

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

Г.Ф. ДУБОВЦЕВ

**ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:
ОПЫТ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Астана 2018

УДК 335/359 (035.3)

ББК 68.49

Д 80

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

*Рецензенты: Сыроежкин К.Л., доктор политических наук, профессор
Шлейко М.Е., доктор военных наук, профессор*

Д 80 Дубовцев Г.Ф. Военная безопасность Республики Казахстан: опыт, актуальные проблемы, основные направления обеспечения: Монография. – Астана: КИСИ при Президенте РК, 2018. – 218 с.

ISBN 978-9965-844-38-6

В монографии исследуются сущность и содержание военной безопасности Республики Казахстан, анализируются основные направления государственной политики по ее обеспечению с момента обретения нашей страной независимости до настоящего времени.

Большое внимание уделено анализу практической реализации требований военной доктрины Казахстана, поскольку каждая из пяти доктрин принималась на определенном этапе развития нашей страны для решения актуальных проблем в сфере обеспечения военной безопасности.

Издание рекомендовано сотрудникам государственных органов, принимающим участие в обеспечении военной безопасности, научным работникам, профессорско-преподавательскому составу, докторантам и магистрантам высших учебных заведений, интересующимся проблемами военной безопасности.

УДК 355/359 (035.3)

ББК 68.49

ISBN 978-9965-844-38-6

© КИСИ при Президенте РК, 2018

© Дубовцев Г.Ф., 2018

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 СОЗДАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	9
1.1 Как создавалась система военной безопасности Казахстана в 1991–1993 годах.....	9
1.2 Становление военной организации государства в 1994–1999 годах.....	20
1.3 Корректировка военной политики в конце 1990-х годов.....	34
2 ВОЕННАЯ РЕФОРМА – НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА (2000–2006 ГГ.).....	44
2.1 Новые подходы к обеспечению военной безопасности государства в военной доктрине 2000 года.....	44
2.2 Укрепление военной безопасности через военную реформу.....	55
2.3 Приоритеты в реформировании казахстанской армии.....	66
2.4 Основные преобразования в военной организации государства в 2001–2006 годах.....	84
3 ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В 2007–2011 ГОДАХ.....	94
3.1 Третья военная доктрина Казахстана.....	94

3.2 Совершенствование военного строительства в 2007–2011 годах.....	110
--	-----

4 УКРЕПЛЕНИЕ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ ГОСУДАРСТВА В 2011–2017 ГОДАХ.....	130
---	------------

4.1 Четвертая военная доктрина как ответ на асимметричные угрозы военной безопасности.....	130
---	-----

4.2 Алгоритм решения актуальных проблем военного строительства и обеспечения военной безопасности.....	142
---	-----

4.3 Пятая военная доктрина Республики Казахстан (сентябрь 2017 г.).....	172
--	-----

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	198
------------------------	------------

Список сокращений.....	207
-------------------------------	------------

Об авторе монографии.....	209
----------------------------------	------------

ҚСЗИ туралы ақпарат.....	211
---------------------------------	------------

Информация о КИСИ	213
--------------------------------	------------

Information about the KazISS	215
---	------------

ВВЕДЕНИЕ

Исследование основных закономерностей взаимодействия различных государств на международной арене показывает, что в интересах достижения своих политических, экономических и иных целей они используют все имеющиеся в их распоряжении средства, не исключая и военную силу. Вследствие этого проблема защиты национальных интересов военными средствами, военной безопасности страны является одной из приоритетных в деятельности руководства любого государства. Поэтому появляется необходимость более детально исследовать наработанный за годы независимости нашей страны опыт, охарактеризовать основные этапы, направления и пути укрепления военной безопасности нашей страны.

В законе «О национальной безопасности Республики Казахстан» военная безопасность определяется как «состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или применением ее применения» [1].

Сущность военной безопасности страны заключается в создании условий, исключающих опасность военного нападения, поэтому ее обеспечение является важнейшим направлением деятельности нашего государства. При этом целью деятельности в сфере обеспечения военной безопасности является повышение военного потенциала государства для адекватного реагирования на военные угрозы Республике Казахстан.

Как свидетельствует анализ, военно-политическая обстановка на глобальном и региональном уровне в современных условиях становится менее стабильной и предсказуемой, чем это было в конце XX века.

Характерными чертами современной военно-политической обстановки в мире являются высокий динамизм, непредсказуемость развития событий, усиление соперничества ведущих мировых и региональных держав, рост сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. В результате инсценированных извне свержений неугодных правящих режимов оказались перед угрозой фактического распада ряд государств, дестабилизации подверглись целые регионы.

Обостряется борьба ведущих государств мира за рынки сбыта своей продукции, источники энергетических ресурсов и контроль над маршрутами их транспортировки. Из-за этого происходит столкновение интересов различных государств, обострение геополитического соперничества, возникновение политических, экономических противоречий и территориальных притязаний. Для выдавливания стран-конкурентов или их значительного ослабления осуществляется прямое вмешательство во внутривнутриполитические процессы этих государств, широко используются экономические санкции для разрушения их экономики и финансовой системы.

С начала XXI века широко применяется военно-силовой подход к решению наиболее острых проблем мировой политики, в том числе в обход Совета Безопасности ООН и общепризнанных норм международного права. Причем происходит это, как правило, под прикрытием идей «ликвидации тирании», «развития демократии» и «продвижения универсальных ценностей».

В течение последнего десятилетия подобная целенаправленная деятельность спровоцировала осуществление государственных переворотов и возникновение гражданских войн в ряде стран. Вместо обещанной демократии в странах, где были свергнуты прежние правящие режимы, создана обстановка хаоса и беззакония. Неконтролируемая миграция из

этих стран стала реальной угрозой для безопасности всего Евразийского континента.

Широкий размах в различных регионах мира, особенно на Ближнем Востоке и в Северной Африке, приобрели действия международных террористов и религиозных экстремистов. Особую опасность они представляют в связи с эксплуатацией террористами искаженных религиозных догм для обоснования совершаемых преступлений.

Изменились средства, которые могут использоваться для военного давления и реализации угроз военной безопасности. Наряду с традиционными военными средствами, применяются ассиметричные действия деструктивных сил с использованием средств глобальной коммуникации, информационно-сетевых технологий для решения военно-политических задач.

Все перечисленное выше является причиной нестабильности военно-политической обстановки в мире и привлекающих к Центральной Азии регионах, что напрямую затрагивает интересы Республики Казахстан и требует принятия соответствующих мер по обеспечению ее военной безопасности.

Общее ухудшение военно-политической обстановки в ряде регионов мира, в том числе на постсоветском пространстве, заставляет нашу страну адекватно оценивать масштаб и характер современных угроз военной безопасности для обеспечения готовности Казахстана к эффективному противодействию им.

В монографии исследуются сущность и содержание военной безопасности Республики Казахстан, актуальные проблемы в этой сфере, основные направления государственной политики по ее обеспечению, начиная с момента обретения нашей страной независимости до настоящего времени.

В сконцентрированном виде цели, задачи, основные направления и меры по обеспечению военной безопасности отражены в военной доктрине Республики Казахстан. Все пять военных доктрин, принятых в нашей стране, определяют механизм обеспечения военной безопасности на определенном временном этапе и алгоритм осуществления военного строительства, подготовки военной организации государства, Вооруженных сил, других войск и воинских формирований к противодействию наиболее актуальным для Казахстана военным угрозам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О национальной безопасности Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.). Ст. 4.

1 СОЗДАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1 Как создавалась система военной безопасности Казахстана в 1991–1993 годах

До обретения независимости Казахстан, как и другие республики Советского Союза, напрямую не сталкивался с проблемой обеспечения своей военной безопасности. Он выполнял централизованные оборонные заказы, участвовал в обеспечении повседневной деятельности воинских формирований, дислоцированных на своей территории. Для выполнения этих и других задач в аппаратах ЦК Компартии и Совета Министров Казахстана функционировали соответствующие отделы, но в целом руководство республики не обладало достаточным управленческим опытом организации и обеспечения военной безопасности.

Провозгласив свою государственную независимость, Казахстан столкнулся с необходимостью создания полноценной системы обеспечения военной безопасности, основу которой должна была составить военная организация государства. Такая необходимость возникла после того, как потерпели крах все надежды сохранить единые, а потом и Объединенные вооруженные силы СНГ. Поэтому руководству страны приходилось начинать эту работу практически с «чистого листа». И первым шагом на сложном пути создания системы обеспечения военной безопасности молодого государства было образование соответствующего уполномоченного органа. 25 октября 1991 года Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев издал Указ «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР» [1].

Государственный комитет обороны (ГКО) стал первым центральным органом военного управления в истории

Казахстана. При этом главная идея создания ГКО состояла в противостоянии и приостановке тех тенденций и явлений, которые вели к расшатыванию единого оборонного союза [2]. Председателем ГКО был назначен генерал-лейтенант в отставке С.К. Нурмагамбетов.

Государственный комитет обороны был сформирован на базе республиканского военного комиссариата и штаба Гражданской обороны республики. На первых порах он продолжал выполнять их функции.

Воинские формирования, дислоцированные на территории Казахстана, в тот период не были подчинены ГКО, значительная их часть входила в состав Туркестанского военного округа или подчинялась различным центральным управлениям МО СССР. Тем не менее руководству ГКО в короткие сроки удалось установить тесные связи с командованием всех воинских формирований, получить от них информацию о состоянии войск.

Положение дел в воинских формированиях, дислоцированных на территории республики, было предметом неоднократного обсуждения на заседаниях Совета Безопасности Казахской ССР, образованного 25 октября 1991 года.

16 декабря 1991 года Верховный Совет Республики принял закон «О государственной независимости Республики Казахстан». Казахстан получил правовую основу для создания собственных Вооруженных сил. Тем не менее руководство республики в то непростое время проявляло выдержку, проводило взвешенную политику, направленную на недопущение скоротечного разрушения единого оборонного пространства.

Эволюция военной политики Казахстана осуществлялась под влиянием событий, происходивших в других республиках. В тот сложный период взгляды руководителей ряда республик по многим проблемам, в том числе и военной,

уже не совпадали. О намерении создать свои армии к этому времени заявили Азербайджан, Армения и Украина. Это ставило под сомнение возможность сохранения единых вооруженных сил.

Руководство Казахстана выступало за сохранение единого оборонного пространства и поддерживало идею создания Объединенных вооруженных сил государств Содружества, полагая, что это позволит надежно обеспечить как национальную безопасность Республики Казахстан, так и коллективную безопасность бывших братских республик.

Именно в этом заключалась взвешенность и сдержанность проводимой политики казахстанского руководства в военной сфере.

Подписание 8 декабря 1991 года Беловежского соглашения и последовавшие за этим события инициировали кардинальные изменения во всех сферах деятельности бывших союзных республик, в том числе и в Казахстане. На Алматинской встрече 21 декабря 1991 года руководители одиннадцати республик подтвердили решение, принятое в Беловежской пуще, о роспуске СССР и создании Содружества Независимых Государств (СНГ).

В сложившихся условиях руководству Казахстана необходимо было оперативно решать комплекс одновременно возникших проблем в различных сферах, в том числе вопросы обеспечения национальной безопасности.

10 января 1992 года Указом Президента РК Н.А. Назарбаева были образованы Внутренние войска МВД Республики Казахстан.

16 марта 1992 года на базе отдельной бригады оперативного назначения Внутренних войск МВД РК, дислоцировавшейся в поселке Красный Восток Карасайского района Алматинской области, была создана Республиканская гвардия РК.

Осуществлялись подготовительные работы, связанные с разработкой нормативно-правовой базы для создания казахстанской армии. Государственный комитет обороны совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовили вариант состава Вооруженных сил Казахстана, который в последующем был отражен в тексте военной доктрины и закреплен законодательными актами. Указы Президента Республики Казахстан «О создании Вооруженных сил Республики Казахстан», «О преобразовании Государственного комитета обороны Республики Казахстан в Министерство обороны Республики Казахстан», «О присвоении Нурмагамбетову С.К. воинского звания генерал-полковник», «О назначении Нурмагамбетова С.К. Министром обороны Республики Казахстан» были подписаны и обнародованы в день, когда президент Российской Федерации объявил о создании российской армии [3]. Произошло это 7 мая 1992 года. Именно эта дата стала отныне днем образования казахстанской армии.

На основании Указа «О создании Вооруженных сил Республики Казахстан» необходимо было организовать передачу под юрисдикцию нашей страны значительного количества воинских формирований различного назначения, вооружения, военной и специальной техники, боеприпасов и других материально-технических ресурсов.

Первый министр обороны РК С.К. Нурмагамбетов в последующем писал: «В республике в тот период была сосредоточена большая группировка войск стратегического назначения, а именно: две дивизии самых современных стратегических ракет, готовых доставить эти летательные аппараты в любую точку земного шара; дивизия стратегических бомбардировщиков (часть ее самолетов несла постоянное дежурство в воздухе, находясь в сотне километров от места

дислокации); 40-я общевойсковая армия в составе нескольких дивизий, в том числе танковой; авиационный корпус; корпус ПВО; части центрального подчинения – дивизия раннего обнаружения ракет, различные разведывательные части, которые вели глубокую техническую разведку за пределами страны, большое количество военно-строительных частей и авиаполк, обслуживающие космодром Байконур; различные испытательные центры и полигоны (Сары-Шаган, Эмба, Семипалатинский испытательный центр (г. Курчатов), остров Барса-Кельмес в Аральском море и ряд других частей) [4].

Большинство из перешедших в Вооруженные силы Казахстана соединений и частей имели богатые боевые традиции, были оснащены в основном современными на тот период образцами вооружения и военной техники. Казахстан получил и основной костяк командного состава, который был способен возглавить строительство казахстанской армии и осуществлять подготовку войск.

Наша страна унаследовала от бывшего СССР значительный ядерный арсенал, который включал в себя 1216 ядерных боеголовок для межконтинентальных баллистических ракет и ядерных зарядов крылатых ракет для дальних бомбардировщиков.

Большая часть этих боеголовок размещалась на 104 межконтинентальных баллистических ракетах Р-36М (СС-18 по западной классификации), каждая из которых могла иметь до 10 боеголовок индивидуального наведения. Эти ракеты находились в шахтных пусковых установках в районе поселков Державинский Тургайской области и Жангизтобе Семипалатинской области. Остальные ядерные боеголовки были установлены на крылатых ракетах, которые предназначались для 40 дальних бомбардировщиков ТУ-95МС 79-й авиационной дивизии, базировавшейся в Семипалатинской области.

Суммарная ядерная мощь оружия, расположенного на территории нашего государства, превышала в несколько раз арсеналы Великобритании, Франции и Китая. Кроме того, будучи неотъемлемой частью оборонной промышленности СССР, Казахстан был активно вовлечен в производство советского ядерного оружия. Страна была основным поставщиком природного урана и цветных металлов, необходимых для производства ядерно-ракетного вооружения Советского Союза. В рамках советской программы по созданию ядерных ракетных двигателей на территории Казахстана были созданы высокотехнологичные комплексы, где производилась отработка ультрасовременных ядерных технологий [5].

Естественно, что, обладая таким ядерным комплексом, республика стала объектом особого внимания со стороны ведущих геополитических центров мирового сообщества, перед которыми стоял вопрос выстраивания внешнеполитической стратегии по отношению к Казахстану, характер которой во многом зависел от действий нашей республики. Данное обстоятельство потребовало от руководства страны разработки в кратчайшие сроки стратегии государственной политики в ядерной сфере [6].

Стоит отметить, что внутри страны существовали различные мнения относительно будущего «ядерного наследства», в том числе и предполагавшие сохранение части ядерного арсенала. Сторонники данного подхода считали обладание ядерным оружием эффективным инструментом защиты государства и гарантией сдерживания потенциальных амбиций вероятного противника. Однако руководством страны было принято единственно верное решение – ядерное разоружение. Как отмечают видные казахстанские деятели, сохранение Казахстаном атомного арсенала торпедировало бы складывавшуюся десятилетиями систему нераспростра-

нения ядерного оружия и могло иметь крайне негативные для республики политические последствия [7].

23 мая 1992 года в Лиссабоне Казахстан подписал Протокол к Договору СНВ-1, согласно которому принял на себя обязательства присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве безъядерной страны. В декабре 1993 года Верховный Совет РК ратифицировал данный Договор. Этот шаг был положительно расценен всем мировым сообществом как свидетельство приверженности Казахстана к конструктивному участию в решении глобальных проблем современности.

5 декабря 1994 года в ходе саммита ОБСЕ в Будапеште был подписан Меморандум о гарантиях безопасности РК в ответ на добровольный отказ от ядерного оружия. Свои подписи под документом поставили представители США, России и Великобритании. Эти страны обязались обеспечить суверенитет, территориальную целостность Казахстана и гарантии от экономического принуждения. Впоследствии подобного рода гарантии были представлены Францией и КНР [8].

Тем самым, благодаря взвешенной политике нашего руководства, за короткий период Казахстан сумел добиться значимых внешнеполитических достижений, в том числе международного признания своей независимости, гарантированной ведущими государствами мира.

Добившись поддержки со стороны мировых держав, Казахстан первым из стран СНГ приступил к процессу по вывозу со своей территории всего ядерного боезапаса и средств их доставки, в том числе и современных тяжелых бомбардировщиков ТУ-95 [9].

В течение 1992 года проводился комплекс мероприятий по созданию военной организации государства, организационному строительству казахстанской армии.

Министерству обороны РК пришлось решать сложнейшие организационные вопросы, связанные с созданием и организацией материально-технического обеспечения казахстанской армии. Наряду с созданием центральных органов военного управления, приходилось по-новому организовывать систему управления войсками и осуществлять прием под свою юрисдикцию воинских частей и учреждений, военных объектов, ВВТ и других материально-технических средств. Одновременно надо было решать проблемы обеспечения сохранности доставшегося военного «наследства». В этот период особую остроту приобрели вопросы финансового и материально-технического обеспечения войск, сохранения и подготовки военных кадров в связи с начавшимся оттоком офицеров и образовавшимся их некомплектом.

18 августа 1992 года на основании Указа Президента страны на базе соединений и частей Краснознаменного Восточного пограничного округа были созданы Пограничные войска Республики Казахстан. И военная организация Казахстана стала объединять в своем составе все силовые структуры государства.

В своем выступлении на первом совещании руководящего состава Вооруженных сил в декабре 1992 года Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отмечал: «Мы – суверенное, независимое государство, и вопросы обеспечения безопасности должны являться краеугольным камнем в общей структуре формирования внутренней и внешней политики. Поэтому нам нужна армия немногочисленная, но современная, оснащенная самым современным оружием, обладающая высокой мобильностью, обученная, подготовленная к действиям в любых условиях в интересах защиты нашего суверенитета. А такую армию можно создать, имея фундаментальную научную базу, основанную на историческом опыте и современных взглядах на военное строительство» [10].

Министерством обороны РК совместно с отделом обороны Аппарата Президента и Кабинета министров, на основании изучения международного опыта, была определена очередность разработки нормативно-правовой базы строительства Вооруженных сил и обеспечения военной безопасности страны. В качестве первоочередной работы была определена подготовка военной доктрины. Этот документ был утвержден 11 февраля 1993 года.

В военной доктрине подчеркивалось, что Казахстан исходит из необходимости новых подходов к вопросам войны и мира, обеспечения своей военной безопасности. В ней отмечалось, что непосредственную угрозу войны отодвинуть удалось, но военная опасность еще существует. Поэтому поддержание обороноспособности страны является важнейшей задачей государства и всего народа.

Военная доктрина как составная часть военной политики государства предусматривала, с одной стороны, меры предотвращения войны, а с другой – определяла способы защиты суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Казахстан.

В рамках реализации военной доктрины возникла необходимость разработки и принятия пакета законов по военным вопросам. 19 января 1992 года был принят закон «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», 20 января 1993 года – закон «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей», а также закон «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел». 9 апреля 1993 года Президентом страны был подписан закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан». Этот закон явился фундаментальной основой для разработки подзаконных актов, обеспечивающих военную безопасность страны.

Наряду с организационным строительством армии, в этот период отлаживалось взаимодействие с оборонными ве-

домствами СНГ и закладывались основы межгосударственных отношений по военным вопросам.

Республика Казахстан в мае 1992 года стала участником Договора о коллективной безопасности государств – участников СНГ.

Нашим государством был подписан Венский документ по мерам укрепления доверия и безопасности.

После присоединения Казахстана к Договору о нераспространении ядерного оружия между Республикой Казахстан и Соединёнными Штатами Америки в 1993 году было подписано соглашение об уничтожении шахтных пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет (МБР) и предотвращении распространения ядерного оружия по программе «Совместное уменьшение угрозы».

В соответствии с положениями Договора о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений был выполнен комплекс мероприятий:

- 1) были сняты с боевого дежурства и вывезены с территории республики межконтинентальные баллистические ракеты и ядерные боеголовки к ним;
- 2) расформированы и выведены соединения и части РВСН Российской Федерации;
- 3) закрыты ракетные базы в Жангиз-Тобе и Державинске;
- 4) уничтожены шахтные пусковые установки МБР и выведены тяжелые бомбардировщики;
- 5) ликвидированы на Семипалатинском полигоне штольни и скважины, предназначенные для ядерных испытаний.

Был заключен ряд соглашений с Российской Федерацией об условиях аренды испытательных полигонов и компенсации за выведенные с территории Казахстана вооружения и военную технику.

Таким образом, предпринятые дипломатические и военно-политические усилия руководства страны способствовали созданию вокруг Казахстана пояса безопасности и стабильности.

За короткий срок после обретения независимости Казахстану удалось осуществить меры по созданию собственной системы военной безопасности. Проведение взвешенной военной политики, разработка нормативно-правовой базы военного строительства, практическая работа военных и других специалистов в государственных органах, органах военного управления, воинских частях и учреждениях позволили в течение 1992–1993 годов создать военную организацию государства, основой которой стали Вооруженные силы.

Казахстан последним из государств СНГ принял решение о создании своей армии. Разработка всех нормативных правовых актов, а также практическая деятельность руководства нашей страны осуществлялись в рамках договоров и соглашений, подписанных Казахстаном в интересах обеспечения коллективной безопасности стран СНГ, и были направлены на укрепление собственной военной безопасности.

Основное содержание военной политики, направления военного строительства в начальный период были определены в военной доктрине, принятой в 1993 году. В тех условиях доктрина была ориентирована на формирование системы обеспечения военной безопасности на этапе становления суверенного государства. Наряду с другими законодательными и нормативными правовыми актами, она сыграла положительную роль на этапе становления военной организации государства и его Вооруженных сил в обеспечении военной безопасности страны.

1.2 Становление военной организации государства в 1994–1999 годах

Становление военной организации Казахстана, в первую очередь ее ключевого звена – Вооруженных сил, происходило в сложных условиях. В первой половине 1990-х годов стремительно накапливались проблемы с поддержанием в боеготовом состоянии вооружения и техники, ощущалась острая нехватка материально-технических ресурсов, разрушались объекты инфраструктуры, снижался престиж воинской службы из-за нерешенности проблем социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

Причины, осложнившие развитие военной организации и строительство Вооруженных сил, известны. В 1994–1996 годах не представлялось возможным провести глубокие структурные изменения ни в армии, ни в военной организации в целом из-за недостаточного финансирования. В той ситуации первоочередной была задача сохранить существующий потенциал казахстанской армии. Это была непростая задача, поскольку не только среди отдельных ориентированных на Запад гражданских экспертов, но и в среде военных были приверженцы коренной ломки устоявшихся и проверенных временем направлений военного строительства.

Так, отдельными должностными лицами военного ведомства во второй половине 1997 года инициировался вопрос об отказе от установленной в Вооруженных силах Казахстана вертикали управления, когда министр обороны осуществлял руководство ими через Главный штаб. Предлагалось ориентироваться на западную модель военного управления. В кулуарно подготовленном и представленном в Секретариат Совета Безопасности РК документе содержались предложения об организации управления Вооруженны-

ми силами «через офис министра обороны», а Главный штаб ВС РК, согласно этим предложениям, должен был утратить значительную часть распорядительных и контрольных функций как основной орган управления Вооруженными силами. В качестве обоснования таких «новаций» приводился пример организации управления вооруженными силами в США.

Благодаря наличию в составе Секретариата Совета Безопасности квалифицированных военных экспертов, после детального изучения этот документ был возвращен в Министерство обороны. Руководству военного ведомства было поручено подготовить всесторонне и научно проработанные предложения по совершенствованию системы военного управления и другим направлениям реформирования казахстанской армии.

В Министерстве обороны была создана рабочая группа, по результатам деятельности которой были подготовлены материалы с научным обоснованием мер по реформированию Вооруженных сил и проекты соответствующих документов.

В ходе этой работы был проанализирован мировой опыт военного строительства, проведен детальный анализ состояния казахстанской армии. Этот анализ показал, что, с момента образования Вооруженных сил, их численность постоянно сокращалась, были расформированы многие воинские части и учреждения. Так, в 1996 году по сравнению с 1992 годом количество офицеров уменьшилось на 4157 человек, прапорщиков – на 1316, солдат и сержантов – на 1378, военных строителей – на 8442, рабочих и служащих – на 3382 человека. При этом сокращение численности офицеров и прапорщиков произошло в основном за счет оттока их в 1992–1994 годах, что крайне отрицательно сказалось на уровне боевой готовности подавляющего большинства сое-

динений и частей практически всех видов Вооруженных сил, родов войск и специальных войск [11].

Организационно-штатная структура войск со временем перестала соответствовать новым задачам. Управление всеми войсками, в том числе и органами обеспечения войск, было сосредоточено в Министерстве обороны, которое осуществляло функции в основном административно-инспекторского характера. Это не позволяло в полном объеме и качественно решать вопросы поддержания боевой готовности войск на необходимом уровне. Такая система управления уже не соответствовала новым условиям обеспечения территориальной целостности страны. Все эти факторы существенно осложняли задачи по выполнению программ боевой подготовки войск, поддержанию воинской дисциплины, сохранности вооружения и боевой техники [12].

После рассмотрения подготовленных рабочей группой Министерства обороны документов в Совете Безопасности РК 17 ноября 1997 года Президент страны Н.А. Назарбаев подписал Указ «О дальнейших мерах по реформированию Вооруженных сил Республики Казахстан» [13].

Этим Указом были определены основные мероприятия по дальнейшему строительству и совершенствованию казахстанской армии на период до 2005 года. В свою очередь, Министерством обороны были намечены конкретные количественные и качественные параметры развития нашей армии, определены последовательность и сроки осуществления всех мероприятий.

В качестве основных направлений реформирования ВС РК были определены:

- 1) оптимизация штатной численности в соответствии с существующими и потенциальными угрозами безопасности страны;

2) совершенствование структуры с целью повышения оперативности управления войсками и эффективности выполнения возложенных на них задач, учитывая при этом возможности экономики республики;

3) совершенствование системы управления Вооруженными силами при сохранении и максимальном использовании существующей инфраструктуры и создании на ее базе общегосударственной системы управления на особый период;

4) адаптация мобилизационной подготовки к условиям рыночных отношений;

5) модернизация системы обеспечения ВС, прежде всего материально-технического;

6) совершенствование системы военного образования и подготовки кадров;

7) создание собственной военно-научной базы.

Реформирование Вооруженных сил планировалось осуществить поэтапно.

Первый этап (1997–2000 гг.) – переходный период, когда состав и уровень оснащенности Вооруженных сил планировалось иметь значительно меньше необходимого уровня оборонительной достаточности.

На втором этапе (2000–2005 гг.) планировалось создание мобильных, хорошо оснащенных и обученных войск, способных обеспечить военную безопасность государства в полном объеме.

Совершенствование организационно-штатной структуры рассматривалось в комплексе с учетом реальных потребностей обороны и обеспечения безопасности государства, а также задач, которые могут возникнуть перед Вооруженными силами в перспективе. Поэтому основной упор был сделан на поддержание в боеготовом состоянии органов управления, частей прикрытия государственной границы,

войск Противовоздушной обороны, частей Военно-воздушных сил, разведывательных органов, частей связи и радиоэлектронной борьбы.

В течение 1998 года была полностью отработана вся нормативная база и проведены организационные мероприятия по переходу на новую – трехвидовую структуру Вооруженных сил. Тогда же были определены направления совершенствования структуры тылового обеспечения Вооруженных сил, системы военного образования, подготовки научных кадров и научного обеспечения военного строительства.

Вооруженные силы РК в 1998 году включали: органы военного управления (Министерство обороны, Генеральный штаб и другие органы управления); Силы общего назначения; Силы воздушной обороны; Силы охраны государственной границы; специальные войска; тыл Вооруженных сил; военно-учебные заведения.

В соответствии с разработанным планом реформирования и строительства Вооруженных сил был осуществлен ряд организационных мероприятий. В частности, были сформированы управления командующих Силами общего назначения (СОН), Силами воздушной обороны (СВО) и Силами охраны государственной границы (СОГГ).

В Силах общего назначения было создано управление 2-го армейского корпуса, осуществлялась реорганизация организационно-штатной структуры соединений и частей прикрытия государственной границы, они переходили на бригадную структуру. Это позволяло сохранить боевой потенциал группировки Сил общего назначения на юго-восточном стратегическом направлении, рационально использовать запасы вооружения и боевой техники, имеющиеся на центральных базах резерва и в арсеналах.

Были созданы Мобильные силы, на которые возлагались задачи быстрого реагирования на изменения военно-

политической обстановки, парирования военных угроз на различных направлениях, особенно там, где группировки Вооруженных сил были малочисленны или их не было вообще. Кроме того, они могли принимать участие в выполнении международных обязательств Республики Казахстан по поддержанию мира и стабильности, в том числе и за пределами страны. Для этого в их составе был создан батальон «Казбат», имеющий миротворческую направленность подготовки.

Силы воздушной обороны были созданы путем объединения ВВС и ПВО. При этом такая реорганизация объяснялась возросшим значением борьбы с воздушным противником в современных условиях. Поэтому для обеспечения охраны воздушных границ страны необходимо было объединение потенциала двух видов Вооруженных сил.

Создание СВО, по мнению многих представителей этого вида Вооруженных сил, позволило сделать шаг вперед в вопросах боевой готовности, в первую очередь ее технической составляющей, а также в боевой подготовке. Были учтены мировые тенденции по переносу центра тяжести вооруженной борьбы в воздушную сферу, в связи с чем наибольшую угрозу стали представлять средства воздушного нападения, для которых практически не существует ограничений ни по дальности полета, ни по объектам нанесения удара. Эффективно противостоять такой угрозе в условиях Казахстана можно было только объединенными усилиями авиации, зенитных ракетных и радиотехнических войск. Именно таким способом можно было добиться большей мобильности и обеспечить возможность быстрой концентрации сил и средств в интересах прикрытия важнейших районов страны и группировок войск.

В Военно-воздушных силах были созданы авиационные базы, что позволило повысить эффективность управле-

ния и боевую готовность авиации. ВВС в этот период получили самолеты Су-27 и МиГ-29, которые были поставлены из Российской Федерации в счет компенсации за выведенные с территории Казахстана вооружение и военную технику. С использованием инфраструктуры полигона в Приозерске был создан Учебный центр боевого применения СВО.

Жизнь показала, что решение о создании Сил воздушной обороны было принято своевременно. Оно соответствовало изменениям обстановки и требованиям времени. Объединение войск ПВО и ВВС позволило сэкономить средства. Однако созданная структура управления командующего СВО еще не в полной мере соответствовала организационно-штатной структуре нового вида Вооруженных сил. Так, например, не в полной мере использовались возможности пунктов наведения истребительной авиации, которые входили в состав Главного центра единой системы управления воздушным движением [14].

ВВС и ПВО, ставшие родами войск в одном виде Вооруженных сил, не имели полноценных органов управления, способных осуществлять руководство как повседневной деятельностью подчиненных войск, так и их подготовкой к выполнению боевых задач. Это негативно влияло, прежде всего, на боевую готовность и боеспособность войск ПВО, поскольку они несли боевое дежурство по охране воздушного пространства страны.

Силы охраны государственной границы (СОГГ) создавались на основе переданных в состав Вооруженных сил Пограничных войск и зарождавшихся Военно-морских сил. Создавалась группировка Пограничных войск на южном, западном и северном направлениях, где предполагалось поэтапно увеличить их численность. Намечалось в 1999 году приступить к формированию оперативного управления «Ба-

тыс» и двух новых пограничных отрядов на западе страны, создать дополнительно более 120 пунктов пропуска через границу с Россией, Узбекистаном и Туркменистаном.

В течение непродолжительного пребывания Пограничных войск в составе казахстанской армии Министерством обороны были приняты меры по укреплению правопорядка и воинской дисциплины в соединениях, частях и учреждениях СОГГ, их материально-техническому обеспечению, по обеспечению военнослужащих положенными видами довольствия. Очень скоро стала очевидной допущенная ошибка по введению Пограничных войск в состав Вооруженных сил, возникли значительные сложности с исполнением казахстанского законодательства, регулирующего охрану Государственной границы, а также межгосударственных соглашений в этой области. Поэтому в середине 1999 года они были переданы в состав созданной Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК.

В этот же период начался переход на территориальный принцип тылового и технического обеспечения соединений, частей и учреждений Вооруженных сил. К центральным базам и складам тыла приписывались воинские части, независимо от их принадлежности к виду Вооруженных сил и роду войск. Существующая инфраструктура в основном позволяла охватить тыловым обеспечением большинство воинских частей и учреждений. Однако для полного охвата требовалось создание новых дополнительных баз и складов.

Совершенствование системы военного управления предусматривало создание такой структуры управления Вооруженными силами в мирное время, которая без значительных изменений была бы способна выполнять свои задачи и в военное время. В соответствии с Указом Президента РК от 17 ноября 1997 года Главный штаб ВС РК был преобразо-

ван в Генеральный штаб. На него было возложено решение задач боевой и мобилизационной готовности Вооруженных сил, их оперативной и боевой подготовки, планирования их применения. Такая структура управления рассматривалась как наиболее целесообразная и экономически рациональная. Предполагалось, что в военное время руководство Вооруженными силами будет осуществлять Ставка Верховного Главнокомандующего, рабочим органом которой является Генеральный штаб.

В рамках совершенствования военного управления в масштабах государства были проведены исследования по созданию и подготовке органов руководства, определялся состав Совета обороны, Верховного Главнокомандования, их функциональное предназначение, характер их совместных действий при переводе страны и Вооруженных сил с мирного на военное положение. Отрабатывались вопросы приведения органов управления государства в высшие степени боевой готовности, организации управления и взаимодействия при переводе Вооруженных сил и органов государственного управления с мирного на военное положение.

Согласно плану реформирования и строительства Вооруженных сил в 1997 году, в Министерстве обороны был создан центральный командный пункт и сформирован вычислительный центр. На основании Указа Президента от 22 апреля 1997 года «О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов Республики Казахстан» было сформировано Управление военной полиции [15]. Постановлением Правительства от 20 июня 1997 года в состав Министерства обороны был передан Комитет по оборонной промышленности.

Однако, как показала жизнь, созданная в 1997–1998 годах организационная структура Министерства обороны не

обеспечила повышения эффективности системы военного управления. Она не смогла также в достаточной степени обеспечить оперативность управления Вооруженными силами. Причина, как показало время, была в допущенных ошибках при разграничении полномочий между Министерством обороны и Генеральным штабом ВС РК.

В условиях жестко установленных ограничений штатной численности Министерства обороны и в целом казахстанской армии, при крайне ограниченном финансировании военных расходов была предпринята попытка внедрить некоторые элементы модели военного управления, принятой в США и некоторых других западных странах.

Проведенная реорганизация центрального аппарата Министерства обороны с целью разделения полномочий основных органов управления не дала положительных результатов. Вместо ранее обеспечивавших деятельность всего военного ведомства структурных подразделений, которые имели относительно небольшую численность и, тем не менее, достаточно эффективно обеспечивали функционирование всего центрального аппарата, включая ГШ ВС РК, были созданы подразделения со схожими функциями как в Министерстве обороны, так и в Генеральном штабе. Причем штатная численность этих структурных подразделений значительно возросла. Кроме того, в этих центральных органах военного управления были созданы структурные подразделения, выполняющие схожие функции. Так, например, департамент тыла Министерства обороны и департамент тылового и технического обеспечения Генерального штаба выполняли одинаковые функции по обеспечению ВС РК горюче-смазочными материалами, продовольствием, вещевым имуществом и другими материально-техническими средствами.

Расширение функций Генерального штаба, несмотря на то, что он стал органом оперативно-стратегического пла-

нирования применения Вооруженных сил и оперативного управления ими, сопровождалось сокращением его численности и выведением из его подчинения важнейших структурных подразделений. Начальнику ГШ не подчинялись центральный командный пункт, военная разведка, военная полиция, а в последующем – и департамент организационно-мобилизационной работы.

За счет сокращения численности Генерального штаба была значительно увеличена численность аппарата Министерства обороны, в основе деятельности которого постепенно стали преобладать бюрократические показатели. Результатом этого стало значительное увеличение внутреннего документооборота. При этом подготовка проектов подавляющего большинства документов, регламентирующих не только вопросы подготовки Вооруженных сил, но и их повседневную деятельность, была возложена на Генеральный штаб. Многочисленный аппарат МО РК осуществлял в основном контрольные функции.

В целом реорганизация структуры центрального аппарата военного ведомства не обеспечила достижения предполагаемого эффекта в повышении эффективности управления войсками и военного управления в масштабах страны.

В течение 1998 года Министерством обороны РК был подготовлен пакет документов по поэтапному переводу Вооруженных сил на контрактную основу комплектования. Одновременно был предпринят ряд практических мер по профессионализации частей и подразделений Сил воздушной обороны как наиболее технически насыщенного вида Вооруженных сил, где на должностях рядового и сержантского состава контрактники составляли в тот период 27 процентов общей численности этой категории военнослужащих.

В этот период были предприняты также меры по созданию системы территориальной обороны в стране. Мини-

стерством обороны были подготовлены проекты нормативных документов по данному вопросу, которые были утверждены постановлением Правительства.

В соответствии с этими документами акимы областей (городов) становились начальниками зон территориальной обороны и несли персональную ответственность за организацию и состояние территориальной обороны. В зонах устанавливались районы территориальной обороны, включающие в себя один или несколько административных районов, крупные административные центры (населенные пункты), а также особые районы территориальной обороны в городах Астане и Алматы.

Система территориальной обороны в перспективе должна была расширяться, функционировать в тесном контакте с органами местного управления, контролировать приписку и непосредственную подготовку формирований территориальной обороны, проводить комплектование их автомобильной и специальной техникой хозяйствующих субъектов, необходимыми запасами продовольствия, вещевого и медицинского имущества, иных материально-технических средств.

Была организована разработка планов проведения учений и подготовка учебно-материальной базы.

Переход к новому этапу развития Вооруженных сил РК потребовал новых подходов к вопросам военного строительства, ни один из которых не мог быть решен без основательной научной проработки. Поэтому в марте 1998 года в целях научного обеспечения процесса реформирования и развития Вооруженных сил был создан Военно-научный центр Министерства обороны (ВНЦ МО РК), на который были возложены задачи осуществления военно-теоретических и военно-специальных исследований в области строительства и подготовки Вооруженных сил.

Для подготовки военно-научных и научно-педагогических кадров в военной академии ВС РК и Высшем пограничном командном училище (с июля 1999 г. – Военный институт КНБ РК) были созданы адъюнктуры.

Перед создаваемой военной наукой Казахстана были поставлены серьезные задачи, связанные с теоретической проработкой вопросов военного строительства и применения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, их технического оснащения, обоснования структуры, оптимального состава каждого вида ВС РК, рода войск и специальных войск. При этом в качестве основного критерия эффективности и результативности научных исследований было определено реальное влияние на решение практических задач строительства Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, повышения их боевой готовности. Тем самым были заложены основы для создания научно-технического потенциала нашей страны в области военно-теоретических и военно-специальных исследований.

Важной составной частью осуществляемых мероприятий по реформированию Вооруженных сил стали преобразования в области подготовки военных кадров. Они были обусловлены, прежде всего, новыми требованиями к содержанию и уровню их подготовки в связи с изменением структуры и задач армии. Для создания современной системы подготовки офицеров была начата разработка долгосрочной программы подготовки кадров и развития военно-научной базы.

Как известно, в условиях финансово-экономического кризиса 1997–1998 годов руководство страны было вынуждено пойти на значительное сокращение государственных расходов. Секвестру подвергся и военный бюджет. В результате этого были осуществлены меры по значительному сокращению штатной численности ряда управленческих

структур, военных комиссариатов и учреждений, не связанных напрямую с обеспечением боевой готовности частей и подразделений Вооруженных сил.

В целях экономии средств военное руководство отказалось от проведения масштабных мероприятий в ВС РК с привлечением крупных воинских контингентов и большого количества техники. Основное внимание было уделено малозатратным формам обучения органов управления и войск. Тем не менее в 1998 году были спланированы и проведены командно-штабные учения «Достык-98» с участием представителей Вооруженных сил Российской Федерации и Кыргызстана, тактико-специальные учения с боевой стрельбой ракетных войск и артиллерии Сил общего назначения. Авиация и войска ПВО Сил воздушной обороны принимали участие в совместном учении с боевой стрельбой на полигоне Ашулук Вооруженных сил Российской Федерации. Наши военнослужащие принимали участие практически во всех основных учениях, проводимых в рамках программы «Партнерство во имя мира»: «Кооператив-Оспрей», «Кооператив-Нагет», «Мост мира», а также в многонациональных учениях «Центразбат-98».

При организации боевой подготовки основное внимание было уделено частям прикрытия государственной границы, Мобильным силам и Силам воздушной обороны. Упор был сделан на подготовку тактических подразделений.

К основным недостаткам проводимых мероприятий по строительству и подготовке Вооруженных сил того времени можно отнести то, что главной задачей считалась их подготовка к ведению широкомасштабных боевых действий при отсутствии военных угроз такого уровня для государства на среднесрочную перспективу. Но наиболее негативное воздействие на развитие всей военной организации государ-

ства оказывало ограниченное финансирование, что было обусловлено состоянием экономики государства.

В связи с недостаточным финансированием запланированные на 1998–1999 годы мероприятия не были выполнены полностью. Не удалось также добиться значительного повышения боевой готовности Вооруженных сил. Медленно решались вопросы повышения качественного уровня оперативной и боевой подготовки, технической оснащенности войск, социального статуса военнослужащих.

К тому же в тот период отсутствовала четко очерченная концепция военной реформы в масштабах страны, не было и общей программы ее осуществления. Потребовалось проведение интенсивных научных исследований с детальной оценкой военно-политической обстановки, характера ее изменения в перспективе, а также определения возможностей государства по обеспечению военной безопасности.

1.3 Корректировка военной политики в конце 1990-х годов

Глобальные изменения, произошедшие в мире и Центральноазиатском регионе к концу 1990-х годов, несли в себе противоречивые тенденции. Снижение угрозы крупномасштабных войн сопровождалось возникновением новых рисков и угроз, среди которых наибольшую опасность представляло повышение вероятности возникновения локальных военных конфликтов. Это было связано с обострением территориальных, национальных, этнических, религиозных и иных противоречий. Реальной угрозой для безопасности Казахстана и других стран региона стала эскалация военных действий в Афганистане, которые приобрели между движением «Талибан» и Северным альянсом особенно ожесточен-

ный характер в связи с поддержкой первого Пакистаном, Саудовской Аравией, некоторыми другими арабскими странами. Иностранная финансовая и материально-техническая помощь позволила талибам взять под контроль свыше 90 процентов территории страны и выйти к границам центральноазиатских государств СНГ.

Особую актуальность приобрели угрозы распространения терроризма и экстремизма, а также тесно связанные с ними наркобизнес и незаконная торговля оружием. Радикальные исламистские организации в регионе целью своей деятельности провозгласили создание на территории государств Центральной Азии исламского эмирата Фергана и джихад против официальной власти Узбекистана.

Лидерами Исламского движения Узбекистана (ИДУ) была организована вербовка узбекской молодежи для обучения в лагерях боевиков в Афганистане, Таджикистане и Чечне. В 1999 году был осуществлен ряд антиправительственных экстремистских акций в Узбекистане, в том числе террористические взрывы в Ташкенте, в результате которых пострадало большое количество мирных жителей. Летом этого же года вооруженные отряды Джумы Намангани и его сподвижника Тахира Юлдашева вторглись на территорию Кыргызстана в районе Баткена [16]. Эти события подтвердили существование определенной опасности проникновения на территорию нашей страны вооруженных групп экстремистов. Не исключалась также возможность нового, более масштабного вторжения боевиков ИДУ в Узбекистан и Кыргызстан.

Потенциальную угрозу военной безопасности страны несла в себе также сохраняющаяся нестабильность в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая, связанная с активизацией сепаратистов.

В своем декабрьском (1999 г.) Послании народу Казахстана Президент страны Н.А. Назарбаев так определил особенности геополитической обстановки: «Наличие вооруженных конфликтов на территории соседних государств и потенциальная опасность их переноса в Казахстан – это главный вызов нашей безопасности в ближайшие годы. Это реальная угроза, а не теория. Эта угроза может принять конкретные очертания в форме наплыва беженцев, провокаций с целью вовлечения Казахстана в вооруженный конфликт, террористических акций на территории страны, осложнения ситуации на границе» [17].

События 1999 года показали, насколько высока динамичность военно-политических процессов в Центрально-азиатском и примыкающих к нему регионах. Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане, Кыргызстане и Узбекистане свидетельствовала о превращении Центральной Азии в один из взрывоопасных районов мира. В связи с этим важно было определить внешние и внутренние угрозы военной безопасности страны, а также скорректировать военную доктрину Казахстана на среднесрочный период.

Последнее было обусловлено также тем, что к концу 1990-х годов многие установки первой военной доктрины уже не соответствовали изменениям, произошедшим в геополитической обстановке. Не все ее требования оказались приемлемыми на практике. Например, выявились несоответствия доктринальных установок реальным военным угрозам, условиям возникновения и ведения современных войн. Кроме того, излагаемые в доктрине положения по строительству и подготовке армии Казахстана, способам ведения военных действий не соответствовали изменениям, произошедшим к тому времени в военной теории и практике.

За первые годы своего существования Вооруженные силы Казахстана выполнили главную задачу – поддержание

высокой боевой готовности как основную гарантию защиты суверенитета и территориальной целостности нашего государства в период становления.

Однако изменения, произошедшие в регионе, не обеспечивали гарантий для безопасного развития Казахстана. Возникли новые факторы, дестабилизирующие обстановку в регионе и создающие угрозу национальной безопасности.

Время потребовало пересмотра военной политики, модернизации нашей военной организации под изменившиеся требования обеспечения военной безопасности.

Для военной организации Казахстана 2000 год был переломным. В этот период времени была принята новая военная доктрина. Необходимость ее разработки и принятия была связана, прежде всего, с теми изменениями, которые произошли за прошедшие годы в военной сфере.

Анализ опыта военных конфликтов конца XX века показал, что в военном искусстве приоритет отдается мобильности, использованию неконтактных и нетрадиционных форм и способов военных действий, упреждающему дальнему огневому поражению и электронному подавлению, применению современных высокоэффективных систем вооружения и военной техники.

Для нанесения максимального экономического ущерба противнику за короткое время осуществляется преимущественное поражение предприятий энергетики, опасных производств, коммуникаций, объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, что в значительной степени снижает различия между фронтом и тылом.

Этот опыт необходимо было предусмотреть при строительстве и подготовке Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан.

Не менее важным представлялось учесть глобальные изменения геополитического характера, произошедшие в

мире и Центральноазиатском регионе. Особую опасность вызывало то, что в непосредственной близости от наших границ все чаще возникали вооруженные конфликты. Были все основания предполагать, что в первом десятилетии нового века таких конфликтов может быть больше.

Осложнение военно-политической обстановки в регионе потребовало радикального пересмотра военной политики государства в целом, а также адаптации его военной организации к тем изменениям, которые произошли в геополитическом окружении Казахстана.

В новых условиях все большее значение приобретала миротворческая функция Вооруженных сил. Это также надо было учесть в новой военной доктрине страны.

Между тем проведенный анализ свидетельствовал о том, что структура, состав, уровень подготовки и технической оснащенности Вооруженных сил в этот период не в полной мере соответствовали задачам по обеспечению военной безопасности и экономическим возможностям государства.

Несмотря на значительное изменение геополитической обстановки, оперативные и боевые задачи, дислокация войск оставались неизменными с 1991 года. А анализ боевых действий на Северном Кавказе, Баткенских событий в соседнем Кыргызстане показал, что вооруженные силы, изначально предназначенные для выполнения задач в крупномасштабной войне, оказались практически не готовы к действиям в конфликтах меньших масштабов, и прежде всего из-за своего качественного состава и уровня подготовки.

За прошедшие годы с особой остротой встала также задача адаптации военной организации государства к рыночным условиям. Вхождение в рыночные отношения поставило перед ней множество непростых вопросов, в том числе организации мобилизационной подготовки, создания моби-

лизационных резервов, проведения стратегического развертывания.

Отсутствие четкого разграничения функций и задач силовых министерств и ведомств по обеспечению военной безопасности государства приводило к распылению средств, выделяемых на оборону.

Уровень финансирования Вооруженных сил не удовлетворял все потребности даже для их повседневного функционирования. Особенно наглядно это демонстрируют показатели финансирования армии в самом трудном 1999 году – около 12 млрд тенге (0,6% от валового внутреннего продукта – ВВП). В предыдущие годы эти показатели были выше: в 1997-м – 17,16 млрд (1,1%), в 1998-м – 18,4 млрд (1,1% от ВВП). Однако и тогда большая часть средств направлялась на содержание армии, то есть на выплату денежного довольствия и заработной платы, закупку продовольствия, вещевое обеспечение. На финансирование боевой подготовки, ремонт, а тем более на закупки вооружения и техники, капитальное строительство, даже на текущие коммунальные платежи средств просто не оставалось. Это негативно сказывалось на уровне боевой готовности и подготовки войск, на моральном состоянии военнослужащих. Главной причиной этого было стремление решить новые задачи в старой, неэффективной и затратной структуре Вооруженных сил.

Поэтому жизненно важным представлялось преодолеть в условиях сложной экономической ситуации хроническую недостаточность финансирования военных нужд государства, выработать новые подходы к экономическому обеспечению военной реформы.

В этих условиях нужны были конкретные меры для обеспечения национальной безопасности. Важно было увидеть объективную картину, самым тщательным образом разобраться с показателями реформирования армии.

Летом 1999 года была создана рабочая группа для разработки новой военной доктрины государства. Разработчикам предстояло решить главную задачу – четко и обоснованно определить приоритеты военных потребностей с учетом существующей в стране экономической ситуации. Кроме того, необходимо было подготовить предложения в военный раздел Стратегии национальной безопасности, разработка которой осуществлялась под руководством Секретариата Совета Безопасности.

Была проведена жесткая инвентаризация военной организации государства: задачи и структура, ее состояние и боеготовность, материально-техническое и финансовое обеспечение.

Состояние Вооруженных сил на этот момент не соответствовало тем изменениям, которые произошли в геополитическом окружении Казахстана, его внутренней и внешней политике, а также в военном деле на рубеже нового тысячелетия. Это было обусловлено рядом факторов.

Во-первых, организационно-штатная структура Вооруженных сил, оперативные и боевые задачи, а также дислокация войск уже не соответствовали целям и задачам обеспечения военной безопасности, так как являлись отражением устаревших взглядов на подготовку к «большой» войне.

Во-вторых, состояние вооружения и военной техники свидетельствовало о наметившемся технологическом отставании от армий соседних государств.

Значительная часть бронетанковой техники, артиллерийских систем, самолетов фронтовой и вертолетов армейской авиации требовали проведения восстановительных ремонтов.

В-третьих, отсутствовал системный и целевой подход к финансированию Вооруженных сил.

Неэффективная базовая система планирования военных расходов, реально не связанная с динамикой развития финансово-экономической ситуации в стране, не позволяла заложить основу стабильного прогноза и реализации программы военной реформы даже на среднесрочный период. Дефицит потребности в материальных средствах покрывался за счет неприкосновенных запасов. В то же время свертывалась боевая подготовка, не обеспечивался необходимый налет часов в авиации, что в конечном итоге вело к дисквалификации летного состава.

В-четвертых, падал престиж воинской службы.

Снижение уровня материального положения военнослужащих отрицательно сказывалось на общем морально-психологическом состоянии личного состава, что приводило к возникновению негативных настроений среди военнослужащих.

В-пятых, снижался кадровый потенциал Вооруженных сил.

Так, в этот период только около половины офицеров имели базовое военное образование. Ограниченные возможности национальной системы военного образования не позволяли в должной степени обеспечить пополнение нашей армии офицерскими кадрами. Положение усугублялось тем, что существовал большой некомплект кадровых офицеров в звене «взвод – рота (батарея)», то есть там, где закладываются основы боеготовности и боеспособности любой армии.

Главная задача заключалась в том, чтобы выявить ресурсы, которые позволяли сделать армию более современной, компактной и профессионально сильной.

В декабре 1999 года на заседании Совета Безопасности была рассмотрена Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 1999–2005 годы. В ней был сделан анализ изменившейся обстановки в регионе, опреде-

лены внешние и внутренние угрозы, намечены приоритетные направления в сфере обеспечения военной безопасности страны, поставлена задача по адаптации Вооруженных сил, других войск и воинских формирований республики к изменившимся реалиям. Принятие этого документа сыграло решающую роль для последующей корректировки военной политики Казахстана.

Принятие Стратегии национальной безопасности явилось отправной точкой нового этапа в укреплении национальной безопасности Казахстана и коренного изменения политики в области обороны.

Следующим важным шагом в этом направлении стало принятие новой военной доктрины Республики Казахстан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР. Указ Президента Казахской ССР от 25 октября 1991 года.

2. Армия суверенного Казахстана: создание и развитие 1992–2004 гг. // Под ред. М. Алтынбаева. – Алматы, 2004. – С. 17.

3. Там же. С. 38.

4. *Нурмагамбетов С.К.* А в памяти нет тишины... – Алматы: Ана тілі, 1999. – С. 93–94.

5. *Жданов Н.А.* Ядерный терроризм и безопасность Казахстана // ANALYTIC. – 2004. – № 6.

6. *Токаев К.* Дипломатия Республики Казахстан. – Астана: Елорда, 2001. – С. 349.

7. Там же. С. 350.

8. Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Казахстан. URL: <http://www.mfa.kz>.

9. *Маслин Е.* Ядерное оружие и контроль за его нераспространением. URL: <http://www.rau.su>.

10. *Назарбаев Н.А.* Выступление на первом совещании руководящего состава Вооруженных Сил Республики Казахстан // Казахстан сарбазы – Воин Казахстана, 16 декабря 1992 г.

11. Армия суверенного Казахстана: создание и развитие 1992–2004 гг. // Под ред. М. Алтынбаева. – Алматы, 2004. – С. 101.

12. *Щербаков Ф.И.* Силы общего назначения – основа боевой мощи Вооруженных Сил // БАҒДАР – Ориентир. – 1998. – № 1. – С. 26.

13. О дальнейших мерах по реформированию Вооруженных сил Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан № 3761 от 17 ноября 1997 года.

14. *Васимов А.* Силы воздушной обороны: достоинства и проблемные вопросы // БАҒДАР – Ориентир. – 1999. – № 1. – С. 9.

15. О мерах по дальнейшему реформированию системы правоохранительных органов Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 года № 3761.

16. Военно-политические конфликты (под общ. ред. Карина Е.Т.) // Центрально-Азиатское агентство политических исследований. – Алматы, 2000. – С. 14.

17. Стабильность и безопасность страны в новом столетии. Послание Президента страны народу Казахстана. 12 декабря 1999 г. // Казахстанская правда, 13 декабря 1999 г.

2 ВОЕННАЯ РЕФОРМА – НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА (2000–2006 ГГ.)

Изменения, происходившие по периметру границ Казахстана в конце последнего десятилетия XX века, обострили проблему обеспечения военной безопасности государства. В условиях кардинального изменения военно-политической обстановки в мире и регионе, с учетом ограниченных экономических возможностей государства, решение этой сложнейшей проблемы напрямую зависело от правильного выбора приоритетов в военном строительстве, в развитии военной организации и особенно в строительстве Вооруженных сил. Для этого, прежде всего, необходимо было найти ответы на жизненно важные вопросы: каким образом в условиях дефицита финансовых средств поднять уровень готовности войск к выполнению боевых задач до максимально возможного, как наиболее рационально использовать выделяемые материальные, денежные и другие ресурсы, как исключить затраты, без которых можно обойтись.

2.1 Новые подходы к обеспечению военной безопасности государства в военной доктрине 2000 года

В ходе работы над новой доктриной были учтены концептуальные положения военных доктрин государств СНГ, зарубежный опыт отработки подобного рода документов. При ее разработке учитывались глубокие сдвиги в военно-политической и стратегической обстановке, внутренней ситуации в стране, радикальные изменения в политическом и экономическом положении Казахстана, его внутренней и внешней политике, задачах, структуре и состоянии Воору-

женных сил. Исходя из этого, проект предлагал принципиально новые взгляды на военную политику и военно-стратегические установки. В них сохранялось все позитивное и прогрессивное, что имелось в предыдущей доктрине, что было накоплено и апробировано за предыдущий период в области военной теории и практики.

Новая военная доктрина была рассмотрена на заседании Совета Безопасности РК 2 февраля 2000 года, а 10 февраля утверждена Указом Президента страны. Это имело принципиально важное значение для осуществления дальнейшего военного строительства в Казахстане. Основные ее положения в последующем были конкретизированы рядом нормативных правовых актов, а также в ведомственных программах, планах и иных документах.

В военной доктрине был применен новый подход к решению проблем обеспечения военной безопасности страны, что, в свою очередь, предполагало проведение глубоких, коренных преобразований всей военной организации государства.

Доктрина определила реальные и достаточно эффективные пути и средства обеспечения военной безопасности государства применительно к складывающейся военно-политической обстановке в Центральноазиатском регионе. Она конкретизировала основные положения Стратегии национальной безопасности Казахстана в военной сфере.

Казахстанская оборонная концепция, изложенная в военной доктрине, позволяла целеустремленно готовить страну и Вооруженные силы к защите своего суверенитета. В ней был сделан вывод, что Казахстан не может руководствоваться прежними установками на отражение всего спектра потенциальных военных угроз. Стратегия государства должна быть изменена с учетом выполнения лишь самых важных и крайне необходимых задач по нейтрализации и локализации

наиболее вероятных угроз, причем ограниченными силами и более экономными способами.

Принятая военная доктрина включала не два, как это было ранее, а три взаимосвязанных раздела: военно-политический и военный разделы были дополнены военно-экономическим. Тем самым более четко были раскрыты все главные составные элементы, определяющие условия обеспечения военной безопасности государства, характер и способы выполнения стоящих перед ним оборонных задач.

В военно-политическом разделе доктрины были определены политические меры по предупреждению войны и поддержанию международной безопасности, основные угрозы военной безопасности Республики Казахстан, направленность основных военно-политических целей и оборонных задач, общие принципы организации национальной и коллективной безопасности.

Впервые разграничивались меры внешней и внутренней безопасности Республики Казахстан, организации национальной и коллективной обороны в рамках СНГ, на региональном и глобальном уровне.

В этой связи одним из важных приоритетов деятельности государства в сфере обеспечения национальной безопасности было определено создание реально действующей региональной системы коллективной безопасности с использованием потенциала Договора о коллективной безопасности стран – участников СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

В апреле 2000 года был подписан Договор о совместных действиях по борьбе с терроризмом между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном, в последующем ратифицированный Парламентом нашей страны.

В течение 2000 года Казахстан и другие страны – участники Договора о коллективной безопасности проводили работу по превращению ДКБ в действенный механизм многостороннего сотрудничества в области безопасности. На саммите глав государств – участников ДКБ в Минске был принят ряд важных совместных решений в этой сфере. В частности, принятое в октябре 2000 года решение о формировании региональных коалиционных группировок войск позволило приступить к созданию самого важного элемента системы региональной безопасности – силовой компоненты.

Для эффективного противодействия международному терроризму и экстремизму осуществлялось планирование совместного применения подразделений и частей вооруженных сил, других силовых структур государств в соответствии с достигнутыми договоренностями. В этом плане важное значение имела координация действий силовых структур по отражению агрессивных акций в соответствии с достигнутой в ходе Ереванской встречи в мае 2001 года договоренностью глав государств – участников ДКБ, а также формирование сил быстрого развертывания в регионе [1].

Отдавая предпочтение политико-дипломатическим, международно-правовым и другим невоенным средствам предотвращения, локализации и нейтрализации угроз безопасности страны, Казахстану в то же время необходимо было обеспечивать военную безопасность всей совокупностью имеющихся в его распоряжении сил, средств и ресурсов, опираясь на эффективную военную организацию государства.

В доктрине отмечалось, что обеспечение военной безопасности Республики Казахстан является важнейшим направлением деятельности государства. Главная цель обеспечения военной безопасности – защита территории, сувере-

нитета, экономики, государственных институтов, граждан страны от военных угроз, предотвращение агрессии или развязывания военных конфликтов, создание благоприятных условий для устойчивого развития Казахстана. При этом вооруженную защиту страны должны осуществлять Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования республики, а оборона ее в случае агрессии предполагает вооруженную защиту страны, мобилизацию всего военного и экономического потенциала государства, осуществление гражданской и территориальной обороны, совместные действия с вооруженными силами государств-союзников [2].

Создание необходимого военного потенциала государства требовало значительных расходов, соответствующих затрат материальных и интеллектуальных ресурсов, которые в условиях переходного периода можно было бы использовать для удовлетворения других нужд страны, в первую очередь на решение социальных вопросов. Именно по этой причине особенно важно было четко и обоснованно определить приоритеты военных потребностей, сформулировать их, исходя из реально существующих и наиболее вероятных, а не всех теоретически возможных угроз безопасности страны.

В доктрине была дана классификация основных угроз военной безопасности Республики Казахстан. В качестве основных внешних угроз в среднесрочном периоде рассматривались существующие и потенциальные очаги военных конфликтов в непосредственной близости от границ республики; возможное проникновение на нашу территорию вооруженных экстремистов и международных террористов; чрезмерное наращивание военной мощи некоторыми странами; опасность распространения оружия массового поражения в регионе.

Определены были также внутренние угрозы военной безопасности, основные из которых: недостаточная разви-

тость военно-промышленного потенциала страны, зависимость в вопросах технического оснащения Вооруженных сил, организации ремонта вооружения и военной техники от других государств; создание незаконных вооруженных формирований, террористических групп и бандформирований и возможность их нападения на государственные или военные объекты; незаконный оборот оружия и боеприпасов; распространение внутри государства экстремизма и сепаратизма [3].

Было очевидно, что обеспечить эффективную защиту страны от этих угроз без адаптации военной политики государства, его военной организации уже невозможно. При этом необходимо было, с одной стороны, своевременно реагировать на наиболее вероятные военные угрозы, а с другой – исходить из реальных экономических и технических возможностей страны.

В военном разделе доктрины были определены принципиальные требования, связанные, прежде всего, с направленностью военно-стратегического курса государства, давалась оценка характера возможных военных конфликтов всех уровней, начиная от крупномасштабных и заканчивая вооруженными столкновениями в конфликтах низкой интенсивности.

В военной доктрине прогнозировалось три типа возможных военных конфликтов, в которые потенциально может быть вовлечена Республика Казахстан (рис. 1).

Конфликт высокой интенсивности – военный конфликт с участием мощных в военном и экономическом отношении государств (коалиций государств).

Конфликт средней интенсивности – военный конфликт со странами, не имеющими мощного экономического и военного потенциала.

Конфликт низкой интенсивности – вооруженный конфликт, возникший вследствие попыток разрешить различного рода противоречия с помощью средств вооруженной борьбы, не переходя в состояние войны [4].

Применение такой классификации военных конфликтов позволило сформулировать содержание военно-стратегических задач, основные принципы и способы применения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований для обеспечения военной безопасности государства.



Рисунок 1

В военной доктрине подверглись уточнению и переоценке объем, масштабы и характер стратегических задач

Вооруженных сил, а также способы их действий. Это предполагало решительный отказ от содержания громоздкой армии в соответствии с устаревшими взглядами на подготовку к крупномасштабной войне.

На Вооруженные силы страны в мирное время возлагалось выполнение следующих основных задач:

1) поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности и подготовки органов управления и войск в штатах мирного времени на уровне, обеспечивающем локализацию и пресечение конфликтов низкой интенсивности, любого противоправного вооруженного насилия на государственной границе или в пределах территории Республики Казахстан;

2) охрана воздушного пространства, а также прикрытие важных в оперативно-стратегическом отношении участков государственной границы;

3) охрана важных военных объектов;

4) демонстрация готовности к решительным действиям по стабилизации обстановки в любом районе страны; обеспечение готовности к стратегическому развертыванию Вооруженных сил в случае возникновения угрозы конфликта средней или высокой интенсивности;

5) участие в миротворческих и иных операциях в соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан.

Согласно доктрине, решение этих задач Вооруженными силами должно осуществляться в тесном взаимодействии с воинскими формированиями других силовых ведомств. При этом на Пограничную службу Комитета национальной безопасности возлагалась охрана и защита государственной границы на суше, море, озерах и иных водоемах, а также участие в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия и нар-

котиков. На Внутренние войска Министерства внутренних дел возлагалась охрана важных государственных объектов и пресечение особо опасных правонарушений, диверсий и террористических актов, борьба с незаконными вооруженными формированиями.

В случае агрессии против Республики Казахстан и ее союзников основными задачами Вооруженных сил в доктрине были определены:

- 1) локализация и нейтрализация приграничных конфликтов;
- 2) отражение ударов противника с сухопутных и воздушных направлений;
- 3) локализация и пресечение конфликта низкой интенсивности самостоятельно, разгром группировок войск противника совместно с вооруженными силами государств-союзников в конфликтах средней и высокой интенсивности;
- 4) прикрытие районов формирования резервов;
- 5) борьба с силами, проводящими специальные операции, и иррегулярными формированиями;
- 6) защита населения, объектов экономики, инфраструктуры от воздействия средств поражения противника;
- 7) поддержание режима военного (чрезвычайного) положения [5].

Доктрина предполагала значительную перестройку всей военной организации государства и его Вооруженных сил, повышение их качественных характеристик. Коренным образом была пересмотрена концепция строительства Вооруженных сил. Радикальному пересмотру подверглись основополагающие принципы и главные направления их развития как устаревшие и не соответствующие изменившимся условиям.

В документе говорилось о переходе к военно-территориальному принципу строительства Вооруженных сил,

создании военных округов, изменении военной географии государства, совершенствовании военной инфраструктуры государства. Предусматривалось первоочередное развитие Мобильных сил, способных после переброски в короткие сроки в любой удаленный район страны приступить к маневренным боевым действиям на том направлении, где может возникнуть угроза безопасности страны.

Все эти изменения в направлениях военного строительства были обоснованы тем, что Казахстану необходимо иметь такие Вооруженные силы, которые могли бы надежно обеспечить военную безопасность. Но в условиях мирного времени их численность жестко ограничена так же, как и ограничен бюджет, выделяемый на оборону. Поэтому армию нельзя строить из расчета подготовки к защите от всех гипотетически возможных угроз, так как для этого нужна соответствующая численность и техническая оснащенность. Это не под силу и более богатым государствам.

Определенные в военной доктрине меры были нацелены на то, чтобы казахстанская армия к концу 2005 года обладала высокой мобильностью и способностью выполнять задачи в конфликтах средней интенсивности самостоятельно или совместно с вооруженными силами государств-союзников.

Военно-экономический раздел доктрины содержал положения и требования, определяющие цели и направленность военно-экономического обеспечения военной безопасности страны, подготовки экономики к обороне, принципы военно-технической политики, характер военного и военно-технического сотрудничества с другими странами и развития оборонной промышленности.

Главной целью военно-экономической политики было определено выделение Вооруженным силам, другим войскам и воинским формированиям финансовых, материально-

технических и других ресурсов, их оснащение вооружением, военной и специальной техникой в количествах, необходимых для гарантированного обеспечения военной безопасности Республики Казахстан.

В связи с тем, что в предыдущие годы наметилась тенденция к постоянному сокращению объемов средств, выделяемых армии, необходимо было, наряду с уточнением ее задач, обеспечить также и стабильное финансирование военных расходов. При этом затраты на содержание армии не должны были превышать возможности страны. Одним из важнейших шагов выхода из сложившейся ситуации должно было стать гарантированное программно-целевое финансирование армии. Поэтому в качестве основного принципа в доктрине было определено гарантированное программно-целевое финансирование Вооруженных сил на основе зафиксированного в бюджетном законодательстве уровня расходов на оборону, составляющего не менее одного процента валового внутреннего продукта страны и не подлежащего секвестированию [6].

Это положение нашло свое отражение не только в военной доктрине, но и в других нормативных актах, разработанных в целях ее реализации при непосредственном участии Военно-научного центра МО РК. Очень важным является тот факт, что этот принцип военно-экономического обеспечения был зафиксирован в бюджетном законодательстве страны, за счет чего появилась возможность не только стабилизировать ситуацию и снять целый ряд проблем в войсках, придать боевой учебе планомерный характер, но и осуществлять перспективное планирование строительства казахстанской армии.

В целом военная доктрина 2000 года имела более практическую направленность. При этом она содержала только

главные, основополагающие установки по проблемам обеспечения военной безопасности государства. Она учитывала изменения внешнеполитической обстановки в регионе на ближайшую и среднесрочную перспективу, реальное состояние Вооруженных сил, других войск и воинских формирований республики. В ней были намечены перспективы совершенствования военной организации государства на среднесрочный период. Предусматривалась корректировка положений доктрины по мере изменения обстановки на международной арене и внутри страны.

По мнению многих экспертов, именно принятие военной доктрины в 2000 году ознаменовало новый этап в военном строительстве, в развитии военной организации государства и системе обеспечения военной безопасности Казахстана.

На основании новых подходов к обеспечению военной безопасности страны, определенных в этой военной доктрине, был сделан вывод о необходимости осуществления преобразований всей военной организации государства и адаптации Вооруженных сил, других войск и воинских формирований к изменившимся реалиям, иными словами, о необходимости проведения военной реформы.

2.2 Укрепление военной безопасности через военную реформу

В соответствии с решением Совета Безопасности страны от 2 февраля 2000 года и на основании Указа Президента РК «Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан» от 10 февраля 2000 года была организована работа по подготовке проектов Концепции военной реформы и Государственной программы военного строительства в Республике Казахстан.

В составе межведомственной рабочей группы разработкой этих документов от Министерства обороны занимались специалисты Генерального штаба и Военно-научного центра МО РК. Проекты документов были представлены в Совет Безопасности РК, где осуществлялась их окончательная доработка с участием военных ученых. В ходе этой работы были учтены мнения всех заинтересованных министерств и ведомств. Они нашли отражение в окончательной редакции документов, которая, в сущности, отражала их скоординированную позицию по данному вопросу. Возникшие в ходе работы над проектами документов разногласия были обсуждены на совещании под руководством премьер-министра страны К.К. Токаева и в рабочем порядке устранены.

7 июня 2000 года на заседании Совета Безопасности РК Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан были рассмотрены и в целом одобрены. Через месяц – 7 июля 2000 года документы после доработки были утверждены Указом Главы нашего государства.

Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства в Республике Казахстан, разработанные на основе военной доктрины, стали программными документами совершенствования дальнейшей деятельности по обеспечению военной безопасности государства.

В соответствии с Концепцией, военная реформа представляла собой ограниченный по времени этап военного строительства, основное содержание которого составляют количественно-качественные преобразования военной организации государства, направленные на реализацию военной доктрины Республики Казахстан [7].

Как было указано в этом документе, необходимость проведения военной реформы была обусловлена рядом фак-

торов, связанных с изменением военно-политической обстановки, экономических возможностей страны, несоответствием состава, организационно-штатной структуры, уровня подготовки и технического оснащения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований целям и задачам обеспечения военной безопасности Республики Казахстан.

Главной целью военной реформы являлось совершенствование военной организации государства путем приведения ее в соответствие с изменениями в геополитическом окружении Республики Казахстан, экономическими условиями и ресурсными возможностями страны, новыми задачами обеспечения военной безопасности.

При этом в качестве основных задач военной реформы были поставлены следующие:

во-первых, совершенствование системы управления военной организации государства в соответствии с новыми задачами в области обеспечения обороноспособности и национальной безопасности;

во-вторых, создание хорошо оснащенных, мобильных Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, способных обеспечить защиту жизненно важных национальных интересов государства от существующих и потенциальных военных угроз;

в-третьих, адаптация мобилизационной подготовки страны к условиям нового экономического устройства государства;

в-четвертых, повышение престижа воинской службы, усиление социальной защиты военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы.

Были определены основные направления военной реформы.

В первую очередь было намечено совершенствование деятельности органов управления военной организации го-

сударства. Оно предполагало уточнение задач и функций государственных органов в области обеспечения обороноспособности и военной безопасности, а также изменение системы планирования и организации территориальной обороны по мере перехода к военно-территориальной структуре и созданию военных округов.

Второе направление – уточнение задач, разграничение функций, оптимизация структуры военной организации государства в соответствии с требованиями военной доктрины, законодательства страны в области обороны и военной безопасности, а также в связи с необходимостью более эффективного расходования средств, выделяемых на эти цели.

Третье направление касалось системы комплектования Вооруженных сил.

В предыдущие годы осуществлялась целенаправленная работа по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы прохождения воинской службы. При этом, несмотря на все трудности, удавалось поддерживать необходимый уровень укомплектованности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

В войсках увеличилось количество военнослужащих контрактной службы, которые были лучше подготовлены в профессиональном отношении, чем солдаты и сержанты срочной службы. Вместе с тем с 1995 года была увеличена продолжительность воинской службы по призыву с 1,5 до 2 лет, хотя во всем мире, как правило, сроки такой службы постоянно сокращались.

Возросло количество «льготников», имеющих право на отсрочку от призыва, значительно снизился образовательный уровень призывников. Социологические опросы свидетельствовали о том, что среди молодежи наблюдался рост пацифистских и антиармейских настроений.

В соединениях и частях отсутствовала необходимая материальная база для набора контрактников. Резко затормозился процесс накопления обученных мобилизационных ресурсов.

В условиях, когда, с одной стороны, ведущей тенденцией развития казахстанской армии становилась ее максимальная профессионализация, а с другой – в жизни страны произошли крупные социально-политические изменения, кардинальным образом влияющие на воинскую службу, назрела необходимость коренного изменения системы комплектования Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

Решение этой проблемы было актуальным не только в интересах повышения боеспособности армии, оздоровления обстановки и укрепления дисциплины в войсках, но и с точки зрения преодоления негативных настроений среди отдельных слоев населения в отношении воинской службы, поднятия ее престижа в глазах казахстанского общества.

Проводимые до этого мероприятия, связанные с изменением организационной структуры Вооруженных сил, их системы управления, относились, главным образом, к деятельности высших органов управления. Они слабо отражались на заинтересованности в воинской службе военнослужащих низовых звеньев. Поэтому крайне необходимы были глубоко проработанные и взвешенные решения, направленные на исправление сложившегося положения. Одним из важнейших шагов в области военного строительства и в целом военной реформы, затрагивающих интересы всего общества и каждого военнослужащего, могло стать изменение системы комплектования казахстанской армии.

Поэтапный переход на контрактно-профессиональную основу комплектования Вооруженных сил, других войск и

воинских формирований личным составом позволял поднять боеспособность войск за счет военнослужащих, проходящих службу по контракту на тех должностях, которые эту боевую способность определяют (младший командный состав, механики-водители, наводчики-операторы и т.д.).

Переход на контрактную службу позволял не только повысить уровень военно-профессиональной квалификации рядового и сержантского состава, но и продлить сроки эксплуатации вооружения и военной техники вследствие повышения качества их обслуживания. А это непосредственным образом отражалось на боевой готовности и боеспособности войск.

Полностью перейти к такой системе комплектования в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях, разумеется, не было возможным, поэтому планировалось осуществить это сначала в технически насыщенных родах войск, в боевых частях. По мере увеличения количества контрактников в войсках появлялась возможность уменьшить срок срочной воинской службы. В свою очередь, сокращение срока срочной службы должно было в корне изменить отношение призывников и всего общества к воинской службе в целом.

Четвертым направлением военной реформы было совершенствование системы военного образования и подготовки военных кадров. Планировалось осуществить реорганизацию военно-учебных заведений, создать многоуровневую и скоординированную межведомственную систему подготовки кадров. Это должно было придать системе военного образования большую гибкость, способность оперативно реагировать на текущие и перспективные потребности войск в условиях социально-экономических преобразований в стране и динамичного развития военной науки и техники.

Создание в стране единой системы подготовки военных кадров для всех силовых структур на основе государственного заказа отвечало требованиям обстановки и задачам, стоящим перед военной организацией государства.

С целью накопления военно-обученного резерва для формирования воинских частей в военное время предусматривалась реорганизация системы подготовки резервов путем создания в военных округах региональных центров по подготовке резервов.

Пятым направлением являлось создание эффективной системы материально-технического обеспечения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК. Осуществить это планировалось за счет внедрения системы тылового и технического обеспечения войск по территориальному принципу, создания единой межведомственной сети организаций по ремонту вооружения и военной техники, а также производства продукции военного назначения отечественной промышленностью на основе закона «О государственном оборонном заказе».

Шестым направлением было изменение системы мобилизационной подготовки страны на основе новой концепции мобилизационной подготовки и мобилизации.

Седьмое направление включало развитие военной инфраструктуры государства для рационального размещения соединений и частей по территории страны, совершенствование системы связи, тыловой, технической и полевой учебно-материальной базы с учетом перехода к военно-территориальной системе.

Восьмое направление – это повышение роли военной науки и развитие национальной военно-научной базы, поскольку успешная реализация мероприятий военной реформы зависела от глубокой научной проработки вопросов обе-

спечения военной безопасности государства, определения роли и места каждого элемента военной организации государства в обеспечении вооруженной защиты и обороны страны. В этих целях предполагалось основные усилия сосредоточить на подготовке отечественных научных и научно-педагогических кадров, создании военно-научных учреждений и координации деятельности с научными организациями Казахстана и других государств.

Девятым направлением военной реформы являлось повышение престижа воинской службы, создание эффективной системы социальной защиты военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с воинской службы, поскольку успех всех намеченных преобразований в конечном счете зависел от людей в военной форме. В связи с этим предполагалось внесение изменений в законодательство страны по вопросам правового, материального, жилищного обеспечения военнослужащих, совершенствование экономических условий для повышения престижа воинской службы. Размер денежного содержания военнослужащих должен был стимулировать воинскую службу, что являлось главным рычагом повышения ее престижа и нашло свое отражение в Концепции. Кроме того, большое значение придавалось стимулированию профессионального роста военнослужащих.

Совершенствование системы финансового обеспечения являлось важным условием успешного осуществления военной реформы. Поэтому предполагался полный переход на методы бюджетного программирования на этапе формирования ежегодной сметы расходов. Предусматривалось внедрение системы последовательного распределения ресурсов на основе строгой приоритетности программ, функционального соответствия целям и задачам развития армии, обеспечение гарантированного объема бюджетного финанси-

ния, устанавливаемого в зависимости от размера валового внутреннего продукта государства на соответствующий год, позволяющего осуществлять средне- и долгосрочное планирование финансового обеспечения военной организации. Помимо этого, предусматривалось внедрение единой информационной системы управления и контроля над финансовым обеспечением войск через компьютеризацию финансовых органов, приведение системы бухгалтерского учета в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях РК в соответствие с системой учета, действующей в стране, а также повышение эффективности контроля над расходованием бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание и обеспечение деятельности воинских формирований [8].

Существенное значение для укрепления военной безопасности страны и осуществления военного строительства имело определение этапов и конкретного содержания военной реформы.

Так, *в ходе первого этапа* основные усилия планировалось сосредоточить на совершенствовании деятельности органов управления военной организации государства, уточнении задач и планировании применения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК для обеспечения военной безопасности, на решении задач развертывания и подготовки Мобильных сил, на усилении охраны воздушного пространства Казахстана, на реорганизации структуры органов военного управления во всех звеньях, переходе к военно-территориальной структуре и созданию органов военно-административного управления. Кроме того, планировалось сократить численность или ликвидировать структуры и формирования, не влияющие на боевую готовность Вооруженных сил, а также рационально разместить воинские части, вооружение и военную технику, материальные запасы на территории страны.

На втором этапе усилия направлялись на увеличение численности военнослужащих, проходящих службу по контракту в Силах воздушной обороны, соединениях и частях Мобильных сил, в Сухопутных войсках. Планировалось развитие военной инфраструктуры, а также осуществление перехода к единой системе подготовки кадров на основе долгосрочной государственной программы. Намечено было совершенствование системы планирования и организации территориальной обороны.

В ходе третьего этапа основные усилия предполагалось направить на повышение качественных параметров армии за счет увеличения количества высококомобильных и боеспособных соединений и частей в ее составе, технического переоснащения войск, полноценного ресурсного обеспечения оперативной, боевой и мобилизационной подготовки [9].

Таким образом, реализация Концепции военной реформы и Государственной программы военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года предполагала значительное повышение эффективности системы обеспечения военной безопасности государства на основе совершенствования качественных параметров военной организации государства и Вооруженных сил как ее важнейшей составляющей.

Военная реформа была заявлена как комплекс мероприятий общегосударственного масштаба и значения. Центральное место в ней занимали вопросы реформирования Вооруженных сил, и это вполне естественно, так как именно от коренных преобразований в армии зависела эффективность дальнейшего военного строительства в нашей стране.

Непосильные для экономики страны военные расходы могли быть губительными для государства. Поэтому нашу армию нельзя было строить из расчета подготовки к защите

от всех гипотетически возможных угроз, так как для этого нужна соответствующая численность и техническая оснащенность. Это не под силу и более богатым государствам.

Именно поэтому в Концепции военной реформы были определены приоритеты реформирования казахстанской армии.

Первый – развитие и подготовка Мобильных сил.

Второй – развертывание группировки войск противовоздушной обороны для прикрытия важнейших районов страны и совершенствование системы их боевого дежурства.

Третий – повышение уровня боевой и мобилизационной готовности и эффективности боевой подготовки.

Четвертый – переход к военно-территориальной структуре, создание военных округов.

Пятый – улучшение технического состояния вооружения и военной техники на основе реализации государственной программы развития вооружения и военной техники.

Шестой – повышение престижа военной службы, создание эффективной системы социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

Седьмой – совершенствование системы военного образования и подготовки военных кадров, создание и развитие национальной военно-научной базы [10].

Таким образом, при жестко установленной численности Вооруженных сил на основе критерия «эффективность – стоимость» были определены направления дальнейшего строительства и реформирования нашей армии, которые позволяли в условиях существовавших бюджетных ограничений оптимальным составом обеспечить военную безопасность страны.

2.3 Приоритеты в реформировании казахстанской армии

Особое внимание уделялось повышению мобильности армии. Обосновывалось это тем, что Казахстан не может иметь на всех стратегических направлениях крупные группировки войск. Ввиду этого, а также из-за непредсказуемости обстановки и возрастающей вероятности возникновения конфликтов низкой интенсивности, был сделан вывод, что прежняя система развертывания сил преимущественно вдоль восточной границы теряет свое бывшее значение.

Изменения в структуру казахстанской армии были внесены Указом Президента Республики Казахстан от 6 июля 2000 года «О структуре Вооруженных сил Республики Казахстан», которым был определен их состав:

- 1) Органы военного управления Вооруженных сил Республики Казахстан, включающие центральные и местные органы военного управления;
- 2) виды Вооруженных сил – Сухопутные войска, Силы воздушной обороны;
- 3) Сухопутные войска в составе: военных округов (Восточный, Западный, Центральный, Южный), родов войск (ракетные войска и артиллерия, войска противовоздушной обороны);
- 4) род войск Вооруженных сил – Мобильные силы;
- 5) Специальные войска;
- 6) Тыл Вооруженных сил;
- 7) военно-учебные заведения, военно-научные учреждения [11].

Зарубежный опыт показывал, что при возникновении конфликтов для локализации очагов напряженности и прекращения военных действий на возможно более ранней

стадии должны применяться специально обученные, высокоманевренные и боеспособные войска. Именно поэтому в составе Вооруженных сил создавались Мобильные силы, которые можно было в кратчайший срок перебрасывать на то направление, где возникнет угроза безопасности страны.

Управление командующего Мобильными силами ВС РК было сформировано 1 февраля 2001 года. Основу Мобильных сил составили десантно-штурмовые части, которые готовились для решения внезапно возникающих задач в любом самом отдаленном районе нашей страны.

В Силах воздушной обороны основной упор был сделан на развертывание группировок войск противовоздушной обороны для прикрытия важнейших районов страны и совершенствование системы их боевого дежурства.

В Сухопутных войсках с переходом к военно-территориальной структуре и созданием военных округов состав и дислокация войск приводились в соответствие с теми угрозами, с которыми Казахстан мог столкнуться в перспективе. В качестве оперативно-территориального объединения военный округ должен был комплексно решать оперативные, мобилизационные, военно-административные задачи, а также задачи территориальной, гражданской и местной обороны в установленных для него границах (рис. 2).

Конечно, было необходимо время для создания соответствующей военной инфраструктуры и наработки опыта. Поэтому на первых порах на управления округов были возложены только основные задачи. Но в последующем их объем должен был увеличиваться. В перспективе предусматривалась доработка нормативной базы для того, чтобы решения командующего по вопросам обороны в пределах задач, возложенных на военный округ, были обязательными для воинских формирований других силовых ведомств, дислоцирующихся на его территории.



Рисунок 2

При определении оперативного предназначения, состава и дислокации войск военных округов необходимо было тщательно проработать все организационные вопросы, чтобы не допустить бесполезной траты средств, ресурсов и времени, поскольку это влекло за собой создание системы управления, передислокацию и расквартирование войск, накопление запасов материально-технических средств, развитие соответствующей инфраструктуры. То есть в соответствии с разработанными планами, к установленному сроку создавались и обеспечивались всем необходимым реальные войсковые группировки, подготовленные к ведению боевых действий на основе возможных сценариев возникновения военных конфликтов. Создавались запасы материальных средств, осуществлялось их эшелонирование в соответствии

с планами применения войск, а это большое количество боеприпасов, горючего, продовольствия и т.д. В ходе такой работы было бы неосмотрительным не учитывать, что военнополитическая обстановка может измениться, причем самым кардинальным образом.

По этой причине с учетом специфики каждого региона страны, каждого стратегического и операционного направления с опорой на уже имеющуюся военную инфраструктуру сначала были созданы Южный и Восточный военные округа.

Южный военный округ был расположен на территории четырех областей – Алматинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской и Кызылординской. Он граничил с Китаем, Узбекистаном и Кыргызстаном. Управление командующего Южного военного округа было сформировано к 15 сентября 2000 года за счет реорганизации управления командующего Силами общего назначения ВС РК.

На территории Жамбылской, Южно-Казахстанской и Кызылординской областей отсутствовала развитая военная инфраструктура. На Южном стратегическом направлении было недостаточно общевойсковых соединений и частей. Обстановка в Афганистане, Кыргызстане и Узбекистане потребовала обеспечить надежное войсковое прикрытие государственной границы от проникновения бандформирований. Поэтому одновременно с созданием управления командующего округом осуществлялись формирование, передислокация и обустройство воинских частей. В сжатые сроки были подготовлены фонды для вновь формируемых и передислоцируемых соединений и частей, организованно была проведена передислокация управления округа из г. Алматы в г. Тараз.

В мае 2001 года округ с рабочим визитом посетил Президент страны Н.А. Назарбаев. На вопрос представите-

лей средств массовой информации: «Как Вы оцениваете положение дел по боеготовности в Южном военном округе?» Н.А. Назарбаев ответил: «По плану проводимых военных реформ мы приступили к созданию военных округов, и в первую очередь Южного. И это связано не только с существующими угрозами, новыми вызовами. И не только потому, что были события на юге Кыргызстана и Узбекистана. А потому, что нам надо как самостоятельному государству перейти к новой, своей системе обороны и защиты территориальной целостности страны, укреплять и юг, и запад, и центр республики.

В соответствии с моим Указом создан Южный военный округ. А создание чего-то нового всегда не так просто проходит. Как видите, надо оборудовать места дислокации воинских частей, организовать переброску вооружения и военной техники, решить вопросы материально-технического обеспечения и оснащения войск всем необходимым и надлежащим образом обучать личный состав. Дело это совсем непростое и ответственное.

Поэтому я считаю, что наши военные – Министерство обороны, Генеральный штаб и руководство округа – сделали большую работу. В целом я оцениваю ее положительно. Создание Южного военного округа фактически завершено вместе с завершением передислокации войск. Для них, в общем-то, созданы неплохие социально-бытовые условия. И, думаю, что здесь, на юге, будет развиваться крупная группировка войск Вооруженных сил нашей страны. И мы делаем все для того, чтобы обеспечить ее всем необходимым.

Здесь есть разные угрозы: возможность попытки прохождения экстремистских сил со стороны Кыргызстана и Узбекистана, наркотрафик, продажа оружия, значит, и возможен терроризм.

И, вообще, эту сторону границы нам нужно укреплять. Я думаю, что в этом году мы завершим делимитацию госу-

дарственной границы с Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном. Это очень большая граница, около 6 тысяч километров. Укрепляются Пограничные войска, Внутренние войска и теперь вот наши Вооруженные силы» [12].

Подводя итог сказанному, Н.А. Назарбаев отметил: «Общеизвестно, там, где не уважают свою армию, не уделяют ей должного внимания, народ обречен кормить армию чужого государства. Не будем забывать эту прописную истину» [13].

В Южном военном округе были созданы все необходимые условия для жизни и боевой учебы войск. В соответствии с планами боевая подготовка в звене «взвод – рота – батальон» осуществлялась днем и ночью. Исходя из анализа действий боевиков в Таджикистане, Кыргызстане и Афганистане, были внесены необходимые коррективы в планы боевой подготовки. Особое внимание было уделено подготовке снайперов, огнеметчиков, военнослужащих горно-егерского батальона.

Управление командующего Восточного военного округа создавалось на базе управления 1-го армейского корпуса в г. Семипалатинске.

В целях обеспечения безопасности Западно-Казахстанского региона, который, благодаря огромным запасам природных ископаемых, превратился за годы независимости в важнейший стратегический район страны, на основании постановления Правительства РК от 23 октября 2000 года было создано управление командующего Западным военным округом.

Занимая важнейшее географическое положение (на стыке двух континентов – Европы и Азии), площадь территории региона, в границах которого был создан этот военный округ, составляла 710 тысяч квадратных километров.

Регион граничил с Оренбургской, Саратовской, Самарской, Волгоградской, Астраханской областями Российской Федерации на севере и северо-западе, с Туркменистаном и Узбекистаном – на юге. Юго-западная граница проходила по северному и северо-восточному побережью Каспийского моря. Именно богатства Каспия, Прикаспийской низменности, их освоение, поставка на мировой рынок нефти и газа, минеральных ресурсов, ценнейших пород рыбы определяли стратегическое значение данного региона [14].

В отличие от Восточного и Южного военных округов, формирование которых происходило на базе имевшихся объединений, соединений и частей, при наличии соответствующей военной инфраструктуры, Западный военный округ создавался практически с нуля.

Руководство Актюбинской области с пониманием отнеслось к вопросам формирования управления командующего войсками Западного военного округа в областном центре – г. Актобе. Местными органами исполнительной власти была оказана большая практическая помощь для обустройства управления и войск Западного военного округа [15].

Формирование Центрального военного округа осуществлялось с февраля 2002 года.

Тенденции изменения обстановки в Центральноазиатском регионе заставили руководство военного ведомства по-новому взглянуть на проблемы оперативной и боевой подготовки казахстанской армии. Претерпела изменения их направленность, были внесены коррективы в планы боевой подготовки войск. Высокозатратные ее формы, как, например, дивизионные и полковые учения с боевой стрельбой, остались в прошлом. Изыскивались не менее эффективные и приемлемые по экономическим соображениям формы и методы подготовки органов управления и войск.

В оперативной подготовке органов управления и боевой подготовке войск практикой стало проведение командно-штабных и войсковых учений, на которых отрабатывались вопросы борьбы с незаконными вооруженными формированиями, проведения контртеррористических операций.

Так, совместное командно-штабное учение (май 2001г.) под кодовым названием «Южный щит Содружества – 2001» продемонстрировало готовность государств ДКБ к противодействию силам международных террористов и экстремистов на южных рубежах СНГ.

В июне 2001 года впервые были проведены полномасштабные учения на юге страны, на которых отрабатывались вопросы взаимодействия органов управления, соединений и частей ВС РК с другими силовыми ведомствами, местными исполнительными органами по противодействию незаконным вооруженным формированиям.

Предпринятые меры, как показала жизнь, были своевременными и достаточно эффективными. Об этом свидетельствует тот факт, что в 2001 году не повторились события по Баткенскому сценарию на территории соседних государств. Реальная готовность силовых структур Казахстана, а также других государств СНГ к эффективному и решительному применению силы послужила тем самым сдерживающим фактором, который заставил международных террористов и экстремистов отказаться от своих планов.

В апреле 2002 года на полигоне Сарышаган было проведено самое крупное с момента обретения независимости Казахстаном учение «Щит Родины – 2002». На заключительном этапе в нем участвовало свыше семи тысяч военнослужащих, более тысячи единиц военной техники, десятки самолетов и вертолетов. Были продемонстрированы боевые возможности комплексов высокоточного оружия «Точка-У»

и «Смельчак». Учения показали возросший уровень полевой и летно-тактической выучки частей и соединений, подготовки командиров и штабов в организации боевого применения подчиненных войск и управлении ими при ведении боевых действий. В одном из этапов учения принял участие Глава государства – Верховный Главнокомандующий ВС РК Н.А. Назарбаев. Он высоко оценил действия воинов, отметив, что учений такого масштаба в истории суверенного Казахстана еще не было [16].

Министерство обороны осуществляло активный поиск направлений совершенствования структуры Вооруженных сил, которая должна была соответствовать целям и задачам обеспечения военной безопасности страны, определенным в военной доктрине и Концепции военной реформы. При определении нового облика Вооруженных сил руководство военного ведомства руководствовалось результатами научного анализа военно-политических, оперативно-стратегических, экономических, военно-технических, нормативно-правовых и организационных факторов. С учетом сценариев развязывания военных конфликтов и ведения военных действий в минувшем десятилетии, задач, возложенных на армию, способов ее применения, оперативно-стратегических требований к создаваемым группировкам войск, военными учеными рассматривалось несколько вариантов структуры и состава Вооруженных сил. Был выбран наиболее оптимальный из них, с учетом критерия «эффективность – стоимость».

Ряд воинских формирований в ходе организационных мероприятий подвергся расформированию. Отказ от громоздких организационно-штатных структур образца Советской Армии был вполне обоснованным, поскольку у государства не было возможности обеспечить всем необходимым и довести до уровня боеготовых большое количество соедине-

ний и частей, которые содержались в сокращенном и кадрированном составе. Военное руководство вполне обоснованно полагало, что лучше было бы иметь меньшее их количество, но обеспеченных всем необходимым.

За счет сокращения численности органов управления, а также структур и формирований, не влияющих на боевую готовность Вооруженных сил, были доукомплектованы боевые части, прежде всего, в Южном военном округе. Это позволило создать боеспособную группировку войск для прикрытия южных рубежей страны.

Ожидаемая динамика изменения военного бюджета, стоимостные показатели содержания, оснащения и обустройства войск заставляли при обосновании состава и структуры Вооруженных сил мирного и военного времени исходить из военно-стратегической необходимости и военно-экономической целесообразности. В качестве исходных данных для выбора оптимального состава казахстанской армии нельзя было использовать те, что применялись в советский период. Строительство и подготовка казахстанской армии не должны были осуществляться из расчета участия в крупномасштабном военном конфликте. События на Северном Кавказе показали, что неудачи российской армии там были связаны именно с этим. С учетом данных обстоятельств были изменены подходы к планированию применения Вооруженных сил, а также к определению направлений их подготовки.

Повышалась мобильность соединений и частей, осуществлялась подготовка их к автономным действиям, поскольку в обозримой перспективе наибольшую опасность представляли конфликты низкой интенсивности с участием иррегулярных и незаконных вооруженных формирований. События в России, Узбекистане и Кыргызстане подтверждали, что эффективно бороться с НВФ могут небольшие, хо-

рошо подготовленные формирования, как правило, в составе батальонных тактических групп при мощной огневой поддержке артиллерии и авиации.

Поэтому в ходе дальнейшего строительства и развития Вооруженных сил основной упор был сделан именно на качественные параметры – увеличение количества боеспособных частей и соединений за счет сокращения воинских организмов, функционально не несущих нагрузки по обеспечению военной безопасности.

Совершенствовалась организационно-штатная структура общевойсковых частей, а также подразделений и частей артиллерии, разведки и спецназа. Главная идеология, в соответствии с которой осуществлялось изменение организационно-штатной структуры войск, – это готовность к многовариантным действиям с быстрым наращиванием сил и средств на различных направлениях. При этом учитывалось, что в каждом военном округе своя специфика. Поэтому были отличия в техническом оснащении войск, а также в их боевой подготовке.

Наряду с организационными изменениями и внесением корректив в подготовку войск, предпринимались меры по совершенствованию системы их комплектования. Призыв граждан на срочную воинскую службу с каждым годом усложнялся и требовал значительных финансовых и материальных затрат. При этом в течение года призывалось менее пяти процентов от состоящих на воинском учете призывников, а остальные не подлежали призыву из-за отсрочек, ограниченного состояния здоровья, низкого уровня образования и наличия судимостей [17].

С принятием закона «О военной службе по контракту» в правовом отношении был решен вопрос добровольного поступления граждан на военную службу. Но эта система пока

еще эффективно не заработала, так как не были созданы соответствующие ее задачам структуры и социально-бытовые условия для контрактников в войсках.

Как свидетельствовал зарубежный опыт, контрактно-профессиональная система комплектования армии личным составом позволяла повысить качественные параметры вооруженных сил за счет набора на службу людей, обладающих хорошей военной подготовкой, устойчивыми профессиональными навыками, способных переносить большие физические и психологические нагрузки как в ходе боевой учебы в мирное время, так и в боевых условиях.

«Не секрет, что, призывая молодых солдат, мы вынуждены затрачивать огромные средства, прежде чем к концу службы сделаем их подготовленными специалистами, – отмечал министр обороны РК М.К. Алтынбаев. – Этот цикл повторяется из года в год, а это влечет за собой большие затраты. Большой эффект может принести постепенная профессионализация армии. В связи с этим планируется поэтапное увеличение количества военнослужащих по контракту в Вооруженных силах с одновременным уменьшением количества граждан, призываемых на срочную военную службу. В настоящее время в армии 23 процента должностей солдат и сержантов укомплектовано военнослужащими, проходящими службу по контракту. Через 5–6 лет планируется иметь до 50 процентов контрактников на этих должностях. При этом значительное повышение качества будет достигнуто при незначительном увеличении затрат на содержание личного состава армии. В этом, как показывают расчеты, будет достигнута значительная экономия местных бюджетов за счет сокращения затрат на проведение призыва. Все это – достаточно весомые аргументы для первоначальных затрат на финансирование мероприятий и отработку механизма набора на контрактную

службу. Только так мы сможем приблизиться к созданию компактной и высокопрофессиональной армии» [18].

Фундамент для подготовки сержантов-профессионалов в Вооруженных силах РК был заложен еще в 1996 году, когда был создан Кадетский корпус МО РК [19].

В 2003 году были предприняты дальнейшие меры по созданию института сержантов-профессионалов. Были введены новые воинские звания и определен перечень должностей для этой категории военнослужащих. Выстроена вертикаль управления, начиная от командира отделения (расчета, экипажа) до главного сержанта Вооруженных сил.

Была создана система курсовой подготовки сержантов контрактной службы для совершенствования их теоретических знаний и практических навыков перед назначением на высшую должность.

Переход к новому качественному состоянию Вооруженных сил во многом зависел от уровня технической оснащенности войск. Вооружение и военная техника составляют материально-техническую основу боевой мощи любой армии. Именно поэтому улучшение технического состояния вооружения и военной техники, поддержание их в постоянной боевой готовности были определены одним из приоритетов в развитии армии Казахстана.

В тот период одной из серьезных проблем казахстанской армии было отсутствие закупок новых образцов ВВТ. С момента образования ВС РК массового поступления новой техники в войска практически не было. Это было обусловлено тем, что руководство военного ведомства вынуждено было направлять большую часть выделяемых бюджетных ассигнований на содержание армии: денежные выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу, закупки ГСМ, продовольствия, вещевого имущества и т.п.

Моральное и физическое старение вооружения и техники, отсутствие средств для закупок новых образцов потребовали пересмотреть существующую систему технического обеспечения войск. Реальным путем поддержания имевшегося вооружения на уровне современных требований при резком ограничении затрат на закупку новых образцов являлась его модернизация [20].

В Вооруженных силах были организованы работы по модернизации различных образцов артиллерийской и бронетанковой техники, а также стрелкового оружия и боеприпасов. Успешно выдержали войсковые испытания артиллерийские системы на новой гусеничной базе, а также серия специализированных машин, созданных на базе многоцелевого легкобронированного тягача МТ-ЛБ. Образцы этой техники были продемонстрированы Президенту страны Н.А. Назарбаеву во время проведения первого Всеармейского совещания офицерского состава в Военной академии ВС РК, и им была дана высокая оценка этой работе [21].

С созданием военных округов поэтапный перевод системы технического обеспечения войск на территориальный принцип рассматривался в качестве перспективного. Войсковой практикой было доказано, что экономически выгоднее развивать материально-техническую базу в крупных военных гарнизонах, чем рассредоточивать ограниченные средства по малочисленным военным городкам. Поэтому задачи по ремонту и обслуживанию техники, выходящие за рамки возможностей ремонтных органов воинских частей и соединений, предлагалось возложить на ремонтно-восстановительные органы округов. Пересматривалась структура частей и учреждений технического обеспечения, ориентируясь на мирное время, предусматривалась замена ряда должностей военнослужащих гражданскими специалистами. Как

показала повседневная жизнь, на должностях ремонтников выгоднее было содержать высококвалифицированных гражданских специалистов, а не солдат и сержантов срочной службы. Значительно меньшей численностью они были способны производить ремонтные работы практически любой сложности.

Такая идеология реорганизации системы технического обеспечения, по расчетам специалистов, позволяла осуществить качественные сдвиги в вопросах поддержания вооружения и техники в исправном состоянии и повышения их боеготовности.

В ходе реформирования казахстанской армии вопросы совершенствования системы военного образования и подготовки военных кадров, создания и развития национальной военно-научной базы рассматривались в качестве приоритетных.

«Совершенствование системы военного образования и подготовки кадров, – отмечал министр обороны РК М.К. Алтынбаев, – должно осуществляться по приоритетным направлениям развития Вооруженных сил, то есть подготовка кадров в первую очередь для Мобильных сил, авиации и войск ПВО, а также специалистов по наиболее сложным видам вооружения и военной техники.

Непрерывный, многоуровневый и последовательный образовательный процесс по подготовке высококвалифицированных военных кадров, по нашему замыслу, должен включать ряд уровней и ступеней военного образования.

В рамках тактического уровня необходимо осуществлять подготовку военных специалистов для звена «отделение – взвод – рота – батальон» в учебных подразделениях и центрах, в военных колледжах, на военных кафедрах и военных факультетах при гражданских высших учебных заведениях, в высших военных училищах и военных институтах.

Оперативно-тактический уровень предполагает подготовку в военных академиях специалистов для звена «полк – бригада – дивизия – военный округ». И, наконец, подготовка специалистов оперативно-стратегического уровня для звена «военный округ – вид Вооруженных сил – Генеральный штаб» [22].

Назрела необходимость пересмотреть вопросы обучения казахстанских военнослужащих в военно-учебных заведениях за рубежом, поскольку это требовало значительных финансовых затрат. Было принято решение направлять военнослужащих на учебу в другие страны только по остродефицитным специальностям, по которым не было возможности осуществлять подготовку в нашей стране. Более рациональным было использовать высвобожденные финансовые средства на развитие военно-учебных заведений Казахстана. Необходимо было постепенно осуществлять переориентацию на собственные силы, сконцентрировав интеллектуальные и финансовые ресурсы на создании отечественной системы военного образования. Причем структура военно-учебных заведений и система обучения в них должны были претерпеть значительные изменения в соответствии с требованиями времени.

В этих целях было создано несколько новых военно-учебных заведений.

В соответствии с постановлением Правительства РК от 1 марта 2001 года в г. Актау на базе профессионально-технической школы № 2 было создано Высшее военно-морское училище МО РК [23].

На базе военного факультета при Академии гражданской авиации в 2002 году был создан Военно-инженерный институт радиоэлектроники и связи [24].

Из состава Военной академии было выделено Алма-тинское высшее военное училище ВС РК [25]. В этом же

году Военная академия была передислоцирована в г. Щучинск Акмолинской области.

Одной из главных проблем отечественной системы военного образования в тот период была недостаточная укомплектованность военно-учебных заведений преподавательским составом с учеными степенями. Это во многом было обусловлено существующим порядком прохождения службы военными педагогами. В военно-учебных заведениях научная и педагогическая деятельность офицеров, как правило, начиналась в возрасте 35–40 лет и заканчивалась в основном по достижении ими 45–50 лет, то есть продолжительность службы военного педагога составляла всего около 15 лет. Эта проблема требовала решения.

Недостаток военно-научных кадров высшей квалификации негативно влиял также на качество научных разработок. А без научно обоснованной проработки проблем вооруженной борьбы будущего невозможно было осуществлять эффективное военное строительство, подготовку Вооруженных сил и оснащение их перспективным вооружением и техникой в интересах надежного обеспечения военной безопасности страны.

Зарубежный и наш собственный опыт показывал, что проведение комплексных научных исследований в военной области позволяет изыскивать наиболее эффективные направления военного строительства. Только опираясь на достижения военной науки, можно выбрать оптимальный вариант развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

Именно поэтому основополагающими документами в области военного строительства – военной доктриной, Концепцией военной реформы и Государственной программой военного строительства в Республике Казахстан – развитие военной науки, создание отечественной военно-научной

базы определялись как важнейшие условия развития и дальнейшего реформирования казахстанской армии.

С созданием Военно-научного центра МО РК система военно-научного обеспечения в казахстанской армии обрела стройную структуру. Вопросы реформирования военной организации страны, определения нового облика Вооруженных сил теперь получили научное обоснование.

Проблема нехватки военно-научных кадров высшей квалификации в Вооруженных силах с каждым годом обострялась. Из-за отсутствия достаточного количества ученых не было возможности создать диссертационные советы по военным специальностям. На первом Всеармейском совещании офицерского состава в феврале 2001 года Президентом страны Н.А. Назарбаевым была поставлена задача объединить усилия научных кругов страны, шире использовать возможности международного сотрудничества для организации подготовки отечественных военно-научных кадров [26].

В этих целях, а также для активизации научно-исследовательской деятельности по проблемам обеспечения военной безопасности в первую очередь требовалось использовать объединенный научный потенциал всех силовых структур государства. Военно-научным центром МО РК была проведена большая подготовительная работа, в ходе которой были проанализированы возможности по привлечению казахстанских военных ученых к работе в диссертационных советах. В результате был сделан вывод о необходимости создавать объединенный совет двух силовых ведомств – Министерства обороны и Комитета национальной безопасности. Руководством Министерства обороны и Комитета национальной безопасности РК это предложение было поддержано. В июле 2001 года решением Высшего аттестационного комитета Республики Казахстан был создан Объединенный диссертационный совет при Военном институте КНБ и Военно-научном

центре МО РК для защиты кандидатских диссертаций по военным наукам. Первая защита кандидатской диссертации в этом совете состоялась в октябре 2001 года.

Это были первые шаги по созданию казахстанской военной науки.

В целом в этот период в основу совершенствования системы обеспечения военной безопасности Казахстана, развития военной организации государства были положены следующие главные требования: повышение качественных характеристик армии, ее соответствие реальному уровню военных угроз, упразднение громоздкой организационной структуры, ее перестройка с учетом участия в наиболее вероятных военных конфликтах, приоритетное развитие высокотехнологичных родов войск.

2.4 Основные преобразования в военной организации государства в 2001–2006 годах

Ряд военно-политических акций первого десятилетия XXI века свидетельствовал о повышении роли военной силы в международных отношениях для достижения политических и экономических интересов некоторых государств. Обострение ситуации в Афганистане, превращение Ирака в очередной очаг нестабильности на Ближнем Востоке после свержения правящего режима и казни Саддама Хусейна, активизация международного терроризма – все это поставило на повестку дня задачу переосмысления всего комплекса вопросов, связанных с основными аспектами обеспечения международной и национальной безопасности. Огромное значение при этом приобрели вопросы о месте и роли силового блока страны, военной организации государства в обеспечении национальной безопасности.

В эти годы военная организация Казахстана, как и страна в целом, находилась в процессе активного преобразования, связанного с коренными изменениями геополитической обстановки в мире.

7 мая 2003 года Указом Президента РК была утверждена новая структура Вооруженных сил (рис. 3). Управления командующих видами ВС РК были преобразованы в управления главнокомандующих – Сухопутных войск, Сил воздушной обороны и Военно-морских сил. Помимо трех видов ВС РК, в их состав входили два отдельных рода войск: Аэромобильные войска, созданные на базе Мобильных сил, и ракетные войска и артиллерия, которые были выведены из подчинения командования Сухопутных войск.

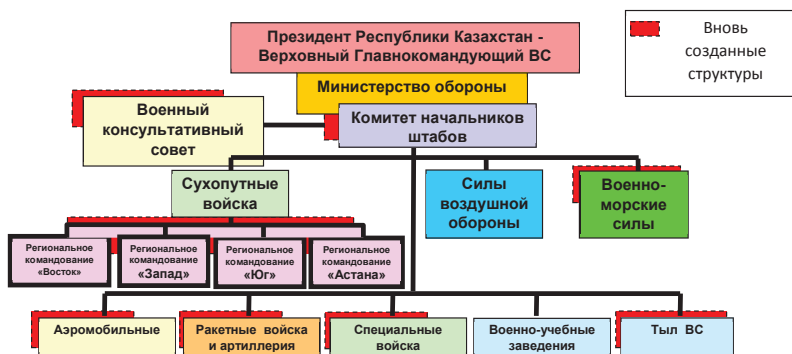


Рисунок 3

Военные округа в соответствии с этим Указом были преобразованы в Региональные командования, соответственно, «Восток», «Юг», «Запад» и «Астана» (рис. 4).

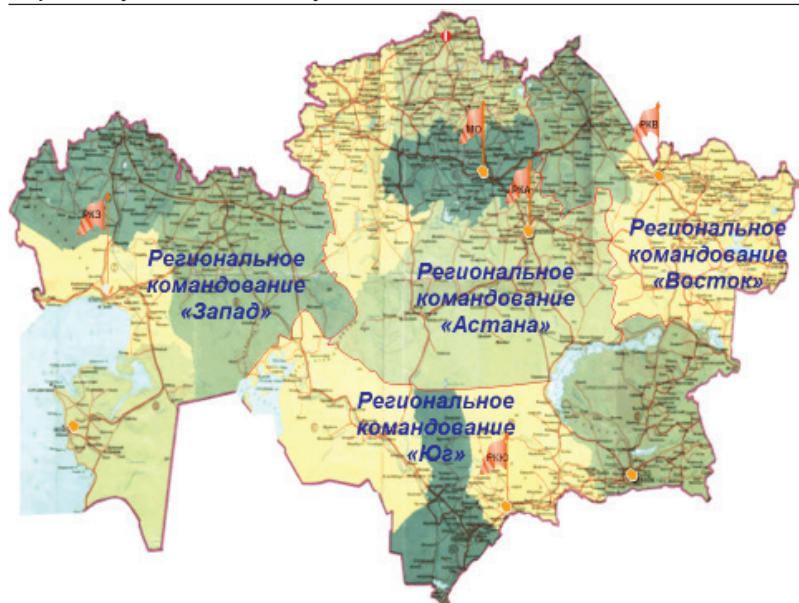


Рисунок 4

Генеральный штаб ВС РК был преобразован в Комитет начальников штабов Министерства обороны РК.

На Комитет начальников штабов МО РК были возложены задачи разработки основных направлений военной реформы, планов строительства и развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, их оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, организации и осуществления планирования применения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также сил, участвующих в выполнении задач территориальной обороны, разработке плана оперативного оборудования территории страны в интересах обороны.

С учетом необходимости укрепления межведомственного взаимодействия при решении этих задач при Комитете начальников штабов был создан Военный консультативный

совет, в состав которого по согласованию с первыми руководителями силовых ведомств страны были включены их представители на уровне заместителей.

На Военный консультативный совет возлагалось выполнение следующих функций:

- подготовка предложений руководителям государственных органов по основным направлениям военной политики и военного строительства в Республике Казахстан, уточнению задач, совершенствованию структуры, оптимизации состава и численности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, а также по формированию и реализации военно-экономической и военно-технической политики;

- оценка и прогноз развития военно-политической и оперативно-стратегической обстановки в регионе;

- анализ информации о состоянии военной безопасности Республики Казахстан, подготовка соответствующих предложений руководителям государственных органов Республики Казахстан;

- подготовка предложений по формированию проектов государственного бюджета в части, касающейся определения расходов на обеспечение обороны страны, безопасности государства, осуществления целевых программ в области обеспечения военной безопасности и государственного оборонного заказа, эффективности расходования средств, выделяемых на эти цели;

- рассмотрение в установленном порядке проектов целевых программ по вопросам обеспечения военной безопасности Республики Казахстан, важнейших программ осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, оценка их эффективности и подготовка соответствующих предложений Президенту, Совету Безопасности, Правительству Республики Казахстан;

- подготовка предложений по вопросам совершенствования системы коллективной и региональной безопасности, уточнения задач миротворческой деятельности, военного и военно-технического сотрудничества Республики Казахстан с зарубежными государствами;

- участие в установленном порядке в подготовке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение военной безопасности Республики Казахстан;

- подготовка предложений Правительству Республики Казахстан по вопросам социальной защиты военнослужащих, членов их семей и лиц, уволенных с военной службы [27].

Были предприняты меры по совершенствованию системы военного образования.

В июле 2003 года Актюбинское высшее военное авиационное училище было преобразовано в Военный институт Сил воздушной обороны имени дважды Героя Советского Союза Т.Я. Бегельдинова.

Высшее военно-морское училище было преобразовано в Военно-морской институт [28].

В августе 2003 года Военная академия ВС РК была реорганизована в Национальный университет обороны [29].

Алматинское высшее военное училище ВС РК было преобразовано в Военный институт Сухопутных войск [30].

В 2004 году был создан Военный институт иностранных языков МО РК [31].

В соответствии с Указом Президента РК от 10 ноября 2004 года «О некоторых вопросах совершенствования структуры Вооруженных сил Республики Казахстан» [32] была утверждена следующая структура казахстанской армии:

- 1) высший военно-политический орган руководства Вооруженными силами – Верховное Главное Командование (Ставка Верховного Главного Командования), осуществляю-

щее общее руководство всей деятельностью Вооруженных сил в военное время и управление ими через Комитет начальников штабов;

2) органы военного управления:

- стратегические – Министерство обороны (центральный исполнительный орган) и Комитет начальников штабов (ведомство);

- оперативно-стратегические – управления главнокомандующих видов Вооруженных сил, командующих родами войск ВС и начальника Тыла Вооруженных сил;

- оперативно-территориальные – управления региональных командований;

- оперативно-тактические – управления начальников родов войск видов Вооруженных сил, главные управления специальных войск;

- тактические – управления соединений и частей;

- местные – департаменты областей, гг. Астаны и Алматы (управления и отделы районов и городов) по делам обороны;

3) виды Вооруженных сил:

- Сухопутные войска в составе: органов управления, региональных командований, родов войск, специальных войск, тыла, военно-учебных заведений, учебных и резервных частей;

- Силы воздушной обороны в составе: органов управления, родов войск, специальных войск, тыла, военно-учебных заведений, учебных и резервных частей;

- Военно-морские силы в составе: органов управления, родов войск, специальных войск, тыла, военно-учебных заведений и учебных частей;

4) рода войск Вооруженных сил:

- Аэромобильные войска в составе: органов управления, соединений и частей;

- Ракетные войска и артиллерия в составе: органов управления, соединений и частей;

5) Специальные войска в составе: органов управления, соединений, частей и учреждений оперативного, боевого, специального и технического обеспечения;

6) Тыл Вооруженных сил в составе: органов управления, соединений, частей и учреждений;

7) Военно-учебные заведения и военно-научные учреждения.

Этим же Указом были определены задачи по созданию необходимой инфраструктуры Военно-морских сил в соответствии с Государственной программой военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года.

В 2006 году была принята новая Государственная программа развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Казахстана на 2006–2010 годы.

С целью технического переоснащения казахстанской армии, других войск и воинских формирований РК, в 2007 году была утверждена Государственная программа закупки, модернизации, ремонта, утилизации вооружения и военной техники Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, развития предприятий, выпускающих продукцию военного назначения, до 2015 года.

Реализация этой госпрограммы должна была обеспечить развитие казахстанской оборонной промышленности, поскольку возможности отечественных предприятий оборонно-промышленного комплекса могли обеспечивать лишь малый спектр необходимых потребностей по производству, модернизации и ремонту ВВТ. Эти предприятия были ориентированы в основном на производство ракетных комплексов, морских мин, стрелкового оружия, судов малой тоннажности, некоторых компонентов радиоэлектронного оборудования. И к 2007 году по многим позициям они утратили свой

технологический потенциал. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, направленные на модернизацию существующих и освоение производства перспективных образцов вооружения и военной техники, отечественными предприятиями практически не проводились.

Военное и военно-техническое сотрудничество с другими странами в этот период позволило использовать их помощь и содействие в подготовке военных кадров, совершенствовании учебно-материальной базы военных учебных заведений, техническом оснащении миротворческих подразделений.

В период с 2003-го по 2008 год в составе международных сил по стабилизации ситуации в Ираке выполнял задачи по разминированию местности и объектов казахстанский инженерно-саперный отряд (специального назначения). За этот период нашими военнослужащими было уничтожено свыше 4,5 миллионов взрывоопасных предметов, подготовлено около 500 специалистов по разминированию для Ирака, оказана медицинская помощь около 8 тысячам человек [33].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Во имя безопасности // Казахстанская правда, 29 мая 2001 г.
2. Военная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2000 года № 334 // Казахстанская правда, 12 февраля 2000 г.
3. Там же.
4. Там же.
5. Там же.
6. Там же.
7. Концепция военной реформы в Республике Казахстан // Национальная безопасность: итоги десятилетия. – Астана: Елорда, 2001. – С. 289.

8. Там же. С. 290.
9. Там же. С. 291.
10. Там же. С. 293–294.
11. О структуре Вооруженных сил Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 6 июля 2000 года № 417.
12. Газета «Қазақстан сарбазы – Воин Казахстана», 29 мая 2001 г.
13. Там же.
14. *Лукманов Р.* Место службы – Западный военный округ // БАҒДАР – Ориентир. – 2001. – № 1. – С. 31.
15. Там же.
16. «БАҒДАР – Ориентир». – Алматы, 2002. – № 2. – С. 1.
17. *Алтынбаев М.* Новые рубежи в строительстве казахстанской армии // БАҒДАР – Ориентир. – Алматы, 2001. – № 4. – С. 9.
18. Там же. С. 10.
19. Об образовании Кадетского корпуса Министерства обороны Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 1 июля 1996 года № 3049.
20. *Сихимов М.* Модернизация вооружения и военной техники – одно из направлений повышения боевого потенциала Вооруженных сил // БАҒДАР – Ориентир. – Алматы, 2001. – № 1. – С. 70.
21. Газета «Қазақстан сарбазы – Воин Казахстана», 29 мая 2001 г.
22. *Алтынбаев М.* Новые рубежи в строительстве казахстанской армии // БАҒДАР – Ориентир. – Алматы, 2001. № 4. – С. 11.
23. О создании государственного учреждения «Высшее военно-морское училище» Министерства обороны Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 марта 2001 года № 314.

24. О переименовании государственного учреждения «Военный факультет Академии гражданской авиации». Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2001 года № 1330.

25. О реорганизации государственного учреждения «Военная академия Вооруженных Сил Республики Казахстан». Указ Президента РК от 27 февраля 2002 года № 815.

26. Газета «Қазақстан сарбазы – Воин Казахстана», 13 февраля 2001 г.

27. Об утверждении Положения о Военном консультативном совете. Приказ председателя Комитета начальников штабов МО РК от 10 января 2004 года № 619.

28. О переименовании военных образовательных учреждений профессионального образования Министерства обороны Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июля 2003 года № 684.

29. О мерах по совершенствованию системы военного образования. Указ Президента Республики Казахстан от 21 августа 2003 года № 1173.

30. Некоторые вопросы государственных учреждений образования Министерства обороны Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2003 года № 1080.

31. О создании государственного учреждения «Военный институт иностранных языков Министерства обороны Республики Казахстан». Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2004 года № 754.

32. О некоторых вопросах совершенствования структуры Вооруженных сил Республики Казахстан. Указ Президента РК от 10 ноября 2004 года № 1472.

33. Сотрудничество и развитие – на основе общего прошлого и учета национальных интересов. Интервью министра обороны РК А.Р. Джаксыбекова // Армейский сборник. – № 6 (193). – М., 2010, июнь. – С. 8.

3 ИЗМЕНЕНИЕ ПОДХОДОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В 2007–2011 ГОДАХ

Изменения военно-политической обстановки в мире и регионе в течение первого десятилетия XXI века, политическая нестабильность, ухудшение социально-экономических условий в странах Центральноазиатского региона, необходимость обеспечения в этой связи национальной безопасности Казахстана определили потребность в пересмотре основ военной политики и стратегии национальной безопасности нашего государства. Актуальными стали вопросы о разработке новых подходов к проблемам вооруженной защиты национальных интересов государства, о переосмыслении роли и места всех компонентов военной организации государства в обеспечении национальной безопасности, а также о дальнейшем совершенствовании Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК в соответствии с возлагаемыми на них задачами.

3.1 Третья военная доктрина Казахстана

В своем Послании народу Казахстана в марте 2006 года Президент РК Н.А. Назарбаев отметил: «Укрепление государственности, национального суверенитета и целостности Казахстана должно осуществляться на основе новой военной доктрины. Она должна предусматривать создание профессиональной армии, способной осуществлять быстрое развертывание сил и средств, соответствовать самым высоким международным стандартам. Вооруженные силы Казахстана должны быть обеспечены современными военно-техническими средствами, они оправданно рассчитывают на

высокие оборонные технологии, соответствующие угрозам, специфическим для Казахстана, и новой международной ситуации [1].

Согласно установкам Главы нашего государства, была создана межведомственная рабочая группа для разработки очередной, третьей по счету военной доктрины.

Рабочей группой был осуществлен комплексный анализ геополитической ситуации и военно-политической обстановки. Этот анализ показал, что международная обстановка в данный период характеризовалась динамизмом, многогранностью происходящих процессов, а также эволюцией ряда ключевых международных институтов, что ставило задачу по-новому, реалистически и комплексно оценить систему угроз безопасности Казахстана и на этой основе выработать приоритеты военной политики и военного строительства, соответствующие имеющимся у страны возможностям и ресурсам.

Третья военная доктрина Республики Казахстан после рассмотрения на заседании Совета Безопасности РК была утверждена Указом Президента страны от 21 марта 2007 года [2].

В этой военной доктрине были рассмотрены факторы, отрицательно влияющие на реализацию национальных интересов Республики Казахстан, классифицированы возможные вызовы и угрозы безопасности страны, сформулированы военно-политические задачи по обеспечению безопасности государства, а также цели, задачи и направления деятельности по осуществлению вооруженной защиты Республики Казахстан, предупреждению военных конфликтов, которые могут угрожать как Казахстану, так и дружественным ему государствам.

Военная доктрина структурно состояла из четырех взаимосвязанных частей.

В первой части раскрывались военно-политические основы безопасности, давался прогноз развития военно-политической обстановки, излагалась политика Казахстана в области обеспечения военной безопасности, раскрывались вопросы совершенствования военной организации государства.

Согласно доктрине, в среднесрочной перспективе наибольшую угрозу безопасности Казахстана, международной и региональной стабильности могли представлять: возрастающая опасность распространения оружия массового уничтожения, транснациональный терроризм и религиозный экстремизм, незаконный оборот оружия и наркотиков, рост этнической и демографической напряженности, дефицит природных ресурсов, прежде всего воды, ухудшение экологической ситуации в отдельных регионах и в мире в целом.

На основе прогноза развития военно-политической обстановки в среднесрочный период были определены основные угрозы военной безопасности:

внешние:

- политическая нестабильность, недостаточное развитие государственных институтов в сопредельных странах;
- вооруженные провокации, территориальные претензии к Республике Казахстан;
- вмешательство во внутренние дела Республики Казахстан со стороны иностранных государств или организаций;
- расширение влияния военно-политических организаций и союзов в ущерб военной безопасности Республики Казахстан;
- наличие вблизи границ Казахстана очагов вооруженных конфликтов;
- осуществление отдельными государствами программ по созданию оружия массового уничтожения и средств

его доставки, незаконное распространение оборудования, технологий и компонентов, используемых для его производства, а также технологий двойного назначения;

- демонстрация военной силы, наращивание группировок войск, ведущие к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ Казахстана и дружественных ему государств;

- деятельность международных радикальных группировок, усиление позиций религиозного экстремизма в сопредельных странах;

внутренние:

- насильственные действия, направленные на изменение конституционного строя;

- противоправная деятельность экстремистских, националистических, религиозных, сепаратистских и террористических движений, организаций и структур, нарушающая единство и территориальную целостность Республики Казахстан, внутривнутриполитическую стабильность в стране;

- планирование, подготовка и осуществление действий, направленных на дезорганизацию функционирования центральных органов государственной власти, нападение на государственные и другие жизненно важные объекты;

- создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований; незаконное распространение на территории Республики Казахстан оружия, боеприпасов, взрывчатых и других средств, которые могут быть использованы для диверсий, террористических актов, иных противоправных действий;

- организованная преступность, контрабандная и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих экономической и политической стабильности в Республике Казахстан.

Поэтому в качестве приоритетных направлений обеспечения военной безопасности Казахстана были определены:

- 1) своевременное вскрытие, оценка и классификация военных угроз, обеспечение адекватного противодействия им;
- 2) централизация руководства военной организацией государства в сочетании с гражданским контролем над ее деятельностью;
- 3) обеспечение готовности военной организации государства к эффективному противодействию существующим и потенциальным вызовам и угрозам военной безопасности;
- 4) наличие сил и средств, способных гарантированно обеспечить военную безопасность, их рациональное размещение и всестороннее ресурсное обеспечение;
- 5) углубление международного военного сотрудничества, активное участие в обеспечении международной и региональной безопасности [3].

Огромное значение для укрепления военной безопасности имели избранные в военной доктрине направления развития военной организации государства:

- 1) совершенствование деятельности органов управления военной организации государства, форм и способов подготовки Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, повышение качества совместного планирования, межведомственной координации и взаимодействия;
- 2) обеспечение реальной самостоятельности региональных командований в вопросах решения задач военной безопасности в установленных зонах ответственности, создание самодостаточных группировок войск на стратегических направлениях;
- 3) планомерное техническое переоснащение органов управления, соединений и частей постоянной боевой готовности новыми образцами вооружения и военной техники;

4) широкое внедрение высокоточного оружия, современных средств противовоздушной обороны, радиоэлектронной борьбы, связи и управления, в том числе космического компонента;

5) улучшение качественных параметров воинской службы, социальной защиты военнослужащих и членов их семей, а также лиц, уволенных с воинской службы;

6) активизация идеологической работы в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях на основе Государственной программы по патриотическому воспитанию граждан Республики Казахстан на 2006–2009 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 года № 200;

7) обеспечение научно-технического прогресса в военной сфере, дальнейшее развитие отечественного оборонно-промышленного комплекса;

8) интеграция системы территориальной обороны с общей системой обеспечения военной безопасности государства;

9) расширение международного военного сотрудничества в интересах модернизации армии, обеспечения международной и региональной безопасности, формирования военной инфраструктуры и подготовки военных кадров [4].

Для развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований предусматривалось проведение комплекса взаимосвязанных мер военно-политического, военного и военно-технического характера, направленных на обеспечение готовности войск к нейтрализации угроз военной безопасности в конфликтах низкой и средней интенсивности.

Комплекс этих мер планировалось осуществить поэтапно в соответствии с целями и задачами обеспечения военной безопасности государства.

На первом этапе (2006–2008 гг.) основные усилия планировалось направить на завершение создания на стратегических направлениях группировок войск, способных самостоятельно решать задачи обеспечения военной безопасности государства, развитие военной инфраструктуры, оснащение частей и подразделений, несущих боевое дежурство, обеспечивающих охрану Государственной границы Республики Казахстан, важных государственных объектов, современным вооружением, военной техникой и специальными средствами.

На втором этапе (2009–2010 гг.), согласно военной доктрине, основные усилия направлялись на повышение качественных параметров войск и их поэтапное техническое переоснащение новыми образцами вооружения, военной техники, специальными средствами.

В последующем усилия сосредоточивались на завершении технического переоснащения армии, разработке совместно с ведущими производителями на предприятиях отечественного оборонно-промышленного комплекса современных образцов вооружения и военной техники, обеспечении их соответствия международным стандартам.

На первом этапе комплексное развитие Вооруженных сил, других войск и воинских формирований должно было обеспечить:

- создание региональных группировок войск, способных решать возлагаемые на них задачи, самостоятельно и совместно с вооруженными силами других государств обеспечивать безопасность Казахстана на стратегических направлениях, выполнять служебно-боевые задачи в установленных для них зонах ответственности;
- совершенствование организационно-штатной структуры органов управления, соединений и частей, сокра-

шение частей, не несущих функциональной нагрузки по обеспечению военной безопасности;

- паритетное участие Военно-морских сил Республики Казахстан в решении задач по обеспечению коллективной безопасности в Каспийском регионе;

- частичное переоснащение соединений и частей современным вооружением и техникой, в том числе высокоточным, создание условий для полномасштабной модернизации имеющегося парка вооружения и техники;

- преимущественное создание военной инфраструктуры на приоритетных направлениях обеспечения военной безопасности страны;

- внедрение в систему управления войсками и оружием ГИС-технологий результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- улучшение межведомственной координации и взаимодействия силовых структур;

- планомерный переход к комплектованию войск на контрактной основе;

- повышение качества учебного процесса в военных и специальных учебных заведениях через улучшение методики преподавания в сочетании с внедрением передовых технологий, новых методов и форм обучения;

- повышение престижа, значимости и авторитета воинской службы;

- расширение сотрудничества как в двустороннем формате, так и на многосторонней основе, в том числе через активное участие в работе таких организаций, как ОДКБ, ШОС, СВМДА и другие, а также в сфере противодействия международному терроризму, трафику наркотических средств, оружия и боеприпасов;

- создание межведомственного потенциала для участия Казахстана в выполнении миротворческих, гуманитарных и иных международных обязательств;

- формирование современной системы комплексного использования войсковых, оперативных и инженерно-технических сил и средств охраны Государственной границы Республики Казахстан.

В ходе второго этапа планировалось добиться повышения качественных параметров казахстанской армии и других воинских формирований, в частности:

- увеличения в составе Вооруженных сил, других войск и воинских формирований количества боеготовых, укомплектованных личным составом, вооружением и техникой соединений и частей;

- повышения роли местных органов военного управления в вопросах мобилизационной подготовки административно-территориальных единиц;

- поэтапного переоснащения частей и соединений современными образцами вооружения и техники, включая замену аналоговых средств связи на современные цифровые системы, создание сети связи, адаптированной к национальной орбитальной группировке;

- профессионализации армии путем замещения военнослужащими по контракту должностей, определяющих боевую готовность, в сочетании с совершенствованием систем призыва и подготовки мобилизационных резервов;

- выведения системы военного образования на качественно новый уровень, отвечающий международным стандартам;

- создания системы подготовки сержантов-профессионалов для Вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

- решения жилищной проблемы военнослужащих в соответствии с нормами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан;

- активизации участия Казахстана в миротворческих операциях, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций.

Во второй части военной доктрины рассматривались военно-стратегические основы безопасности государства, определялся характер военных конфликтов, раскрывались основы применения военной организации государства, а также сущность руководства обеспечением военной безопасности.

В частности, применение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК предусматривалось для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета страны, охраны и обороны государственных и военных объектов, охраны воздушного пространства, а также выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

В этой части документа было также определено, что руководство Вооруженными силами в мирное время осуществляется Министерством обороны Республики Казахстан через Комитет начальников штабов МО РК.

При этом Министерство обороны решает задачи, связанные с обеспечением военной безопасности и обороны страны, координирует разработку основных направлений военной реформы, программ развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований; определяет структуру, штатную численность видов, родов войск Вооруженных сил; проводит единую военно-техническую политику в государстве; осуществляет международное военное сотрудничество, контроль над соблюдением законности и правопорядка в Вооруженных силах, обеспечивает социальные и правовые гарантии военнослужащим, членам их семей и гражданскому персоналу.

Комитет начальников штабов, являясь ведомством Министерства обороны, разрабатывает основные направления военной реформы, планы строительства и развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, их оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, организует и осуществляет планирование применения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, сил, участвующих в выполнении задач территориальной обороны, разрабатывает план оперативного оборудования территории страны в интересах обороны [5].

На управления главкомандующих видами, командующих родами войск, начальника Тыла Вооруженных сил возлагались задачи разработки и реализации планов развития и применения подчиненных органов управления и войск, их оперативная, боевая, специальная, мобилизационная подготовка, техническое оснащение, подготовка кадров, обеспечение управления войсками и руководство их повседневной деятельностью.

На управления командующих войсками региональных командований было возложено управление подчиненными группировками войск и руководство их повседневной деятельностью, планирование и организация мероприятий по совместной с другими войсками и воинскими формированиями подготовке к обеспечению военной безопасности в установленных зонах ответственности.

В третьей части доктрины рассматривались военно-экономические и военно-технические основы обеспечения безопасности, определялись цели, принципы, задачи и направления военно-экономического и военно-технического обеспечения, мобилизационной подготовки экономики и создания системы резервов Республики Казахстан.

Большое значение для повышения эффективности системы обеспечения военной безопасности и дальнейшего

развития военной организации государства имели закреплённые в военной доктрине основные принципы военно-экономического и военно-технического обеспечения:

- поэтапное увеличение бюджетов развития Вооружённых сил, других войск и воинских формирований, обеспечение их доминирования в общей структуре бюджетов силовых структур;

- совершенствование вопросов программно-целевого финансирования Вооружённых сил Республики Казахстан на основе зафиксированного в бюджетном законодательстве уровня расходов на оборону, составляющего не менее одного процента от валового внутреннего продукта страны;

- эффективное использование финансовых, материально-технических, интеллектуальных ресурсов при решении задач обеспечения военной безопасности;

- государственное регулирование в сферах производства, оборота и реализации вооружения, военной и специальной техники.

Определены были также приоритетные задачи военно-экономического и военно-технического обеспечения:

- обеспечение своевременного финансирования мероприятий развития Вооружённых сил, других войск и воинских формирований, а также сбалансированного финансирования повседневной деятельности органов управления и войск;

- совершенствование военно-экономической деятельности государства в интересах обеспечения военной безопасности для устойчивого функционирования экономики и системы государственного управления;

- формирование современной единой и скоординированной государственной военно-технической политики,

базирующейся на гармоничном сочетании мер по развитию отечественного оборонно-промышленного комплекса, международной военно-технической интеграции, а также поставках современной техники из-за рубежа с учетом совместимости с имеющимся вооружением и военной техникой;

- создание условий для освоения предприятиями отечественного оборонно-промышленного комплекса ремонта и модернизации состоящих на оснащении войск образцов, а также производства современного вооружения, боевой и специальной техники, боеприпасов;

- осуществление взаимовыгодного международного военного и военно-технического сотрудничества.

В качестве основных направлений военно-экономического и военно-технического обеспечения военной безопасности Республики Казахстан были определены:

- осуществление экономической, в том числе бюджетной политики, направленной на гарантированное удовлетворение потребностей Вооруженных сил, других войск и воинских формирований в финансовых, материально-технических, интеллектуальных и иных ресурсах;

- проведение единой государственной военно-технической политики и формирование государственного оборонного заказа на основе государственной программы закупки, модернизации, ремонта, утилизации вооружения и военной техники Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, развития предприятий, выпускающих продукцию военного назначения, до 2015 года и других программ развития;

- обеспечение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований новыми образцами вооружения, военной и специальной техники для проведения антитеррористических операций, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

борьбы с организованной преступностью, трафиком оружия, боеприпасов и наркотических средств;

- совершенствование системы финансово-экономических регуляторов и механизмов, обеспечивающих ежегодное формирование и исполнение государственного оборонного заказа;

- проведение модернизации, технического перевооружения, обновление парка вооружения, военной техники и другого военного имущества за счет ассигнований из республиканского бюджета, средств от реализации высвобождаемого и неиспользуемого военного имущества и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан;

- поэтапный переход отдельных компонентов военно-оборонительной системы на высокотехнологичные образцы вооружения и военной техники, соответствующие лучшим мировым аналогам и стандартам НАТО;

- определение приоритетных направлений развития и повышение конкурентоспособности отечественного оборонно-промышленного комплекса, а также выпуск продукции двойного назначения;

- создание комплексных центров по техническому сопровождению, ремонту и модернизации вооружения и военной техники, поступающих для оснащения войск;

- подготовка квалифицированных кадров для оборонно-промышленного комплекса;

- привлечение стратегических инвесторов с целью производства новых видов военной продукции, работ и услуг военного назначения для решения задач по обеспечению необходимого уровня обороноспособности государства;

- проведение государственных испытаний и сертификации продукции, производимой (приобретаемой) для нужд обороны;

- развитие института военной приемки производимой продукции;
- развитие экспортного потенциала отечественных военно-промышленных компаний и предприятий путем расширения рынков сбыта, увеличения номенклатуры и объемов экспортной военной продукции;
- укрепление, развитие и перепрофилирование отечественной оборонной промышленности, широкое использование мирового опыта и международного военно-технического сотрудничества в целях повышения военно-экономического потенциала страны.

Отдельный подраздел в этой части доктрины был посвящен системе резервов Республики Казахстан, создаваемой с целью выделения финансовых, материально-технических и иных ресурсов для гарантированного обеспечения обороны Республики Казахстан и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно доктрине, система резервов включала стратегические, оперативные и войсковые запасы вооружения, боеприпасов и материально-технических средств, а также мобилизационные резервы. Накопление и содержание стратегических запасов материально-технических средств организуются Правительством Республики Казахстан. Учет и хранение стратегических запасов материально-технических средств осуществляются соответствующим уполномоченным государственным органом.

Накопление и содержание оперативных запасов вооружения, боеприпасов и материально-технических средств осуществляются Министерством обороны, а войсковых – соответствующими государственными органами Республики Казахстан.

Подготовка и накопление мобилизационных резервов для Вооруженных сил, других войск и воинских формирова-

ний, территориальной и гражданской обороны должны осуществляться под общим руководством Комитета начальников штабов МО РК.

В четвертой части военной доктрины рассматривались вопросы международного военного сотрудничества, в том числе участие Казахстана в коалиционном военном строительстве, его миротворческая деятельность.

Были определены приоритетные направления в международном военном сотрудничестве:

- активизация военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами Организации Договора о коллективной безопасности исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного пространства и обеспечению коллективной военной безопасности;
- углубление стратегического партнерства с Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой на основе общих военно-политических интересов в регионе;
- укрепление сотрудничества с Соединёнными Штатами Америки по вопросам технической модернизации Вооруженных сил, трансферта военных технологий, подготовки кадров и развития военной инфраструктуры в интересах обеспечения военной безопасности в регионе;
- расширение сотрудничества в военной и военно-технических областях с государствами Центральной Азии и другими странами;
- участие в совместных учениях и обмен опытом в планировании, проведении и всестороннем обеспечении антитеррористических операций и операций по поддержанию мира под руководством НАТО;
- создание региональных центров в рамках программы «Партнерство во имя мира», а также по подготовке офицеров-верификаторов;

- участие воинских формирований в операциях по поддержанию мира под эгидой ООН [6].

Таким образом, тщательное изучение характера военных конфликтов, особенностей применения в них вооруженных сил ведущих стран мира подтолкнуло военно-политическое руководство Казахстана к пересмотру подходов в сфере обеспечения военной безопасности. Это нашло отражение в третьей по счету военной доктрине РК, с принятием которой была осуществлена корректировка военной политики Казахстана и избранных направлений военного строительства.

3.2 Совершенствование военного строительства в 2007–2011 годах

Военно-политическая обстановка в мире стремительно изменялась, и это обстоятельство необходимо было учитывать при осуществлении военного строительства в нашей стране.

Содержание военных конфликтов в конце первого десятилетия XXI века получило новое наполнение. Это – применение военной силы в сочетании с непрямыми действиями (политическое давление, демонстрация силы, экономические санкции, информационная борьба), а также контртерроризм и борьба с экстремизмом.

Опыт военных конфликтов показывал, что военные системы, рассчитанные только на противостояние между регулярными войсками, недостаточно эффективны и адекватны новым угрозам. Традиционные представления о развитии военной организации уже не обеспечивали достижения преимущества в противодействии расширившемуся спектру угроз.

В начале XXI века все большее распространение получали «сетевые войны», базирующиеся на информационном превосходстве и позволяющие достичь значительного уве-

личения боевой мощи войск. Это привносило много нового в теорию и практику вооруженной борьбы, и противостоять новым угрозам, основываясь на традиционных подходах и принципах применения вооруженных сил, было уже неприемлемо.

Сама жизнь и реальная обстановка потребовали дальнейшей научной проработки определенных в военной доктрине мероприятий по комплексному развитию Вооруженных сил и их экспериментальной проверке.

С этой целью в Министерстве обороны РК была создана рабочая группа, перед которой была поставлена задача подготовить детальный план дальнейшего развития и трансформации Вооруженных сил Казахстана в соответствии с требованиями принятой военной доктрины.

Анализ состояния боевой готовности Вооруженных сил, проведенный в рамках этой работы, показал, что имелись существенные пробелы в деятельности органов военного управления всех уровней, не позволяющие достаточно быстро реализовывать основные положения военной доктрины по обеспечению военной безопасности государства.

Состав, структура, планы применения Вооруженных сил все еще были ориентированы на их участие в крупномасштабной войне, вовлечение в которую нашей страны в среднесрочной перспективе, как было отмечено в военной доктрине, маловероятно. При этом в казахстанской армии не было достаточного количества боеготовых сил, которые могли бы адекватно реагировать на внезапно возникшую угрозу. Так, ни одна общевойсковая бригада не была способна выполнить поставленную задачу без доукомплектования или отмотелизования.

Новые вызовы военной безопасности Казахстана и новые задачи Вооруженных сил по ее гарантированному обеспечению потребовали пересмотра подходов к планиро-

ванию применения, изменения всех аспектов деятельности казахстанской армии.

В качестве основных принципов планирования применения и дальнейшего развития Вооруженных сил были определены:

- 1) переход от линейной тактики к ведению точечных операций;
- 2) самодостаточность группировок войск;
- 3) высокая скорость управления и информационное превосходство;
- 4) массированное использование современных информационных технологий в системах разведки, связи и управления;

5) оснащенность новыми образцами вооружения и военной техники, соответствующими лучшим мировым стандартам, в том числе высокоточным оружием;

6) минимизация собственных потерь при выполнении боевых задач. Практическая реализация перечисленных принципов подразумевала комплекс системных преобразований, затрагивающих все сферы военной деятельности. Другими словами, казахстанская армия нуждалась в трансформации. Цель этого процесса – создание сбалансированных по составу и структуре, адаптированных к современным угрозам Вооруженных сил, обладающих высоким уровнем боевых возможностей с учетом экономического потенциала государства. Для достижения этой цели были определены основные задачи дальнейшего развития и трансформации Вооруженных сил:

1. Трансформация системы управления войсками с максимальным использованием технических и технологических достижений.

2. Повышение боеспособности войск за счет структурных изменений в составе Вооруженных сил в целом, а

также в общевойсковых соединениях и частях постоянной боевой готовности.

3. Интенсификация боевой подготовки войск как основного содержания деятельности армии в мирное время.

4. Улучшение технической оснащённости войск.

5. Укрепление кадрового потенциала за счет совершенствования системы подготовки военных кадров.

6. Повышение престижа воинской службы и социального статуса военнослужащих.

Для реализации этих задач был разработан детальный план мероприятий, одобренный руководством страны. В соответствии с установками Верховного Главнокомандующего Н.А. Назарбаева в ходе реализации задач по дальнейшему развитию Вооруженных сил необходимо было не только учитывать зарубежный опыт, но и ориентироваться на лучшие мировые стандарты.

Первым шагом в совершенствовании системы управления стала оптимизация структуры центральных органов военного управления с определением их конкретной ответственности.

С целью повышения эффективности управления, устранения дублирования и исключения несвойственных функций было намечено четкое разграничение функций между Министерством обороны и его составной частью – Комитетом начальников штабов МО РК.

К функциям Министерства обороны были отнесены:

- выработка военной политики;
- определение структуры и приоритетов развития Вооруженных сил, контроль над их применением;
- закупка вооружения и техники, материальных средств;
- подготовка военных кадров и контроль над кадровой политикой;

- развитие военной науки;
- совершенствование военной инфраструктуры;
- подготовка оборонного бюджета.

Основными функциями Комитета начальников штабов МО РК были определены:

- планирование применения Вооруженных сил;
- оперативная и боевая подготовка войск;
- организация боевого дежурства;
- руководство повседневной деятельностью войск;
- размещение заказов на закупку вооружения, техники, материальных средств;
- формирование потребности в подготовке военных кадров.

В Министерстве обороны и КНШ были усилены, прежде всего, те направления, которые непосредственно влияли на организацию управления Вооруженными силами, качество боевой подготовки войск, а также подготовки военных кадров. Для этого были созданы департаменты боевой подготовки и службы войск, военного образования и науки, управление по работе с сержантским составом, главное управление информатизации и связи.

Всего в ходе реорганизации количество структурных подразделений центральных органов военного управления было сокращено практически на четверть. Причем количественному сокращению подверглись также до 30 процентов штатных единиц, они были направлены на комплектование боевых соединений и частей.

Была утверждена также новая структура органов управления Военно-морских сил, региональных командований, Аэромобильных войск.

Для повышения боеспособности ВС РК был разработан и реализован на практике комплекс мер, обеспечивающих достижение их готовности к многовариантным действи-

ям с быстрым наращиванием сил и средств на требуемом направлении.

В частности, было предусмотрено обеспечение реальной самостоятельности войск региональных командований при решении задач военной безопасности в установленных зонах ответственности и создание самодостаточных группировок войск на стратегических направлениях.

При наличии большой территории и значительной протяженности границ особое внимание необходимо было уделить повышению боевой готовности и мобильности войск. Обосновывается это тем, что Казахстан не может на постоянной основе иметь на всех стратегических направлениях крупные группировки Вооруженных сил. Поэтому осуществлялись комплексные меры для достижения готовности нашей армии к многовариантным действиям с быстрым наращиванием сил и средств на угрожаемых направлениях.

Основной упор был сделан на увеличение количества частей постоянной готовности. С этой целью были изменены состав и структура войск с приоритетом на создание соединений и частей постоянной готовности в Сухопутных и Аэромобильных войсках, ракетных войсках и артиллерии. Основной структурной единицей нашей армии стала бригада.

Исследования в области организационного строительства вооруженных сил показывали, что для эффективного противодействия наиболее вероятным угрозам военной безопасности вместо соединений сокращенного и кадрированного состава целесообразнее иметь полностью укомплектованные личным составом бригады постоянной готовности. В условиях Казахстана общевойсковая бригада является наиболее эффективным, мобильным и лучше управляемым формированием в организационно-штатной структуре Сухопутных войск. При этом общевойсковые бригады постоянной готовности должны были иметь единый унифицированный состав.

Кроме того, предусматривалось иметь бригады резерва во всех региональных командованиях.

Как показал сравнительный анализ, боевой потенциал общевойсковых бригад ВС РК постоянной готовности был выше в 3 раза по сравнению с бригадами, которые существовали на начало 2007 года. А общая численность боеготовых подразделений в этих бригадах увеличилась в 3,5 раза [7].

В результате осуществленных мероприятий у руководства Вооруженных сил появилась реальная возможность за счет переброски соединений и частей постоянной готовности в короткие сроки создавать необходимые по составу и численности группировки войск в различных регионах страны и на различных направлениях при возникновении угроз военной безопасности.

В Силах воздушной обороны планировалось создать смешанные авиационные базы, имеющие в своем составе как самолеты, так и вертолеты различного назначения.

Создание на стратегических направлениях межвидовых самодостаточных группировок войск (сил), способных обеспечить военную безопасность в своей зоне ответственности и адекватно реагировать на потенциальные угрозы военной безопасности, также являлось одним из приоритетов в деятельности военного ведомства.

В соответствии с измененным составом группировок войск были переработаны планы их боевого применения, а также подготовлены предложения по коренному изменению системы мобилизационной подготовки.

Все эти меры позволяли при необходимости в короткие сроки в любом регионе Казахстана создать группировку войск, включающую в свой состав значительную часть Вооруженных сил. По относительным показателям боевых возможностей это приближало нашу армию к лучшим мировым стандартам.

Основным содержанием деятельности армии в мирное время является боевая подготовка. Поэтому одним из приоритетов стало повышение ее интенсивности и качества. Уже в 2007 году за счет оптимизации других расходов затраты на боевую подготовку были увеличены в 2,7 раза. Это позволило повысить интенсивность боевой подготовки, в результате чего средний налет летчиков увеличился к концу года в 2 раза, а средний километраж вождения в расчете на одного механика-водителя бронетанковой техники увеличился на 30 процентов [8].

Для повышения качества боевой выучки были предприняты меры по приобретению современных тренажерных комплексов, предусматривающих не только индивидуальную подготовку, но и позволяющих проводить боевое слаживание подразделений.

Одним из важных аспектов обеспечения боевой готовности Вооруженных сил является их техническая оснащенность. Однако состояние вооружения в 2007 году в казахстанской армии не в полной мере обеспечивало боеготовность войск.

Так, основу авиации составляли самолеты и вертолеты 1970–1980-х годов выпуска, установленный ресурс у большинства из которых уже был выработан.

Аналогичное положение сложилось в Сухопутных войсках, в войсках ПВО, большая часть вооружения которых находилась в эксплуатации свыше 20 лет.

Комплекс мер по выправлению положения был предусмотрен в принятой в 2007 году Государственной программе закупки, модернизации, ремонта, утилизации вооружения и военной техники Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, развития предприятий, выпускающих продукцию военного назначения, до 2015 года.

Приоритет в госпрограмме отдавался приобретению нового поколения эффективных средств поражения, модернизации существующих образцов вооружения и военной техники и созданию условий для развития отечественного оборонно-промышленного комплекса.

Этот процесс планировалось реализовать в три этапа.

На первом этапе (2007–2009 гг.) приоритет отдавался модернизации и поддержанию в исправном состоянии вооружения и техники, находящейся в войсках.

В Силах воздушной обороны, например, это позволяло в указанный период увеличить количество исправных и боеготовых самолетов и вертолетов в 2,5 раза.

На втором этапе (2010–2012 гг.) предусматривалась закупка техники, вносящей наибольший вклад в эффективность вооруженной борьбы на поле боя.

Акцент был сделан на высокоточные средства поражения для оснащения ВВС, ПВО, Ракетных войск и артиллерии. В частности, планировалось приобретение зенитного ракетного комплекса С-300, современного ракетного комплекса залпового огня, высокоточных ракет и боеприпасов, автоматизированных систем управления и комплексов спутниковой связи.

На третьем этапе (2012–2015 гг.) планировалось перевооружение войск, в первую очередь Сил воздушной обороны, Военно-морских сил, ракетных войск и артиллерии и войск радиоэлектронной борьбы.

Согласно проведенным исследованиям, реализация намеченных мер по оснащению войск современными системами вооружений, автоматизированными системами управления, высокоточными боеприпасами должна была стать фундаментальной основой модернизации наших Вооруженных сил, что позволяло вывести их на новый качественный уровень.

При этом у руководства военного ведомства было четкое понимание того, что трансформация Вооруженных сил не достигнет цели, если не будут предприняты меры по укреплению кадрового потенциала нашей армии.

Проведенный анализ состояния дел в этой сфере показал наличие серьезных проблем. Так, в Вооруженных силах некомплект составлял свыше 20 процентов, в том числе не были укомплектованы около четверти офицерских должностей и половины должностей сержантского состава. Причем нехватка офицеров в звене «взвод – рота», то есть тех, кто должен был непосредственно заниматься обучением личного состава и боевой подготовкой, составляла более одной трети.

Не лучше было положение и с укомплектованием сержантских должностей, вакантными были более 40 процентов должностей командиров отделений. Одновременно с этим наметилась тенденция уменьшения приема на службу по контракту [9].

Отсутствовали механизмы, которые бы стимулировали стремление самих военнослужащих к повышению уровня своей профессиональной подготовки, а также заинтересованность командиров в дополнительном обучении наиболее способных подчиненных.

Таким образом, детальный анализ положения дел в кадровой сфере четко указал на необходимость решения комплекса системных проблем.

В этой связи создание конкурентоспособной системы военного образования было определено в качестве важнейшего фактора укрепления кадрового потенциала казахстанской армии.

Для решения этой задачи в июне 2007 года был подписан приказ министра обороны РК «О трансформации системы подготовки военных кадров для Вооруженных сил Республики Казахстан».

Согласно этому документу, система подготовки военных кадров выстраивалась адекватно перспективам развития ВС РК и сочетала в себе как профессиональное обучение в военных учебных заведениях, так и курсы повышения квалификации военнослужащих различных категорий в течение всего периода прохождения воинской службы.

На основе проведенного анализа были определены конкретные мероприятия трансформации системы подготовки военных кадров на среднесрочный период, учитывающие изменения в национальной системе образования и опыт ведущих государств мира.

Мероприятиями охватывался ряд направлений.

Первое – повышение качества образования, для чего департаментами, главными управлениями, видами ВС РК, родами войск, региональными командованиями, в чьих интересах готовились офицеры, были переработаны квалификационные требования.

Полностью переработаны также государственные общеобязательные стандарты образования для высших военных учебных заведений, а также выстроена единая схема организации образовательного процесса курсантов. Осуществлялась разработка новых учебных планов и программ по всем специальностям.

Было предусмотрено повышение статуса преподавателей вузов, учтенное при переработке реестра должностей офицерского состава Вооруженных сил.

Кроме того, было спланировано привлечение в вузы высококвалифицированных зарубежных преподавателей.

Второе – изменение в объемах и специальностях обучения с учетом перспектив трансформации Вооруженных сил.

На основе долгосрочного анализа потребности казахстанской армии в кадрах были внесены существенные кор-

ректировки в объемы их подготовки, в первую очередь по таким специальностям, как:

- «летчики» – акцент был сделан на подготовку пилотов фронтовой авиации с учетом поэтапного увеличения парка авиационной техники;

- «специалисты Военно-морских сил» – с 2007 года был прекращен набор в Военно-морской институт по программе высшего образования. Было принято решение о подготовке офицеров для ВМС в военных учебных заведениях России и дальнего зарубежья.

Были также задействованы дополнительные источники комплектования Вооруженных сил офицерами за счет:

- подготовки офицеров тактического звена управления на военных кафедрах при гражданских высших учебных заведениях по сокращенным программам со сроком обучения один год. Был проведен набор первых 80 слушателей;

- обучения в гражданских высших учебных заведениях страны и России по высокотехнологичным специальностям (автоматизированные системы управления и др.).

Третье направление – совершенствование учебно-материальной базы.

Подробный анализ выявил, что в большинстве своем инфраструктура военных учебных заведений находилась в неудовлетворительном состоянии. Поэтому в бюджете 2008 года было спланировано серьезное увеличение финансовых средств на проведение ремонтных работ, в том числе по текущему ремонту – в 2,5 раза, по капитальному ремонту – более чем в 8 раз [10].

Министерством обороны были запланированы значительные средства на обновление учебной материальной базы. Причем эти средства были предназначены в первую очередь для приобретения учебного оборудования, современных обучающих комплексов, специализированных классов.

Кроме того, был разработан проект создания Мульти-сервисной информационной образовательной среды Министерства обороны (МИОС), объединяющей все военные учебные заведения в единый информационный контур. Этот проект охватывал среднесрочный период. Безусловным преимуществом его внедрения был ввод в систему военного образования современных программно-технических средств обучения, построенных на интерактивных и мультимедийных технологиях, и создание мощных цифровых образовательных ресурсов.

Четвертое направление – повышение квалификации военнослужащих.

В мире давно применялась практика, когда военный человек, продвигаясь по службе, постоянно проходил курсовую подготовку, что являлось весьма результативным рычагом укрепления кадрового потенциала. Поэтому курсы повышения квалификации с 2008 года стали проводиться со всеми офицерами, выдвигаемыми для назначения на вышестоящие командные и штабные должности. Кроме того, было предусмотрено ежегодное направление преподавателей военных учебных заведений на курсы повышения квалификации в Российскую Федерацию и другие страны.

Многоуровневой системой курсовой подготовки планировалось поэтапно охватить весь офицерский состав.

Были отработаны квалификационные требования к слушателям курсов по специальностям, должностным категориям и видам подготовки, разработаны учебные планы и программы.

Для проведения столь массовой курсовой подготовки были задействованы все казахстанские военные учебные заведения, военные кафедры при гражданских вузах, войсковые учебные центры, в том числе учебный центр Сухопутных войск (п. Отар), учебный центр боевой подготовки

ракетных войск и артиллерии (г. Приозёрск), учебный авиационный центр (г. Балхаш).

Для совершенствования материальной базы этих учебных центров уже в 2007 году за счет перераспределения денежных средств был организован ремонт учебных корпусов и казарм, приобретено полигонное оборудование.

С создаваемой системой повышения квалификации планировалось увязать дальнейшее перемещение офицеров по службе. Основой измененного порядка прохождения воинской службы должна была стать утвержденная типовая схема карьерного роста военнослужащих. Она предусматривала фиксированные сроки нахождения не только в конкретной должности, но и в определенном месте службы. Предусматривалась плановая ротация для изменения существовавшего положения, когда многие из офицеров сменяли один отдаленный гарнизон на другой.

Карьерный рост офицеров был спланирован по трем уровням – «рота», «батальон», «бригада». Тем самым обеспечивалось поэтапное продвижение по службе после окончания военно-учебного заведения или поступления граждан на воинскую службу по контракту на первичные должности офицерского состава. Согласно этой схеме, предусматривалось использование наиболее подготовленных военнослужащих на основных командных и штабных должностях с последовательным чередованием прохождения службы с командной должности в войсках на должность в штабе и со штабной должности в войска. Такая схема прохождения службы позволяла создать и резерв для замещения высших должностей.

Пятое направление – развитие военной науки.

Для создания эффективной системы военно-научной работы в Вооруженных силах было спланировано формирование структуры научных органов, которые должны были заниматься ее организацией, а также проведением военно-

научных исследований в Министерстве обороны, видах ВС, родах войск, региональных командованиях, военно-учебных заведениях.

Ключевая роль в практической реализации всех направлений трансформации военного образования была отведена Национальному университету обороны как ведущему военному учебному заведению страны. Ему были определены задачи по созданию эффективной модели послевузовского образования и докторантуры, подготовке научно-педагогических кадров, проведению прикладных и фундаментальных научных исследований в различных областях военной науки.

Таким образом, создаваемая казахстанская модель военного образования предусматривала:

во-первых, применение кардинально обновленных учебных программ;

во-вторых, обучение на современном тренажерном оборудовании с применением продвинутого технологического и программного обеспечения;

в-третьих, результативную систему оценки и контроля качества теоретических знаний и практических навыков слушателей и курсантов;

в-четвертых, вовлечение военнослужащих в образовательный процесс в течение всего периода воинской службы;

в-пятых, эффективное использование выделяемых государством финансовых средств.

Важным направлением создания прочного кадрового потенциала должно было стать укрепление социальной составляющей воинской службы.

Проблемы, накопившиеся в вопросах социальной защищенности военнослужащих, их уровня жизни, потребовали принятия немедленных мер по повышению престижа службы.

Прежде всего, это было связано с жилищной проблемой, поскольку темпы строительства и приобретения жилья значительно уступали темпам роста числа нуждающихся в нем военнослужащих.

Для снижения напряженности в этом остром социальном вопросе Министерством обороны были изысканы дополнительные средства на развитие системы служебного жилья. Деньги направлялись в первую очередь на капитальный ремонт и переоборудование имеющегося жилого фонда в ряде отдаленных гарнизонов (Отар, Сарыозек, Капшагай, Шенгельды, Аягоз, Приозерск). Эта мера уже к исходу 2007 года позволила обеспечить жильем более двух тысяч военнослужащих.

Параллельно прорабатывались и другие механизмы обеспечения жильем, в том числе за счет капитального строительства жилых домов, создания системы накопительных счетов, ипотеки, аренды и других косвенных источников финансирования. В рамках реализации первоочередных задач по укреплению имиджа военной профессии были отработаны предложения по увеличению окладов за воинские звания, надбавок летному составу, окладов и надбавок за классную квалификацию рядовым и сержантам по контракту.

Последующая реализация этих предложений позволила значительно повысить требования к качеству личного состава, что положительно отразилось на уровне боевой подготовки и, как следствие, в целом на боевой готовности Вооруженных сил.

Напряженная работа по реализации положений военной доктрины 2007 года и разработанных в соответствии с ее требованиями ведомственных программ и планов привела к значительным качественным преобразованиям во всех элементах военной организации и, особенно, в Вооруженных силах нашей страны.

Была создана более оптимальная структура Вооруженных сил.

В состав Сухопутных войск, кроме войск четырех региональных командований, вошли также Аэромобильные войска, а также ракетные войска и артиллерия, что позволило сделать этот вид Вооруженных сил по-настоящему боеспособным.

Была уточнена структура Сил воздушной обороны, в результате чего повысилась эффективность управления Военно-воздушными силами и Войсками противовоздушной обороны, а также усовершенствована система их всестороннего обеспечения с учетом специфики каждого рода войск.

Было завершено создание группировок войск на восточном и южном стратегических направлениях, укреплялась группировка войск на западном направлении.

Продолжался процесс совершенствования системы планирования и межведомственного взаимодействия по вопросам обеспечения военной безопасности государства. Определяющую роль здесь играл Комитет начальников штабов МО РК, при котором действовал Военный консультативный совет, в состав которого входили начальники главных штабов Пограничной службы КНБ, Комитета внутренних войск МВД, представители руководства Министерства по чрезвычайным ситуациям, Республиканской гвардии, видов и родов войск Вооруженных сил. На заседаниях этого совета на регулярной основе обсуждались наиболее актуальные вопросы в области обеспечения военной безопасности и укрепления обороноспособности государства, требующие совместного решения.

В этот период планомерно осуществлялось строительство и развитие Внутренних войск МВД РК, которые решали задачи по обеспечению безопасности общества, защиты прав и свобод наших граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

Совершенствовалась система охраны государственной границы, для чего в Пограничной службе КНБ РК было создано пять региональных управлений: «Оңтүстік», «Солтүстік», «Шығыс», «Батыс», «Береговой охраны». Осуществлялся комплекс мероприятий на госгранице в интересах функционирования Таможенного союза.

Значительно повысилась также интенсивность оперативной, боевой и специальной подготовки Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

На общегосударственном уровне проводилась работа по совершенствованию системы мобилизационной подготовки и мобилизации, подготовке мобилизационных резервов.

Был осуществлен комплекс мероприятий по повышению эффективности деятельности отечественных предприятий оборонной промышленности, научно-технических и научных организаций в интересах укрепления обороноспособности страны. С 2010 года, после передачи в ведение Министерства обороны предприятий, входящих в состав АО «НК «Казахстан инжиниринг», многое было сделано для расширения номенклатуры продукции, производимой ими для Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК. Был создан ряд совместных предприятий с иностранными фирмами по ремонту и модернизации военной и специальной техники.

В частности, с французской компанией «Талес» создано совместное производство средств связи тактического звена КВ и УКВ-диапазонов – *ТОО «Талес Казахстан инжиниринг»*.

Совместно с компанией *Eurocopter* создано сборочное производство легких вертолетов ЕС-145 – *ТОО «Еврокоптер Казахстан инжиниринг»*.

Совместно с испанской компанией «Индра Системс» создано предприятие *ТОО «Индра Казахстан инжиниринг»*

для сборки, обслуживания и ремонта РЛС, комплексов РЭБ, радиоэлектронной разведки и другого электронного оборудования военного назначения.

Предприятиями казахстанского ОПК было освоено производство отдельных видов боеприпасов, малотоннажных кораблей, средств связи, на них осуществлялась сборка автомобильной техники. Многие образцы выпускаемой продукции были продемонстрированы нашими производителями в ходе проведения первой международной выставки «КАДЕХ-2010», проведенной в г. Астане.

Ежегодное увеличение финансирования Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК позволяло осуществлять намеченные мероприятия в области военного строительства и совершенствовать военную инфраструктуру государства. Так, если в 2010 году объем финансирования казахстанской армии составлял 170,8 млрд тенге, то в 2011 году он достиг уже 209,1 млрд тенге.

В этот период активизируется международное военное сотрудничество Казахстана.

В рамках ОДКБ в ходе мероприятий совместной оперативной и боевой подготовки проводилось совершенствование уровня взаимодействия коллективных сил организации.

По линии Шанхайской организации сотрудничества Казахстан активно участвовал в укреплении антитеррористического потенциала организации, в том числе посредством участия в совместных контртеррористических учениях.

Расширилось также военное и военно-техническое сотрудничество на двусторонней основе по различным направлениям с Россией, Китаем, США и другими государствами в интересах укрепления национальной и региональной безопасности.

Поскольку специальная подготовка подразделений Вооруженных сил, других войск и воинских формирований по

международным стандартам является непременным условием их участия в миротворческих операциях по мандату ООН, для обучения казахстанских миротворческих подразделений использовались методики и стандарты НАТО, освоить которые помогали военнослужащие Великобритании, США и других стран, входящих в эту организацию.

Таким образом, сформулированный в военной доктрине Казахстана 2007 года алгоритм обеспечения военной безопасности позволил в течение последующих лет провести важные преобразования в военной организации государства, осуществить трансформацию ее основного элемента – Вооруженных сил, добиться значительного повышения их качественных параметров.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Президента народу Казахстана об основных направлениях внутренней и внешней политики // Казахстанская правда, 2 марта 2006 г. – № 45–46.

2. Военная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента РК от 21 марта 2007 года № 299 // Казахстанская правда, 7 апреля 2007 г. – № 52. – С. 8–9.

3. Там же.

4. Там же.

5. Там же.

6. Выступление министра обороны РК Д.К. Ахметова перед личным составом Национального университета обороны 1 сентября 2007 года. URL: <http://www.mod.gov.kz>.

7. Там же.

8. Там же.

9. Там же.

10. Там же.

4 УКРЕПЛЕНИЕ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ ГОСУДАРСТВА В 2011–2017 ГОДАХ

Начало второго десятилетия XXI века ознаменовалось крупнейшими изменениями в жизни многих стран и народов, всей геополитической картины современного мира. События в Северной Африке, на Среднем и Ближнем Востоке потребовали нового видения и недогматических подходов в анализе и оценке многих проблем, возникающих внутри государств, в отношениях между ними, а также на региональном и глобальном уровне. В первую очередь это касалось проблем войны и мира, проблем национальной, региональной и всеобщей безопасности, а также путей, средств и способов их обеспечения.

Стало очевидным, что различным странам и народам создают опасности не только войны и вооруженные конфликты. Происходит трансформация сущности и содержания таких понятий, как международная и национальная безопасность. Поэтому во многих странах, в том числе и в Казахстане, осуществлялись интенсивные поиски наиболее оптимальных и эффективных способов обеспечения национальной безопасности.

4.1 Четвертая военная доктрина как ответ на асимметричные угрозы военной безопасности

В 2011 году в стране была создана рабочая группа по разработке новой Стратегии национальной безопасности [1].

В этом документе необходимо было определить комплекс мер, рассчитанных на среднесрочный период, способствующих сохранению мира и согласия, стабильному и устойчивому развитию казахстанского общества, дальнейшему укреплению экономики и государства, а также нейтрализации угроз и вызовов безопасности Казахстана.

Одновременно с разработкой Стратегии национальной безопасности была начата работа и над новой военной доктриной Казахстана.

В основу очередной, четвертой по счету, военной доктрины Казахстана были положены результаты предварительно проведенной научно-исследовательской и аналитической работы.

Так, на основании поручения Секретариата Совета Безопасности РК АО «Центр военно-стратегических исследований», подведомственному Министерству обороны, в 2010 году была выполнена НИР, в которой на основе анализа военных доктрин зарубежных стран были подготовлены соответствующие рекомендации для Казахстана. А в 2011 году была выполнена НИР, посвященная вопросам обеспечения военной безопасности государства в среднесрочный период.

В этих научно-исследовательских работах были проанализированы разработанные зарубежными специалистами концепции «нетрадиционных» («гибридных») войн, в основе которых лежало комплексное применение военной силы в сочетании с невоенными средствами, широкое использование информационных средств и технологий, а также агентуры влияния, подконтрольных неправительственных организаций и оппозиции для мобилизации протестного потенциала населения и дестабилизации внутривнутриполитической обстановки в различных странах, методы партизанской и гражданской войн, а также мятежа и терроризма.

Кровопролитные военные конфликты в Афганистане, Ираке, Ливии, Сирии и Йемене демонстрировали характерные особенности вооруженного противоборства в начале XXI века. В ходе этих конфликтов проходят апробацию концепции войн нового поколения, известных как бесконтактные, асимметричные, прокси-войны (*proxy war*) и гибридные войны (*hybrid warfare*).

В основе реализации всех этих концепций – согласованные по целям, месту и времени разведывательные, дипломатические пропагандистские, психологические, информационные, экономические воздействия на противника до начала и в ходе ведения военных действий.

Военные действия в ходе военных конфликтов второго десятилетия XXI века приобрели асимметричный характер. В них теперь, наряду с регулярными вооруженными силами, стали активно действовать также различные иррегулярные формирования. Широко стали применяться специальные действия и силы специальных операций. К традиционным двум сторонам военного конфликта добавились различные террористические группировки, бандформирования, «добровольцы», наемники и другие формирования иррегулярного типа. Действуя самостоятельно, не подчиняясь ни одной стороне конфликта, эти формирования активно способствовали созданию хаоса и препятствовали процессам мирного урегулирования.

В ходе военных действий стороны широко применяли весь арсенал доступного им вооружения, не задумываясь о последствиях и не останавливаясь перед нарушением норм и принципов международного гуманитарного права. В качестве целей для поражения, как правило, выбирались ключевые объекты жизнеобеспечения и инфраструктуры, экологически опасные объекты. При этом главной жертвой таких военных конфликтов становилось мирное население.

При обеспечении военной безопасности Казахстана важно было учитывать характер изменений, происходящих в сфере вооруженной борьбы.

События, произошедшие в ряде стран Северной Африки и Ближнего Востока в начале 2011 года, в значительной степени совпадали со сценариями «экспорта демократии»,

которые описывались в разработках западных специалистов. Путем осуществления согласованных по целям, месту и времени пропагандистских, психологических, информационных, экономических и других воздействий в этих странах была создана обстановка внутривластного хаоса, что в последующем привело к насильственному свержению правящих режимов. В результате государственных переворотов возникли гражданские войны в Ливии, Йемене и Сирии.

По результатам исследования сценариев осуществления «цветных» революций, являющихся, как правило, начальным этапом «гибридных» войн, был сделан вывод о необходимости обеспечения подготовки нашей страны к комплексному противодействию возможному военно-политическому давлению со стороны недружественных государств и зарубежных организаций, технологиям информационно-психологической борьбы, которые могут быть использованы для вмешательства во внутренние дела Республики Казахстан.

Кроме того, не исключались попытки дестабилизации внутривластного хаоса в нашей стране, в том числе с использованием методов вооруженного насилия, которые могли предпринять различные экстремистские организации и структуры на фоне социальных и бытовых конфликтов, как это происходило в различных регионах мира. Как показывал опыт ряда стран, в том числе и на постсоветском пространстве, религиозные и межэтнические противоречия, социальные и трудовые конфликты при целенаправленной внешней поддержке могли перерасти в массовые беспорядки, в том числе под политическими лозунгами.

В среднесрочной перспективе для Казахстана могли возрасти угрозы со стороны международных террористических и радикальных экстремистских организаций и группировок, прежде всего религиозных, в связи с осуществляемым выводом войск международной коалиции из Афганистана.

По результатам проведенных исследований был сделан вывод о том, что в среднесрочной перспективе угрозы национальной безопасности будут иметь комплексный характер. При этом деление угроз на военные и невоенные становится в значительной степени условным, поскольку последние при определенных обстоятельствах могут трансформироваться в военные.

По этой причине противостоять таким комплексным угрозам, руководствуясь только традиционными подходами и принципами применения силовых органов государства, становилось все менее эффективно. В частности, для того чтобы противодействовать «ассиметричной» тактике деструктивных сил, необходимо было тесное взаимодействие всех сил обеспечения национальной безопасности и комплексное сочетание невоенных и военных средств.

Большое значение приобретали информационно-психологическое противоборство, а также демонстрация готовности к применению силы и ее решительное применение для предотвращения террористических актов и вооруженного насилия в стране.

Все указанные выше положения нашли свое отражение в четвертой по счету военной доктрине, которая была утверждена Указом Президента страны 11 октября 2011 года.

Эта военная доктрина имела отличную от предыдущих доктрин структуру. Во Введении был дан понятийный аппарат, что значительно облегчало восприятие положений доктрины для неспециалистов.

В разделе «Анализ текущей ситуации в области военной безопасности» были отражены итоги деятельности военной организации страны, результаты развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Казахстана.

Вопросы международного сотрудничества и миротворчества были интегрированы в подраздел «Военно-политические основы обеспечения военной безопасности».

В основных положениях доктрины была охарактеризована текущая военно-политическая обстановка в мире и регионе, конкретизированы условия и направления развития войск с учетом противодействия актуальным угрозам военной безопасности. Был уточнен перечень этих угроз.

Основной упор в этой доктрине был сделан на дальнейшее укрепление обороноспособности государства на основе достигнутых результатов, повышение боевой готовности войск, совершенствование структуры казахстанской армии, оснащение ее современными высокотехнологичными образцами вооружения и военной техники, создание системы информационного противоборства, активизацию идеологической работы и развитие производственной базы оборонной промышленности.

В документе были уточнены принципы военно-экономического обеспечения безопасности государства. Особое внимание акцентировано на необходимости развития инновационного и индустриально-промышленного потенциала государства в интересах обеспечения военной безопасности.

В доктрине были конкретизированы основные направления развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК с учетом обеспечения противодействия наиболее актуальным угрозам военной безопасности, в том числе асимметричным, а также международному терроризму, включая кибертерроризм, этнонациональному и религиозному экстремизму.

Согласно военной доктрине, главные цели оборонной политики Республики Казахстан остались неизменными. Это укрепление международной и региональной безопасности, внутривосточной стабильности в стране, предотвращение военных конфликтов и поддержание готовности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований к вооруженной защите Республики Казахстан и ее союзников.

При этом в качестве основных задач оборонной политики Республики Казахстан были определены:

1) использование потенциала ООН, других международных организаций для укрепления международной и региональной безопасности, предотвращения и пресечения военных конфликтов;

2) поддержание обороноспособности государства, боеготовности и боеспособности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований на уровне, обеспечивающем противодействие наиболее вероятным угрозам военной безопасности;

3) расширение военного и военно-технического сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе для укрепления коллективной и региональной безопасности;

4) выполнение международных обязательств по поддержанию мира и безопасности, в том числе участие в миротворческой деятельности в рамках выполнения соответствующих решений (резолюций) Совета Безопасности ООН;

5) контроль над взаимным выполнением договоров в области ограничения, сокращения, нераспространения и ликвидации вооружений, укрепление мер доверия между государствами [2].

Возможность применения военной силы Республикой Казахстан рассматривалась только для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета государства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Поэтому, согласно доктрине, Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан применяются и привлекаются для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета страны, охраны и обороны государственных и военных

объектов, охраны воздушного пространства и морской акватории, для поддержания внутривнутриполитической стабильности, борьбы с терроризмом, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан [3].

В военной доктрине были определены основные задачи Вооруженных сил, других войск и воинских формирований в мирное и военное время.

В мирное время состав, укомплектованность, подготовленность и обеспеченность Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан должны обеспечивать их готовность к выполнению задач в военных конфликтах низкой и средней интенсивности.

Основными задачами Вооруженных сил, других войск и воинских формирований в военное время являются отражение агрессии против Республики Казахстан и ее союзников, нанесение поражения войскам агрессора, принуждение его к прекращению военных действий, восстановление положения, существовавшего до агрессии.

Поэтому приоритетом в строительстве и развитии Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, являющихся основой военной организации государства, согласно военной доктрине, в среднесрочный период должно быть обеспечено их готовность к поддержанию внутривнутриполитической стабильности, выполнению задач в военных конфликтах низкой и средней интенсивности.

Был определен комплекс мер, направленных на обеспечение военной безопасности, основными из которых являются:

- 1) прогнозирование развития военно-политической обстановки и потенциальных угроз военной безопасности;
- 2) использование инструментов партнерства и сотрудничества с другими государствами и международными

организациями в интересах формирования региональной системы безопасности, предотвращения военных конфликтов;

3) поддержание внутривнутриполитической стабильности, воспитание казахстанского патриотизма, в том числе сознательного отношения граждан к защите государства;

4) совершенствование системы обороны и военной организации государства с учетом современной военно-политической обстановки и тенденций ее изменения;

5) обеспечение надежной защиты и охраны Государственной границы Республики Казахстан, в том числе в интересах эффективного функционирования Таможенного союза;

6) обеспечение мобилизационной готовности государства;

7) осуществление системных мероприятий по оперативному оборудованию территории страны и развитию военной инфраструктуры;

8) ускоренное развитие и модернизация отечественных предприятий оборонной промышленности для производства высокотехнологичной военной продукции.

Также в военной доктрине были определены основные задачи развития военной организации государства:

1) сбалансированное развитие всех компонентов военной организации государства, модернизация Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, совершенствование их структуры и состава с учетом выполняемых задач по обеспечению военной безопасности;

2) совершенствование системы управления военной организацией и повышение эффективности ее функционирования;

3) совершенствование систем территориальной и гражданской обороны;

4) совершенствование мобилизационной подготовки;

5) повышение престижа воинской службы и эффективности военно-патриотического воспитания граждан Республики Казахстан;

6) дальнейшее развитие и модернизация технологической базы оборонной промышленности, создание производств высокотехнологичных видов вооружения, военной техники и боеприпасов;

7) расширение международного военного сотрудничества в интересах развития военной организации, совершенствования военной инфраструктуры и подготовки военных кадров, обеспечения международной и региональной безопасности;

8) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам обороны и обеспечения военной безопасности государства [4].

Для комплексного развития Вооруженных сил, других войск и воинских формирований предполагалось осуществление ряда мер, реализация которых позволяла бы повысить качественные параметры войск и обеспечить их высокую боеспособность:

1) преобразование Комитета начальников штабов Министерства обороны в Генеральный штаб Вооруженных сил Республики Казахстан и усиление его роли в вопросах совместного планирования, межведомственной координации и взаимодействия;

2) оптимизация и совершенствование структуры Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, усиление их боевой составляющей;

3) создание на стратегических направлениях межвидовых самодостаточных группировок войск (сил), способных обеспечить военную безопасность в своей зоне ответственности и адекватно реагировать на потенциальные угрозы военной безопасности;

4) совершенствование системы управления войсками за счет внедрения автоматизированных систем управления и средств телекоммуникаций, расширения сети стационарных и мобильных пунктов управления Вооруженных сил, других войск и воинских формирований;

5) стандартизация и унификация вооружения и военной техники Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, прежде всего средств связи и управления;

6) создание эффективной системы информационного противоборства;

7) совершенствование системы противовоздушной и противоракетной обороны страны;

8) повышение боеспособности войск за счет оснащения современным вооружением и техникой, в том числе высокоточным оружием, внедрения в систему боевой подготовки войск современных тренажерных комплексов, информационных и технических средств;

9) создание интегрированных структур материально-технического обеспечения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований по региональному принципу в соответствии с планами их применения и привлечения;

10) совершенствование системы государственных закупок в интересах централизованного обеспечения вооружением, военной и специальной техникой, другими материальными средствами Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также рационального расходования выделяемых финансовых средств;

11) модернизация системы военного образования и подготовки кадров, развитие военной науки с учетом передового международного опыта;

12) совершенствование оперативного оборудования территории государства и военной инфраструктуры в Каспийском регионе [5].

Комплексная реализация этих мер должна была способствовать поддержанию обороноспособности Республики Казахстан на уровне, обеспечивающем адекватное реагирование на потенциальные угрозы военной безопасности, предотвращение и пресечение военных конфликтов низкой и средней интенсивности, создание международных гарантий по предотвращению военного конфликта высокой интенсивности.

В целом четвертая военная доктрина Казахстана сохранила преемственность и учитывала актуальные положения предыдущих трех доктрин. Одновременно в условиях изменения геополитической обстановки, характера военных конфликтов, форм и способов вооруженной борьбы она актуализировала военную политику Казахстана, исходя из решения триединой задачи:

во-первых, обеспечения вооруженной защиты территориальной целостности, независимости и суверенитета государства;

во-вторых, создания военных гарантий стабильности общественного и государственного строя, обеспечения внутривластной стабильности и поддержания правопорядка в стране;

в-третьих, своевременного и эффективного противодействия вооруженному насилию и террористическим действиям в любом регионе страны.

4.2 Алгоритм решения актуальных проблем военного строительства и обеспечения военной безопасности

Первоочередной задачей развития военной организации государства, согласно военной доктрине, было сбалансированное развитие всех компонентов военной организации государства, модернизация Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, совершенствование их структуры и состава с учетом выполняемых задач по обеспечению военной безопасности.

Выполнение этой задачи требовало предварительной проверки и тщательной проработки всех планируемых организационных мероприятий, поскольку различные компоненты военной организации продолжали развиваться автономно. Особенно актуальными стали проблемы несопрягаемости их систем управления и связи, а также материально-технического обеспечения, нерационального использования существующей военной инфраструктуры, а также преобладания ведомственных интересов при решении общегосударственных задач. Все это приводило к диспропорциям, к увеличению численности различных обеспечивающих структур в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях в ущерб их боевым компонентам, к нерациональным затратам.

Так, ряд созданных ранее органов управления и формирований в казахстанской армии не привели к увеличению ее боевого потенциала, а были направлены на создание промежуточных звеньев управления, повышение штатно-должностных категорий и увеличение количества офицеров и других категорий военнослужащих в обеспечивающих структурах в ущерб боеспособности частей и соединений постоянной готовности.

С учетом огромных размеров нашей страны необходимо было повышать автономность и мобильность соединений и частей постоянной готовности, а не создавать новые формирования в тех местах, где возникновение угроз военной безопасности было маловероятно и отсутствовала необходимая инфраструктура.

Быстрое реагирование на осложнение обстановки в любом из регионов страны можно было обеспечить, прежде всего, за счет повышения уровня подготовки Аэромобильных войск и формирований специального назначения, а также тесного взаимодействия с органами управления, соединениями и частями других войск и воинских формирований РК. Поэтому возникала необходимость корректировки алгоритмов их подготовки к выполнению специальных и боевых задач в мирное и военное время.

С учетом возрастания роли Каспийского региона необходимо было принять меры по наращиванию в нем сил и средств Вооруженных сил, других войск и воинских формирований для адекватного реагирования на возникающие угрозы военной безопасности.

Для усиления боевой составляющей в составе Вооруженных сил необходимо было продолжить совершенствование организационно-штатной структуры органов военного управления, соединений и частей постоянной готовности.

Решение определенной в военной доктрине задачи по созданию на стратегических направлениях межвидовых самодостаточных группировок войск (сил), способных обеспечить военную безопасность в своей зоне ответственности и адекватно реагировать на потенциальные угрозы военной безопасности, требовало перераспределения сил и средств в пользу региональных командований.

У командующих войсками региональных командований в непосредственном подчинении практически не было

авиации, поэтому значительный объем огневых задач в ряде случаев могла выполнить только артиллерия. Но ее боевые возможности были ограничены из-за отсутствия современных средств артиллерийской разведки и средств связи, современных артиллерийских приборов, средств метеорологической и баллистической подготовки стрельбы, автоматизированных систем управления войсками и оружием, высокоточных боеприпасов.

Отсутствие средств воздушной разведки в региональных командованиях также могло отрицательно отразиться на выполнении войсками боевых задач, особенно в горно-пустынной местности.

В войсках имелись серьезные проблемы с организацией противовоздушной обороны из-за отсутствия штатных формирований ПВО в региональных командованиях, а также средств управления ими, средств разведки воздушного противника в региональных командованиях, общевойсковых бригадах и зенитных дивизионах этих бригад.

Эта проблема обострялась из-за незначительного количества автоматизированных систем управления (АСУ) в войсках ПВО Сил воздушной обороны ВС РК, устаревшего технического оснащения радиотехнических подразделений бригад ПВО, а также ограниченных боевых возможностей зенитных ракетных подразделений.

Негативно влияла на уровень боевой готовности и боеспособности войск также малая численность инженерных и других подразделений боевого и материально-технического обеспечения в составе общевойсковых бригад.

Второй задачей развития военной организации государства в соответствии с военной доктриной стало совершенствование системы управления и повышение эффективности ее функционирования. Эта система должна была обеспечить

оптимальное функционирование и развитие всех элементов военной организации.

Зарубежный опыт военного строительства свидетельствовал, что одним из важнейших факторов повышения эффективности военной организации государства является устойчивое и оперативное управление всеми ее элементами. В большинстве развитых государств мира уделялось огромное внимание вопросам совершенствования системы военного управления стратегического уровня. Сложившаяся обстановка требовала всемерного укрепления и повышения роли стратегических органов военного управления и в нашей стране. Именно поэтому на первом месте в числе мер по комплексному развитию Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК в доктрине было преобразование Комитета начальников штабов МО РК в Генеральный штаб ВС РК.

Как показал анализ, за годы существования Комитета начальников штабов МО РК практически не произошло никакого разделения на административную и оперативную ветви руководства Вооруженными силами между Министерством обороны и КНШ, как это планировалось в 2003 году. Тогда Генеральный штаб ВС РК был преобразован в Комитет начальников штабов МО РК. По мнению многих экспертов, при этом был слепо скопирован опыт функционирования системы военного управления США, без учета ее специфики. А эта специфика заключается в том, что сформированная в США система раздельного административного и оперативного руководства вооруженными силами в основе своей предполагает функционирование, по сути, автономно развивающихся видов вооруженных сил под номинальным контролем со стороны Объединенного комитета начальников штабов (ОКНШ).

По административной линии руководство осуществляется через министерство обороны и руководителей видовых министерств: министров армии (сухопутных войск), ВВС и ВМС, которые являются гражданскими лицами. Сфера деятельности их охватывает в основном военно-политические и административно-финансовые вопросы.

Суть оперативного принципа руководства заключается в осуществлении управления и повседневного руководства вооруженными силами в мирное и военное время главнокомандующими объединенными командованиями (ОК).

Ответственность за реализацию решений высшего военно-политического руководства возложена на главнокомандующих ОК. Президент США как верховный главнокомандующий вооруженными силами руководит ими через министра обороны и ОКНШ (а иногда и минуя его).

За ОКНШ закреплена только функция «осуществления связи между главнокомандующими ОК и министром обороны с президентом при непосредственном руководстве последними войсками» [6].

Подобная система военного управления для Казахстана, с его относительно небольшой численностью Вооруженных сил и крайне ограниченными возможностями по их финансированию, как показало время, не прижилась. При реально существующей централизованной вертикали военного управления за все эти годы никакого разделения административных и оперативных функций руководства Вооруженными силами так и не произошло. Но был негативный эффект: эффективность управления ВС РК снижалась из-за дублирования функций Министерства обороны и Комитета начальников штабов. Поэтому закрепленное в военной доктрине преобразование Комитета начальников штабов МО РК в Генеральный штаб ВС РК стало одной из важных мер по-

вышения качества и оперативности военного управления в стратегическом масштабе в интересах эффективного функционирования системы обеспечения военной безопасности государства, осуществления комплексного развития Вооруженных сил.

Третьей задачей развития военной организации государства в военной доктрине было определено совершенствование систем территориальной и гражданской обороны. Обосновывалось это тем, что в первой половине XXI века кардинально изменились сущность и содержание вооруженной борьбы. События первого десятилетия нового века наглядно продемонстрировали примеры так называемой войны без правил, когда первоочередными объектами поражения стали не группировки вооруженных сил, их личный состав, техника и вооружение, а инфраструктура государства, важные объекты, обеспечивающие ее бесперебойное функционирование.

Для решения военно-политических задач, наряду с традиционными военными средствами, стали широко применяться террористические методы борьбы, когда противник стал проявлять уникальную изощренность в нанесении избирательных ударов в наиболее уязвимые места, по жизненно важным объектам.

Именно поэтому в системе обеспечения военной безопасности Казахстана важная роль была отведена территориальной обороне, которая организуется в целях защиты населения, объектов и коммуникаций на территории нашего государства от действий противника, диверсионных актов или актов терроризма, а также введения и обеспечения режима военного положения.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на значительный объем выполненной работы, существовавшая в тот

период система территориальной обороны не в полной мере обеспечивала выполнение определенных ей задач. Существовал ряд факторов, снижающих ее эффективность.

Во-первых, существовавшие в Казахстане подходы к организации и ведению территориальной обороны значительно устарели. Они не учитывали того, что в зарубежном военном искусстве общевойсковые операции получили новое содержание, изначально предполагающее проведение быстрых и решительных маневров не только на флангах, но и в глубоком тылу противника. Основным фактором, определяющим характер военных действий, стала возможность проведения сетевых операций разнородных тактических группировок, управляемых из единого центра и способных одновременно наносить удары по важнейшим объектам, находящимся на значительном удалении от линии фронта. Рядом с любым стратегически важным для обороняющейся стороны объектом могло действовать подразделение противника, огневую поддержку которого практически в реальном масштабе времени могли обеспечить дальнобойные высокоточные средства поражения. С такими межвидовыми тактическими группировками, действующими по единому замыслу и плану в глубоком тылу наших обороняющихся войск, при существовавшей системе территориальной обороны было чрезвычайно сложно бороться.

Детального планирования, а тем более отработки действий сил территориальной обороны совместно с группировками Вооруженных сил на основе единого замысла в таких условиях обстановки в стране не осуществлялось. Без поддержки авиации и других огневых средств, войск ПВО, РЭБ самостоятельно силы территориальной обороны со своими задачами не могли справиться.

Во-вторых, в законодательстве, регулировавшем правоотношения, касающиеся территориальной обороны, име-

лись правовые пробелы и декларативные нормы, отдельные положения нормативных правовых актов не соответствовали формам и способам применения сил территориальной обороны, реализации ее отдельных задач.

В частности, законодательством не был четко определен правовой статус формирований территориальной обороны. Они не входили в состав Вооруженных сил, других войск и воинских формирований ни в мирное, ни в военное время, хотя создавались для решения оборонительных задач.

В то время, когда руководство военной организацией осуществляет Верховный Главнокомандующий ВС РК, руководство территориальной обороной в соответствии с законом «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» возлагалось на Правительство РК по аналогии с гражданской обороной. Хотя существует принципиальная разница между гражданской и территориальной обороной страны.

В законе «О военном положении» в качестве одной из мер обеспечения режима военного положения предусматривалось проведение мероприятий территориальной обороны, при этом нормами действующего законодательства не был регламентирован порядок реализации данных мероприятий.

В законе «О мобилизационной подготовке и мобилизации» организация территориальной обороны рассматривалась в качестве одного из мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации, но отсутствовала необходимая детализация его.

В соответствии с законом «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» для выполнения задач территориальной обороны местными исполнительными органами создаются формирования территориальной обороны. Но законодательно не были урегулированы статус, задачи и пол-

номочия органов управления частей территориальной обороны, укомплектованных в мирное время по сокращенному штату. Это не позволяло организовать на регулярной основе подготовку и переподготовку военнообязанных, приписанных к формированиям территориальных войск, и в целом эффективное функционирование системы территориальной обороны.

Законодательством не были также урегулированы вопросы социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению мероприятий территориальной обороны, такие как возмещение ущерба в случае их гибели или увечья не только в военное время, но и при проведении воинских сборов в мирное время. Военнообязанные, призванные в формирования территориальной обороны при введении военного положения (объявлении мобилизации) или на учебные сборы, к категории военнослужащих не относились. Вследствие этого не были урегулированы вопросы их социальной защиты.

Отсутствовало также четкое нормативно-правовое закрепление вопросов организации подготовки и переподготовки военнообязанных, порядка выплаты средней месячной заработной платы при прохождении ими переподготовки.

В-третьих, объем финансирования мероприятий по организации территориальной обороны не обеспечивал создания местными исполнительными органами необходимых запасов вещевого и медицинского имущества, иных запасов материально-технических средств для формирований территориальной обороны, а также проведения на регулярной основе воинских сборов для подготовки и переподготовки военнообязанных, проверки готовности и боевого слаживания подразделений и частей территориальных войск. Такие мероприятия проводились от случая к случаю в отдельных регионах страны, на них привлекалось незначительное количество приписного состава.

Все перечисленные выше негативные факторы требовали изменения существовавших подходов к организации и функционированию системы территориальной обороны.

Четвертой задачей развития военной организации Казахстана было определено совершенствование мобилизационной подготовки.

Мобилизационная подготовка – это комплекс мероприятий, проводимых в мирное время и направленных на устойчивое управление государством в военное время, организованный перевод экономики страны на обеспечение потребностей Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов и населения Республики Казахстан, вооруженную защиту и оборону страны, обеспечение функционирования административно-территориальных единиц в период мобилизации, военного положения и в военное время [7].

От эффективного осуществления всего этого комплекса мероприятий, своевременного решения накопившихся проблем в этой сфере напрямую зависела обороноспособность и военная безопасность нашей страны. Поэтому в интересах реализации требований военной доктрины, прежде всего, была организована работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей мобилизационную подготовку. Потребовалось внесение изменений и дополнений в закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (редакции закона от 13.02.12 г. № 553-IV и от 28.10.15 г. № 367-V).

Обновленная редакция закона определяет, что мероприятия по мобилизационной подготовке и мобилизации включают:

- 1) разработку и принятие нормативных правовых актов в области мобилизационной подготовки и мобилизации;

2) подготовку территории, экономики Республики Казахстан и определение условий работы государственных органов, организаций в период мобилизации, военного положения и в военное время;

3) подготовку населения, Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов Республики Казахстан к мобилизации, военному положению и военному времени;

4) подготовку граждан по военно-учетным специальностям для укомплектования Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов Республики Казахстан к мобилизации;

5) бронирование военнообязанных;

6) разработку мобилизационных планов Республики Казахстан, государственных органов, административно-территориальных единиц, организаций;

7) создание и сохранение страхового фонда документации на изделия вооружения и военной техники, важнейшую гражданскую продукцию, а также проектной документации на объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;

8) подготовку специальных формирований и техники, предназначенных при объявлении мобилизации к поставке в Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования, специальные государственные органы Республики Казахстан, а также в организации, выполняющие мобилизационные заказы;

9) проведение военно-экономических и командно-штабных учений;

10) создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей государственного материального резерва;

- 11) оценку состояния мобилизационной готовности Республики Казахстан;
- 12) повышение квалификации работников мобилизационных органов;
- 13) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 14) перевод государственных органов и организаций на военное положение и военное время;
- 15) проведение мобилизационного развертывания Вооруженных сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов;
- 16) перевод экономики, организаций на военное положение, включая передачу сил и средств в состав Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов Республики Казахстан;
- 17) международное сотрудничество в интересах решения задач мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 18) создание и содержание мобилизационных органов;
- 19) планирование мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации;
- 20) организацию территориальной обороны;
- 21) проведение мероприятий Гражданской обороны;
- 22) финансовое обеспечение мобилизационных мероприятий [8].

Реализация указанных мероприятий позволяет осуществлять более целенаправленную подготовку Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также специальных государственных органов к выполнению задач по обеспечению военной безопасности страны.

Пятой задачей развития военной организации государства было определено повышение престижа воинской службы и эффективности военно-патриотического воспитания граждан Республики Казахстан.

Проведенный анализ показывал, что существовал ряд факторов, негативно влиявших на престиж воинской службы.

Во-первых, денежное содержание рядового-контрактника второго-третьего года службы того периода не достигало даже 60 процентов от уровня средней заработной платы в стране. При таком уровне оплаты профессия военнослужащего становилась малопривлекательной для хороших специалистов. Особенно это характерно для Западного региона страны, где в Мангыстауской и Атырауской областях средняя зарплата была в 3 раза выше, чем денежное содержание у солдата-контрактника.

По этой причине основную социальную базу службы по контракту в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях стали составлять представители малообеспеченных слоев населения, имеющие, как правило, невысокий уровень образования. Значительной части из них требовалось длительное время для освоения сложной техники.

По мере укрепления экономики страны и повышения уровня жизни населения в различных регионах проблема комплектования Вооруженных сил, других войск и воинских формирований военнослужащими по контракту постепенно обострялась.

Подобная ситуация уже наблюдалась в Казахстане в первой половине 2000-х годов, когда значительная часть военнослужащих разрывала контракт из-за невысокого денежного содержания и отсутствия сопоставимых с имеющимися у гражданского населения бытовых условий.

Во-вторых, существовавшая в тот период система пенсионного обеспечения военнослужащих не способствовала повышению привлекательности воинской службы. Она коренным образом отличалась от систем, действующих в подавляющем большинстве стран. Применяемые в мировой прак-

тике военные пенсионные системы учитывали особенность этого вида государственной службы и связанные с ней риски и ограничения. Размер пенсионных выплат бывшим военнослужащим там не зависит от размеров пенсионных накоплений. Военнослужащие иностранных армий, уходя в запас или отставку, социально защищены и не испытывают нужду.

В нашей стране граждане, поступившие на воинскую службу после 1 января 1998 года, при увольнении в запас после достижения предельного возраста пенсию могли получать только через 8–16 лет в зависимости от воинского звания.

В перспективе отсутствие права на получение пенсионных выплат по выслуге лет становилось одним из факторов, существенно влияющим на комплектование войск хорошими специалистами. Это напрямую стало отражаться на качественных параметрах казахстанской армии.

Для повышения привлекательности воинской службы по контракту для молодых людей, имеющих хороший уровень образования и подготовки, которые способны в короткие сроки освоить сложную военную технику и выполнять боевые задачи, необходимо было осуществить комплекс мероприятий, в том числе:

1) предусмотреть меры по повышению денежного довольствия контрактников, что позволило бы осуществлять отбор кандидатов на службу по контракту на конкурсной основе по критериям интеллектуального, физического и морально-психологического характера;

2) внести изменения в существующую систему пенсионного обеспечения военнослужащих в соответствии с мировой практикой;

3) разработать программу создания служебного жилищного фонда, который должен соответствовать численности личного состава соответствующего гарнизона. При этом

необходимо было учитывать, что при росте привлекательности воинской службы количество претендентов на получение жилой площади будет расти из года в год;

4) предусмотреть меры по дальнейшему улучшению качества жизни военнослужащих в отдаленных гарнизонах.

Комплексная реализация этих мер могла бы значительно повлиять на повышение привлекательности воинской службы, укрепление имиджа Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, на формирование соответствующей мотивации у военнослужащих к выполнению воинского долга. С учетом всех сложностей воинской службы, включая частый отрыв от семей, только обеспечение высокого социального статуса военнослужащих позволяло повысить требования к их качественным характеристикам: уровню образования, профессиональному и служебному росту, личным и деловым качествам.

Шестой задачей развития военной организации было определено дальнейшее развитие и модернизация технологической базы оборонной промышленности, создание производств высокотехнологичных видов вооружения, военной техники и боеприпасов.

Постановка такой задачи была актуальна по ряду причин.

Во-первых, в нашей стране не было создано производств по изготовлению продукции военного назначения для внутренних потребностей с полным технологическим циклом. А высокая себестоимость продукции, выпускаемой большинством предприятий ОПК, делала ее неконкурентоспособной на международном рынке.

Во-вторых, недостаточно эффективный менеджмент не позволял нашим предприятиям на равных конкурировать с иностранными заводами, производящими военную продукцию.

Несмотря на передачу АО «НК «Казахстан инжиниринг» в ведение Министерства обороны в 2010 году, методы управления этой компанией не претерпели изменения. Руководством компании значительные средства из бюджета страны направлялись на строительство сборочных производств с участием зарубежных производителей различной военной продукции. При этом экономическая целесообразность строительства производственных объектов при заведомо планируемых незначительных объемах сборки военной продукции в расчет не принималась.

В-третьих, производственные мощности ряда предприятий не были загружены из-за отсутствия заказов, несмотря на то, что некоторые из них смогли обновить производство, ввести новые технологические линии. Это приводило к чрезвычайно высокой себестоимости продукции.

В-четвертых, развитие казахстанской оборонной промышленности сдерживалось вследствие очень малых объемов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Отсутствие финансирования научных исследований и разработок, а также недостаток оборотных средств не позволяло нашим предприятиям в полной мере совершенствовать основные средства, научную и экспериментальную базы, внедрять инновационные технологии, осваивать производство новой продукции.

В-пятых, казахстанский ОПК испытывал острейший дефицит квалифицированных специалистов. Это сказывалось на производительности труда и своевременности выполнения контрактных обязательств. Вследствие этого большинство предприятий специализировалось в основном только на оказании услуг по ремонту вооружения и техники.

Указанные выше причины не только сдерживали развитие отечественных оборонных предприятий, но и суще-

ственно сказывались на уровне боеспособности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

Седьмая задача развития военной организации – расширение международного военного сотрудничества в интересах развития военной организации, совершенствования военной инфраструктуры и подготовки военных кадров, обеспечения международной и региональной безопасности.

В ходе осуществления военного и военно-технического сотрудничества с другими странами всегда необходимо учитывать геополитические и военные аспекты, чтобы не допустить нанесения ущерба национальной безопасности.

В этой связи при определении направлений международного военного сотрудничества необходимо было осуществление внешнеполитического мониторинга на предмет того, какие государства дружественны в отношении нашей страны и останутся таковыми в средне- и долгосрочной перспективе.

На основании такого мониторинга в военной доктрине и были определены *приоритетные направления международного военного сотрудничества нашей страны*:

1) укрепление мер доверия и открытости в военной области в регионе;

2) всемерное содействие укреплению международных режимов нераспространения оружия массового уничтожения, соблюдение международных норм торговли вооружением, военной техникой, технологиями военного и двойного назначения и международных договоров в этой области;

3) завершение формирования нормативной правовой базы в сфере военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами Организации Договора о коллективной безопасности, исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного простран-

ства и обеспечению коллективной военной безопасности, а также дальнейшего развития сил и средств ОДКБ;

4) углубление стратегического партнерства в рамках Шанхайской организации сотрудничества на основе общих военно-политических интересов;

5) расширение сотрудничества в военной и военно-технических областях с Соединёнными Штатами Америки и государствами Европейского союза;

6) развитие национального миротворческого потенциала, участие в совместных учениях и обмен опытом в планировании, проведении и всестороннем обеспечении операций по поддержанию мира;

7) использование в обучении миротворческих подразделений методик и стандартов НАТО в целях обеспечения оперативной совместимости;

8) сотрудничество на взаимовыгодной основе с иностранными компаниями, направленное на осуществление поставок вооружения и военной техники, создание совместных производств на территории Казахстана [9].

В указанный период Казахстан активно взаимодействовал с различными международными организациями для создания эффективной системы национальной безопасности. Это соответствовало принципу многовекторности внешней политики Казахстана и отвечало интересам укрепления его военной безопасности.

В рамках ОДКБ Казахстан был одним из инициаторов формирования Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (КСБР), Коллективных миротворческих сил, Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР), Коллективных авиационных сил. Казахстанские воинские части и подразделения принимали участие во всех мероприятиях совместной

оперативной и боевой подготовки Коллективных сил ОДКБ: в учениях «Взаимодействие», миротворческих учениях «Неурушимое братство», совместных учениях сил и средств разведки «Поиск» и др. В ходе этих учений отрабатывались вопросы совместных действий воинских формирований, специальных органов и спецслужб государств ОДКБ.

В целом, как показала практика, военное сотрудничество с государствами – участниками ОДКБ в рамках коалиционного военного строительства – это наиболее эффективный инструмент обеспечения национальной безопасности Казахстана и коллективной безопасности в нашем регионе.

При этом для Казахстана, как и для других государств – членов ОДКБ, особое значение имеет сотрудничество в военной сфере с Российской Федерацией.

Между Республикой Казахстан и Российской Федерацией подписано более 60 документов по различным аспектам военного и военно-технического сотрудничества. Созданная нормативно-правовая база позволяет проводить совместные мероприятия оперативной и боевой подготовки, обучать казахстанских военнослужащих в военно-учебных заведениях России, а также закупать по льготным ценам вооружение и военную технику, производить их ремонт и модернизацию на предприятиях российского ОПК. Так, начиная с 1996 года, в российских военно-учебных заведениях по полной программе обучения и на краткосрочных курсах было подготовлено более 4,8 тысяч казахстанских военнослужащих.

Двустороннее военное сотрудничество с другими государствами ОДКБ наиболее активно развивалось в сфере подготовки военных кадров. Казахские военнослужащие обучаются в военной академии Республики Беларусь, а представители Кыргызстана и Таджикистана – в военных учебных заведениях нашей страны.

В формате СНГ в результате осуществления военного сотрудничества были созданы совместные (объединенные) системы военного назначения – ПВО, скрытой связи, контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки, государственного радиолокационного опознавания «Пароль» и др. Активно развивается сотрудничество в области топогеодезического, инженерного, гидрометеорологического и метрологического обеспечения деятельности вооруженных сил государств СНГ, электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств.

В целом военное сотрудничество в рамках ОДКБ и СНГ позволяет более эффективно задействовать имеющийся военный потенциал наших стран для противодействия общим вызовам и угрозам в области военной безопасности.

Военное сотрудничество в рамках ШОС для Казахстана представляет практический интерес в плане противодействия существующим вызовам и угрозам национальной и региональной безопасности, урегулирования ситуации вокруг Афганистана.

Поскольку руководство КНР рассматривает поддержание геополитического равновесия в Центральноазиатском регионе в качестве своей стратегической задачи, для Казахстана важно использовать присутствие Китая в регионе в интересах продвижения своих внешнеполитических инициатив по вопросам обеспечения региональной безопасности и поддержания стабильности.

Знание и понимание основ оборонной политики Китая позволяет правильно определить направления осуществления военного сотрудничества с КНР как в рамках ШОС, так и на двусторонней основе.

Грамотно спланированное военное сотрудничество с КНР может способствовать решению ряда задач по совер-

шенствованию военной организации нашего государства, в том числе внедрения новых форм, методик и алгоритмов обучения войск в ходе проведения совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки, подготовки специалистов в военных учебных заведениях этой страны, материально-технического обеспечения Вооруженных сил Казахстана.

В целом активизация военного сотрудничества в рамках ШОС способствует укреплению стабильности в регионе, а также более рациональному использованию военных ресурсов государствами – членами организации, в том числе и Казахстаном, для обеспечения своей национальной безопасности.

Важным аспектом укрепления национальной и военной безопасности Казахстана является военное сотрудничество с США и государствами Европейского союза, поскольку эти страны играют ключевую роль в ряде международных организаций, в том числе в ООН, ОБСЕ и НАТО.

Военное сотрудничество с США осуществляется на основе пятилетних планов, разрабатываемых и утверждаемых военными ведомствами двух стран. При этом двустороннее взаимодействие спланировано по следующим приоритетным направлениям:

- миротворчество;
- совершенствование подготовки органов военного управления и войск, в том числе в рамках проведения учений различного масштаба и направленности;
- военное образование;
- военно-техническое сотрудничество.

США оказали Казахстану большую помощь в создании корпуса профессионального сержантского состава, в подготовке миротворческого контингента, в том числе

«Казбата» и «Казбрига», а также отдельного инженерно-саперного отряда, который выполнял гуманитарную миссию в Ираке.

Казахстанские военнослужащие проходят обучение в военно-учебных заведениях США, организованы краткосрочные программы обмена опытом, в которых принимают участие преподаватели и курсанты (кадеты) ведущих военных вузов США и Казахстана.

Регулярным стало участие представителей вооруженных сил двух государств в миротворческих учениях, проводимых как в США и Казахстане, так и в других странах – партнерах Соединённых Штатов.

В рамках специальной программы министерства обороны США по сокращению вооружений была осуществлена передача нашей стране шести патрульных катеров для Пограничной службы КНБ РК, внедорожников «Хаммер», вертолетов «Ньюе II», средств связи и снаряжения для оснащения подразделений казахстанской армии, компьютерной техники и учебно-методических материалов для изучения английского языка в учебном центре ПИМ и военно-учебных заведениях нашей страны.

Военное сотрудничество с государствами ЕС осуществляется как напрямую, так и опосредованно – через НАТО.

Основными направлениями взаимодействия в военной области с Великобританией, Францией, ФРГ, Испанией, Италией и другими странами ЕС являются миротворчество, военное образование, военно-техническое сотрудничество.

Так, военнослужащие Великобритании принимают активное участие в ежегодных тактико-специальных учениях «Степной орел» в нашей стране, инструкторы Британской военной консультативно-тренировочной группы проводят

тренинги для военнослужащих «Казбрига». В военно-учебных заведениях этой страны, а также в ФРГ и Франции обучаются казахстанские военнослужащие.

Благодаря активному двустороннему военно-техническому сотрудничеству был создан ряд совместных предприятий по производству продукции военного и двойного назначения.

В частности, с французской компанией «Талес» создано совместное производство средств связи тактического звена КВ и УКВ-диапазонов – *ТОО «Талес Казахстан инжиниринг»*.

Совместно с компанией *Eurocopter* создано сборочное производство легких вертолетов ЕС-145 – *ТОО «Еврокоптер Казахстан инжиниринг»*.

С испанской компанией «Индра Системс» создано совместное предприятие *ТОО «Индра Казахстан инжиниринг»* для сборки, обслуживания и ремонта РЛС, комплексов РЭБ, радиоэлектронной разведки и другого электронного оборудования военного назначения.

Для оснащения ВВС казахстанской армии осуществлены закупки военно-транспортных самолетов С-295М производства компании *Airbus Military*.

Важным аспектом обеспечения военной безопасности Казахстана является **также военно-политическое сотрудничество с НАТО**.

В рамках Индивидуальной программы партнерства было расширено участие казахстанских военнослужащих в войсковых и командно-штабных учениях, учебных программах и семинарах, в ходе которых они получают практику взаимодействия с военнослужащими из государств – членов НАТО при проведении совместных миротворческих и иных операций.

Активно развивается сотрудничество по линии информационных программ НАТО, в ходе реализации которых проводятся семинары, конференции, ознакомительные поездки в штаб-квартиру НАТО.

В рамках научной программы осуществлен проект «Виртуальный Шёлковый путь», который обеспечил подключение ведущих казахстанских вузов, в том числе и Национального университета обороны, к глобальной сети Интернет.

В нашей стране созданы Центр информации и документации НАТО и Региональный центр ПИМ.

Таким образом, международное военное сотрудничество в многостороннем и двустороннем форматах соответствует принципу многовекторности внешней политики Казахстана и отвечает интересам укрепления его национальной безопасности.

Сбалансированная внешняя политика, сотрудничество с различными международными и региональными структурами безопасности предоставляют возможность для маневра, не загоняя нашу страну в рамки чрезмерных обязательств, которые могут наносить ущерб национальным интересам и национальной безопасности Казахстана.

Восьмой задачей развития военной организации, согласно доктрине, определено совершенствование нормативной правовой базы по вопросам обороны и обеспечения военной безопасности государства.

В рамках реализации этой задачи предстояло инициировать внесение изменений и дополнений в ряд законов страны, а также переработать другие нормативные документы, регулирующие различные вопросы в военной сфере.

Целенаправленная деятельность по реализации требований военной доктрины 2011 года позволила выполнить значительный объем задач по комплексному развитию во-

енной организации государства, укреплению его военной безопасности.

Совершенствование военной организации государства происходило, прежде всего, за счет объединения усилий всех силовых ведомств. При этом приоритетное внимание было уделено совершенствованию системы управления военной организацией государства и повышению эффективности ее функционирования с учетом динамики изменения военно-политической обстановки.

Изменение характера угроз военной безопасности, которые в ряде случаев осуществляются политико-дипломатическими, экономическими, информационными и другими невоенными и подрывными средствами и способами, потребовало комплексного использования как военных, так и невоенных средств для противодействия им. В этой связи было осуществлено усиление Секретариата Совета Безопасности РК в институциональном и кадровом отношении. В его составе был создан отдел военной безопасности и обороны.

В рамках реализации мер по совершенствованию системы государственного и военного управления в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях РК организованы работы по внедрению автоматизированных систем управления войсками и оружием.

Была проведена оптимизация состава и структуры Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также уточнены их задачи для более эффективного противодействия угрозам военной безопасности с учетом возможных сфер деятельности противника (рис. 5).



Рисунок 5

Был увеличен боевой потенциал сухопутного, военно-воздушного и военно-морского компонентов военной организации государства за счет создания необходимых группировок войск (сил), а также вооружения, военной техники и запасов материальных средств на стратегических направлениях.

В Вооруженных силах РК с учетом опыта других стран были созданы силы специальных операций, организованы их подготовка и техническое оснащение. Аэромобильные войска были преобразованы в десантно-штурмовые войска, которые способны в короткие сроки осуществить перегруппировку и приступить к выполнению боевых задач в любом регионе страны и на любом стратегическом направлении.

Для противодействия информационно-психологическому и информационно-техническому воздействию были

созданы подразделения по обеспечению информационной, а также кибербезопасности.

В рамках интеграции системы территориальной обороны в общую систему обеспечения военной безопасности и обороны государства был создан орган управления территориальной обороны в составе Вооруженных сил.

С учетом расширения функций при обеспечении общественной и военной безопасности государства Внутренние войска МВД РК в 2014 году были преобразованы в Национальную гвардию Республики Казахстан. Спланировано увеличение их потенциала и возможностей для выполнения задач по пресечению внутренних вооруженных конфликтов, обеспечению правовых режимов чрезвычайного и военного положения.

Были осуществлены меры по усилению состава Пограничной службы КНБ РК, развитию инфраструктуры для охраны Государственной границы и защиты интересов государства на континентальном шельфе в Каспийском море.

Осуществлялся комплекс мер по повышению эффективности оперативной и боевой подготовки Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК. Значительное внимание стало уделяться ведению разведывательно-ударных и контртеррористических действий в сложных условиях обстановки.

О возросшем уровне боевой подготовки казахстанских военнослужащих свидетельствуют результаты армейских международных игр, ряд конкурсов которых с 2016 года стали проводиться и на территории Казахстана.

Участие в этих международных состязаниях дало мощный импульс для повышения качественного уровня боевой учебы практически во всех видах ВС РК и родах войск. В ходе мероприятий боевой подготовки стали шире приме-

няться элементы состязательности между военнослужащими, экипажами, расчетами и подразделениями. Состав наших команд формируется в ходе проведения боевых состязаний различного уровня: от подразделения до вида Вооруженных сил РК. Результаты наших команд в большинстве конкурсов убедительно демонстрируют большие качественные изменения, происходящие в казахстанской армии. В первую очередь это относится к Сухопутным войскам, руководство которых занимается кропотливой подготовкой подчиненных органов управления, соединений и частей к выполнению задач по предназначению и одновременно к армейским международным играм.

Для оснащения казахстанской армии, других войск и воинских формирований производились закупки современных образцов вооружения и военной техники в интересах повышения разведывательных, огневых, ударных и транспортных возможностей войск. Для Сухопутных войск – БТР-82А и БМПТ «Терминатор» российского производства. Причем в нашей армии эти боевые машины были приняты на вооружение раньше, чем в армии России. Для оснащения разведывательных подразделений РВиА производилась закупка БПЛА производства Израиля и КНР.

Для Сил воздушной обороны закупились многофункциональные истребители Су-30СМ, современные боевые вертолеты Ми-35М и транспортно-боевые Ми-171Ш российского производства, военно-транспортные самолеты С-295М, которые производит *Airbus Military* в Испании, легкие вертолеты ЕС-145 казахстанской сборки, а также трехкоординатные радиолокационные станции для оснащения войск ПВО. Кроме того, на вооружение войск ПВО поступили пять зенитно-ракетных комплексов С-300ПС, безвозмездно переданных из состава российских ВС для создания единой региональной системы ПВО России и Казахстана.

На оснащение Военно-морских сил поступили четыре ракетно-артиллерийских катера, построенных на заводе «Зенит» в г. Уральске, рейдовый тральщик, построенный на Средне-Невском судостроительном заводе (г. Санкт-Петербург) в России по заказу казахстанской стороны.

С целью устойчивого и непрерывного обеспечения группировок войск на стратегических направлениях были созданы мобильные и стационарные компоненты материально-технического обеспечения (МТО) в Вооруженных силах, начата работа по созданию интегрированных структур МТО Вооруженных сил, других войск и воинских формирований по региональному принципу.

В интересах совершенствования системы военного образования была уточнена структура военных учебных заведений. В 2017 году было принято решение о ликвидации созданных в предыдущие годы промежуточных звеньев управления и возврате к проверенной временем системе руководства курсантскими подразделениями.

Для повышения качества подготовки офицерских кадров, с учетом постоянно возрастающих требований войск, военные институты были выведены из подчинения департамента образования и науки МО РК и переданы в подчинение главнокомандующим Сухопутными войсками и Силами воздушной обороны. Эта мера позволит уже с первого курса обеспечивать практическую направленность обучения, повысить качество и интенсивность учебы, в том числе за счет более эффективного проведения войсковых стажировок и практик, спланированных для курсантов с учетом сроков проведения мероприятий боевой подготовки на учениях различного масштаба. Благодаря этому у будущих офицеров повысится уровень знаний и умений, необходимых для быстрой адаптации в войсках.

С учетом потребностей войск, в военных вузах страны организована подготовка офицерских кадров по ряду новых специальностей.

В ведение Министерства обороны были переданы три республиканских военных школы-интерната (Алматинская, Карагандинская и Шымкентская) с углубленной военной подготовкой. Они были преобразованы в республиканские военные школы «Жас Улан».

В рамках совершенствования мобилизационной подготовки государства реализуются меры для повышения устойчивости управления и организованного перевода экономики страны на военное время, по удовлетворению потребностей военной организации государства в материальных резервах, обеспечению функционирования административно-территориальных единиц страны в период мобилизации, военного положения и в военное время.

Предпринимались также меры по развитию оборонной промышленности и научных организаций, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения военной безопасности государства.

В октябре 2016 года было создано Министерство оборонной и аэрокосмической промышленности РК, на которое были возложены задачи реализации государственной политики в области оборонной, аэрокосмической и электронной промышленности, информационной безопасности в сфере информатизации и связи (кибербезопасности), мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, участия в проведении единой военно-технической политики и военно-технического сотрудничества, руководства в области формирования, размещения и выполнения оборонного заказа [10].

На этот государственный орган теперь возложена также ответственность за внедрение инновационных техно-

логий на предприятиях ОПК и организацию производства современной военной продукции, востребованной военной организацией государства.

Основным итогом осуществленных в этот период преобразований стали значительные качественные изменения основных элементов военной организации, позволившие повысить боеготовность и боеспособность Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

4.3 Пятая военная доктрина Республики Казахстан (сентябрь 2017 г.)

Значительное осложнение военно-политической обстановки в мире, произошедшее после событий «арабской весны» в Северной Африке и на Ближнем Востоке, «революции достоинства» на Украине и последовавшего за ней присоединения Крыма к России, переход руководства мировых держав от дипломатических к силовым методам реализации своих национальных интересов в различных регионах мира – все это стало основанием для корректировки политики Республики Казахстан в области обеспечения военной безопасности, поскольку все перечисленное выше напрямую или опосредованно затрагивало национальные интересы нашей страны.

Прогнозы развития военно-политической обстановки в мире свидетельствовали о наличии тенденций к усилению напряженности, расширению очагов нестабильности из-за стремления отдельных государств изменить существующий миропорядок. Для достижения своих военно-политических и военно-стратегических целей они использовали существующие внутри регионов и государств политические, социальные, экономические, территориальные, этнические, конфессиональные и другие противоречия.

Осложнению военно-политической обстановки в мире способствует ряд факторов.

Во-первых, усиление противостояния между мировыми и региональными державами, их попытки изменить существующий мировой порядок и расширить сферы влияния в мире или отдельных регионах.

Во-вторых, снижение эффективности международного права и возможностей международных организаций безопасности по недопущению применения военной силы в межгосударственных отношениях.

В-третьих, глобализация терроризма и экстремизма, расширение географии их действий и сфер деятельности.

В-четвертых, рост активности сепаратизма, использование сепаратистских движений внешними силами для достижения своих интересов на территории других государств.

В-пятых, неэффективный международный контроль за распространением технологий производства оружия массового поражения и средств его доставки, оборотом обычных вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В-шестых, осуществление масштабного информационно-психологического воздействия на население и программно-технического воздействия (кибератак) на системы обеспечения жизнедеятельности государств и информационные системы военного назначения в интересах дискредитации их центральной власти, дестабилизации внутриполитической обстановки, снижения их экономического и военного потенциала.

Все это вызывало необходимость корректировки военной политики Казахстана и совершенствования механизма обеспечения военной безопасности государства. В этих целях руководством страны было принято решение о разработке новой, пятой по счету, военной доктрины. В течение

второй половины 2016-го и первой половины 2017 года созданная при Министерстве обороны РК межведомственная рабочая группа осуществляла работу над проектом этого документа.

С участием ученых и экспертов был проведен анализ военно-доктринальных документов ведущих стран мира, а также ближайших соседей Казахстана, тенденций изменения военно-политической обстановки в мире, характера современных военных конфликтов. На основе этого анализа был сделан прогноз изменения военно-политической обстановки в мире и регионе на среднесрочную перспективу, определены основные условия и факторы, которые могут способствовать возникновению военных угроз Казахстану, а также сформулированы эти угрозы.

Особенностью разработки пятой военной доктрины стало привлечение к обсуждению подготовленного проекта документа не только специалистов, но и всех заинтересованных граждан. Проект доктрины был размещен на официальном сайте Министерства обороны РК, и все поступившие предложения и замечания рассматривались рабочей группой. Многие из них были учтены и нашли отражение в документе. В результате такой работы содержание документа стало значительно отличаться от предыдущей военной доктрины 2011 года, хотя и сохранило преемственность по основным положениям.

Новая военная доктрина была утверждена Указом Президента страны Н.А. Назарбаева 29 сентября 2017 года [11].

По своей структуре новая военная доктрина напоминает предыдущий документ: 1. Введение; 2. Анализ текущей ситуации; 3. Основные положения; 4. Заключение.

Во Введение включены новые основные понятия, в частности:

- военный конфликт низкой интенсивности – военный конфликт, для разрешения которого достаточно боевого потенциала войск (сил), содержащихся в постоянной готовности в государстве;

- военный конфликт средней интенсивности – военный конфликт, для разрешения которого достаточно предполагаемого военного потенциала государства;

- военный конфликт высокой интенсивности – военный конфликт, для разрешения которого требуется усиление военного потенциала государства за счет возможностей организаций коллективной безопасности, в которых оно состоит;

- «гибридные» методы борьбы – способы достижения военно-политических и военно-стратегических целей комплексным применением военной силы (в т.ч. сил специальных операций, частных военных, охранных компаний на территории противостоящей стороны), невоенных средств, а также использованием потенциала других государств, террористических, экстремистских организаций и сепаратистских движений для дестабилизации обстановки на территории противоборствующего государства [12].

Согласно доктрине, военную угрозу Республике Казахстан могут представлять:

1) применение или намерение применения государствами, народами, социальными группами против Республики Казахстан военной силы, в том числе с использованием «гибридных» методов борьбы;

2) развязывание и эскалация пограничного вооруженного конфликта в пограничном пространстве Республики Казахстан;

3) деятельность деструктивных сил, направленная на дестабилизацию обстановки в государстве, насильствен-

ное изменение конституционного строя, нарушение территориальной целостности Республики Казахстан;

4) деятельность государств, народов, социальных групп, направленная на снижение военного и военно-экономического потенциала государства информационно-психологическим и программно-техническим воздействием (кибер-атаками);

5) деятельность государств, военно-политических блоков, направленная на втягивание Республики Казахстан в гонку вооружений;

6) реализация в государствах региона несанкционированных программ по созданию оружия массового поражения, оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах, средств их доставки, а также незаконное распространение оборудования и компонентов, применяемых для производства вооружения и военной техники, деструктивным силам [13].

Среди особенностей современных военных конфликтов в доктрине отмечается их активность, скоротечность, расширение масштабов, сфер ведения военных действий (в космическое и информационное пространство), тенденции применения «гибридных» методов борьбы, целями которых являются создание неблагоприятных внешних условий и дестабилизация внутренней обстановки в противостоящем государстве.

В доктрине определены основные черты современных военных конфликтов:

1) заблаговременное формирование у общественности уверенности в неизбежности и правоте применения военной силы;

2) широкий пространственный размах, активность, скоротечность и предельная напряженность ведения военных действий;

3) повышение мобильных и маневренных возможностей Вооруженных сил, снижение сроков развертывания группировок войск (сил), сокращение временных параметров подготовки государства к ведению военных действий;

4) ведение военных действий на всю глубину территории противника с одновременным воздействием на суше, море, в воздушно-космическом и информационном пространствах;

5) ведение вооруженной борьбы преимущественно в урбанизированной местности;

6) повышение оперативности управления войсками и оружием за счет внедрения автоматизированных систем управления;

7) комплексное применение средств вооруженной борьбы, в том числе высокоточного оружия, роботизированных систем, оружия, построенного на новых физических принципах, и оружия массового поражения;

8) ведение не прямых действий с использованием дипломатического, политического, информационного, правового давления путем демонстрации военной силы и введения экономических санкций;

9) ведение скрытых действий с помощью сил специальных операций (специального назначения), частных военных и охранных компаний на территории другого государства, а также использование потенциала других государств, террористических и экстремистских организаций, сепаратистских движений;

10) информационно-психологическое и программно-техническое воздействие в целях нарушения государственного и военного управления, деморализации населения и снижения боевого духа войск противоборствующей стороны [14].

Определенные в доктрине перечень военных угроз и характер современных военных конфликтов, оценка текущего состояния в области военной безопасности Республики Казахстан позволяют установить приоритетные направления ее обеспечения. Этому посвящен раздел «Основные положения». В нем сформулированы цель и принципы обеспечения военной безопасности, направления деятельности в военно-политической, военно-стратегической и военно-экономической сферах, в мобилизационной подготовке, а также в развитии военной организации государства.

Определены также меры по обеспечению военной безопасности Казахстана, которые включают три крупных блока:

первый – поддержание боевой готовности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК;

второй – поддержание мобилизационной готовности государства;

третий – расширение участия Республики Казахстан в обеспечении международной безопасности.

В первый блок включены основные меры:

- реализуемые в процессе совершенствования военного планирования;
- по развитию состава, структуры и дислокации Вооруженных сил, других войск и воинских формирований;
- по совершенствованию системы подготовки войск;
- по развитию системы управления военной организацией государства;
- по развитию системы предупреждения о ракетном нападении;
- по развитию системы противодействия информационно-психологическому воздействию;
- по повышению кибербезопасности;
- по предупреждению и пресечению диверсий и террористических актов;

- по обеспечению надежной охраны (защиты) Государственной границы;
- по интеграции территориальной обороны в общую систему военной безопасности Республики Казахстан;
- по техническому оснащению Вооруженных сил, других войск и воинских формирований;
- по развитию системы материально-технического обеспечения;
- по развитию военного образования;
- по развитию военной науки.

Осуществление многих мер из этого обширного перечня было предусмотрено и в предыдущей военной доктрине. Но их содержательная часть подверглась значительной корректировке с учетом опыта современных военных конфликтов и изменений, произошедших в военном деле.

Так, для развития системы управления военной организацией государства особое значение приобретают:

- 1) централизация государственного и военного управления в сфере обеспечения военной безопасности путем создания Национального центра управления обороной;
- 2) развертывание автоматизированных систем управления войсками, оружием, ресурсами и обеспечение интеграции с информационными системами государственных органов и организаций, входящих в состав военной организации государства;
- 3) поддержание эффективной работы информационных ресурсов и систем, инфраструктуры связи, сетей телекоммуникаций специального назначения для недопущения изоляции Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами и органов государственного управления, а также обеспечение их бесперебойной и устойчивой эксплуатации;
- 4) внедрение отечественных технических и программных средств для систем военного назначения [15].

Реализация этих мер позволит значительно повысить эффективность системы военного управления за счет сокращения сроков прохождения информации, обмена данными между различными органами военного управления, решения информационно-расчетных задач в едином информационном пространстве. Это будет обеспечено посредством использования всего спектра современных видов связи, в том числе видео-конференц-связи и обмена видеoinформацией в реальном масштабе времени, автоматической телефонной связи, в том числе в закрытом режиме. Основными мерами по развитию системы предупреждения о ракетном нападении являются:

- 1) развитие Единой региональной системы противовоздушной обороны Казахстана и России;
- 2) создание базовых элементов системы предупреждения о ракетном нападении в Казахстане.

Вероятно, для этого будет задействован потенциал арендуемого Россией военного объекта, который расположен в районе озера Балхаш. Это радиотехнический узел «Балхаш-9», входящий в российскую систему контроля ракетно-космической обстановки и предупреждения о ракетном нападении.

Представляется целесообразной также закупка в перспективе для оснащения войск ПВО зенитного ракетного комплекса С-400 «Триумф», а также современных средств РЭБ, доказавших свою высокую боевую эффективность в Сирии. Важным аргументом для этого является то, что в рамках Договора о военно-техническом сотрудничестве между Казахстаном и Россией, а также Соглашения о создании Единой региональной системы противовоздушной обороны такие закупки могут осуществляться по льготным ценам.

В настоящее время особую актуальность приобретает развитие системы противодействия информационно-психологическому воздействию, поскольку в современных военных конфликтах расчет делается, прежде всего, на поражение общественного сознания противника, дестабилизацию внутреннего состояния его населения. При реализации различных сценариев «цветных» революций широко используются информационно-психологические и сетевые технологии, направленные на скрытое управление культурно-мировоззренческой сферой населения с целью изменения его ментальности, переориентации, ослабления, а затем уничтожения традиционных духовных и культурных ценностей народа.

Целенаправленным информационно-психологическим воздействием можно деморализовать войска и население страны, манипулировать общественным сознанием, обрушить экономику государства.

Путем информационно-психологических манипуляций формируются механизмы управления поведением людей, сознание которых за счет целенаправленного использования различных телекоммуникационных и сетевых ресурсов, а также потенциала некоторых образовательных программ, неправительственных и неформальных организаций, религиозных сект постоянно подвергается воздействию и одновременно насыщается запланированными представлениями и ценностями.

В результате подобной информационно-психологической обработки общественного сознания получили широкое распространение среди различных групп населения, особенно среди молодежи, такие качества, как равнодушие, эгоизм, индивидуализм, цинизм, немотивированная агрессивность, неуважительное отношение к государству и его социальным институтам. События, происходящие в различных регионах

мира, в том числе и на постсоветском пространстве, показывают, что не только молодежь, но и достаточно зрелое поколение граждан после соответствующей «промывки мозгов» легко становятся орудием в руках опытных манипуляторов и политтехнологов.

К сожалению, на фоне экономических проблем и социальной дифференциации нашего общества происходит определенная девальвация традиционных духовных ценностей, что оказывает негативное влияние на сознание различных социальных и возрастных групп населения нашей страны. Снижение воспитательного воздействия образования и культуры может привести к постепенной утрате нашим обществом традиционно патриотического сознания, истинного значения и понимания интернационализма.

По этой причине патриотическое воспитание является одной из важнейших задач государства, поскольку в ходе воспитания граждан как патриотов Казахстана у них формируются важнейшие личностные морально-психологические качества, которые помогут им противостоять возникающим негативным тенденциям в жизни. В свою очередь, повышение эффективности военно-патриотического воспитания граждан нашей страны следует рассматривать в качестве одного из слагаемых укрепления военной организации и обеспечения военной безопасности.

Также общеизвестным является и то обстоятельство, что исход вооруженной борьбы во многом зависит не только от военной мощи государства, но и от духовного фактора, под которым понимается состояние общественного сознания, морального самочувствия и готовности народа и личного состава Вооруженных сил стойко переносить лишения, не утратив при этом воли к победе. На укрепление этого духовного фактора и нацелено военно-патриотическое воспитание

как составная часть патриотического воспитания в масштабе государства.

Согласно доктрине, в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях основными мерами по развитию системы противодействия информационно-психологическому воздействию являются:

- 1) внедрение в идеологическую и воспитательную работу современных методик в интересах повышения морально-психологической устойчивости военнослужащих к действиям в военное время;
- 2) поддержание высокого боевого духа в воинских коллективах;
- 3) повышение престижа воинской службы, статуса военнослужащего и поднятие имиджа казахстанской армии;
- 4) формирование у военнослужащих ценностей, направленных на уважение Конституции и законов Казахстана, воспитание в духе преданности своему народу, безусловное выполнение воинского долга по защите Отечества [16].

Другим направлением, в рамках которого актуализируются угрозы, является незащищенность инфраструктуры национального киберпространства, в которой осуществляется циркуляция информационных потоков. В результате повышается вероятность осуществления актов информационного терроризма на территории нашей страны. Их реализация может осуществляться либо посредством «обрушения» критически важной инфраструктуры государства с помощью вирусных программ, либо путем распространения угроз применения насилия в случае невыполнения определенных политических требований террористов (примером являются заявления группировки «Джунд аль-Халифат»). При этом непосредственного осуществления террористического акта

может и не происходить. Для радикалов важно, что среди населения формируется атмосфера страха, а правоохранительные и специальные органы государства в любом случае вынуждены усиливать режим безопасности, что требует значительных финансовых затрат.

Поэтому основными мерами по повышению кибербезопасности являются:

- 1) совершенствование нормативных правовых актов в области кибербезопасности;
- 2) развитие состава и структуры системы кибербезопасности, форм и способов применения киберподразделений;
- 3) поэтапное обеспечение киберподразделений специальными средствами и программным обеспечением для ведения киберразведки и киберзащиты;
- 4) подготовка кадров для киберподразделений;
- 5) организация взаимодействия военной организации государства при обеспечении кибербезопасности [17].

Во втором блоке мер по обеспечению военной безопасности определены основные мероприятия мобилизационной подготовки Республики Казахстан и развития оборонно-промышленного комплекса, которые излагались и в предыдущей военной доктрине. На современном этапе они получили большую конкретизацию.

Для развития казахстанского оборонно-промышленного комплекса важное значение имеет использование взаимовыгодного сотрудничества с иностранными компаниями для поставок современного вооружения и военной техники и создания совместных производств на территории нашей страны.

При этом необходимо учитывать геополитические и военные аспекты сотрудничества с иностранными компаниями. В частности, государства, являющиеся потенциальными

экспортерами вооружения и военной техники в нашу страну, способны оказывать не только косвенное, но и прямое влияние на характер и содержание военно-технической, военной и даже экономической политики Казахстана.

Просчеты в данной сфере могут привести к непоправимым ошибкам и к значительному ущербу национальной безопасности государства в целом.

Так, США приостановили военно-техническое сотрудничество с КНР после событий на площади Тяньаньмэнь в 1989 году. В итоге Китай длительное время ощущал острую нехватку запасных частей к вертолетам, закупленным в США в начале 1980-х годов.

Аналогичная ситуация была и в Иране, который в разные годы закупал вооружение и военную технику у США, Франции и других европейских государств. Из-за политических разногласий с Западом в этой стране также возникли проблемы, связанные с гарантийным обслуживанием и ремонтом ВВТ, дефицитом запасных частей и комплектующих к большинству видов вооружений западного производства.

К непоправимым последствиям в данной сфере привела закупка вооруженными силами Ирака комплексов ПВО кампании *Bae system*, система управления которыми была дистанционно отключена англичанами перед проведением операции «Буря в пустыне» в 1991 году.

Характерным примером взаимосвязи геополитических аспектов и сферы продаж вооружений является запрет на посещение США президентом Колумбии после принятия им по результатам открытого тендера решения о закупке российских вертолетов Ми-17 для нужд колумбийской армии.

Таким же примером является наложенное странами Евросоюза эмбарго в отношении Республики Узбекистан после андижанских событий 2005 года.

Поэтому нашей стране предпочтительней закупать вооружение и военную технику у своих долгосрочных стратегических союзников, чтобы надежно гарантировать поставки запасных частей и ремонтных комплектов к ВВТ в случае обострения международной обстановки.

Аналогичными соображениями необходимо руководствоваться и при создании совместных производств с иностранными компаниями.

Наша страна в сфере военно-технического сотрудничества проводит политику, ориентированную на диверсификацию поставщиков вооружений, в то же время основным нашим партнером в этой сфере остается Россия. Это обусловлено рядом факторов.

Во-первых, практически по всем видам вооружения и военной техники доля России является подавляющей, поскольку главное преимущество российских образцов – это совместимость с ВВТ казахстанской армии, а также более низкая стоимость по сравнению с западными аналогами.

Во-вторых, от бывшей Советской армии нашим Вооруженным силам досталось большое количество вооружений и военной техники, производители которых находятся в России. Поэтому в вопросах модернизации этой техники Казахстан продолжает ориентироваться на услуги и продукцию российского ВПК.

В-третьих, Казахстан активно использует возможность покупать оружие на льготных условиях. Тот факт, что Россия готова поставлять продукцию такого же качества и по таким же ценам, как она поставляется российской армии, является важным конкурентным преимуществом.

В-четвертых, серьезным аргументом в пользу закупки российского оружия является то, что созданные в рамках ОДКБ Коллективные силы оперативного реагирования

(КСОР) должны быть оснащены современными и совместимыми ВВТ. Обеспечить поставку такого оружия может только Россия.

В-пятых, в рамках ОДКБ государства-участники договорились о создании кооперации по производству вооружения и военной техники, где каждая страна будет вкладывать свою долю в производство тех или иных видов ВВТ.

Развитию такой кооперации способствует подписание в 2013 году обновленного Договора о военно-техническом сотрудничестве между Казахстаном и Россией, а также Соглашения о разработке и реализации программ совместных работ в области военно-технического сотрудничества в интересах Вооруженных сил Республики Казахстан и Российской Федерации [18]. Этим соглашением предусматривается создание совместных предприятий в области разработки, производства, ремонта, модернизации и утилизации продукции военного назначения. В соответствии со статьей 4 соглашения при заключении контрактов уполномоченные органы двух государств освобождаются от проведения конкурсов в связи с государственными закупками товаров, работ и услуг. Это позволяет военному ведомству и другим силовым структурам Казахстана заключать договоры непосредственно с российскими производителями, избавившись от посреднических фирм, недобросовестная деятельность которых в предыдущие годы неоднократно становилась причиной возбуждения резонансных уголовных дел в отношении высокопоставленных представителей Министерства обороны и других силовых ведомств РК.

Предприятия казахстанского ОПК могут стать субподрядчиками в производстве продукции военного назначения, что может представлять интерес для российского ВПК. В этой связи активизация военно-технического сотрудниче-

ства с Россией создает возможности по реанимированию ряда производств на казахстанских предприятиях путем размещения заказов как для нужд российской армии, так и для организации совместного экспорта в третьи страны.

Подписанное в 2013 году соглашение позволяет Казахстану получать трансферт необходимых военных технологий при создании совместных с российской стороной производств, наладить собственное лицензионное производство отдельных видов вооружения и военной техники, узлов и агрегатов, запасных частей к ВВТ. В определенной степени это может также способствовать решению проблемы технического оснащения Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Казахстана, поддержания ВВТ в боеготовом состоянии.

Мероприятиями плана двустороннего военно-технического сотрудничества предусмотрено создание в Казахстане с помощью российской стороны производственных мощностей для модернизации и ремонта военной техники. Это – восстановление и капитальный ремонт авиационных двигателей на базе Западно-Казахстанской машиностроительной компании в г. Уральске, ремонт вертолетов на базе авиационно-технического центра в г. Астане, капитальный ремонт и модернизация бронетанковой техники на базе АО «Семей инжиниринг» и другие проекты.

Большие потенциальные возможности для развития специализированных производств созданы также благодаря подписанию соглашения между нашими странами о создании единой региональной системы противовоздушной обороны.

В рамках осуществления военно-технического сотрудничества с Россией оборонные предприятия Казахстана могут обновить производство, освоить современные технологии,

установить новые технологические линии, которые позволят осуществлять не только ремонт, но и модернизацию ВВТ.

Третий блок включает основные меры:

- по развитию международного военного сотрудничества;
- по развитию сотрудничества для обеспечения коллективной безопасности;
- по расширению участия Республики Казахстан в миротворческой деятельности [19].

С первых лет независимости международное военное сотрудничество Казахстана осуществлялось в интересах укрепления его национальной безопасности.

В современных условиях при осуществлении международного военного сотрудничества в многостороннем и двустороннем форматах нельзя игнорировать тот факт, что одной из ключевых целей западных стран в регионе Центральной Азии является установление контроля над месторождениями энергоресурсов, а также маршрутами их транспортировки. Поскольку реализации этой цели в полном объеме препятствуют интеграционные процессы в рамках ОДКБ и ШОС, то попытки противодействия стратегическому партнерству стран – членов этих организаций будут осуществляться постоянно в открытой или завуалированной форме.

Это обстоятельство необходимо принимать в расчет руководству военного ведомства и других силовых структур Казахстана в ходе реализации мероприятий военного сотрудничества в рамках программ НАТО, а также на двусторонней основе с США и государствами ЕС. При осуществлении военного сотрудничества с этими странами необходимо постоянно учитывать также специфические особенности их военной политики в Центральноазиатском регионе и последовательно отстаивать национальные интересы Казахстана,

стремиться использовать политический, экономический и военный потенциал этих стран для укрепления региональной стабильности и национальной безопасности. Не менее важно при этом учитывать взаимные интересы с соседями, а также с другими государствами, в первую очередь с членами ОДКБ и ШОС.

Современные реалии таковы, что военное сотрудничество в рамках коалиционного военного строительства с государствами – участниками ОДКБ является наиболее эффективным инструментом обеспечения национальной безопасности Казахстана и коллективной безопасности в нашем регионе.

При этом, как показывает анализ, существует ряд проблемных вопросов, требующих оперативного решения с учетом имеющихся вызовов и угроз военной безопасности государств – членов ОДКБ.

Во-первых, актуальным стал вопрос о формировании эффективной системы управления Коллективными силами ОДКБ.

Это одна из важнейших задач, поскольку органы управления и воинские формирования всех стран, прежде всего, должны иметь совместимые средства управления, кроме того, необходимо иметь подготовленные к быстрому развертыванию в районах применения пункты управления и, наконец, необходим коалиционный орган управления – коалиционное командование, способное взять на себя функции управления разнородной группировкой войск, создаваемой за счет Коллективных сил.

Во-вторых, Коллективные силы ОДКБ должны быть более мобильными, универсальными и самодостаточными. Для этого в их составе необходимо иметь подразделения всех видов обеспечения и, прежде всего, управления, связи, ра-

диоэлектронной борьбы, информационного противоборства. Кроме того, они должны иметь свои формирования ПВО.

В-третьих, требуют дальнейшего совершенствования вопросы оперативного развертывания Коллективных сил на территориях государств ОДКБ в целях оказания им военной помощи. Для этого требуется доработка нормативных правовых документов, регламентирующих эти вопросы. Кроме того, для этого активно должны задействоваться Коллективные авиационные силы ОДКБ, одной из основных задач которых является перевозка личного состава воинских формирований и грузов в районы их применения.

В-четвертых, оперативное развертывание Коллективных сил ОДКБ и выполнение ими задач по предназначению должно осуществляться под надежным прикрытием сил и средств противовоздушной и противоракетной обороны. Поэтому актуальной задачей является совершенствование региональной системы ПВО Казахстана и России, а также системы ПВО в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности с последующим ее интегрированием в Единую систему противовоздушной и противоракетной обороны ОДКБ.

В-пятых, в случае оперативного развертывания и последующего применения Коллективных сил для обеспечения военной безопасности какого-либо из государств – членов ОДКБ требуется организация их бесперебойного материально-технического обеспечения. В этой связи актуальным стал вопрос создания единой системы материально-технического обеспечения Коллективных сил.

В-шестых, с учетом особенностей современных военных конфликтов, характера угроз военной безопасности необходимо постоянное совершенствование системы совместной оперативной и боевой подготовки Коллективных сил

ОДКБ. В ходе проведения совместных командно-штабных и войсковых учений необходимо опробовать новые способы и приемы ведения боевых и специальных действий Коллективных сил. Для этого при выработке замыслов учений необходимо отходить от шаблонов, вносить изменения и новации, отражающие современные тенденции в военном искусстве и вооруженной борьбе.

В-седьмых, на регулярной основе должны осуществляться проверки готовности сил и средств, входящих в состав Коллективных сил, к выполнению задач в регионах коллективной безопасности, включая их переброску на территорию различных государств – членов ОДКБ. Такие проверки позволяют не только оценить готовность сил и средств Коллективных сил к выполнению задач по предназначению, но и одновременно являются своеобразным сдерживающим фактором для потенциальных противников, демонстрируя уровень готовности к противодействию возможным угрозам коллективной безопасности.

В-восьмых, в интересах своевременного принятия превентивных мер военного, политического и информационного характера, направленных на снижение уровня угроз коллективной безопасности, необходимо постоянное взаимодействие специально подготовленных структурных подразделений органов военного управления наших стран.

Расширение участия Республики Казахстан в миротворческой деятельности не только содействует обеспечению военно-политической стабильности в мире, но и является важным фактором укрепления национальной безопасности. В военной доктрине определен перечень мер, которые необходимо предпринять для активизации нашего участия в миротворческой деятельности.

Это:

1) повышение потенциала и возможностей миротворческих подразделений государства, приведение их в соответствие со стандартами международных и региональных организаций для обеспечения технической и оперативной совместимости;

2) расширение участия миротворческих подразделений в совместных учениях и обмене опытом по планированию, проведению и всестороннему обеспечению операций по поддержанию мира в рамках мероприятий, проводимых международными организациями;

3) участие в совместных учениях с государствами – членами ОДКБ, ШОС, НАТО для обмена опытом в вопросах планирования, проведения и всестороннего обеспечения антитеррористических операций и операций по поддержанию мира;

4) участие в работе Межправительственной рабочей группы в рамках ООН для разработки международных нормативных правовых актов по вопросам регулирования, мониторинга и осуществления контроля деятельности частных военных и охранных компаний;

5) развитие регионального миротворческого центра на территории Республики Казахстан;

6) подготовка штабных офицеров и направление их в качестве военных наблюдателей в миссиях ООН;

7) направление миротворческих подразделений для выполнения задач в миссиях ООН на основе резолюции Совета Безопасности ООН [20].

Поскольку с 1 января 2017 года Казахстан является непостоянным членом Совета Безопасности ООН, необходимо использовать все открывающиеся в связи с этим возможности в сфере миротворческой деятельности. Причем не только

по вопросам участия казахстанских миротворцев в операциях под эгидой ООН, но и привлечения наших военных специалистов к работе в профильной структуре этой организации для планирования, анализа и оценки эффективности миротворческих операций в различных регионах мира.

В ноябре 2016 года в ходе работы специалистов Департамента по операциям по поддержанию мира ООН (ДПКО) была проведена оценка соответствия казахстанского миротворческого подразделения из состава «Казбрига» минимальным требуемым стандартам этой организации. Для успешной сертификации нашего подразделения необходимо устранить выявленные недостатки в подготовке и оснащении казахстанского миротворческого контингента. После этого нашему военному ведомству необходимо будет провести совместную работу с профильным департаментом ООН с целью вывода подразделения на следующий уровень готовности, который подразумевает готовность контингента к участию в миротворческих операциях по мандату ООН в случае возникновения кризисов или же открытия вакансий в одной из миротворческих миссий.

Наша страна в своей миротворческой деятельности придерживается принципиальной позиции о необходимости консолидации коллективных усилий в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН и общепризнанными нормами международного права для обеспечения региональной и международной безопасности.

В этой связи перед Казахстаном в период пребывания в Совете Безопасности ООН стоит задача всемерно способствовать повышению его роли, усилению с его стороны контроля проведения операций по поддержанию мира. Для выполнения этой задачи необходимы согласованные действия с государствами, разделяющими данную позицию, а также

обеспечение представительства нашей страны в структурах Секретариата ООН, в первую очередь в Департаменте по операциям по поддержанию мира.

Представляется целесообразным также продвижение нашей страной других инициатив в интересах дальнейшего совершенствования миротворчества.

Речь идет, *во-первых*, об укреплении структур Секретариата ООН, занимающихся проблемами поддержания мира и военными вопросами. *Во-вторых*, о расширении состава резервных сил ООН, предоставляемых государствами-участниками для осуществления миротворческих операций. *В-третьих*, о четкой определенности мандата, длительности и условий прекращения операций. *В-четвертых*, о выделении адекватных ресурсов для проведения миротворческих миссий и их финансирования. *В-пятых*, о включении в национальные программы подготовки военного и гражданского персонала вопросов, относящихся к проведению операций по поддержанию мира, а также о совершенствовании стандартизированных процедур в целях взаимодействия сил различных государств. *В-шестых*, об обязательном включении в состав объединенной командной структуры миротворческих сил представителей всех национальных контингентов, участвующих в данной миротворческой операции. *В-седьмых*, о возможности осуществления контроля деятельности своего миротворческого контингента со стороны национального и военного руководства страны.

Миротворчество служит укреплению мира и международной безопасности, а также усилению влияния обеспечивающих эту деятельность стран. Поэтому целесообразно использовать непостоянное членство в Совете Безопасности для дальнейшего продвижения участия Казахстана в миротворческих миссиях ООН.

Согласно заключительным положениям военной доктрины, ее реализация позволит поддерживать боевую готовность Вооруженных сил, других войск и воинских формирований и мобилизационную готовность государства на уровне, необходимом для адекватного реагирования на военные угрозы государству, расширить участие Республики Казахстан в обеспечении международной безопасности.

При этом в случаях изменения военно-политической обстановки в мире и регионе, характера военных конфликтов и содержания вооруженной борьбы допускается уточнение и дополнение положений этого документа.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О создании рабочей группы по разработке проектов Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2012–2016 годы и Плана мероприятий по ее реализации. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 22 апреля 2011 года № 54-р.

2. Военная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 161. URL: <http://akorda.kz>.

3. Там же.

4. Там же.

5. Там же.

6. U.S. law “On National Security”, 1947, clarifying its laws and 1953. 1958’ Law “Goldwip ed Nichols” 1986. URL: <http://lawtoday.ru>.

7. Закон РК от 16 июня 1997 года № 127-І «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (с изменениями и дополнениями). Ст. 1. URL: <https://online.zakon.kz>.

8. Там же. Ст. 4.

9. Военная доктрина Республики Казахстан, утверж-

денная Указом Президента Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 161. URL: <http://akorda.kz>.

10. Об образовании Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 6 октября 2016 года № 350. URL: Официальный сайт Президента Республики Казахстан: <http://www.akorda.kz>.

11. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554. URL: <http://online.zakon.kz/Document>.

12. Там же.

13. Там же.

14. Там же.

15. Там же.

16. Там же.

17. Там же.

18. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о разработке и реализации программ совместных работ в области военно-технического сотрудничества в интересах вооруженных сил Республики Казахстан и Российской Федерации. Закон Республики Казахстан от 13 мая 2013 года № 92-V.

19. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554. URL: <http://online.zakon.kz/Document>.

20. Там же.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За годы независимости Казахстана *руководством страны был осуществлен* комплекс мер в области внешней и внутренней политики, а также военного строительства, позволивший обеспечить военную безопасность нашего государства.

В период становления Республики Казахстан, ее политической системы и перестройки экономики в числе важнейших задач было создание надежной системы военной безопасности, обеспечивающей защиту суверенитета и территориальной целостности страны.

Несмотря на отсутствие опыта военного строительства, объективные трудности переходного периода, в короткие сроки были заложены основы системы обеспечения военной безопасности и создана военная организация государства, в том числе один из важнейших его атрибутов – Вооруженные силы. Организована охрана и защита Государственной границы. Приняты меры по поддержанию войск в постоянной боевой готовности. Разработана нормативно-правовая база обеспечения военной безопасности и осуществления военного строительства, включая первую военную доктрину Казахстана и ряд законов по военным вопросам.

От организационного этапа, который в основном был завершён в 1993 году, был осуществлён переход к следующему этапу укрепления военной безопасности, в ходе которого происходило дальнейшее становление военной организации государства. Опыт военного строительства приобретался в ходе оптимизации состава и структуры нашей армии. На этом пути, конечно, не обошлось без ошибок и некоторых просчетов. Существенное влияние на эффективность военного строительства оказывали в тот период ограниченные

экономические возможности страны.

Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования РК на этапе своего становления в 1994–1999 годах столкнулись с массой проблем. В их числе: недостаточность ресурсного обеспечения и, как следствие, снижение уровня боеготовности соединений и частей из-за выхода из строя вооружения и техники; несоответствие масштабов капитального строительства потребностям обустройства войск; падение престижа воинской службы.

В той ситуации первоочередной была задача сохранить существующий потенциал армии суверенного Казахстана, что и удалось сделать. «За эти годы Вооруженные силы Республики Казахстан выполнили свою основную задачу – поддержание боевой готовности как основную гарантию защиты суверенитета и территориальной целостности нашего государства в период становления», – отмечал на Всеармейском совещании офицерского состава в феврале 2001 года Верховный Главнокомандующий – Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев [1].

С течением времени ситуация вокруг Казахстана коренным образом изменилась. Возникли новые факторы, дестабилизирующие обстановку в регионе и создающие угрозу национальной безопасности. Очаги военных конфликтов в непосредственной близости от границ государства, высокая вероятность проникновения на территорию страны вооруженных формирований экстремистов и международных террористов – все это вызвало необходимость адаптации военной политики, военной организации нашего государства к изменившимся реалиям. Поэтому руководством государства был предпринят ряд неотложных мер по обеспечению военной безопасности страны. Как показали последующие события по периметру границ Казахстана, эти меры были своевременными. Готовность к силовому противодействию позволи-

ла не только предотвратить проникновение международных террористов и вооруженных формирований экстремистов на территорию нашей страны, но и способствовала стабилизации обстановки в целом в Центральноазиатском регионе.

Утверждение в 2000 году второй военной доктрины, а также Концепции военной реформы и Государственной программы военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года дало импульс реализации качественно нового этапа в обеспечении военной безопасности страны – осуществлению военной реформы.

Для создания более современной, компактной и обладающей высоким уровнем боеготовности и мобильности армии в ее организационно-штатную структуру вносились значительные изменения, направленные на обеспечение готовности к многовариантным действиям, к быстрому наращиванию сил и средств на требуемых направлениях. С этой целью были созданы военные округа и Мобильные силы, осуществлен переход на бригадную структуру войск, были внесены значительные коррективы в оперативную и боевую подготовку органов управления и войск.

В 2003 году была утверждена новая структура Вооруженных сил, включающая три вида ВС РК – Сухопутные войска, Силы воздушной обороны и Военно-морские силы. На базе Мобильных сил были созданы Аэромобильные войска. Военные округа были преобразованы в региональные командования. Генеральный штаб ВС РК был преобразован в Комитет начальников штабов Министерства обороны РК.

Изменения военно-политической обстановки в мире и регионе в течение первого десятилетия XXI века, политическая нестабильность в странах Центральноазиатского региона потребовали дальнейшей корректировки стратегии национальной безопасности и основ военной политики нашего государства. Поэтому в марте 2007 года была принята тре-

твѣ военная доктрина РК. Этим документом был определен комплекс взаимоувязанных мер военно-политического, военного и военно-технического характера, направленных на развитие Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК, а также обеспечение их готовности к нейтрализации угроз военной безопасности и выполнению задач в конфликтах низкой и средней интенсивности.

В соответствии с требованиями военной доктрины 2007 года была осуществлена корректировка основных направлений военного строительства.

Для повышения эффективности военного управления были приняты меры по разграничению функций между Министерством обороны и Комитетом начальников штабов МО РК, усилению в этих органах направлений, непосредственно влияющих на организацию управления Вооруженными силами, качество боевой подготовки войск, а также подготовки военных кадров.

В период с 2007-го по 2011 год был реализован комплекс мер, обеспечивающих повышение самостоятельности войск региональных командований при решении задач военной безопасности в установленных зонах ответственности и создание самодостаточных группировок войск на стратегических направлениях.

Были предприняты меры по увеличению количества соединений и частей постоянной готовности в составе Сухопутных войск, в Аэромобильных войсках, в ракетных войсках и артиллерии, по оснащению их современными образцами ВВТ.

Укрепление кадрового потенциала военной организации государства, совершенствование мобилизационной подготовки, развитие оборонной промышленности в этот период способствовали созданию серьезного задела для укрепления обороноспособности и совершенствования всей системы

обеспечения военной безопасности Казахстана.

В связи с кардинальными изменениями военно-политической обстановки в ходе так называемой «арабской весны» в начале второго десятилетия XXI века, а также с возникновением новых угроз региональной и национальной безопасности, в том числе ассиметричных, были приняты новая Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2012–2016 годы и новая, четвертая по счету, военная доктрина.

В этих документах были сформулированы задачи, определены основные направления и меры по обеспечению военной безопасности Казахстана в среднесрочный период, в том числе по комплексному противодействию возможному военно-политическому давлению со стороны недружественных государств и зарубежных организаций, технологиям информационно-психологической борьбы, которые могли использоваться для вмешательства во внутренние дела Казахстана.

Целенаправленная деятельность по реализации требований военной доктрины позволила выполнить в период с 2011-го по 2017 год значительный объем задач по комплексному развитию военной организации государства и укреплению его военной безопасности.

Совершенствование военной организации происходило, прежде всего, за счет объединения усилий всех силовых ведомств. При этом приоритетное внимание было уделено совершенствованию системы управления военной организацией государства и повышению эффективности ее функционирования с учетом динамики изменения военно-политической обстановки.

В интересах повышения эффективности системы обеспечения военной безопасности государства было осуществлено усиление Секретариата Совета Безопасности РК в ин-

ституциональном и кадровом отношении.

Для повышения качества и оперативности военного управления Комитет начальников штабов МО РК был преобразован в Генеральный штаб ВС РК. Были организованы работы по внедрению автоматизированных систем управления войсками и оружием в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях РК.

В 2011–2017 годах было осуществлено совершенствование состава и структуры казахстанской армии, других войск и воинских формирований, а также уточнены их задачи для более эффективного противодействия угрозам военной безопасности.

Были значительно укреплены группировки войск (сил) на юге и западе Казахстана. В составе Вооруженных сил созданы силы специальных операций и подразделения по обеспечению информационной и кибербезопасности, а также орган управления территориальной обороны.

Внутренние войска МВД РК в 2014 году были преобразованы в Национальную гвардию, осуществлен комплекс мер по увеличению их потенциала и возможностей для выполнения задач по пресечению внутренних вооруженных конфликтов, обеспечению правовых режимов чрезвычайного и военного положения.

Предприняты меры по усилению состава Пограничной службы КНБ РК, развитию инфраструктуры для охраны Государственной границы и защиты интересов государства на континентальном шельфе в Каспийском море.

Осуществлен комплекс мер по повышению эффективности оперативной и боевой подготовки Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК, их техническому оснащению, подготовке военных кадров.

С целью реализации государственной политики в об-

ласти оборонной, аэрокосмической и электронной промышленности, информационной безопасности в сфере информатизации и связи (кибербезопасности), мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, в октябре 2016 года было создано Министерство оборонной и аэрокосмической промышленности РК.

Главным итогом осуществленных в 2011–2017 годах преобразований стали значительные качественные изменения основных элементов военной организации, позволившие повысить боеготовность и боеспособность Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

Но жизнь не стоит на месте. Значительное осложнение военно-политической обстановки в мире после «арабской весны» в Северной Африке и на Ближнем Востоке, событий на Украине потребовало корректировки политики Казахстана в области обеспечения военной безопасности.

В новой военной доктрине Республики Казахстан, пятой по счету, утвержденной 29 сентября 2017 года, с учетом характера военных угроз, особенностей современных военных конфликтов, были сформулированы задачи и направления деятельности в военно-политической, военно-стратегической и военно-экономической сферах обеспечения военной безопасности и обороны.

В доктрине определены также меры во всех сферах обеспечения военной безопасности Казахстана. От того, как будут реализованы на практике эти меры, в конечном счете будет зависеть эффективность всех намеченных преобразований не только в военной сфере, но и в дальнейшем социально-экономическом развитии Казахстана.

Таким образом, в монографии была проанализирована эволюция политики Казахстана в области обороны и обеспечения военной безопасности с момента обретения независи-

мости до настоящего времени.

За годы своего существования военная организация нашего государства прошла сложный путь. Она, как и страна в целом, до сих пор находится в процессе активного преобразования, связанного со значительными изменениями геополитической ситуации в мире и динамикой развития нашего государства.

В монографии выделено пять этапов, в ходе которых осуществлялось военное строительство:

первый – организационный в 1991–1993 годах;

второй – этап становления военной организации государства в 1994–1999 годах;

третий – этап осуществления военной реформы в 2000–2006 годах;

четвертый – этап совершенствования военного строительства в 2007–2011 годах;

пятый – этап укрепления обороноспособности государства в 2011–2017 годах.

Военная политика и комплекс мер по обеспечению военной безопасности государства на каждом из этих этапов, за исключением первого, осуществлялись на основе действовавшей в тот период военной доктрины Республики Казахстан.

Принятие каждой военной доктрины было связано с изменениями, которые происходили в военно-политической обстановке в мире и регионе и затрагивали национальные интересы Казахстана, с возникновением новых военных угроз для нашей страны, для противодействия которым необходимо было осуществлять преобразования в военной организации государства, в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях РК.

На каждом из этих этапов перед руководством страны и государственных органов, задействованных в обеспечении

военной безопасности Казахстана, возникало много проблем. Для их решения проводилась корректировка военной политики и направлений военного строительства.

С принятием 29 сентября 2017 года новой, пятой по счету в истории Казахстана, военной доктрины можно начинать отсчет очередного этапа в военном строительстве, в развитии военной организации государства в интересах гарантированного обеспечения его военной безопасности.

Все пять военных доктрин, принятых в нашей стране, определяют механизм обеспечения военной безопасности на определенном временном этапе и алгоритм осуществления военного строительства, подготовки военной организации государства, Вооруженных сил, других войск и воинских формирований к противодействию наиболее актуальным для Казахстана военным угрозам.

Поэтому комплексная реализация определенных новой военной доктриной мер в военно-политической, военно-стратегической и военно-экономической сферах будет способствовать поддержанию обороноспособности Казахстана на том уровне, который обеспечивает адекватное реагирование на возникающие военные угрозы. Избранные направления строительства и подготовки казахстанской армии, других войск и воинских формирований позволяют повышать уровень их боеготовности и боеспособности для выполнения возложенных на них задач по обеспечению военной безопасности страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Газета «Қазақстан сарбазы – Воин Казахстана», 10 февраля 2001 г.

Список сокращений

- АО – акционерное общество
АСУ – автоматизированная система управления
БПЛА – беспилотный летательный аппарат
ВВП – валовой внутренний продукт
ВВС – Военно-воздушные силы
ВМС – Военно-морские силы
ВНЦ МО РК – Военно-научный центр Министерства обороны
ВПК – военно-промышленный комплекс
ВС РК – Вооруженные Силы Республики Казахстан
ГКО – Государственный комитет обороны
ГШ – Генеральный штаб
ДНЯО – Договор о нераспространении ядерного оружия
ЕС – Европейский союз
КНБ РК – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан
КНШ – Комитет начальников штабов
МБР – межконтинентальные баллистические ракеты
МТО – материально-техническое обеспечение
НАТО – Организация Североатлантического договора
НК – национальная компания
НИИ – научно-исследовательский институт
НИР – научно-исследовательские работы
НУО – Национальный университет обороны
МВД РК – Министерство внутренних дел Республики Казахстан
МО РК – Министерство обороны Республики Казахстан
ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности
ОК – Объединенное командование

ОКНШ – Объединенный комитет начальников штабов
ООН – Организация Объединенных Наций
ОПК – оборонно-промышленный комплекс
ПВО – противовоздушная оборона
РВиА – Ракетные войска и артиллерия
РВШИ – республиканская военная школа-интернат
РЭБ – радиоэлектронная борьба
СВ – Сухопутные войска
СВМДА – Совещание по взаимодействию и мерам доверия
в Азии
СВО – Силы воздушной обороны
СМИ – средства массовой информации
СНГ – Содружество Независимых Государств
СОН – Силы общего назначения
СОГГ – Силы охраны государственной границы
США – Соединённые Штаты Америки
ЦК – Центральный комитет
ШОС – Шанхайская организация сотрудничества

Об авторе монографии



Дубовцев Георгий Фёдорович – главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте Республики Казахстан, кандидат военных наук, доцент, член-корреспондент Академии военных наук РК и Академии военных наук РФ.

В 1973 году окончил Свердловское суворовское военное училище, в 1977 году – Алма-Атинское высшее общевойсковое командное училище имени И.С. Конева, в 1988 году – Военную академию имени М.В. Фрунзе.

С августа 1973-го по сентябрь 2009 года проходил службу в Вооруженных силах, полковник в отставке.

В период прохождения службы в Вооруженных силах Казахстана был заместителем начальника департамента оперативного планирования Генерального штаба, заместителем начальника Военно-научного центра МО РК, начальником Аналитического центра Комитета начальников штабов МО РК, заместителем начальника главного штаба Сухопутных войск, заместителем начальника главного штаба Сил воздушной обороны по организационно-мобилизационной работе, начальником департамента военного образования и науки Министерства обороны Республики Казахстан.

После увольнения с воинской службы в запас был вице-президентом и президентом АО «Центр военно-стратегических исследований», профессором кафедры стратегии На-

ционального университета обороны.

Принимал непосредственное участие в разработке основополагающих документов в области обеспечения национальной безопасности и военного строительства – Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2012–2016 годы, военных доктрин, утвержденных в 2000, 2007 и 2011 годах, ряда государственных программ в области военного строительства.

Работает в КИСИ с 2013 года. В сферу научных интересов входит исследование проблем национальной и международной безопасности, военного искусства, военного строительства, строительства и подготовки Вооруженных сил, подготовки военных кадров.

Научный руководитель ряда НИР, зарегистрированных в Национальном центре научно-технической информации, в том числе: «Военные доктрины зарубежных стран в жестких реалиях бесполярного мира: выводы и рекомендации для Казахстана», «Основы обеспечения военной безопасности государства на 2013–2017 годы»; «Концептуальные подходы к проведению военно-технической политики как части оборонной политики государства».

Автор более 100 научных публикаций по проблемам национальной и военной безопасности, теории военного искусства, строительства и подготовки Вооруженных сил, в том числе монографии «Состояние и перспективы развития военной организации Казахстана» (2015 г.).

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған. 2014 жылдың сәуір айында Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен Институт Астана қаласына көшірілді.

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты – Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық аспектілерін аналитикалық қамтамасыз ету.

ҚСЗИ кәсіби ғылыми-талдау орталығы болып табылады. 2017 жылдың қорытындысы бойынша Пенсильвания университетінің «Global Go To Think Tank Index Report» дүниежүзілік зерттеу және талдау орталықтарының негізгі рейтингі бойынша ҚСЗИ 140 орынды иемденіп, аталынған рейтингке кірген жалғыз қазақстандық «ақыл орталығы» (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

Қазіргі таңда институтта саясаттану, әлеуметтану, мемлекеттік басқару, тарих және экономика секілді салалардың танымал мамандары – ҚР ҰҒА екі корреспондент-мүшесі, тоғыз ғылым докторы, бес ғылым кандидаты, үш Ph.D. және он екі ғылым магистрлері қызмет атқарады. ҚСЗИ-дың Алматы қаласында Өкілдігі бар және аймақтарда жаңадан өкілдіктер ашты.

ҚСЗИ өзінің 25 жылдық қызметі барысында институт халықаралық қатынастар, жаһандық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 300-ден астам кітап басып шығарды. Институтта үш журнал басылып шығарылады: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы (қазақ тілінде), «Казахстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы (орыс тілінде) және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Үш тілде жүргізіліп отыратын сайты және Facebook және

социальных сетях Facebook и Twitter әлеуметтік желілерінде өз паракшасы бар.

ҚСЗИ жылсайын халықаралық ғылыми конференциялар, дөңгелек үстелдер, семинарлар, сарапшылар кездесулерін өткізіп тұрады. 2003 жылдан бері Институт Орталық Азия аймағының қауіпсіздігі мен тұрақтылығы мәселелеріне арналған 15 конференция өткізді.

ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстан өңірлерінің және Орталық Азия елдерінің сарапшылары, сонымен қатар, АҚШ, Ауғанстан, Әзірбайжан, Германия, Грузия, Жапония, Иран, Корея, Қытай, Моңғолия, Пәкістан, Ресей, Түркия, Үндістан, Ұлыбритания, Франция, Швеция және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысады.

ҚСЗИ көп жылдардан бері Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері, магистранттары мен докторанттары ғылыми-зерттеу, кәсіби және дипломалды тәжірибелер мен тағылымдамалардан өтетін алаң болып келеді.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған. 2017 жылы Қазақстан Республикасының Білім және ғылым министрлігі ҚСЗИ үшін Л.Н. Гумилёв атындағы Еуразия ұлттық университеті мен әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінде Ph.D. докторантура мен магистратураға мақсаттық гранттар бөлді.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана,
Бейбітшілік көшесі, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz
www.kaziss.kz

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований (KAZISS) при Президенте Республики Казахстан создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года. В апреле 2014 года Указом Президента Республики Казахстан КИСИ был передислоцирован в город Астану.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан является прогнозно-аналитическое обеспечение стратегических аспектов внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

КИСИ является профессиональным научно-аналитическим центром. По итогам 2017 года КИСИ стал единственным казахстанским «мозговым центром», вошедшим в основной рейтинг исследовательских и аналитических центров мира «Global Go To Think Tank Index Report» Пенсильванского университета, заняв 140-место (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

В настоящее время в институте работают два члена-корреспондента НАН РК, девять докторов и пять кандидатов наук, три доктора Ph.D, двенадцать магистров – специалисты в области политологии, социологии, государственного управления, истории и экономики. КИСИ имеет Представительство в г Алматы, а также открывает свои представительства в регионах.

За 25 лет деятельности институтом было издано более 300 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Институт располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском, а также ведет аккаунты в социальных сетях Facebook и Twitter.

КИСИ ежегодно проводит международные научные конференции, семинары, круглые столы, экспертные встречи. С 2003 года проведено 15 Ежегодных конференций КИСИ по вопросам безопасности и стабильности в Центральной Азии.

В научных форумах КИСИ принимают участие эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, а также ученые из Азербайджана, Афганистана, Великобритании, Германии, Грузии, Индии, Ирана, Китая, Республики Корея, Монголии, Пакистана, России, США, Турции, Франции, Швеции, Японии и др.

КИСИ является многолетней базой для прохождения научно-исследовательских, профессиональных, преддипломных практик и стажировок для студентов, магистрантов и докторантов высших учебных заведений страны.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников. В 2017 году Министерство образования и науки Республики Казахстан выделило для КИСИ целевые гранты в Ph.D докторантуру и магистратуру в Евразийском национальном университете им. Л.Н. Гумилёва и Казахском национальном университете им. аль-Фараби.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 010000, Астана, ул. Бейбитшилик, 4

Тел.: +7 (7172) 75-20-20

Факс: +7 (7172) 75-20-21

E-mail: office@kisi.kz, www.kisi.kz, www.kaziss.kz

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of Kazakhstan (KAZISS) was established on June 16, 1993, by the Decree of the President of Kazakhstan. In April 2014, the President of Kazakhstan issued the Executive Order to relocate the KazISS to Astana.

Since its foundation, the mission of the KazISS has been the provision of forecast and analytical support of strategic perspectives of the domestic and foreign policies of Kazakhstan.

The KazISS is a professional think tank. According to the “2017 Global Go To Think Tank Index”, the KazISS was ranked 140th. The Institute is the only Kazakhstani think tank listed among the 100 by the University of Pennsylvania (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

The KazISS employs a highly professional pool of experts; at present it includes two Corresponding Members of the National Academy of Science, one Corresponding Member of the Military Academy of Kazakhstan, nine Doctors of Science, five Candidates of Science, three PhDs and twelve Masters specializing in political science, sociology, public administration, history, and economics. The Institute has a representative office in Almaty and it is currently launching a number of branches in other regions of Kazakhstan. During the twenty-five years experience, the KazISS have published more than 300 books on international relations, global and regional security. The Institute issues three journals: the *Kogam zhane Dayir* (in Kazakh), the *Kazakhstan-Spectrum* (in Russian) and the *Central Asia's Affairs* in English. The KazISS has a trilingual website (in Kazakh, Russian, and English) and manages the corporate accounts on Facebook and Twitter.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round-table discussions on the annual basis. Since 2003, the KazISS has held fifteen Annual Conferences

on Security and Stability in Central Asia. The KazISS forums are attended by reputable experts from Kazakhstan and Central Asia as well as from Azerbaijan, Afghanistan, China, France, Georgia, Germany, India, Iran, Japan, Korea, Mongolia, Pakistan, Russia, Sweden, Turkey, the UK, the USA and others.

For the long period the KazISS has been considered as the distinguished place for the research, professional and thesis internships of bachelor, master and Phd students from various universities.

The Institute is striving to ensure the necessary environment for professional development of its experts. In 2017, the Ministry of Education and Science of Kazakhstan allocated three grants for PhD degree in Social Science, Political Science and Economics and one grant for Master's degree in Political Science at al-Farabi Kazakh National University and Gumilev National University.

For any further information, contact us:

4, Beybitshilik St.
Astana, 010000
Republic of Kazakhstan
Tel: +7 (717) 75-20-20
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz, www.kaziss.kz

Для заметок

Монография

Г.Ф. ДУБОВЦЕВ

**ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:
ОПЫТ, АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Редактор-корректор: Н. Шестакова
Дизайн обложки: Г. Азимбаева
Вёрстка: Г. Абдрахманова

Подписано в печать 20.04.2018. Формат 60х90 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л.13.
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
010000, г. Астана, ул. Бейбитшилик, 4.

Отпечатано в типографии КФ «Буланды» ОО «КОС»
г. Макинск, ул. Громова, 73/2, тел.: 2-32-27
Заказ № 708. 2018 г.