



Послание Президента РК  
К.К. Токаева народу Казахстана  
**НОВЫЙ КАЗАХСТАН: ПУТЬ  
ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Нур-Султан, 2022

Казахстанский Институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан

**Послание Президента РК  
К.К.Токаева народу Казахстана**

# **НОВЫЙ КАЗАХСТАН: ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ**

Методические рекомендации

Нур-Султан, 2022

**УДК 323/324 (574)**  
**ББК 66.3**  
**П 61**

*Рекомендовано к печати Ученым советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан*

**П 61 Послание Президента РК К.К. Токаева народу Казахстана  
«Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации.  
Методические рекомендации. – Нур-Султан: КИСИ при  
Президенте РК, 2022. – 112 с.**

**ISBN 978-601-7972-94-3**

**УДК 323/324 (574)**  
**ББК 66.3**

**ISBN 978-601-7972-94-3**

© КИСИ при Президенте РК, 2022

# СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>1. ПОСЛАНИЕ-2022: ОБЩИЕ ОСНОВНЫЕ МЕССЕДЖИ.....</b>	<b>4</b>
<b>2. КОНЦЕПТ «ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН»: ОСНОВНЫЕ МЕССЕДЖИ.....</b>	<b>7</b>
<b>3. ВТОРАЯ РЕСПУБЛИКА: ОСНОВНЫЕ МЕССЕДЖИ.....</b>	<b>11</b>
3.1 Полномочия Президента.....	18
3.2 Переформатирование Парламента.....	21
3.3 Выборы и избирательная система.....	24
3.4 Развитие партийной системы.....	51
3.5 Правозащитные институты.....	54
3.6 СМИ и гражданское общество.....	65
3.7 Административно-территориальное устройство страны.....	69
3.8 Местное самоуправление.....	73
<b>СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПО ПРОЕКТУ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ.....</b>	<b>83</b>

# 1. ПОСЛАНИЕ-2022:

## ОБЩИЕ ОСНОВНЫЕ МЕССЕДЖИ

---

1 ► Посланию Президента предшествуют 2 значимых выступления – 11 января и 1 марта текущего года, в рамках которых были очерчены контуры предстоящих политических реформ.

► На заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан 11 января Глава государства заявил о том, что в очередном Послании будет представлен новый пакет политических реформ, который подготовлен на основе широкого и конструктивного диалога с гражданским обществом и экспертами.

► На внеочередном XXII съезде партии Nur Otan 1 марта объявлено о трансформации партии Nur Otan.

2 ► Таким образом, 16 марта 2022 г. Президентом объявлен новый пакет реформ, являющихся закономерным продолжением курса политической либерализации на пути государственного строительства Нового Казахстана.

3 ► Политические инициативы Президента отражают актуальность и значимость проведения политических и иных преобразований в интересах дальнейшего развития страны, обеспечения устойчивости государства и укрепления общественного согласия через постоянный диалог власти и общества.

- 4 ▶ Президентские реформы реализуются последовательно и непрерывно, несмотря на кризисные явления (пандемия, январские события, санкционные риски и т.д.).
- 5 ▶ Активное привлечение к участию заинтересованных представителей политических партий, неправительственных организаций, экспертного сообщества, отдельных гражданских активистов в разработке и обсуждении проектов концепций, законов и подзаконных актов свидетельствует о приверженности Главы государства заявленному им курсу политической либерализации.
- 6 ▶ Президент идет на политические реформы, расширяя возможности для прав и свобод казахстанцев.
- 7 ▶ Глава государства пошел на политическую либерализацию, делая выбор на повышении роли гражданского общества в принятии решений и контроле исполнений.
- 8 ▶ К.К. Токаев инициирует реформы не для косметических изменений, а для эффективного стратегического развития.
- 9 ▶ Президент предлагает конкретные действенные механизмы для борьбы с системными проблемами.

- 10 Окончательный переход от суперпрезидентской республики к президентской с сильным Парламентом.
- 11 Ожидается большая комплексная законодательная и правовая работа – будут изменены 30 статей Конституции, 7 конституционных законов, более 15 законов, необходимо подготовить свыше 20 новых законопроектов.
- 12 Обратить внимание, что Послание закладывает политико-моральную планку – запрет для родственников Президента занимать посты.
- 13 Послание было подготовлено с учетом множества экспертных обсуждений, которые проводились с привлечением различных структур. К примеру, в КИСИ было несколько обсуждений. И голос и мнения экспертов были услышаны.
- 14 Представленность этносов в виде квоты АНК сохраняется, только не в Мажилисе, а в Сенате.
- 15 Для внесения всех изменений потребуется несколько месяцев – законодательный процесс обычно охватывает 18 этапов.
- 16 Реформы, озвученные сегодня, – продолжение четырех пакетов политических реформ, **все реформы взаимосвязаны, масштабны, последовательны.**

## 2. КОНЦЕПТ «ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН»: ОСНОВНЫЕ МЕССЕДЖИ

---

- ▶ Новый Казахстан – это образ будущего нашей страны в целом. И речь прежде всего идет о необходимости обновления общественных ценностей и формирования нового качества нации. Соответственно, это не значит, что мы сразу после январских событий или после Послания начали автоматически как бы уже жить в Новом Казахстане.
- ▶ Выдвигая концепт «Новый Казахстан», Президент обозначил новую цель нациестроительства на ближайшую перспективу. Построение Нового Казахстана невозможно в один момент, в одночасье. Это глубокий и долгий процесс общественной трансформации.
- ▶ Новый Казахстан – обновление общества и нации.
- ▶ Новый Казахстан – обновление не только политических институтов, государственного аппарата, в целом власти, но и каждого гражданина, общества.
- ▶ Новый Казахстан – ментальные изменения, изменения ценностей.

- ▶ Новый Казахстан – новый образ общества.
- ▶ Новый Казахстан – неприятие радикализма, крайних взглядов и действий, укрепление созидательного мотива.
- ▶ Новый Казахстан – в первую очередь перезагрузка общественных ценностей.
- ▶ Новый Казахстан – преодоление всевозможных разломов в обществе.
- ▶ Новый Казахстан – гуманитарное измерение госполитики и ставка на человеческий капитал.
- ▶ Новый Казахстан – продолжение поэтапных и системных реформ.
- ▶ Новый Казахстан – это когда люди должны брать ответственность на себя за свою жизнь, за профессионально выполненную работу, за свое окружение.
- ▶ Новый Казахстан – это путь обновления и модернизации.
- ▶ Новый Казахстан – обновление общественного сознания.

- ▶ Новый Казахстан – это не абстрактная идея, а четкий образ будущего. Это ценности солидарности и единства.
- ▶ Новый Казахстан – это единый, мудрый и сдержанный народ.
- ▶ Новый Казахстан – народ с высоким духом патриотизма, всегда добивающийся своих целей.
- ▶ Новый Казахстан – это образ в будущем независимого Казахстана.
- ▶ Новый Казахстан – высокая культура диалога и компромисса, укрепление гражданской солидарности.
- ▶ Новый Казахстан – это общество, противостоящее невежеству и архаике, радикализму и иждивенчеству, культу потребления и коррупции.
- ▶ Новый Казахстан – это общество, которое ценит таланты и трудолюбие людей.
- ▶ Новый Казахстан – это готовность каждого казахстанца менять свое отношение, жизненные стратегии для прогресса страны.

- ▶ Новый Казахстан – это консолидация гражданского общества с его многообразием взглядов и убеждений.
- ▶ Новый Казахстан – это государство, где на первом месте стоит человек, его интересы и потребности.
- ▶ Новый Казахстан – это общество с культурой повседневности для каждого члена общества, соблюдающего кодекс морали, добра, справедливости.
- ▶ Новый Казахстан – это эффективное государство с сильным гражданским обществом.
- ▶ Новый Казахстан – это государство, в котором граждане и власть ответственны.

## 3. ВТОРАЯ РЕСПУБЛИКА:

### ОСНОВНЫЕ СООБЩЕНИЯ

---

#### ПОЧЕМУ НАЗЫВАЕТСЯ «ВТОРАЯ РЕСПУБЛИКА»?

- ▶ В связи с заявленными инициативами будут изменены 30 статей Конституции, фактически это переустройство политической модели государства, трансформация государственного устройства.
- ▶ Причем Вторая республика – это уже вполне близкая и осязаемая цель, поскольку реализация выдвинутых Главой государства политических реформ планируется в течение этого года.
- ▶ Цель Второй республики – сформировать оптимальный баланс между политическими институтами.
- ▶ Вторая республика – это не просто механическое сокращение, усиление или увеличение полномочий, выравнивание статуса, выравнивание роли и статуса всех политических институтов.
- ▶ Вторая республика – это не только начавшаяся смена модели государственного управления, но и изменение парадигмы государственного и общественного развития.

- ▶ Вторая республика – это обновление государственной модели.

### *1. Что означает понятие «Вторая республика»?*

«Вторая республика» – это новое понятие, введенное Президентом Казахстана К.К. Токаевым 21 марта 2022 года на встрече с жителями Алматы во время празднования Наурыза.

**Идеологема «Вторая республика» означает изменение государственного устройства, переход к новой политической модели.**

Вторая республика означает **период** новейшей истории Казахстана, **начавшийся** сразу после января 2022 года, когда в стране произошла попытка государственного переворота и захвата власти. **Поражение** заговорщиков и **запрос граждан на реформы** в стране на фоне серьезных **внутренних, глобальных и региональных вызовов** суверенной государственности ставили в повестку дня задачу срочного и системного обновления власти. Президент К.К. Токаев избирает **стратегию либерализации** страны. Так начинается **новый этап государственного строительства** «Новый Казахстан».

**Видение и первоочередные задачи построения Нового Казахстана** Президент К.К. Токаев сформулировал в своих выступлениях в январе – марте 2022 года:

- ▶ Выступление на заседании Мажилиса 11 января 2022 года.
- ▶ Выступление на совещании по вопросам противодействия коррупции 1 февраля 2022 года.

- ▶ Выступление на расширенном заседании Правительства 8 февраля 2022 года.
- ▶ Выступление на внеочередном съезде партии «Нур Отан».
- ▶ Выступление на совместном заседании Палат Парламента 16 марта 2022 года, где Президент в масштабной программе политических реформ обозначил направления трансформации политической системы страны.

В этих стратегических выступлениях обозначена суть начавшегося исторического периода – окончательный переход от **суперпрезидентской к президентской республике с сильным парламентом, создание модели эффективного государства с сильным гражданским обществом.**

Таким образом, **Вторая республика – это четкий образ будущего, который мы достигнем в результате реализации реформ Президента К.К. Токаева на этом этапе государственного строительства по формуле: «сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчётное Правительство».**

**2022 год** играет **ключевое** значение в **строительстве Второй республики**. До конца года должна быть создана законодательная база строительства Второй республики. Предстоит разработать и принять изменения в порядка 30 статьях Конституции и 20 законах.

## ***II. Первая и Вторая республики***

Вторая республика показывает преемственность с предыдущей системой государственного устройства – Первой республикой.

Первая республика – это период с 1991 по 2022 год, с момента обретения независимости и упрочения государства до январских событий 2022 года.

Основные успехи Первой республики связаны с построением суверенной государственности после распада СССР, решением вопроса госграницы международным сообществом, построением рыночной экономики, становлением Казахстана как самостоятельного игрока в международной политике. Вместе с тем в условиях быстроменяющегося мира и процессов глобализации, политическая система Первой республики не успевала структурно трансформироваться и подстроиться к современным реалиям и вызовам времени. Начали проявляться застойные явления, прежде всего отразившиеся на политической сфере, которая уже не обеспечивала общественный консенсус.

Именно поэтому в мартовском (2022) Послании народу Казахстана Глава государства поставил задачу формирования принципиально нового конституционного баланса между институтами власти и новой формы правления.

Следует понимать, что Вторая республика – это прежде всего конституционный апгрейд: отход от суперпрезидентской формы правления, реорганизация Парламента, усиление роли маслихатов на местах и др.

### ***III. Ключевые приоритеты трансформации государственно-политической системы Второй республики***

- ▶ Ограничение полномочий Президента.
- ▶ Переформатирование порядка формирования и функций Парламента.

- ▶ Внедрение смешанной пропорционально-мажоритарной системы выборов.
- ▶ Упрощение процедуры регистрации политических партий. Расширение возможностей для партийной системы.
- ▶ Совершенствование выборного процесса.
- ▶ Независимость и прозрачность судебной системы.
- ▶ Усиление роли маслихатов.
- ▶ Защита фундаментальных прав человека.
- ▶ Повышение роли институтов гражданского общества и СМИ.

#### ***IV. Базис Второй республики: устойчивое экономическое развитие и социальная справедливость***

В своих стратегических выступлениях в январе – марте 2022 года Президент К.К. Токаев обозначил также пакет мер в социальной и экономической сферах, а также приоритеты во внешней политике и национальной безопасности.

В **социальной** сфере:

- ▶ Повышение трудовых доходов населения и снижение социального неравенства.
- ▶ Создание рабочих мест за счет развития МСБ.
- ▶ Повышение уровня жизни 1 млн граждан, чьи доходы ниже прожиточного минимума.
- ▶ Снижение цен на тарифы и услуги за счет ликвидации/сокращения посредников, операторов и агентов.
- ▶ Борьба с необоснованным ростом цен и инфляцией (целевой коридор инфляции 4–6% в 2022 году, 3–4% в 2025 году).

- ▶ Доступное жилье. Субсидируемое арендное жилье.
- ▶ Развитие системы здравоохранения и качество медицинских услуг (строительство 20 современных больниц). Прозрачность системы закупок медтехники.
- ▶ Налоговая честность и социальная ответственность бизнеса. Работа фонда «Қазақстан халқына» на благородные общенациональные цели.
- ▶ Борьба с коррупцией. Ликвидация причин и условий, порождающих ее. Пересмотр системы госзакупок и закупок в квазигосударственном секторе.
- ▶ Культивирование идеологии добросовестного труда, справедливого вознаграждения.
- ▶ Эффективность и доступность мер государственной поддержки.

#### **В экономической сфере:**

- ▶ Реформа системы бюджетного планирования. Цифровизация. Повышение социально-экономического эффекта государственных расходов.
- ▶ Пересмотр инвестиционной политики. Общественный мониторинг инвестиционных проектов.
- ▶ Пересмотр организации работы свободных экономических зон (увеличение объема произведенных товаров в ВВП, увеличение доли экспорта).
- ▶ Прозрачность таможенных платежей (прежде всего на границе с КНР).
- ▶ Поддержка МСБ.
- ▶ Демонополизация.
- ▶ Деолигархизация.
- ▶ Возврат вывезенного капитала.

- ▶ Повышение эффективности квазигосударственного сектора. Реформа ФНБ «Самрук-Казына».
- ▶ Повышение бюджетной независимости регионов.
- ▶ Развитие автомобилестроения.
- ▶ Демонополизация строительного рынка и его конкурентное развитие.
- ▶ Развитие АПК. Передача неиспользуемых пастбищ в пользование местных жителей. Недопустимость непроизводительной концентрации земель в одних руках: ввод предельных размеров земельных участков.
- ▶ Развитие энергетического комплекса. Обеспечить законность цифрового майнинга как отрасли экономики.
- ▶ Обеспечение устойчивости социально-экономического развития страны в условиях обострения санкционного противостояния.

Во **внешней** политике и укреплении системы **национальной безопасности**:

- ▶ Принцип неделимости евразийской безопасности.
- ▶ Мирное урегулирование международных конфликтов.
- ▶ Кардинальная реорганизация всей системы обеспечения национальной безопасности.
- ▶ Перестройка работы Вооруженных сил, правоохранительных структур, органов национальной безопасности, внешней разведки.
- ▶ Реформа правоохранительной системы.

## 3.1 ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА

---

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Сегодня у нас буквально все замыкается на Президенте, и это в корне неправильно. Нужно постепенно отходить от такой практики. ...Политическому доминированию нужно поставить надежный заслон. Предлагаю законодательно оформить обязанность Президента прекратить членство в партии на период своих полномочий».

Согласно Конституции РК (статья 43) Президент Республики Казахстан не вправе быть депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности и осуществлять предпринимательскую деятельность. Теперь к данным ограничениям будет добавлен пункт **«прекратить членство в партии на период своих полномочий»**.

Данная норма повысит политическую конкуренцию, обеспечит равные условия для развития всех партий. Тем самым мы избавим будущих лидеров страны от соблазна подмять под себя основные политические институты.

Изучив международный опыт, можно понять, что президентам запрещено участвовать в партийной деятельности примерно в 20 национальных конституциях. Все они содержат почти полный запрет на руководство партией. И только

4 страны вводят **полный запрет на членство Президента в партии:**

- ▶ ЭСТОНИЯ – Президент республики приостанавливает свое членство в политической партии на срок полномочий;
- ▶ АЛБАНИЯ – Президент республики не может занимать какую-либо иную общественную должность, не может быть членом партии или заниматься иной частной деятельностью;
- ▶ БЕЛАРУСЬ – Президент приостанавливает свое членство в политических партиях и иных общественных объединениях, преследующих политические цели, в течение всего срока полномочий;
- ▶ ТУРЦИЯ – Избранный президент, если он является членом партии, разрывает отношения со своей партией.

Согласно закону Республики Казахстан «О политических партиях» (статья 8) военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в политической партии, выступать в поддержку какой-либо политической партии. Теперь данный список будет дополнен пунктом об обязательном выходе из партии председателей и **членов Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета и Конституционного совета.**

Также предлагается законодательно **запретить акимам и их заместителям занимать должности в филиалах партий.**

### Президент РК К.К. Токаев:

«...важный урок «трагического января» состоит и в том, что концентрация полномочий в руках высшего должностного лица в государстве неоправданно усиливает влияние приближенных к нему лиц и финансово-олигархических групп. И они воспринимают государство как личную вотчину. Непотизм, в какой бы стране он ни был, неизбежно приводит к отрицательной кадровой селекции, становится благодатной почвой для расцвета коррупции».

**НЕПОТИЗМ** (от лат. nepos – внук) – Служебное покровительство родственникам и своим людям, кумовство. В совр. значении Непотизм – одно из проявлений коррупции.

### Президент РК К.К. Токаев:

«Глава государства должен выступать незыблемым гарантом равенства возможностей для всех граждан. Поэтому для ближайших родственников Президента будет введен законодательный запрет на занятие должностей политических государственных служащих и руководителей в квазигосударственном секторе. Считаю, будет во все не лишним закрепить данную норму в Конституции».

Согласно ст. 1 Кодекса РК О браке (супружестве) и семье близкие родственники – это родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, бабушка, бабушка, внуки.

## 3.2 ПЕРЕФОРМАТИРОВАНИЕ ПАРЛАМЕНТА

Президент РК К.К. Токаев:

«Последовательно сокращая полномочия Президента, нам предстоит значительно укрепить роль Парламента и тем самым повысить институциональную устойчивость государства. Стране нужна сильная представительная власть, в которой ответственные депутаты, обладающие мандатом доверия народа, будут играть активную роль в государственном строительстве».

### Старая модель формирования Сената



### Новая модель формирования Сената



На сегодняшний день Сенат Парламента состоит из 49 депутатов (по два избираемых сенатора от каждого региона) и 15 сенаторов, назначаемых Президентом.

С пересмотром президентской квоты количество назначаемых Президентом сенаторов будет не 15, а 10. В том числе пять из них будут рекомендованы Ассамблеей народа Казахстана, а не избраны ею, как это происходит в настоящее время.

Таким образом, квота Ассамблеи народа Казахстана будет представлена в Сенате и сокращается с 9 до 5 депутатов, соответственно она будет упразднена в Мажилисе.

### Старая модель формирования Мажилиса



### Новая модель формирования Мажилиса

#### Смешанная избирательная система



В стране будет сохранен двухпалатный Парламент. Это распространенная мировая практика, когда унитарное государство имеет Парламент с нижней и верхней палатой. В мире всего есть 127 унитарных республик, 39 из которых имеют двухпалатный парламент (Алжир, Афганистан, Беларусь, Боливия, Бурунди, Габон, Гаити, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индонезия, Ирландия, Италия, Казахстан, Камерун, Кения, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мадагаскар, Мьянма, Намибия, Палау, Парагвай, Польша, Руанда, Румыния, Словения, Таджикистан, Тринидад и Тобаго, Туркмения, Узбекистан, Уругвай, Филиппины, Франция, Чехия, Чили, Экваториальная Гвинея, ЮАР).

## 3.3 ВЫБОРЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Пропорционально-мажоритарная модель будет лучше отражать интересы избирателей как на национальном, так и на региональном уровнях».

В Послании предлагается внести изменения в избирательную систему страны. При этом используются различные типы избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная. Как показывает практика, население в большей степени не разбирается в основных их различиях. Поэтому при разъяснении основных сообщений Послания целесообразно пояснить основные отличия избирательных систем:

### **Мажоритарная избирательная система**

При мажоритарной системе от каждого избирательного округа избирается **один депутат**, поэтому победителем на выборах признается тот, кто набрал наибольшее число голосов. Большинство голосов может быть абсолютным (т. е. 50% + 1 голос) и относительным (т. е. больше, чем у соперника).

Достоинством этой системы является простота определения победившего кандидата, недостатком – невысокая представительность голосов. В теории может быть потеряно свыше 49% голосов.

## Пропорциональная избирательная система

В пропорциональной избирательной системе голосование идет по партийным спискам, и население голосует не за конкретных кандидатов, а за политическую партию. Каждая партия получает в парламенте то число мест, которое строго соответствует количеству голосов.

Недостатком этой системы является невозможность выдвижения так называемых «независимых» кандидатов.

**Смешанная, или пропорционально-мажоритарная избирательная система**, в которой одна половина парламентариев избирается по мажоритарной системе, т.е. один депутат от одного избирательного округа, а вторая половина депутатов – на основе пропорциональной системы по партийным спискам, т.е. голосуют за партии.

Более детальную информацию можно просмотреть на рисунке 1.



<https://www.youtube.com/watch?v=C1e0b53CloU>

В рамках политических реформ полностью меняются способы и порядок формирования Мажилиса, маслихатов, т.е. меняется избирательная система.

Если Мажилис формировался только на основе пропорциональной системы, т.е. кандидатов выдвигали только политические партии, то теперь 70% **Мажилиса** будет формироваться на основе партии, 30% – самостоятельные кандидаты, т.е. применяется смешанная избирательная система.

Начиная с парламентских выборов 2021 года **областные, районные, городские маслихаты** также формировались на основе пропорциональной системы, теперь **областные маслихаты** будут формироваться на основе также смешанной избирательной системы, однако процентное соотношение будет другое, т.е. 50% маслихата будет формироваться на основе партии, 50% – самостоятельные кандидаты. Однако районные, городские маслихаты будут формироваться полностью по мажоритарной системе, т.е. каждый избирательный округ будет выдвигать своего кандидата.

Более подробную информацию об основных изменениях формирования Мажилиса и маслихатов можно просмотреть на рисунке 2.

## Сравнительная схема формирования способов органов представительной власти



Если Сенат состоял из 49 депутатов, то теперь количество депутатов составит 50.

Если 15 депутатов Сената назначались Главой государства с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества, то согласно нынешней реформе сокращается президентская квота с 15 до 10 депутатов. При этом 5 депутатов из 10 будут рекомендоваться АНК, а не избираться, как раньше. В итоге квота АНК переходит из Мажилиса в Сенат.

В связи с появлением новых административных единиц (Ұлытау, Жетісу, Абай) при избрании депутатов Сената по два человека от каждой области, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента общее количество составит 40 человек.

Более подробно вышеуказанные изменения можно увидеть на рисунке 3.

### Сравнительная схема способа формирования Сената



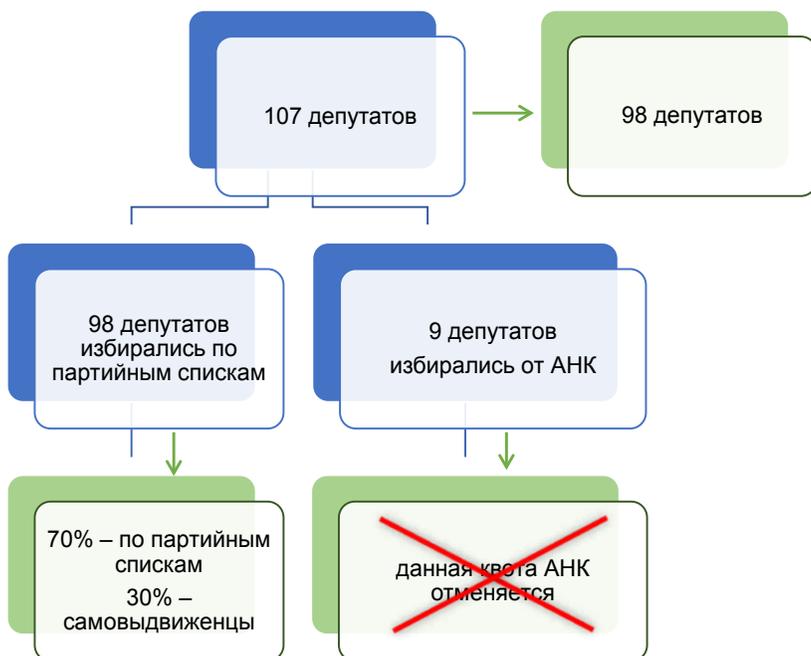
#### Президент РК К.К. Токаев:

«Сочетание пропорциональной и мажоритарной систем сохранит роль политических партий как одного из ключевых институтов гражданского общества. При этом будут созданы условия для более справедливого избирательного процесса и эффективного государственного управления».

При старой модели государственного управления Мажилис состоял из 107 депутатов, 98 из которых избирались по пропорциональной избирательной системе по партийным спискам, 9 депутатов – Ассамблеей народа Казахстана.

Теперь общее количество составит 98 депутатов, при этом они будут избираться по смешанной избирательной системе, т.е. 70% депутатов избираются согласно партийным спискам или от партии, 30% – кандидаты, которые выдвигают сами себя, т.е. самовыдвиженцы. Более подробно вышеуказанные изменения можно увидеть на рисунке 4.

### Сравнительная схема способа формирования Мажилиса



## Альтернативные формы голосования: мировой опыт

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Во многих странах расширяются альтернативные формы голосования, в том числе электронное, досрочное, дистанционное, многодневное. Поэтому нужно изучать лучший мировой опыт и в случае необходимости постепенно внедрять его».

Электронное голосование, как и досрочные выборы, тоже были внедрены в Казахстане, впоследствии оно было отменено. Современная телекоммуникационная база позволяет с технической точки зрения обеспечить максимально корректное использование и защиту данных во время выборов. Единственная проблема, которая не позволяет нам, как и многим другим зарубежным странам, это сделать, – отсутствие у граждан доверия к данной системе.

Дистанционное голосование применяется в США, Австралии, но имеет те же риски, что и электронное, – отсутствие доверия, риски фальстарта на выборах, ошибки системы, уязвимость персональных данных и др.

Соотношение понятий «электронная демократия», «автоматизация избирательного процесса», «цифровизация избирательного процесса», «электронное голосование» и «дистанционное электронное голосование»



Где ЭГ – Электронное голосование

ДЭГ – дистанционное электронное голосование

Ряд стран уже более 10 лет ведут разработки в области систем дистанционного электронного голосования, однако к масштабному их использованию пока практически никто не перешел. Это связано и с технической сложностью реализации необходимых для голосования требований, в числе которых конфиденциальность волеизъявления, открытость и прозрачность голосования, защита от вмешательства извне, и с особенностями местных выборных законодательств.

Толчок к развитию таких систем дало появление технологии распределенного реестра – блокчейна. Она позволяет закрыть ряд проблемных участков, имеющих отношение к безопасности и прозрачности. Теперь блокчейн используется в качестве основного элемента ДЭГ.

Первой страной в мире, использовавшей систему электронного голосования на республиканских выборах, является Эстония. Собственно, она на данный момент – единственная страна, где полномасштабно применяется дистанционное электронное голосование. Эта опция доступна для всех избирателей в стране.

Данный вид голосования с учитываемым результатом в Эстонии проводится с 2005 года. В 2019 году около половины избирателей выбрали эту опцию на выборах в европейский парламент в 2019 году. Удаленная аутентификация пользователей реализована с применением электронных удостоверений личности (ID-карт), которые включают сертификаты для электронной подписи.

В Норвегии, к примеру, система ДЭГ разрабатывается с 2008 года. Впервые она использовалась на парламентских выборах в 2011 году. А в 2013 году отдельной группе избирателей в качестве эксперимента разрешили голосовать через Интернет в период досрочного голосования. Но в полном масштабе система пока не используется на выборах, так как остались нерешенными до конца вопросы, связанные с обеспечением тайны голосования, а также с защитой от внешних и внутренних угроз.

Путь развития ДЭГ длиной в 10 лет прошла и Швейцария, но и она на широкое использование таких систем

пока не решилась. В 2019 году почта Швейцарии объявляла конкурс среди официальных «белых» хакеров на поиск уязвимости в системе голосования, и они были найдены: критическая уязвимость, позволяющая различные манипуляции с результатами волеизъявления. После этого проект был приостановлен, а в конце 2020 года швейцарское правительство анонсировало планы возобновить испытания системы.

В США система онлайн-голосования работает в нескольких штатах страны. 3 ноября 2020 года в США стартовали президентские выборы, отдать голос за кандидатов можно было с помощью блокчейн-системы на смартфоне.

По сообщению Fox News, голос за президента США на всеобщих выборах впервые был отдан с помощью блокчейн-сервиса Voatz, разработанного американцами, доступ к которому можно получить с помощью смартфона.

Во **Франции** электронное дистанционное голосование доступно для избирателей, проживающих за рубежом. Проголосовать таким образом можно на выборах в законодательные органы. Однако этот метод голосования не распространяется на другие выборы (президентские, европейские, референдум). Интернет-голосование во Франции открыто в течение пяти дней подряд. Платформа для интернет-голосования для французов, проживающих за рубежом, а также консульских делегатов была утверждена 15 января 2020 года.

**Многодневное голосование** принято в огромном количестве стран, например, в Италии, Норвегии, Швеции, США. В Новой Зеландии, кстати, референдум по вопросу о госу-

дарственном флаге проводился в совокупности 44 дня. В Индии парламентские выборы проходят в несколько этапов, в рамках которых голосуют разные штаты, каждый из них – от 1 до 9 дней.

Практика многодневного голосования хорошо зарекомендовала себя во время выборов в США и странах западной Европы, где ее используют уже не один год. В США это распространенная практика. В зависимости от штата, такое голосование может длиться от 4 до 45 дней. Другим видом многодневного голосования можно назвать так называемое «голосование по почте», которое широко распространено в США.

В западноевропейских странах такая практика также довольно распространена – в Великобритании, Франции, Германии, Швеции и т. д. В той же Швеции граждане имеют право голосовать в течение 18 дней до дня «основного голосования».

В многодневном голосовании риски фальсификации не очень высоки, хотя результаты часто критикуются именно как сфальсифицированные. Оно, в частности, используется в странах с большим количеством населения, в том числе Бангладеше, Вьетнаме, Индии, Индонезии и России.

В Европе лидером по **досрочному голосованию** является Швейцария. В этой стране 9 из 10 потенциальных избирателей голосуют до основного дня голосования. В Республике Корея на общенациональных выборах в парламент в апреле 2020 г. было предложено воспользоваться досрочным голосованием. Наряду с голосованием по почте, более четверти из 44 миллионов избирателей страны проголосо-

вали досрочно. Это была рекордная доля досрочных избирателей. В стране явка составила 66,2%, что оказалось самой высокой явкой на парламентских выборах с 1992 г., когда она составила 71,9%.

## **Предельные размеры пожертвований в избирательные фонды: мировой опыт**

**Президент РК К.К.Токаев:**

“*«...для того, чтобы не допустить влияния отдельных лиц на ход выборов, требуется установить предельные размеры пожертвований в избирательные фонды».*

Критерии и правила определения размера избирательного фонда являются одним из ключевых вопросов правового регулирования финансирования избирательных кампаний.

В отличие от запретов на пожертвования, предельные уровни пожертвований не нацелены напрямую на конкретные типы заинтересованных групп. Вместо этого основной упор делается на ограничение влияния, которое любой отдельно взятый донор может оказать на какую-либо политическую партию или кандидата, а с течением времени – и на политический процесс в целом.

Некоторые страны ограничивают пожертвования в пользу политических партий (устанавливая годовой лимит и/или предельный уровень финансирования избирательных кампаний), другие государства вводят ограничения на пожертвования в пользу кандидатов.

Согласно рекомендации Комитета министров Совета Европы, государствам следует устанавливать лимиты на пожертвования. Европейские страны установили сравнительно высокие уровни пожертвований со стороны отвечающих критериям доноров в пользу политических партий или кандидатов.

### Годовые лимиты на пожертвования в пользу политических партий в странах Северной, Западной и Южной Европы\*

	Бельгия	Кипр	Финляндия	Франция	Греция	Исландия	Ирландия**	Португалия	Испания
Евро	4,000 (US 4,700)	8,000 (US 11,000)	30,000 (US 32,000)	7,500 (US 8,900)	15,000 (US 20,000)	2,800 (US 20)	2,500 (US 2,800)	10,650 (US 15,000)	100,000 (US 135,000)

*Источник:* База данных МИДСВ по финансированию политической деятельности.

\* Только пожертвования физических лиц

\*\* Согласно реформе финансирования политической деятельности 2012 года

Как правило, в странах Северной, Западной и Южной Европы устанавливаются лимиты на пожертвования в пользу партий в связи с проведением избирательных кампаний или на годовой основе. Около одной трети этих стран также ограничивают сумму, которая может быть предоставлена одному из кандидатов. В южноевропейских странах лимиты на пожертвования распространены более широко, чем в северной и западной частях этого региона.

В большинстве стран Восточной, Центральной и Юго-Восточной Европы и Центральной Азии существует максимальный уровень пожертвований. Эти лимиты отличаются тем, что касается размера отдельно взятого пожертвования, временных рамок пожертвований и их получателей.

Как правило, страны, не предоставляющие значительных объемов государственного финансирования, полагаются на весомые корпоративные пожертвования, а страны, в которых введены в действие механизмы крупномасштабного финансирования со стороны государства, устанавливают более жесткие ограничения в области пожертвований.

В Украине законодательство о государственном финансировании было изменено в 2015 году, и новое положение о государственном финансировании вступило в силу. Однако планка ограничения размеров пожертвований установлена очень высоко. Физическое лицо в Украине может внести пожертвование в объеме 400-кратного минимального месячного размера оплаты труда (приблизительно 1 450 украинских гривен в 2016 году) в пользу какой-либо партии за год (что в целом составляет 73 100 межд. долл. – I\$), а юридическое лицо может внести сумму, которая не превышает в объеме 800-кратный минимальный месячный размер оплаты труда (что в целом составляет 146 170 межд. долл. – I\$) в пользу партии за год.

В Соединенных Штатах Америки эквивалентные численные значения составляют 5 000 долл. США и 2 600 долл. США (USD) в год, что эквивалентно четырехкратному и двукратному минимальному размеру оплаты труда соответственно. Следует отметить, что сопоставление с США осложняется преобладающей ролью комитетов политического действия, которые в США позволяют производить многочисленные пожертвования меньшего размера, а последние в своей совокупности могут значительно превзойти вышеупомянутый предельный уровень.

## **Индивидуальные лимиты взносов**

Только одиннадцать штатов (Алабама, Индиана, Айова, Миссисипи, Небраска, Северная Дакота, Орегон, Пенсильвания, Техас, Юта и Вирджиния) не налагают ограничений на взносы отдельных доноров. Остальные 39 штатов ограничивают сумму денег, которую любой человек может внести на государственную кампанию. Эти ограничения обычно зависят от должности, на которую претендует кандидат. Например, Коннектикут ограничивает индивидуальные расходы до 1 000 долларов для кандидата в сенатской гонке штата и 250 долларов для кандидата на место в палате представителей штата.

Используя данные избирательного цикла 2019–2020 гг., эта диаграмма показывает широкий диапазон лимитов взносов в разных штатах:

	Governor	State Senate	State House
National Average	\$6,126	\$2,947	\$2,539
National Median	\$4,000	\$2,000	\$1,600
Highest Limit	\$47,100 (New York)	\$13,292 (Ohio)	\$13,292 (Ohio)
Lowest Limit	\$500 (Alaska)	\$180 (Montana)	\$180 (Montana)

<https://www.ncsl.org/research/elections-and-campaigns/campaign-contribution-limits-overview.aspx>

## **Пределы взносов государства-участника**

19 штатов не налагают никаких ограничений на возможность партийных комитетов штатов вносить деньги

на кампанию кандидата. Иллинойс, Канзас, Нью-Джерси и Нью-Йорк позволяют партиям штатов жертвовать неограниченные суммы, если кандидат соответствует определенным требованиям, таким как участие в выборах без оспаривания или согласие на определенные лимиты расходов. Остальные 27 штатов имеют какие-то ограничения на средства от политических партий, разделяясь на два лагеря. Джорджия, Гавайи, Мэн, Мэриленд, Невада, Нью-Мексико и Западная Вирджиния требуют, чтобы стороны соблюдали те же ограничения взносов, что и для физических лиц. Остальные 20 штатов устанавливают отдельные ограничения для политических партий.

### **Ограничения взносов корпорации**

22 штата полностью запрещают корпорациям участвовать в политических кампаниях. Еще пять – Алабама, Небраска, Орегон, Юта и Вирджиния – позволяют корпорациям вносить неограниченные суммы денег на государственные кампании. Из оставшихся 23 штатов 19 налагают такие же ограничения на взносы корпораций, как и на индивидуальные взносы. Остальные четыре устанавливают другие ограничения.

В большинстве стран, охватываемых здесь, никаких запретов на корпоративные пожертвования, будь то в пользу политических партий или кандидатов, не существует. К числу исключений относятся Болгария, Польша и Россия. Некоторые страны устанавливают частичные запреты на корпоративные пожертвования в пользу либо кандидатов, либо партий, но такие запреты противоречивы, поскольку

ку оставляют лазейку для перенаправления денежных средств через одного актора другому. В Азербайджане и России корпорации не могут производить пожертвования в пользу партий, но могут жертвовать в пользу кандидатов. В Армении, Узбекистане и Украине ситуация прямо противоположна. В частности, даже если корпорации в Армении имеют право жертвовать партиям, они не могут вносить пожертвования в натуральной форме ни партиям, ни кандидатам в ходе избирательной кампании.

### **Агитация в социальных сетях: мировой опыт**

#### **Президент РК К.К. Токаев:**

«В эпоху бурного развития коммуникационных технологий большое значение имеет активность кандидатов и партий в социальных сетях. Но действующим законодательством агитация в соцсетях не регламентирована. Несмотря на это, во время электоральных кампаний она так или иначе велась. Чтобы устранить это упущение, предлагаю нормативно разрешить агитацию в социальных сетях, закрепив соответствующие регламенты и правила».

В Казахстане пользователей социальных сетей почти 14 млн (более 72% населения в целом, включая младенцев). Анализ Kerios показывает, что количество пользователей социальных сетей в Казахстане увеличилось на 1,8 миллиона (+15%) в период с 2021 по 2022 год. По дан-

ным Datareportal, наиболее популярной социальной сетью в стране является Instagram (11,75 млн пользователей, или 61,5% от общей численности населения).

Сегодня с бурным развитием средств массовой информации, интернет-технологий, новых методов подачи материала и др. приобретают новый импульс развития и избирательные технологии. Они в большей степени перемещаются в область интернет-пространства, при этом традиционные методы информационного сопровождения и агитации также подвергаются изменениям. Действующим законодательством Казахстана агитация в соцсетях не регламентирована.

В ряде государств проведение предвыборной агитации в сети Интернет (так называемой цифровой предвыборной агитации) подлежит в той или иной форме правовому регулированию, в других – наоборот, пока остается вне сферы такого регулирования либо регулируется сегментарно, в том числе в упрощенном (мягком) режиме (например, Бельгия, Болгария, Греция, Грузия, Исландия, Италия, Норвегия, США, Черногория, Швейцария).

Так, в Бельгии законодательный запрет на проведение предвыборной агитации в сети Интернет был отменен в 2015 году.

При этом в ряде государств законодательно или иным организационно-правовым способом переходят от принципа анонимности к принципу идентификации субъекта агитационного материала, в том числе цифрового агитационного материала, что позволяет применять к виновным соответствующие меры воздействия, в том числе в части признания недействительности выборного мандата.

**В ряде государств:**

- ▶ приняты специальные законодательные акты об Интернете и проведении цифровой предвыборной агитации, ответственности за нарушение информационного законодательства (например, Канада, Латвия, Новая Зеландия, Турция, Франция, ФРГ);
- ▶ осуществляется приравнение сети Интернет к традиционным средствам массовой информации, в части правового режима их участия в проведении предвыборной агитации, в том числе в вопросах ответственности за нарушение избирательного законодательства (например, Молдова, Польша, Португалия, Швеция);
- ▶ предусматривается специальная процедура аккредитации интернет-провайдеров (например, Дания, Кыргызстан);
- ▶ законодательно закрепляется перечень требований к агитационному материалу, размещаемому в сети Интернет либо к определенным видам таких материалов в социальных сетях на основе отказа от принципа анонимности субъекта их изготовления и размещения (например, Австралия, Великобритания, Япония);
- ▶ вводится законодательный запрет на проведение участниками выборов предвыборной агитации за плату в сети Интернет (например, Бельгия, Чехия) либо, наоборот, дозволение ее проведения (например, Республика Северная Македония);
- ▶ предусматривается обязанность удалить соответствующую информацию агитационного характера (например, Бразилия, Испания, ФРГ);

- ▶ исполнительным органам государственной власти или иным специализированным государственным органам предоставляется *право блокировать без обращения в суд новостные сайты средств массовой информации в сети Интернет в связи с их правонарушающим содержанием, в том числе при проведении предвыборной агитации (например, Азербайджан, Казахстан)*;
- ▶ осуществляется приостановка работы интернет-ресурсов на территории страны на определенный период в ходе избирательной кампании (например, Черногория);
- ▶ предусматривается уголовная или административная ответственность за электоральную клевету в сети Интернет, иные нарушения порядка проведения предвыборной агитации, в том числе в социальных сетях (например, Грузия, Монголия);
- ▶ инициативные модели представителей «BigTech» (Facebook, Twitter, Google) по предупреждению противоправной агитационной деятельности (например, региональное представительство Facebook в Великобритании, Ирландии, Кыргызстане, США).

## Территориальные избирательные комиссии в РК

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Следует пересмотреть принципы деятельности территориальных избирательных комиссий, переведя их на профессиональную основу».

▶ Территориальными избирательными комиссиями являются областные (городов республиканского значения и столицы республики), районные, городские, районные в городе избирательные комиссии.

Территориальные избирательные комиссии:

- обеспечивают организацию и проведение выборов Президента, депутатов Парламента и маслихатов, акима города районного значения, села, поселка, сельского округа, членов иных органов местного самоуправления;
- образуются в составе 7 членов.

▶ Состав территориальных избирательных комиссий по выборам Президента, депутатов Парламента, маслихатов и акима города районного значения, села, поселка, сельского округа публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через десять дней, а территориальных избирательных комиссий по выборам членов иных органов местного самоуправления – не позднее чем через семь дней после назначения или объявления выборов.

### Территориальные избирательные комиссии.

- Работают в каждом городе/области.
- Состоит из 7 человек. Членов избирают маслихаты на основании предложений политических партий.
- Подчиняются ЦИК.



Полномочия ТИК регламентируются статьей 14 Конституционного закона РК от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» с изменениями, внесенными Конституционными законами РК от 06.05.1999 № 375; от 14.04.2004 № 545; от 19.06.2007 № 268; от 09.02.2009 № 124-IV (порядок введения в действие см. ст.2); от 15.06.2017 № 75-VI; от 29.06.2018 № 162-VI; от 24.05.2021 № 41-VII.

В Казахстане в отличие от стран Западной Европы сложились стандарты проведения выборов самостоятельными и независимыми в пределах своей компетенции избирательными органами (комиссиями), а не исполнительной властью. Важно развивать и совершенствовать данную модель согласно демократическим принципам.

Для гарантии честных и свободных выборов в Казахстане необходимо реформировать процедуру формирования профессиональных и прозрачно действующих избирательных комиссий всех уровней.

Для повышения доверия граждан к избирательному процессу необходимо рассмотреть обязательство четкого

описания всех процедур проведения голосования, подведения итогов выборов, публикации со стороны избирательных комиссий всех уровней в открытом доступе и на сайте протоколов комиссий, информации о партийном представительстве в составе территориальных и участковых комиссий.

### **Работа территориальных избирательных комиссий: мировой опыт**

В различных зарубежных государствах применяются разные подходы к организации выборов. В США и странах Западной Европы организация выборов возложена на исполнительную власть, например, министерства внутренних дел во Франции и Италии, суды в Италии и пр. Однако в большинстве государств мира подготовка и проведение выборов осуществляются специальными профессиональными избирательными органами. Так, в странах Восточной Европы и государствах – бывших союзных республиках организация выборов возложена на независимые избирательные комиссии.

В Италии действует система избирательных органов, входящих в две ветви государственной власти – судебную и исполнительную, причем возглавляет эту систему именно орган исполнительной власти – министерство внутренних дел Италии. Кроме того, в Итальянской республике деятельность избирательных органов в большей степени регулируется многочисленными декретами Президента Республики.

## Система избирательных органов Италии



Система избирательных органов Испании имеет больше сходств с казахстанской системой, чем система таковых во Франции и в Италии. Однако в Испании в качестве избирательных действуют органы, не входящие в единую систему с другими органами, осуществляющими функции по организации, проведению и контролю за выборами. Указанное обстоятельство свидетельствует о сходстве организации избирательных органов Испании и Франции (исключительно в части наличия органов, не входящих в единую систему).

Правовую основу деятельности избирательных собраний составляет Органический (конституционный) закон Испании от 19 июня 1985 года № 5/1985 «О Всеобщем избирательном (электоральном) режиме», в особенности глава III «Избирательная администрация».

## Органы избирательной администрации Испании



Избирательное собрание провинции (исп. La Junta Electoral Provincial) не является постоянно действующим органом и созывается лишь для проведения выборов соответствующего уровня. В его состав входят 5 членов собрания, 3 из которых – магистраты (правоведы) соответствующего Провинциального суда, назначенные Общим советом судей этого суда; и 2 – назначенные Центральным избирательным собранием из числа профессоров и заслуженных преподавателей права, политических наук и социологии или высококвалифицированных юристов, работающих и проживающих в соответствующей провинции. Среди членов собрания на период сессии избирается его президент. Количество избирательных собраний провинций соответствует количеству избирательных округов (50 округов).

На провинциальные избирательные комиссии возложены те же полномочия, что и на ТИК в Казахстане.

Избирательные собрания зон (исп. La Junta Electoral de Zona) создаются для проведения муниципальных выборов.

В Федеративной Республике Германия и в Казахстане системы избирательных органов обладают наибольшей степе-

нью схожести: наличие единой централизованной системы избирательных органов, сходство структур органов, регулирование выборов в целом и деятельности избирательных органов в частности специальным законом о выборах.

В ФРГ порядок проведения выборов, а также система избирательных органов регулируется Федеральным Законом о выборах от 23 июля 1993 г. – Bundeswahlgesetz.

## Избирательные органы Федеративной Республики Германия

Уровни избирательных органов	Избирательные органы Федеративной республики Германия	
Федеральный уровень	Федеральный руководитель по проведению выборов	Федеральная комиссия по выборам - для всей территории выборов (территории ФРГ)
Уровень земель	Земельный руководитель по проведению выборов	Земельная комиссия по выборам - в каждой земле
Окружной уровень	Окружной руководитель по проведению выборов	Окружная комиссия по выборам - в каждом избирательном округе
Районный уровень	Руководитель по проведению выборов	Правление избирательного участка - в каждом избирательном участке
Дополнительно	Не менее одного руководителя по проведению выборов	Не менее одного правления - для определения голосования результатов голосования по почте в каждом избирательном округе

*Кадомцева Е. А. Избирательные органы зарубежных стран: сравнительно-правовой аспект // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 39. – С. 2316–2320. – URL: <http://e-koncept.ru/2017/970790.htm>.*

В реформировании и демократизации избирательного законодательства и системы интересен опыт Республики Узбекистан. С 2019 года там проходит постепенная модер-

низация избирательной системы. В феврале 2021 года были внесены соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты, направленные на **дальнейшее укрепление независимости всей системы организаторов выборов – избирательных комиссий всех уровней во главе с ЦИК.**

В этих целях:

- ▶ законодательно закреплён статус членов ЦИК и избирательных комиссий;
- ▶ исключены несвойственные для организаторов выборов задачи избирательных комиссий по организации встреч кандидатов с избирателями;
- ▶ оптимизирована система избирательных комиссий – упразднен институт окружных избирательных комиссий, проводящих выборы в районные (городские) Кенгаши. В результате оптимизации упраздняются 5 739 ненужных окружных избирательных комиссий, освобождаются значительные человеческие ресурсы (более 54 000 человек).

Тем самым созданы все правовые условия для независимости избирательных комиссий от всех органов государственной власти.

Также в реформах отражено дальнейшее распределение полномочий и усиление принципа сдержек и противовесов между учредительной (система избирательных комиссий, возглавляемая Центральной избирательной комиссией) и судебной ветвями власти. Внесённые изменения и дополнения предусматривают прежде всего усиление самостоятельности и ответственности участковых избирательных комиссий за принятые ими решения, одновременно повышая роль судов в рассмотрении обращений и жалоб граждан, иных участников избирательного процесса по вопросам действий избирательных комиссий и принятых ими решений.

## 3.4 РАЗВИТИЕ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЫ

---

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Курс на построение Нового Казахстана исходит из необходимости обеспечения честной и свободной политической конкуренции. Для этого мы должны создать максимально благоприятную среду для институционального и организационного развития партий. Процедуры регистрации партий будут значительно упрощены».

### **Порядок регистрации новых партий: мировой опыт**

Если обратиться к международному опыту, то в **Эстонии** политическая партия регистрируется, если в ее состав входит не менее 500 членов<sup>1</sup> (ранее необходимо было иметь 1 000 членов).

**В Португалии** партии необходимо собрать под петицией о регистрации не менее 5 тысяч подписей лиц старше 18 лет без различия пола, национальности или цвета кожи.

**В Швеции** для создания партии требуется 1,5 тысячи подписей граждан страны, обладающих правом голоса. В Швеции регистрация гарантирует эксклюзивное право партии на использование своего названия.

<sup>1</sup> <https://www.riigiteataja.ee/akt/EKS>

Определенные численные квоты сторонников для официальной регистрации партии установлены также специальным законодательством:

- ▶ Словакия – 10 000 человек;
- ▶ Польша – 1 000 человек;
- ▶ Таджикистан – 1 000 человек;
- ▶ Болгария – 500 человек;
- ▶ Румыния – 251 человек;
- ▶ Словения – 200 человек;
- ▶ Канада – 100 человек;
- ▶ Венгрия – 10 человек.

**В Узбекистане**, где проживает более 34 млн человек, что порядком больше численности в Казахстане (свыше 18 млн), для регистрации партии необходимо наличие не менее 20 тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию. Инициаторы создания политической партии в количестве не менее пятидесяти человек должны сформировать организационный комитет по подготовке учредительных документов партии, формированию ее членского состава и созыву учредительного съезда или конференции.

**Последовательность политики либерализации партийного ландшафта:**

– закон «О политических партиях» от **2002** года предусматривал 50-тысячную регистрационную норму, численность областных филиалов должна была составлять не менее 700 человек во всех областях;

– закон «О политических партиях» от **2008** года предусматривал снижение численности сторонников партии для регистрации с 50 тысяч до 40 тысяч человек, а регионального ценза – с 700 до 600 человек;

– в рамках политических инициатив Президента К.К. Токаева в декабре **2019** года регистрационный барьер был снижен с 40 тыс. до 20 тыс. человек.

В рамках Послания Президента народу Казахстана К.К. Токаева от **2022** года предусматривается упрощение организационных барьеров для создания новых партий.

	Было	Стало
Регистрационный барьер	20 тыс. человек	5 тыс. человек
Минимальная численность региональных представительств	600 человек	200 человек
Минимальная численность инициативной группы граждан для создания партии	1000 человек	700 человек

## 3.5 ПРАВООЗАЩИТНЫЕ ИНСТИТУТЫ

---

*Президент РК К.К. Токаев:*

«В Казахстане толкование различных правовых норм дает Конституционный совет. Однако граждане лишены возможности напрямую обращаться к нему за разъяснениями. Учитывая эти обстоятельства, предлагаю учредить Конституционный суд. Следует также наделить Генерального прокурора и Уполномоченного по правам человека правом обращаться в Конституционный суд».

### **Конституционные суды: сущность**

Независимая судебная власть и верховенство права являются краеугольным камнем мирного и демократического общества. Верховенство права выступает гарантией демократии и опирается для ее защиты на независимую, беспристрастную и компетентную судебную власть. Эффективное функционирование органов отправления конституционного правосудия является гарантией реализации некоторых основополагающих элементов верховенства права. Конституционные суды играют важную роль в деле **обеспечения верховенства конституционных положений** и выполнения международно-правовых обязательств, включая обязательства в области прав человека.

Международно-правовые обязательства, включая те из них, которые были инкорпорированы в национальное законодательство, должны в полной мере выполняться для **защиты прав всех людей.**

Конституционные суды также являются неотъемлемой частью **системы сдержек и противовесов**, гарантирующей, что государственная власть распределена между исполнительной ветвью, представительным парламентом и независимой судебной властью. Конституционные суды способны **толковать и уточнять границы полномочий между исполнительной и законодательной ветвями власти, обеспечивать подотчетность государственных органов и содействовать стабильности конституционного порядка.**

Будучи гарантами конституции, конституционные суды сохраняют за собой **последнее слово** при решении вопросов о соответствии актов всех государственных органов конституции. Принцип верховенства права требует эффективного исполнения решений конституционных судов в отношении государственных органов с тем, чтобы обеспечить, что ни исполнительная, ни законодательная власть не находится над законом.

В своих решениях конституционные суды должны не наказывать соответствующие органы, а указывать на те политические решения, принятие которых противоречит конституции.

**Конституционный суд Республики Казахстан** (действовавший до 1995 г.) – бывший коллективный орган конституционного контроля Республики Казахстан. Состоял из 11 человек. В состав входили председатель и десять судей.

Первым и единственным председателем Конституционного суда являлся академик Национальной академии наук РК Баймаханов Мурат Тажимуратович.

## История

**1** В **1989** году была произведена первая попытка создания института конституционного надзора в Казахстане. Тогда были внесены изменения и дополнения в Конституцию Казахской ССР 1978 года, которые предусматривали образование Комитета конституционного надзора. Правда, создан он так и не был. Орган конституционного надзора появился лишь после приобретения государством суверенитета.

**2** **16 декабря 1991** года конституционным законом республики «О государственной независимости Республики Казахстан» высшим органом судебной защиты Конституции устанавливался Конституционный суд Республики Казахстан. Действовать суд начал лишь в 1992 году, когда были приняты законы «О Конституционном суде Республики Казахстан» (6 июня 1992 года) и «О конституционном судопроизводстве», и избраны председатель и десять судей Конституционного суда.

Одним из заметных решений суда стало решение по индивидуальной жалобе о неравномерной нарезке избирательных округов признать незаконными состоявшиеся выборы в Парламент, что привело к роспуску Верховного Совета Президентом Назарбаевым.



**30 августа 1995 года** в соответствии с принятой новой Конституцией Республики Казахстан был учрежден новый орган конституционного надзора – Конституционный совет, в связи с чем Конституционный суд Республики Казахстан прекратил своё существование в конце 1995 года.

### **Полномочия Конституционного суда**

В соответствии с законом Конституционный суд Республики Казахстан рассматривал иски о соответствии Конституции РК следующих действующих актов:

- ▶ законов и постановлений, принятых Верховным Советом Республики Казахстан;
- ▶ указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Казахстан;
- ▶ постановлений Кабинета министров Республики Казахстан;
- ▶ нормативных актов министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Казахстан;
- ▶ актов нормативного характера, принимаемых Генеральным прокурором Республики Казахстан;
- ▶ руководящих разъяснений Верховного суда Республики Казахстан, а также Высшего арбитражного суда Республики Казахстан;
- ▶ не вступивших в силу международных договорных и иных обязательств Республики Казахстан;
- ▶ дела о конституционности правоприменительной практики, затрагивающей конституционные права граждан.

## Практика онлайн-трансляций конкурсных процедур Высшего судебного совета

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Внедряется новая система подбора кадров, последовательно повышается прозрачность судебных процессов и процедур. Ключевую роль в данном вопросе играет Высший судебный совет, который обеспечивает конституционные полномочия Президента по формированию судов, гарантирует независимость и неприкосновенность судей. Принципиально важно, чтобы его деятельность была полностью прозрачной и открытой для общественного мониторинга».

В конституциях и других законах разных стран предусмотрены разные требования, но крайне важно, чтобы на должности судей назначались только **высококвалифицированные кадры**.

В зарубежной практике конкурсные процедуры Высшего судебного совета или аналогичных органов имеют **закрытый характер**.

Внедрение онлайн-трансляций конкурсных процедур в казахстанской практике имеет важное практическое значение. В первую очередь, это станет **символом открытости и прозрачности** при подборе кадров в суды республики. Во-вторых, повысит гарантии назначений по принципу меритократии. Это также позволяет повысить доверие к их работе со стороны общества, более того, минимизировать коррупционные риски в данном направлении.

Практика онлайн-трансляций конкурсных процедур Высшего судебного совета станет продолжением **государственной политики открытости и свободы доступа к информации**.

С 1 января 2017 года в законе «**О доступе к информации**» начала действовать норма о проведении онлайн-трансляций заседаний Палат Парламента РК, областных маслихатов и маслихатов городов Алматы и Астаны, а также об онлайн-трансляциях коллегиальных заседаний, проводимых по итогам года центральными исполнительными органами власти.

## **Суд присяжных: мировой опыт, казахстанская практика**

**Президент РК К.К.Токаев:**

“*«В Казахстане присяжные заседатели могут выносить вердикт только по особо тяжким преступлениям. Я считаю, мы должны пойти дальше и расширить категории дел, подлежащих рассмотрению судами присяжных».*

## **Международный опыт работы суда присяжных**

Суд присяжных заседателей является одной из самых распространенных в мире форм участия представителей народа в осуществлении правосудия. В настоящее время суд присяжных применяется больше в уголовном судопроизводстве, а в гражданских делах его использование минимально. Однако наблюдается и другая тенденция: в

последние десятилетия многие страны вводят суд присяжных или восстанавливают, если он ранее использовался в судопроизводстве (Россия, Испания, Венесуэла и др.). В ряде постсоветских стран закреплена конституционная норма об участии присяжных в отправлении правосудия, хотя законодательная база его применения не разработана (Армения, Казахстан, Латвия и Украина). Конституционализация института суда присяжных заседателей является важной гарантией, препятствующей его противникам отказаться от этой формы участия представителей населения в отправлении правосудия, т.к. изменение конституции требует более сложной процедуры. В юридических справочниках распространена следующая его характеристика: суд присяжных (jury) – это суд во многих государствах, состоящий из одного или нескольких постоянных судей и присяжных заседателей, являющихся подобранными или назначенными для данного процесса.

Общепризнанно, что использование суда присяжных является гарантом независимости судов, вносит подлинную состоятельность сторон в судебный процесс, житейскую мудрость – в атмосферу формальной юстиции, уменьшает риск злоупотребления в досудебной и судебной стадиях, возможность коррупции и навязывания суду принятия определенного судебного решения.

Присяжные в **США** рассматривают гражданские и уголовные дела. Суд проходит в составе: один судья и 12 присяжных. Присяжный должен быть гражданином США, владеть английским языком и не иметь судимости за уголовные преступления.

При рассмотрении уголовных дел присяжные в США, как правило, выносят вердикт виновен или невиновен человек, а судья уже непосредственно назначает наказание. В гражданских делах присяжные могут назначить наказание – определить размер ущерба или штрафа.

**Во Франции** суд присяжных может рассматривать только уголовные дела. В таком случае на заседании присутствуют председательствующий судья, 2 профессиональных судьи и 9 присяжных. На заседании присяжный должен ответить на вопрос, который сформулирует глава суда, например, виновен или невиновен обвиняемый. Приговор от суда присяжных во Франции нельзя обжаловать в апелляционном суде.

**В Германии** иногда уголовные дела может рассматривать суд присяжных. Тогда на заседании присутствуют один председательствующий судья и 2 присяжных.

Примечательно, что усилия Казахстана в направлении развития судебной системы привели к тому, что еще в 2007 году республика по примеру развитых стран мира инициировала включение народного участия в отправлении правосудия посредством внедрения суда присяжных.

### **История развития института суда присяжных**

На территории Казахстана в дореволюционный период применялся ограниченно суд присяжных при преобладании традиционного народного суда – суда биев, основывающегося на обычном казахском праве. Отличительные черты суда биев – это требования к ним знания норм права и красноречия, т.е. не каждый мог стать бием.

Правовая регламентация нового института в Казахстане не ограничивается нормами ст. 1 и ст. 25 Конституционного закона РК **«О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»**, в которых прописано соответственно: «Судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству в случаях и порядке, предусмотренных законом» и «Никто не вправе вмешиваться в осуществление правосудия и оказывать какое-либо воздействие на судью и присяжных заседателей». Кроме того, в законе «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» присяжные заседатели указаны в перечне лиц, подлежащих государственной защите.

С 2007 года все уголовные дела о преступлениях, за совершение которых законом предусмотрена смертная казнь, должны рассматриваться с участием 9 присяжных заседателей и двух профессиональных судей.

Списки кандидатов в присяжные заседатели составляют местные исполнительные органы. По закону они обязаны подготовить первичный, единый, запасной и дополнительные списки. Для их составления берется за основу имеющийся у местных властей список избирателей. Из него исключаются те, кто не отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатам в присяжные.

На начальном этапе своей работы состав смешанной коллегии состоял из девяти присяжных заседателей и двух судей. В 2010 году в составе произошли изменения: количество судей было сокращено до одного, в то время как при-

сяжных стало на одного больше. До настоящего времени данная модель суда присяжных функционировала без каких-либо изменений.

Что касается **ограниченности применения суда присяжных, то данную проблему необходимо рассматривать в контексте поэтапного развития суда присяжных в Казахстане**. За более чем десятилетнее существование подсудность института присяжных испытывала изменения несколько раз:

- ▶ 2007–2009 гг. На начальном этапе функционирования в компетенцию суда присяжных входили дела, за которые уголовным кодексом предусматривались наказания в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни;
- ▶ 2010–2013 гг. Следующий период ознаменовался значительным расширением подсудности уголовных дел для суда присяжных. Так, в этом промежутке все особо тяжкие преступления были доступны для рассмотрения присяжными заседателями;
- ▶ 2013–2015 гг. Произошло сокращение подсудности уголовных дел суда присяжных до первоначального уровня (т.е. рассмотрение уголовных дел, за которые предусмотрена ответственность в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни).

### **Роль института присяжных в контексте государственной политики Казахстана**

Текущая государственная политика Казахстана направлена на улучшение благосостояния граждан, а также

вхождения страны в 30 наиболее конкурентоспособных стран мира. Для осуществления данной цели принимаются такие различные государственные программы, как «Казахстан-2050», «100 конкретных шагов», «Модернизация 3.0» и др. Но здесь необходимо отметить, что для вхождения Казахстана в лигу развитых стран одних экономических мер и стратегий недостаточно. Так как одним из основополагающих характеристик развитого государства является доверие граждан к системе правосудия.

Согласно ежегодным отчетам ОЭСР, существует прямая корреляция между уровнем доверия населения к системе правосудия и степенью подотчетности государства перед обществом. В странах с высоким коэффициентом доверия к судебной системе государственные институты более ответственны и ближе к народу.

В свою очередь главным фактором наличия доверия населения к судебной системе является беспристрастное и справедливое отправление правосудия. В условиях современного Казахстана институт присяжных обладает огромным потенциалом повышения доверия общества не только к правовой системе, но и в целом государственной власти. Это объясняется тем, что суд присяжных предоставляет уникальную возможность простым гражданам – судить и быть судимым себе равными людьми.

## 3.6 СМИ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

---

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Убежден, что дальнейшие демократические преобразования невозможны без независимых и ответственных средств массовой информации. Поэтому необходимо пересмотреть закон о СМИ с учетом интересов государства, запросов общества и тенденций развития медиасферы».

**СМИ – приоритет ставится на создание востребованных источников информации.**

Развитие всех видов журналистики является важным компонентом повышения качества медиаконтента и его охватов. Наравне с информационной журналистикой, новый импульс развития должны получить расследовательская и аналитическая журналистика. Все это должно сопровождаться повышением уровня профессионализма журналистов.

Одним из индикаторов перехода на качественно новый уровень реализации информационной политики станут показатели повышения конкурентоспособности СМИ и уровня информационной безопасности.

Положительная динамика в развитии СМИ указывает на необходимость пересмотра закона о СМИ с учетом новых тенденций медиапотребления. Так, по состоянию на

15 января 2019 г. в Казахстане было зарегистрировано 3 328 СМИ, к августу 2021 года отмечается рост до 4 873.

**Из них:**

периодические печатные издания	3 541
телеканалы	184
радио	79
информационные агентства и сетевые издания	802

### **Язык распространения**

Чаще всего в СМИ используются:

- ▶ казахский и русский языки – 1 944 СМИ;
- ▶ только русский язык – 899;
- ▶ только казахский язык – 587;
- ▶ на трех языках и более (в т.ч. на других языках) – 1 443.



### **Ұлттық құрылтай**

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Курултай должен сформировать единую институциональную модель общественного диалога. Он усилит взаимодействие между властью и народом».

Национальный курултай – институционализируемая площадка общественного диалога, в которой **будет представлен широкий круг населения.**

В состав войдут региональные представители общественных советов, неправительственных организаций, авторитетные общественные деятели и другие неравнодушные граждане. Для широкого доступа к участию предполагается формирование **разнородного социально-профессионального состава** (представителей бизнеса, промышленности и сельского хозяйства и др.). Также в состав Ұлттық құрылтай войдут депутаты Парламента, члены Ассамблеи народа Казахстана и Гражданского альянса.

В настоящее время существующие площадки обладают значительным потенциалом объединения. Так, по данным Министерства информации и общественного развития, в 2021 году в Казахстане действовали 234 общественных совета. Из них 18 – республиканского уровня, 216 – областного, городского и районного уровней.

Число неправительственных организаций в Казахстане по итогам 2020 года достигло 27 тыс. Из них 63%, или 17 тыс., НПО считались действующими. В целом необходимо отметить, что динамика роста числа НПО с каждым годом растёт.

Высокий потенциал гражданского участия станет надежной основой эффективного функционирования новой диалоговой площадки – Ұлттық құрылтай.

Таким образом, Национальный курултай будет представлять собой расширенную версию Национального совета общественного доверия и создаст **новую площадку вза-**

**имодействия общества и власти**, где важными являются мнения и взгляды каждого.

Одними из важных аспектов деятельности Ұлттық құрылтай станут **системность, регулярность и широкое представительство**. Ұлттық құрылтай будет включать в себя алгоритм выдвижения инициативы рассмотрения общественно значимых вопросов и принятия по ним решений.

**Ұлттық құрылтай – это институт прямой демократии**, исторически доказавший свою эффективность по достижению общественного согласия и консенсуса.

## 3.7 АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО СТРАНЫ

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Прогресс нашей страны напрямую зависит от процветания регионов. На этом вопросе я подробно останавливался в Послании 2019 года. Принцип «сильные регионы – сильная страна» остается неизменным. В этой связи очень важно, чтобы административно-территориальное устройство страны было оптимальным».

Новая социально-демографическая и экономическая ситуация требует нового, более эффективного административно-территориального устройства.

- **Создание новых областей**

На совместном заседании палат Парламента Глава государства заявил о создании новых административно-территориальных образований. Часть территории Восточно-Казахстанской области отнесена к **Абайской области с центром в городе Семейе**. На территории Карагандинской области появится **Улытауская область с центром в городе Жезказгане**. Алматинская область разделена на две самостоятельные административно-территориальные единицы –

**Жетысускую область с центром в Талдыкоргане** и Алматинскую область, центром которой будет город Капшагай. При поддержке общественности Президент страны выразил свое согласие с **переименованием города Капшагай в честь Д.А. Кунаева**.



**Повышение управляемости и самостоятельности регионов.** Новое административно-территориальное устройство позволит новым регионам беспрепятственно реализовывать свои хозяйственные функции и сконцентрироваться на региональных вопросах. Новые регионы будут **самостоятельно разрабатывать собственные планы социально-экономического развития**, формировать доходную и расходную части бюджета, а также направлять ресурсы на нужды жителей. К примеру, на территории Карагандинской области расположено 2 моногорода – Жезказган и Сатпа-

ев. В городе Жезказгане, которому предстоит стать областным центром, на протяжении последних 5 лет отмечалось снижение естественного прироста населения и увеличение показателей миграционного оттока. Придание областного центра городу будет способствовать оживлению местной экономики и поддержит социальную стабильность. Импульс к развитию также сможет получить и город Сатпаев.

**Балансирование территорий с точки зрения численности и плотности населения.** Выделение новых областей позволит сбалансировать численность и плотность населения. Это должно положительно отразиться на уровне обеспеченности жителей густонаселенных регионов основными объектами инфраструктуры образования, здравоохранения и культуры.

**Смягчение межрегиональных диспропорций и поиск новых «точек роста».** В Казахстане сложились сильные диспропорции в территориальном развитии. В числе регионов-лидеров остаются экспортно ориентированные области и крупные города Алматы и Нур-Султан. Между регионами существуют значительные различия по наличию социальной инфраструктуры, качеству образования и здравоохранения, состоянию местного рынка труда, инновационному потенциалу и соответственно, уровню жизни населения. При этом расслоение территорий по социально-экономическим показателям продолжает нарастать. Например, разрыв между регионами по объему внутреннего регионального продукта уже достиг 10-кратного значения. По численности врачей разница между развитыми и отстающими регионами составляет более 3 раз, по числу больничных коек – 2 раза. В перспективе хозяйственная и

финансовая самостоятельность регионов даст импульс новым областям стать новыми «точками роста» экономики страны и повысить качество и уровень жизни населения.

- **Оптимизация аппаратов акимов**

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Во всяком случае, у акимов не должно быть больше трех заместителей, в исключительных случаях – четыре».

Для совершенствования административно-территориального устройства будет проведена **оптимизация и сокращение государственных служащих** в аппаратах акимов областей и городов республиканского значения **в зависимости от численности населения регионов.**

**Новый лимит штатной численности акиматов (города республиканского значения, столицы) и района (города областного значения)**



## 3.8 МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

---

**Президент РК К.К. Токаев:**

«Мы продолжим передавать реальные полномочия из центра в регионы. ...Необходимо эффективно разграничить функции государства и институтов местного самоуправления».

Административное управление **6,4 тысячи населенных пунктов** осуществляется акимами и их аппаратами в 2 345 местных сообществах, в том числе 48 городах районного значения, 26 поселках, 85 самостоятельных селах, а также **2 186 сельских округах**, состоящих из 6 231 села и 4 поселков.

«Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают **полной свободой действий** для реализации собственной инициативы **по любому вопросу**, который не исключен из сферы их компетенции и не находится в ведении какого-либо другого органа власти».

**Европейская хартия местного самоуправления**

Планируется принятие в 2023 году Закона Республики Казахстан **“О местном самоуправлении в Республике Казахстан”**, регулирующего общественные отношения в об-

ласти местного самоуправления, вопросы создания и деятельности органов местного самоуправления.



В 2021–2025 годах посредством прямого голосования местных жителей будет переизбрано **2,5 тысячи акимов сельских округов**.

С 2023 года планируется ввести **прямые выборы акимов районов** в областях.

### **Мировой опыт**

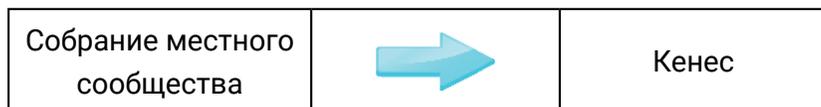
В Великобритании, Канаде, США и Австралии реализована **англосаксонская модель местного самоуправления**. Там органом местного самоуправления выступают **советы**, члены которого **избираются напрямую населением на 4 года**. Далее из числа членов советов выдвигается **мэр** (председатель), который, однако, не обладает полномочиями исполнительной власти, а только **выполняет функции представительства**. В рамках данной модели **советы и его комитеты исполняют функции государственного управления на местах**. Управление административной территорией осуществляется **на принципах коллегиальности**.

Президент РК К.К. Токаев:



«Сильная система местного самоуправления – это базовая основа для прямого участия граждан в улучшении качества жизни в своем родном населенном пункте».

В Концепции развития местного самоуправления в РК до 2025 года планируется с 2024 года в сельских округах преобразовать собрания местного сообщества в представительный орган – **Кенес**. Состав Кенеса будет зависеть от численности населения соответствующей административно-территориальной единицы. Члены Кенеса будут **избираться гражданами напрямую**, сроком на **пять лет**. Кенес будет принимать **правовые акты, имеющие силу на соответствующей территории**.



*«Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия, как правило, должны быть полными и исключительными».*

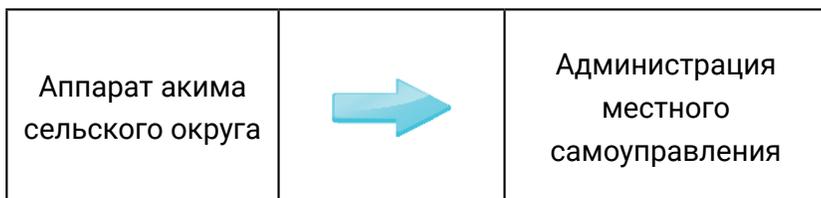
### **Европейская хартия местного самоуправления**

**Кенес будет регулировать вопросы:**

- ▶ благоустройства;
- ▶ санитарии населенных пунктов;
- ▶ уличной торговли;
- ▶ проведения праздничных мероприятий и конкурсов.

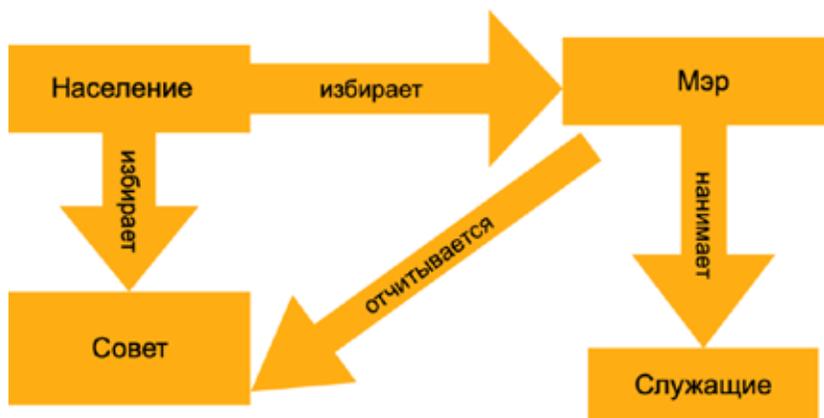
**Кенес будет наделен компетенциями по:**

- ▶ инициированию прекращения полномочий акима сельского округа перед маслихатом;
- ▶ утверждению тарифов на услуги, оказываемые жителям администрацией местного самоуправления;
- ▶ регулированию размеров ставок налогов и плат (например: 1) увеличение или уменьшение базовых ставок земельного налога; 2) установление коэффициента зонирования для определения налоговой базы по налогу на имущество и другие).

**Мировой опыт**

В США на местах действует система «мэр – совет», она подразделяется на две категории «сильный мэр» и «слабый мэр». На уровень власти мэра, а также его позиции в системе муниципалитета влияет такой фактор, как процедура его избрания. Мэр избирается либо муниципальным советом, либо непосредственно гражданами соответствующей территории. В настоящее время система «мэр – совет» осуществляется в основном в небольших поселениях – примерно в двух третях городов США с населением от 5 до 10 тыс. человек. Казахстанская модель больше схожа с моделью «сильный мэр – совет».

## Модель МСУ в США «сильный мэр – совет»

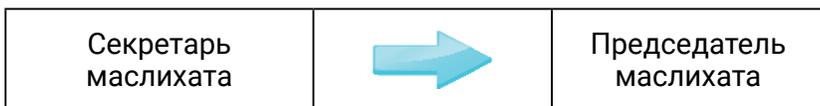


**Президент РК К.К. Токаев:**

«В рамках политической модернизации маслихаты должны стать ключевым звеном местного самоуправления. Сегодня они имеют гибридную природу, являясь одновременно институтом местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому необходимо четко обозначить полномочия маслихатов».

В рамках реализации Концепции развития местного самоуправления в РК маслихат района (города областного значения) наделяется **правом досрочного прекращения полномочий акима сельского округа.**

Областные (города республиканского значения, столицы) маслихаты будут усилены дополнительно двумя выборными постоянными должностями **председателя постоянной комиссии.**



*«Необходимо консультироваться с органами местного самоуправления, насколько это возможно, своевременно и надлежащим образом в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно их касающихся».*

### ***Европейская хартия местного самоуправления***

**Повышение правового статуса** депутатов и председателей маслихатов через предоставление дополнительных полномочий:

- ▶ участие в сходах и заседаниях Кенеса;
- ▶ оглашение на сессии маслихата обращений граждан, имеющих общественную значимость;
- ▶ выдвижение кандидатур в состав образуемых постоянных и временных комиссий маслихатов;
- ▶ внесение в маслихат предложений о необходимости проверки исполнения законодательных актов;
- ▶ составление петиций (сбора подписей) по развитию региона или местным проблемам;
- ▶ повышать свою квалификацию в первые два года своих полномочий.

С 2022 года маслихаты всех уровней будут проводить **онлайн-трансляции своих заседаний**.

К 2025 году будут созданы **интернет-ресурсы** органов местного самоуправления.

### **Мировой опыт**

Модель местного самоуправления в Польше примечательна тем, что **центральные власти передают большинство управленческих функций на более низкий уровень**. На местном уровне сформированы независимые общественные и государственные структуры, созданы независимые денежные фонды для каждого уровня МСУ. Основной единицей местного самоуправления в стране являются **гмины**, которые несут в себе все основные государственные функции, возложенные на территориальное самоуправление.

Гмины в Польше **ответственны за** работу местного здравоохранения, образовательных учреждений, коммунальных служб, дорог и т.д.

**Бюджет гмины** состоит из собственных доходов, общих субвенций и целевых дотаций, утверждается советом гмины и исполняется **вуйтом** (исполнительный орган гмины). Большая часть доходов в гмины поступает из налогов физических и юридических лиц, а также местных налогов на недвижимость, из аграрного сектора, транспорта, за содержание животных и т.д.

### **Президент РК К.К. Токаев:**

«Нужно кардинально пересмотреть систему финансирования регионов. В настоящее время сельские округа полностью зависят от вышестоящих акимов и полу-

чают поддержку по остаточному принципу. С учетом введения выборности акимов целесообразно внедрить механизм прямого финансирования органов местного самоуправления в соответствии с передовой международной практикой. Требуется также существенно расширить базу их собственности».

Сейчас доходы местного самоуправления формируются из **шести** видов налоговых поступлений, различных плат, штрафов, доходов от коммунального имущества и трансфертов из вышестоящего бюджета. **Средний бюджет сельского округа составляет около 107 млн тенге.**

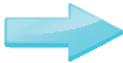
*«Органы местного самоуправления имеют право, в рамках национальной экономической политики, на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий».*

### **Европейская хартия местного самоуправления**

Для дальнейшего **расширения доходной базы местного самоуправления** в 2022 году на четвертый уровень бюджета будут переданы некоторые налоги и платежи:

- ▶ единый земельный налог;
- ▶ плата за пользование земельными участками;
- ▶ поступления от продажи земельных участков;
- ▶ плата за продажу права аренды земельных участ-

КОВ.

2021		2022		2024
<b>6</b> источников дохода МСУ		<b>10</b> источников дохода МСУ		<b>13</b> источников дохода МСУ

В 2024 году **продолжится передача** следующих налогов и платежей:

- ▶ плата за пользование водными ресурсами;
- ▶ лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности;
- ▶ плата за пользование лицензиями на занятие отдельными видами деятельности.

*«По меньшей мере часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе определять в пределах, установленных законом».*

***Европейская хартия местного самоуправления***

### **Мировой опыт**

В **Польше**, согласно **местному законодательству о доходах единиц территориального самоуправления**, четко оговаривается, кто, сколько и в каких случаях платит налоги при превышении уровней дохода, а также кто и сколько получает при недостаточном уровне доходов. Данный закон **подробно регламентирует всю доходную часть бюджетов всех органов МСУ**, а также их взаимоотношения с центральной властью.

### Структура доходов бюджетов органов местного самоуправления в Польше



## СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПО ПРОЕКТУ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ

Элемент	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p><b>Статья 4</b></p> <p>П. 1</p>	<p>1. Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.</p>	<p>1. Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Суда и Верховного Суда Республики.</p>
<p><b>Статья 6</b></p> <p>П. 3</p>	<p>3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.</p>	<p>3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.</p>
<p><b>Статья 15</b></p> <p>П. 2</p>	<p>2. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.</p>	<p>2. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь запрещается.</p>

<p><b>Статья 23</b> П. 2</p>	<p>2. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.</p>	<p>2. Председатели и судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и иных судов, председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты Республики, военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов не должны состоять в политических партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.</p>
<p><b>Статья 24</b> П. 1</p>	<p>1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.</p>	<p>1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только на основании судебного акта о признании виновным в совершении уголовного или административного правонарушения либо в условиях чрезвычайного или военного положения.</p>
<p><b>Статья 42</b> П. 2</p>	<p>2. Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента, членов Конституционного Совета, судей Верховного Суда, а также всех бывших Президентов Республики. В случае, предусмотренном статьей 48 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.</p>	<p>2. Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, а также экс-Президентов Республики. В случае, предусмотренном статьей 48 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.</p>

<p><b>Статья 42</b> Часть вторая п. 5</p>	<p>5. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд.</p> <p>Настоящее ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.</p>	<p>5. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд.</p>
<p><b>Статья 43</b></p>	<p>1. Президент Республики Казахстан не вправе быть депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности и осуществлять предпринимательскую деятельность.</p> <p>2. Исключен.</p>	<p>1. Президент Республики Казахстан не вправе быть депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности и осуществлять предпринимательскую деятельность.</p> <p>2. Исключен.</p> <p>3. На период осуществления своих полномочий Президент Республики Казахстан не должен состоять в политической партии.</p> <p>4. Близкие родственники Президента Республики Казахстан не вправе занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора.</p>
<p><b>Статья 44</b> Пп. 2)</p>	<p>Президент Республики Казахстан:</p> <p>2) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты; созывает первую сессию Парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Парламента; подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;</p>	<p>Президент Республики Казахстан:</p> <p>2) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты; созывает первую сессию Парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Парламента; подписывает представленный Парламентом закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;</p>

<p><b>Статья 44</b></p> <p>Пп. 3)</p>	<p>Президент Республики Казахстан:</p> <p>3) после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает от должности Премьер-Министра Республики; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства; по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента, назначает на должности членов Правительства; самостоятельно назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; при необходимости председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов акимов областей, городов республиканского значения и столицы;</p>	<p>Президент Республики Казахстан:</p> <p>3) после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает от должности Премьер-Министра Республики; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства; по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента, назначает на должности членов Правительства; самостоятельно назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; при необходимости председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам;</p>
---------------------------------------	--	---

<p><b>Статья 44</b> Пп. 4)</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  4) с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей;</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  4) с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Конституционного Суда, Председателя Национального Банка, Председателя Высшего Судебного Совета, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей;</p>
<p><b>Статья 44</b> Пп. 7)</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  7) назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  7) назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Высшей аудиторской палаты;</p>
<p><b>Статья 44</b> Пп. 10-1)</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  10-1) в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства направляет обращение в Конституционный Совет о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта на соответствие Конституции Республики, о даче заключения в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 91 Конституции Республики Казахстан;</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  10-1) в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства направляет обращение в Конституционный Суд о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта на соответствие Конституции Республики, о даче заключения в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 91 Конституции Республики Казахстан;</p>

<p><b>Статья 44</b> Пп. 19)</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  19) назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Республики;</p>	<p>Президент Республики Казахстан:  19) назначает на должность и освобождает от должности Государственного советника Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Республики;</p>
<p><b>Статья 46</b> П. 4</p>	<p>4. Статус и полномочия Первого Президента Казахстана определяются Конституцией Республики и конституционным законом.</p>	<p>4. Исключить.</p>
<p><b>Статья 47</b> П. 1</p>	<p>1. Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.</p>	<p>1. Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Суда о соблюдении установленных конституционных процедур.</p>

<p><b>Статья 47</b></p> <p>П. 2</p>	<p>2. Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом. Решение о выдвигении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее чем одной трети его депутатов. Расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики отклоненным.</p>	<p>2. Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом. Решение о выдвигении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее чем одной трети его депутатов. Расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Суда о соблюдении установленных конституционных процедур. Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики отклоненным.</p>
-------------------------------------	---	---

	Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.	Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.
<b>Статья 50</b> П. 2	2. Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества.	2. Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Десять депутатов Сената назначаются Президентом Республики, пять из которых – по предложению Ассамблеи народа Казахстана.
<b>Статья 50</b> П. 3	3. Мажилис состоит из семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом.	3. Мажилис состоит из девяноста восьми депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным территориальным избирательным округам.
<b>Статья 51</b> П. 1	1. Избрание девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.	1. Избрание депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

	<p>Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Очередные выборы депутатов Мажилиса проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Парламента.</p>	<p>Очередные выборы депутатов Мажилиса проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Парламента.</p>
<p><b>Статья 52</b> П. 5</p>	<p>5. Полномочия депутата Парламента прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и иных предусмотренных Конституцией и конституционным законом случаях.</p> <p>Депутат Мажилиса Парламента лишается своего мандата при:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) выходе или исключении депутата из политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом он избран;</li> <li>2) прекращении деятельности политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом депутат избран.</li> </ol>	<p>5. Полномочия депутата Парламента прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и иных предусмотренных Конституцией и конституционным законом случаях.</p> <p>Депутат Мажилиса Парламента лишается своего мандата при:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) выходе или исключении депутата из политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом он избран на основе партийного списка;</li> <li>2) прекращении деятельности политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом депутат избран на основе партийного списка;</li> <li>3) отзыве избирателями в порядке, определяемом конституционным законом, депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу.</li> </ol>

<p><b>Статья 53</b> Новый пп. 1-1)</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: отсутствует;</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: 1-1) принимает конституционные законы;</p>
<p><b>Статья 53</b> Новый пп. 1-2)</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: отсутствует;</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: 1-2) проводит повторное обсуждение и голосование по конституционным законам или статьям конституционного закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Парламент большинством в три четверти голосов от общего числа депутатов каждой из Палат преодолевает возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает конституционный закон. Если возражения Президента не преодолены, конституционный закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;</p>
<p><b>Статья 53</b> Пп. 2)</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: 2) утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: 2) утверждает отчеты Правительства и Высшей аудиторской палаты об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;</p>

<p><b>Статья 53</b> Пп. 6)</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: 6) заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета о состоянии конституционной законности в Республике;</p>	<p>Парламент на совместном заседании Палат: 6) заслушивает ежегодные послания Конституционного Суда о состоянии конституционной законности в Республике;</p>
<p><b>Статья 54</b> П. 1</p>	<p>1. Парламент в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате принимает конституционные законы и законы, в том числе:</p>	<p>1. Парламент принимает законы в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате, в том числе:</p>
<p><b>Статья 54</b> Пп. 2) п7</p>	<p>2. Парламент в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате:  2) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президентом. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение одного месяца подписывает закон.</p>	<p>2. Парламент в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате:  2) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президентом. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат преодолеют возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;</p>

	<p>Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. Возражения Главы государства на принятые Парламентом конституционные законы рассматриваются в предусмотренном настоящим подпунктом порядке.</p> <p>При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат;</p>	
<p><b>Статья 55</b></p> <p>Пп. 2)</p>	<p>К исключительному ведению Сената относится:</p> <p>2) дача согласия на назначение Президентом Республики Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности Республики;</p>	<p>К исключительному ведению Сената относится:</p> <p>2) дача согласия на назначение Президентом Республики Председателя Конституционного Суда, Председателя Национального Банка, Председателя Высшего Судебного Совета, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности Республики;</p>
<p><b>Статья 55</b></p> <p>Пп. 3)</p>	<p>К исключительному ведению Сената относится:</p> <p>3) лишение неприкосновенности Генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда Республики;</p>	<p>К исключительному ведению Сената относится:</p> <p>3) лишение неприкосновенности Генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда Республики, Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;</p>

<p><b>Статья 56</b> Пп. 1) п. 1</p>	<p>1. К исключительному ведению Мажилиса относится:</p> <p>1) принятие к рассмотрению внесенных в Парламент проектов конституционных законов и рассмотрение этих проектов;</p>	<p>1. К исключительному ведению Мажилиса относится:</p> <p>1) принятие к рассмотрению внесенных в Парламент проектов конституционных законов и законов;</p>
<p><b>Статья 56</b> Новый пп. 3-1) п. 1</p>	<p>1. К исключительному ведению Мажилиса относится:</p> <p>3-1) отсутствует;</p>	<p>1. К исключительному ведению Мажилиса относится:</p> <p>3-1) заслушивание два раза в год отчета Председателя Высшей аудиторской палаты;</p>
<p><b>Статья 57</b> Пп. 1)</p>	<p>Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты:</p> <p>1) назначает на должности двух членов Конституционного Совета; назначает на пятилетний срок на должности двух членов Центральной избирательной комиссии, трех членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;</p>	<p>Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты:</p> <p>1) назначает на должности трех судей Конституционного Суда; назначает на пятилетний срок на должности двух членов Центральной избирательной комиссии, трех членов Высшей аудиторской палаты;</p>
<p><b>Статья 58</b> Пп. 7) п. 3</p>	<p>3. Председатели Палат Парламента:</p> <p>7) представляют Палатам кандидатуры для назначения на должности членов Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;</p>	<p>3. Председатели Палат Парламента:</p> <p>7) представляют Палатам кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты;</p>
<p><b>Статья 61</b> Новая часть вторая п. 2</p>	<p>2. Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, означающее, что соответствующие законопроекты должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев.</p>	<p>2. Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, означающее, что соответствующие законопроекты должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев.</p>

		Законопроекты, внесенные в порядке законодательной инициативы Правительства Республики в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, подлежат рассмотрению Парламентом немедленно на совместном заседании его Палат.
<b>Статья 61</b>  Новая часть третья п. 3	<p>3. Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:</p> <p>1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;</p> <p>2) режима собственности и иных вещных прав;</p> <p>3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;</p> <p>4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;</p> <p>5) республиканского бюджета;</p> <p>6) вопросов судостроительства и судопроизводства;</p>	<p>3. Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:</p> <p>1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;</p> <p>2) режима собственности и иных вещных прав;</p> <p>3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;</p> <p>4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;</p> <p>5) республиканского бюджета;</p> <p>6) вопросов судостроительства и судопроизводства;</p>

	<p>7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;</p> <p>8) приватизации предприятий и их имущества;</p> <p>9) охраны окружающей среды;</p> <p>10) административно-территориального устройства Республики;</p> <p>11) обеспечения обороны и безопасности государства.</p> <p>Все иные отношения регулируются подзаконными актами.</p>	<p>7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;</p> <p>8) приватизации предприятий и их имущества;</p> <p>9) охраны окружающей среды;</p> <p>10) административно-территориального устройства Республики;</p> <p>11) обеспечения обороны и безопасности государства.</p> <p>Все иные отношения регулируются подзаконными актами.</p> <p>В случае внесения в Парламент законопроектов, предусмотренных частью второй пункта 2 настоящей статьи, Правительство Республики вправе принимать под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона, по вопросам, указанным в части первой настоящего пункта, которые действуют до вступления в силу принятых Парламентом законов или до непринятия Парламентом законов.</p>
<p><b>Статья 61</b></p> <p>П. 4, 5 и 5-1</p>	<p>4. Законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект становится законом и в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Отклоненный в целом большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект возвращается в Мажилис.</p>	<p>4. Закон, принятый большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней.</p> <p>Мажилис вправе в целом отклонить проект закона большинством голосов от общего числа депутатов. Отклоненный законопроект считается непринятым и возвращается инициатору.</p>

	<p>Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в Сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный проект закона не может быть вновь внесен в течение той же сессии.</p> <p>5. Внесенные большинством голосов от общего числа депутатов Сената изменения и дополнения в законопроект направляются в Мажилис. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенными изменениями и дополнениями, закон считается принятым. Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против внесенных Сенатом изменений и дополнений, разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.</p> <p>5-1. Проект конституционного закона, рассмотренный и одобренный не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Сената проект становится конституционным законом и в течение десяти дней представляется Президенту Республики на подпись.</p>	<p>Закон, одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Сената, в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Если Сенат не одобрит закон в целом или отдельные его статьи, то закон возвращается в Мажилис. При этом Сенат вправе предложить Мажилису новую редакцию отдельных статей закона.</p> <p>В случае, если Сенат в течение шестидесяти дней не принял соответствующего решения, закон представляется Президенту на подпись.</p> <p>5. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенной Сенатом редакцией отдельных статей закона, закон считается принятым Мажилисом в новой редакции и одобренным Сенатом и в течение десяти дней представляется Президенту на подпись.</p> <p>Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против предложенной Сенатом редакции отдельных статей закона, а также в случае, если Сенат не одобрил закон в целом, разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.</p>
--	--	--

	<p>Отклонение в целом проекта конституционного закона осуществляется Мажилисом или Сенатом большинством голосов от общего числа депутатов Палаты.</p> <p>Внесенные Сенатом не менее чем двумя третями голосов его депутатов изменения и дополнения в проект конституционного закона направляются в Мажилис. Если Мажилис не менее чем двумя третями голосов его депутатов согласится с внесенными Сенатом изменениями и дополнениями, конституционный закон считается принятым.</p> <p>Если Мажилис при голосовании по внесенным Сенатом изменениям и дополнениям не согласился с ними не менее чем двумя третями голосов депутатов, то разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.</p>	<p>Выработанная согласительной комиссией редакция закона подлежит рассмотрению Мажилисом и Сенатом в порядке, установленном пунктом 4 настоящей статьи.</p> <p>В случаях, когда Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов Палаты не принял закон в редакции, предложенной согласительной комиссией, Мажилис проводит повторное голосование по закону в ранее принятой редакции.</p> <p>Если при повторном голосовании Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Палаты подтвердит ранее принятое решение, закон в течение десяти дней представляется Президенту на подпись.</p> <p>Если закон не наберет указанного большинства голосов депутатов Мажилиса, закон считается непринятым и возвращается инициатору.</p>
<p><b>Статья 62</b> П. 5</p>	<p>5. Законодательные акты Парламента и его Палат принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Палат, если иное не предусмотрено Конституцией.</p>	<p>5. Законы принимаются Мажилисом, одобряются Сенатом большинством голосов от общего числа депутатов Палат, если иное не предусмотрено Конституцией.</p> <p>Постановления Парламента и его Палат принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Палат, если иное не предусмотрено Конституцией.</p>

<p><b>Статья 62</b> П. 6</p>	<p>6. Проведение не менее двух чтений по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан обязательно.</p>	<p>6. Проведение не менее двух чтений по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан, по проектам конституционных законов обязательно.</p>
<p><b>Раздел VI</b></p>	<p>Конституционный Совет</p>	<p>Конституционный Суд</p>
<p><b>Статья 71</b></p>	<p>1. Конституционный Совет Республики Казахстан состоит из семи членов, полномочия которых длятся шесть лет. Пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-Президенты Республики.</p> <p>2. Председатель Конституционного Совета назначается Президентом Республики, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим.</p> <p>3. Два члена Конституционного Совета назначаются Президентом Республики, по два члена Конституционного Совета назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом.</p> <p>Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года.</p> <p>4. Должность Председателя и члена Конституционного Совета несовместимы с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.</p>	<p>1. Конституционный Суд Республики Казахстан состоит из одиннадцати судей, включая Председателя, полномочия которых длятся шесть лет.</p> <p>Одно и то же лицо не может быть назначено судьей Конституционного Суда более двух раз подряд.</p> <p>2. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом Республики с согласия Сената Парламента.</p> <p>3. Четверо судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики, по трое судей Конституционного Суда назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом.</p> <p>Заместитель Председателя Конституционного Суда назначается Президентом Республики по представлению Председателя Конституционного Суда из числа судей Конституционного Суда.</p>

	<p>5. Председатель и члены Конституционного Совета в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.</p> <p>6. Организация и деятельность Конституционного Совета регулируются конституционным законом.</p>	<p>4. Должность судьи Конституционного Суда несовместима с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.</p> <p>5. Судьи Конституционного Суда в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.</p> <p>6. Организация и деятельность Конституционного Суда регулируются конституционным законом.</p>
<p><b>Статья 72</b></p>	<p>1. Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра:</p> <p>...</p>	<p>1. Конституционный Суд по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра:</p> <p>...</p>

	<p>2. Конституционный Совет рассматривает обращения Президента Республики в случаях, предусмотренных подпунктом 10-1) статьи 44 Конституции, а также обращения судов в случаях, установленных статьей 78 Конституции.</p>	<p>2. Конституционный Суд рассматривает обращения Президента Республики в случаях, предусмотренных подпунктом 10-1) статьи 44 Конституции, а также обращения судов в случаях, установленных статьей 78 Конституции.</p> <p>3. Конституционный Суд по обращениям граждан рассматривает на соответствие Конституции Республики нормативные правовые акты Республики Казахстан, непосредственно затрагивающие их права и свободы, закрепленные Конституцией.</p> <p>Порядок и условия обращения граждан в Конституционный Суд определяются конституционным законом.</p> <p>4. Конституционный Суд по обращениям Генерального Прокурора Республики рассматривает вопросы, указанные в подпунктах 3) и 4) пункта 1 настоящей статьи, а также нормативные правовые акты Республики Казахстан на их соответствие Конституции Республики.</p> <p>5. Конституционный Суд по обращениям Уполномоченного по правам человека рассматривает на соответствие Конституции Республики нормативные правовые акты, затрагивающие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.</p>
--	---	---

<p><b>Статья 73</b></p>	<p>1. В случае обращения в Конституционный Совет по вопросам, указанным в подпункте 1) пункта 1 статьи 72 Конституции, вступление в должность Президента, регистрация избранных депутатов Парламента либо подведение итогов республиканского референдума приостанавливаются.</p> <p>2. В случае обращения в Конституционный Совет по вопросам, указанным в подпунктах 2) и 3) пункта 1 статьи 72 Конституции, течение сроков подписания либо ратификации соответствующих актов приостанавливается.</p> <p>3. Конституционный Совет выносит свое решение в течение месяца со дня поступления обращения. Этот срок по требованию Президента Республики может быть сокращен до десяти дней, если вопрос не терпит отлагательства.</p>	<p>1. В случае обращения в Конституционный Суд по вопросам, указанным в подпункте 1) пункта 1 статьи 72 Конституции, вступление в должность Президента, регистрация избранных депутатов Парламента либо подведение итогов республиканского референдума приостанавливаются.</p> <p>2. В случае обращения в Конституционный Суд по вопросам, указанным в подпунктах 2) и 3) пункта 1 статьи 72 Конституции, течение сроков подписания либо ратификации соответствующих актов приостанавливается.</p> <p>3. Конституционный Суд выносит свое решение в сроки, установленные конституционным законом.</p>
<p><b>Статья 74</b> П. 2</p>	<p>2. Законы и иные правовые акты, признанные неконституционными, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению.</p>	<p>2. Законы и иные правовые акты, их отдельные положения, признанные неконституционными, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению со дня принятия Конституционным Судом решения или с даты, им установленной.</p>

<p><b>Статья 74</b> П. 3</p>	<p>3. Решения Конституционного Совета вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории Республики, окончательными и обжалованию не подлежат.</p>	<p>3. Решения Конституционного Суда вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории Республики, окончательными и обжалованию не подлежат.</p>
<p>Раздел VII</p>	<p>Суды и правосудие</p>	<p>Суды и правосудие. Прокуратура. Уполномоченный по правам человека</p>
<p><b>Статья 78</b></p>	<p>Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным.</p>	<p>Суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Суд с представлением о признании этого акта неконституционным.</p>
<p><b>Статья 82</b> П. 4, 5</p>	<p>4. Высший Судебный Совет состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики. 5. Статус и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом.</p>	<p>4. Председатель Высшего Судебного Совета назначается Президентом Республики с согласия Сената Парламента. 5. Статус, порядок формирования состава и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом.</p>
<p><b>Статья 83</b> П. 4</p>	<p>4. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются законом.</p>	<p>4. Компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются конституционным законом.</p>

<p><b>Статья 83-1</b></p> <p>Новая</p>	<p>Отсутствует.</p>	<p>1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина.</p> <p>2. При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам.</p> <p>3. Уполномоченный по правам человека в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.</p> <p>4. Правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека определяются конституционным законом.</p>
<p><b>Статья 87</b></p> <p>П. 4, 5</p>	<p>4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность, а также освобождаются от должности в порядке, определяемом законом.</p>	<p>4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия депутатов маслихатов, расположенных на территории области, или депутатов маслихатов городов республиканского значения и столицы соответственно.</p>

	<p>Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей.</p> <p>5. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики.</p>	<p>Президент Республики предлагает не менее двух кандидатур, по которым проводится голосование. Кандидат, набравший большее количество голосов депутатов маслихатов, принявших участие в голосовании, считается получившим согласие.</p> <p>Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность, а также освобождаются от должности в порядке, определяемом законом. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать от должностей акимов областей, городов республиканского значения и столицы.</p> <p>5. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики в отношении акимов областей, городов республиканского значения и столицы либо вышестоящим акимом в отношении акимов иных административно-территориальных единиц.</p>
--	--	--

		<p>Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики.</p>
<p><b>Статья 88</b> П. 4</p>	<p>4. Решения и распоряжения акимов могут быть отменены, соответственно, Президентом, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке.</p>	<p>4. Решения и распоряжения акимов могут быть отменены, соответственно, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке.</p>
<p><b>Статья 91</b> П. 2</p>	<p>2. Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными.</p>	<p>2. Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, основополагающие принципы деятельности Республики являются неизменными.</p>
<p><b>Статья 91</b> П. 3</p>	<p>3. Изменения и дополнения в Конституцию Республики выносятся на республиканский референдум или на рассмотрение Парламента Республики при наличии заключения Конституционного Совета об их соответствии требованиям, установленным пунктом 2 настоящей статьи.</p>	<p>3. Изменения и дополнения в Конституцию Республики выносятся на республиканский референдум или на рассмотрение Парламента Республики при наличии заключения Конституционного Суда об их соответствии требованиям, установленным пунктом 2 настоящей статьи.</p>

<p><b>Статья 99</b></p> <p>Новая</p>	<p>Отсутствует.</p>	<p>1. До формирования Конституционного Суда и Высшей аудиторской палаты председатели и члены Конституционного Совета и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета сохраняют свои полномочия.</p> <p>До формирования Конституционного Суда функции Конституционного Суда, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 72 Конституции, осуществляет Конституционный Совет.</p> <p>2. Нормативные постановления Конституционного Совета применяются в части, не противоречащей Конституции, до их пересмотра Конституционным Судом.</p> <p>3. Положения Конституции Республики Казахстан о формировании Палат Парламента применяются начиная с выборов депутатов Мажилиса Парламента восьмого созыва.</p>
<p><b>Статья 2</b></p>	<p>Проект Закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию</p>	<p>1. Положения Конституции Республики Казахстан, определяющие порядок принятия конституционных законов и законов, а также деятельность Конституционного Суда, вводятся в действие с 1 января 2023 года.</p> <p>Законопроекты, одобренные Мажилисом и находящиеся на рассмотрении Парламента на 1 января 2023 года, считаются законами и рассматриваются в порядке, установленном статьей 61 Конституции Республики Казахстан.</p>

		<p>2. Нормы Конституции Республики Казахстан, устанавливающие новый порядок наделения полномочиями должностных лиц, вводятся в действие по мере истечения срока полномочий или прекращения полномочий этих должностных лиц, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Казахстан.</p> <p>3. До формирования состава Высшей аудиторской палаты Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета продолжает осуществлять функции и полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.</p>
<b>Статья 3</b>	Проект Закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию	Статья 3. Настоящий Закон вводится в действие со дня официального опубликования сообщения об итогах референдума с учетом положений статьи 2 настоящего Закона.



**Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы  
Қазақстанның стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ)  
Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы  
16 маусымдағы Жарлығына сәйкес құрылған  
мемлекеттік болжау-талдамалық мекеме.**

Талдау орталықтарының 2020 жылғы Дүниежүзілік индекс-рейтингіне сәйкес (Global Go To Think Tank Index Report, University of Pennsylvania) ҚСЗИ Кавказ, Орталық және Оңтүстік Азияның жетекші талдау орталықтарының үштігіне кіреді (58 орталықтан), сондай-ақ «Covid-19-ға ең үздік саясат және институционалдық жауап» номинациясы бойынша әлемнің топ ақыл-ой орталықтарының қатарына кірді. Бұл номинацияға әлемнің түкпір-түкпірінен 83 талдау орталығы кірді, олардың ішінде ҚСЗИ Орталық Азия елдерінен кірген жалғыз құрылым болды.

Институттың негізгі қызметі – Қазақстан Республикасы Президентінің қызметін мемлекеттің ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық бағыттары бойынша талдамалық, зерттеу және сараптамалық қамтамасыз ету.

 [www.kisi.kz](http://www.kisi.kz)

 [kisi\\_kz](https://t.me/kisi_kz)

 [kisi.kz](https://www.facebook.com/kisi.kz)

 [kisi\\_kz](https://www.instagram.com/kisi_kz)

 [KAZ\\_ISS](https://twitter.com/KAZ_ISS)



**Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) является государственным прогнозно-аналитическим учреждением, созданным в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года.**

Согласно Всемирному индекс-рейтингу аналитических центров за 2020 год (Global Go To Think Tank Index Report, University of Pennsylvania), КИСИ возглавляет тройку ведущих аналитических центров Кавказа, Центральной и Южной Азии (из 58 центров), а также вошёл в топ мозговых центров мира в номинации «Лучшая политика и институциональный ответ на Covid-19». В данную номинацию вошли 83 аналитических центра со всего мира, среди которых КИСИ стал единственной структурой из стран Центральной Азии.

Основная функция института – аналитическое, исследовательское и экспертное обеспечение деятельности Президента Республики Казахстан по стратегическим направлениям внутренней и внешней политики государства.

 [www.kisi.kz](http://www.kisi.kz)

 [kisi\\_kz](https://t.me/kisi_kz)

 [kisi.kz](https://www.facebook.com/kisi.kz)

 [kisi\\_kz](https://www.instagram.com/kisi_kz)

 [KAZ\\_ISS](https://twitter.com/KAZ_ISS)

**Послание Президента РК  
К.К. Токаева народу Казахстана**

**«Новый Казахстан:  
Путь обновления и модернизации»**

Методические рекомендации

Дизайн и верстка Горшкова Т.А.  
Корректор Ашимова Г.А.

Формат 60x90 1/16.  
Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 13.  
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
010000, Нур-Султан, ул. Бейбитшилик, 4

Отпечатано в типографии «Надежда 2050»  
020000, Кокшетау, ул. Баймуканова, 3.