

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**ЕУРАЗИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК
ҚОҒАМДАСТЫҒЫ ЖӘНЕ ЕҚЫҰ РӨЛІ**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның материалдары**

**ЕВРАЗИЙСКОЕ СООБЩЕСТВО
БЕЗОПАСНОСТИ И РОЛЬ ОБСЕ**

**Материалы международной
научно-практической конференции**

03.10.2013

Алматы 2014

УДК 327
ББК 66.4
Е 22

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

Редакционная коллегия:

Б.К. Султанов, Н.Н. Зарудна (ответственные редакторы),
Р.Н. Мустафин, М.А. Дубовицкая,
А.А. Арзикулов (ответственный за выпуск)

Е 22 Евразийское сообщество безопасности и роль ОБСЕ: материалы международной научно-практической конференции (г. Алматы, 3 октября 2013 г.) / Отв. ред.: Б.К. Султанов, Н.Н. Зарудна. — Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2014. — 204 с.

ISBN 978-601-7242-95-4

Международная научно-практическая конференция «Евразийское сообщество безопасности и роль ОБСЕ» (г. Алматы, 3 октября 2013 г.) была организована Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан и Центром ОБСЕ в Астане.

В сборник материалов включены доклады казахстанских и зарубежных участников конференции, раскрывающие широкий спектр вопросов и основных задач деятельности ОБСЕ, а также актуальных проблем международной безопасности и регионального сотрудничества.

Издание предназначено для политологов, экспертов-международников, государственных служащих, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также для широкого круга читателей, интересующихся современным развитием ОБСЕ.

Мнения и рекомендации авторов докладов не обязательно отражают точку зрения организаторов конференции.

**Издание не предназначено для продажи
и распространяется бесплатно**

УДК 327
ББК 66.4

ISBN 978-601-7242-95-4

© КИСИ при Президенте РК, 2014
© Центр ОБСЕ в Астане, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Приветственное слово Б.К. Султанова | 7 |
| Приветственное слово Н.Н. Зарудны | 10 |
| Приветственное слово С.О. Абдыкаримова..... | 18 |

СЕКЦИЯ I К ВОПРОСУ О ЕВРАЗИЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

| | |
|--|----|
| Вольфганг Цельнер Приоритеты ОБСЕ в евразийском пространстве | 23 |
| Омер Бурхан Тузель Евро-атлантическое и евразийское сообщества безопасности — несбыточная мечта? | 28 |
| Черных И.А. Проблема фрагментации евразийского пространства: теория регионального комплекса безопасности..... | 36 |
| Сунгуровский Н.В. Системные проблемы международного сотрудничества по обеспечению региональной и глобальной безопасности..... | 42 |
| Бурнашев Р.Р. Безопасность в транзитных государствах: дилемма небезопасности..... | 55 |
| Биекенов М.А. Региональная интеграция в контексте евразийской безопасности..... | 63 |
| Вольфганг Цельнер Подведение итогов Секции I «К вопросу о евразийской безопасности»..... | 70 |

**СЕКЦИЯ II
РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ФАКТОР АФГАНИСТАНА**

| | |
|---|-----|
| Салиев А.Л. 2014 год: состоятельность ОБСЕ и стран Центральной Азии в обеспечении безопасности региона..... | 73 |
| Дубовцев Г.Ф. Экспертная оценка ситуации в Афганистане в контексте обеспечения региональной безопасности..... | 80 |
| Бойко В.С. Вызовы безопасности в Евразии после 2014 г.: национально-государственное и региональное измерение..... | 87 |
| Аурелия Бушез ЕС и Центральная Азия: столкновение с вызовами после 2014 г..... | 101 |
| Сарсеков Б.С. ЦАРИКЦ — реальный механизм региональной безопасности..... | 105 |
| Кушкумбаев С.К. Центральная Азия и ОБСЕ в фокусе проблем международной безопасности | 123 |
| Эндрю Тесорьер Подведение итогов Секции II «Региональная безопасность в Центральной Азии и фактор Афганистана»..... | 131 |

**СЕКЦИЯ III
ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ
НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

| | |
|---|-----|
| Юлдашева Г. И. Транснациональные угрозы с территории Афганистана: роль и значение ОБСЕ | 137 |
| Томас Вухте Партнерство ОБСЕ в предотвращении и противодействии терроризму..... | 147 |

| | |
|---|------------|
| Дэниел Уорнер Оборона и/или безопасность на региональном уровне..... | 155 |
| Олимова С.К. Политический ислам и миграция | 159 |
| Каратаева Л.Р. Религиозный экстремизм и терроризм как угрозы безопасности и проблемы противодействия | 171 |
| Джозеф Ланг Транснациональные террористические угрозы для евразийской безопасности на примере Исламского движения Узбекистана и Союза исламского джихада..... | 179 |
| Томас Вухте Подведение итогов Секции III «Транснациональные угрозы на евразийском пространстве»..... | 185 |
| Сведения об авторах | 189 |
| ҚСЗИ туралы ақпарат | 192 |
| Информация о КИСИ..... | 194 |
| Information about the KazISS..... | 196 |
| ЕҚЫҰ Орталығы туралы ақпарат | 198 |
| Информация о Центре ОБСЕ в Астане | 200 |
| Information about the OSCE Centre in Astana..... | 202 |

Приветственное слово

**директора Казахстанского института
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
Б.К. Султанова**

Уважаемые дамы и господа!
Ваши превосходительства!

Прошло почти 3 года после саммита ОБСЕ в Астане (2 декабря 2010 г.), на котором была принята Астанинская юбилейная декларация «На пути к сообществу безопасности».

Председательство в ОБСЕ за это время осуществляли Литва (2011 г.), Ирландия (2012 г.), Украина (2013 г.). В 2014 г. председательство в ОБСЕ перейдет к Швейцарии.

В этой связи хотелось бы вспомнить пятый пункт Астанинской декларации, где, в частности, указывается: «Мы признаем, что ОБСЕ как наиболее широкая по составу и всеобъемлющая региональная организация по безопасности в Евро-Атлантическом и Евразийском регионах продолжает служить уникальным форумом, действующим для развития открытого диалога, предотвращения и урегулирования конфликтов, повышения взаимопонимания и укрепления сотрудничества».

К сожалению, проблема обеспечения безопасности на евро-атлантическом и евразийском пространстве недостаточно разработана как в теоретическом, так и в практическом плане.

На наш взгляд, исходя из пункта 1 Астанинской декларации, где говорится о свободном, демократическом, общем и неделимом евро-атлантическом и евразийском простран-

стве безопасности от Ванкувера до Владивостока, речь может идти о территории только 57 государств — участников ОБСЕ.

То есть нам надо уйти от представления о том, что можно создать эффективное сообщество безопасности на огромном евразийском субконтиненте. Тем более что сейчас в ходу термины о Северной, Южной, Западной, Восточной Евразии.

Мы должны быть реалистами и вести речь только о создании области безопасности, относящейся к сфере ответственности ОБСЕ.

Учитывая труднопрогнозируемые последствия, связанные с выводом войск НАТО из Афганистана в 2014 г., резко возрастает значение Центральной Азии для обеспечения безопасности государств — членов ОБСЕ в качестве форпоста против угроз и выводов с афганского направления.

К сожалению, мы не располагаем полной и объективной информацией о том, что на самом деле происходит в Афганистане и в сопредельных с ним странах.

В результате в интернет-пространстве, в СМИ зачастую появляется множество материалов, далеких от правды. Воистину, кто знает, тот молчит, а кто не знает, пишет материалы, не соответствующие действительности.

Поэтому сейчас особенно актуальным является глубокое осмысление не только того, что происходит в каждой, отдельно взятой стране, но и в Центральной Азии, а также в мировом сообществе в целом.

В этой связи еще раз хотелось бы вернуться к высказанному Главой Казахстана на Астанинском саммите ОБСЕ предложению о создании Института проблем безопасности ОБСЕ в Центральной Азии, который стал бы научным координационным центром по изучению и, самое главное, прогнозированию ситуации в Центральноазиатско-Каспийском регионе.

Сегодня у нас, во многом благодаря главе Центра ОБСЕ в Астане, послу Наталье Зарудне, очень сильный состав участников.

Разрешите пожелать всем вам успешной работы, плодотворных дискуссий и выработки рекомендаций с учетом стремительно меняющихся геополитических реалий.

Приветственное слово
посла, главы Центра ОБСЕ в Астане
Н.Н. Зарудны

Уважаемый господин Султанов!
Уважаемые коллеги!
Дамы и господа!

Я рада, что так много представителей академических и научных кругов из разных стран ОБСЕ откликнулись на наше приглашение и собрались в гостеприимном Алматы, чтобы обсудить актуальную, но непростую тему евразийского сообщества безопасности в контексте противостояния вызовам и угрозам.

Наш центр уже не первый год в сотрудничестве с нашим добрым партнером — Казахстанским институтом стратегических исследований — проводит международные конференции, посвященные различным аспектам безопасности в регионе ОБСЕ. Так, в последние годы мы обсуждали приоритеты и итоги председательства Казахстана в организации, а также потенциал Астанинской памятной декларации в контексте дальнейшего развития ОБСЕ.

В этом же году вместе с нашими партнерами из Украины и Швейцарии — нынешним и будущим председателями ОБСЕ — мы предложили сосредоточить внимание на теме евразийского сообщества безопасности, особенно в связи с вызовами и угрозами, с которыми ныне в той или иной степени сталкиваются все страны — участницы ОБСЕ.

Мы надеемся, что пул экспертов ОБСЕ, аналитиков и ученых из стран Европы и Центральной Азии, которых нам удалось привлечь к обсуждению этой темы, сможет не только

проанализировать различные аспекты евразийского сообщества безопасности и борьбы с транснациональными угрозами, но и выработать конкретные рекомендации по усилению роли ОБСЕ в контексте процесса «Хельсинки+40».

Хочется надеяться, что эта конференция внесет свою лепту в формирование широкой сети академических институтов и мозговых центров в рамках ОБСЕ для более многостороннего и плодотворного обмена мнениями, предложениями и опытом. И нам приятно, что директор Центра исследования ОБСЕ (CORE) доктор Цельнер, на которого возложена не легкая, но амбициозная задача по созданию этой сети, согласился принять участие в нынешней дискуссии.

Прежде чем перейти к обсуждению конкретных вопросов безопасности в евразийском контексте, нам предстоит ответить на, казалось бы, простой вопрос: а что же такое это евразийское сообщество безопасности и каковы его географические и геополитические рамки?

Можно ли автоматически отнести к этому сообществу все страны, расположенные на евразийском континенте, как предлагают некоторые политики и эксперты, или же нам следует ограничиться рамками региона ОБСЕ? Существуют ли различия между евро-атлантическим и евразийским сообществами безопасности или же это единое сообщество, охватывающее все страны — участницы ОБСЕ?

На каких принципах и ценностях может и должно базироваться сотрудничество между странами этого сообщества, если мы все же решим выйти за рамки региона ОБСЕ? Или же евразийский простор безопасности может формироваться на базе сотрудничества разных региональных организаций безопасности и коллективной обороны?

И, наконец, в какой мере ОБСЕ готова поддержать идею, высказанную Президентом Казахстана Н. Назарбаевым на Астанинском саммите, о формировании единого простран-

ства безопасности как от Атлантического до Тихого, так и от Северного-Ледовитого до Индийского океанов?

На первый взгляд, Астанинская памятная декларация, где впервые упомянуто это понятие, дает четкие ответы на эти вопросы, подчеркивая приверженность стран-участниц «идее свободного, демократического, общего и неделимого евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях».

Оно «должно быть нацелено на поиск ответов на вызовы XXI века и должно основываться на полном соблюдении нами общих норм, принципов и обязательств в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях. Оно должно объединять все государства-участников во всем Евро-Атлантическом и Евразийском регионе, свободном от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с разными уровнями безопасности».

В то же время в декларации отмечается, что евразийское сообщество безопасности подразумевает сотрудничество и между всеми государствами-участниками, и между соответствующими организациями и институтами, членами которых они являются. При этом сотрудничество должно строиться на принципах равенства, партнерского взаимодействия, широкого представительства и транспарентности.

Кроме того, в декларации ставится задача определения конкретных и реальных целей в противодействии вызовам, перед которыми стоят ОБСЕ и страны-участницы. Мы надеемся, что в ходе процесса «Хельсинки+40», в том числе в рамках нашей дискуссии, такие цели и пути их достижения будут определены, равно как и появятся новые идеи в целях усиления эффективности организации, сохранения ее жизнеспособности и придания нового импульса укреплению без-

опасности во всех ее измерениях, как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами.

Поскольку безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, ставится задача повысить уровень взаимодействия с партнерами по сотрудничеству, прежде всего в Средиземноморье и в Азии. А это открывает широкие возможности для объединения усилий со всеми странами-партнерами и партнерскими организациями.

Следует заметить, что еще в 1999 г. в Стамбуле, в Хартии европейской безопасности ОБСЕ, было зафиксировано решение о более тесном сотрудничестве с региональными организациями. А в Астанинской декларации подтверждена необходимость объединения усилий в нынешнем сложном и взаимозависимом мире, в том числе для борьбы с транснациональными угрозами.

Иными словами, в документах ОБСЕ довольно четко определены принципы и рамки евразийского сообщества безопасности. На этом этапе не ставится задача создания единого пространства безопасности во всей Евразии, но такая возможность не исключается, если при этом речь будет идти о равноправном и транспарентном партнерском взаимодействии с широким представительством всех заинтересованных сторон.

В наш век стремительной глобализации большинство региональных и локальных проблем приобретают международный характер. Зачастую их решение усилиями одной только страны, даже очень большой и могучей, оказывается невозможно. Наглядным примером тому является борьба с транснациональными угрозами безопасности.

При этом противодействие невоенным угрозам безопасности в обозримом будущем будет требовать все больше внимания и усилий со стороны стран-участниц. И это связано

не только с сохраняющимися региональными очагами конфликтов и с широким распространением радикальных идей, ведущих к насильственному экстремизму и терроризму.

Организованная преступность действует все более изощренно и цинично, широко используя новейшие технологии и охватывая все новые сферы. Борьба с раковой опухолью киберпреступности, торговли контрафактной продукцией и людьми требует тесного взаимодействия и оперативного принятия решений как на национальном, так и на региональном уровнях, если мы хотим избежать ее расползания и добиться положительных сдвигов.

Именно поэтому так важно противостоять вызовам современности коллективными усилиями и укреплять взаимодействие. Тенденция к формированию интеграционных связей в рамках одного или нескольких регионов становится все более актуальной, но опять же на базе общих принципов и общих ценностей.

В этом контексте следует упомянуть сотрудничество между ОБСЕ и Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Представители СВМДА регулярно принимают участие в министерских встречах ОБСЕ, конференциях совместно с нашими азиатскими партнерами по сотрудничеству, сессиях по взаимодействию с другими организациями и специализированных семинарах и конференциях ОБСЕ. Так, в июне этого года представители СВМДА принимали участие в «Днях безопасности» в Вене, а в сентябре вместе с представителями стран-участниц впервые посетили военно-воздушную базу в рамках Венского документа-2011.

Соседство региона ОБСЕ с очагами нестабильности делает проблему обеспечения коллективной безопасности одной из наиболее злободневных. Центральная Азия в полной мере испытывает на себе последствия этой нестабильности, несущей новые риски, вызовы и угрозы безопасности.

Президент Н. Назарбаев, представляя Стратегию «Казахстан-2050», отметил, что баланс сил в мире претерпевает серьезные изменения как на глобальном уровне, так и в отдельных регионах планеты. Соответственно, возрастает и роль механизмов региональной безопасности.

Вопросами безопасности на пространстве ОБСЕ занимаются многие международные и региональные институты, различные по своим задачам, формату, методам и инструментам деятельности, но, в конечном счете, ориентированные на достижение общей цели.

Казахстан является активным и ответственным партнером в деле укрепления безопасности на региональном и глобальном уровнях. В ОБСЕ высоко ценят принципиальную позицию Астаны в таких региональных организациях, как СВМДА, ОИС, ШОС, в составе которых есть немало стран-участниц и стран — партнеров ОБСЕ.

За последние годы Казахстан утвердился в роли своеобразного связующего звена не только между этими организациями и ОБСЕ, но и между Европой и Азией. В этом контексте ваша страна призвана способствовать лучшему пониманию ментальности, интересов и возможностей друг друга в рамках евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности.

Подход к решению проблем безопасности охватывает новые вызовы, но и предоставляет новые возможности для ОБСЕ и ее стран-участниц. Ведь перед организацией стоит немало задач, прежде всего в контексте предстоящего вывода международных сил из Афганистана в 2014 г.

Кроме того, несмотря на усилия Украинского председательства и активизацию переговоров по Приднестровью, проблема затяжных или «замороженных» конфликтов остается все еще неурегулированной. Существует и острая потребность в активизации борьбы с торговлей людьми, нар-

котрафиком и незаконным оборотом оружия, а также с насильственным экстремизмом и терроризмом, в том числе с его финансированием.

Следует отметить, что в Астанинской декларации подчеркивается актуальность антитеррористического подхода ОБСЕ, основанного на всеобъемлющей концепции безопасности и поддерживаемого верховенством права и уважением прав человека. Как гласит этот документ, «уважение и продвижение прав человека сами по себе являются наиболее эффективными инструментами для предотвращения терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, которые ведут к терроризму».

Обострились и экологические проблемы, не утихают кризисы экономических и финансовых систем. Явно ощущается потребность во взаимодействии в управлении водными, энергетическими и прочими природными ресурсами, борьба за доступ к которым не ослабевает.

Требуется воспитание толерантного отношения к другим культурам, религиям и этническим группам, а также утверждение верховенства права на всем пространстве нашего региона.

Все это ставит на повестку дня вопрос адаптации ОБСЕ к изменившимся реалиям и повышения эффективности ее деятельности. *Неоспоримым фактом остается, однако, понимание принципиальной необходимости сохранения и развития ОБСЕ в интересах обеспечения региональной и международной безопасности и приверженности к основополагающим принципам международных отношений, демократии и соблюдению прав человека, объединяющих стран — участниц ОБСЕ.*

Инициатива «Хельсинки+40» отражает желание стран-участниц подготовить возможные изменения и дополнения к основополагающим документам ОБСЕ в целях повышения

эффективности ее деятельности в контексте современных вызовов и угроз безопасности, а также определения дальнейших перспектив развития.

Украина как нынешний председатель уже начала этот процесс, нацеленный на максимальную конкретность и результат. Но на Швейцарию, которая будет председательствовать в ОБСЕ в следующем году, возлагается наиболее тяжелая работа по подготовке документа «Хельсинки+40».

Верю, что в этом документе будут сформулированы конкретные стратегические задачи и предложены конкретные пути и способы их решения, что позволит ОБСЕ, основы которой были заложены в прошлом столетии, институционально и по содержанию шагнуть в XXI век.

В завершение хотела бы еще раз выразить признательность Казахстанскому институту стратегических исследований, особенно его директору, г-ну Султанову, а также посольствам Швейцарии и Украины за поддержку в проведении этой конференции.

Желаю всем нам заинтересованных и жарких, а главное — конструктивных и результативных дискуссий! И не забывайте, что основная наша задача не просто обсудить проблемы и вызовы, а предложить ОБСЕ рекомендации, которые будут переданы рабочей группе «Хельсинки+40».

Благодарю за внимание.

Приветственное слово

**председателя Комитета внешнеполитического
анализа и прогнозирования МИД РК
С.О. Абдыкаримова**

Уважаемые Булат Клычбаевич, Наталья Николаевна,
уважаемые участники конференции!

Позвольте поприветствовать всех присутствующих и поблагодарить Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан и Центр ОБСЕ в Астане за организацию и проведение сегодняшней конференции, актуальность темы которой для Казахстана не вызывает сомнений.

Процесс дискуссий в экспертном сообществе по определению ясного формата евразийского сообщества безопасности крайне полезен для продвижения действующим украинским и будущими странами-председателями надлежащего выполнения Астанинской декларации саммита ОБСЕ в контексте поставленной задачи создания единого и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности.

По нашему мнению, сегодня вызовы безопасности на евразийском пространстве ОБСЕ во многом обусловлены следующими факторами: 1) развитием Афганистана после 2014 г.; 2) процессами в Центральной Азии; 3) ситуацией на Ближнем и Среднем Востоке.

Как подчеркивается в Астанинской декларации, «безопасность ОБСЕ неразделимо связана с прилегающими территориями», а также со взятыми обязательствами по Афганистану и повышению уровня взаимодействия с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Афганистан

Если помощь международного и нашего сообщества, несмотря на сложную экономическую обстановку в разных частях зоны ОБСЕ, будет выполняться в полном объеме, внутренняя политическая и социально-экономическая обстановка в Афганистане стабилизируется.

Одним из условий нормализации ситуации станет также развитие и уровень участия афганской экономики в региональном сотрудничестве, реализации транспортных, железнодорожных и энергетических проектов в этой стране и с соседними странами. Этому должны способствовать меры доверия в сфере коммерческих и финансово-экономических возможностей в рамках Стамбульского процесса, включая реализацию обязательств, взятых международным сообществом по итогам Токийской и других конференций.

Со своей стороны Казахстан инвестирует в создание региональной и трансконтинентальной транспортной инфраструктуры, подготовку афганских кадров, строительство социальных объектов, поставляет гуманитарную помощь. Транзитный коридор «Западная Европа — Западный Китай», железнодорожный маршрут «Казахстан — Туркменистан — Иран», транспортная инфраструктура Казахстана в системе Северной распределительной сети, инициатива «Новый Шелковый путь» — это вклад нашей страны в региональную интеграцию.

Содействовать решению этих задач могут возможности города Алматы — транспортного узла и места размещения агентств системы ООН. Создание здесь Регионального центра ООН будет направлено на реабилитацию Афганистана и устойчивое развитие евразийского пространства.

Сегодня наркоситуация в регионе и мире во многом определяется наркопроизводством в Афганистане. В этой связи

будем всячески поддерживать сотрудничество между ОБСЕ и ЦАРИКЦ, штаб-квартира которого находится в Алматы.

Прошедшая в этом году Алматинская встреча министров иностранных дел Стамбульского процесса позволила скорректировать позиции участников вокруг афганской проблемы. Страны поддержки и международные организации высказали намерения в консолидации совместных усилий во взаимодействии по Афганистану.

ОБСЕ, реализуя свои проекты и сотрудничая с ООН, ОДКБ, СВМДА, ШОС, НАТО и правительством Афганистана, способна внести бóльший вклад в безопасность страны. Использование двусторонних и многосторонних форматов будет способствовать достижению синергии усилий в интересах евразийского пространства.

Большое значение для стабильности и безопасности ОБСЕ имеет развитие ситуации в Центральной Азии. Критическую массу в регионе несут в себе проблемы рационального использования водно-энергетических ресурсов, экологии, бедности, нелегальной трудовой миграции, межэтнических конфликтов, коррупции, усиление позиций наркомафии. Происходит рост угроз со стороны террористических и религиозно-экстремистских формирований, транснациональных и криминальных сетей.

Осознавая ответственность за стабильность и безопасность региона, Казахстан считает, что лучший способ стабилизировать Центральную Азию — это внутрирегиональная интеграция, которая будет способствовать снижению конфликтного потенциала, решению социально-экономических проблем, развязке узла водно-энергетических и иных противоречий.

Центральноазиатским странам необходимо выстраивать политически стабильные отношения, объединять совместные усилия в противостоянии внутренним и внешним угро-

зам и развивать всестороннее региональное сотрудничество, в том числе при поддержке ОБСЕ в рамках ее мандата.

Государства Центральной Азии, находясь на стыке евроазиатских транспортных коридоров, обладают большими сырьевыми ресурсами, широкой транспортно-коммуникационной сетью, значительной инвестиционной привлекательностью и высоким человеческим потенциалом.

Казахстан, находясь в этом геоэкономическом центре, прилагает совместные усилия с другими странами для развития региональной торгово-экономической и межрегиональной транспортной инфраструктуры, которая станет основой долгосрочного взаимодействия между Азией и Европой.

Сотрудничество в регионе будет успешным при условии поддержки со стороны внешних акторов, которые заинтересованы в развитии Центральной Азии. Необходимо формировать между всеми сторонами режим доверия и диалога, продвижение которых является одним из центральных элементов казахстанской внешней политики.

Решение обозначенных задач будет способствовать выработке единой позиции по предотвращению как внутрирегиональных, так и внешних вызовов и угроз. Конечной целью видится трансформация Центральной Азии в единый интегрированный субъект глобальной политики и экономики.

Развитие ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке находится в критической фазе, влияние которой может выйти за пределы региона.

Затянувшийся военный конфликт в Сирии, сложная военно-политическая ситуация на границах стран-членов и партнеров ОБСЕ, потоки беженцев, продолжающиеся политические и социально-экономические трансформации в странах «арабской весны» и многие другие, связанные с этим, проблемы стали серьезным вызовом не только для ОБСЕ и ее

частей — Южной Евразии, Каспийского и Центральноазиатского региона, но и всего мира.

Казахстан выступает за скорейшую стабилизацию обстановки в государствах региона и надеется, что все политические силы, влияющие на ситуацию в этих странах, проявят ответственность и примут меры для прекращения насилия, поиска диалога путем переговоров и обеспечения гражданского мира и согласия.

В этой связи достижение договоренности по вопросу химического оружия Сирии, нацеленность на проведение следующей встречи в Женеве, наметившееся потепление в диалоге по иранской ядерной программе вселяют надежду на то, что международное сообщество использует все имеющиеся возможности и средства для продолжения усилий по урегулированию этих конфликтов мирным путем и возвращения ситуации в нормальное русло.

Проблемы евразийского измерения ОБСЕ вызывают большой интерес как у дипломатов, так и у представителей экспертного сообщества. Полагаю, что открытое обсуждение в рамках сегодняшней конференции и высказанные рекомендации станут хорошим подспорьем для выработки эффективных решений со стороны действующего и следующих председателей ОБСЕ по поддержанию стабильности и укреплению безопасности в зоне ответственности нашей организации и ее евразийского измерения.

Желаю всем участникам плодотворной работы.

Благодарю за внимание.

СЕКЦИЯ I К ВОПРОСУ О ЕВРАЗИЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Приоритеты ОБСЕ в евразийском пространстве

Вольфганг Цельнер

Ваше превосходительство, господа!

Я рад быть здесь, в Алматы, и я выражаю искреннюю признательность организаторам за приглашение на это актуальное мероприятие. Почти год назад мой коллега Ульрих Кюн на аналогичной конференции, состоявшейся здесь же, представил отчет под названием «На пути к евро-атлантическому и евразийскому сообществу безопасности», который был подготовлен в рамках Инициативы формирования евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности (IDEAS). Эта инициатива была организована четырьмя научно-исследовательскими центрами из Германии, Франции, Польши и России по инициативе министров иностранных дел этих четырех государств. Задача отчета состояла в конкретизации видения евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности, принятого на Саммите 2010 г. в Астане, и в выработке ряда стратегических рекомендаций для стран — участниц ОБСЕ.

Сегодня мне бы хотелось разобрать как более общие вопросы, актуальные для всего сообщества ОБСЕ, так и специфические проблемы, с которыми сталкивается Центральная Азия.

Первой и наиболее важной проблемой для всех стран ОБСЕ является преодоление старых и новых политических