

**Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБСЕ
И ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ**

Сборник статей

Алматы 2011

УДК 327 (574)
ББК 66.4 (5 каз)
П 71

Рекомендовано к печати
Ученым Советом Казахстанского института стратегических
исследований при Президенте Республики Казахстан

Под редакцией Б.К. Султанова

Составитель Н.Б. Сейдин

Авторы статей: Б.А. Ауелбаев, А.А. Арзикулов,
Т.Б. Ержанов, С.К. Кушкумбаев, М.Т. Лаумулин, Л.М. Музапарова,
А.Ж. Рахимжанова, Н.Б. Сейдин, Р.С. Серик, Б.К. Султанов,
Б.Р. Сырлыбаева, З.К. Шаукенова

П 71 Председательство Республики Казахстан в ОБСЕ и глобальные вызовы: сборник статей / Отв. ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. – 192 с.

ISBN 978-601-7242-29-9

Данный сборник состоит из статей сотрудников КИСИ, посвященных председательству Казахстана в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году, итогам саммита ОБСЕ в Астане, а также роли этой международной организации в урегулировании локальных конфликтов.

Сборник предназначен для политологов, специалистов-международников, государственных служащих, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также широкого круга читателей, интересующихся результатами председательства Казахстана в ОБСЕ.

УДК 327 (574)
ББК 66.4 (5 каз)

ISBN 978-601-7242-29-9

© КИСИ при Президенте РК, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
-----------------------	----------

Глава I

Председательство Казахстана в ОБСЕ

Булат Султанов	
Миссия высокой ответственности	12
Булат Султанов	
«Перезагрузка» по-казахстански	18
Лейла Музапарова	
Конкретные дела	23
Зарема Шаукенова	
В проактивном стиле	25
Мурат Лаумулин	
Исторический поворот	32
Санат Кушкумбаев	
Оценки за полугодие	41
Анар Рахимжанова	
Евразийская архитектура безопасности	43
Булат Ауелбаев	
От Хельсинки до Астаны: нелегкий путь мирного развития	45
Нұрлан Сейдін	
Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде ЕҚЫҰ-ның рөлі және тәжірибелік сипаты	51
Раушан Серик	
Приоритетные направления повестки дня председательства Казахстана в ОБСЕ	60

Бэла Сырлыбаева	
Снять «транспортное проклятие»	64
Алмас Арзықұлов	
Аймақтық қауіпсіздік мәселесіндегі Қазақстанның ұйым аралық қызметі: ЕҚЫҰ және басқалар	68
Талгат Ержанов	
Астана сфокусирует усилия на консенсусном потенциале ОБСЕ	75

Глава II

Итоги председательства Казахстана в ОБСЕ

Булат Султанов	
На завершающем этапе председательства	80
Булат Султанов	
Высокая динамика процесса	98
Лейла Музапарова	
Событие исторической важности	105
Зарема Шаукенова	
Итоги года: миссия гармонизации	108
Мурат Лаумулин	
Основы взаимодействия ОБСЕ и СВМДА в контексте председательства Республики Казахстан	112
Санат Кушқумбаев	
Строгий геополитический фактор	122
Нұрлан Сейдін	
ЕҚЫҰ-2010: басты назарда – Орталық Азия	124
Булат Ауелбаев	
Председательство Казахстана в ОБСЕ: предварительные итоги	130

Раушан Серик

Итоги работы СМИД ОБСЕ и актуальные вопросы
для саммита ОБСЕ в Астане 135

Нұрлан Сейдің

ЕҚЫҰ және Еуразия қауіпсіздігі мәселелері 142

Глава III**Саммит ОБСЕ в Астане****Булат Султанов**

Сто дней до саммита 151

Лейла Музапарова

Председательство Казахстана успешно обеспечило
сбалансированное наполнение всех
«трех корзин» ОБСЕ 158

Зарема Шаукенова

Территория глобального диалога 162

Мурат Лаумулин

После саммита 165

Санат Кушкумбаев

Труднее знамя удержать 175

Нұрлан Сейдің

Түйткілді мәселелердің түйінін шешкен Саммит 177

Сведения об авторах 184

ҚСЗИ туралы ақпарат 185

Информация о КИСИ 187

Information about the KazISS 189

Введение

В сборник «Председательство Республики Казахстан в ОБСЕ и глобальные вызовы» вошли статьи экспертов КИСИ при Президенте Республики Казахстан. В них рассматриваются основные этапы председательства нашей страны в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 г., значение инициатив, выдвигавшихся руководством Казахстана в рамках председательства в этой важнейшей международной организации и, конечно, итоги Астанинского саммита ОБСЕ.

К председательству в ОБСЕ Казахстан приступил в довольно сложный для мирового сообщества период. Терроризм, экстремизм, природно-климатические катаклизмы, экологические и гуманитарные катастрофы, бедность, эпидемии, конфликты на межэтнической и межрелигиозной почве, глобальный финансово-экономический кризис показали уязвимость человеческой цивилизации, всех государств без исключения перед современными угрозами и вызовами.

К началу казахстанского председательства ОБСЕ находилась в глубоком кризисе. Тупиковая ситуация вокруг контроля над вооружениями, превалирование в деятельности ОБСЕ гуманитарного направления, наличие «замороженных» конфликтов на пространстве Организации и другие кризисные проблемы усиливали критический настрой в отношении ее перспектив. Некоторые государства выдвигали даже предложения о роспуске Организации.

Все активнее раздавались голоса о том, что ОБСЕ, созданная в самый разгар «холодной войны», неспособна адаптироваться к новым геополитическим реалиям. Подтверждением этого являлась одиннадцатилетняя пауза с проведением саммита ОБСЕ. Данное обстоятельство наглядно демонстрировало отсутствие согласованности и го-

товности стран – членов Организации к диалогу, выработке консенсусных подходов по основополагающим проблемам развития ОБСЕ.

В этих сложных условиях Президент РК Н.А. Назарбаев, обращаясь к участникам заседания Постоянного Совета ОБСЕ, проходившего 14 января 2010 г. в Вене, заявил, что Казахстан рассматривает ОБСЕ в качестве одного из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества на обширном пространстве от Ванкувера до Владивостока. Во многом, как отметил Глава Казахстана, такая позиция объясняется уникальным географическим составом участников организации, опытом взаимодействия государств и нарабатанным инструментарием.

Всеобщее понимание и одобрение мировой общественности вызвал лаконичный и глубокий по содержанию девиз казахстанского председательства – доверие, традиции, транспарентность, толерантность.

По мнению Президента Н.А. Назарбаева, первостепенной задачей для ОБСЕ является восстановление «утраченного бренда – хельсинкского процесса» и придание Организации нового дыхания – путем установления взаимодействия с евразийскими региональными структурами, поскольку обеспечить сегодня европейскую безопасность без учета азиатского измерения безопасности – невозможно.

В итоге краеугольным стержнем казахстанского председательства явилась идея о превращении ОБСЕ из европейско-атлантической организации в организацию евразийскую. Такой подход объясняется видением Президентом РК Н.А. Назарбаевым мирового развития. Именно нашей страной было запущено в сферу международных отношений понятие «евразийская безопасность», в настоящее время прочно вошедшее в практический лексикон политиков, дипломатов, а также экспертов-международников.

В целях укрепления евразийского сотрудничества Казахстан провел (с участием представителей руководящих структур ОБСЕ) ряд мероприятий:

1. Трансазиатский парламентский форум ПА ОБСЕ (г. Алматы, 13–14 мая 2010 г.);
2. Третий саммит СВМДА (г. Стамбул, 7–9 июня 2010 г.);
3. Неформальный саммит лидеров внешнеполитических ведомств стран – членов ОБСЕ (г. Алматы, 16–17 июля 2010 г.).

В течение года осуществлялась большая работа по формированию на платформе ОБСЕ новых подходов – в целях обеспечения евро-атлантической и евразийской безопасности.

Важным направлением председательства Казахстана в ОБСЕ являлось устойчивое развитие Центральной Азии. В этих целях Астана задействовала потенциал ОБСЕ для развития регионального сотрудничества, организации коллективного противодействия новым вызовам и угрозам, надвигающимся извне, с южного направления: международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика, эпидемий, экологических бедствий.

Вопросы противодействия этим угрозам были обсуждены, в частности, на конференции ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (г. Вена, 8–9 июля 2010 г.) и на конференции ОБСЕ по предотвращению терроризма (г. Астана, 20–21 октября 2010 г.).

Настоящим экзаменом для ОБСЕ и для Казахстана – как председателя этой организации – явились события в Кыргызстане, где в настоящее время установилось хрупкое равновесие. Казахстан оказывал и оказывает помощь соседнему Кыргызстану – как в качестве председателя ОБСЕ, так и на двусторонней основе.

Особое значение для обеспечения региональной безопасности имеет Афганистан. Несмотря на наращивание военного потенциала НАТО, силового решения афганской проблемы – нет.

Альтернативой может быть только восстановление экономики и предоставление решения вопроса собственной судьбы населению этой многострадальной страны – под эгидой ООН.

Во «второй корзине» – экономико-экологическом измерении – особое внимание уделялось Казахстаном содействию экономическому развитию и охране окружающей среды – в русле следования концепции общей безопасности в Евразии. В этих целях в рамках саммита СВМДА в Стамбуле (7–8 июня 2010 г.) была проведена конференция «Безопасность и экономическое сотрудничество в Евразии в 21 веке», участие в которой приняли делегации из 21 страны.

В начале июля 2010 г. был организован III Астанинский экономический саммит, на котором Президент РК Н.А. Назарбаев выдвинул предложение об адаптации Боннского документа и Маастрихтской стратегии ОБСЕ к изменившимся экономическим условиям – путем разработки нового документа «Маастрих плюс», учитывающего посткризисные тенденции развития мировой экономики.

В рамках своего председательства в ОБСЕ особое внимание Казахстан уделял развитию трансконтинентальных транспортных коридоров (железнодорожных, автомобильных, авиационных) и трубопроводных маршрутов, а также обеспечению их безопасности. 29 января 2010 г. в г. Алматы была проведена международная конференция «Роль логистики на пути Европа – Азия».

В феврале 2010 г. в Вене и в мае 2010 г. в Праге была проведена двухэтапная конференция, посвященная обеспечению безопасности наземного транспорта и облегчению международного автомобильного и железнодорожного транспортного сообщения в регионе ОБСЕ и при пересечении границ ОБСЕ, а также влиянию международных перевозок на окружающую среду.

К сожалению, экологическая ситуация в Центральной Азии продолжает ухудшаться, в первую очередь, в бассей-

не Аральского моря. В области охраны окружающей среды Казахстан также стремился использовать потенциал ОБСЕ. В частности, в ноябре 2009 г. Международный фонд спасения Арала и Центр ОБСЕ в Астане подписали меморандум о сотрудничестве, в соответствии с которым, в казахстанской части Приаралья уже проводится большая работа. 12 октября 2010 г. в Европарламенте прошли специальные слушания высокого уровня по Аральской проблематике.

По «третьей корзине», в рамках государственной программы «Путь в Европу», Казахстан на основе европейских политико-правовых, философских и моральных ценностей, являющихся достижениями мировой цивилизации, совершенствовал казахстанскую правовую систему, общественно-политические институты, гражданское общество.

Практический интерес для Казахстана представляет, в первую очередь, наработанный опыт европейских политических институтов, социальное законодательство, высокие стандарты обеспечения прав и свобод человека.

29–30 июня 2010 г. в Астане состоялась конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, участие в которой приняли три Личных представителя Действующего председателя ОБСЕ по толерантности и недискриминации.

Положительная оценка председательства Казахстана в ОБСЕ была высказана на 19-й ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, состоявшейся 6–10 июля 2010 г. в г. Осло. В частности, председатель ПА ОБСЕ Жоао Соареш заявил: «Казахстан выполняет свое председательство в Организации с исключительным динамизмом».

Позитивно было оценено председительство Казахстана в ОБСЕ и на неформальной встрече министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ (г. Алматы, 16–17 июля 2010 г.). Выступая на этом форуме, министр иностранных дел

Франции Бернар Кушнер подчеркнул, что активная деятельность Казахстана в ОБСЕ явилась большой удачей для всей организации. Б. Кушнер также поддержал позицию Казахстана относительно эволюции ОБСЕ из евро-атлантического – в евразийское сообщество по безопасности.

Выработка во время председательства в ОБСЕ правильного курса – курса на обновление Организации, ставка на сохранение и развитие «духа Хельсинки» позволили нашей стране выйти на успешное проведение 1–2 декабря 2010 г. Астанинского саммита ОБСЕ, и свести воедино позиции всех членов Организации, несмотря на разногласия, существующие между некоторыми из них.

Выступая на открытии этого крупнейшего международного форума, Президент РК Н.А. Назарбаев заявил о том, что в Астане дан старт формированию единой и неделимой безопасности Евро-атлантического и Евразийского сообщества.

В новогоднем поздравлении народу страны Президент Н.А. Назарбаев, отметив, что Казахстан реализовал все задачи председательства в ОБСЕ, подчеркнул, что проведенный в Астане саммит и Астанинская декларация ОБСЕ стали «...триумфом нашей внешней политики, глобальным признанием успешности казахстанского пути».

Булат Султанов, доктор исторических наук

Глава I.

Председательство Казахстана в ОБСЕ

Миссия высокой ответственности

Булат Султанов

Сегодня уже очевидно, что мировая система международных отношений вступила в новую фазу своего развития, основным проявлением которой является трансформация всей структуры геополитических и геоэкономических отношений. И это сложное мировое явление убедительно охарактеризовал Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в своем докладе на неформальном Совете министров иностранных дел стран – участниц ОБСЕ, состоявшемся на прошлой неделе.

– То, что сейчас наша республика возглавляет ОБСЕ, это международное признание успехов внутренней и внешней политики государства, а также огромная ответственность, – сказал Президент. – Ведь Казахстану необходимо, с одной стороны, продолжить общую генеральную линию, направленную на комплексное обеспечение безопасности, а с другой – внести новое видение по данной проблематике в соответствии с быстро меняющимися мировыми тенденциями.

На фоне кризиса и неэффективности существующих структур международной безопасности становится очевидной необходимость создания новых и модернизации существующих систем региональной и межрегиональной безопасности. По мнению Главы нашего государства, первостепенной задачей является придание ОБСЕ нового дыхания путем установления взаимодействия с евроазиатскими региональными структурами, поскольку обеспечить сегодня европейскую безопасность

без учета азиатского измерения невозможно. Поэтому Казахстан выступает за то, чтобы ОБСЕ из евро-атлантической диалоговой площадки превратилась в евро-азиатскую, а также за укрепление доверия между государствами, находящимися к востоку и западу от Вены.

В целях укрепления евро-азиатского сотрудничества Казахстан провел с участием представителей руководящих структур ОБСЕ такие знаковые мероприятия, как Трансазиатский парламентский форум в Алматы и Третий Саммит СВМДА в Стамбуле. Наша страна исходит из того, что безопасность государств – членов ОБСЕ неотделима от безопасности соседних государств, в том числе не входящих в Организацию. В первую очередь это относится к Афганистану, где сосредоточено 93% мирового производства героина.

Казахстан считает, что военного решения афганской проблемы не существует. Поэтому как действующий председатель ОБСЕ республика пытается максимально сконцентрировать усилия Организации на социально-экономическом развитии ИРА. В настоящее время в восстановление Афганистана вовлечено 43 из 56 государств – членов ОБСЕ.

Казахстанское Правительство перечислило более 2 млн. долларов на строительство школы и больницы в провинциях Саманган и Бамиан. Из Казахстана осуществляются регулярные поставки семян сельскохозяйственных культур, оборудования, минеральных удобрений. В марте наша страна направила в ИРА в качестве гуманитарной помощи 6 тыс. тонн риса. Принято решение о выделении 50 млн. долларов для обучения одной тысячи афганских граждан в учебных заведениях РК.

Важным направлением председательства Казахстана в ОБСЕ является решение проблем развития Центральной Азии. К сожалению, регион неуклонно превращается в зону распространения традиционных и нетрадиционных угроз,

в первую очередь, терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика, нелегальной миграции, приобретших в ЦА долгосрочный характер.

Причины этого заключаются в незавершенности процесса политического реформирования и сложной социально-экономической ситуации в странах региона, с одной стороны, географическом соседстве с зонами политической нестабильности, латентных и локальных конфликтов – с другой. Глубоко обоснован тезис Президента Нурсултана Назарбаева о том, что страны Центральной Азии, развиваясь как единое пространство, смогут создать «пояс экономического благополучия», который будет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции.

Но взаимодействие стран региона может строиться только при осознании общих для региона проблем, как в сфере торгово-экономических связей, так и в области обеспечения безопасности. Пока же совместные проекты «пробуксовывают», несмотря на взаимные заверения о географическом, транзитном, ресурсном, людском потенциалах интеграции, а также культурной, языковой, этноконфессиональной общности.

На территории государств региона активизировались международные террористические и экстремистские группировки. Все более заметной становится деятельность групп экстремистского толка, которые, исходя из неверной и искаженной трактовки исламского вероучения, пытаются навязать светским обществам региона собственную систему ценностей. Деятельность этих организаций нацелена на подрыв государственного строя Центрально-Азиатских стран, создание теократического государства и в конечном счете – на изменение политико-географической карты региона.

Необходимость усиления борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом возрастает в связи с осуществлением

таких трансконтинентальных проектов, как нефтепровод «Запад Казахстана – Запад Китая», два газопровода «Центральная Азия – Запад Китая», автомобильная трасса «Китай – Казахстан – Россия – Западная Европа», совместные предприятия по добыче урановой руды и ее обогащению.

В связи с этим особое значение приобретает формирование единого антикриминального пространства. Растущая глобализация экономики, свобода передвижения капиталов, товаров и услуг делают межгосударственные границы все более прозрачными, что значительно облегчает преступникам перемещение из одного государства в другое, в то время как правоохранительные органы, действуя строго в рамках суверенной территории, ограничены в средствах и полномочиях.

По данным экспертов, треть трудовых ресурсов Кыргызстана и Таджикистана работает за пределами своих стран, а денежные переводы трудовых мигрантов формируют до половины ВВП этих государств. За первый квартал нынешнего года за нарушение миграционного законодательства в Казахстане к административной ответственности привлечены около 40 тыс. иностранцев, из них за пределы страны выдворены около 6 тыс. человек. За тот же период иностранцами совершены 549 преступлений.

Ясно, что после апрельского переворота в Бишкеке и июньского этнического конфликта в Оше и Джалал-Абаде количество мигрантов в нашу страну из Кыргызстана резко возрастет.

Казахстан, как председатель ОБСЕ, своевременно и оперативно отреагировал на апрельские события в Кыргызстане. При ведущей роли ОБСЕ оперативно использован инструментарий политических мер по урегулированию кризиса. Из Резервного фонда ОБСЕ выделено 200 тыс. евро для поддержания общественного порядка и безопасности. Казахстаном своевременно направлена необходимая гуманитарная помощь.

В связи с кризисом в Кыргызстане хотелось бы отметить следующее: исторический, социокультурный и экономический контекст начатого в конце прошлого века новыми независимыми государствами транзитного развития исключает возможность непосредственного перехода от тоталитаризма к демократии западного образца. Опыт политического развития постсоветских стран свидетельствует, что без сильной президентской власти невозможно осуществить экономические, зачастую непопулярные реформы, создающие фундамент для последующих политических преобразований. Последние события в Кыргызстане являются тому доказательством. Кроме того, нынешний киргизский «тупик» наглядно продемонстрировал негативные последствия слепого копирования западных моделей политического развития, попытки осуществить прыжок от тоталитарного режима к демократической модели и осуществить ускоренную модернизацию общества в условиях сохранения регионально-клановых структур.

Если в Кыргызстане не устранить последствия социально-экономического и политического кризисов, лидеры местных кланов выйдут из подчинения центральному правительству. Тогда мы получим второй Афганистан.

Ситуация в ЦА остается сложной. Экстремистские исламистские организации, действующие в подполье, катализируют сепаратистские, межэтнические и межгосударственные противоречия. Если учесть, что многие из этих организаций получают регулярную финансовую и организационную поддержку со стороны некоторых стран Ближнего и Среднего Востока, то можно говорить о внешнем влиянии на развитие ситуации в регионе. Такое развитие событий неминуемо приведет к дестабилизации ситуации во всей Центральной Азии.

Что необходимо предпринять в этой ситуации? Президент Нурсултан Назарбаев полагает, что ОБСЕ должна уделять

большее внимание развитию экономико-экологического измерения. На встрече министров иностранных дел в «Ак Булаке» он заявил, что Боннская декларация и Маастрихтская стратегия Организации требуют адаптации к изменившимся условиям и создания «Маастрихт плюс». По его мнению, интеграция Европы и Азии будет иметь положительное влияние на экономическое развитие и социальное благополучие не только Евразии, но и всего посткризисного мира.

Учитывая складывающуюся ситуацию в Центральной Азии, Казахстан выступает за налаживание эффективного сотрудничества между ОДКБ, ШОС, с одной стороны, ЕС, НАТО – с другой. В этом контексте важнейшая стратегическая перспектива заложена в предложении Главы государства о создании Форума ОБСЕ-СВМДА с его последующей трансформацией в Континентальную платформу безопасности.

В заключение хотелось бы отметить, что за рубежом высоко оценивают деятельность Казахстана в качестве председателя ОБСЕ в условиях современных угроз и вызовов. Активная деятельность РК на этом посту во многом предопределила успех неформального СМВД ОБСЕ и консенсус по вопросу проведения в этом году в Астане Саммита Организации, который послужит укреплению безопасности и сотрудничеству в Евразии по всем трем измерениям.

«Перезагрузка» по-казахстански

Булат Султанов

Недавнее интервью Президента Нурсултана Назарбаева «Судьба и перспективы ОБСЕ», которое он дал российской газете «Известия», вызвало большой интерес в мире, поскольку Казахстан уже вступил в должность председателя этой авторитетной международной организации. Для нас, казахстанцев, откровенное и честное интервью Главы государства, которое прозвучало накануне его выступления с ежегодным Посланием народу «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана», думаю, вдвойне интересно, и его можно рассматривать как своего рода составную часть внешнеполитического раздела этого программного документа.

Во-первых, особое внимание хотел бы обратить на тот факт, что Президент вновь подтвердил приверженность основополагающему принципу своей деятельности – эволюционному. Тем самым отвергая революционные подходы и эмоциональные настроения при принятии решений как во внешней, так и во внутренней политике.

Во-вторых, Президент по-прежнему во главу внешней государственной политики ставит многовекторность и евразийство. Это вполне логично и объяснимо, ведь Казахстан в силу своего геополитического положения и экономического потенциала не может замыкаться на узорегиональных проблемах. Внешнеполитические интересы нашего государства, являющегося де-факто евразийским, а также мультиэтническим и многоконфессиональным, находятся как в Азии, так и в Европе, как на Востоке, так и на Западе. А многовекторность, как отметил в интервью «Известиям» Нурсултан Абишевич, как раз означает «развитие дружественных и предсказуемых

взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для нашей страны практический интерес».

При этом, учитывая неравенство потенциальных возможностей разных государств при принятии решений по тем или иным важным мировым проблемам, Глава Казахстана выдвинул тезис об усилении роли «среднеразмерных» государств, составляющих большинство в современном мире, к которым принадлежит наша страна. По мнению Н. А. Назарбаева, именно средние государства способны добиваться путем консенсуса принятия глобальных и стратегических решений. Важно также отметить, что, учитывая «недостаточную встроенность» евразийского пространства на обширном пространстве ОБСЕ, Нурсултан Назарбаев выдвинул задачу обеспечения не только европейской, но евразийской безопасности в неразрывном целом.

Существенное внимание в интервью российским журналистам Глава нашего государства уделил анализу современной системы международных отношений, переживающей сегодня кардинальную трансформацию. На смену старым западным центрам геополитического и геоэкономического влияния приходят новые в лице БРИК (Бразилия – Россия – Индия – Китай), а также стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Президент Казахстана не мог обойти вниманием и финансовую сферу. Глобальный финансовый кризис выявил серьезные противоречия внутри мировой финансово-экономической системы и внес в повестку дня вопрос об управляемом и предсказуемом мировом экономическом порядке. Именно поэтому в настоящее время на разных уровнях мирового сообщества активно обсуждается идея создания новых валютно-финансовых международных организаций с альтернативными валютами, стратегия выхода из глобального финансово-экономического кризиса и посткризисного развития мировой экономики и мировых финансовых рынков.

В связи с этим следует вспомнить о том, что в рамках ОБСЕ проблемы глобальной экономики, экологии, посткризисного развития не обсуждались ни разу. Это свидетельствует о том, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе откатилась на обочину международной политики, сосредоточив свою деятельность лишь на третьей гуманитарной корзине. Такая политика ОБСЕ была понятна в период «холодной войны», во времена противоборства двух идеологий и мировоззрений. Но с момента развала СССР, ликвидации Организации Варшавского договора и воссоединения Германии минуло уже почти 20 лет! Настало наконец время переосмотреть прежнюю стратегию ОБСЕ и трансформировать ее в важнейшую международную организацию, которая должна заниматься самыми сложными международными проблемами, для чего она и была создана в 1975 году.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, охватывающая огромное географическое и политическое пространство от Ванкувера до Владивостока, к сожалению, постепенно снизила интерес к военно-политическим вопросам. И это произошло в условиях беспрецедентного роста экстремизма и международного терроризма, которые, по словам Нурсултана Назарбаева, подобно раковым метастазам, шаг за шагом поражают все больше и больше современную цивилизацию.

По меткому выражению Н. Назарбаева, «бренд хельсинкского процесса» изрядно потускнел и утратил часть своей притягательной силы. Поэтому первоочередной задачей, как считает Глава Казахстана, является не только возрождение утраченного «хельсинкского бренда», но и придание ему нового блеска и энергии за счет реального и эффективного взаимодействия с евразийскими региональными структурами, многие из которых были созданы по инициативе Казахстана.

Нашей стране европейское сообщество выразило огромное доверие и честь, избрав председателем ОБСЕ. Нынешним летом

нам предстоит возглавить Шанхайскую организацию сотрудничества, а в следующем 2011 году – Организацию «Исламская конференция». Многие зарубежные эксперты и аналитики высказывают мнение, что Казахстан, сумевший выстроить эффективную многовекторную внешнюю политику, идеально подходит для налаживания диалога между Западом и Востоком, укрепления конструктивного взаимодействия между государствами. Эти факторы не могли не учитываться при составлении программы председательства Казахстана в ОБСЕ. В интервью российской газете Н.А. Назарбаев говорит, что безопасность государств – членов ОБСЕ является неотделимой от безопасности государств-соседей, не входящих в Организацию. Вот почему Казахстан как действующий председатель будет прилагать максимум усилий для нейтрализации новых угроз и вызовов, исходящих из стран, сопредельных с Центрально-Азиатским регионом.

Наше государство, заинтересованное в стабильном и мирном Афганистане, без сомнения, будет продолжать уделять внимание социально-экономическому восстановлению этой страны. Полную поддержку казахстанцев вызвало решение Главы государства о выделении 50 млн. долларов для обучения одной тысячи афганских граждан в учебных заведениях нашей страны. Казахстан призывает другие государства, являющиеся членами ОБСЕ, последовать этому примеру и разработать аналогичные программы прежде всего в образовательной и медицинской сферах.

В области экономики Казахстан как действующий председатель ОБСЕ сосредоточит усилия на развитии транспортно-логистического потенциала Организации. И в первую очередь возрождению Великого шелкового пути, стержнем которого должен стать грандиозный транспортный коридор из Западной Европы через Россию и Казахстан в Китай.

Кроме этого, наша страна, конечно же, будет уделять внимание третьей корзине – соблюдению и защите демократических

прав и свобод человека. Президент Н. А. Назарбаев отмечает, что на всем пространстве действия Организации актуализировались проблемы межнационального и межрелигиозного характера, нелегальной трудовой миграции. Однако при решении этих проблем нельзя игнорировать образ жизни, традиции, культуру, этническую историю различных регионов мира, поскольку это чревато усилением конфликтного потенциала.

Весьма актуальным, в том числе и для современной ситуации в нашей стране, является тезис Президента о том, что «Казахстан как многонациональное и поликонфессиональное государство, приверженное идеям межкультурного и межкультурного диалога, намерен использовать мощный потенциал Организации для эффективного преодоления национализма, религиозной нетерпимости, расизма, ксенофобии и антисемитизма». Надеюсь, этот посыл Главы Казахстана будет услышан, в том числе и в тех странах, где национализм, расизм, ксенофобия уже привели к конфликтам, которые принято называть «замороженными».

Как видим, в деятельности ОБСЕ накопилось много проблем. Для эффективной адаптации Организации к стремительно меняющимся реалиям XXI века, а следовательно, повышению доверия и уважения к этой Организации, пришла пора произвести своего рода ее «перезагрузку». Наиболее оптимальным вариантом для этого является проведение Саммита глав государств – членов ОБСЕ в нашей столице Астане летом нынешнего года. По мнению Главы Казахстана, на этом Саммите могли быть обсуждены актуальные проблемы международных отношений, такие как построение единой архитектуры безопасности, реабилитация и помощь Афганистану, разработка программы действий по обеспечению межэтнического и межконфессионального согласия.

Конкретные дела

Лейла Музапарова

Прошло чуть больше полугода с тех пор, как место председателя ОБСЕ заняла наша страна. Еще каких-то 20 лет назад мало кто в мире мог предсказать, что Казахстан станет локомотивом региональной экономики и возглавит столь авторитетную международную организацию.

Однако благодаря успешным реформам Казахстан имеет сильную, быстрорастущую экономику, обладает необходимым авторитетом на международной арене, является надежным партнером для мировых держав. Если вернуться в историю, в 2004 год, когда Казахстан впервые выразил желание возглавить ОБСЕ, остальные страны – участницы организации отнеслись к этому весьма скептически. Однако благодаря большим дипломатическим усилиям Казахстан сумел добиться поддержки всех членов ОБСЕ. И неформальная встреча министров иностранных дел стран организации – еще одно доказательство уровня казахстанской дипломатии. Главы внешнеполитических ведомств весьма высоко оценили действия Казахстана в качестве председателя. И в первую очередь благодаря большому количеству выдвинутых инициатив и конкретных дел, особенно в Кыргызстане и Афганистане.

Председательствование Казахстана совпало по времени с событиями, произошедшими в Кыргызстане. После того, как в республике произошла смена власти, страну захлестнула волна насилия. И Казахстан принял ряд мер, направленных на урегулирование ситуации. К сожалению, ОБСЕ в нынешнем своем виде не имеет достаточно рычагов, чтобы контролировать вспышки насилия в отдельно взятых странах. И поэтому на повестку дня организации был поставлен вопрос о реформировании деятельности, связанной с разрешением подобных конфликтов. И, кстати, на неформальном саммите министров в Алматы было принято еще одно важное решение по Кыргызстану – ОБСЕ отправляет в

эту республику 52 офицера полиции, которые должны будут помочь своим кыргызским коллегам подготовить сотрудников для работы на юге страны, в горячих точках. Активно помогаем мы и Афганистану. В этом году правительство перечислило 2 миллиона долларов на строительство социальных объектов, школ, больниц. Постоянно осуществляются поставки семян, сельскохозяйственного оборудования, удобрений. В марте Казахстан направил в Афганистан шесть тысяч тонн риса. Это конкретные цифры, которые показывают, что наша страна реально помогает тем, кто нуждается в помощи.

Но все-таки самый большой успех неформальной встречи – окончательно принятое решение о проведении саммита глав государств стран – участниц ОБСЕ осенью нынешнего года в Астане. В последний раз подобная встреча прошла 11 лет назад в Стамбуле. За это десятилетие многое изменилось в международной политике, в структуре международной безопасности. Предполагается, что Астанинский саммит даст организации новый импульс, поможет дальнейшему развитию безопасности и сотрудничеству в Европе и Евразии. Конечно, проведение подобного мероприятия – это большой политический успех Казахстана. И не нужно воспринимать саммит просто как встречу самых влиятельных людей планеты. Без серьезной повестки визит в Астану будет им не так интересен. Поэтому предстоящий саммит – это место, где будут обсуждаться вопросы стратегического характера. Среди тем – евро-атлантическая и евразийская безопасность, укрепление социальной основы ОБСЕ, режима контроля за вооружениями. Но самое главное – совершенствование метода раннего предупреждения и разрешения конфликтов, а также преодоление их последствий. Думаю, эти вопросы обязательно попадут в повестку дня и долгие годы спустя лидеры разных стран будут ссылаться на договоренности, достигнутые в столице Казахстана – Астане.

В проактивном стиле

Зарема Шаукенова

Казахстан весьма интенсивно начал год своего председательства в ОБСЕ. Страна не стала почитать на лаврах и очаровываться привилегиями полученного статуса. Все указывает на то, что период руководства нашей республики в Организации может стать рубежным в деле реформирования и усовершенствования не только европейской, но и мировой системы безопасности.

Прежде всего эксперты отмечают программность и системность видеообращения Президента Нурсултана Назарбаева 14 января 2010 года, которое обозначило проактивный стиль казахстанского года председательства в ОБСЕ. Этот стиль, во-первых, включает реализацию миротворческой миссии. Казахстан плотно занялся урегулированием замороженных конфликтов, в том числе Приднестровского, Нагорно-Карабахского. Здесь проявились реальные сдвиги, поскольку РК продвигает прагматическую модель разрешения конфликтов, основанную исключительно на экономике, взаимовыгодных интересах развития.

Заметно укрепились контакты между Казахстаном и США по афганскому вопросу. Только в первом квартале текущего года действующий председатель ОБСЕ, государственный секретарь – министр иностранных дел Канат Саудабаев посетил порядка 15 стран Организации, в том числе государства, где есть затянувшиеся конфликты, – Азербайджан, Армению, Грузию, Молдову.

Во-вторых, новый импульс обрел процесс ядерного сдерживания. В этом плане выделяются апрельский визит в нашу страну генерального секретаря ООН Пан Ги Мун, а также антиядерный саммит в Вашингтоне с участием казахстанского лидера. Вклад Казахстана в антиядерное движение признан международным сообществом, свидетельством чему – объ-

явление даты 29 августа, когда был закрыт Семипалатинский полигон, Международным днем действий против ядерных испытаний.

В-третьих, нужно упомянуть о набирающем обороты процессе, направленном на созыв Саммита ОБСЕ, который не проводился с 1999 года. Сегодня о поддержке данной идеи заявили более 30 стран.

В ходе консультаций предлагаются актуальные темы для включения в повестку форума, в том числе обсуждение будущей архитектуры безопасности в Евро-Атлантике и Евразии, «процесс Корфу» и проект Договора о европейской безопасности, модернизация Венского документа 1999 года, положение в Афганистане, вопросы толерантности и межкультурного диалога.

Четвертый аспект – Казахстан последовательно продвигает принцип сбалансированности трех измерений ОБСЕ. Со стороны РК как председателя активно выдвигаются инициативы по экономическим и экологическим блокам. Новый импульс дискуссиям в выбранном председательством направлении должен придать запланированный на июль III Астанинский экономический форум на тему «Уроки кризиса и посткризисная модель экономического развития в условиях глобализации».

Также предполагается организация в конце года специальной донорской конференции по Аралу. Кроме того, прорабатывается проект совместного заявления постоянных представителей стран Центральной Азии при ОБСЕ для привлечения внимания государств-членов к проблемам региона.

В-пятых, наша страна продвигает успешно зарекомендовавшую собственную модель межэтнического и межконфессионального согласия. В связи с этим придается особое значение проведению в Астане Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации.

В целом прошедшие 100 дней председательства в ОБСЕ продемонстрировали на деле, что Казахстан – надежный и

ответственный участник международной жизни, республика последовательна в реализации своих внешнеполитических приоритетов. Так, по оценкам посла США в РК Р. Хоугланда, казахстанские дипломаты проявляют высокий профессионализм и квалификацию: «ОБСЕ – очень-очень бюрократическая структура. Я знаю, что Казахстан направил туда своих самых сильных дипломатов для ведения работы, а также назначил в МИДе высококлассных специалистов, которые отвечают за работу в ОБСЕ. Исходя из своего личного опыта хочу отметить, что ваши дипломаты очень сильные, и за это я их уважаю».

Четыре составляющие девиза Казахстана на посту председателя ОБСЕ представляют собой не что иное, как собственно его геополитические преимущества. Первое – это доверие. Казахстан знают, ему верят, возлагают выполнение определенных миссий. В мире нашу страну знают не только по энергетическим ресурсам. Республика обладает преимуществом авторитетного политического руководства. Во многом в силу этого наше государство активно привлекает инвесторов. Страна твердо выполняет взятые на себя обязательства как в экономической, так и в политической сферах.

Второе – это традиции. Казахстан выстраивает свою политику, балансируя между здоровым консерватизмом и потребностью модернизации. Страна является активным сторонником сохранения ОБСЕ. ОБСЕ – это не просто структура безопасности, это исторический прецедент, плод усилий и мысли XX века для обеспечения стабильности на европейском континенте. Казахстан уважает этот прецедент и опирается на него. По матрице ОБСЕ совершен прорыв в направлении созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, структуры, созданной по образу и подобию ОБСЕ. В то же время Казахстан предлагает чтить традиции, но улучшить действие механизма ОБСЕ, с одной стороны, за счет укрепления ее как структуры евразийской безопасности, взаимодействия со странами к востоку от Вены, а с

другой – за счет гармоничного и сбалансированного сочетания трех базовых корзин ОБСЕ (военной, экономической и гуманитарной). Умение сочетать традиции и модернизацию Казахстан демонстрирует у себя внутри на примере развития программы «Культурное наследие», подъема социокультурной инфраструктуры.

Третье – прозрачность. Наша республика весьма интенсивно интегрируется в мировое экономическое и политическое пространство. Границы государства действительно открыты для всех. Все реформы, например в политической системе, реализуются с проведением консультаций с западными партнерами, включая тех, кто представляет ОБСЕ. Даже такое негативное явление, как коррупция, – и здесь Казахстан открыт для мирового мнения. РК с 1997 года участвует в исследованиях Индекса восприятия коррупции, которые проводятся международной организацией «Транспаренси интернешнл». Сам факт председательства в ОБСЕ – это вхождение нашей страны в орбиту пристального международного внимания, высокой ответственности и открытости перед мировым сообществом.

Четвертый принцип – толерантность. Межэтническое согласие и межконфессиональный мир стали базовыми аргументами в пользу Казахстана как председателя ОБСЕ. Страна очень дорожит этим ресурсом и активно его интерпретирует в современных понятиях, таких как социальный капитал. Наша страна – это действительно уникальный пример того, что ни религия, ни этничность сами по себе не являются основой, фактором, причиной или поводом для конфликтов. Все конфликты возникают на социальной почве, в силу неразвитости экономики в целом или ее отдельных сегментов.

В Казахстане, где господствует ислам, мирно сосуществуют разные конфессии, проводятся съезды лидеров мировых и традиционных религий. Казахстан – это историческая территория казахов, составляющих этническое большинство, но при этом здесь эффективно работают механизмы инклюзии,

то есть включенности в общий поток развития общества всех этносов и социальных групп.

Говоря о толерантности как об одном из основных принципов развития, нельзя не отметить, что в Казахстане это относится не только к межнациональным и межконфессиональным отношениям. Это в полной мере затрагивает и вопрос гендерного развития. Проводимая в республике гендерная политика делает женский ресурс активным участником всех процессов в развитии современного казахстанского общества, а не отторгает слабый пол на обочину социально-бытовой сферы.

С 1995 года в Казахстане действует социальный институт по делам женщин – Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте. Институт менял свои названия, трансформировался, но при этом, главное, укрепился как механизм реализации политики по обеспечению гендерного равенства. С 1998 года продвижение женщин возведено в ранг одного из направлений государственной политики. Тогда оно впервые обозначено в президентском Послании и окончательно оформилось в Стратегии гендерного равенства в РК на 2006–2016 годы.

Казахстанских женщин отличает стремление активно участвовать в политической жизни. На государственной службе доля женщин составляет 58%, на уровне принятия решений – 10,3%. До недавнего времени в Правительстве была только одна представительница прекрасной половины – министр труда и социальной защиты населения Гулышара Абдыкаликова. Но уже в начале года председательства Казахстана в ОБСЕ министром экономического развития и торговли назначена Жанар Айтжанова.

В преддверии председательства в Астане прошла международная конференция, на которой отдельно рассматривался гендерный аспект деятельности нашей страны на руководящем посту в структуре европейской безопасности. На форуме обсуждались результаты реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которой в

2009 году исполнилось 30 лет. В конференции приняли участие представители Администрации Президента, Центра ОБСЕ в Алматы, члены Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, представители дипломатического корпуса, неправительственных и международных организаций.

Другими словами, Казахстан наработал очень серьезный социально-политический инструментарий, который становится полезным не только для него самого, но и для европейского, западного, международного сообщества. Безусловно, говоря о факторе председательства в ОБСЕ, мы не можем не упомянуть последние события. Казахстан, как справедливо отметил Президент Нурсултан Назарбаев в выступлении по случаю вступления страны на пост председателя ОБСЕ, никогда не придерживался революционной риторики. Был принят принцип эволюционного развития. Поэтому в стране не допущены такие коллизии, как в Украине. После пяти лет поисков, проб и ошибок эта страна возвращается к вектору развития, который представляет Президент Виктор Янукович. Он проиграл предыдущие выборы в результате политических брожений в обществе, но победил на последних. Но, к сожалению, сложно возместить упущенное время, как невозможно возместить и человеческие жизни в случае с Кыргызстаном.

Кыргызстан демонстрирует пример того, во что может погрузиться Центральная Азия, если она не будет включена в общий поток реорганизации структуры региональной безопасности, что предлагает Казахстан. Стабильность региона очень хрупка и нуждается в постоянной опеке, но не внешними игроками, а именно силами внутренних стран при содействии мирового сообщества и таких многосторонних институтов, как ОБСЕ.

Казахстан представляет собой сосредоточие надежд на то, что у Центральной Азии действительно есть шанс быть территорией стабильности и развития. Как оказалось, мир строить сложнее, чем его разрушить. В Кыргызстане не проявляется

дееспособность элиты выстроить стратегию и полноценное управление. Страна на грани катастрофы. На этом фоне контраст Казахстана очевиден. Нам удалось не просто совладать с новой после конца 90-х годов волной мирового кризиса, но и приступить к формированию посткризисной идеологии в рамках нового стратегического плана развития до 2020 года.

Возможно, именно поэтому в Казахстане население действительно воспринимает председательство в ОБСЕ не только как внешнеполитический успех, но и как ценность общенационального масштаба. Это подтверждается результатами социологических исследований, которые мы проводим.

То, что Казахстан возглавляет Организацию, знает подавляющее большинство населения – 74%. То есть это событие уже следует признать общенациональным. К тому же его поддерживают свыше 67% респондентов. 65% казахстанцев воспринимают председательство как важное историческое событие.

Кроме того, в председательстве в ОБСЕ население воспринимает не столько имиджевый или политический аспект. Здесь концентрируются ожидания, что стране удастся закрепить европейский, западный вектор развития. Другими словами, будут закреплены базовые параметры конкурентоспособности, технологического продвижения. Поэтому 62% респондентов надеются, что председательство в ОБСЕ будет способствовать сближению Казахстана с развитыми европейскими державами. При этом 55% опрошенных высказывают уверенность, что таким образом будет принесена польза не только для внешней политики Казахстана, но и для его экономики. Население страны весьма положительно реагирует на укрепление связей с ОБСЕ. Казахстанцы убеждены, что движение в фарватере ОБСЕ – это не просто необходимость, но и ценность, возможность находиться в эпицентре европейской политики.

Исторический поворот

Мурат Лаумулин

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе стоит на пороге больших реформ.

Казахстан на посту председателя ОБСЕ – это новый этап развития этой международной организации. Астана, имея коллективный мандат от стран постсоветского пространства, сумела достойно представлять их интересы в ОБСЕ.

Без преувеличения можно сказать, что Казахстан стал настоящим прорывом для всех стран Содружества, которые находились на задворках большой европейской политики. Поэтому одной из главных задач председательства нашей республики стало выстраивание принципиально новых отношений между государствами, расположенными к Востоку и Западу от Вены. И здесь Астана сталкивалась с важными вопросами в сфере безопасности. Однако республике удалось не только пройти Сциллу и Харибду, но и справиться с непредвиденными обстоятельствами, какими были события в Кыргызстане.

Предстоящий в начале декабря саммит ОБСЕ в самом сердце Евразии, безусловно, будет иметь историческое значение не только для Казахстана, но и для самой организации. Как ожидается, на нем будут затронуты чувствительные вопросы в сфере геополитики и стратегической безопасности Евразийского континента.

ОБСЕ является второй по значимости, численности и масштабам международной организацией в мире после ООН. В условиях глобализации роль глобальных институтов и, соответственно, таких организаций, как ОБСЕ, резко возрастает. Исходя из этого можно сделать предположение, что роль Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в XXI веке в укреплении мира и стабильности на европейском и

евразийском пространстве останется, как минимум, прежней и даже возрастет.

Если сделать краткий экскурс в историю ОБСЕ, нетрудно заметить, что она делится на два этапа. Первый период (1975–1991 гг.) характеризуется доминированием проблем безопасности в их непосредственном военно-политическом понимании. Во втором периоде (с 1992 г. и до наших дней) с момента принятия Парижской хартии на первый план вышли гуманитарные вопросы, миротворчество, права человека, развитие демократических институтов. К сожалению, в этой фазе имело место злоупотребление этими вопросами со стороны атлантических государств в отношении постсоветского пространства. Фактически деятельность и принципы ОБСЕ направлялись в русло атлантических структур, таких как НАТО.

Поэтому избрание Казахстана кандидатом в председатели организации в 2010 г., которое вполне может ознаменовать начало нового этапа в истории ОБСЕ, имело такое важное геополитическое значение. Впервые постсоветское и евразийское государство предлагалось в качестве председателя этой организации. Без преувеличения можно сказать, что выбор Астаны был настоящим прорывом для всех стран СНГ. Однако этот факт накладывает на Казахстан серьезные политико-международные обязательства и прямым образом сталкивает республику с группой важных вопросов в сфере мировой политики и стратегической безопасности.

Следует обратить внимание на тот факт, что в геополитическое пространство ОБСЕ входят страны, являвшиеся участниками множества политических и военно-стратегических блоков, организаций, форумов и процессов. Среди них ЕС, ЗЕС, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, НАТО, ШОС, СВМДА. Проблематика безопасности в зоне действия ОБСЕ охватывает такие международные соглашения, как СРМСД, СНВ, ДОВСЕ и

ПРО. На этом пространстве сходятся такие противоречивые процессы, как расширение НАТО, числа участников Единой европейской политики в области безопасности, ОДКБ, ШОС и СВМДА. Необходимо учитывать также, что в зоне ответственности ОБСЕ реализуются различные геополитические проекты, среди которых Большой Ближний Восток, Большая Центральная Азия, Большая Европа, Черноморско-Кавказский и Каспийский проекты, ЕЭП, НАФТА и т.д. Все эти факторы не могут не оказывать в будущем влияние на политическое развитие ОБСЕ.

В процессе подготовки к председательству Казахстана в ОБСЕ предполагалось, что оно не будет легким. Ожидалось, что Астана столкнется с такими сложными проблемами, как урегулирование замороженных конфликтов, продвижение определенными державами вопросов демократизации и прав человека, установление диалога в сфере безопасности между различными военно-стратегическими организациями и т.д. Однако «крепкими орешками» для Астаны стали политический кризис в Кыргызстане и саммит ОБСЕ.

Необходимость саммита не вызывала сомнений, последняя встреча в верхах прошла 11 лет назад в Стамбуле и с тех пор накопилось много «отложенных проблем» на пространстве ОБСЕ. Но у Казахстана было в запасе два года, чтобы подготовиться к председательству, обеспечить лучшие условия для реформирования ОБСЕ и создать фундамент–площадку для укрепления доверия между институтами ЕС и странами СНГ.

В ходе своего председательства Астана придерживалась следующих ориентиров. В первую очередь – координация действий с Россией и партнерами по СНГ по всему спектру проблематики ОБСЕ в отношениях с Западом. В сфере безопасности особый упор делался на важные для региональной стабильности факторы: терроризм, наркоторговлю, нелегальную миграцию. При этом Астана придерживалась осторожной

позиции, когда речь заходила о замороженных конфликтах и непризнанных республиках. А в качестве перспективной для себя рассматривала идею связать европейскую и азиатскую системы безопасности – ОБСЕ и СВМДА. Кроме того, у Казахстана, как председателя ОБСЕ, появились инструменты для налаживания диалога между этой организацией и НАТО с одной стороны, и ШОС, ОДКБ и СВМДА – с другой.

С геополитической точки зрения зоны соприкосновения и совпадения интересов ОБСЕ и СВМДА следующие: Ближний Восток, Южный Кавказ, Средний Восток (ИРИ, Афганистан, Пакистан), Северо-Восточная Азия (Корейский полуостров).

С географической и региональной точек зрения участники ОБСЕ и СВМДА в равной мере озабочены следующими конфликтами: урегулирование конфликта на Ближнем Востоке; стабилизация ситуации на Кавказе (НКАО, Южная Осетия, Абхазия); иранская атомная программа; ситуация в Афганистане; вероятная дестабилизация Пакистана; ситуация в Кашмире и угроза конфронтации в Южной Азии; ситуация в СУАР и Тибете, угроза дестабилизации; Центральная Азия (комплекс проблем); северокорейская ядерная программа.

С проблемной точки зрения следующие угрозы и риски вызывают равную озабоченность членов ОБСЕ и СВМДА: угроза терроризма; угроза сепаратизма; угроза ядерного распространения, появление новых ядерных держав, риск конфликта; наркотрафик, незаконная миграция; демографические проблемы; ресурсные конфликты.

Для предотвращения неблагоприятного развития событий Казахстан как председатель ОБСЕ должен сосредоточить усилия на укреплении стратегического сотрудничества между Евро-Атлантической зоной и ОДКБ с одной стороны и СВМДА и ОБСЕ – с другой. Смыслом сближения должно стать укрепление безопасности в Евразии (как неотъемлемой сферы Евро-Атлантической безопасности), целью – стабилизация

Афганистана (и соседних регионов), инструментом – активный диалог и сотрудничество между НАТО, ОДКБ, ШОС, ЕС, СНГ, СВМДА и др.

Злоупотребление гуманитарной «корзиной» и продвижение через ОБСЕ интересов НАТО, США и стран Европы в ущерб другим государствам привело к закономерному результату. Во второй половине 2000-х. Москва потеряла интерес к сотрудничеству с ОБСЕ и стала искать ему приемлемую альтернативу. В итоге родился проект Договора о европейской безопасности (ДЕБ). Однако проблема европейской безопасности тесно связана с НАТО и Европейской политикой в сфере обороны и безопасности (ЕПОБ). Астана дала согласие Москве поддержать проект ДЕБ на уровне ОБСЕ, однако активное продвижение Россией данного проекта способно осложнить российско-американские отношения, отношения с НАТО и вызвать раскол в ОБСЕ.

Проблема Афганистана представляется центральным вопросом в области безопасности, который затрагивает интересы большинства членов ОБСЕ: США, Канады, Евросоюза, НАТО, России и стран Центральной Азии. В этом контексте Казахстан мог бы предложить новый механизм координации Запада и Востока с привлечением других заинтересованных сторон, не входящих в ОБСЕ, прежде всего Китая, Индии и Ирана. Нельзя исключать серьезных политических обещаний со стороны Астаны, как, например, прямое участие РК в миротворческой операции, как это имело место в Ираке, с целью демонстрации серьезности намерений Казахстана как председателя ОБСЕ (а в 2011 году Организации Исламская конференция. – Ред.).

Другими вопросами повестки дня саммита в области безопасности могут быть такие проблемы, как взаимодействие различных систем безопасности в рамках ОБСЕ: НАТО, ОДКБ, ШОС. Здесь Астана могла бы выйти с рядом

инициатив по укреплению режима доверия и интенсивных контактов между сторонами. Представляется также перспективной проблема взаимодействия ОБСЕ и СВМДА, создание форума ОБСЕ–СВМДА как постоянно действующего органа.

Представляется также актуальным включение в повестку дня саммита проблемы межцивилизационного и межконфессионального диалога, а также трансевразийских транспортно-коммуникационных проектов.

О чем пойдет речь на саммите организации в Астане и какой может быть повестка дня? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо понять, какие проблемы стоят перед организацией и с какими вызовами она сталкивается. К числу институциональных проблем относится наделение ОБСЕ правосубъектностью и принятие устава организации, а также унифицирование стандартных процедур управления различными операциями ОБСЕ и ее институтами. Отсутствие Устава ОБСЕ автоматически делает все решения организации необязательными к исполнению. Однако следует учитывать тот факт, что против принятия обязывающего документа выступают многие западные государства и прежде всего Соединенные Штаты Америки.

Другими проблемами из этого ряда являются следующие: распространение принципов и политической практики ОБСЕ на все без исключения пространство организации; устранение дисбалансов и методов «двойных стандартов»; пересмотр механизма и принципов формирования бюджета организации и ее расходов; пересмотр шкалы взносов в бюджет ОБСЕ в соответствии с основными показателями платежеспособности государств-участников; ограничение (корректировка) прямого влияния на деятельность и принципы ОБСЕ внешних факторов (программ НАТО, резолюций Совета Европы, стратегических инициатив США и ЕС и т.д.). Однако данные проблемы

практически не имеют решения в рамках существующих геополитических реалий.

Большую группу составляют организационные вопросы, включающие в себя такие проблемы, как равномерное развитие всех направлений деятельности ОБСЕ: безопасности, экономики, гуманитарного сотрудничества и экологии. Кроме того, расширение сфер деятельности ОБСЕ, включая миротворческие операции, укрепление авторитета мандата организации, усиление мониторинга за традиционными угрозами (наркотрафик, незаконная миграция, радикальные политические и религиозные движения и т.д.) и расширение бюджета на эти цели. Логично было бы пересмотреть статус и мандат БДИПЧ в сторону сбалансированности его деятельности, усиления контроля за деятельностью всех подразделений организации со стороны Постоянного совета ОБСЕ, реорганизации секретариата, укрепления полномочий генерального секретаря организации.

В рамках одного саммита ОБСЕ такую большую группу вопросов решить невозможно. Для этого требуется, помимо серьезной политической воли и полного консенсуса среди всех участников организации, что является неременным условием, длительная и кропотливая работа.

К вопросам экономического сотрудничества относятся такие, как проблема защиты, развития и поддержки (трансъевразийских) транспортных и энергетических коммуникаций. Фактически данный вопрос должен занимать центральное место в геополитических интересах Казахстана. К коренным интересам РК относится выдвижение ряда инициатив в сфере взаимных инвестиций, особенно в области энергетики, а также усиление сотрудничества на уровне региональных экономических объединений пространства ОБСЕ: между ЕС, Таможенным союзом, ЕврАзЭС, ЕЭП, Черноморско-Кавказским и Каспийским регионами, НАФТА и др.

Среди вопросов гуманитарного сотрудничества для Казахстана центральное место занимает межконфессиональный и межкультурный диалог. Основа для налаживания диалога уже существует в форме съездов лидеров мировых религий. В этой связи возникает вопрос о создании соответствующего органа ОБСЕ (возможно, со штаб-квартирой в Астане). В перспективе рано или поздно встанет проблема устранения юридических, правовых и пограничных барьеров на пространстве ОБСЕ, то есть между Северной Америкой, Европой и Евразией. Речь идет о визовых, миграционных и других ограничениях. В то время как граждане североамериканских государств ОБСЕ без ограничений могут посещать Европу и проживать там, граждане стран Евразии сталкиваются с ограничениями и дискриминацией. Очевидно, что данная проблема не имеет решения в обозримом будущем для всех евразийских членов ОБСЕ, однако такие страны, как Россия и Казахстан, вправе требовать для себя особого статуса (стратегических партнеров и ассоциированных членов по примеру Турции) в отношениях с Европой.

Но центральное место в повестке дня Астанинского саммита должны занять вопросы безопасности, среди которых проблема номер один – это Афганистан. Этот вопрос затрагивает практически всех членов организации и касается прямых интересов ведущих держав Запада, членов НАТО, России и стран Центральной Азии. Нельзя исключать, что на саммите будет принята специальная резолюция или коммюнике по афганской проблеме. Из проблемы Афганистана логично вытекают другие вопросы данной корзины. К ним относятся налаживание взаимодействия между НАТО и ОДКБ (возможно, плюс ШОС) по проблемам безопасности в Центральной Азии и в целом в Евразии под эгидой ОБСЕ; установление диалога между ОБСЕ и СВМДА в форме форума ОБСЕ–СВМДА.

В ходе саммита могут возникнуть и другие проблемы в области стратегической безопасности. Нельзя исключать, что будет обсуждаться атомная программа Ирана. Данная проблема затрагивает интересы всех стран Запада, безопасность государств Европы, безопасность республик СНГ, особенно России, Кавказа и Центральной Азии. В сфере европейской безопасности это состояние дел с ДОВСЕ; угрозы дестабилизации стратегической безопасности со стороны ПРО; перспективы российской инициативы по заключению Договора о европейской безопасности с точки зрения влияния на ОБСЕ.

Очевидно, что решить все эти проблемы в полном объеме невозможно, по крайней мере, на ближайшем этапе. Однако Казахстан мог бы инициировать некоторые из них, другие – обозначить в качестве проектов к нормативным документам или рекомендаций к деятельности организации некоторых ее институтов. От того, удастся ли реформировать ОБСЕ, будет зависеть судьба этой важной и влиятельной организации в XXI веке.

Оценки за полугодие

Санат Кушкумбаев

Наши партнеры по ОБСЕ высоко оценивают работу Казахстана на посту председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В первую очередь нашу страну хвалят за активность и количество инициатив, которые выносятся на повестку дня.

И речь идет не только о проведении саммита глав государств, входящих в ОБСЕ, но и о практическом наполнении всех трех корзин: военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной. Разумеется, особого внимания заслуживают предложения Казахстана по реабилитации Афганистана. Еще в январе было объявлено, что одна из миссий Казахстана в качестве председателя ОБСЕ – это реальная помощь Афганистану всей организации. Вообще, афганская тема длительное время находилась на периферии повестки дня: все прекрасно знают, что эта страна нуждается в скорейшей международной поддержке, но никто не стремится ее оказывать. А Казахстан актуализировал этот вопрос. Афганистан – это целый комплекс проблем: терроризм, наркотрафик, бедность, безработица. Международные организации, такие как ООН и НАТО, уже много лет работают в Афганистане. Можно консолидировать усилия всех игроков, добавив сюда и ЕС, и ОБСЕ. И тогда, не распыляя ресурсы, можно добиться больших эффективных результатов. Именно это предлагает Казахстан. Пока речь идет только о контурах этой программы, но на осеннем саммите глав государств она может быть принята в окончательном виде.

Безусловно, высокую оценку заслужили действия Казахстана и в разрешении конфликта в Кыргызстане. Причем ОБСЕ не собирается останавливаться на достигнутом. Появилась идея отправить в горячие точки этой республики полицейских

консультантов. Первоначально их будет 50. Но мы могли бы удвоить это число. Ситуация, конечно, стабильна, но еще далека от идеальной. Кыргызстан сегодня напоминает Южную Осетию. До августа 2008 года там находились полицейские наблюдатели от ОБСЕ. Их было мало, они реально не влияли на развитие событий. Сейчас важно не повторить тех ошибок и иметь всю необходимую информацию о том, как меняется обстановка в регионе. И на этом помощь Казахстана Кыргызстану не заканчивается. Мы выделяем деньги, организовываем международные конференции, на которых будут подниматься конкретные вопросы: чем еще можно помочь республике, попавшей в сложное положение? Наши активные действия вызывают уважение у наших зарубежных коллег.

Конечно, сейчас в Казахстане раздаются голоса: зачем нам нужен саммит глав государств, для чего вообще необходимо это председательство, какая будет выгода простым гражданам? Мне кажется, нет смысла рассуждать, что получит каждый казахстанец индивидуально. Главное, что стратегическая позиция нашего региона станет более надежной. Это председательство сделает Казахстан более защищенным, более узнаваемым. Наше географическое положение дает нам огромный транзитный потенциал. Речь идет не только о газопроводах и нефтяных трубах. Это и железная дорога, и автомагистрали, и связь с другими странами через море. Нашу стабильность высоко оценивают экономические партнеры. И вот здесь мы получаем двойной эффект. Страна живет в мире и согласии. Мы стабильное государство, у нас международный авторитет, мы приносим пользу мировому сообществу. И при этом гарантии нашей безопасности постоянно растут. Вот она, цель председательствования — сделать безопасной не только свою страну, но и весь регион. И судя по всему, в ОБСЕ весьма довольны тем, как Казахстан работает в этом году на посту председателя.

Евразийская архитектура безопасности

Анар Рахимжанова

Председательство Казахстана в ОБСЕ, завершающееся проведением саммита в Астане, стало одним из импульсов, подтолкнувших страны-участницы к обсуждению и открытию новых горизонтов и ориентиров развития.

Астана при поддержке членов организации продемонстрировала возможности создания диалоговой площадки, способствующей модернизации ОБСЕ в интересах всех ее участниц. Одним из результатов саммита можно считать предложения Казахстана по совершенствованию повестки трех измерений ОБСЕ, наполнению их с точки зрения актуальности включаемых тем, совместимых с возможностями организации внести вклад в решение задач безопасности. Здесь должно сыграть роль преимущество ОБСЕ, выражающееся в том, что данная организация нацелена на выработку коллективной воли государств-участников. Вдохнуть новую жизнь в данное направление работы возможно путем углубления взаимодействия организации с международными, региональными экономическими организациями и финансовыми институтами с точки зрения выполнения ее приоритетов. Такой формат работы позволит реализовать совместные проекты, создать экспертные обсуждения на площадках ОБСЕ, по возможности избежать дублирования усилий по преодолению последствий глобального кризиса и поиску путей формирования новой системы экономической безопасности.

С этой точки зрения важно рассматривать предлагаемую повестку как аспект многостороннего, регионального и субрегионального сотрудничества и возможную основу для укрепления взаимного доверия государств. И здесь предложения казахстанского председательства в отношении кооперирования с другими континентальными структурами сотрудничества и безопасности, расширения возможностей ОБСЕ по решению проблем развива-

ющихся стран должны сыграть свою роль и стать основой для дальнейшего совершенствования и повышения внутренней и внешней координации усилий во всех измерениях ОБСЕ.

Предложения Казахстана по развитию в рамках экономико-экологического измерения и разработка дополнения к Маастрихтской стратегии должны привлечь внимание организации на противодействие конкретным вызовам и угрозам безопасности экономического и экологического характера в целях реализации приоритетов стабильного и безопасного развития пространства ОБСЕ в вопросах транспорта, миграции, энергетики, надлежащего управления, экологии, человеческого развития.

В настоящее время вопросы второго измерения связаны с быстротой, многогранностью и всепроникающим влиянием глобализации процессов обмена, а также научно-техническим прогрессом. В политическом аспекте они пытаются решать старые и возникающие вызовы и угрозы, в значительной степени порожденные и усугубленные возобновившимся разделением континентов Евразии. Ускоренное процессом глобализации и научно-технического прогресса возникновение нестабильности между тремя измерениями стратегии ОБСЕ требует борьбы с угрозами экономического и экологического характера, в том числе и в неэкономических сферах, формирования нового механизма в рамках ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам, разработке методов управления конфликтами и механизмов раннего предупреждения.

Экономическое сотрудничество, обеспечение экономической и валютно-финансовой безопасности, как справедливо отмечает в своем выступлении глава государства, является одним из ключевых принципов сотрудничества стран – участниц ОБСЕ, и, наращивая его, можно внести весомый вклад в усилия по противодействию усложняющимся экономическим и экологическим проблемам.

От Хельсинки до Астаны: нелегкий путь мирного развития

Булат Ауелбаев

1 декабря 2010 г. в Астане начал свою работу саммит глав государств и правительств стран – членов ОБСЕ.

Не только для Казахстана, но и для всех участников Организации форум стал беспрецедентным по своей роли событием. Впервые в азиатской части данной структуры безопасности и в центре Евразийского континента происходит полномасштабный политический диалог между высокими представителями государств и международными организациями, имеющий целью обозначение наиболее приемлемых путей дальнейшего мирного развития. В этом отношении Астанинский саммит ОБСЕ стал новой точкой отсчета для нового этапа развития сбалансированных отношений уже в более широких координатах, территориально ограниченных только водными пространствами мировых океанов.

Участники форума отметили приверженность Астанинского саммита основополагающим принципам Организации, сформированным как ответ на вызовы международной безопасности, а также выразили признательность организаторам саммита – за новое наполнение содержания ОБСЕ, которое Казахстан сформулировал за время своего председательства в Организации. Вновь была подчеркнута значимость Хельсинкского заключительного акта 1975 года, Парижской хартии для новой Европы 1990 года, Стамбульских соглашений 1999 года, и то, что в ряду этих документов встанет Астанинская декларация ОБСЕ 2010 года.

Если всмотреться в прошлое, можно увидеть, каким сложным был путь мирного развития общеевропейской структуры безопасности, в основу которого легли принци-

пы, заложенные в Хельсинки в начале 70-х гг. прошлого столетия. Подписание Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в то время стало результатом длительного переговорного процесса, проходившего в условиях активной фазы «холодной войны», когда послевоенный мир был расколот на две антагонистические системы, в методы борьбы которых входили идеологическая агрессия, наращивание вооружений и угроза взаимного уничтожения ядерным оружием.

В 1961 г. гонка вооружений достигла своего пика, мир вплотную подошел к грани глобальной катастрофы. В тот год на полигоне «Новая Земля» СССР впервые испытал водородную бомбу, взрывная волна которой несколько раз обернулась вокруг земного шара. Суммарная же мощность ядерных зарядов, испытанных только на Семипалатинском ядерном полигоне за период 1949–1963 гг., в 2500 раз превысила мощность атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму. В это время было отмечено временное изменение климата на Земле в сторону похолодания.

В сфере политики между странами также наблюдалось охлаждение отношений. «Линия фронта «холодной войны» пролегла по Центральной и Восточной Европе. Безопасность Европейского континента – после катастрофичных последствий Второй мировой войны – вновь подверглась опасности развязывания нового масштабного конфликта. Не только Европа, но и США, Советский Союз, Турция и другие страны подвергались угрозе ядерного удара.

К тому же ситуация постоянно обострялась, свидетельством чего являются Берлинский и Карибский кризисы, подавленная танками «бархатная» революция в Чехословакии, другие локальные столкновения. Плюс ко всему этому, случались инциденты, связанные с ядерным оружием. Например, в Испании в 1966 г. в результате столкновения двух боевых

самолетов ВМС США были потеряны 4 водородных бомбы, и такие случаи не были единичными. Мир вновь стал небезопасным, и, естественно, это не могло не заботить европейскую и мировую общественность.

И в этих условиях возникла необходимость в площадке, где разумные решения по сохранению жизни на Земле стали бы главнее геополитических и идеологических целей. Это стало важным фактором появления СБСЕ – Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В начале 70-х гг. в сознании людей многих стран произошел перелом. Уже в 1972 г. состоялась встреча глав двух великих держав Л. Брежнева (СССР) и Р. Никсона (США), главной темой которой стало ядерное разоружение, что дало старт такому важному процессу, как ограничение стратегических вооружений (ОСВ-1).

Как раз в период 1972–1973 гг. в Хельсинки проходили многосторонние консультации по подготовке Общеввропейского совещания. *С этого момента было положено начало общеввропейскому политическому диалогу, одним из результатов которого стал Хельсинкский Заключительный акт и совещательный форум СБСЕ.*

Однако в 80-е гг. ситуация вновь ухудшилась. Между СССР и США возникла новая волна конфронтации. Западный мир бойкотировал Московскую летнюю Олимпиаду. С приходом администрации Р. Рейгана гонка вооружений распространилась и на космос. С другой стороны, это было также время ввода войск Советского Союза в Афганистан.

Все эти события отразились на переговорах СБСЕ (Мадридские встречи 1980–1983 гг.). В это время США решили разместить на территориях Великобритании, ФРГ и Италии ракеты средней дальности. А Советский Союз разрабатывал в рамках Варшавского договора введение в ГДР и Чехословакию мобильных средств по запуску аналогичных ракет.

Это стало новой точкой конфронтации. В результате политики стран СБСЕ вновь стали призывать мировую общественность к принятию разумных решений, «бить в колокола», и здесь мы можем говорить о подготовке к принятию нового документа – Парижской хартии.

Предпосылками для принятия данного документа послужили следующие обстоятельства: в СССР началась перестройка; во время Женевской встречи между Р. Рейганом и М. Горбачевым произошла небольшая разрядка. *В результате в ноябре 1990 г. на заседании СБСЕ Парижская хартия для Новой Европы была принята.*

Однако вскоре произошел распад СССР, на европейском континенте изменились геополитические контуры. Появились новые государства – как в Европе, так и на пространстве СНГ. Многие бывшие члены Варшавского договора вступили в НАТО. Поэтому возникла необходимость в подготовке нового документа, отражающего реальность этого времени.

Учитывая все изменения, необходимо было вновь собраться и договориться о новых принципах безопасности. На Стамбульском саммите 1999 г. была принята Хартия европейской безопасности, значительно расширившая диапазон ответственности Организации и закрепившая ключевые элементы всеобщей безопасности.

Тем не менее, многие принятые в Стамбуле обязательства выполнены не были, что обусловило нарастание с начала нынешнего столетия новых противоречий между участниками процесса ОБСЕ, а также кризисных явлений в системе международной безопасности. В этих условиях произошла разбалансировка интересов стран – членов ОБСЕ, а в деятельности Организации стал преобладать конъюнктурный подход. При этом необходимо отметить, что события, связанные с военно-политической обстановкой – как в зоне ответственности ОБСЕ, так и в мире – не потеряли своей остроты. То

есть, фактически, обозначилась точка возврата к похолоданию мирового политического климата.

Альтернативой всем этим противоречиям стала кандидатура Казахстана на посту председателя ОБСЕ. Пришло понимание того, что тенденция на обострение отношений между государствами – членами ОБСЕ в условиях роста новых угроз и вызовов международной системе безопасности не может и дальше развиваться в подобном ключе.

Наша страна приняла на себя большую ответственность, выступив в роли модератора европейской структуры безопасности и активно проявляя инициативу на международной арене. Председательство Казахстана не стало просто формальным присутствием на высоком посту – оно дало новый импульс деятельности ОБСЕ, сообразно велению времени и геополитическим возможностям.

Таким образом, Саммит ОБСЕ в Астане также стал своевременным ответом на вызовы меняющегося современного мира. Уже с первых минут его работы наметилось серьезное и обстоятельное обсуждение насущных проблем международной безопасности, где каждый из присутствующих высоких представителей государств и организаций демонстрировал перед международным сообществом свое видение складывающейся ситуации, причем не только в зоне ответственности ОБСЕ, но и в более широком контексте.

Не вызывает сомнений, что состоявшийся в Астане диалог между представителями государств ОБСЕ и международных организаций создает новый прецедент по выработке совместных действенных и комплексных решений в рамках нейтрализации угроз и вызовов международной безопасности.

Необходимо подчеркнуть, что Саммит глав государств и правительств стран – членов ОБСЕ является живым процессом по принятию фундаментальных решений, касающихся

развития и безопасности каждого человека и общества, страны и региона, вне зависимости от имеющихся между ними различий. Учитывая, что зона ответственности Организации охватывает огромные территории северного земного полушария – от Ванкувера до Владивостока, с разными культурами и спецификами развития социально-политических систем – в дальнейшем политикам и дипломатам государств ОБСЕ предстоит сложная работа.

Однако уже сейчас можно сказать, что Казахстан достойно выполнил сложную и ответственную миссию, и импульс, направленный на обновление системы международной безопасности, трансформируется в принятие решений, удовлетворяющих все стороны.

Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде ЕҚЫҰ-ның рөлі және тәжірибелік сипаты

Нұрлан Сейдін

Соңғы кездері халықаралық қатынастардың, әсіресе аймақтық қатынастардың шиеленісіп кетуі орын алуда. Мәселен, Ресейдің Кавказдағы саясатына, Абхазия мен Оңтүстік Осетияның тәуелсіздігін біржақты жариялап жіберуіне байланысты Еуропалық Одақ пен Ресейдің, Ресей мен АҚШ-тың арасындағы қатынастар шиеленісіп барады. Ал Қазақстан ЕҚЫҰ-ға мүше ел ретінде, әрі 2010 жылы ЕҚЫҰ-ға төрағалық ететін құқығынан кейін бұл мәселелерді айналып өте алмайды. Қазіргі кезде Қазақстанның болашақ төраға ретінде саясаттағы бастамалары әлемдік қауымдастық тарапынан, әсіресе, Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы жағынан болсын, басқа да мүдделі топтар жағынан болсын қызығушылық туғызып отыр. Бүгінгі таңдағы аймақтағы күрделі геосаяси жағдай барысында, яғни Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етуде Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымының рөлі нақты әрі тәжірибелік сипатта болуға тиіс.

Қазақстан мен Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы (ЕҚЫҰ) арасындағы қарым-қатынастары 1992 ж. қаңтарында Қазақстанның ұйымға мүшелікке өткен кезден бастап қарқынды дамуда. Қазақстан ұйымның белсенді мүшесі бола отырып, 1975 жылғы Хельсинки қорытынды актісінде көрсетілген ұстанымдарды іс жүзінде кеңінен қолдануға және дамытуға, сондай-ақ жалпыеуропалық үрдістерге кеңінен араласуға талпыныс жасауда.

Қазақстан мен ЕҚЫҰ қатынастарының алғашқы даму барысы өтпелі кезеңде нарықтық экономикаға көшу, аймақтық қауіпсіздікті нығайту және ашық азаматтық қоғамды дамыту сияқты қажетті реформаларды жүргізуге ықпал ететін, ақпараттық-тәжірибелік алмасуларға негізделді.

Қазақстан Республикасы мен ЕҚЫҰ арасындағы ынтымақтастықтың одан әрі тереңдеуіне бірқатар маңызды құжаттардың қабылдануы ықпал етті. Олардың арасына Қазақстан Үкіметі мен ЕҚЫҰ арасындағы өзара түсіністік меморандумы, 1999 жылдың қаңтарында Алматыда ЕҚЫҰ Орталығын ашу жөніндегі келісімдерді жатқызуға болады. 2003 жылдың ақпанынан ЕҚЫҰ/ДИАҚБ (Демократиялық институттар мен адам құқықтары бюросы) пен өзара түсіністік меморандумына сай Қазақстанда Адам құқықтары бойынша өкілеттілік институтын жетілдіру, сайлау заңнамасы мен сот жүйесін реформалау жөнінде жобалар іс жүзіне асырыла бастады.

Қазақстан мен ЕҚЫҰ қатынастарының жаңа кезеңі 2003 жылдан жаңа белеске шықты. Ол Қазақстанның ЕҚЫҰ-да 2009 жылы төрағалық ету жөніндегі ұсынған идеясынан бастау алады. Одан кейінгі төрт жылдай мерзім ішінде Қазақстан өз ұсынысын біртіндеп іс жүзіне асырып келді. Елде саяси жаңару мен азаматтық қоғамды нығайтуға қатысты белсенді үрдістер басталды. 2004 жылдан бастап, Қазақстан ЕҚЫҰ реформалау мәселелері бойынша мүше елдер тобына қосылды. ҚР өкілдерінің жұмыс тобына қатысуы, елдің имиджін нығайтуда үлкен үлес қосты. Ал бұл өз кезегінде ЕҚЫҰ тиімділігін арттыруда маңызды шешімдер қабылдау барысында оған пікір айтуға, ұсыныс беруге мол мүмкіндіктер береді. 2005 жылдың желтоқсанында ҚР Сыртқы істер министрі Қ. Тоқаев Люблян қаласында ЕҚЫҰ Сыртқы істер министрлерінің саммитіне қатысып, сөз сөйлеп, мәжіліс барысында Ұйымды реформалауға қатысты Қазақстанның

ұсыныстары мен президенттік сайлаудың қорытындысымен таныстырып және 2009 жылы Қазақстанның ЕҚЫҰ төрағалық ету идеясын нақтылай түсіндірді [1].

2006 жылдың маусымында Астанада ЕҚЫҰ-ның толеранттылық жөніндегі «Мәдениаралық, діниаралық және ұлтаралық келісім» мәжілісі өтті. Оның жұмысына ЕҚЫҰ Бас хатшысы М.П. де Бришамбо, ЕҚЫҰ сол мерзімдегі төрағасының арнайы өкілі П. Шевалье, ЕҚЫҰ/ДИАҚБ директоры К. Штрохаль және аз ұлттар істері жөніндегі ЕҚЫҰ Жоғарғы комиссары Р. Экеустер қатысты. Мәжіліс барысында сөз сөйлеген Елбасы Н. Назарбаев өз сөзінде Қазақстанның ЕҚЫҰ төрағалық етудегі негізгі мақсаттарымен таныстырды:

– Орталық Азиядағы жалпы саяси жағдайды ескере отырып, Қазақстан нақты және ұзақ мерзімді қауіпсіздікті қамтамасыз етуге аймақтық кепіл ретінде шығуға дайын;

– Қазақстан Республикасы өзінің тарихи қоржынында ұлтаралық және конфессияаралық келісімге қатысты бай тәжірибесін ескере отырып, Батыс пен Шығыстың арасында көпір ретінде өркениеттер сұхбатын одан әрі дамытуға тырысады;

– Қазақстан Республикасы өзінің саяси жүйесін демократиялық жаңару жолымен жүргізуде және ЕҚЫҰ белсенді мүшесі ретінде Ұйымның әлеуетін арттыруға, сондай-ақ қатысушы мемлекеттердің барлығының мүддесін мүмкіндігінше ескереді делінген [2].

2007 жыл Қазақстан мен ЕҚЫҰ қатынастары тарихында ерекше айшықты жыл болды. Елдің Ата заңына, сайлау туралы заңдарға өзгерістер енгізіліп, жаңа заңдар негізінде талаптарға сай парламент сайлауы өтті. 2007 жылдың қаңтарынан бастап қазақстандық делегация ЕҚЫҰ-ның Тұрақты кеңесінің жұмысына, қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастық жөніндегі форумға, Экономикалық

форумның мәжілістеріне, ЕҚЫҰ Парламенттік Ассамблеясына, ДИАҚБ семинарларына белсенді қатысуда.

2007 жылдың сәуірінде Қазақстанға ЕҚЫҰ-ның сол кездегі төрағасы – Испания Корольдігінің Сыртқы істер және ынтымақтастық министрі М.А. Моратинос келіп қайтты. Сапар барысында ҚР Президенті Н. Назарбаевпен, Парламент Сенаты және Мәжілісі төрағаларымен кездесулер өтті. Келіссөздер барысында Қазақстанның ЕҚЫҰ-мен және Испаниямен ынтымақтастығы мәселелері, сондай-ақ Қазақстанның ЕҚЫҰ-да 2009 жылы төрағалыққа сұранысы, Орталық Азия аймағы мен елдегі қоғамдық-саяси жағдай талқыланып, тараптар аталған мәселелер бойынша пікір алмасты.

2007 жылдың мамырында Қазақстан Республикасының ресми делегациясының өкілдері азаматтық қоғам мен демократиялық институттарды дамыту, заңның ұлықтылығын қамтамасыз ету, бұқаралық ақпарат құралдары мен сөз бостандығы, сенім еркіндігі, аз ұлттардың құқықтарын қорғау, әйелдердің тең құқын қамтамасыз ету мәселелері бойынша үш жұмыс мәжілістеріне қатысты.

Экономикалық және экологиялық мәселелер бойынша өткен форум жұмысы барысында қазақстандық делегация өкілдері еуропалық және азиялық тұрақты даму үрдістерін ортақ еуразиялық үрдіске біріктіру жөнінде және 2012 жылы Тұрақты даму бойынша 3-ші бүкіләлемдік саммитті Қазақстанда өткізу туралы ұсыныспен шықты.

2007 жылдың шілдесінде ЕҚЫҰ Тұрақты Кеңесінің мәжілісінде ҚР Мәдениет және ақпарат министрі Е. Ертісбаев өз баяндамасында ақпаратпен қамтамасыз етуге және БАҚ саласындағы заңдарды жетілдіруге қатысты жасалып жатқан жұмыс барысымен таныстырып өтті. 2007 жылдың қарашасында ҚР Сыртқы істер министрі М. Тәжиннің бастауымен қазақстандық делегация Мадрид қаласында ЕҚЫҰ-ның сыртқы істер министрлерінің Кеңесінің кезекті 15 мәжілісінің

жұмысына қатысты. Бұл отырыстың күн тәртібіндегі маңызды мәселелердің бірі, ол Қазақстан Республикасының Ұйымда төрағалық етуге қатысты ұсынысына байланысты мәмлеге қол жеткізу еді. Келіссөздердің нәтижесінде Қазақстан 2010 жылы ЕҚЫҰ төрағалық етеді деген уағдаластыққа қол жеткізілді және СІМК-тің қорытынды шешімінен қандайда бір саяси өлшемдерге сай келетіндігін көрсететін шарттар толығымен алынып тасталынды [3].

Ұйымға мүше елдердің төрағалық етуге қатысты шешімдері көбіне-көп Қазақстанның саяси жүйені реформалауы мен либералды нарықтық экономиканы дамытуына және осы бағыттарда жеткен жетістіктерінің жемісі болып табылады. ЕҚЫҰ-ға қатысушы – мемлекеттердің ымырашылдық келісімдері елде және аймақта саяси тұрақтылыққа бағытталған елдің ішкі және сыртқы саясатының жетістіктерін мойындауларымен негізделеді.

Ұйымға қатысушы – мемлекеттердің Қазақстанның кандидатурасын колдаулары ЕҚЫҰ тарихында бұрын сонды болмаған жағдай. Тұңғыш рет тұтастай Азияда орналасқан мемлекет төраға болмақ. Жалпы ЕҚЫҰ тарихын талдайтын болсақ, онда көбіне Батыс Еуропа мемлекеттерінің төрағалық етудегі басымдықтарын байқаймыз, яғни олар Еуроодақ мүшелері немесе мүшелікке дайындалып жүрген кандидаттар. Бұрын сонды ТМД-ның бірде-бір мемлекеті мұндай ұсыныс жасамаған.

Қазақстанның төрағалық етуі жөніндегі қабылданған он шешім – Ұйымға қатысушы-елдердің барлығының іс жүзіндегі теңдігін дәлелдеп берді.

Жалпы, ЕҚЫҰ төрағасы дәрежесі Қазақстанның халықаралық қауымдастықтың субъектісі ретіндегі тұғырының нығаюына ықпал етпек. Бүгінгі таңда Қазақстанның ТМД, ШЫҰ, ЕурАзЭҚ, АӨСШЖК сияқты аймақтық ұйымдарда төрағалық ету тәжірибесі жинақталған. ЕҚЫҰ-ға мүше-

мемлекеттердің көңілін қауіпсіздік пен ынтымақтастықты қамтамасыз ету шеңберінде Орталық Азия аймағының көп қырлы мәселелеріне аудару, оның дамуына айтарлықтай әсер ететіні сөзсіз.

2008 жылдың 1 қаңтарынан төрағалықты Финляндия өкілдері атқаруда. Қазақстан үстіміздегі жылдан бастап ЕҚЫҰ-ның ұзақ мерзімді бағдарламаларын бірлесіп анықтау үшін – Үштік төрағалар жұмысына араласуда [4]. Финляндияның бастамасымен Қазақстанға ЕҚЫҰ-ның экономикалық-экологиялық комитетін басқару ұсынылған, ол ұйымға мүше-мемлекеттердің шұғыл экономикалық мәселелерін шешуге және елдің табиғатты қорғауының дамуына бағытталған. Қазақстан мен Орталық Азия елдері үшін аталған комитетте жұмыс жасау аса маңызды, өйткені оның жұмысы ашық теңізге шығуға мүмкіндігі жоқ мемлекеттердің экономикасын нығайту мен транзитті-көлік әлеуетін дамытуға бағытталған.

Ұйымды басқару өте ауыр міндет екені айтпаса да түсінікті. Финляндия ЕҚЫҰ-ға төрағалығы барысында Ұйымның негізгі мақсаты болып табылатын кешенді қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелерімен тұрақты айналысып келеді. ЕҚЫҰ-ның 56 қатысушы-елдерінің барлығының консенсустық келісіміне жету, ымыраға келу қабілеттілікті және көптеген күш жұмсауды талап етеді, оның өзі ақырында барлық елдерге пайда келтіреді. Бұл міндеттер, сондай-ақ үлкен дайындық жұмыстарын жүргізуді қажетсінеді.

Финляндияның төрағалығы, сондай-ақ дәйектілік, үйлесімділік және ынтымақтастық мәселелеріне үлкен назар аударады. Осыған байланысты, ЕҚЫҰ елдері квинтетінің кездесуі, оған Испания, Финляндия, Грекия, Қазақстан және Литва кіреді, ұзақ мерзімдік болашақта осы мақсаттарға жетуде маңызды рөл атқаратындары анық. Квинтеттің бірінші кездесуі ағымдағы жылдың маусым айында Хельсинкиде өтті,

келесі кездесуді де желтоқсан айында Хельсинкиде ЕҚЫҰ Сыртқы істер министрлерінің мәжілісі уақытында өткізу жоспарлануда. Қазақстан осы кездесулердің жұмысына өте белсенді қатысуда.

Сөйтіп, Қазақстан ЕҚЫҰ құрылымына ұйым дамуының күрделі бір кезеңінде оған толығымен енуде. 2003 жылдан бастап жыл сайын ауысып отыратын төрағалар өз қызметтерінде негізгі басымдықтар ретінде: ЕҚЫҰ реформалауға, аймақтық қақтығыстарды алдын алуға, ланкестікпен, есірткі және адам саудасымен күресуге, демократиялық үрдістердің дамуына ықпал етуге, наным-сенім бостандығын насихаттауға үлкен еңбек сіңірді.

Қазақстан әрі қарай демократиялық реформалар жүргізу жолымен 2010 жылы өзінің төрағалық етуі қарсаңында көшбасшылық қызметін жалғастырады. Осыған байланысты, Қазақстанның басшылығы БАҚ туралы заңды реформалау, сайлау және саяси партиялар туралы заңдарға қатысты ЕҚЫҰ/ДИАҚБ нұсқауларын орындау, этносаралық және конфессияаралық келісімді нығайту, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін жетілдіру сияқты бірқатар артықшылықтарды белгіледі. Осы мәселелер бойынша заңнамалық тұрғыдан прогреске және танымал халықаралық стандарттар сәйкестігіне жету жалпы алғанда тек Қазақстан және ЕҚЫҰ ғана емес, сондай-ақ өз елдерінде реформалар жүргізу үшін үлгі ретінде Қазақстанның тәжірибесін пайдалана алатын ұйымның бірқатар басқа мүшелеріне де маңызды қадам саналады.

Қазақстан өзінің ЕҚЫҰ-на төрағалық ету мерзімінде осы бағытта аталған мәселелер бойынша жұмысты жалғастырады деп жоспарлануда және Ұйым қызметін Орталық Азия аймағындағы тұрақтылықты сақтауға бағыттамақ, бұл өз кезегінде ЕҚЫҰ-ның тұтастай кеңістігінде қауіпсіздікті нығайтуға ықпал етері сөзсіз.

Ауғанстандағы элеуметтік-экономикалық бағдарламалардың нәтижелі болуына, Орталық Азия елдері арасындағы шаруашылық байланыстарды нығайтуға, аймақтағы көлік-транзиттік қатынастарды дамытуға және су мен энергетикалық қуат көздерін тиімді пайдалануды енгізуге бағытталған шұғыл шаралардың іс жүзіне асуына ЕҚЫҰ-ның тәжірибесі мен әлеуеті жететіні белгілі.

Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалық етуі ұйымның басты қағидасын дәлелдеуде, яғни мүшелердің теңдігі мен оған қатысушы елдердің тұрақты дамуға деген қызығушылықтары толығымен сақталуда.

ЕҚЫҰ дүниеге басқаша көзқараспен қарауға көмектесетін азаматтық қоғаммен тығыз ынтымақтастықта жұмыс істейді. Ықтимал және қатаң сынға алынғанына қарамастан, үкіметтік емес ұйымдардың пікірі мәселелерді оңтайлы шешуге жол табуға көмектесетін негіз болып табылады. Сондай-ақ, Қазақстанда да азаматтық қоғам ел ішінде шешім қабылдау және заңнамалық реформалар жүргізу үдерісіне баға жетпес үлес қоса алады. ЕҚЫҰ, сондай-ақ тексерулер мен басымдық жүйелерінің негізгі бөлігін құрайтын және халықтың еркін білдіретін қатысушы-елдердің парламенттерімен бірлесе отырып жұмыс істейді.

Астананың 10 жылдық мерейтойы қарсаңында елордамызда Ұйымның Парламенттік Ассамблеясының 17-ші жыл сайынғы сессиясы өтті. Сессияның жұмысына ЕҚЫҰ-ның 56 қатысушы-елдерінің көпшілігінен 270 парламентарийлер қатысып және «ЕҚЫҰ транспаренттігі» тақырыбында бірқатар маңызды пікірталастар өткізілді. ЕҚЫҰ-ның Парламенттік Ассамблеясының жыл сайынғы сессиясы парламентаралық үнқатысуды нығайту бойынша оның жұмысының маңызды құрамдасы болып табылады. Астанада болған сессия алғаш рет Орталық Азияда өткізілуде, осының өзі аймақтың маңыздылығын танудың өсіп отырғандығының дәлелі десек, қателеспейтініміз анық.

Жас тәуелсіз мемлекет Ұйымға кіру сәтінен бастап ЕҚЫҰ-мен тығыз және жемісті ықпалдасуда. Астанаға өткен маңызды мәжілістің мақсаты – ЕҚЫҰ аймағында қауіпсіздікті қамтамасыз ету және гүлденуге қол жеткізу үшін осы ынтымақтастықты нығайтады деген сенімдеміз.

Сан қырлы қауіпсіздік мәселелерін шешу арқылы және осындай бағыттарға басымдық бере жұмыс істеу нәтижесінде ЕҚЫҰ жалпы Еуропалық кеңістіктегі қауіпсіздік өлшемдерінің аясын кеңейте алады. Соның арқасында Орталық Азия Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымының әртүрлі қауіп-қатермен күресте арқа сүйейтін маңызды аймақтарының бірі бола алар еді деген сенімдеміз.

Әдебиеттер

1. По материалам Министерства иностранных дел РК // www.mfa.kz
2. Выступление на Совещании ОБСЕ по межкультурной, межрелигиозной и межэтнической терпимости Президента РК Н. Назарбаева // www.akorda.kz
3. Выступление Министра иностранных дел РК М. Тажина на 15-м совещании Министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ // [http:// portal.mfa.kz](http://portal.mfa.kz)
4. Выступление Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Финляндии Илкка Канерва, перед Постоянным советом ОБСЕ в Вене 10 января 2007 г. // www.osce.org

Мақала «ЕҚЫҰ және аймақтық қауіпсіздік шеңберіндегі демократияландыру үрдістері» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары жинағында жарияланған. - Алматы: ҚР Президентінің жанындағы ҚСЗИ, 2009.

Приоритетные направления повестки дня председательства Казахстана в ОБСЕ

Раушан Серик

30 ноября 2009 г. Государственный секретарь – Министр иностранных дел Республики Казахстан К. Саудабаев выступил на заседании Бюро Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в Афинах, а 1 декабря 2009 г. – на 17-м пленарном заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ.

Несмотря на то, что официальная церемония, посвященная председательству Казахстана в ОБСЕ, запланирована на 14 января 2010 г., в выступлении К. Саудабаева в Афинах были отмечены основные направления, которые будут стоять на повестке дня в период председательства Казахстана в ОБСЕ.

Необходимо отметить, что на посту председателя Казахстан сохранит преемственность курса и будет неукоснительно привержен основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ, исходя из интересов всех ее членов, для укрепления доверия и взаимопонимания между странами, расположенными к западу и востоку от Вены.

Занимая этот авторитетный пост, Республика Казахстан будет стремиться к параллельному охвату всех трех измерений ОБСЕ – с целью обеспечения равного наполнения всех трех корзин. Для достижения намеченного казахстанской стороной планируется назначение личных представителей по соответствующим вопросам в каждом измерении.

Казахстаном определены приоритетными направления, которые будут инициированы в период председательства нашей страны в ОБСЕ.

В рамках военно-политического измерения важнейшей проблемой является кризисная ситуация, сложившаяся в настоящее время вокруг ДОВСЕ. С учетом того, что Казах-

стан привержен сохранению европейского режима контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, в период председательства наша страна будет обращать на данную проблему внимание всех государств и прилагать максимум усилий для преодоления сегодняшней тупиковой ситуации и скорейшего вступления в силу адаптированного ДОВСЕ 1999 года.

В рамках второго – экономико-экологического измерения – особое внимание будет уделяться Казахстаном транспортной тематике. При этом следует отметить, что транспортно-коммуникационные проекты будут рассматриваться без каких-либо геополитических предпочтений, во главу угла будут поставлены принципы равноправия, экономической выгоды и целесообразности.

Еще одним важным направлением второй корзины является проблема экологической безопасности на пространстве ОБСЕ. Как известно, в рамках экологического измерения Казахстан обеспокоен критической ситуацией, связанной с Аральским морем, и считает крайне необходимым обратить внимание государств ОБСЕ на данную проблему. В этой связи для казахстанской стороны важной задачей является использование имеющегося потенциала ОБСЕ для разрешения этого вопроса.

Немаловажной в данной корзине является и проблема энергетической безопасности, которая затрагивает интересы всех стран – членов ОБСЕ. Это связано как с определением разумных цен на поставки сырья – и для поставщиков, и для потребителей, так и с выработкой приемлемых условий для стран-транзитеров.

В период председательства в ОБСЕ определенный вклад Казахстан будет вносить и в гуманитарное измерение. С учетом того, что Казахстан является многонациональной и мультиконфессиональной страной и имеет положительный

опыт обеспечения мира и согласия, в период председательства в ОБСЕ особое внимание будет акцентироваться на таких вопросах, как развитие диалога религий, культур и цивилизаций, преодоление национализма, религиозной нетерпимости, расизма и ксенофобии. В этой связи уникальный опыт такого казахстанского института, как Ассамблея народа Казахстана, может послужить образцом для многих стран и народов.

Одной из новых идей, недавно появившихся на повестке дня, является идея проведения саммита ОБСЕ, предложенная Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым.

С одной стороны, проведение саммита – символично, поскольку предстоящий год является юбилейным: это и 35-летие подписания Хельсинкского Заключительного Акта, и 65-я годовщина окончания Второй мировой войны, и 20-летие Парижской Хартии для новой Европы, с другой стороны – назрела крайняя необходимость в проведении конструктивной встречи глав государств и правительств ОБСЕ.

В первую очередь, необходимость проведения саммита связана с тем, что на протяжении уже десяти лет встречи на высшем уровне в рамках ОБСЕ не созывались – последним таким мероприятием являлся Стамбульский саммит 1999 года. Также следует отметить, что теоретически саммит в Стамбуле был успешным и продуктивным – на нем был подписан адаптированный ДОВСЕ, были инициированы вопросы открытия транспортного коридора, рассматривались многие другие глобальные проблемы, но драматическим является то, что государствами – членами ОБСЕ принятые там соглашения не выполняются.

С учетом данных обстоятельств, для Казахстана, как председателя ОБСЕ, цель заключается не в создании нового документа: важным является пере-подтверждение уже имеющихся – речь идет о Парижской хартии и Стамбульских договоренностях.

На планируемом саммите казахстанская сторона предлагает поднять афганский вопрос. Таким образом, Казахстан, иницилируя в период председательства «афганскую проблему», будет стремиться к тому, чтобы обратить внимание государств, входящих в ОБСЕ, на ситуацию, складывающуюся в этой стране. Следует отметить, что, несмотря на то, что афганская проблема не является для ОБСЕ профильной, тем не менее, она затрагивает как евроатлантическую, так и азиатскую зону безопасности.

Казахстан выступает за невоенное решение ситуации в Афганистане. В качестве альтернативы военным действиям рассматриваются: экономический подъем страны; необходимость социально-экономической реабилитации Афганистана путем поднятия уровня образования; создание, восстановление и развитие инфраструктурных и строительных объектов, и др.

Подтверждением данного подхода является визит в Кабул Государственного секретаря – Министра иностранных дел Республики Казахстан К. Саудабаева, состоявшийся в ноябре 2009 г.

В рамках данного визита с правительством Афганистана было подписано долгосрочное соглашение о сотрудничестве в области образования. В рамках данного соглашения Казахстан выделяет 50 млн. долл. США – для обучения в своих университетах в ближайшие пять лет тысячи афганских граждан по различным гражданским специальностям – внося тем самым свой вклад в вовлечение граждан этой страны в созидание и мирную жизнь.

Таким образом, предлагаемые казахстанской стороной проблематики являются весьма актуальными. Отдельно следует сказать, что инициатива проведения саммита ОБСЕ в Астане поддерживается как многими главами государств и правительств, так и президентом Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Снять «транспортное проклятие»

Бэла Сырлыбаева

Развитие трансконтинентальных транспортных коридоров и транспортного потенциала государств – участников ОБСЕ является одним из приоритетов для Казахстана как действующего председателя этой организации. При этом один из главных акцентов объективно сделан на странах, не имеющих выхода к морю, сталкивающихся со значительными сложностями при осуществлении транзитных перевозок и поэтому остро нуждающихся в налаживании и укреплении сотрудничества с морскими державами.

На территории Центрально-Азиатского региона расположен ряд существующих и создаваемых железнодорожных и автомобильных транспортных коридоров, позволяющих производить доставку пассажиров и грузов как в направлении Восток – Запад, так и в направлении Север–Юг. Однако для наращивания объемов перевозок крайне необходима модернизация существующей транспортной инфраструктуры.

На сегодняшний день транзитный потенциал государств Центрально-Азиатского региона используется не полностью. Основной причиной этого являются недостаточные условия для привлечения и осуществления больших объемов транзитных перевозок между двумя макрорегионами Евразии – Европейским союзом (ЕС) и странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Лишь один процент от общего объема грузоперевозок между ЕС и АТР проходит по международным транспортным коридорам евразийского пространства. В то же время миллиарды долларов прибыли от транзита товаров поглощаются морскими фрахтовыми компаниями.

Безусловно, перевозка транзитных грузов морским путем имеет такие основные конкурентные преимущества, как

низкую стоимость доставки, сложившиеся связи с клиентами и высокие стандарты выполняемых услуг. Это позволяет предположить, что в обозримом будущем морские транзитные перевозки будут превалировать. В то же время у сухопутных транзитных маршрутов также имеется конкурентное преимущество – это скорость доставки, которая в два-три раза выше, чем на морских трассах из Восточной Азии в Западную Европу. И данное преимущество необходимо использовать.

Однако существует ряд барьеров, мешающих реализации транзитного потенциала государств СНГ, и особенно стран, не имеющих собственного выхода к морю, каковыми являются все государства Центральной Азии. К ним можно отнести неудовлетворительное состояние путей сообщения, устаревший парк подвижного состава и несоответствие международным стандартам качества.

В этой связи руководство Казахстана еще с 2003 года акцентирует внимание на необходимости разработки программы действий по преодолению «транспортного проклятья» и удовлетворению транспортных потребностей «неморских» территорий. В частности, представляется целесообразным сосредоточить усилия в следующих направлениях: внедрение передового опыта управления на пунктах пересечения границ и облегчение торгово-таможенных процедур; развитие инфраструктуры, торгово-транспортных логистических центров и внедрение новых технологий; гармонизация национальных законодательств и унификация национальных нормативов на международном уровне в целях повышения скорости прохождения грузов – с одной стороны, и борьбы с коррупцией, незаконной миграцией, терроризмом и наркотрафиком – с другой; безопасность пассажирских и грузовых перевозок; экологическая безопасность.

Так как строительство и модернизация транспортной инфраструктуры чрезвычайно капиталоемкие, требуется выделение приоритетных направлений развития наиболее

перспективных маршрутов прохождения транзитных потоков и концентрация на них взаимных усилий стран региона.

Наиболее приоритетными являются северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали (с дальнейшим выходом на Транссиб) и автомагистраль Западная Европа – Западный Китай протяженностью почти 10 тысяч км.

Таким образом, Казахстан, Россия и их соседи в силу своего географического положения и национальных экономических интересов прямо заинтересованы в евразийской интеграции, выходящей за пределы постсоветского пространства и охватывающей пространство ОБСЕ. В этой связи основными направлениями для инвестирования являются следующие.

Во-первых, железнодорожные пути и автодороги. Их строительство и модернизация является естественным инвестиционным направлением для развития транспортного комплекса стран региона. Качество дорожного покрытия и наличие современной инфраструктуры выступает первоочередным фактором увеличения скорости прохождения грузо- и пассажиропотоков, повышения безопасности и качества обслуживания на транспорте.

Во-вторых, пограничные переходы и приграничная инфраструктура. При реализации транзитной политики следует уделять большое внимание оборудованию погранпереходов. Мировой опыт показывает, что инвестиции в развитие приграничной инфраструктуры приносят быстрые и высокие доходы, поднимают престиж государства.

Третье направление – машиностроение и обновление подвижного состава. Чрезвычайно важным направлением инвестирования на пути к реализации транзитно-транспортного потенциала государств Центрально-Азиатского региона является обновление подвижного состава. Известно, что вагонный парк всех стран СНГ характеризуется существенной степенью изношенности. По официальным данным Министерств транс-

порта Казахстана и России, изношенность основных фондов вагонных парков этих стран составляет от 50 до 80 процентов. В других государствах СНГ дела обстоят еще хуже.

Таким образом, роль транспорта для стран Центральной Азии чрезвычайно высока. Развитие транспортного потенциала и транзита будет иметь значительный положительный мультипликативный эффект посредством создания новых рабочих мест и выгодных заказов во многих смежных отраслях. Избавление от «транспортного проклятья» будет иметь также большое гуманитарное значение для развития человеческого потенциала стран Центральной Азии.

Усиливающаяся интеграция Казахстана и других стран Центрально-Азиатского региона в мировую экономику требует адекватной перестройки транспортной инфраструктуры. В то же время изменение геополитической ситуации выдвигает новые требования к транспорту как к элементу системы национальной безопасности. В этой связи задачи развития транспортной системы на современном этапе должны быть непосредственно нацелены на реализацию социально-экономических и геополитических приоритетов Центрально-Азиатского региона.

В данном контексте роль Казахстана как действующего председателя ОБСЕ представляется весьма значительной. Действия, предпринимаемые Казахстаном по привлечению внимания к транспортным проблемам региона, безусловно, внесут значительный вклад в развитие единого экономического пространства, ускорение товародвижения, снижение транспортных издержек, ликвидацию административных барьеров, сглаживание диспропорций в развитии транспортных и экономических систем как между отдельными государствами Центральной Азии, так и на всем пространстве ОБСЕ.

Аймақтық қауіпсіздік мәселесіндегі Қазақстанның ұйым аралық қызметі: ЕҚЫҰ және басқалар

Алмас Арзықұлов

Қазақстан Республикасының 2010 жылдың 1 қаңтарынан бастап әлемдегі беделді халықаралық ұйымдардың бірі – Еуропадағы қауіпсіздік пен ынтымақтастық жөніндегі ұйымға төрағалық етуі геосаяси және тарихи маңызы бар елеулі оқиға болғалы тұр. Өйткені, өзінің орналасу жағынан азиялық болып табылатын бұрынғы кеңестік мемлекеттің аймақтық және жаһандық қауіпсіздік пен экономика-экология мәселелерімен айналысатын ұйымның басшылығына келуі әлемдік тәртіпте жаңа түзетулердің болып, жаңартулар жүретінінің ықпалы болса керек.

Өткен ғасырдың 90-шы жылдары мен ХХІ ғасырдың алғашқы онжылдығындағы әлемдік тәртіптің өзгеруі халықаралық қатынастар жүйесінде біршама қиыншылықтар туғызғандығы және оның өз кезегінде мемлекеттер арасындағы қатынастарды қалыптастырудың аймақтық деңгейін қажет еткендігі белгілі. Еуразия құрлығының басым бөлігінде орналасқан Кеңес одағы мен оның басшылығындағы социалистік блогтың толығымен ыдырауы әлемдік үлкен геосаяси ойыншылар арасындағы қарым-қатынастарды реттестірумен қатар, көлеңкеде қала отырып, қоғамға біршама қауіп-қатер тудыратын басқа да күштердің жандануына алып келді. Сондықтан да, жаңа қауіп-қатерлерді аймақтық өлшем арқылы негіздеу бүгінгі таңдағы жаһандану жағдайында көптеген мемлекеттерді бірсарынды үдерістерге итермелеп отыр. Мемлекеттердің белгілі бір мәселеге (қатерге) байланысты өзара тәуелділікке бой алдыруы олардың арасындағы аймақтық бірігу үрдісінің қалыптасуына алып келеді.

Соңғы онжакты жылдарда аймақтық кеңістік ауқымды әлемнің күрделі, көпқабатты құрылымы ретінде танылып отыр. Осындай құрылымның бірі ретінде 1980 жж. – ХХІ ғасырдың басындағы өзгерістер кезінде қалыптасып, өз орбитасына батыстық құндылықтарды негізге алған еуропа-атлантика аймағын кіргізген Еуропадағы қауіпсіздік пен ынтымақтастық ұйымын қарастыруға болады. Соңғы кездердегі әлемдік тәртіптің өзгеруіне қатысты Ұйым соңғы кездерде өз ықпал ету аймағына бұрынғы кеңестік республикалармен қатар Орталық Азия аймағын да кіргізіп отыр.

ЕҚЫҰ-ның жаһандық ықпал ету мүмкіндігі болмағымен де, ол өзінің мүшелері әлемдік державалар арқылы өзінің құндылықтары мен нақты әрекеттерін әлемнің ауқымды бөлігіне таратып отыр. Жалпы алғанда ЕҚЫҰ басқа да аймақтық ұйымдармен салыстырғанда өзінің ықпал ету аймағымен өзгеше, өйткені оның әрекет ету аймағы Солтүстік Америка және Еуразиямен қатар, орталық Азия секілді жеке аймақтарды да өзіне қосып отыр. Сондықтан да, қазіргі таңдағы аймақтық принцип бұл жаһандану үдерісіне қарсылық немесе мемлекеттердің өз кеңістігі мен мүдделі аумағында қауіпсіздікті қамтамасыз ету мен тұрақтылықты сақтауға қатысты топтасқан әрекеті болып табылады.

Орталық Азия мемлекеттері (Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Түрікменстан және Өзбекстан) жер көлемі – 3882 мың шақырым, халқы 53 млн. адам болатын еуразия құрлығының орталық аймағына орналасқан. Аймақтың оңтүстікте Ауғанстан мен Иран, шығыста – Қытай, батыс-солтүстікте – Ресей секілді мемлекеттермен шекараласуы белгілі-бір қауіп-қатерлердің ықпалында болуына себепті болды [1].

Адамзат өмірінің әрекеттеріндегі қауіп-қатерлер оның барлық салаларында кездеседі, мысалы олардың мағынасына қарай саяси, әскери, экономикалық, әлеуметтік немесе экологиялық болуы адамдар қауіпсіздігіне қауіп төндіруі

мүмкін. Бұл аталынған қатерлердің өзара тәуелді болуы олардың біреуіндегі жайсыздықтар басқа салаларға да ықпалын тигізуі мүмкін.

Қазіргі таңда ЕҚЫҰ кеңістігінде орын алып отырған қауіп-қатерлердің барлығы жалпылық немесе әлемдік мазмұнды құбылыстар қатарына жатады. Бұл жағынан алғанда ЕҚЫҰ ерекше ұйым, өйткені ұйымның негізгі мақсаты бұл қауіптердің алдын алу немесе кең ауқымда таралмауын қадағалау болып табылады.

ЕҚЫҰ кеңістігіндегі қауіпсіздіктің кешендік мәселесі ұйым мүше-мемлекеттерінің заманауи әлемнің қауіпсіздігі моделіне қатысты талқылау барысында қарастырылып, бекітіледі. Ұйым аясындағы аймақтық қатынастар деңгейі қауіпсіздіктің Ауғанстанға қатысты мәселелер кешені, заңсыз көші-қон, есірткі саудасы, экология, су мәселесі секілді дәстүрлі және жаңа түрлерін де қамтиды. Бұл мәселе әсіресе Орталық Азия аймағына қатысты анық байқалады. Өйткені, бұл аймақтағы елдер өздерінің ұстанымдарында ұлттық мүддені жоғары қойып, аймақтық мүддені кейінге қалдырып отыр.

Орталық Азия аймағынындағы қақтығыстық жағдай күрделі үрдіс, өйткені аймақтағы режимдердің ішкі мәселелерімен қатар оларға сырттан қысымның жасалуы да бар. Бұл жағдайда ОА мемлекеттерінің ортақ мүддесі ретінде мемлекет ішіндегі және аймақтағы тұрақтылықты сақтау болып табылады. Қазіргі таңдағы Орталық Азияны саяси және экономикалық тұрақсыз мемлекеттер – Ауғанстан, Иран, Кавказ елдерінің ықпалы өте жоғары.

Сондықтан да, аймақтық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселесі көп жағдайда ЕҚЫҰ, ШЫҰ, ҰҚКҰ секілді аймақтық ұйымдардың мәселесіне айналған. Осыған байланысты Орталық Азия елдері өз аймақтарындағы қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселесін осы ұйымдар аясында жүзеге асырады.

Орталық Азия Еуропаның жолындағы бақылаусыз миграциялық лек, ауқымды есірткі саудасы, діни экстремизм мен халықаралық ланкестіктің жолындағы тосқауыл қызметін атқарып отыр. Осыған мәселеге қатысты Қазақстан XX ғасырдың 90-шы жылдарының басында ЕҚЫҰ үлгісіндегі Азиядағы аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз ететін Азиядағы Өзара әрекеттестік пен Сенімділік Шаралары туралы Келісім идеясын ұсынған болатын. Бұл ұйымға 18 мемлекет мүше және ол өзінің ұйымдасуы жағынан ЕҚЫҰ үлгісіне ұқсас болып табылады [3]. АӨСШК мүшелері мен бақылаушылары арасында орталықазия аймағында орналаспағанына қарасмастан, осы аймақ мәселелеріне қатысты мемлекеттердің болуы ұйым жұмысының аймақтық деңгейден ауқымды екендігін көрсетеді.

Сондықтан да, ОА мемлекеттері ЕҚЫҰ-ның аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етуі мәселесінде саяси тұрақсыз мемлекеттерге қатасты қатынасында делдал болуы негізінен аймақтық ұйымдар арқылы жүргізілуі қажет.

Қазақстан 2010 жылы ЕҚЫҰ-на төрағалық етуі барысында Ұйым мүше-мемлекеттері арасында аймақтық қауіпсіздікке қатасты талас туындауына жол бермеуі керек. Бірақ Қазақстанның бұл ұйымнан өзге аймақтық ҰҚКҰ, ШЫҰ, АӨСШК, ТМД секілді ұйымдарға мүше болуы оның көзқарастары мен ұстанымдарына өзгерістер енгізуі мүмкін. Мысалы, Қазақстанның Ұжымдық қауіпсіздік келісімі ұйымына мүше болуы, оның ҰҚКҰ-ның соңғы кезеңде ұйымның әскери құрамын күшейту туралы шешімінен тысқары қалуына жол бермейді. Бұл шешім бойынша орталық Азия аймағында ұйымға қарасты шұғыл қимыл-әрекет тобы құрылып, ол ортақ ӘҚК жүйесі арқылы қорғалады [4]. Ал бұл ОА мемлекеттерінің НАТО ұйымымен және өз территорияларын оның әскери-әуе күштері пайдалануына беруі туралы келісімге қайшы келеді. Сонымен

қатар, ҰҚКҰ-ның мүше-мемлекеттері Оңтүстік Осетиядағы қақатығысқа қатысты ортақ пікірге келе отырып, бұл қақтығысқа Грузия елінің «кінәлі» екендігін және бұл оқиғаға қатысты Батыс елдерінің «екі жүзділік танытып» отырғандығын мәлімдеді.

Қазақстанның келесі бір аймақтық ұйым ШЫҰ мүшелігінде болуы және сол арқылы Ресей мен Қытай мемлекеттерімен тығыз байланыс орнатуы АҚШ бастаған НАТО және ЕО (ЕҚЫҰ) елдерінің геосаяси мүдделеріне кедергі келтіреді. Қазіргі таңда Орталық Азиядағы ықпал үшін геосаяси күш орталықтары арасында «үлкен ойынның» басталғаны белгілі. Негізгі геосаяси «ойыншылар» – Ресей, АҚШ, Қытайдың аймаққа қатысты ұстанымдары қатаң түрде байқалуда, өйткені олардың аймаққа және осы территория мен оның сыртында орналасқан мемлекеттерге қатысты ұстанымдарының әр түрлілігі бұл өзара тартыстың аймақтағы энергоресурстармен қатар, саяси ықпалға да қол жеткізу шарасы екендігін көрсетті. Негізгі үштік – АҚШ – Ресей – Қытай арасындағы текетірестің соңғы кездердегі шиеленістігі және олардың арасындағы консенсустың жоқтығы орталықазия аймағындағы геосаяси ойыншы ретіндегі қатынастарында қиындықтар туғызады. АҚШ-тың Ауғанстан мен Ирак жеріндегі ланкестікке қарсы операцияларды негізге ала отырып Орталық Азия аймағына аяқ тіреуі мен кейінгі кездерде аталынған мемлекеттерде тұрақтылықты орната алмауына қатысты беделінің төмендеуі оның ОА аймағындағы қауіпсіздіктің кепілі бола алмайтындығын танытты. Ал ШЫҰ-ның негізін қалаушылар – Ресей мен Қытайдың Ұйым жұмысы мен идеологиясына қатысты көзқарастарының алшақтығы оның тиімділігін төмендетіп отыр. Қытай үшін ШЫҰ өзі басшы болған бірден-бір аймақтық ұйым. Сондықтан да, Пекин оны жаһандану үрдісі мен әлемдік экономиканың аймақтану мәселесіне қолдауды мақсат етеді. Ол ШЫҰ-ның екінші

«Шығыстық НАТО» кейпіне кіргенін қаламай, оның аймақтық және жаһандық экономиканың жандануының құралы болуын көздейді. Ал Ресей тарапы болса ШЫҰ-ның басым бағыты ретінде қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастық танылып, ұйымның ланкестік, экстремизм, сепаратизм мен есірткі саудасына қарсы күрес жолындағы белсенділігін арттыруды мақсат етеді.

Міне, Орталық Азиядағы геосаяси тартыстың негізгі акторларының осындай қайшылықтарына қатысты аймақтағы қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселесі бүгінгі таңда өзекті сұрақтардың бірі болып отыр. Ал осы Орталық Азия аймағындағы қауіпсіздік шараларын қамтамасыз етуде ШЫҰ маңызды механизм болуы мүмкін, өйткені, аймақтағы қауіпсіздік негізінен осы ұйымға мүше-мемлекеттердің экономикалық және әлеуметтік дамуы мен қоршаған ортаның жағдайына тікелей байланысты. Осы мәселеге байланысты ШЫҰ-ның мүше-мемлекеттерінің бірі – Қазақстанның қауіпсіздік жөніндегі келесі бір ұйым – ЕҚЫҰ-на төрағалық етуі мен осы қызметі арқылы ОА аймағының қауіпсіздігін қамтамасыз етуге қатысты талпынысы мен әрекеттері маңызды болып табылады. Өйткені, мемлекет пен оның аумағындағы (аймағындағы) күш қолданылатын саяси қатерлер ретінде төмендегілерді қарастыруға болады: сепаратистік қозғалыстар; территориялық мәселелер мен қайшылықтар; ұлттың өзін-өзі басқаруға қатысты егемендікке қауіп төндіретін күштік әрекеттер; ланкестік шаралар, кейбір тараптардың ықпал ету және билік жүргізу аймағын қалыптастыруға талпынысы; аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз ету шараларына қатыспау; сенімсіздік пен ұстанымдардың қайшылығы, дағдарыстық жағдайларда өзара сенімділіктің болмауы; жаңа демократиялық күштердің конституциялық тәртіпті және азаматтардың құқығын әскери және қылмыстық күштер тарапынан қорғалуын қамтамасыз

ете алмау; құқықтық мемлекет негіздерінің және азаматтық қоғам құрылымдарының әлсіздігі.

Жоғарыда келтірілген факторлардың біреуінің ықпалының басқа салаларға әсерін Украина, Қырғызстандағы төңкерістер, Әндіжан, Шыңжаң оқиғасы немесе Оңтүстік Осетия жеріндегі қақтығыстан байқауға болады. Сондықтан да, кез-келген аймақтағы қауіпсіздіктің қамтамасыз етілуі ең алдымен демократия құндылықтарының, құқықтық мемлекеттің, адам құқықтарының, азаматтық қоғамның сақталуымен тікелей байланысты.

Осыған байланысты Қазақстан 2010 жылы ЕҚЫҰ-на төрағалық етуі барысында өзінің Еуразия құрлығының Азиялық бөлігінде орналасқан мемлекет екендігін, ЕҚЫҰ-нан басқа аймақтық ШЫҰ, ҰҚКҰ секілді басқа да ұйымдардың мүшесі екендігін, ол ұйымдар мен ЕҚЫҰ-ның құндылықтары мен ұстанымдарының сәйкес келе бермейтіндігін ескере отырып, өзінің төрағалығы тек ЕҚЫҰ-ның 56 мемлекеті үшін ғана емес, сонымен қатар ОА аймағы мен оның көршілері үшін де тиімді болуын назарға алуы қажет.

Әдебиеттер

1. Питер де Крем. Тридцать лет после Хельсинки: будущие вызовы. Доклад для Общего Комитета по политическим вопросам и безопасности. Парламентская Ассамблея ОБСЕ. РА (05) I.1 R- Вашингтон, 1-5 июля 2005 г.

2. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на Саммите тысячелетия ООН (Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. // <http://www.mfa.kz/rus>

3. ОДКБ намерен создать многостороннюю вооруженную группировку в центральноазиатском регионе//www.regnum.ru/news/1054238.html

Мақала «ЕҚЫҰ және аймақтық қауіпсіздік шеңберіндегі демократияландыру үрдістері» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары жинағында жарияланған. - Алматы: ҚР Президентінің жанындағы ҚСЗИ, 2009.

Астана сфокусирует усилия на консенсусном потенциале ОБСЕ

Талгат Ержанов

В январском послании народу Казахстана президент Н. Назарбаев отметил, что «...для Казахстана большая честь и высочайшая ответственность председательствовать в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в сложный период современной истории человечества».

С первых дней во главе одной из самых крупных региональных организаций, занимающейся вопросами безопасности, Казахстан продемонстрировал всему миру высокий уровень подготовленности и профессионализма своей дипломатии. Еще до начала председательства Казахстан сумел своевременно утвердить бюджет организации, что позволило сразу обеспечить полноценную работу всех структур ОБСЕ.

Представители зарубежных политических кругов оценивают наше председательство в ОБСЕ как одно из самых динамичных в истории этой организации. За небольшой промежуток времени Казахстану удалось достичь внушительных результатов, прилагая все усилия для содействия последовательному продвижению позитивных тенденций на пространстве ответственности организации по всем приоритетным направлениям – военно-политическому, экономико-экологическому и гуманитарному.

Казахстан выступает честным посредником, продвигая активный и конструктивный диалог с партнерами на принципах доверия, уважения и взаимопонимания.

Как отметил глава государства, наша страна намерена участвовать в процессах принятия глобальных решений при формировании новой архитектуры международных отношений и контуров мировой торгово-финансовой системы.

В этой связи большое международное значение приобретают казахстанские инициативы в военно-политической корзине, где особое внимание уделяется продолжению «процесса Корфу», направленного на открытый, постоянный, широкомасштабный и всеобъемлющий диалог для достижения единства в отношении будущей европейской и евразийской безопасности. Согласно афинскому поручению, казахстанское председательство уже подготовило промежуточный доклад, обобщающий конкретные предложения, выдвинутые в рамках данной инициативы. Казахстан заинтересован в закреплении «процесса Корфу» и важных наработок, достигнутых в его рамках, таких как обновление Венского документа, эффективная евразийская интеграция в целях преодоления последствий глобального финансового и экономического кризиса, а также противодействия транснациональным угрозам, развитие вопросов толерантности и недискриминации.

Уже можно сказать, что наша страна в период своего председательства подтвердила приверженность основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ. Вместе с тем Казахстан демонстрирует свою готовность развивать прагматичное и взаимовыгодное сотрудничество ОБСЕ и с другими региональными военно-политическими и экономическими институтами в целях дальнейшего укрепления организации. Более того, Казахстан может, в случае поддержки других государств, стать надежной площадкой для создания подобного межинституционального диалога.

Эффективное взаимодействие с другими региональными проектами может придать новое дыхание деятельности ОБСЕ, открыть перед ней новые горизонты и наметить новые ориентиры.

На сегодняшний день понятие европейской безопасности выходит за континентальные рамки, охватывая обширное пространство Евразии. Именно поэтому Астана считает актуальной, общей и очень важной задачей содействие стабилиза-

ции и реконструкции Афганистана. Как показала Лондонская конференция по Афганистану, мировое сообщество признает неэффективность и бесперспективность только силового варианта разрешения афганского вопроса. Казахстан придерживается позиции, определяющей, что для искоренения очага нестабильности в Афганистане необходимо гибкое сочетание силовых, политических и экономических мер воздействия на источники существующих угроз.

В рамках казахстанского подхода по демилитаризации решения афганской проблемы, переходу к гуманитарным инициативам и усилению экономической составляющей Казахстан предоставил около 4 млн. долларов США на восстановление инфраструктурных объектов в Афганистане. Кроме того, решением президента РК Н. Назарбаева выделено 50 млн. долларов США на обучение тысячи афганцев в казахстанских вузах по различным гражданским специальностям.

В период казахстанского председательства в ОБСЕ афганская проблематика была включена в повестку дня таких мероприятий, как Трансазиатский форум «Евразийское измерение ОБСЕ», антинаркотическая конференция в Вене и Конференция по предотвращению терроризма в Астане.

Нельзя не отметить усилия Казахстана по выработке новых инициатив в отношении обсуждения и экологических вопросов. В частности, руководством страны проводится активная работа, направленная на усиление внимания ОБСЕ к проблеме Аральского моря, решение которой может стать моделью реагирования на аналогичные вызовы в зоне ответственности организации. В этой связи можно выделить два крупных мероприятия, которые планируется провести в текущем году по тематике Арала: специальное слушание в европейском парламенте в октябре и специальная донорская конференция в ноябре месяце.

Казахстан уделяет пристальное внимание и вопросам «третьей корзины» (человеческое измерение), которые традици-

онно занимают стратегически важное место в деятельности ОБСЕ. Как заметил глава нашего государства Н. Назарбаев на открытии конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, «отсутствие старых механизмов решения проблем и недостаток опыта в новых способах регулирования, сложность этнического состава, нерешенные проблемы прошлого, слабость гражданского общества – все это делает вопросы толерантности в евразийской части ОБСЕ особо актуальными».

С учетом существующих проблем в межэтнических и межконфессиональных отношениях на всем пространстве организации Казахстан, в человеческом измерении, на передний план выносит вопросы толерантности и межкультурного диалога, в регулировании которых у нашей страны имеется достаточно успешный опыт. В связи с чем в последнее время «казахстанская модель» толерантности вызывает все больший интерес у экспертов и политиков многих зарубежных стран, изучающих положительные аспекты нашей модели.

Первым серьезным испытанием на прочность для нашего председательства в ОБСЕ стали непредвиденные трагические события в Кыргызстане, которые потребовали безотлагательной помощи со стороны как Казахстана, так и всего мирового сообщества. Зарубежные специалисты высоко оценили действия Казахстана и личные усилия главы нашего государства, а также президентов России и США, оперативную работу институтов ОБСЕ и других международных организаций для предотвращения эскалации конфликта.

Одним из главных внешнеполитических достижений в период председательства Казахстана в ОБСЕ стало проведение неформальной встречи министров иностранных дел в Алматы 16–17 июля, в ходе которой главами всех делегаций был достигнут консенсус относительно инициативы президента РК Н. Назарбаева по проведению саммита ОБСЕ в Астане до конца 2010 года. Безусловно, для такого молодого государства, как Казахстан,

это большой международный успех, достигнутый сплоченными усилиями как МИД РК, так и лично главы государства.

По поручению действующего председателя ОБСЕ, государственного секретаря – министра иностранных дел РК К. Саудабаева, в настоящее время Постоянным советом ОБСЕ начата работа по субстантивному наполнению повестки дня саммита и подготовке итогового документа (Политической декларации, Плана действий). Со своей стороны Казахстан выступает за выработку той повестки дня, которая бы объединяла, а не разъединяла участников. В этой связи Астана предлагает сфокусировать совместные усилия на вопросах, консенсусный потенциал которых достаточно высок.

В частности, следует стремиться к достижению следующих целей саммита. Прежде всего, к обновлению приверженности всех государств-участников основополагающим принципам евро-атлантической и евразийской безопасности, т.е. Хельсинского заключительного акта, Парижской хартии для Новой Европы и Хартии европейской безопасности. Также к согласию государств-участников уделить особое внимание решению существующих проблем безопасности, которые разделяют пространство ОБСЕ. Следует совместно противодействовать общим вызовам через укрепление коллективных усилий. И наконец, к усилению инструментария ОБСЕ в целях повышения эффективности организации в обеспечении всеобъемлющей и неделимой безопасности.

Успешное проведение саммита глав государств – участников ОБСЕ в Астане, несомненно, с одной стороны, придаст новый импульс в развитии важнейшей региональной организации в современных условиях, а с другой – повысит авторитет Казахстана в мире и ляжет в основу дальнейшего формирования благоприятных факторов, способствующих поступательному развитию нашей страны.

Глава II.

Итоги председательства Казахстана в ОБСЕ

На завершающем этапе председательства

Булат Султанов

Казахстан приступил к председательству в ОБСЕ в довольно сложный для мирового сообщества период. Терроризм, экстремизм, природно-климатические катаклизмы, экологические и гуманитарные катастрофы, бедность, более одного миллиарда голодающих в мире, эпидемии, конфликты на межэтнической и межрелигиозной почве, глобальный финансово-экономический кризис показали уязвимость человеческой цивилизации, всех государств без исключения перед современными угрозами и вызовами. Достаточно упомянуть Грецию, председательствовавшую в ОБСЕ в 2009 году и уже в следующем, 2010, году поставившую под угрозу европейскую валюту, да и общественную безопасность в целом.

Бытовавшее в Европе еще год назад отношение к предстоящему председательству Казахстана в ОБСЕ высказал вице-президент Парламентской ассамблеи Совета Европы Пол Вилле. В своей статье, посвященной этой теме, под довольно характерным названием «Срок полномочий ограничен, потенциал безграничен», бельгийский сенатор, в частности, обратил внимание на то, что «впервые в истории ОБСЕ государство бывшего Советского Союза, страна с преобладающим мусульманским населением становится у руля этой региональной организации. Все в удивлении! Что эта страна планирует сделать? Сможет ли она выдержать большую ответственность и противостоять многим вызовам и угрозам? Сможет ли влить свежую кровь в жилы Организации?»

Экс-президент Академии наук Франции, ведущий французский историк Элен Каррер д'Анкокс в связи с этим задалась вопросом – разве мог кто-то подумать в середине 70-х годов прошлого века, когда только была создана Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, «что в один прекрасный день ее возглавит Казахстан. Что лидер этой страны, никогда ранее не существовавшей на картах мира, станет кем-то вроде гуру для других руководителей Средне-Азиатского региона».

В этих сложных условиях, в атмосфере определенной предвзятости, наша страна предложила конкретную программу председательства в ОБСЕ. Президент Нурсултан Назарбаев, обращаясь к участникам заседания Постоянного совета в Вене, 14 января 2010 года, подчеркнул, что Казахстан рассматривает ОБСЕ в качестве одного из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества на обширном пространстве от Ванкувера до Владивостока. Во многом, заявил Глава Казахстана, такая позиция объясняется уникальным географическим составом участников Организации, опытом взаимодействия государств и наработанным инструментарием.

По словам Нурсултана Назарбаева, председательство в ОБСЕ, являющееся одним из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока, в сложнейший период современной истории, – это не только высокая честь, но и высокая ответственность для страны.

Всеобщее понимание и одобрение мировой общественности вызвал лаконичный и глубокий по содержанию девиз казахстанского председательства – доверие, традиции, транспарентность, толерантность.

Президент РК сформулировал следующие ключевые аспекты казахстанского председательства в ОБСЕ: выработка совместных механизмов для предотвращения возможных

кризисных ситуаций, расширение и укрепление консенсусного поля по основополагающим вопросам безопасности, а также по вопросам самой Организации, превращение ОБСЕ в структуру, признающую многообразие мира XXI века.

К началу казахстанского председательства ОБСЕ находилась в глубоком кризисе. Тупиковая ситуация вокруг контроля над вооружениями, превалирование гуманитарного направления в деятельности, наличие «замороженных» конфликтов на пространстве Организации и другие кризисные проблемы усиливали критический настрой в отношении перспектив ОБСЕ. Некоторые государства выдвигали даже предложения о роспуске данной международной структуры.

Все активнее раздавались голоса о том, что ОБСЕ, созданная в самый разгар «холодной войны», не способна адаптироваться к новым геополитическим реалиям. Подтверждением этого являлась одиннадцатилетняя пауза с проведением Саммита Организации, которая наглядно продемонстрировала отсутствие согласованности и готовности стран-участниц к диалогу, выработке консенсусных подходов по основополагающим проблемам развития ОБСЕ.

В этих условиях Президент Нурсултан Назарбаев занял твердую и принципиальную позицию в пользу ОБСЕ, заявив о том, что в настоящее время ее попросту нечем заменить. Глава Казахстана обосновал этот тезис не только уникальным географическим составом 56 государств – участников Организации, наработанным опытом политического взаимодействия и экономического сотрудничества, накопленными после Хельсинкского саммита в 1975 году. Стагнация или исчезновение ОБСЕ, подчеркнул казахстанский лидер, может создать опасный вакуум на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Поэтому Нурсултан Абишевич призвал лидеров стран, входящих в ОБСЕ, проявить политическую волю, прервать

затянувшуюся паузу (ранее саммиты проводились каждые два-три года: Париж, 1990 г., Хельсинки, 1994 г., Будапешт, 1994 г., Лиссабон, 1996 г., Стамбул, 1999 г.) и провести Саммит глав государств – членов ОБСЕ, приступив тем самым к осмыслению новых реалий XXI века.

В связи с этим Президент в своем видеообращении к Постоянному совету 14 января нынешнего года официально внес предложение о созыве встречи в верхах в рамках казахстанского председательства.

Возможную повестку саммита Нурсултан Назарбаев сформулировал следующим образом: актуальные проблемы безопасности и сотрудничества в зоне ответственности ОБСЕ, ситуация в Афганистане, адаптация Организации к непростым вызовам, стоящим перед государствами, выработка адекватных ответов на угрозы, возникшие перед человечеством, вопросы толерантности.

К сожалению, в связи с апрельско-июньскими событиями в Кыргызстане, возникла необходимость дополнительно включить в повестку дня саммита вопрос о развитии ситуации в Кыргызстане и принятия коллективных мер по недопущению превращения этой страны во «второй Афганистан».

Как показало время, лидеры стран ОБСЕ согласились с доводами Президента РК, и 3 августа Совет министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ принял решение о проведении Саммита Организации в Астане 1–2 декабря 2010 года.

В то же время новые глобальные вызовы требовали повышения эффективности ОБСЕ и в конечном счете ее реформирования. По мнению Нурсултана Назарбаева, первоочередной задачей явились восстановление утраченного «бренда хельсинкского процесса» и придание ОБСЕ «нового дыхания» путем установления взаимодействия с евразийскими региональными структурами, поскольку обеспечить сегодня

европейскую безопасность без учета азиатского измерения безопасности невозможно.

Поэтому краеугольным стержнем казахстанского председательства стала идея Президента о превращении ОБСЕ из европейско-атлантической организации в евро-азиатскую. Такой подход Главы Казахстана объясняется комплексным видением глобальных процессов развития. Поэтому нашей страной запущено в сферу международных отношений понятие «евро-азиатская безопасность», которое в настоящее время вошло в практический лексикон политиков, дипломатов, а также экспертов-международников. Хотя, честно признать, поначалу эта инициатива была встречена международным сообществом с недопониманием, и даже в какой-то мере с недоумением.

Но прошло время, и на Западе наконец поняли смысл инициативы Нурсултана Назарбаева. В частности, на состоявшемся 19 октября 2010 года франко-германо-российском саммите в Довиле (Франция) лидеры этих стран уже как в порядке вещей обсуждали обеспечение совместной работы по обеспечению безопасности не только на евро-атлантическом, но и на евразийском пространстве. В связи с этим Н. Саркози, Д. Медведев и А. Меркель подчеркнули важное значение Саммита ОБСЕ в Астане, который предоставит возможность обсудить эти вопросы с участием лидеров 56 государств – членов Организации.

Астана приложила на посту председателя максимум усилий для укрепления доверия между государствами, находящимися к востоку и западу от Вены. Эти государства, являющиеся членами одной Организации, по-прежнему разделены различными геополитическими интересами: а) входящие в ЕС, НАТО; б) стремящиеся войти в ЕС, НАТО; в) входящие в ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС.

Поэтому Казахстан с первого дня акцентировал внимание на недопущении возникновения новых разделительных линий на пространстве ОБСЕ, на формировании атмосферы доверия,

а также на расширении и укреплении консенсусного поля по основополагающим вопросам.

В целях укрепления евро-азиатского сотрудничества республика провела с участием представителей руководящих структур ОБСЕ ряд мероприятий. Состоялись Трансазиатский парламентский форум ПА ОБСЕ в Алматы (13–14 мая с. г.), Третий саммит СВМДА в Стамбуле (7–9 июня), неформальный саммит руководителей внешнеполитических ведомств стран – членов ОБСЕ в Алматы (16–17 июля).

По оценкам аналитиков, казахстанское председательство в Организации демонстрирует уверенный и эффективный стиль работы. По всем заявленным приоритетам в рамках трех измерений осуществляется планомерная деятельность, приносящая конкретные результаты. В ОБСЕ оживились дебаты, появились новые идеи и подходы к вопросам укрепления ее работы.

В течение года осуществлялась большая работа по формированию на платформе Организации новых подходов в целях обеспечения евро-атлантической и евро-азиатской безопасности.

В рамках первой корзины, где первостепенное значение уделяется урегулированию «замороженных» конфликтов, действующий председатель ОБСЕ совершил в феврале рабочую поездку по странам Южного Кавказа. По результатам поездки осуществляется подготовка «дорожной карты» по дальнейшему процессу мирного разрешения конфликта в Нагорном Карабахе.

По ситуации в Грузии Казахстан считает важным продолжить Женевские дискуссии, сделав акцент на создание нормальных условий жизни для простых граждан, ставших жертвами вооруженного конфликта.

По приднестровскому урегулированию РК содействует возобновлению переговоров в формате «5 + 2».

Наша страна подтверждает свою приверженность сохранению европейского режима контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности.

Казахстан исходит из того, что безопасность государств — членов ОБСЕ неотделима от безопасности соседних государств, в том числе не входящих в Организацию. В первую очередь это относится к Афганистану. Мы считаем, что военного решения афганской проблемы не существует. Поэтому необходимо сконцентрировать усилия вокруг социально-экономического восстановления этой страны.

В ноябре 2009 года между Астаной и Кабулом заключено межправительственное соглашение, согласно которому в текущем году начала реализовываться программа по обучению одной тысячи афганских граждан в высших учебных заведениях Казахстана. В течение 5 лет в казахстанские вузы будет поступать по 200 афганских граждан. Обучение будет проводиться по специальностям, в которых наиболее остро нуждается Исламская республика: здравоохранение, сельское хозяйство, педагогика, охрана государственной границы, обеспечение внутреннего правопорядка. Первые афганские студенты в сентябре уже приступили к обучению в казахстанских вузах. Правительство РК выделило на эти цели 50 млн. долларов. Еще около 4 млн. наша страна направила для восстановления школ, больниц и дорог в Афганистане.

Из Казахстана в ИРА осуществляются регулярные поставки семян сельскохозяйственных культур, оборудования, минеральных удобрений. В марте РК направила в Афганистан в качестве гуманитарной помощи 6 тыс. тонн риса.

Важным направлением председательства в ОБСЕ является устойчивое развитие Центральной Азии. Астана намерена задействовать потенциал Организации для развития регионального сотрудничества, коллективного противодействия новым вызовам.

Поэтому Казахстан в качестве председателя ОБСЕ уделяет особое внимание решению в Центральной Азии двух взаимосвязанных задач. Первая – нейтрализация непосредственных угроз и вызовов, надвигающихся на ОБСЕ извне, с южного направления. Цель при этом – защита ОБСЕ с юго-восточного направления.

Для ее достижения необходима координация усилий ОБСЕ, с одной стороны, стран Центральной Азии, с другой, в сфере невоенных аспектов безопасности – борьбы против терроризма, экстремизма, наркотрафика, организованной преступности, контрабанды оружия, нелегальной миграции на центрально-азиатском направлении.

Казахстан может быть координационным центром противодействия этим угрозам.

Вторая задача – содействие внедрению в ЦА общемировых демократических стандартов и традиций для того, чтобы ликвидировать почву для распространения терроризма, религиозного экстремизма и наркотрафика. Цель – приобщение Казахстана и стран Центральной Азии к мировым демократическим традициям и стандартам. Для этого необходимы совершенствование казахстанской модели политического и государственного устройства, либерализация политической жизни Казахстана, приобщение к лучшим общемировым традициям, включая совершенствование законодательства о выборах, политических партиях, СМИ, реформирование государственной службы, судебной системы, с одной стороны, последующее распространение результатов этой работы и наработанного опыта на страны Центральной Азии, – с другой.

Особую актуальность для региона представляет проблема борьбы с наркотрафиком из Афганистана. Несмотря на принимаемые меры, в том числе при содействии международных организаций, приостановить нелегальный оборот наркотиков не удастся. На наш взгляд, проблема борьбы с наркотрафиком

рассматривается односторонне. Недостаточное внимание уделяется пресечению импорта в ИРА, в том числе из стран Центральной Азии прекурсоров (уксусный ангидрид, хлорид аммония, серная кислота и т. д.), без которых невозможно изготовление героина. Проще и дешевле перекрыть доступ прекурсоров в Афганистан, чем вывоз изготовленного героина из этой страны. По данным экспертов ООН, на афганской территории работает более 400 лабораторий по переработке опия в героин, многие из которых расположены вдоль границы со странами СНГ.

Все обозначенные вопросы обсуждены в рамках мероприятий по совершенствованию механизмов реагирования в сфере невоенных аспектов безопасности, в частности, на Конференции ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков 8–9 июля в Вене и на Конференции по предотвращению терроризма 20–21 октября в Астане.

Актуальным является налаживание сотрудничества между ОБСЕ и Организацией «Исламская конференция», в которой Казахстан будет председательствовать в 2011 году. Сотрудничество ОБСЕ и ОИК возможно в рамках диалога цивилизаций и религий, включая следующие проблемы: современное понимание международного права, миграционные вопросы, проблемы интеграции мусульманских общин в европейских странах, права мусульманских женщин и молодежи в западных обществах.

Настоящим экзаменом для ОБСЕ и Казахстана как председателя явились события в Кыргызстане, где в настоящее время установилось хрупкое равновесие. РК оказывала и оказывает помощь соседней республике как в качестве председателя ОБСЕ, так и на двусторонней основе.

Созданная казахстанско-кыргызская многоотраслевая рабочая группа занимается оказанием Кыргызстану безотлагательной помощи. В апреле Казахстан направил семена, удоб-

рения, а также 3 700 тонн дизельного топлива. В результате в КР успешно завершены весенне-полевые работы. Всего из Казахстана в Кыргызстан направлена гуманитарная помощь на сумму 11,5 млн. долларов. В частности, уже поставлено 1 800 тонн риса, 128 тонн гречневой крупы. Для строительства и ремонта жилья в Ошской и Джалал-Абадской областях выделено 184 тонны металлического шифера, 29 вагонов древесины. По словам посла Кыргызстана в нашей стране, «ни одна держава, за исключением Казахстана и России, реально нам пока не помогла».

В настоящее время казахстанскими и кыргызскими экспертами подготовлена программа экономического возрождения Кыргызстана, которая будет рассмотрена на международной донорской конференции в этом месяце в Алматы. Кыргызская сторона оценивает свою потребность в помощи в размере 1,286 млрд. долларов.

Особое значение для обеспечения региональной безопасности имеет Афганистан. Несмотря на наращивание военного потенциала НАТО, силового решения афганской проблемы нет. Альтернативой может быть только восстановление экономики и предоставление решения собственной судьбы населению этой многострадальной страны под эгидой ООН.

Казахстан, наряду с председательством в ОБСЕ, в июне приступил к руководству в другой авторитетной международной структуре – Шанхайской организации сотрудничества. Одним из основных аспектов казахстанского председательства в ШОС является поддержание мира и стабильности в Центральной Азии, в том числе путем налаживания сотрудничества этой организации с ОБСЕ.

Поэтому вполне логично, что Казахстан выступает за активизацию и повышение эффективности борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком, нелегальной миграцией, организованной пре-

ступностью и другими новыми угрозами путем установления всеобъемлющего сотрудничества между евро-атлантическими организациями (ЕС, НАТО) и евразийскими структурами (ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС)

Во второй корзине – экономико-экологическом измерении – РК уделяет особое внимание содействию экономическому развитию и охране окружающей среды в рамках концепции общей безопасности в Евразии. В этих целях в рамках Саммита СВМДА в Стамбуле 7–8 июня проведена конференция «Безопасность и экономическое сотрудничество в Евразии в XXI веке», в которой приняли участие делегации из 21 страны.

В начале июля организован III Астанинский экономический саммит, на котором Президент Нурсултан Назарбаев выдвинул предложение об адаптации Боннского документа и Маастрихтской стратегии ОБСЕ к изменившимся экономическим условиям путем разработки нового документа «Маастрихт плюс», учитывающего посткризисные тенденции развития мировой экономики.

Учитывая участившиеся в мире террористические акты на наземном транспорте, наша страна в ОБСЕ уделяет особое внимание развитию трансконтинентальных транспортных коридоров (железнодорожных, автомобильных, авиационных) и трубопроводных маршрутов, а также обеспечению их безопасности. 29 января 2010 года в Алматы проведена международная конференция «Роль логистики на пути Европа – Азия». Участники конференции изучили опыт европейских государств по организации транспортно-логистических коридоров, а также транспортно-логистических возможностей автомобильных коридоров на пространстве Европы, СНГ и Азии.

В феврале в Вене и в мае в Праге проведена двухэтапная конференция, посвященная обеспечению безопасности наземного транспорта и облегчению международного автомо-

бильного и железнодорожного транспортного сообщения в регионе ОБСЕ и при пересечении границ Организации, а также влиянию международных перевозок на окружающую среду.

Нашей страной в рамках ОБСЕ продолжается переговорный процесс по стыковке национальных транспортных систем, гармонизации национальных законодательных баз, созданию условий для свободного перемещения пассажиров, грузов и транспортных средств, повышения безопасности всех видов транспорта.

Главным объектом в этой сфере является начавшееся строительство автодорожного транзитного коридора международного класса Западная Европа – Западный Китай по маршруту Хоргос – Алматы – Актобе – Оренбург – Казань – Санкт-Петербург (протяженность 8 445 км). Протяженность казахстанского участка – 2 787 км, стоимость – 5,4 млрд. долларов. Казахстанскую часть коридора планируется построить к концу 2013 года. В 2010–2012 годы на этом проекте будут задействованы 50 тыс. человек.

Определенный интерес представляет проект железной дороги по европейскому стандарту из Китая в Европу через Казахстан и далее – через Туркменистан и Иран. Серьезным вкладом нашей страны в развитие глобальной энергетической безопасности является диверсификация маршрутов поставок энергоносителей из Казахстана и Центральной Азии на мировой рынок.

В настоящее время в завершающую стадию вступило строительство нефтепровода Запад Казахстана – Запад Китая. В декабре 2009 года завершилось строительство первого газопровода Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай и продолжается строительство второго газопровода Центральная Азия – Китай.

К сожалению, продолжает ухудшаться экологическая ситуация в Центральной Азии, в первую очередь в бассейне Аральского моря. Огромные массивы земли в настоящее время

оказались непригодными для человеческой жизнедеятельности. Не поддается подсчету колоссальный ущерб, нанесенный экономике страны и здоровью населения.

Как считает министр экономического развития и торговли РК Жанар Айтжанова, Казахстан стремится использовать весь существующий потенциал ОБСЕ в области охраны окружающей среды. В частности, в ноябре 2009 года Международный фонд спасения Арала и Центр ОБСЕ в Астане подписали меморандум о сотрудничестве, в соответствии с которым уже проводится большая работа в казахстанской части Приаралья. 12 октября нынешнего года в Европарламенте прошли специальные слушания высокого уровня по Аральской проблематике. В настоящее время идет процесс подготовки специальной донорской конференции по Аралу, которая состоится в конце года.

В стремлении повысить значимость второй корзины действующим председателем ОБСЕ учреждены два новых поста личных представителей по транспорту и экологическим вопросам.

Третья корзина – человеческое измерение, являющаяся одним из ключевых направлений председательства Казахстана в ОБСЕ, накладывает на нашу страну особую ответственность за соответствие европейским стандартам жизни, развитие политических и социальных институтов.

Поэтому в рамках государственной программы «Путь в Европу» РК планирует на основе европейских политико-правовых, философских и моральных ценностей, являющихся достижениями мировой цивилизации, совершенствовать казахстанскую правовую систему, общественно-политические институты, гражданское общество.

Для Казахстана в первую очередь представляет практический интерес наработанный опыт европейских политических институтов, социальное законодательство, высокие стандарты обеспечения прав и свобод человека. При этом мы считаем,

что процесс вхождения в общеевропейское цивилизационное пространство должен учитывать собственную национальную и культурную идентичность.

29–30 июня в Астане состоялась Конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, в которой приняли участие три личных представителя действующего председателя по толерантности и недискриминации. Конечно, хотелось бы максимально ускорить процесс политических и демократических реформ в нашей стране. Но революционное нетерпение, попытки забежать вперед, как правило, приводят к дискредитации самых светлых идей и замыслов.

В этом смысле стоит прислушаться к мнению американского конгрессмена, сопредседателя Хельсинкской комиссии Элси Хастингса. По его мнению, «двадцать лет – это небольшой срок для построения демократии. Порой нам на Западе кажется, что демократию можно построить за короткое время. Я же считаю, что в США демократия строится до сих пор».

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что председательство Казахстана успешно обеспечило сбалансированное наполнение всех трех корзин деятельности ОБСЕ на протяжении всего периода председательства в Организации.

Положительная оценка председательства Казахстана высказана на 19-й Ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшейся 6–10 июля в Осло. В частности, председатель ПА ОБСЕ Жоао Соареш заявил: «Казахстан выполняет свое председательство в Организации с исключительным динамизмом».

Позитивно оценено председательство РК и на неформальной встрече министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ (Алматы 16–17 июля). По словам министра иностранных дел Франции Бернара Кушнера, активная деятельность Казахстана в ОБСЕ явилась большой удачей для всей Организации. Нынешнее председательство, подчеркнул

французский дипломат, является стабилизирующим элементом в момент, когда Центральная Азия переживает серьезный кризис, и дает возможность привлечь внимание к этому региону в качестве одного из приоритетов ОБСЕ. Б. Кушнер также поддержал позицию Казахстана относительно эволюции Организации из евро-атлантического в евро-азиатское сообщество по безопасности.

Для эффективной адаптации ОБСЕ к стремительно меняющимся реалиям XXI века эта структура нуждается в своего рода «перезагрузке». Во многом это вызвано и пониманием необходимости возрождения «духа Хельсинки», коренного реформирования самой ОБСЕ, адаптации ее к условиям многополярного мира. И мы надеемся, что на декабрьском саммите в центре Евразии – в казахстанской столице Астане – с участием лидеров 56 государств-участников будет осуществлена «перезагрузка» этой важнейшей международной организации, определены стратегические направления ее развития уже в новом качестве – как евро-азиатской – в принципиально новых геополитических условиях современного глобального развития. Народы стран, входящих в ОБСЕ, вправе надеяться, что у их лидеров хватит мудрости и политической воли для принятий решений по обеспечению всеобъемлющей безопасности и сотрудничества в XXI веке.

Полагаем, что на астанинском саммите будут рассмотрены такие актуальные вопросы, как ситуация в Афганистане, положение в Кыргызстане, проблемы борьбы с терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком, нелегальной миграцией, а также меры по обеспечению межэтнического и межконфессионального согласия.

Главная задача форума в столице Казахстана заключается в привлечении внимания ведущих стран, являющихся членами Организации, к проблемам безопасности и сотрудничества, актуальным аспектам социально-экономического и полити-

ческого развития стран Центральной Азии. И конечно же, мы ожидаем рассмотрения вопроса о придании ОБСЕ статуса евро-азиатской структуры. Тогда логично возникает следующий вопрос – почему бы участникам саммита не рассмотреть возможность переименования ОБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Евразии?

В связи с этим особую актуальность представляет инициатива Президента Нурсултана Назарбаева о проведении форума ОБСЕ – СВМДА, выдвинутая на Саммите СВМДА в Стамбуле. Такой форум мог бы стать постоянной диалоговой площадкой двух авторитетных международных структур, на которой можно было бы рассматривать актуальные проблемы безопасности и сотрудничества на евро-азиатском пространстве.

Проведение Саммита ОБСЕ в казахстанской столице явится важным событием в казахстанской истории. Право на прием подобного масштабного международного форума наряду с начавшимся в июне текущего года председательством Казахстана в Шанхайской организации сотрудничества, а также предстоящим в будущем году председательством РК в Организации «Исламская конференция», является наглядным подтверждением роста авторитета и политического веса нашей Родины на международной арене.

По словам бельгийского сенатора П. Вилле, можно только приветствовать стремление Казахстана «дать свежий глоток дыхания и новый импульс деятельности этой авторитетной Организации».

По мнению казахстанских дипломатов, проведение Саммита ОБСЕ в Астане не является имиджевым мероприятием, как это пытаются представить некоторые казахстанские эксперты и общественные деятели. В последнее время все настойчивее в СМИ стали «вбрасываться» следующие месседжи: «Зачем нужен Саммит ОБСЕ в Астане? Якобы, кроме бытовых неудобств и проблем, связанных с проведением форума, указанное ме-

роприятие жителям казахстанской столицы ничего не даст. И вообще, проведение этого саммита чуть ли не нарушает права и свободы астанинцев».

Отнести такие мнения просто к обывательским сплетням и пересудам трудно по простой причине. Кто инспирирует такие слухи и кто их распространяет, кстати, весьма профессионально, прекрасно понимает, какое позитивное значение имеет для нашей страны проведение международного форума такого высокого уровня, какое мультипликативное воздействие будет иметь астанинский Саммит ОБСЕ на казахстанскую экономику. А, значит, положительно отразится на благосостоянии каждого казахстанца.

Наше общество едино в том, что нельзя существовать за счет природных ресурсов, которыми наш народ наградила Всевышний. Правда, и здесь кое-кто периодически пытается «вбросить» в общественное мнение различные «теорийки» о якобы «нефтяном проклятии» и так далее.

Поэтому по инициативе Президента Нурсултана Назарбаева в нынешнем году принят Стратегический план развития страны до 2020 года, утверждена Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию (ФИИР). В рамках Карты индустриализации в текущем году будут введены в строй десятки индустриальных объектов на сотни миллиардов тенге. Будет создано 20 тыс. рабочих мест. Через 5 лет планируется увеличить долю несырьевого экспорта с нынешних 10% до 40%.

Вдумайтесь в данные цифры. Реализация этой масштабной программы даст колоссальный эффект. Страна превратится в индустриальную державу. Ясно, что для обслуживания строящихся гигантов потребуется огромное количество предприятий малого и среднего бизнеса.

Для осуществления программы ФИИР потребуются огромные инвестиции – не только внутренние, но и иностранные.

Но зарубежный инвестор вкладывать свои деньги будет только в те страны, где существует благоприятный инвестиционный климат. В это понятие входят не только наличие сырьевых ресурсов, соответствующая инфраструктура, высококвалифицированные рабочие кадры, грамотные инженерно-технические работники, но и стабильность, общественный порядок, комфортные условия для проживания.

Сейчас все страны без исключения, в том числе наши соседи по региону, заинтересованы в привлечении иностранных инвестиций. Поэтому правительства всех государств буквально соревнуются, чтобы получить право на проведение международных форумов, симпозиумов. Потому что в таких мероприятиях принимают участие ведущие мировые политики, финансисты, руководители крупнейших транснациональных корпораций. Форумы подобного масштаба освещаются тысячами представителей печатных и электронных СМИ. Поэтому информация о них оперативно доходит буквально до каждого уголка планеты. То есть международные форумы – это реклама высшего класса, которая стоит очень дорого.

В нынешнем году таким мировым форумом, например, был Вашингтонский саммит по ядерной безопасности. Сеул готовится к проведению Саммита G-20. Россия активно готовится к Саммиту Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС) в следующем году. И поверьте, население этих стран активно поддерживает проведение таких международных форумов, несмотря на определенные неудобства в течение одного-двух дней. Тысячи граждан бесплатно работают на таких форумах в качестве волонтеров, потому что понимают, такие формы, как правило, дают сильный импульс социально-экономическому развитию стран-организаторов.

Высокая динамика процесса

Булат Султанов

Существующие системы глобальной и региональной безопасности демонстрируют свою неэффективность в современных условиях. Ситуация усугубляется природно-климатическими катаклизмами, экологическими и гуманитарными катастрофами, бедностью, голодом, эпидемиями, конфликтами на межэтнической и межрелигиозной почве. Наводнения в странах Восточной Европы, Пакистане, Китае, засуха и пожары в России, государствах Южной Европы нынешним летом в очередной раз показали уязвимость человеческой цивилизации, необходимость объединения государств мира перед современными угрозами и вызовами. В этих сложных условиях Казахстан успешно осуществляет свое председательство в ОБСЕ.

Президент Нурсултан Назарбаев, представляя в Вене 14 января нынешнего года программу председательства нашей страны, подчеркнул, что Казахстан рассматривает ОБСЕ в качестве одного из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества на обширном пространстве от Ванкувера до Владивостока. Во многом такая позиция объясняется уникальным географическим составом участников Организации. По мнению Главы государства, первостепенной задачей ОБСЕ является придание Организации нового дыхания путем установления взаимодействия между евро-атлантическими и евразийскими организациями, поскольку обеспечить сегодня европейскую организацию без учета азиатского измерения невозможно.

Поэтому Казахстан в рамках своего председательства выступал и выступает за превращение ОБСЕ из евро-атлантической диалоговой площадки в эффективную евро-азиатскую

организацию, за укрепление доверия между странами – членами ОБСЕ, находящимися к Востоку и к Западу от Вены. В целях укрепления евро-азиатского сотрудничества республика провела такие знаковые международные мероприятия, как Трансазиатский парламентский форум ОБСЕ (Алматы, 13–14 мая с. г.), Третий саммит СВМДА (Стамбул, 6–8 июня с. г.).

В результате термин «евро-азиатская безопасность» нашел уже практическое применение. Хотя буквально несколько месяцев назад это понятие скептически было воспринято не только за рубежом, но и в нашей стране.

Каковы же итоги председательства Казахстана в ОБСЕ, какие проблемы удалось решить, что необходимо сделать в оставшиеся четыре месяца?

Казахстан активно работал по всем трем измерениям (военно-политическому, экономико-экологическому, гуманитарному).

В рамках первой корзины первостепенное значение уделялось урегулированию «замороженных» конфликтов в зоне ответственности. Проведена серия рабочих встреч с главами Грузии, Азербайджана, Армении. В настоящее время завершается работа над «дорожной картой» по дальнейшему процессу мирного разрешения конфликта в Нагорном Карабахе.

Относительно противостояния Грузии с Абхазией и Южной Осетией Казахстан считает важным продолжить Женевские дискуссии, сделав акцент на создании нормальных условий жизни для простых граждан. По приднестровскому урегулированию Казахстан содействует возобновлению переговоров в формате «5 + 2».

Настоящим экзаменом для ОБСЕ и для Казахстана как председателя этой Организации явились события в Кыргызстане, где в настоящее время установилось хрупкое равновесие. Казахстан оказывал и оказывает помощь соседней стране как по линии ОБСЕ, так и на двусторонней основе. С этой

целью создана казахстанско-кыргызская многоотраслевая рабочая группа. Так, например, в апреле была оказана помощь семенами, удобрениями, горюче-смазочными материалами. В результате в Кыргызстане были успешно завершены весенне-полевые работы. Наша страна предоставила Кыргызстану в качестве гуманитарной помощи 1 800 тонн риса, 128 тонн гречневой крупы. Для строительства и ремонта жилья в Ошской и Джалалабадской областях направлено 184 тонны металлического шифера, 29 вагонов древесины.

В настоящее время экспертами двух стран подготовлена программа экономического возрождения Кыргызстана, которая будет рассмотрена на международной донорской конференции в этом месяце в Алматы.

Особое значение для обеспечения региональной безопасности имеет Афганистан. Несмотря на наращивание военного потенциала НАТО, силового решения афганской проблемы нет. Альтернативой может быть только восстановление экономики и предоставление решения собственной судьбы населению этой многострадальной страны под эгидой ООН.

Казахстанское Правительство перечислило более двух миллионов долларов на строительство школы и больницы в провинциях Саманган и Бамиан. Из Казахстана в ИРА осуществляются регулярные поставки семян сельскохозяйственных культур, оборудования, минеральных удобрений. В марте направлено в качестве гуманитарной помощи 6 тыс. тонн риса. Принято решение о выделении 50 млн. долларов для обучения одной тысячи афганских граждан в учебных заведениях РК.

Во второй корзине – экономико-экологическом измерении – Казахстан содействует развитию трансконтинентальных транспортных коридоров (железнодорожных, автомобильных, авиационных) и трубопроводных маршрутов. С этой целью осуществляется переговорный процесс по стыковке нацио-

нальных транспортных систем, гармонизации национальных законодательных баз, созданию условий для свободного перемещения пассажиров, грузов и транспортных средств, повышению безопасности всех видов транспорта.

Главным проектом в этой сфере является строительство автодорожного транзитного коридора Западная Европа – Западный Китай по маршруту Хоргос – Алматы – Актобе – Оренбург – Казань – Санкт-Петербург (протяженность – 8 445 км). Протяженность казахстанского участка – 2 787 км, стоимость – 5,4 млрд. долларов. Казахстанскую часть автодорожного коридора планируется построить к концу 2013 года.

Серьезным вкладом нашей страны в развитие глобальной экономики является поставка казахстанских энергоносителей на мировой рынок. В настоящее время в завершающую стадию вступило строительство нефтепровода Запад Казахстана – Запад Китая. В декабре 2009 года завершилось строительство первого газопровода Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай и продолжается строительство второго – Центральная Азия – Китай.

В стремлении повысить значимость второй корзины ОБСЕ учреждены два новых поста личных представителей действующего председателя ОБСЕ по транспорту и экологическим вопросам.

Одним из ключевых направлений председательства Казахстана в ОБСЕ является и третья корзина – человеческое измерение, которое накладывает на нашу страну особую ответственность за соответствие европейским стандартам жизни, развитие политических и социальных институтов. В рамках государственной программы «Путь в Европу» Казахстан на основе европейских политико-правовых, философских и моральных ценностей, являющихся достижениями мировой цивилизации, продолжает совершенствовать казахстанскую правовую систему, общественно-политические институты, гражданское общество. В

связи с этим хотелось сказать о реформе правоохранительной системы Казахстана, инициированной Президентом Нурсултаном Назарбаевым 17 августа текущего года. Сутью реформы являются либерализация уголовного законодательства и декриминализация преступлений, не представляющих большой общественной опасности, совершенствование системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности на основе передового зарубежного опыта, расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, совершенствование и упрощение судопроизводства в целях защиты прав и законных интересов граждан.

Процесс вхождения в общеевропейское цивилизационное пространство будет учитывать и собственную национальную и культурную идентичность. На состоявшейся 29–30 июня в Астане Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации было отмечено, что Казахстан намерен внести свой вклад в продвижение идей толерантности, межкультурного мира и межконфессионального согласия на всем пространстве ОБСЕ.

Конечно, хотелось бы максимально ускорить процесс политических и демократических реформ в нашей стране. Но революционное нетерпение, попытки забежать вперед, как правило, приводят к дискредитации самых светлых идей и замыслов. Наглядное тому доказательство – события в соседнем Кыргызстане. В этом смысле стоит прислушаться к мнению Элси Хейстингса, американского конгрессмена, сопредседателя Хельсинкской комиссии. По мнению Э. Хейстингса, «двадцать лет – это небольшой срок для построения демократии. Порой нам на Западе кажется, что демократию можно построить за короткое время. Я считаю, что в США демократия строится до сих пор».

Оценивая председательство Казахстана в ОБСЕ за прошедший период, можно отметить, что по всем корзинам Организа-

ции нашей республикой была проделана существенная работа. В ходе конференций, форумов и семинаров, организованных Казахстаном, были высказаны новые идеи и предложения, которые не остались без внимания ведущих международных организаций и политиков мира.

Положительная оценка председательства Казахстана в ОБСЕ была высказана на 19-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшейся 6–10 июля текущего года в Осло. В частности, председатель ПА ОБСЕ Жоао Соареш заявил: «Казахстан выполняет свое председательство в Организации с исключительным динамизмом».

Позитивно было оценено председательство Казахстана в ОБСЕ на неформальной встрече министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ (Алматы 16–17 июля с. г.). По словам министра иностранных дел Франции Бернара Кушнера, активная деятельность Казахстана в ОБСЕ явилась большой удачей для всей Организации. Председательство Казахстана, подчеркнул французский дипломат, является стабилизирующим элементом в тот момент, когда Центральная Азия переживает серьезный кризис, и дает возможность привлечь внимание к этому региону. Б. Кушнер также поддержал позицию Казахстана относительно эволюции ОБСЕ из евро-атлантического в евро-азиатское сообщество по безопасности.

Как видим, обширная и конкретная программа Казахстана на посту председателя ОБСЕ постепенно начинает набирать обороты. Как отметил вице-президент Парламентской ассамблеи Совета Европы Пол Вилле, можно только приветствовать стремление Казахстана «придать новый импульс деятельности этой авторитетной Организации».

В то же время, анализируя казахстанское председательство в ОБСЕ, отмечая позитивные моменты, необходимо иметь в виду, что предстоит еще большая работа по ее адаптации к современным вызовам и угрозам, учитывая стремительно

меняющиеся реалии XXI века. В этих целях настала пора произвести своего рода «перезагрузку» Организации. Наиболее оптимальным вариантом для этого является проведение Саммита глав государств – членов ОБСЕ в Астане.

Это хорошо понимают как в штаб-квартире ОБСЕ, так и в правительствах государств – членов ОБСЕ. Доказательством этому – консенсус, которого достигли страны-участницы по вопросу проведения встречи в верхах. По словам Президента Нурсултана Назарбаева, данное решение является знаком высокого уважения международного сообщества к успехам республики, достигнутым за годы независимости, а также проявлением поддержки усилий Казахстана на посту действующего председателя ОБСЕ.

*www.kazpravda.kz
№ 239-240 (26300-26301) от 11.09.2010 г.*

Событие исторической важности

Лейла Музапарова

Начало председательства Казахстана в ОБСЕ совпало со многими важными событиями в мире и стало серьезным экзаменом на политическую зрелость, который мы с достоинством выдержали. Хотя в 2004 году, когда Казахстан впервые озвучил свое стремление стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, многие отнеслись к этой инициативе, мягко говоря, скептически. Во многом благодаря огромным усилиям Главы государства Нурсултана Назарбаева и отечественных дипломатов мы сумели добиться поддержки всех членов Организации.

Председательство стало убедительным примером эффективности казахстанской внешней политики и реальным признанием наших достижений в экономическом и общественно-политическом развитии. Признанием того, что Казахстан имеет быстро растущую экономику, является важным партнером всех крупнейших мировых держав.

Сегодня, по истечении половины срока председательства РК в ОБСЕ, в мировой прессе звучит немало лестных оценок в адрес Казахстана как самого действенного председателя во всей истории Организации. Без лишней скромности следует признать, что наша страна действительно успела многое сделать на этом посту. Прежде всего это касается активизации усилий по мирному урегулированию ситуации в Афганистане и принятию эффективных мер в отношении событий в Кыргызстане.

В частности, Казахстан пытается максимально сконцентрировать усилия Организации на социально-экономическом восстановлении Афганистана. При этом казахстанское Правительство не остается в стороне, перечислив из государств

венного бюджета более 2 млн. долларов на строительство школ и больниц в афганских провинциях Саманган и Бамиан. Наша республика также регулярно поставляет в эту страну семена сельскохозяйственных культур, сельхозоборудование, тонны минеральных удобрений. Например, в марте текущего года наше государство направило в Афганистан в качестве гуманитарной помощи 6 тыс. тонн риса. Принято решение о выделении 50 млн. долларов для обучения одной тысячи афганских граждан в казахстанских учебных заведениях.

Но вернемся к Кыргызстану, где Казахстан как председатель ОБСЕ принял активное участие в предотвращении эскалации напряжения. Так, из резервного фонда Организации выделено 200 тыс. евро для поддержания общественного порядка и безопасности, направлена существенная гуманитарная помощь. Однако вследствие ухудшения ситуации (особенно после этнического конфликта на юге Кыргызстана) стало очевидным, что ОБСЕ сегодня не способна принимать действенные меры по предотвращению насилия. Это вновь подтвердило необходимость серьезного реформирования Организации, о чем не раз говорил Президент Нурсултан Назарбаев в своих выступлениях. Ожидается, что предстоящий в Астане 1–2 декабря нынешнего года Саммит глав государств ОБСЕ даст ответ и на этот вопрос.

Проведение по инициативе Главы Казахстана встречи на высшем уровне, безусловно, станет большим политическим достижением нашего государства. Президент в своем заявлении, озвученном в связи с решением провести Саммит в Астане, сказал: «Проведение Саммита ОБСЕ – первого международного форума такого масштаба на всем постсоветском пространстве – это не только высокая честь, но и большая ответственность. Теперь важно обеспечить его подготовку и проведение на высочайшем организационном уровне. У нас

есть уникальный шанс продемонстрировать главные ценности нашего общества – толерантность, уважение традиций, доверие и взаимопонимание».

Действительно, встреча в Астане чрезвычайно важна, ведь в ее повестке будут вопросы евро-атлантической и евразийской безопасности. Главы государств – участников ОБСЕ – намерены подтвердить свои обязательства, обсудить дальнейшее укрепление институциональной основы Организации, совершенствование режимов контроля над вооружениями, методов раннего предупреждения и разрешения конфликтов, а также преодоление их последствий.

Таким образом, грядущее политическое событие в Астане станет одним из главных в международной жизни и укрепит имидж и авторитет Казахстана в мире.

www.kazpravda.kz
№211 от 11.08.2010 г.

Итоги года: миссия гармонизации

Зарема Шаукенова

В истории Казахстана 2010 год запомнится как особо важный. Страна начала подготовку к 20-летию юбилею Независимости. Совершенно новым предстает этап, который берет начало с 2010 года – года перехода республики в третье десятилетие. Важность ему придает триада внешнеполитических достижений: председательство в ОБСЕ, Саммит ОБСЕ в Астане и Астанинская декларация, принятая в рамках встречи в верхах.

Казахстан продемонстрировал гостеприимство и высокое дипломатическое искусство. Мероприятие такого ранга, как Саммит ОБСЕ, и подписание декларации на уровне той, что была принята в Хельсинки, положив начало созданию Организации, – большое достижение. Тем самым республика, Астана вошли в политическую историю Европы, Евразии, мира.

По данным социологического мониторинга, казахстанцы в качестве ведущего преимущества Казахстана, сделавшего возможным проведение мероприятия такого уровня, как Саммит ОБСЕ в Астане, назвали отнюдь не сырьевые ресурсы страны и даже не нашу визитную карточку – межэтническое и межконфессиональное согласие. Все эти действительно сильные стороны уступили первенство другому фактору – высокому авторитету Лидера страны Нурсултана Назарбаева. Об этом сказало наибольшее число опрошенных – 55%.

Проведение Саммита ОБСЕ и в целом председательство РК в Организации привели к укреплению национального духа. Диалог лидеров стран-участниц модерировал Президент Казахстана. Он продемонстрировал, что является не только Главой суверенного государства, но именно Лидером Нации, политиком мирового уровня. Республика доказала, что может

проводить мероприятия высочайшего масштаба. Казахстанцы увидели плоды нашей внутренней работы – успехи политики мира и толерантности.

Казахстанский опыт межэтнического и межконфессионального согласия оказался в 2010 году как никогда востребованным и полезным. На фоне возникающих конфликтов на национальной почве в ряде соседних стран РК остается примером стабильности. В Казахстане привыкли к миру между этносами. Однако нелишним будет напомнить себе, что это есть величайшее достижение, вызывающее уважение во всем мире.

Опыт нашей страны сегодня нужен Европе, которая настороженно относится к исламскому фактору. Он нужен Кыргызстану и всей Центральной Азии, где в нынешнем году возникали межэтнические конфликты. Этот опыт необходимо учитывать и в соседней России, где тоже есть проблемы.

В этой связи одним из главных итогов 2010 года можно считать исполнение Казахстаном миссии, переходящей его территориальные границы. Это миссия гармонизации, и она продолжится и в следующем году в рамках председательства страны в ОИК.

В числе успешных результатов развития Казахстана в 2010 году следует назвать дальнейшее восстановление экономики после ударов мирового финансово-экономического кризиса. ВВП растет темпами, превышающими 7%. Увеличиваются внешнеторговый оборот и объемы промышленного производства. Доходы населения продолжают расти в пределах 11–12% по номинальным среднемудушным доходам и 4% – реальным.

Безработица удерживается в пределах 5,6%. Повышается благосостояние казахстанских семей. Практически 40% респондентов, по данным социологического мониторинга, на октябрь 2010 года улучшили свое материальное положение.

Из этого числа примерно пятая часть те, кому удалось заметно укрепить свой достаток.

Казахстан приступил к формированию идеологии посткризисного развития. Ведущим направлением здесь является внедрение системы государственного стратегического планирования. В стране принят новый 10-летний план. Другим компонентом выхода республики на посткризисную траекторию выступают реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития, открытие новых производств. Количество государственных программ значительно сокращено. Теперь в их числе только наиболее важные, такие как госпрограммы развития образования, здравоохранения, языков.

Следует отметить, что в плане развития государственного языка в 2010 году впервые обозначены конкретные ориентиры: за 10 лет Казахстан стремится совершить рывок в освоении государственного языка с охватом до 95% населения. Фактически он станет средством общения, востребованным в различных отраслях экономики и общественной жизни.

Значительный потенциал содержится в новой госпрограмме развития образования. В 2010 году ускорился процесс перехода отечественной системы на международные стандарты. Здесь важную роль призван сыграть новый Закон «О науке», который, в частности, знаменует собой переход от старой системы кандидатско-докторских диссертаций к системе магистров и PhD-докторов. Прорывным моментом стало открытие «Назарбаев Университета», цель которого – стать своеобразным «Гарвардом» в Казахстане.

В рамках перехода на посткризисное развитие продвигаются интеграционные процессы. В частности, региональная интеграция способна выступить в качестве ведущего фактора выживания и процветания суверенных государств. В этом контексте Казахстан вместе со своими партнерами – Россией

и Беларусь – приступил к практической реализации проекта Таможенного союза и формирования базы для Единого экономического пространства.

В целом 2010 год стал годом, который четко и ясно показал верность политического курса Президента Нурсултана Назарбаева, его стратегической дальновидности. Сегодня зарубежные эксперты практически в один голос неустанно твердят об уникальности опыта Казахстана. И это действительно так. Страна, вышедшая с задворок советской империи, смогла громко, уверенно и весомо заявить о себе на весь мир.

www.kazpravda.kz
№348 (26409) от 23.12.2010 г.

Основы взаимодействия ОБСЕ И СВМДА в контексте председательства Республики Казахстан

Мурат Лаумулин

С 1 января 2010 г. Республика Казахстан занимает пост председателя ОБСЕ, что является важной геополитической и исторической миссией РК. Обязанности председателя ОБСЕ открывают для Астаны широкие возможности, позволяющие укрепить систему международной безопасности в Евразии и Центральной Азии, поднять внешнеполитический престиж и международный авторитет РК.

Председательство Республики Казахстан в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе пришлось на переходный период в развитии Организации. Фактически, ОБСЕ уже давно исчерпала политическую повестку дня, сложившуюся после завершения «холодной войны». Содержание этой повестки сводилось, прежде всего, к адаптации постсоветского (постсоциалистического) мира к Западу. Вопросы стратегической безопасности, которые занимали центральное место в СБСЕ на первом этапе развития Организации (1975–1991 гг.), были отодвинуты на периферию ее деятельности.

К началу 2000-х гг. в деятельности ОБСЕ обозначились видимые признаки стагнации (идейный вакуум, падение интереса к целям и задачам Организации со стороны ведущих держав, беспомощность в решении конфликтов и т. д.), а в середине 2000-х гг. наметился очевидный кризис, выразившийся в конфликте между западными (США, ЕС) и восточными (СНГ) участниками Организации. В эти годы в деятельности ОБСЕ, дирижируемой западными участниками, четко обозначились перекосы, политическая предвзятость и

предубеждение – в основном, в сфере институционализации демократических институтов, прозрачности выборов, соблюдении прав человека.

Попытки России, Казахстана, ряда стран СНГ и Восточной Европы обратить в этот период внимание Организации на явно ангажированный подход со стороны центральных структур ОБСЕ привели к формированию в организации конфронтационного климата. События 2008 г., связанные с признанием Косово и конфликтом на Кавказе, только усилили конфронтацию.

Таким образом, выбор Казахстана в качестве председателя Организации стал своего рода геополитическим компромиссом, устраивавшим все стороны.

Однако историческая миссия председательства РК состоит в другом: вернуть Организации ведущую роль в сфере безопасности, способствуя расширению ее компетенции на территории Евразии за счет активизации сотрудничества с другими организациями в этой области – СВМДА, ШОС, ОДКБ, и, возможно – ОИК.

Со своей стороны, Казахстан заинтересован – особенно на фоне ослабления ООН и других институтов международного сотрудничества и безопасности – в сохранении и укреплении ОБСЕ; и, более того – в расширении полномочий и зоны географической (геополитической) ответственности ОБСЕ, прежде всего, на Среднем Востоке (Афганистан).

Платформа для взаимодействия СВМДА и ОБСЕ

Существует ряд факторов, объективно способствующих сближению позиций СВМДА и ОБСЕ, налаживанию активного диалога между ними. К таким факторам следует отнести: императивы нераспространения ядерного оружия; резкое обострение военно-политической ситуации в зоне Аф-Пак,

Кашмире и Синьцзяне; эскалацию напряженности вокруг Ирана и его атомной программы.

Проблемой, объединяющей членов СВМДА и большинство участников ОБСЕ в сфере безопасности, является Афганистан. Казахстан мог бы превратить данную проблему в главную составляющую своего председательства в области безопасности и центральный пункт повестки дня предполагаемого саммита Организации в РК. Проблема Афганистана объединяет США, ЕС и Россию, НАТО и ОДКБ, страны Центральной Азии, Индию, Иран и Китай.

Позиция Казахстана, направленная на стабилизацию Афганистана и в целом ситуации в регионе, объективно является политикой, защищающей прямые интересы Европы и ОБСЕ, в первую очередь, в сфере безопасности. Она также отвечает интересам участников СВМДА. Позиция Астаны как председателя ОБСЕ, планирующего созвать саммит Организации, определяется следующими приоритетами.

Одной из важнейших своих внешнеполитических задач Астана считает борьбу с радикальным исламом и терроризмом. В свою очередь, проблема терроризма в Центральной Азии самым тесным образом связана с афганской проблемой.

Не приходится сомневаться, что крах афганской государственности дестабилизирует обстановку по всей Центральной Азии. Конечно же, дальнейший распад государственных структур в Афганистане повлияет на ситуацию в Центральной Азии. Если афганская кампания закончится неудачей, а США и НАТО уйдут, страны Центральной Азии и Россия останутся один на один перед лицом последствий усугубившейся афганской проблемы, в первую очередь, наркотеррористической угрозой, всплеском фундаменталистских настроений и дестабилизацией региона.

С геополитической точки зрения зоны соприкосновения и совпадения интересов ОБСЕ и СВМДА следующие:

Ближний Восток; (Южный) Кавказ; Средний Восток (ИРИ, Афганистан, Пакистан); Северо-Восточная Азия (Корейский полуостров).

С географической и региональной точек зрения участники ОБСЕ и СВМДА в равной мере озабочены следующими проблемами: урегулированием конфликта на Ближнем Востоке; стабилизацией ситуации на Кавказе (НКАО, Южная Осетия, Абхазия); иранской атомной программой; ситуацией в Афганистане; вероятной дестабилизацией Пакистана; ситуацией в Кашмире и угрозой конфронтации в Южной Азии; ситуацией в СУАР и Тибете, угрозой дестабилизации; ситуацией в Центральной Азии (комплекс проблем); северо-корейской ядерной программой.

С проблемной точки зрения равную озабоченность членов ОБСЕ и СВМДА вызывают следующие угрозы и риски: угроза терроризма; угроза сепаратизма; угроза ядерного распространения, появления новых ядерных держав, риск конфликта; наркотрафик, незаконная миграция; демографические проблемы; ресурсные конфликты.

В целях предотвращения неблагоприятного развития событий Казахстан, как председатель ОБСЕ, должен сосредоточить усилия на укреплении стратегического сотрудничества между Евро-Атлантической зоной и ОДКБ, с одной стороны, и СВМДА и ОБСЕ – с другой. Смыслом сближения должно стать укрепление безопасности в Евразии (как неотъемлемой сферы Евро-Атлантической безопасности), целью – стабилизация Афганистана (и соседних регионов), инструментом – активный диалог и сотрудничество между НАТО, ОДКБ, ШОС, ЕС, СНГ, СВМДА и др.

Необходимо убедить Запад и Россию, что лучшей площадки для диалога в сфере безопасности между указанными структурами, чем проведение совместного саммита ОБСЕ и СВМДА на казахстанской территории и при активной организации со

стороны РК как председателя Организации, в течение длительной перспективы не появится.

При этом для участия Запада главным мотивом должно стать то, что саммит поможет наметить пути и методы для окончательного решения афганской проблемы.

Для России убедительным может стать аргумент, что саммит даст шанс для реализации российских инициатив в сфере безопасности и откроет дорогу к заключению соответствующего соглашения с западными контрагентами.

Таким образом, применение указанной дипломатии со стороны Казахстана позволит обеспечить успешную реализацию миссии РК как председателя ОБСЕ и основателя СВМДА, центральной частью которой должен стать саммит Организации и Совещания в Казахстане.

В свою очередь, на повестку дня саммита мог бы быть вынесен вопрос о создании Форума ОБСЕ – СВМДА.

Институционализация взаимодействия между ОБСЕ и СВМДА

Взаимодействие между ОБСЕ и СВМДА может быть институционализировано в форме Форума ОБСЕ – СВМДА – по аналогии с такими форумами, как ЕС – АСЕАН, ЕС – МЕРСОКУР, АСЕМ и др. Для продвижения данной идеи необходимы серьезные дипломатические усилия, также предстоит сложная внешнеполитическая работа. Аргументация в пользу установления прямого взаимодействия двух международных организаций могла бы состоять в следующем.

Для западных участников ОБСЕ: СВМДА является прямым аналогом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе; этот факт обязывает Северо-Атлантическое сообщество содействовать распространению идей и опыта ОБСЕ/ОБСЕ на Азиатский регион. Обеспечение безопасности Европы и

Атлантического сообщества без стабилизации Евразии – невозможно. Открытый диалог между ОБСЕ и СВМДА, несомненно, будет содействовать стабилизации и укреплению безопасности в Азии. Создание Форума ОБСЕ – СВМДА позволит распространить нормативные ценности ОБСЕ на участников СВМДА.

Для евразийских (СНГ) участников ОБСЕ: в рамках Форума ОБСЕ – СВМДА взаимодействие между основными международными структурами в сфере безопасности (ОДКБ, ШОС, НАТО), действующими в Центральной Евразии, можно будет наладить более эффективно. Кроме того, подобный Форум мог бы стать еще одной дипломатической площадкой, на которой Россия и союзники по ОДКБ могли бы озвучивать свою озабоченность проблемами безопасности (ПРО, ДОВСЕ, РСМД).

Для участников СВМДА (стран Азии и мусульманского Востока): создание Форума ОБСЕ – СВМДА позволит странам мусульманского мира и других регионов Азии иметь еще один эффективный – с политической точки зрения – геополитический инструмент воздействия на политику Запада. Функционирование такого Форума позволило бы, например, получить новые политические и дипломатические возможности для разрешения конфликта на Ближнем Востоке (т. к. Израиль является участником СВМДА), благодаря тому, что в Форуме были бы представлены все участники конфликта и все заинтересованные стороны.

Учитывая существование в деятельности ОБСЕ различных измерений (корзин), азиатские страны могли бы направить сотрудничество с Организацией в рамках Форума в русло интенсификации экономического, энергетического, технологического и транспортно-коммуникационного взаимодействия. Помимо проблем безопасности, это направление в деятельности Форума должно стать вторым по значимости.

Структуризация взаимодействия между ОБСЕ и СВМДА

Деятельность Форума ОБСЕ – СВМДА после соответствующей институционализации (в форме Саммита ОБСЕ – СВМДА) могла бы быть структурирована в деятельности ряда совместных структур (желательно – на постоянной основе). Данные структуры могли бы носить название – Комитеты (или Бюро – по аналогии с ОБСЕ).

Наиболее важным по своим политическим полномочиям является Комитет по безопасности в Евразии. В него могли бы войти (на постоянной основе): во-первых, страны-участницы (и наблюдатели), состоящие одновременно в обеих организациях, т. е. Россия, Турция и государства Центральной Азии (в качестве организационного ядра); во-вторых, неазиатские державы с глобальной ответственностью (США, Великобритания, Франция, ФРГ); в-третьих, великие державы Азии (КНР, Индия, Япония); в-четвертых, международные организации (НАТО, ЕС, ОДКБ, ОИК, ШОС, ЛАГ и др.).

Основная цель Комитета по безопасности – стабилизация и обеспечение безопасности на обширном пространстве Центральной Евразии, в которое входят страны СНГ, Среднего Востока и Южной Азии. В краткосрочной перспективе наиболее приоритетными задачами Комитета являются:

- 1) урегулирование ситуации в Афганистане и вокруг этой страны в региональном контексте;
- 2) налаживание тесного взаимодействия и координации действий, планов и активности между основными структурами в области безопасности – НАТО, ОДКБ и ШОС.

Предполагается также формирование в рамках Комитета подчиненных Форуму структур – Групп государств, которые могли бы развивать сотрудничество и взаимодействие на ос-

новых направлениях в конкретной области. Имеются в виду следующие группы:

Группа по укреплению мер доверия в военной сфере;

- Группа по ядерному нераспространению;
- Группа по борьбе с международным терроризмом;
- Группа по борьбе с наркотиками;
- Группа по борьбе с нелегальной миграцией ряд других (по необходимости).

За основу своей деятельности (в области мер доверия) Комитет мог бы взять, с одной стороны – опыт СБСЕ/ОБСЕ эпохи «холодной войны»; с другой – Каталог мер доверия СВМДА.

Помимо Комитета по безопасности в Евразии, целесообразно предложить создание в рамках Форума Комитета по экономическому сотрудничеству в Евразии с соответствующими группами:

- Группа по торгово-экономическому сотрудничеству;
- Группа по энергетическому сотрудничеству;
- Группа валютного регулирования;
- Группа по транспортно-коммуникационному сотрудничеству;
- Группа по космическому сотрудничеству;
- Группа по информационному сотрудничеству и ряд других (по мере необходимости).

Создание в рамках Форума Комитета по гуманитарному сотрудничеству в Евразии чревато серьезными политическими рисками, учитывая опыт как ОБСЕ (превращение данной корзины в политический инструмент), так и СВМДА (резкое неприятие со стороны большинства участников). Исходя из этого, деятельность Комитета можно было бы ограничить следующими направлениями:

- Группа по межкультурному и межконфессиональному сотрудничеству;

- Группа по сотрудничеству в сфере образования;
- Группа по сотрудничеству в области легальной и трудовой миграции (совместно с Комитетом по экономическому сотрудничеству);
- Группа по сотрудничеству в области медицины, демографии;
- Группа по гуманитарному сотрудничеству – в случаях возникновения природных и техногенных катастроф, при эпидемиях, голоде и т. д. (совместно с Комитетом по безопасности);

Группы по развитию сотрудничества в социальной сфере, в гендерной и молодежной областях, и т. д.

Представляется также целесообразным – по мере развития сотрудничества между ОБСЕ и СВМДА в рамках Форума – адаптировать некоторые структуры ОБСЕ, доказавшие свою необходимость. К таковым относятся: совместные консультативные группы (по соответствующим видам вооружений); консультативная группа по открытому небу; суд по примирению и арбитражу.

Форум ОБСЕ – СВМДА в контексте международных отношений и международного права

Форум ОБСЕ – СВМДА подтверждает в своей деятельности верность принципам международного права, заложенным в основополагающих документах ООН, ОБСЕ и СВМДА. К ним относятся: Устав ООН; Хельсинкский Заключительный акт СБСЕ; Парижская хартия для новой Европы СБСЕ; Хартия европейской безопасности ОБСЕ; Каталог мер доверия СВМДА; Платформа безопасности ОБСЕ.

Сотрудничество с международными организациями, особенно в области безопасности, является приоритетным направлением в деятельности Форума. Основными партнерами

в этой области Форум рассматривает: ООН; МАГАТЭ; ЕС (в т. ч., с Союзом для Средиземноморья и в рамках программы ЕС – Восточное партнерство); СНГ; НАТО; ОДКБ; ШОС; ОИК; ЛАГ; Совет Европы; АСЕАН; САРК.

Основной своей задачей Форум видит координацию взаимодействия между основными структурами в области безопасности в Евразии – с целью укрепления международной безопасности, стабильности и развития мер доверия.

В качестве наиболее приоритетной задачи на ближайшую перспективу Форум считает урегулирование ситуации в Афганистане, на что должны быть направлены ресурсы и политические механизмы ОБСЕ и СВМДА – как на уровне самих организаций, так и на уровне организаций – партнеров Форума, и отдельных государств – членов указанных организаций.

Форум готов адаптировать практику представительств и полевых миссий ОБСЕ, способствующих предотвращению конфликтов, проведению миротворческих операций и стабилизационным мероприятиям в зоне ответственности Форума.

Особое значение для деятельности Форума ОБСЕ – СВМДА имеет практический опыт, накопленный в рамках Форума по сотрудничеству и безопасности ОБСЕ, КСДЛ и СРГ СВМДА. Предполагается налаживание постоянного взаимодействия данных структур в рамках Форума ОБСЕ – СВМДА.

Строгий геополитический фактор

Санат Кушкумбаев

Казахстан успешно выполнил обязанности председателя ОБСЕ, изначально заняв позицию активного и заинтересованного посредника, создающего условия для беспристрастного обсуждения возникающих конфликтов и споров.

Необходимо отметить, что председательство Казахстана в ОБСЕ и работа в «тройке» выпали на один из самых ответственных и, по сути, переломных этапов развития организации, которая столкнулась с рядом серьезных вызовов. Не зря многие аналитики говорили об ослаблении роли организации в международных процессах. Даже лидеры разных стран не раз заявляли о том, что ОБСЕ теряет свой авторитет. Возможно, именно поэтому саммит глав государств ОБСЕ не проводился так долго – целых 11 лет.

Казахстан в период своего председательства усилил центральноазиатскую и афганскую повестку дня в ОБСЕ, активизировал диалоговый формат за счет формирования мостов между трансатлантическим и евразийским пространствами. Самое главное – после 11-летнего перерыва подготовил саммит организации. В связи с прошедшим в Астане саммитом появился шанс вывести ОБСЕ из затяжного застоя и начать перезагрузку отношений.

Из-за большого количества членов и поэтапности процедуры обсуждения реализация новых инициатив в ОБСЕ требует времени. Кроме того, преимущество и определенный недостаток ОБСЕ в том, что документы, которые принимаются в рамках организации, не имеют юридически обязывающего характера, а представляют собой политические обязательства.

Президент Казахстана Н. Назарбаев поставил на саммите вопрос о более широком евразийском измерении безопасности. По его мнению, «евразийская безопасность – это не мета-

фора, это строгий геополитический фактор. Поэтому саммит ОБСЕ – хорошая возможность для нас проанализировать перспективы ОБСЕ в глобальной безопасности».

Речь идет о потенциальном взаимодействии ряда международных структур, включая ОБСЕ. Заметным успехом является то, что в рамках саммита впервые состоялась встреча высших должностных лиц таких международных организаций, как ООН, ОБСЕ, ЕС, СНГ, ОДКБ и НАТО. Казахстан в начале своего председательства ставил задачу укрепить и повысить роль ОБСЕ как важной международной структуры, охватывающей трансатлантическое и евразийское пространство безопасности. Сейчас очевидно, что уже произошел сдвиг в понимании партнеров по ОБСЕ, что наряду с учетом важности евро-атлантического измерения евразийский фактор становится не менее значимым элементом совместной безопасности.

Астана последовательно ставила на повестку дня саммита ОБСЕ афганский вопрос, что обусловлено растущими угрозами как для стран Центральной Азии и России, так и для европейских государств. Афганистан является соседом пространства ОБСЕ, и там смыкаются и трансатлантический, и евразийский уровни безопасности. 43 страны – члена ОБСЕ вовлечены в восстановление Афганистана. Прежде всего, борьба с незаконным оборотом наркотиков остается крайне актуальной задачей в мире и на пространстве ОБСЕ. Казахстан выступил с невоенной программой помощи Афганистану. Идея невоенной помощи Афганистану позволит ускорить экономическое развитие и реализовать транзитный потенциал страны. При этом Астана предлагает сделать упор на реализацию инвестиционных проектов под эгидой ОБСЕ.

В связи с прошедшей встречей на высшем уровне появилась возможность возобновить стратегический диалог и дать импульс новым, более продуктивным обсуждениям.

ЕҚЫҰ-2010: басты назарда – Орталық Азия

Нұрлан Сейдін

Алматының түбінде өткен ЕҚЫҰ-ға қатысушы мемлекеттер сыртқы істер министрлерінің бейресми кездесулерінің қорытындысы қуанарлықтай. Осы мәртебелі жиында сөз сөйлеген Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев үстіміздегі жылы Астанада өтуге тиіс Ұйым Саммитінің қажеттілігін дәйектеп берді. Ал жиынға қатысушылар Қазақстан басшысының ұсынысын бір ауыздан толығымен қолдады. Елбасының Саммитті шақыру туралы бастамасының іске асуы – бұл біздің ортақ табысымыз, тұтас Ұйымның және ондағы біздің төрағалығымыздың жетістігі.

Қазақстан төрағалыққа аса бір күрделі кезеңде кірісіп отырғанына назар аударған жөн. Еліміз ұйым алдына бұрынғыдан күрделі, ауқымды, сан салалы мәселелерді байсалды түрде күш біріктіріп шешуді ұсынып отыр. Жаһанды жайлап бара жатқан лаңкестік, экстремизм, табиғи-климаттық, гуманитарлық және экологиялық апаттар, кедейшілік, әлемдегі миллиардтан астам адам душар болып отырған аштық, жұқпалы індеттер, ұлтаралық және дінаралық қақтығыстар, жаһандық қаржы-экономикалық дағдарыс адамзат өркениетіне барлық мемлекеттер күш біріктірмейінше жетпейтініне, жаңа қауіп-қатерлермен күресе алмайтынына көз жеткізеді. Бұған байланысты былтыр, 2009 жылы Грекияның ЕҚЫҰ-ға төрағалығы кезінде еуропалық валютаға төнген қауіпті еске алсақ та жеткілікті. Сондықтан осындай дәуір сындарымен бетпе-бет келген ЕҚЫҰ төрағалығы нақты бағдарлама ұсынып отыр. Елбасы биыл 14 қаңтарда Венадағы ЕҚЫҰ Тұрақты кеңесінің қатысушыларына арнаған бейнеарнауында Қазақстанның ЕҚЫҰ-ны Ванкуверден Владивостокқа дейінгі ұлан-ғайыр кеңістікте халықаралық ынтымақтастық пен қауіпсіздіктің

маңызды тетіктерінің бірі ретінде қарастыратынын айтты. Мұндай ұстанымды көбінесе Ұйымға қатысушылардың кең географиялық ауқымымен, мемлекеттердің өзара іс-қимылдағы тәжірибесімен және жақсы жолға қойылған жұмыс тәсілдерімен түсіндіруге болар. Ендігі жерде 35 жылдық тарихында тәжірибе жинақтаған Ұйымды күн тәртібіндегі күйіп тұрған мәселелерді еңсеруге жұмылдыру міндеті тұр.

Жаңа жаһандық қауіп-қатерлер ЕҚЫҰ-ның тиімділігін көтеруді, ақыр аяғында оны реформалауды талап етуде. Президент Н.Назарбаевтың пікірінше, бұл үшін алдымен көмескіленіп қалған «Хельсинки үдерісінің брендін» қайта жандандыру және еуразиялық аймақтық құрылымдармен өзара байланыс орнату арқылы ЕҚЫҰ-ның екінші тынысын ашу, оның қызметіне соны серпін беру міндетін қою қажет. Өйткені, бүгінде еуропалық қауіпсіздікті азиялық қауіпсіздік өлшемдерін ескермей сақтау мүмкін емес. Қазақстан ендігі жерде ЕҚЫҰ-ның еуратлантикалық үнқатысу алаңынан еуразиялық ауқымға көтерілуін, сонымен қатар Венаның батысы мен шығысындағы елдер арасындағы өзара сенімді нығайтуға күш салады. Ал бұл елдер бір Ұйымға, ЕҚЫҰ-ға мүше болғанымен, әрқайсысы әртүрлі геосаяси мүдделерге бөлінген. Мәселен, бұл елдерді Еуроодақ пен НАТО-ға мүше елдер, Еуроодақ пен НАТО-ға мүше болуға ынталы елдер және ЕурАзЭҚ, ҰҚШҰ, ШЫҰ секілді аймақтық ұйымдарға мүше мемлекеттер деп жіктеуге болады. Ұйымның өз тарихи даму барысында еуропалық ғана емес, еуразиялық сипатқа ауысып келе жатқанына көз жеткізу қиын емес. Еліміз географиялық орналасуына қарай Ұйымның ішкі геосаяси қатпарларының тігісін жатқызуға үлес қоса алады.

1999 жылы соңғы рет Ыстамбұлда өткен кездесудің маңыздылығы күмән туғызбайды. Бірақ одан бері Еуразиялық кеңістіктің қауіпсіздік саласы мен стратегиялық қарым-қатынастарында бірқатар біраздан бері қордаланған және шұғыл

түрде шешуді қажет ететін мәселелердің жинақталғаны белгілі. Қазақстан өзінің ЕҚЫҰ-ға төрағалығы барысында келесі мәселелерге басымдық беруде: бірінші кезекте – Ұйымның негізгі бағыттары бойынша келісімдер жүргізу арқылы оларды бірізділікке түсіру. Қауіпсіздік саласында лаңкестік, есірткі тасымалы, заңсыз миграция сияқты аймаққа қауіп төндіруі мүмкін қатерлердің алдын алу. Қазақстанның Ұйымға төраға ретінде ЕҚЫҰ мен НАТО-ның, сондай-ақ Шанхай ынтымақтастық ұйымы (ШЫҰ), Ұжымдық қауіпсіздік шарты ұйымы (ҰҚШҰ) және Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары жөніндегі кеңеспен (АӨСШК) ұйымаралық байланыстар орнатуға тамаша мүмкіндіктер пайда болуда.

Бір ескеретіні, ЕҚЫҰ-ның геосаяси кеңістігіне көптеген саяси және әскери-стратегиялық блоктарға, ұйымдар мен кеңестерге мүше мемлекеттер кіреді. Бұл жерде бір-біріне қарама-қайшы бірнеше үрдістер жүруде. Сонымен қатар түрлі ірі геосаяси жобаларды іс жүзіне асыруға талпыныстар жүруде, олардың қатарында Үлкен Таяу Шығыс, Үлкен Орталық Азия, Үлкен Еуропа, Қаратеңіз-Кавказ және Каспий жобалары бар. Бұл факторлардың бәрі болашақта ЕҚЫҰ-ның саяси дамуына ықпал етуі мүмкін.

Қазақстанның төрағалығы мен Ұйым Саммитінің күн тәртібінің бұзылуына кері әсерін тигізуі мүмкін факторлардың болғаны белгілі. Олардың қатарына стратегиялық қауіпсіздік мәселелері, ресей-американ қатынастарының дамуы, еуропалық қауіпсіздік туралы келісімнің тағдыры, Ауғанстан мен Иран төңірегіндегі жағдайдың дамуы, НАТО, ҰҚШҰ, ШЫҰ және басқа да ұйымдар араларында болуы мүмкін қарама-қайшылықтарды жатқызуға болады. Сондықтан Астанада жоғары деңгейдегі кездесуді өткізу, өз кезегінде, осы саладағы бірқатар өзекті мәселелерді шешуге мүмкіндік береді.

ЕҚЫҰ мүшелерінің қауіпсіздік бағытында басым көпшілігін біріктіретін мәселе Ауғанстан жағдайы. Көптен

бері өз шешімін таппай келе жатқан бұл мәселе Ұйым Саммитінің күн тәртібінің негізгі мәселелерінің бірі болуы мүмкін. Қазақстанның осы елде және аймақтағы жағдайды тұрақтандыруға бағытталған ұстанымы, бірінші кезекте Еуропа мен ЕҚЫҰ-ның қауіпсіздік саласындағы мүдделерін тікелей қорғайтын объективті саясат болып табылады.

Астана өзінің маңызды сыртқы саяси мақсаттарының бірі ретінде лаңкестікпен және сепаратизммен күресті қарастырады. Орталық Азиядағы лаңкестік мәселесі Ауғанстанмен тікелей байланысты. Ауған мемлекетінің жойылуынан аймақтағы жағдайдың тұтастай тұрақсызданатыны белгілі. Ауғанстанның мемлекеттік құрылымының одан әрі күйреуі Орталық Азия аймағындағы жағдайға тұтастай әсер етпек. АҚШ пен НАТО кетіп, ауған кампаниясы сәтсіздікке ұшырайтын болса, Орталық Азия елдері мен Ресей күннен-күнге күрделеніп бара жатқан ауған мәселесімен бетпе-бет қалады, ал ол өз кезегінде фундаменталистік көңіл-күй мен есірткі тасымалының артуына, лаңкестік пен аймақтың тұрақсыздануына алып келері сөзсіз.

Қазақстан өзінің лаңкестікке, заңсыз миграция және есірткімен күресуге қарсы күшін ШЫҰ шеңберінде серіктестік негізінде ұштастыруда. Аталған мәселелерді ауыздықтау мақсатында ШЫҰ – Ауғанстан байланыс тобы құрылған.

Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалығының маңызды бағыттарының бірі – Орталық Азияның тұрақты дамуы. Қазақстан ЕҚЫҰ-ның әлеуетін пайдаланып, аймақтық ынтымақтастықты дамытуға ниетті. Біздің республика Ауғанстан Ислам Республикасына (АИР) көрсетіліп жатқан халықаралық көмектің ашық және тиімді пайдаланылуын қолдауда. Сонымен қатар ол аймақ бойынша негізгі көршілер – Иран, Пәкістан, Үндістан және Қытайдан келетін көмектерді үйлестіруге тырысуда.

Ауғанстанның инфрақұрылымын қалыптастыру аймақтың барлық мемлекеттері үшін тиімді болмақ. Бұл жерде көлік-

коммуникациялық және отын-энергетикалық мазмұндағы жобалар әңгіме болуда. Ауғанстан Ислам Республикасының территориясы арқылы өтетін жолдар, электр қуатының сымдары, құбырлар елдің тұрақтануына әсерін тигізіп қана қоймай, Үнді мұхитындағы Пәкістан жағалауынан бастап Парсы шығанағы аралығында, Каспийден Шыңжаң мен Кашмирге дейінгі аймақтағы ынтымақтастықты арттыратыны белгілі.

Қазақстанға есірткі тасымалы ұлттық, аймақтық және халықаралық, соның ішінде еуропалық қауіпсіздік үшін қаншалықты қауіп-қатер төндіретіндігі белгілі. Мәселенің алдын алу мақсатында республика Ресеймен және басқа да Орталық Азия елдерімен бірлесіп, есірткі саудасымен күресу жолында өз заңдарын күшейтуде.

Қазақстан БҰҰ мен басқа да халықаралық ынтымақтастық және қауіпсіздік институттарының әлсіреуі тұсында ЕҚЫҰ-ны сақтап қалып, оны күшейтуге, сондай-ақ оның құзырын арттырып, Ұйымның географиялық (геосаяси) жауапкершілігі аймағын, әсіресе Орта Шығыста (Ауғанстан) кеңейтуге мүдделі.

Қазақстан Республикасы өз күшін жағдайдың дұрыс бағытта дамуы үшін Еуро-Атлантикалық аймақ пен ҰҚШҰ арасындағы стратегиялық ынтымақтастықты нығайтуға бағыттауда. Жақындасудың негізгі мағынасы Еуразия кеңістігіндегі қауіпсіздікті нығайту (еуро-атлантикалық қауіпсіздіктің ажырамас бөлігі ретінде), мақсаты – Ауғанстан мен көрші аймақтарды тұрақтандыру. Бұл жерде басты құрал НАТО, ҰҚШҰ, ШЫҰ, ЕО, ТМД, АӨСШК арасындағы ынтымақтастық пен белсенді қарым-қатынас болмақ.

Бүгінгі таңда Батыс елдері мен Ресей аталған ұйымдар арасында қауіпсіздік саласында ұзақ уақыттар бойы бұдан артық сұхбаттасу алаңының болмайтынын жақсы түсінуде. Оларға Ұйымға Астананың белсенді төрағалығы тұсында Қазақстан аумағында ЕҚЫҰ-ның Саммитін өткізу тиімді болуда. Батыс үшін Саммит ауған мәселесін түбегейлі шешуде нақты және

басты жолдары мен әдістерін анықтап алуға мүмкіндік берсе, Ресей үшін оның қауіпсіздік саласындағы ұсыныстарын іс жүзіне асыруына және батыс контрагенттерімен тиісті келісімге келуге жол ашпақ.

ЕҚЫҰ-ның жоғарғы деңгейдегі кезекті Саммитінің Астанада өтетіндігі туралы хабар Қазақстанның өзінде де, шетелдерде де үлкен серпіліспен қарсы алынуда. Өйткені, халықаралық қауымдастық Ақордаға ЕҚЫҰ-ны реформалау ісінде үлкен үміт артып отыр. Ұйымның дағдарысқа ұрынғаны соңғы жылдардағы кездесулер барысында анық аңғарылуда. ЕҚЫҰ өзінің саяси рөлін өзі кішірейтуде. Ахуал бұл қалпында осылай жалғаса беретін болса, Ұйыммен есептесетіндер саны да азая түсетіні сөзсіз. Ал ЕҚЫҰ-ның өзі болса, тиімділігін жоғалтады.

Үстіміздегі жылдың күзінде Астанада өтетін ЕҚЫҰ-ның Саммиті Ұйымдағы дағдарыстық жағдайды тоқтатуға, 35 жыл бұрын Хельсинкиде басталған үрдісті жандандыруға мүмкіндік берері сөзсіз. Саммит ЕҚЫҰ-ға мүше 56 мемлекет басшыларының бәріне «сағаттарын теңестіруге» және Ұйымның болашақтағы маңызды басымдықтарын анықтауға бірегей мүмкіндіктер бермек.

Председательство Казахстана в ОБСЕ: предварительные итоги

Булат Ауелбаев

Председательство Казахстана в ОБСЕ в первой половине 2010 г. проходило в особо сложных условиях. Практически весь этот период в разных точках мира происходили разного рода события, несшие в себе катастрофические последствия природного, техногенного и социального характера. Первые полосы мировых и местных СМИ пестрели множеством репортажей с мест катастроф. В этом контексте концепция совместного обеспечения общей безопасности, заложенная в основополагающих документах авторитетных международных институтов, таких, как ОБСЕ, приобретает особую актуальность.

Казахстан является активным участником политических, экономических и социально-культурных процессов, происходящих в мире, а в настоящее время, используя свое председательство в ОБСЕ, поднимает на повестку дня пути решения современных проблем. Нашей стране удалось активизировать деятельность данной структуры европейской безопасности и инициировать дискуссии по широкому кругу вопросов – как структурно-организационного характера, так и с акцентированием внимания на наиболее проблемных участках, входящих в зону ответственности Организации.

На посту политического лидера ОБСЕ Казахстан продемонстрировал всю серьезность своих намерений, обозначив программу, направленную на всемерное укрепление Организации, содействие повышению ее эффективности и способность адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы, руководствуясь простыми, доступными и эффективными принципами, такими, как доверие друг другу, приверженность

основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ, открытость и честность в международных отношениях и укрепление межкультурного и междивизиационного диалога.

Соблюдая общие интересы всех государств – членов ОБСЕ, определив сбалансированный и беспристрастный подход ко всем имеющимся вопросам Организации, наша страна на правах ее лидера приняла конструктивное участие в содействии решению «замороженных» конфликтов, которые по праву можно назвать одними из самых сложных и наболевших проблем современного мира. С начала 2010 г. действующий председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел – Государственный секретарь К. Саудабаев посетил страны и регионы, где имеется конфликтный потенциал, провел ряд переговоров с руководством государств – с целью ведения диалога между сторонами исключительно в мирном русле. Одновременно с этим казахстанскими дипломатическими представителями в ОБСЕ были проведены консультации и встречи с руководящим звеном структур европейской безопасности, специализированными институтами ООН, региональными международными организациями. Все проведенные мероприятия – на фоне разворачивающихся событий – еще раз подтвердили выдвинутый Казахстаном тезис о гармонизации основных направлений деятельности ОБСЕ. Устранение влияния со стороны глобальных вызовов и угроз в современном мире должно иметь в себе комплексное содержание. Наравне с военно-политическим направлением обеспечения безопасности, необходимы: сбалансированная политика в области экономического развития всех стран – членов ОБСЕ; превентивные меры, направленные на повсеместную защиту окружающей среды; создание благоприятной социальной обстановки и атмосферы свободы для развития общества и индивида; соблюдение прав и свобод человека. При этом не должно быть приоритета в разделении

задач – по характеру, масштабам, странам или регионам. Проблемы, возникшие в одном государстве, имеют следствием как опасность военно-политической дестабилизации, так и связанные с ней социальные, экономические экологические и гуманитарные катастрофы, дифференцирующиеся от локального значения до регионального масштаба. В целом это приводит к эрозии всей системы международных отношений и глобальной безопасности.

В данном случае необходимо обратить пристальное внимание на ситуацию, складывающуюся в соседнем Кыргызстане, и которую можно охарактеризовать как острый политический кризис в условиях фрагментации политических групп и населения в соответствии с отдельными клановыми интересами. В настоящий момент перед республикой стоят сложные задачи по стабилизации обстановки. В целом ситуация была обусловлена целым рядом возникших проблем: во-первых, страна не преодолела хронического социально-экономического отставания. Это привело к миграции активной и образованной части населения за пределы страны и нехватке квалифицированных кадров внутри республики. Последствиями этого стали обнищание и маргинализация широких слоев населения; во-вторых, Кыргызстан – как член ВТО и ЕврАзЭС – имел возможность зарабатывать на посреднических услугах по продаже турецких, китайских и других товаров, производимых в странах – членах ВТО, на пространстве СНГ, и, наряду с этим, развивать смежные производства и сферу услуг. Таможенный союз и укрепление южных границ данного интеграционного объединения объективно создаст барьеры для такого посредничества, что еще более усугубит экономическое положение в стране; в-третьих, доверие к Кыргызстану подорвано – это относится и к мировому сообществу, и к инвесторам, и даже к близким партнерам. В настоящее время Кыргызстан может остаться один на один со своими проблемами, так как восста-

навливать статус-кво государства нынешнему политическому руководству будет сложно.

Вместе с этим, необходимо учитывать, что в Кыргызстане находятся крупные военные базы России и США, которые вносят свой вклад в дело обеспечения центральноазиатской региональной безопасности в рамках ОДКБ и в урегулирование военно-политической ситуации в Афганистане.

Известно, что между Россией и США имеются разногласия по ряду вопросов, в том числе – и по отдельным позициям в ОБСЕ. Апрельские события 2010 г. в Бишкеке и их последствия могут стать катализатором нежелательных процессов, ведущих к дисбалансу интересов ведущих мировых центров сил в регионе. Другим проблемным моментом становится эксплуатация водно-энергетических объектов на Нарын-Сырдарьинском каскаде ГЭС и других водохранилищах, расположенных на трансграничных реках Центральной Азии – необходима четкая межгосударственная координация распределения водных ресурсов. В настоящее время политическая нестабильность, имеющая место в Кыргызстане, может стать причиной возникновения угроз техногенного и экологического характера, которые – с учетом интересов стран региона и плотной социально-экономической инфраструктуры в поймах рек – обострят и так непростые взаимоотношения в водной сфере.

Все это в целом ставит перед председателем ОБСЕ целый спектр задач, первая из которых – предотвращение гражданского военного противостояния; вторая – недопущение дальнейшей дестабилизации в соседней республике; третья – определение тенденции на политическую стабильность и социально-экономический рост. С учетом того, что Казахстан и Кыргызстан исторически связывают давние добрососедские связи и братские отношения, казахстанская общественность и руководство сильно обеспокоены сложившейся ситуацией. Помимо оказания помощи и содействия

кыргызскому народу от лица республики, Казахстан также намерен активно использовать возможности и ресурсы ОБСЕ, могущие поспособствовать выходу Кыргызстана из кризиса. Этот вопрос был обсужден президентами Казахстана, России и США во время встреч на Глобальном саммите по ядерному разоружению в Вашингтоне. Глава РК Н. Назарбаев принимал активное участие в мероприятиях, направленных на предотвращение вооруженного столкновения между конфликтующими сторонами в Кыргызстане.

Со стороны председателя ОБСЕ в ходе его визита в Бишкек – для оценки ситуации и выработки путей выхода из политического кризиса – было заявлено о готовности ОБСЕ и далее оказывать поддержку усилиям по восстановлению общественного порядка и верховенства закона в этой стране. Пример активного участия Казахстана – как председателя ОБСЕ – в разрешении кризисных ситуаций в зоне ответственности Организации становится показательным – в том плане, что сохранение международной, региональной и национальной безопасности является делом каждого государства, независимо от его территориальных масштабов и геополитического влияния.

В настоящее время мир сталкивается с новыми формами вызовов и угроз, тогда как традиционные виды опасностей, угрожающие его стабильному развитию, во многом сохранились.

С учетом вышесказанного, инициатива проведения саммита ОБСЕ в Казахстане является весьма своевременной, так как внимание мировой общественности необходимо обратить на актуализацию комплексных стратегий, подходов и превентивных мер, направленных на сохранение системы совместной безопасности в условиях мирного сосуществования народов и стабильного развития государств и регионов.

Итоги работы СМВД ОБСЕ и актуальные вопросы для Саммита ОБСЕ в Астане

Раушан Серик

Для Казахстана получение согласия председательствовать в ОБСЕ в 2010 году стало полноценной политической и дипломатической победой.

В то же время можно сказать, что Казахстан обрек себя на весьма сложный и ответственный путь, в котором необходимо будет показывать свою геополитическую зрелость, приложить максимум усилий к достижению необходимых результатов в вопросах обеспечения евро-азиатской безопасности и внести свой вклад в укрепление сотрудничества и взаимопонимания в Евро-Атлантике и Евразии.

Одним из значимых и ярких событий в истории казахстанской внешней политики является председательство Республики Казахстан в крупнейшей региональной структуре в области обеспечения безопасности – Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Как было отмечено в январском послании президента Н. Назарбаева: «...Высокая международная репутация Казахстана позволила нашей стране стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе». Таким образом, единогласное одобрение всеми членами ОБСЕ лидерства Казахстана в этой авторитетной организации свидетельствовало о высоком доверии и признании деятельности нашей страны со стороны мирового сообщества.

Сегодня Казахстан прошел уже большую часть пути этого общенационального стратегического проекта, и в целом, оценивая итоги полугодового председательства РК в ОБСЕ, можно смело утверждать, что наша страна весьма успешно справляется с этой ответственной миссией. Несмотря на то что

председательство в данной организации ограничивается только одним годом, что затрудняет возможность долгосрочной стратегии в обеспечении безопасности ОБСЕ, Казахстану уже удалось достичь внушительных результатов. На сегодняшний день одним из главных успехов председательства является проведение неформальной встречи министров иностранных дел ОБСЕ, которая стала стартовой площадкой для достижения конечной цели председательства – проведения саммита ОБСЕ в Астане, инициированного президентом Н. Назарбаевым.

Говоря о востребованности и актуальности проведения саммита в Астане в текущем году, следует обратить внимание на то, что настойчивость Казахстана в этом вопросе как государства–члена ОБСЕ, как председателя данной организации вполне обоснованна, что объясняется следующими обстоятельствами:

1. По итогам Парижского совещания глав государств и правительств участников СБСЕ и согласно Парижской хартии, для новой Европы 1990 года было определено, что «...главы государств и правительств будут собираться раз в два года, с тем чтобы дать возможность государствам-участникам подводить итоги происшедших событий, делать обзор выполнения ими своих обязательств и рассматривать дальнейшие шаги в рамках процесса СБСЕ. В свою очередь министры иностранных дел будут собираться в качестве совета регулярно, не реже одного раза в год». Однако современная ситуация вокруг выполнения условий Парижской хартии позволяет судить о том, что членами организации «игнорируются» нормы одного из основополагающих официальных документов.

2. С конца 90-х годов XX столетия ОБСЕ превращается все больше в «формальную организацию». Государства – члены ОБСЕ начали утрачивать к ней свой интерес как к эффективной региональной структуре, в первую очередь в области обеспечения безопасности на всем пространстве ее ответственности.

3. В 1999 году был проведен последний саммит ОБСЕ в Стамбуле, следовательно, на протяжении уже одиннадцати лет встречи на высшем уровне не созывались. Вместе с тем следует отметить, что саммит в Стамбуле был теоретически успешным и продуктивным, на нем был подписан адаптированный ДОВСЕ, были инициированы вопросы открытия транспортного коридора и многие другие глобальные вопросы, но драматическим является то, что эти принятые соглашения не выполняются государствами – членами ОБСЕ.

4. Немаловажным моментом является то, что в эпоху глобализации все участники мирового сообщества одинаково уязвимы перед современными вызовами и угрозами безопасности, которые в любое время могут выйти на первый план. Это в свою очередь требует необходимых скоординированных действий участников ОБСЕ.

Таким образом, вышеперечисленные обстоятельства и стали главными причинами актуализации казахстанским председательством проведения мероприятий высокого уровня, которые являются одним из условий основополагающего официального документа ОБСЕ. Кроме того, важно заметить, что саммит важен не только для Казахстана, но он особо необходим и самой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Это актуальное предложение казахстанского лидера является историческим шансом для стран – участниц ОБСЕ найти адекватные ответы на новые вызовы и угрозы на огромном пространстве зоны ответственности ОБСЕ, адаптировать организацию к сегодняшним реалиям.

Как известно, Республика Казахстан, продолжая традицию, заложенную Грецией в период ее председательства в 2009 году, инициировала созыв неформального Саммита министров иностранных дел (СМИД) государств – членов ОБСЕ 16–17 июля 2010 года в Алматы. Для достижения этой цели энергичной и активной командой казахстанских

дипломатов были проработаны эффективный план действий и актуальная повестка данного мероприятия, в которую, несмотря на ее «неформальность», были включены вопросы, волнующие не только все пространство ОБСЕ, но и выходящие за ее пределы. Это развитие диалога в области безопасности, укрепление потенциала ОБСЕ и принятие единого решения по необходимости проведения саммита глав государств ОБСЕ.

По приглашению действующего председателя ОБСЕ, государственного секретаря – министра иностранных дел Казахстана Каната Саудабаева на неформальную встречу собрались главы МИД 56 стран – участниц организации, высокопоставленные представители 12 государств – партнеров по сотрудничеству ОБСЕ, а также главы таких региональных организаций, как ОБСЕ, ЕС, НАТО, Совет Европы, СНГ, ОДКБ и СВМДА. На диалоговой площадке, организованной казахстанской стороной на высокогорном курорте «Акбулак», основное внимание было уделено будущему европейской безопасности, получившему название «процесс Корфу». Ценность Корфу заключается в возможности обобщить подходы и идеи всех заинтересованных сторон с целью выстраивания цельной картины о параметрах новой системы безопасности на пространстве Евро-Атлантики и Евразии, отвечающей современным реалиям. Как было отмечено в выступлениях высокопоставленных представителей стран ОБСЕ на заседании СМВД, Казахстану удастся достойно продолжать начатый «процесс Корфу» и при этом вносить свой вклад в обеспечение глобальной безопасности.

Организовав такое важнейшее мероприятие, как неформальный СМВД ОБСЕ, Казахстан предоставил возможность всем представителям государств–членов ОБСЕ высказать свое мнение по наиболее актуальным проблемам евразийского и евро-атлантического пространства. В частности, акцент

был сделан на нестабильной ситуации в Кыргызстане и необходимости оказания всесторонней помощи этой стране, особое внимание было уделено проблемам замороженных конфликтов, афганскому вопросу и транснациональным угрозам. Актуализация этих и многих других вопросов в рамках трех измерений ОБСЕ на прошедшем СМИД позволила всем членам делегаций еще раз осознать крайнюю необходимость скорейшего разрешения этих проблем, что подтвердило убежденность государств – членов ОБСЕ в своевременности инициативы Н. Назарбаева о проведении саммита глав государств ОБСЕ уже в текущем году.

«Мы намерены расширить и укрепить консенсусное поле по основополагающим вопросам безопасности, а также по вопросам развития самой организации. Мы будем делать все для того, чтобы ОБСЕ была структурой, признающей многообразие мира XXI века. Многие государства – члены ОБСЕ поддержали планы Казахстана, а также мое предложение о проведении саммита ОБСЕ в Астане в этом году. Я предложил обсудить на саммите актуальные проблемы безопасности в зоне ответственности ОБСЕ, ситуацию в Афганистане и вопросы толерантности. Наше председательство в ОБСЕ будет направлено на развитие безопасности и процветание народов всего мира», – сказал в послании народу Казахстана глава государства 29 января 2010 г.

Данная ключевая идея президента Н. Назарбаева о созыве саммита глав государств и правительств благодаря всесторонним усилиям официальных и компетентных лиц обретает все более реальные очертания. Результативный успех в этом вопросе и был достигнут на неформальном саммите в июле, когда главами и представителями внешнеполитических ведомств единогласно было высказано мнение о том, что встреча в верхах позволит выработать адекватные ответы на новые вызовы и угрозы в зоне ответственности ОБСЕ и адаптирует

организацию к текущим реалиям. Таким образом, по итогам СМИД государствами – членами ОБСЕ был решен главный вопрос повестки дня неформальной встречи глав МИД – достигнут консенсус по проведению саммита ОБСЕ в Астане до конца 2010 года. Такая стопроцентная поддержка казахстанской инициативы позволяет с гордостью отметить очередную победу казахстанской дипломатии.

Вместе с тем проведение этой эпохальной встречи в верхах в Астане в конце этого года позволит актуализировать деятельность ОБСЕ и придать ей новый импульс в современных условиях, преодолеть кризисные явления в организации и оживить хельсинкский процесс 1975 года, подтвердить единство государств-участников в их стремлении сформировать сообщество безопасности для XXI века.

Такое видение казахстанского председательства и было поддержано участниками прошедшего неформального саммита. Лейтмотивом выступлений участников стало то, что созыв саммита глав государств не только актуален, но и необходим для всего Евразийского континента, для всего человечества. Вместе с тем всеми участниками СМИД ОБСЕ было высказано мнение о выработке эффективной повестки дня саммита, которая бы включала наиболее актуальные проблемы. Учитывая интересы всех сторон, Казахстаном в качестве основы для дискуссий на высшем уровне были предложены следующие вопросы:

- формирование евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности;
- переподтверждение государствами-участниками приверженности всем нормам, принципам и обязательствам ОБСЕ в военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом измерениях;
- усиление институциональной основы ОБСЕ, ее трансформации в полноценную международную организацию;

– укрепление режимов контроля над вооружениями и мер доверия и безопасности путем обновления Венского документа 1999 года, а также восстановление жизнеспособности режима ДОВСЕ;

– совместная выработка путей мирного урегулирования затяжных конфликтов на пространстве ОБСЕ;

– обеспечение повышенного внимания задаче по противодействию транснациональным вызовам во всех трех измерениях ОБСЕ;

– расширение вовлечения ОБСЕ в рамках ее мандата в международные усилия по стабилизации и реконструкции Афганистана;

– адаптация Маастрихтской стратегии ОБСЕ к современным условиям, что поможет противодействовать экономическим вызовам в посткризисный период. По необходимости разработка «Маастрихт плюс» и обеспечение эффективной евразийской экономической интеграции;

– укрепление общего потенциала государств – участников ОБСЕ по противодействию существующим вызовам в человеческом измерении, обеспечение толерантности и недискриминации, свободы СМИ, свободы передвижения и др.

Включение данных вопросов в повестку дня придаст большое значение предстоящему саммиту не только на пространстве ОБСЕ, но и в глобальном масштабе. Успешное и результативное проведение саммита глав государств и правительств в Астане может стать символом возрождения духа Хельсинки в новых исторических условиях, а его последствия – общей победой всех граждан Казахстана.

ЕҚЫҰ және Еуразия қауіпсіздігі мәселелері

Нұрлан Сейдін

2010 жылдың 1 қаңтарынан бастап Қазақстан халықаралық дәрежедегі жоғары миссияны атқаруға – Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымына төрағалық етуге кірісті.

Бұл біздің мемлекетіміздің халықаралық беделі мен Президент Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың әлемдік ауқымдағы көрнекті саясаткер ретіндегі мәртебесін нақтылаған тарихи маңызды оқиға. Қазақ мемлекеттілігінің құрылысындағы ірі табыстар ғана емес, сонымен қатар әлемдік аренадағы ядролық қарусыздану, экономикалық ықпалдастық, сенім және қауіпсіздік шаралары, толеранттық және конфессияаралық үнқатысу секілді ерекше маңызды үрдістер де Президенттің атымен тікелей байланысты.

Елбасы атап өткендей, осы заманғы адамзат тарихындағы күрделі кезеңде ЕҚЫҰ-ға төрағалық ету – бұл өте жауапты мәселе. Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалық етудегі Президент айқындаған тұжырымдама зор халықаралық серпіліс туғызып, әлемдік қоғамдастықтың тарапынан оң қабылданды.

ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаев айтпақшы, қазіргі таңдағы жаһандық қатерлер – экстремизм мен ланкестік Ауғанстаннан бастау алып, Орталық Азия елдері арқылы өтетін тұрақсыздық доғасы бойымен Еуропалық Одақ бағытына қарай қатерлі ісік іспетті біртіндеп бар өркениетті әлемді жалмап келеді. Сондықтан да, бүгінгі таңда қауіпсіздіктің азиялық өлшемдерін есепке алмай мықты еуропалық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мүмкін емес. Біздің пікірімізше, қауіпсіздіктің жаңа жүйесін, яғни еуразиялық қауіпсіздік жүйесін жасаудың мерзімі туды.

Қазақстан төрағалыққа аса бір күрделі кезеңде кірісіп отырғанына назар аударған жөн. Еліміз ұйым алдына бұрынғыдан

күрделі, ауқымды сан салалы мәселелерді байсалды түрде күш біріктіріп шешуді ұсынып отыр. Жаһанды жайлап бара жатқан лаңкестік, экстремизм, табиғи-климаттық, гуманитарлық және экологиялық апаттар, кедейшілік, әлемдегі миллиардтан астам адам душар болып отырған аштық, жұқпалы індеттер, ұлтаралық және дінаралық қақтығыстар, жаһандық қаржы-экономикалық дағдарыс адамзат өркениетіне барлық мемлекеттер күш біріктірмейінше, жаңа қауіп-қатерлермен күресе алмайтынына көз жеткізеді. Бұған байланысты былтыр 2009 жылы Грецияның ЕҚЫҰ-ға төрағалығы кезінде еуропалық валютаға төнген қауіпті еске алсақ та жеткілікті. Сондықтан осындай дәуір сындарымен бетпе-бет келген ЕҚЫҰ төрағалығында нақты бағдарлама ұсынып отыр. Елбасы биыл 14 қаңтарда Венадағы ЕҚЫҰ Тұрақты кеңесінің қатысушыларына арнаған бейнеүндеуінде Қазақстанның ЕҚЫҰ-ны Ванкуверден Владивостокқа дейінгі ұлан-ғайыр кеңістікте халықаралық ынтымақтастық пен қауіпсіздіктің маңызды тетіктерінің бірі ретінде қарастыратынын айтты. Мұндай ұстанымды көбінесе ұйымға қатысушылардың кең географиялық ауқымымен, мемлекеттердің өзара іс-қимылдағы тәжірибесімен және жаксы жолға қойылған жұмыс тәсілдерімен түсіндіруге болар. Ендігі жерде 35 жылдық тарихында тәжірибе жинақтаған ұйымды күн тәртібіндегі күйіп тұрған мәселелерді еңсеруге жұмылдыру міндеті тұр.

Біздің ЕҚЫҰ аясындағы еуропалық серіктестеріміз «ЕҚЫҰ территориясындағы біртұтас, бөлінбейтін, жалпыны қамтитын қауіпсіздік» түсінігімен қатар біздің көптеген ғылыми шараларымызда айтылып жүрген «еуропалық және еуразиялық қауіпсіздік» терминіне де келісім бергендігі қуантарлық жайт. Міне, нақты осы мәселе, яғни еуразиялық қауіпсіздіктің мәселелері үстіміздегі жылдың 16–17 шілдесінде Ұйымның 56 мүше-мемлекеттерінің сыртқы саяси мекемелері басшыларының кезектен тыс бейресми кездесуінде қарастырылғаны белгілі.

Өкінішке орай, ЕҚЫҰ өзінің басты міндеті бойынша Ванкуверден Владивостокқа дейінгі кеңістікте қауіпсіздік пен ынтымақтастық мәселелерімен айналысудың орнына үшінші «себетке» баса назар аударуда. ЕҚЫҰ-ның бұндай саясаты «қырғи қабақ соғыс» жылдарында, яғни бір-біріне қарсы екі идеология мен дүниетаным кезеңінде түсінікті болатын. Бірақ, КСРО-ның ыдырағанына жиырма жылға жуық мерзім өтті. Сондықтан да, біздің пікірімізше ЕҚЫҰ бірінші кезекте халықаралық қауіпсіздік пен ынтымақтастық тақырыбына, яғни 1975 жылы құрылғандағы алғашқы мақсаттық мәселесіне қайта оралып, өзінің маңызды халықаралық ұйым деген мәртебесін қайтарып алуы қажет.

Қазақстанның ЕҚЫҰ-ға төрағалығының бастапқы кезеңінде Елбасы Н.Ә. Назарбаев «хельсинки процессі бренді» «барынша көмескіленген және өзінің тартымды күшін жойғандығы» туралы ой білдірген болатын. Сондықтан да, қазақстандық төрағалықтың бірінші кезектегі міндеті ретінде алғашқы жарты жылдықта «хелсинки брендин» жаңғырту ғана емес, сонымен бірге басқа да еуразиялық аймақтық құрылымдармен өзара әрекеттестікті қалыптастыру арқылы ЕҚЫҰ-ға жаңа серпін беру болып табылды.

Әрине, қалыптасып қалған көзқарастарды жеңу қиын, өйткені, неміс саясаттанушысы П. Линке айтпақшы, Батыс Еуропа әлі де болса батыстық-центристік көзқарас тұрғысынан Еуразияны әртүрлі мәдени-өркениеттік кеңістіктер жиынтығы ретінде қарастырады*.

Сонымен қатар, Қазақстан өз төрағалығы аясында ЕҚЫҰ мен ислам әлемі арасындағы ынтымақтастықты кеңейтуге күш салады. Естеріңізде болса, Ислам конференциясы Ұйымының 11 саммитінде (Дакар, 13–14 наурыз 2008 ж.) қазақстандық

* Линке П. Приветственное слово на открытии международной научно-практической конференции «Казахстан-Россия-Европейский Союз: перспективы стратегического партнерства. Алматы, 22 октября 2009 г. - Алматы, 2009.- С.14.

тарап ислам елдеріне ЕҚЫҰ мен ИКҰ арасында миграция және еуропа елдеріндегі мұсылман қауымының интеграциясы, батыс қоғамындағы мұсылман әйелдері мен жастарының құқықтары, халықаралық құқықты заманауилік түсіну мен экология мәселелері бойынша ынтымақтастық орнату мүмкіндігін қарастыруды ұсынды*.

Қазақстанның сыртқы саясатындағы тағы бір маңызды бағыттарының бірі ретінде қазақстандық басшылық бірнеше жыл бойы жүргізіп келе жатқан өркениеттер мен діндер арасындағы өзара пікіралмасуды тереңдету мен дамыту саясаты болып табылады. Астана қаласында 2003, 2006, 2009 жылдарда әлемнің негізгі конфессияларының діни өкілдерін жинаған әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасышыларының үш съезді болып өтті. Қазақстан тарапының бастамасымен 2008 жылдың қазан айында Астана қаласында «Ортақ әлем: әртүрлілік арқылы даму» атты мұсылман және батыс мемлекеттері сыртқы істер министрлерінің форумы болды.

Жоғарғы қарқынмен өзгеріп отырған ХХІ ғасырдың жағдайларына қатысты ЕҚЫҰ тиімді бейімдеу үшін, яғни оған деген сенім мен құрметті нығайту үшін оның жұмысын «қайта жандандыру» қажет. Бұл мәселені жүзеге асырудың ең тиімді жолы осы жылдың желтоқсан айының басында Астана қаласында ЕҚЫҰ мүше-мемлекеттері басшыларының саммитін өткізу болып отыр. Бұл саммитте қауіпсіздік құрылымдарын құру, трансұлттық қатерлерге тойтарыс беру, Ауғанстанға көмек көсету, Қырғызстандағы жағдай, ұлтаралық және дінаралық келісімді қамтамасыз ету секілді халықаралық қатынастың өзекті мәселелері талқыланады деп жоспарлануда.

Еліміз Ауғанстанда тұрақтылық пен бейбітшіліктің орнауына мүдделі болғандықтан бұл елдің әлеуметтік-экономикалық қайта қалпына келуіне баса назар аударады. Мысалы, Қазақстан мыңға тарта ауғанстандық азаматтардың

* 11-й Саммит Организация Исламская конференция. Дакар, 13 марта 2008 г.// www.centrasia.ru/news

2010–2019 жылдар аралығында қазақстандық оқу орындарында азаматтық кәсіптер бойынша білім алуына қажетті 50 млн. АҚШ долларын бөлді.

Астана өзінің маңызды сыртқысаяси мақсаттарының бірі ретінде ланкестікпен және радикалды исламизммен күресті қарастырады. Орталық Азиядағы ланкестік мәселесі Ауғанстанмен тікелей байланысты. Ауған мемлекетінің жойылуынан аймақтағы жағдайдың тұтастай тұрақсызданатыны белгілі. Ауғанстанның мемлекеттік құрылымының одан әрі күйреуі, Орталық Азия аймағындағы жағдайға тұтастай әсер етпек. АҚШ пен НАТО кетіп, ауған кампаниясы сәтсіздікке ұшырайтын болса, Орталық Азия елдері мен Ресей күннен-күнге күрделеніп бара жатқан ауған мәселесімен бебпе-бет қалады, ал ол өз кезегінде фундаменталистік көңіл күй мен есірткі тасымалының артуына, ланкестік пен аймақтың тұрақсыздануына алып келері сөзсіз.

Сондай-ақ Ауғанстанның инфрақұрылымын қалыптастыру аймақтың барлық мемлекеттері үшін тиімді болмақ. Бұл жерде көлік-коммуникациялық және отын-энергетикалық мазмұндағы жобалар әңгіме болуда. Ауғанстан Ислам Республикасының территориясы арқылы өтетін жолдар, электрқуатының сымдары, құбырлар елдің тұрақтануына әсерін тигізіп қана қоймай, Үнді мұхитындағы Пәкістан жағалауынан бастап Парсы шығанағы аралығында, Каспийден Шыңжаң мен Кашмирге дейін аймақтағы ынтымақтастықты арттыратыны белгілі.

Еуразиялық қауіпсіздік жүйесінің буындары туралы айтар болсақ, оның негізгі құрамдас бөліктерінің бірі ретінде Орталық Азия қарастырылады. Қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі негізгі факторлардың бірі – аймақ елдері арасындағы ынтымақтастықты дамыту мен тереңдету. Осыған қатысты Астана Орталық Азия елдерін өзара тек экономикалық мүдделер ғана емес, сонымен қатар тұрғын халықтардың ортақ тағдыры да байланыстырады, демек олар бір-бірімен достық қарым-қатынас жасауға мүдделі деген көзқарас ұстанады.

Қазақстан белгілі-бір мөлшерде өзінің көрші елдеріне экономикалық және гуманитарлық көмек көрсетіп тұрады, өйткені бұл шара олардың тұрақтылығына ықпал етеді, яғни жалпы аймақтағы қауіпсіздікті қамтамасыз етеді деген сөз. Мысалы, 2008 жылы Орталық Азияның төрт еліне құйылған қазақстандық инвестицияның көлемі \$1 млрд. асты, оның ішінде қырғызстанық экономикаға – \$628,2 млн., ал өзбектерге – \$ 200,8 млн салынды.

Қазақстан Президенті Н.Ә. Назарбаевтың пікірінше, Орталық Азия елдері біртұтас кеңістік ретінде дами отырып, халықаралық ланкестік, діни экстремизм, есірткі тасымалы мен заңсыз миграцияға қарсы сенімді тосқауыл болатын «экономикалық тұрақтылық белдеуін» қалыптастырады.*

Бірақ аймақ елдерінің өзара әрекеттестігі тек аймақтың ортақ мәселелерін, яғни тек сауда-экономикалық қана емес, сонымен қатар қауіпсіздік саласындағы қиындықтарды танып, түсіне білгенде ғана жүзеге асады. Өкінішке орай, аймақтың интеграцияның өзара географиялық, транзиттік, ресурстық, адами мүмкіндіктері және де мәдени, тілдік, этноконфессиялық тұтастығына қарамастан ортақ жобалар «орнынан жылжымай» отырғаны да шындық.

Сонымен қатар, Қырғызстанда, Өзбекстанда және Тәжікстанда әлі де тұрақсыздықтың әлеуеті сақталып отыр. Қырғыз елінде бүгінгі таңда халық ішінде, оның ішінде мародерлер мен қылмыскерлердің қолында құқық қорғау органдары қызметкерлерінен тартып алған және қару-жарақ қоймаларын тонау арқылы алынған қаншама қару бар екендігіне ешкім де жауап бере алмайды. Қырғыз үкіметінің құқық қорғау органдарына тапсырылған қаруға берілетін сыйақы көлеміне қарап бұл заңсыз қару-жарақтың көлемі мен түрлеріне қатысты болжам жасауға болады, мысалы: гранатомет немесе пулемет –

* Назарбаев Н.А. Выступление на IV Евразийском медиафоруме. Алматы, 19 апреля 2007// www.akorda.kz

\$175; снайперлік винтовкаға – \$105; пистолетке – \$70; қол гранатасына – \$35. Тағы бір айта кететін жайт, қырғыз билігі басып немесе тартып (тонап) алынған қару жайлы ештеңе айтпай, тек құқық қорғау қызметкерлерінің «жоғалтып» алған қару-жарақтары туралы ғана ақпарат таратып отыр.*

Өзбек ұлтын 1990 жылы Жалал-Абад және Ош облыстарында орын алған оқиғаға (35 мыңға жуық қырғыз және өзбек ұлт өкілдері қатысып, 2 мыңға тарта адам өлген, негізінен өзбек ұлт өкілдері) қатысты кек алуға шақыру мен тұрғын халықтың басым бөлігі өзбектер болып келетін аймақта барлық жергілікті билік органдарының қырғыз ұлт өкілдерінің қолында болуына өзбектердің наразылығы тоғыса келіп ықпал ету аймағын ұлттық принцип бойынша бөлуге қатысты ашық қақтығысқа алып келді.

Қырғызстан территориясы Ауғанстаннан Ресейге, одан ары Еуропаға өтетін есірткі тасымалының негізгі аймағы және жолы екендігін мойындауымыз керек. Егер де Қырғызстанда «бейбастық парламентаризмді» қолдап отырған кландық топтар билікке келер болса, біз жақын жерден тағы бір, екінші Ауғанстанның қалыптасуына куә боламыз. Мұндай жағдайда бұл елдің ішкі ісіне сырттан араласу мәселесі туындайды.

Қырғызстандағы дағдарыс Орталық Азия аймағындағы барлық радикалды, террористік және діни топтардың жұмысын жандандырды. Наразы радикалды топтардың тарапынан билік органдарына күш көрсету арқылы ықпал жасау әдісін саяси күрестің құралы ретінде аймақтың басқа елдерінің экстремистік топтары өз қызметінде қолданысқа кіргізуі мүмкін. Ал бұндай әрекеттер біртіндеп бүкіл Орталық Азия аймағындағы жағдайдың тұрақсыздануына алып келеді.

ЕҚЫҰ-ның ағымдағы төрағасы, Мемлекеттік хатшы – ҚР Сыртқы істер министрі Қ. Саудабаев «ЕҚЫҰ Еуразиялық өлшемі» атты екінші Трансазиялық парламент форумында

* Сколько стоят гранатометы?/ Время, 26 мая 2010 г.

(Алматы қ., 14 мамыр 2010 ж.) сөйлеген сөзінде: «Бір елдің тұрақсыздығы оны өркениеттік дамудың шетіне лақтыра отырып, экстремизм, ұйымдасқан қылмыс пен есірткі саудасына қолайлы жағдай тудырады және осы арқылы қауіп-қатерлерді аймақтан тыс территорияларға да таратады. Сондықтан да, ұлтымыздың аман-саулығына төніп тұрған қауіп-қатерлер алдында барлық мүдделі мемлекеттер мен ұйымдардың ынтымақтастығы мен өзара түсіністігі, әдістердің бірлігі мен әрекеттердің үйлестілігі қашандағыдан да маңызды болып отыр»,^{*} – деп мәлімдеме жасаған болатын.

Бұл жағдайда Қазақстан ЕҚЫҰ-ның төрағасы ретінде Қырғызстанның бұл дағдарыстық жағдайдан тез арада шығуына қатысты көмек көрсетуде. Қазақстандық тарап Алматының түбінде өткен ЕҚЫҰ-ға мүше-мемлекеттердің сыртқы істер министрлерінің кезектен тыс бейресми кездесуінде (Алматы қ., 16–17 шілде 2010 ж.) Қырғызстан халқына көмек көрсетуге қатысты саяси деңгейде топтасқан ұстаным қалыптастыру, әсіресе нақты әрекеттерге қатысты шешім қабылдау бойынша ұсыныс жасады. Сарапшылардың ақпараты бойынша Қырғызстанға көмек көрсетуге бір миллиард АҚШ доллары көлемінде қаржы қажет және бұл қаржы халықаралық донорлар көмегі арқылы қарастырылуы керек. Қырғызстанға арнап ЕурАзЭҚ Қоры 210 млн. АҚШ доллары көлемінде қаржы бөлуді қарастыруда.

Еліміз Қырғызстанға екіжақты деңгейде де көмек көрсетуде. Көрші елдің экономикасын қалпына келтіру бойынша үлкен көлемдегі бағдарлама жасау мақсатында Қырғыз үкіметімен бірлесе жұмыс жасайтын қазақстандық үкіметтік комиссия құрылды. Бұл комиссия өз жұмысында қиратылуға ұшыраған Қырғызстанның оңтүстік облыстарының инфрақұрылымын қалпына келтіру, баспаналарға жөндеу жүргізу және жаңадан салу, қыс

^{*} Саудабаев К. Выступление на втором Трансазиатском парламентском форуме «Евразийское измерение ОБСЕ. г.Алматы, 14 мая 2010 г.// <http://portal.mfa.kz/portal>

мезгіліндегі энергетикалық қамсыздандыру және шекара аймағындағы сауда мәселесіне баса назар аударуда.

1999 жылы соңғы рет Ыстамбұлда өткен кездесудің маңыздылығы күмән туғызбайды. Бірақ одан бері Еуразиялық кеңістіктің қауіпсіздік саласы мен стратегиялық қарым-қатынастарында бірқатар біраздан бері қордаланған және шұғыл түрде шешуді қажет ететін мәселелердің жинақталғаны белгілі. Қазақстан өзінің ЕҚЫҰ-ға төрағалығы барысында келесі мәселелерге басымдық беруде: бірінші кезекте – Ұйымның негізгі бағыттары бойынша келісімдер жүргізу арқылы оларды бір ізділікке түсіру. Қауіпсіздік саласында ланкестік, есірткі тасымалы, заңсыз миграция сияқты аймаққа қауіп төндіруі мүмкін қатерлерді алдын алу. Қазақстанның ұйымға төраға ретінде ЕҚЫҰ мен НАТО-ның, сондай-ақ Шанхай ынтымақтастық ұйымы (ШЫҰ), Ұжымдық қауіпсіздік шарты ұйымы (ҰҚШҰ) және Азиядағы өзара іс-қимыл және сенім шаралары кеңесімен (АӨСШК) ұйым аралық байланыстар орнатуға тамаша мүмкіндіктер пайда болуда.

Алдағы жоспарланып отырған ЕҚЫҰ-ға мүше елдер басшыларының саммиті аясындағы ұйым басшылары мен өкілдерінің кездесуі Еуразия кеңістігіндегі қауіпсіздікті қамтамасыз етуге септігін тигізеді деп сенеміз. Осылайша, Қазақстан ЕҚЫҰ-ның төрағасы ретінде аймақтық және халықаралық ұйымдардың өзара ынтымақтастығын қамтитын тиімді еуразиялық қауіпсіздік жүйесін қалыптастыруды қолдайды. Үстіміздегі жылдың желтоқсанында Астанада өтетін ЕҚЫҰ-ның Саммиті Ұйымдағы дағдарыстық жағдайды тоқтатуға, 35 жыл бұрын Хелсинкида басталған үрдісті жандандыруға мүмкіндік берері сөзсіз. Саммит ЕҚЫҰ-ға мүше 56 мемлекеттің басшыларының бәріне «сағаттарын теңестіруге» және Ұйымның болашақтағы маңызды басымдықтарын анықтауға бірегей мүмкіндіктер бермек.

Глава III

Саммит ОБСЕ в Астане

Сто дней до саммита

Булат Султанов

В Астане 1–2 декабря 2010 года состоится Саммит ОБСЕ. Решение о проведении форума принял в начале августа Совет министров иностранных дел государств – участников Организации. Напомним, что предложение о созыве встречи в верхах было озвучено Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым 14 января в видеообращении к участникам заседания Постоянного совета ОБСЕ. По мнению казахстанского лидера, одиннадцатилетняя пауза с проведением саммита наглядно продемонстрировала отсутствие согласованности и готовности стран-членов к диалогу, выработке консенсусных подходов по основополагающим проблемам безопасности и сотрудничества. Ранее саммиты проводились каждые два–три года – в Париже (1990 г.), Хельсинки (1994 г.), Будапеште (1994 г.), Лиссабоне (1996 г.), Стамбуле (1999 г.).

ОБСЕ к началу казахстанского председательства фактически оказалась в глубоком кризисе. Более того, все активнее стали раздаваться голоса о том, что эта Организация, созданная в самый разгар «холодной войны», неспособна адаптироваться к новым геополитическим реалиям. Некоторые государства выдвинули даже предложение о ее роспуске.

В этих условиях Президент Нурсултан Назарбаев занял принципиальную позицию в пользу ОБСЕ, заявив о том, что в настоящее время структуру нечем заменить, поскольку она является одним из ключевых механизмов обеспечения безо-

пасности и сотрудничества не только в Европе и Северной Америке, но и в Азии. Глава Казахстана обосновал этот тезис не только уникальным географическим составом 56 государств – участников Организации, располагающих наработанным опытом политического взаимодействия и экономического сотрудничества. Стагнация или исчезновение ОБСЕ, подчеркнул Президент, может создать опасный вакуум на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Глава Казахстана призвал лидеров стран, входящих в ОБСЕ, проявить политическую волю, прервать затянувшуюся паузу и провести саммит, приступив тем самым к совместному осмыслению новых реалий XXI века.

Возможную повестку встречи в верхах Нурсултан Назарбаев сформулировал с присущими ему четкостью и глубиной стратегического мышления: актуальные проблемы безопасности и сотрудничества в зоне ответственности ОБСЕ; ситуация в Афганистане; адаптация ОБСЕ к непростым вызовам, стоящим перед государствами, входящими в Организацию; выработка адекватных ответов на угрозы, возникшие перед человечеством; вопросы толерантности.

В связи с апрельско-июньскими событиями в Кыргызстане возникла необходимость включить в повестку дня саммита вопрос о развитии ситуации в этой стране и принятии коллективных мер, препятствующих «афганизации» соседней страны.

Как показало время, доводы Главы государства нашли понимание лидеров стран – участниц ОБСЕ. Решение о проведении саммита ОБСЕ в Астане является не только проявлением высокого уважения к нашей стране, но и признанием успешности казахстанской модели социально-экономического и политического развития, существенного вклада нашей страны в обеспечение безопасности и сотрудничества на евроазиатском пространстве.

За 19 лет независимости наша страна добилась впечатляющих результатов. Валовые международные резервы и активы Национального фонда превысили 50 миллиардов долларов. Успешно реализуется государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Казахстана на 2010–2014 годы. Для реализации плана по диверсификации казахстанской экономики привлекаются прямые иностранные инвестиции в размере 20 млрд. долларов. В условиях мирового экономического кризиса в нашей стране не была допущена рецессия. Более того, в 2009 году рост экономики составил 1,1%, а в промышленности – 1,7%. Благодаря реализации Стратегии занятости было создано свыше 400 тыс. рабочих мест, уровень безработицы составил 6,3%. Планируется, что к 2015 году рост ВВП в Казахстане вырастет на 50% по сравнению с предкризисным 2008 годом. При этом доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП достигнет 40%.

Расцвела столица нашего государства – Астана, город, который становится все более привлекательным для казахстанцев и для иностранных туристов.

И конечно же, решение о проведении саммита ОБСЕ в казахстанской столице является результатом успешного председательства нашего государства в этой важнейшей международной Организации.

Высокий темп и рабочий настрой казахстанского председательства были заданы видеообращением Президента Нурсултана Назарбаева к Постоянному совету ОБСЕ, а также Посланием Главы государства народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана».

В своем Послании Глава государства подчеркнул необходимость расширения и укрепления консенсусного поля по основополагающим вопросам безопасности и по вопросам

развития ОБСЕ, заявил о готовности приложить максимум усилий для того, чтобы ОБСЕ превратилась в структуру, «признающую многообразие мира XXI века».

Всеобщее понимание и одобрение мировой общественности вызвал лаконичный и глубокий по содержанию девиз казахстанского председательства: доверие, традиции, транспарентность, толерантность.

Стержнем казахстанского председательства является идея о превращении ОБСЕ из евро-атлантической организации в евроазиатскую. Нурсултан Абишевич считает, что обеспечить европейскую безопасность без учета азиатского измерения невозможно. Поэтому нашей страной было запущено в оборот понятие «евроазиатская безопасность», которое сегодня вошло в практический лексикон дипломатов и экспертов.

Именно Казахстан, имеющий доверительные и конструктивные отношения как с новыми независимыми государствами на постсоветском пространстве, так и со странами, входящими в евро-атлантические организации и структуры, смог внести существенный вклад в налаживание конструктивного диалога между государствами – членами ОБСЕ, расположенными к Востоку и Западу от Вены.

Актуальным представляется налаживание сотрудничества между ОБСЕ и Организацией «Исламская конференция» (ОИК), в которой Казахстан будет председательствовать в 2011 году. Сотрудничество между ОБСЕ и ОИК возможно в рамках диалога цивилизаций и религий, включая следующие проблемы: современное понимание международного права, миграционные вопросы, проблемы интеграции мусульманских общин в европейских странах, права мусульманских женщин и молодежи в западных обществах.

Казахстан, наряду с председательством в ОБСЕ, в июне этого года приступил к председательству в другой авторитетной международной организации – Шанхайской Организации

сотрудничества. Одним из основных приоритетов казахстанского председательства в ШОС является поддержание мира и стабильности в Центральной Азии, в том числе путем налаживания сотрудничества этой организации с ОБСЕ. Поэтому вполне логично, что Казахстан выступает за активизацию и повышение эффективности борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком, нелегальной миграцией, организованной преступностью и другими новыми угрозами путем установления всеобъемлющего сотрудничества между евро-атлантическими организациями (ЕС, НАТО) и евразийскими структурами (ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС).

Важным тезисом казахстанского председательства является вывод о том, что безопасность на пространстве ОБСЕ неотделима от безопасности государств, граничащих со странами, входящими в организацию. В этой связи Казахстан уделяет особое внимание социально-экономическому восстановлению Афганистана, как на двустороннем уровне, так и в качестве координатора деятельности 56 государств, входящих в ОБСЕ.

Настоящим экзаменом для казахстанского председательства в ОБСЕ, да и для всей организации в целом, явились драматические события в Кыргызстане, до сих пор удерживая в напряжении весь регион.

Мы исходим из того, что главной причиной нынешней ситуации в Кыргызстане является социально-экономический кризис. Поэтому Казахстан одним из первых оказал и продолжает оказывать необходимую практическую помощь соседней стране. Казахстан выступил с призывом оказать Кыргызстану международную помощь на международных форумах, состоявшихся в этом году – 37-м Совете министров иностранных дел Организации «Исламская Конференция» (Душанбе, 18 мая), 3-м саммите СВМДА (Стамбул, 8 июня), саммите ШОС (Ташкент, 10–11 июня), неформальной встрече министров

иностранных дел государств – участников ОБСЕ (Алматы, 17 июля). Позитивная оценка председательства Казахстана в Организации была наглядно продемонстрирована на неофициальной встрече глав внешнеполитических ведомств ОБСЕ в Алматы 16–17 июля этого года.

Несмотря на сомнения маловеров и стенания «вечно вчерашних» вожаков казахстанской оппозиции, которые скатились не просто на обочину развития казахстанского общества, но и превратились в тормоз и помеху на пути дальнейшего прогресса нашей страны, в государствах – членах ОБСЕ пришли к пониманию необходимости проведения саммита ОБСЕ в Астане.

Во многом это вызвано и пониманием необходимости возрождения «духа Хельсинки», коренного реформирования самой ОБСЕ, адаптации ее к условиям многополярного мира. И мы надеемся, что на декабрьском саммите в центре Евразии – в казахстанской столице с участием лидеров 56 государств – участников ОБСЕ будет осуществлена «перезагрузка» этой важнейшей международной организации, определены стратегические направления ее развития уже в новом качестве – как евроазиатской – в принципиально новых геополитических и геоэкономических условиях современного мирового развития. Народы стран, входящих в ОБСЕ, вправе надеяться, что их лидерам хватит мудрости и политической воли для принятия решений по обеспечению всеобъемлющей безопасности и сотрудничества в XXI веке.

Проведение саммита ОБСЕ станет важным событием в казахстанской истории. Право на проведение подобного масштабного международного форума, наряду с начавшимся в июне с. г. председательством Казахстана в Шанхайской организации сотрудничества, а также предстоящим в следующем году председательствованием в Организации «Исламская

Конференция», является наглядным подтверждением роста авторитета и политического веса республики на международной арене.

По мнению казахстанских дипломатов, проведение саммита ОБСЕ в Астане не является имиджевым мероприятием, как это пытаются представить некоторые казахстанские эксперты и общественные деятели.

Главная задача Астанинского саммита заключается в привлечении внимания ведущих стран мира, членов Организации, к проблемам безопасности и сотрудничества на пространстве ОБСЕ и прилегающих к нему регионах, острым проблемам социально-экономического и политического развития Центральной Азии. И конечно же, мы ожидаем рассмотрения вопроса о придании ОБСЕ статуса евроазиатской международной организации. Тогда логично возникает следующий вопрос – почему бы участникам саммита не рассмотреть вопрос о переименовании ОБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Евразии (ОБСЕА)?

В этой связи, на наш взгляд, весьма перспективной является инициатива о проведении форума ОБСЕ – СВМДА, высказанная Нурсултаном Назарбаевым на 3-м Саммите совещания в Стамбуле. Этот форум мог бы в последующем заложить основу для Континентальной платформы безопасности.

Данный проект имеет большое значение, поскольку СВМДА является крупнейшей международной организацией, объединяющей 22 государства, занимающих 90% территории Азии, по численности превышающих половину населения земли и производящих третью часть мирового ВВП.

Председательство Казахстана успешно обеспечило сбалансированное наполнение всех «трех корзин» ОБСЕ

Лейла Музапарова

Если вернуться в историю годичной давности, то можно вспомнить, что к началу казахстанского председательства, ОБСЕ находилась в глубоком кризисе. К этому моменту ОБСЕ постепенно утратила реальные инструменты, которые позволяли эффективно влиять на коррекцию архитектуры безопасности в Европе, на фундаментальные правила игры, которые должны признаваться всеми участниками Организации с целью обеспечения более устойчивого и стабильного мира на континенте.

Тупиковая ситуация вокруг контроля над вооружениями, превалирование гуманитарного направления в деятельности организации, наличие «замороженных» конфликтов на пространстве ОБСЕ и другие кризисные проблемы усиливали критический настрой в отношении перспектив ОБСЕ. Некоторые члены организации даже выдвигали предложения о ее роспуске.

И в этих сложных условиях наша страна предложила вполне конкретную программу своего председательства в ОБСЕ. Ключевыми направлениями казахстанского председательства стали: (1) выработка совместных механизмов для предотвращения возможных кризисных ситуаций, (2) расширение и укрепление консенсусного поля по основополагающим вопросам безопасности, (3) превращение ОБСЕ в структуру, признающую многообразие мира XXI века.

При этом ключевым стержнем казахстанского председательства стала идея Президента Н.Назарбаева о превра-

щении ОБСЕ из европейско-атлантической организации в евро-азиатскую. Речь идет о формировании единого пространства безопасности в границах четырех океанов – от Атлантического до Тихого и от Северного Ледовитого до Индийского. Такой подход Главы Казахстана основан на его комплексном многостороннем видении глобальных процессов развития. Поэтому Казахстаном было предложено для введения в сферу международных отношений новое понятие «евро-азиатская безопасность», которое уже вполне гармонично вошло в практический лексикон политиков, дипломатов и экспертов-международников. В результате изменилось восприятие границ зоны ответственности ОБСЕ, которое сегодня, безусловно, включает в себя и постсоветское пространство.

Многоплановость и системность казахстанской стратегии председательства проявилась и в том, что в ее рамках был сделан упор на новых вызовах и рисках, с которыми сталкивается современный мир в начале 21 столетия. Прежде всего, это проблемы экономической, социальной, экологической и информационной безопасности.

За год председательства Казахстан в целях укрепления евроазиатского сотрудничества провел с участием представителей руководящих структур ОБСЕ четыре важнейших мероприятия. В частности, Трансазиатский парламентский форум ПА ОБСЕ в Алматы (13-14 мая с. г.), Третий саммит СВМДА в Стамбуле (7-9 июня), неформальный саммит руководителей внешнеполитических ведомств стран-членов ОБСЕ в Алматы (16-17 июля), и наконец, Саммит ОБСЕ в Астане (1-2 декабря).

В течение года Казахстан как в качестве председателя ОБСЕ, так и на двусторонней основе оказывал большую практическую помощь двум проблемным странам центрально-азиатского региона – Кыргызстану и Афганистану.

По всем заявленным Казахстаном приоритетам в рамках трех измерений ОБСЕ в течение года осуществлялась планомерная деятельность, которая принесла вполне конкретные результаты. В ОБСЕ оживились дебаты, появились новые идеи и подходы к вопросам укрепления ее работы. В частности, в течение года осуществлялась большая работа по формированию на платформе Организации новых подходов в целях обеспечения евро-атлантической и евро-азиатской безопасности.

Казахстан приложил на посту председателя ОБСЕ максимум усилий для укрепления доверия между ее членами, которые, несмотря на принадлежность одной организации, разделены различными геополитическими интересами: с одной стороны, это страны, входящие в ЕС, НАТО или стремящиеся туда войти; с другой стороны, это страны, которые входят в ЕврАзЭС, ОДКБ и ШОС.

Поэтому Казахстан с первого дня акцентировал внимание на недопущении возникновения новых разделительных линий на пространстве ОБСЕ, на формировании атмосферы доверия, а также на расширении и укреплении консенсусного поля по основополагающим вопросам.

В этом смысле чрезвычайно важными являются инициативы Казахстана, которые обращены в будущее ОБСЕ, а именно: в целях укрепления доверия и интеграции в рамках существующих межгосударственных объединений по линии «Восток-Запад» Казахстан предлагает наладить взаимодействие между НАТО и ОДКБ, установить тесные взаимоотношения ОБСЕ с рядом азиатских интеграционных структур. Кроме того, Казахстан предлагает расширить число корзин и институтов ОБСЕ.

В целом, по оценкам международных экспертов, председательство Казахстана в ОБСЕ стало важным событием не только в истории этой организации, но и знаковым моментом в развитии всей системы международных отношений. В частности, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер отметил

что, «активная деятельность Казахстана в ОБСЕ явилась большой удачей для всей Организации». По словам постоянного представителя Венгрии при ОБСЕ Дьёрдь Молнара, «Созыв Саммита спустя 11 лет уже является успехом». Постоянный представитель Греции при ОБСЕ Мария Маринаки отметила, что «Саммит в Астане войдет в историю Организации и в историю Казахстана». Известный российский политолог Алексей Власов после саммита ОБСЕ в Астане заметил, что «стало очевидно, что грядет время перемен не только для главной диалоговой площадки в сфере европейской безопасности, но и для всех ведущих международных интеграционных структур». И, что «именно активная позиция страны-председателя сыграла немаловажную роль в определении новых подходов к европейской безопасности».

На наш взгляд, давая оценку председательству нашей страны в ОБСЕ в целом, можно с уверенностью констатировать, что председательство Казахстана успешно обеспечило сбалансированное наполнение всех трех корзин деятельности ОБСЕ на протяжении всего периода председательства в Организации.

Конечно, после Астанинского саммита, после острых дискуссий во время саммита по наиболее болезненным темам безопасности, стало ясно, что путь к достижению реальной безопасности на евразийском пространстве будет трудным и долгим. Тем не менее, ясно и то, что несмотря на проблемы, в которыми сегодня сталкивается ОБСЕ, эта организация остается одной из немногих эффективных дискуссионных площадок в мире.

В целом, в период казахстанского председательства определился довольно значительный комплекс вопросов и болезненных точек. Теперь настало время выявить инструменты для их преодоления.

Территория глобального диалога

Зарема Шаукенова

1–2 декабря 2010 года многие мировые СМИ называют новой отправной точкой в развитии системы безопасности в Евразии. В Астане состоялся Саммит Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Можно констатировать, что Казахстан поднял упавшее было знамя ОБСЕ. На протяжении 11 лет лидеры стран – участниц Организации не встречались вместе. За это время мир претерпел кардинальные изменения. Риторика и представления о миропорядке времен «холодной войны» безвозвратно устарели. Сегодня, чтобы защитить свои национальные интересы, необходимо участвовать в широких коалициях по безопасности, предлагать новые конструктивные подходы преодоления рисков и угроз безопасности.

Усилия казахстанского руководства, и в первую очередь Лидера страны Нурсултана Назарбаева, увенчались успехом. Астана поступательно становится территорией для глобального диалога и преодоления конфронтации. Президент страны предложил проект реконструкции ОБСЕ, чтобы Организация могла дать более адекватные ответы на вызовы времени. На Саммите ОБСЕ в Астане были обсуждены ключевые проблемы безопасности, волнующие мировое сообщество в рамках пространства четырех океанов от Атлантики до Тихого океана, от Северного Ледовитого до Индийского. Здесь и затяжные конфликты на пространстве ответственности, инцидент, связанный с обстрелом южнокорейского острова Йонпхендо артиллерией с территории КНДР, и другие проблемы.

Впервые Саммит ОБСЕ проходил в Азии. Это важный поворот в истории. Казахские предложения по созданию новых структур Организации рассчитаны на ее укрепление. Предлагается создать Совет по энергетической безопасности

и экономическому взаимодействию, Экологический форум, Институт безопасности ОБСЕ. Казахстан выразил готовность патроната этих новых структур.

Лидеры государств, руководители международных организаций, в том числе генсекретарь ООН Пан Ги Мун, отметили ценность усилий Казахстана по проведению Саммита ОБСЕ. Деятельность же Нурсултана Назарбаева была охарактеризована как подвижническая. Это кропотливый, созидательный труд, способствующий единению стран на пространстве евразийского материка.

Так же как и текущее мировое время может характеризоваться как переходное, так и Саммит под стать этому проходил на стыке между поздней осенью и началом зимы.

Но важно, что переживания, устремления, помыслы и мечты казахстанцев оправдались. 2010 год страна и ее Лидер могут записать себе в актив. В рамках своего председательства в ОБСЕ Казахстан реализовал крупный проект. Создан мощный задел для казахстанского председательства в Организации «Исламская конференция» в 2011 году.

На посту председателя ОБСЕ Казахстан задал высокую планку. Последующим странам надо будет вести себя более активно и учитывать обновленный по итогам Саммита в Астане «дух ОБСЕ».

Важно, что казахстанцы с воодушевлением отреагировали на встречу в верхах. Одними из тех, кто наиболее горячо поддержал проведение Саммита, стали астанинцы. Хотя, казалось бы, мероприятие создавало для них определенные неудобства, тем не менее более 90% жителей Астаны в ходе социологического опроса в ноябре 2010 года выступили в поддержку инициативы.

Важно, что впервые в истории Астана принимала для себя беспрецедентное число делегаций. Столичный аэропорт работал в кризис-режиме. Фактически все столичные службы,

госорганы, МИД были мобилизованы на проведение Саммита. Это не только проявление высокой дисциплины и порядка в казахстанской системе управления. Это признак высокого уровня единения народа Казахстана. 79,2% опрошенных казахстанцев во всех регионах страны высказались в поддержку встречи в верхах. При этом 67% респондентов считают Саммит безусловной победой казахстанской дипломатии.

Казахстанцы признали, что во многом мероприятие такого уровня стало возможным благодаря авторитету Лидера страны Нурсултана Абишевича Назарбаева. Так считает наибольшее число опрошенных – 55%.

Казахстанцев переполняет гордость: наша страна и Президент Нурсултан Назарбаев вписаны в историю ОБСЕ. В самое сердце Казахстана, в Сары-Арку, одновременно съехались лидеры ведущих держав мира со всех концов света. Высокие гости восхищались Астаной. Среди глав государств, глав делегаций – участников Саммита, яркими и содержательными были выступления Ангелы Меркель и Хиллари Клинтон, многих других. Это поистине беспрецедентно и незабываемо. Казахстан начал первое десятилетие нового века с мощных действий стратегического характера и заканчивает его на столь же высокой ноте.

После саммита

Мурат Лаумулин

Казахстан интегрировал Афганистан в пространство Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Казахстанские эксперты подводят итоги саммиту лидеров стран ОБСЕ в Астане. По их мнению, мероприятие было организовано и проведено на высоком уровне.

Но все-таки главным событием стала сама Астанинская декларация, которая подводила итоги самому главному событию в жизни Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Документ подытожил развитие ОБСЕ на текущий момент и обозначил расстановку сил на пространстве от Ванкувера и до Владивостока. А здесь было заметно усиление бывших советских республик, которые донесли до западных держав свои интересы и ожидания. В концентрированной форме этот тезис нашел свое отражение в позиции по Афганистану. Как оказалось, это государство, которое в XIX веке было предметом «большой игры» держав, остается таковым и в XXI столетии.

Важнейшее событие во внешнеполитической жизни суверенного Казахстана за последнее десятилетие – саммит ОБСЕ в Астане – состоялось. Безусловно, Астанинский саммит ОБСЕ носит прорывной характер. Фактически удалось за два дня работы вывести организацию из институционального и идеологического тупика, в котором она пребывала больше десяти лет.

На саммит каждая из крупных держав прибыла со своей домашней заготовкой, что могло сорвать достижение консенсуса. Это было наглядно продемонстрировано в первый день работы совещания. Западные державы попытались устроить публичную выволочку России за конфликт 2008 года с Грузией.

Кроме того, они постоянно стремились переместить акцент на проблемы прав человека и демократии. Так или иначе эту проблему будировали все европейские державы. Россия в лице президента Дмитрия Медведева твердо отстаивала свою позицию относительно европейской безопасности, которая должна быть неделимой, коллективной и общей для всех членов ОБСЕ.

Возникает естественный вопрос: что дальше? Какие последствия и какие результаты для международной безопасности в целом и для нашей страны конкретно это событие будет иметь? Попробуем ответить на эти вопросы.

Главной целью Казахстана было укрепление системы коллективной безопасности в Евразии. То есть решение проблемы Афганистана и в целом уничтожение угрозы со стороны радикального исламизма, а также как средства достижения, усиления взаимодействия между всеми институтами в сфере безопасности, действующими в Центральной Азии: НАТО, ОДКБ, ОБСЕ и ШОС (возможно, также СВМДА). Давайте представим, как могут развиваться события дальше.

Проблема Афганистана является по многим порядкам ключевой для безопасности Центральной Азии и национальной безопасности Казахстана. И саммит в Астане это наглядно продемонстрировал. Чрезвычайно важно знать и понимать стратегию и планы Запада в отношении этой страны, представляющей собой источник военно-политических, религиозной и наркотической угроз. В геополитическом контексте ситуация в Афганистане затрагивает безопасность более широкого региона, включающего в себя Южную Азию, Средний и Ближний Восток, СНГ, КНР.

Внутриполитическое положение в Афганистане является крайне неустойчивым. Режим Хамида Карзая практически не способен контролировать ситуацию в стране. Западные союзники тоже не в состоянии обеспечить контроль на всей территории

страны. В то же время существование режима Карзая полностью зависит от западной помощи. Однако между Кабулом и западными союзниками существует ряд противоречий. В идеале афганский лидер хотел бы максимально расширить свои властные полномочия и взять под контроль финансовые потоки.

Решающую роль в развитии ситуации в Афганистане будет играть позиция США, которые несут основную тяжесть проведения оккупации и военных операций. Европейские союзники проявляют все больше недовольства затянувшимся военным присутствием в Афганистане и постепенно сворачивают свои контингенты. Это вызывает напряженность между Америкой и Европой. Кроме того, между союзниками существует ряд противоречий относительно сроков и перспектив, методов и принципов осуществления миротворческой операции. Важным цементирующим фактором остается НАТО.

Безусловно, дальнейшее развитие ситуации в Афганистане и вокруг него будет оказывать серьезное влияние на геополитическое положение и безопасность Центральной Азии. С одной стороны, страны региона заинтересованы в успехе антитеррористической операции. Но, с другой стороны, военное присутствие США и НАТО в Афганистане и некоторых государствах региона вызывает геополитическую напряженность со стороны таких стран, как Россия и Китай, что не могут не учитывать центральноазиатские республики.

Стратегия НАТО в Афганистане была и продолжает оставаться зависимой от политической линии США, ключевого игрока в этой войне. Принимаемые НАТО документы являются отражением того курса, который в Афганистане проводит Белый дом. Вместе с тем нельзя однозначно говорить о том, что европейские союзники США беспрекословно следуют в фарватере политики Вашингтона.

Несмотря на кажущееся единство, на протяжении всего периода военных действий между США и европейскими

членами альянса возникали противоречия. Но если в годы президентства Дж. Буша эти противоречия носили в большей мере политический характер и были связаны с недооценкой, а порой откровенным нежеланием республиканской администрации учитывать интересы своих партнеров, то при демократической администрации Барака Обамы разногласия носят скорее стратегический характер, связанный с разницей в оценках перспектив миссии НАТО в Афганистане.

Афганистан стал для Североатлантического блока своего рода экспериментальной площадкой, на которой он не только испытывает на прочность политическую солидарность по линии «США – европейские члены организации», но и пытается найти для себя новое место в мире путем обновления собственных функций и пересмотра географической зоны ответственности.

В настоящее время в Афганистане присутствуют все 28 стран, входящие в НАТО (они же члены ОБСЕ). Кроме того, в составе Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) находятся еще более десятка партнеров, не являющихся членами альянса. Помимо этого, около двадцати государств, в том числе Казахстан, в той или иной форме внесли свой вклад в восстановление Афганистана. Европейские подразделения вместе с американцами служат в самых беспокойных провинциях на юге и востоке страны. Большинство стран-участниц понесли потери в этой войне.

Для стран Европы на первый план выходят вопросы об усилении военной группировки в Афганистане и сроках ее пребывания за рубежом. Под давлением общественности ведущие члены НАТО (Франция, Германия и даже ближайший союзник США Великобритания) проявляют все большую самостоятельность в планировании афганской миссии своих национальных контингентов и отстаивании собственных интересов. Ни Вашингтон, ни Брюссель пока не смогли полно-

стью достичь тех задач, которые они поставили перед собой в начале военной кампании. В вопросе обеспечения безопасности в Афганистане НАТО сталкивается с двумя аспектами проблемы — техническим и стратегическим.

НАТО не может создать необходимые условия стабильности для демократического развития гражданского общества в Афганистане. Seriously буксует политический проект западных стран по демократизации этой страны: возникают проблемы с механизмом создания таких демократических институтов, которые являются чуждыми для афганцев. Большой вопрос по-прежнему вызывает разработанная американцами Конституция Афганистана, которая мало учитывает специфику страны.

Закономерно возникает вопрос: может ли это сделать ОБСЕ? Именно эти острые вопросы ставил перед всеми членами организации Казахстан в ходе своего председательства.

Одной из ключевых проблем НАТО является демократизация Афганистана. Кроме того, отсутствует проработанный региональный подход, предусматривающий привлечение к решению афганской проблемы организаций и ключевых игроков региона, в том числе Пакистана, который продолжает оставаться важной составляющей проблемы безопасности Афганистана. Однако НАТО не располагает серьезными механизмами сотрудничества с этой страной. В данной ситуации единственным вариантом для Брюсселя остается налаживание начатого еще в 2007 году политического диалога с Исламабадом, на который пакистанские власти идут с большим подозрением и недоверием.

А ведь Астана с самого начала предлагала подключить к процессу в качестве партнеров ОБСЕ государства, лежащие по периметру географической зоны организации, от которых зависит безопасность стран-участниц. Пакистан является именно тем государством, у которого находятся

ключи от решения афганской проблемы и от которого в той или иной степени зависит безопасность Центральной Азии. Сегодня многое в решении афганской проблемы зависит от Соединенных Штатов, точнее, от их доброй воли и выбора мудрой стратегии. Но на саммит глава американской делегации прибыла со стремлением продемонстрировать решимость США «не поступаться принципами». Особенно это чувствовалось в первый день в выступлении американского представителя – госсекретаря Хиллари Клинтон, в речи которой отчетливо звучал металл.

Но что происходит в афганской политике администрации Обамы в реальности? Единство по проблеме Афганистана в самом политическом истеблишменте США отсутствует. В итоге президент Обама был вынужден пойти на компромисс, устраивающий обе стороны: и американских военных, и политическую элиту страны. Решение об увеличении воинского контингента США на 30 тысяч человек, кроме того, имело целью успокоить европейских партнеров и стимулировать их к увеличению численности своих национальных подразделений в Афганистане. При этом новая администрация США все активнее начала продвигать запущенный в последние годы президентства Дж. Буша в информационный оборот тезис о том, что в Афганистане решается судьба НАТО. Таким образом, США продолжают оказывать политическое и информационное давление на Европу.

Тревожной проблемой для Обамы стало руководство Афганистана, возглавляемое президентом Карзаем – политиком, неспособным или нежелающим эффективно бороться с чудовищной коррупцией и произволом властей всех уровней. Он был вновь избран на пост президента в результате сфальсифицированной избирательной кампании, но многие эксперты полагают, что если бы он проиграл, дело могло дойти до гражданской войны.

Обама неожиданно в марте этого года прилетел в Афганистан и в разговоре с афганским президентом в жесткой форме призвал его к борьбе с коррупцией и производством наркотиков, указав, что отсутствие прогресса в этих сферах играет на руку врагам самого Карзая. Тем не менее мало кто из обозревателей считает, что визит американского президента привел к «прорыву» в отношениях.

В отношениях между США и европейскими союзниками уже обозначились противоречия. С одной стороны, позиция европейских членов НАТО, все громче настаивающих на необходимости определиться со сроками пребывания коалиционных сил в Афганистане. С другой – позиция новой администрации и лично президента США. Для Обамы война в Афганистане обещает стать ключевым вопросом президентской избирательной кампании 2012 года.

Дальнейшее развитие событий в Афганистане во многом будет зависеть от ситуации внутри НАТО, то есть от характера отношений между США и их европейскими союзниками. Анализ стратегии НАТО в Афганистане и развитие событий в 2010 году дают возможность очертить перспективы дальнейшего пребывания Североатлантического альянса в этой стране. Очевидно, что НАТО под давлением своих европейских членов основной упор в видоизмененной стратегии будет делать на принцип «афганизации» безопасности, то есть основные усилия направлять на подготовку афганской полиции и армии, которые в конечном счете должны будут взять на себя всю полноту ответственности за безопасность в стране.

Нежелание ведущих стран НАТО посылать в Афганистан дополнительные воинские контингенты может существенно повлиять на их отношения с Вашингтоном, особенно в случае нового резкого обострения ситуации с безопасностью. Как представляется, руководство НАТО и США будут продолжать обозначившуюся в 2009 году линию на негласную политичес-

кую амнистию талибов. Не исключена возможность переговоров с лидерами «Талибана» и предоставления им шанса для официального участия в политической жизни страны. В долгосрочной перспективе, рано или поздно, контингентам НАТО и США придется покинуть страну, а центральное правительство Кабула останется один на один с талибами.

НАТО, вероятнее всего, будет постоянно ставить вопрос о расширении международного участия в Афганистане. Это возможно за счет подключения к миротворческой операции различных международных и региональных гуманитарных и иных организаций, готовых взять на себя задачи политической и социально-экономической реконструкции страны. И одной из первых стран, к которой может обратиться Брюссель (если уже не обратился), будет Казахстан.

Представляется, что в кратко- и даже среднесрочной перспективе у НАТО нет другого выбора, как оставаться в Афганистане. Никто другой пока не готов, да и вряд ли будет готов взять на себя ведущую роль в этой стране. Ни одна международная или региональная организация в данном случае не имеет большего функционального и военного потенциала, чем НАТО.

Оптимальный вариант для США и НАТО мог бы выглядеть следующим образом: столица Кабул и другие крупные города очищены от талибов; резко сократилось число терактов; относительно дееспособные силовые структуры Афганистана при поддержке западных сил обеспечивают приемлемую безопасность на всей территории страны; удалось расколоть талибов, провести переговоры с «умеренными», благодаря процессу политической амнистии привлечь их к сотрудничеству с центральными властями и включить в органы местной власти. Подобное развитие ситуации позволило бы Соединенным Штатам и НАТО «сохранить лицо».

В любом случае война НАТО в Афганистане будет иметь самые серьезные последствия для его будущего и в смысле

его функциональной трансформации, и в плане определения его места и значения в мире. Тем самым напрашивается еще один вывод. Тактические и стратегические просчеты НАТО, неудачи в сфере восстановления Афганистана показали необходимость адаптирования организации к современным реалиям безопасности. По-прежнему остается актуальным вопрос о целесообразности и оправданности выхода НАТО за рамки традиционной зоны ответственности альянса, а также эффективности передачи военному блоку миротворческих функций.

Следует ожидать, что идея «натоизации» войны в Афганистане, активно внедрявшаяся в информационное пространство на протяжении второго президентского срока Дж. Буша и подхваченная Обамой, по мере осложнения ситуации в стране будет трансформироваться в идею «глобализации» афганской кампании. При этом НАТО усиленно продвигает в международной информационной среде тезис о том, что в Афганистане альянс воюет за интересы России и стран Центральной Азии.

Возможный провал НАТО в Афганистане, под которым следует понимать восстановление в этой стране режима талибов в той форме, в которой он существовал до вторжения США, маловероятен. Однако те проблемы и трудности, с которыми НАТО столкнулся в Афганистане, могут существенно скорректировать функциональную и военную трансформацию альянса.

Возникает вопрос: при чем здесь ОБСЕ? Казахстан, чья позиция чрезвычайно близка российской, сделал акцент на трансформации евро-атлантической системы безопасности, базирующейся на НАТО, в евразийскую. Если учесть, что чаще всего на Астанинском саммите в связи с безопасностью упоминались такие страны, как Афганистан и Киргизстан, то казахстанская идея о создании единой системы безопасности

для Евро-Атлантики и Евразии вполне актуальна. Собственно говоря, это и стало основной идеей саммита. В целом саммит ОБСЕ – это выдающееся событие не только в истории Казахстана, но и в истории всей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

И еще один вопрос: как дальше будет развиваться ОБСЕ? В 2011 году председательство в организации переходит к Литве. Естественно, Вильнюс переменит акценты в деятельности ОБСЕ в сторону своего региона – Центральной и Восточной Европы. Приходится ожидать, скорее всего, что на повестку дня выйдут такие вопросы, как восточное партнерство Евросоюза, белорусский вопрос, отношения ЕС с Россией, проблемы энергетического снабжения Европы и т.д.

При всей важности данных вопросов проблемы безопасности в Центральной Евразии остаются на повестке дня, по крайней мере для нас, в Центральной Азии и СНГ, для России и НАТО в связи с Афганистаном. И в этом есть историческая заслуга Астанинского саммита ОБСЕ, который обозначил данную проблему в рамках организации и наметил пути ее решения.

Труднее знамя удержать

Санат Кушкумбаев

Надо сказать, что многими к саммиту были предъявлены очень завышенные сверхожидания. И понятно, что после такого длинного одиннадцатилетнего перерыва в деятельности организации, в переговорном процессе ожидать чего-либо прорывного было очень трудно.

Но принятие Астанинской декларации, как ни крути, это тоже исторический факт и довольно заметный эпизод для ОБСЕ. Этот саммит все равно останется в анналах истории.

Казахстан же сделал все, что мог, для реанимации этой организации. Во-первых, он выполнил главную свою цель, которую себе ставил в январе, на заре нашего председательства, — это усилить центральноазиатскую и вообще постсоветскую составляющую в деятельности ОБСЕ, обратить внимание на евразийское измерение безопасности. И мы видим, что теперь наши западные коллеги и партнеры все чаще в своей лексике употребляют понятия «евразийская безопасность» наряду с «трансатлантической». Казахстан очень энергично и максимально ответственно выполнил свою роль председателя. Эта, своего рода динамичная попытка возрождения организации, думаю, состоялась, а уж как дело будет развиваться дальше — это уже вопрос к последующим председателям организации и вообще ко всем странам. Готовы ли остальные участники ОБСЕ к тому, чтобы эта организация сохранила свою роль в качестве переговорной площадки, в качестве механизма по предотвращению и недопущению конфликтов.

Вопрос о будущем ОБСЕ тоже не менее интересный. Многими сейчас высказываются сомнения по поводу перспектив этой организации. Тем не менее стоит обратить внимание, что на саммите никто не ставил вопрос так, что ОБСЕ необходимо распустить и закрыть. Все сходились на том, что подобная

диалоговая площадка нужна. Другой вопрос – ее эффективность, но это уже не зависит только от нас. Здесь свой вклад должны будут сделать все государства – участники ОБСЕ. Как одна из стран – членов этой организации Казахстан сделал все, что возможно. Я думаю, что Казахстан сделал даже больше, чем от него ожидалось. Что будет в дальнейшем, как она будет существовать, сохранится ли ОБСЕ в прежнем виде или будет реформирована – это все зависит от ключевых игроков на пространстве от Ванкувера до Владивостока. А мы знаем, что эта площадка неоднократно использовалась для диалога США или, шире, Запада и России. И мне думается, что как место полемики ОБСЕ вполне пригодная структура.

В настоящий момент альтернативы ОБСЕ как организации нет. Потому что сейчас это крупнейшая зонтичная структура, которая объединяет в себе такие разновеликие организации, как НАТО, Евросоюз, ОДКБ, большую часть членов Шанхайской организации сотрудничества, СНГ и т.д. ОБСЕ ценна тем, что здесь есть поле для взаимодействия этих структур. Другой вопрос, что интересы этих стран, конечно, отличаются, а зачастую имеют и вовсе противоположный вектор. Но это все нормальные, естественные процессы. Раз ОБСЕ могла возникнуть 35 лет назад, выстоять в самый пик и разгар «холодной войны» и предотвратить самое худшее на евро-атлантическом пространстве, то почему спустя 35 лет она не может исполнять свои функции? Ведь сейчас уже нет «холодной войны», гонки вооружений, страны в открытую не направляют свои пушки друг на друга. А ОБСЕ – это политические обязательства, и любая страна, берущая их на себя, трактует их в своих интересах. Необходимо просто энергично и последовательно решать накопившиеся вопросы. А это возможно только тогда, когда каждая страна будет четко исполнять все возложенные на нее функции.

Түйткілді мәселелердің түйінін шешкен саммит

Нұрлан Сейдін

2010 жылдың 1-2 желтоқсанында Астана қаласында ЕҚЫҰ-ға мүше елдер мемлекет және үкімет басшыларының Саммиті өтті. Бұл форум тек Қазақстан үшін ғана емес, сонымен қатар, ұйымның барлық мүшелері үшін де аса маңызды оқиға болды. Алғаш рет бұл ұйымның азиялық бөлігінде және Еуразия құрлығының орталығында бұдан кейінгі кезеңдегі бейбіт дамудың барынша тиімді жолдарын айқындау мақсатында әлем мемлекеттері мен халықаралық ұйымдардың жоғары өкілдері арасында толық көлемді саяси пікір алмасу жүзеге асты. ЕҚЫҰ-ның Астана Саммиті тек әлемдік мұхиттардың су кеңістіктері арқылы территориялық шектелген, барынша ауқымды координаттарда теңдестірілген қарым-қатынастардың дамуының жаңа кезеңінің бастауы болды.

Форумда сөз алған тұлғалар Астана Саммитінің бастапқы кездегі халықаралық қауіпсіздік қатерлеріне жауап ретінде қалыптасқан негізгі қағидаттарға адалдықтарын атап өтіп, Қазақстанның ұйымға төрағалығы кезеңінде ЕҚЫҰ мазмұнына жаңа толықтырулар енгізгендігіне ризашылықтарын білдірді. ЕҚЫҰ тарихындағы 1975 жылғы Хельсинки Қорытынды актісі, 1990 жылғы Жаңа Еуропаға арналған Париж хартиясы мен 1999 жылғы Ыстамбұл келісімдеріне ендігі жерде ЕҚЫҰ-ның Астана Декларациясы қосылды. Еліміздің Астана Саммитін өткізуі бұл Қазақстанның ұйым тарихындағы сапалық жұмысы, әрі оның тарихында қалатын қызметі. Ұйымның Астана Саммиті мен халқымыздың қонақжайлығы арқылы Қазақстан Республикасын әлем жұртшылығы ерекше есте сақтайтын болды.

Егер де тарихқа көз салар болсақ, өткен ғасырдың жетпісінші жылдары Хельсинкиде қаланған басты қағидалары

бар жалпыеуропалық қауіпсіздік құрылымдарының бейбіт дамуының күрделі жолдан өткендігін көреміз. Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық жөніндегі кеңестің қорытынды актісіне қол қою соғыстан кейінгі кезеңдегі әлемнің екі антагонистік жүйеге бөлініп, негізінде идеологиялық агрессия, қару-жарақты көбейту мен бірін бірі ядролық қарумен жойып жіберу қорқынышы жатқан «қырғи-қабақ соғыстың» барынша белсенді кезеңіндегі ұзақ мерзімге созылған келіссөздер үдерістерінің нәтижесі болып табылды.

1961 жылы жанталаса қарулану үдерісі өзінің шарықтау шегіне жетіп, әлем жаһандық апаттың сәл алдында ғана тұрды. Осы жылы КСРО Жаңа жер әскери полигонында алғаш рет сутегі бомбасын сынақтан өткізді, оның жарылу толқыны Жер шарын бірнеше рет айналып өтті. Семей ядролық полигонында 1949-1963 жылдар аралығында сынақтан өткен ядролық зарядтың жалпы қуат мөлшері Хиросимаға тасталған атом бомбасынан 2500 есе артық болды. Осы кезеңде климаттың біршама өзгеріске түсіп, суытқандығы байқалған.

Саясат саласында да мемлекеттер арасындағы қарым-қатынастың салқындағаны байқалды. «Қырғи-қабақ соғыстың» майдан шебі» Орталық және Шығыс Еуропа елдері арқылы өткен болатын. Еуропа құрлығының қауіпсіздігі Екінші дүниежүзілік соғыстың алапат салдарларынан кейін жаңа ірі көлемдегі қақтығыстың қатеріне ұшырады. Тек Еуропа елдері ғана емес, сонымен қатар, АҚШ, Кеңес Одағы, Түркия және басқа да мемлекеттер ядролық шабуыл өтінде тұрды. Қалыптасқан қиын жағдайдың одан ары ушығуына Берлин мен Кариб дағдарыстары, Чехословакиядағы «барқыт» төңкерісті басу және де басқа аймақтық қақтығыстар себеп болды. Бұған ядролық қаруға қатысты оқиғалар да қосылып отырды. Мысалы, 1966 жылы Испанияда АҚШ ӘТК екі ұшағы соқтығысып, соның салдарынан 4 сутегі бомбасы жоғалып кетті және де мұндай жағдайлар сирек емес еді. Әлем қайтадан

қауіп-қатерлерді бастан өткерді, әрине, бұл жағдай еуропалық және әлемдік қоғамдастықты алаңдатпай қоймады.

Бұл жағдайларда геосаяси және идеологиялық мақсаттардан әлемдік тіршілікті сақтау талпынысы жоғары тұратындығын көрсететін жаңа алаң қалыптаса бастады. Бұл ЕҚЫК – Еуропадағы қауіпсіздік пен ынтымақтастық жөніндегі кеңестің қалыптасуының негізгі факторы болды.

Өткен ғасырдың 70-ші жылдарының басында көптеген елдер тұрғындарының санасында үлкен өзгеріс орын алды. 1972 жылы екі ұлы державаның басшылары Л. Брежнев пен Р. Никсонның ядролық қарусыздануға қатысты кездесуі өтті және бұл кездесу Стратегиялық қаруларды шектеу (СҚШ-1) секілді аса маңызды үдерістің бастамасы болды.

Дәл осы кезеңде, яғни 1972-73 жылдары Хельсинки-де Жалпыеуропалық кеңесті дайындауға қатысты көп-жақты кеңесулер өтіп жатқан болатын. Осы кезден бастап жалпыеуропалық саяси үнқатысудың негізі қаланды, оның нәтижесі ретінде Хельсинки Қорытынды актісі мен ЕҚЫК кеңес форумы танылады.

Бірақ, 80-ші жылдарда жағдай қайтадан ушықты. КСРО мен АҚШ арасында қарсыластықтың жаңа толқыны қалыптасты. Батыс әлемі Мәскеу жазғы Олимпиадасына бойкот жариялады. АҚШ билігіне Р. Рейган әкімшілігінің келуімен жанталаса қарулану үрдісі космос кеңістігіне ауды. Дәл осы мерзімде Кеңес Одағы Ауғанстанға өз әскерін кіргізген болатын.

Бұл оқиғалардың барлығы ЕҚЫК келіссөздерінде көрініс тапты (1980-1983 жж. Мадрид кездесулері). Осы кезде АҚШ Ұлыбритания, ГФР және Италия территориясына өзінің орта қашықтықтағы зымырандарын кіргізу қажет деп шешті. Ал Кеңес Одағы болса, Варшава шарты аясында ГДР мен Чехословакия жеріне орта қашықтықтағы зымырандарды ұшыратын жылжымалы құрылғыларды кіргізу туралы жоспар жасай бастады.

Бұл тайталасудың жаңа нүктесі болды. Осы жағдайда ЕҚЫК елдерінің саясаткерлері әлемдік қоғамдастықты саналы, дұрыс шешім қабылдауға шақырып, «жан ұшыра айқайлай» бастады. Міне, осы кезден бастап жаңа құжат – Париж хартиясына дайындық жүре бастағанын айту керек.

Аталған құжаттың қабылдануының алғышарттары ретінде КСРО-дағы қайта құрудың басталуын, Женева кездесуі кезіндегі Р. Рейган мен М. Горбачев арасындағы өзара түсіністіктің көрініс беруін айтуға болады. Нәтижесінде 1990 жылдың қараша айында ЕҚЫК отырысында Жаңа Еуропаға арналған Париж хартиясы қабылданды.

Көп ұзамай КСРО-ның ыдырауы Еуропа құрлығындағы геосаяси жағдайдың өзгеруіне алып келді. Еуропа мен ТМД кеңістігінде жаңа тәуелсіз мемлекеттер пайда болды. Варшава шартының бұрынғы мүшелері енді НАТО құрамына кіре бастады. Сондықтан да, осы кезеңнің жағдайына жауап беретіндей жаңа құжат дайындау қажеттігі туындады. Орын алған барлық өзгерістерді есепке ала отырып, қайта жиналып қауіпсіздіктің жаңа қағидалары туралы келісу қажет болды. 1999 жылғы Ыстамбұл саммитінде ұйымның жауапкершілігі аумағын кеңейткен және жалпыға бірдей қауіпсіздіктің негізгі элементтерін бекіткен жаңа Еуропалық қауіпсіздік хартиясы қабылданды.

Соған карамастан, Ыстамбұлда қабылданған көптеген міндеттемелер жүзеге асырылмады. Осыған байланысты үстіміздегі ғасырдың басынан бастап ЕҚЫҰ үрдісіне қатысушылар арасындағы өзара қайшылықтар тереңдей түсті және халықаралық қауіпсіздік жүйесінде дағдарыстық белгілер айқын көріне бастады. Осы жағдайларда ЕҚЫҰ-ға мүше мемлекеттер мүдделерінің теңсіздігі қалыптасты, ал ұйым жұмысында конъюнктуралық әдіс басым болып, жалпы әлемде, оның ішінде ЕҚЫҰ-ның жауапкершілік аумағындағы әскери-саяси жағдай өзінің өзектілігін

жоғалтқан жоқ. Яғни, әлемдік сахнадағы саяси климат салқындау жағдайына қайта оралды.

Міне, осы қайшылықтарға балама ретінде ЕҚЫҰ төрағалығына Қазақстан кандидатурасы ұсынылды. Халықаралық қауіпсіздік жүйесінің жаңа қауіп-қатерлері жағдайындағы ЕҚЫҰ-ға мүше мемлекеттердің өзара қырым-қатынасының нашарлау үдерісі бұдан кейінгі уақытта да жалғасуы мүмкін еместігін түсіну орын алды. Еліміз еуропалық қауіпсіздік құрылымының модераторы рөліндегі үлкен жауапкершілікті мойнына ала отырып, ұйымның қызметіне қарқын беру мақсатында халықаралық сахнада белсенді бастамалар көтере білді. Қазақстан өз төрағалығын тек формальді түрде ғана өткізіп қоймай, уақыт талабы мен геосаяси жағдайға сай ЕҚЫҰ жұмысына жаңа дем берді. Қазақстан ұйымға төрағалығы кезінде бір жылдың ішінде ұйымның барлық істеріне белсенді түрде атсалысып, ерекше белсенділік көрсетті.

Осылайша, Астанадағы ЕҚЫҰ Саммиті өзгермелі заманауи әлемнің қатерлеріне қатысты жауап болды. Өзінің алғашқы минутынан-ақ оның жұмысында халықаралық қауіпсіздіктің өзекті мәселелері салмақты және түбегейлі сараланатыны және оған қатысып отырған мемлекеттер мен ұйымдардың жоғары өкілдері халықаралық қоғамдастық алдында ЕҚЫҰ-ның жауапкершілігі аумағындағы ғана емес, сонымен бірге, жалпы кең ауқымдағы қалыптасқан жағдайды қалай түсінетіндігін танытты. Бұл жағдайда ЕҚЫҰ мемлекеттері мен халықаралық ұйымдардың өкілдері халықаралық қауіпсіздіктің қауіп-қатерлерін жоюға қатысты тиімді және кешенді бірлескен шаралар жасауға қол жеткізеді.

Елбасы Н.Ә. Назарбаев Астана Саммитінің ашылуында сөйлеген сөзінде Ұйымды дағдарыстық жағдайдан шығарып, оның қызметін жандандыру мақсатында бірқатар маңызды ұсыныстар айтқаны белгілі, ЕҚЫҰ-ның қызметін бүгінгі күн талаптарына сай ұйымдастыру арқылы көптеген маңызды

мәселелерді дер кезінде шешуге және алдын алуға болар еді. Мемлекет басшысы Астанада қауіпсіздік мәселелерін түбегейлі зерттейтін институт құру мәселесін көтергендігі өте орынды деп білеміз, өйткені қазір қарама-қайшылықтарды шешу кезінде мәселенің түйінін тарқатудан гөрі, оның алдын алудың тиімді екеніне елдің бәрінің көзі жетіп отыр. Сондықтан Елбасының ЕҚЫҰ Саммитінде ұйым шеңберінде қауіпсіздік бойынша әртүрлі проблемаларды болжау жұмыстарын атқаратын институттарды құру жөніндегі ұсынысы – мәселенің түйінін тарқатуға жасалған маңызды қадам. Қазір Ауғанстаннан шығатын есірткінің 70-80 пайызы Орталық Азия арқылы Ресейге, одан Батыс Еуропа елдеріне таралады. Бұл – мәселенің бір жағы ғана. Ал діни экстремизм, лаңкестік сияқты өзге де әлеуметтік түйткілді мәселелер де қазір өзінің өзектілігін жойған жоқ. Сондықтан жаңадан құрылатын қауіпсіздік институтында жүйелі әлеуметтік, саяси және тарихи зерттеу жұмыстарын жүргізген жақсы болар еді.

Сонымен бірге, Елбасы халықаралық ұйым аясында түрлі дағдарыстарды бақылаумен айналысатын ұйым құру қажеттігін тілге тиек етті. Мемлекет басшысының айтуынша, қазіргі таңда мұндай ұйым жоқ. Біріншіден, бүгінде бізде барлығы үш қоржын бар. ЕҚЫҰ-да дін мәселесі бойынша нақты бір құрылым жоқ. Екіншіден, әлемде қаржы, экономикалық дағдарыс болғаны мәлім. Ал осы дағдарысты қалай еңсеруге болады деген сауал туындаған тұста нақты жауап болмай шығады. Өйткені, осы дағдарыс мәселесімен айналысатын құрылым жоқ. Сондықтан аталған мәселелерді бақылап, олармен айналысып отыратын ұйымның болуы маңыздылығын атап өтті өз сөзінде Мемлекет басшысы.

Екі күнге жалғасқан қызу талқылаудан кейін ЕҚЫҰ Саммитінің қорытынды құжаты – Астана Декларациясы қабылданды. Хельсинки рухы Астана рухымен жаңғырды. Соңғы жылдары ұйымдағы орын алған дағдарыстық жағдайға

Қазақстан төрағалығы жаңа дем беріп, Астана Саммитінің қорытынды құжаты ұйымның алдағы қызметіне үлкен серпіліс беретіні және оның өмірінде жаңа кезеңге бастау болары сөзсіз. 11 жылдың ішінде алғаш рет ЕҚЫҰ-ның Декларациясы қабылданды. Саммит ЕҚЫҰ-ға мүше 56 елдің консенсусына қол жеткізудің оңай болмағанын көрсетеді, жиынға қатысқан мемлекет және үкімет басшылары саммиттің қорытынды құжатын қабылдаудың маңыздылығын ерекше атап өтіп, соңғы 11 жылда бірінші рет өткізіліп отырған ЕҚЫҰ Саммитінің мүмкіндіктерін қалт жібермеуге тырысып бақты. Қазақстанның биылғы ұйымдағы табысты төрағалығы мен Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың жүргізіп келе жатқан саликалы да көреген сыртқы саясатының арқасында Астана Декларациясы бойынша ұйымға мүше мемлекеттердің барлығының мүдделерін бір жерге тоғыстырып, ортақ бір шешім қабылдауға келістіре алдық. Бұл оқиға ұйымның өмірінде жаңа кезеңге бастау болып отыр. Бұл – ЕҚЫҰ-ға мүше елдер халықтарының аса қауіпсіз әлемге деген үміті мен сенімінен шығатын ортақ тарихи жеңіс.

Әрине, ондаған жылдар бойы шешімін таппай келе жатқан мәселелерді бір жылдың көлемінде немесе бір жиынның шеңберінде түбегейлі, толығымен шешу мүмкін емес екендігі белгілі, бірақ Қазақстан ұйымға төрағалығы кезінде бұрын айтылып, бірақ кейінгі жылдары консервацияға түсіп қалған аймақтармен белсенді түрде жұмыс атқарды.

ЕҚЫҰ-ның Астана Саммитінің Декларациясы Еуроатлантикалық және Еуразиялық қауіпсіздік қоғамдастығын құруға бастау болары сөзсіз. ЕҚЫҰ-ның Астана Саммитінде қабылданған қорытынды құжат – Астана Декларациясы ұйым өміріндегі жаңа кезеңнің бастауы.

Сведения об авторах

Арзикулов А.А. — старший научный сотрудник отдела информационного обеспечения и редакционно-издательской деятельности КИСИ при Президенте РК, магистр истории

Ауелбаев Б.А. — заведующий отделом внешнеполитических исследований КИСИ при Президенте РК

Ержанов Т.Б. — научный сотрудник отдела внешнеполитических исследований КИСИ при Президенте РК

Кушкумбаев С.К. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор политических наук

Лаумулин М.Т. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор политических наук

Музапарова Л.М. — первый заместитель директора КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Рахимжанова А.Ж. — заведующая отделом экономических исследований КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Сейдин Н.Б. — заведующий отделом информационного обеспечения и редакционно-издательской деятельности КИСИ при Президенте РК, кандидат исторических наук

Серик Р.С. — ведущий научный сотрудник отдела внешнеполитических исследований КИСИ при Президенте РК, кандидат исторических наук

Султанов Б.К. — директор КИСИ при Президенте РК, доктор исторических наук

Сырлыбаева Б.Р. — старший научный сотрудник отдела экономических исследований КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Шаукенова З.К. — заместитель директора КИСИ при Президенте РК, доктор социологических наук, профессор

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен қамтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта он бір ғылым докторы, профессорлар, он үш ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, социология салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 180-нен астам кітап басып шығарылған. Институт төрт мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Казахстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы, «Analytic» ақпараттық-талдау журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). «Қоғам және Дәуір» ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» ғылыми журналы және «Analytic» ақпараттық-талдау журналдары Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетінің диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялайтын ғылыми басылымдар тізіміне енгізілген. Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар,

ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің www.kisi.kz сайтында жариялайды.

ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған. ҚСЗИ сайтын пайдаланушылардың саны жылына шамамен 156 528 адамды құрайды және де оның тең жартысынан артығы жақын және алыс шетелдердің үлесіне тиіп отыр.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, Ресейдің, Қытайдың, Германияның, Францияның, Үндістанның, Иранның, Түркияның, Пәкістанның, Жапонияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері, сондай-ақ кандидаттық және докторлық диссертациялар қорғаулары үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,

Достық д-лы, 87^{«б»}

Тел.: +7 (727) 264-34-04

Факс: +7 (727) 264-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

Информация о Казахстанском институте стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают одиннадцать докторов наук, профессоров, тринадцать кандидатов наук, специалисты в области политологии, истории, экономики, социологии.

За время существования КИСИ экспертами института издано более 180-ти книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. Институтом издается четыре журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр», «Analytic» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Научно-аналитический журнал «Қоғам және Дәуір», научный журнал «Казахстан-Спектр» и информационно-аналитический журнал «Analytic» включены в перечень научных изданий Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан для публикации основных научных результатов диссертаций.

КИСИ располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском. В среднем сайт КИСИ в год посещают примерно 156 528 пользователей, свыше половины которых — из стран дальнего и ближнего зарубежья.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, «круглых столов». Особый интерес у зарубежных экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые из России, Китая, Германии, Франции, Индии, Ирана, Турции, Пакистана, Японии и других стран.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников, защиты кандидатских и докторских диссертаций.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,

пр. Достык, 87«б»

Тел.: +7 (727) 264-34-04

Факс: +7 (727) 264-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

Information about the Kazakhstan Institute for strategic studies under the President of the Republic of Kazakhstan

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since the moment of its foundation the main mission of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan as the national scientific research institution is providing the activity of the President of Kazakhstan and governing bodies of the country with scientific and analytical background.

The KazISS has become a high professional scientific-analytical center. At present, eleven doctors of sciences, thirteen candidates of sciences, specialists in political sciences, historians, economists and sociologists work in this Institute.

During the period of the KazISS activity, the Institute's experts have published more than 180 books on international relations, problems of global and regional security. The Institute is publishing four journals: «Kogam jane Dayir» (in Kazakh), «Kazakhstan- Spectrum», «Analytic» (in Russian), «Central Asia's Affairs» (in English). Scientific-analytical journal «Kogam zhane Dayir», scientific journal «Kazakhstan-Spectrum» and information-analytical journal «Analytic» are included in the list of scientific editions of the Committee for Control in the Sphere of Education and Science of the Republic of Kazakhstan of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for publication of primary scientific results of dissertations.

The KazISS has a website that offers information in three languages: Kazakh, Russian and English. About 156 528 users on average surf the KazISS website each year, and more than a half of them are from the countries of near and far-abroad.

The KazISS annually conducts a great number of the international scientific conferences, seminars and round tables. Foreign experts are interested in the annual conferences of the KazISS, conducted from 2003 and devoted to problems of security and cooperation in Central Asia. Not only experts from Kazakhstan, the Central Asian countries, but also scientists from Russia, China, Germany, France, India, Turkey, Pakistan, Japan and other countries attend the KazISS scientific forums.

On the basis of the KazISS, students of the leading Kazakhstani Higher Educational Institutions and also foreign experts pass pre-graduation practice and probation course.

At present, the Institute provides all necessary conditions for professional and scientific growth of its staff, for defense of the Candidate's and Doctor's dissertations.

More detailed information about KazISS can be received to the address:

The Dostyk Avenue, 87^{«b»}
050010, Almaty
Republic of Kazakhstan
Tel: +7 (727) 264-34-04
Fax.: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В ОБСЕ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ**

Сборник статей

Редактор-корректор **Н.И. Шестакова**
Дизайн обложки **Б.Л. Леспек, Е.В. Игнатенко**
Верстка **Г.Т. Хаткулиева**

Подписано в печать 03.02.2011. Формат 60х90 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 12.
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
050010, Алматы, пр. Достык, 87«б».

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»
г. Алматы