

ИНТЕРВЬЮ

Консолидация общества – краеугольный камень продвижения вперед

Двадцать девять лет назад, 16 декабря 1991 года, провозглашена государственная независимость Казахстана. В сравнении с другими странами может показаться, что 29 лет – это небольшой отрезок времени, но для нас важно не время, а действия. За такой короткий срок была проделана колоссальная кропотливая работа по строительству государственности и масштабным достижениям. Спустя два года, 16 июня 1993 года, Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев принял решение – создать Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ). Для проведения эффективных реформ нужна была структура, которая занимается стратегическими разработками и анализом ситуации. В интервью ЛИТЕРу директор КИСИ при Президенте Республики Казахстан Зарема Шаукенова рассказала, какими исследованиями занимается самый первый, созданный в Казахстане «мозговой центр», являющийся практически ровесником нашей Независимости, о том, как эти исследования связаны с государственной политикой и общественными процессами.



– Зарема Каукуеновна, расскажите, как в целом связаны деятельность КИСИ и государственная политика, что делает Институт для ее укрепления и развития?

– Следует подчеркнуть, что одна из самых главных функций КИСИ при Президенте РК – обеспечивать качественную аналитику, в первую очередь, Главу государства и его администрацию по актуальным вопросам, касающимся, прежде всего, внутренней и внешней политики, вопросов национальной безопасности. Все эти годы в фокусе внимания наших экспертов находятся актуальные вопросы экономики и социальной сферы. Институт проводит масштабные социологические исследования, по результатам которых руководству представляется анализ запросов населения, социального настроения общества. Рекомендации наших экспертов принимаются во внимание и берутся за основу при принятии важных решений, таких как разработка и принятие стратегических документов, государственных программ, концепций, инициатив и презентаций на различных национальных и международных мероприятиях. Наш институт постоянно выступает организатором крупных международных научно-практических конференций с участием зарубежных и отечественных экспертов, ученых, представителей государственных органов, гражданского сектора. На таких мероприятиях открыто обсуждаются самые актуальные вопросы по различным темам, по их итогам на основе обмена мнений и дискуссий различных сторон вырабатываются необходимые рекомендации практического характера. В КИСИ за годы работы сложился костяк экспертов, которые являются специалистами высокого уровня, к их мнению прислушивается экспертное сообщество не только в нашей стране, но и за рубежом. Наши эксперты участвуют в работе различных комиссий, экспертных и рабочих групп, совещаниях, готовят материалы – аналитические доклады, записки, выступают и комментируют на различных площадках, в СМИ. За 27 лет деятельности институтом было издано более 300 книг, и такой широкий спектр научных изданий служит базой и источником необходимой информации. Это своеобразный банк аналитической информации, собранный за многие годы.

– Каким образом Казахстан за годы своей Независимости сумел построить многовекторную внешнюю политику и построить доверительные отношения, сотрудничество со многими странами?

– За период существования в качестве независимого государства Казахстан вошел в систему международных отношений, выработал свою внешнюю политику, сформировал внешнеполитические доктрины и концепции. Безусловно, выдающаяся роль в формировании внешней политики Казахстана принадлежит Первому Президенту РК – Елбасы Н.А. Назарбаеву. Внешняя политика и участие Казахстана в делах международного сообщества активно развивались по всем основным направлениям. К ним относятся участие в международных и региональных организациях – ООН, ОБСЕ, СНГ, ЕАЭС, ШОС, ОДКБ, сотрудничество с такими организациями, как НАТО, ОИК, ОЭС, развитие двусторонних отношений с Россией, государствами Центральной Азии и СНГ, США, странами Евросоюза, КНР, мусульманского Востока, АТР и ЮВА. На первоначальном этапе развития внешнеполитической стратегии Казахстана в первой половине 1990-х гг. была выдвинута концепция «евразийского моста», которая указывала на географическую, культурную, историческую и цивилизационную принадлежность Казахстана как к Европе, так

и к Азии. В дальнейшем, во второй половине 1990-х гг. эта концепция трансформировалась в доктрину «многовекторной дипломатии». Данная доктрина ставила целью – проведение внешней политики на всех важных для Республики Казахстан направлениях: СНГ, Центральная Азия, Восток и Запад, Европа и Азия, мусульманский мир, АТР, индустриальные державы и т.д. Президент Казахстана К.К. Токаев, будучи еще во главе внешнеполитического ведомства нашей страны, принимал самое непосредственное участие в создании многовекторной дипломатии и в настоящее время последовательно реализует этот курс. В начале 2000-х гг. – самыми серьезными задачами, стоявшими перед многовекторной политикой Казахстана, были укрепление безопасности страны в условиях резко изменившейся геополитической ситуации, сохранение баланса, с одной стороны, между Рос-

Аналогично у нас сложились очень продуктивные и близкие партнерские отношения с другим нашим крупным соседом – Китаем. Благодаря совместным усилиям нашим странам удалось успешно решить все вопросы по границе, открыть ворота для масштабной торгово-экономической кооперации и выйти на уровень стратегического партнерства. Как известно, Казахстан в настоящее время – ключевая страна для реализации китайской инициативы «Экономического пояса Шелкового пути». В свою очередь, эта инициатива корреспондирует с казахстанской программой «Нурлы жол». Наши страны успешно взаимодействуют в рамках ШОС и СВМДА. В полной мере дипломатический и внешнеполитический талант Первого Президента Казахстана – Елбасы Н.А. Назарбаева проявился в отношениях Казахстана с США. История взаимоотношений Казахстана и США

действуют в рамках Тюркского совета. Азиатский вектор нашей внешней политики также опирается на конструктивные и взаимовыгодные отношения с Японией и Южной Кореей. Что касается новых направлений и переговоров. Думается, что еще необходимо будет расширить и углубить наше сотрудничество со странами АСЕАН и Австралией, рядом государств Южной Азии. Безусловно, важным и масштабным направлением международного сотрудничества является Европейский Союз, который суммарно является самым крупным внешнеэкономическим партнером Казахстана. Хотя ведущие государства ЕС – ФРГ, Франция, Италия, Нидерланды, а также Великобритания и Швейцария доминируют в нашей торговле с Европейским субконтинентом, полагаю, что еще предстоит реализовать потенциал двусторонних отношений со странами Восточной Европы, Балтии и Скандинавии.

– КИСИ занимается вопросами противодействия религиозному экстремизму и терроризму, что было сделано за годы Независимости в данном направлении?

– Вопросы профилактики экстремизма и противодействия терроризму действительно входят в число тем, изучаемых в КИСИ. Казахстан является активным участником процесса противодействия насильственному экстремизму и терроризму практически с первых лет обретения независимости. В Глобальном индексе терроризма за 2019 год Казахстан занял 85 позицию из

операция получила название «Русафа». Сейчас прорабатывается вопрос о возвращении матерей этих детей.

– Какие изменения произошли в общественно-политической ситуации в Казахстане за 29 лет?

– Первая половина 90-х годов, безусловно, является самым драматичным периодом истории нашей Независимости. В условиях разрушения коммунистической идеологии, население страны оказалось полностью дезориентированным. Люди просто не знали, как дальше жить. Социальная неустойчивость, закрытие производств и сокращение рабочих мест привели к росту протестных настроений и политической активности граждан. На фоне событий, происходящих в других постсоветских странах, со всей остротой встал вопрос о сохранении межэтнического мира в Казахстане. В таких непростых условиях мы начали строить свою систему государственности. Понимая, что демократическое правовое государство невозможно без развитой открытой экономики, Нурсултан Абишевич заложил фундаментальный принцип развития страны – «сначала экономика, потом политика». Однако это не означало, что вопрос о политическом устройстве государства и его институтов не стоял на повестке дня. Напротив, отказ от советской политической модели и либерализация экономики остро ставили вопрос о создании принципиально новой для Казахстана системы государственного управления, отвечающей в полной мере задачам выбранного курса на демократизацию. К пониманию того, что единство государственной власти не противоречит принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви, мы пришли только после прощевания нескольких лет после обретения Независимости, закрепив это положение в Конституции 1995 года. Тогда же впервые в Основном законе появилось положение о признании в Казахстане идеологического и политического многообразия. К началу 1990 года в Казахстане насчитывалось порядка 100 зарегистрированных и незарегистрированных общественных организаций. Сегодня в стране официально зарегистрировано уже 22 тысячи НПО. Кроме того, на текущий момент в Казахстане работают 234 общественных совета, 3,7 тыс. религиозных объединений представляют 18 конфессий, профсоюзное движение представлено 36 отраслевыми и 19 территориальными организациями. Отдельного внимания заслуживает Ассамблея народа Казахстана. Имея разветвленную сеть собственных структур – этнокультурные объединения, советы общественного согласия, Ассоциация предпринимателей АНК, молодежное движение «Жаңғыру жолы», центры волонтерского движения, а также право делегировать 9 депутатов в Мажилис Парламента РК, Ассамблея вносит неоценимый вклад как в политическое развитие страны, так и в обеспечение межэтнического мира и согласия в стране. Особую благодарность и гордость вызывают наши волонтеры. Помощь, которую они оказали казахстанцам в период пандемии, трудно переоценить. В части повышения эффективности государственной политики приоритетное значение получила задача реализации Концепции «Слышащего государства», которую Глава государства К.К. Токаев озвучил в своем Послании народу Казахстана в 2019 году. Одним из первых шагов в этом направлении стало создание Национального совета общественного доверия – НСОД. Однако для дальнейшей эволюции общественно-политической системы Казахстана усилие одного государства недостаточно. Это задача национального масштаба, ее решение требует участия всего общества в целом и каждого казахстанца в отдельности. Первый Президент и основатель Независимого Казахстана Н.А. Назарбаев обозначил настоящее время как один из самых сложных периодов нашей Независимости, особо подчеркнув, что сегодня нам необходимо сохранить внутреннюю стабильность. Важно сохранить единство казахстанского общества в условиях геополитических конфликтов и противоречий. Консолидация общества и политическая стабильность – это главный краеугольный камень нашего продвижения вперед.

Сабина ТУЛЕУБАЕВА,
Нур-Султан



сией и США, с другой – между Россией и КНР, и, конечно же, предотвращение попыток извне повлиять на внутриполитическую ситуацию и стабильность в стране. В ходе осуществления внешней политики в различные периоды перед Казахстаном возникали разные приоритеты и разные цели. Так, в период с 1992 по 1995 гг. большое место в отношениях Казахстана с США, Россией и Западом в целом занимала ядерная проблематика. Во второй половине 1990-х гг. на передний план вышла проблема Каспийского моря, его делимитации и выработки маршрутов транспортировки каспийских углеводородов. В начале XXI века приоритетными стали вопросы обеспечения национальной и региональной безопасности, борьбы с международным терроризмом. На протяжении всей своей истории внешняя политика суверенного Казахстана была направлена на углубление региональной интеграции. В этом контексте всегда оставались приоритетными отношения с государствами Центральной Азии.

– С какими странами Казахстан сумел выстроить наиболее выгодные отношения? С кем нам еще предстоит провести переговоры и налаживать контакт?

– Россия является важным внешнеполитическим партнером Казахстана. Россия и Казахстан являются соучредителями СНГ, ЕАЭС, взаимодействуют в рамках ОДКБ, ШОС и СВМДА. Таким образом, в казахстанско-российских отношениях присутствует заметно выраженный многосторонний характер.

полностью отвечает известному афоризму, который гласит: «быть другом Америки труднее, чем ее врагом».

Отношения Казахстана с государствами Центральной Азии имеют большое значение для сохранения стабильности и осуществления эффективного экономического сотрудничества в регионе. Между государствами региона существует историческая, этническая и культурная общность. Важным фактором является также географическая близость. С политической и экономической точек зрения, нормальные и стабильные отношения между Казахстаном и Узбекистаном являются залогом всей региональной стабильности в Центральной Азии. Помимо двусторонних отношений, Казахстан и Узбекистан взаимодействовали между собой в рамках ряда региональных многосторонних институтов, СВМДА, ССТГ, ШОС и ОЭС. В указанном взаимовыгодном русле развиваются наши отношения с Кыргызстаном, Туркменистаном и Таджикистаном. Кыргызстан, например, – один из ближайших экономических и политических партнеров. В течение всего периода независимости оба государства поддерживали тесные политические контакты и развивали взаимовыгодное экономическое сотрудничество, углубляли региональную интеграцию, выступали за укрепление безопасности в Центральной Азии.

Турция – одна из первых стран, признавшая нашу независимость и ставшая нашим стратегическим союзником. Наши страны успешно реализуют как двустороннюю повестку, так и взаимо-

138 стран. Это очень хороший показатель, учитывая географическую близость зон террористической активности. На национальном уровне работа ведется как в оперативном порядке – только в первом полугодии 2020 г. на ранней стадии подготовки было предотвращено 4 попытки совершения терактов, так и по направлению противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма. Создана адекватная существующим вызовам законодательная база, реализуется Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы. Особое внимание уделяется противодействию террористической активности в киберпространстве. Так, в 2017 г. Правительством РК была утверждена Концепция кибербезопасности – «Киберщит Казахстана». Отдельного внимания заслуживает казахстанский опыт в разработке уникальных моделей дерадикализации лиц, ранее подверженных террористической идеологии. К сожалению, отдельные граждане Казахстана откликнулись на призыв ДАИШ и выехали в зону боевых действий в Сирию и Ирак. На протяжении последних двух лет силами МИД и спецслужб РК была проделана большая работа по возвращению наших граждан на Родину. В результате операции «Жусан» были возвращены 595 казахстанских граждан, включая 33 мужчин, 156 женщин и 406 детей. Параллельно были успешно проведены переговоры по возвращению 14 детей из Ирака. Эта