

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ю.О. Булуктаев

**ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
СИСТЕМА РОССИИ НА НОВОМ
ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ**

Алматы 2014

УДК 329 (470+571)
ББК 66.72 (2 Рос)
Б 90

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

Автор: Ю.О. Булуктаев

Книга публикуется в авторской редакции

Б 90 Булуктаев Ю.О.
Партийно-политическая система России на новом этапе разви-
тия. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2014. — 112 с.

ISBN 978-601-7242-90-9

В книге представлен научный анализ партийно-политического пространства Российской Федерации. Рассматриваются проблемы взаимодействия политических партий с государственной властью, структурирования партийного спектра, институционализации новых политических партий, перспектив развития партийной системы в контексте реформирования избирательной и партийной систем.

Предлагаемое издание рекомендуется политикам, специалистам в области партийного строительства и управления, политологам, преподавателям и широкому кругу читателей, интересующихся деятельностью политических партий.

**Издание не предназначено для продажи
и распространяется бесплатно**

УДК 329 (470+571)
ББК 66.72 (2 Рос)

ISBN 978-601-7242-90-9

© КИСИ при Президенте РК, 2014
© Булуктаев Ю.О., 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
I. Развитие партийной системы РФ в 1990-е годы и первое десятилетие XXI века. Либерализация партийного законодательства после декабря 2011 года	7
II. Реформа партийной системы современной России: законодательные новации 2012 года	20
III. Структурирование партийного спектра России после думских выборов 2011 года	33
IV. Типология современных партийных идеологий России	51
V. «Единая Россия» и партийная реформа: поиск новой модели лидерства.....	63
VI. Перспективы малых партий через призму избирательной системы современной России	76
VII. Практика участия политических партий России в государственном управлении	88
Заключение.....	99

Литература	103
Сведения об авторе	105
ҚСЗИ туралы ақпарат	106
Информация о КИСИ.....	108
Information about the KazISS.....	110

Введение

В современном Казахстане формирование устойчивой партийной системы является условием и одновременно важным аспектом перехода к качественным сдвигам в политической системе.

Ключевая роль в процессе формирования партийной системы, которая соответствовала бы демократическим стандартам и нормам, принадлежит структурированию партийно-политического спектра.

Проблема выбора вектора структурирования *партийности* как фактора модернизации всей политической системы современного Казахстана является практически значимой. Особую актуальность она приобрела после обнародования стратегической программы «Казахстан-2050».

Несмотря на то, что сложившаяся партийно-политическая система нацелена в первую очередь на инерционный путь развития, сам процесс политической эволюции современного казахстанского общества заставляет предположить, что реальная многопартийность находится еще в стадии формирования.

В этом контексте изучение и обобщение опыта партийного строительства в Российской Федерации представляет несомненный интерес.

Для политической истории Российской Федерации весьма значимым стал избирательный цикл 2011–2012 годов, завершившийся инаугурацией президента Владимира Путина.

Весной 2012 года в ответ на запрос общества на либерализацию политической системы российская правящая элита внесла значительные изменения в законодательство о выборах и политических партиях. Революционный характер имело новое требование относительно минималь-

ной численности желающих создать партию – всего 500 человек.

Отныне партии сами устанавливают нормы регионального представительства. Кроме того, новый закон расширяет возможности партий по подаче регистрационных документов и по исправлению ошибок в документах: Министерство юстиции теперь будет давать три месяца на все поправки. Упрощается система отчетности для партий – вместо ежегодного отчета в ЦИК и Минюст теперь достаточно раз в три года направлять его в Центризбирком.

Сразу после того, как изменения в законодательстве вступили в силу, в Министерство юстиции РФ было подано более 150-ти заявок от объединений, желающих получить статус партий, и их количество продолжает возрастать.

Безусловно, для казахстанской практики партийного строительства законодательные нововведения 2012 года в РФ представляют особый интерес, связанный с необходимостью трансформации партийной системы Казахстана в сторону функционального усиления.

В связи с этим возникает необходимость в исследовании и анализе итогов реформы российской партийной реформы.

I. Развитие партийной системы РФ в 1990-е годы и первое десятилетие XXI века. Либерализация партийного законодательства после декабря 2011 года

По существу, Россия находится почти в непрерывном процессе реформ выборов и партийной системы. Вместе с тем в этой непрерывности просматриваются и определенные *этапы-циклы*. Они отражают и одновременно порождают достаточно противоречивый и конфликтный характер преобразований страны в последние два десятилетия.

Можно выделить четыре основных этапа становления многопартийной системы в Российской Федерации. *Первый* связан с процессами демократизации и перестройки советского общества, *второй* – с принятием в 1993 году новой Конституции РФ и введением смешанной пропорционально-мажоритарной системы выборов, *третий* обусловлен изменениями политической системы, осуществленными В. Путиным в основном в период второго президентского срока, а *четвертый* определяется либеральными реформами экс-президента Д. Медведева в политической сфере.

Особенности партийного строительства в 1990-е годы

Первый этап становления российской многопартийности начался после отмены Съездом народных депутатов СССР в марте 1990 года шестой статьи Конституции, согласно которой существовала однопартийная система, в которой компартия была провозглашена руководящей и направляющей силой, «*ядром всех общественных организаций страны*».

Для данного периода был характерен лавинообразный рост общественно-политических организаций самой различ-