

Казахстанский институт
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

Ю.О. БУЛУКТАЕВ

**ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
(1991—2012 гг.)**

**Книга 1. Становление
многопартийности. 1990-е гг.**

Алматы 2012

УДК 329 (574)
ББК 66.69 (5 Каз)
Б 90

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

Автор: Ю.О. Булуктаев

Б 90 Булуктаев Ю.О. Партийно-политическое строительство в Республике Казахстан (1991—2012 гг.). Книга 1. Становление многопартийности. 1990-е гг. Монография. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2012. — 240 с.

ISBN 978-601-7242-60-2

В книге представлен научный анализ партийного строительства в Республике Казахстан в 1990-е гг. Рассматриваются проблемы институционализации политических партий, их взаимодействия с государственной властью, структурирования казахстанского партийного спектра с момента установления независимости до конца XX века.

Предлагаемое издание рекомендуется политикам, специалистам в области партийного строительства и управления, политологам, преподавателям и широкому кругу читателей, интересующихся деятельностью политических партий.

УДК 329 (574)
ББК 66.69 (5 Каз)

ISBN 978-601-7242-60-2

© КИСИ при Президенте РК, 2012
© Булуктаев Ю.О., 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	9
1.1. Исторические предпосылки и условия формирования многопартийности.....	9
1.2. Политико-правовые основы функционирования многопартийной системы.....	25
ГЛАВА 2. СТРУКТУРИРОВАНИЕ ПАРТИЙНО- ПОЛИТИЧЕСКОГО СПЕКТРА.....	41
2.1. Особенности становления и развития многопартийности.....	41
2.2. Партии на выборах	55
ГЛАВА 3. СУБЪЕКТЫ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	137
ПРИЛОЖЕНИЕ. ХРОНОЛОГИЯ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА. 1988—1999 ГОДЫ.....	139
ОБ АВТОРЕ МОНОГРАФИИ.....	233
ҚСЗИ туралы ақпарат	234
Информация о КИСИ.....	236
Information about the KazISS.....	238

ВВЕДЕНИЕ

Со дня обретения независимости Республика Казахстан определила стратегическим направлением своего развития построение демократического, правового государства. Безусловно, что страна не могла развиваться в этом направлении без формирования и функционирования института политических партий. Они помогают избирателям сориентироваться на выборах, предлагая широкий спектр политических позиций и программ, обеспечивают правительству стабильную поддержку, что позволяет ему реализовать свою программу после победы на выборах. Для политически активных граждан партии — это средство участия в государственной жизни и влияния на государственную политику.

В период смены социально-экономического и политического строя атрибутом развития Республики Казахстан являлся политический плюрализм. Это стало возможно в связи с повышением роли таких факторов, как начало процесса демократизации общественно-политической жизни; рост политической активности масс; ослабление партийно-государственного контроля, идеологической и политической цензуры; дифференциация различных слоев населения по этнонациональным интересам и экономическим возможностям, взглядам и убеждениям. В процессе развития и укрепления суверенитета Республики Казахстан возросло стремление социальных слоев и групп воздействовать на формирование политического курса и ход социально-экономических реформ. А это воздействие наиболее эффективно осуществляется через деятельность общественных объединений, в первую очередь партий и движений.

В 1990-е годы на процесс партийного строительства в Казахстане определяющее влияние оказывали особенности

как внешнего, так и внутреннего характера, обусловленные историческим, демографическим, политическим и этнокультурным своеобразием, предопределяющие специфику партотгенеза и функционирования партийной системы в стране. Преобразование действовавшей ранее тоталитарной системы со всеми ее атрибутами, структурами, властными институтами в принципиально новую демократическую систему вызвало переход от однопартийной системы к многопартийности. Образование новой партийной системы Казахстана было обусловлено роспуском КПСС и последующим распадом СССР, когда, собственно, и начался подлинный процесс формирования многопартийности, исключаящей преимущество какой-либо партии [1]. Первыми политическими партиями нового типа стали партии социал-демократов, социалистов, «Алаш», Народный конгресс Казахстана, Республиканская партия.

Именно в начале 1990-х годов впервые на политическом пространстве Казахстана стали легитимно появляться политические организации. Обретение независимости придало новый импульс для формирования нового политического пространства. При этом был выбран курс демократического развития государства и общества, разработаны и приняты конституции 1993-го и 1995 года. Тем самым создавались политические условия для проведения партийной политики государства.

Партийные системы в идеале должны служить чутким барометром, реагирующим на нарушения демократических норм как со стороны государства, так и со стороны отдельных институтов гражданского общества и общностей за его пределами. Им надлежит преодолевать кризисные ситуации, способствовать снятию внутренних напряжений и играть ведущую роль в принятии судьбоносных для общества решений. На это обратил внимание Глава государства Н. Назар-

баев в 1993 году в своей работе «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана»: «Существенное влияние на укрепление консолидации общества оказывает создание атмосферы стабильности, гражданского согласия. Здесь многое зависит от умело поставленного диалога государства с новыми политическими институтами — политическими партиями и общественными движениями» [2].

Политический плюрализм и многопартийность в современном мире рассматриваются не только как базовые принципы демократической организации общества, но и в качестве исходного, общеобязательного условия демократии. В этой связи Казахстан, заявивший о себе как о демократическом государстве, с первых лет своей независимости реформирует партийно-политическую сферу. В своем Послании народу Казахстана 1999 года Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев в числе семи основополагающих элементов демократизации назвал усиление роли партий в политической системе общества: «Политические партии представляют собой основной “строительный материал”, из которого строится здание демократии, и мы должны сделать все возможное — и в правовом отношении, и иным образом — утверждая их место в обществе, чтобы они росли и крепились».

Сегодня факт существования политических партий — одна из принципиальных черт современного казахстанского общества, свидетельство демократии. При этом процесс партийного строительства, с самого начала сопровождавший политические преобразования в Казахстане, в первое десятилетие реформирования носил стихийный характер. Во многом это обусловлено тем, что политическое переустройство в стране шло параллельно с созданием основ государственности Казахстана, внедрением рыночных механизмов и трансформацией общественного сознания.

В данной книге автор не претендует на исчерпывающее изложение представленных проблем и выражает надежду на то, что отклики и суждения читателей, в том числе критические, послужат более успешному исследованию вопросов партийного строительства и взаимоотношений между властью и обществом в современном Казахстане.

Литература

1. Архив Президента РК. Ф. № 85-Н, оп. 1, д. 2, с. 225.
2. Назарбаев Н. Идеиная консолидация общества как условие прогресса Казахстана. — Алматы: ФПИ «Казахстан XXI в.». — 1993. — С. 27.

ГЛАВА 1. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

1.1. Исторические предпосылки и условия формирования многопартийности

С точки зрения *исторического подхода* политические партии образуются на определенном этапе развития общества, когда для их деятельности возникают более или менее подходящие условия. При смене условий партийной деятельности изменяются и внутренняя структура партий, и формы партийной борьбы. Для сторонников этого подхода наиболее важна периодизация истории партий, выявление определенных исторических эпох, границами которых служат значительные изменения в партиях и идеологиях, в их организации, месте и роли в обществе.

Политические партии призваны содействовать формированию политической воли народа во всех областях общественной жизни. Они вырабатывают общественное мнение; стимулируют и углубляют политическое образование населения; воспитывают граждан, способных принимать на себя ответственность за дела общества; оказывают влияние на политическую деятельность Парламента и правительства и др. Но выполнение вышеперечисленных функций возможно только в демократическом государстве, поскольку демократия — это идеальная система, при которой решения, касающиеся всего сообщества, принимаются всеми его членами, причем все они при этом имеют равные права. Формирование многопартийности связано как с социальной структурой общества, так и с возможностями политической системы, создающими политические основы ее функционирования [1]. В определенной степени такие возможности предподре-

деляются наличием политического плюрализма, который в период смены социально-экономического и политического строя в Казахстане стал атрибутом развития политической системы. Переход от монопартийной системы к политическому плюрализму — один из важнейших итогов эволюции казахстанского общества после 1985 года. События декабря 1986 года в Алма-Ате были первой попыткой воспользоваться правом, заявленным перестройкой, на свободное выражение гражданской и политической позиций [2].

Значение декабрьских (1986 г.) событий заключается в том, что в республике произошел всплеск массового политического участия представителей различных социальных слоев населения страны, прежде всего учащейся и рабочей молодежи, впервые зародились гражданские инициативы, имеющие по форме латентный (скрытый) характер, аккумулирующие протест против несправедливости. Они положили начало латентному периоду зарождения гражданского общества.

В 1986—1990 годах стали создаваться различные общественные объединения клубного типа. Стимулом для их образования (помимо алма-атинских событий 1986 г.) послужило перестроечное движение, основными лозунгами которого были гласность и плюрализм. Выдвинутые принципы противоречили существующему однопартийному монополизму власти. Существенным итогом демократизации общественной жизни в перестроечный период следует считать отмену 6-й статьи Конституции СССР, согласно которой Коммунистическая партия являлась единственной партией Советского Союза.

В это время происходил демонтаж однопартийной системы страны (СССР) и закладывались основы для формирования многопартийности. Правда, говорить о какой-либо кристаллизации партийного поля в тот период было бы

преждевременно. Реальное развитие демократические процессы в Казахстане получили только в 1988 году, когда новое руководство во главе с Н.А. Назарбаевым стало проводить политику гласности, демократизации и плюрализма. Переломным для судеб демократии стал 1989 год, когда в бывшем Советском Союзе прошли первые выборы на альтернативной основе, открывшие зеленый свет выборам в местные республиканские органы власти, с большей, чем ранее, степенью демократизма. И хотя эти выборы проходили при отсутствии полноценных политических партий и общественно-политических объединений, они придали необратимость процессам трансформации тоталитарной системы. Именно в этот период реальная общественно-политическая ситуация в республике способствовала переводу проблемы многопартийности из сферы острого противостояния в теоретических дискуссиях в область повседневной практики [3].

В Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, принятой Верховным Советом республики 25 октября 1990 года, было закреплено идеологическое и политическое многообразие в стране, что стало почвой для формирования демократической политической системы. Таким образом, именно в этот период впервые на политическом пространстве Казахстана стали легитимно появляться политические организации.

Формированию многопартийности в Казахстане предшествовали этапы развития политизированного самодеятельного движения:

- этап клубных структур (осень 1986 — февраль 1989 гг.) — создание молодежных политических дискуссионных клубов, неформальных объединений, «Зеленого фронта» и других экологических групп;
- этап общенационального движения (конец февраля 1989 — начало 1990 гг.) — образование движения «Невада»

— Семипалатинск», обществ «Мемориал», «Адилет», «Желтоксан», «Қазақ тілі», независимого профсоюза «Бірлесу»;

- этап политической дифференциации (начало 1990 — конец 1991 гг.) — формирование партийных структур, появление Социал-демократической партии, партии «Алаш», гражданского движения «Азат».

С ноября 1989 по март 1990 г. в республике насчитывалось более 100 зарегистрированных и незарегистрированных общественных организаций, в большинстве своем носящих характер клубных объединений в виде совета, группы, комитета, ассоциации [4]. Центрами политической активности стали гг. Алма-Ата, Актюбинск, Джамбул, Караганда и Усть-Каменогорск, в которых насчитывалось до десятка таких объединений. Так, в Алма-Ате были созданы гражданское движение «Содружество», общество «Форум», историко-этнографическое любительское объединение «Жеруык», историко-просветительское общество «Мемориал», историко-просветительский клуб «Акикат», Общественный комитет по правам человека, клуб избирателей и депутатов Фрунзенского района, социально-политическое объединение «Инициатива», экологическая ассоциация «Зеленый фронт», общество «Қазақ тілі», клуб «Русская энциклопедия», Ассамблея казахской национальной культуры, Ассоциация национальных культурных центров, общество «Казахский апрель», Ассоциация содействия ООН, независимый профсоюз «Бірлесу» и др.

В конце 1989 года в Алма-Ате впервые издаются и распространяются первые независимые и оппозиционные печатные издания. Среди них газеты «Мнение» (учредитель Ассоциация независимых общественных организаций Казахстана), «Избиратель» (учредитель МАД «Невада — Семипалатинск»), «Азамат» (учредитель «Қазақ тілі»), «Алаш» (учредитель партия «Алаш»), «Азат» (учредитель ГДК «Азат») [5].

Предпосылками создания политических партий и общественно-политических движений послужили:

- неудовлетворенность существующим политическим режимом;
- потребность в действиях в целях делегитимации политического режима;
- возникновение различных форм обмена идеями;
- кристаллизация взглядов о необходимости формирования партии или политического движения снизу.

Вследствие такого механизма возникновения политических организаций на базе ряда объединений клубного типа создавались протопартийные образования. Среди них Партия национальной независимости «Алаш» (на базе студенческих неформальных групп КазГУ им. С.М. Кирова, АГТХИ и Ассамблеи казахской национальной культуры, лидеры С. Иماشев, А. Нутушев), Народно-социалистическая партия свободного труда (самораспустилась в мае 1990 года, лидер С. Шумаков), Прогрессивно-демократическая партия (лидер Е. Салпыков), Национал-социалистическая советская партия (лидер Ф. Федоров), Национально-демократическая партия «Желтоксан», общественный комитет «Желтоксан», ГДК «Азат», межнациональное движение «Единство» (лидер Ю. Бунаков), «Народный фронт» и др. Внутри этих постепенно политизирующихся объединений и между ними происходили расколы, слияния, сход с политической арены. Так, например, на базе Фрунзенского клуба избирателей и депутатов (лидер А. Докучаева), «Демократического союза» (лидеры А. Бленд, М. Чертов), «Доверия» (лидер А. Штромбергер), «Мемориала» (лидер С.М. Злотников), «Зеленого фронта» (лидер М. Чимбулатов), «Инициативы» (лидер С. Куратов), движения «Невада — Семипалатинск» (лидер О. Сулейменов), профсоюза «Бірлесу» (лидер Л. Соломин), «Желтоксан» (лидер Х. Кожа-Ахмет) и некоторых других произошло

образование Ассоциации независимых общественных организаций Казахстана.

В рассматриваемый период значительным влиянием стали пользоваться национально-демократические организации, консолидированные борьбой за придание государственного статуса казахскому языку, идеей принятия и реализации Декларации о государственном суверенитете Казахстана, сохранения территориальной целостности от регионального сепаратизма, создания казахской государственности.

Следует отметить, что впоследствии лишь часть организаций трансформировались сообразно сложившейся политической конъюнктуре, остальные же неформальные объединения самораспустились.

Начальный этап развития общественного сектора характеризовался образованием различных клубов и движений экологической направленности. Эти объединения создавались под эгидой известных организаций, например Общества охраны природы (объединение «Инициатива» в г. Алматы организовано в августе 1987 года), Союза писателей Казахстана (общественный комитет по проблемам Балхаша и Арала образован в ноябре 1987 года, в 1991 году переименован в общественный комитет «Арал — Азия — Казахстан»). Для большинства из них была характерна оппозиционная ориентация. В то же время существовали и объединения, консолидировавшие усилия трудящихся и учащейся молодежи в «поддержку перестройки».

Политизация социально-экологических объединений выражалась в форме протеста «зеленых» против административно-командной системы, основным видом их деятельности были дискуссии. Сферы интересов экологических организаций были разнообразны:

- распространение информации экологического характера;

- решение проблем Арала и Балхаша («Невада — Семей», фонд по спасению Арала);

- экологическое просвещение и образование, вопросы устойчивого развития (партия социальной справедливости и экологического возрождения «Табигат», общество «Зеленое спасение», Фонд экологического образования, республиканская ассоциация «Экологи XXI века», экофонд «Эком» (г. Павлодар), объединение «Биосфера» (г. Лениногорск);

- экологические исследования и мониторинг;

- проведение выставок;

- участие в разработке экологического законодательства;

- борьба за сохранение биоразнообразия (Казахстанское среднеазиатское зоологическое общество, Экологический союз ассоциаций и предприятий).

Возникали и иные объединения, деятельность которых носила в основном историко-просветительский характер. Так, в декабре 1988 года был образован молодежный клуб «Акикат» (с января 1990 года был преобразован в республиканское общество). В 1989 году, в преддверии учредительного съезда Всесоюзного историко-просветительского общества «Мемориал» были образованы его отделения в ряде городов Казахстана. В том же году состоялась учредительная конференция историко-просветительского общества «Адилет». Все они выступали с резкой критикой проявления тоталитаризма и его рецидивов в современном обществе.

Примерно в это же время создавались первые общественно-политические движения и организации: общественное объединение «Алматинский народный фронт»; национал-демократическое движение «Общественный комитет “Желтоксан”», объединившее участников декабрьских событий 1986 года, а также часть политизированной молодежи, и другие.

Особую популярность получило Международное антиядерное движение «Невада — Семипалатинск», образован-

ное в конце февраля 1989 года и выступившее за закрытие ядерного полигона под Семипалатинском. Возглавил его известный поэт Олжас Сулейменов. Основными задачами движения стали полное запрещение испытаний ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, установление независимого общественного контроля над деятельностью испытательных полигонов, борьба за экологическое и социально-экономическое возрождение регионов, пострадавших от ядерных взрывов.

Широкая поддержка народом этого движения объясняется тем, что люди получили возможность объединиться в борьбе за здоровое экологическое окружение, за соблюдение прав и возмещение ущерба тем жителям, которые проживали в районах, прилегающих к ядерному полигону. Благодаря массовым акциям движению удалось оказать реальное воздействие на политику в области ядерных испытаний ведущих держав, внести свой вклад в ограничение испытаний и воздействовать на общественное мнение, в результате чего испытания на Семипалатинском полигоне удалось остановить, а в 1991 году он был официально закрыт.

Наиболее массовыми среди общественных организаций по-прежнему являлись профсоюзы. Особенностью их деятельности было то, что многие из них, хотя и перестали быть «карманными», не превратились в мощный фактор защиты интересов трудящихся. Для серьезного реформирования требовались время и определенные усилия со стороны всех субъектов политического процесса.

В 1993 году в Республике Казахстан вступил в действие Закон «О профессиональных союзах», согласно которому профсоюзам было предоставлено право выдвигать кандидатов в депутаты, что позволяло им отстаивать свои интересы в высшем законодательном органе и оказывать влияние на проводимый в государстве курс социально-экономической

политики. Важным также являлось положение о том, что профсоюзные лидеры не могут быть уволены с работы по инициативе администрации.

Федерация профсоюзов Казахстана была правопреемницей Казахского республиканского совета профсоюзов, входившего в объединение советских профсоюзов — ВЦСПС (Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов). Казахская федерация — это добровольное объединение профессиональных союзов, действующих в целях защиты прав и интересов своих членов. Учредителями и членами ФПК на XIV съезде профсоюзов Казахской ССР в октябре 1990 года стали 19 областных и 22 отраслевых профобъединения. Основные формы деятельности федерации — защита социально-экономических прав трудящихся, заключение соглашений с правительством по вопросам труда, быта, культуры, занятости, участие в законотворческой деятельности путем выработки своих предложений.

Другим профессиональным объединением являлась Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана, созданная в августе 1991 года на учредительном съезде на основе профсоюза «Бірлесу» и ряда других независимых профсоюзов. Общественное объединение представляло 97 профсоюзов, являвшихся юридическими лицами. До марта 1997 года конфедерация официально именовалась Независимым профсоюзным центром Казахстана. В своих действиях она придерживалась политики социального партнерства в рамках Трехсторонней комиссии правительства, профсоюзов и работодателей, в необходимых случаях не отвергалось и применение акций неповиновения, включая забастовки. Основным содержанием системы социального партнерства являлся поиск компромиссных решений в регулировании политики в сфере доходов, цен и социальной защищенности.

Активно действовали и другие профессиональные организации, например Конфедерация свободных профсоюзов горняков Казахстана (КСПГК) и Независимый профсоюз горняков (НПГ).

Свой вклад в развитие общественного сектора внесло и женское движение Казахстана. Кроме Республиканской лиги женщин-мусульманок были образованы Феминистская лига Алматы, ассоциация «Женщины — предприниматели Казахстана», фонд поддержки женщин-предпринимателей «Жанар», Лига женщин творческой инициативы и другие организации. В большинстве своем эти объединения занимались вопросами женской дискриминации, проводили экспертизы законодательства и оказывали юридическую помощь женщинам, организовывали семинары по защите их прав, содействовали развитию женского предпринимательства.

Из правозащитных организаций, созданных и функционировавших в 1990-е годы, своей активностью в деле защиты прав человека выделялись Казахстанско-американское бюро по правам человека, общественное объединение «Правовое развитие Казахстана», Алматинский Хельсинкский комитет, Карагандинский центр по правам человека, Республиканское историко-просветительское общество «Адилет», Ассоциация политических репрессированных, Демократический комитет по правам человека, общественное объединение «Street Law — Казахстан» и другие.

Активно действовали в Казахстане различные союзы и фонды. Например, Аграрный (крестьянский) союз Казахстана, Русский союз Казахстана, Союз молодежи Казахстана, творческие союзы архитекторов, кинематографистов, писателей, художников, композиторов, детский фонд «Бобек», Фонд содействия борьбе с организованной преступностью, Фонд безопасности дорожного движения и другие.

Всего за период 1991—1992 годов Министерством юстиции Республики Казахстан было зарегистрировано 306 общественных организаций, за период с 1993-го по 1995-й — 253, в 1996-м — 68. Динамику развития общественного сектора в середине 1990-х годов характеризуют данные Министерства юстиции (без учета организаций, зарегистрированных областными, городскими управлениями юстиции) на 1 августа 1996 года:

- 1) структурные подразделения международных (неправительственных) организаций — 25;
- 2) общественные объединения с международным статусом — 50;
- 3) общественные фонды — 116;
- 4) политические партии — 8;
- 5) общественные движения — 5;
- 6) профессиональные союзы — 38;
- 7) общественные женские организации и объединения, созданные в их поддержку — 13;
- 8) общественные молодежные организации и структуры, созданные в их поддержку, — 15;
- 9) детские организации и учреждения, созданные в их поддержку, — 18;
- 10) общественные академии — 14;
- 11) общественные организации по защите прав человека — 20;
- 12) общественные объединения по интересам (профессиональные) — 12;
- 13) общественные объединения по охране здоровья граждан — 28;
- 14) национально-культурные, культурно-просветительские объединения и общества дружбы — 41;
- 15) общественные спортивные организации — 31;
- 16) экологические объединения — 22;

- 17) научно-технические общества — 14;
- 18) общественные объединения, созданные в поддержку предпринимательства, — 7;
- 19) творческие организации — 20;
- 20) ветеранские организации — 4;
- 21) общественные объединения, созданные в поддержку инвалидов, — 12;
- 22) общественные объединения по защите прав потребителей — 4;

Из политизированных движений 1990-х годов масштабностью действий выделялись «Азат», «Поколение», «Лад», «Азамат», Либеральное движение Казахстана.

Движение социальной защиты пенсионеров г. Алма-Аты «Поколение» было зарегистрировано 24 ноября 1992 года. Основными его задачами были провозглашены социальная защита пенсионеров в переходный период, лоббирование их интересов, содействие в обеспечении их медикаментами и медицинской помощью. Формы действия — выступления в средствах массовой информации, проведение акций протеста в случае нарушения прав пенсионеров.

В мае 1993 года в Казахстане было образовано Общественное движение «Лад». Его целями были объявлены сохранение этнической самобытности, культуры, славянских языков; духовное возрождение народов РК; развитие и укрепление демократии; реализация и защита политических, экономических, социальных, культурных прав и свобод личности; укрепление мира, дружбы, братских отношений между народами многонационального Казахстана. Устав объединения наряду с деятельностью культурно-просветительского характера предусматривает и участие в выдвижении и поддержке кандидатов в депутаты.

По своим программным целям почти не отличалась от движения «Лад» Русская община Казахстана. Это обще-

ственно-политическое объединение развивало свою деятельность с июня 1992 года и имело отделения (согласно уставу — землячества) в 12 областях и г. Алма-Ате. Программные установки общины были направлены на духовное возрождение русского и других славянских народов, развитие культуры и образования.

Таким образом, в 1990-е годы развитие общественного сектора стало важным фактором демократизации общественно-политических отношений в республике, одной из предпосылок становления многопартийной системы в стране.

Партийная система в Республике Казахстан начала формироваться с середины 1988 года, когда появились первые, альтернативные КПСС неформальные группы и движения. У истоков будущей многопартийности стояли Гражданское движение «Азат», межнациональное движение «Единство», Социал-демократическая партия Казахстана, партия «Алаш».

В мае 1990 года состоялось первое собрание, а 1 июля этого же года организационно оформилось общереспубликанское Гражданское движение Казахстана «Азат». Придерживаясь умеренных национально-демократических взглядов, оно характеризовалось взвешенной позицией по актуальным вопросам общественно-политического развития. Главной целью движения в то время, согласно принятой декларации, было обретение государственного суверенитета Казахстаном, становление гражданского общества, свобода, равенство, братство и достойная жизнь всех граждан республики.

Социальную базу движения составили представители казахской интеллигенции, молодежь. Пик роста его популярности пришелся на 1991—1992 годы, когда был провозглашен суверенитет страны и фактически оказались реализованными такие требования «Азата», как придание статуса государ-

ственного казахскому языку, принятие программ возрождения и развития казахской культуры. С июня 1990 по сентябрь 1993 года издавалась газета «Азат».

В середине 1990-х годов стали наблюдаться некоторый спад активности движения и снижение интереса к нему со стороны населения. Это было вызвано не только необходимостью разработки новой программы и тактики действий, но и обнаружившимися разногласиями между лидерами «Азата». На I съезде движения руководителем был избран М. Исиналиев, а его заместителями С. Акатаев и Ж. Куанышалин [6]. Впоследствии движение номинально возглавляли пять сопредседателей, хотя фактически лидерами были М. Исиналиев — бывший министр иностранных дел республики; М. Чорманов — бывший партийный работник высокого ранга; С. Акатаев — один из лидеров молодежного движения «Жас тулпар» [7]. Борьба между ними за интеллектуальное лидерство не способствовала консолидации движения. Лидеры «Азата» окончательно разошлись в вопросах тактики и стратегии в новых условиях, что привело к расколу движения.

В 1994—1995 годах для движения были характерны антиноменклатурные и антибюрократические настроения. В блоке с другими общественными организациями демократического характера движение вошло в Координационный совет общественных объединений «Республика». Отдельные представители «Азата» в 1996 году были активными участниками Гражданского комитета общественного спасения «Отан». На базе ГДК «Азат» была сформирована Республиканская партия «Азат».

Импульсом для вновь образованных партий были идеи, созревшие в обществе, но невостребованные в эпоху однопартийности. Первоначально некоторые политические движения Казахстана сосредоточились на национальной и этно-

национальной культурных характеристиках и внесли определенный вклад в становление этнического самосознания населения. Переход от общественно-политических организаций клубного типа к партиям и сам процесс образования партий носил номинальный характер. Доминирующими были идейная неопределенность и организационная аморфность, неясность роли общественной жизни, отсутствие реальной социальной базы. Большинство партийных объединений возникли главным образом благодаря предприимчивости активистов, которые выдвинулись на политическую авансцену в борьбе с существовавшим политическим режимом.

Политическое развитие Казахстана в конце XX века отмечалось наличием предпосылок исторического и политического характера, которые в целом позволяли постепенно, шаг за шагом, продвигаться по пути демократизации. Процесс нациеобразования и укрепления суверенитета позволил государству определить выбор пути дальнейшего развития. И он был в пользу демократии.

В начале 1990-х годов переход к демократии в республике начался в сложных условиях:

- страна переживала системный социально-экономический кризис, следствием которого стали спад в промышленности, гиперинфляция, резкое снижение уровня жизни населения;
- не были сформированы основы рыночной экономики как одной из главных экономических предпосылок для демократизации;
- в результате распада СССР почти повсеместно в постсоветских условиях усилилась политизация этничности и обострились межнациональные отношения;
- в стране отсутствовало политическое многообразие, не было многопартийности, независимых СМИ, неправительственных организаций.

В силу этого процесс политических изменений принял характер поэтапного реформирования политической системы страны.

Все это обусловило не только низкий качественный рост политических партий, но и медленные темпы развития всей партийной системы в целом.

Трудности становления партийной системы в Казахстане были обусловлены рядом причин:

1) отсутствием широкого слоя собственников, среднего класса, института частной собственности;

2) слабой социально-политической дифференциацией общества и, как следствие, неформальностью общественных интересов;

3) однотипностью программ партий, отсутствием в них четкой идейно-политической платформы;

4) нестабильностью внутренней структуры политических партий;

5) отсутствием у большинства партий необходимых финансовых, материальных и иных ресурсов для обеспечения своей деятельности;

6) персонификацией партийной политики.

Фактически право на существование альтернативные политические партии получили только 1 января 1991 года, когда вступил в силу Закон СССР «Об общественных объединениях» [8]. И все-таки, как отмечал Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, «коренным поворотным событием, открывшим дорогу для становления многопартийности, стал распад СССР и его цементирующего элемента в лице КПСС» [9].

21 октября 1991 года были зарегистрированы первые партии: Народный конгресс Казахстана и Социалистическая партия Казахстана [10]. Тем самым был дан старт процессу становления многопартийной системы в Казахстане.

1.2. Политико-правовые основы функционирования многопартийной системы

Деятельность партий, как правило, обусловлена взаимодействием различных групп факторов социальной, исторической и институциональной природы в сочетании, уникальном для каждой страны. Под институционализацией политических партий в широком смысле следует понимать признание их необходимости и функциональности как властью, так и обществом. В узком смысле под институционализацией подразумевают создание правовой базы для деятельности политических партий.

В определенной степени возможности развития многопартийной системы предопределяются наличием политического плюрализма, который в период смены социально-экономического и политического строя стал атрибутом развития политической системы Казахстана. Плюрализм подразумевает, что политическая жизнь строится на основе конкуренции и взаимодействия различных политических сил, действующих в рамках законов и традиций. С развитием плюрализма совершенствуется и политическое пространство. И поскольку одним из признаков политического плюрализма является наличие многопартийной системы, можно признать, что совершенствуется партийно-политическое пространство.

В 1990-х годах институциональный дизайн демократического процесса требовал, с одной стороны, наличия в Казахстане политических партий и движений. А с другой — процесс их формирования в условиях отсутствия гражданского общества происходил не на социальных или идеологических, а на иных основаниях. Если начиная с 1989 года, в период полураспада, а затем и распада СССР, партии нередко создавались группами единомышленников на основе линии идеологического раскола (за или против демократического

социализма, национальной независимости, западной демократии), то по мере перехода к новой политической системе процесс партиобразования стал корректироваться правящей элитой. И это — дилемма демократии. В этих условиях демократия из идеологемы превращается в средство достижения политических целей (и не случайно большинство партий Казахстана провозглашают себя демократическими), что и осуществляется путем властного управления процессом партийного строительства.

В демократических многопартийных государствах, регламентируя взаимоотношения политических партий с иными институтами политической системы, законодательство определяет формы их участия в формировании и деятельности различных государственных органов, характер взаимоотношений с иными общественными объединениями, исходя из принципа раздельного их существования, самостоятельности, невмешательства в дела друг друга. Этот принцип закрепляется в ряде международных документов, особенно применительно к взаимоотношениям политических партий и государства. Так, государства — участники Копенгагенской конференции по человеческому измерению ОБСЕ в принятом в 1990 году документе заявили, что «к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей» относится «четкое разделение между государством и политическими партиями; в частности политические партии не будут сливаться с государством» [11].

В определенной степени возможности трансформирующейся, динамичной и модернизирующейся казахстанской политической системы в первую очередь характеризуются результатами деятельности органов власти, регламентацией, масштабами их влияния на политические партии. В такой ре-

гламентации особую роль играют нормативные и правовые, функциональные (способы и методы осуществления власти) и коммуникативные (взаимодействие между партиями и государственной властью) механизмы.

Фактор политико-правовой институционализации политических партий оказывает серьезное влияние на динамику развития партийной системы и уровень эффективности политических партий.

Либерализация советской политической системы привела к массовому созданию новых общественно-политических объединений, что обострило проблему несовершенства правовой базы деятельности этих организаций. В связи с этим 14 апреля 1989 года был принят Указ Президиума Верховного Совета Казахской ССР «О порядке образования и деятельности самостоятельных общественных объединений». В процессе институционализации протопартийных структур большую роль сыграл Закон «Об общественных объединениях», принятый 9 октября 1990 года Верховным Советом СССР. С принятием данного закона были созданы соответствующие правовые основы для регулирования деятельности, организации и функционирования появившихся к этому времени множества самостоятельных общественных объединений граждан.

В Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, принятой Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года, в п. 5 всем общественным и политическим организациям, массовым движениям были гарантированы равные правовые возможности участвовать в государственной и общественной жизни [12]. Начиная с 1991 года деятельность общественных организаций регулировалась Законом «Об общественных объединениях в Казахской ССР».

Закон был разработан на основе Закона СССР «Об общественных объединениях» (1990 г.) и включал в себя 5 глав

(«Общие положения», «Образование общественных объединений. Прекращение их деятельности», «Права и условия деятельности общественных объединений», «Ответственность за нарушение законодательства», «Международные связи общественных объединений. Международные договоры»). В законе было указано, что право на объединение представляет собой одно из важнейших и неотъемлемых конституционных прав человека и гражданина, реализация которого отвечает интересам общества и находится под защитой государства.

В Законе «Об общественных объединениях в Казахской ССР» содержался перечень организаций, признаваемых общественными объединениями. Вместе с тем закон предполагал возможность легального существования и иных разновидностей объединений, не зафиксированных в данном законодательном акте. Закон также требовал перерегистрации до 31 декабря 1991 года всех общественных организаций, действовавших на территории республики.

Законом не допускалась деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, в органах государственного управления, судах, прокуратуре, вооруженных силах, на государственных предприятиях, в учреждениях, организациях, что должно было обеспечить их нейтральность по отношению к различным политическим силам и, следовательно, создать для разных политических организаций равные условия их деятельности. Таким образом, общественным объединениям, действующим в рамках Конституции и законов, были гарантированы равные правовые возможности.

Важнейшим источником правовых норм, регламентирующих статус политических партий, является Конституция Республики Казахстан, содержащая основные принципы их правового положения.

Политико-правовая основа формирования многопартийности была заложена в Конституции, принятой 28 октября 1993 года. Конституционное закрепление в гл. 10 участия политических партий в осуществлении государственной власти свидетельствовало о том, что существовала предпосылка для становления многопартийности как органической части всего механизма государственной власти [13]. Партии признавались субъектами политического процесса.

Новым этапом становления законодательной базы деятельности общественных объединений в республике явилось закрепление в ст. 16 Конституции 1993 года права граждан на создание общественных объединений на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации своих прав и свобод. Это положение стало фундаментальным для обеспечения права граждан на объединение.

В ст. 117 Конституции 1993 года политическим партиям, зарегистрированным в установленном законом порядке, гарантировалась возможность свободного выдвижения кандидатов, их всестороннего обсуждения, агитации за или против них. Партии, согласно ст. 56, должны были содействовать формированию и изъявлению политической воли граждан. И это был значительный шаг в демократическом обновлении общественных отношений.

Однако фактически до конца 1994 года законодательная и нормативная база, регламентирующая права, обязанности и условия деятельности партии, являлась несовершенной. Дело в том, что принятый в июне 1991 года и действовавший в рассматриваемый период Закон Казахской ССР «Об общественных объединениях в Казахской ССР» не отвечал сложившейся политической ситуации в республике. В нем практически не проводилось различий между политическими партиями и другими общественными объединениями

граждан, помимо формального признания отдельных общественных объединений политическими партиями.

Принципиальные положения развития и деятельности партий и общественных организаций со второй половины 1990-х годов регламентировались Конституцией Республики Казахстан 1995 года, а также законами Республики Казахстан «Об общественных объединениях» и «О политических партиях», принятыми в 1996 году.

Принятие в 1995 году на Всенародном референдуме новой Конституции страны, курса на президентскую республику, учреждение двухпалатного Парламента повлияли на ход партийного строительства в стране и на формирование политического пространства в целом. Препятствием к регулированию статуса политических партий и других общественных объединений себя уже явно не оправдывал. Эти и иные обстоятельства обусловили необходимость их отдельного правового регулирования [14]. Поэтому наряду с новым Законом «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года Парламентом Казахстана был принят Закон «О политических партиях» от 2 июля 1996 года. Принятие данного закона обозначило новый этап в процессе юридической институционализации политических партий [17]. Согласно этим законодательным актам, был установлен запрет на вмешательство партий в государственные дела и государства в дела партий. Партии получили право выдвигать своих кандидатов на пост президента страны, в Парламент, маслихаты. По закону они могли объединяться в избирательные блоки, различные ассоциации, заниматься предпринимательской деятельностью в рамках законодательства об общественных объединениях и т. д.

По Закону «О политических партиях» 1996 года политической партией признавалось добровольное объединение граждан Республики Казахстан, содействующее выявлению

и выражению их политической воли путем участия через своих представителей в осуществлении государственной власти. При этом государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов политических партий. Финансовая деятельность и источники финансирования политических объединений были отражены в ст. 16, которая не допускала финансирования партий иностранными юридическими и физическими лицами, международными организациями, получения средств от религиозных организаций. В новом законодательстве, регулирующем деятельность политических партий, сохранилось положение о том, что для их регистрации необходимо представить список трех тысяч членов. Было предусмотрено два вида ликвидации политической партии: по решению ее высшего органа и по решению суда.

В соответствии с Законом «О политических партиях» запрещалось создавать организации, цели и действия которых были направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. В целом закон, регулирующий деятельность политических партий, был направлен на укрепление многопартийной системы в стране на общедемократических принципах.

Сам факт включения в Конституцию норм, касающихся политических партий, означает признание на конституционном уровне последних как самостоятельного политического и конституционно-правового института. Конституционные положения конкретизируются в иных источниках конституционного права. Прежде всего, это вышеупомянутые Закон «О политических партиях», регулирующий функционирование партий как конституционно-правового

института в целом, и Закон республики «Об общественных объединениях».

Другие законодательные акты регулировали отдельные стороны деятельности политических партий. В Законе «О печати и других средствах массовой информации» от 28 июня 1991 года конкретизировалось право партий на учреждение средств массовой информации, оговаривались условия и порядок его реализации. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан» от 30 сентября 1995 года определял порядок и условия участия политических партий в избирательном процессе. Регламенты Парламента и его палат устанавливали формы их участия в организации и деятельности законодательного органа. Указ Президента Республики Казахстан «О регистрации юридических лиц», имеющий силу закона, содержал нормы, касающиеся отдельных аспектов регистрации политических партий.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства о политических партиях регламентировалась Уголовным кодексом Казахской ССР и Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях. Кроме того, ряд законодательных актов регулировали правовое положение политических партий как юридических лиц. К ним относятся Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года, определяющий статус политических партий как некоммерческих организаций в имущественных отношениях; Кодекс законов о труде Казахской ССР от 21 июля 1972 года; законодательство о социальной защите и социальном страховании; Указ, имеющий силу закона, «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 24 апреля 1995 года.

Анализ источников правового регулирования статуса политических партий позволил отечественным исследователям

сделать вывод о возникновении в конституционном праве Республики Казахстан нового института — института права политических партий [16].

Важным следствием принципа политического плюрализма является принцип равенства политических партий, закрепленный в п. 2 ст. 5 Конституции Казахстана: «Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений, возложение на общественные объединения функций государственных органов, государственное финансирование общественных объединений».

Рассмотрим некоторые аспекты партийно-политического режима, в рамках которого осуществляют свою деятельность казахстанские партии.

В практике демократических государств для легализации политических партий применяются явочный, уведомительный и регистрационный способы. В Казахстане общим для легализации всех юридических лиц является регистрационный порядок. Значение регистрации заключается в том, что она:

- а) подтверждает факт возникновения юридического лица;
- б) позволяет вести государственный учет всех юридических лиц страны;
- в) обеспечивает возможность государственного контроля за деятельностью юридического лица;
- г) создает условия гласности, так как через регистрирующие органы всякое заинтересованное лицо вправе ознакомиться со всеми материалами, характеризующими каждое юридическое лицо.

Минимальное количество граждан, необходимое для учреждения политической партии, довольно условно и, в зависимости от политической культуры, традиций, других объ-

ективных и субъективных обстоятельств, может составлять от двух-трех человек (Франция, Швейцария) до десяти (Венгрия) и более (Болгария — не менее 50).

Важнейшим является вопрос о пределах ограничения законом права граждан на свободу объединений. Ограничение данного права в определенных пределах, безусловно, необходимо и неизбежно. Отчасти этот вопрос решен в Конституции. Так, пп. 3 и 4 ст. 5 Конституции предусматривают, что в республике запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований; не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными государствами и международными организациями. Кроме того, согласно п. 2 ст. 23 военнослужащие, работники правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Подобные требования являются общепринятыми и особенно характерны для развивающихся и новых демократических государств. Наряду с этим законы «Об общественных объединениях» и «О политических партиях» содержали и иные ограничения. Среди общих условий легализации партий можно выделить ограничения внутреннего и внешнего характера. Ограничение, внутренне присущее праву на объединение, связано с коллективным характером его осуществления при создании политической партии. Поэтому уста-

новленное законом о политических партиях 1996 года условие образования партии по инициативе не менее чем десяти человек, созывающих учредительный съезд, было вполне естественным [17].

Менее обоснованными могут показаться требования закона, касающиеся минимальной численности и национального статуса политической партии. В п. 4 ст. 10 Закона «О политических партиях» 1996 года предусматривалось, что для государственной регистрации партий в их составе должно быть не менее 3 000 граждан, представляющих более половины областей Казахстана.

Согласно п. 2 ст. 7 Закона «Об общественных объединениях», объединения, имеющие свои структурные подразделения на территории, составляющей более половины Республики Казахстан, относятся к республиканским общественным объединениям [18]. Закон, таким образом, стремится, чтобы политические партии по своей структуре и составу имели общенациональный характер, т. е. действовали на большей части территории страны.

По мнению некоторых аналитиков, существенным ограничением права на объединение, требующим особого внимания, являлся закрепленный законами «Об общественных объединениях» (абз. 5 ст. 5) и «О политических партиях» (п. 6 ст. 5) запрет деятельности незарегистрированных общественных объединений (политических партий), который означал, что вновь создаваемые общественные объединения до их регистрации и в случае отказа в их регистрации либо общественные объединения, действующие без регистрации, незаконны и их деятельность не допускается. Противоправным здесь был сам факт существования общественного объединения без регистрации [19].

Экспертами признавалось, что данная норма противоречит Конституции, а именно принципу свободы объединений,

так как процедура регистрации приобретала, по существу, разрешительный характер. Тем самым государственная регистрация из нейтральной процедуры превращалась в критерий правомерности или неправомерности существования общественного объединения. В Конституции (п. 4 ст. 5) содержатся и специальные ограничения: «В республике не допускается деятельность политических партий и профсоюзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями». Включение этой нормы в текст Конституции обусловлено необходимостью оградить процесс свободного волеизъявления избирателей, в котором наиболее важную роль играют политические партии, от иностранного вмешательства, способного исказить и нарушить волю народа Казахстана как источника государственной власти.

В целом анализ создания институциональных оснований партийного строительства в Казахстане в 1990-е годы показывает, что этот процесс несколько не соответствовал потребности оптимизации политической системы. Особенность того периода заключалась в том, что признание за партиями их особой роли в политическом процессе сочеталось с размытостью материально-правовых критериев, определяющих статус и порядок функционирования данного института политической системы. Так продолжалось до лета 1996 года, когда был принят Закон РК «О политических партиях», открывший новую страницу в истории постсоветской казахстанской многопартийности. Безусловно, принятие этого закона было шагом вперед в деле правовой институционализации партий, однако многие положения закона не срабатывали из-за того, что последние так и не превратились в действенный субъект политического процесса.

Выделим причины слабости казахстанских партий:

- не был отработан механизм их влияния на избранных от них лиц в представительных органах власти;
- практически большинство существовавших в то время в республике политических партий не имели широкой социальной базы, характеризовались организационно-структурной и финансовой слабостью;
- законодательная база по политическим партиям в Казахстане, несмотря на принятые в 1996 году законы Республики Казахстан «Об общественных объединениях» и «О политических партиях», была весьма ограничена (несовершенна) в сравнении с таковой в странах развитой демократии.

Политические партии Казахстана в середине 1990-х годов не имели законодательного механизма прихода к власти по партийным спискам с дальнейшим формированием правительства большинством, что имеет место во многих развитых странах. Мажоритарная система выборов без института партийных списков, которая была принята в Казахстане, не способствовала формированию сильных политических партий и исключала непосредственное их участие в предвыборной борьбе, на что обращали внимание казахстанские исследователи [20].

Изменения трансформационного характера партийно-политический режим претерпел в 1999 году, когда после введения пропорциональной системы голосования и выделения 10 мест (из 77) в нижней палате Парламента политические партии впервые получили возможность не косвенно, а непосредственно участвовать в борьбе за депутатские мандаты. Прошедшие выборы в Мажилис Парламента республики стали первым опытом межпартийного соперничества за депутатские мандаты.

Новый этап в развитии партийных и общественных движений, начавшийся с 1998 года, был отмечен резким всплеском политической активности.

Важным для дальнейшего развития партийной системы явилось предложение о введении пропорционального представительства партий в Парламенте, что нашло свое воплощение во внесенных Парламентом РК изменениях и дополнениях в Основной закон страны от 7 октября 1998 года. Согласно этим поправкам в Мажилисе Парламента дополнительно было введено десять мест для депутатов, избираемых по партийным спискам.

Проведение выборов в Парламент страны на многопартийной основе существенно повысило роль партий в системе избирательного права и в целом в политической системе общества. Впервые в истории Казахстана и стран Центральной Азии выборы в Парламент Республики Казахстан прошли по системе пропорционального представительства политических партий на десять дополнительных мест и мажоритарной системе представительства по одномандатным территориальным избирательным округам. Введение смешанной системы выборного законодательства способствовало более полному отражению интересов политических партий, общественных объединений.

Таким образом, регламентированная законом возможность участия политических партий в парламентских выборах придавала избирательному законодательству характерные черты либерализма. Это обстоятельство значительным образом способствовало развитию многопартийной системы и дальнейшей демократизации политических процессов в Казахстане. Вместе с тем существовавшие тогда в Казахстане политические партии пока еще не стали реальными субъектами политики, действенными участниками процесса принятия решений [21].

Партиям не удавалось в полной мере выполнять свои функции, а именно структурировать результаты выборов,

обеспечивать политическую интеграцию и мобилизацию граждан, обобщать разнообразные социальные интересы, осуществлять политическое рекрутирование элиты, формулировать основные направления политики. Наряду с партиями были участники политической жизни, которые делали это гораздо эффективнее: это Президент и его администрация, бюрократические структуры разных уровней, группы давления, средства массовой коммуникации и др.

Литература

1. Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. — Алматы: ИРК, 1995. — С. 64; Дьяченко С., Кармазина Л. Многопартийность: проблемы и перспективы // Мысль, 1998. — №2. — С. 38—39; Берентаев К.Б., Булуктаев Ю.О. Партийная политика государства на современном этапе. — Алматы: Центр анализа общественных проблем, 2002. — С. 4—19.
2. Пономарев В.А. Общественные организации в Казахстане и Кыргызстане (1987—1991). — Алматы, 1991; Политические партии и общественные движения современного Казахстана. Справочник. Составители: Аяганов Б.Г., Баймагамбетов С., Жуманова Г.Ж. и др. — Алматы, 1994.
3. Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. — Алматы: ИРК, 1995. — С. 77.
4. Булуктаев Ю., Дьяченко С., Кармазина Л. Политические партии Казахстана. Справочник. — Алматы: ИПК, 1998. — С. 77.
5. Козлов Г., Вайдман Л. Опирается следует на то, что оказывает сопротивление // Казахстанская правда, 1992, 20 июня; Самодеятельные общественные объединения и движения. — Алматы, 1992. — 24 с.
6. Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. — Алматы: ИРК, 1995. — С. 86—87.
7. Куттыкадам С. Казахская драма. На сцене и за кулисами. — Алматы: VOX POPULI, 2010. — С. 43.

8. Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. М., 1990. — №42. — С. 839.
9. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы: Онер, 1996. — С. 170.
10. Архив Президента РК. Ф. № 85-Н, оп. 1, д. 2, с. 10—11.
11. Документы Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, 1990 год. — Москва, 1990.
12. Казахстанская правда. — 28 октября 1990.
13. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 1993. Гл. 10.
14. Закон «О политических партиях» мажилисом еще не принят, но это, скорее, уже дело времени // Рапогата, 1996, №9, март.
15. Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» // Вечерний Алматы. 31 мая 1996; Закон Республики Казахстан «О политических партиях». Официальное издание. Алматы: «Онер», 1996.
16. Исаков Т.А. Юридическая институализация политических партий в Республике Казахстан // Право и государство, 1997. — №8. — С. 26.
17. Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 2 июля 1996 г. // Казахстанская правда. — 5 июля 1996.
18. Об общественных объединениях. Официальный текст Закона Республики Казахстан. Алматы, 1996.
19. Исаков Т.А. Легализация политических партий в Республике Казахстан / Саясат, 1997. — № 9. — С. 65.
20. Машанов М.С. Принятая в Казахстане мажоритарная система выборов без института партийных списков не способствует формированию сильных политических партий // PANORAMA. Октябрь. — 1995. — №40; Дьяченко С.А. Партогенез в Казахстане: состояние, проблемы, перспективы. Алматы: КИСИ. — 1997. — С. 74; Чеботарев А.Е. Правовые проблемы политических партий Казахстана в переходный период // Правовое развитие: информационно-аналитический бюллетень общественного объединения «Правовое развитие Казахстана». Алматы: «Кайнар». Январь. 1997. — №1(7). — С. 9—16.
21. Ертýсбаев Е. Партии возникают как реакция на социальные противоречия // PANORAMA. Февраль 1996. — №4.

ГЛАВА 2. СТРУКТУРИРОВАНИЕ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО СПЕКТРА

2.1. Особенности становления и развития многопартийности

Очевидно, что межпартийные взаимодействия возникают и развиваются в партийно-политическом пространстве как в некоем единстве политики, развернутом на определенной территории. Партийно-политическое пространство представляет собой феномен, который, с одной стороны, является структурным элементом социального пространства, с другой — вполне самостоятельной, целостной системой.

Такое пространство строится на основе конкретных норм права, традиций, политической культуры. И определенную трудность для исследователя представляет проблема его измерения. Один из наиболее рациональных подходов — измерение партийно-политического пространства в контексте изучения политической системы. Однако это измерение не является однородным. В нем можно выделить такие параметры:

- 1) «воображаемое пространство», связанное с такими категориями политики, как правовое государство, гражданское общество, демократия;
- 2) «нормативное пространство», которое обеспечивает политическую деятельность;
- 3) «осозаемое пространство», в котором имеются конкретные социально-политические структуры.

Все эти параметры в совокупности создавали то особенное пространство, в котором развивалась казахстанская многопартийность.

Определенными вехами в становлении партийной системы Казахстана в первой половине 1990-х годов стали:

- 1986 год, когда в движение пришли многие социальные слои, социально-политические интересы которых постепенно структурировались;

- 1988—1991 годы, когда образовавшиеся первые общественно-политические организации, переживавшие этап своего организационного оформления, занимались политической деятельностью в условиях политического господства Коммунистической партии Казахстана;

- 1991—1993 годы, ознаменовавшиеся уходом Коммунистической партии с политической арены, активизацией деятельности политических партий и общественно-политических объединений. Новый импульс развитию многопартийности придали парламентские выборы 7 марта 1994 года.

В казахстанском партийно-политическом пространстве период с 1990-го по осень 1995 года характеризовался образованием первых политических партий, которые, однако, не отвечали всем критериям партии как устойчивой политической организации [1].

В 1990—1991 годах почти одновременно появилось несколько политических течений различной ориентации. Подготовительным этапом создания собственно политических партий стала выборная кампания в Верховный Совет Казахской ССР 1990 года. В Алма-Ате, Павлодаре, Петропавловске, Целинограде, Чимкенте и других городах в начале 1990 года стали образовываться клубы избирателей. На их базе весной этого же года начался активный процесс формирования партийных структур, достигший к апрелю 1990 года своей кульминации.

Процесс партийного строительства в Казахстане проходил в условиях частой смены политических идеологий, недостатка социальной базы и размытости политических программ у большинства партий. Развитие института поли-

тических партий в Казахстане в 1990-е годы можно условно разделить на два этапа [2].

Первым следует считать период с 1990 года по осень 1995-го. Он характеризовался образованием первых политических партий, которые, однако, не отвечали всем критериям партии как устойчивой политической организации. Второй этап развития многопартийности, охвативший промежуток времени с осени 1995 года до весны 1999 года, был отмечен кратковременной интенсификацией процесса партийного строительства в предвыборный период.

Для успешной деятельности партии необходима соответствующая социальная база. Выборочный анализ социальной базы двух довольно влиятельных в середине 1990-х годов политических организаций — ПНЕК (в то время СНЕК) и Коммунистической партии (проправительственной и оппозиционной), проведенный на основе результатов социологических исследований Информационного центра Верховного Совета Республики Казахстан весной 1994 года, показал следующие различия:

- основу социальной базы коммунистов составляли рабочие (40,9%), преподаватели и врачи (15,9%), пенсионеры (13,6%), учащиеся и студенты (11,4%), инженерно-технические работники и служащие (9,1%);

- по уровню образования сторонники коммунистов распределились следующим образом: 59,1% — люди с неполным средним и со средним образованием; 40,9% — с высшим образованием.

Средний возраст основной массы сторонников Коммунистической партии несколько выше, чем у других партий. Среди них: от 30—49 лет — 59,1%; от 50 лет и старше — 29,5%. В возрастных границах от 20 до 29 лет сторонников у коммунистов почти не было. Однако в возрастной категории до 19 лет они составляли от всего электората КПК 9,1% (сре-

ди всех возрастных категорий уверенно лидировали по степени поддержки — 17,4%; аналогичный показатель у СНЕК — 13%). По уровню образования 59,1% — люди с неполным средним и средним образованием; 40,9% — с высшим образованием. По национальному признаку среди сторонников коммунистов русских более 50%; казахов — 22,7%; украинцев — 13,6%; остальные — представители других национальностей [3].

Следовательно, коммунистической политической ориентации придерживались такие слои населения, которые испытывали снижение жизненного уровня и социальных страт, переживающие бедственное положение. СНЕК поддерживали 30,8% рабочих; 57,1% руководителей предприятий; более 20% представителей творческой и научной интеллигенции; 15,4% преподавателей и врачей; 13,9% служащих и инженерно-технических работников (ИТР). Возрастной диапазон сторонников СНЕК — люди от 25 до 59 лет, что составляло 90% электората этой партии. Причем наибольшая поддержка у 25—29-летних (каждый пятый) и у 50—59-летних (17,2% от числа опрошенных людей этого возраста). По национальному составу: казахов — 43,15%; русских — 35,4%; украинцев — 7,7%.

Основной социальной опорой для коммунистов являлись представители рабочего класса, преподаватели, врачи и пенсионеры, а для СНЕК — директорский корпус, рабочие и представители творческой интеллигенции. Пестрый социальный состав обеих партий свидетельствовал о том, что утверждавшийся в начале 1990-х годов в общественно-политической сфере плюрализм позволял различным партиям выражать интересы различных слоев населения. И это было одним из первых итогов посткоммунистической трансформации политической системы [4]. Образованные в апреле—мае 1990 года Партия национальной свободы «Алаш»

и Социал-демократическая партия Казахстана (СДПК), ставившие целью: первая — обретение суверенитета Казахстана, вторая — слом тоталитарной системы, являлись на деле протопартиями, клубами по интересам и после распада бывшего СССР перешли на периферию или практически исчезли с партийного поля. Начало же партийному строительству было положено осенью 1991 года, когда на политическом поле появились Социалистическая партия Казахстана, партия Народный конгресс Казахстана, Республиканская партия Казахстана, реорганизованная Коммунистическая партия Казахстана.

Процесс партийного строительства несколько активизировался в период выборов в Верховный Совет XIII созыва в марте 1994 года, когда политические партии и движения, выдвигая своих кандидатов, впервые получили возможность участвовать в выборах в представительные органы власти всех уровней. Для большинства партий и движений в то время были характерны приверженность самым общим принципам демократии и одновременно отсутствие реальных альтернатив правительственному курсу реформ. Относительная активность в парламентской и внепарламентской деятельности и во внутрипартийной жизни проявлялась только у СПК, НКК, РОСД «Лад» и ГДК «Азат».

Отсутствие политического опыта у образованных политических партий и движений, размытость представлений будущего развития страны в массовом сознании и доминирование этнической проблематики на данном этапе обусловили слабую идейно-политическую структурированность и схожесть программ партий. Процесс партийного строительства на этнических основаниях оказался доминирующим, что привело к формированию этноориентированных партий и движений в лице РОСД «Лад», Республиканской партии Казахстана и ГДК «Азат».

Наряду с этим инерционность идейно-политических установок на конфронтацию с властью, сохранявшаяся на данном этапе со времен «перестройки» второй половины 1980-х годов, обусловила резко выраженную и постоянно возрастающую оппозиционность общегражданских и этноориентированных партий и движений к правительству.

Большинство оппозиционных партий и движений в апреле 1994 года объединились в неформальный блок — Координационный совет общественных объединений «Республика». Рост оппозиционности КПК, СПК, НКК, РПК, ряда других партий и движений, отсутствие у них реальной альтернативы курсу проводимых реформ обусловили создание в качестве противовеса оппозиции проправительственных партий в лице Партии народного единства Казахстана, Демократической партии Казахстана, Партии возрождения Казахстана, Республиканской политической партии труда, Народно-кооперативной партии Казахстана. В тот период для центристских политических организаций не было устойчивой социальной базы в виде широко представленного среднего класса. Поэтому попытки создать массовые центристские организации «сверху» в Казахстане не увенчались успехом.

Основным итогом партийно-политического строительства периода первой половины 1990-х годов стало образование ряда объединений, не отвечающих в полной мере критериям партии как устойчивой политической организации. Относительно медленные темпы развития партийной системы были обусловлены: а) слабой структурированностью общества; б) мажоритарной избирательной системой в два тура.

В целом в период с сентября 1990-го по март 1995 года партии не обладали широкой социальной и электоральной базой, а их популярность зависела от личной активности партийных лидеров. В экспертной среде отмечались слабая политическая конкурентоспособность партий, сосредото-

ченность их деятельности в центре, отсутствие региональных подразделений.

Отличительной чертой периода первой половины 1990-х годов было существование множества политических партий и социальных движений, являвшихся участниками политических процессов, но по различным причинам не получивших юридического основания на законную деятельность в обществе. Среди них партия Демократического прогресса Казахстана, Социал-демократическая партия Казахстана, Коммунистическая партия Казахстана, Партия правового развития Казахстана, партия «Табиғат», Рабочее движение Казахстана, Союз казаков, Партия национальной свободы «Алаш», Демократическое движение Казахстана, Уйгурская партия свободы, Национально-демократическая партия, Русский собор, Крестьянско-аграрная партия, комитет «Восточный Туркестан», Фронт освобождения уйгуров, Трудовая лига мусульман и другие [5].

Таким образом, можно говорить о существовавших в то время партиях легальных, разрешенных и зарегистрированных государством, действующих в рамках закона, и полуправовых, незарегистрированных, но и незапрещенных. В целом, говоря о том периоде, можно сделать вывод: хотя становление многопартийности в стране в основном произошло, тип партийной системы пока еще не устоялся и о завершенности формирования многопартийности утверждать было преждевременно [6].

После парламентских выборов 1995 года процесс партийного строительства несколько замедлился. Ряд партий фактически прекратили свое существование (СПК, ПНЕК, ДПК), другие — резко снизили свою и без того невысокую активность (ПВК, РППТ, НКПК). Усилился левый спектр партий и движений в лице КПК, РДК, «Поколения», и, напротив, наблюдалось снижение потенциала центристских партий

и движений в лице ПНЕК, ДПК, ПВК. Востребованность в правоцентристских политических силах частично была компенсирована либеральным движением и образованной позднее Гражданской партией.

Сформировались центры политических сил в лице проправительственного блока «Народный союз в поддержку реформ» и противостоящей ему объединенной оппозиции в лице блока «Народный фронт Казахстана». В условиях президентской предвыборной кампании в декабре 1998 года была учреждена Республиканская народная партия (РНПК) как реальная внесистемная оппозиция в Казахстане.

С декабря 1998-го по август 1999 года были образованы Гражданская партия Казахстана (ГПК), Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия «Азамат», Аграрная партия Казахстана (АПК), Республиканская политическая партия «Отан», Демократическая партия женщин Казахстана, Национальная партия Казахстана «Алаш».

В ходе избирательной кампании на выборах в Верховный Совет XIII созыва в марте 1994 года наметилось организационное оформление оппозиционных структур. В казахстанском обществе периода 1994 года можно выделить следующие уровни оппозиции:

- отдельные лица;
- оппозиционные партии;
- общественные движения и организации;
- парламентская оппозиция, представленная, прежде всего, группой депутатов Парламента или парламентской фракцией какой-либо партии, выступающей по ряду вопросов против правительственной политики.

Если к концу 1993 года оппозиционными были, например, Социал-демократическая партия Казахстана, «Алаш», то весной 1994 года о своей несогласии, своем видении по-

литики заявили Коммунистическая партия Казахстана, Социалистическая партия Казахстана, партия Народный конгресс Казахстана, Гражданское движение Казахстана «Азат», общественное движение «Правовое развитие Казахстана», Республиканское общественное славянское движение «Лад», Независимый профцентр Казахстана (НПЦК), профсоюз «Бірлесу», Федерация профсоюзов Казахстана (ФПК), Рабочее движение г. Алматы, общественное объединение «Желтоқсан», союз «Чернобыль» Республики Казахстан, Казахстанско-американское бюро по правам человека, Демократический комитет по правам человека Республики Казахстан, партия «Табиғат», движение «Поколение». Наличие довольно значительного числа оппозиционных партий и движений вынуждало властные органы искать новые формы и методы достижения консенсуса в обществе.

Парламентские выборы 1999 г. явились шагом вперед в развитии демократических институтов власти. Впервые в истории независимого Казахстана политическим партиям была дана возможность участвовать в принятии политических решений и реализовать себя в структурах властных органов. Появились такие элементы демократического парламентаризма, как партийные фракции. Правда, сам процесс формирования парламентских фракций был еще далек от логического завершения, что серьезно влияло на эффективность деятельности Парламента*.

Избирательная кампания 1999 г. послужила определяющим фактором структурирования партийно-политического

* По словам руководителя парламентской фракции ГПК Р. Мукашева, «...106 депутатов Парламента не избирались по партийным спискам (т. е. не высказали своей партийной принадлежности), и сейчас, спустя год после выборов, любое общественное объединение, партия могут образовать фракцию в Парламенте, для этого достаточно сагитировать 10 депутатов, поддержать определенную идеологическую платформу, за которую избиратели не голосовали. Уговоры же могут проходить на каком угодно уровне: от личных симпатий и предпочтений до клановых и региональных интересов». См.: *Мукашев Р. Партийные фракции в Парламенте: состояние и перспективы / Саясат. — №4, 2001. — С. 26—27.*

пространства. В частности, участие оппозиционных партий в выборах в Парламент осенью 1999 года обусловило их дальнейшую эволюцию, большую ориентированность на парламентский вид деятельности, действия в правовом поле, а также на неукоснительное соблюдение всех правовых норм в ходе избирательной кампании. Снижение уровня конфронтации между проправительственными партиями, с одной стороны, и оппозиционными — с другой, было обусловлено и экономическим фактором — некоторым экономическим ростом в 1999—2001 годах, который снижал потенциал радикальной оппозиции, ограничивал возможности аргументированно критиковать правительственный курс по экономическому блоку вопросов.

Для партии естественно стремление к максимальной эффективности своей деятельности. Такая эффективность зависит от множества факторов, одними из которых являются взаимоотношения государственной власти и общественно-политических институтов общества. Примером такого диалога могут служить многочисленные факты сотрудничества между представителями власти и общественных организаций, движений и политических партий, а также между самими партиями. Инициатором мероприятий был Глава государства. Так, в конце сентября 1990 года Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев встретился с представителями 30 самостоятельных организаций и движений Алма-Аты. На встрече была выдвинута идея годового моратория на уличные митинги в столице в целях установления политической стабильности. Для этого был создан Совет гражданского согласия, который разработал соответствующий документ. Его подписали большинство участников встречи [7].

В обеспечении стабильности в республике немаловажную роль играют сами граждане, их общественные объединения. Особое место при этом отводится политическим пар-

тиям, цель которых — способствовать решению актуальных проблем, затрагивающих все слои общества. Говоря о необходимости проведения последовательной политики, направленной на исключение межнациональной или социальной напряженности в любом регионе страны, Н.А. Назарбаев выразил надежду на то, что «деятельное участие в этой благородной работе могли бы принять общественные движения и партии. Прежде всего те, программные установки которых нацелены на консолидацию казахстанского общества во имя продвижения реформ» [8].

В марте 1994 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, выступая со своим первым президентским обращением к Верховному Совету страны, предложил рассмотреть возможность заключения Договора общественно-го согласия, в котором, с учетом реалий посттоталитарного общества с низкой политической культурой, закреплялись бы согласованные всеми участниками политического процесса (прежде всего политическими партиями) принципы и положения, обеспечивающие стабильность и гражданский мир в Казахстане. Эта идея получила поддержку у ряда политических партий и общественных объединений (СНЕК), однако в центре реально не была воплощена в жизнь, хотя в некоторых регионах республики такой документ был подписан (Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Мангистауская, Торгайская области).

С 1996 года в Казахстане наметилась тенденция политического консенсуса партий и государственной власти, согласительного процесса, формирования механизма общественных консультаций между субъектами политической системы, нацеленность внутренней политики государства на реализацию национально-государственных интересов республики посредством демократизации общества и сотрудничества с политическими организациями [9].

22 октября 1996 года в г. Алматы в Доме парламента состоялось заседание круглого стола парламентариев, представителей политических партий, профсоюзов, общественных движений и организаций по вопросам партий, профсоюзов, общественных движений и организаций, налаживания диалога, оптимальных форм сотрудничества между властью и обществом. В заседании приняли участие руководители РППТ, НКК, СПК, ПНЕК, ДПК, НКПК, КПК, КНПК, РПК, ПРК, ПВК, РДК «Солидарность», ДСПЗП «Поколение», ОД «Азамат», ГДК «Азат», МАД «Невада — Семипалатинск», ФПК, СППТ, КПрК, Русской общины Казахстана, СМК и др. Участники заседания приняли меморандум [10].

В конце декабря 1996 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий» [11]. Последовавшая за этим в феврале 1997 года его встреча с руководителями общественных объединений позволила некоторым экспертам сделать вывод о наметившейся тенденции сотрудничества, начале согласительного процесса, формирования механизма общественных консультаций между субъектами политической системы общества [12].

Лидерам политических и общественных организаций было предложено крепить политическую стабильность и межнациональное согласие в стране. По итогам этой встречи руководители 56 политических партий, общественных объединений и национально-культурных центров республики подписали соглашение о сотрудничестве. Из 9 официально действовавших в то время в стране политических партий только КПК не поставила подпись под этим документом, мотивируя это несогласием с политикой правительства в экономике и социальной сфере.

О стремлении Партии народного единства вести консолидирующую общественные силы деятельность свидетельствовала повестка дня VII пленума ЦК ПНЕК, состоявшегося 25 марта 1997 года. На нем был рассмотрен вопрос «О практике и перспективах работы Партии народного единства Казахстана по конструктивному взаимодействию, социальному партнерству с государственными, политическими и общественными силами в целях поддержания и укрепления межнационального согласия, общественно-политической стабильности в стране», по которому пленум принял постановление и утвердил мероприятия партии, направленные на реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 30 декабря 1996 года «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий». На пленуме также было принято заявление ПНЕК, в котором партия высказалась за необходимость консолидации прогрессивной части общества для совместных действий против политических сил, пытающихся в последнее время дестабилизировать общественно-политическую ситуацию в стране. Заявление было опубликовано в печати.

Развитие национального диалога в республике продолжило добровольное Совещательно-консультативное объединение «Народный союз в поддержку реформ» (СКО), работавшее в течение 1998 года в режиме цикла круглых столов с участием в них 18 политических организаций. Этот процесс осуществлялся по линии объединения провластных партий, доминировавших в СКО, в то время как параллельно продолжались попытки структурирования оппозиционных сил, консолидировавшихся в рамках «Народного фронта» Казахстана.

Первое заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Казахстан в системе геополитики» состоялось 12 октября 1998 года в г. Алматы.

литических координат» состоялось под руководством ДПК 7 января 1998 года в г. Алматы. В это добровольное совещательно-консультативное объединение граждан Республики Казахстан вошли ДПК, РППТ, ПВК, НКПК, РПК, ЛДК, МАД «Невада — Семипалатинск», РОСД «Лад», Русский союз Казахстана, Русская община Казахстана, Союз женщин-мусульманок, СМК, Республиканский совет ветеранов войны и труда, Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана (КСПК), ФПК, Республиканский совет женских организаций, Международное общество «Қазақ тілі», ДКПЧ. Участники утвердили Положение о круглом столе и приняли Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве партий и общественных объединений.

24 января 1998 года в г. Алматы состоялось второе заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Малые города Казахстана в условиях структурной перестройки экономики: поиск оптимальной модели решений социальных проблем» под представительством ЛДК. Участники круглого стола приняли ряд обращений: к попечительскому совету Общенационального фонда по поддержке малообеспеченных граждан, к жителям города Жанатас, к Правительству Республики Казахстан. В состав круглого стола вошла ПНЕК.

10 апреля 1998 года в г. Алматы состоялось третье заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Гражданин Казахстана: надежды и реальность» под председательством ПВК. По итогам его работы участники приняли резолюцию, в которой была выдвинута идея создания общественно-политического союза со статусом консультативно-совещательного органа при правительстве, на который могла бы быть возложена работа по решению про-

блем общественного развития. В ней также подчеркивается необходимость скорейшей разработки и принятия нового закона о местном самоуправлении, выборности акимов районного и сельского уровней. В состав участников круглого стола вошло молодежное движение «За будущее Казахстана».

Объединение «Народный союз в поддержку реформ» на своих заседаниях рассматривал важнейшие вопросы политического и социально-экономического развития страны: «Децентрализация государственной власти и проблемы местного самоуправления: поиски оптимальной модели в переходный период»; «Молодежь и государственная молодежная политика»; «Борьба с коррупцией как составная часть национальной безопасности и политической стабильности государства» под председательством ДКПЧ. По итогам его работы участники приняли резолюцию.

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что круглые столы, партийные коалиции, советы и объединения стали одной из форм деятельности политических партий Казахстана в 1990-е годы по консолидации общественно-политических сил в республике и укреплению внутривнутриполитической стабильности.

2.2. Партии на выборах

Основные функции партий выражаются в обеспечении связи гражданского общества и государства, в подборе кандидатов и выдвижении политических деятелей, в их влиянии на политический процесс, в достижении социальной интеграции. Основным способом осуществления этих функций — выдвижение партией своих кандидатов на выборах в законодательные органы государства и борьба за их избрание.

Таким образом, одна из важнейших функций партий — электоральная, что определяется самой сущностью их как

организаций, предназначенных для завоевания и осуществления государственной власти. В демократическом обществе эта цель может быть достигнута только легальным путем, т. е. участием политических партий в выборах и, прежде всего, центральных государственных институтов — главы государства и парламента.

Партии, предлагая различные политические позиции и программы, помогают избирателям сориентироваться на выборах. В законодательстве о партиях некоторых стран существуют нормы, согласно которым партии, не сумевшие в течение ряда лет (например, в ФРГ установлен порог в 6 лет) подтвердить свой политический статус путем участия в выборах, утрачивают его со всеми вытекающими правовыми последствиями.

Допуск партий к государственной власти в условиях демократии, политического плюрализма и многопартийности осуществляется через свободные выборы посредством волеизъявления избирателей.

Реальное значение партий и других политических объединений граждан в социально-политической системе во многом определяется их правовым положением в избирательном процессе. Поэтому, как показывает мировой опыт, законодательство о политических общественных объединениях тесно связано с избирательным законодательством.

Главной особенностью избирательной системы суверенного Казахстана является то, что «она претерпела существенные изменения, связанные как с общими преобразованиями политической системы в целом, так и обусловленные изменениями конституционно и законодательно закрепленных принципов и механизмов избирательного процесса» [13].

Проанализируем динамику эволюции избирательной системы:

1. Сентябрь 1989 — декабрь 1992 годов.

Особенность этого этапа заключается в том, что первые, относительно свободные выборы народных депутатов СССР, носившие альтернативный и конкурентный характер, были проведены в 1989 году. Впервые были избраны независимые от компартии депутаты. Эти выборы стали примером и способствовали проведению в 1990 году аналогичных выборов в большинстве союзных республик, в том числе в Казахстане.

Казахстанскую избирательную систему того времени отличало отсутствие единого законодательного акта, регулирующего все наиболее важные моменты ее функционирования. На конец 1991 года те или иные вопросы, касающиеся избирательного процесса, были отражены главным образом в соответствующих нормах Конституции Казахской ССР, принятой и действующей с 1978 года (с изменениями и дополнениями от 22.09.89 г., 24.05.90 г. и 20.11.90 г.), а также в законах Казахской ССР «О выборах народных депутатов Казахской ССР» от 22.09.89 г., «О выборах депутатов местных Советов народных депутатов КазССР» от 22.09.89 г. и «О выборах Президента Казахской ССР» от 16.10.91 г.

По Конституции Казахской ССР (1978) была установлена мажоритарная система абсолютного большинства: избранным считался кандидат, получивший на выборах больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы проводились по одномандатным избирательным округам. Избирательная система, существовавшая в Казахстане в 1990—1991 годах и фактически остававшаяся неизменной до конца 1993 года, обеспечивала довольно широкое участие общественности на тех или иных стадиях избирательного процесса, была достаточно демократичной для начального этапа перехода от тоталитаризма к демократии. К тому же была демонтирована прежняя тоталитарная система выборов. Все это позволило существенно демократизировать систему предста-

вительных органов и их состав. В то же время до августа 1991 года в республике оставались сильными позиции правящей компартии, что способствовало избранию и преобладанию в Советах народных депутатов ее представителей.

2. Январь 1993 — август 1995 годов.

Началом реформирования существовавшей в 1990—1992 годах избирательной системы следует считать вступление в силу первой Конституции Республики Казахстан, принятой Верховным Советом РК 12-го созыва 28 января 1993 года. Несмотря на то что прежняя избирательная система продолжала действовать до принятия специального избирательного закона, был сделан существенный шаг вперед в ее изменении.

Прежде всего, Конституция полностью изменила систему и принципы представительства:

- Согласно четвертому положению Основ конституционного строя, единственным источником государственной власти в республике признавался народ Казахстана, который осуществляет эту власть как непосредственно, так и через своих представителей.

- Согласно ст. 14 Конституции РК, граждане республики имеют право непосредственно и через своих представителей «...участвовать в управлении государственными делами, в обсуждении, принятии законов и решений государственного и местного значения».

В связи с этим все без исключения депутаты Верховного Совета и местных представительных органов должны были избираться непосредственно народом. Возможность какой-либо кооптации без выборов не предусматривалась. Конституция РК также закрепила в своей 18-й главе «Выборы» основные принципы избирательного права: всеобщность, равенство, прямой характер выборов и тайное голосование.

Второй этап реформирования избирательной системы начался с принятием Верховным Советом РК 12-го созыва

Кодекса Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 09.12.93 г.

Согласно Кодексу о выборах, в Казахстане вводилась мажоритарная избирательная система. Особенностью новой избирательной системы стало введение государственного списка кандидатов в депутаты Верховного Совета. Право выдвижения таких кандидатов принадлежало Президенту РК. Численность депутатов, избираемых по госсписку, составляла 42. От безызбирательной кооптации избрание по госсписку отличало то, что это было действительно избрание на альтернативной основе и по системе относительного большинства. Не менее важным изменением избирательной системы стало введение избирательного залога:

а) для кандидатов в президенты и вице-президенты — в размере 10 месячных зарплат (окладов);

б) для кандидатов в депутаты Верховного Совета — в размере 5 зарплат (окладов), для не имеющих постоянной зарплаты — в пятикратном размере законодательно установленной минимальной заработной платы.

Финансирование же любых выборов по-прежнему оставалось в компетенции государства, что было призвано обеспечить равные условия кандидатам в ходе предвыборной кампании. Недостатком избирательной системы стал отказ от принципа общественного контроля за процедурой голосования и подведения его итогов.

3. Август 1995 — осень 1998 годов.

30 августа 1995 года была принята новая Конституция Республики Казахстан, которая органически привела к реорганизации избирательной системы и избирательного законодательства.

Из положений Конституции РК, посвященных выборам, основополагающими являются следующие:

1. «Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы...» (п. 2 ст. 3);

2. «Граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления...» (п. 2 ст. 33).

Избирательное законодательство, дающее полное представление об избирательной системе в республике, было представлено главным образом Указом Президента РК, имеющим силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года. В соответствии с этим указом для всех категорий кандидатов была установлена двухтуровая мажоритарная система абсолютного большинства, за исключением кандидатов в органы местного самоуправления, которые избираются на основе относительного большинства.

Введение двухтуровой системы голосования стало для Казахстана шагом вперед по сравнению с прежней избирательной системой, поскольку она позволяет более объективно оценить результаты голосования. Действовавший ранее при выборах в представительные органы всех уровней принцип относительного большинства, когда для победы достаточно было набрать на один голос больше своего соперника, не отражал реального расклада сил.

Серьезным новшеством избирательной системы стало введение косвенного избирательного права, применяемого при выборах депутатов верхней палаты Парламента — Сената. Согласно п. 2 ст. 50 Конституции РК депутаты Сената избираются от каждой области, города республиканского значения и столицы республики на совместном заседании депутатов всех представительных органов соответственно указанных административно-территориальных единиц. То есть сенаторы избираются выборщиками, в качестве которых

выступают депутаты местных представительных органов — маслихатов.

Наиболее серьезным недостатком указа о выборах являлось отсутствие в нем четко определенного правового статуса наблюдателей от общественных объединений, иностранных государств и международных организаций, хотя само их присутствие и участие в избирательном процессе он предусматривает.

Первые относительно свободные выборы народных депутатов СССР, носившие альтернативный и конкурентный характер, были проведены в 1989 году. Впервые были избраны независимые от компартии депутаты. Эти выборы стали примером и способствовали проведению в 1990 году аналогичных выборов в большинстве союзных республик, в том числе в Казахстане.

В большинстве демократических стран практикуются два основных способа, посредством которых политические партии могут участвовать в выборах. Это пропорциональное и индивидуальное представительство. При системе пропорционального представительства люди голосуют за политическую партию и каждая партия выставляет список кандидатов. В зависимости от того, какое общее количество голосов получит партия, и будет определяться число мест, которые она получит в Парламенте.

Система индивидуального представительства используется тогда, когда выбирают отдельных кандидатов, которых выдвигают определенные районы, так называемые округа. Избранными будут считаться кандидаты, получившие больше всего голосов в своем округе. В некоторых государствах (в том числе в Казахстане до 2007 года) применяются также и смешанные системы голосования, при которых избиратели могут отдать свои голоса как за политические партии, так и за отдельных кандидатов.

Регламентированная законом возможность участия политических партий в парламентских выборах придает избирательному законодательству характерные черты либерализма. Это обстоятельство значительным образом способствовало в Казахстане в 1990-х годах демократизации политических процессов, становлению и развитию многопартийной системы.

Фактически политические партии, движения, общественные объединения Казахстана участвовали в выборах в Верховные Советы XII и XIII созывов, а также в Мажилис Парламента в 1990-м, 1994-м, 1995-м, 1999 году, некоторые из них формировали депутатские фракции в высшем представительном органе страны. Однако только в 1999 году в Мажилисе было выделено 10 депутатских мест по партийным спискам.

Впервые на многопартийной основе были проведены выборы в Верховный Совет, состоявшиеся 7 марта 1994 года, несмотря на нарушения, указанные наблюдателями СБСЕ, а затем и известным решением Конституционного суда. Политические партии и общественные объединения показали, что они активно включаются в борьбу за власть. Впервые в истории Казахстана политические партии и движения получили доступ к реальным рычагам власти, возможность влияния на формирование и принятие государственных программ.

Результаты парламентских выборов в марте 1994 года привели к формированию Верховного Совета с участием значительного числа представителей партий и движений Казахстана. В Парламент из 177 депутатов было избрано 96 человек, состоящих в тех или иных партиях, или 48% от общего числа депутатов. В их числе: 39 депутатов от СНЕК, 14 — от Социалистической партии; 13 — от Народного конгресса Казахстана; 12 депутатов от Федерации профсоюзов; 4 — от Славянского движения «Лад»; 4 — от Крестьянского союза;

3 — от Республиканского союза женских организаций. По одному депутатскому мандату получили Демократический комитет по правам человека, Республиканская партия, Союз молодежи и другие организации.

По справедливому замечанию И. Карсакова, «с одной стороны, партийная принадлежность половины депутатского корпуса позитивно влияла на образование полноценных партий, выполняющих все специфические функции, свойственные объединениям подобного рода. С другой — в момент выборов в избирательных бюллетенях указывались только фамилии кандидатов в Парламент и не указывались данные о партийной принадлежности. То есть законодательной и нормативно-правовой базы для оформления партийных фракций не существовало. Парламентские депутатские группы и фракции образовывались согласно статьи 22 «Временного регламента Верховного Совета РК». Закреплялось право депутатов на создание объединений в составе не менее 10 человек для совместной деятельности и выражения единой позиции. Депутатские объединения, сформированные на основе партий и движений, получили название фракций, остальные — депутатских групп. Все депутатские объединения были наделены равными правами» [14].

В соответствии с «Временным регламентом», на основе представительства партий в Парламенте были сформированы партийные фракции: Союза народного единства Казахстана — 32 чел.; Народного конгресса Казахстана — 22 чел.; Социалистической партии — 19 чел.; Федерации профсоюзов — 12 чел., а также 14 депутатских групп, которые формировались в основном по профессиональному признаку. Впервые в истории Казахстана политические партии и движения получили доступ к реальным рычагам власти, возможность влияния на формирование и принятие государственных решений. Руководители депутатских объединений

наряду с Председателем Верховного Совета, его заместителями и председателями комитетов вошли в состав Координационного совета.

Общие итоги выборов были оценены весьма неоднозначно. Центризбирком утверждал, что не было грубых нарушений законодательства, а были единичные отступления от предусмотренного порядка процедуры голосования на некоторых избирательных участках. В целом положительную оценку и доброжелательные отзывы дали посольства Франции, Индии, Польши, Румынии, Узбекистана.

Эксперты СБСЕ заявили о несоответствии выборов стандартам демократии с точки зрения мирового опыта по 10 пунктам. Резко критическая оценка итогов выборов была представлена в заявлениях Независимого профцентра Казахстана, СПК, Республиканского славянского движения «Лад», Казахстанско-американского бюро по правам человека, движения «Правовое развитие Казахстана» и других. Они отмечали «серьезные и повсеместные нарушения прав кандидатов в депутаты, по тем или иным причинам не угодных структурам исполнительной власти»; создание «механизма нейтрализации неугодных соперников»; грубейшие нарушения окружкомов, полностью зависимых от администраций; подлоги и прочие нарушения; препятствие встречам оппозиционных кандидатов с избирателями и другие подобные факты.

Характерные черты партийной составляющей предвыборной кампании 1994 года достаточно емко выделил Е. Ертисбаев:

«1. Впервые государственная и деловая элита Казахстана объединилась в единую политическую партию СНЕК и решила участвовать в открытой конкурентной борьбе с другими политическими партиями на парламентских выборах. Надо отметить, что кандидаты от СНЕК пользовались все-

мерной поддержкой исполнительной власти в центре и на местах в отличие от кандидатов оппозиционных партий или независимых кандидатов оппозиционного толка.

2. Впервые в истории Казахстана оппозиционные партии открыто (официально) оспаривали власть в конкурентной политической борьбе. К сожалению, местные избирательные комиссии под давлением исполнительно-распорядительных органов власти сняли с регистрации многих кандидатов от оппозиционных партий в нарушение всего законодательства (например, для регистрации кандидату в депутаты надо было собрать 3 000 подписей избирателей и избирательные комиссии произвольно определяли подлинность тех или иных подписей, обвиняя неугодных кандидатов в «нечестности» и т. п.).

3. Важной особенностью политических партий Республики Казахстан стало их стремление использовать в своих интересах интеллектуальную элиту страны. Показательно, что в аппарате НКК начала действовать аналитическая группа, подготовившая рекомендации для местных организаций партии по ведению пропагандистской работы среди населения. Серьезных аналитиков со стороны привлекли социалисты. Некоторые журналисты и даже отдельные газеты подходили в освещении политической жизни в республике с позиций той или иной партии. Таким образом, независимые СМИ становились проводниками партийной идеологии.

4. Мелкие политические образования, даже понимая слабость своих позиций, отнеслись с опаской к политическим союзам с более крупными партнерами. Это объясняется как нежеланием потерять свое политическое лицо, так и амбициями партийных лидеров.

5. Предвыборная кампания и сами выборы были отмечены активностью в основном в столице. В регионах население не отличалось достаточной активностью.

6. Характерной чертой выборов стал феномен скрытия партийной принадлежности или дистанцирования от политических объединений кандидатов в депутаты» [15].

Результаты выборов показали и определенные слабости в деятельности партий по подготовке к избирательной кампании. Популярность партий и движений среди электората оказалась достаточно низкой. Большинство из них не провели соответствующей работы в массах по привлечению сторонников в свои ряды, популяризации программных целей, формированию достаточно сильных региональных парторганизаций.

Однако при всех отмеченных недостатках выборы 1994 года можно считать шагом вперед в деле развития демократического процесса в Казахстане. Особая их значимость заключалась в том, что они стали школой политической борьбы для партий и движений.

Менее активное участие политические партии приняли в парламентских выборах 1995 года. Это объясняется тем обстоятельством, что оппозиционные партии практически в них не участвовали. Причиной избирательной кампании 9 декабря 1995 года явилось то, что в марте 1995 года Конституционный суд признал выборы Верховного Совета 1994 года нелегитимными, после чего тот был распущен.

На этапе подготовки к парламентским выборам произошла определенная активизация партий и движений Казахстана. Состоялись съезды партии Народный конгресс Казахстана, Демократической партии Казахстана, Партии народного единства Казахстана, Народно-кооперативной партии Казахстана (НКПК), Демократической партии, на которых были разработаны и утверждены политические платформы, определена тактика партийной борьбы, выдвинуты кандидаты в депутаты.

На выборах 1995 года в Мажилис Центральной избирательной комиссией было образовано 67 избирательных окру-

гов. Всего было зарегистрировано 285 кандидатов в депутаты нижней палаты. От политических партий и общественных объединений было зарегистрировано 172 выдвиженца. Безусловным лидером здесь являлась Партия народного единства Казахстана (ПНЕК) — 38 кандидатов, 22 представителя удалось зарегистрировать Демократической партии Казахстана (ДПК), 21 — Федерации профсоюзов Республики Казахстан (ФПС РК), 15 — Народно-кооперативной партии Казахстана (НКПК), 13 — Крестьянскому союзу Казахстана (КСК), 9 — Коммунистической партии Казахстана (КПК), по 8 — Союзу молодежи Казахстана (СМК) и партии Народный конгресс Казахстана (ПНКК), по 5 — Партии возрождения Казахстана (ПВК) и Союзу адвокатов РК, по 3 — Инженерной академии РК и Республиканскому общественному славянскому движению «Лад» (РОСД «Лад»), 2 — Ассоциации юристов РК [16].

Из рассматриваемых 14 общественных объединений Ассоциация юристов РК, РОСД «Лад» и РПК не смогли провести в Мажилис ни одного из своих кандидатов. Депутатами нижней палаты стали 24 выдвиженца ПНЕК; 12 — от ДПК; 7 — от КСК; 5 — от ФПС РК; по 3 — от Инженерной академии РК, СМК; 2 — от КПК и по 1 — от Союза адвокатов РК, ПНКК, ПВК и НКПК. Таким образом, из 67 депутатов Мажилиса было выдвинуто 16 — путем самовыдвижения и 64 — от партий и общественных объединений (некоторые кандидаты посредством совместного выдвижения от нескольких структур).

Среди объединений, имеющих юридический статус политической партии, по показателю активности избирательной кампании в Мажилис Парламента в общем массиве лидировала ПНЕК (1-е место), затем следовали ДПК (2-е), НКПК (4—5-е), Компартия (6-е), ПНКК (7—8-е), ПВК (9—10-е) и РПК (14-е место). По показателю результативности избира-

тельной кампании партии расположились в следующем порядке: ПНЕК (2-е место), ДПК (3-е), Компартия (7-е), ПВК (8—9-е), ПНКК (10-е), НКПК (11-е), РПК (12—14-е места).

Рассматривая избирательные кампании 1994-го и 1995 года через призму участия общественных объединений, движений и политических партий, можно отметить следующее. За время, прошедшее с первых плюралистических выборов марта 1994 года, произошли значительные изменения на политической карте Казахстана. Появились 4 новых общественных объединения, имеющих юридический статус политической партии (ПВК, НКПК, КПК, ДПК), СНЕК из партии де-факто превратился в партию де-юре. СПК официально отказалась от участия в выборах. Произошли значительные изменения общего социально-экономического и политико-правового фона избирательных кампаний, стала практиковаться тактика совместного выдвижения одного кандидата несколькими общественными объединениями, т. е. фактически в политическую жизнь вошла практика образования предвыборных коалиций. При двукратном уменьшении количества избирательных округов и общем снижении абсолютного числа зарегистрированных кандидатов в 2,6 раза произошло снижение удельного веса кандидатов-самовыдвиженцев с 52% в 1994 году до 45% в 1995-м, что является показателем повышения популярности партийного выдвижения и усиления электоральной активности общественных объединений. Еще более разительным является сравнение удельного веса самовыдвиженцев среди депутатов Верховного Совета XIII созыва (44%) и Мажилиса Парламента (24%) [17].

Если в 1994 году удельный вес выдвиженцев общественных объединений и партий составил среди кандидатов 48% и среди депутатов 56%, то в 1995-м он вырос, соответственно, до 55% — среди кандидатов и до 76% — среди депутатов. Таким образом, обозначилась тенденция роста популярности

и эффективности партийного выдвижения. 10 общественных объединений и политических партий активно участвовали в обеих избирательных кампаниях, причем преемником Союза инженеров Казахстана стала Инженерная академия РК, а преемницей СНЕК — ПНЕК. Можно проследить изменения показателей активности, результативности и силы избирательных кампаний указанных 10 общественных объединений и партий.

Так, по показателю активности СНЕК остался на 1-м месте, подняв АК с 56,3% до 56,7%; Федерация профсоюзов со 2-го места в 1994 году (40%) опустилась на 3-е в 1995-м с результатом 31,3%; ПНКК с 3-го места в 1994-м (28,1%) — на 7—8-е (11,9%); СПК в выборах 1995 года не участвовала; с 5-го места (15,5%) РПК упала на 14-е (1,5%). Среди «новичков» лучший коэффициент активности у Демпартии (2-е место), затем у НКПК (4—5-е), Компартии (6-е) и ПВК (9—10-е места).

В депутатском корпусе образца 1995 года были представлены Партия народного единства Казахстана, которая имела 27 мест в Мажилисе (40% от общего числа депутатов палаты) и 18 мест в Сенате (38%); Демократическая партия — 12; Крестьянский союз — 7; Федерация профсоюзов — 5; Союз молодежи — 3; Инженерная академия — 3; КПК — 2; НКК, Народно-кооперативная партия, Партия возрождения Казахстана, движение «Невада — Семипалатинск», Союз предпринимателей Казахстана, Клуб творческих работников (Актюбинск), общественный Фонд помощи пострадавшим от стихийных бедствий, Союз адвокатов Казахстана — по 1. Ряд депутатов выдвигались от нескольких партий и движений. 14 народных избранников — самовыдвиженцы. Столько же в новом Парламенте было депутатов прошлых созывов [18].

По показателю результативности избирательной кампании СНЕК с 1-го места в 1994 году (40,8%) опустился с бо-

лее высоким показателем на 2-е место в 1995-м (63,2%), пропустив вперед Инженерную академию (100%). Стоявший на 2-м месте (40%) «Лад» упал на 12—14-е места (0%). ПНКК с 3-го места опустилась на 10-е (12,5%). Среди новых партий лучшую результативность продемонстрировала ДПК (3-е место), затем Компартия (7-е), ПВК (8—9-е) и НКПК (11-е место).

Пятерка наиболее сильных общественных объединений по итогам избирательной кампании 1994 года выглядела следующим образом: 1) СНЕК, 2) ФПС РК, 3) ПНКК, 4) СПК, 5) РОСД «Лад». В 1995 году в пятерке лидеров произошли значительные изменения: 1) ПНЕК, 2) Инженерная академия РК, 3) Демократическая партия, 4) Крестьянский союз, 5) ФСП РК. Как видим, в пятерке остались СНЕК-ПНЕК и ФСП РК, а на своем месте остался только СНЕК. В обеих избирательных кампаниях в пятерку смогли войти по 2 общественных объединения, имеющих юридический статус в партии, а среди «новичков» лишь Демократическая партия прорвалась в группу лидеров, что говорит, с одной стороны, об относительной слабости отечественных партий де-юре, с другой — о тяготении общественных объединений к выполнению электоральных функций, т. е. о существовании сильной тенденции превращения групп давления в политические партии де-факто.

Характерным моментом действующей в тот период избирательной системы было отсутствие механизмов действительного участия политических партий в избирательных кампаниях. Согласно указу о выборах партии имели следующие права участия в избирательном процессе:

- а) право беспрепятственной агитации за и против того или иного кандидата (п. 1 ст. 28);
- б) право выставления наблюдателей на участки для голосования (п. 3 ст. 40);

в) право выдвижения кандидатов в Президенты РК и депутаты Мажилиса Парламента РК (пп. 1 п. 3 ст. 55 и пп. 1 п. 2 ст. 87);

г) право выделения кандидатам в Президенты РК и депутатам Мажилиса определенных законом денежных средств (п. 2 ст. 58 и п. 2 ст. 92);

д) право за трое суток до голосования отменить свое решение о выдвижении кандидатов в Президенты РК и депутаты Мажилиса (п. 2 ст. 60 и п. 2 ст. 90).

Однако эти права практически ничего не давали политическим партиям. Построенная по мажоритарному принципу избирательная система исключала прямое участие партий в предвыборной борьбе, которая носила исключительно персонифицированный характер. В условиях развития казахстанского общества в переходный период аполитичное в своем большинстве население республики обычно голосует за кандидата, исходя из личностных критериев, независимо от его партийной принадлежности.

Предоставление указанных избирательных прав не только партиям, но и другим общественным организациям фактически размывало партии среди общей массы этих объединений, отвлекая тем самым от них значительную долю их возможного электората. Партии, как и другие общественные объединения, не имели права на выдвижение кандидатов в депутаты Сената. Кроме того, они не имели каких-либо механизмов воздействия на своих депутатов, что делало последних независимыми от выдвинувших их партий и позволяло им проводить в Парламенте собственную политическую линию, противоречащую партийным интересам.

Применение названных выше узаконенных политико-правовых механизмов избирательного процесса в ходе состоявшихся в декабре 1995 года парламентских выборов привело к их противоречивости и некоторым осложнениям. Хотя эти вы-

боры проходили достаточно активно, однако это было заметно только в отношении кандидатов в депутаты от общественно-политических организаций. В частности, 157 кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента были выдвинуты от 30 партий и общественных движений, в результате чего из 67 депутатов нижней палаты законодательного органа 63 человека были избраны от общественно-политических организаций. В то же время ряд партий, движений и отдельных политических деятелей, находящихся в оппозиции к официальному политическому курсу, заявили о своем отказе от участия в парламентских выборах, в том числе и по причине недемократичности, по их мнению, избирательного законодательства.

В депутатском корпусе образца 1995 года были представлены Партия народного единства Казахстана, Народный конгресс Казахстана, Народно-кооперативная партия, Партия возрождения Казахстана, движение «Лад» и некоторые другие. Внушительным выглядело представительство Партии народного единства Казахстана, которая имела 27 мест в Мажилисе (40% от общего числа депутатов палаты) и 18 мест в Сенате (38%). В новом двухпалатном Парламенте, согласно ст. 34 Указа Президента Республики Казахстан от 16 октября 1995 года (№2529), имеющего силу Конституционного закона, «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», предусматривалось создание фракций — организованных групп депутатов, представляющих зарегистрированные политические партии или иные общественные объединения при наличии не менее десяти депутатов Парламента. Данное повышение юридического статуса правового акта, легитимирующего создание фракций в Парламенте, можно расценивать как углубление демократических преобразований.

Особенность того периода заключалась и в том, что признание за партиями их особой роли в политическом процессе сочеталось с размытостью материально-правовых критери-

ев, определяющих статус и порядок функционирования данного института политической системы. Так продолжалось до лета 1996 года, когда был принят Закон РК «О политических партиях», открывший новую страницу в истории постсоветской казахстанской многопартийности. Безусловно, принятие этого закона было шагом вперед в деле правовой институционализации партий, однако многие положения закона не срабатывали из-за того, что они так и не превратились в действенный субъект политического процесса. По существу, вплоть до 1998 года методы взаимодействия власти и политических объединений не выходили за рамки проведения круглых столов и оформления договоров согласия.

Значительным трансформационным изменением в политической системе стало введение смешанной системы голосования на выборах в Мажилис согласно конституционным поправкам 1998 года. Проведение в 1999 году выборов в Парламент страны на многопартийной основе существенно повысило роль партий в системе избирательного права и в целом в политической системе общества. До 1999 года парламентские выборы в Казахстане проходили по мажоритарной системе и, следовательно, партии как институт не являлись субъектом избирательного процесса. С 1999 года голосование проводилось по смешанной избирательной системе. 7%-ный проходной барьер для политических партий был установлен в 1999 году и остается неизменным по настоящее время.

Политико-правовая регламентация партийного голосования была осуществлена путем конституционных изменений в 1998 году. Этому предшествовало Послание Президента народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики. Демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии», с которым он выступил на совместном заседании палат Парламента 30 сентября 1998 года.

Глава государства отметил: «Нашей целью должно стать обеспечение всестороннего участия политических партий Казахстана в выборах 1999 года в Мажилис. Это позволит избирателю точнее определить свои политические симпатии, даст гражданам шанс стать полноправными участниками политического процесса, ввести представителей политических партий в новый состав Мажилиса и воспитать парламентских лидеров. Чтобы в нашем Парламенте был представлен как можно более широкий спектр взглядов, предлагаю добавить в Мажилис 10 дополнительных мест, которые заполнялись бы в соответствии с механизмом пропорционального представительства по партийным спискам» [19].

На основании принятого 7 октября 1998 года Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в Конституцию РК были внесены поправки, расширившие возможность участия партий в выборах в представительные органы власти. Так, согласно Конституции РК (ст. 50.3; 51.5):

- «Мажилис состоит из семидесяти депутатов. Десять депутатов избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального округа.

- К распределению депутатских мандатов по итогам выборов в Мажилис на основе партийных списков допускаются политические партии, набравшие не менее 7 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании».

Введение смешанной системы голосования на выборах в Мажилис согласно конституционным поправкам 1998 года стало значительным трансформационным изменением в политической системе.

Определенный импульс развитию партийно-политического процесса придало решение о проведении досрочных

президентских выборов. Постановление Парламента, согласно которому досрочные выборы Президента Республики Казахстан были назначены на 10 января 1999 года, было принято 8 октября 1998 года на совместной сессии обеих палат.

11 октября 1998 года состоялся XXV съезд Коммунистической партии Казахстана, по итогам работы которого большинством голосов кандидатом в президенты от Компартии Казахстана был выдвинут ее лидер С. Абдильдин. На съезде также была обнародована «платформа Компартии Казахстана на предстоящих выборах».

14 октября 1998 года о выдвижении своей кандидатуры для участия в выборах президента заявил А. Кажегельдин (РНПК), 15 октября — председатель незарегистрированной Партии социальной справедливости и экологического возрождения «Табигат» М. Елеусизов.

20 октября 1998 года 15 политических деятелей, в том числе Г. Абильсиитов («Азамат»), Х. Кожа-Ахмет («Азат»), С. Абдильдин (Компартия), В. Михайлов («Лад»), М. Елеусизов («Табигат»), А. Кажегельдин и другие приняли «обращение к народу, Президенту, Парламенту, политическим партиям и общественным организациям Казахстана», к Комитету по правам человека в ООН, к комиссии по сотрудничеству и безопасности в Европе, к парламентам государств мира», где выдвинули следующие требования:

- пересмотреть решение Мажилиса о сокращении срока полномочий Президента РК и назначении новых выборов на 10 января 1999 года;

- предоставить Президенту возможность завершить срок своих полномочий до 2000 года;

- внести изменения в законодательство о выборах, направленные на обеспечение избирательного процесса от исполнительной власти;

- провести весной 1999 года досрочные выборы в Парламент. Было также заявлено о намерении оппозиционных сил создать объединенную республиканскую партию [20].

Активизировались и организации, представляющие интересы русскоязычного населения республики: движение «Лад», Русская община Казахстана, Союз казаков степного края и другие, объединенные в незарегистрированную ассоциацию «Российские соотечественники в Казахстане».

По мере развертывания избирательной кампании внутри оппозиции произошел серьезный раскол по вопросу отношения к выборам Президента республики и выявились следующие тенденции:

- 1) из всех лидеров партий только руководитель Компартии смог принять участие в конкурентной борьбе (коммунисты, хотя и негативно были настроены к выборам, но выдвинули своего кандидата и активно участвовали в кампании);

- 2) команда А. Кажегельдина отличалась непримиримой позицией по отношению к предстоящим выборам, но и не пошла на заключение союза с Компартией. Более того, лагерь Кажегельдина постоянно оказывал давление на Абдильдина, с тем чтобы последний снял свою кандидатуру;

- 3) лидеры движения «Азамат» Г. Абильситов, М. Ауэзов, П. Своик, хотя и не принимали участия в борьбе, тем не менее не поддержали ни Абдильдина, ни политические притязания на власть Кажегельдина, одновременно подвергая острой критике фаворита президентской избирательной гонки Н. Назарбаева;

- 4) лидер партии «Табигат» М. Елеусизов призывал граждан республики инициировать проведение референдума по отмене незаконных, по его мнению, постановлений Парламента по проведению выборов Президента Республики Казахстан [21].

Президент Н.А. Назарбаев в организации избирательной кампании опирался на пропрезидентские силы: Партию народного единства Казахстана, Гражданскую партию Казахстана, Демократическую партию Казахстана, Либеральное движение Казахстана, Народно-кооперативную партию Казахстана, Партию возрождения Казахстана, входившие в общественный штаб по поддержке кандидата в Президенты Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

На начало ноября 1998 года изъявили желание участвовать в выборах 8 кандидатов. Политическую активность проявили практически все общественно-политические объединения, как лояльные по отношению к официальному политическому курсу, так и находящиеся в оппозиции к нему. Потенциально довольно сильными казались позиции оппозиционеров А. Кажегельдина (РНПК), М. Ауэзова («Азамат»), С. Абдильдина (Компартия). Однако Конституционный суд страны отказал первым двум в регистрации, в связи с тем что они ранее привлекались к судебной ответственности за участие в несанкционированных митингах. Еще двое добровольно сняли свои кандидатуры [22].

В итоге, кроме Н. Назарбаева, предложившего кратическую программу действий и политику укрепления стабильности, были зарегистрированы еще три кандидата: С. Абдильдин — лидер казахстанских коммунистов и бывший спикер Парламента, представлявший программу коммунистической альтернативы; Э. Габбасов — член парламентской комиссии по международным отношениям, обороне и безопасности, рассчитывавший на поддержку демократически настроенного электората; генерал Г. Касымов — председатель Таможенного комитета республики, призывавший к наведению порядка твердой рукой.

Таким образом, в президентских выборах 10 января 1999 года приняли участие независимые кандидаты и предста-

вители политической оппозиции. Голоса избирателей распределились так: Н. Назарбаев — 81,75%; С. Абдильдин — 12,08%; Г. Касымов — 4,72%; Э. Габбасов — 0,78% [23].

Победа Н. Назарбаева на выборах была предопределена, так как ни один из претендентов не смог составить ему серьезную конкуренцию.

10 октября 1999 года прошли выборы депутатов Мажилиса Парламента и выборы депутатов маслихатов Республики Казахстан. Выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса высшими органами республиканских, местных общественных объединений и путем самовыдвижения и включение в партийные списки лиц для избрания в Мажилис по территории единого общенационального избирательного округа проходили в августе 1999 года, а выдвижение кандидатов в депутаты маслихатов — в июле—августе этого же года.

Окружная избирательная комиссия в течение трех дней с момента подачи гражданином заявления о самовыдвижении либо представления выписки из протокола заседания высшего органа общественного объединения о выдвижении кандидата вместе с заявлением кандидата о согласии баллотироваться устанавливала соответствие кандидата в депутаты Мажилиса требованиям, предъявляемым к нему Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан». После завершения регистрации кандидатов в депутаты по 67 одномандатным округам в Мажилис баллотировались 560 человек. Из 10 выдвигавшихся для участия в выборах партий (по партийному списку) все без исключения прошли регистрацию. Предвыборная агитация проводилась со дня регистрации.

Почти все политические партии Казахстана включились в предвыборную борьбу. Кандидатами в депутаты было выдвинуто 595 граждан РК по 67 одномандатным избирательным округам. Из них от общественных объединений — 74, от по-

литических партий — 127, в порядке самовыдвижения — 394. По партийным спискам было зарегистрировано 84 кандидата для избрания в депутаты Мажилиса по территории единого общенационального избирательного округа [24].

Прошедшие в 1999 году выборы в Мажилис Парламента республики являют собой первый опыт межпартийного соперничества за депутатские мандаты. Они проходили по смешанной избирательной системе. В выборах приняли участие десять партий:

- Партия Народный конгресс Казахстана;
- Партия возрождения Казахстана;
- Республиканская политическая партия труда;
- Республиканская партия «Отан»;
- Коммунистическая партия;
- Демократическая партия «Азамат»;
- Гражданская партия Казахстана;
- Республиканская народная партия Казахстана;
- Аграрная партия Казахстана;
- Национальная партия «Алаш».

Среди них более половины партий были образованы менее чем за год до проведения выборов.

По итогам выборов 1999 года депутатские места были распределены следующим образом:

- Республиканская политическая партия «Отан» (30,89% голосов) — 4 места;
 - Коммунистическая партия Казахстана (17,75%) — 2 места;
 - Аграрная партия (12,63%) — 2 места;
 - Гражданская партия (11,23%) — 2 места.
- Партии, не преодолевшие 7%-ный барьер:
- Демократическая партия «Азамат» — 4,57%;
 - Партия Народный конгресс Казахстана — 2,83%;
 - Национальная партия «Алаш» — 2,76%;

- Партия возрождения Казахстана — 1,97%;
- Республиканская политическая партия труда — 1,38%.

Республиканская народная партия Казахстана (РНПК) отозвала свой партийный список в знак протеста «против давления властей» и потому в выборах по партийным спискам не участвовала.

По данным социологических исследований, предвыборные рейтинги партий выглядели следующим образом:

Таблица
Предвыборные рейтинги партий (в процентах)*

По данным ИССИ «ЦЕССИ — Казахстан»		
	На середину сентября 1999 г.	На конец сентября 1999 г.
«Отан»	25,7	23,6
РНПК	1,2	1,1
КПК	9,2	8,1
«Азамат»	2,5	1,7
ГПК	9,2	8,6
ПВК	0,8	0,9
«Алаш»	1,1	0,9
НKK	1,1	1,1
Партия труда	0,3	0,3
АПК	2,5	3,4

Выявленный уровень партийной идентификации у избирателей Казахстана оценивался как слабый. Об этом свидетельствовали предвыборные социологические исследования. Так, согласно данным социологического опроса, проведенного в октябре 1999 года среди молодежи города Алматы, на вопрос, есть ли сегодня в Казахстане партия, отвечающая вашим интересам, 54% респондентов ответили отрицательно [25].

* Данные Института сравнительных социальных исследований «Цессии — Казахстан» // Казахстанская правда. — 25 сентября 1999 г.; 5 октября 1999 г.

Опросы РЦИОМ показали, что многие респонденты с трудом вспоминали названия тех или иных партий, 46% из числа опрашиваемых вообще не имели определенных партийных предпочтений [26].

Чаще же всего образ конкретной партии у избирателя отождествлялся с личностью политика, выступавшего от имени партии. Вследствие этого большинство избирателей голосуют не за партию и ее программу, а обосновывают свой выбор личными симпатиями к тому или иному лидеру конкретной партии.

Политические партии обычно представляют свои программы, принципы или идеи, которые они надеются реализовать на практике в случае своего избрания. Поэтому, прежде чем голосовать за какую-либо партию или кандидата от этой партии, избирателю важно уметь выделить то главное, за что выступает партия или кандидат от нее. После проведения выборов избирательная программа становится не только политическим предложением со стороны партии, но и выражает мнение тех граждан, которые голосовали за нее. Предвыборная программа оценивается по таким критериям, как цель, на достижение которой она направлена, средства достижения этой цели, аргументы в пользу данной программы и язык, которым она изложена. Избирательные платформы партий раскрывают их цели и задачи по преобразованию страны, пути решения социально-экономических, политических и иных проблем. Роль и значение избирательной программы партии очень важны, так как и после проведения выборов эта программа становится не только политическим предложением руководства партии, но и выражением мнения тех граждан, которые голосовали за нее.

Анализ избирательных платформ партий, которые вели активную имиджевую предвыборную кампанию в 1999 году, показывает, что в центре политического спектра размести-

лись «Отан», «Азамат», РППТ, которые требовали отставки правительства, но при этом поддерживали общую рыночную стратегию Президента. Левый фланг заняла Коммунистическая партия, основная стратегическая цель заключалась в построении нового социалистического государства. Ближе к левоцентристской позиции находились Гражданская и Аграрная партии. На правом фланге оказались «Алаш», РНПК (незадолго до голосования отказавшаяся от дальнейшей борьбы).

По мнению некоторых исследователей, «...“Отан”, Гражданская партия, Республиканская партия труда, Аграрная партия подстраховывали друг друга. При этом каждая охватила определенную электоральную нишу, на которую рассчитывали оппозиционные партии». Действительно, Гражданская партия пыталась найти поддержку среди представителей рабочего класса, т. е. традиционной электоральной ниши Коммунистической партии. Аграрная партия активно призывала голосовать за нее сельчан, на голоса которых претендовали те же коммунисты и партия Народный конгресс Казахстана. Республиканская политическая партия труда, объединив значительную часть инженерно-технической интеллигенции, тем самым сузила возможности успеха партии «Азамат».

На успех партии «Отан» на выборах в немалой степени повлияло то, что она являлась пропрезидентской партией. В марте 1999 года Н. Назарбаев был избран председателем партии, но согласно Конституции он не мог возглавлять политические партии в период нахождения в должности Президента. Поэтому эти обязанности были временно возложены на г-на Терещенко. Сам Н. Назарбаев на III съезде «Отана» заявил о том, что «власть должна и будет иметь свою партию, свое лобби в Парламенте. Но по многим параметрам «Отан» еще не является таким организованным и сильным партне-

ром в проведении и отстаивании проводимого государством курса» [27].

Символическая составляющая имиджа значительно актуализируется в переломные моменты истории, когда люди находятся в поиске новой идентификации и нуждаются в объединяющих их символах. В ходе избирательной кампании партии ориентируются на определенную электоральную группу, которая может обеспечить ей победу и чьи интересы наиболее выразительно представлены в ее программе, лозунгах и листовках.

По мнению многих исследователей, в этом отношении наиболее адресно воздействовала на свой электорат Компартия, которой удавалось не только удерживать в орбите своего влияния прежних сторонников, но и привлекать на свою сторону часть колеблющихся избирателей. Основную массу этих «колеблющихся» граждан составляли люди, не довольные существующим социально-экономическим положением, отвергающие ценностные ориентации рыночной экономики и пессимистически оценивающие перспективы демократического развития государства. К тому же коммунистами успешно использовался лозунг — «Достойная жизнь сегодня!» В целом Коммунистическую партию, как и партию «Отан», можно отнести к разряду программных.

Успешно использовала современные достижения политического маркетинга Гражданская партия. На выборах в Мажилис Парламента РК в октябре 1999 года ГПК набрала 11,23% голосов избирателей, создала влиятельную фракцию в нижней палате Парламента, сумела добиться определенных успехов на выборах в местные представительные органы — маслихаты. И это при том, что партия была основана менее чем за год до выборов. Всего в Парламент от Гражданской партии прошли 18 депутатов, включая членов партии — депутатов Сената, которые официально партиями не вы-

двигаются. В областных маслихатах — 42 депутата от Гражданской партии, в городских — 56, в районных — 31; всего в местных представительных органах республики работают 129 членов ГПК [28].

Еще одна партия, представители которой успешно прошли горнило предвыборной борьбы, — Аграрная партия. Партия-новичок, неизвестная большинству избирательного корпуса, неожиданно для многих уверенно провела пропагандистскую кампанию, используя «стратегию быстрого финала». Она основывается на пропорциональном выбросе рекламных сообщений в последнюю неделю до голосования и расчете на их кумулятивный эффект. Несмотря на то что в руководстве партии не было ярких лидеров харизматического типа, ей (партии) удалось довести свои лозунги до избирателя с помощью удачного применения предвыборных технологий.

По итогам выборов 10 мест (из 77) в нижней палате Парламента — Мажилисе — были распределены следующим образом: Республиканская политическая партия «Отан» (30,89% голосов) — 4 депутата; Коммунистическая (17,75%), Аграрная (12,63%) и Гражданская (11,23%) партии Казахстана — по 2 депутата.

Опыт участия политических партий в предвыборном марафоне показал, что у большинства из них отсутствовала коммуникативная стратегия, адаптированная к реалиям сложившейся политической ситуации. Это выражается в том, что многие партии, пожалуй, кроме Коммунистической, не знали, на какие сегменты электората им следует рассчитывать. Не были выявлены адресные группы, на которые следовало бы воздействовать в первую очередь. Отсутствовали или были выражены нечетко ключевые проблемы (базовые принципы) предвыборных программ, которые к тому же не были сформулированы на языке понятных электорату и ори-

гинальных лозунгов. В этом отношении лучше всех выглядели «Отан» и Гражданская партия.

Несмотря на то что в 1999 году выборные PR-технологии политических партий не всегда были на высоте с профессиональной точки зрения, впервые в новейшей истории Казахстана ими были опробованы различные пути воздействия на электорат. В ходе пропагандистской кампании использовались новые приемы и методы маркетингового, рекламного, психологического влияния на избирателей, что позволило закрепить в массовом сознании имидж не только лидеров, но и самих партий. Хотя, по мнению некоторых исследователей, «уровень конкуренции конкретных кандидатов не является показателем реальной борьбы политических лидеров, а демонстрирует, прежде всего, “раскрученность” предлагаемого политического имиджа» [29].

В целом экспертами была отмечена несформированность и неустойчивость политических ориентаций избирателей, что объяснялось «...взрывным характером формирования многопартийности в Казахстане. Всего за короткое время в стране возникло большое число партий. Между тем деятельность многих из них реально пока еще не затрагивает глубинные слои общества» [30].

Проведение в 1999 году выборов в Парламент страны на многопартийной основе существенно повысило роль партий в системе избирательного права и в целом в политической системе общества. До 1999 года парламентские выборы в Казахстане проходили по мажоритарной системе и, следовательно, партии как институт не являлись субъектом избирательного процесса. С 1999 года голосование проводилось по смешанной избирательной системе.

Парламентские выборы 1999 года во многом ассоциируются со словом «впервые»: впервые в Казахстане, да и во всей Центральной Азии состоялись выборы по партийным

спискам; впервые был достигнут высокий уровень альтернативности — за 67 мест в Мажилисе Парламента боролись 547 кандидатов в одномандатных округах; впервые за ходом голосования наблюдали 23 тысячи местных и более 200 иностранных наблюдателей; впервые в ходе предвыборной агитации состоялись публичные дискуссии, телемарафон и теледебаты кандидатов в депутаты.

Введение смешанной системы выборного законодательства способствовало более полному отражению интересов политических партий, общественных объединений.

Главными итогами выборов в Мажилис Парламента 10 октября 1999 года следует считать не только укрепление казахстанского парламентаризма, но и то, что впервые политические партии стали полноправным звеном политической системы общества, субъектом законодательной деятельности.

Безусловно, выборы в представительные органы власти республики в 1999 году явились подтверждением приверженности демократическому вектору развития государства. С другой стороны, значимость этого достижения казахстанской демократии не стоит преувеличивать, поскольку относительно автономным субъектом избирательного процесса партии стали лишь только в 1999 году, да и мест в Парламенте было выделено мало. К примеру, в Российской Федерации в Государственной думе 50% мест формировались по партийным спискам с 1994 года.

Значение выборов по партийным спискам состоит в том, что они создают полноценную партийную систему, ибо исход голосования существенно структурируется партийной принадлежностью избранных лиц. С этих позиций можно утверждать, что до 1999 года в Казахстане были партии, но не было полноценной партийной системы. Предшествующий же выборам по партийным спискам период следует рассматривать лишь как процесс формирования организа-

ционных и иных предпосылок к возникновению партийной системы.

Таким образом, решение о проведении в Казахстане выборов на многопартийной основе имело принципиальное значение для становления и укрепления наиболее влиятельных политических партий. Партии и выборы оказались связаны функционально и организационно на всех стадиях избирательного процесса, правда, пока в незначительной мере. В дальнейшем их связь нашла отражение в избирательном законодательстве, которое все больше ориентировалось на политические партии как главные субъекты института выборов. Ведь, по признанию экспертов и аналитиков, 10 депутатских мандатов, выделенных для партий, — чрезвычайно малое количество для обеспечения пропорционального представительства существующих в республике партий [31].

Литература

1. Телебаев Г., Коновалов С. Партийное строительство в Казахстане: от идеологического диктата одной партии к многопартийной системе // Саясат. — 2001. — №9. — С. 68—74; Шоманов А., Мустафаев Н. Партийное строительство в Казахстане: опыт, состояние и перспективы // Analytic. — 2002. — №4. — С. 8—13; Шауенов Е. Политические партии и устойчивость политического процесса в Казахстане // Analytic. — 2002. — №4. — С. 4—7.
2. Там же.
3. Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. — Алматы: ИРК, 1995. — С. 59—60.
4. Карсаков И. Политические партии России и Казахстана: сравнительный анализ // Саясат. — 1995. — С. 33.
5. Право на общественные организации можно реализовать только в рамках закона // Казахстанская правда. — 21 декабря 1993.
6. Сартаев Р.С. Партогенез в переходном казахстанском обществе // Восток — Запад: диалог культур. Доклады и выступ-

пления участников на II Международном симпозиуме, Алматы, 24—26 октября 1995 г. Часть I. Алматы, 1996. — С. 87—93.

7. Булуктаев Ю., Дьяченко С., Кармазина Л. Политические партии Казахстана. Справочник. — Алматы: ИПК, 1998. — С. 78—79.

8. Назарбаев Н. Идеиная консолидация общества как условие прогресса Казахстана. — Алматы: ФПИ «Казахстан XXI в.», 1993. — С. 24.

9. Дьяченко С.А. Партогенез в Казахстане: состояние, проблемы, перспективы. Алматы: КИСИ, 1997. — С. 67.

10. Абраменко Т. Парламентарии, представители партий и общественных объединений провели круглый стол по вопросам налаживания диалога между властью и обществом // Рапогата. — Ноябрь 1996. — №46.

11. Указ Президента Республики Казахстан «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий» // Вечерний Алматы. — 6 января 1997.

12. Диалог с Главой государства // Казахстанская правда. — 7 февраля 1997.

13. Курманбаева Ш.А. Избирательные технологии в Казахстане — Алматы: Центральноазиатское агентство политических исследований, 2000. — С. 178.

14. Карсаков И.Б. Общественно-политическая жизнь Казахстана. 1985—1995 годы. Автореф. дис. канд. ист. наук. Алматы, 1996. — С. 16.

15. Ертисбаев Е.К. Генезис выборной демократии в современном Казахстане: проблемы и перспективы. 1990—2000. — Алматы: Казак университеті, 2000. — С. 283—284.

16. Образованы избирательные округа по выборам депутата мажилиса // Казахстанская правда. 1996. 6 октября; Аукенов А. Центризбирком объявил окончательные итоги регистрации кандидатов в парламент // PANORAMA. Ноябрь 1995. — №46.

17. Машанов М. Сравнительный анализ партийного аспекта парламентских выборов 1994—1995 гг. // Современный Казахстан: экономика, политика, общество. Алматы: ИРК, 1997, 2-й том. — С. 137—146.

18. Панорама, 1996. — 3 января.

19. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики. Демократизация общества,

экономическая и политическая реформа в новом столетии» // Казахстанская правда. — 1 октября 1998 г.

20. Казахстанская правда. — 2000. — 11 февраля.

21. Ертисбаев Е.К. Генезис выборной демократии в современном Казахстане: проблемы и перспективы. 1990—2000. — Алматы: Казак университеті, 2000. — С. 289—290.

22. Абазов Р. Президентские выборы в Казахстане: до и после // Полис, 1999. — №3. — С. 173.

23. Столичное обозрение, №3, 15 января 1999.

24. Сообщение центральной избирательной комиссии РК о выдвижении кандидатов в депутаты парламента и маслихатов РК (13 сентября 1999 г.) // Казахстанская правда. — 14 сентября 1999.

25. Молодежь Казахстана: кто будет руководить страной после следующих выборов? // Время по. — 16 ноября 1999.

26. Динамика электорального поведения алматинцев с января по ноябрь 1998 года (по данным мониторинга общественного мнения). Алматы, 1998. — С. 4—36.

27. Назарбаев Н. Консолидация всех политических сил — главное условие процветания общества // Казахстанская правда. — 21 апреля 2001.

28. Партийное строительство в транзитном обществе: Гражданская партия Казахстана. — Алматы. Центральноазиатское агентство политических исследований (АПИ) 2000. — С. 101—104.

29. Абулкасова А.С. Политический менеджмент в системе местных административно-исполнительных органов // Analytic. — 2007. — №5. — С. 93.

30. Насимова Г.О. Казахстанский электорат: проблемы выбора и участия // Вестник КазГУ. Серия Философия, Культурология, Политология. — 2000. — №1. — С. 119—120.

31. Исмагамбетов Т.Т. В Казахстане изменяются электоральные правила игры // Саясат, №1, 1999. — С. 22.

ГЛАВА 3. СУБЪЕКТЫ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

В мае 1990 года на учредительной конференции в г. Алма-Ате была образована *Социал-демократическая партия Казахстана (СДПК)*. Руководящим органом стал Координационный совет из 5 человек. Во главе партии стояли два сопредседателя — С. Дуванов и Д. Кушимов.

В уставе партии было записано, что ее целью является построение правового демократического государства, гражданского общества с рыночной экономикой на основе реализации и защиты политических, экономических, социальных прав и свобод граждан, развития их активности и самодеятельности; приобщение к участию в управлении государственными и общественными делами социально активной части общества; укрепление межнационального согласия [1].

В 1991 году состоялись четыре республиканские конференции СДПК. Осенью этого же года на 4-й партийной конференции были приняты два документа: «Декларация принципов СДПК» и «Программа намерений СДПК на 1991—1992 годы», которые были опубликованы в партийном органе печати — газете «Социал-демократ». Согласно первому документу, СДПК придерживалась таких политических ценностей, как свобода, справедливость и солидарность. Под свободой понималась гарантия прав человека на выбор мировоззрения, политической ориентации; под справедливостью — равенство условий для всех людей; под солидарностью — единение всех членов общества в гражданстве, независимо от национального происхождения, классовой принадлежности, имущественного состояния. Программа намерений предусматривала борьбу за парламентские выборы на

многопартийной основе, частную собственность, правовое гражданское государство.

В дальнейшем отсутствие финансовых ресурсов, слабая организационная работа, разногласия между руководителями партии и отказ лидеров СДПК от непосредственного участия в политической борьбе (конкретно, в парламентских выборах) привели к тому, что в середине 1990-х годов партия социал-демократов прекратила свою деятельность.

Весной 1990 года активизировалось и казахское национально-демократическое движение. В Алма-Ате с февраля по октябрь 1990 года проводились митинги и демонстрации с требованиями суверенитета республики и полной ее независимости от центра. В апреле—мае 1990 года были созданы национальные политические партии: Партия национальной свободы «Алаш» и Национально-демократическая партия «Желтоксан».

В апреле 1990 года было заявлено о создании *Партии национальной независимости «Алаш»*. В Центральный комитет были избраны пять человек: Саркытбек Имаш-улы (председатель), Арон Нутушев (Атабек), Болатбек Ахмет Али, Ильяс Илалутдин, Рашид Кабыш-улы. Основные программные цели — пропаганда тюркского единства, мусульманской солидарности, национальное возрождение Казахстана как ядра будущего Великого Туркестана, преодоление разобщенности между религией и государством [2]. Формы политического действия, согласно программным документам, — ненасильственные, конституционные методы политической борьбы.

С лета 1990 года члены партии «Алаш» активно участвовали в различных уличных акциях. Деятельность партии была в дальнейшем дискредитирована действиями ее лидеров, участвовавших в декабре 1991 года в организации несанкционированного митинга и нанесении телесных повреждений муфтию алма-атинской мечети. Эти события, а

также слабая социальная база партии и, соответственно, отсутствие поддержки со стороны населения привели к тому, что в середине 1990-х годов она прекратила свое существование. В конце 1990-х годов было заявлено о создании новой партии «Алаш», не имеющей ничего общего со своей предшественницей.

20 мая 1990 года на базе общества «Желтоксан» была образована *Национально-демократическая партия «Желтоксан»*. Общественный комитет «Желтоксан», ставивший целью освобождение из мест заключения всех участников национальных выступлений в Алма-Ате в декабре 1986 года, был основан в мае 1989 года. Большинство членов партии составили бывшие участники декабрьских событий, исключенные из вузов и осужденные по приговорам судов.

На учредительном съезде партии «Желтоксан» в мае 1990 года были избраны Центральный политический совет (ЦПС), состоявший из 12 человек, а также три сопредседателя: Х. Кожаметов, А. Налибаев, К. Сабдалин. Целью партии было объявлено «отделение от СССР, создание независимого многопартийного правового государства». Летом 1990 года на II съезде были приняты программа и устав партии. 10 января 1991 года на внеочередном пленуме ЦПС было принято решение об упразднении постов сопредседателей и о назначении председателем партии Х. Кожаметова. На состоявшемся 26—27 января 1991 года съезде НДП «Желтоксан» была выдвинута идея создания блока демократических сил Казахстана. Секретарями партии по конкретным направлениям работы были избраны А. Налибаев и Ш. Карабаев [3].

Эти первые политические партии не были зарегистрированы и начинали свою деятельность как оппозиционные КПСС.

После августовских событий 1991 года развитие многопартийности в Казахстане вступило в новый этап. Роспуск

КПСС и КПК, создание новых органов власти в республике открыли новые возможности для формирования политических партий.

В сентябре 1991 года состоялся ХУІІІ (внеочередной и чрезвычайный) съезд КПК. На нем было принято решение о ликвидации КПК и создании в качестве ее правопреемницы новой политической партии — Социалистической партии Казахстана (СПК).

В декабре 1991 года часть коммунистов, не согласная с решением ХУІІІ съезда, собрали свой, ХІХ, съезд КПК, который постановил считать решения внеочередного ХУІІІ съезда Компартии Казахстана о переименовании коммунистической партии в социалистическую и признании ее правопреемницей Коммунистической партии Казахстана неправомерными и принял решение о воссоздании Коммунистической партии Казахстана (КПК). Таким образом, на базе КПК возникли две политические партии, между которыми началась тяжба за имущество бывшей КПСС.

Социалистическая партия Казахстана (СПК), являвшаяся правопреемницей Коммунистической партии республики и ставившая своей задачей последовательное отражение и защиту интересов всех людей труда, появилась на политической арене 7 сентября 1991 года в результате решения внеочередного (чрезвычайного) съезда Коммунистической партии Казахстана о переименовании ее в Социалистическую партию Казахстана. В октябре того же года партия была зарегистрирована Министерством юстиции РК. Социалистическая партия стала самой массовой политической партией страны. Школу партийной борьбы в ее рядах прошли такие известные в Казахстане политики, как С. Абдильдин, Г. Алдамжаров, Е. Ертисбаев, П. Своик.

По оценке Президента страны Н. Назарбаева, «в сентябре 1991 года сами члены Компартии Казахстана приняли

решение о ее преобразовании в социалистическую. Это был логичный выбор. И здесь дело не только в названии. Она коренным образом должна была изменить свои функции. Социалистическая партия, утратив функции правящей, государственной партии, с этого времени должна была добиваться авторитета в массах собственными силами. Люди, не согласные с решением съезда и продолжающие верить в коммунистические идеалы, получили возможность образовать и официально зарегистрировать свою партию» [4].

В программе СПК подчеркивалось, что она отмежевывается от скоропалительно-поверхностных, эмоциональных и конъюнктурных оценок пройденного страной исторического пути. Согласно программе, принятой на XIX съезде в марте 1992 года, «партия стремится объединить прогрессивные патриотические силы Республики Казахстан — всех сторонников перехода от тоталитарного к демократическому правовому государству с развитым гражданским обществом, с приоритетом общечеловеческих ценностей и принципов, изложенных во всеобщей декларации прав человека, с социально ориентированной экономикой, с равноправием всех форм собственности» [5].

1 586 первичных организаций СПК объединяли более 47 тысяч человек. На 42% партия состояла из людей в возрасте до 40 лет и на 24% — из 40—50-летних. Среди них было немало руководителей госструктур, около 40 депутатов бывшего Парламента республики. Членами СПК являлись представители 40 национальностей. Наибольшее число партийцев СПК имела в Южно-Казахстанской — 16,5 тысячи; Кзыл-Ординской — свыше 5 тысяч; Западно-Казахстанской — свыше 4 тысяч и Жамбылской областях — 4 тысячи членов.

Финансирование партии происходило за счет финансово-хозяйственной деятельности, партийных взносов, денежных

средств и имущества, принадлежавших Коммунистической партии Казахстана. В феврале 1993 года СПК представила общественности Программу антикризисной стратегии Казахстана «Татулык», которая была разработана фондом «XXI век» и Центром гуманитарных исследований по инициативе и поддержке бюро соцпартии.

На пленарном заседании, состоявшемся в середине февраля 1993 года, исполком СПК призвал все общественно-политические движения и партии Казахстана поддержать проект Хартии евразийского сообщества. Суть его — воссоздание Союза на конфедеративных началах. Считая себя преемницей научных идей социалистического движения, партия утверждала, что источниками современной социалистической теории являются различные концепции мировой гуманистической мысли, что социалистические тенденции не локализируются в избранных странах, а представляют глобальный процесс развития мирового сообщества, опирающийся на высшие достижения труда и культуры всех народов. Политическим фундаментом реформ в обществе является демократический порядок, стержнем которого будет такая последовательность: общество поддерживает власть, власть опирается только на закон.

В своей программе экономической трансформации социалисты придерживались рыночных методов ведения хозяйствования и считали, что, прежде всего, необходимо формирование качественно новых производственных отношений, которые должны обеспечить оживление и подъем общественного производства. Партия считала, что Казахстану нет необходимости копировать полностью путь к рынку многих молодых государств. Напряженная экспортная программа не является для Казахстана единственным путем на мировой рынок ресурсов и технологий. Природные богатства страны позволяют выполнить эту задачу в два этапа. Основная

стратегическая цель на ближайшее будущее — формирование внутреннего рынка, взаимодействие производителей на основе рыночных отношений, находящихся в относительной независимости от мирового рынка.

В политической сфере СПК поддерживала формирование вертикальной президентской структуры в целях создания стройной системы управления исполнительных органов и считала крайне необходимым столь же эффективное проведение реформ законодательной и судебной властей. СПК поддерживала объективный процесс формирования развитой системы политических партий Казахстана. По мнению ее руководства, для выработки эффективной политики необходим постоянный диалог власти и оппозиции: «Власть без оппозиции грозит обернуться диктатурой бюрократии».

Предполагая в процессе реформирования сотрудничество всех слоев общества, СПК возлагала особые надежды на промышленно-предпринимательскую прослойку, считала необходимыми обособление и консолидацию предпринимателей и управляющих, руководителей предприятий, организаторов производства в качестве третьей силы, которая представляла бы интересы развития производства и могла бы участвовать в трудовых соглашениях в качестве самостоятельной стороны наряду с профсоюзами.

СПК выступала за проведение социально ориентированной государственной политики, позволяющей свести к минимуму трудности и издержки, связанные с преодолением кризиса в экономике; считала насущно необходимым осуществление социальной защиты уязвимых слоев населения. Важной задачей являлось повышение статуса работников интеллектуального труда, уровня материального обеспечения интеллигенции — инженеров, врачей, учителей, ученых, деятелей культуры.

Активно начав свою деятельность, Социалистическая партия из-за возникших разногласий среди ее лидеров не

выдвинула своих кандидатов на выборах в Парламент Казахстана в 1995 году. Члены СПК могли зарегистрироваться как самовыдвиженцы и потом уже в Парламенте образовать фракцию социалистов.

В мае 1990 года состоялось первое собрание, а 1 июля 1990 года организационно оформилось общереспубликанское *Гражданское движение Казахстана «Азат»*. Оно, придерживаясь умеренных национально-демократических взглядов, характеризовалось взвешенной позицией по актуальным вопросам общественно-политического развития. Главной целью движения в то время, согласно принятой декларации, было обретение государственного суверенитета Казахстана, становление гражданского общества, свобода, равенство, братство и достойная жизнь всех граждан республики.

Социальную базу движения составили представители казахской интеллигенции, молодежь. Пик роста популярности движения пришелся на 1991—1992 годы, когда был провозглашен суверенитет страны и фактически оказались реализованными такие требования «Азата», как придание статуса государственного казахскому языку, принятие программ возрождения и развития казахской культуры. С июня 1990 года по сентябрь 1993-го издавалась газета «Азат».

В середине 1990-х годов наблюдались некоторый спад активности движения и снижение интереса к нему со стороны населения. Это было вызвано не только необходимостью разработки новой программы движения и тактики действий, но и обнаружившимися разногласиями между лидерами «Азата». На I съезде движения «Азат» руководителем был избран М. Исиналиев, а его заместителями С. Акатаев и Ж. Куанышалин [6]. Впоследствии движение номинально возглавляли пять сопредседателей, хотя фактически лидерами были М. Исиналиев — бывший министр иностранных

дел республики; М. Чорманов — бывший партийный работник высокого ранга; С. Акатаев — один из лидеров молодежного движения «Жас тулпар» [7]. Борьба между ними за интеллектуальное лидерство не способствовала консолидации движения. Лидеры «Азата» окончательно разошлись в вопросах тактики и стратегии в новых условиях, что привело к расколу движения.

5 сентября 1991 года на базе Гражданского движения Казахстана «Азат» была создана *Республиканская партия Казахстана «Азат»*. Ее лидером стал С. Акатаев. Первоначально предполагалось, что партия будет представлять наиболее организованную часть движения «Азат». Но разногласия между лидерами движения обострили ситуацию, что привело к явному дистанцированию новой партии от движения.

Партия объявила себя самостоятельной политической организацией парламентского типа. Отделения партии имелись во всех областях республики. В своих рядах она насчитывала около 17 тысяч членов. Основная ее цель — «мирное преобразование путем реформ существующей в Казахстане национально-автономной системы в независимую демократическую Казахскую Республику как члена мирового сообщества наций, защита социально обездоленных и национально угнетенных групп и народностей, проживающих в Казахстане, прежде всего сельских жителей».

На съезде ГДК «Азат» 11 октября 1991 года при активном участии Ж. Куанышалина, Х. Кожи-Ахмета, К. Ормантаева принимается решение об объединении движения «Азат», РПК и НДП «Желтоксан» в одну организацию — *Республиканскую объединенную партию «Азат»* (лидерами избраны К. Ормантаев, К. Кожа-Ахмет, Б. Даримбет, Ж. Куанышалин). 20 ноября 1991 года сторонники С. Акатаева на чрезвычайном съезде РПК и ГДК «Азат» объявили недействительными

решения октябрьского съезда. Председателем РПК был избран С. Акатаев. Именно эта партия до мая 1999 года была известна как Республиканская партия Казахстана. Осенью 1992 года прошли съезды ГДК «Азат» и РПК, организационно оформившие раскол движения.

В целом республиканцы одобряли программу реформ и внешнеполитический курс Президента и Правительства Казахстана. В то же время они осуждали непопулярные решения последнего, приведшие часть населения, особенно сельского и малоимущего, к нищете. При этом РПК выступала против введения института частной собственности на землю, определяя, что «земля, ее недра, воздух, вода, леса и другие природные богатства Казахстана объявляются собственностью республики. Земля — коллективная собственность казахского народа и общее достояние народов Казахстана».

В программе Республиканской партии было записано, что граждане Казахстана равноправны независимо от расовой и национальной принадлежности. Партия не приемлет дискриминации, проповеди национальной исключительности и розни, выступает за равноправие и свободное развитие всех наций при безусловном приоритете прав человека. Республиканцы выступали за гарантию создания и государственную поддержку национально-культурных центров, при этом они были против любых попыток использовать казахский народ в качестве орудия против некоренных жителей республики.

В области языковой политики РПК отрицательно относилась к приданию русскому языку статуса государственного и предоставлению двойного гражданства. В сфере внешней политики РПК призывала «к сотрудничеству в формировании Туркестанской конфедерации, Туранского экономического содружества и Прикаспийских государств». Приори-

тетным являлось развитие связей с народами Средней Азии, Восточного Туркестана.

В середине 1990-х годов партия серьезно ослабила свои позиции из-за утраты актуальности некоторых политических лозунгов и возникших разногласий в руководстве РПК. В 1994—1995 годах для движения были характерны антиноменклатурные и антибюрократические настроения. В блоке с другими общественными организациями демократического характера движение вошло в Координационный совет общественных объединений «Республика». РПК не приняла участие в выборах в Парламент в 1995 году [8].

5 октября 1991 года состоялся учредительный съезд *партии Народный конгресс Казахстана (ПНКК)*. Она была основана на базе движения «Невада — Семей». С 1989 года, когда было образовано Международное антиядерное движение «Невада — Семей», по Казахстану прокатилась волна антиядерных движений, которые были с энтузиазмом поддержаны населением Казахстана и за рубежом. Учредителями партии стали движения «Невада — Семипалатинск» и «Арал — Азия — Казахстан», Союз женщин, профсоюз «Бірлесу», общество «Қазақ тілі», ассоциация молодых строителей и ряд национально-культурных центров. Сопредседателями партии были избраны известные поэты, руководители общественных движений «Невада — Семей» и «Возрождение Арала» О. Сулейменов и М. Шаханов [9]. Официально партия зарегистрирована в Министерстве юстиции РК 31 декабря 1991 года.

Программа и Устав ПНКК были приняты на I съезде 27 июня 1992 года. Своей политической целью партия считала приход к власти демократическим путем во имя создания правового демократического государства с социально ориентированной экономикой, высшей ценностью признавался человек.

Партия имела разветвленную региональную сеть, в которой были представлены 18 областей Казахстана (кроме Западно-Казахстанской). Являясь типичной массовой партией, ПНКК не имела фиксированного членства. Шестнадцать ее членов являлись депутатами бывшего Верховного Совета Республики Казахстан. Большая половина членов партии находилась в возрасте 40—45 лет.

Для реализации своих целей партия разрабатывала политические, правовые, социально-экономические, экологические, гуманитарные и другие концепции и программы, не противоречащие Конституции и законам Республики Казахстан.

Партия поддерживала связи с родственными организациями ближнего зарубежья в России, Украине и Беларуси. Членами партии также являлись активисты движения «Невада — Семей», среди которых были рабочие, интеллигенция, а также представители национально-культурных центров.

В собственности ПНКК находились денежные средства, получаемые от своих предприятий, ежемесячных добровольных взносов, спонсоров. Партия имела свои печатные органы — «Халық конгресі» и «Народный конгресс», которые выходили тиражом 20 тысяч экземпляров каждый. Впоследствии из-за финансовых трудностей выпуск газет был прекращен.

Партия выступала за многоукладную экономику и равноправие всех форм собственности. Государственное регулирование, как записано в программе ПНКК, должно было осуществляться через приоритетные направления развития промышленности города и села, обеспечение финансирования перспективных наукоемких направлений и технологий, обеспечивая им режим наибольшего благоприятствования.

Партия Народный конгресс Казахстана быстро стала популярной, укрепила свои ряды и имела все шансы стать до-

минирующей. Однако, как и в случае с «Азатом», внутри партии назревал раскол из-за соперничества лидеров, вокруг которых образовались группы с диаметрально противоположными политическими взглядами. В результате М. Шаханов покинул ряды партии вместе со своими единомышленниками.

На Пятом пленуме Центрального координационного совета ПНКК 19 июня 1993 года оживленное обсуждение вызвала идея О. Сулейменова о возможном сближении партии Народный конгресс Казахстана и Союза народного единства Казахстана. При этом лидер подчеркнул схожесть политических программ партий. Предложение лидера ПНКК вызвало неоднозначную реакцию участников пленума. Были высказаны опасения, что сближение с новой политической организацией может вызвать раскол в рядах ПНКК.

Как правило, ПНКК активизировала свою деятельность в период предвыборных кампаний, заявляя тем самым о серьезности своих намерений участвовать в распределении властных полномочий. В начале ноября 1994 года партия Народный конгресс Казахстана во главе с О. Сулейменовым заявила о своем переходе в конструктивную оппозицию к существующему режиму. Партия ПНКК объявила об оппозиции Президенту в преддверии намечавшихся президентских выборов. Данное заявление, инициированное честолюбивыми планами лидера Народного конгресса, сделало вконец невозможными планы слияния ПНЕК и ПНКК. На IX пленуме ЦКК председатель партии О. Сулейменов высказал свое отношение к оппозиции: «Оппозиция — не враг правительству, а участник диалога. Законность оппозиции не надо доказывать, ибо конституционно освященная многопартийность уже предполагает политическое инакомыслие».

На III съезде партии Народный конгресс, состоявшемся 14 октября 1995 года, отмечалось ее четырехлетие. На съез-

де был провозглашен новый стратегический курс — от конструктивной оппозиции к конструктивному сотрудничеству с государственными властями. Основой предвыборной платформы, принятой на съезде, стала концепция экономического развития Республики Казахстан.

В предвыборной платформе партия ПНКК выдвинула следующие лозунги: «За достойную жизнь казахстанцев», «Кто бы ни выиграл, лишь бы не проиграл Казахстан», «Политическое просвещение масс». Необходимо отметить, что программа партии не претерпела изменений, а некоторые положения устава партии изменились.

Центром социальных инициатив была разработана программа и концепция развития государства, концепция государственного развития Республики Казахстан, концепция национальной политики, а также молодежная политика. В преддверии парламентских выборов ПНКК укрепляла связи с другими политическими партиями, чьи платформы в корне не противоречили ее собственной.

3 ноября 1995 года состоялось заседание Политисполкома ПНКК. Был обсужден вопрос о предстоящих выборах в Парламент. Было отмечено, что они должны пройти в строгом соответствии с Конституцией и законами, предвыборная платформа не может быть использована кандидатами в депутаты для дестабилизации политической ситуации в стране, сведения личных счетов, спекуляции на национальных чувствах.

От ПНКК были выдвинуты 23 кандидата на выборы в Мажилис Парламента и 10 человек от движения «Невада — Семей». В своей экономической политике ПНКК высказала приверженность идеям создания правовых условий для развития современной социально ориентированной рыночной экономики, основным звеном которой является товарное производство. ПНКК подчеркивала необходимость поэтап-

ности, постепенности приватизации предприятий, находящихся в государственной, а также в коллективной и общественной собственности. По мнению активистов партии, равноправная интеграция в мировую экономику невозможна, когда конкурентоспособным товаром является только сырье. Партия добивалась превращения Казахстана из пассивного товаропотребителя в полноценного, активного товаропроизводителя, работающего в соответствии с требованиями мирового стандарта.

В сфере индустрии приоритет отдавался строительству и переоснащению предприятий, производящих средства производства для аграрно-промышленного комплекса, легкой и пищевой промышленности, стройиндустрии и материалов.

Относительно землеустройства отмечалось, что необходимо незамедлительно приступить к поэтапной реализации земельной реформы. Партия считала, что ранняя приватизация земли, не подкрепленная соответствующей инфраструктурой, налаженной системой поставок средств производства, удобрений, кормов, системой кредитования, способна лишь дискредитировать земельную реформу.

Идеологическое предпочтение партия отдавала приоритету личности — основному приоритету демократического общества. В программе ПНКК отмечалось, что ослепление национальной идеей не менее опасно, чем классовый — это две дороги в одну пропасть. Поэтому партия придерживалась равной удаленности от идеологии национального и классового приоритетов.

Президент страны Н. Назарбаев позитивно оценивал перспективы ПНКК: «В июне 1992 года была образована партия Народный конгресс Казахстана. В феврале 1993 года — новый Союз народного единства Казахстана, впоследствии преобразованный в партию. Я поддержал обе партии, принял участие в учредительных мероприятиях. Меня привлекла за-

явка этих партий на политический центризм, так необходимый нам» [10].

Коммунистическая партия Казахстана (КПК) образовалась осенью 1991 года после XIX внеочередного (чрезвычайного) съезда. Члены КПК считают эту дату временем «воссоздания» самораспустившейся компартии, а себя — правопреемниками возникшей в 1903 году партии большевиков. 28 февраля 1994 года организация после двух неудачных попыток официально зарегистрировала свое существование в Министерстве юстиции РК*.

Решение о «воссоздании» КПК было принято на XIX съезде партии в связи с несогласием части коммунистов с решением съезда о переименовании Коммунистической партии в Социалистическую партию Казахстана и объявлением ее правопреемницей [11]. В программном заявлении Коммунистической партии было сказано, что главной ее целью является движение к обществу социальной справедливости, основанному на принципах научного социализма, приоритете общечеловеческих ценностей, не отрицающая классового подхода при анализе общественно-политических процессов. Было отмечено, что партия не отрекается от коммунистической идеи и остается верной социалистическому выбору.

На республиканской конференции в марте 1993 года коммунистами республики было принято решение о вхождении в Союз коммунистических партий (СКП — КПСС). Основной документ партии — устав — был принят на XX съезде. Некоторые изменения и дополнения в него были внесены последующими съездами КПК.

Согласно уставу целью коммунистов является движение к обществу свободы и социальной справедливости, основанно-

* «В марте 1994 года Министерством юстиции была зарегистрирована Коммунистическая партия Республики Казахстан. Это также свидетельство демократичности нашего политического курса» // Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996. — С. 172.

му на принципах научного социализма и приоритете общечеловеческих ценностей. В октябре 1994 года на XXII съезде первым секретарем КПК был избран Б. Тулепбаев.

Организационная структура компартии не претерпела существенных изменений. Основу ее составляли первичные, районные, городские, областные парторганизации. Организационная партийная работа по созданию на местах территориально-партийных организаций была одной из первых реализованных задач КПК.

К моменту регистрации в партии насчитывалось 48 тысяч членов. Социальная база формировалась в основном из служащих, рабочих и крестьян. В пяти областях республики (Актюбинской, Акмолинской, Жамбылской, Костанайской, Кызыл-Ординской) были учреждены газеты местных партийных органов.

Деятельность партии коммунистов обеспечивалась материально-финансовыми ресурсами за счет собственных доходов: членских взносов, доходов от издательской, производственно-хозяйственной деятельности, добровольных взносов граждан.

На первом этапе своей деятельности КПК ставила задачу организации политической борьбы в целях завоевания власти парламентским путем. В октябре 1995 года на XXIII съезде коммунисты решили участвовать в предстоящих парламентских выборах и приняли предвыборную платформу. Главными избирательными лозунгами стали: «Советская власть», «Социализм», «Союз нерушимый республик свободных». Кандидаты в депутаты (30 человек, двое из которых не являются членами КПК) проводили предвыборную кампанию по самостоятельной избирательной партийной программе.

Кроме партийного списка предполагалось и самовыдвижение в депутаты от КПК. Коммунисты Казахстана выступали за возвращение на путь социалистического развития. Для

осуществления этой задачи предполагались следующие меры: переход политической власти в руки трудящихся во главе с рабочим классом; добровольное объединение суверенных государств — бывших республик Советского Союза; восстановление социалистической собственности на средства производства в форме государственной и коллективной собственности в сочетании с личной собственностью граждан республики при недопущении эксплуатации человека человеком; осуществление планового управления народным хозяйством, при этом непосредственной целью производства является удовлетворение материальных и духовных потребностей общества, создание условий для всестороннего развития личности.

Для стабилизации экономического положения КПК предлагала начать организованную борьбу трудящихся против наступления авторитаризма; за немедленное приостановление приватизации госсобственности, особенно крупных и средних предприятий; за прекращение либерализации цен, установление жестко фиксированных цен на товары первой необходимости, промышленную продукцию для села, топливно-энергетического комплекса, транспортные тарифы; за осуществление государственной поддержки агропромышленного комплекса; за принятие мер по стимулированию развития собственного промышленного производства; за принятие немедленных мер по недопущению безработицы; за восстановление государственной валютной монополии, монополии на внешнюю торговлю; за создание и воспитание у молодежи новой идеологии к труду, к росту квалификации; за введение государственного контроля над происхождением сверхвысоких доходов, так как блага должны распределяться по количеству, качеству и эффективности труда. Коммунисты выступали за приоритет общественной собственности, против частной собственности на землю, против концентрации средств производства в руках наро-

ждающейся буржуазии, заявляя о своей приверженности идеям марксизма-ленинизма.

В области социальной политики компартия предлагала восстановление в полном объеме социальных гарантий, имевших место в годы Советской власти: право на труд, отдых, охрану здоровья, бесплатную медицинскую помощь, на жилище, бесплатное медицинское образование. Оказание всемерной поддержки культуре, здравоохранению, образованию, науке, особенно фундаментальной, как основе дальнейшего прогресса общества.

Коммунисты выступали за немедленное прекращение глумления над многолетней историей народов СССР; насаждения американизма; разрушения традиций народов; возведения предательства в героизм. Высшая цель КПК — построение коммунизма, в котором счастье доступно всем людям.

Компартия Казахстана стояла в конструктивной оппозиции к государственным властям, но однозначно признавала только парламентские методы борьбы за власть в рамках Конституции РК и выступала против политического радикализма в достижении власти. Коммунисты допускали единый блок с другими политическими течениями, но только «если они стоят на левых позициях и выступают за социальный прогресс». КПК поддерживала тесные отношения с некоторыми партиями и движениями: СПК, ПНКК, «Табигат», «Алаш» и профсоюзами. КПК старалась распространить свое влияние на все сферы общественной жизни путем широкой пропаганды идей через работу в трудовых коллективах и по месту жительства, через участие в демократических выборах и через средства массовой информации.

Активисты партии намеревались участвовать в работе профсоюзов и тем самым возродить организованное профсоюзное движение в борьбе за защиту экономических и социальных интересов трудящихся. Коммунисты поддерживали

женские и ветеранские организации, рассчитывая на их участие в борьбе за социальную справедливость. Особое внимание КПК намерена была уделять работе с молодежью, в конечном итоге ставя целью возрождение Коммунистического союза молодежи.

Компартия Казахстана находилась в оппозиции государственной власти, критикуя антинародный, по ее мнению, социально-экономический курс руководства страны. При этом партия придерживалась только легальных, в рамках закона, форм ведения политической борьбы. Компартия обладала довольно устойчивой социальной базой и являлась одной из немногих партий Казахстана, добивающихся определенных успехов на выборах.

В ноябре 1991 года была образована *Партия демократического прогресса Казахстана (ПДПК)* — лидер А. Докучаева. Она была создана как политический противовес партиям национально-демократической ориентации типа «Алаш», «Желтоксан» на базе межнационального движения «Единство». В программных документах отмечалось, что ПДПК является партией парламентского типа, борющейся за экономическую свободу, приоритет прав человека, правовое государство и создание полиэтнического государства, основанного на равенстве живущих в нем народов.

Таким образом, к концу 1991 года в республике произошли кардинальные изменения в политическом спектре. Ушла в политическое небытие КПСС, возникли новые политические партии, как оппозиционные властям, так и лояльно к ней относящиеся. До провозглашения независимости в республике были зарегистрированы и начали официально действовать три политические партии — Социалистическая партия, Республиканская партия и Народный конгресс Казахстана. Формально-юридически многопартийность в республике стала свершившимся фактом.

Партия народного единства Казахстана (ПНЕК) была создана на базе Союза народного единства Казахстана (СНЕК). Учредительная конференция союза состоялась 6 февраля 1993 года, на которой СНЕК был провозглашен как общенародное движение, действующее в рамках Конституции и законов Республики Казахстан, объединяющее на добровольной основе граждан республики независимо от национальной принадлежности и вероисповедания.

Движение возглавил депутат Верховного Совета XII созыва, президент международного экологического фонда «Елимай» С. Абдрахманов. Специфика политического союза была выражена в трех ключевых словах: «реализм», «прогресс», «центризм». Политсовет движения объявил Нурсултана Назарбаева своим лидером. В программных тезисах было записано, что «Союз НЕК — политическая организация в поддержку последовательных реформ Президента Н. Назарбаева, направленных на становление в Казахстане демократического общества с социально ориентированной рыночной экономикой, утверждение реального суверенитета республики». В качестве ключевых приоритетов были обозначены социальный прогресс, сильная национальная государственность, модернизация [12].

По предложению ПНКК на пленуме Политсовета СНЕК 25 июня 1993 года было принято решение о создании единого центристского предвыборного блока на основе идей централизма и конструктивного сотрудничества.

2 октября 1993 года состоялся I съезд СНЕК, утвердивший программу движения и внесший изменения в действующий устав. На съезде председателем Политсовета СНЕК был избран К. Султанов, работавший в то время заместителем премьер-министра Республики Казахстан. Союз принял активное участие в предвыборной кампании депутатов Верховного Совета и местных представительных органов Респу-

блики Казахстан в январе—марте 1994 года. Итогом стало значительное представительство СНЕК в законодательных органах: в Парламент было избрано 57 человек на 177 мест, в областные и городские маслихаты — 208 членов движения на 722 места.

На III (внеочередном) съезде СНЕК 25 марта 1995 года было принято решение о реорганизации союза в Партию народного единства Казахстана (ПНЕК), где были приняты основные документы — программа и устав. 12 мая 1995 года партия была официально зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан. Областные партийные организации функционировали во всех 19 областях страны, где было создано около 800 первичных организаций общей численностью около 28 тысяч человек при добровольном, индивидуальном и фиксированном членстве. Основу электората партии составляли интеллигенция и представители нарождающегося класса собственников. Материальная база партии формировалась из вступительных и добровольных взносов членов партии, пожертвований, даров и предпринимательской деятельности. Партия имела свою газету «Дауір — Время».

В преддверии парламентских выборов на прошедшем в начале октября 1995 года пленуме ЦК партии была выработана стратегия и тактика предвыборной кампании. Председатель ЦК ПНЕК А. Бижанов предложил идею единого политического блока с партией Народный конгресс Казахстана, Демократической партией, Кооперативной партией. Главной целью ПНЕК, зафиксированной в программе партии, являлось всемерное содействие процессам становления в Казахстане демократического общества с социально ориентированной рыночной экономикой, утверждение реального суверенитета республики, поддержание межнационального согласия и общественно-политической стабильности.

ПНЕК видела свою главную задачу в том, чтобы способствовать поиску и созданию политических условий для выхода из экономического кризиса, во взаимодействии со всеми патриотическими силами расширять свое влияние на общественные процессы и во всех слоях общества.

На выборах в Парламент в 1995 году по различным территориальным округам партия выдвинула 54 кандидата в депутаты Мажилиса, среди которых были ученые, праведы, экономисты и представители местных органов власти. Обеспечив достаточное представительство в высшем законодательном органе, ПНЕК акцентировала внимание на проведении активной социальной политики.

В своей программе ПНЕК предлагала ввести прогрессивное налогообложение с подвижной сеткой налогов от 10 до 70% для незамедлительного решения вопросов бесплатного образования, медицинского обеспечения, страховок, пенсий. Также партия поддерживала программу молодежной политики. Тактической задачей в своей экономической платформе партия считала «прекращение разграбления экономических ресурсов государства»: во время переходного периода все крупные заводы должны быть в руках государства, приватизация должна проходить постепенно, обновление форм собственности не должно быть самоцелью, а служить повышению эффективности производства.

ПНЕК считала необходимым принятие государственной поддержки приватизированных и акционированных предприятий. В решении экономических проблем она делала ставку на поддержку товаропроизводителя, полное удовлетворение нужд граждан страны: социальных — через сильную государственную политику, политических — через президентскую республику, согласованное взаимодействие всех ветвей власти.

Стержнем предвыборной платформы Партии народного единства стал тезис о недопущении в Парламенте подмены

интересов общества и его граждан интересами аппарата, бюрократии, монопольных и криминальных структур. Партия выступала за построение в Казахстане правового и демократического государства, формирование рыночной экономики, обеспечение политической стабильности и межнационального согласия, укрепление внутренней и внешней безопасности. Партия народного единства Казахстана видела свою главную цель в служении народу, заботе об интересах всех казахстанцев. ПНЕК имела характеристики кадровой и массовой партии, поскольку в ее составе были люди, занимавшие ответственные посты в государстве.

ПНЕК стала претендовать на приобретение статуса правящей партии. Одна из уставных ее задач — выявление, подготовка, выдвижение и поддержка политических лидеров для реализации целей партии.

Народно-кооперативная партия Казахстана (НКПК) была создана на базе Союза потребительских обществ Казахстана (Казпотребсоюза) 15 декабря 1994 года на учредительном съезде. Регистрация ее Министерством юстиции состоялась 20 февраля 1995 года. Лидером партии стал У. Сарсенов.

Основными ее целями были провозглашены построение гражданского общества, основанного на верховенстве закона, идейном, политическом и экономическом разнообразии; формирование социально ориентированной экономики и регулируемого рынка; развитие науки, образования и здравоохранения, расцвет многонациональной культуры. НКПК объявила о своей центристской ориентации.

Партия строилась по территориальному признаку. Организационную основу ее составляли первичные организации, имеющие право объединения в районные (городские) и, соответственно, районные (городские) в областные организации. В региональной структуре партии функционировали

19 областных, 210 районных, 5 городских и 1 223 первичные партийные организации. На основе добровольного и индивидуального членства в своих рядах партия насчитывала более 42 тысяч человек. Ее социальную базу в основном составили сельские труженики, работники сферы кооперативного движения, материального производства и обслуживания. Материальная база партии складывалась на основе хозяйственной деятельности и добровольных взносов. Партия издавала еженедельную газету «Бірлік», которая выходила с июня 1995 года.

Партия выступила с обращением к населению по вопросам частной собственности, двуязычия и о событиях в Чечне, приняла активное участие в референдуме, а также в обсуждении проекта Конституции. В связи с тем, что более половины замечаний с ее стороны были приняты, она поддержала окончательный вариант и призвала принять участие в референдуме и проголосовать за Конституцию.

На II съезде Народно-кооперативной партии 13 октября 1995 года были утверждены предвыборная платформа, стратегия и тактика предвыборной кампании и выдвижение кандидатов в Мажилис Парламента РК. Как явствовало из принятой программы, главная цель партии заключалась в построении гражданского общества, реализации гражданских прав и свобод, укреплении правопорядка. Являясь, по сути, аграрной партией, НКПК ставила своей целью интеграцию интересов крестьянства и кооператоров, результатом чего должно было стать выделение данной прослойки в самостоятельный субъект политики.

Партия проявляла заинтересованность в социальном партнерстве трудящихся, профсоюзов, предпринимателей, в реализации социально-экономических программ, обеспечивающих повышение статуса крестьянина и кооператора в обществе. В экономической сфере партия считала рациональным

формирование социально ориентированной экономики и регулируемого рынка, основанных на многообразии форм собственности, в которой государственные, кооперативные, частные предприятия будут взаимодополнять друг друга.

НКПК считала приоритетными агропромышленный комплекс, в котором необходимо добиться стимулирования сельских товаропроизводителей всех форм собственности, а также топливно-энергетический комплекс, развитие которого предполагает самообеспечение Казахстана. В сфере потребительской кооперации партия полагала важным принятие законодательных актов на принципах сотрудничества, установленных Международным кооперативным альянсом и Рекомендацией 127 Международной организации труда; признание ее в качестве самостоятельной формы социально-экономических организаций, обладающих правами наравне с правами деловых предприятий в государственном и частном секторах экономики.

Существенным элементом предвыборной позиции стал тезис о том, что НКПК выступает против частной собственности на землю сельскохозяйственного назначения, полагая, что земля должна принадлежать всем тем, кто на ней трудится, передаваться в аренду и пожизненно наследуемое владение. В политической сфере партия считала необходимым установление общегосударственной идеологии, которая бы выражала интересы всех слоев населения многонационального Казахстана и способствовала бы их сплочению при выходе страны из кризиса.

Партия предлагала свои механизмы налаживания ситуации в социальной сфере: «Необходимо немедленно остановить затянувшийся эксперимент “шоковой терапии” по выработке у населения навыков выживания в условиях рыночной экономики». В сфере межнациональных отношений НКПК выделяла отдельно такие проблемы, как отражение нацио-

нального состава республики в структуре государственного устройства, предупреждение и разрешение споров и конфликтов на национальной основе.

В сфере культуры, образования и охраны окружающей среды НКПК считала, что в условиях Казахстана, исходя из менталитета его населения, сложившегося склада ума, мировоззрения, традиций, в лоне которых формируются культурные ценности жителей республики, импортная продукция духовной индустрии, особенно западного производства, со свойственной ей атрибутикой насилия, жестокости, сцен секса является контркультурой. Партия выступала за безотлагательные меры контроля процесса взаимодействия ценностей культуры, строгой регламентации распространения последней.

Наибольшую активность НКПК проявляла в 1995—1996 годах, однако затем партия заметно ослабила свои позиции.

Партия возрождения Казахстана (ПВК) была создана на Учредительном съезде 27 января 1995 года. Там же были утверждены и приняты программа и устав партии. Председателем ее была избрана А. Джаганова. Филиалы Партии возрождения имелись в 19 областях Казахстана. В ее рядах состояли работники образования, науки, культуры, искусства, предприниматели, государственные служащие. Своего печатного органа она не имела.

Партия возрождения основную цель видела в нравственном, духовном возрождении народа. По ее мнению, благодаря доминированию этих принципов возможно построение гражданского общества и правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой. В социальной базе партия опиралась на политические интересы широких слоев формирующегося среднего класса страны: работников сферы образования и здравоохранения, науки и культуры, предпринимателей, госслужащих, административных и инже-

нерно-технических кадров предприятий и учреждений. Партия полностью поддерживала курс реформ Президента РК Н.А. Назарбаева. В политическом спектре занимала в основном центристские позиции.

Вектор деятельности партии был направлен на активную политическую жизнь научной, творческой и технической интеллигенции, женщин, студентов, инвалидов, пенсионеров. Предполагалась разъяснительная работа среди населения по пропаганде целей и задач партии, участие в избирательных кампаниях по выборам депутатов местных, центральных представительных органов, а также Президента страны.

В начале октября 1995 года на пленуме партии говорилось о созыве II (внеочередного) съезда для обсуждения предвыборной платформы. Также на заседании были рассмотрены образцы партийных документов. 23 октября 1995 года на внеочередном съезде партии вниманию депутатов была предложена предвыборная платформа и выдвинуто 25 кандидатов в Мажилис Парламента.

Вступая в борьбу за депутатские мандаты, ПВК заявляла, что ее кандидаты идут туда не представлять, а работать, и рассматривала Парламент как средство влияния на правительство для реализации программных и нравственных проблем, в основе которых лежат патриотизм, демократичность, уважение к труду, активное содействие в возрождении казахской нации, его самобытной культуры, обычаев и языка, повышение жизненного уровня людей всех наций и народностей, их уверенность в завтрашнем дне.

Большое внимание в предвыборной платформе было уделено возрождению духовных факторов, играющих весьма важную роль, — культуры, обычаев, языка. Полностью поддерживая курс реформ, проводимый Президентом РК, ПВК видела основной задачей своей экономической платформы принятие действенных мер по выводу экономики

республики из разрушительного экономического кризиса, проведение активной политики по защите населения от инфляции, остановке спада производства, его последующему подъему, социальной защите бедных и неимущих граждан.

Основой экономической политики партии являлась коренная структурная технологическая перестройка индустриального базиса народного хозяйства Казахстана. Ее главными направлениями должны были стать обновление производственного аппарата; создание производств с завершенным технологическим циклом и выпуском продукции конечного потребления — строительство импортозамещающих предприятий, развитие экспортного потенциала республики.

Предлагая механизмы проведения экономической реформы, идеологи партии делали упор на возрождение нравственных критериев в развитии экономики, цивилизованного бизнеса, борьбу с коррупцией. Утверждалось, что решать назревшие проблемы могут подготовленные, знающие кадры.

ПВК считала, что формирование рыночных отношений в Казахстане существенно ускорится, если будет работать высококвалифицированный отряд предпринимателей, которые смогут по-новому организовать производство и по-новому управлять.

Партия возрождения Казахстана выступала за более активное использование имеющегося потенциала социальной политики государства для удовлетворения интересов различных социальных слоев. При этом в особую группу выделялась женская проблематика: «Женщина Казахстана всегда была свободна духом, самостоятельна в решении социально-бытовых проблем. Однако кризисные явления в экономике усугубили ранее имевшиеся проблемы труда, быта и отдыха женщин. Существующая в Казахстане система социальной защиты женщин требует кардинального пересмотра».

В национальной политике ПВК исходила из того, что Казахстан представляет собой сложное, многонациональное общество, а главной целью внешней политики должно быть обеспечение международной стабильности и безопасности РК, укрепление межгосударственного авторитета страны. ПВК уделяла серьезное внимание проблемам национальной политики, ориентированной на гражданский мир и межнациональное согласие, равенство прав людей всех национальностей. Она выступала за создание равных условий для раскрытия творческого потенциала представителей всех народов РК, за полноправное развитие национальных культур, языков, обычаев и традиций, против любых проявлений национализма и шовинизма.

Включаясь в борьбу за места в Парламенте, Партия возрождения Казахстана заявила, что будет выступать в едином блоке с Федерацией профсоюзов Республики Казахстан и готова идти на компромисс с любой партией для выдвижения совместных кандидатов, если их цели и задачи соответствуют или близки программным установкам ПВК.

Партия возрождения Казахстана в своей предвыборной программе декларировала в качестве основы процветания государства социальную защиту работников культуры, науки, образования, здравоохранения и уязвимой части населения. ПВК констатировала тот факт, что творческая интеллигенция, составляющая интеллектуальный потенциал общества, находится на сегодняшний день на грани нищеты, и выступала за принятие срочных мер для улучшения жизни названной части населения, для чего, по ее мнению, требовалось принятие специальной государственной программы.

История *Демократической партии Казахстана (ДПК)* берет начало с 1 июля 1995 года, когда состоялся I (учредительный) съезд. С докладом, в котором были изложены основные принципы и ориентиры партии, на съезде выступил

сопредседатель партии Т. Жукеев (другим сопредседателем был А. Сарсенбаев). В нем утверждалось, что по своему характеру ДПК является партией реформ, которые рассматриваются как средство достижения цели — обеспечить устойчивое, стабильное развитие Казахстана с высоким уровнем жизни основной массы населения. В программном заявлении было отмечено: «Мы — партия государственников, ратующих за социально-рыночную экономику, демократическое правовое государство и гражданское общество».

31 августа 1995 года партия была зарегистрирована Министерством юстиции РК. Она строилась по территориальному признаку. Ее региональную структуру образовали первичные, районные, городские, областные партийные организации, в которой были представлены все 19 областей республики. Социальную базу партии составили промышленный директорат, руководящие работники, представители научной и творческой интеллигенции.

Позитивно оценил создание Демократической партии Казахстана Президент Н. Назарбаев: «Ее (*партии*) образование я рассматриваю как попытку рационального осмысления и решения стоящих перед нашим обществом проблем переходного периода. Думаю, что у этой партии есть будущее» [13].

На II (предвыборном) съезде 20 октября 1995 года демократы выдвинули 30 человек кандидатами в Мажилис и 19 человек в Сенат Парламента республики. Партия была убеждена в правильности стратегии проводимых Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым преобразований и в предвыборной платформе придерживалась лозунга: «Не реформы ради реформ, а реформы ради человека».

В социально-экономической сфере в качестве приоритетной задачи партия ставила проведение стратегического курса на построение социально ориентированной рыночной экономики. В первоочередных планах — развитие производ-

ства товаров народного потребления, сельского хозяйства и реализация широкой программы жилищного строительства.

При этом, как считали демократы, необходимо по-новому осмыслить процесс приватизации, которая должна проводиться в интересах широких слоев населения. Партия считала необходимым форсировать разработку понятной народу конкретной промышленной политики и программы развития и преобразования села. Принимая во внимание, что агропромышленный комплекс должен был оставаться в числе приоритетов государства, партия ставила задачу способствовать установлению взаимного паритета цен между сельским хозяйством и промышленностью.

В то же время она поддерживала отечественную промышленность, стояла за сохранение ядра индустриального комплекса Казахстана. В вопросах землеустройства на первом этапе реформирования ДПК допускала возможность передачи в частную собственность земельных участков, используемых для ведения личного подсобного и дачного хозяйств, садоводства и животноводства, индивидуального жилищного строительства, а также строительства промышленных предприятий.

ДПК выступала за развитие на селе мелких промышленных производственных объектов, обслуживающих региональную инфраструктуру. Профсоюзы с точки зрения партии обеспечивают социальное равновесие и играют существенную роль в уменьшении социальной несправедливости. Совместно с ними партия намеревалась добиваться реального воплощения Договора о социальном партнерстве, с тем чтобы качество жизни определялось качеством и количеством труда.

В программных установках ДПК предполагала реформирование системы здравоохранения, прежде всего, через создание гарантированной государственной системы качествен-

ных бесплатных медицинских услуг, в первую очередь социально уязвимым слоям населения. Реформу образования партия рассматривала в контексте создания государственной гарантии всеобщего бесплатного среднего образования. В сфере культуры партия считала необходимым разработку общенациональной программы по сохранению и развитию духовного наследия всех народов Казахстана.

Демократическая партия выступала за укрепление государственной власти и правовой государственности. Для этого необходимо широкое представительство разных народов в структурах государственной власти, поддержка Ассамблеи народа Казахстана, укрепление общественного и межнационального согласия, формирование условий, способствующих развитию всех культур и языков страны.

Выступая за сильную президентскую республику унитарного характера, партия поднимала вопрос о реформировании системы местного управления, о принципиально новой региональной политике, в которой местные власти должны полнее отвечать перед населением за проблемы, связанные с удовлетворением потребностей людей. Для этого следовало расширить их полномочия. Новые отношения центра и мест должны позволять регионам проявлять инициативу и предприимчивость, быть активными проводниками экономической реформы, формирования рыночной системы.

Речь шла в первую очередь об оптимальном распределении прав между центральными и местными органами власти в сфере распоряжения природными ресурсами и бюджетными доходами, собираемыми на территории региона. Демократы пришли к выводу, что многие функции, которые выполняло правительство, целесообразно передать регионам, укрепив их экономическую базу. По мнению ДПК, местные власти и правительство должны не конкурировать друг с другом, а сотрудничать в решении проблем.

Основой внешней политики Казахстана с точки зрения партии должна была стать интеграция в мировое сообщество без ущерба суверенитету государства. Это последовательная линия Президента Республики Казахстан. Необходимо формировать равноправное объединение демократических сил СНГ для достижения стабильности и мира в некогда едином пространстве. Руководство партии считало, что Казахстан должен жить, ничем не угрожая другим странам, не вмешиваясь в чужие и не позволяя вмешиваться в свои внутренние дела.

Принципиальной позицией партии являлось развитие многопартийности и формирование широких межпартийных блоков. Провозглашалось сотрудничество с близкими по целям и методам действий политическими партиями и иными общественными объединениями. Партия считала необходимым отстаивать два основополагающих принципа — партийный плюрализм и свободу информации.

Существуя на средства, выделенные спонсорами, партия не имела своего печатного органа, оповещая о своих программных и идеологических установках через государственные и независимые республиканские средства массовой информации.

Заявив о своем создании, ДПК сразу показала свои высокие потенциальные возможности — в Бюро ЦК партии вошли представители политической элиты и директора крупнейших промышленных предприятий республики.

В октябре 1998 года на III съезде партии председателем был избран Ж. Омаров, генеральный директор информационно-аналитического центра в г. Астане.

18 сентября 1995 года на базе общественно-политического объединения «Союз инженеров Казахстана» была создана *Республиканская политическая партия труда (РППТ)*. Она была зарегистрирована Министерством юстиции 10 января

1996 года. Ее главная цель — выражение интересов технической интеллигенции через принятие соответствующих законодательных актов. Первым председателем партии был избран У.А. Джолдасбеков. С сентября 1997 г. РППТ руководил Б.Т. Жумагулов.

Партия выступала за повышение престижа труда, политический плюрализм, отсутствие монополии на идеологию. Лидеры партии заявили, что видят будущее республики в повышении престижа человека труда, культуры и нравственности, вековых традиций казахского народа и других народностей республики в сочетании с демократическими ценностями мировой цивилизации. РППТ объединяла в своих рядах инженеров, ученых, представителей научно-технической интеллигенции, студентов и всех трудящихся, независимо от форм собственности. Партия занимала центристскую позицию, активной политической деятельности не вела.

Во второй половине 1990-х годов РППТ продолжала функционировать как партия, объединяющая в своих рядах инженеров, представителей научно-технической интеллигенции и трудящихся всех отраслей промышленности независимо от форм собственности. По данным 2000 года, она имела в своих рядах более 30 тысяч членов и 10 филиалов в республике.

В 1999 году в предвыборном обращении ко всем гражданам Казахстана РППТ перечислила основные ценности, которые она защищает: свобода, труд, образование, здоровье, достойная, обеспеченная старость.

Во второй половине 1990-х годов к существовавшим к тому времени субъектам партийно-политического пространства присоединились новые партии и общественно-политические объединения.

20 апреля 1996 года на учредительной общереспубликанской конференции *Гражданского движения «Азамат»* были приняты проект программного заявления и проект устава, из-

бран руководящий орган — Координационный совет. Социальную базу движения составили в основном представители научной и творческой интеллигенции. Впоследствии к нему примкнули некоторые местные отделения независимых профсоюзов, представители «Азата», Коммунистической партии Казахстана, Социалистической партии и других общественных формирований оппозиционной ориентации.

В качестве первоочередных задач движения были заявлены: 1) объединение политических организаций демократической, национальной, народно-патриотической направленности «в целях изменения политического режима и осуществления действительно демократических преобразований в стране»; 2) критика экономического курса правительства; 3) изменение некоторых статей Конституции страны; 4) требование выборности акимов всех уровней. В преддверии парламентских выборов 1999 года движение было преобразовано в партию. Лидеры — Г. Абильсиитов, М. Ауэзов, П. Своик.

В мае 1997 года было официально зарегистрировано *Либеральное движение Казахстана*, образованное по инициативе группы активистов Демократической партии Казахстана, вышедших из ее рядов в феврале 1997 года. Лидером движения стал А. Бисенбаев. Согласно программным положениям, движение заняло правый фланг политического спектра, отказавшись от центристских позиций, на которых находилась Демократическая партия. Выступая за радикализацию реформ, Либеральное движение одним из политических приоритетов объявило «противодействие попыткам реставрации или установления тоталитарного режима советского или фашистского типа, националистическим и шовинистическим устремлениям». В программе Либерального движения Казахстана в качестве приоритетов выделены «всемерное содействие становлению частной собственности, в том числе и на землю, как основы свободной конкуренции и лич-

ной свободы, демократии, благосостояния и социальной защиты граждан», а также усиление адресной социальной политики на основе приоритетов и условий, соответствующих рыночным отношениям. Период деятельности движения был сравнительно непродолжительным, так как в 1999 году оно объединилось с партией «Отан».

Такая же судьба (объединение с партией «Отан») постигла и общественное движение «*За Казахстан-2030*», созданное в 1998 году в Астане. Основной целью движения являлась «...стабильная государственная система с высокопрофессиональной властью, способной обеспечить права человека и гражданина, экономическую свободу и демократию, умело отстаивать интересы страны и ее граждан».

В 1998 году было образовано общественное движение «*Орлеу*» («Прогресс»), заявившее об оппозиционности курсу правительства. Оно являлось социал-демократическим объединением, оппозиционным режиму политической власти в Казахстане. Было создано на учредительной конференции 10 апреля 1999 года. Председателем движения являлся известный общественный деятель С. Куттыкадам. В основание социальной политики программой движения была положена «национальная идея казахстанского народа, идея партнерства и социальной справедливости, защита ценностей, выработанных на протяжении веков казахским народом, представителями других братских национальностей». В программе движения «*Орлеу*» провозглашалась культурная политика, ориентированная на полиэтническую модель развития: «В современную казахстанскую культуру внесли большой вклад русские и немцы, евреи и татары, украинцы и уйгуры. И наша святая обязанность беречь и преумножать это богатейшее духовное наследие».

В программных документах движения утверждалось, что государство должно уделять большое внимание развитию

культур и языков всех этносов, населяющих республику, с учетом необходимости приоритетного развития казахской культуры и языка. При этом «все нации и народности Казахстана должны обладать равными возможностями во всех сферах — образовании, науке, бизнесе и производстве, государственной службе».

С декабря 1998 по август 1999 года были образованы Гражданская партия Казахстана (ГПК), Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия «Азамат», Аграрная партия Казахстана (АПК), Республиканская политическая партия «Отан», Демократическая партия женщин Казахстана, Национальная партия Казахстана «Алаш». Импульс данной кратковременной активизации партийного строительства был задан как проправительственными, так и оппозиционными партиями.

17 ноября 1998 года в Актюбинске состоялся учредительный съезд *Гражданской партии Казахстана*, в котором приняли участие 2 786 делегатов из 10 регионов Казахстана. Как и другие, ориентированные на действующую власть партии, ГПК своим политическим и идейным лидером объявила Президента страны Н. Назарбаева. По словам инициаторов создания этой партии, она образована по инициативе трудовых коллективов ряда крупных металлургических и горных предприятий страны. В некоторых средствах массовой информации, в основном оппозиционного характера, были опубликованы данные о том, что партия инвестируется представителями крупного промышленного капитала, следовательно, защищает их интересы. Своими основными целями она объявила подъем производства, рост благосостояния каждой казахстанской семьи, укрепление государственности Казахстана. Возглавил партию А. Перуашев.

Инициатива создания Гражданской партии Казахстана принадлежала трудовому коллективу Павлодарского алю-

миниевого завода. Программными целями партии провозглашены формирование правового государства, наведение законности и порядка во всех сферах государственной и общественной жизни, подъем национальной экономики на базе общего оздоровления казахстанской промышленности, укрепление материального благосостояния и социального статуса каждого гражданина и каждой семьи. Стратегическими приоритетами ее деятельности являются принципы социального партнерства и общенационального согласия как основы гражданской солидарности и общественной стабильности.

Особое место в программе партии уделено вопросам формирования единого казахстанского общества, укрепления гражданского мира и межнационального согласия в стране. Партия обещает противостоять любым действиям и актам, направленным на разжигание социальной и межнациональной розни. Главными принципами политики партии в национальном вопросе провозглашены следующие положения:

1. Казахстан является равнозначной родиной и равноценным домом для всех людей, проживающих на его территории, вне зависимости от национальности и языка.
2. В Казахстане нет «пришлых» и «гостевых народов», все граждане страны обладают равными правами и возможностями.
3. Самобытность и культурная особенность народов, живущих в Казахстане, — это общее достояние республики. В стране недопустима ассимиляция, также недопустима изоляция национальных культур.

17 декабря 1998 года была создана *Республиканская народная партия Казахстана*, председателем которой был избран А. Кажегельдин (бывший премьер-министр РК). РНПК была зарегистрирована 1 марта 1999 года. С самого начала партия была создана как оппозиционная действующей вла-

сти и ставила своей целью «завоевание политической власти как в центре, так и на местах», преобразование политической системы путем «активного участия в парламентских выборах и выборах в местные органы власти».

Своим идеалом РНПК считала демократическое государство с социально ориентированной рыночной экономикой. Что касается ее основных программных целей и задач, то новая партия выступила за реформу избирательной системы, перераспределение властных полномочий от Президента к Парламенту и правительству, независимость судебной власти, искоренение коррупции, возрождение национальной экономики, проведение эффективной финансовой, налоговой и инвестиционной политики, предоставление гарантий социально незащищенным слоям населения [14].

РНПК объявляла себя «всемирной партией», «партией гражданского мира и согласия», которая ратует за государство, «в котором хорошо и счастливо будут жить все граждане, независимо от их этнического происхождения». Ее платформа по вопросам межнациональных отношений была сформулирована следующим образом: РНПК выступает «за реальное равноправие в Казахстане всех национальностей, за решение проблем межэтнических отношений посредством принятия законов и, прежде всего, закона «Об основах межнациональных отношений в РК». РНПК против деления граждан на «коренных» и «некоренных», утверждая, что «все мы — казахстанцы. Казахстан — наш общий дом». Объявляя казахский язык, казахскую национальную культуру «безусловными приоритетами», РНПК выступает против дискриминации по языковому признаку, за государственное двуязычие. Еще одним из своих приоритетов она считает «культурное возрождение всех народов Казахстана».

В 1999 году, в ходе предвыборной борьбы за парламентские депутатские мандаты, в знак несогласия с отдельными

положениями выборного законодательства РНПК решила отказаться от участия в выборах.

6 января 1999 года была создана *Аграрная партия Казахстана*, объявившая свои основные цели:

- содействие развитию Казахстана по пути прогресса, движению к развитому обществу свободы и социальной справедливости;
- защита политических, гражданских, экономических, социальных, культурных прав и интересов всех работников в аграрной отрасли, жителей села;
- возрождение села и аграрного производства;
- содействие экономическому росту аграрной отрасли, улучшению социального положения и повышению благосостояния сельских тружеников.

Аграрная партия, отстаивавшая интересы, прежде всего, сельского населения, стремилась в то же время к объединению широких слоев Казахстана, поддерживающих ее программу и устав. В программных документах партии можно выделить следующие консолидирующие общество идеи:

- коренные интересы крестьян являются частью общенациональных интересов и достижение крестьянством своих целей не только не противоречит решению общенациональных задач, но и выгодно всему обществу;
- интересы крестьянства, как и интересы других социальных групп, могут подчиняться общенациональным интересам;
- АПК всецело признает и опирается на принципы государственности и казахстанского патриотизма;
- партия призвана быть консервативной политической силой, выступающей против революционных перемен и заинтересованной в политической стабильности;
- партия в своей повседневной деятельности для реализации своих целей и задач открыта для сотрудничества и

готова к конструктивному взаимодействию с теми политическими силами, чьи цели и задачи не противоречат программным установкам АПК;

- партия считает приемлемым создание союзов, блоков и коалиций, в том числе предвыборных.

В области национальной политики партия выступает за воспитание молодежи на принципах уважения, дружбы и добрососедских отношений между народами, товарищества, уважительного отношения к старшим; обеспечение свободы и вероисповедания.

Влиятельной политической партией, завоевавшей на парламентских выборах 1999 года 30,89% голосов избирателей, стала *Республиканская политическая партия «Отан»*, образовавшаяся в январе 1999 года из объединения «Общественный штаб в поддержку кандидата в Президенты Республики Казахстан Н.А. Назарбаева». По уставу «Отан» представлял собой «политическую партию парламентского типа и социал-демократической ориентации». К ее главным целям относятся «утверждение социальной справедливости и сохранение стабильности в стране, укрепление межнационального и межконфессионального согласия, воспитание у граждан чувства патриотизма и ответственности за всестороннее и гармоничное развитие Республики Казахстан». В программе партии записано, что она выступает за укрепление государственности и создание в Казахстане «свободного и открытого общества, основанного на принципах демократии, социального партнерства и согласия».

5 мая 1999 года было создано 16 региональных партийных организаций (в 14 областях, в Астане и Алматы), 204 территориальные партийные организации (то есть во всех 204 городах и районах), около 6 600 первичных партийных организаций, объединявших более 150 000 членов партии. С партией объединились Партия народного единства Казахстана, Демократическая

партия Казахстана, Либеральное движение Казахстана, движение «За Казахстан-2030», Партия справедливости Республики Казахстан. Целью партии было объявлено активное содействие претворению в жизнь экономических и политических реформ, направленных на дальнейшую демократизацию общества, повышение жизненного уровня граждан, осуществление рыночных преобразований во всех отраслях экономики, воспитание у граждан чувства патриотизма и ответственности за всестороннее и гармоничное развитие Республики Казахстан.

Республиканская партия «Отан» («Отчизна»), определяя стратегию своего развития, разработала политическую доктрину, которая представляла собой систематизированную совокупность руководящих теоретических и политических принципов ее деятельности в современных условиях. Согласно доктрине партия «Отан» считала, что стабильное развитие Казахстана как суверенного государства возможно лишь в условиях общенационального согласия, которого можно добиться путем целенаправленного развития как казахского, так и всех других этносов на базе приоритета общечеловеческих ценностей.

Национальная партия Казахстана «Алаш» была создана на базе Республиканской партии Казахстана накануне выборов 1999 года. Главной своей целью НПК «Алаш» считала «построение демократического национального государства, основанного на принципах гуманизма, социальной и национальной справедливости». В программе было указано, что партия выступает «за подлинное политическое, этническое и культурное возрождение казахской нации», «за независимость и единство казахской нации и многонационального народа Казахстана», «за запрет деятельности общественных объединений, проповедующих идеологию человеконенавистничества, фашизма и расизма», против национализма и шовинизма. Лидер партии — С. Акатай.

В программе особо выделена платформа партии по национальному вопросу, где утверждалось: «Все граждане Казахстана равноправны независимо от национальной принадлежности, религиозных и политических убеждений, места проживания. Отвергается всякая дискриминация, проповедь национальной исключительности и национальной розни. НПК “Алаш” против любых попыток использовать казахский народ в качестве орудия насилия против некоренных жителей республики». Далее выражалась надежда, что казахский язык станет подлинно государственным языком, языком межэтнического общения, а также уверенность, что чувство патриотизма присуще всем жителям республики.

Демократическая партия Казахстана «Азамат» была создана на учредительном съезде, состоявшемся 27 марта 1999 года на базе одноименного движения. В программных документах, принятых на этом съезде, было указано, что ДПК «Азамат» ставит своей целью «проведение экономических и политических реформ, направленных на повышение благосостояния народа Казахстана, межнациональное согласие, становление гражданского общества и демократического, правового государства, высшим принципом которого является человек, его жизнь, права и свободы», а также защиту интересов и прав всех граждан, независимо от их национального происхождения, социального и имущественного положения, отношения к религии.

Для реализации этой программы «Азамат» выдвинул ряд первоочередных мер, способных привести к скорейшей демократизации системы государственной власти и управления: реформирование действующего избирательного законодательства и избирательной системы в целом на принципах ОБСЕ; принятие нового закона о местных органах государственной власти и местном самоуправлении; реформирование системы выборов в представительные органы и т. д.

Что касается межнациональных отношений, то ДПК «Азамат» выступала против возможной перспективы создания монархического строя в форме мононационального государства, считая этот вариант развития политической ситуации в Казахстане исторически необоснованным и бесперспективным. Один из сопредседателей партии Г. Абильситов утверждал: «...Нет объединяющей общество государственной (национальной) идеи».

Некоторые принципиальные подходы к формулировке основных положений национальной политики содержались в докладе сопредседателя партии М. Ауэзова на учредительном съезде партии. Первым тезисом здесь является вывод о многонациональном народе Казахстана как «народе с единой исторической судьбой», о его этнической многосоставности как «фундаментальной и в обозримом будущем неизменной данности». Вторым являлось положение: «Никто в Казахстане не может находиться в исключительном положении в связи со своей национальной принадлежностью. Это должно стать не только юридической, но и нравственной нормой». Именно в многонациональности состава М. Ауэзов видел «потенциал жизнестойкости и динамизма народа Казахстана».

Третьим тезисом служило положение о необходимости «преодолеть наследие колониального прошлого и всеобщей подмятости тоталитарным строем». Речь шла о стереотипах сознания: «В современном казахском сознании, к примеру, нередки робость, конъюнктурность, соглашательство, нежелание “возиться” с противоречиями, метафизичность и неумение видеть целое в развитии... С другой стороны, русское население Казахстана не спешит освободиться от стереотипов, взращенных российской колониальной системой». М. Ауэзов призывал всех, «кто всерьез и ответственно включается в борьбу за процветающий Казахстан», повернуться

лицом к судьбе казахского народа, к его стремлению возродиться и самоутвердиться.

21 июня 1999 года состоялся Учредительный съезд лидеров республиканских женских организаций, на котором было принято решение о создании женской партии «*Политический альянс женских организаций Казахстана*» (ПАЖОК). После регистрации партии в августе 1999 года был проведен ее первый съезд, который собрал 150 делегатов со всех регионов страны. Во время съезда женской политической партии силами женских НПО была проведена первая Казахстанская женская ярмарка идей и товаров «Канатты айел» («Окрыленная женщина»). Однако по организационным причинам «Политический альянс женских организаций Казахстана» не смог принять участие в выборах 1999 года, так как не успел выполнить требование Центризбиркома о необходимом количестве зарегистрированных низовых отделений партии.

Впоследствии «Политический альянс женских организаций Казахстана» был переименован в *Демократическую партию женщин Казахстана* (лидер Р. Сарсембаева). Социальной базой партии стали региональные подразделения Ассоциации деловых женщин, где филиальная сеть охватывает большинство крупных городов РК (Актау, Атырау, Алматы, Жезказган, Караганду, Кокшетау, Костанай, Кызылорду, Павлодар, Шымкент и др.), количество членов партии достигло трех тысяч человек.

Литература

1. Бабакумаров Е.Ж. Динамика партийной системы Казахстана в 1985—1994 годах. — Алматы: ИРК, 1994. — С. 27.
2. Атабек А. Партия «Алаш» и современная политика // Хак. — 1992. — №2.

3. Пономарев В. Самодеятельные общественные организации Казахстана и Киргизии. 1987—1991. (Опыт справочника). М., 1991. — С. 36.
4. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996. — С. 171.
5. Устав и Программное заявление Социалистической партии Казахстана. — Архив Президента РК, ф. 85-Н, оп. 1, д. 3. — С. 7, 15.
6. Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. — Алматы: ИРК, 1995. — С. 86—87.
7. Куттыкадам С. Казахская драма. На сцене и за кулисами. — Алматы: VOX POPULI, 2010. — С. 43.
8. Булуктаев Ю., Дьяченко С., Кармазина Л. Политические партии Казахстана. Справочник. — Алматы: ИПК, 1998. — С. 34.
9. Политические партии и общественные движения современного Казахстана. Справочник. Составители: Аяганов Б.Г., Баймагамбетов С., Жуманова Г.Ж. и др. — Алматы, 1994. — С. 2, 6, 16.
10. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996. — С. 172.
11. Махин В. Заявка на лидерство // Советы Казахстана. — 1993. — 27 февраля.
12. Протокол Республиканской учредительной конференции Союза «Народное единство Казахстана» от 6 февраля 1993 г. // Архив Президента РК. Ф. № 64-Н, оп. 1, д. 10, с. 1—4.
13. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996. — С. 172.
14. Дьяченко С., Кармазина Л., Сейдуманов С. Политические партии Казахстана. Справочник. — Алматы, 2000. — С. 99—100.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переход от монопартийной системы к политическому плюрализму — один из важнейших итогов эволюции казахстанского общества после 1985 года. Легализация принципа многопартийности в 1990-е годы позволяла нейтрализовать политический радикализм и экстремизм, расширять зону полнокровного и регулярного диалога между представителями всех политических партий и движений, их взаимоотношений с властными структурами общества. Кроме того, многопартийность создавала условия, препятствующие монополизации политической власти со стороны какой-либо партии или группы.

Программные документы всех казахстанских партий 1990-х годов не отрицали рыночных преобразований в экономике, разница между ними была только в обосновании темпов и методов создания рыночных отношений. Программы партий во многом носили лозунгово-декларативный характер, общими для них были рассуждения о принципах перехода к рынку, парламентской демократии, приоритете прав личности и т. д. Идеология в партийных программах явно преобладала над прагматизмом.

Методологически выверенную оценку становлению многопартийности в Казахстане в первой половине 1990-х годов дал в 1996 году в своей книге «На пороге XXI века» Президент Н. Назарбаев: «Существенным своеобразием становления партийной системы в Казахстане является ее формирование «сверху». Но, к сожалению, до настоящего времени политические партии все еще не смогли преодолеть болезни роста. Многопартийность доводится до абсурда. Возникают десятки и сотни партий, которые иногда возглавляют просто авантюристы. В сочетании с острыми социальными, поли-

тическими, этническими, конфессиональными, клановыми конфликтами это превращает плюрализм и политические свободы в пустые лозунги, средство дестабилизации общества»*.

С одной стороны, в 1990-е годы открылись возможности для изменения политической системы, становления и развития многопартийности, с другой — преобразования в сфере экономики усложнили этот процесс. Социальная структура общества оказалась размытой, а экономические интересы неоформленными. У формирующихся социальных групп отсутствовали и стимулы к образованию политических партий. Возникновение последних обгоняло процессы социального структурирования. Это затрудняло выполнение ими функций агрегирования и артикуляции интересов. Тем не менее процесс модернизации партийной системы продолжался. Очередной импульс этому процессу придал Закон РК «О политических партиях» 2002 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ. ХРОНОЛОГИЯ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА. 1988—1999 ГОДЫ*

1988 год

1. В октябре 1988 года создано общественное объединение «Алматинский народный фронт».
2. 13 декабря 1988 года образован историко-просветительский клуб «Акикат» («Истина»).
3. В декабре 1988 года создано историко-просветительское общество «Мемориал».

1989 год

4. 28 февраля 1989 года на Учредительном общем собрании общественности г. Алма-Аты и представителей общественности Казахстана образовано Международное антиядерное движение «Невада — Семипалатинск».
5. 8 апреля 1989 года в г. Алма-Ате состоялась учредительная конференция историко-просветительского общества «Адилет» («Справедливость»). Приняты устав и программная декларация, избрано правление.
6. В июне 1989 года организационно оформилось национал-демократическое движение — общественный комитет «Желтоксан». Один из лидеров — Х. Кожа-Ахмет.
7. В октябре 1989 года в Министерстве юстиции Казахстана официально зарегистрировано МАД «Невада — Семипалатинск».

* Архив Президента РК. Ф. №85-Н, оп. 1, д. 2; Бабакумаров Е., Булуктаев Ю., Кушербаев К. Казахстан сегодня: мир политических партий. — Алматы: ИРК, 1995; Булуктаев Ю., Дьяченко С., Кармазина Л. Политические партии Казахстана. Справочник. — Алматы: ИПК, 1998; Дьяченко С., Кармазина Л., Сейдуманов С. Политические партии Казахстана, 2000 год (справочник). — Алматы: «Комплекс», 2000; Булуктаев Ю., Чеботарев А. Политические партии Казахстана. 2004 год. Справочник. — Алматы: «Комплекс», 2004.

* Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы, 1996. — С. 171—172.

8. 1—2 ноября 1989 года в г. Алма-Ате состоялся учредительный съезд первого независимого профсоюза предпринимателей, арендаторов, кооперативов «Бірлесу» («Единение»). Президентом избрана В. Сиврюкова.

1990 год

9. На 1 января 1990 года в Республике Казахстан действовало одно официально зарегистрированное общественно-политическое движение, имевшее республиканский статус, — МАД «Невада — Семипалатинск».

10. 18 января 1990 года историко-просветительский клуб «Акикат» преобразован в Республиканское историко-просветительское общество.

11. На 1 марта 1990 года в республике насчитывалось более 100 как официально зарегистрированных, так и незарегистрированных общественных организаций, в подавляющем большинстве носящих характер клубных объединений. Среди них Гражданское движение «Содружество», МАД «Невада — Семипалатинск», общество «Форум», историко-этнографическое любительское объединение «Жеруйык», историко-просветительское общество «Мемориал», историко-просветительское общество «Акикат», Общественный комитет по правам человека, клуб избирателей и депутатов Фрунзенского района, социально-политическое объединение «Инициатива», экологическая ассоциация «Зеленый фронт», общество «Қазақ тілі», клуб «Русская энциклопедия», Ассамблея казахской национальной культуры, Ассоциация национальных культурных центров, общество «Казахский апрель», Ассоциация содействию ООН, Независимый профсоюз «Бірлесу» и многие другие.

12. 14 марта 1990 года Верховный Совет СССР на II съезде народных депутатов СССР принял Закон «Об утверждении поста Президента СССР и внесении изменений и до-

полнений в Конституцию (Основной закон) СССР», который отменил статью 6 Конституции СССР, закреплявшую руководящую роль КПСС в государстве, и утвердил новую редакцию этой статьи, допускавшую существование наряду с КПСС других политических партий.

13. 30 марта 1990 года официально зарегистрировано одно из первых историко-культурных казачьих обществ в г. Уральске Западно-Казахстанской области.

14. 14—15 апреля 1990 года в г. Алма-Ате состоялся учредительный съезд, на котором была создана партия национальной свободы «Алаш» (ПНС «Алаш»). Присутствовали 200 делегатов. Приняты программа и устав партии. Председателем ее избран Арон Атабек (А. Нутушев). Партия официально не зарегистрирована.

15. 26—27 мая 1990 года состоялась учредительная конференция Социал-демократической партии Казахстана (СДПК). Присутствовали 34 делегата из 14 областей республики. Приняты устав и программа СДПК, избран руководящий орган — Координационный совет. Партию возглавили два сопредседателя: С. Дуванов и Д. Кушимов. Партия официально не зарегистрирована.

16. В мае 1990 года по инициативе общественных организаций «Адилет», «Акикат», «Азамат», «Жеруйык», «Каусар-булак», «Форум» в г. Алма-Ате проведен учредительный съезд, создавший на основе общественного комитета «Желтоксан» Национал-демократическую партию Казахстана «Желтоксан» (НДПК «Желтоксан»). В работе съезда приняли участие 80 делегатов из г. Алма-Аты, пяти областей Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Москвы и других регионов СССР. Избран руководящий орган — Центральный политический совет. Сопредседателями партии стали Х. Кожак-Ахмет, А. Надибаев и К. Сабдалинов. Партия официально не зарегистрирована.

17. В мае 1990 года создан оргкомитет по организации движения «Азат».

18. 1 июля 1990 года в г. Алма-Ате состоялась учредительная конференция Гражданского движения Казахстана «Азат» (ГДК «Азат»). На конференции принята Декларация основных целей и принципов ГДК «Азат», избран руководящий орган — Координационный совет. Движение возглавили 7 сопредседателей, среди них — С.Н. Акатаев, М. Чорманов, М.И. Исиналиев.

19. 29 августа 1990 года в г. Алма-Ате состоялась учредительная конференция общественного объединения «Единство», целью которого было предупреждение актов насилия на национальной почве, политическая и социальная защита прав граждан.

20. Летом 1990 года в г. Алма-Ате состоялся II съезд НДПК «Желтоксан». На съезде приняты программа и устав партии.

21. В конце сентября 1990 года Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев встретился с представителями 30 самостоятельных организаций и движений Алма-Аты. На встрече была выдвинута идея годового моратория на уличные митинги в столице в целях установления политической стабильности. Для этого был создан Совет гражданского согласия, который и разработал соответствующий документ. Его подписало большинство участников встречи.

22. 9 октября 1990 года Верховный Совет СССР принял Закон «Об общественных объединениях».

23. 25 октября 1990 года Верховным Советом Казахской ССР принята Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР, в которой в п. 5 всем общественным и политическим организациям и массовым движениям гарантированы равные правовые возможности участия в государственной и общественной жизни.

24. В 1990 году состоялись выборы депутатов Верховного Совета Казахской ССР (Республики Казахстан) XII созыва (1990—1994).

1991 год

25. На 1 января 1991 года в Республике Казахстан действовали 2 официально зарегистрированных общественно-политических движения, имевших республиканский статус, — МАД «Невада — Семипалатинск» и ГДК «Азат».

26. 1 января 1991 года введен в действие Закон СССР «Об общественных объединениях».

27. 27 января 1991 года ГДК «Азат» вошел в состав «Демократического конгресса», образованного в г. Харькове.

28. В январе 1991 года в г. Алматы состоялся чрезвычайный съезд НДПК «Желтоксан». Был упразднен институт сопредседателей. Председателем партии избран Х. Кожа-Ахмет.

29. В феврале 1991 года в г. Алма-Ате состоялся учредительный съезд Крестьянского союза Казахстана (КСК), принявший устав союза и избравший его руководящие органы.

30. В мае 1991 года учреждено общественное объединение «Союз женщин Казахстана».

31. 27 июня 1991 года Верховный Совет Казахской ССР принял Закон Казахской ССР «Об общественных объединениях в Казахской ССР».

32. В июне 1991 года принят Закон Казахской ССР «О печати и других средствах массовой информации в Казахской ССР».

33. 20 августа 1991 года в г. Алма-Ате состоялся III съезд женщин Казахстана.

34. В августе 1991 года альтернативные профсоюзные организации для объединения своих усилий образовали Независимый профцентр Казахстана (НПК), объединивший

более 30 профсоюзных организаций. Руководителем избран Л.З. Соломин.

35. 4 сентября 1991 года в г. Алма-Ате прошла учредительная конференция Республиканской партии Казахстана «Азат». Присутствовало около 300 делегатов. Приняты устав и программа партии. Партия официально не зарегистрирована.

36. 7 сентября 1991 года в г. Алма-Ате состоялся XVIII внеочередной (чрезвычайный) съезд Коммунистической партии Казахстана, принявший решение о переименовании КПК в Социалистическую партию Казахстана (СПК). На съезде принят Устав СПК, избран руководящий орган — Политический исполком СПК (Политисполком СПК), а на его заседании — рабочий орган — Бюро Политисполкома СПК. Сопредседателями СПК избраны Г.К. Алдамжаров — председатель Гурьевского областного совета народных депутатов и П.В. Своик — член Комитета Верховного Совета Казахской ССР XII созыва по вопросам экономической реформы, бюджета и финансов.

37. 5 октября 1991 года в г. Алма-Ате состоялся учредительный съезд партии Народный конгресс Казахстана (ПНКК). Учредителями НКК были МАД «Невада — Семипалатинск», Международный общественный комитет «Арал — Азия — Казахстан» (МОК «Арал — Азия — Казахстан»), Союз женщин, Независимый профсоюз «Бірлесу», общество «Қазақ-тілі», Ассоциация молодых строителей республики и ряд национально-культурных центров Казахстана. На съезде принят Устав ПНКК, избран руководящий орган — Центральный координационный комитет ПНКК (ЦКК ПНКК), а на его заседании — рабочий орган — Политисполком ЦКК ПНКК. Сопредседателями ПНКК избраны О.О. Сулейменов — президент МАД «Невада — Семипалатинск» и М. Шаханов — главный редактор журнала «Жалын».

38. 5 октября 1991 года в г. Алма-Ате состоялся I съезд ГДК «Азат». На нем приняты устав и программа движения.

39. 11 октября 1991 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована СПК.

40. 19 октября 1991 года в г. Алма-Ате состоялась IV Республиканская конференция СДПК. Приняты Декларация принципов и Программа намерений на 1991—1992 годы.

41. 29 октября 1991 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано МАД «Невада — Семипалатинск».

42. В октябре 1991 года в г. Алма-Ате состоялся XIX внеочередной (чрезвычайный) съезд Коммунистической партии Казахстана (КПК), принявший решение о воссоздании КПК, идейным стержнем которой стала приверженность сохранению СССР и единой КПСС. Поскольку это противоречило действующему в то время законодательству республики, а также в связи с тем, что действовавший Закон «Об общественных объединениях в Казахской ССР» не содержал правовых норм о воссоздании или возобновлении самоликвидировавшейся партии, КПК получила отказ Министерства юстиции Республики Казахстан в государственной регистрации. В работе съезда принимали участие 148 делегатов из 17 областей Казахстана и 87 приглашенных. На съезде приняты программное заявление и обновленный устав партии. Сопредседателями КПК избраны Д. Кшибеков — заведующий кафедрой философии КазПТИ им В.И. Ленина и Л.Т. Корольков — заместитель директора завода им. С.М. Кирова по экономическим вопросам.

43. 24 ноября 1991 года в г. Алма-Ате состоялась учредительная конференция партии Демократический прогресс Казахстана (ПДПК), созданной на базе международного движения «Единство» (МД «Единство»). Лидером ее избрана А.В. Докучаева. Партия официально не зарегистрирована.

44. 1 декабря 1991 года в Казахской ССР состоялись первые прямые всенародные выборы Президента Казахской ССР. На этот пост избран Н.А. Назарбаев, получивший 98,7% голосов электората. В рамках выборов НДПК «Желтоксан» предпринята попытка выдвижения кандидатом в президенты председателя партии Х. Кожим-Ахмета, в поддержку которого, несмотря на короткий срок, членам НДПК «Желтоксан» удалось собрать 70 тысяч подписей из 100 тысяч, требуемых по действующему законодательству о выборах.

45. 13—15 декабря 1991 года члены ПНС «Алаш» организовали несанкционированный митинг и приняли участие в нанесении тяжких телесных повреждений муфтию Р. Нысанбаеву, за что Р. Нутушев, Б. Ахметалиев и М. Есенгазин были привлечены к уголовной ответственности.

46. 28 декабря 1991 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано ГДК «Азат».

47. 31 декабря 1991 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ПНКК.

48. В 1991 году ГДК «Азат» подписало в г. Душанбе заявление «О создании демократического конгресса республик Средней Азии и Казахстана».

1992 год

49. На 1 января 1992 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные организации: 2 политические партии — СПК и ПНКК и 2 общественно-политических движения — МАД «Невада — Семипалатинск» и ГДК «Азат».

50. В марте 1992 года в г. Алма-Ате состоялся XIX съезд СПК. На съезде принята программа партии и внесены изменения в устав.

51. 17 мая 1992 года КС ГДК «Азат» принял «Обращение к русскому населению», в котором содержался призыв проявить лучшие черты своего национального характера и отнестись с пониманием к нелегкой борьбе казахского народа за независимое будущее Казахстана.

52. 29 мая 1992 года СПК прошла перерегистрацию в Министерстве юстиции Республики Казахстан в связи с изменением устава.

53. 22 июня 1992 года координационные советы ГДК «Азат», РПК «Азат» с участием представителей 15 областных отделений приняли совместное решение о созыве 4—5 сентября 1992 года объединенного съезда.

54. 27 июня 1992 года в г. Алма-Ате состоялся I съезд ПНКК. На нем была принята программа партии и внесены изменения и дополнения в Устав ПНКК. Отменен институт сопредседательства. Председателем партии избран О.О. Сулейменов.

55. В июне 1992 года по инициативе ГДК «Азат» и НДПК «Желтоксан» в г. Алматы прошла многодневная акция протеста с требованием отставки правительства и образования нового кабинета на коалиционной основе, сопровождавшаяся голодовкой.

56. 11 сентября 1992 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано общественное объединение «Русская община», цель которого — способствовать духовному возрождению русского и других славянских народов, развитию культуры, всех ступеней образования, содействовать становлению гражданского общества в Казахстане.

57. 19 сентября 1992 года в г. Алма-Ате состоялся XX съезд КПК. На съезде приняты устав и программное заявление партии. Упразднен институт сопредседательства. Председателем КС КПК избран Л.Т. Корольков — началь-

ник отдела комплектации производственного объединения «Машзавод».

58. В сентябре 1992 года в г. Алма-Ате состоялся I съезд Союза промышленников и предпринимателей Казахстана (СППК). Его президентом стал О.Н. Сосковец — первый заместитель премьер-министра, министр промышленности республики.

59. В сентябре 1992 года произошел раскол в рядах НДПК «Желтоксан». Партия разделилась на общественное движение «Желтоксан» во главе с А. Налибаевым и общественный комитет «Желтоксан», который возглавил Х. Кожа-Ахмет.

60. 11 октября 1992 года в г. Алма-Ате состоялся объединенный съезд ГДК «Азат», РПК «Азат» и НДПК «Желтоксан», принявший решение о консолидации трех национал-демократических организаций в рамках единой РПК «Азат». Председателем партии избран К. Ормантаев — член-корреспондент Национальной академии наук, профессор. Партия не зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

61. 22 ноября 1992 года часть членов РПК «Азат», не согласная с решением объединенного съезда ГДК «Азат», РПК «Азат» и НДПК «Желтоксан», прошедшего 11 октября 1992 года в г. Алма-Ате, о слиянии трех национал-демократических организаций в рамках единой РПК «Азат», провела в г. Алма-Ате свой съезд, на котором председателем РПК избран С.Н. Акатаев — ректор Института повышения квалификации работников культуры Казахстана.

62. 28 ноября 1992 года в Алма-Атинском городском управлении юстиции официально зарегистрировано движение социальной и правовой защиты пенсионеров «Поколение» (ДСПЗП «Поколение»).

63. 26 декабря 1992 года РПК, возглавляемая С.Н. Акатаевым, официально зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

64. В декабре 1992 года в г. Алма-Ате состоялся IV пленум ЦКК ПНКК, обсудивший проект Конституции Республики Казахстан.

1993 год

65. На 1 января 1993 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные организации, имеющие республиканский статус: 3 политические партии — СПК, ПНКК и РПК и 2 общественно-политических движения — МАД «Невада — Семипалатинск» и ГДК «Азат».

66. 28 января 1993 года Верховный Совет Республики Казахстан XII созыва на своей девятой сессии принял первую Конституцию (Основной закон) Республики Казахстан, в которой в п. 5 преамбулы всем общественным объединениям, действующим в рамках Конституции и законов республики, гарантируются равные правовые возможности, а глава 10 «Общественные объединения» посвящена основам их деятельности.

67. 6 февраля 1993 года в г. Алма-Ате состоялась Учредительная конференция Союза народного единства Казахстана (СНЕК). С докладом «О политической и социально-экономической обстановке в республике» выступил председатель Республиканского организационного комитета С. Абдрахманов.

На конференции приняты постановление об учреждении СНЕК, устав движения и его программные тезисы, сформированы выборные органы — Политический совет (Политсовет) СНЕК, Центральная ревизионная комиссия (ЦРК) СНЕК.

Союз организован как общенародное движение, действующее в рамках Конституции и законов Республики Казахстан, объединяющее на добровольной основе граждан рес-

публики независимо от национальной принадлежности и вероисповедания.

В Уставе СНЕК предусмотрен институт Лидера движения, которым единогласно избран Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, принявший участие в работе конференции и выступивший на ней.

Движение возглавил народный депутат Верховного Совета Республики Казахстан XII созыва, президент Международного экологического фонда «Елім-ай» С. Абдрахманов, который избран на конференции председателем Политсовета СНЕК.

68. В середине февраля 1993 года в г. Алма-Ате состоялся пленум Политисполкома СПК, призвавший все общественно-политические движения и партии Казахстана поддержать проект Хартии евразийского сообщества, суть которого — воссоздание союза на конфедеративных началах.

69. В феврале 1993 года по инициативе партии Народный конгресс Казахстана был создан круглый стол — Консультативный совет политических партий и общественных объединений, в который вошли РПК, ГДК «Азат», КПК, ПДПК, СДПК, ПНКК, СНЕК, ПНС «Алаш» и др. На его заседаниях предполагалось рассматривать актуальные проблемы текущей жизни, по которым необходимы согласованные действия. В дальнейшем одними из его важных достижений явились подготовка альтернативных предложений по вопросам о невыполнении государственных обязательств по выплатам денежных средств населению и мерах социальной защиты и о практических мерах по усилению влияния на законодательный процесс.

70. В феврале 1993 года СПК представила общественности Программу антикризисной стратегии Казахстана «Татулык», разработанную фондом «XXI век» и Центром гуманитарных исследований по инициативе и поддержке бюро

партии. СПК — единственная из политических организаций в республике, предложившая свой вариант выхода из экономического кризиса.

71. В феврале 1993 года в г. Алма-Ате состоялась конференция (II конгресс) СППК, на которой председателем союза избран А.М. Кажегельдин — заместитель главы Семипалатинской областной администрации.

72. 12 марта 1993 года в г. Алма-Ате состоялось заседание круглого стола (Консультативного совета) политических партий и движений.

73. 19 марта 1993 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирован СНЕК.

74. 27 марта 1993 года в г. Акмоле состоялась учредительная конференция Республиканского общественного славянского движения «Лад» (РОСД «Лад»).

75. В марте 1993 года в г. Алма-Ате состоялась республиканская конференция КПК. На ней принято решение о вхождении КПК в Союз коммунистических партий (СКП — КПСС), внесены изменения и дополнения в устав партии.

76. 15 апреля 1993 года вышел в свет первый номер газеты «Рабочая жизнь» — печатного органа КПК.

77. В конце апреля 1993 года СДПК при поддержке Фонда Эберта (ФРГ) провела в г. Алма-Ате Международную конференцию «Международные проблемы и их решение в новых независимых государствах» с участием представителей стран Западной и Восточной Европы, Прибалтики, Монголии, республик СНГ.

78. 15 мая 1993 года в г. Алма-Ате состоялась учредительная конференция Партии социальной справедливости и экологического возрождения «Табигат» (ПССЭВ «Табигат»), созданной на основе экологического союза «Табигат». Председателем избран М. Елеусизов. Партия официально не зарегистрирована.

79. 21—22 мая 1993 г. в г. Алма-Ате состоялся I съезд общественно-политического движения «Союз инженеров Казахстана» (СИК). Председателем движения избран У.А. Джолдасбеков — президент Инженерной академии Республики Казахстан и одновременно директор Института механики и машиноведения Национальной академии наук Республики Казахстан. Устав СИК предусматривает институт Лидера, которым избран Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

80. 28 мая 1993 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано РОСД «Лад».

81. 19 июня 1993 года в г. Алма-Ате состоялся V пленум ЦКК ПНКК, на котором обсуждались законопроекты, разработанные по инициативе ПНКК: о политических партиях, о Верховном Совете Республики Казахстан, о выборах в Верховный Совет Республики Казахстан. Принято решение в порядке законодательной инициативы внести эти законопроекты на рассмотрение очередной сессии Верховного Совета Республики Казахстан.

На пленуме председатель ПНКК О.О. Сулейменов высказал мысль о возможном сближении партии Народный конгресс Казахстана и Союза народного единства Казахстана. При этом он отметил схожесть политических программ обеих организаций, подчеркнул, что «спорить по поводу программных целей СНЕК все равно, что выступать против собственных». Однако предложение лидера ПНКК вызвало неоднозначную реакцию участников пленума. Высказаны опасения, что сближение с новой политической организацией может вызвать раскол в рядах ПНКК, что не позволило провести намерения председателя партии в жизнь.

82. 25 июня 1993 года в г. Алма-Ате на II пленуме Политсовета СНЕК рассматривалось предложение председателя партии НКК О.О. Сулейменова о возможном объединении

ПНЕК и ПНКК в политический блок с последующим слиянием в единую партию. Такая логика диктовалась заметным сходством программных, стратегических и тактических установок обеих организаций. Принято решение о возможности создания единого центристского предвыборного блока на основе идей центризма и конструктивного сотрудничества. Однако участники пленума сочли нецелесообразным слияние организаций и приняли решение лишь о необходимости укрепления сотрудничества с ПНКК, а также с другими партиями, союзами и движениями, стоящими на центристских позициях.

83. В середине 1993 года по инициативе участников круглого стола — Консультативного совета политических партий и общественных объединений — заключено Генеральное трехстороннее соглашение об основах сотрудничества между правительством, Федерацией профсоюзов Казахстана (ФПК) и СППК, открытое для присоединения других общественных объединений.

84. 3 июля 1993 года в г. Алма-Ате состоялся объединенный пленум ЦК КПК и Центральной контрольной комиссии КПК, рассмотревший вопрос о доработке программы партии.

85. На 1 сентября 1993 года ПНКК насчитывала в своих рядах около 30 тысяч человек.

86. 2 октября 1993 года в г. Алма-Ате состоялся I съезд СНЕК, утвердивший его программу, внесший изменения и дополнения в действующий устав и обновивший составы выборных руководящих органов союза. На съезде председателем Политсовета СНЕК избран К. Султанов — заместитель премьер-министра Республики Казахстан. В работе съезда принял участие и выступил на нем Лидер союза, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

На съезде среди прочих рассматривался вопрос о реорганизации союза в партию. Однако, по мнению большинства

делегатов, такое решение съезд посчитал на тот момент преждевременным.

87. 12 ноября 1993 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирован СИК.

88. 13—14 ноября 1993 года в г. Акмоле состоялось республиканское совещание РОСД «Лад», которое проходило в атмосфере обострения общественной обстановки, последовавшего вслед за развалом рублевой зоны.

89. 9 декабря 1993 года принят Кодекс Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», в котором зафиксировано, что право выдвижения кандидатов в депутаты Верховного Совета по территориально-избирательным округам принадлежит общественно-политическим объединениям, а выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Верховного Совета и местных представительных органов страны производится по представлению высших органов соответствующих политических партий и общественных объединений.

90. 11 декабря 1993 года в г. Алма-Ате состоялся объединенный пленум ЦК КПК и Центральной контрольной комиссии КПК, внесший изменения и дополнения в программу партии.

91. 11 декабря 1993 года в республиканской газете «Казахстанская правда» опубликовано совместное заявление СНЕК и ПНКК. В нем обе политические организации поддержали самороспуск Советов народных депутатов, а вместе с ним и уход в историю советской политической системы в целом, высказались за формирование правового государства в форме президентского правления, за постоянно действующую законодательную власть в лице Парламента страны и выступили за проведение досрочных выборов на всех уровнях представительной власти с участием всех общественно-политических сил общества.

92. На 15 декабря 1993 года в республике насчитывалось 396 официально зарегистрированных общественных объединений. Из них 3 политические партии: СПК, ПНКК, РПК и 5 общественно-политических движений: МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», СНЕК, РОСД «Лад» и СИК, 11 республиканских национально-культурных образований, 92 различных фонда.

Также участниками политической жизни в это время являлись многие политические партии и социальные движения, по различным причинам не прошедшие государственную юридическую регистрацию. Наиболее известные и значимые в тот период среди них: ПДПК, СДПК, КПК, общественное объединение «Правовое развитие Казахстана» (ПРК), ПССЭВ «Табигат», Рабочее движение Казахстана «Солидарность» (РДК «Солидарность»), Союз казаков, ПНС «Алаш», Демократическое движение Казахстана, Уйгурская партия свободы, Национально-демократическая партия (НДП), Русский собор, Крестьянско-аграрная партия, комитет «Восточный Туркестан», Фронт освобождения уйгуров, Трудовая лига мусульман и др.

93. В декабре 1993 — январе 1994 года в Республике Казахстан прошла кампания самороспуска Советов народных депутатов всех уровней. В этой связи 10 декабря 1993 года Верховный Совет Республики Казахстан XII созыва принял Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан, главам местных администраций дополнительных полномочий».

94. К концу 1993 года на заседании круглого стола — Консультативного совета политических партий и общественных объединений — рассмотрен вопрос о политической ситуации в республике в связи с самороспуском Советов народных депутатов всех уровней. Лидеры 16 партий и общественно-политических объединений приняли совместное заявление, в котором выразили тревогу по поводу «процесса ликвидации

представительных органов власти» и указали не только на потенциальную угрозу устранения института законодательной власти, но и на возможную опасность проявления необратимых изменений в системе исполнительной власти.

1994 год

95. На 1 января 1994 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные организации, имеющие республиканский статус: 3 политические партии — СПК, ПНКК и РПК и 5 общественно-политических движений — МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», СНЕК, РОСД «Лад» и СИК.

96. 6 января 1994 года СНЕК прошел перерегистрацию в Министерстве юстиции Республики Казахстан в связи с изменением устава.

97. 9 января 1994 года в г. Алматы прошел II (внеочередной) съезд СНЕК. С докладом по первому вопросу «Об участии Союза народного единства Казахстана в выборной кампании в депутаты Верховного Совета и местных представительных органов Республики Казахстан. Предвыборная платформа СНЕК» выступил председатель Политсовета СНЕК К. Султанов.

На съезде состоялось выдвижение кандидатов в депутаты Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва по одномандатным территориальным избирательным округам от СНЕК на основании Кодекса «О выборах в Республике Казахстан» и Устава СНЕК. Выдвинуто 124 человека. Съезд также утвердил предвыборную платформу союза.

На съезде четко проявилась тенденция объединения ряда партий в одну. В своем докладе К. Султанов отмечал, что есть реальная возможность после выборов образовать одну общереспубликанскую массовую и конструктивную политическую партию. Возможно, она будет президентской... Пред-

полагалось, что в нее могли бы войти СНЕК, ПНКК, СПК, ГДК «Азат», СППК.

98. 13 января 1994 года КПК в третий раз получила отказ Министерства юстиции Республики Казахстан в официальной регистрации организации.

99. 15 января 1994 года в г. Алматы состоялся XX съезд СПК. С докладом «О политической и социально-экономической ситуации в республике и задачах Соцпартии Казахстана на предстоящих выборах Парламента и местных представительных органов власти» выступил секретарь Политисполкома СПК Е.К. Ертисбаев. Съезд принял предвыборную платформу партии, выдвинул кандидатов в депутаты Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва по 55 избирательным округам и избрал сопредседателями СПК Г.К. Алдамжарова — председателя Контрольной палаты Верховного Совета Республики Казахстан XII созыва и П.В. Своика — председателя Государственного комитета по антимонопольной политике.

100. 15 января 1994 года в г. Алматы состоялся II (внеочередной) съезд ПНКК. На съезде внесены изменения и дополнения в Устав ПНКК, выдвинуты кандидаты в депутаты Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва и принята предвыборная платформа партии.

На этом съезде в своем докладе председатель ПНКК О.О. Сулейменов отмечал, что «есть все предпосылки для создания мощной интернациональной народной партии, которая выражала бы интересы всего народа Казахстана. И такой общий съезд могли бы собрать сразу после выборов, ...создать фракцию в Парламенте, ...сформировать правительство». По мнению руководителя партии, объединиться могли бы ПНКК, СНЕК, профсоюзы, СПК, РОСД «Лад», МД «Единство», ГДК «Азат», РПК, НДП, РДК «Солидарность».

101. В январе 1994 года в г. Алматы прошел внеочередной съезд Конгресса предпринимателей Казахстана (КПрК). Выдвинуты кандидаты в депутаты Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва, совместно с Союзом молодежи Казахстана (СМК), «Клубом деловых женщин», рядом творческих и общественных объединений создан предвыборный блок «За будущее Казахстана».

102. В январе 1994 года в г. Алматы прошел II (чрезвычайный) съезд РПК, на котором высказано в целом одобрение внешнеполитического курса и программы реформ правительства, но подвергнуты критике средства и методы реализации социально-экономической программы реформ, приведшей, по мнению лидеров РПК, народ Казахстана к обнищанию.

На съезде утверждена предвыборная платформа и выдвинуты кандидаты в депутаты от РПК по 57 избирательным округам.

103. 21 февраля 1994 года вышел в свет первый номер газеты «Дәуір — Время» — печатного органа СНЕК на русском языке.

104. 28 февраля 1994 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована КПК.

105. По результатам социологических исследований Информационно-аналитического центра Верховного Совета Республики Казахстан, проведенных весной 1994 года в канун выборов депутатов Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва, политические организации в соответствии со своим рейтингом представляли следующую иерархическую лестницу: СНЕК, КПК, ДКПЧ, Союз ветеранов, РОСД «Лад», НКПК, Союз женщин, Ассоциация юристов Казахстана (АЮК), СМК, КПрК, СПК, СИК, НДПК «Желтоксан», РПК, ГДК «Азат», КСК, НПК, ПНС «Алаш», ФПК.

106. 7 марта 1994 года состоялись выборы депутатов Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва (1994—1995 гг.). Заложены первичные основы реального участия политических партий в выборной кампании. По данным Центральной избирательной комиссии, из 176 парламентариев 75 человек избраны от политических партий и общественно-политических объединений, в том числе от СНЕК — 30 депутатов (по данным самого СНЕК, 57 человек. Расхождение с официальной статистикой объясняется тем, что некоторые депутаты — члены СНЕК не указали свою принадлежность к союзу в официальных анкетах), от ФПК — 11 депутатов, ПНКК — 9, СПК — 8, РОСД «Лад» — 4, КСК — 4, Республиканского совета женских организаций — 3 и по одному депутату от организации ветеранов Республики Казахстан, Демократического комитета по правам человека Республики Казахстан (ДКПЧ), СМК, РПК, АЮК, МОК «Арал — Азия — Казахстан», КПрК и СППК.

На начальном этапе парламентской деятельности некоторые депутаты, прошедшие самовыдвижением, определили свою партийную принадлежность, что увеличило число депутатов ПНКК до 21, а СПК — до 17.

В этом созыве Верховного Совета республики было 4 фракции: СНЕК — 27 человек, СПК — 12, ПНКК — 22 и ФПК, а также действовало 14 депутатских групп, в том числе группа «Правовое развитие» (16 депутатов).

107. 16 марта 1994 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ПРК.

108. В марте 1994 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, выступая со своим первым президентским обращением к Верховному Совету страны, предложил рассмотреть возможность заключения Договора общественно-го согласия, в котором, с учетом реалий посттоталитарного общества с низкой политической культурой, закреплялись

бы согласованные всеми участниками политического процесса (прежде всего политическими партиями) принципы и положения, обеспечивающие стабильность и гражданский мир в Казахстане. Эта идея получила поддержку у ряда политических партий и общественных объединений (СНЕК), однако реально в центре не была воплощена в жизнь, хотя в некоторых регионах республики такой документ подписан (Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Мангистауская, Торгайская области).

109. В первой половине апреля 1994 года по инициативе СПК образован внепарламентский блок партий и общественных движений — Координационный совет общественных объединений «Республика» (КС «Республика»), который претендует на роль организованной оппозиции исполнительной власти. Целью этого политического блока с точки зрения СПК является объединение всех демократических сил для организации нового мощного оппозиционного общественного движения, в том числе путем создания парламентской оппозиционной группы на базе партийных фракций. В него вошли СПК, ПНКК, КПК, РОСД «Лад», ГДК «Азат», ПССЭВ «Табигат», ПРК и др. Всего более 20 объединений.

110. В апреле 1994 года по инициативе Политисполкома ЦКК ПНКК создан Центр социальных инициатив, силами которого впоследствии были разработаны программа и концепция развития государства, концепция экономического развития Республики Казахстан, концепция национальной политики, а также концепция молодежной политики.

111. В мае 1994 года в г. Алматы состоялся пленум ЦК КПК.

112. В июне 1994 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обратился к Верховному Совету республики XIII созыва с посланием, в котором изложил стратегию социально-экономических реформ.

113. 10 сентября 1994 года в г. Алматы состоялся III конгресс СППК. На нем образовано общественно-политическое движение «За будущее Казахстана» с перспективой преобразования его в партию.

114. 20 сентября 1994 года СНЕК совместно с Министерством юстиции Республики Казахстан провел в г. Алматы Международную научно-практическую конференцию «Евразийское пространство: интеграционный потенциал и его реализация».

115. 27 сентября 1994 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано РДК «Солидарность».

116. В сентябре 1994 года предвыборный блок «За будущее Казахстана» провел в г. Алматы свою конференцию, на которой принял решение о начале организационной подготовки к созданию партии экономической свободы либеральной ориентации.

117. 22 октября 1994 года в г. Алматы состоялся XXII съезд КПК. Съезд заслушал отчет ЦК КПК, принял программу партии, концепцию КПК о гражданском мире и согласии, внес изменения и дополнения в устав партии, избрал новые составы ЦК и ЦКК КПК. Первым секретарем ЦК КПК избран Б.А. Тулепбаев.

118. 22 октября 1994 года в г. Алматы состоялся I пленум Политического совета СНЕК. Принято решение «провести организационные мероприятия по преобразованию СНЕК в партию, предусмотрев при этом возможность объединения в республике политических движений центристского направления», а также созвать в этих целях III (внеочередной) съезд СНЕК.

119. 29 октября 1994 года ПНКК провела в г. Алматы IX пленум ЦКК ПНКК, на котором объявила о своей оппозиции Президенту страны, начале организационной рабо-

ты по созданию оппозиционного блока в преддверии намечавшихся президентских выборов и резко активизировала свою деятельность. Председатель партии О.О. Сулейменов высказал свое отношение к оппозиции: «Оппозиция — не враг правительству, а участник диалога. Законность оппозиции не надо доказывать, ибо конституционно освященная многопартийность уже предполагает политическое инакомыслие».

120. 15 декабря 1994 года в г. Алматы состоялся учредительный съезд Народно-кооперативной партии Казахстана (НКПК), созданной на базе Союза потребительских обществ Казахстана (Казпотребсоюза). Приняты устав и программа НКПК, избраны руководящие органы. Председателем партии стал У.С. Сарсенов — председатель правления Союза потребительских обществ Республики Казахстан.

121. 19 декабря 1994 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Постановление «О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений», в соответствии с которым подписываются соглашения между органами власти, профсоюзами и работодателями.

1995 год

122. На 1 января 1995 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные организации, имеющие республиканский статус: 4 политические партии — СПК, ПНКК, РПК и КПК и 6 общественно-политических движений — МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», СНЕК, РОСД «Лад», СИК и РДК «Солидарность».

123. 27 января 1995 года в г. Алматы состоялся учредительный съезд Партии возрождения Казахстана (ПВК), на котором приняты ее программа и устав. Председателем из-

брана А.К. Джаганова — главный редактор журнала «Казахстан ейелдер».

124. В январе 1995 года 82 депутата Парламента Республики Казахстан образовали депутатскую группу «Центр» для консолидации всех сил, поддерживающих политику реформ. Костяк группы создали депутаты-снековцы.

125. В январе 1995 года в г. Акмоле состоялось совместное совещание актива ПНКК и РОСД «Лад», которое провели лидеры этих организаций О.О. Сулейменов и А.В. Докучаева. Собрание посвящено выдвижению кандидатуры О.О. Сулейменова на возможных президентских выборах.

126. 20 февраля 1995 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована НКПК.

127. 1 марта 1995 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал указ, на основании которого образована Ассамблея согласия и единения народа Казахстана (АНК) как консультативно-совещательный орган при Главе государства.

128. 6 марта 1995 года Конституционный суд Республики Казахстан принял постановление, в котором признал Верховный Совет республики XII созыва нелегитимным и ввел в действие закон о делегировании Президенту страны дополнительных полномочий.

129. 11 марта 1995 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ «О мерах, вытекающих из постановления Конституционного суда», согласно которому Верховный Совет республики XII созыва был распущен. Не согласные с этим решением депутаты в течение нескольких дней продолжали заседания под председательством О.О. Сулейменова, а некоторые из них провели политическую голодовку.

130. 16 марта 1995 года в г. Алматы состоялось заседание КС «Республика», на котором принято решение объединиться с движением «Народный парламент», возглавляемым

О.О. Сулейменовым и включающим в себя ряд ставших «бывшими» депутатов Парламента.

131. 17 марта 1995 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ «О порядке организации и проведения мирных собраний, шествий, пикетов и демонстраций».

132. 24 марта 1995 года состоялась I (учредительная) сессия АНК, на которой присутствовал и выступил с докладом «За мир и согласие в нашем общем доме» Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, избранный ее председателем. АНК высказалась за проведение первого республиканского референдума по продлению полномочий всенародно избранного Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева до 1 декабря 2000 года.

133. 25 марта 1995 года в г. Алматы состоялся III (внеочередной) съезд СНЕК, который одновременно явился I (учредительным) съездом Партии народного единства Казахстана. На съезде осуществлена реорганизация союза в Партию народного единства Казахстана (ПНЕК), приняты ее основные документы — программа и устав, избраны руководящие органы: Центральный Комитет ПНЕК и Центральная ревизионная комиссия, а также председатель ЦК ПНЕК К. Султанов, работавший заместителем председателя Верховного Совета Республики Казахстан XIII созыва, и его заместители. При этом новая организация сохранила идеологию политического и организационного устройства предшествующего ей движения.

В адрес делегатов съезда направил приветствие Лидер СНЕК, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

134. 3 апреля 1995 года ПНЕК совместно с ПВК и ПНКК приняла совместное заявление, в котором выразила поддержку высказанному АНК предложению о проведении в республике 29 апреля 1995 года Всенародного референдума по

продлению полномочий Президента Республики Казахстан до 2000 года. Обращение обнародовано в средствах массовой информации.

135. 8 апреля 1995 года в г. Алматы состоялся II пленум ЦК ПНЕК. Пленум заслушал вопрос «Об участии Партии народного единства Казахстана во Всенародном референдуме и первоочередных вопросах организационного становления партии», по которому с докладом «За консолидацию общества и укрепление межнационального согласия» выступил председатель ЦК ПНЕК К. Султанов.

В работе пленума приняли участие руководители ПНКК, СПК, ПВК и НКПК, обсудившие совместное политическое заявление, в котором поддержали проведение 29 апреля 1995 года Всенародного референдума по продлению президентских полномочий до 2000 года и призвали все политические партии, общественные объединения, «проявив общественное согласие, развернуть широкую агитацию и пропаганду за продление полномочий Президента республики до 2000 года», «превратить день 29 апреля в день единения всех казахстанцев». Заявление подписано руководителями этих партий 11 апреля 1995 года и обнародовано в средствах массовой информации.

По решению пленума Президенту Республики Казахстан Н.А. Назарбаеву направлены предложения лидеров политических партий по вопросам структуры и формирования высшего законодательного органа страны. Предложения подписали председатель ЦК ПНЕК К. Султанов и председатель ПНКК О.О. Сулейменов.

136. 28 апреля 1995 года ЦК ПНЕК провел в г. Алматы прием-встречу ветеранов Великой Отечественной войны в ознаменование 50-летия Великой Победы над фашизмом.

137. 29 апреля 1995 года в Республике Казахстана проведен референдум о доверии Президенту страны Н.А. Назар-

баеву и продлении его президентских полномочий до 2000 года.

138. 12 мая 1995 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ПНЕК.

139. По данным социологического исследования информационно-аналитического центра Верховного Совета Республики Казахстан, проведенного в мае 1995 года, политические организации накануне выборов депутатов в Парламент страны в соответствии со своим рейтингом представляли следующую иерархическую лестницу: КПК, ПНЕК, ПНКК, РОСД «Лад», ПССЭВ «Табиғат», ГДК «Азат», СПК, НПК, РДК «Солидарность», ДСПЗП «Поколение», ПРК, ФПК, РПК, РППТ, ПВК, НКПК.

140. 28 июня 1995 года в г. Алматы состоялся III пленум ЦК ПНЕК. В связи с назначением К.С. Султанова Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Китайской Народной Республике пленум освободил его от обязанностей председателя ЦК ПНЕК, считая возможным при этом его участие в деятельности партии в качестве члена Бюро ЦК ПНЕК. Председателем ЦК ПНЕК избран А.Х. Бижанов — помощник Президента Республики Казахстан, член Бюро ЦК ПНЕК.

141. 30 июня 1995 года в г. Алматы состоялась II сессия АНК, на которой с докладом «Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества» выступил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

142. В июне 1995 года вышел в свет первый номер газеты «Бірлік» — печатного органа НКПК.

143. 1 июля 1995 года в г. Алматы состоялся I (учредительный) съезд Демократической партии Казахстана (ДПК). На съезде приняты программа и устав партии, избраны руководящие органы. Сопредседателями ДПК избраны Т.Т. Жукеев — секретарь Совета безопасности Республики Казах-

стан и А.С. Сарсенбаев — министр печати и массовой информации Республики Казахстан.

144. 5 июля 1995 года ПНЕК совместно с ПНКК, ДПК, ПВК и НКПК подписала обращение к гражданам Республики Казахстан о поддержке проекта Конституции Республики Казахстан и об активном участии в его обсуждении. Обращение обнародовано в средствах массовой информации.

145. 25 июля 1995 года в г. Алматы состоялось собрание республиканского актива ПНЕК, посвященное результатам обсуждения в территориальных организациях проекта Конституции страны и вопросу участия ПНЕК в предстоящем Всенародном референдуме по принятию новой Конституции. Принято решение замечания и предложения по проекту Конституции, поступившие в ЦК партии, направить в адрес Президента Республики Казахстан для обобщения в соответствующем экспертно-консультативном совете.

146. 18 августа 1995 года ПНЕК приняла заявление в поддержку Всенародного референдума по принятию Конституции Республики Казахстан. Заявление обнародовано в средствах массовой информации.

147. 30 августа 1995 года состоялся референдум, принявший новую (вторую) Конституцию (Основной закон) Республики Казахстан, 5-я статья которой в стране закрепляет идеологическое и политическое многообразие, равенство общественных объединений перед законом.

148. 31 августа 1995 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ДПК.

149. 18 сентября 1995 года в г. Алматы состоялся II съезд СИК, который принял решение о преобразовании союза в Республиканскую политическую партию труда (РППТ). Утверждены основополагающие документы партии — устав и программа, избраны руководящие органы. Председателем РППТ избран председатель СИК У.А. Джолдасбеков — депутат Вер-

ховного Совета Республики Казахстан XIII созыва, председатель Комитета по науке, образованию и новым технологиям.

150. 20 сентября 1995 г в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ПВК.

151. 28 сентября 1995 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан».

152. 29 сентября 1995 года в г. Алматы состоялся IV пленум ЦК ПНЕК. На пленуме рассмотрен вопрос об участии партии в кампании 1995 года по выборам депутатов в Парламент Республики Казахстан.

153. В начале октября 1995 года в г. Алматы состоялся пленум РК ПВК, принявший решение о проведении II (внеочередного) съезда партии по участию ПВК в выборной кампании депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

154. 10 октября 1995 года в г. Алматы состоялась республиканская научно-практическая конференция «Демократизация общества — магистральный путь развития Казахстана», организованная ПНЕК совместно с Национальной академией наук Республики Казахстан и Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. По итогам конференции в ноябре 1995 года был выпущен сборник ее материалов. Работа конференции освещена в средствах массовой информации.

155. 11 октября 1995 года в г. Алматы состоялся II (внеочередной) съезд ПНЕК. Съезд принял предвыборную платформу ПНЕК, выдвинул от партии 54 кандидата в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан на 67 одномандатных территориальных избирательных округов.

Делегаты съезда приняли обращение ПНЕК ко всем патриотическим и демократическим силам республики, в котором призвали их к созданию предвыборного блока в целях

завоевания в Парламенте большинства мест патриотическими и демократическими силами, что должно способствовать реализации кардинальных экономических и политических реформ в Казахстане.

На съезде внесены изменения в устав ПНЕК в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Республики Казахстан, введенного в действие с декабря 1994 года.

156. 13 октября 1995 года в г. Алматы состоялся II съезд НКПК. На съезде утверждены предвыборная платформа партии, стратегия и тактика ее предвыборной кампании и состоялось выдвижение 21 кандидата (представителей 18 областей республики) в депутаты Мажилиса Парламента страны.

157. 14 октября 1995 года в г. Алматы состоялся III съезд ПНКК. На нем отмечалось четырехлетие партии, акцентировалось внимание на том, что ПНКК — первая зарегистрированная демократическая партия, ряд идей которой, в частности развитие малого и среднего бизнеса, создание Евразийского союза, взяты на вооружение другими партиями, вошли в правительственные программы. На съезде провозглашен новый стратегический курс — от конструктивной оппозиции к конструктивному сотрудничеству с государственными властями, внесены изменения и дополнения в Устав ПНКК.

Съезд принял предвыборную платформу партии и выдвинул 23 кандидата в депутаты Мажилиса Парламента республики от ПНКК и 10 человек — от МАД «Невада — Семипалатинск».

В связи с назначением О.О. Сулейменова в сентябре текущего года Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Республике Италия съезд избрал его почетным председателем ПНКК.

158. 16 октября 1995 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ, имеющий силу Консти-

туционного закона, «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

159. 20 октября 1995 года в г. Алматы состоялся II (предвыборный) съезд ДПК, утвердивший предвыборную платформу и партии и выдвинувший 30 кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента страны.

160. 21 октября 1995 года в г. Алматы состоялся XXIII съезд КПК. В нем принял участие 91 делегат из 18 областей страны. На съезде принята избирательная программа КПК и выдвинуты 23 кандидатуры в Мажилис Парламента республики. Состоялся отчет ЦК КПК и перевыборы руководящих органов партии. Первым секретарем ЦК КПК избран Б.А. Тулепбаев — академик НАН РК.

161. 23 октября 1995 года в г. Алматы состоялся II съезд ПВК. Вниманию делегатов была предложена и принята ими предвыборная платформа партии. От ПВК на съезде выдвинуты 25 кандидатур в депутаты Мажилиса Парламента республики.

162. 28 октября 1995 года в г. Алматы состоялся пленум Политисполкома СПК, на котором партия отказалась от выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан в рамках выборной кампании, считая, что выборы не по партийным спискам неэффективны. К тому же партия из-за полярных позиций своего руководства в канун выборов находилась в состоянии дезорганизации и идеологической дезориентации. Принято решение, что члены партии могут баллотироваться путем самовыдвижения и потом уже в Парламенте образовать фракцию социалистов. Однако эти перспективы не оправдались и руководители СПК впоследствии признали, что отказ от участия в парламентской борьбе оказался не столь целесообразным, как представлялся им в прошлом, так как, по их мнению, у партии имелась возможность хотя бышний раз привлечь к себе внимание электората.

163. В октябре 1995 года состоялся III съезд СИК по выдвижению 14 кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

164. На 1 ноября 1995 года СПК объединяет в 1 586 первичных организациях более 47 тысяч человек. Наибольшее число сторонников партии насчитывается в Южно-Казахстанской (16,5 тысячи), Кзыл-Ординской (свыше 5 тысяч), Западно-Казахстанской (свыше 4 тысяч) и Жамбылской (4 тысячи) областях.

165. 2 ноября 1995 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ, имеющий силу Конституционного закона, «О республиканском референдуме».

166. 25 ноября 1995 года в г. Алматы состоялся III съезд ГДК «Азат». Председателем движения был избран Т. Карамендин.

167. Осенью 1995 года создан оргкомитет общественного движения «Азамат» («Гражданин») (ОД «Азамат»), сопредседателями которого стали У. Султангазин, М.М. Ауэзов и П.В. Своик.

168. 5 декабря 1995 года в Республике Казахстан состоялись выборы депутатов Сената Парламента страны. 9 декабря 1995 года в Республике Казахстан состоялись выборы депутатов Мажилиса Парламента страны. 24 декабря 1995 года состоялось повторное голосование в ряде избирательных округов по выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

По данным Центральной избирательной комиссии из 67 парламентариев Мажилиса 63 человека избраны от политических партий и общественно-политических объединений, в том числе от ПНЕК — 24 депутата (по данным самого ПНЕК — 27 человек, поскольку 3 члена партии прошли в Мажилис путем самовыдвижения), ДПК — 12, Аграрный союз Казахстана (АСК) — 7, ФПК — 5, СМК — 3, СИК — 3, КПК — 2, ПНКК

— 1, НКПК — 1, ПВК — 1, МАД «Невада — Семипалатинск» — 1, СППК — 1, Клуб творческих работников (г. Актюбинск) — 1, общественный Фонд помощи пострадавшим от стихийных бедствий — 1, Союз адвокатов Казахстана — 1.

169. 7 декабря 1995 года ПНЕК прошла перерегистрацию, требуемую действующим законодательством страны.

170. 12 декабря 1995 года ПНКК прошла перерегистрацию, требуемую действующим законодательством страны.

171. 16 декабря 1995 года в г. Алматы состоялся объединенный пленум ЦК и ЦКК КПК. На пленуме подведены итоги выборов в Мажилис Парламента Республики Казахстан и обсужден вопрос о внесении изменений в Устав КПК в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Республики Казахстан. Пленум принял обращение к Президенту страны, в котором выражен протест против итогов выборов, проведенных, по мнению КПК, недемократическим путем, с многочисленными грубыми нарушениями их процедуры, а также против решения маслихата г. Алматы о переименовании ряда объектов, названия которых связаны с событиями советской истории и именем В.И. Ленина.

1996 год

172. На 1 января 1996 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные организации, имеющие республиканский статус: 8 политических партий — СПК, ПНКК, РПК, ПНЕК, КПК, НКПК, ПВК и ДПК и 5 общественно-политических движений — МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», РОСД «Лад», СИК и РДК «Солидарность».

173. На 1 января 1996 года СПК насчитывала в своих рядах 35 тысяч членов.

174. 10 января 1996 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована РППТ.

175. 20 января 1996 года в г. Алматы состоялся XXI съезд СПК. Отменен институт сопредседательства, единственным председателем партии избран П.В. Своик. Руководству СПК удалось избежать ожесточенных споров на этом съезде, сохранив формальное единство партии. Однако вероятность разногласий остается высокой. На съезде внесены изменения в устав.

176. В третьей декаде января 1996 года, накануне первой сессии Парламента Республики Казахстан I созыва Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев встретился с лидерами политических партий и общественных объединений, чьи представители получили наибольшее число депутатских мандатов: председателем ЦК ПНЕК А.Х. Бижановым, председателем ДПК А.С. Сарсенбаевым и председателем АСК К. Жанатовым. В ходе встречи поднимались вопросы, связанные с регламентом, другими организационными мероприятиями, касающимися работы Сената и Мажилиса.

177. 16—17 марта 1996 года в республике под руководством КПК прошли несанкционированные митинги в поддержку решения Государственной думы Российской Федерации о денонсации Беловежских соглашений.

178. 5 апреля 1996 года в г. Алматы состоялся V пленум ЦК ПНЕК, рассмотревший вопросы повседневной деятельности партии. Пленум принял обращение ПНЕК к политическим партиям, общественно-политическим движениям, к гражданам Республики Казахстан, в котором поддержал акт подписания лидерами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарных сферах и призвал все политические партии, общественно-политические движения и граждан Республики Казахстан добиваться неукоснительного выполнения Конституции страны, беречь и укреплять суверенитет государства, сложившееся в нем гражданское и межнациональное

согласие как важнейшие предпосылки обеспечения благополучия, безопасности и процветания многонационального народа страны. Обращение опубликовано в средствах массовой информации.

179. 20 апреля 1996 года в г. Алматы прошла учредительная конференция с участием представителей 12 областей Казахстана, на которой создано ОД «Азамат», утверждены устав и программа движения, избран Координационный совет. Сопредседателями движения стали П.В. Своик, М.М. Ауэзов и Т. Шарманов.

180. 24 апреля 1996 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция КПК, посвященная вопросу о признании генеральным прокурором республики М. Нарикбаевым учредительных документов КПК незаконными и внесении им в этой связи соответствующего предложения в Министерство юстиции Республики Казахстан. Поводом для решения прокурора послужили прошедшие в республике 16—17 марта 1996 года под руководством КПК несанкционированные митинги в поддержку решения Государственной думы Российской Федерации о денонсации Беловежских соглашений, что квалифицировано как посягательство на государственную независимость Республики Казахстан.

181. В апреле 1996 года состоялся пленум ЦК КПК. Пленум избрал председателем партии С.А. Абдильдина — профессора Казахского сельскохозяйственного института.

182. В апреле 1996 года в г. Алматы состоялась III сессия АНК.

183. 6 мая 1996 года ЦК ПНЕК провел прием-встречу ветеранов Великой Отечественной войны в ознаменование 51-й годовщины Великой Победы над фашизмом.

184. 31 мая 1996 года Парламент Республики Казахстан принял Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях».

185. 7 июня 1996 года в Парламенте Республики Казахстан зарегистрирована депутатская фракция ПНЕК в количестве 30 человек: 11 сенаторов и 19 мажилисменов.

186. 19 июня 1996 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано ОД «Азамат».

187. 27 июня 1996 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция ОД «Азамат» по вопросу о текущей деятельности движения.

188. 2 июля 1996 года Парламент Республики Казахстан принял Закон Республики Казахстан «О политических партиях».

189. 29 августа 1996 года ОД «Азамат» провело в г. Алматы пресс-конференцию, на которой сообщалось, что областные филиалы движения созданы в Шымкентской, Костанайской и Павлодарской областях, а в городах Жамбыле, Кентау, Талдыкоргане, Караганде, Акмоле, Петропавловске и Кокшетау созданы соответствующие оргкомитеты. Лидеры движения прокомментировали социально-экономическую ситуацию в стране, назвав ее критической.

190. 17 сентября 1996 года ОД «Азамат» провело в г. Алматы пресс-конференцию, темой которой стало выражение солидарности движения с требованиями «заставить правительство выполнять законы и Конституцию Казахстана и начать равноправный диалог со своим народом», изложенными в открытом письме лидеров свободных профсоюзов горняков Президенту республики.

191. 18 сентября 1996 года состоялось совместное заседание VI пленума ЦК ПНЕК и Президиума КПрК. На заседании утверждена Экономическая программа по поддержке малого и среднего бизнеса и одобрен проект Закона Республики Казахстан «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Казахстан». Принято ре-

шение о внесении в порядке предложения проекта программы в Правительство Республики Казахстан. Фракции ПНЕК предложено в установленном порядке внести проект закона на рассмотрение Парламента Республики Казахстан.

192. 4 октября 1996 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция ОД «Азамат», на которой его лидеры обнародовали заявление по поводу возможного осложнения религиозно-политической обстановки в стране в связи с афганскими событиями.

193. 22 октября 1996 года в г. Алматы в Доме парламента состоялось заседание круглого стола парламентариев, представителей политических партий, профсоюзов, общественных движений и организаций по вопросам налаживания диалога, оптимальных форм сотрудничества между властью и обществом, организованного спикером Мажилиса Парламента Республики Казахстан М.Т. Оспановым. В заседании приняли участие руководители РППТ, ПНКК, СПК, ПНЕК, ДПК, НКПК, КПК, КНПК, ПРК, РДК «Солидарность», ДСПЗП «Поколение», ОД «Азамат», ГДК «Азат» и др. Участники заседания приняли меморандум.

194. 29 октября 1996 года ПНЕК совместно с Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан провела научно-практическую конференцию «Казахстанский патриотизм как ведущий фактор консолидации общества на этапе становления и развития Республики Казахстан как суверенного государства». В конференции приняли участие ученые-философы, политологи, социологи, представители государственных органов управления, политических партий и общественно-политических объединений.

195. 30 октября 1996 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция ОД «Азамат», на которой его лидеры заявили о поддержке движением инициативы независимых профсоюзов

по проведению 9 ноября митинга и шествия в г. Алматы, которые должны повлиять на определение собственной судьбы и судьбы страны, потребовать от Президента создания действенного механизма равноправного диалога общества и власти. В этой связи РДК «Солидарность», СПК, КПК, РОСД «Лад», ДСПЗП «Поколение», ПРК, СППК подписали обращение политических партий и движений к гражданам республики.

196. 29 ноября 1996 года в г. Алматы в Доме демократии лидеры ОД «Азамат», КНПК и других политических партий и общественных объединений республики провели пресс-конференцию по вопросам о митинге сторонников реформ, о социально-экономическом положении в стране, о судьбе независимых СМИ и др.

197. 8 декабря 1996 года ОД «Азамат» провело в г. Алматы санкционированный митинг.

198. 30 декабря 1996 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев издал Указ «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий».

199. В декабре 1996 года в г. Алматы состоялся пленум РК ПВК, посвященный пятилетию суверенитета Республики Казахстан и дальнейшим задачам партии. Пленум принял обращение к политическим партиям республики, имеющим сходные программные цели, в начале 1997 года провести встречу руководителей партий для дальнейших совместных действий. Принято также решение внести на рассмотрение Президента и правительства предложение о создании консультативного совета по рассмотрению вопросов экономической и политической жизни страны.

1997 год

200. На 1 января 1997 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные об-

ественные объединения, имеющие республиканский статус: 9 политических партий — СПК, ПНКК, РПК, ПНЕК, КПК, НКПК, ПВК, ДПК и РППТ и 5 общественно-политических движений — МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», РОСД «Лад», РДК «Солидарность» и ОД «Азамат».

201. 5 января 1997 года ПНЕК приняла обращение ко всем политическим партиям и движениям, гражданам Республики Казахстан в поддержку Указа Президента страны Н.А. Назарбаева от 30 декабря 1996 года «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий».

202. 10—11 января 1997 года в г. Алматы состоялся XXIV (внеочередной) съезд КПК. На съезде внесены изменения и дополнения в устав и программу партии.

203. В январе 1997 года произошла перегруппировка сил внутри оппозиции, в результате чего КС «Республика» и ОД «Азамат» объединились в блок на основе общей платформы: критика экономической стратегии правительства, и особенно передача предприятий в управление иностранным компаниям, требование выборности акимов всех уровней, внесения изменений и дополнений в Конституцию страны.

204. 6 февраля 1997 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев провел в г. Алматы встречу с руководителями политических партий, общественных объединений и национально-культурных центров республики. Лидерам политических и общественных организаций предложено укрепить политическую стабильность и межнациональное согласие в стране.

205. В январе 1997 года политические партии и общественные объединения, входящие в состав КС «Республика», направили в адрес Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева послание «О демократизации власти», в котором предложили внести поправки в Конституцию и за-

конодательство страны в части проведения свободных выборов как исполнительных, так и представительных органов власти.

206. 13 февраля 1997 года руководители 56 политических партий, общественных объединений и национально-культурных центров республики подписали Соглашение о сотрудничестве по итогам встречи с Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым. Из 9 официально действующих в стране политических партий КПК единственная не поставила подпись под этим документом.

207. 13 февраля 1997 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция лидеров ОД «Азамат», на которой объявлено о выходе из состава КС ОД «Азамат» 9 человек, в том числе помощника Президента республики космонавта Т.О. Аубакирова, видного ученого-юриста С.З. Зиманова, депутата Мажилиса Парламента страны З.Ж. Кадыровой, и об избрании в его состав 6 новых членов, среди которых — Г.А. Абильтсиитов, избранный также четвертым сопредседателем ОД «Азамат».

208. 28 февраля 1997 года в Парламенте Республики Казахстан зарегистрирована депутатская фракция ДПК в количестве 22 членов: по 11 депутатов от каждой палаты.

209. 20 марта 1997 года Государственный секретарь Республики Казахстан А.К. Кекилбаев встретился с руководителями политических партий и общественных объединений по вопросам выполнения Указа Главы государства от 30 декабря 1996 года «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий».

210. 25 марта 1997 года состоялся VII пленум ЦК ПНЕК. С докладом «О практике и перспективах работы Партии народного единства Казахстана по конструктивному взаимодействию, социальному партнерству с государственными, политическими и общественными силами в целях поддержа-

ния и укрепления межнационального согласия, общественно-политической стабильности в стране выступил председатель ЦК ПНЕК А.Х. Бижанов. По рассмотренному вопросу пленум ЦК ПНЕК принял постановление и утвердил мероприятия партии, направленные на реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 30 декабря 1996 года «Об объявлении 1997 года Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий».

На пленуме принято также заявление ПНЕК, в котором партия высказалась за необходимость консолидации прогрессивной части общества для совместных действий против политических сил, пытающихся в последнее время дестабилизировать общественно-политическую ситуацию в стране. Заявление опубликовано в печати.

211. 12 апреля 1997 года на алматинской городской конференции ОД «Азамат» председатель СПК П.В. Своик заявил о своем вынужденном намерении поставить перед активом СПК вопрос о приостановке деятельности партии, поскольку, по его словам, «возможны либо партия власти, либо антисистемная оппозиция, которую сама же власть провоцирует на нелояльность, чтобы потом подавлять. Такой путь, в частности, проходит СПК». В связи с таким намерением в этот день была достигнута договоренность руководителей СПК и КПК об объединении партий путем вхождения СПК в состав КПК.

212. 26 апреля 1997 года в г. Алматы состоялся учредительный съезд, создавший Либеральное движение Казахстана (ЛДК) — организацию правого фланга политического спектра страны. На съезде приняты программа и Устав ЛДК. Председателем избран А. К. Бисенбаев.

213. 5 мая 1997 года ЦК ПНЕК провел прием-встречу ветеранов Великой Отечественной войны в ознаменование 52-й годовщины Великой Победы над фашизмом.

214. В период с 6 по 10 мая 1997 года официальная делегация ЦК ПНЕК под руководством ее председателя А.Х. Бижанова в целях установления межпартийных контактов посетила Китайскую Народную Республику на основании приглашения со стороны Отдела международных связей Центрального Комитета Коммунистической партии Китая.

215. В период с 14 мая по 4 июня 1997 года Мажилис Парламента Республики Казахстан рассмотрел и принял законопроект «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Казахстан, внесенный в высший законодательный орган страны депутатской фракцией ПНЕК согласно поручению VI пленума ЦК ПНЕК.

216. 27 мая 1997 года в г. Алматы состоялась 2-я республиканская конференция ОД «Азамат», на которой принято решение об изменении статуса движения с республиканского на городской и соответствующей перерегистрации.

217. 30 мая 1997 года в г. Алматы состоялся митинг, проведенный РДК «Солидарность» и ДСПЗП «Поколение», связанный с предполагающимся повышением коммунальных платежей.

218. 6 июня 1997 года в г. Акмоле состоялась IV сессия АНК, на которой с докладом «Историческая память, национальное согласие и демократические реформы — гражданский выбор народа Казахстана» выступил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

219. 18 июля 1997 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано ЛДК.

220. 8—10 августа 1997 года председатель ЦК ПНЕК А.Х. Бижанов и заместитель председателя ПНКК В.П. Роголев в составе казахстанской делегации приняли участие в работе 80-го съезда партии Индийский национальный конгресс, состоявшегося в г. Калькутте, на основании приглаше-

ния со стороны президента Всеиндийского комитета Индийского национального конгресса Ситарам Кесри. От имени ПНЕК в адрес съезда передано приветствие.

221. 19 сентября 1997 года состоялся VIII пленум ЦК ПНЕК, рассмотревший вопрос о перспективах молодежной политики партии. Создана молодежная секция партии (МС ПНЕК) и утверждено соответствующее положение. Председателем молодежной секции и членом ЦК ПНЕК избран кандидат политических наук Е.Ж. Бабакумаров.

222. 10 октября 1997 года на собрании республиканского актива Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев выступил с Посланием народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в котором обнародовал Стратегию развития государства до 2030 года.

223. 20 октября 1997 года ОД «Азамат» выступило с заявлением о необходимости выдвижения единого кандидата от оппозиции на предстоящих в 2000 году выборах главы государства. Высказано также намерение создать «Народный фронт», объединяющий все оппозиционные группы, не принимающие нынешнюю политику. Движением также критически оценено Послание Президента народу Казахстана. По утверждению его лидеров, в этом документе не определены меры по оздоровлению экономики и общественно-политических процессов.

224. 21 октября 1997 года ЛДК провело пресс-конференцию. Лидеры движения проинформировали собравшихся о расширении своей деятельности в регионах, активной работе организации по подготовке концепций социально-экономического развития и молодежной политики.

225. 24 октября 1997 года в газете «Вечерний Алматы» опубликовано обращение к Президенту Республики Казах-

стан Н.А. Назарбаеву, подписанное руководителем молодежного крыла ЛДК (МК ЛДК) Т.Б. Кожалиевой, сопредседателем общественного объединения «Форум молодежи Казахстана» (ФМК) М.У. Раганиным и председателем МС ПНЕК Е.Ж. Бабакумаровым. В обращении от имени молодого поколения одобрено Послание Президента народу Казахстана и выдвинут призыв к сверстникам поддержать Президента Республики в его начинаниях и внести свою лепту в реализацию Стратегии развития государства «Казахстан-2030».

226. 30 октября 1997 года в газетах «Казахстанская правда» и «Егемен Қазақстан» опубликовано заявление ЦК ПНЕК с призывом ко всем гражданам, политическим объединениям республики поддержать Послание народу страны «Казахстан-2030» Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

227. С 17 по 21 ноября 1997 года в г. Алматы по приглашению ЦК ПНЕК с официальным ответным визитом находилась делегация Центрального Комитета Коммунистической партии Китая.

19 ноября партийная делегация ЦК КПК принята Государственным секретарем Республики Казахстан А.К. Кекилбаевым и первым вице-министром иностранных дел Республики Казахстан Е.А. Идрисовым.

По итогам визита между ПНЕК и Коммунистической партией Китая подписано соглашение об укреплении взаимоотношений.

228. 30 ноября 1997 года в г. Алматы прошел несанкционированный митинг, организованный по инициативе сопредседателей ОД «Азамат» П.В. Своика, М.М. Ауэзова и Г.А. Абильситова, цель которого — отмена Указа Президента республики от 17 марта 1995 г. «О порядке организации и проведения мирных собраний, шествий, пикетов и демонстраций».

229. 1 декабря 1997 года в гостинице г. Бишкека неизвестные лица нанесли телесные повреждения П.В. Своику — председателю СПК, сопредседателю ОД «Азамат», приехавшему в столицу Кыргызстана для участия в Международном научно-практическом семинаре.

230. 2 декабря 1997 года Алмалинский районный суд принял решение наложить на М.М. Ауэзова — сопредседателя ОД «Азамат», штраф за организацию несанкционированного митинга 30 ноября текущего года.

231. 10 декабря 1997 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев издал Указ «Об объявлении 1998 года Годом народного единства и национальной истории».

1998 год

232. На 1 января 1998 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные объединения, имеющие республиканский статус: 9 политических партий — СПК, ПНКК, РПК, ПНЕК, КПК, НКПК, ПВК, ДПК и РППТ и 6 общественно-политических движений — МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», РОСД «Лад», РДК «Солидарность», ОД «Азамат» и ЛДК.

233. 5 января 1998 года руководители ОД «Азамат» провели в г. Алматы пресс-конференцию, где заявили о создании оппозиционного «Народного фронта», который, по мнению его учредителей, на фоне усиливающейся социальной напряженности не будет испытывать недостатка в членах.

234. 7 января 1998 года в г. Алматы состоялось первое заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Казахстан в системе геополитических координат» под председательством ДПК. В это добровольное совещательно-консультативное объединение граждан

Республики Казахстан вошли 18 политических партий и общественных организаций: ДПК, РППТ, ПВК, НКПК, РПК, ЛДК, МАД «Невада — Семипалатинск», РОСД «Лад», Русский союз Республики Казахстан, Русская община Казахстана, Союз женщин-мусульманок, СМК, Республиканский совет ветеранов войны и труда, КСПК, КНПК, Республиканский совет женских организаций, Международное общество «Қазақ тілі», ДКПЧ. Участники утвердили Положение о круглом столе и приняли Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве партий и общественных объединений. По мнению ряда аналитиков, этот орган создан в ответ на инициативу ОД «Азамат» объединить усилия оппозиции в «Народном фронте».

235. 9 января 1998 года в г. Алматы состоялся IX пленум ЦК ПНЕК. Заслушан отчет о работе Бюро ЦК ПНЕК за период после I (учредительного) съезда и определены задачи партии по участию в реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года, изложенной в Послании Президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Принято решение войти в состав круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ».

236. 14 января 1998 года по инициативе РДК «Солидарность», ГДК «Азат», Народного штаба «Аттан» и ОД «Азамат» в г. Алматы состоялась пресс-конференция, посвященная положению уйгурского населения в Китае. Властными структурами подобный шаг со стороны оппозиции оценен как вмешательство общественно-политических организаций в дела другого государства.

237. 24 января 1998 года в г. Алматы состоялось второе заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Малые города Казахстана в условиях

структурной перестройки экономики: поиск оптимальной модели решений социальных проблем» под председательством ЛДК. Участники круглого стола приняли ряд обращений: к попечительскому совету Общенационального фонда по поддержке малообеспеченных граждан, к жителям города Жанатас, к Правительству Республики Казахстан. В состав круглого стола вошла ПНЕК.

238. 31 января 1998 года сопредседатель ОД «Азамат» М.М. Ауэзов приказом министра информации и общественного согласия по предложению акима Алматинской области получил назначение на должность руководителя алматинской областной структуры Министерства информации и общественного согласия.

239. В конце января 1998 года ряд лидеров оппозиционных движений республики приняли участие в российской конференции «Казахстан на пороге XXI века: проблемы выбора в экономике и политике», состоявшейся в г. Москве.

240. 4 февраля 1998 года в Национальном пресс-клубе Генеральный прокурор Республики Казахстан Ю. Хитрин провел пресс-конференцию, на которую были приглашены помимо журналистов лидеры политических партий и общественных движений. По словам Ю. Хитрина, за 1997 год в стране прошло более 150 гражданских акций, наиболее частыми организаторами которых являлись РДК «Солидарность», ОД «Азамат», ГДК «Азат», КПК, казачьи объединения и некоторые мононациональные организации.

241. 10 февраля 1998 года МК ЛДК и Союз комсомольцев Казахстана (СКК) провели в г. Алматы в Доме демократии пресс-конференцию, на которой обнародовали свое обращение к молодежи республики с призывом объединить свои усилия по решению актуальных и насущных проблем молодого поколения во имя достижения его достойного будущего и выступили с инициативой о создании единой мо-

лодежной ассоциации — конфедерации молодежи, которая объединит все активные молодежные и студенческие организации Казахстана и станет консультативно-совещательным органом с равноправным участием всех молодежных организаций.

242. 25 февраля 1998 года в г. Алматы в Доме демократии состоялась пресс-конференция руководителей оргкомитета «Народного фронта», посвященная итогам их поездки в гг. Жанатас и Тараз.

243. 26—27 февраля 1998 года в г. Алматы прошел I съезд студентов и представителей молодежных организаций. На нем создано молодежное движение «За будущее Казахстана» (МД «За будущее Казахстана»). Оно призвано координировать деятельность существующих в Казахстане молодежных организаций, принимать активное участие в реализации реформ, провозглашенных Президентом Республики Казахстан, выражать интересы, защищать права молодежи, разрабатывать проекты государственных программ, концепций, законов, направленных на решение ее проблем, вести научно-исследовательские работы по молодежной проблематике, проводить мероприятия, способствующие активизации гражданской ответственности представителей молодого поколения.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев направил в адрес съезда приветствие.

В МД «За будущее Казахстана» объединились ФМК, МК ЛДК, Национальный совет молодежных организаций, СМК, алматинские городской и областной союзы молодежи, центр общественных проектов «Яппи». Исполнительным секретарем МД «За будущее Казахстана» избрана Т.Б. Кожалиева.

244. 27 февраля 1998 года представители ряда республиканских и региональных партий и движений, среди которых СПК, КПК, ПНКК, ГДК «Азат», РОСД «Лад», ОД «Азамат»,

РДК «Солидарность», ДСПЗП «Поколение» (Костанайская область), общественные объединения «Союз офицеров» (Алматинская область), «Азамат Онтустик» (г. Шымкент), движение «Гражданский форум» (г. Караганда), провели учредительную конференцию по созданию республиканской ассоциации общественных объединений «Народный фронт Казахстана» (НФК).

Новое политическое образование рассматривается его создателями как единый оппозиционный блок политических партий и организаций, задача которого на основе близости политических позиций входящих в него участников содействовать осознанию гражданами Казахстана «насущной необходимости изменения конституционным, мирным, ненасильственным способом существующего политического режима» и стремлению предотвратить «угрозу общественной дестабилизации и утраты территориальной целостности и самой государственности Казахстана». На конференции приняты устав, политическая программа НФК и программа действий.

Председателем НФК избран Г.А. Абыльситов, заместителями председателя — П.В. Своик и М.Б. Исмаилов.

Выборный руководящий орган — Политсовет НФК. В числе его членов — М.М. Ауэзов, С.А. Абдильдин.

245. 2 марта 1998 года в г. Алматы прошла пресс-конференция НФК, на которой объявлено о создании этой организации, ее целях и задачах.

246. 4 марта 1998 года лидер ЛДК А.К. Бисенбаев провел в г. Алматы пресс-конференцию, посвященную годовщине образования движения. За это время ЛДК организационно оформилось, обретя статус республиканского общественно-политического объединения. Оно имеет восемь областных отделений и в г. Алматы, сеть молодежных отделений, открытых во всех областных филиалах. В идеологическом активе ЛДК — создание при движении Института демократии,

пропаганда Стратегии «Казахстан-2030», участие в гуманитарных акциях по сбору средств в поддержку жителей г. Жанатаса, помощь малоимущим жителям г. Алматы. А.К. Бисенбаев заявил о намерении ЛДК активно участвовать в предстоящих в следующем году выборах в местные органы власти и Парламент страны.

247. 4 марта 1998 года лидер ГДК «Азат» Х. Кожа-Ахмет провел пресс-конференцию, на которой выразил поддержку Президенту Казахстана Н.А. Назарбаеву в его борьбе с коррупцией.

248. 12 марта 1998 года в г. Алматы состоялся пленум ЦК КПК. Принято решение о проведении в октябре текущего года XXV съезда КПК.

249. 17 марта 1998 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция руководителей НФК, посвященная итогам судебного процесса над тремя рабочими г. Жанатаса, арестованными во время событий на железнодорожной станции Тараз в феврале 1998 года. Председатель НФК Г.А. Абыльситов, его заместитель П.В. Своик и член Политсовета НФК Э. Нуршин выступили на судебном процессе в качестве общественных защитников.

Руководители НФК также заявили о своей готовности представить правительству республики конструктивную программу возрождения малых городов Казахстана.

250. 18 марта 1998 года лидер КПК С.А. Абдильдин провел в г. Алматы пресс-конференцию, на которой проинформировал общественность страны о прошедшем пленуме ЦК КПК.

С.А. Абдильдин также заявил о намерении КПК и НФК участвовать в президентских выборах.

251. 30 марта 1998 года МД «За будущее Казахстана» провело свою первую пресс-конференцию, на которой его представители рассказали о целях и задачах движения.

252. 1 апреля 1998 года лидеры казахстанской оппозиции провели в г. Алматы пресс-конференцию, темой которой послужил судебный процесс над председателем РДК «Солидарность», заместителем председателя НФК М.Б. Исмаиловым, приговоренным к одному году лишения свободы в колонии общего режима по обвинению в оскорблении чести и достоинства Президента страны. По мнению выступивших, М.Б. Исмаилов полностью невиновен, все выводы следствия не имеют под собой никаких оснований, а суд отнесся к рассмотрению дела предвзято ввиду давления на него со стороны правоохранительных органов. Лидеры НФК объявили о своем намерении направить кассационную жалобу в вышестоящую судебную инстанцию и обратиться в правозащитную организацию «Международная амнистия».

253. 10 апреля 1998 года в г. Алматы состоялось третье заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Гражданин Казахстана: надежды и реальность» под председательством ПВК. По итогам его работы участники приняли резолюцию, в которой выдвинута идея создания общественно-политического союза со статусом консультативно-совещательного органа при правительстве, на который могла бы быть возложена работа по решению проблем общественного развития. В ней также подчеркивается необходимость скорейшей разработки и принятия нового закона о местном самоуправлении, выборности акимов районного и сельского уровней. В состав круглого стола вошло МД «За будущее Казахстана».

254. 10 апреля 1998 года НФК провел в г. Алматы пресс-конференцию, на которой лидеры НФК проинформировали собравшихся о текущей деятельности организации, а также о намерении созыва I съезда НФК, на который возлагается миссия принятия политических решений.

255. 27 апреля 1998 года ПНЕК совместно с Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан и Академией политической науки Республики Казахстан провела республиканскую научно-практическую конференцию на тему «Государство и политические партии: история и современность». В работе конференции приняли участие философы, историки, политологи, социологи, журналисты, представители государственных органов управления, научной общественности Казахстана, политических партий и общественно-политических движений. По итогам конференции выпущен сборник ее материалов.

256. 30 апреля 1998 года в г. Акмоле по инициативе спикера Мажилиса Парламента Республики Казахстан М.Т. Оспанова делегация ПНЕК во главе с заместителем председателя ЦК ПНЕК — руководителем представительства ЦК ПНЕК в г. Акмоле, председателем Акмолинского ОК ПНЕК Ж.Ж. Альжановым посетила Парламент Республики Казахстан в целях ознакомления с деятельностью депутатского корпуса страны. Члены делегации приняли участие в качестве наблюдателей в работе очередного пленарного заседания Мажилиса.

257. 6 мая 1998 года Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева столица республики Акмола переименована в Астану.

258. 6 мая 1998 года в г. Алматы в ЦК ПНЕК в ознаменование 53-й годовщины Великой Победы над фашизмом состоялся прием-встреча группы ветеранов Великой Отечественной войны города Алматы и Алматинской области.

259. 13 мая 1998 года в г. Алматы состоялось четвертое заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Децентрализация государственной власти и проблемы местного самоуправления: поиски

оптимальной модели в переходный период» под председательством РПК. По итогам его работы участники приняли резолюцию.

260. 30 июля 1998 года в г. Алматы состоялось пятое заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Молодежь и государственная молодежная политика» под председательством СМК. По итогам его работы участники приняли резолюцию.

261. 22 сентября ГДК «Азат» провело пресс-конференцию, главной темой которой стало 9-летие принятия первого Закона «О языке». В связи с этим руководство движения высказало намерение выступить перед Президентом и правительством с 10 предложениями по развитию государственного языка.

262. 30 сентября 1998 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев выступил на совместном заседании палат Парламента с ежегодным традиционным Посланием народу Казахстана. В нем Президент предложил программу демократизации экономических и политических реформ, подчеркнув, что ядро политической реформы составят семь основополагающих элементов демократизации и политической либерализации. Вторым среди них было названо усиление роли партий в политической системе страны.

263. 1 октября 1998 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в г. Астане принял представителей политических партий страны: председателя ПВК А.К. Джаганова, председателя ЛДК А.К. Бисембаева, первого заместителя председателя ЦК ПНЕК С.А. Дьяченко, исполнительного секретаря ДПК Ж.С. Омарова, заместителя председателя РППТ О.М. Гайдина, председателя НКПК У. Сарсенова, председателя ГДК «Азат» Х. Кожу-Ахмета.

Состоялся разговор о Послании Главы государства народу Казахстана, о перспективах работы политических партий

и движений, об их участии в предстоящей выборной кампании в Парламент Республики Казахстан. Участники встречи поддержали инициативы Н.А. Назарбаева, направленные на дальнейшую демократизацию политической системы казахстанского общества.

264. 2 октября 1998 года в г. Алматы состоялось шестое заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Борьба с коррупцией как составная часть национальной безопасности и политической стабильности государства» под председательством ДКПЧ. По итогам его работы участники приняли резолюцию.

265. 6 октября 1998 года в г. Астане состоялся учредительный съезд общественного движения «За Казахстан-2030». Присутствовали 217 делегатов из всех регионов республики, в том числе 47 депутатов Парламента Республики Казахстан.

Делегаты приняли заявление в поддержку углубления реформ Президента страны Н.А. Назарбаева и обратились к нему с просьбой баллотироваться на новый срок руководства республикой.

266. 7 октября 1998 года Парламент страны принял Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Среди них в ст. 50 п. 3 внесено дополнение: в Мажилис «десять депутатов избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального округа».

267. 8 октября 1998 года Парламент Республики Казахстан принял постановления: обеих палат — «О сокращении срока полномочий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева» и Мажилиса — «О назначении выборов Президента Республики Казахстан», в которых объявлена дата выборов — 10 января 1999 года. Выборы досрочные.

268. 9 октября 1998 года в г. Астане состоялась пресс-конференция сопредседателей движения «Азамат» Г.А. Абильситова и П.В. Своика, посвященная отношению к выборам Президента страны. Относительно участия в выборах представителей оппозиции не было сделано никаких заявлений.

269. В первой декаде октября в г. Астане образован оргкомитет по созданию общественного объединения — Гражданской партии Казахстана, возглавляемой А. Перуашевым, заместителем генерального директора Павлодарского алюминиевого завода.

270. 11 октября 1998 года в г. Алматы состоялся XXV съезд КПК. Делегаты заслушали и утвердили отчет ЦК КПК, избрали новые составы руководящих органов партии. Первым секретарем КПК избран С.А. Абдильдин, вторым — В.Я. Землянов.

271. 14 октября 1998 года в г. Алматы состоялось заседание совета руководителей 26 молодежных общественных организаций Казахстана, на котором обсужден план мероприятий к предстоящим выборам Президента страны и принято обращение к Президенту Н.А. Назарбаеву о поддержке молодежными организациями его кандидатуры на предстоящих в январе 1999 года выборах Главы государства.

272. 16 октября 1998 года в г. Алматы состоялся III съезд ПНЕК.

Присутствовали 83 делегата из всех областей республики.

На съезде состоялось выдвижение от партии кандидатуры Н.А. Назарбаева на пост Главы государства. При этом подчеркивалось, что он является лидером, который не только ясно видит цели, но и хорошо знает, как и какими средствами претворить их в жизнь. Делегаты съезда отметили, что Н.А. Назарбаев является гарантом стабильности и единства казахстанского общества. Его выдвижение диктуется необ-

ходимостью продолжения жизненно важного для общества курса реформ.

Обсудив доклад «О задачах Партии народного единства Казахстана по реализации программы демократизации экономических и политических реформ в республике, изложенной в Послании Президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана», с которым перед собравшимися выступил председатель ЦК ПНЕК А.Х. Бижанов, делегаты съезда приняли соответствующую резолюцию.

На съезде принято обращение к Президенту республики, к политическим партиям и общественным объединениям, гражданам страны.

Съезд обсудил некоторые вопросы организационно-партийной работы ПНЕК и принял постановление, которым подтверждены полномочия выборных органов и руководителей партии и обновлен состав ЦК ПНЕК.

273. 17 октября 1998 года в г. Астане состоялся III съезд ДПК.

На съезде обсужден вопрос о подготовке партии к выборам.

Принято обращение к Н.А. Назарбаеву с просьбой дать согласие баллотироваться на президентских выборах.

Внесены изменения в устав партии. Состоялись выборы Центрального Комитета ДПК. Сопредседатели ДПК А.С. Сарсенбаев и Т.Т. Жукеев сложили свои полномочия. Председателем партии избран Ж.С. Омаров — генеральный директор информационно-аналитического центра в г. Астане.

274. 19 октября 1998 года в Казахстанском пресс-клубе состоялась пресс-конференция представителей оргкомитета общественного объединения «Гражданская партия Казахстана», которые проинформировали журналистов и общественность о целях и задачах новой организации, о ра-

боте, проводимой инициативной группой в целях подготовки к официальной регистрации партии в декабре текущего года.

275. 19 октября 1998 года в г. Алматы состоялся III (внеочередной) съезд НКПК. Присутствовали 132 делегата. Съезд одобрил решение Мажилиса о назначении выборов Президента Республики Казахстан на 10 января 1999 г. и выдвинул от партии на пост Главы государства кандидатуру Н.А. Назарбаева — Президента Республики Казахстан.

276. 19 октября 1998 года в г. Алматы состоялся внеочередной съезд ветеранов Республики Казахстан, на котором организация ветеранов республики выдвинула Н.А. Назарбаева кандидатом в Президенты на предстоящих 10 января 1999 года выборах. На съезде принято обращение делегатов к ветеранским организациям страны поддержать его решение.

277. 20 октября 1998 года в г. Алматы состоялся III (внеочередной) съезд ПВК. Принято решение выдвинуть от партии на пост Главы государства в рамках выборов Президента Республики Казахстан 1998—1999 годов кандидатуру Н.А. Назарбаева — Президента страны.

278. 20 октября 1998 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обратился с заявлением к народу Казахстана, в котором сообщил о своем решении баллотироваться кандидатом в Президенты на предстоящих 10 января 1999 года выборах от организации ветеранов республики и подал соответствующие документы в Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан. В этот же день кандидатура Н.А. Назарбаева была зарегистрирована в качестве первого кандидата в Президенты Республики Казахстан в Центральной избирательной комиссии страны с соблюдением всех необходимых по законодательству процедур.

279. 21 октября 1998 года распоряжением Главы государства председатель ЛДК А.К. Бисенбаев назначен пресс-секретарем Президента Республики Казахстан.

280. 22 октября 1998 года в г. Алматы состоялся IV съезд РППТ. Обсуждены задачи партии по реализации программных положений в Послании Главы государства народу Казахстана. Делегаты съезда выдвинули Н.А. Назарбаева кандидатом в Президенты Республики Казахстан и заявили о его полной поддержке членами партии. На съезде подтверждены полномочия выборных органов и руководителей партии и обновлен состав ЦК РППТ.

281. 23 октября 1998 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев встретился в г. Астане с представителями политических партий, национально-культурных центров и общественных организаций.

В своем обращении к участникам встречи Глава государства выделил позитивные моменты в развитии страны за последнее десятилетие, отметил необходимость программы дальнейшей демократизации и политических реформ, выдвинутой им в Послании народу Казахстана 30 сентября 1998 года, подчеркнул роль политических партий республики, которая будет возрастать, и призвал партии, движения, все общественные организации включиться в процесс демократизации общества во имя будущего Казахстана.

282. 27 октября 1998 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано ДК «За Казахстан-2030».

283. 27 октября 1998 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан вынесла постановление о несоответствии А.М. Кажегельдина требованиям, предъявляемым к кандидатам в Президенты страны.

284. 28 октября 1998 года председатель ПССЭВ «Табиғат» М.Х. Елеусизов на своей пресс-конференции призвал

граждан республики к инициированию референдума по отмене решения Мажилиса Парламента страны о проведении президентских выборов 10 января 1999 года.

285. 31 октября 1998 года состоялся учредительный съезд общественного объединения «Партия справедливости Республики Казахстан (ПСРК).

Ее основные программные цели — защита законных прав и интересов граждан и хозяйствующих субъектов, участие в разработке и обеспечении принятия на государственном уровне законодательных и иных актов, направленных на защиту прав граждан, участие в построении демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой, борьба с коррупцией и преступностью.

Приняты программа и Устав ПСРК. Председателем Центрального совета партии избран Т.М. Жанабаев — председатель Союза водителей транспортных средств Республики Казахстан.

286. По состоянию на октябрь 1998 года в Республике Казахстан Министерством юстиции и его территориальными органами официально зарегистрировано 1 710 общественных объединений, из которых 765 имеют республиканский статус.

287. 6 ноября 1998 года Парламент Республики Казахстан I созыва принял Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан».

288. 6 ноября 1998 года писатель К. Асанов выдвинул свою кандидатуру на пост Президента Республики Казахстан.

289. 9 ноября 1998 года завершилось выдвижение кандидатов в Президенты Республики Казахстан. Подано восемь заявлений. Претенденты; Нурсултан Абишевич Назарбаев — действующий Президент страны, выдвинутый 20 октя-

бря общественным объединением «Организация ветеранов Республики Казахстан», а также ПНЕК, ПНКК, ДПК, МД «За будущее Казахстана», НКПК, ПВК, РППТ и АСК; Акежан Магжанович Кажегельдин — экс-премьер республики, временно неработающий, самовыдвиженец, дата выдвижения — 22 октября; Энгельс Габбасов — сенатор Парламента Республики Казахстан, самовыдвиженец, дата выдвижения — 22 октября; Серикболсын Абдильдаевич Абдильдин — профессор Казахского государственного аграрного университета, первый секретарь ЦК КПК, выдвинутый 23 октября КПК; Жаксыбай Базильбаев — вице-президент АО НТЦ «Мунай», самовыдвиженец, дата выдвижения — 28 октября; Гани Есенгельдинович Касымов — председатель Таможенного комитета Республики Казахстан, самовыдвиженец, дата выдвижения — 9 ноября; Карашал Асанов — пенсионер, самовыдвиженец, дата выдвижения — 9 ноября; Амантай Хантамир-улы Асылбек — руководитель народного штаба «Аттан» по ликвидации ядерного полигона, самовыдвиженец, дата выдвижения — 9 ноября.

С 10 ноября началась регистрация кандидатов в Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, которая завершилась 30 ноября.

290. 17 ноября 1998 года в г. Актюбинске состоялся I (учредительный) съезд Гражданской партии Казахстана (ГПК). В его работе приняли участие 2 786 делегатов от 273 первичных организаций из Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Карагандинской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны и Алматы.

Основными целями партии являются подъем экономики, благосостояние казахстанцев и укрепление государственности путем оказания действенной общественной и политической поддержки отечественным производителям, лоббирована-

ния интересов промышленности как локомотива экономики Казахстана. ГПК опирается, главным образом, на коллективы крупнейших металлургических предприятий Казахстана. Численность сторонников партии оценивается в 15 тысяч человек.

На съезде приняты программа и устав новой партии, избраны руководящие органы — ЦК и ЦРК. Первым секретарем ЦК ГПК избран заместитель генерального директора Павлодарского алюминиевого завода А.Т. Перуашев, вторым — Д. Дуйсенов.

На съезде выступил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, который дал согласие стать идейным лидером ГПК. Делегаты съезда приняли обращение к народу Казахстана и высказались за действенную поддержку на предстоящих выборах Президента республики Н.А. Назарбаева.

291. 17 ноября 1998 года А.М. Кажегельдин дал пресс-конференцию, в которой сообщил о создании новой партии в Казахстане «с сильным ядром, не бюрократической, состоящей из узнаваемых политиков».

292. 18 ноября 1998 года состоялось заседание Медеуского районного суда, рассмотревшего вопрос об уважении А.М. Кажегельдина к суду в связи с его неявкой (трижды) на судебное заседание. Суд обвинил Кажегельдина в административном нарушении, выразившемся в неуважении к суду и вынес соответствующее решение.

293. 18 ноября 1998 года Ж. Базильбаев — претендент на пост президента, признанный Центральной избирательной комиссией соответствующим требованиям, сделал заявление для прессы о намерении снять свою кандидатуру и рекомендовал своим сторонникам голосовать за Н.А. Назарбаева.

294. 19 ноября 1998 года в г. Астане прошел I съезд трудящихся страны, созванный по инициативе ФПК. В его работе

принял участие 271 делегат от трудовых коллективов из всех регионов республики, а также представители всех отраслей народного хозяйства.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев направил съезду приветствие.

С докладом выступил председатель ФПК С.О. Мукашев. Съезд принял несколько документов. В резолюции съезд поддержал стратегию Президента Н.А. Назарбаева, его программу демократизации общества, экономических и политических реформ. Съезд обратился ко всем кандидатам в президенты страны с предложением считать резолюцию этого форума трудящихся республики их предвыборным наказом.

295. 19 ноября 1998 года Центральная избирательная комиссия республики зарегистрировала Н.А. Назарбаева кандидатом в Президенты Республики Казахстан.

296. 19 ноября 1998 года МД «За будущее Казахстана» сообщило журналистам о намерении провести предвыборную акцию под названием «Мы знаем, кого выбираем» в поддержку Н.А. Назарбаева на предстоящих президентских выборах. Акция предполагает организацию пропагандистского поезда в составе журналистов, участников группы «На-На», звезд российской и казахстанской эстрады, который начиная с 22 ноября в течение 42 дней посетит 14 городов северного, центрального и восточного регионов Казахстана, где силами его участников будут даны гала-концерты, а также организованы встречи артистов с рабочими предприятий, бизнесменами и руководством областей.

297. 23 ноября 1998 года ГПК провела пресс-конференцию по итогам учредительного съезда. Первый секретарь ЦК ГПК А.Т. Перуашев заявил о готовности партии поддержать кандидатуру Н.А. Назарбаева на предстоящих президентских выборах.

298. 24 ноября 1998 года Верховный суд Республики Казахстан, рассмотрев жалобу А.М. Кажегельдина на действия Центризбиркома, отказал в ее удовлетворении.

299. 26 ноября 1998 года в г. Алматы состоялся VII форум предпринимателей Казахстана. С информацией о работе совета форума выступил его председатель П. Палымбетов.

Подведены итоги за прошедшее после VI форума время, определены новые задачи и пути их решения, одобрены проект Государственной программы развития и государственной поддержки малого предпринимательства на 1999—2000 годы и проект основных мероприятий по реализации данной программы.

В работе форума принял участие и выступил на нем Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.

Участники форума приняли обращение к гражданам страны, в котором призвали казахстанцев проголосовать на предстоящих выборах за кандидатуру Н.А. Назарбаева.

300. 27 ноября 1998 года состоялось рабочее заседание оргкомитета НФК, на котором лидеры ОД «Азамат» П.В. Своик и Г.А. Абильсиитов заявили о том, что движение не намерено поддерживать кандидатуру С.А. Абдильдина на предстоящих президентских выборах, и предложили распустить НФК.

301. 28 ноября 1998 года пресс-центр КПК сделал заявление, в котором опроверг информацию о самороспуске НФК.

302. 30 ноября 1998 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан зарегистрировала С.А. Абдильдина, Э.Г. Габбасова и Г.Е. Касымова кандидатами в Президенты Республики Казахстан.

303. В конце ноября 1998 года состоялось учредительное собрание общественного движения «Акжол» (ОД «Акжол»), ядром которого стала интеллигенция Казахстана. Его цель — консолидация казахстанского общества, межнациональ-

ное согласие и социальная стабильность на основе общей истории и культуры. Платформа объединения — Стратегия развития Казахстана до 2030 года.

304. 3—5 декабря 1998 года в г. Москве состоялся Конгресс демократических сил Казахстана, костяк которого составляет движение «За честные выборы» во главе с А.М. Кажегельдиным. Вторым крупным соучредителем стало московское землячество «Казахстанцы в России». Приняты заявление к согражданам Казахстана о необходимости создания Республиканской народной партии и обращение к народу Казахстана в связи с досрочными выборами президента. Сформирован организационный комитет по созданию партии, в состав которого вошла значительная часть делегатов конгресса.

305. 9 декабря 1998 года состоялась пресс-конференция председателя ПССЭВ «Табигат» М.Х. Елеусизова, на которой распространено обращение к народу, подписанное еще несколькими оппозиционерами, среди которых Г.К. Алдамжаров и С.Р. Куттыкадам, о незаконности парламентских поправок к закону о выборах и с призывом поддержать идею инициирования референдума по целому ряду вопросов, связанных с выборами. М.Х. Елеусизов заявил, что все организаторы движения «За честные выборы», кроме И.А. Савостиной, предали движение.

306. 11 декабря 1998 года лидеры ОД «Азамат» сделали заявление «О политической ситуации накануне президентских выборов и перспективах развития демократических процессов в Казахстане». По их мнению, выборы президента не соответствуют демократическим принципам и оказались на грани легитимности. В то же время ими дана критическая оценка прежним союзникам — КПК и А.М. Кажегельдину. Они заявили о намерении конструктивно сотрудничать с любым избранным президентом, заняв, таким образом, умеренные позиции политического поведения.

307. 17 декабря 1998 года в г. Алматы состоялось расширенное заседание оргкомитета по созданию общественного объединения «Республиканская народная партия Казахстана» (РНПК). Принято решение считать данное заседание оргкомитета учредительным съездом РНПК.

Основной задачей РНПК является реформирование политической системы в стране, означающее ликвидацию монополии на власть и установление всеобъемлющего контроля над последней со стороны общества.

Съезд принял программу партии, утвердил устав, избрал Исполнительный комитет, Политсовет исполкома и Центральную контрольно-ревизионную комиссию.

Председателем партии единогласно избран А.М. Кажегельдин, его заместителем — руководителем Исполнительного комитета — Г.К. Алдамжаров, заместителями председателя Исполкома РНПК — Б.К. Габдуллин и А. Косанов.

308. 18 декабря 1998 года состоялась пресс-конференция сопредседателей ОД «Азамат», где они сообщили о намерении провести после выборов учредительный съезд Гражданской демократической политической партии «Азамат», которая будет носить оппозиционный характер. Первоочередной задачей партии должно стать «принятие нового закона о выборах, предусматривающего независимость избирательной системы от исполнительной власти». Будущая партия будет дистанцирована от других оппозиционеров.

По мнению лидеров ОД «Азамат», РНПК создается лишь для упрочения личного положения А.М. Кажегельдина, который в этой связи не готов на реальную консолидацию левых демократических сил.

309. 21 декабря 1998 года состоялась пресс-конференция оппозиционного общественного движения «Орлеу» («Прогресс»), лидер которого — С.Р. Куттыкадам — определил

его как социал-демократическое. Общественное движение «Орлеу» (ОД «Орлеу») намерено сотрудничать с партией «Азамат» и РНПК. Проходящая выборная кампания оценена новыми оппозиционерами как «типичный фарс».

310. 25 декабря 1998 года в г. Алматы состоялось седьмое заседание круглого стола политических партий и общественно-политических объединений «Народный союз в поддержку реформ» на тему: «Роль политических партий и общественных объединений в укреплении стабильности и консолидации общества» под председательством ПНЕК. По данному вопросу приняты рекомендации.

Также принято обращение участников круглого стола к гражданам Республики Казахстан, в котором содержится призыв преодолеть политическую инертность, активнее включиться в процесс определения своих партийных симпатий, способствуя формированию реальной многопартийности в Казахстане, а также принять активное участие в выборах президента страны 10 января 1999 года.

В состав круглого стола вошли ДК «За Казахстан-2030» и ГПК.

311. 29 декабря 1998 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ГПК.

1999 год

312. На 1 января 1999 года в Республике Казахстан действовали следующие официально зарегистрированные общественные объединения, имеющие республиканский статус: 10 политических партий — СПК, ПНКК, РПК, ПНЕК, КПК, НКПК, ПВК, ДПК, РППТ и ГПК и 8 общественно-политических движений — МАД «Невада — Семипалатинск», ГДК «Азат», РОСД «Лад», РДК «Солидарность», ОД «Азамат», ЛДК, ДК «За Казахстан-2030» и МД «За будущее Казахстана».

313. 6 января 1999 года в г. Астане состоялся учредительный съезд Аграрной партии Казахстана (АПК). Делегаты съезда представляли восемь регионов Казахстана.

АПК — общественная политическая организация, объединяющая на добровольной основе граждан Республики Казахстан, создана для защиты интересов тружеников села, реализации программных и уставных целей и задач, действует на принципах самоуправления.

С докладом, в котором были изложены программные цели новой организации и подходы к решению проблем аграрного сектора, выступил советник премьер-министра Р.Р. Мадиев. Делегаты съезда заявили о своей поддержке реформ в сельском хозяйстве, проводимых под руководством Президента Н.А. Назарбаева, и его кандидатуры на предстоящих выборах Главы государства.

На съезде приняты программа и устав партии, обращение к труженикам села, избраны руководящие органы. Председателем АПК стал Р.Р. Мадиев.

314. 7 января 1999 года представитель ВКП(б) У. Кабадиев провел пресс-конференцию, на которой выступил с призывом от имени ВКП(б) и РДК «Солидарность» поддержать коммунистов и отдать голоса на президентских выборах за кандидата от КПК С.А. Абдильдина.

315. 10 января 1999 года в Республике Казахстан состоялись первые в истории страны альтернативные выборы президента. В бюллетени для голосования были включены 4 кандидатуры: С.А. Абдильдин, Э.Г. Габбасов, Г.Е. Касымов и Н.А. Назарбаев. По предварительным итогам голосования Президентом Республики Казахстан избран Назарбаев Нурсултан Абишевич, за которого подано 81,71% голосов. За С.А. Абдильдина — 12,08%, за Г.Е. Касымова — 4,72%, за Э.Г. Габбасова — 0,78% при явке на избирательные участки 86,7% граждан республики.

316. 13 января 1999 года в г. Алматы состоялась итоговая пресс-конференция Республиканского общественного штаба в поддержку кандидата в Президенты Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Руководитель штаба С.А. Терещенко сообщил, что возглавляемое им движение, скорее всего, будет преобразовано в политическую партию «Отан» («Отчизна») социал-демократической направленности.

317. 15 января 1999 года Центральная избирательная комиссия обнародовала итоги выборов Президента Республики Казахстан. В голосовании приняли участие 87,05% избирателей. За кандидатуру Н.А. Назарбаева проголосовали 79,78% граждан.

318. 19 января 1999 года в г. Астане решением общего собрания общественного объединения «Республиканский общественный штаб в поддержку кандидата в Президенты Республики Казахстан Н.А. Назарбаева» организация преобразована в общественное объединение — Республиканская партия «Отан».

На собрании утверждены устав и программа партии. Исполнение обязанностей ее председателя возложено на С.А. Терещенко, исполнительного директора — на Г.И. Дунаева.

Собрание приняло решение о направлении обращения отдельным политическим партиям и общественным объединениям, поддерживающим проводимые в стране реформы, в котором им предлагается на равноправной основе объединиться с РП «Отан».

319. 19 января 1999 года в г. Астане состоялась встреча руководителей ПНЕК (А.Х. Бижанов), ДПК (Ж.С. Омаров), ГПК (А.Т. Перуашев), ЛДК (А.К. Бисенбаев) и РП «Отан» (С.А. Терещенко), на которой было принято решение об объединении данных политических организаций в единую прогрессивную политическую партию республики по содействию экономическим и политическим реформам, проходящим в стране.

Данное решение принято с учетом текущей общественно-политической и экономической ситуации в республике, требующей консолидации накануне выборов в маслихаты и Парламент Казахстана демократических сил государства для реализации программы демократизации экономических и политических реформ, предложенной Президентом в Послании народу Казахстана 30 сентября 1998 года. Объединительный съезд по итогам договоренности должен состояться 20 февраля 1999 года.

320. 22 января 1999 года в Министерстве юстиции прошла официальную регистрацию ПСРК.

321. 4 февраля 1999 года в г. Алматы состоялся I съезд ЛДК, принявший решение о присоединении движения к РП «Отан».

322. 9 февраля 1999 года оргкомитет по созданию РНПК провел пресс-конференцию, на которой было заявлено о препятствии со стороны органов юстиции официальной регистрации партии.

323. 10 февраля 1999 года в г. Алматы, в Доме демократии оргкомитет общественного движения «Орлеу» провел пресс-конференцию, посвященную вопросам работы движения и проблеме его официальной регистрации в органах юстиции, которая существует уже около трех месяцев. Несмотря на это, подчеркнул лидер движения С.Р. Куттыкадам, оно надеется не только принять участие в парламентских выборах, но и заполучить в Парламенте, по крайней мере, 3—4 места.

324. 12 февраля 1999 года РП «Отан» официально зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

325. 27 февраля 1999 года в г. Алматы состоялся IV (внеочередной) съезд ПНЕК, принявший решение об объединении ПНЕК с ДПК, ЛДК, РП «Отан» и ДК «За Казахстан-2030»

в единую политическую партию республики по поддержке экономических и политических реформ Президента Республики Казахстан.

В связи с объединением съезд принял решение о реорганизации ПНЕК в форме слияния с названными политическими организациями и создал соответствующую комиссию.

326. 27 февраля 1999 года в г. Алматы состоялся IV съезд ДПК, принявший решение об объединении ДПК с ПНЕК, ЛДК, РП «Отан» и ДК «За Казахстан-2030» в единую политическую партию республики по поддержке экономических и политических реформ Президента Республики Казахстан.

327. 1 марта 1999 года в г. Алматы состоялся I съезд РП «Отан». В его работе приняли участие 385 делегатов из всех регионов страны.

На съезде выступил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. Ему было вручено удостоверение №1 члена РП «Отан». Он был избран председателем партии. Согласно Конституции он приостановил свою деятельность в партии и возложил обязанности председателя на С.А. Терещенко.

Делегаты съезда утвердили устав и программу партии, избрали Политический совет и Центральную ревизионную комиссию.

На съезде был обсужден вопрос о проведении объединительного съезда РП «Отан» с ПНЕК, ДПК, ЛДК и ДК «За Казахстан-2030», избраны делегаты.

328. 1 марта 1999 года в г. Алматы состоялся объединительный съезд, принявший решение о присоединении ПНЕК, ДПК, ЛДК и ДК «За Казахстан-2030» к РП «Отан». На съезде избран Политический совет новой партии, в который вошли представители от объединенных организаций.

329. 1 марта 1999 года РНПК и движение «За честные выборы» официально зарегистрированы в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

330. 9 марта 1999 года руководство РНПК на пресс-конференции в Национальном пресс-клубе объявило об официальной регистрации партии в Министерстве юстиции Республики Казахстан. Было заявлено также, что в скором времени РНПК будет насчитывать в своих рядах 10—15 тысяч человек. Член исполкома РНПК Н.Э. Масанов охарактеризовал общую ситуацию в экономике.

331. 16 марта 1999 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована АПК.

332. 24 марта 1999 года общественное движение «Орлеу» провело в Казахском пресс-клубе пресс-конференцию, на которой его лидер С. Куттыкадам ознакомил присутствующих с текущим состоянием дел в организации, а также заявил о «жестком прессинге» на движение со стороны властей. На данный период отделения общественного движения «Орлеу» созданы в 9 областях республики. Предполагается проведение в апреле текущего года конференции движения в целях изменения его статуса на республиканский.

333. 24—25 марта 1999 года группа оппозиционных политиков распространила обращение к депутатам Парламента, в котором говорится о необходимости изменения избирательного законодательства, и предложила 13 поправок к нему. В числе подписавших обращение — председатель РНПК А.М. Кажегельдин и первый секретарь ЦК КПК С.А. Абдильдин.

334. 25 марта 1999 года ряд оппозиционных сил Казахстана (КПК, РДК «Солидарность», ВКП(б), ДСПЗП «Поколение», АД «Невада — Семипалатинск») выступили с совместным заявлением, в котором решительно осуждаются действия НАТО против Югославии.

335. 27 марта 1999 года состоялся учредительный съезд общественного объединения «Демократическая партия Казахстана «Азамат» (ДПК «Азамат»), в котором приняли участие представители из 10 областей Казахстана, г. Астаны и

Алматы. Приняты устав и программа партии, три заявления: «Об агрессии НАТО против суверенной Югославии», «О проблеме трансграничных рек Или и Черный Иртыш», «О необходимости замены правительства и его курса как обязательных условиях выхода из нарастающего социально-экономического, политического и системного кризиса».

На съезде избраны руководящие органы. Руководителем партии стал Г.А. Абильсиитов, заместителями — П.В. Своик и М.М. Ауэзов.

336. 30 марта 1999 года в Казахском пресс-клубе состоялась пресс-конференция МД «За будущее Казахстана». Его новый председатель М.К. Бексултанов, руководитель общественного движения «Евразия» Н.Т. Каримбаев и первый секретарь СМК Е.К. Алияров рассказали о деятельности движения за первый год его существования и планах на будущее.

МД «За будущее Казахстана» объединяет более 30 молодежных организаций. В его активе — акции «Алпамыс идет в школу», «Сессия без взяток», «Молодежь — против насилия и жестокости», «Мы знаем, кого выбираем!», концепция государственной молодежной политики. Движение работает над проектом закона о молодежи, предполагает принять участие в выборах в Парламент и маслихаты республики.

337. 30 марта 1999 года ДПК «Азамат» провела свою первую пресс-конференцию в статусе политической партии. Лидеры ДПК «Азамат» проинформировали присутствующих о состоявшемся учредительном съезде и вопросах, которые были на нем рассмотрены. Партия заявила о своем намерении активно участвовать в выборах в маслихаты, Мажилис и Сенат Парламента страны.

338. 31 марта 1999 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев выступил на совместном заседании палат Парламента в г. Астане, где отметил, что серьезной проверкой нашей многопартийной системы станут выборы в Ма-

жилис. Впервые депутаты будут избираться по партийным спискам. У политических партий появится мощный стимул к активизации своей деятельности, и это уже отмечается.

339. В марте 1999 года АПК заявила о своем намерении войти в состав РП «Отан». Однако это намерение в дальнейшем осуществлено не было.

340. 6 апреля 1999 года ДПК «Азамат» приняла обращение «По поводу экстренного заявления правительства и Национального банка», в котором отмечается, что свободное хождение доллара по Казахстану — это прямая угроза национальной безопасности во всех смыслах.

341. 6 апреля 1999 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан».

342. 9 апреля 1999 года ДСПЗП «Поколение» приняло обращение к Президенту и народу Казахстана, в котором высказалось по поводу замены действующего правительства на правительственную коалицию, в состав которой должны войти «наиболее достойные представители всех политических партий и движений, — ДПК «Азамат», РНПК, РОД «Орлеу», РП «Отан», ГДК «Азат», КПК, РОСД «Лад», РДК «Солидарность».

343. 10 апреля 1999 года состоялась учредительная конференция общественного объединения «Республиканское общественное движение «Орлеу» (РОД «Орлеу»). Лидером избран С.Р. Куттыкадам.

344. 14 апреля 1999 года Министерство юстиции Республики Казахстан зарегистрировало общественно-политическое движение «Прагма» (ОД «Прагма»). Членами движения являются молодые юристы и экономисты. Координатор движения — Е. Сейтимов.

345. 14 апреля 1999 года в Казахстанском пресс-клубе состоялась пресс-конференция руководства РОД «Орлеу», главным поводом к проведению которой явился прошедший учредительный съезд движения.

Лидером РОД «Орлеу» С.Р. Куттыкадамом заявлено следующее:

- основные программные положения движения: переход от президентской к парламентской форме правления; временный возврат к Конституции 1993 года; избрание «народной комиссии» для расследования «причин катастрофы страны»; введение института прямой выборности акимов и судей всех уровней; придание независимого статуса Центральной и окружным избирательным комиссиям;
- во всех сферах экономики царит произвол;
- введение «плавающего» курса тенге будет иметь негативные для всех граждан последствия;
- движение пока не будет вступать в альянс с какими-либо другими оппозиционными формированиями. Его задача — встать крепко на ноги;
- наиболее близка к РОД «Орлеу» ДПК «Азамат».

346. 20 апреля 1999 года состоялось заседание Координационного совета КСПК, на котором принято решение о создании нового общественно-политического движения «Бірлесу — Единение».

Принято постановление, в котором отмечены продолжающееся падение жизненного уровня и рост социальной напряженности на фоне все более усиливающегося недоверия населения к проводимым реформам, в связи с чем во все структуры власти будет направлена информация о фактах дискриминации работников по принадлежности к свободным профсоюзам с требованием реализации договоренностей, достигнутых на встречах актива КСПК с премьер-министром, генеральным прокурором и заместителем председателя КНБ в ноябре 1998 года.

347. 22 апреля 1999 года КСПК и движение «Бірлесу — Единение» провели в Казахстанском пресс-клубе пресс-конференцию, посвященную вопросам создания и деятельности образовавшегося движения. По мнению лидеров КСПК и «Бірлесу — Единение», ни одна из заявивших о себе партий не поставила перед собой четко обозначенных ориентиров на конкретную социальную базу. Целью большинства из них является борьба за портфели и места в Парламенте.

348. 23 апреля 1999 года РП «Отан» прошла перерегистрацию в Министерстве юстиции Республики Казахстан в связи с внесенными изменениями в устав партии, в том числе переименованием партии в общественное движение «Республиканская политическая партия «Отан» (РПП «Отан»).

349. В конце апреля 1999 года лидер ГПК А.Т. Перуашев заявил в интервью корреспонденту агентства «Интерфакс-Казахстан» о том, что партия рассчитывает занять на предстоящих осенью 1999 года парламентских выборах «как минимум 10—12 мест». При этом ГПК «надеется на методическую помощь» российского движения «Наш дом — Россия» (НДР). По мнению Перуашева, лозунги НДР «буквально совпадают» с лозунгами и задачами ГПК.

350. 6 мая 1999 года в Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе Конгресса США состоялись слушания по проблемам соблюдения прав человека и политическим свободам в Казахстане. В слушаниях со стороны Казахстана приняли участие Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в США, экс-премьер республики, председатель РНПК А.М. Кажегельдин, заместитель руководителя ДПК «Азамат» П.В. Своик и директор Казахстанского бюро по правам человека Е.А. Жовтис.

351. 6 мая 1999 года Парламент Республики Казахстан принял Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казах-

стан, имеющий силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан».

352. 10 мая 1999 года в г. Астане делегация ОБСЕ во главе с директором Бюро по демократическим институтам и правам человека Жераром Огудманом провела встречи с председателем Сената Парламента Республики Казахстан О. Байгелди, председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан М.Т. Оспановым и председателем Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан З.Я. Балиевой по вопросу предстоящих парламентских выборов.

Делегация выразила мнение, что измененное избирательное законодательство в Казахстане «не по всем параметрам соответствует международным стандартам». В частности, следует уменьшить размер избирательного взноса, включить в состав территориальных избиркомов представителей общественных организаций и политических партий, исключить норму, запрещающую регистрацию кандидатами в депутаты тех, кто имеет административное правонарушение, наложенное в судебном порядке.

353. 10 мая 1999 года состоялся съезд ПСРК, принявший решение об организационном объединении с РПП «Отан».

354. 11 мая 1999 года состоялось заседание Политсовета РПП «Отан», рассмотревшее вопрос «Об актуальных задачах партии», по которому принято соответствующее постановление. Политсовет принял решение о созыве в июле—августе 1999 года в г. Алматы внеочередного съезда партии в связи с необходимостью выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан и утверждения предвыборной платформы партии. Также принято решение об организационном объединении партии с ПСРК.

На заседании в состав Политсовета в качестве освобожденного заместителя председателя партии по идеологическим вопросам кооптирован К.М. Казкенов, в качестве заме-

стителя председателя партии — М.Т. Оспанов — председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

355. 17 мая 1999 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрирована ДПК «Азамат».

356. 18 мая 1999 года состоялась пресс-конференция заместителей председателя Исполкома РНПК Б.К. Габдуллина и А. Косанова, проинформировавших собравшихся журналистов о сложностях регистрации филиалов РНПК в областях республики, что, по их мнению, связано с намерением власти ограничить участие РНПК в парламентских выборах.

357. 20 мая 1999 года в Казахстанском пресс-клубе состоялась пресс-конференция по поводу официальной регистрации ДПК «Азамат», ее планов на ближайшее будущее. Лидеры партии заявили, что ДПК «Азамат» не намерена входить в настоящее время ни в какие коалиции, хотя и открыта для совместных действий по конкретным вопросам; квалифицировали сегодняшнее положение дел в стране как близкое к окончательной катастрофе; что партия имеет комплексную социально-экономическую программу для будущего нового правительства, с которой намерена выйти на выборы; что ДПК «Азамат» рассчитывает на победу в выборах в ряде округов и создание в Парламенте дееспособной фракции.

358. 29 мая 1999 года в г. Астане состоялся III съезд РПК, на котором было принято решение о переименовании РПК в общественное объединение «Национальная партия Казахстана «Алаш» (НПК «Алаш»). На съезде приняты новые устав и программа партии, обновлены составы выборных органов.

359. В мае 1999 года Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан зарегистрировало депутатскую фракцию РПП «Отан».

360. 8 июня 1999 года ДПК «Азамат» провела пресс-конференцию, на которой огласила основные положения

концепции партии по выходу страны из экономического кризиса и выразила надежду, что эта программа станет основой не только для консолидации демократической оппозиции, но и принесет определенную пользу нынешней власти при формировании ею новой экономической и социальной политики. Председатель партии Г. А. Абильсиитов поддержал заявление РПП «Отан» о необходимости смены состава правительства.

361. 21 июня 1999 года в г. Алматы состоялся I (учредительный) съезд республиканского общественного объединения Партия «Политический альянс женских организаций Казахстана» (ППАЖОК). На съезде утверждены устав и программа партии, избраны ее руководящие органы — Центральный комитет и Центральная ревизионная комиссия. Председателем партии избрана Р.Б. Сарсембаева.

362. 28 июня 1999 года Парламент Республики Казахстан внес изменения в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах», предусматривающие снижение в два раза избирательного взноса для кандидатов в депутаты Парламента, процедуру возвращения этого взноса в определенных законом случаях, а также в Кодекс об административных правонарушениях, исключив норму, устанавливающую ответственность граждан за участие в деятельности незарегистрированных общественных объединений.

363. 30 июня 1999 года в г. Алматы состоялась встреча руководителей 7 политических партий Республики Казахстан: АПК, ГПК, ПВК, НКПК, НПК «Алаш», РППТ, РПП «Отан». Участники встречи обсудили общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию в стране, приняли обращение к политическим партиям, общественным движениям и гражданам Республики Казахстан. Также принято решение о возобновлении работы круглого стола «Народный союз в поддержку реформ», проведении его очередного,

восьмого заседания на тему «Стабилизирующая роль политических партий и общественных движений в условиях экономического кризиса». По итогам встречи состоялась пресс-конференция.

364. 7 июля 1999 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписал Указ «О назначении очередных выборов в Парламент Республики Казахстан», в соответствии с которым выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан II созыва назначены на 17 сентября 1999 года, а депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан II созыва — на 10 октября 1999 года.

365. 8 июля 1999 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан своим постановлением утвердила Правила включения представителей от политических партий в представление акима при образовании новых составов соответствующих избирательных комиссий.

366. 10 июля 1999 года в г. Астане состоялся III съезд АСК. Его решением АСК преобразован в Агропромышленный союз (АПСК). Председатель АПСК — К. Жанатов. Съезд принял решение поддержать на предстоящих выборах АПК.

367. 15 июля 1999 года в районах г. Алматы акимы провели жеребьевку на предмет включения представителей от политических партий в представление акима города при образовании новых составов соответствующих избирательных комиссий по выборам депутатов маслихата г. Алматы.

В жеребьевке приняли участие РПП «Отан», ГПК, РНПК, РППТ, ПВК, АПК и КПК. Не принимали участие СПК, ПНК, НПК «Алаш», НКПК и ДПК «Азамат». По итогам жеребьевки РПП «Отан» имеет в составах избирательных комиссий по выборам депутатов маслихата г. Алматы 6 человек, ГПК — 6, РНПК — 2, РППТ — 3, ПВК — 4, АПК — 1 и КПК — 4 человека.

368. 16 июля 1999 года в Министерстве юстиции Республики Казахстан официально зарегистрировано РОД «Орлеу».

369. 11 августа 1999 года в г. Алматы состоялся V съезд РППТ. Утвержден партийный список кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, в который вошли пять человек. По одномандатным округам выдвинуты два кандидата от РППТ. Партия также намерена поддерживать кандидатов-самовыдвиженцев, чьи программы совпадают с программой РППТ. На съезде принято обращение РППТ ко всем гражданам Казахстана с призывом принять активное участие в предстоящих выборах и поддержать РППТ, которая еще в 1993 году провозгласила лозунг, актуальный и сегодня: «Мы — за реформы для людей, но не за счет людей!».

370. 11 августа 1999 года в г. Алматы состоялся IV (внеочередной) съезд НКПК. На нем принята предвыборная платформа партии и выдвинуты кандидаты в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан по одномандатным избирательным округам.

371. 11 августа 1999 года в Министерстве юстиции официально зарегистрированы ППАЖОК и НПК «Алаш».

372. 13—14 августа 1999 года в г. Алматы состоялся II (внеочередной) съезд ДПК «Азамат». На съезде была принята предвыборная платформа партии, выдвинут партийный список в количестве 10 человек и 15 кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан по одномандатным избирательным округам.

373. 14 августа 1999 года в г. Алматы состоялся XXVI съезд КПК. Съезд рассмотрел вопросы участия партии в предстоящих выборах депутатов в Парламент и маслихаты Республики Казахстан. В этой связи принята платформа КПК, утвержден партийный список кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, в который

вошли 7 человек. По одномандатным округам выдвинуты 9 кандидатов от партии.

374. 14 августа 1999 года в г. Алматы состоялся IV (внеочередной) съезд ПВК, посвященный вопросу участия партии в выборах депутатов представительных органов страны осенью 1999 г. На съезде ПВК выдвинула партийный список в количестве 5 человек, а также 5 кандидатов в Мажилис Парламента по одномандатным избирательным округам и одного — в Астанинский городской маслихат. На этом же съезде была утверждена платформа партии и внесены изменения в выборные органы.

375. 14 августа 1999 года в г. Алматы состоялся V (внеочередной) съезд ПНКК, который был посвящен вопросу участия партии в предстоящих выборах в Парламент и маслихаты Республики Казахстан. Делегаты съезда утвердили предвыборную платформу, выдвинули партийный список в количестве двух человек, кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам: 3 — в состав Мажилиса Парламента Республики Казахстан и 15 — в состав маслихатов страны.

376. 17 августа 1999 года в г. Алматы проведено завершающее заседание учредительного съезда РНПК. Рассмотрен вопрос: «Организационное становление партии в период государственной регистрации РНПК и ее филиалов». С докладом выступил заместитель председателя РНПК, председатель Исполкома Г.К. Алдамжаров. На момент проведения съезда РНПК насчитывает около 7 тысяч человек, действуют 11 филиалов партии.

377. 18 августа 1999 года в г. Алматы состоялся II (внеочередной) съезд РПП «Отан». На съезде утверждена предвыборная платформа партии, выдвинут партийный список в количестве 18 человек, кандидаты в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан по 53-му из 67-му территориальным

избирательным округам от РПП «Отан», утверждены постановления конференций областных, городов Астаны и Алматы, филиалов, районных, городских представительств РПП «Отан» о выдвижении кандидатов в депутаты маслихатов. Всего выдвинуто членов партии на 83% мест в областные маслихаты, на 78% — в городские, на 62% — в районные.

378. 18 августа 1999 года в г. Алматы состоялся I съезд РНПК. В его работе приняли участие около 50 делегатов из всех регионов Казахстана.

Съезд рассмотрел вопрос: «Задачи РНПК в связи с предстоящими выборами в представительные органы власти Республики Казахстан». Утвержден партийный список по выдвижению кандидатов в Мажилис Парламента Республики Казахстан в количестве 9 человек и список по выдвижению кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан по одномандатным округам в количестве 20 человек. На момент проведения съезда официально зарегистрировано 11 региональных филиалов партии. В рядах РНПК более 7 тысяч человек. На съезде подчеркивалось, что РНПК — не деструктивная сила, но и не попутчица нынешнего режима. Съезд принял решение о том, что если Центризбирком не регистрирует список РНПК во главе с А.М. Кажегельдиным, то партия будет бойкотировать выборы в Мажилис по партийным спискам.

379. 23 августа 1999 года в г. Актобе состоялся II (внеочередной) съезд ГПК. В работе съезда приняли участие делегаты от 16 региональных организаций, которые представили свыше 400 первичных партийных организаций, объединяющих около 60 тысяч членов партии. С докладом «О предвыборной платформе и задачах партии» выступил первый секретарь ГПК А.Т. Перуашев. На съезде была принята предвыборная платформа ГПК, состоялось выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, внесены изменения в устав партии.

380. 24 августа 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийный список ДПК «Азамат» в количестве 10 человек: Г.А. Абильсиитов, М.М. Ауэзов, П. Пак, Е.В. Шибаршин, Г.А. Никитин, О.Е. Дильмухамедов, Б.К. Асанов, Р.Д. Исаева, М.К. Гильманов, С.Р. Букейханов.

381. 25 августа 1999 года руководители ДПК «Азамат» провели пресс-конференцию, на которой проинформировали о регистрации в Центральной избирательной комиссии своего партийного списка.

По мнению лидеров партии, выборы могут стать поворотным пунктом в новейшей истории Казахстана и началом модернизации политической системы страны. ДПК «Азамат» намеревается получить в Мажилисе Парламента 12—15 мест. Председатель партии Г.А. Абильсиитов высказал опасения по поводу получения большинства мест в Парламенте РПП «Отан» и ГПК как «партий власти», однако выразил готовность ДПК «Азамат», в случае ее прохождения в Парламент, к участию в «коалиционном правительстве». Азаматовцы высказали также неодобрение по поводу РНПК, проинформировали, что партия не собирается вступать в предвыборные коалиции («Республика»).

382. 25 августа 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийные списки: ПНКК в количестве 2 человек: Г.Х. Ергалиева, А.И. Исмаилов, ПВК в количестве 5 человек: А.А. Сулейменов, Т.Х. Хабиева, Б. Самалова, А.У. Утебаева, А.М. Волков.

383. 25 августа 1999 года в г. Алматы прошел II (внеочередной) съезд АПК. На съезде состоялось выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан по партийному списку, насчитывающему 10 человек.

384. 27 августа 1999 года в г. Алматы состоялся IV съезд НПК «Алаш», принявший предвыборную платформу партии и выдвинувший партийный список в количестве 2 человек.

385. 31 августа 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийный список РППТ в количестве 5 человек: А.Ч. Джомартов, О.М. Гайдин, А. Ермекбаев, С.М. Байболов, А.К. Ахметов.

386. 1 сентября 1999 года в Министерстве юстиции зарегистрировано общественное движение «Республика-2000» (ОД «Республика-2000»).

387. 2 сентября 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийный список РПП «Отан» в количестве 18 человек: М.Т. Оспанов, Т. Квятковская, М.Р. Сагдиев, С.К. Конакбаев, Б.М. Абилов, А.М. Зайцева, Р.К. Рымбаева, Г. Байназаров, Р. Жунусов, А.А. Дманбаев, Г.П. Корнев, Ю.А. Цхай, А.А. Сагыбалдин, М.К. Бексултанов, Б.Р. Байсеитов, К.Г. Габдуллина, Б.К. Жумабеков, А.М. Тайгоков, и КПК в количестве 6 человек: С.А. Абдильдин, Б.В. Сорокин, К.К. Байгабулов, А.А. Сабилов, Г.А. Баймаханова, М.Б. Гаврилов.

388. 2 сентября 1999 года в республиканской газете «Казахстанская правда» опубликовано выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на совместном заседании палат Парламента «Казахстан войдет в XXI век с демократически избранным Парламентом», в котором отметил, что необходимо придать импульс усилению партийной системы в Казахстане, расширить возможности освещения деятельности парламентских партий в государственных СМИ, надо учить лидеров партий и движений культуре демократии, законам страны. Он сообщил, что в республике действуют 14 политических партий, представляющих весь спектр общественных интересов. Фактически все они, так или иначе, подключились к участию в выборном процессе. Но обществу следует требовательнее подходить к оценке качества предвыборных партийных программ.

389. 3 сентября 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийный список ГПК в количе-

стве 9 человек: Р.Ж. Мукашев, А.К. Даулбаев, В.М. Иванов, Т.К. Каримов, Н.К. Акимбеков, С.К. Идрисова, Е.С. Никитинский, Б.К. Цыбин, Т.Ш. Утебаев.

390. 6 сентября 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийный список АПК в количестве 7 человек: Р.Р. Мадинов, Е.А. Рамазанов, Т.О. Куанышев, В.А. Чалышев, А. Хусаинова, С.А. Есенжолова, Ж. Абдрашов.

391. 6 сентября 1999 года в Национальном пресс-клубе состоялась пресс-конференция ПНКК, на которой распространено обращение О.О. Сулейменова, главным моментом которого является идея собственности народа на землю и недра. На конференции было заявлено, что от ПНКК по одномандатным округам баллотируются в Парламент 15 кандидатов, а в местные представительные органы — 25. Зарегистрирован также партийный список в количестве двух человек. По мнению партии, РПП «Отан» и ГПК борются за сохранение существующего строя, РНПК — за его свержение, но ПНКК не устраивает ни то ни другое. Для нее главное — коренная идея, каковой является введение права собственности народа на землю и недра.

392. 6 сентября 1999 года состоялась пресс-конференция Л. Байсеитовой, объявившей о создании ОД «Республика-2000», лидером которого она стала. Движение было создано по инициативе ряда активных членов РНПК, покинувших партию по причине разногласий с некоторыми ее лидерами, в частности с Г.К. Алдамжаровым. Задачей ОД «Республика-2000» является перерастание в политическую партию «для интересов народа».

393. 8 сентября 1999 года в Центральную избирательную комиссию обратился руководитель штаба избирательной кампании РНПК, адвокат А.М. Кажегельдина В.И. Воронов с заявлением о выходе его из состава РНПК.

394. 9 сентября 1999 года Центральная избирательная комиссия зарегистрировала партийные списки РНПК в количестве 5 человек: Н.Э. Масанов, Р.М. Нугманов, С.В. Дуванов, Б.М. Атабаев, Ш.Ю. Тастанов, и НПК «Алаш» в количестве 2 человек: С.Н. Акатай, К.С. Серикбай, а также внесла дополнительно в партийный список КПК 1 человека: К.И. Свинцова.

395. 9 сентября 1999 года в Национальном пресс-клубе состоялась пресс-конференция руководства РППТ. Председатель партии Б.Т. Жумагулов заявил, что РППТ насчитывает 36 тысяч членов, и ознакомил присутствующих с предвыборной программой партии.

396. 9 сентября 1999 года завершилась регистрация кандидатов в Мажилис Парламента Республики Казахстан. По 10 партийным спискам зарегистрированы 70 человек, по избирательным одномандатным округам: 396 самовыдвиженцев и 196 — от общественных объединений. Наибольшее число кандидатов в округе — 16 человек, в среднем — по 8 конкурентов на место.

397. 11 сентября 1999 года Центральная избирательная комиссия провела жеребьевку политических партий, участвующих в выборах по пропорциональной системе, по итогам которой места партий в избирательном бюллетене распределились следующим образом: 1-е — КПК, 2-е — АПК, 3-е — РПП «Отан», 4-е — ПНКК, 5-е — РНПК, 6-е — ПВК, 7-е — ДПК «Азамат», 8-е — НПК «Алаш», 9-е — РППТ, 10-е — ГПК.

398. 11 сентября 1999 года активисты РНПК провели в г. Алматы пикет у Посольства России в Республике Казахстан, выразив протест против действий российских правоохранительных органов, осуществивших в г. Москве задержание лидера партии А.М. Кажегельдина.

399. 11 сентября 1999 года руководители КПК, РОД «Орлеу», ДСПЗП «Поколение» вместе с РНПК провели в г. Алматы

пресс-конференцию по поводу задержания А.М. Кажегельдина в г. Москве российскими правоохранительными органами.

400. В рамках выборной кампании АПК объединилась в предвыборный блок с ППАЖОК.

401. 16 сентября 1999 года в г. Алматы прошли публичные дебаты кандидатов в депутаты Парламента П.В. Своика, Г.Е. Касымова и Л.М. Байсеитовой.

402. 21 сентября 1999 года РПП «Отан» объявила о вступлении в альянс с АПСК в целях поддержки со стороны АПСК на выборах РПП «Отан».

403. 22 сентября 1999 года АПК на пресс-конференции в г. Алматы заявила о своем возмущении действиями АПСК, вступившей в альянс с РПП «Отан».

404. На 23 сентября 1999 года по одномандатным избирательным округам зарегистрированы кандидатами в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан 563 гражданина Республики Казахстан. Из них выдвинуты политическими партиями — 116 человек, другими общественными объединениями — 80, в порядке самовыдвижения — 370.

Зарегистрировано 10 партийных списков, в которые включены 70 лиц — кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента для избрания по территории единого общенационального избирательного округа, в том числе от следующих политических партий: ДПК «Азамат» — 10, ПНКК — 2, ПВК — 5, РППТ — 5, РПП «Отан» — 18, КПК — 7, ГПК — 9, АПК — 7, РНПК — 5 и НПК «Алаш» — 2.

405. По данным социологических исследований «ЦЕС-СИ — Казахстан», опубликованным 25 сентября 1999 года в республиканской газете «Казахстанская правда», рейтинги политических партий распределились следующим образом: РПП «Отан» (25,7%), КПК (9,2%), ГПК (9,2%), АПК (2,5%), ДПК «Азамат» (2,5%), РНПК (1,2%), ПНКК (1,1%), НПК «Алаш» (1,1%), ПВК (0,8%), РППТ (0,3%).

406. 27 сентября 1999 года лидер ДПК «Азамат» Г.А. Абильситов выступил на пресс-конференции с утверждениями о нарушении избирательного законодательства со стороны ГПК и финансировании партии «иностранными организациями».

407. 28 сентября 1999 года на пресс-конференции в г. Алматы руководство РНПК объявило о своем отказе участвовать в выборах в Парламент, мотивируя его давлением на кандидатов от РНПК со стороны властей и нерегистрацией в качестве первого номера в партийном списке лидера партии А.М. Кажегельдина. Это решение не означает отказа от борьбы РНПК за депутатские места в одномандатных избирательных округах, в которых партия выдвинула 20 человек.

408. 1 октября 1999 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан в ответ на заявление РНПК об отзыве партийного списка призвала партию к полномасштабному участию в предстоящих выборах, пообещав обеспечить всем политическим партиям и кандидатам равные условия для борьбы за места в Мажилисе в полном соответствии с законом, и начала проверку фактов, изложенных в выдвинутых РНПК обвинениях.

409. 2 октября 1999 года Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан в соответствии со статьей 90 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» отменила регистрацию партийного списка РНПК.

410. 5 октября 1999 года в г. Алматы состоялся круглый стол, инициатором которого выступила ПНКК. Обсуждение идеи лидера партии О.О. Сулейменова «Земля и ее недра принадлежат народу!» собрало непримиримых политических противников — РПП «Отан», РППТ, ГПК, РОД «Орлеу» и др. По итогам участники приняли обращение к Президенту Республики Казахстан, правительству, ко всем обществен-

ным и политическим организациям с предложением внести поправку в Конституцию Республики Казахстан, изменив в п. 3 ст. 6 слово «государству» на слово «народу».

411. 5 октября 1999 года в г. Алматы состоялся круглый стол «Женские избирательные инициативы», проведенный коалицией неправительственных организаций, на котором было заявлено, что уровень демократизации и прогрессивности любой партии выражается в ее отношении к женскому представительству. Предвыборная картина в этом отношении выглядит следующим образом: ПВК — 50% женщин, претендующих на места в представительных органах власти, КПК — 29,4%, ПНКК — 25%, РПП «Отан» — 20%, ДПК «Азамат» — 15%, ГПК — 11,1%, НПК «Алаш», РНПК и РППТ женщин вообще не выдвинули.

412. Результаты заключительного этапа мониторингового исследования социологов Института сравнительных социальных исследований «ЦЕССИ — Казахстан», проведенного с 3 по 5 октября 1999 года, прогнозируют победу на выборах трех партий: РПП «Отан», КПК и ГПК и выглядят следующим образом: РПП «Отан» — 25,9%, КПК — 8,3%, ГПК — 7,8%, АПК — 5,1%, ДПК «Азамат» — 1,8%, ПВК — 1,2%, НПК «Алаш» — 1,0%, РНПК — 0,9%, ПНКК — 0,9%, РППТ — 0,4%.

413. 6 октября 1999 года в Национальном пресс-клубе в г. Алматы состоялась пресс-конференция руководства «Республики», на которой было озвучено заявление блока, где, в частности, выражено сожаление по поводу выбытия из участия в выборах РНПК, в связи с чем лидеры «Республики» призвали своих сторонников голосовать на выборах за КПК. Оппозиционеры выразили свое негативное отношение к РПП «Отан», ГПК, АПК и ДПК «Азамат», критически отозвались о действиях Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан.

414. 6 октября 1999 года телевизионное агентство «Хабар» в прямом эфире провело политические дебаты девяти политических партий Казахстана, принимающих участие в выборах депутатов Мажилиса Парламента нашей страны по партийному списку.

415. 8 октября 1999 года в газете PANORAMA опубликован мониторинг избирательной кампании, проведенный Республиканским центром изучения общественного мнения, — «алматинцы не верят в победу достойных кандидатов». Приведенный в нем прогноз результатов выборов по партийному списку выглядит следующим образом: РПП «Отан» — 23%, КПК — 20%, ДПК «Азамат» — 19%, ГПК — 14%, РНПК — 6%, ПНКК — 5%, АПК — 4%, ПВК — 4%, РППТ — 3%, НПК «Алаш» — 3%.

416. 8 октября 1999 года в газете «Вечерний Алматы» опубликованы результаты опроса, проведенного среди жителей г. Алматы Казахстанским институтом социально-экономической информации и прогнозирования. По вопросу: «Какие из нижеперечисленных партий вы знаете?» — голоса респондентов распределились следующим образом: РПП «Отан» — 56,4%, КПК — 55,5%, ГПК — 42,0%, ПНКК — 36,4%, ДПК «Азамат» — 21,1%, РППТ — 18,7%, РНПК — 12,2%, АПК — 11,5%, НПК «Алаш» — 10,3%, ПВК — 7,3%.

417. 10 октября 1999 года в Республике Казахстан состоялись выборы депутатов Мажилиса Парламента страны II созыва (1999—2004 гг.) и маслихатов страны. По данным Центральной избирательной комиссии, опубликованным в республиканской газете «Казахстанская правда» 19 октября 1999 года, по одномандатным округам избраны 20 депутатов. В 47 избирательных округах на 24 октября 1999 года назначено повторное голосование. По партийным спискам избраны 10 депутатов Мажилиса. Среди них: от КПК — 2 человека, от АПК — 2, от РПП «Отан» — 4, от ГПК — 2.

418. 24 октября 1999 года в Республике Казахстан состоялось повторное голосование по выборам депутатов Мажилиса Парламента страны II созыва (1999—2004 гг.).

419. 25 октября 1999 года председатель Центризбиркома З.Я. Балиева провела пресс-конференцию, на которой огласила предварительные итоги второго тура выборов в Мажилис Парламента Республики Казахстан.

420. 25 октября 1999 года в г. Алматы РПП «Отан», ГПК, ПНК, АПК, РППТ и ФМК в рамках Дня республики организовали митинг сторонников демократических преобразований в Казахстане. Была принята резолюция, в которой подчеркивалось, что 10 октября 1999 года можно считать днем рождения многопартийной демократии.

421. 27 октября 1999 года в г. Алматы создано объединение оппозиционных сил — Форум демократических сил Казахстана (ФДСК). В его составе ДПК «Азамат», КПК, ППА-ЖОК, РНПК, РОД «Орлеу», РДК «Солидарность», ДСПЗП «Поколение» и др. Председателем ФДСК избран лидер КПК С.А. Абдильдин.

На заседании ФДСК были обсуждены итоги выборов и ход выборной кампании, о которых участники отозвались критически. Главная идея форума — требование провести в следующем году новые выборы в Сенат, Парламент, маслихаты, а также введение выборности акимов всех уровней. По итогам работы ФДСК принял резолюцию, в которой заявлено о нелегитимности Сената Парламента и незаконности итогов выборов в Парламент и маслихаты. Оппозиция обратилась к парламентам и правительствам США, России, Японии, Европейского союза, СНГ и ОБСЕ с просьбой не признавать избранный Парламент и Сенат в качестве законных. В адрес заседания направил письмо председатель РНПК А.М. Кажегельдин, в котором выразил сожаление о своем неучастии в работе форума и пообещал оппозиционерам разнообразную помощь.

422. 27 октября 1999 года в г. Алматы состоялась пресс-конференция ГПК. Лидер партии А.Т. Перуашев сообщил об итогах участия ГПК в выборной кампании: в Парламенте страны 18 депутатов от партии, в Сенате — 2, в Мажилисе — 2 по партийному списку и 14 — по одномандатным округам.

423. 4 ноября 1999 года в Национальном пресс-клубе руководство РНПК провело пресс-конференцию по поводу прошедших выборов. Лидеры партии заявили, что в Мажилис Парламента от РНПК избран 1 депутат. Выборы были ими охарактеризованы как недемократичные и несправедливые. Было высказано также сожаление по поводу того, что власти республики никак не реагируют на создание ФДСК.

424. 9 ноября 1999 года начался визит лидера казахстанской оппозиции, председателя РНПК А.М. Кажегельдина в США. Он рассказал о планах своей партии и оппозиции в целом.

425. 7 декабря 1999 года Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан зарегистрировало депутатскую фракцию АПК в количестве 12 человек. Руководителем утвержден Р.Р. Мадинов. В своем заявлении руководство фракции сообщило, что намерено осуществлять свою деятельность в соответствии с уставом и программой партии.

426. 7 декабря 1999 года Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан зарегистрировало депутатскую группу «Ауыл» в количестве 38 человек — депутатов Сената и Мажилиса Парламента. Основная цель группы — осуществление депутатских полномочий, предусмотренных законодательством и Регламентом Парламента; защита посредством законотворческой деятельности социально-экономических прав и интересов грудящихся, всех граждан Казахстана. Руководителем депутатской группы избран М.В. Трошихин.

427. 14 декабря 1999 года Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан зарегистрировало депутатскую фракцию ГПК в количестве 19 человек — депутатов Мажилиса. В своем заявлении и в материалах протокола собрания депутатов члены фракции целью своей деятельности определили осуществление депутатских полномочий, предусмотренных законодательством и Регламентом Парламента Республики Казахстан, а также претворение в жизнь программных задач партии. Руководителем депутатской фракции избран Р.Ж. Мукашев, заместителем — А.К. Даулбаев, секретарем — В.Н. Егоров.

428. 14 декабря 1999 года Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан зарегистрировало депутатскую фракцию РПП «Отан» в количестве 39 человек, из них 13 сенаторов, 26 депутатов Мажилиса. Постановлением Бюро Политического совета партии руководителем фракции утвержден К.К. Бультаев, его заместителем — Ш.А. Уразалинов.

429. 14 декабря 1999 года Бюро Мажилиса Парламента Республики Казахстан зарегистрировало депутатскую группу «Енбек» в количестве 16 человек — депутатов Мажилиса Парламента. Основная цель группы — осуществление депутатских полномочий, предусмотренных законодательством и Регламентом Парламента; защита посредством законотворческой деятельности социально-экономических прав и интересов трудящихся, всех граждан Казахстана. Руководителем депутатской группы избран В.Н. Егоров.

ОБ АВТОРЕ МОНОГРАФИИ

Булуктаев Юрий Очирович

Главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК. Руководитель, исполнитель и эксперт ряда научных проектов.

Закончил исторический факультет Московского государственного университета (МГУ) им. М.В. Ломоносова. Доктор политических наук.

Сфера научных интересов: теория политики, трансформация политических систем и режимов, политические партии и партийные системы, демократизация и гражданское общество.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты — мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен қамтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта тоғыз ғылым докторы он үш ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, социология салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 200-ден астам кітап басып шығарылған. Институт төрт мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы, «Analytic» ақпараттық-талдау журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің www.kisi.kz сайтында жариялайды. ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны — 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, Ресейдің, Қытайдың, Германияның, Францияның, АҚШ-тың, Үндістанның, Иранның, Түркияның, Пәкістанның, Жапонияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,
Достық даңғылы, 87^{«б»}
Тел.: +7 (727) 264-34-04
Факс: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

**Информация о Казахском институте
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан**

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают девять докторов наук, тринадцать кандидатов наук, специалистов в области политологии, истории, экономики, социологии.

За время существования КИСИ экспертами института издано более 200 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. Институтом издаются четыре журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр», «Analytic» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). КИСИ располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, круглых столов. Особый интерес у зарубежных экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только экс-

перты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые из России, Китая, Германии, Франции, США, Индии, Ирана, Турции, Пакистана, Японии и других стран.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,
пр. Достык, 87^{«б»}
Тел.: +7 (727) 264-34-04
Факс: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

**About the Kazakhstan Institute
for Strategic Studies under
the President of the Republic of Kazakhstan**

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since its foundation the mission of the KazISS as the national research institution is to provide analytical support to the President of the Republic of Kazakhstan

The KazISS enjoys a reputation of the leading think tank of Kazakhstan as it employs a highly professional pool of experts; at present it includes nine doctors and thirteen candidates of sciences, who specialize in political science, history, economics and sociology.

The KazISS have published more than 200 books on international relations, global and regional security, economics and politics. The Institute is publishing four journals: the Kogam Jane Dayir in Kazakh, the Kazakhstan-Spectrum, and the Analytic in Russian, the Central Asia's Affairs in English. The KazISS has a trilingual website.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round tables, including the Annual Conferences (regularly held since 2003) on the issues of security and cooperation in Central Asia participated by the experts from Kazakhstan, Central Asia as well as Russia, China, Germany, France, India, Iran, Turkey, Japan and USA and other countries.

The KazISS is the basis for both professional practice work of students from the leading Kazakhstan universities and fellowship of the experts representing foreign research institutions.

Contact us for any further information:

The Dostyk Avenue, 87 'b'
050010, Almaty

Republic of Kazakhstan

Tel: +7 (727) 264-34-04

Fax.: +7 (727) 264-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

Монография

Булуктаев Ю.О.

**ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (1991—2012 ГГ.)
Книга 1. Становление многопартийности. 1990-е гг.**

Редактор-корректор **Г.А. Цай**
Дизайн обложки **Е.В. Игнатенко**
Верстка **А.А. Жумагалиева**

Подписано в печать 15.05.2012. Формат 60x90 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 15,0.
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
050010, г. Алматы, пр. Достык, 87^{«б»}.

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»
г. Алматы