

**КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

КУАНЫШ АСЫЛОВ

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ
ПАРТИИ
СОВРЕМЕННОГО
КАЗАХСТАНА**

АСТАНА, 2018

УДК 329 (574)
ББК 66.69 (5 Қаз)
А 91

Рекомендовано к печати Ученым советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

Автор: К.Ж. Асыллов

Под общей редакцией:

З.К. Шаукеновой, члена-корреспондента НАН РК,
доктора социологических наук, профессора
А.С. Жолдыбалиной, доктора PhD

Рецензенты:

С.Т. Сейдуманов, член-корреспондент НАН РК,
доктор социологических наук, профессор
Ю.О. Булуктаев, доктор политических наук

А 91 Асыллов К.Ж. Политические партии современного Казахстана/
Под общей редакцией З.К. Шаукеновой, А.С. Жолдыбалиной. – Астана:
КИСИ при Президенте РК, 2018. – 206 стр.

ISBN 978-601-7540-58-6

Данное информационно-аналитическое издание посвящено вопросам партийного строительства в Казахстане. В нем отражены ключевые события отечественного партийного строительства, обобщен современный опыт партийного функционирования зарубежных стран, а также приведены общие результаты сравнительного анализа партийных программ. Отдельная глава посвящена изучению активности партий по формированию политического имиджа и обратной связи с электоратом в интернет пространстве.

Издание предназначено для широкого круга читателей.

УДК 329 (574)
ББК 66.69 (5 Қаз)

ISBN 978-601-7540-58-6

© КИСИ при Президенте РК, 2018
© Асыллов К.Ж.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
-----------------------	---

ГЛАВА 1.

ПАРТИИ КАК СУБЪЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА	7
1.1. Генезис политических партий	7
1.2. Основные функции политических партий	11
1.3. Типология и классификация политических партий.....	14

ГЛАВА 2.

СТАНОВЛЕНИЕ ПАРТИЙНОГО ПОЛЯ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА	22
2.1. Этапы формирования современной партийной системы Казахстана	22
2.2. Анализ программ действующих политических партий Казахстана.....	35

ГЛАВА 3.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	45
3.1. Привлечение новых членов и расширение социальной базы политических партий.....	46

3.2. Подходы и формы взаимодействия политических партий со сторонниками	51
3.3. Интернет технологии как эффективные инструменты коммуникации с электоратом	58
ГЛАВА 4. ПРИСУТСТВИЕ КАЗАХСТАНСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ	67
4.1. Сравнительный анализ интернет сайтов казахстанских политических партий.....	67
4.2. Активность казахстанских политических партий в социальных сетях.....	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	108
ДОКТРИНА И ПРОГРАММЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КАЗАХСТАНА, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ПАРЛАМЕНТЕ	110
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	191

ВВЕДЕНИЕ

Общественно-политическая активность партий оказывает значительное влияние на устройство политической системы государства. Формирование зрелой партийной системы является центральным звеном политического процесса.

Значимая роль политических партий определяется их участием в процессах развития гражданского общества. Являясь «продуктом» становления и трансформации политической системы, партии одновременно служат ее несущей конструкцией, осуществляя агрегацию и артикуляцию общественных интересов, вступая в борьбу за власть.

Одна из приоритетных задач партий – формирование политической элиты. Партии не только подбирают и фильтруют кадры, они их готовят, прививают навыки общественно-политической деятельности, дают ценный политический опыт и авторитет.

Современный этап развития казахстанского общества характеризуется усилением роли политических партий как активных участников процесса формирования и функционирования системы государственного управления.

В последние годы наблюдается тенденция рационализации партийной системы и формирования крупных партий, рельефно выражающих интересы основных социальных групп.

Дальнейшее совершенствование политической системы Казахстана актуализирует необходимость проведения комплексных исследований, посвященных вопросам становления и развития политических партий как законных представителей интересов граждан в системе власти.

Цель информационно-аналитического издания «Политические партии современного Казахстана» – обобщить основные сведения по истории формирования института политических партий Казахстана.

В отдельных главах издания рассматриваются теоретические аспекты политических партий, этапы становления и особенности партийного поля Казахстана на современном этапе, международный опыт передовых практик функционирования партий.

Проведен анализ эффективности информационной работы политических партий Казахстана и механизмов установления обратной связи с населением через современные каналы массмедиа.

ГЛАВА 1.

ПАРТИИ КАК СУБЪЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

1.1. Генезис политических партий

Термин «партия» имеет латинское происхождение и означает часть какого-либо целого, часть более крупной общности. Применительно к политической партии речь идет о наиболее организованной и активной части какого-либо слоя общества, которая выражает их интересы.

В настоящее время среди исследователей политических партий отсутствует единое представление и общепринятое определение о том, что есть партия и каковы ее функции. В целом распространение получили нижеследующие направления (рис. 1)¹.



Рисунок 1. Примеры определения понятия «политическая партия»

¹ С.М. Бармидзе (2009) Понятия и признаки политических партий в РФ - <https://cyberleninka.ru/article/v/ponyatiya-i-priznaki-politicheskikh-partiy-v-rossiyskoy-federatsii>

В самом общем виде, наиболее распространенным в политических науках является следующее определение современной политической партии: «Политическая партия – это организация, действующая в системе государства, представляющая интересы части общества и ставящая своей задачей их артикуляцию и реализацию. С этой целью партия включается в борьбу за завоевание и осуществление политической власти».

Хотя генезис политических партий восходит к древнейшим временам, подлинная их история как особых, отличающихся высокой степенью институционализации политических движений, датируется концом XVIII – началом XIX веков. Современные массовые партии сформировались в Европе во второй половине XIX века.

М. Вебер предложил следующую классификацию этапов в истории политических партий:

- 1) аристократические котерии (кружки);
- 2) политические клубы;
- 3) массовые партии.

Однако не обязательно прохождение всех этапов. Многие сразу формировались как массовые партии. В связи с этим, например, А. Боднар предлагает этап котерий и клубов считать предысторией политических партий, которые в своей зрелой форме выступают лишь как массовые организации. Классические формы всех этапов развития прошли английские партии – либеральная (виги) и консервативная (тори)².

² З.М. Зотова (2001) Политические партии России: организация и деятельность (Москва, Российский центр обучения избирательным технологиям): 3

Формирование политических партий современного типа приходится на начало XX века. По мнению М. Дюверже, история партий связана с возникновением парламентских объединений и избирательных комитетов. По мнению французского ученого, политические группы, а в отдельных случаях партии могут консолидироваться и создавать более сильные союзы. Объединение различных групп происходит под влиянием внутренних и внешних факторов (рис. 2)³.

Сегодня партии существуют почти при всех формах правления, являются естественным продуктом системы и специфичны для каждого общества. Они выражают волю социальных групп тем или иным образом. Как правило, они возникали для противостояния и контроля над исполнительной властью, создания национального электората, для постепенного расширения политической конкуренции до общенационального масштаба.



Рисунок 2. Основные факторы объединения политических групп

³ М. Дюверже (London: Methuen, 1964) Политические партии. Пер. с фр. (Москва: Академический Проект, 2000): 538

Признаки политической партии в современной партологии сформулировали Дж. Лапаломбара и М. Вейнер в работе «Политические партии и политическое развитие», выделив следующие четыре признака партии⁴:

- непрерывность организации во времени, прочность организации;
- наличие разветвленной сети местных организаций, имеющих устойчивые отношения с руководством на национальном уровне;
- стремление к завоеванию и осуществлению власти;
- забота о сторонниках и последователях, стремление получить всенародную поддержку.

Схожие признаки выделил Р.-Ж. Шварценберг:

- долговременность действий;
- полномасштабность организации;
- стремление к осуществлению власти;
- поиск поддержки избирателей.

Одной из важнейших общих свойств партий является их связующая роль между формальной структурой правления и различными элементами гражданского общества: отдельными гражданами и многочисленными экономическими, культурными, религиозными и другими группами.

Партии создают коалиции интересов и убеждений, которые поддерживает большинство людей. Они заняты в открытой конкурентной борьбе и делают систему работающей. Эта связующая роль может значительно различаться. Одна-

⁴ И.В. Котляров (2011) Социология политических партий (Минск: Изд-во «Беларуская навука»): 14

ко почти во всех случаях существует ответственность партии перед обществом и контроль партии над обществом.

Партии действуют на границе формальной и неформальной частей политической системы. Они отличаются от других социальных образований, таких как, группы по интересам (или, по определению М. Вебера, классов или статусных групп) тем, что стремятся не только влиять, но и занять позиции внутри структуры власти.

1.2. Основные функции политических партий

Содержательно роль и природу политических партий можно раскрыть с точки зрения выполняемых ими функций.

Обычно выделяют три группы функций.

1. Функции партии, характеризующие ее связь с социальной группой, и с обществом в целом:

- артикуляция интересов (выработка программ, агитация, привлечение сторонников);

- политическая социализация и мобилизация (передача политических ценностей и информации настоящему и будущему электорату, привлечение членов общества, молодежи к политической жизни);

- социальная интеграция (включение в политическую систему, примирение интересов конфликтующих сторон).

2. Функции партии по отношению к политической системе и ее отдельным институтам:

- формулировка целей;

- формирование элиты и политическое рекрутирование (подбор и выдвижение кадров).

3. Функции внутреннего порядка, то есть функции партии по отношению к собственным проблемам, проблемам организации и осуществления внутренней жизни самих партий.

Важнейшими являются формулировка целей, артикуляция интересов, социализация и мобилизация, формирование элиты и рекрутирование⁵.

Ввиду возрастающей дифференциации общества меняются как сами партии, так и их функции.

Массовые партии – это продукт XIX века, общества с простой структурой, в котором наблюдались антагонистические противоречия между отдельными крупными, однородными в социальном и культурном отношении общественными группами. Привлекательность партийной идеологии снизилась еще в середине века, когда партии потеряли часть своей образовательной функции и функцию социализации в пользу средств массовой информации.

Благодаря расширению коммуникаций, распространению средств массовой информации и росту образования, возрастает и политическая компетентность населения. Политическая незрелость уступает место дифференцированному восприятию политики. У тех, кто интересуется политикой, больше нет необходимости вступать в партию, чтобы узнать, чем она занимается. Поэтому многие политологи уверены, что формулировка целей уже не выполняется партиями удовлетворительно.

⁵ K. von Beyme (1993) Functions of Political Parties, in V. Bogdanor, ed., *The Blackwell Encyclopedia of Political Science* (Basil Blackwell Ltd.): 412

Изменение в формулировках целей было бы невозможным без изменения в функции артикуляции интересов. Поскольку традиционные связи с социальными группами ограничиваются, партии поняли, что они должны больше внимания уделять своим избирателям. Это ведет к усилению профессиональных партийных элит.

Функция мобилизации и социализации⁶. Каждая партия проявляет заботу о политических настроениях своих членов и сторонников, о признании ими политической линии данной партии, об их поддержке и проведении в жизнь политики партии, о воспитании населения в духе определенных ценностей и традиций. Однако роль партий в сфере политической мобилизации во всем мире в последние годы также сильно падает. Их места занимают средства массовой информации как эффективный источник политической мобилизации электората. Это демонстрирует и важнейший показатель легитимности партийной системы – количество голосов, полученных партиями.

Формирование элиты и функция рекрутирования – важнейшие и исключительные прерогативы партий. Независимые движения не преуспели в размывании этой партийной привилегии.

Под политическим рекрутированием понимается подбор и выдвижение кадров, как для самой партии, так и для других организаций, входящих в политическую систему, в том

⁶ Т. Топорина (2003) Партии и партийные системы современности. – Астана: (26-29)

числе выдвижение кандидатов в представительные органы власти и в исполнительный аппарат государства. Именно политические партии выступают в роли основных поставщиков кадров для законодательных, исполнительных и судебных органов, для формирования политической элиты.

Партийная деятельность является основой для формирования политической элиты государства. Наряду с подбором и фильтрацией кадров, партии выполняют особую функцию политической социализации и продвижения, путем привития навыков общественно-политической деятельности, предоставления известного политического опыта и авторитета. Если по отношению к массе партийных членов функция социализации уменьшилась, то по отношению к элите она интенсифицировалась.

Сегодня партии выполняют гораздо больше функций, чем раньше. Широкие сферы политики, которые раньше считались неполитическими, сейчас входят в партийную повестку. Это увеличивает тенденцию перенапряжения их ресурсов, особенно в то время, когда организация еще не стабилизировалась. Партия уже не воспроизводит себя автоматически. В дифференцирующемся обществе необходима многообразная палитра привлекательных предложений, чтобы соответствовать различным интересам и потребностям людей.

1.3. Типология и классификация политических партий

Имея схожие признаки, отличающие политические партии от других общественных институтов, партии различаются в зависимости от ряда факторов:

- идеологии;
- функций и методов деятельности;
- социальной базы;
- внутренней структуры формирования партии и др.

Определение того, к какому из типов относится политическая партия, позволяет четко определить цели и механизмы ее влияния на общественно-политическое развитие государства.

Существует множество классификаций партий, что зависит от критерия, лежащего в основании. Так, сторонники институционального подхода (М. Дюверже) пользуются организационным критерием, в соответствии с которым различаются:

1. Централизованные. Иерархически организованные партии с сильным руководящим центром, формирующим и проводящим в жизнь единую программу и осуществляющим формализованную дисциплину в партии.

2. Децентрализованные. Партии, действующие в политической системе, в рамках которой партийная система играет второстепенную роль и не претендует на целостную организацию политической жизни.

3. Кадровые. Немногочисленные партии, содержащие в своих рядах менее 10% электората.

4. Массовые. Партии, имеющие в своих рядах свыше 10% электората, систематически голосующего за данную партию (критерий 10% связан со сравнительно невысокой избирательной активностью граждан – ниже 50%).

5. Партии с точными и формально определенными принципами членства (устав, формы и условия принятия в партию,

способы парламентского поведения, наказания и поощрения по отношению к членам партии и др.).

6. Партии со свободным членством, принадлежность к которым выражается посредством голосования за ее кандидатов, либо более сложным путем (формальное подтверждение своей партийной принадлежности перед выборами, выкуп раз в год партийного билета и др.)⁷.

При этом, М. Дюверже разделяет партии на кадровые и массовые, исходя из организационного строения и структуры партии (рис. 3).



Рисунок 3. Разделение партий по организационному строению и структуре

Преимущественно в зависимости от идеологической направленности и политической ориентации принято различать левые, правые и центристские партии.

⁷ М. Дюверже (London: Methuen, 1964) Политические партии. Пер. с фр. (Москва: Академический Проект, 2000)

Подобное деление политических партий не отражает полную палитру представленных в политическом поле партий. Современные тенденции электоральных запросов заставляют политических акторов прибегать к формированию «гибридного» характера программ и позиций по ряду общественно значимых вопросов, что усложняет возможность «чистой» классификации партий в жестком спектре «левые-центристы-правые».

Таблица № 1

КЛАССИФИКАЦИЯ ПАРТИЙ

Классификация	ЛЕВЫЕ	ЦЕНТРИСТЫ	ПРАВЫЕ
	Коммунисты Социалисты	Социал-националисты Социал-демократы	Либералы Консерваторы
Общественное устройство	Всеобщее равенство, равноправие	Придерживаются общих позиций по ряду социально-экономических проблем, в отношении к собственности, власти и свободам проявляется умеренность	Соблюдение иерархического порядка, классовое (сословное) деление
Отношение к собственности	Установление общественной собственности на производство		Защита частной собственности
Отношение к власти	Развитие плюрализма мнений и идей		Отводится значительная роль государству
Права и свободы человека	Защита прав и свобод		Первоочередность прав и свобод предпринимательства
Примеры	«СИРИЗА» (Греция)		«Вперёд, Республика!» (Франция)

В современных условиях глобализации на смену классической типологизации на «левых-правых» актуализируется деление партий на «глобалов» и «локалов», предложенное Исследовательской группой «Terra America» на основании введенных понятий З. Бауманом⁸.

В качестве примера представлены различия позиций «глобалов» и «локалов» по вопросам миграции (рис. 4).

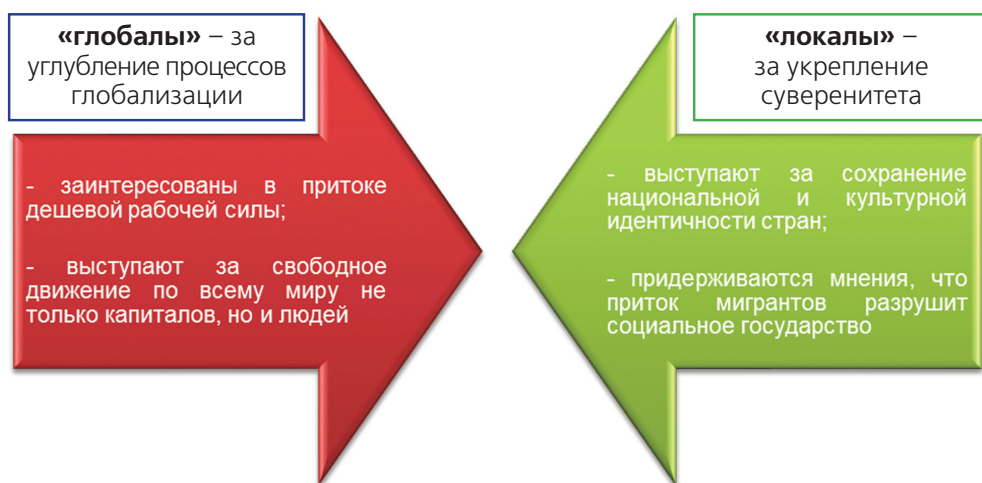


Рисунок 4. Различия позиций «глобалов» и «локалов» по вопросам миграции

По отношению партий к протеканию социальных изменений отличают партии революционные, реформистские, консервативные, реакционные.

Также, в зависимости от местоположения по отношению к политической власти, выделяют правящие, оппозиционные и авангардные политические партии (рис. 5).

⁸ Исследовательская группа «Terra America». «Новые партии на западе: кризис демократии или перспективы развития политических и избирательных систем» (по заказу Фонда ИСЭПИ): 92



Рисунок 5. Типы партий в зависимости от местоположения по отношению к политической власти

Политические партии функционируют как в качестве организованных групп деятелей и сторонников, так и в качестве составной части политической системы. Поэтому анализ политических партий как политического института приводит к анализу партийных структур как существенного элемента политической системы.

Партийная система – это совокупность отношений между легально действующими политическими партиями, которые выражаются в соперничестве или в совместной борьбе за власть или осуществление власти⁹.

Широко распространенным является подход к классификации партийных систем в соответствии с количеством партий, которые они содержат. Наиболее часто применя-

⁹ Е. Вятр (1979) Социология политических отношений (Москва: Изд-во «Прогресс»): 330

ется различие между однопартийной, двухпартийной и многопартийной системами¹⁰.

В своем труде о партиях и партийных системах Д. Сартори выделяет семь типов систем:

1) однопартийные, исключающие существование других политических партий, кроме правящей;

2) партии – гегемон, в которой другие партии, как и остальные общественно-политические организации, признают ее руководящую роль;

3) доминирующие партии, когда одна партия самостоятельно осуществляет власть на протяжении длительного периода;

4) двухпартийные, где хотя и существуют более мелкие партии, но подлинное соперничество за власть происходит между двумя самыми крупными партиями системы;

5) умеренно многопартийные, где главный признак – отсутствие антисистемных партий и двусторонней оппозиции, ориентированность всех существующих в обществе политических партий на участие в правительстве, идеологическое различие между ними невелико;

6) крайне многопартийные, которые характеризуются наличием антисистемных партий, двусторонней оппозиции (справа и слева от правительства), сильным идеологическим размежеванием;

¹⁰ P. Mair (1993) Types of Party Systems, in V. Bogdanor, ed., The Blackwell Encyclopedia of Political Science (Basil Blackwell Ltd.): 420

7) атомизированные, в которых нет больше необходимости в точном подсчете числа партий, здесь достигается своего рода порог, за которым количество партий – 10, 20 или более – имеет небольшое значение¹¹.

Партии и партийные системы, как политические институты, выступают одним из центральных объектов политологических исследований. Изучение исторических аспектов становления партий, подходы к их типологии и классификации формируют общее представление о роли данных институтов в структуре общественно-политических отношений государства.

Вместе с тем, существует потребность в историческом осмыслении влияния мировой практики на становление отечественной партийной системы. Несмотря на базовые основы, особенности общественного устройства и социально-экономического развития имеют ключевое влияние на становление отечественной партийной системы.

¹¹ G.Sartory (1976) *Parties and Party Systems: a Framework for Analysis*, vol. I, chs. 5-6. (New York and Cambridge: Cambridge University Press): 120

ГЛАВА 2. СТАНОВЛЕНИЕ ПАРТИЙНОГО ПОЛЯ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА

2.1. Этапы формирования современной партийной системы Казахстана

Период «демонтажа» однопартийной системы СССР стал своеобразной отправной точкой формирования основ многопартийности в союзных республиках. Становление нового уклада общественно-политической жизни было связано с трансформацией социальной структуры общества и новыми возможностями политической системы¹².

К началу 1990 года в Казахстане насчитывалось более 100 зарегистрированных и незарегистрированных общественных организаций в большинстве своем носивших характер клубных объединений в виде совета, группы, комитета, ассоциации¹³. Организации, объединившие представителей различных социальных групп, имели определенный потенциал и возможности преобразования в более сложную политическую структуру. Но, впоследствии лишь часть данных организаций трансформировались сообразно сложившейся политической конъюнктуре.

¹² Е. Бабакумаров, Ю. Булуктаев, К. Кушербаев. (1995) Казахстан сегодня: мир политических партий (Алматы: ИРК): 64; С.Т.Сейдуманов (1997) Феномен многопартийности в Казахстане. – Алматы: 271; С. Дьяченко, Л. Кармазина (1998) Многопартийность: проблемы и перспективы (Мысль, № 2): 38-39; К. Берентаев, Ю. Булуктаев (2002) Партийная политика государства на современном этапе (Алматы: Центр Анализа Общественных Проблем): 4-19

¹³ Ю. Булуктаев, С. Дьяченко, Л. Кармазина (1998) Политические партии Казахстана: Справочник (Алматы: ИПК): 77.

Фактически право на существование альтернативные политические партии получили 1 января 1991 года со вступлением в силу Закона СССР «Об общественных объединениях»¹⁴. Несмотря на создание соответствующей нормативно-правовой базы, коренным поворотным событием для становления многопартийной системы стал распад СССР и его цементирующего элемента в лице КПСС¹⁵.

Партийно-политическое поле Казахстана первой половины 1990-х годов характеризовалось образованием политических партий, которые, однако, не отвечали всем критериям устойчивой политической организации¹⁶. Процесс партийного строительства проходил в условиях частой смены политических идеологий, недостатка социальной базы и размытости политических программ у большинства партий.

В целом, развитие института политических партий в Казахстане можно условно разделить на четыре основных этапа.

Первым этапом следует считать период с 1990 года по осень 1995 года.

Принятие закона «Об общественных объединениях в Казахской ССР» (июнь 1991 года), уход с политической арены Коммунистической партии Казахстана (август-сентябрь

¹⁴ Ведомости съезда Народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР (1990) (Москва, № 42): 839

¹⁵ Н. Назарбаев (1996) На пороге XXI века (Алматы: Онер): 170

¹⁶ Г. Телебаев, С. Коновалов (2001) Партийное строительство в Казахстане: от идеологического диктата одной партии к многопартийной системе (Саясат, № 9): 68-74

А. Шоманов, Н. Мустафаев (2002) Партийное строительство в Казахстане: опыт, состояние и перспективы (Analitic, № 4): 8-13; Е. Шауенов (2002) Политические партии и устойчивость политического процесса в Казахстане (Analitic, № 4): 4-7

1991 года), распад СССР ускорили процесс формирования многопартийности в Казахстане.

Первыми политическими партиями нового типа стали партии социал-демократов, социалистов, «Алаш», партия «Народный Конгресс Казахстана» (ПНКК), Республиканская партия. Допуск партий к государственной власти в условиях политического плюрализма и многопартийности осуществляется через свободные выборы посредством волеизъявления избирателей.

Фактически политические партии, общественные движения и объединения Казахстана участвовали в выборах в Верховные Советы XII и XIII созывов, а также в Мажилис Парламента Республики Казахстан в 1990, 1994, 1995 годах, некоторые из них формировали депутатские фракции в высшем представительном органе страны.

В депутатском корпусе образца 1995 года были представлены Партия народного единства Казахстана (ПНЕК), ПНКК, Народно-кооперативная партия Казахстана (НКПК), Партия возрождения Казахстана (ПВК), движение «Лад» и др. Внушительным выглядело представительство ПНЕК, которая имела 27 мест в Мажилисе (40% от общего числа депутатов палаты) и 18 мест в Сенате (38%).

Второй этап развития многопартийности охватил промежуток времени с осени 1995 года по весну 1999 года.

После парламентских выборов 1995 года процесс партийного строительства несколько замедлился. Ряд партий фактически прекратили свое существование (Социалисти-

ческая партия Казахстана, ПНЕК, Демократическая партия Казахстана (ДПК)), другие существенно снизили свою и без того невысокую активность (ПВК, Республиканская политическая партия труда (РППТ), НКПК). Усилился левый спектр партий и движений в лице Коммунистической партии Казахстана (КПК), Рабочего движения Казахстана, «Поколение», и напротив, наблюдалось снижение потенциала центристских партий и движений в лице ПНЕК, ДПК и ПВК. Востребованность в правоцентристских политических силах частично была компенсирована Либеральным движением и образованной позднее Гражданской партией.

Партийно-политическая система претерпела изменения трансформационного характера в 1999 году. Особенностью данного периода стало введение пропорциональной системы голосования и выделение 10 мест из 77 в Мажилисе. Политические партии впервые получили возможность не косвенно, а непосредственно участвовать в борьбе за депутатские мандаты.

В период с декабря 1998 года по август 1999 года образованы Гражданская партия Казахстана (ГПК)¹⁷, Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия «Азамат» (ДП «Азамат»), Аграрная партия Казахстана (АПК), Республиканская политическая партия «Отан» (партия «Отан»), Демократическая партия женщин Казахстана, Национальная партия Казахстана «Алаш» (НПК «Алаш»).

¹⁷ А. Перуашев (2002) Институционализация политической партии в современном Казахстане – Алматы (150-184)

Выборы в Мажилис, прошедшие 10 октября 1999 года, стали первым опытом межпартийного соперничества за депутатские мандаты. По 67 одномандатным избирательным округам кандидатами в депутаты выдвинули 595 граждан, из них от общественных объединений – 74, от политических партий – 127, в порядке самовыдвижения – 394. По партийным спискам зарегистрированы 84 кандидата. В выборах приняли участие 9 партий: ПНКК, ПВК, РППТ, партия «Отан», КПК, ДП «Азамат», ГПК, АПК, НПК «Алаш»¹⁸.

По итогам выборов 10 депутатских мандатов по партийным спискам были распределены следующим образом: партия «Отан» – 4 (30,89% голосов), КПК – 2 (17,75%), АПК – 2 (12,63), ГПК – 2 (11,23%). Остальные партии не смогли преодолеть 7%-й барьер.

Третий этап становления и развития партийной системы Казахстана связан с принятием в 2002 году нового Закона «О политических партиях» и парламентскими выборами 2004 года.

Нововведением законодательства стали условия регламентирования партийной деятельности, касающиеся правового регулирования порядка образования, приостановления и прекращения деятельности партий, финансирования и участия в избирательном процессе¹⁹.

¹⁸ Ю. Булуктаев (2012) Партийно-политическое строительство в Республике Казахстан (1991-2012гг.) Книга 1. Становление многопартийности. 1990-е гг. - Алматы: (55-89).

¹⁹ Ю. Булуктаев (2012) Партийно-политическое строительство в Республике Казахстан (1991-2012гг.) Книга 2. Трансформация политической системы в начале 21 века - Алматы: (9-26).

Согласно новым нормам закона политическая партия по решению суда могла быть ликвидирована в случае двукратного подряд неучастия в выборах депутатов Мажилиса (статья 14, пункт 5, подпункт 6).

Приведение в действие нормы о необходимости иметь в своих рядах не менее 50 тысяч членов при государственной регистрации (статья 10, пункт 6) привело к тому, что не все партии смогли успешно перерегистрироваться. Не смогли пройти регистрацию (или отказались от нее) оппозиционные РНПК, ДП «Азамат», НПК «Алаш», а также партии «Возрождение», «Ел Дана» (известная также как Партия женщин), «Соотечественник» и др.

По состоянию на сентябрь 2003 года, были зарегистрированы 7 партий: АПК, ГПК, Демократическая партия Казахстана «Ақ жол» (ДПК «Ақ жол»), КПК, КСДП «Ауыл», Партия патриотов Казахстана (ППК), партия «Отан».

В преддверии парламентских выборов 2004 года партийно-политическое поле страны пополнилось пятью новыми участниками. В 2003 году прошли процедуру регистрации две партии – «Руханият» (октябрь) и Республиканская партия «Асар» (партия «Асар») (декабрь). За три месяца до выборов зарегистрировались партии – Демократический выбор Казахстана (ДВК), Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК) и Демократическая партия Казахстана (ДПК).

В результате в конкуренцию за депутатские мандаты включились 12 политических партий, составивших новый формат партийной системы Казахстана.

Выборы в Мажилис, проходившие по смешанной системе голосования, состоялись 19 сентября и 3 октября 2004 года (повторные выборы в 22 из 67 одномандатных округов). По партийным спискам по-прежнему выделялось 10 мест.

Партиями впервые была реализована стратегия создания политических союзов, правовую основу, которой обеспечили изменения в Законе «О выборах», принятые в 2004 году (статья 87, пункт 2-2). Создание предвыборных блоков на партийной основе позволила четырем партиям объединиться в два блока – АПК и ГПК создали блок «АИСТ» (Аграрно-индустриальный союз трудящихся), КПК и ДВК – «Оппозиционный народный союз коммунистов и ДВК».

По итогам выборов, места в Мажилисе распределились следующим образом: партия «Отан» – 7 мест, партия «Асар», ДПК «Ақ жол» и блок «АИСТ» – по одному мандату.

В целом выборы в Мажилис, проведенные в 2004 году внесли существенные коррективы в позиционирование основных партийных субъектов на политическом поле Казахстана. В результате этого страна перешла на очередной этап партийно-политического строительства.

Четвертый – современный этап развития партийной системы Казахстана берет начало с событий 21 мая 2007 года, после принятия Конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Поправки в Конституцию существенно изменили статус и усилили роль политических партий в стране²⁰.

²⁰ Е. Сейлханов (2009) Политическая система Республики Казахстан: опыт развития и перспективы. – Алматы: (182-194)

Во-первых, был осуществлен переход на выборы депутатов Мажилиса исключительно по пропорциональной избирательной системе. В этих целях количество депутатов в Мажилисе увеличено с 77 до 107, из которых 98 избираются по спискам партий, 9 избираются Ассамблеей народа Казахстана. Из Конституции также была исключена норма о том, что на период осуществления своих полномочий Президент приостанавливает свою деятельность в политической партии.

Во-вторых, повысилась роль политических партий в формировании правительства и ответственность партии парламентского большинства за его последующие действия. Согласно нововведениям, Премьер-Министр страны отныне должен представлять партию парламентского большинства.

В-третьих, наряду с расширением полномочий усилилась и ответственность депутатов Парламента. Нормы, связанные с соблюдением единой партийной позиции при голосовании, лишением мандата при выходе, исключении из партии или в случае ее ликвидации создали правовую основу для повышения роли партийных фракций, которые стали главными инструментами реализации политических целей.

Принятие поправок в Конституцию придало новый импульс формированию партийной структуры. Возникли новые «правила игры», связанные с введением пропорциональной системы голосования. Партии получили реальный механизм влияния на государственную политику и тем самым – возможность стать институтом политического опосредования.

В этот период на партийно-политическом поле Казахстана активно происходили различные структурные преобразования.

- 17 марта 2006 года зарегистрирована в органах юстиции Демократическая партия Казахстана «Настоящий Ақ жол» (ДПК «Настоящий Ақ жол»);

- 14 апреля 2006 года IV съезд ДПК переименовал партию в Демократическую партию «Әділет» (ДП «Әділет»);

- 4 июля 2006 года на IX съезде партии «Отан» было объявлено об объединении с партией «Асар»;

- 22 декабря 2006 года на X внеочередном съезде с партией «Отан» объединились АПК и ГПК. Новая партия получила название «Нұр Отан»;

- 25 января 2007 года государственную регистрацию получила Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП);

- 23 мая 2007 года ОСДП и ДПК «Настоящий Ақ жол» приняли решение создать избирательный блок «За справедливый Казахстан» для участия в выборах депутатов Мажилиса. Однако, после принятия нового закона о выборах, в котором был наложен запрет на создание избирательных блоков, ДПК «Настоящий Ақ жол» объединилась с ОСДП, сохранив при этом государственную регистрацию;

- 8 июля 2007 года состоялся очередной VII съезд ДПК «Ақ жол», по итогам которого ДП «Әділет» вошла в его состав.

Таким образом, в период 2006 – 2007 годы в структурном плане конфигурация партийно-политического про-

странства претерпела серьезные изменения, связанные с процессом объединения ряда партий.

В преддверии выборов в Мажилис, прошедших 18 августа 2007 года, было осуществлено временное объединение ДПК «Настоящий Ақ жол» с ОСДП и ДП «Әділет» с ДПК «Ақ жол». КПК приняла решение бойкотировать парламентские выборы²¹. В результате участие в выборах по пропорциональной системе голосования приняли 7 из 10 казахстанских партий: НДП «Нұр Отан», ОСДП, ДПК «Ақ жол», КНПК, КСДП «Ауыл», ППК и партия «Руханият».

Выборы завершились победой НДП «Нұр Отан» – 88,41%. Остальные шесть партий не смогли преодолеть 7%-й барьер и не вошли в состав высшего представительного органа страны.

Впоследствии в октябре 2007 года ДПК «Настоящий Ақ жол» вышла из состава ОСДП, сохранив при этом основы для совместного сотрудничества. В феврале 2008 года партия была переименована в Демократическую партию Казахстана «Азат» (ДПК «Азат»).

Существенное значение для последующего после выборов 2007 года периода развития партийной системы имели законодательные нововведения в Законах «О политических партиях» и «О выборах», принятые в феврале 2009 года.

В Закон «О выборах» была введена следующая норма: если семь процентов голосов избирателей, принявших

²¹ ИА «Интерфакс-Казахстан» (05.07.07 год) Компартия Казахстана не будет участвовать в выборах Мажилиса, но примет участие в выборах маслихатов - решение съезда (Алматы)

участие в голосовании, получено только одной политической партией, то к распределению депутатских мандатов допускается список указанной политической партии, а также партийный список партии, набравшей следующее наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Новый правовой механизм позволил формировать Парламент с участием не менее двух партий.

Оптимизация политико-правовых основ функционирования партийной системы значительным образом способствовала развитию многопартийности и дальнейшей демократизации политических процессов в Казахстане.

Внеочередные выборы депутатов Мажилиса состоялись 15 января 2012 года. После активного участия в ряде политических блоков с оппозиционными партиями ДПК «Азат» перестала вести самостоятельную политическую деятельность, примкнув к ОСДП. КПК не смогла принять участие в избирательном процессе, так как ее деятельность была приостановлена решением суда. После снятия 28 декабря 2011 года с партийного списка партии «Руханият» в списке для голосования осталось 7 участников: НДП «Нұр Отан», ДПК «Ақ жол», ОСДП, КНПК, КСДП «Ауыл», ДП «Әділет», ППК.

По итогам выборов НДП «Нұр Отан» получила 80,99% голосов. От партии в нижнюю палату Парламента по партийному списку было избрано 83 депутата. ДПК «Ақ жол» получила 7,47% голосов – 8 депутатских мандатов. КНПК получила 7,19% голосов – 7 депутатских мандата. ОСДП, КСДП «Ауыл», ППК, ДП «Әділет» не смогли преодолеть 7%-й барьер.

В целом, контуры создаваемой в Казахстане доминантной (полупартийной) системы обрели реальное очертание. Во-первых, система с доминантной партией обеспечивает стабильность политического курса на длительное время. Во-вторых, она позволяет проводить реформы, обеспечив мобилизацию населения. В-третьих, доминирующий политический игрок (актор) объединяет элиты (управленческие, экономические, интеллектуальные). В-четвертых, доминантная партия выступает в роли кадрового резерва высокопрофессиональных политических деятелей и государственных управленцев.

Анализ международного опыта развития наиболее успешных стран отчетливо показывает, что полупартийная система с доминантной партией является наиболее оптимальным форматом политической модели в условиях необходимости осуществления в сжатые сроки масштабных модернизационных проектов. Исторические прорывы и экономические успехи многих восточноазиатских стран пришлись на периоды, когда был установлен «стабилизационный период» правление одной доминантной партии. К примеру, в поствоенной Японии это была Либерально-демократическая партия, которая доминировала с 1950 по 1990-х гг. Экономические успехи Малайзии были во многом обусловлены доминированием партии Национального фронта с 1950 г., а в Сингапуре партии «Народного Действия» также с 1950 г. Что касается более свежих примеров, то можно выделить Турцию, экономика которой развивалась ускоренными темпами с 2002 г., после установления доминантного правления Партии справедливо-

сти и развития. Еще один пример полупартийной системы в Европе, социал-демократическая рабочая партия Швеции, удерживающая власть более 70 лет.

Итоги выборов 2012 года предопределили не только новый расклад политических сил в нижней палате парламента (кроме партии НДП «Нұр Отан» заслужили право называться парламентскими – ДПК «Ақ жол» и КНПК), но и новый порядок структурирования партийно-политического спектра, проведение внутренних реформ и кадровых перестановок в самих партиях.

Партии «Руханият», ДП «Әділет», КПК, ППК прекратили свою деятельность. 17 июня 2013 года состоялась государственная перерегистрация ОО «Партия «Руханият» в ОО «Политическая партия «Бірлік» (партия «Бірлік»). В 2015 году по итогам внеочередных съездов ППК и КСДП «Ауыл», состоявшихся 5 сентября 2015 года в Астане, было создано общественное объединение «Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл» (НДПП «Ауыл»).

В выборах депутатов Мажилиса, состоявшихся 20 марта 2016 года, приняли участие 6 из 7 официально зарегистрированных в органах юстиции политических партий. От участия в данных выборах отказалась ДПК «Азат», фактически прекратившая свою деятельность в 2013 году.

По итогам выборов, в Парламент прошли три партии, преодолевшие 7%-й барьер – НДП «Нұр Отан» (82,15 %, 84 мандата), ДПК «Ақ жол» (7,18%, 7 мандатов) и КНПК (7,14 %, 7 мандатов). НДПП «Ауыл» набрала 2% голосов, ОСДП – 1,18%, партия «Бірлік» – 0,29%.

На сегодняшний день, согласно данным Министерства юстиции, в Казахстане зарегистрировано 7 политических партий: партия «Нұр Отан» (1999), ДПК «Ақ жол» (2002), КНПК (2004), ДПК «Азат» (2006), ОСДП (2007), партия «Бірлік» (2013), НДПП «Ауыл» (2015).

2.2. Анализ программ действующих политических партий Казахстана

В развитии казахстанской партийной системы важным рубежом стало применение пропорциональной избирательной системы в проведении парламентских выборов. Перенос акцентов с отдельных персон, что является доминирующим при мажоритарной системе, на партии как главных институтов политической сферы, определил высокий интерес к содержанию предвыборных платформ партий, как среди экспертного сообщества, так и рядовых граждан страны²².

В целях выявления специфики деятельности, определения приоритетов и позиции действующих политических партий по ключевым вопросам развития казахстанского общества проведен анализ текстовых партийных программ, опубликованных в ходе проведения парламентских выборов 2016 года.

Определяющей частью партийной программы являются цели партии. Цели обычно ориентированы на будущее и носят более абстрактный характер (таб. 2).

²² С. Коновалов (2007) Предвыборные платформы партий: опыт применения методики дискурсного анализа (журнал «Analytic» № 4)

ЦЕЛИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПАРТИЯ	ЦЕЛИ
ДПК «Ақ жол»	Повышение качества и уровня жизни казахстанцев, достижение экономического, социального и политического прогресса казахстанского общества и государства
КНПК	Движение к обществу подлинного народовластия, социальной справедливости, широкой духовности, свободы и процветающей экономики
НДПП «Ауыл»	Построение независимого, сильного, и процветающего Казахстана, с высоким уровнем жизни всех казахстанцев
ОСДП	Выведение Казахстана на магистраль современного, демократического развития
ДПК «Азат»	Строительство демократического, светского, правового, социального государства и открытого общества, консолидация усилий граждан в борьбе за построение независимого, процветающего, демократического, свободного Казахстана
Партия «Нұр Отан»	Обеспечение эволюционного развития и построение демократического, процветающего, конкурентоспособного и социально ориентированного государства
Партия «Бірлік»	Превращение Казахстана в успешное, справедливое, духовно богатое и удобное для жизни государство, основанное на социально ориентированной рыночной экономике, на демократическом устройстве политической системы, на общественных нравственных принципах, отвечающих традициям казахского и других народов нашей страны

Цели партий, обозначенные в программах схожи, различия имеются лишь в формулировках. Партии стремятся охватить широкий спектр вопросов по всем направлениям развития государства: социальное, политическое, экономическое и духовное.

Приоритеты деятельности политических партий определяют социальную базу, интересы которой они нацелены защищать и представлять. В партийных программах имеются акценты на интересы отдельных социальных групп, но, в то же время, абсолютно все партии стремятся стать «всенародными» (в западной терминологии «всеохватными»), в принципе претендуя на одни и те же группы политической середины (таб. 3).

Таблица № 3

СОЦИАЛЬНАЯ БАЗА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПАРТИЯ	СОЦИАЛЬНАЯ БАЗА
ДПК «Ақ жол»	Партия среднего класса
КНПК	Партия наемных трудящихся
НДПП «Ауыл»	Партия государственников и патриотов
ОСДП	Партия сограждан
ДПК «Азат»	Партия среднего класса
Партия «Бірлік»	Партия самостоятельных людей
Партия «Нұр Отан»	Народная партия

Другой особенностью программ политических партий является обозначение насущных проблем общества, которые партии намерены решить. Ниже описаны представления об основных направлениях и путях реформирования тех или иных сфер государственной политики, требующих вмешательства для дальнейшего поступательного развития и достижения социального благополучия страны, предложенных рядом политических партий (таб. 4).

ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ, ОБОЗНАЧЕННЫЕ ПАРТИЯМИ

ДПК «АҚ ЖОЛ»	ОСДП	КНПК
<ul style="list-style-type: none"> - высокий уровень расслоения общества; - рост квазигосударственного сектора в экономике; - углубление разрыва в уровне социально-экономического развития регионов; - периодическое ухудшение социального самочувствия населения; - коррупция, непрозрачность деятельности государственных структур; - инертность гражданского общества и др. 	<ul style="list-style-type: none"> - имущественное расслоение общества; - авторитарная, феодально-патронажная власть; - сырьевая направленность экономики; - низкий уровень профессионализма правящей элиты; - поспешные интеграционные инициативы и др. 	<ul style="list-style-type: none"> - разрушение социальной сферы; - сырьевая направленность экономики; - упадок сельского хозяйства; - усиление социальной напряженности; - расслоение общества; - криминализация капитализма; - отсутствие активной оппозиции; - малоэффективная внешняя политика и др.

Основными проблемами современного развития Казахстана, данные партии определяют: имущественное расслоение общества, ухудшение социального самочувствия, недостаточный контроль над деятельностью государственных структур.

В основном, партийные программы структурируются по разделам, соответствующим различным сферам жизнедеятельности общества: политическая, экономическая, соци-

альная, культурная. Ознакомление с содержанием данных разделов партийных программ позволяют избирателю определить политические позиции и приоритеты партий.

Предложения, обозначенные в разделе «политическая сфера» программ ряда партий, в большинстве связаны с реформированием системы государственного управления (таб. 5).

Таблица № 5

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО УСИЛЕНИЮ РОЛИ ПАРЛАМЕНТА

АҚ ЖОЛ	КНПК	ОСДП	БІРЛІК
5%-й избирательный порог для политических партий	Парламентский тип государства	Парламентско-президентская республика	Перераспределение полномочий между исполнительной и законодательной властью в пользу последней
Закон о защите депутатских фракций	Создание механизма отзыва всех выборных лиц	Однопалатный парламент: 50% избираются по мажоритарной системе, 50% по пропорциональной системе	Наделение парламента представительскими и контрольными функциями и усиления роли местных представительных органов
Реальное равенство парламентских партий Ключевая роль Парламента в формировании Правительства	Усиление контрольных функций Парламента	5%-й избирательный порог для партий	

Политические партии в большей степени выступают за усиление роли законодательной ветви власти, установление парламентско-президентской системы государственного управления и снижение до 5 %-го избирательного порога.

Предложения по изменению существующего политического строя на парламентско-президентский тип управления видится логичным, ввиду имеющегося перевеса в сторону исполнительной власти, а также стремлений партий увеличить сферу своего влияния, так как в системе государственного управления они участвуют именно с позиции законодательной власти.

В целом, все партии выступают за укрепление государственности и придерживаются демократического пути развития.

Отдельные блоки комплексных предложений посвящены проблемам национальной экономики. Они охватывают вопросы развития агропромышленного комплекса и добывающей промышленности, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, защиты частной собственности и других направлений.

Позиции большинства партий по данной проблематике совпадают. В сфере поддержки предпринимательства предлагаются меры по налоговым послаблениям и совершенствованию механизмов государственной поддержки, в том числе, путем увеличения объемов кредитования.

В вопросах развития агропромышленного комплекса партии едины во мнении, что земли сельскохозяйственного назначения необходимо передать в пользование гражданам Казахстана, занимающимся ведением сельского хозяйства. Также отмечается необходимость проведения инвентаризации всех сельскохозяйственных земель. Предлагаются меры поддержки аграрного сектора через выделение субсидий, предоставления налоговых преференций, внедрения совре-

менных инновационных технологий, развитие экотуризма, а также улучшение социальной инфраструктуры и привлечения молодежи в сельские местности.

При этом, в экономических блоках партийных программ можно выделить следующие аспекты. Партией «Нұр Отан» особое внимание уделяется обоснованию необходимости поддержки малого и среднего бизнеса. ДПК «Ақ жол» в своей программе обращает внимание на вопросы эффективной реализации государственных программ (Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития, «Дорожная карта бизнеса – 2020»). КНПК выступает за многообразие форм собственности, с оговоркой «исключающих эксплуатацию человека человеком». ОСДП выступает за национализацию отраслей, занятых добычей невозобновляемых ресурсов – нефти, газа, угля, черных и цветных металлов, за запрет оффшорного экспорта, модернизацию нефтеперерабатывающих предприятий.

В экономической сфере ДПК «Азат» считает основной задачей преодоление сырьевой направленности экономики страны и улучшение инвестиционного климата путем снижения налогообложения. «Ауыл» в экономической сфере делает акцент на широкое применение инновационных и эффективных технологий, импортозамещение. Партия «Бірлік» выступает за проведение эффективной инвестиционной политики и внедрения наукоемкой экономики.

Отдельным разделом программ политических партий выступают меры по совершенствованию социальной политики государства. Социальные блоки партийных программ представлены общими тезисами в части повышения и улучшения качества жизни.

Ниже представлены цифровые показатели партийных программ отдельных партий (рис. 6).



Рисунок 6. Цифровые показатели социального блока программ политических партий

Анализ текстов социальных блоков программ показывает, что сформировался определенный перечень социальных гарантий, который обещают обеспечить гражданам все партии. В данный перечень входят борьба с безработицей, поддержка пенсионеров, молодежи, социально-уязвимых слоев населения, ЖКХ, образование и здравоохранение.

Развитие духовной и культурной сферы также нашло свое отражение в программах ряда казахстанских партий. Они, в частности, сходятся во мнении, что государство должно взять под особый контроль сферу культуры.

ОСДП и «Ақ жол» подчеркивают важность расширения применения государственного языка, как одного из факторов консолидации населения. Кроме того, обе партии видят необходимость пропаганды идей и ценностей патриотизма. При этом «Ақ жол» особый акцент делает на популяризации идейных воззрений деятелей «Алаш».

Партия «Бірлік» демонстрирует приверженность к традиционным народным ценностям, и заявляет о необходимости создания новой государственной программы развития культуры.

Программа политических партий не всегда имеет четкую структуру и может не включать все направления развития общества, так как политические партии весьма отличаются своим идеологическим дискурсом, целями и задачами.

Политические партии Казахстана демонстрируют стремление к расширению электоральной базы, внося в свою риторику элементы, стимулирующие интересы отдельных

социальных групп. Поддержка бизнеса, развитие села, продвижение ценностей патриотизма и другие задачи определяются в качестве приоритетных направлений в зависимости от «философии» партии. Но, вопросы социально-экономического развития государства выступают базисом политических программ для всех партий без исключения.

Вопросы, рассмотренные в данной главе, формируют общее понимание о роли политических процессов прошлого периода в расстановке сил и основных векторов деятельности партий в настоящее время.

За три неполных десятилетия независимости партийная система Казахстана прошла ряд ключевых этапов, в результате которых произошли как количественные, так и существенные качественные перемены. В целом, модернизация партийной системы, продиктованная различными политическими трендами, внутренними и внешними факторами развития, на современном этапе, оправдана.

ГЛАВА 3.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Развитие цифровых технологий предоставляют колоссальные политические возможности гражданам. Это связано в первую очередь с тем, что продвижение сети интернет отменяет монополию власти на передачу, обработку и использование информации. Сегодня индивиды, помимо традиционной роли получателей информации, способны выступить и в качестве ее производителя. Появление социальных сетей, блогов и форумов создало дополнительную дискуссионную площадку для граждан, где они могут выслушать и быть услышанными. В свою очередь, это способствует трансформации деятельности политических институтов.

Сегодня ведущие политические партии мира меняют свои подходы к вопросам мобилизации граждан и привлечения финансирования²³. Интернет-коммуникации открывают партиям новое «измерение» в политической практике, где можно оперативно донести до каждого избирателя программную установку партии и получить быстрый отклик от своих сторонников.

В условиях стремительного развития информационных технологий новые форматы и подходы работ политических партий с электоратом выступают самостоятельной и перспективной темой для изучения.

²³ В. Саяпин (2015) «Технологии виртуализации политической власти в информационную эпоху» (Издательство «Грамота». № 8 (58): в 3-хч. Ч. I. С. 159-166): 160

3.1. Привлечение новых членов и расширение социальной базы политических партий

Снижение количества членов политических партий, мотивирует последних проводить работы по привлечению в свои ряды новых сторонников (рис. 7).



Рисунок 7. Способы привлечения новых членов политических партий

В первую очередь упрощается сама процедура вступления. В Великобритании, чтобы стать членом партии Лейбористов или Консерваторов, достаточно зарегистрироваться на онлайн ресурсе данных партий, заполнить соответствующую анкету и внести партийный взнос. Все это осуществляется в электронном формате. По аналогичной схеме жители Канады, могут вступить в ряды партии Консерваторов либо Зеленых. Здесь, необходимо особо отметить Либеральную

партию Канады, в которую жители также могут вступить через онлайн ресурс. Помимо этого, благодаря инициативе лидера партии Либералов Дж.Трюдо с 2017 года решено упразднить партийные взносы, которые до этого времени составляли 10 долларов в год. Теперь членство в партии Либералов абсолютно бесплатное. Данная инициатива позволила за короткий промежуток времени привлечь дополнительно 300 тысяч человек в ряды партии Либералов²⁴.

В США для того, чтобы стать членом партии Республиканцев или Демократов, необходимо зарегистрироваться в качестве избирателя на онлайн ресурсе Избирательного комитета конкретного штата. Во время заполнения анкеты, избирателю предлагается выбрать партийную принадлежность. Вместе с тем, американцы могут стать членами партии при получении или обновлении удостоверений личности и водительских прав. При заполнении анкеты на получение данных документов, есть пункт о партийной принадлежности.

Австралийская рабочая партия организует онлайн-обсуждения и опросы политического курса партии на площадке своего веб-сайта, а также на странице в социальной сети Facebook. В данной работе могут принять участие, как члены партии, так и ее сторонники²⁵. Согласно мнению лидеров партии, прямое участие членов и сто-

²⁴ B. McKenna (2016) Trudeau aims to 'open' Liberal Party, offer free membership - <https://www.theglobeandmail.com/news/politics/trudeau-pushing-to-transform-liberal-party-membership-rules/article29505140/>

²⁵ W. Cross, A. Gauja (2014) Evolving membership strategies in Australian political parties (Australian Journal of Political Science, 49:4, 611-625, DOI:10.1080/10361146.2014.958979)

ронников партии в вопросах принятия решений является более демократичным, чем представительная модель, где только председатели ячеек партии принимают решения на общем форуме.

Следующим механизмом для увеличения членов партии является уход от концепции территориальных филиалов партии и внедрение принципа создания отделений рассматривающих какую-либо конкретную проблематику в формате «issue-based groups» – группы, основанные на проблеме. Отделения такого типа позволяют привлечь категории молодых людей, а также тех, кто заинтересован в решении конкретных задач. К примеру, в Австралии особую поддержку среди населения получили отделения для беженцев рабочей партии – «Laborfor Refugees» и сексуальных меньшинств рабочей партии – «Rainbow Labor». Успех «тематических» отделений Австралийской рабочей партии объясняется, во-первых, нацеленностью на решении проблем конкретных категорий людей, во-вторых, социальной активностью членов отделений, которые вместо ежемесячных собраний используют страницу в Facebook, где помимо внутривнутрипартийного обсуждения вопросов они активно привлекают новых членов.

Аналогично, Республиканская партия США также предоставляет возможность избирателям вступить в различные сообщества, объединяющие конкретную категорию людей²⁶ (рис. 8).

²⁶ GOP: Republican National Committee – <https://gop.com/groups/>

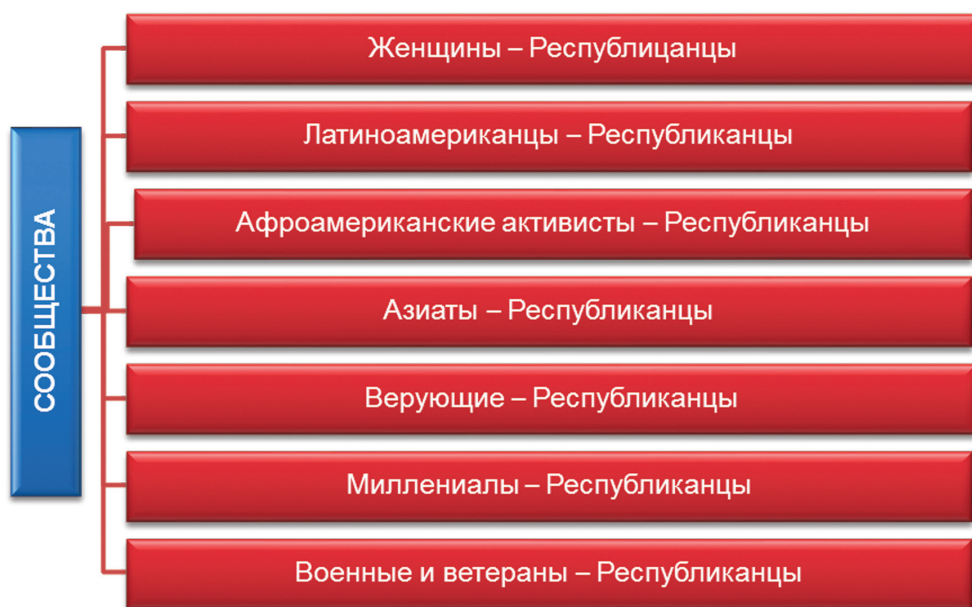


Рисунок 8. Сообщества Республиканской партии США

Данная политика позволяет объединить людей по этническому, возрастному, гендерному, профессиональному и другим признакам в одно сообщество (рис. 9). Таким образом, с самого начала у людей есть возможность найти тех, кто разделяет их мнения и позиции.



Рисунок 9. Баннер сообщества военных и ветеранов на сайте Республиканской партии США

Модернизируются механизмы взаимодействия политических партий с электоратом.

Например, Лейбористская партия Великобритании меняет свое отношение к членам партии. Если раньше партийцы рассматривались как часть электоральной базы, которые во время выборов окажут гарантированную поддержку, то теперь согласно новой концепции каждый член рассматривается как «голос» и «передатчик» основных идей и программных установок партии всем избирателям. Для осуществления данной цели, партия выделила существенные финансовые ресурсы на проведение тренингов для своих членов, где они обучаются основам эффективной коммуникации с избирателями, а также использованию информационной базы данных партий.

Одной из основных причин вступления людей в партию является возможность участия в предварительных внутрипартийных выборах кандидатов – праймериз. Другими словами, у членов партии появляется привилегированное право номинировать кандидатов на основные выборы, а также возможность самим быть избранными представлять партию на основных выборах. В целях построения имиджа открытости и транспарентности, а также завлечения новых членов в свои ряды, Австралийская рабочая партия инициировала политику предоставления возможности всем избирателям участвовать в праймериз²⁷. Но, в связи с подавляющим пре-

²⁷ A. Gauja (2014) Leadership selection in Australia. In J.B. Pilet and W. Cross, ed (The selection of party leaders in contemporary parliamentary democracies: A comparative study. Abingdon: Routledge)

валированием рядовых избирателей над членами партии, было решено предоставлять 50% голосов в предварительных выборах членам партии, а оставшиеся 50% всем остальным голосующим. Такая распределительная политика помогает сохранить статус членства в партии, а также мотивирует потенциальных сторонников во вступление в партию.

3.2. Подходы и формы взаимодействия политических партий со сторонниками

Онлайн-финансирование. На сегодняшний день, большинство политических партий в развитых странах мира уходят от модели поиска крупных спонсоров, способных обеспечить избирательную кампанию. Сегодня, партии привлекают значительную часть финансовых средств напрямую от избирателей посредством онлайн-пожертвований. Данный метод носит название краудфандинг (Crowdfunding), что дословно можно перевести как финансирование чего-либо массой людей²⁸. К примеру, на веб-сайте Республиканской партии США, имеется опция «сделать вклад» (contribute)²⁹. При нажатии на данную ссылку, перед посетителем выходит сообщение (рис. 10):

«Несмотря на то, что выборы уже закончились, Демократы и массмедиа будут непреклонно пытаться атаковать нас, врать про нас и вселять раздор в наши ряды в следующие четыре года.»

²⁸ S. Bannerman (2013) Crowdfunding Culture (Journal of Mobile Culture: с.7.) -<http://wi.mobilities.ca/crowdfunding-culture/>

²⁹ https://secure.gop.com/donate?utm_source=organic&utm_medium=web&utm_campaign=20171027_homepage-contribute_gop_rnc&utm_content=gop_home

Let's Keep Fighting

While the election might be over, Democrats and the media will relentlessly try to attack us, lie about us, and divide us over these next four years.

We count on the generous contributions of our supporters to help us fight back against the attacks and get our message straight to the American people.

Contribute now and together, we WILL Make America Great Again!

\$100 \$250 \$500 \$1,000

\$5,000 \$10,000 \$33,900 Other

Make this a monthly recurring donation

Continue

Рисунок 10. Интерфейс опции «сделать вклад» на сайте Республиканцев

Мы рассчитываем на щедрые пожертвования сторонников, чтобы противостоять всем нападкам и донести наше послание напрямую всему Американскому народу. Сделай пожертвование сейчас и мы вместе, обратно Сделаем Америку Великой!».

Далее у посетителя есть возможность сделать фиксированный вклад или внести по желанию другую сумму посредством банковской карты. Необходимо отметить, что аналогичная функция по привлечению финансовых средств существует у Демократической партии США, Лейбористской партии и партии Консерваторов в Великобритании, Либеральной и Консервативной партии в Канаде, Австралийской рабочей партии.

Таким образом, в современных реалиях снижается роль крупных организаций-лоббистов, которые являлись донорами политических кампаний. На смену этому приходит заимствование средств у большого количества населения.

Взаимодействие представителей партий с членами партий и сторонниками. Политические партии уделяют большое внимание институту обращений граждан по различным вопросам. Так, Демократическая партия США дает шанс каждому американцу связаться с представляющими партию конгрессменами. Для этого, нужно посетить веб-сайт демократов и провести следующий алгоритм действий³⁰:

- пройти по ссылке «Позвонить представителю Конгресса»;
- выбрать нужную категорию из списка вопросов;
- указать свой почтовый индекс.

После этого человеку предоставляются телефонные номера Сенаторов с данного конкретного штата, а также ссылки на их аккаунты в социальной сети Twitter (рис. 11). Перед тем как связаться с офисом сенатора в конгрессе от своего штата, желающим рекомендуется:

- представиться и рассказать с какого территориального округа они звонят;
- объяснить причину обращения и дать возможные рекомендации конгрессмену;
- после окончания разговора поделиться своими впечатлениями на Facebook или Twitter.

³⁰ Democratic National Committee - <https://makecalls.democrats.org/>



Рисунок 11. Интерфейс опции «Позвонить представителю Конгресса»

Здесь нужно отметить, что у каждого сенатора существует целая команда, которая работает над обработкой поступивших обращений граждан. Вместе с тем, аналогичную практику взаимодействия с избирателями используют в Великобритании, партии Лейбористов и Консерваторов.

Активное вовлечение волонтеров в работу партии. Волонтерские группы политических партий всегда были движущей силой во время избирательных кампаний. Сегодня, волонтеры также играют высокую роль в политической и организационной деятельности партий. Поквартирный обход и телефонные разговоры с избирателями, раздача агитационных материалов и организация акций поддержки в честь партийных кандидатов все еще остаются действующими механизмами привлечения голосов и требуют участия значительных человеческих ресурсов. Кроме того, отсутствие необходимости финансирования деятельности волонтеров, а

также их высокий личностный потенциал мотивирует политические партии проводить активную работу по увеличению количества волонтеров.

На веб-сайтах Республиканской и Демократической партий США, Либеральной и Консервативной партий Канады, Лейбористской и Консервативной партий Великобритании (рис. 12), а также на онлайн-ресурсах ряда других политических партий из стран Европейского союза можно найти опцию регистрации для волонтерства.

При этом во многих случаях лидеры партий персонально призывают людей посредством небольших видеороликов или писем-обращений стать волонтером, чтобы «защитить Республиканские принципы»³¹, «помочь построить более сильную и справедливую Британию»³², «стать членом одной большой семьи Либералов»³³ и осуществить другие важные цели. Также нужно отметить, простоту и доступность самой процедуры онлайн-регистрации, где только требуются предоставить фамилию, имя, электронный адрес и телефонный номер.

VOLUNTEER
HELP US BUILD A COUNTRY FIT FOR THE FUTURE

HELP US BUILD A STRONGER, FAIRER BRITAIN

There are so many ways to get involved in the Conservative Party - whether it's knocking on doors with friends, making calls or speaking to people on the street. Building a stronger, fairer Britain couldn't be more important and we need you to help to do it.

Sign up if you want to get involved.

* First Name

* Surname

* Email Address

* Mobile Number * Postcode

SIGN UP

Рисунок 12. Форма анкеты для регистрации волонтера на сайте Консерватистов

³¹ GOP: Republican National Committee - <https://www.gop.com/get-involved/volunteer/>

³² Conservative Party - <https://www.conservatives.com/volunteer>

³³ Liberal Party of Canada - <https://www.liberal.ca/volunteer/>

Нужно особенно отметить, информативность онлайн-ресурса Лейбористской партии Великобритании, где зарегистрировавшиеся волонтеры могут сразу найти ближайшие мероприятия, которые пройдут в непосредственной близости от их места проживания (рис. 13)³⁴. Так, при вводе в строку поиска индекса город Манчестер появляется перечень мероприятий запланированных в городе. Волонтерам предлагается поучаствовать в квартирном обходе избирателей северных районов города, в связи с широким присутствием офисов Консервативной партии в этих районах.

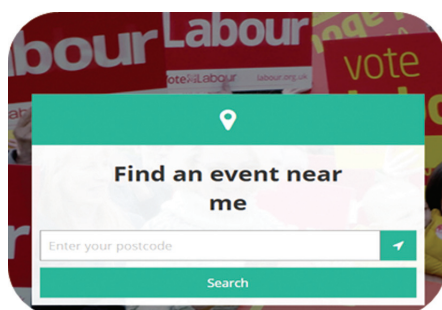


Рисунок 13. Опция «Найти ближайшее мероприятие» на сайте Лейбористов

Кроме того, волонтеров просят посетить и привести с собой своих друзей на специальные политические игры, призванные показать, как работает парламент. Помимо этого, у волонтеров есть возможность принять участие и в ряде других мероприятий.

Таким образом, в современных условиях политические партии активно вовлекают людей в свою деятельность.

³⁴ Labour Party - <https://events.labour.org.uk/>

Институт волонтерства является важным механизмом для продвижения идеологических ценностей партий, а также достижения успеха в предвыборной кампании.

Продажа атрибутики партии. В условиях высокой политической конкуренции, каждая партия старается выделиться на фоне остальных. Здесь, немаловажную роль играет продвижение определенного образа или бренда в глазах избирателей. Реализация имиджевой продукции как раз способствует запоминанию образа партии среди населения. На сегодняшний день, значительное количество ведущих политических партий мира предлагает своим сторонникам приобрести большой ассортимент товаров с символикой партии (рис. 14)³⁵: от футболок и кепок до зарядных устройств и наушников на мобильный телефон. Разнообразие предлагаемой продукции позволяет охватить потребительские интересы широких слоев и категорий общества.



Рисунок 14. Образцы имиджевой продукции Демократической партии США

³⁵ Democratic National Committee - <https://store democrats.org/>

При этом политические партии с креативом подходят к процессу реализации товаров. Во-первых, продажи осуществляются онлайн-способом на веб-сайтах партий. Во-вторых, сбыт продукции сопровождается лаконичными фразами, которые на подсознательном уровне стимулируют интересы и желания людей. Так Республиканская партия США призывает приобрести символическую продукцию в качестве «уникального подарка близким», а также способа продемонстрировать свою поддержку движению «Сделаем Америку снова Великой». В то время как Демократическая партия сообщает о том, что вся «атрибутика произведена исключительно в США» и призывает людей купить символику чтобы «С гордостью показать свою поддержку демократам». Нужно отметить, что продажа партийной атрибутики позволяет не только построению и продвижению имиджа партии среди электоральной массы, но и предоставляет им возможность привлечь дополнительные финансовые средства в виде выручки за счет реализации продукции.

3.3. Интернет технологии как эффективные инструменты коммуникации с электоратом

«Big Data». Начиная с момента президентских выборов в Америке 2012 года, использование «Big Data» (большие данные) становится одним из важнейших инструментов достижения успеха на политической арене. Менеджеры политических кампаний продемонстрировали, как эффективно пользоваться «большими данными» для точечной «обработки» избира-

телей, определения ожиданий избирателей и формулировки предвыборной программы, отвечающим запросам голосующих. Кроме того, использование «Big Data» позволяет подготовить прогнозную модель того, как кандидат будет справляться со своими задачами в краткосрочном и долгосрочном плане.

Сегодня большинство политических партий в предвыборных кампаниях используют основной принцип маркетинга, где «избиратель – это потребитель, а кандидат – это продукт». Для эффективной реализации данной концепции, политические партии внедряют поведенческий анализ голосующих³⁶. Здесь им помогают социальные сети, где размещается большой объем информации касательно интересов и приоритетов избирателей. Использование «Big Data» позволяет оперативно обработать данные с социальных сетей и смоделировать алгоритм действий для привлечения сторонников.

Нужно отметить, что использование «Big Data» позволяет политическим партиям более эффективно предсказать исходы тех или иных выборов и референдумов. Это особенно актуально на фоне низкой результативности традиционных методов репрезентативных социологических опросов. Ярким примером является референдум по выходу Великобритании из состава Европейского Союза (ЕС), где подавляющее большинство социологических опросов сигнализировало о желании британцев остаться в составе союза, в то время как по итогам референдума жители соединенного королевства предпочли выйти из состава ЕС.

³⁶ A News portal «Datanami» - <https://www.datanami.com/2016/02/09/big-data-and-the-race-to-be-president/>

Социальные сети. Сегодня, социальные сети являются влиятельным инструментом для политических партий в вопросах информирования и консолидации своих сторонников. Так, венгерская националистическая политическая партия «Иоббик» активно координирует действия своих сторонников посредством использования своей страницы в Facebook³⁷. На официальном аккаунте партии можно найти ссылки на различные организации, поддерживающие программу националистов. Таким образом, у подписчиков-последователей партии «Иоббик», есть возможность воспользоваться услугами адвоката-националиста, купить продукты питания в националистическом магазине, а также доехать до пункта назначения на националистическом такси. Используя возможности социальных сетей, PR-специалисты партии «Иоббик» смогли обойти информационную изоляцию, которую власти Венгрии применяют в отношении данной партии.

Другим примером активного пользования социальных сетей является политическая партия «Альтернатива для Германии», основанная только в 2013 году³⁸. Предвыборная кампания данной партии во время выборов в Бундестаг 2013 года, преимущественно осуществлялась на странице партии в Facebook. Благодаря этому, количество подписчиков у партии к моменту выборов превышало число фолловеров³⁹

³⁷ Исследовательская группа TerraAmerica «Новые партии на западе: Кризис демократии или перспективы развития политических и избирательных систем», 71.

³⁸ Исследовательская группа TerraAmerica «Новые партии на западе: Кризис демократии или перспективы развития политических и избирательных систем», 72.

³⁹ Фолловер – (от англ. «tofollow» – следовать) буквально, последователь. Термин вошел в широкий обиход с появлением социальной сети «Twitter», где фолловер – это подписчик на чей-либо аккаунт, который может отслеживать новые посты интересующих его людей

ее основных конкурентов. Данная тенденция продолжилась и во время федеральных выборов осенью 2017 года. За счет активной информационной кампании в Facebook, «Альтернатива для Германии» смогла заручиться поддержкой порядка 390 тысячи подписчиков, что значительно превысило количество фолловеров у ее главных конкурентов Социал-демократической партии Германии 185 тысяч человек, Христианско-демократического союза Германии 174 тысяч человек, «Союз 90/Зелёные» 180 тысяч человек. В результате партия «Альтернатива для Германии» набрав 12,6% голосов избирателей на выборах, достигла крупнейшего успеха за свой короткий период существования.

Рассылка электронных писем. Политические партии развитых стран мира уже давно используют такой стандартный механизм маркетинга как рассылка электронных писем. Данный метод позволяет партиям проинформировать общественность о проделываемой работе, привлечь сторонников и новых членов в свои ряды, а также выполнить ряд других задач. Для получения почтовых адресов потенциальных избирателей, партии используют специальные программы, которые сканируют информацию в интернете и определяют электронные адреса пользователей. Вместе с тем, на веб-сайтах практически всех политических партий, посетителям предлагается зарегистрироваться, указав контактные данные и электронный адрес. Как правило, партии вносят указанные данные в единую базу для рассылки электронных писем.

Нужно отметить, что рассылка стандартных и не оригинальных электронных писем может побудить получателя отписаться от сообщений или перевести их в статус «спам»⁴⁰. В этой связи, для повышения эффективности рассылаемых писем, партии используют метод персонификации. Другими словами, в электронных письмах партии обращаются по имени к каждому избирателю. Также в тексте письма вместо делового стиля используется разговорный стиль. Все это делается для того, чтобы привлечь внимание избирателя и завоевать его доверие.

В Великобритании Либеральная партия во время парламентских выборов 2015 года рассылала серию электронных писем, где призывала избирателей оказать поддержку и проголосовать за партию. За день до выборов партия направила избирателям сообщение с заголовком – «Завтра», а текст письма начинался так:

«Дорогой Амир,

Ты не нуждаешься в напоминании того, что уже завтра состоятся выборы. И возможно ты понимаешь, что ни одна партия не сможет выиграть с явным преимуществом.

Поэтому, я подумал, что тебе, возможно, было бы интересно узнать нашу программную установку, которую мы обещаем воплотить в реальность, если мы сможем войти в коалицию в Парламенте...»⁴¹

⁴⁰ Спам – (от англ. «spam») – массовая рассылка корреспонденции рекламного или иного характера лицам, не выразившим желания её получать

⁴¹ А. Jirbandey (2015) Mailjet, Blogs - <https://www.mailjet.com/blog/news/how-email-marketing-shaped-modern-politics/>

Вместе с тем, Консервативная партия Великобритании во время тех же выборов разослала 12 тысяч писем жителям Лондона. Предварительно, получатели писем были сгруппированы согласно политическим взглядам. Далее, контактные данные отправителя и получателя на конверте были заполнены вручную с чернилами и отправлены почтовой службой указанным адресатам в Лондоне.

Особо стоит отметить, активность Демократической партии США с кандидатом в Президенты Б. Обамой, у которых во время выборов 2012 года в темах рассылаемых электронных писем написано (рис. 15): «Уау», «Как ты?», «Здорово», «Ты вместе с нами?», «Встреться со мной за ужином». Использование нестандартных заголовков и интересных текстов в содержании письма, по мнению экспертов, внесло определенный вклад в победу демократов на президентских выборах 2012 года.



Рисунок 15. Примеры заголовков электронных писем, разосланных в рамках предвыборной кампании Б. Обамы

Таким образом, политические партии активно используют механизм рассылки электронных писем для оповещения о деятельности партии, привлечения новых членов, завоевания доверия избирателей и ряда других целей. В среднем согласно маркетинговым исследованиям коэффициент «просматриваемости» электронных писем политических партий варьируется в пределах 10-50%. При этом, чем оригинальнее тема и содержание письма, тем больше вероятность, что оно будет прочтено потенциальным избирателем, сторонником или членом партии.

Создание онлайн-петиций на веб-сайтах партий.

Политические партии стараются заручиться поддержкой своих членов или сторонников при принятии каких-либо важных решений. Для этого может использоваться метод электронных петиций. Так на веб-сайте Республиканской партии США имеется раздел «Стань электронным активистом»⁴². В данном разделе каждый посетитель онлайн-ресурса партии может подписать петицию, инициированную Республиканцами.

Так, Республиканцы просят своих сторонников подписать петицию (рис. 16) о рассмотрении в Конгрессе вопроса государственного финансирования строительства стены на Мексиканско-Американской границе⁴³.

Лейбористская партия Великобритании предоставляет возможность всем онлайн-пользователям задать во-

⁴² GOP: Republican National Committee - <https://www.gop.com/get-involved/>

⁴³ GOP: Republican National Committee - <https://www.gop.com/build-the-wall/>

Official Petition for Congress to Fund Trump's Wall

President Trump ordered the construction of a wall along our border with Mexico.

Now it's time for YOU -- the grassroots voters of America -- to speak up.

Tell Congress: Fund Trump's wall.

Рисунок 16. Онлайн петиция на сайте Республиканцев

прос Премьер-Министру. Для этого на веб-сайте лейбористов необходимо зайти в раздел «Активные действия», затем выбрать пункт «Задай вопрос Тэрезе Мэй» (действующий Премьер-Министр)⁴⁴. Далее нужно заполнить свои контактные данные и составить вопрос (рис. 17).

What would you like to ask Theresa May?

Send us your questions for Theresa May, and Jeremy Corbyn could be asking her your question at **Prime Minister's Questions**. Fill out the form and Jeremy Corbyn will ask the best question to Theresa May. Make sure to include your own personal story if you have one.

First Name

Email

Post Code

Tell us your question for Theresa May:

Want to share your experiences with Jeremy? Please do so below:

Рисунок 17. Форма анкеты для вопроса Премьер-Министру Великобритании на сайте Лейбористов

⁴⁴ Labour Party - <https://action.labour.org.uk/page/s/question-for-theresa-may>

Нужно отметить, что все полученные вопросы проходят процедуру отбора. Лучшие вопросы задаются лидером партии Лейбористов Дж. Корбином напрямую Премьер-Министру, во время еженедельных заседаний специальных сессий парламента, посвященных «допросу» Премьер-Министра.

Современные инструменты коммуникаций имеют большое влияние на совершенствование информационных потоков и изменение информационного поля в целом. Политические партии, как субъекты общественно-политических отношений, не могут оставаться вне данных процессов. При этом, результаты информационной работы напрямую зависят от следования партий современным трендам и вызовам.

Зарубежная практика показывает усиление роли интернет ресурсов и социальных сетей в расширении социальной базы политических партий. В настоящее время казахстанскими партиями принимаются шаги по освоению новых технологий в сфере информационного продвижения.

ГЛАВА 4.

ПРИСУТВИЕ КАЗАХСТАНСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

4.1. Сравнительный анализ интернет сайтов казахстанских политических партий

Коммуникативные площадки интернета, выступающие в качестве источников и каналов распространения информации, имеют огромное влияние на формирование общественного мнения. В современных условиях именно цифровые ресурсы обрели особую роль в повышении популярности и привитии позитивного отношения к тем или иным институтам государственной власти. В этой связи партиям жизненно важно осуществлять активную деятельность в интернет пространстве для формирования положительного политического имиджа и установления обратной связи с электоратом.

Мировое сообщество не раз становилось свидетелем успешно проведенных избирательных кампаний, где ключевая роль была отведена интернет технологиям. Показательными примерами могут послужить выборы 44-го и 45-го президентов США Б. Обама и Д.Трампа. Одним из важнейших характеристик этих выборов является широкое использование новых информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе. Масштабность и многообразие использованных интернет технологий требуют своего описания и осмысления,

поскольку, мир стал свидетелем поворотного момента в избирательных технологиях. Предыдущий поворотный момент был связан с телевидением, и его можно достаточно точно отнести к первым телевизионным дебатам между Дж. Кеннеди и Р. Никсоном в 1960 году⁴⁵.

Согласно результатам нового глобального исследования «Connected Consumer Study» 74% казахстанцев регулярно пользуются Интернетом. Для сравнения, на мировом уровне эта цифра составляет 82%⁴⁶. Поэтому имеются все основания утверждать, что в Казахстане интернет технологии в роли инструментов проведения избирательного процесса и формирования политической конъюнктуры находится в активной фазе своего развития.

В настоящее время политические партии Казахстана проводят определенную работу в интернет пространстве. Значимую роль в деятельности партий в данном направлении играют их сайты. Наличие качественного сайта, наполненного достоверной информацией, поддерживаемого в актуальном состоянии, позволяет не только повысить эффективность самой политической партии, но и помогает решить проблему доступа граждан к информационным ресурсам партии, что в свою очередь способствует укреплению доверия к политической партии и расширению ее социальной базы.

⁴⁵ Miller C. How Obama's Internet Campaign Changed Politics //TheNewYorkTimes. 2008. November 7

⁴⁶ Lofficiel - <http://lofficiel.kz/blog/2017/10/23/64-kazahstancev-ispolzuyut-smartfon-pri-vyhode-v-internet/>

Эффективность присутствия партий в интернете можно определить двумя способами: данные международных рейтинговых систем по статистике посещаемости сайтов и показатели контентного анализа.

При определении эффективности работы сайтов часто применяют рейтинги информационных платформ «Alexa Internet» и «Similar Web». Сайт «Alexa» собирает информацию непосредственно от пользователей, которые установили «Alexa Toolbar», на основе которой формируется статистика о посещаемости сайтов и списки взаимосвязанных ссылок. «Similar Web» использует технологии обработки больших данных для сбора, измерения, анализа и предоставления данных о поведенческих моделях и статистики вовлеченности пользователей веб-сайтов и мобильных приложений.

Сравнительный анализ сайтов казахстанских политических партий был осуществлен на базе показателей 2016 и 2018 годов. Особый интерес к 2016 году как политическому периоду связан с проведением внеочередных парламентских выборов в стране.

Несмотря на наличие официальной регистрации, последние пять лет не наблюдается активность ДПК «Азат» в общественно-политической сфере, и отечественном информационном поле в частности. В этой связи объектом для изучения, в контексте информационной активности, выступили остальные шесть партий.

Согласно международной рейтинговой системе по статистике «Alexa Internet» наилучшие позиции, как в мировом, так

и страновом рейтинге, имеет партия «Нұр Отан». Данный факт может быть объяснен популярностью самой партии, так как она воспринимается населением как возможный инструмент решения проблем. Необходимо отметить, что по сравнению с 2016 годом сайт улучшил свои позиции в мировом и страновом рейтинге. Согласно данным 2018 года он занимает 200 014 место (2016 год – 388 223) в мировом и 1 008 место (2016 год – 2 547) в страновом рейтинге. Также сайт партии лидирует по показателям «Среднее количество посетителей» – 4,64, «Длительность посещения (за один день)» – 11 часов 47 минут и «Количество ссылок» – 285.

По остальным сайтам партий наблюдается ухудшение позиций в рейтинге, кроме КНПК, который улучшил свое положение в мировом рейтинге и занял 1 542 963 (2016 год – 4 214 876) место. Вместе с тем, сайту принадлежит самый высокий показатель по параметру «Выход из сайта после одного просмотра» – 74,70%.

За лидером рейтинга по показателям количества посетителей и длительности посещения расположились «Бірлік» – 3,00 и 3 часов 56 минут; НДПП «Ауыл» – 2,50 и 3 часов 54 минут; ДПК «Ақ жол» – 2,40 и 2 часов 46 минут. Но, учитывая позицию в страновом рейтинге сайтов «Бірлік» и НДПП «Ауыл», данные показатели не в полной мере определяют эффективность их присутствия в интернете.

Значимым показателем цитируемости сайта в интернете является «Количество ссылок», где первенство также принадлежит «Нұр Отан» – 285. С существенным отрывом следом расположились КНПК – 62 и ДПК «Ақ жол» – 50.

В данном случае активное присутствие партий в интернете объясняется их политической ролью в настоящее время. Все три вышеуказанные партии представлены в Мажилисе Парламента Республики Казахстан (таб. 6).

Таблица № 6

**ПОКАЗАТЕЛИ САЙТОВ КАЗАХСТАНСКИХ ПАРТИЙ
В МЕЖДУНАРОДНОЙ РЕЙТИНГОВОЙ СИСТЕМЕ
ПО СТАТИСТИКЕ САЙТОВ «ALEXA INTERNET»⁴⁷**

Партии	Мировой рейтинг	Рейтинг в стране	Выход из сайта после одного просмотра, %	Среднее количество посетителей	Длительность посещения (за один день)	Процент поиска	Количество ссылок
Партия «Нұр Отан»	388 223	2 547	35,20	2,80	5:18	19,70	122
	200 014	1 008	45,50	4,94	11:47	9,50	285
ДПК «Ақ жол»	1 864 870	11 421	-	1,40	1:31	-	25
	2 952 767	20 473	55,00	2,40	2:46	47,50	50
ОСДП	642,900	2 835	17,90	10	19:21	12,50	12
	4 494 900	36 572	72,90	1,60	2:17	28,20	24
КНПК	4 214 876	-	-	1,8	1:17	-	23
	1 542 963	8 292	74,70	1,60	2:14	43,20	62
НДПП «Ауыл»	-	-	-	-	-	-	2
	2 980 146	30 819	57,30	2,50	3:54	23,40	10
Партия «Бірлік»	-	-	-	-	-	-	2
	8 480 306	57 654	42,30	3,00	3:56	61,50	3

 - 2016 год  - 2018 год

⁴⁷ <https://www.alexa.com>

Несмотря на ухудшения ряда показателей сайтов казахстанских партий на «Alexa Internet» имеются положительные моменты, связанные с включением в данный рейтинг партии «Бірлік», НДПП «Ауыл» и отражением ключевых показателей остальных партий, которые не были доступны в 2016 году.

Следующей статистической платформой по определению эффективности работы сайта является «Similar Web». Согласно рейтингу «Similar Web», лидирующее положение по всем направлениям оценки занимает сайт партии «Нұр Отан», при этом отслеживается снижение показателей по сравнению с 2016 годом. Если на апрель 2016 года сайт занимал 607 позицию в страновом рейтинге, то на июль 2018 года – 830 место.

По сравнению с другими партиями сайт «Нұр Отан» значительно превышает показатель «Общее количество посетителей» – более 67 тысяч. В большей степени сайт посещается напрямую, то есть через основной домен (47,04%), что является показателем узнаваемости политического бренда. Данный показатель имеет высокий уровень у партий «Ақ жол» (24,48%) и НДПП «Ауыл» (20,77%).

В мировом и страновом рейтинге среди сайтов казахстанских партий второе место занимает КНПК – 2 598 499 и 12 806 позиции соответственно. При этом наблюдается существенное улучшение показателей по сравнению с 2016 годом. Тройку замыкают – в мировом рейтинге НДПП «Ауыл» – 3 683 994 позиция, в страновом рейтинге партия «Ақ жол» – 5 724 позиция.

По показателю перехода на сайт через социальные сети лидирует ОСДП – 30,92%, что, безусловно, является показателем активности партии в социальных медиа. 94,67% всех переходов осуществлены через социальную сеть Facebook.

Широкую представленность в различных социальных сетях демонстрирует партия «Нұр Отан» (Facebook – 35,01%, Вконтакте – 25,36%, YouTube – 19,09%, мессенджер WhatsApp – 13,97% переходов) (таб. 7).

Таблица № 7

**ПОКАЗАТЕЛИ САЙТОВ КАЗАХСТАНСКИХ ПАРТИЙ
В МЕЖДУНАРОДНОЙ РЕЙТИНГОВОЙ СИСТЕМЕ
ПО СТАТИСТИКЕ САЙТОВ «SIMILAR WEB»⁴⁸**

Партии	Мировой рейтинг	Страновой рейтинг	Общее кол-во посетителей	Время посещения	Выход с сайта после одного просмотра, %	Прямая ссылка, %	Через ссылки сайтов, %	Поиск, %	Социальные сети, %
Партия «Нұр Отан»	131 814	607	86,2K	13:17	20,48	43,2	30,3	22,9	0,9
	349 638	830	67,8K	14:03		47,0	2,30	23,3	7,9
ДПК «Ақ жол»	4 039 956	30 735	2,1K	1:36	44,15	32,9	7,70	53,6	5,6
	4 420 066	15 724	-	-	-	24,5	4,77	67,4	3,3
ОСДП	3 187 500	23 207	2,8K	3:37	35,99	21,6	9,34	58,6	10
	13 172 604	60 483	-	-	-	9,07	6,73	53,3	30
КНПК	3 935 141	32 298	2,2K	1:44	49,67	16,9	6,16	74,6	2,2
	2 598 499	12 806	-	-	-	9,93	11,1	71,9	4,1
НДПП «Ауыл»	13 699 729	119432	-	-	-	-	-	-	-
	3 683 994	31 896	-	-	-	20,8	5,98	73,3	-
Партия «Бірлік»	13 030 955	112645	-	-	-	-	-	-	-
	15 725 486	81 998	-	-	-	-	-	100	-

 - 2016 год  - 2018 год

⁴⁸ <https://www.similarweb.com>

В целом необходимо отметить общий спад показателей посещаемости сайтов казахстанских политических партий по сравнению с 2016 годом. Вследствие этого статистическая платформа не выдает данные по ряду параметров сайтов партий.

Данная ситуация связана с уровнем активности отечественного политического поля в настоящее время. Парламентские выборы 2016 года оказали значительное влияние на насыщение информационного фона и активизацию политических партий в направлении PR.

Одним из способов определения эффективности присутствия партии в интернете является контент анализ сайтов. Существуют общепринятые подходы анализа, при которых основными критериями выступают: открытость, интерактивность и технологичность. Основываясь на практике проведения аналогичных исследований, был проведен анализ сайтов казахстанских политических партий по состоянию на первое полугодие 2018 года (таб. 8).

Таблица № 8

САЙТЫ КАЗАХСТАНСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Партии	Сайты
ДПК «Ақ Жол»	www.akzhol.kz
КНПК	www.knpk.kz
НДПП «Ауыл»	www.auyl.kz
ОСДП	www.osdp.info
Партия «Бірлік»	www.pp-birlik.kz
Партия «Нұр Отан»	www.nurotan.kz

www.nurotan.kz

ОТКРЫТОСТЬ

ИНТЕРАКТИВНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ

13

6,5

11,75

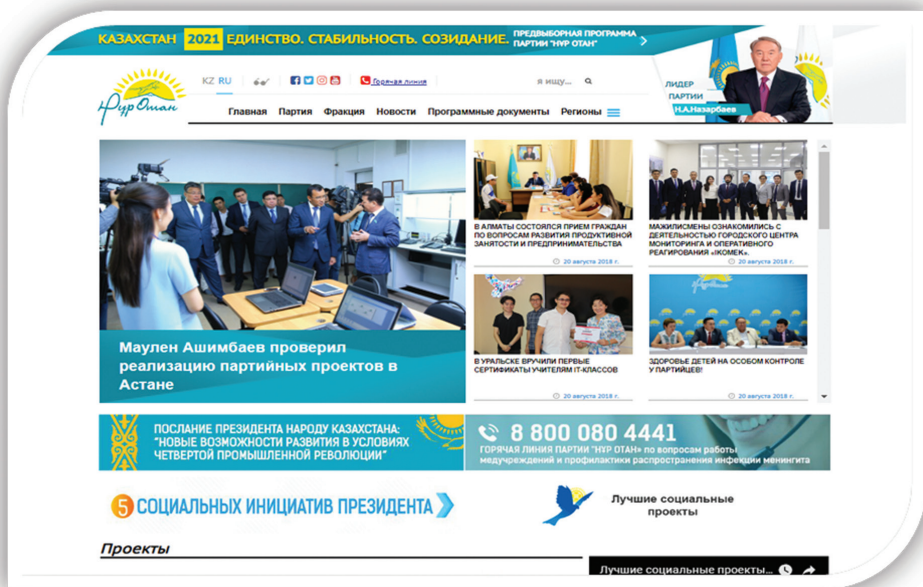


Рисунок 18. Сайт партии «Нұр Отан»

Сайт партии «Нұр Отан» имеет актуальный контент, обладает современным интерфейсом, насыщен медиа материалами (рис. 18). Отличительными характеристиками сайта являются нижеследующие показатели.

В группе параметров «открытость»:

- представлена финансовая отчетность, сведения о структуре партии. Наличие подобной информации позволяет посетителям, потенциальным членам, избирателям более детально ознакомиться с деятельностью партии. Публичное размещение информации о финансах является показателем приверженности к ценностям антикоррупционной культуры и транспарентности в управлении;

- размещена информация о членстве с разъяснением необходимых процедур для вступления, что способствует привлечению новых членов. Интерактивная форма по вступлению в партию достаточно проста и сопровождается пошаговой инструкцией;

- представлена информация о проектах, инициированных партией и итоги их реализации, которые повышают интерес членов и посетителей сайта к данным проектам.

В группе параметров «интерактивность»:

- функционирует электронная «Общественная приемная», позволяющая подать обращение и записаться на прием в Общественную приемную Центрального аппарата, имеется возможность следить за статусом обращения, а также оценить представленный ответ;

- доступна возможность проведения онлайн голосования среди посетителей, что позволяет партии отслеживать общественное мнение по актуальным вопросам различного характера;

- обеспечена глубокая интеграция с социальными сетями с использованием элементов интерактивного newsroom (новостной блог). Ссылки на официальные страницы партии в социальных сетях функционируют.

В группе параметров «технологичность»:

- сайт в целом «не перегружен» информацией и имеет органичный дизайн. Удобен в навигации и поиске необходимого контента. Широко используются интерактивные инструменты, инфографика и медиа материалы;

- имеется версия для слабовидящих и возможность масштабирования шрифта, элементов интерфейса сайта, документы партии доступны для скачивания.

www.akzhol.kz

ОТКРЫТОСТЬ

ИНТЕРАКТИВНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ

12

4,5

8



Рисунок 19. Сайт ДПК «Ақ жол»

Главная страница сайта ДПК «Ақ жол» содержит небольшое количество медиа материалов (рис. 19). Блок «главные новости» и ссылки на отдельные разделы сайта оформлены в текстовом формате.

В группе параметров «открытость»:

- имеется архив предвыборных платформ с момента образования партии, посредством которого можно проследить эволюцию взглядов партийцев на развитие страны, что указывает на открытость и преемственность;

- представлена отдельная рубрика по региональным представительствам партии с контактной информацией и актуальными новостями. Посетитель сайта может проследить информацию о деятельности партии в определенном регионе без дополнительного поиска, что может положительно отразиться на имидже партии в региональном аспекте;

- имеется возможность скачать логотип партии, что облегчает поиск официального логотипа посетителями и исключает возможность возникновения недоразумений в вопросе использования логотипа. Данная практика примечательна в вопросе закрепления бренда политической партии.

В группе параметров «интерактивность»:

- сайт имеет версию на английском языке, что определяет активную позиции партии в налаживании международного сотрудничества;

- интеграция сайта со страницами партии в социальных сетях обеспечена не в полной мере. Из 3-х представленных ссылок, действует лишь одна (социальная сеть «Вконтакте»);

- функционирует раздел «Партийная библиотека», которая содержит тематические материалы, посвященные деятельности партии и истории движения «Алаш».

В группе параметров «технологичность»:

- сайт удобен в использовании и имеет упрощенный дизайн без многочисленных медиа элементов;
- на главной странице оформлен футер – нижняя часть («подвал сайта»). В современном веб-дизайне футеры являются важным элементом. Там же представлена ссылка на сайт разработчиков, что дает возможность направлять технические замечания.

www.knpk.kz

ОТКРЫТОСТЬ

ИНТЕРАКТИВНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ

11

5

8

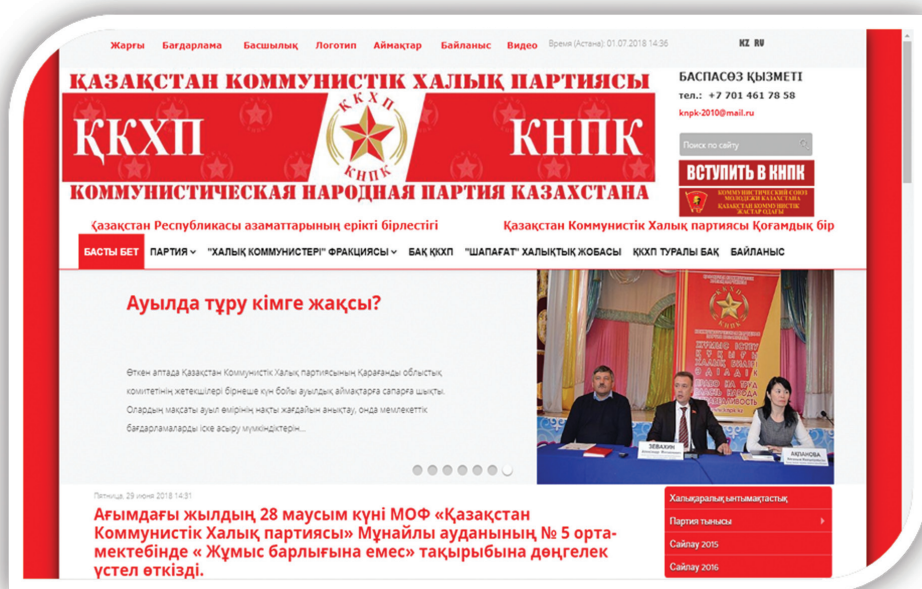


Рисунок 20. Сайт КНПК

На главной странице сайта КНПК размещена информация об основных направлениях деятельности и инициативах партии. Сайт насыщен фотоматериалами и ссылками на различные этапы деятельности партии в избирательном процессе (рис. 20).

В группе параметров «открытость»:

- представлены партийные СМИ – журнал «Коммунист Казахстана», «Идеи», газета «Трибуна»;
- на главной странице размещены интервью и «истории успеха» руководителей, членов из различных регионов, что в свою очередь формирует позитивное отношение к партии.

В группе параметров «интерактивность»:

- представлены ссылки на сайты зарубежных коммунистических организаций – КПРФ, КП Ирландии, Лига молодых коммунистов США и другие;
- имеется форма для обратной связи, где каждому посетителю предоставляется возможность адресовать вопрос или обращение;
- обеспечена интеграция сайта со страницами партии в социальных сетях Facebook, Twitter.

В группе параметров «технологичность»:

- на сайте преобладают красные цвета, размещены фирменная символика и слоганы, что способствует укреплению бренда КНПК;
- сайт имеет специальную мобильную версию и полноценное мобильное приложения для смартфонов;
- представлены счетчик посещений и ссылка на сайт разработчиков, что дает возможность направлять технические замечания.

www.auyl.kz

ОТКРЫТОСТЬ

ИНТЕРАКТИВНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ

11

5,75

7,25

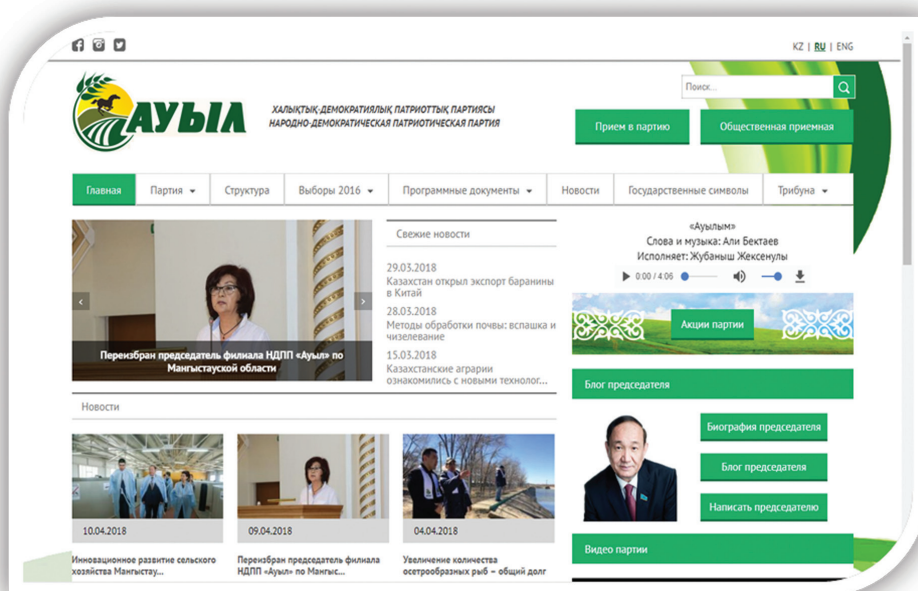


Рисунок 21. Сайт НДПП «Ауыл»

Стартовая страница сайта НДПП «Ауыл» оформлена с использованием большого количества фото и видео материала (рис. 21). На сайте размещена аудиоверсия гимна партии, что способствует закреплению бренда партии и укреплению ее имиджа.

В группе параметров «открытость»:

- размещена информация об истории становления партии;
- представлена структура партии, но отсутствуют контакты и информация о деятельности региональных, местных отделений;
- имеется блог председателя партии, на котором можно адресовать вопрос через авторизацию в социальных сетях.

В группе параметров «интерактивность»:

- несмотря на наличие устава и программы партии, отсутствует возможность для скачивания данных документов, также отсутствует версия для печати текстовых материалов;
- имеется техническая возможность онлайн вступления в партию, однако сама информация о членстве отсутствует, то есть потенциальные члены партии не могут получить полную информацию о том, что предполагает под собой членство и какую роль они играют в деятельности партии;
- сайт предоставляет возможность прямого перехода на страницы партии в социальных сетях.

В группе параметров «технологичность»:

- сайт удобен в навигации и использовании, дизайн соотносится с цветовой гаммой фирменной символики партии;
- отсутствует функция поддержки лиц с ослабленным зрением и масштабирования текста сайта.

www.osdp.info

ОТКРЫТОСТЬ

ИНТЕРАКТИВНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ

9,5

5,75

5,25

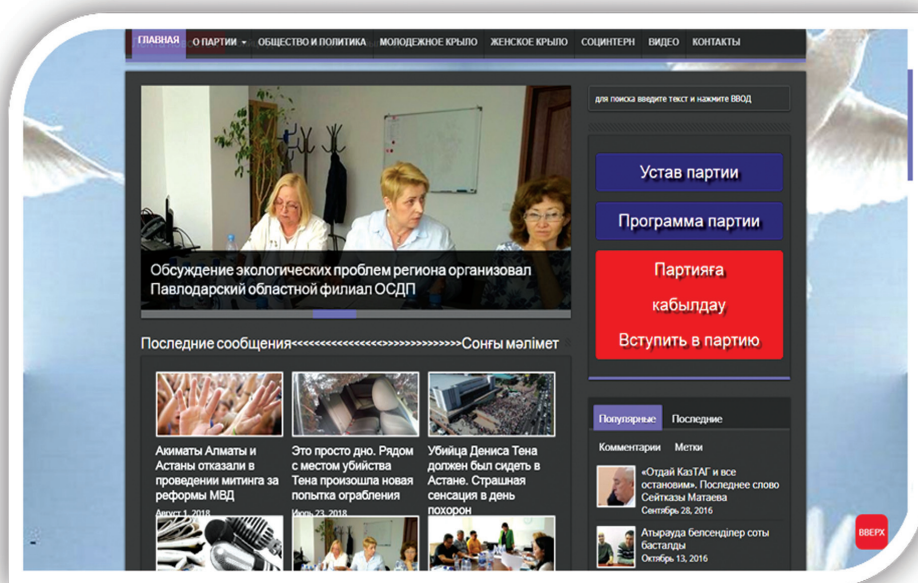


Рисунок 22. Сайт ОСДП

Сайт ОСДП практически не содержит информации о самой партии, руководстве, структуре и в большей степени представляет собой ленту новостей (рис. 22). Ввиду того, что партия является оппозиционной, публикуемые новости и материалы представлены критического характера по отношению к действующей власти.

В группе параметров «открытость»:

- на сайте имеется возможность комментирования, что говорит об ее открытости и желании взаимодействовать с населением;
- представлена информация об условиях членства в партии, доступна функция вступления посредством сайта.

В группе параметров «интерактивность»:

- рубрики на сайте представлены на государственном и русском языках, однако некоторые материалы размещены только на русском;
- имеется функция подписки на новости сайта и возможность комментирования публикаций;
- лента новостей и медиа контент сайта обновляется на системной основе.

В группе параметров «технологичность»:

- несмотря на загруженность сайта текстовой информацией, функция «поиск» позволяет найти необходимый контент через ключевые слова;
- дизайн сайта выполнен в темных тонах, это затрудняет восприятие информации;
- отсутствует функция выбора языка сайта, информация отображается сразу на двух языках.

www.pp-birlik.kz

ОТКРЫТОСТЬ

ИНТЕРАКТИВНОСТЬ

ТЕХНОЛОГИЧНОСТЬ

8

2,75

5

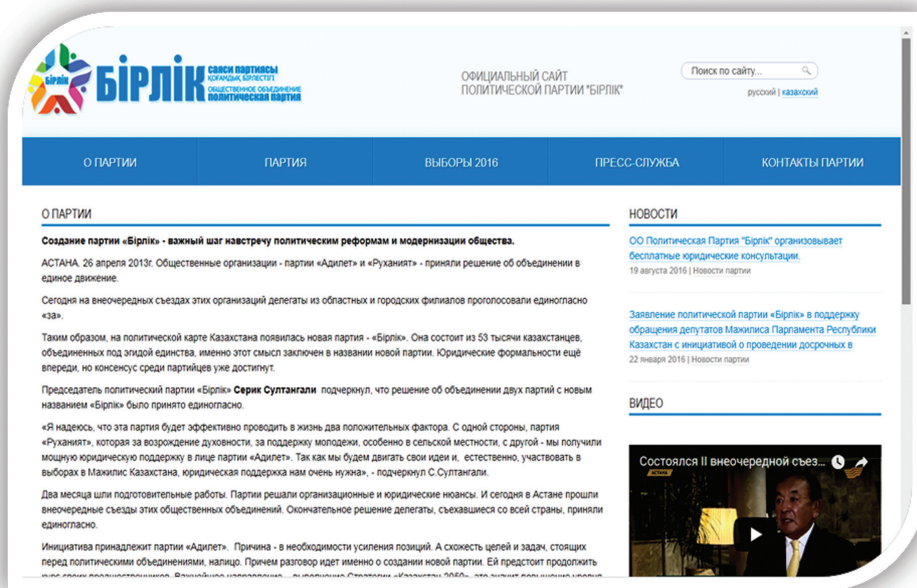


Рисунок 23. Сайт партии «Бірлік»

Сайт партии «Бірлік» содержит первичную информацию о деятельности организации (рис. 23). Размещенный контент датируется 2016 годом.

В группе параметров «открытость»:

- размещена предвыборная программа, информация о структуре и председателе партии;
- представлена отдельная рубрика по региональным представительствам партии с контактной информацией.

В группе параметров «интерактивность»:

- рубрики на сайте представлены на государственном и русском языках;
- в отдельном разделе «Библиотека партии» размещены наименования методических материалов без функций просмотра и скачивания;
- не имеется техническая возможность прямого перехода на страницы партии в социальных сетях.

В группе параметров «технологичность»:

- органичный дизайн сайта выполнен в соответствии с цветовой гаммой фирменной символики партии;
- отсутствует функция поддержки лиц с ослабленным зрением и возможность масштабирования текста сайта.

В целом анализ сайтов казахстанских политических партий показывает их активное стремление в освоивании различных интернет технологий.

Контент сайтов наряду с текстовыми материалами активно наполняется оригинальными и заимствованными фото

и видео элементами. Среди проанализированных изображений, чаще всего используются фотографии политических лидеров и других членов партий. Политические партии осознают важность невербальных средств коммуникации в передаче информации и транслировании образов.

Сайты обладают различными уровнями интерактивности и технологичности. На отдельных из них представлены электронные общественные приемные, функции онлайн вступления в партию и проведения голосования. Интегрированность сайтов со страницами партии в социальных сетях позволяют расширить границы информационной работы в интернете.

Среди общих недостатков сайтов политических партий можно отметить следующие:

- информационная перегруженность стартовой (главной) страницы сайта рассеивает внимание посетителя;
- недостаточная структурированность информации при ее избытке;
- низкая активность в социальных сетях из-за нерегулярного обновления контента (кроме Facebook);
- отсутствие поддержки лиц со слабым зрением;
- отсутствие информации о технической поддержке, мобильных версий и др.

Безусловно, что наличие современной и интерактивной интернет платформы, способствует укреплению политического имиджа и установлению эффективной обратной связи с электоратом. Вместе с тем только наличие бренди-

рованного сайта не определяет конечный успех работы. В отдельных случаях «бездействующие» и «безликие» сайты, платформы со слабой технической проработкой и неактуальным контентом, наоборот, могут нанести ощутимый урон имиджу партии.

4.2. Активность казахстанских политических партий в социальных сетях

В современном мире интернет как коммуникативная площадка играет важную роль в развитии социально-экономических процессов страны. Его активное развитие и повышение уровня доступности также усиливают влияние на политические процессы. Особенно важное значение интернет-коммуникации приобретают для политических акторов, в частности для политических партий.

В эпоху непрерывных и подчас ускоренных темпов развития технологий, представляется важным для политического, государственного или бизнес-актора выстраивать свою деятельность в соответствии с вызовами окружающей действительности. Умелое формирование и продвижение своего имиджа посредством возможностей актуальных технологий и прежде всего информационных, отражением которых является интернет-среда и система ее интерактивных сервисов, выступают ключевыми аспектами конкурентоспособности в современных реалиях.

Интернет, в частности социальные медиа, выполняют одну из важнейших для социума функций – коммуникатив-

ную. В этой связи для политических партий социальные медиа представляют собой, как средства общения, обратной связи с населением, так и площадку для выражения собственных идей и воззрений.

Согласно статистическим данным пользователями интернета являются более 3 миллиардов людей или 46,4% всего населения мира. Если непосредственно рассматривать охват аудитории социальных медиа, то согласно исследовательскому ресурсу «Ebizmba» на первое полугодие 2018 года в мировом рейтинге социальных сетей первенство принадлежит Facebook (рис. 24)⁴⁹.



Рисунок 24. Рейтинг социальных сетей

⁴⁹ <http://www.ebizmba.com/articles/most-popular-websites>

К сильным сторонам социальных медиа, как инструмента информационного продвижения, относятся нижеследующие.

Во-первых, умение пользоваться современными информационными технологиями позволяет опытным интернет-пользователям использовать социальные сети для формирования политической карьеры. Как ранее мы отмечали, примером можно назвать предвыборную кампанию Б. Обамы 2008 года, у которого было наибольшее количество друзей в социальных сетях по сравнению с другими кандидатами. В предвыборной кампании были задействованы социальные сети Facebook, YouTube, MySpace, BlackPeople и масса других ресурсов. Из пятисот каналов общения с аудиторией в социальных сетях и прочих платформах лишь 17 были официальными. Все остальные созданы участниками этих социальных сетей. Официальный канал на «YouTube» содержит почти две тысячи роликов. И после завершения своего президентства Б. Обама остается одним из активных политиков в мире, которые достаточно эффективно используют ресурсы социальных сетей (рис. 25).

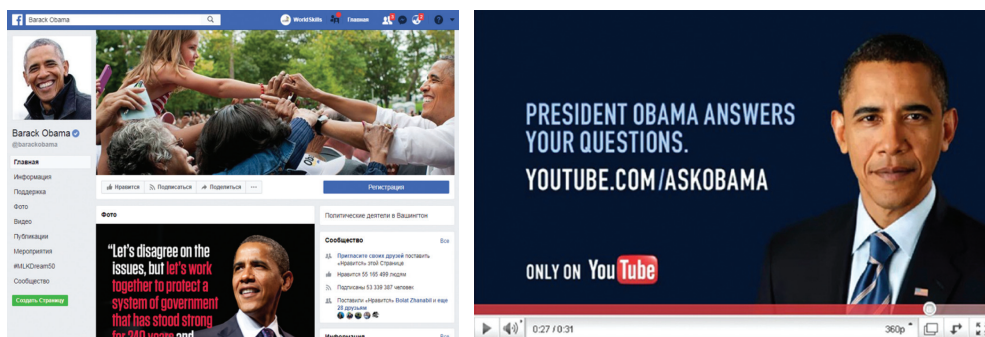


Рисунок 25. Официальные страницы Б.Обамы в социальных сетях

Во-вторых, социальные сети обладают рядом неоспоримых достоинств, одним из которых является легкость, с которой всегда можно в режиме реального времени связаться с любым человеком, где бы он ни находился. Это позволяет политику или политической партии быть в курсе последних новостей и реакции людей на происходящие события в стране и мире.

В-третьих, в социальных сетях очень быстро вырабатываются и аккумулируются креативные, социально-значимые решения. Ведь в них отсутствует властная вертикаль и задействуется сетевой ресурс. Например, социальные сети позволяют эффективно использовать метод краудсорсинга.


В-четвертых, социальные сети значительно ускоряют процесс межличностной и социальной коммуникации. Видеоконференции сегодня – это неотъемлемая часть эффективной работы, позволяющая в режиме онлайн решать межгосударственные и международные вопросы, проводить обучение граждан и персонала и многое другое.

Таким образом, основываясь на перечисленных особенностях социальных медиа, можно сделать вывод о том, что на современном этапе развития современного общества их влияние на политические процессы возрастает. Политическая особенность социальной сети заключается в том, что при ежедневном многомиллионном потоке сообщений ни одно из них не является значимым, влиятельным. Однако как только вокруг некоторых сообщений собирается определенная масса количественного внимания (цитирования,

обсуждения), оно за несколько часов перерастает в качественный результат социально-политической жизни, которому невозможно противостоять традиционными административными механизмами.

Для достижения необходимых результатов на выборах и в партийном строительстве политическая партия должна решить ряд проблем, главная из которых – определение стратегии политического поведения и коммуникационной деятельности. Правильно выбранные стратегические позиции позволяют партии укрепиться среди основных партийных игроков, оптимально планировать и реализовывать мероприятия, ориентированные на прохождение в органы власти.

Говоря о технологиях, которыми оперируют политические партии в работе с социальными медиа и интернет-пространством, в целом, можно выделить следующие форматы (рис. 26):



Интерактивная работа на сайтах политических лидеров, партийных организаций	<ul style="list-style-type: none"> •организация рассылки •распространение информации
Предвыборные акции	<ul style="list-style-type: none"> •онлайн-дебаты •электронные опросы •размещение баннеров
Сетевые PR-технологии	<ul style="list-style-type: none"> •блогерские комментарии •создание провокационных политических ресурсов •политическая реклама

Рисунок 26. Технологии работы политических партий в социальных медиа

Такой формат фактически не нацелен на диалог и обратную связь, и поэтому обречен на неудачу в социальных сетях, построенных на принципах заинтересованного общения, а не информирования.

Формы информационной работы политических партий в социальных медиа можно подразделить на следующие направления.

1

ОБЩЕЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

предполагает размещение в социальных сетях общей информации о политической партии – история создания, основные цели и задачи, лидер партии и так далее

2

БРЕНДИНГ

социальные сети используют для работы с логотипами, цветами партии, дизайном и лозунгами – с целью обеспечения узнаваемости и привлекательности бренда политической партии. Для этого могут использоваться флеш-игры и вирусные ролики, которые пользователи сами могут изготавливать и распространять по сети

3

PR

взаимодействие с пользователями для увеличения лояльной бренду и партийной аудитории, привлечение новых пользователей. При активных форматах партии следят за упоминаниями о себе в сети и при необходимости реагируют в комментариях, разъясняя ситуацию или свою позицию. Целью пиара является узнавание и позитивное отношение к политической партии со стороны широкой аудитории

4

КРАУДСОРСИНГ

социальные сети можно достаточно успешно использовать для сбора обратной связи и выявления предпочтений, можно привлекать пользователей к проектированию дизайна, логотипа партии и так далее. Здесь используются варианты бесплатного тестирования прототипов, социологические опросы, критика и прочее

Таким образом, можно сделать определенные выводы:

I. Интернет-пространство в общем и социальные сети, в частности, являются эффективным инструментом в фор-

мировании политической силы любого субъекта политики. Чем больше будут развиваться социальные сети, тем активнее их будут использовать политики и государственные деятели. Это современный и весьма долговременный политический тренд.

II. Социальные СМИ не являются местом, где можно распространять информацию традиционными методами. Методы, включающие в себя пресс-релизы, флаеры и direct-mail, просто не работают в подобной среде. При традиционных подходах к распространению информации сообщение посылается потенциальному потребителю информации. При использовании социальных СМИ необходимо создать условия, при которых потребитель информации заинтересуется в ее потреблении и даже поиске. Такие условия создаются при включении устойчивых связей между элементами сети, которыми являются как производители, так и потребители информации. Эти связи являются абсолютно необходимым условием для соединения отдельных пользователей в социальную сеть.

III. Сегодня именно социальные сети позволяют гражданам и обществу наиболее эффективно и быстро доносить до власти свои интересы. Не исключено, что в ближайшее время реальная политика почти полностью может переместиться в виртуальное пространство.

Массовость охвата и высокая скорость при распространении информации, вкупе с доступностью определяют уникальность социальных сетей как инструмента инфор-

мационной работы в политическом аспекте. При этом достижение положительных результатов в работе с социальными сетями требует постоянной активности и нахождения «на волне» событий и актуальных трендов общества.

В этой связи присутствие и активность казахстанских политических партий в социальных сетях носит весьма важный характер в продвижении идей и проектов, а также в укреплении политического имиджа.

Для определения уровня эффективности использования казахстанскими партиями возможностей социальных сетей рассмотрим критерии по количеству подписчиков, системности обновления страниц и качества контента в социальных сетях Facebook, Вконтакте, Instagram, Twitter.

На сегодняшний день самой популярной социальной сетью в мире является Facebook. По данным 2018 года ее ежемесячная аудитория превысила 1,5 миллиардов человек, а ежедневно сайт Facebook посещают более 1 миллиарда пользователей⁵⁰.

По уровню популярности в нашей стране Facebook занимает третью позицию (после социальных сетей Вконтакте и Instagram) и объединяет более 485 тысяч пользователей⁵¹.

Facebook обладает существенной степенью влияния на общественное мнение. Она особо популярна среди групп экспертов, бизнес сообществ, а также активных граждан

⁵⁰ Сайт «Лайкни.РУ» - Социальная сеть Facebook - <https://www.likeni.ru/tags/facebook>

⁵¹ Сайт «Brand Analytics» - Статистика социальных сетей - <https://branalytics.ru/statistics>

среднего возраста. В свою очередь, интенсивное обсуждение пользователями государственной политики, а также использование Facebook в качестве «жалобной книги» для предъявления претензий государственным органам, подтолкнуло политические партии к созданию и активным действиям на данной виртуальной площадке.

Анализ казахстанского Facebook показал разную степень активности политических партий на данной платформе. Так, ограниченное количество региональных отделений партий имеют свои собственные страницы. К тому же, нужно отметить, что количество подписчиков в большинстве случаев не превышает тысячи, в то время как контент обновляется достаточно редко.

Последовательную работу ведет партия «Ақ жол», у которой насчитывается 11 активных аккаунтов. Необходимо отметить, что в региональных представительствах контент обновляется регулярно, однако публикуемые материалы в большей степени носят информационный характер (анонс проведения мероприятий, объявления о конкурсах, ссылки на публикации в СМИ).

У КНПК на центральном и региональном уровнях насчитывается 11 аккаунтов в Facebook. Наибольшее количество подписчиков у центральной страницы партии – 2 273. Между тем, необходимо отметить, у ряда региональных филиалов КНПК, у которых отсутствует информативная хроника. Другими словами, отсутствует контент, а единственной доступной информацией является эмблема партии.

Существование такого рода страниц, может негативно отразиться на имидже партии, как среди пользователей сети, так и общественности в целом.

Одним из самых популярных аккаунтов партий в социальной сети Facebook является официальная страница «Нұр Отан», которая насчитывает 10 917 подписчиков. Материалы также датируются июлем 2018 года, при этом публикации в основном носят информативный характер. Региональный уровень представлен 12 филиалами, количество подписчиков которых (за исключением одного региона – 1 258) не превышает 700 человек. Необходимо отметить, что все представительства обновляют содержание страниц на постоянной основе.

ОСДП представлена 4 аккаунтами, численность подписчиков которых в каждом отдельном случае составляет порядка 700 человек. Несмотря на сравнительную малочисленность подписчиков, ведется активная деятельность по продвижению идей партии, контент страниц постоянно обновляется. Региональные отделения партии представлены лишь 2 страницами, общее количество подписчиков которых не превышает 400 человек. Вместе с тем у ОСДП существует определенный потенциал роста популярности среди пользователей сети, поддерживающих оппозиционную риторику. Положительной динамике данной тенденции может поспособствовать возможное снижение активности информационной работы государственных структур в интернет пространстве.

Партия «Бірлік» создала страницу в Facebook, также как и официальный сайт, только в период предвыборной кампании 2016 года. На данный момент в сети представлена лишь официальная страница партии, насчитывающая 884 подписчиков. Последняя публикация на данной странице датируется октябрём 2017 года (таб. 9).

Таблица № 9



СТРАНИЦЫ ПАРТИЙ В FACEBOOK

(по состоянию на 1-ое полугодие 2018 года)

Партии	Количество подписчиков	Дата последнего обновления
Партия «Нұр Отан»	10 917	июль 2018 года
КНПК	2 273	июль 2018 года
Партия «Ақ жол»	1 154	июль 2018 года
Партия «Бірлік»	884	октябрь 2017 года
НДПП «Ауыл»	740	июль 2018 года
ОСДП	642	июль 2018 года
ДПК «Азат»	-	-

В настоящее время в казахстанском сегменте интернета лидером по количеству пользователей является социальная сеть Вконтакте – более 1,5 миллионов человек. Однако присутствие политических партий в данной социальной сети минимально. Это объясняется тем, что она популярна преимущественно среди школьной и студенческой молодежи. В свою очередь это положение представляет большой интерес для работы молодежных движений политических партий. При выстраивании эффективной коммуникации с подрастающим поколением через деятельность молодежных организаций существуют реальные предпосылки для укрепления социальной базы в долгосрочной перспективе.

В социальной сети Вконтакте партия «Ақ жол» имеет всего две страницы, общая численность подписчиков которых не превышает 700 человек. Публикации материалов на одной из страниц датируются февралем 2016 года.

Сравнительно лучше обстоят дела с представленностью у КНПК, однако здесь следует отметить низкое количество подписчиков и низкий уровень информативности аккаунтов.

Партия «Нұр Отан» представлена лишь одной страницей своего территориального филиала, имеющей 830 подписчика.

Между тем, среди партий, представленных в Вконтакте, наибольшее количество подписчиков у ОСДП – 1 075 человек. Однако практически все региональные представительства партии, у которых есть страницы в сети, очень редко обновляют содержание страниц.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что казахстанские партии при продвижении своих идей и программ не акцентируются на социальной сети Вконтакте (таб. 10).

Таблица № 10



СТРАНИЦЫ ПАРТИЙ В «ВКОНТАКТЕ»
(по состоянию на 1-ое полугодие 2018 года)

Партии	Количество подписчиков	Дата последнего обновления
ОСДП	1 075	апрель 2018 года
Партия «Нұр Отан»	823	сентябрь 2017 года
КНПК	225	апрель 2018 года
Партия «Ақ жол»	56	февраль 2016 года
НДПП «Ауыл»	-	-
Партия «Бірлік»	-	-
ДПК «Азат»	-	-

Активно развивается социальная сеть Instagram. Платформа, объединившая в себе более 1,3 миллиона пользователей, сегодня является одним из эффективных инструментов маркетинга.

Из 7 партий аккаунты в Instagram имеют 4, кроме «Ақ жол», «Бірлік» и «Азат».

Достаточно активно ведет свою страницу партия «Нұр Отан», у которой более 63 тыс. подписчиков. Второе место по количеству подписчиков со значительным отставанием от лидера занимает аккаунт НДПП «Ауыл» – 2 458. ОСДП активно использует возможности социальной сети Instagram, и на данный момент имеет 2 308 подписчиков. На аккаунт КНПК подписано 609 человек (таб. 11).

Таблица № 11



СТРАНИЦЫ ПАРТИЙ В «INSTAGRAM»
(по состоянию на 1-ое полугодие 2018 года)

Партии	Количество подписчиков
Партия «Нұр Отан»	63 400
НДПП «Ауыл»	2 458
ОСДП	2 308
КНПК	609
Партия «Ақ жол»	399

Партии	Количество подписчиков
Партия «Бірлік»	-
ДПК «Азат»	-

Еще одним уникальным каналом взаимодействия политиков с населением является Twitter. Платформа flash-новостей активно используется мировыми лидерами, среди которых особое место занимают президенты США. Согласно различным данным на Twitter 45-го президента США Д. Трампа подписано порядка 47 миллионов человек⁵². Среди казахстанских государственных и общественных деятелей также имеются активные пользователи Twitter.

На сегодняшний день 4 казахстанские политические партии представлены в Twitter. Особую активность на данной виртуальной площадке проявляет партия «Нұр Отан». Количество ее подписчиков составляет более 20 тысяч человек. Данный факт можно объяснить тем, что по сравнению с другими партиями «Нұр Отан» достаточно продолжительное время «присутствует» на площадке Twitter.

Количество читателей аккаунтов других партий составляет порядка 100 человек. При этом НДПП «Ауыл» и «Бірлік» не опубликовали ни одного твита (таб. 12).

⁵² Сайт медиа группы «Звезда». Трамп признался, кто ведет его аккаунт в Twitter - https://tvzvezda.ru/news/vstrane_i_mire/content/201801280559-4o9b.htm



СТРАНИЦЫ ПАРТИЙ В TWITTER
(по состоянию на 1-ое полугодие 2018 года)

Партии	Читатели	Твиты
Партия «Нұр Отан»	20 100	>10 тысяч
Партия «Ақ жол»	179	49
ОСДП	101	124
КНПК	74	806
НДПП «Ауыл»	5	-
Партия «Бірлік»	-	-
ДПК «Азат»	-	-

Современный мир переживает этап коренных изменений в процессах генерации, потребления и распространения информации. В свою очередь эти преобразования актуализируют необходимость совершенствования каналов коммуникаций и подходов в информационной работе с населением.

Ввиду зависимости политической мощи партии от поддержки населения эти суждения имеют ключевое значение для деятельности политических групп. Поэтому глубокое изучение новых трендов информационного пространства, расширение инструментария и в целом повышение эффективности работы в интернете выступает одним из главных факторов популярности политических партий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политические партии играют важную роль в жизни государства. Данный институт способствует формированию сбалансированного гражданского общества и содействует выражению воли народа в построении государственной политики.

За годы независимости в стране сформировалась законодательная база и система, где у каждого зарегистрированного объединения есть равная возможность участвовать в политической борьбе. Многообразие партий, укрепление их роли в общественно-политической жизни страны являются свидетельствами приверженности казахстанского общества принципам демократии.

Партии Казахстана нацелены на защиту и представление интересов широких слоев населения и всех категорий общества. Основной целью политических партий является построение демократического, процветающего и конкурентоспособного государства путем повышения качества и уровня жизни каждого гражданина.

Этапы становления и преобразования отечественного партийного поля позволили накопить ценный опыт, который стал фундаментом создания действующих партий. На сегодняшний день наряду с традиционными формами работы, партии ведут последовательную политику в направлении укрепления международного сотрудничества и расширения социальной базы.

При этом нужно учесть, что процесс партийного строительства в Казахстане еще не завершен. Стремительное развитие новых технологий требуют от политических партий переформатирования своих подходов к вопросам разработки своих программных документов и взаимодействия с населением.

ДОКТРИНА И ПРОГРАММЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КАЗАХСТАНА, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ПАРЛАМЕНТЕ

ДОКТРИНА ПАРТИИ «НҰР ОТАН»

1. Миссия партии «Нұр Отан» в XXI веке

«Нұр Отан» – народная партия. Мы несем ответственность за судьбу страны. Со дня основания наша партия последовательно воплощала в жизнь масштабные реформы в экономике и политике с целью улучшения условий для развития человека, общества и государства.

Под руководством Елбасы – основателя Партии – народ Казахстана создал благополучное общество и демократическое государство с динамично развивающейся экономикой. Главным результатом наших усилий стала досрочная реализация основных положений Стратегии «Казахстан-2030».

Сегодня историческая задача – создание государственности – решена. Это результат единства и согласия, упорного и кропотливого труда, общих устремлений и надежд всех казахстанцев.

Партия «Нұр Отан» – доминирующая политическая сила, консолидирующая общество и обеспечивающая реализацию Государственного курса Елбасы.

Доктрина партии определяет миссию «Нұр Отана» в XXI веке и нашу роль в обеспечении эффективной реализации Стратегии «Казахстан-2050».

Наша миссия – обеспечение эволюционного развития и построение демократического, процветающего, конкурентоспособного и социально ориентированного государства, где каждый целеустремленный, законопослушный и трудолюбивый гражданин будет приносить пользу себе и обществу.

Наше главное достояние – Независимость страны

Фундаментальная ценность нашего народа – Независимость. Именно благодаря ей стали возможными все успехи Казахстана. Независимость – это основа основ. Создав прочный фундамент состоявшегося государства, мы и далее будем укреплять единство и согласие нашего народа. Все усилия государства, общества и граждан должны быть направлены на укрепление Независимости. Защита государственности – наш долг перед Историей и будущими поколениями.

Наша идея – процветание Казахстана

Сегодня созданы необходимые условия для устойчивого развития государства. Для нас процветание – это высокие темпы экономического роста, обеспечивающие неуклонное повышение качества жизни всех граждан. Поэтому нашей ключевой задачей является формирование сильного среднего класса, выступающего основой устойчивой экономики и общественно-политической стабильности. Мы берем на себя ответственность за дальнейшее процветание Казахстана.

Наша политическая платформа – центризм

С первых дней Независимости Елбасы проводит политику центризма, основанную на стабильности и единстве, социально-экономическом прагматизме, устойчивом развитии и балансе интересов максимально широких слоев населения. Ответственность за судьбу народа и общественный диалог являются ключевым условием всех наших решений и действий.

Наш политический идеал – Елбасы

Первый Президент Республики Казахстан, Елбасы Нурсултан Назарбаев является основателем нашей партии. С его именем мы связываем обретение Независимости и признание достижений Казахстана на международной арене. Государственный курс Елбасы определяет будущее нашего народа. Елбасы не только обозначил стратегические цели Казахстана, но и создал условия для их достижения. Его мудрость, гуманизм, несгибаемая воля, устремленность в будущее и беззаветное служение своему народу всегда будут примером для нас и будущих поколений.

2. Наши ценности

Человек

Наша главная ценность – Человек, его достоинство и права, благополучие и законные интересы. Каждый гражданин с рождения должен иметь гарантированный и рав-

ный доступ к социальным и другим благам, позволяющим ему быть здоровым и образованным, трудиться и получать достойную оплату, создавать семью и иметь собственное жилье, обеспечивать будущее своих детей.

Свобода

Свобода человека – это возможность выбора. Реализация прав и свобод человека, гарантированных Конституцией, является нашей главной задачей. Свобода одного человека не должна нарушать свободу другого. Свобода всегда связана с ответственностью.

Верховенство Закона

Закон защищает права и свободы человека и гражданина, достоинство человека, частную собственность. Перед Законом все равны вне зависимости от статуса и происхождения. Неукоснительное соблюдение Конституции и законодательства – это основа справедливого общества, равенства возможностей для всех.

Справедливость

Справедливость – это равенство возможностей для всех. Государство должно создавать равные условия для самореализации граждан. Но использование представленных государством возможностей – выбор и ответственность самих граждан.

Солидарность

Единство народа и общественное согласие являются решающим условием процветания Казахстана. В основе единства и согласия заложена солидарность. Солидарность – это взаимное доверие и взаимная ответственность. Солидарность закладывается в семье. Это взаимопомощь членов семьи, друзей, окружающих, поддержка слабых сильными, малоимущих обеспеченными, больных здоровыми и младших старшими.

Устремленность в будущее

Мы всегда ставили высокие цели и достигали их. Наша устремленность в будущее и непрерывное стремление к совершенствованию – важнейшие условия для дальнейшего процветания Казахстана. Поэтому поиск новых знаний, труд и уважение к труду других, ответственное отношение к здоровью и постоянное саморазвитие должны стать нормой жизни каждого гражданина.

Семья и Традиции

В эпоху глобализации успешным может быть только тот народ, который ценит свою историю, культуру и язык. Развитие казахского языка, культуры и традиций при сохранении самобытности всех национальностей является нашим стратегическим приоритетом. Семья – важнейший институт сохранения ценностей нашего общества. Именно в семье формируются преемственность поколений, уваже-

ние к старшим, забота о детях, традиции взаимной поддержки, трудолюбие и стремление к знаниям. Укрепление семьи и сохранение традиций – залог развития нашей государственности. Поэтому мы должны всемерно укреплять культ семьи.

3. Гражданин и государство: новые принципы взаимодействия Государство на службе граждан

Роль государства в развитии общества была и остается ключевой. При этом нам необходимо сформировать совершенно новый характер взаимоотношений государства и граждан. Государство и граждане – равные партнеры с конституционно закрепленными правами и обязанностями. Государство должно быть ориентировано на служение законным интересам граждан, реализацию их прав и свобод, неукоснительное соблюдение ими Конституции и законодательства.

Ответственное гражданское общество

Активность граждан, объединенных общими интересами для решения проблем, является одним из наиболее важных условий развития страны. Ответственное гражданское общество – это ключевой фактор демократического развития и эффективности государственного управления. Партия «Нұр Отан» – неотъемлемая часть гражданского общества. Поэтому мы должны создавать условия для развития граж-

данских инициатив, широкого диалога между общественными объединениями, укрепления общественного контроля. Мы должны нести ответственность за эффективное взаимодействие государства и гражданского общества.

Нация свободных и ответственных граждан

Сильная нация – это ответственные граждане, готовые вносить вклад в развитие и процветание государства. Мы видим граждан нашей страны свободными, солидарными, законопослушными, уважающими традиции и культуру, оберегающими семейные ценности и устремленными в будущее. Воспитание молодежи в духе этих ценностей, составляющих основу патриотизма, всегда будет залогом успеха и процветания Казахстана.

4. Факторы всеобщего успеха

Единство и согласие

Наша страна признана международным сообществом образцом мира и согласия, диалога культур и религий. Единство народа и общественное согласие – это надежный фундамент успешного развития Казахстана. Мы видим наше общество плюралистическим, с широким спектром взглядов и идей. Сохранение единства и согласия в стране будет зависеть от дальнейшего развития и эффективности демократических институтов. Поэтому мы должны всесторонне способствовать укреплению демократической культуры и традиций в нашем обществе.

Самобытная культура и духовность

Культура и духовность объединяют общество. Культура – это важнейшая сфера жизни, проявляющаяся в искусстве, историческом наследии, традициях и языке. Мы выступаем за сохранение и приумножение культурных и духовных ценностей, определяющих уникальность нашего общества. Казахстан является образцом межконфессионального согласия, мировым центром диалога религий. В нашем светском государстве вера и религия – это важный источник духовности, морали и толерантности. В эпоху интенсивного взаимопроникновения культур нам необходимо, принимая лучшее извне, сохранять культурную самобытность.

Сильная экономика

Экономическая политика должна быть направлена на улучшение качества жизни всех граждан. Мы выступаем за неприкосновенность частной собственности, открытую конкуренцию, макроэкономическую стабильность, благоприятный инвестиционный климат, сбалансированное развитие регионов, диверсификацию экономики, развитие инфраструктуры, стимулирование инноваций и экспорта. Это создает необходимые условия для реализации предпринимательской инициативы, обеспечивает устойчивость и гибкость экономики. Бизнес является движущей силой экономического развития, основным проводником инноваций, выполняет важную социальную миссию по обеспечению занятости, составляет основу среднего класса и опору

гражданского общества. Поэтому мы за всестороннюю поддержку отечественного бизнеса. Взаимная ответственность и партнерство должны быть важнейшими принципами отношений государства и бизнеса. Основой экономики XXI века являются наука и инновации, высокоэффективные, энергосберегающие и экологически чистые технологии. Внедрение экологического мышления является залогом разумного использования и справедливого распределения природных ресурсов между поколениями.

Справедливая социальная политика

Социальная политика должна быть ориентирована на создание равных возможностей для реализации потенциала каждого гражданина. Все граждане должны иметь равный доступ к социальным услугам, соответствующим высоким стандартам жизни. Это должно быть обеспечено через солидарную ответственность государства, работодателей и граждан. Адресная социальная помощь государства должна оказываться только уязвимым слоям населения. Государственная поддержка должна быть ориентирована, прежде всего, на активное вовлечение граждан в полноценную социальную и экономическую жизнь.

Интеллектуальная нация

В современном мире ключевым условием ускоренного экономического развития являются знания и инновации.

Новые знания и прорывные технологии создаются образованными и профессиональными гражданами, открытыми к новым идеям и знаниям, способными критически и креативно мыслить, ответственно относящимися к своему труду. Они и составляют основу интеллектуальной нации. Развитие интеллектуального потенциала нации зависит от эффективности системы образования и науки, создающей стимулы и возможности для совершенствования знаний, навыков и умений на протяжении всей жизни. Нам необходимо создавать благоприятные условия и инновационную инфраструктуру для максимальной реализации интеллектуального потенциала наших граждан.

Эффективное государственное управление

Государственные органы должны служить интересам народа. Мы должны обеспечить эффективность государственного управления и качество государственных услуг для всех. Мы будем способствовать дальнейшему развитию местного самоуправления и эффективному решению проблем населения на местах. Борьба с коррупцией является задачей всех и каждого. Коррупция подрывает основы нашей государственности и демократии. Поэтому мы будем создавать системные условия для противодействия коррупции и формирования в обществе нетерпимости к любым ее проявлениям. Система государственного управления должна быть максимально прозрачной и доступной для общественного контроля.

Открытый миру Казахстан

В современном мире процветание и безопасность страны могут гарантироваться только через активное и ответственное участие в жизни мирового сообщества. Мы выступаем за сбалансированность и многовекторность внешней политики Казахстана. Основные приоритеты внешней политики – защита национальных интересов, укрепление обороноспособности и обеспечение безопасности. Для нашей страны жизненной необходимостью и залогом устойчивого развития являются интеграционные процессы. В их основе всегда должны быть интересы народа и государства.

5. Историческая ответственность партии

Мы заявляем о своей готовности отвечать на вызовы XXI века, взять ответственность за развитие страны и будущее народа. Партия «Нұр Отан» намерена и далее сохранять свою доминирующую роль в жизни страны. Ради общего блага мы готовы к активному диалогу, конструктивному обмену идеями и мнениями со всеми партиями и объединениями. Мы уверены, что незыблемость и эффективная реализация Государственного курса Елбасы обеспечат достойную жизнь наших граждан! Мы должны направить потенциал, созидательную энергию, оптимизм и знания каждого гражданина на благо нашей Родины! «Нұр Отан» – партия XXI века! «Нұр Отан» – партия будущего!

ПРОГРАММА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ НАРОДНОЙ ПАРТИИ КАЗАХСТАНА

Настоящая Программа является первой программой Коммунистической Народной партии Казахстана, программой социальной, экономической и политической защиты прав наемных трудящихся, программой борьбы за власть трудового народа, против эксплуатации человека, программой борьбы за мир, межнациональное согласие, построение новой общественной формации.

Введение

Коммунистическая идея веками воодушевляла лучшие умы человечества. В XIX веке основоположники научного коммунизма Карл Маркс и Фридрих Энгельс, опираясь на исторический опыт, вывели объективные законы общественного развития, теоретически показали неизбежность перехода человеческого общества к новой коммунистической формации. В XX веке марксизм оказал огромное влияние на ход мирового развития. Под знаменем коммунистической идеи и впервые образованной в России коммунистической партии свершилась Великая Октябрьская социалистическая революция. Было создано многонациональное государство рабочих и крестьян – Союз Советских Социалистических Республик, ликвидирована эксплуатация человека человеком, в основном были реализованы его права на труд и отдых, бесплатное образование и лечение, получение жилья, обеспеченную

старость. За короткий исторический период была преодолена вековая отсталость царской России и, особенно ее национальных окраин. Была создана новая историческая общность людей – советский народ. Интернационализм преобладал в отношениях между людьми и народами. Страна Советов вышла в ряды передовых государств в области экономики, науки, культуры. Историческая победа СССР в Великой Отечественной войне спасла человечество от порабощения фашизмом и оказала сильнейшее воздействие на социальный прогресс во всем мире – создание мировой социалистической системы, крах колониализма, успех рабочего движения в капиталистических странах. В основе этих успехов лежат преимущества социализма: общественная собственность на средства производства, коллективизм, дружба народов, плановость, возможность концентрации усилий общества на решающих участках и направлениях. Однако в результате драматических событий в странах Восточной Европы в конце 80-годов и событий в СССР в августе-декабре 1991 года поступательное движение коммунистической идеи было прервано: разрушен СССР, запрещена КПСС, ликвидирована советская власть, начался процесс строительства буржуазного общества. Анализируя опыт и уроки КПСС, Коммунистическая Народная партия Казахстана приходит к выводу: в том, что произошло, есть огромная вина предателей из бывшего руководства КПСС и республиканских компартий. Но существуют и более глубокие причины, объективные факторы, главными из которых мы считаем:

Во-первых, догматизм, теоретический застой, нежелание и неспособность руководителей ВКПБ, КПСС продолжить начатое В.И. Лениным творческое развитие марксизма в новых исторических условиях XX века. Присвоив себе право «на истину в последней инстанции», они отсекали одаренных, талантливых, открывали дорогу догматикам, начетчикам, подхалимам. И не случайно, что перестройку начали без глубокой теоретической разработки, без научно обоснованной программы действий. Инициативу перехватили враждебные силы, которые путем демагогии, очернения прошлого и настоящего деморализовали значительную часть общества.

Во-вторых, деформация внутривнутрипартийной демократии, преобладание командных методов руководства, игнорирование критики снизу, превращали коммунистов в простых «винтиков» партийной машины. Отсутствие механизма реализации воли партийных масс сковывало творческую инициативу, порождало конформизм, пассивность членов партии и первичных организаций.

В-третьих, серьезные изъяны в системе подготовки, воспитания и расстановки кадров, отсутствие конкурентной среды для выявления потенциальных лидеров, создание различных привилегий, номенклатурная кастовость привели к отрыву партийной элиты и аппарата от рядовых коммунистов, а партию – от рабочего класса и трудящихся.

В-четвертых, искривление принципов партийного руководства страной, подмена советских и хозяйственных органов партийными, вмешательство в культуру, науку, религию,

сращивание верхушки партийного аппарата с государственным аппаратом и мафиозными элементами, репрессии привели к событиям 1991 года.

Коммунисты Казахстана, воссоздав Коммунистическую партию Казахстана, сделали большой шаг к сохранению идей научного коммунизма. Прошли многоэтапный путь развития, но при этом партия, работая в условиях реформ, не избежала проникновения в содержание ее деятельности излишней централизации, утраты принципов связей с народными массами. Все жизненные процессы в партии стали определяться из центра. Визовые организации перестали доминировать в определении тактики и стратегии. Коммунистическая партия Казахстана стала копировать пороки противоположительственных политических партий, имеющих верхушечное строение. Укоренение таких тенденций привело к нарушениям Устава, подмены демократических принципов самоуправством и единоначалием. Настало время заново осознать, что главным источником, движущей силой партии должна быть политическая воля партийных масс приоритет партийных масс, а аппарат, парторганы, должны ее реализовать. Кроме того, в партии должны работать постоянные механизмы контроля партийных масс за деятельностью руководства, противодействия его бюрократизации, прогнозирования реальных тенденций общественного развития, своевременного реагирования на меняющиеся условия. Преобразования должны вытекать из интересов человека и насущных потребностей жизни, опираться на живое творчество масс.

Анализ причин неудач социалистического строительства и осуществления Советской власти дает основание утверждать, что в природе советского общества не было антагонистических противоречий, которые могли бы привести его к гибели, а были противоречия, которые можно было преодолеть, о чем свидетельствует опыт ряда социалистических стран, и продолжить социалистическое строительство в СССР.

1. Наиболее существенными проблемами были:

а) в области экономики – прогрессирующий отрыв производственных отношений от уровня развития производительных сил, нарушение принципа «от каждого по способностям, каждому по труду», непонимание сущности технического переворота 70-х годов, плодами которого успешно воспользовались Западные страны. Все это серьезно тормозило рост производительности труда – «главного условия для победы нового общественного строя» В.И.Ленин;

б) в политической сфере – постепенное перерождение Советов из органов народовластия в придаток командно-административной системы. Потеря иллюзии выбора форм демократии, пути развития привело к делегитимизации власти и всей политической системы. Отсутствие эффективной обратной связи, ротации кадров, в конечном итоге лишало Советы поддержки народа;

в) в области национальных отношений – консерватизм (отсутствие динамизма) в национальной политике. В последние годы возникли противоречия между центром и республиками. Начался кризис системы, назрела необходимость

пересмотреть распределение прав и полномочий. Однако этого не было сделано, чем воспользовались националистические элементы. Произошел парад суверенитетов, кровопролитные конфликты, что и подготовило развал СССР;

г) навязанная империалистами холодная война и гонка вооружений, атомное противостояние вынудили СССР для поддержания паритета с США и НАТО тратить на оборону значительные силы и средства, что снижало темпы роста благосостояния советского народа и вело к кризисной ситуации в экономике;

д) мирная эйфория, потеря классовой бдительности, недооценка подрывной деятельности империалистических сил по разрушению социалистического лагеря, расчленению СССР, навязыванию рыночных отношений и капитализации экономики, рекламированию потребительского образа жизни – все это разъедающее действовало на народ, государство и коммунистическую партию.

Вместе с тем, Коммунистическая Народная партия Казахстана считает, что в ходе социалистического строительства не использованы все потенциальные возможности и преимущества социализма над капитализмом. События, произошедшие в социалистических странах в 80-90 годах – это не кризис самой сущности социализма. Потерпела неудачу не коммунистическая идея, а извращенная теория и практика социалистического строительства.

2. Оценивая прошлое и историческую перспективу, коммунисты отмечают, что в XX веке капитализм, используя

достижения научно-технического прогресса и некоторые элементы социалистической системы, эксплуатируя народы третьего мира и их ресурсы, сумел временно преодолеть (но не устранить) присущие ему антагонистические противоречия и создать мощные производительные силы. Но в XXI веке перед капитализмом и цивилизацией в целом возникает ряд проблем, угрожающих его существованию. Капиталистическая миро-система уже вошла в кризисное состояние, идет поиск новой общественной формы развития, что выражается в следующих тенденциях:

а) характерной чертой современного капитализма является то, что он вступает в постиндустриальную фазу развития, в эпоху глобализма, которая определяется господством транснациональных корпораций в экономике, финансах, дальнейшим расслоением на богатых и бедных, в политике – стремлением США к установлению мирового господства, к произволу в международных отношениях;

б) неуправляемые демографические процессы, массы беженцев и перемещенных лиц, усиливающиеся миграции, порожденные бедностью, нищетой и бесправием народов «третьего мира». Эти и другие факты могут привести к гуманитарной катастрофе;

в) так называемый «золотой» миллиард продолжает процветать в значительной степени за счет эксплуатации, остальной части населения мира, которая долго этого терпеть не будет. Война с терроризмом – это тупик. Надо устранить причины, его порождающие;

г) глобальная компьютеризация и особенно электронные СМИ дают возможность реакционным силам манипулировать общественным сознанием, использовать индивидуализм для разобщения людей, устанавливать информационную диктатуру что приводит к фундаментальной эрозии культурного слоя планеты;

д) расползание атомного оружия и других средств массового поражения создает реальную угрозу глобальных конфликтов с трудно предсказуемыми последствиями;

е) хищническое использование природных ресурсов, эгоистическое отношение к окружающей среде может привести к экологической катастрофе;

ж) политика спасения капитализма путем разработки концепции «Устойчивого развития», вопреки «третьего мира» и другие проекты обречены на неудачу, пока господствует капитал. Добровольно с исторической сцены он не уйдет.

Не только коммунисты, но и многие крупные политики, экономисты, ученые считают, что капитализм является несправедливым обществом, у него нет будущего. Спасение человечества возможно только на основе развивающейся коммунистической идеи, которая способствует гармонизации интересов равных народов, человека и природы.

Вывод: начинается эпоха подготовки и осуществления коммунистической идеи во всемирном масштабе, первой ступенью которого будет создание гражданского общества, утверждение народовластия, и построение общества

равных применение способов распределения машинальных благ социалистических.

Социально-экономическое и политическое положение в Казахстане

1. Развал СССР привел к разрыву исторически сложившихся связей в экономике, политике, культуре, связей духовных и человеческих. Установление суверенитета и независимости не привело к улучшению жизни трудящихся. В своих интересах его использует правящая элита, которая, вопреки воле народа, направила страну по пути капитализма, принявшего криминальные формы. Это не только бесперспективное направление, а прямой путь к общему кризису и тупику Казахстану нужен иной путь.

2. Экономика Казахстана, вырванная из единого хозяйственного комплекса СССР, оказалась в тяжелом положении. Социально-экономические реформы осуществляются нехотя под нажимом общества. Под лозунгом приватизации разворовывается народное достояние. Промышленность в упадке, деградирует сельское хозяйство. Углубляется отставание от научно-технического прогресса. Медленно сокращается безработица. Тормозит развитие экономики произвол чиновников. Иностраный капитал скупает природные богатства, страна становится сырьевым придатком международных монополий, а скрытые доходы (нефтедоллары) разворовываются.

3. Разрушена социальная сфера, созданная при социализме. В упадке образование, здравоохранение, пенсионная

система, страхование. Деградирует наука, культура, мораль, нравственность, разрушается традиционный коллективно-общинный уклад жизни народа, навязываются нормы и нравы западного индивидуализма и эгоизма. Процвешают коррупция, преступность, вседозволенность, наркомания, проституция. Возвращаются побежденные при советской власти социальные болезни. Сократилась рождаемость и продолжительность жизни населения.

4. Относительная стабильность общества не столько результат деятельности властей, сколько проявление мудрости и выдержки многонационального народа Казахстана. Но терпение трудящихся не беспредельно. Нарастает недовольство, усиливается социальная напряженность, утрачивается вера в государственные институты. Произошло колоссальное расслоение общества. За счет ограбления народа образовалась кучка богачей и миллионы обнищавших. Формируется класс буржуазии, в основном торговой и финансовой, происходит сращивание ее с государственными чиновниками, обостряется борьба кланов за передел собственности. Рабочий класс, отстраненный от средств производства, превращается в пролетариат; крестьянство, лишенное средств к существованию, вымирает; интеллигенция, под давлением властей деполитизирована, находится в тяжелом материальном и духовном состоянии, молодежь лишилась перспективы и идеалов, материнство и детство оказались беспризорными у нынешней власти, пенсионеры влачат жалкое существование. По этим и другим причинам

Казахстан в первом десятилетии независимости покинуло более двух миллионов человек. Распустив Коммунистическую партию, ликвидировав Советы, в стране установлена неограниченная Президентская власть, Парламент бесправен, суды, прокуратура, правоохранительные органы не защищают народ, а служат власть имущим. Провозглашенные в Конституции права человека и гражданина превратились в пустой звук, преследуются демократические СМИ и лидеры оппозиционных партий и движений. В противовес им создаются псевдодемократические партии, ассамблеи, теле - и радиоканалы. Избирательная система безотказно обслуживает интересы власти, «денежного мешка».

5. Внешняя политика исполнительной власти малоэффективна, носит конъюнктурный характер. Приоритетами для нее являются интересы кланов, соперничающих группировок политической элиты, а не народа. Не принимаются меры по предотвращению утечки капитала за границу и возвращению его в страну. Дальше разговоров об интеграционных процессах в СНГ дело не идет.

Выводы:

1. Республика Казахстан не преодолела экономическое, социального и политического отставания во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Исполнительная власть не находит эффективных путей выходов из создавшегося положения.

2. Система авторитарной власти и правящая элита в условиях глобализации не способны без активной

оппозиции решить важнейшие жизненные проблемы общества, вывести республику из кризиса и обеспечить народу достойную жизнь.

3. Остановить превращение страны в сырьевой придаток империалистических государств и обнищание народа, возможно лишь следуя по пути социалистической ориентации общества, тесной интеграции экономики с социалистическими странами.

Основные принципы и цели

Коммунистической Народной партии Казахстана

Коммунистическая Народная партия Казахстана – добровольное объединение граждан Республики Казахстан, являющихся авангардом эксплуатируемых работников, безработных, пенсионеров, молодежи и других слоев населения, испытывающих стремление к социальному и политическому равенству, укреплению народовластия, приверженцев коммунистической идеи. Коммунистическая Народная партия Казахстана действует на научной и идеологической основе марксизма-ленинизма как единой материалистической теории общественного развития. Марксизм для коммунистов – творческая наука, постоянно развивающаяся по мере изменения окружающего мира, накопления и осмысления новых фактов и явлений в общественном развитии. Организационным принципом построения и функционирования партии является демократический централизм, в котором важнейшим становится приоритет

партийных масс. Партийные массы – основа партии, источник власти. Процесс выработки стратегии и тактики партии, проектов решений и постановлений, контроль за их выполнением и устранение ошибок и недостатков должен начинаться снизу. А на централизм возлагается организация выполнения принятых решений, обеспечение нормального функционирования партийного организма.

Коммунистическая Народная партия Казахстана – это партия ленинского типа, активного политического действия, использующая все законные приемы, способы и формы политической борьбы, известные в международном коммунистическом движении, широко применяющая практику политических союзов и блоков со всеми прогрессивными и демократическими силами, направляющая свои действия на улучшение жизненного уровня трудового народа, на укрепление братства и солидарности трудящихся.

Коммунистическая Народная партия Казахстана – это партия пролетарского интернационализма, которая, не делая, никаких различий между людьми разных национальностей, выступает за единство и братство, уважение национального достоинства, языка, традиций и истории народов многонационального Казахстана, всех народов мира. Коммунистическая Народная партия Казахстана стремится к активному сотрудничеству с компартиями бывших республик СССР, с международным коммунистическим, рабочим и национально-освободительным движением.

Коммунистическая Народная партия Казахстана за многообразие форм собственности, исключая эксплуатацию человека человеком, за государственную, коллективную, частную, акционерную и кооперативную, за приоритетное развитие общественной собственности. Мы против продажи и купли земли сельскохозяйственного назначения, за передачу ее в аренду крестьянам. Мы за то, чтобы вернуть разработку природных ресурсов государству в лице национальных компаний с преимущественным участием государства. Защита окружающей среды – жизненно важная задача государства, общества, каждого человека. Коммунистическая Народная партия Казахстана выступает за парламентский тип государства, через развитие и укрепление институтов гражданского общества, широкого вовлечения народных масс в управлении государством построение Народной Республики Казахстана.

В области религиозных отношений коммунисты выступают за признание свободы совести, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, за отделение церкви и мечети от государства, а школы от церкви и мечети. При этом коммунисты ведут широкую атеистическую пропаганду, избегая унижений оскорбления чувств верующих в любой форме. Предметом деятельности Коммунистической Народной партии Казахстана является:

- пропаганда идей научного социализма, марксистско-ленинского учения и прогрессивной общественной мысли;

- участие в политической жизни общества, формирование и реализация политической воли граждан Республики Казахстан, разделяющих программные цели партии;
- участие в установленном законом порядке в формировании органов государственной власти;
- укрепление интернационального братства и дружбы народов;
- воспитание у молодежи чувства патриотизма, чувства причастности к судьбе своего народа.

Коммунистическая Народная партия Казахстана будет добиваться организации народного контроля за деятельностью органов власти, принимать решительные меры в борьбе с преступностью, коррупцией, наркоторговлей, контрабандой.

Целью Коммунистической Народной партии Казахстана является: движение к обществу подлинного народовластия, социальной справедливости, широкой духовности, свободы и процветающей экономики на базе научно-технического прогресса и принципов научного социализма, центром такого общества должен стать человек, наделенный полностью гражданских прав, широкими возможностями для развития и проявления своих способностей, удовлетворения многообразных потребностей. Для достижения поставленной цели партия предусматривает два этапа.

На первом этапе – в условиях авторитарного режима капиталистического необходимо:

а) организовать борьбу за защиту трудовых политических прав и свободы граждан против грабительских тарифов на коммунальные услуги, и необузданный рост цен на товары и услуги за своевременную выплату зарплаты, пенсий, пособий. Преодоление безработицы, как главного условия безудержной эксплуатации народа;

б) инициирование через депутатов Парламента демократических реформ, в первую очередь, в политической сфере, в том числе установление выборности акимов всех уровней, создание механизма отзыва всех выборных лиц, пересмотр Указа Президента о митингах, собраниях и демонстрациях, усиление контрольных функций Парламента, предоставления права народу инициировать проведение референдума, сокращение сроков пребывания у власти Главы Государства, организация постоянно действующего диалога оппозиции и власти;

в) обеспечить прорыв информационной блокады, широкую пропаганду коммунистических идей, теория марксизма-ленинизма и программных положений Коммунистической Народной партии Казахстана и ее деятельности. Всемирная поддержка свободы слова, независимости оппозиционных СМИ, демократических организаций и движений. Критика деятельности властей, нарушающих права народа, разоблачение и нераспространение правдивой достоверной информации. Прекращение очернения советского периода истории Казахстана, СССР, памяти учения В.И. Ленина;

г) добиваться радикального изменения действующего Закона о выборах с целью закрепления гарантий демократизации всех этапов выборного процесса, независимости избирательных комиссий и прозрачности процесса подведения итогов голосования. Активно участвовать в выборах всех уровней, совместно с оппозиционными партиями и движениями добиваться большинства в выборных органах, создавать базу для установления реального народовластия.

Обеспечить максимально возможное представительство Коммунистической Народной партии Казахстана и ее сторонников по демократическому блоку в органах государственной власти.

На втором этапе – установление полного народовластия через Советы, рабочее самоуправление и другие формы прямого народовластия. В этих целях необходимо:

а) демократизировать государственную машину, превратив ее из орудия господства над народом в орган, обслуживающий интересы народа по принципу народной республики, и обеспечивающий процветание страны, установить подлинный народный контроль за деятельностью органов власти;

б) привести существующее законодательство в соответствие с принципами подлинного народовластия. Внести соответствующие дополнения и изменения в Конституцию страны;

в) восстановить в полном объеме социальную сферу – бесплатное образование, здравоохранение, обеспеченную старость, гарантированное право на труд, отдых, жилище;

г) приоритетное внимание уделить духовной сфере, науке, культуре, оздоровлению морали, нравственности, воспитанию подрастающего поколения в духе патриотизма и гуманизма, прекращению очернения прошлого, объективному освещению истории.

Обеспечить высокий уровень производительности труда на основе научного планирования и управления, применения труда и ресурсосберегающих постиндустриальных технологий, и общественной собственности на средства производства.

Формы и методы деятельности

Коммунистической Народной партии Казахстана

Как партия активного политического действия, Коммунистическая Народная партия Казахстана будет добиваться реализации программных целей путем широкой пропаганды своих идей, через участие в демократических выборах, через средства массовой информации и другие формы и методы. Коммунистическая Народная партия Казахстана усилит свое влияние на все стороны общественной жизни. Она будет активно поддерживать женские и ветеранские организации и рассчитывать на их поддержку в борьбе за социальную справедливость. Коммунистическая Народная партия Казахстана будет активно участвовать в работе профсоюзов и вместе с ними способствовать возрождению мощного и организованного профсоюзного движения в борьбе за защиту экономических и социальных интересов трудящихся. Особое вни-

мание партия будет уделять работе с молодежью, оказывать ей моральную, организационную и политическую поддержку в решении молодежных проблем. Партия будет направлять свои усилия на возрождение Коммунистического Союза молодежи, пропагандировать и развивать пионерское движение. В своей повседневной работе Коммунистическая Народная партия Казахстана будет опираться и всемерно поддерживать рабочее движение, способствовать достижению его единства и солидарных действий всех его отрядов. Главным оружием партии являются коммунистическая идея и слово. Партия не скрывает своих замыслов и не боится трудностей. В достижении своих целей она опирается на активную и сознательную поддержку народа. Осознав свою роль и значение, Человек Труда неизбежно будет на стороне Коммунистической Народной партии Казахстана. На первом этапе, в качестве оппозиционной партии, Коммунистическая Народная партия Казахстана ставит своей задачей организации политической борьбы за создание условий возрождения подлинного народовластия, оказание политического давления на органы власти для предотвращения любых шагов, направленных на дальнейшее ухудшение жизни трудящихся, ущемление их политических и социальных прав. Создание мощного политического блока левоцентристских сил, способного формировать коалиционное правительство социального и национального спасения республики и выступающего в поддержку интеграционных процессов республики со странами СНГ. Завоевание большинства мест в

представительных органах власти. После завоевания власти, на втором этапе, проведение экономических преобразований, направленных на восстановление народного хозяйства республики, уровня жизни, социальных прав и гарантий граждан, существовавших в республике до начала реформ, проведение политических реформ в соответствии с программными целями партии.

Высшая цель Коммунистической Народной партии Казахстана – построение коммунистического общественного строя, в котором счастье доступно всем людям и на знамени которого начертано: «Свободное развитие каждого есть условие для свободного развития всех!»

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КАЗАХСТАНА «АК ЖОЛ»

Демократическая партия «Ак жол» и ситуация в стране

Национальная независимость – главная ценность и условие прогрессивного развития Казахстана.

За годы независимости Казахстан состоялся как полноценное суверенное государство, заняв достойное место в современном мире. За это время в стране приняты и реализуются государственные программы, призванные существенно повысить качество жизни, изменить облик казахстанской экономики, снизить ее зависимость от экспорта сырьевых ресурсов, увеличить долю отечественного производства и высокотехнологичных секторов. Обеспечен поступательный рост экономики и уровня жизни населения.

Качественный рост человеческого капитала объявлен на официальном уровне высшим приоритетом развития Казахстана. Принятая политика социальной модернизации формирует долгосрочный стратегический тренд повышения благосостояния и улучшения социального самочувствия граждан республики.

Демократическая партия «Ак жол» поддерживает данный стратегический курс развития государства, поскольку главной ценностью Казахстана мы считаем не нефть и металлы, а наш талантливый народ.

Независимость страны спасла от вытеснения язык, культуру и духовные ценности казахского народа, позволила сделать их достоянием каждого казахстанца, при сохранении языка и самобытности всех этносов нашей страны.

Ввиду открытости внешнему миру, граждане Казахстана все больше приобщаются к общемировым ценностям, научно-техническим и культурным достижениям.

Внутри страны всестороннему профессиональному, творческому, духовному развитию личности благоприятствует атмосфера политической стабильности, международного и межконфессионального согласия.

Благодаря своему уникальному положению на стыке Европы и Азии, взвешенному внешнеполитическому курсу Казахстан стал авторитетным участником международных отношений. Председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организации Исламского сотрудничества (ОИС), а также создание Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) являются наиболее яркими подтверждениями признания Казахстана на мировой арене.

Основные вызовы и противоречия современности

В настоящее время Казахстан, равно как и многие другие государства, столкнулся с серьезным вызовом современной эпохи в лице последствий мирового финансово-экономического кризиса и острых геополитических противоречий.

Очевидно, что в условиях XXI века растущая глобализация становится решающим фактором, влияющим на взаимодействие разных стран мира. В последние годы целый ряд государств в той или иной мере продемонстрировали свою несостоятельность и уязвимость перед социально-экономическими и политическими потрясениями, который повлек за собой глобальный финансово-экономический кризис.

Этот кризис стимулировал рост государственного участия в экономике страны. Благодаря разработанным и реализуемым антикризисным мерам, включая оказание поддержки финансовому сектору, предпринимательству и социально уязвимым слоям населения, стране удалось выдержать удары глобальных испытаний.

Вместе с тем, наблюдаемая активизация в создании государственных предприятий заметно сокращает конкурентную среду и выдавливает на обочину развития частный сектор экономики. Продолжают действовать и увеличиваться всевозможные административные барьеры, включая жесткий фискальный режим. Это серьезно ограничивает гражданскую и предпринимательскую инициативу. Не случайно, что большинство представителей молодежи сегодня мечтают не о творческой реализации или собственном бизнесе, а о карьере чиновника в министерстве или менеджера в национальной компании.

Тенденция регионализации национальных государств путем их объединения в политические и экономические союзы имеет характер внешнего воздействия. Интеграция

Казахстана с Россией и Беларусью в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического союза призвана объединить потенциал данных стран для совместного противодействия глобальным вызовам.

В то же время, в рамках этой интеграции Казахстан столкнулся с препятствиями для доступа на внутренние рынки стран-партнеров, невыполнением по отношению к нему различных межгосударственных договоренностей. Ситуацию усугубляет отсутствие инициативной позиции со стороны казахстанских чиновников в переговорном процессе. Отечественный бизнес не получает адекватных и своевременных преференций, меры госорганов по поддержке бизнеса нередко носят запоздалый и половинчатый характер. Все это наносит ущерб экономике нашей страны.

На этом фоне со стороны партнеров по ТС и ЕАЭС периодически делаются недопустимые заявления о необходимости создания наднационального парламента и иных структур, представляющих угрозу независимости и самостоятельности принятия государственных решений.

В условиях глобальной нестабильности, в Казахстане за последние годы также дают о себе знать другие проблемы и вызовы.

Сохраняется высокий уровень расслоения казахстанского общества по уровню доходов и благосостояния. Увеличение разрыва между бедными и богатыми способствует социальному неравенству, дискредитации трудовых доходов и принципов социальной справедливости. Достаточно

острыми являются вопросы жилищного обеспечения и занятости. Отсутствуют массовые социальные лифты и внятные трудовые и жизненные перспективы для молодежи из малообеспеченных слоев общества.

В экономике страны идут процессы чрезмерного роста квазигосударственного сектора. В ключевых отраслях доминируют подконтрольные государству холдинги и компании. Не созданы абсолютные правовые гарантии и механизмы защиты частной собственности, что ведет к фактам рейдерства и захвата бизнеса. Все это разрушает конкурентную среду, создает угрозы свободе предпринимательства, малому и среднему бизнесу, ведет к снижению конкурентоспособности национальной экономики.

Углубляется разрыв в уровнях социально-экономического развития регионов республики. Низкий уровень состояния объектов, инфраструктуры, жизнеобеспечения населения наблюдается во многих аулах, селах и малых городах страны. Реакцией на все это является растущая миграция жителей в города. В нефтедобывающих регионах с самым высоким уровнем зарплаты ее получателями в основном остаются иностранные специалисты. Тогда как среди местного населения этих же областей, напротив, самые высокие уровни бедности и безработицы.

Негативное влияние на сознание граждан оказывает потребительское мышление, культивирующее материальные блага, принижающее духовные ценности, дискредитирующее производительную деятельность и честные трудовые доходы.

Периодически ухудшается социальное самочувствие населения. Несмотря на гигантские затраты из бюджета, в стране не решена жилищная проблема, вызывают сомнения и острые дискуссии порядок начисления и размеры пенсий и социальных пособий. Система здравоохранения пичкается дорогостоящим оборудованием, но все дальше отдалается от компетентности и человечности. Труд и профессионализм рядовых врачей не получают адекватной оценки начальства. Образовательная сфера стала полигоном для бесконечных экспериментов. Качество учебников и уровень знаний деградировали.

Из Казахстана различными путями в зарубежные страны, включая оффшорные зоны, выводятся огромные суммы бюджетных средств в виде «откатов», завышения цен при тендерах и т.д. Поэтому при официальном доходе на душу населения на уровне восточноевропейских стран, жизнь рядового казахстанца «европейской» назвать невозможно.

Вызывающее поведение лиц, живущих на доходы сомнительного происхождения, провоцируют у массы простых людей чувства разочарования и обманутости, формируют социальную напряженность, что помимо прочего, ведет к политизации этничности и религиозных течений. Серьезным вызовом для стабильного развития и национальной безопасности республики стали проявления терроризма и экстремизма.

Главным источником подобных системных проблем является широкое распространение коррупции, непрозрачно-

сти и несправедливости в деятельности правительственных структур и местных органов власти.

Среди коррумпированных чиновников нередко можно наблюдать откровенный саботаж и вымогательства, низкий уровень культуры и служебной дисциплины, взяточничество, непрозрачность принимаемых решений, бюрократизм и волокиту, безразличие и неуважение к простым гражданам, кумовство, элементарную профессиональную некомпетентность.

Экономический либерализм и политические свободы – две стороны одной медали, это взаимосвязанные и взаимодополняющие процессы. Сокращение частного сектора в экономике, огосударствление целых отраслей и укладов, снижение предпринимательских инициатив зеркальным образом отражаются в возросшей пассивности и инертности гражданского общества, развитии потребительской и патерналистской модели поведения, моральной неготовности многих принимать на себя ответственность за судьбу государства и даже собственной семьи.

Аналогично ситуации в предпринимательском секторе, через государственный социальный и государственный информационный заказы произошло «огосударствление» политики и выражаемых позиций институтов гражданского общества, наблюдаются тенденции самоцензуры и успокоенности в средствах массовой информации.

Вместе с тем в стране имеется достаточное количество людей, которые четко знают чего хотят, самостоятельно строят

свою судьбу, проявляют активную жизненную и гражданскую позицию, всесторонне поддерживают своих сограждан и вносят весомый личный вклад в развитие общества. Они готовы решать многие проблемы как на уровне своего дома или региона, так и на уровне всей страны.

Через объединение усилий и потенциала таких граждан нужно добиться устранения негативных тенденций и выйти на новый этап политического и социально-экономического развития Казахстана. Этот новый этап должен закрепить успехи, достигнутые с момента обретения независимости, и создать предпосылки для дальнейшего укрепления государства, роста возможностей каждого гражданина, развития производительной и конкурентоспособной рыночной экономики, реализации национальных интересов нашего общества.

Роль и место партии «Ак жол» в современных условиях

Новый политический курс, предложенный Президентом Казахстана Н.Назарбаевым в Стратегии «Казахстан-2050», является определяющим для выработки политических и социально-экономических ориентиров партии на перспективу. При этом, опираясь на свою политическую идентичность, национальные интересы и прагматизм, партия «Ак жол» предлагает комплекс мер для достижения общих целей.

Основной целью Демократической партии «Ак жол» является создание необходимых условий для свободного раз-

вития каждого гражданина, соблюдения его прав и свобод, неуклонного повышения качества и уровня жизни всех казахстанцев, а также для достижения экономического, социального и политического прогресса казахстанского общества и государства.

Наша партия является последователем национально-освободительного движения «Алаш», которое заложило фундаментальные основы становления национальной государственности и ставило своей целью модернизацию казахского общества по европейскому пути, на основе сочетания национальных интересов с лучшими достижениями мировой цивилизации. Базовые ценности движения «Алаш» – национальная самостоятельность, либерализм, демократия, права и свободы личности, производительная рыночная экономика, равноправие этносов и религий – продолжают служить нашими ориентирами.

Партия «Ак жол» продвигает и защищает национальные интересы, направляет свою деятельность на оказание содействия выходу общества и государства на более высокий уровень развития, отстаивает их духовные и материальные ценности. Национальные интересы должны опираться на уважение к своему государству и народу, языку, культуре и традициям казахского и других народов страны, признании незыблемости территории и конституционного строя, экономической национализм в использовании природных богатств и промышленного потенциала Казахстана.

Социальная опора партии «Ак жол» – состоявшийся и самостоятельный средний класс, ядром которого выступают отечественная интеллигенция и предприниматели. Они не ждут милости от государства, а инициативно используют созданные им возможности и строят свою жизнь сами, создавая духовные и материальные блага, увеличивая личное и всеобщее благосостояние. Представители среднего класса – собственники и менеджеры, инженеры и юристы, медики и педагоги – участвуют в создании национального благосостояния во всех секторах экономики, интеллектуальной и социальной сфере.

Демократическая партия «Ак жол» считает своей исторической миссией – содействовать становлению и развитию национального бизнеса, технической и творческой интеллигенции как класса собственников, управленцев и интеллектуалов, способных ставить самые актуальные задачи продвижения общества и экономики и находить эффективные решения этих задач.

Достигнув определенного уровня экономического развития, невозможно добиться новых качественных изменений без соответствующих перемен в обществе и политике.

В этой связи, Демократическая партия «Ак жол» считает, что опираясь на достигнутый уровень социально-экономического благосостояния Казахстана, наше общество созрело для новой реформаторской парадигмы, опирающейся на социально-экономическую модернизацию и расширяю-

щей ее процессы на сферы политического и государственного строительства.

Такая парадигма может быть связана с укреплением государственности, усилением принципов парламентаризма, обеспечением прозрачности и подотчетности деятельности правительства, расширение предпринимательских и гражданских свобод, включая свободу слова и свободу объединений.

Разделяя ответственность за сохранение политической и экономической стабильности в стране, партия «Ак жол» открыта к равноправному диалогу со всеми конструктивными общественными силами для решения этих задач.

Политическая модернизация: меры, принципы взаимодействия и пути реализации

Модернизация системы государственной власти и управления

Система государственной власти и управления Республики Казахстан должна быть построена и функционировать на основе реального разделения и эффективного взаимодействия ветвей власти, приоритетности принципов парламентаризма, максимальной транспарентности и сотрудничества государства с институтами гражданского общества посредством поэтапного преобразования суперпрезидентской системы правления в президентско-парламентскую.

1. В целях укрепления многопартийного Парламента партия «Ак жол» считает необходимым:

- сократить избирательный порог для политических партий с 7 до 5 %;

- принять закон, регулирующий и защищающий статус и права депутатских фракций политических партий в Парламенте Республики Казахстан;

- обеспечить реальное равенство парламентских партий в статусе и полномочиях, включая государственное финансирование и освещение в государственных СМИ;

- а также наделить их правами:

- разрабатывать и вносить на рассмотрение Мажилиса проекты законов;

- проводить обязательную предварительную экспертизу проектов законов разрабатываемых центральными исполнительными органами до их официального утверждения Правительством и последующего внесения в Мажилис Парламента;

- предоставить Мажилису Парламента ключевую роль в формировании Правительства республики и наделить его полномочиями по:

- утверждению структуры Правительства;

- избранию председателя и членов Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, а также Уполномоченного по правам человека и Бизнес-омбудсмена;

- инициированию вопросов по выражению недоверия Правительству, а также его отдельным членам для последу-

ющей постановки перед Президентом вопроса об освобождении их от занимаемой должности.

2. В целях повышения эффективности системы государственного управления партия «Ак жол» будет требовать:

- обеспечить максимальную ориентацию деятельности государственных органов, предприятий и их должностных лиц на качественное оказание услуг гражданам и частным юридическим лицам;

- ввести передовые и эффективные, с учетом зарубежного опыта, стандарты, инструменты и технологии современного государственного менеджмента и корпоративного управления;

- четко разделить функции государственных органов и коммерческих организаций с государственным участием;

- ввести мораторий на создание новых квазигосударственных структур министерствами и ведомствами, с одновременным выходом государства из не менее 70% ныне действующих предприятий с государственным участием;

- сосредоточить в уполномоченных Правительством государственных органах все регулирующие функции в отношении национальных компаний, РГП и соответствующих секторов экономики;

- обеспечить утверждение бюджетов национальных компаний Парламентом, законодательно конкретизировать порядок возврата государственных средств, полученных нацкомпаниями и предприятиями с участием государства на реализацию долгосрочных программ.

- добиться реальной прозрачности бюджета. Законодательно установить обязательное наличие в бюджете раздела с конкретизацией расходной части по отдельным мероприятиям, объектам и администраторам программ;

- обеспечить постоянный рост ненефтяных поступлений (за счет индустриализации и диверсификации экономики), а также контроль за уровнем ненефтяного дефицита на уровне не выше 3%;

- законодательно закрепить порядок использования средств Национального фонда на текущие цели бюджета только за счет части ежегодной прибыли от инвестиционного дохода, отказавшись от расходования основного капитала и текущих поступлений;

- добиться сохранности и прироста средств Единого накопительного пенсионного фонда за счет инвестирования их в реальный сектор экономики и отказа от вложений в рискованные финансовые инструменты.

3. В целях повышения эффективности работы Правительства полагаем целесообразным:

- возложить на Правительство и Премьер-Министра всю полноту ответственности за социально-экономическую политику республики и выполнение государственных программ;

- обеспечить коллективную ответственность Правительства и индивидуальную ответственность каждого из его членов перед Мажилисом Парламента за эффективность своей работы и обоснованность принимаемых решений;

- включить в персональную ответственность членов Правительства управление государственными активами в национальных компаниях, организациях и предприятиях с государственным участием и назначение их руководителей.

Развитие местного самоуправления

Развитие системы местного самоуправления должно быть ориентировано на децентрализацию системы государственной власти, предусматривающую передачу больших полномочий органам местного государственного управления и самоуправления, расширение участия граждан и местного сообщества в процессе управления делами местного значения, а также усиление позиций областных, районных и городских маслихатов как ведущих институтов местного самоуправления.

1. По мнению партии «Ак жол», в целях повышения роли маслихатов нужно:

- ввести процедуру избрания 50% депутатов маслихатов областей, городов Астана и Алматы по партийным спискам;
- ввести должность председателя маслихата, действующего на постоянной основе;
- перевести деятельность членов ревизионных комиссий, а также руководителей постоянных комиссий маслихатов на постоянную основу;
- наделить депутатов маслихатов, действующих на постоянной основе, правом депутатской неприкосновенности;

- наделить маслихаты механизмами контроля за исполнением местного бюджета и деятельностью местных исполнительных органов;
- включить в компетенцию маслихатов утверждение тарифов на коммунальные услуги, оказываемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы;
- предоставить постоянным комиссиям маслихатов право приглашения должностных лиц исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, для заслушивания необходимой информации по вопросам, относящимся к компетенции данных комиссий;
- предоставить маслихатам право добиваться освобождения от должности заместителей акима и руководителей исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета;
- законодательно установить порядок и механизмы отчетности акимов городов районного значения, поселков, аулов (сел) и аульных (сельских) округов, избираемых депутатами районных маслихатов, перед данными маслихатами;
- уравнивать депутатские фракции политических партий в маслихатах в правах и полномочиях с постоянными комиссиями;
- законодательно установить порядок и механизмы обязательной отчетности депутатами маслихатов всех уровней перед своими избирателями по проделанной ими работе;

- обеспечить подотчетность дисциплинарных советов областей, городов Астана и Алматы соответствующим маслихатам.

2. В целях развития местного самоуправления необходимо:

- расширить статус и полномочия институтов общественного самоуправления в лице сходов и собраний местного населения в городах районного значения, поселках, аулах (селах) и аульных (сельских) округах, наделить их механизмами общественного контроля за деятельностью местных акимов;

- четко регламентировать порядок формирования и использования бюджета местного самоуправления;

- урегулировать законодательством о государственных закупках деятельность акимов городов районного значения, поселков, аулов (сел) и аульных (сельских) округов по закупке товаров, работ и услуг.

Развитие гражданского общества и его институтов

Должен быть принят комплекс мер в интересах обеспечения поступательного развития гражданского общества, а также партнерства и конструктивности в отношениях между ним и государством.

1. По мнению партии «Ак жол», целесообразно законодательно закрепить и обеспечить практическую реализацию следующих принципов взаимоотношения между государством и гражданским обществом и его институтами:

- государство создает необходимые правовые условия для полноценного развития гражданского общества и функционирования его институтов, в том числе для осуществления ими полноценного контроля за его деятельностью;

- государству разрешено делать только то, что установлено законом, а гражданам – все то, что не запрещено законом;

- гражданское общество и государство взаимодействуют друг с другом на основе партнерства, равноправия, конструктивизма, открытости, согласованности, взаимопонимания, взаимоуважения и взаимной ответственности в целях решения актуальных вопросов развития республики;

- государство стимулирует рост и реализацию гражданских инициатив, а также оказывает финансовую поддержку институтам гражданского общества в реализации общественно значимых и полезных программ и проектов в рамках предоставления им на объективной, честной, открытой и равноправной конкурсной основе государственного социального заказа.

2. В целях обеспечения реализации гражданами своего права на объединение желательно:

- максимально упростить и придать учетный характер процедуре государственной регистрации и перерегистрации политических партий, профессиональных союзов иных общественных объединений, некоммерческих неправительственных организаций, их структурных подразделений (филиалов и представительств) в органах юстиции;

- сократить обязательную минимальную численность членов любой партии с 40 до 10 тыс. человек, а в их региональных филиалах или представительствах с 700 до 200 человек;

- сократить размер регистрационного сбора для общественных объединений и других некоммерческих неправительственных организаций с 6,5 до 3 МРП, а для политических партий с 14 до 7 МРП;

- производить учетную регистрацию и перерегистрацию не являющихся юридическими лицами филиалов и представительств указанных общественных организаций без уплаты регистрационного сбора.

3. В целях усиления роли политических партий в общественно-политической жизни республики необходимо:

- обеспечить участие их представителей в работе участковых, территориальных и окружных избирательных комиссий;

- предоставить право равного доступа к государственным СМИ;

- осуществлять процедуру ликвидации политических партий по решению Верховного суда Республики Казахстан;

- расширить практику участия представителей политических партий в деятельности экспертных советов, рабочих групп при центральных и местных государственных органах, гарантировать учет их мнения при разработке нормативных документов соответствующих госорганов, включая законопроекты;

- принять закон, защищающий права политических партий и депутатов Парламента, дискутирующих с политической парламентского большинства.

Повышение качества и конкурентоспособности человеческого капитала

Важнейшей целью развития Казахстана должен стать рост благосостояния и социального самочувствия его граждан. Этого можно добиться только через сокращение разрыва между бедными и богатыми, вовлечения всего общества в производительный труд, выстраивания прозрачной социальной и экономической политики, создания реальных возможностей и жизненных перспектив для каждого человека. В связи с этим важнейшим направлением деятельности государства в сотрудничестве с бизнес-сообществом и институтами гражданского общества должно стать расширение возможностей для самореализации, творческого развития и высокопроизводительного труда людей посредством обеспечения их жильем, качественными услугами по линии социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и образования.

Одним из ключевых подходов в формировании человеческого капитала является обеспечение гуманной и здоровой окружающей среды, развитие «зеленой» и энергосберегающей экономики, а также активная экологическая деятельность.

Наращивание и укрепление трудовых ресурсов

В целях обеспечения максимальной занятости населения, улучшения условий труда и обеспечения социальных гарантий работникам организаций и предприятий любой формы собственности, ДПК «Ак жол» полагает необходимым:

- повысить долю расходов государства на реализацию программ занятости населения до 1% от ВВП страны;
- ликвидировать безработицу: в Казахстане имеется достаточный экономический потенциал, чтобы обеспечить каждого трудоспособного гражданина работой и трудовыми доходами;
- расширить практику общественных работ, оплачиваемых государством;
- обеспечить стимулирование со стороны государства деятельности субъектов частного предпринимательства по созданию новых рабочих мест;
- законодательно обязать государство обеспечить трудоустройство выпускников высших и средних специальных учебных заведений, обучавшихся по государственным грантам;
- обеспечить взаимосвязь системы образования и рынка труда через разработку взаимосвязанных образовательных и профессиональных стандартов;
- создать дополнительные стимулы для легализации рынка труда, включая рынок трудовых мигрантов;

- прекратить скрывать реальную безработицу под термином «самозанятых» граждан, обеспечить предоставление им правовых и социальных гарантий со стороны государства;
- внедрить гибкую систему выдачи государственных квот на привлечение иностранной рабочей силы в соответствии с ситуацией на рынке труда республики;
- обеспечить приоритет прав и интересов казахстанских работников, включая высокую оплату труда, на предприятиях с участием иностранного капитала;
- обеспечить регулярное повышение размера минимальной заработной платы, в соответствии с ростом стоимости потребительской корзины;
- повысить размеры оплаты труда работников бюджетной сферы, включая учителей, врачей, представителей науки и культуры, до достойного уровня. Работающий человек не должен быть бедным!

Улучшение системы социальной защиты населения

В целях совершенствования системы социальной защиты населения считаем целесообразным:

- рассчитывать размеры социальных выплат на основе реального прожиточного минимума в соответствии с международными стандартами;
- полностью охватить мерами социальной защиты, пенсиями и пособиями нуждающихся граждан всех категорий;

- расширить охват населения социальным страхованием;
- разработать конкретные меры по преодолению бедности, с учетом реальной величины прожиточного минимума;
- обеспечить справедливый уровень пенсий для всех видов пенсионной системы в размере не менее 60% заработной платы; аналогичный принцип (60% от прожиточного минимума) установить для базового пособия по возрасту;
- обеспечить полный охват наемных работников и «самозанятых» граждан накопительной пенсионной системой;
- принять закон «О ветеранах», определяющий юридический статус и социальные гарантии данной категории населения;
- ввести выплату ежемесячного пособия (в размере средней заработной платы) по уходу за ребенком, до достижения им трехлетнего возраста;
- начислять средства из республиканского бюджета на накопительные пенсионные счета женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам и по уходу за ребенком;
- обеспечить достойное проживание людей с ограниченными возможностями (инвалидов), включая введение государственного субсидирования создания рабочих мест для инвалидов, введение квот на трудоустройство инвалидов в государственные органы и на госпредприятия, а также упрощение процедуры получения и переосвидетельствования статуса инвалида.

Улучшение жилищных условий населения

В целях обеспечения доступности жилья для людей с различным уровнем доходов и улучшения состояния жилищного фонда, по нашему мнению, нужно:

- в государственной жилищной политике перейти от коммерческих закупок жилья к строительству социального жилья для малообеспеченных слоев населения и молодых семей – государственными жилищно-строительными предприятиями и по госзаказу. Такое жилье должно сдаваться по себестоимости в пожизненную аренду с правом наследования аренды, но без права приватизации или с ограничением такового;

- при выделении земельных участков под строительство элитного жилья вменить в обязанности застройщиков строить аналогичные площади социального жилья для граждан с невысоким уровнем дохода;

- создать эффективную систему защиты прав и законных интересов участников долевого строительства, включая введение страхования возможных рисков по причине несостоятельности застройщиков;

- обеспечить защиту прав и собственности граждан, которые приобрели свое жилье по ипотечным кредитам, от произвола недобросовестных банков;

- создать в каждом регионе республики регулярно обновляемые базы данных состояния жилого фонда и инфраструктуры коммунальных услуг;

- обеспечить предоставление государством целевых займов и инвестиций на проекты по модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ);

- провести демонополизацию и создать условия для реальной конкуренции в сфере управления и обслуживания жилого фонда;

- повысить уровень эффективности тарифного регулирования, позволяющего ликвидировать сверхнормативные и сократить нормативные потери субъектов естественных монополий;

- обеспечить внедрение современных технологий на предприятиях коммунального сектора;

- законодательно установить обязанности государства компенсировать расходы граждан на содержание жилья и оплату коммунальных услуг в случае их превышения 10% от совокупного дохода семьи;

- обеспечить максимальную прозрачность в работе кооперативов собственников квартир (КСК) и их периодическую отчетность перед собственниками и нанимателями жилья и других помещений за расходование получаемых от них денежных средств.

Улучшение системы здравоохранения

В целях оказания своевременной и качественной медицинской помощи и укрепления здоровья граждан, партия «Ак жол» предлагает:

- обеспечить доступность медицинских услуг для всех категорий граждан, наряду с гуманным отношением системы здравоохранения к пациентам;
- внедрить международные стандарты качества медицинских услуг;
- обеспечить охват детей в возрасте до 16 лет всем спектром медицинского обслуживания;
- обеспечить соответствие основных показателей работы организаций здравоохранения, оказывающих стационарную помощь (оборот койки, средняя продолжительность пребывания и т.д.), международным стандартам эффективности;
- обеспечить выравнивание качества оказания медицинской помощи в государственных и частных, а также в городских и сельских медицинских учреждениях;
- расширить гарантируемые государством современные медицинские стандарты и объемы бесплатной медицинской помощи, включая профилактику и высокотехнологичные медицинские услуги;
- довести долю частных поставщиков медицинских услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) до 20%;
- создать равные условия для граждан республики в получении медицинских услуг в рамках ГОБМП независимо от места проживания;
- создать благоприятную конкурентную среду для поставщиков услуг ГОБМП независимо от форм собственности на основе государственно-частного партнерства;

- внедрить эффективную систему обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения в рамках ГОБМП;
- ввести систему обязательного медицинского страхования;
- создать современную систему управления в сфере здравоохранения, соответствующую международным принципам;
- расширить сеть медицинских учреждений, особенно в сельской местности;
- усилить ответственность медицинских учреждений и медицинского персонала за недобросовестную медицинскую помощь и негуманное отношение к пациентам;
- улучшить качество подготовки и повышения квалификации врачей и других медицинских работников;
- внедрить новые механизмы повышения солидарной ответственности граждан за свое здоровье;
- сформировать и продвигать в обществе идеологию здорового образа жизни.

Посредством реализации этих и других мер представляется возможным увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, снижение материнской и младенческой смертности в два раза, а также снижение заболеваемости туберкулезом на 20%.

Развитие образования и науки

В целях обеспечения права граждан на получение качественного образования и укрепления научного потенциала республики, считаем важным:

- увеличить расходы государства на развитие системы образования и науки до 3% от ВВП страны;
- обеспечить полный охват детей дошкольного возраста детскими садами, как в городской, так и в сельской местности;
- обеспечить доступность образования для детей с нарушениями здоровья, из малообеспеченных семей и входящих в группы риска;
- создать эффективную систему технического и профессионального образования, соответствующую требованиям рынка труда и интегрированную в мировое образовательное пространство;
- внедрить Национальную квалификационную систему, признаваемую внутренним и внешним рынками труда;
- привлечь объединения представителей бизнес-сообщества к разработке стандартов, аккредитации учреждений образования и проведению экзаменов;
- обеспечить объективность и прозрачность проведения Единого национального тестирования (ЕНТ), включая возможность замены ЕНТ на экзамены по выбору самого выпускника;
- обеспечить соответствие качества высшего образования Казахстана лучшим мировым практикам в области образования;
- расширить меры по профилактике и противодействию коррупции в учреждениях образования всех уровней и любой формы собственности;

- повысить практическую привлекательность науки за счет создания условий для внедрения и коммерциализации инновационных разработок;

- создать систему материального и творческого стимулирования для научных работников, привлечения молодежи в науку, популяризации научно-технической деятельности и профессии ученых и инженеров.

Подъем аула и сельского хозяйства

Почти половина населения республики проживает на селе. Поэтому успешное развитие Казахстана невозможно без создания благоприятных условий для жизнедеятельности жителей аулов и сел, для чего партия «Ак жол» настаивает:

- обеспечить полноценную работу социальной инфраструктуры всех сельских населенных пунктов страны, включая дороги, школы, медицинские учреждения, спортивные залы, бани, обеспечение питьевой водой, топливом, электроэнергией, связью и т.д.;

- отказаться от практики строительства отдельных и помпезных зданий, что неоправданно увеличивает затраты, перейти к размещению таких служб на селе, как школа, отделение почты, медицинский пункт, сельский акимат и т.д. в типовом здании с совмещенными функциями;

- произвести реконструкцию действующих и строительство новых автодорог, соединяющих села с районными и областными центрами;

- разработку и реализацию программы поддержки сельских районов с неблагоприятной экологической обстановкой;

- включить сельское население, прежде всего молодежь и молодых специалистов, в программу «Доступное жилье», обеспечив для этого строительство нового жилья государственными строительными компаниями в перспективных сельских населенных пунктах.

В целях поступательного развития аграрного сектора национальной экономики Казахстана необходимо:

- добиться утверждения Парламентом бюджета Национального холдинга «КазАгро» и отчетов о его исполнении;

- введения парламентского мониторинга использования государственных средств, выделенных на развитие сельского хозяйства;

- достичь повышения производительности труда в сельском хозяйстве в 4 раза;

- обеспечить передачу земель сельскохозяйственного назначения исключительно гражданам Казахстана, занятым в ведении сельского хозяйства с приоритетом жителей села;

- принять меры по изъятию и возвращению в сельскохозяйственный оборот нерационально используемых земель;

- предоставить жителям сельских населенных пунктов долгосрочных льготных кредитов на ведение сельскохозяйственной деятельности, в том числе для приобретения земли, скота, современной сельхозтехники и оборудования, семян, удобрений и т.д.;

- обеспечить местные хозяйства поливной водой, включая реконструкцию действующих и строительство новых сооружений водоснабжения;
- увеличить государственные субсидии в сельское хозяйство с предоставлением данных бюджетных средств непосредственно фермерам и крестьянам;
- установить стабильные и приемлемые цены на горюче-смазочные материалы для сельхозпроизводителей;
- увеличить объем государственных закупок основных видов сельхозпродукции по справедливым ценам;
- создать необходимые условия для развития системы потребительской кооперации в сельской местности.

Улучшение бизнес-среды и поддержка предпринимательства

Партия «Ак жол» выступает твердым сторонником построения в Казахстане конкурентоспособной и рыночной экономики, всемерной поддержки частного, прежде всего, малого и среднего бизнеса. Нереально каждого казахстанца сделать нефтяником или банкиром. Но массовый малый и средний бизнес способен выступить эффективным каналом перераспределения доходов крупных корпораций через систему экономических взаимоотношений, приобщить каждую казахстанскую семью к глобальному успеху национальной экономики. Для успешной реализации этих стратегических задач, необходимо реализовать следующий комплекс мер:

- добиться успешной реализации проектов Программы форсированного индустриально-инновационного развития,

эффективности вложенных в нее государственных средств и действительной работы запускаемых предприятий;

- ввести обязательную инновационную составляющую в проектах ПФИИР, соответствующую критериям наукоемкости, технологичности, экологичности и энергосбережения;

- обеспечить эффективное использование транзитного потенциала Казахстана, экономических преимуществ проекта Западная Европа – Западный Китай;

- обеспечить эффективность реализации программы «Дорожная карта бизнеса - 2020», деятельности всех ее звеньев и доведение выделенных средств до конкретных предприятий;

- ввести парламентский мониторинг деятельности национальных институтов развития по поддержке частного бизнеса, обеспечить эффективность использования ими государственных средств, выделенных на развитие предпринимательства;

- провести демонополизацию ряда секторов естественных монополий с целью усиления конкуренции и снижения цен для потребителей.

В целях стимулирования деловой активности частного предпринимательства и расширения его возможностей в процессе развития экономики и социальной сферы необходимо:

- создать условия, стимулирующие переток частного бизнеса из торгово-посреднической сферы в реальный сектор экономики, в этих целях добиться реальных

преференций для средних предприятий перерабатывающей промышленности;

- обеспечить продовольственную и потребительскую безопасность, направить усилия на поддержку пищевой отрасли и производство качественного продовольствия и товаров народного потребления по национальным и межгосударственным стандартам;

- освободить малый и средний бизнес от уплаты НДС и КПН в течение трех лет с момента создания предприятия;

- упростить процедуры налогового администрирования и отчетности;

- отменить штрафы по налоговой отчетности для частных предпринимателей, если допущенные ими в рамках этой отчетности нарушения не наносят прямого ущерба государственному бюджету;

- отказаться от применения ареста счетов, остановки расходных операций коммерческих структур;

- сократить срок исковой давности по налоговой отчетности и налоговые проверки за прошедшие периоды – с пяти до трех лет;

- ужесточить уголовную ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, совершаемое должностным лицом с использованием служебного положения;

- ввести дифференцированные пониженные ставки НДС для приоритетных отраслей (сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, машиностроения);

- провести практическую демонополизацию ряда секторов естественных монополий с целью усиления конкуренции и снижения цен для потребителей соответствующих товаров и услуг;

- сократить вмешательство квазигосударственного сектора в экономику, ликвидировать или приватизировать нерентабельные предприятия с государственным участием в конкурентных секторах экономики, провести разгосударствление 70% предприятий с государственным участием;

- совершенствовать систему государственных закупок, включая обеспечение максимальной прозрачности соответствующих процедур и обращения государственных органов непосредственно к производителям определенных товаров и услуг;

- разработать и внедрить методику анализа регуляторного воздействия (АРВ) для разработки и принятия новых нормативных правовых актов;

- обеспечить приоритет отечественных производителей на внутреннем рынке, в том числе в системе закупок национальных компаний, и недопущение недобросовестной конкуренции со стороны иностранных компаний;

- довести долю малого и среднего бизнеса в ВВП страны до 60 %.

Важной опорой экономического развития и поддержки малого и среднего бизнеса должна стать политика ресурсного национализма. Использование природных ресурсов и недр должно служить прежде всего интересам народа Ка-

захстана. Партия «Ак жол» поддерживает привлечение инвестиций и создание комфортных условий для инвесторов, включая стабильность контрактов.

В то же время, в деятельности иностранных недропользователей считаем необходимым обеспечить не менее 50%-ной доли казахстанского содержания. Кроме того, по норвежскому опыту нужно перейти к практике, когда крупные инвесторы, работающие в сфере недропользования, передают казахстанским (либо совместным) предприятиям технологии и производство используемого оборудования и его комплектующих, а также обязуются закупать такое оборудование, заказывать услуги казахстанских сервисных компаний, приобретать отечественные продукты питания, спецодежду и т.д. Тем самым, использование природных ресурсов будет способно потянуть за собой развитие малого и среднего бизнеса в смежных секторах экономики.

В этой связи партия «Ак жол» будет добиваться скорейшего принятия и практической реализации законов «Об офсетной политике» и «О закупках в деятельности национальных компаний, предприятий с государственным участием и крупных недропользователей».

Считаем необходимым особо подчеркнуть, что ДПК «Ак жол» поддерживает добросовестный, производительный и прогрессивный бизнес, но нетерпима к недобросовестным дельцам, попирающим принципы справедливости, интересы общества, государства и честной конкуренции.

Конечной целью серьезного бизнеса не может быть просто обогащение владельцев. Помимо извлечения коммерческой прибыли, бизнес должен быть направлен на улучшение уровня и качества жизни всего общества, и, в конечном счете – на сокращение разрыва между богатыми и бедными.

Обеспечение верховенства закона и прав личности

Для полноценного и эффективного обеспечения соблюдения и защиты конституционных прав и свобод граждан республики и верховенства закона необходимо принятие комплекса мер, направленных на совершенствование соответствующих правовых и организационно-технических механизмов, развитие независимого и справедливого правосудия, усиление парламентского и общественного контроля за деятельностью правоохранительных органов, усиление противодействия коррупции во всех сферах жизнедеятельности казахстанского общества и государства.

1. В целях обеспечения государством равенства всех граждан перед законом, независимо от их социального, должностного и иного положения, партия «Ак жол» предлагает:

- обеспечить всестороннюю и последовательную реализацию мер, предусмотренных Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года;
- привести действующее законодательство Республики Казахстан в соответствии с Международным пактом

о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах;

- выявить и устранить все противоречия между законодательными актами и ведомственными документами, регулирующими вопросы соблюдения конституционных прав и свобод граждан;

- увеличить правовые способы и механизмы защиты частной жизни и персональных данных граждан, включая внесение соответствующих положений в административное законодательство;

- расширить формы и механизмы правового просвещения населения страны;

- обеспечить практическую, а не декларативную, реализацию принципа презумпции невиновности, прозрачного, неподкупного и справедливого суда, защиту прав граждан в ходе досудебных мероприятий, судебного процесса, а также в местах лишения свободы;

- добиться как минимум двукратного сокращения числа приговоров, связанных с лишением свободы, за счет переноса основных наказаний в экономическую плоскость;

- кардинально повысить исполнение судебных решений, прежде всего по хозяйственным и гражданским спорам;

- обеспечить полную компенсацию пострадавшим нанесенного ущерба, как за счет виновной стороны, так и за счет специального компенсационного фонда.

2. В целях реализации и защиты права частной собственности считаем необходимым:

- принять закон «О частной собственности в Республике Казахстан», призванный обеспечить серьезные государственные гарантии неприкосновенности имущества и иных объектов собственности граждан и негосударственных юридических лиц, включая право на защиту частной собственности;

- установить в гражданском законодательстве Республики Казахстан принцип приоритета прав собственника, в соответствии с которым все неустранимые противоречия и неясности законодательства, возникающие в связи с осуществлением права собственности, толкуются в пользу собственника;

- дополнить Гражданский кодекс Республики Казахстан положением, содержащим все допустимые способы защиты и самозащиты права собственности от незаконных посягательств и рейдерских захватов;

- четко определить и конкретизировать в действующем законодательстве понятия «государственные нужды» и «исключительные случаи» относительно принудительного отчуждения у граждан их имущества с учетом норм Конституции Республики Казахстан и международным обязательствам Казахстана в сфере прав и свобод человека;

- унифицировать порядок определения суммы возмещения гражданам государством в случаях принудительного отчуждения у них имущества для государственных нужд.

3. В целях гуманизации уголовной политики и уголовного законодательства республики полагаем целесообразным:

- отказаться от смертной казни как высшей меры уголовного наказания с заменой ее на пожизненное заключение, вопрос о применении смертной казни в исключительных случаях и по особым обстоятельствам должен быть решён путем широкого общественного обсуждения проблемы;

- обеспечить декриминализацию ряда правонарушений, не связанных с умышленной угрозой жизни и здоровью граждан;

- обеспечить соблюдение принципа презумпции невиновности в уголовном процессе;

- обеспечить всесторонность, полноту и объективность в процессе дознания, следствия и судебного разбирательства по уголовным делам;

- установить применение к гражданам, подозреваемым в совершении уголовных преступлений, меры пресечения в виде ареста исключительно в соответствии со степенью тяжести соответствующих преступлений;

- сформировать с участием представителей общественности национальный превентивный механизм, направленный на предотвращение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

- создать организационно-правовые условия для расширения практики применения судами альтернативных лишению свободы видов уголовного наказания, включая общественные работы и возмещение материального ущерба;

- расширить условия и механизмы предоставления гражданам, осужденным к лишению свободы, защиту их жизни и здоровья, права на сообщение родственникам о своем состоянии, своевременной медицинской помощи, квалифицированной юридической помощи;

- обеспечить прозрачность деятельности уголовно-исполнительной системы, включая общественный контроль со стороны правозащитных, иных заинтересованных общественных организаций и СМИ в отношении изоляторов временного содержания и исправительных учреждений;

- добиться реализации и иных основополагающих прав личности, гарантированных Конституцией Республики Казахстан.

Борьба с коррупцией и теневой экономикой

Коррупция выступает формой незаконного дополнительного налога на бизнес и граждан, а своими преступными и неадекватными доходами она дискредитирует честный труд простых людей и рядовых предпринимателей.

В целях формирования в обществе атмосферы неприятия и нетерпимости по отношению к коррупции и усиления противодействия любым ее проявлениям, партия «Ак жол» требует:

- ввести всеобщее декларирование доходов и расходов граждан, обеспечив его прозрачный и небюрократический характер;

- ввести практику проведения фракциями политических партий в Мажилисе Парламента антикоррупционной

экспертизы проектов законов, разрабатываемых исполнительными органами, до их внесения в Парламент;

- обеспечить повышение уровня максимальной прозрачности работы всех государственных органов, организаций и их должностных лиц, включая установление веб-камер в наиболее важных госорганах (залах судебных заседаний, таможенных переходах, залах тендерных комиссий, рабочих групп Парламента и т.д.) с прямой трансляцией их работы через Интернет;

- кардинально реформировать систему государственных закупок, включая обеспечение максимальной прозрачности соответствующих процедур, регулирование законодательством о госзакупках деятельности всех государственных органов, национальных компаний и иных структур с государственным участием, их обращение непосредственно к производителям определенных товаров и услуг, а не к посредникам;

- провести деофшоризацию национальной экономики;

- создать законодательные препятствия для вывода за рубеж финансовых средств, полученных незаконным путем;

- ввести запрет на владение персональными банковскими счетами в оффшорных зонах для членов правительства и руководителей национальных компаний;

- расширить механизмы сотрудничества правоохранительных органов Казахстана и стран ближнего и дальнего зарубежья в процессе борьбы с коррупцией и привлечением к ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения;

- активизировать политику присоединения Казахстана к важным международно-правовым актам в сфере борьбы с коррупцией с последующей полноценной имплементацией соответствующих международных норм в антикоррупционное законодательство республики;
- обеспечить прозрачность деятельности госорганов для общественности и НПО.

Развитие духовной и культурной сферы народа Казахстана

Преемственность духовно-культурного опыта поколений является одной из главных основ укрепления государственной независимости Казахстана. Осмысление национальной истории, своих истоков, самобытности и специфики призвано послужить духовной и идейной консолидации общества.

Партия «Ак жол» считает необходимым:

- обеспечить сохранение и приумножение национального наследия всех этносов Казахстана, равноправное развитие всех языков и национальных культур, единства и согласия многонационального народа Казахстана. В нашей стране нет «пришлых» или «гостевых» народов, представители всех национальностей являются полноправными гражданами нашей единой Родины;
- преодолеть принцип «остаточного» финансирования духовной сферы, на 50% увеличить бюджетные расходы на развитие культуры, искусства, народного творчества;

- увеличить содержание произведений казахстанских авторов в репертуарах культурно-массовых мероприятий;
- гарантировать эффективное использование и практическую результативность государственных средств, выделенных на развитие государственного и других языков;
- проводить воспитание молодого поколения в духе уважения к национальной истории Казахстана, казахскому языку и казахской культуре, равно как и к истории, культуре и языкам других этносов, включая русский, украинский, узбекский, немецкий, корейский и десятки других;
- активизировать работу по включению природно-культурных объектов Казахстана в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО (Шелковый путь, археологические объекты оазиса Отырар, культурный ландшафт Улытау, Аксу-Жабагылы, Северный Тянь-Шань и т.д.);
- обеспечить полное преодоление и восполнение казахским народом духовных потерь и издержек, вызванных обрушившимися на него в XX трагедиями репрессий, массового голода, вымирания целых районов и вынужденного бегства с родины многих соотечественников, критической угрозы утраты родного языка и культуры, для чего:
 - добиться полной реализации программы «Мәңгілік ел», предусматривающей укрепление независимости Казахстана и возрождение духовного богатства нашего народа;
 - увеличить число учащихся общеобразовательных школ с казахским языком обучения на 30% к 2020 году;

- повысить статус и расширить сферу применения казахского языка, прежде всего в экономике и бизнесе, включая иностранные компании;
- предусмотреть соответствующие нормы в законе «О государственном языке РК» как меры, позволяющей достичь стратегической цели знания и использования 95% казахстанцев государственного языка к 2025 году;
- содействовать переводу казахского языка на латинский алфавит;
- провести модернизацию казахского языка, окончательно решив вопрос о переводе на казахский язык устоявшихся международных и иностранных слов и терминов;
- увеличить удельный вес документов на казахском языке в государственных органах до 80% к 2020 году;
- увеличить объем телерадиопрограмм по телерадиоканалам, независимо от форм их собственности, на государственном языке по времени до 70% к 2020 году;
- увеличить финансирование производства национальных фильмов на 50% и перевода иностранных фильмов на казахский язык для показа в кинотеатрах;
- принять программу изучения и популяризации, в том числе среди русскоязычной аудитории, идейных воззрений деятелей движения «Алаш» и их востребованности в XXI веке, особенно в части социальной, политической и экономической модернизации казахстанского общества по европейскому пути;
- усилить миграционную политику по возвращению соотечественников на историческую родину, обеспечив при

этом сбалансированный подход стимулирования расселения в соответствии с потребностями экономики, характером размещения производительных сил и Программой индустриализации;

- законодательно закрепить предоставление гражданства Республики Казахстан после сдачи экзамена на знание государственного языка, Конституции РК и истории Казахстана;

- поддерживать традиционные религии народов Казахстана (прежде всего ислам и христианство), защищать духовную сферу общества от влияния чуждых сект и течений, противодействовать призывам к экстремизму и терроризму на религиозной, этнической и любой другой основе.

Внешняя политика и национальная безопасность

Деятельность в сфере внешней политики и обеспечения национальной безопасности Казахстана должна проводиться на основе учета национальных интересов страны, создания действенных механизмов их продвижения и защиты, укрепления суверенитета, независимости и территориальной целостности республики.

1. В сфере внешней политики необходимо:

- обеспечить создание благоприятных внешнеполитических условий для развития республики, а также развитие отношений с внешнеполитическими партнерами на основе равноправия, доверия, взаимоуважения, взаимопонима-

ния, открытости, добрососедства, взаимовыгодного партнерства и дипломатической корректности в отношении друг к другу;

- осуществлять участие Казахстана в любых интеграционных процессах исключительно в рамках экономического сотрудничества и в соответствии с интересами национальной Независимости;

- решительно усилить позиции Казахстана по отстаиванию интересов отечественного бизнеса в переговорном процессе со странами-партнерами;

- обеспечить политику протекционизма и поддержки казахстанской продукции на рынках стран-партнеров по ТС-ЕАЭС;

- не допустить создание в указанных интеграционных образованиях наднациональных органов, претендующих на выполнение политических полномочий в отношении стран-участниц;

- помимо взаимодействия с партнерами по евразийским процессам, обеспечить баланс внешнеэкономических и внешнеполитических интересов Казахстана через поступательное развитие сотрудничества с Китаем, Европейским союзом, США и исламским миром;

- обеспечить вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО) на условиях следования национальным интересам;

- в рамках участия Казахстана в ВТО, обеспечить населению доступ к лучшим товарам и услугам по доступным ценам;

- приобщить страну к передовым стандартам качества жизни;

- добиваться незамедлительного прекращения участия (членства) Казахстана в любых интеграционных образованиях и международных организациях, если это участие (членство) будет сопряжено с ущемлением Независимости страны и национальных интересов народа Казахстана;

- создать в рамках деятельности Министерства иностранных дел эффективные механизмы защиты прав граждан Казахстана за рубежом.

2. В сфере обеспечения национальной безопасности необходимо:

- расширение международного сотрудничества в интересах укрепления обороноспособности республики, противодействия терроризму, экстремизму, транснациональной преступности, нелегальной миграции, наркобизнесу и другим угрозам национальной безопасности;

- принятие комплекса мер, направленных на повышение и укрепление боеспособности Вооруженных сил республики, включая расширение и совершенствование боевой подготовки личного состава;

- обеспечение целевого и эффективного использования средств, выделяемых на финансирование Вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов страны;

- предупреждение проявлений терроризма и экстремизма путем снятия их социальных предпосылок в виде

актуальных проблем безработицы, несправедливости, отсутствия жилья и личных перспектив молодежи, а также проведения широкой профилактической работы с представителями различных слоев и групп населения республики;

- усиление уголовной ответственности за правонарушения экстремистского характера, ведение соответствующей пропаганды и вовлечение граждан, особенно молодежь, в данную деятельность.

Соответствующая деятельность государства и его уполномоченных органов должна способствовать уверенности казахстанцев в способности государства защитить их от всевозможных внутренних и внешних угроз.

Стратегия конструктивного оппонирования

Партия «Ак жол» исходит из того, что стержнем политических дискуссий на новом этапе развития Казахстана станет поддержание общественно-политического баланса в условиях обозначенных проблем, противоречий и вызовов.

В этих дискуссиях ДПК «Ак жол» будет стремиться к тому, чтобы позиция и интересы формирующегося казахстанского среднего класса были услышаны и учитывались при принятии решений всеми политическими силами страны.

Демократическая партия «Ак жол» будет решительно противостоять необоснованным ограничениям и ущемлениям прав и свобод граждан, любым проявлениям нетерпимости, беззакония, коррупции и экстремизма в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, действиям,

способствующим подрыву стабильности и безопасности республики, ее престижа в международном сообществе.

Как показала жизнь, партия «Ак жол», даже находясь в меньшинстве, способна отстаивать национальные интересы, права предпринимателей и человеческое достоинство простых людей в споре с политическими оппонентами, партией власти и нерадивыми чиновниками. При этом, политическое оппонирование наша партия осуществляет на основе законов, в целях объединения всех здравомыслящих граждан и укрепления демократического конституционного строя.

Партия «Ак жол» и в дальнейшем намерена активно участвовать в процессе принятия и осуществления важных политических решений и влиять на данный процесс на всех уровнях, в интересах реализации своих программных целей в любых законных формах.

Соответствующую деятельность, включая возможное участие во власти, партия рассматривает не как самоцель, а как средство своего эффективного служения своей стране и своему народу.

Демократическая партия «Ак жол» представляет обществу обновленную политическую программу. Программу, нацеленную на сохранение высокой динамики политического и социально-экономического развития Республики Казахстан.

Вызовы, стоящие перед страной, требуют консолидации всех конструктивных политических сил, всех неравнодушных граждан.

Партия обращается к старшему поколению, опыт и профессионализм которого как никогда востребован в созидании Казахстана XXI века!

Партия подчеркивает свое единение с наиболее инициативной и активной частью общества. С людьми, определяющими контуры будущего Казахстана в бизнесе, политике, науке и культуре!

Партия обращается к молодежи, которой в самом скором будущем предстоит внести свой вклад в развитие страны!

Программа, которую представляет партия, это программа реалистов. Людей, знающих действительное положение дел, понимающих риски и возможности для страны, и действующих во благо и процветание Казахстана!

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. С.М. Бармидзе (2009) Понятия и признаки политических партий в РФ - <https://cyberleninka.ru/article/v/ponyatiya-i-priznaki-politicheskikh-partiy-v-rossiyskoy-federatsii>

2. З.М. Зотова (2001) Политические партии России: организация и деятельность (Москва, Российский центр обучения избирательным технологиям): 3

3. М. Дюверже (London: Methuen, 1964) Политические партии. Пер. с фр. (Москва: Академический Проект, 2000): 538

4. И.В. Котляров (2011) Социология политических партий (Минск: Изд-во «Беларуская навука»): 14

5. K. von Beyme (1993) Functions of Political Parties, in V. Bogdanor, ed., *The Blackwell Encyclopedia of Political Science* (Basil Blackwell Ltd,): 412

6. Т. Топорина (2003) Партии и партийные системы современности. – Астана: (26-29)

7. М. Дюверже (London: Methuen, 1964) Политические партии. Пер. с фр. (Москва: Академический Проект, 2000)

8. Исследовательская группа «Terra America». «Новые партии на западе: кризис демократии или перспективы развития политических и избирательных систем» (по заказу Фонда ИСЭПИ): 92

9. Е. Вятр (1979) Социология политических отношений (Москва: Изд-во «Прогресс»): 330

10. P. Mair (1993) Types of Party Systems, in V. Bogdanor, ed., The Blackwell Encyclopedia of Political Science (Basil Blackwell Ltd.): 420

11. G. Sartory (1976) Parties and Party Systems: a Framework for Analysis, vol. I, chs. 5-6. (New York and Cambridge: Cambridge University Press): 120

12. Е. Бабакумаров, Ю. Булуктаев, К. Кушербаев. (1995) Казахстан сегодня: мир политических партий (Алматы: ИРК): 64; С.Т. Сейдуманов (1997) Феномен многопартийности в Казахстане. – Алматы: 271; С. Дьяченко, Л. Кармазина (1998) Многопартийность: проблемы и перспективы (Мысль, № 2): 38-39; К. Берентаев, Ю. Булуктаев (2002) Партийная политика государства на современном этапе (Алматы: Центр Анализа Общественных Проблем): 4-19

13. Ю. Булуктаев, С. Дьяченко, Л. Кармазина (1998) Политические партии Казахстана: Справочник (Алматы: ИРК): 77.

14. Ведомости съезда Народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР (1990) (Москва, № 42): 839

15. Н. Назарбаев (1996) На пороге XXI века (Алматы: Онер): 170

16. Г. Телебаев, С. Коновалов (2001) Партийное строительство в Казахстане: от идеологического диктата одной партии к многопартийной системе (Саясат, № 9): 68-74, А. Шоманов, Н. Мустафаев (2002) Партийное строительство в Казахстане: опыт, состояние и перспективы (Analitic, № 4): 8-13; Е. Шауенов (2002) Политические партии и устойчивость политического процесса в Казахстане (Analitic, № 4): 4-7

17. А. Перуашев (2002) Институционализация политической партии в современном Казахстане – Алматы (150-184)

18. Ю. Булуктаев (2012) Партийно-политическое строительство в Республике Казахстан (1991-2012гг.) Книга 1. Становление многопартийности. 1990-е гг. - Алматы: (55-89).

19. Ю. Булуктаев (2012) Партийно-политическое строительство в Республике Казахстан (1991-2012гг.) Книга 2. Трансформация политической системы в начале 21 века - Алматы: (9-26).

20. Е. Сейлханов (2009) Политическая система Республики Казахстан: опыт развития и перспективы. – Алматы: (182-194)

21. ИА «Интерфакс-Казахстан» (05.07.07 год) Компартия Казахстана не будет участвовать в выборах Мажилиса, но примет участие в выборах маслихатов - решение съезда (Алматы)

22. С. Коновалов (2007) Предвыборные платформы партий: опыт применения методики дискурсного анализа (журнал «Analytic» № 4)

23. В. Саяпин (2015) «Технологии виртуализации политической власти в информационную эпоху» (Издательство «Грамота». № 8 (58): в 3-хч. Ч. I. С. 159-166): 160

24. В. McKenna (2016) Trudeau aims to 'open' Liberal Party, offer free membership - <https://www.theglobeandmail.com/news/politics/trudeau-pushing-to-transform-liberal-party-membership-rules/article29505140/>

25. W. Cross, A. Gauja (2014) Evolving membership strategies in Australian political parties (Australian Journal of Political Science, 49:4, 611-625, DOI:10.1080/10361146.2014.958979)

26. GOP: Republican National Committee – <https://gop.com/groups/>

27. Gauja (2014) Leadership selection in Australia. In J.B. Pilet and W. Cross, ed (The selection of party leaders in contemporary parliamentary democracies: A comparative study. Abingdon: Routledge)

28. S. Bannerman (2013) Crowdfunding Culture (Journal of Mobile Culture: c.7.) -<http://wi.mobilities.ca/crowdfunding-culture/>

29. https://secure.gop.com/donate?utm_source=organic&utm_medium=web&utm_campaign=20171027__homepage-contribute_gop_rnc&utm_content=gop_home

30. Democratic National Committee - <https://makecalls.democrats.org/>

31. GOP: Republican National Committee -<https://www.gop.com/get-involved/volunteer/>

32. Conservative Party - <https://www.conservatives.com/volunteer>

33. Liberal Party of Canada - <https://www.liberal.ca/volunteer/>

34. Labour Party - <https://events.labour.org.uk/>

35. Democratic National Committee - <https://store.democrats.org/>

36. A News portal «Datanami» - <https://www.datanami.com/2016/02/09/big-data-and-the-race-to-be-president/>

37. Исследовательская группа TerraAmerica «Новые партии на западе: Кризис демократии или перспективы развития политических и избирательных систем», 71.

38. Исследовательская группа TerraAmerica «Новые партии на западе: Кризис демократии или перспективы развития политических и избирательных систем», 72.

39. Фолловер – (от англ. «tofollow» – следовать) буквально, последователь. Термин вошел в широкий обиход с появлением социальной сети «Twitter», где фолловер – это подписчик на чей-либо аккаунт, который может отслеживать новые посты интересующих его людей

40. Спам – (от англ. «spam») – массовая рассылка корреспонденции рекламного или иного характера лицам, не выразившим желания её получить

41. A. Jirbandey (2015) Mailjet, Blogs - <https://www.mailjet.com/blog/news/how-email-marketing-shaped-modern-politics/>

42. GOP: Republican National Committee - <https://www.gop.com/get-involved/>

43. GOP: Republican National Committee - <https://www.gop.com/build-the-wall/>

44. Labour Party - <https://action.labour.org.uk/page/s/question-for-theresa-may>

45. Miller C. How Obama's Internet Campaign Changed Politics //TheNewYorkTimes. 2008. November 7

46. Lofficial - <http://lofficiel.kz/blog/2017/10/23/64-kazahstancev-ispolzuyut-smartfon-pri-vyhode-v-internet/>

47. <https://www.alexacom>

48. <https://www.similarweb.com>

49. <http://www.ebizmba.com/articles/most-popular-websites>

50. Сайт «Лайкни.РУ» - Социальная сеть Facebook - <https://www.likeni.ru/tags/facebook>

51. Сайт «Brand Analytics» - Статистика социальных сетей - <https://branalytics.ru/statistics>

52. Сайт медиа группы «Звезда». Трамп признался, кто ведет его аккаунт в Twitter - https://tvzvezda.ru/news/vstrane_i_mire/content/201801280559-4o9b.htm

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған. 2014 жылдың сәуір айында Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен Институт Астана қаласына көшірілді. 2018 жылы Институт өзінің 25 жылдық мерейтойын атап өтті.

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты – Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық аспектілерін аналитикалық қамтамасыз ету.

ҚСЗИ кәсіби ғылыми-талдау орталығы болып табылады. 2017 жылдың қорытындысы бойынша Пенсильвания университетінің «Global Go To Think Tank Index Report» дүниежүзілік зерттеу және талдау орталықтарының негізгі рейтингі бойынша ҚСЗИ 140 орынды иемденіп, аталынған рейтингке кірген жалғыз қазақстандық «ақыл орталығы» (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

Қазіргі таңда институтта саясаттану, әлеуметтану, мемлекеттік басқару, тарих және экономика секілді салалардың танымал мамандары – ҚР ҰҒА екі корреспондент-мүшесі, тоғыз ғылым докторы, бес ғылым кандидаты,

үш Ph.D. және он екі ғылым магистрлері қызмет атқарады. ҚСЗИ-дың Алматы қаласында Өкілдігі бар және аймақтарда жаңадан өкілдіктер ашты.

ҚСЗИ өзінің 25 жылдық қызметі барысында институт халықаралық қатынастар, жаһандық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 300-ден астам кітап басып шығарды. Институтта үш журнал басылып шығарылады: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы (қазақ тілінде), «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы (орыс тілінде) және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Үш тілде жүргізіліп отыратын сайты және Facebook және Twitter әлеуметтік желілерінде өз парақшасы бар.

ҚСЗИ жыл сайын халықаралық ғылыми конференциялар, дөңгелек үстелдер, семинарлар, сарапшылар кездесулерін өткізіп тұрады. 2003 жылдан бері Институт Орталық Азия аймағының қауіпсіздігі мен тұрақтылығы мәселелеріне арналған 15 конференция өткізді. 2018 жылдың 15 маусымында Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы ҚСЗИ-нің 25 жылдығына арналған «Жаңғыртудың ұлттық стратегиялары: жетістіктері мен келешегі» атты мерейтойлық конференция өтті.

ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстан өңірлерінің және Орталық Азия елдерінің сарапшылары, сонымен қатар, АҚШ, Ауғанстан, Әзірбайжан, Германия, Грузия, Жапония, Иран, Корея, Қытай, Моңғолия, Пәкістан, Ресей, Түркия, Үндістан, Ұлыбритания, Франция, Швеция және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысады.

ҚСЗИ көп жылдардан бері Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері, магистранттары мен докторанттары ғылыми-зерттеу, кәсіби және дипломалды тәжірибелер мен тағылымдамалардан өтетін алаң болып келеді.

Институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалған. 2017-2018 жылдары Қазақстан Республикасының Білім және ғылым министрілігі ҚСЗИ үшін докторантура мен магистратураға мақсаттық гранттар бөлді. Қазіргі таңда ҚСЗИ Л.Н. Гумилёв атындағы Еуразия ұлтық университеті мен әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті базасында 6 магистрант және 10 Ph.D. докторант дайындап жатыр.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана,

Бейбітшілік көшесі, 4

Тел.: +7 (7172) 75-20-20

Факс: +7 (7172) 75-20-21

E-mail: office@kisi.kz

www.kisi.kz

www.kaziss.kz

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований (KAZISS) при Президенте Республики Казахстан создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года. В апреле 2014 года Указом Президента Республики Казахстан КИСИ был передислоцирован в город Астану. В 2018 году Институт отметил свой 25 летний юбилей.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан является прогнозно-аналитическое обеспечение стратегических аспектов внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

КИСИ является профессиональным научно-аналитическим центром. По итогам 2017 года КИСИ стал единственным казахстанским «мозговым центром», вошедшим в основную рейтинг исследовательских и аналитических центров мира «Global Go To Think Tank Index Report» Пенсильванского университета, заняв 140-место (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

В настоящее время в институте работают один член-корреспондент НАН РК, девять докторов и пять кандидатов наук, три доктора Ph.D, двенадцать магистров – специалисты в области политологии, социологии, государственного управления, истории и экономики. КИСИ имеет Представительство в г. Алматы, а также открывает свои представительства в регионах.

За 25 лет деятельности институтом было издано более 300 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Институт располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском, а также ведет аккаунты в социальных сетях Facebook и Twitter.

КИСИ ежегодно проводит международные научные конференции, семинары, круглые столы, экспертные встречи. С 2003 года проведено 15 Ежегодных конференций КИСИ по вопросам безопасности и стабильности в Центральной Азии. 15 июня 2018 года состоялась юбилейная конференция «Национальные стратегии модернизации: достижения и перспективы» посвященная 25-летию КИСИ при Президенте РК.

В научных форумах КИСИ принимают участие эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, а также ученые из Азербайджана, Афганистана, Великобритании, Германии, Грузии, Индии, Ирана, Китая, Республики Корея, Монголии, Пакистана, России, США, Турции, Франции, Швеции, Японии и др.

КИСИ является многолетней базой для прохождения научно-исследовательских, профессиональных, преддипломных практик и стажировок для студентов, магистрантов и докторантов высших учебных заведений страны.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников. В 2017 и 2018 годах Министерство образования и науки Республики Казахстан выделило для КИСИ целевые гранты в Ph.D докторантуру и магистратуру. На сегодняшний день КИСИ готовит на базе Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева и Казахского национального университета им. аль-Фараби – 6 магистрантов и 10 докторантов Ph.D.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 010000, Астана,

ул. Бейбитшилик, 4

Тел.: +7 (7172) 75-20-20

Факс: +7 (7172) 75-20-21

E-mail: office@kisi.

www.kisi.kz

www.kaziss.kz

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of Kazakhstan (KAZISS) was established on June 16, 1993, by the Decree of the President of Kazakhstan. In April 2014, the President of Kazakhstan issued the Executive Order to relocate the KazISS to Astana. In 2018, the Institute celebrated its 25th anniversary.

Since its foundation, the mission of the KazISS has been the provision of forecast and analytical support of strategic perspectives of the domestic and foreign policies of Kazakhstan.

The KazISS is a professional think tank. According to the “2017 Global Go To Think Tank Index”, the KazISS was ranked 140th. The Institute is the only Kazakhstani think tank listed among the 100 by the University of Pennsylvania (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

The KazISS employs a highly professional pool of experts; at present it includes two Corresponding Members of the National Academy of Science, one Corresponding Member of the Military Academy of Kazakhstan, nine Doctors of Science, five Candidates of Science, three PhDs and twelve Masters specializing in political science, sociology, public administration, history, and economics. The Institute has a representative office in Almaty and it is currently launching

a number of branches in other regions of Kazakhstan. During the twenty-five years experience, the KazISS have published more than 300 books on international relations, global and regional security. The Institute issues three journals: the *Kogam zhane Dayir* (in Kazakh), the *Kazakhstan-Spectrum* (in Russian) and the *Central Asia's Affairs* in English. The KazISS has a trilingual website (in Kazakh, Russian, and English) and manages the corporate accounts on Facebook and Twitter.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round-table discussions on the annual basis. Since 2003, the KazISS has held fifteen Annual Conferences on Security and Stability in Central Asia. On June 15, 2018 passed International Conference «National modernization strategies: Achievements and Prospects», dedicated to the 25th anniversary of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan.

The KazISS forums are attended by reputable experts from Kazakhstan and Central Asia as well as from Azerbaijan, Afghanistan, China, France, Georgia, Germany, India, Iran, Japan, Korea, Mongolia, Pakistan, Russia, Sweden, Turkey, the UK, the USA and others.

For the long period the KazISS has been considered as the distinguished place for the research, professional and thesis internships of bachelor, master and Phd students from various universities.

Currently the Institute has created the necessary conditions for professional and scientific growth of employees.

In 2017 and 2018 the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan allocated targeted grants to KazISS for master's and PhD programmes. Today KazISS provides for the teaching of 6 master`s and 10 Ph.D. students at the L.N.Gumilyov Eurasian National University and Al-Farabi Kazakh National University.

For any further information, contact us:

4, Beybitshilik St.

Astana, 010000

Republic of Kazakhstan

Tel: +7 (717) 75-20-20

E-mail: office@kisi.kz

www.kisi.kz, www.kaziss.kz

Монография

К.Ж. Асыллов

Политические партии современного Казахстана

Редактор-корректор: Мукашева А.

Верстка и дизайн: Имангалиев Е.

Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная.

Печать офсетная. Усл.печ. л. 19,1.

Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований

при Президенте Республики Казахстан

010000, Астана, ул. Бейбітшілік, 4

Отпечатано в типографии

ТОО «Общество инвалидов «ЗАМАН».

г. Астана, ул. Манаса, 22/2, ВП-6