

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**И.А. Черных**

**Казахстан в 2013 году:  
актуальные вопросы  
развития страны через призму  
общественного мнения**

Алматы 2014

УДК 323/324 (574)  
ББК 66.3 (5 Каз)  
Ч 49

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

**Автор: И.А. Черных**

*Книга публикуется в авторской редакции*

**Ч 49 Черных И.А.**  
**Казахстан в 2013 году: актуальные вопросы развития страны  
через призму общественного мнения.** — Алматы: КИСИ при Прези-  
денте РК, 2014. — 232 с.

**ISBN 978-601-7242-98-5**

В книге на основе данных массовых социологических опросов, интервью с экспертами и фокус-групповых дискуссий рассматриваются актуальные вопросы развития современного Казахстана: национальная, государственная и личная безопасность; взаимодействие общества и институтов государственной власти; межэтнические и межконфессиональные процессы; мобилизационные ресурсы казахстанского интернет-пространства; отношение населения к интеграционным процессам на евразийском пространстве.

Издание адресовано исследователям, преподавателям и студентам социально-гуманитарных факультетов, специализирующимся в области политологии, социологии, международных отношений, а также служащим госучреждений, работающим в соответствующих сферах.

**Издание не предназначено для продажи  
и распространяется бесплатно**

УДК 323/324 (574)  
ББК 66.3 (5 Каз)

**ISBN 978-601-7242-98-5**

© КИСИ при Президенте РК, 2014  
© Черных И.А., 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>ГЛАВА 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ВОСПРИЯТИИ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ .....</b>	<b>11</b>
1.1. Социальное самочувствие: основные индикаторы.....	14
1.2. Восприятие личной безопасности.....	17
1.3. Восприятие национальной безопасности .....	21
1.4. Социетальный сектор безопасности .....	28
1.4.1. Политическая идентификация.....	29
1.4.2. Религиозная идентификация.....	34
1.4.3. Этническая идентификация .....	38
1.5. Выводы.....	40
<b>ГЛАВА 2. ВОСПРИЯТИЕ ГРАЖДАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ.....</b>	<b>43</b>
2.1. Стабильность политической системы Казахстана.....	44
2.2. Общество и власть .....	48
2.3. Эффективность и авторитетность власти .....	52
2.4. Кадровый потенциал власти и его эффективность .....	55
2.5. Взаимодействие власти и ключевых социально-политических структур .....	59
2.6. Выводы.....	63
<b>ГЛАВА 3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СИЛОВЫХ СТРУКТУР И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....</b>	<b>68</b>
3.1. Правоохранительные органы Казахстана: эффективность и информационная поддержка .....	69

3.2. Правоохранительные органы Казахстана: противостояние экстремизму и терроризму .....	79
3.3. Взаимодействие правоохранительных органов и населения .....	84
3.4. Выводы .....	91

**ГЛАВА 4. РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ  
В КАЗАХСТАНЕ В КОНТЕКСТЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ГОСУДАРСТВА И КОНФЕССИЙ ..... 96**

4.1. Религия и общество в Казахстане .....	98
4.2. Религиозная ситуация в Казахстане .....	104
4.3. Конфликтный потенциал на религиозной почве .....	108
4.4. Государство и религия .....	116
4.5. Отношение к проявлениям религиозно-мотивированного экстремизма .....	120
4.6. Выводы .....	122

**ГЛАВА 5. ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЕ МОДЕЛИ  
ОСНОВНЫХ ЭТНОСОВ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ  
СОЦИЕТАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ..... 127**

5.1. Основные модели этнической идентификации .....	130
5.2. Межэтнические отношения и государственная политика .....	136
5.3. Социетальная безопасность и языковой фактор .....	143
5.4. Конфликтный потенциал в этнической сфере .....	149
5.5. Выводы .....	157

**ГЛАВА 6. ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИИ  
В КАЗАХСТАНЕ: СТЕПЕНЬ  
МОБИЛИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ..... 164**

6.1. Социальный портрет казахстанского интернет-сообщества и основные характеристики пользователя социальных сетей .....	165
--	-----

6.2. Социальные сети и общественное мнение в Казахстане: мобилизационный потенциал и влияние на государство .....	174
6.3. Социальные сети и конфликтный потенциал в Казахстане .....	182
6.4. Выводы .....	188

**ГЛАВА 7. ВОСПРИЯТИЕ ГРАЖДАНАМИ  
ВОПРОСОВ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ..... 194**

7.1. Казахстан в мировых интеграционных процессах .....	195
7.2. Таможенный союз: оценки и перспективы .....	204
7.3. Евразийский союз: ключевые ожидания .....	207
7.4. Выводы .....	214

**ПРИЛОЖЕНИЕ  
Технологическая часть исследования ..... 218**

Массовый социологический опрос населения .....	218
Фокус-групповые дискуссии .....	220

**Сведения об авторе ..... 221**

**ҚСЗИ туралы ақпарат ..... 224**

**Информация о КИСИ ..... 226**

**Information about the KazISS ..... 228**

## ВВЕДЕНИЕ

В последнее время одной из определяющих тенденций понимания общества является рассмотрение его как системы, структура которой определяет поведение как индивидов, так и социальных групп. Такой подход предоставляет возможность использования для изучения социальных процессов статистических данных и закладывает теоретико-методологическую основу применения в процессе исследования общества прикладных методов, в том числе количественных. Методы количественного социологического анализа занимают в методологическом арсенале исследований общества и социальных процессов одну из ключевых позиций, так как позволяют решать множество разнообразных задач, предоставляя ученым, аналитикам и политикам точные характеристики рассматриваемого объекта в их количественной форме. При этом данные показатели, как правило, отражают свойства социальных групп и институтов, а также связи между ними, которые при других способах рассмотрения являются неявными.

В качестве второй ключевой особенности современного анализа социальных процессов можно выделить акцент на идентификационных процессах, на том, как идет процесс формирования тех или иных идентичностей в обществе, какие ключевые идентичности представлены в нем, какой тип взаимодействия между ними существует. Вопросы, связанные с формированием идентичностей, в современных социальных исследованиях принято обозначать как социетальный сектор — сектор, связанный с уровнем устойчивости условий, приемлемых для эволюции языка, культуры и религии, а также национальной идентичности и обычаев.

В данной книге раскрывается значимость анализа идентификационных характеристик различных социальных групп,

представленных в Казахстане, их ценностных и целевых установок, а также представлений о ключевых процессах, происходящих в стране и за ее пределами. Предлагаемая публикация включает семь разделов, в которых приводятся различные показатели и характеристики социальной ситуации и самочувствия населения Казахстана в 2013 г. Линией, объединяющей все разделы, является их связь с вопросами обеспечения национальной, государственной и личной безопасности.

В первом разделе — «Национальная безопасность в восприятии общественного мнения» — представлены основные характеристики восприятия населением вопросов национальной безопасности Казахстана с точки зрения силы/слабости его государственности. Вторым вектором анализа, представленного в разделе, является оценка степени государственности Казахстана в контексте обеспечения национальной безопасности.

Во втором разделе — «Восприятие гражданами государственных институтов» — приводятся данные исследования, фиксирующие основные особенности восприятия и оценки населением взаимоотношений общества и властных структур и институтов в Казахстане. В разделе выделяются основные проблемные зоны в двух аспектах: наличия системы обратной связи между органами власти и населением; формирования системы доверия населения и органов власти.

Третий раздел — «Взаимодействие силовых структур и гражданского общества» — посвящен основным линиям восприятия и оценки населением эффективности правоохранительных органов Казахстана по обеспечению личной безопасности граждан, а также в сфере противодействия угрозам экстремизма и терроризма.

В четвертом разделе — «Религиозная ситуация в Казахстане в контексте взаимодействия государства и конфессий»

— приводятся данные, характеризующие основные линии восприятия населением и экспертами религиозной ситуации в Казахстане, а также взаимодействия государства и конфессий.

Пятый раздел — «Идентификационные модели основных этносов Казахстана в контексте социетальной безопасности» — посвящен анализу одной из основных составляющих социальной стратификации казахстанского общества — этнической. Раздел сфокусирован на идентификационных моделях, характерных для основных этнических групп, проживающих на территории Казахстана.

В шестом разделе — «Интернет-коммуникации в Казахстане: степень мобилизационного потенциала» — рассматривается вопрос, получивший актуальность в последние годы, — роль современных средств коммуникации в казахстанском социуме и потенциал их влияния на мобилизацию населения страны.

В седьмом, заключительном, разделе — «Восприятие гражданами вопросов евразийской интеграции» — представлены основные особенности восприятия населением участия Казахстана в международных структурах интеграционного характера, прежде всего, интеграции в евразийском направлении.

В каждом разделе представлены анализ, оценка и ключевые проблемные позиции с точки зрения основных стратификационных линий, релевантных исследуемым вопросам, а именно в разрезе оценки уровня достатка респондентов, места проживания (город/село), в разрезе основных административных единиц Республики Казахстан (14 областей и города республиканского значения — Астана и Алматы) и этническом разрезе. В рамках анализа обосновывается, что для эффективного понимания ситуации в Казахстане необходимо акцентировать внимание не на тех или иных больших

социальных группах (религиозные, этнические), а, прежде всего, на социальных стратах.

Все разделы подготовлены на основе данных социологических исследований, проведенных Общественным фондом «Социальная перспектива» по заказу Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.

Массовые опросы населения проводились по репрезентативной национальной выборке, что позволило получить валидные, надежные данные в целом по стране (описание технологической части исследования см. в Приложении 1).

Издание продолжает серию книг Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан «Казахстан: общественное мнение», первый выпуск которой вышел в 2011 г.\*

---

\* Современный Казахстан: общественное мнение. — Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2011. — 156 с.

## **ГЛАВА 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ВОСПРИЯТИИ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ**

---

В современных исследованиях безопасности принято выделять как минимум три уровня ее анализа — внутренний, региональный и международный. В общественном мнении той или иной страны в принципе отражаются все эти уровни. Однако степень их осмысленности, системность восприятия и, соответственно, поддержка со стороны тех или иных социальных групп, страт и общества в целом, безусловно, различны. Как правило, чем ближе уровень безопасности к реальным потребностям отдельного человека, социальной группы или страты, тем более четкое и устойчивое общественное мнение формируется относительно входящих в него вопросов. Очевидно, что внутренние аспекты безопасности в ситуации, когда та или иная страна не находится в состоянии открытого конфликта (прежде всего военного) на региональном или международном уровне, являются наиболее значимыми для общества в целом и отдельных граждан. Более того, восприятие внутренних аспектов безопасности во многом предопределяет как восприятие региональных и международных вопросов, так и поведенческие модели граждан, социальных групп и страт. Таким образом, фундаментальным вопросом, позволяющим определить восприятие национальной безопасности среднестатистическим казахстанцем (обывателем), является его оценка внутреннего уровня безопасности.

Внутренний уровень безопасности любой страны детерминируется, прежде всего, тем, о каком типе государства идет речь — сильным или слабым\*. Спектр слабых и

---

\* Buzan B. People, States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era. — Boulder, CO: Lynne Rienner, 1991. — P. 96—107.