

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
ПРЕЗИДЕНТІ Н.Ә. НАЗАРБАЕВТЫҢ  
ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫНА  
ЖОЛДАУЫ  
«БОЛАШАҚТЫҢ ІРГЕСІН  
БІРГЕ ҚАЛАЙМЫЗ!»**

*«Дөңгелек үстел» материалдары  
(8 ақпан 2011 ж., Алматы)*

---

**ПОСЛАНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА  
НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
«ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!»**

*Материалы «круглого стола»  
(8 февраля 2011 г., Алматы)*

Алматы 2011

УДК 323/324 (574)

ББК 66.3 (5 каз)

П 62

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

**Редакционная коллегия:**

**Б.К. Султанов (ответственный редактор)**

Л.М. Музапарова, З.К. Шаукенова

Н.Б. Сейдин (ответственный за выпуск)

**П 62 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее вместе!»: материалы «круглого стола» (8 февраля 2011 г.) / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. — 136 с.**

**ISBN 978-601-7242-30-5**

«Круглый стол» по Посланию Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее вместе!» был организован Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан 8 февраля 2011 г.

В сборник включены текст Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее вместе!», доклады экспертов научно-исследовательских и аналитических структур страны, а также преподавателей ведущих вузов Казахстана, отражающие проблемы и перспективы реализации Послания Главы государства.

Сборник предназначен для политологов, историков, экономистов, государственных служащих, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами экономического, политического и социального развития Казахстана.

УДК 323/324 (574)

ББК 66.3 (5 каз)

**ISBN 978-601-7242-30-5**

© КИСИ при Президенте РК, 2011

## СОДЕРЖАНИЕ

**Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!» (28 января 2011 г.)..... 5**

**Материалы «круглого стола»  
«Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана  
“ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!”»**

**Приветственное слово Б.К. Султанова .....29**

**Шаукенова З.К.**  
Послание Президента 2011 года: основные идеологемы.....35

**Аканов А.А.**  
Здоровье народа — основа социально-экономического развития Казахстана.....45

**Кан Г.В.**  
Вопросы межэтнической стабильности в Республике Казахстан в контексте Послания Президента 2011 года .....50

**Закиева Ж.К.**  
Послание Президента РК и внешнеполитические вызовы современности.....55

**Лаумулин М.Т.**  
Приоритеты внешней политики Казахстана в контексте Послания Президента РК.....66

**Джусубалиева Д.М.**  
Модернизация образования — основа инновационного развития Казахстана.....90

**Иватова Л.М.**  
Политика государства в сфере энергоэффективности и энергосбережения как ключевое направление экономического роста Казахстана в контексте Послания Президента РК .....96

**Романова Н.В.**  
Лидер нации Н.А. Назарбаев о новых политических перспективах государственного строительства ..... 115

<i>Джаманбалаева Ш.Е.</i>	
Станет ли студент другим? Новый закон должен подвигнуть талантливую молодежь на открытия.....	122
<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>127</b>
<b>ҚСЗИ туралы ақпарат .....</b>	<b>129</b>
<b>Информация о КИСИ.....</b>	<b>131</b>
<b>Information about the KazISS.....</b>	<b>133</b>

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА  
НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
«ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!»**

**Қадірлі отандастар!  
Құрметті депутаттар мен Үкімет мүшелері!  
Ханымдар мен мырзалар!**

Биыл — біз үшін ерекше қастерлі жыл.  
Біз ел тәуелсіздігінің 20 жылдығына қадам бастық.  
Бодан жұртты бүгінгідей бостан күнге жеткізген бұл жолда біз биік белестерді бағындырдық.  
Естеріңізде болар, 1997 жылғы халыққа алғашқы Жолдауымда мен былай деген едім:  
«2030 жылы біздің ұрпақтарымыз бұдан былай әлемдік оқиғалардың қалтарысында қалып қоймайтын елде өмір сүретін болады».  
Осы сөздерге кезінде күмән келтіргендер аз болған жоқ.  
Дегенмен, діттеген бұл межеге біз 33 жылда емес, бір мүшел жаста ғана жеттік!  
Күні кеше Астанада 56 елдің басшылары мен халықаралық ұйым өкілдерінің басын қосқан Саммит — соның айшықты айғағы.  
Жұлдызымызды жарқырата түскен бұл мерейлі белестен бұрын да біз біршама биіктерді бағындырдық.  
Біз талайлы заманда тарыдай шашылып кеткен қандастарын атамекенге жинаған әлемдегі үш елдің бірі болдық.  
Осы жылдары шет елдерден 800 мыңнан астам отандасымыз келіп, халық саны бір жарым миллионға артты.  
Біз Сарыарқаның сайын даласына сәулеті мен дәулеті келіскен Астана салдық.  
Есілдің жағасына серпінді дамуымыздың символы болған еңселі Елорда қондырдық.  
Халқы тату-тәтті, саясаты сарабал елдің ғана қазынасы қыруар, болашағы баянды болады.  
Қазақстанның халықаралық резерві бүгінде 60 миллиард долларға жуық қаржыны құрайды.

Брыс — ынтымаққа жолығады, дәулет — бірлікпен толығады.  
Тәуелсіздік жылдарында ел экономикасына 120 миллиард доллардан астам шетелдік инвестиция тартылды.  
Сонымен қатар біз әлемнің 126 еліне 200-ден астам өнім түрін шығарамыз.  
Бүгінде ұлттық дәулетіміздің үштен бір бөлігі шағын және орта бизнестен құралады.  
Ауыл шаруашылығы саласы да дамып келеді.  
Жалпы ішкі өнім өсімі 2010 жылы 7 пайыз, өнеркәсіп өндірісі — 10 пайыз, өңдеу өнеркәсібі 19 пайыз мөлшерді құрады.  
Орташа айлық жалақы 2007 жылғы 53 мыңнан 2010 жылы 80 мың теңгеге дейін артты.  
Ұлттық әл-ауқат деңгейі жөнінен әлем мемлекеттерінің рейтингінде Қазақстан өткен жылы 26 сатыға ілгерілеп, 110 ел арасынан 50-ші орынға көтерілді.  
Біздегі орташа айлық жалақы 5 жарым есеге, зейнетақының орташа көлемі 4 есеге көбейді.  
Біз дүниені дүрбелеңге салған дағдарыстан демікпей шығып, дамудың даңғыл жолына батыл бет бұрдық.  
Алдымызға ұланғайыр мақсаттар қойдық және оларға қысқа мерзімде қол жеткіздік.  
Тәуелсіздік жылдарында 500-ге жуық жаңа денсаулық сақтау нысандары салынды.  
Медицина мекемелерінің материалдық-техникалық базасы айтарлықтай жақсарды.  
Еліміз білім беру ісін дамытуда 129 елдің арасында көш бастаушылар қатарында келеді.  
Өткен онжылдықта білімге бөлінетін қаражат 10 есеге көбейді.  
Осы жылдары 750 жаңа мектеп салынды.  
Сонымен қатар, 5 302 мектепке дейінгі мекемелер, 1 117 балабақша мен 4 185 орталық ашылды.

Астанада ғылым мен білім индустриясының жаңа ғасырдағы орталығы болатын университет ашылды.

Біз осылайша аз жылда алапасы артқан айдынды елге, қуатты ұлтқа айналдық.

Осының бәрі жұртымызды жаһандық ауқымда ойлауға баулу мақсатында жасалуда.

### **1. Ускоренная экономическая модернизация — продолжение Программы форсированной инновационной индустриализации**

#### **Уважаемые казахстанцы!**

Мы вступаем в двадцатый год Независимости.

В декабре 1991 года, выбрав своими стратегическими целями устойчивость и успех, мы пошли вперед, создавая новые программы развития для каждого нового этапа.

Мы ставили амбициозные цели и достигали их.

Приведу лишь один интегрированный показатель прогресса страны.

В 1994 году ВВП на душу населения составлял чуть более семисот долларов.

К 1 января 2011 года он вырос более чем в 12 раз и превысил 9 тысяч долларов США.

Мы рассчитывали достичь такого уровня только к 2015 году.

Мировой опыт показывает, что в первые 20 лет независимости ни одна страна не достигала такого результата.

Например, ВВП на душу населения Южной Кореи за первое двадцатилетие суверенного развития вырос в 3 раза, Малайзии — в 2 раза, Сингапура — в 4 раза, Венгрии — в 5 раз, Польши — в 4 раза.

В Послании народу в январе 2010 года я обнародовал Программу индустриально-инновационного развития.

Уже есть конкретные результаты первого года ее реализации.

Мы ввели в эксплуатацию 152 предприятия, обеспечили постоянной работой около 24-х тысяч казахстанцев.

Всего по стране создано порядка восьмиста различных производств.

Мы начали процесс активного восстановления и развития химической и легкой промышленности, совершили рывок в переработке сельхозпродукции.

До 2014 года планируется реализовать 294 инвестиционных проекта на сумму 8,1 триллиона тенге.

Будет создано 161 тысяча постоянных рабочих мест и 207 тысяч — на период строительства.

Главный итог первого года первой индустриальной пятилетки — это начало серьезных структурных изменений в экономическом росте за счет реального сектора экономики.

Еще раз напомню о целях Стратегического плана на ближайшее десятилетие.

К 2020 году мы должны достигнуть следующих показателей.

Рост ВВП — не менее 30 процентов.

Рост в перерабатывающих отраслях будет превышать или достигнет уровня добывающих отраслей.

Активы Национального фонда составят не менее 30 процентов ВВП.

Отечественные и иностранные инвестиции в несырьевые сектора экономики увеличатся не менее чем на 30 процентов.

Доля малого и среднего бизнеса в ВВП составит 40 процентов.

Численность населения приблизится к 18 миллионам человек.

Доля квалифицированных специалистов составит 40 процентов.

Уровень безработицы снизится до 5 процентов.

Производительность труда в сельском хозяйстве увеличится к 2014 году в 2 раза, к 2020 году — в 4 раза.

В аграрном секторе будет реализован беспрецедентный проект по развитию мясного животноводства.

Уже в 2016 году экспорт мяса составит 60 тысяч тонн, что равноценно экспорту 4-х миллионов тонн зерна.

Государство выделит на эти цели 130 миллиардов тенге кредитных ресурсов.

Это позволит создать свыше 20 тысяч рабочих мест на селе, предоставит источник доходов для более 100 тысяч сельчан.

Это позволит увеличить поголовье племенного и породного скота всех видов.

Все это будет стимулировать рост производства в смежных отраслях — сельскохозяйственном машиностроении, химической и пищевой промышленности, кормопроизводстве, ремонте техники.

Правительство, акимы всех регионов должны заняться этой важнейшей частью сельской индустриализации.

Конкурентоспособность нашей экономики должна основываться на эффективных технологиях, обеспечивающих снижение энергозатрат.

В целях развития несырьевых секторов поручаю Правительству разработать и утвердить Комплексный план энергоэффективности.

Индустриализация формирует новую парадигму региональной политики.

Правительству совместно с акимами надо разработать и утвердить Программу по развитию регионов.

Все это — наши просчитанные планы.

Мы еще в начале пути.

Если мы хотим жить лучше и богаче, мы обязаны выполнить эту работу.

Я — сторонник принципа: сильный бизнес — сильное государство.

Впервые мы приняли Закон «О государственном контроле и надзоре».

Установлены единые для всех государственных органов принципы и порядок проведения контроля.

Это сделано для того, чтобы еще больше снизить административное давление на бизнес.

В рамках реформы правоохранительной системы уже принято 16 законов.

Введены правовые механизмы защиты собственности, проведена гуманизация уголовного законодательства по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также мер пресечения, альтернативных аресту.

Благодаря этому только в текущем году около двух тысяч осужденных за преступления небольшой и средней тяжести будут освобождены из мест лишения свободы.

На 15 процентов сокращена численность аппарата органов правопорядка.

Оптимизирована их структура.

Несвойственные правоохранительным органам функции переданы в частный сектор.

Значительные изменения происходят в судебной системе.

Ведется бескомпромиссная борьба с коррупцией.

В настоящее время, по оценкам международных экспертов, антикоррупционное законодательство Казахстана признано одним из самых эффективных.

Всего за 2 последних года к уголовной ответственности привлечено более 40 руководителей республиканского уровня, более 250 должностных лиц областного и городского масштаба, в том числе 39 акимов и их заместителей.

Заведены уголовные дела и привлечены к ответственности министры охраны окружающей среды и здравоохранения, председатель агентства по статистике, вице-министры МЧС и обороны, председатель правления компании «Казахстан темір жолы», президенты компаний «КазМунайГаз», «Казатомпром».

За три года наша страна сразу на 45 пунктов улучшила показатель в мировом антикоррупционном рейтинге.

По этому индексу мы на лучших позициях во всем СНГ.

Эта работа будет продолжена бескомпромиссно.

В докладе Всемирного банка в 2010 году Казахстан признан лидером по проведению реформ в интересах бизнеса.

В мировом рейтинге стран с наиболее благоприятным бизнес-климатом Казахстан занимает 59-е место среди 183 стран мира.

В целом сведены к минимуму факты необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность хозяйствующих субъектов.

В прошлом году стартовал Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси.

Только по итогам 10 месяцев 2010 года объемы торговли с Россией и Беларусью выросли на 38 %.

Экспорт казахстанской продукции в страны Таможенного союза увеличился на 52,4 %. При этом прирост таможенных пошлин в бюджет составил 25 %.

Все это объективно показывает, что Таможенный союз — это очень прагматичный и конкретный проект, который решает экономические задачи наших стран.

Мы максимально продвинулись в создании Единого экономического пространства.

Он обеспечит огромный рынок сбыта для казахстанских производителей.

Это стимул для нашего бизнеса к производству конкурентоспособных товаров и услуг.

## **2. Социальная модернизация — новая социальная политика**

Мы четко определили наши планы по индустриализации и технологическому развитию экономики.

Главная цель наших программ — укрепить благосостояние народа.

Поэтому особое внимание в нынешнем Послании я уделяю вопросам социальной модернизации.

Я утвердил три важнейшие государственные программы: развития образования, здравоохранения и языков.

Поручаю Правительству вместе с акимами до 1 мая этого года разработать и принять принципиально новые программы:

- новой стратегии занятости;
- модернизации ЖКХ;
- обеспечения населения качественной питьевой водой.

Эти программы направлены на решение каждодневных проблем миллионов простых людей страны.

Они улучшат качество жизни казахстанцев.

Остановлюсь подробнее на главных аспектах новой социальной политики.

### **2.1. Образование**

Мы должны продолжить модернизацию образования.

Сегодня полностью завершена компьютеризация школ.

Они оснащаются мультимедийными кабинетами, интерактивным оборудованием.

Внедряется модель 12-летнего среднего образования.

Личным кредо каждого казахстанца должно стать «образование в течение жизни».

Мы намерены полностью обновить содержание профессионального и технического образования.

Сегодня в развитых странах на 1 миллион населения приходится от 1 до 6 вузов.

В Казахстане всего вузов — 149.

200 научных советов штампуют кандидатов и докторов наук.

В науку идет 1 из 60 кандидатов наук и 1 из 37 докторов наук.

С этого года прекращается работа этих советов.

Теперь будет вестись подготовка магистров и докторов PhD.

Мы обязаны обеспечить новый уровень развития университетского образования и науки.

Сегодня на базе нового «Назарбаев Университета» формируется инновационная модель высшего учебного заведения, ориентирующаяся на запросы рынка.

Она призвана стать образцом для всех казахстанских вузов.

20 интеллектуальных школ, открывающихся по моему поручению по всей стране, станут основной базой подготовки одаренных детей для лучших вузов.

Поручаю Правительству:

— выработать механизм перехода вузов к инновационной деятельности;

— внедрить новые финансово-экономические инструменты поддержки образования для повышения качества и расширения доступности образования;

— для уровней технического и высшего образования разработать накопительную систему по аналогии с той, которую сейчас реализует Жилстройсбербанк в ипотечном строительстве.

У казахстанцев должны появиться новые возможности накапливать средства на обучение детей с получением процентных бонусов от государства.

— создать Национальный совет по подготовке профессионально-технических кадров с участием представителей бизнес-ассоциаций и работодателей.

Вся работа в системе образования должна быть направлена на достижение следующих результатов.

Доля детей, охваченных дошкольным воспитанием и обучением, к 2015 году составит 74 процента, к 2020 году — 100 процентов.

В результате реализации программы «Балапан», принятой по моему поручению, только в 2010 году построено 35 детских садов, создано 1534 мини-центра, 137 частных детских садов.

За счет возврата ранее приватизированных дошкольных учреждений открыто 172 детских сада.

Охват детей дошкольными организациями вырос с 30 до 55 процентов.

К 2020 году мы осуществим полный переход на 12-летнюю модель обучения.

Для этого к 2015 году мы построим не менее 200 школ за счет средств республиканского бюджета и столько же — за счет местных бюджетов.

К 2015 году 50 процентов организаций образования будут использовать электронное обучение, а к 2020 году их численность возрастет до 90 процентов.

К 2020 году доля вузов, прошедших независимую национальную аккредитацию по международным стандартам, составит 30 процентов.

До 5 процентов увеличится доля вузов, осуществляющих инновационную деятельность и внедряющих результаты научных исследований в производство.

Не менее двух высших учебных заведений будут отмечены в рейтинге лучших мировых университетов.

Качественное образование должно стать основой индустриализации и инновационного развития Казахстана.



## **2.2. Здравоохранение**

Все эти годы мы делали все необходимое для улучшения здоровья казахстанцев.

Финансирование здравоохранения увеличилось с 1,9 процента ВВП в 2002 до 3,2 процента в 2010 году.

Сегодня впервые по всей стране проводятся операции по самым сложным медицинским направлениям.

Созданы 150 телемедицинских центров, связанных с ведущими зарубежными клиниками.

Двадцать лет назад мы об этом только мечтали.

Как результат проведенной работы можно отметить увеличение рождаемости на 25 процентов, снижение смертности — на 11 процентов, естественный прирост населения увеличился в 1,7 раза.

К 2013 году будет завершено внедрение Единой национальной системы здравоохранения.

Мы должны серьезно взяться за профилактику и повысить качество первичной медико-санитарной помощи.

По международным оценкам, около 5 процентов населения с основными видами заболеваний используют порядка 70 процентов всех услуг здравоохранения.

При грамотно организованной профилактической работе болезни можно предотвращать на ранней стадии.

Поэтому в Казахстане необходимо внедрить комплекс национальных программ наблюдения за состоянием здоровья целевых групп населения.

В первую очередь, это дети, подростки, женщины репродуктивного возраста.

Особый акцент необходимо сделать на расширении доступности медицинской помощи для сельских жителей.

В прошлом году стартовал новый социальный проект — 2 специализированных лечебно-диагностических поезда «Денсаулық».

Они провели осмотр и лечение десятков тысяч человек в самых отдаленных уголках нашей страны.

Транспортная медицина для Казахстана очень актуальна, и мы будем ее развивать.

В этом году будет запущен еще один поезд.

Необходимо довести количество мобильных медицинских комплексов — автоклиник до 50 единиц.

Их производство должно осуществляться в Казахстане.

Поручаю Правительству до 2015 года обеспечить создание не менее 16 вертолетов для нужд санитарной авиации.

Поручаю также ускоренно проработать вопросы создания трассовых медико-спасательных пунктов.

Их надо расположить на аварийно опасных участках дорог республиканского значения.

Служба чрезвычайной медицинской помощи должна быть оснащена многопрофильными мобильными и аэромобильными госпиталями.

Уверен, что эти меры спасут тысячи жизней наших граждан.

Пристальное внимание необходимо уделить снижению уровня заболеваемости и смертности туберкулезом и ВИЧ в уголовно-исполнительной системе.

В результате выполнения этих задач к 2015 году ожидаемая продолжительность жизни казахстанцев увеличится до 70 лет, а к 2020 — до 72 лет и более.

Необходимо вести пропаганду здорового образа жизни, использовать созданную повсеместно спортивную базу.

К 2015 году будет построено 350 врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и поликлиник.

## **2.3. Развитие языков**

Мир и согласие в многоязычном и многоконфессиональном обществе — это наша с вами заслуга, уважаемые казахстанцы.

Отрадно отметить, что казахстанцы с уважением и достоинством стали изучать государственный казахский язык, давший название родной земле, на которой мы живем и ведем к благополучию нашу страну.

Сейчас доля взрослого населения, свободно владеющего государственным языком, составляет подавляющее большинство.

И это огромное достижение Независимости.

Наша задача состоит в том, чтобы к 2017 году число казахстанцев, овладевших государственным языком, достигло не менее 80 процентов.

А к 2020 году — не менее 95 процентов.

Через десять лет 100 процентов выпускников школ будут владеть государственным языком.

И мы все для этого делаем.

Мы также будем развивать русский язык и языки других казахстанских этносов.

Я всегда говорил, что для современного казахстанца владение тремя языками — это обязательное условие собственного благополучия.

Поэтому считаю, что к 2020 году доля населения, владеющего английским языком, должна составлять не менее 20 процентов.

#### ***2.4. Новая стратегия занятости***

За два года в рамках антикризисной «Дорожной карты» мы обеспечили занятость населения, сократили безработицу и улучшили инфраструктуру в наших городах и селах.

Эти программы получили широкую поддержку и благодарность казахстанцев.

Сегодня необходимо повысить эффективность рынка труда, поскольку новая экономика требует новой генерации квалифицированных кадров.

Самозанятое население — это огромный кадровый резерв нашей экономики.

Новые предприятия мы строим для того, чтобы там работали казахстанцы.

Они должны готовиться к этому. Учиться новым профессиям.

Поручаю Правительству совместно с акимами областей, городов Астаны и Алматы до 1 мая 2011 года разработать принципиально новую программу по обеспечению занятости населения.

Правительство совместно с бизнес-сообществом должно предоставить бесплатное профессиональное обучение тем, кто хочет работать на индустриальных объектах.

Надо обеспечить возможность участия каждого казахстанца в масштабной индустриализации страны.

В свое время я ставил задачу, чтобы антикризисная «Дорожная карта» дошла до каждой казахстанской семьи.

И это было успешно сделано.

Используя этот опыт, сейчас необходимо построить работу так, чтобы индустриализация стала по настоящему всенародной, делом каждого казахстанца!

Для тех граждан, которые связывают жизнь с селом, Правительство совместно с местными органами власти должно проработать комплекс мер по развитию сельского предпринимательства.

В прошлом году завершена программа развития сельских территорий.

Сейчас эта работа будет продолжена в рамках Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года.

В населенных пунктах с высоким потенциалом развития будем развивать сельскую инфраструктуру, расширять доступ к поливной воде, программам микрокредитования и на-

турным грантам, организовывать обучение навыкам предпринимательства.

Сегодня уже существует правовая основа деятельности микрокредитных организаций.

Сегодня их на рынке почти 1200, и они уже выдали населению свыше 110 тысяч кредитов на сумму более 16 миллиардов тенге.

Однако в основном они идут на потребительские цели с достаточно высокой ставкой.

Нужно менять ситуацию и акценты в сторону занятости, а не потребления.

Поэтому поручаю Правительству совместно с финансовыми регуляторами срочно разработать соответствующие законопроект и комплекс мер.

В текущем году дополнительно предусмотреть 3 миллиарда тенге.

В 2012-2015 годах увеличить это финансирование до 10—15 миллиардов тенге ежегодно.

Все 100 процентов выданных микрокредитов по государственной линии должны идти только на организацию собственного дела.

Реализация программы развития животноводства, о которой было сказано выше, даст работу десяткам тысяч сельчан.

Поэтому требуется большая разъяснительная работа всех уровней исполнительной власти и партии «Нұр Отан».

Поручаю Правительству перейти со следующего года к мотивационным денежным выплатам.

Главный вопрос — преодолеть иждивенчество.

Безработный будет получать грант на приобретение профессии, а не за то, что он безработный.

Проблемы бедности надо решать, а не смягчать за счет государственных пособий.

Государство будет помогать только объективно нетрудоспособным и малообеспеченным.

## **2.5. Модернизация ЖКХ**

Лучший показатель качества жизни граждан — уровень комфорта жилья.

За последние 10 лет жилищный фонд увеличился на 30 миллионов квадратных метров.

Это означает, что более одного миллиона граждан живут теперь в новых квартирах.

Это важный результат нашей жилищной политики.

На протяжении многих лет коммунальный сектор финансировался по остаточному принципу.

В результате к 2008 году 72 процента коммуникаций требовали ремонта или замены.

В рамках «Дорожной карты» в 2009 и 2010 годах мы провели большую работу по ремонту объектов ЖКХ.

Эту работу нужно продолжить.

Необходимо провести масштабную модернизацию систем водо-, тепло-, электро- и газоснабжения, а также обеспечить создание оптимальной модели жилищных отношений.

Доля объектов, требующих капитального ремонта, должна снизиться с 32 до 22 процентов к 2015 году.

Протяженность модернизированных сетей к 2015 году будет составлять в целом по стране свыше 31 тысячи километров.

Государство с привлечением международных финансовых институтов и наших банков предложит частным инвесторам, предприятиям и гражданам специальные инструменты совместного финансирования ремонта и реконструкции жилья и коммунальных объектов.

Реализация программы модернизации ЖКХ позволит создать до 10 тысяч новых рабочих мест ежегодно.

В целом в ее реализации примут участие 1,5 миллиона человек — жители многоквартирных жилых домов.

Поручаю Правительству разработать механизм стимулирования накопления и софинансирования ремонта и восстановления общего имущества.

Только так мы сможем улучшить жилищные условия и повысить ответственность граждан за сохранность своего имущества.

### **2.6. Качественная питьевая вода**

Вопросы обеспечения казахстанцев качественной питьевой водой — важнейшая задача улучшения здоровья народа, поэтому это будет нашим приоритетом.

Работа по обеспечению качественной питьевой водой была начата 8 лет назад, и есть положительные результаты.

Доступ к централизованному водоснабжению в сельских населенных пунктах вырос до 41 процента, в городах — до 72 процентов.

Количество людей, пользующихся привозной водой, уменьшилось в 4 раза.

В то же время еще немало сел нуждаются в улучшении систем водоснабжения.

Изношенность сетей водоснабжения в городах составляет 60 процентов.

В среднем по республике уровень доступа к питьевой воде должен составить к 2020 году 98 процентов, а качество воды должно отвечать всем установленным санитарным нормам.

Поручаю Правительству выработать эффективные стимулы для максимального вовлечения частного капитала в водохозяйственный сектор.

Надо широко использовать потенциал подземных вод, применить системный подход при строительстве новых объектов водоснабжения.

В 2020 году доступ к центральному водоснабжению в городах должен составить 100 процентов.

А в сельской местности — вырасти вдвое, до 80 процентов.

### **2.7. Повышение доходов — новое качество жизни**

#### **Уважаемые казахстанцы!**

В текущем году мы повышаем размеры пенсий, стипендий, заработной платы работников бюджетной сферы на 30 процентов.

Два года подряд мы их увеличивали на 25 процентов.

Как и планировалось в Народной платформе партии «Нұр Отан», к 2012 году средние размеры пенсий, зарплаты в бюджетных организациях и стипендий возрастут в 2 раза по сравнению с 2008 годом.

Мы это обещали, и мы это сделали.

По моему поручению, в трехлетнем бюджете предусмотрено финансовое обеспечение как индустриально-инновационных, так и социальных программ, о которых я вам доложил.

Теперь все зависит от того, как Правительство и местные органы власти исполняют эти задачи, как будет организована эта работа.

Это минимум того, что нужно сделать в ближайшее десятилетие.

Мы должны стремиться к тому, чтобы перевыполнить эти планы.

В этом состоит главная социальная цель десятилетия.

#### **Дорогие казахстанцы!**

Моим Указом 2011 год объявлен Годом 20-летия Независимости.

Создана Государственная комиссия, утвержден Общенациональный план мероприятий.

Это общенародное дело.

Поручаю Правительству объединить усилия инвесторов, бизнес-сообщества, казахстанцев для его реализации.

«20 ЛЕТ МИРА И СОЗИДАНИЯ» — таков девиз нашего юбилея.

За годы Независимости сформированы базовые ценности казахстанского пути — СВОБОДА, ЕДИНСТВО, СТАБИЛЬНОСТЬ, ПРОЦВЕТАНИЕ.

### **Дорогие казахстанцы!**

#### **Уважаемые депутаты!**

Для меня и для всех нас сложилась непростая политическая коллизия в связи с общенародной инициативой о проведении референдума по продлению полномочий Президента до 2020 года.

Я искренне благодарен всем казахстанцам, поставившим свои подписи в поддержку референдума, а также инициаторам акции.

На волне народного волеизъявления к середине января в ЦИК представлено более пяти миллионов подписей.

За считанные дни инициатива о референдуме фактически превратилась во всенародное движение.

В ходе этой акции партией «Нұр Отан» создана общественная коалиция демократических сил «Казахстан — 2020».

Народная инициатива показала неугасающую гражданскую активность казахстанцев.

Она активизировала политическую, интеллектуальную жизнь страны.

Это свидетельствует о наличии большого потенциала развития и прогресса.

Вы хорошо знаете все обстоятельства по этому вопросу.

Я своим Указом отклонил предложение Парламента о проведении референдума, так как собирался принять участие в выборах Президента в 2012 году.

Парламент, используя свои конституционные полномочия, принял Закон о внесении изменений в Конституцию.

Я направил закон в Конституционный Совет, который должен определить его конституционность.

Только после этого будет принято решение.

Оно должно соответствовать Конституции и нашим законам и учитывать долгосрочные интересы нашего народа.

При любом раскладе воля народа — превыше всего.

При этом я заявляю, что во внешней политике мы обеспечим стабильность наших обязательств по всему миру инвесторам, бизнес-сообществу.

Наша политика будет соответствовать надеждам и ожиданиям всех наших партнеров.

Казахстан останется приверженным быстрому эффективному развитию Таможенного Союза России, Казахстана и Беларуси.

Мы будем развивать сотрудничество со странами СНГ.

Мы предлагаем нашим европейским партнерам совместно разработать и принять в многостороннем или двустороннем формате Энергетическую хартию «Казахстан — ЕС: 2020».

Это обеспечит гарантии стабильности поставок энергоресурсов на европейские рынки, развитие трубопроводных систем.

Мы инициируем проведение в этом году в Алматы специальной донорской конференции по Афганистану.

Ранее я предлагал идею заключения Пакта стабильности на Каспии.

Этот международный документ может заложить прочный фундамент стабильности во всем обширном регионе Центральной Азии и Кавказа.

Казахстан продолжит работу, начатую по урегулированию конфликтов в рамках председательства в ОБСЕ.

Мы остаемся лидерами в сфере глобальной ядерной безопасности.

Казахстан предлагает принять ООН Всеобщую декларацию безъядерного мира.

Считаю также важным разработать и принять Межгосударственную программу помощи Кыргызстану.

В нынешнем году Казахстан возглавит Организацию Исламская конференция.

Мы выдвинули инициативы по укреплению диалога Запада и Исламского мира.

Председательство в ОИК должно усилить азиатский вектор внешней политики Казахстана.

В июле нынешнего года в Астане состоится юбилейный саммит Шанхайской организации сотрудничества.

ШОС создана при нашем активном участии, и мы должны сделать все необходимое, чтобы она укреплялась.

Все это станет важным вкладом Казахстана в укрепление региональной и глобальной стабильности.

### **Қадірлі қауым!**

#### **Қымбатты қазақстандықтар!**

Таяуда Елбасы өкілеттігін ұзарту үшін бүкілхалықтық референдум өткізу туралы бастама көтерілгенін баршаңыз білесіздер.

Бастамаға үкіметтік емес ұйымдар мен жекелеген азаматтар, зиялы қауым өкілдері мен Парламент депутаттары қолдау білдіруде.

Мен елдің бұл ыстық ықыласын тәуелсіздікті нығайту, мемлекетті орнықтыру ісіне берген бағасы деп білемін.

Отанды қалтқысыз сүю — оның суығына шыдап, ыстығына күйоді талап етеді.

Менің ғұмырым ел тағдырымен еншілес.

Маған сыраттың көпіріндей қылпылдаған кезеңде тәуелсіздік алып, мемлекет құру ісі сеніп тапсырылды.

Сондықтан, мен сенімге серт беріп, бар жауапкершілікті мойныма алдым.

Күрмеуі қиын түрлі тағдырлы шешімдерді жүрегімнен өткізіп қабылдадым.

Мен 20 жылдан бері бар күш-жігерім мен білік тәжірибемді аямай, халқыма қалтқысыз қызмет етіп келемін.

Осы жылдары мәртебемізді көтеріп, мерейімізді асырған барша жетістіктеріміз — біздің ортақ табысымыз.

Сондықтан, бастамашы азаматтар мен тілекші болған барша қазақстандықтарға ризашылық білдіремін!

Мен үшін қашанда мемлекет мүддесі мен ел игілігі жолында қызмет атқарудан артық бақыт болған емес.

Алдымызда атқарылар қыруар істер бар.

Бұл жолда біздің ең басты құндылығымыз — берекелі бірлігіміз.

Мен ауызбіршіліктен айнамайтын ақжүрек жұртымның қуатты ұлтқа, шуақты ұлысқа айналарына кәміл сенемін.

Халқымызда «Бақ берерде елге ырыс қонады, ұстанған жолы дұрыс болады» деген даналық сөз бар.

Біз бүгінгі Жолдау арқылы мерейлі белестегі атқарған істерімізді қорытындылап, болашаққа бағдар жасадық.

Баршаңызға ел игілігі, мемлекет мүддесі жолындағы абыройлы істерде мол табыс тілеймін!

Мерекелі күндерге жеткізген берекелі тірлігіміз баянды болсын, ағайын!

Назарларыңызға рахмет.



**МАТЕРИАЛЫ «КРУГЛОГО СТОЛА»  
«ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РК  
Н.А. НАЗАРБАЕВА  
НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
“ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!”»**

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО  
Директора Казахстанского института  
стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан,  
доктора исторических наук  
Б.К. Султанова**

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите открыть заседание «круглого стола», посвященного Посланию Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу нашей страны «Построим будущее вместе!»

Начиная с 2006 г. в стенах КИСИ мы проводим уже 6-й «круглый стол», посвященный ежегодным посланиям Главы государства.

Каждый год Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, отчитываясь о проделанной работе, ставит перед страной новые задачи, которые успешно решались и решаются и во имя, и на благо всех казахстанцев.

Судите сами: в 1994 г. внутренний валовой продукт (ВВП) на душу населения составил чуть более 700 долл., а 1 января 2011 г. ВВП на душу населения превысил 9 тыс. долл.

Золотовалютные резервы страны достигли 60 млрд долл. Для сравнения: я в 1994 г. работал в Министерстве иностранных дел (МИД) РК и сопровождал премьер-министра Словении во время его официального визита в Казахстан. На переговорах словенский премьер-министр сообщил, что золотовалютные резервы его страны составляют 1 млрд долл. Это произвело на нас огромное впечатление. Вспомните, каким был Казахстан в 1994 г., какая сложная социально-экономическая ситуация была в нашей стране в 1990-е гг. прошлого века. Так, в сентябре 1998 г. в Послании Президента Н.А. Назарбаева «О положении в стране и основных направлениях внутренней

и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новой стратегии» главными задачами государства были названы обеспечение своевременной выдачи заработной платы, пенсий, насыщение рынка товарами широкого потребления.

1998 г. — год азиатского финансового кризиса, потрясшего экономики всего мира. И он многому нас научил. Нынешний мировой финансовый и экономический кризис наша страна во многом благодаря накопленным финансовым резервам преодолела еще в прошлом году, в то время как США и многие другие страны из него только выходят.

Уважаемые дамы и господа!

Традиция ежегодных посланий глав государств восходит к XVIII в. Начало этой практике в 1790 г. положил первый президент США Дж. Вашингтон, выступив с «Ежегодным посланием» к американскому конгрессу в Нью-Йорке. Ежегодные послания являются конституционной обязанностью президентов США. Цель посланий — информирование о внутреннем и международном положении США; рекомендации для рассмотрения законодательных актов на предстоящий год; возможность изложения личного видения главой государства происходящих событий в стране.

25 января 2011 г. президент США Б. Обама выступил со своим вторым Посланием к конгрессу «О положении страны», сделав акцент на развитии экономики, движимой «новыми навыками» и «новыми идеями», ориентированной на внедрение инноваций.

Перед американской экономикой главой Белого дома поставлена задача: удвоить экспорт к 2014 г., потому что, по словам Б. Обамы, «...чем больше мы экспортируем, тем больше рабочих мест мы создаем здесь, у себя дома» [1]. Эту поли-

тику Б. Обама будет продолжать на глобальных торговых переговорах.

Поэтому, когда Президент Н.А. Назарбаев говорит о необходимости реализации Программы форсированного индустриального инновационного развития в Казахстане, необходимо четко понимать, что в условиях глобальной конкуренции такую программу в развитых странах никто особо приветствовать не будет. Более того, при возможности будут препятствовать осуществлению этого грандиозного проекта. Следовательно, надеяться надо только на свои собственные силы.

Америка продолжает рассматривать весь мир как зону своих интересов. Речь Б. Обамы изобилует призывами побеждать «непримиримых врагов» везде, где бы они ни находились. Обоснование простое — «Америка вернула себе роль лидера, Америка восстановила свою репутацию». По словам Б. Обамы, «...Ирак уже покинули с высоко поднятой головой почти 100 тысяч наших храбрых военнослужащих. В Афганистане американские войска захватывают опорные пункты движения “Талибан”» [2]. Б. Обама заверяет: «...от афганской границы до Аравийского полуострова и дальше по всему свету звучит наш голос: наша решимость не ослабнет, мы не свернем со своего пути» [3]. Иран, по мнению Б. Обамы, надо заставить выполнять свои обязательства. От Северной Кореи надо требовать выполнения обязательств об отказе от ядерного оружия. По всему миру США оказывают поддержку всем, кто выполняет свой долг, и т. д.

Вот только на один вопрос нет ответа: а кто уполномочил США быть мировым лидером и арбитром — на одних оказывать давление, на других налагать санкции? Более того, Б. Обама считает, что в Америке «нет ни одного человека, который согласился бы поменяться местами с гражданином любой другой страны на Земле» [4].



Как говорится, комментарии излишни. Пусть Б. Обама приезжает в Казахстан и услышит от простых казахстанцев, что мы дорожим своей Родиной не меньше, чем американцы, и трудимся на благо своего народа. А правительству Б. Обамы достаточно работы в своей собственной стране. В США, кстати, безработица который год держится на уровне 10 %. Очень сильна в американском обществе и поляризация. Если одни американцы с трудом сводят концы с концами, то зажиточные граждане только на домашних животных в 2009 г. потратили 45 млрд долл., а на косметику и туалетные принадлежности — 35,5 млрд долл.

Со своим вторым посланием Федеральному Собранию РФ 30 ноября 2010 г. выступил и президент России Д.А. Медведев, изложивший свою позицию по основным направлениям развития экономики, социальной сферы, политической системы, вопросам безопасности и обороны.

Главная задача российского государства — утвердить статус России как современной мировой державы, достигшей успехов на инновационной основе [5]. Не менее половины запланированных расходов экономики в РФ будет направлено на поддержку приоритетов модернизации: повышение энергоэффективности, новых энергетических, инновационных телекоммуникационных и медицинских технологий. От успеха этих проектов напрямую будет зависеть качество жизни россиян. Особое внимание в послании уделяется подрастающему поколению. Модернизация должна осуществляться ради 26 млн. детей и подростков, живущих в России, чтобы они росли здоровыми и счастливыми, стали достойными ее гражданами. Это задача номер один для всех россиян.

Внешняя политика России должна, по словам Д.А. Медведева, выражаться сейчас не в количестве ракет, а в конкретных и понятных гражданам достижениях: в создании на территории России совместных предприятий и появлении каче-

ственных недорогих товаров, в увеличении числа современных рабочих мест и упрощении визовых режимов.

По словам Президента РФ Д.А. Медведева, России надо наращивать инновационную составляющую сотрудничества с Германией и Францией, а также Китаем, Индией, Бразилией, Кореей, Японией, Канадой, Италией, Финляндией, Украиной и Казахстаном. Сформирован Таможенный союз, создается Единое экономическое пространство в рамках ЕврАзЭС. В конечном счете, как считает Д.А. Медведев, Россия должна действовать в направлении формирования Единого экономического пространства (ЕЭП) — от Арктики до Тихого океана, на всей территории Евразии.

Содержание ежегодных посланий американского и российского президентов нам, казахстанским экспертам, необходимо учитывать в повседневной прогнозно-аналитической работе.

Уважаемые дамы и господа!

Глава Казахстана Н.А. Назарбаев в нынешнем своем Послании сформулировал главную цель — укрепление благосостояния народа. Для этого необходимо решить три конкретные задачи:

- 1) осуществить ускоренную экономическую модернизацию;
- 2) на основе индустриализации и технологического развития экономики осуществить социальную модернизацию для улучшения качества жизни всех граждан страны;
- 3) сохранить мир и согласие в нашем многоязычном и многоконфессиональном общем доме. Не случайно нынешнее Послание Президента Н.А. Назарбаева названо «Построим будущее вместе!».

Мы с вами в этом году будем торжественно отмечать 20-летие Независимости нашей Родины — Республики Казахстан.

За эти годы выкристаллизовались, по словам Н.А. Назарбаева, наши главные ценности: Свобода, Единство, Стабильность, Процветание! [6].

И сегодня единственным гарантом того, что мы не свернем с этого пути, является наш Президент Н.А. Назарбаев. Это отчетливо показала общенародная инициатива о проведении референдума по продлению полномочий Первого Президента до 2020 г. Буквально за считанные дни более 5 млн казахстанцев поставили свои подписи в поддержку референдума. На волне народного волеизъявления партия «Нұр Отан» создала общественную коалицию демократических сил «Казахстан-2020».

Как известно, Глава Казахстана объявил о досрочных президентских выборах. Это решение получило всеобщую поддержку не только в нашей стране, но и за рубежом.

По мнению зарубежных экспертов, проведение досрочных выборов полностью обезопасило ныне действующего Главу государства от какого-либо соперничества со стороны и без того слабой и разрозненной оппозиции. Тем не менее это не должно расхолаживать сторонников Первого Президента, а, наоборот, должно придать им еще больше энергии, устремленности во время всей предвыборной агитационной кампании, вплоть до дня выборов.

#### Литература

1. Обама Б. Обращение «О положении страны». — Вашингтон, 25 января 2011 г. // <http://www.america.gov>
2. Там же.
3. Там же.
4. Там же.
5. Медведев Д.А. Послание Федеральному Собранию России. — Москва, 30 ноября 2010 г. // <http://www.kremlin.ru>
6. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее вместе!» // <http://www.akorda.kz>

## ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА 2011 ГОДА: ОСНОВНЫЕ ИДЕОЛОГЕМЫ

*Шаукенова З.К.*

Құрметті Болат Қылышбайұлы!  
Құрметті әріптестер!

Қаңтар айының 28 жұлдызында Президентіміз Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев «Болашақтың іргесін бірге қалаймыз!» атты Қазақстан халқына арналған Жолдауын жариялағаны өздеріңізге мәлім.

Биылғы Жолдауда мемлекет өмірінің барлық салалары жан-жақты қамтылып, жүзеге асырылатын нақты міндеттер анықталды.

Бірақ осылардың барлығына қарамастан, Президенттің жолдауларында, әрқашан идеология сұрақтары маңызды орын алған және алады.

#### *Формирование идеологии через ежегодные Послания*

Первое Обращение Президента народу датируется маем 1990 г., до 1995 г. оно адресовалось Верховному совету. Практика ежегодных Посланий Президента к народу вводится с 1995 г., когда новой Конституцией это было вменено в обязанность Главы государства.

Первое Послание Президента прозвучало в октябре 1996 г. и имело традиционное название «О положении страны и основных направлениях внутренней и внешней политики на 1997 год». Однако историческим по своему значению стало второе по счету Послание Президента «Стратегия развития Казахстана до 2030 года», озвученное в октябре 1997 г. Именно с него сегодня ведется отсчет президентских Посланий.

В 2001 г. Президент впервые выступил с Посланием весной, а не осенью, что существенно повысило влияние Посла-

ния на деятельность органов государственной власти, или бюджетный процесс. В этом же году был принят 10-летний план реализации Стратегии «Казахстан-2030». С 2004 г. практикуется принятие общенационального плана, в котором отражаются поручения Президента, высказанные в Послании текущего года.

Всего до Послания этого года насчитывалось 15 президентских Посланий. Послания за 1996 и 1997 гг. были зачитаны в г. Алматы. Начиная с 1998 г. в связи с переносом столицы они читаются в Парламенте г. Астаны. Послания транслируются в прямом эфире. Текст Послания публикуется в печати на следующий день.

С 2006 г. перед Посланием исполняется гимн Казахстана «Менің елім».

В целом атмосфера заслушивания Послания в Казахстане значительно сдержаннее, чем в США.

В принципе, уже начиная с Послания 1997 г., Президент стремится использовать неологизмы, яркие красочные слова, которые делают текст Послания запоминающимся, броским. То есть само по себе Послание проходит технологическую обработку как имиджевый идеологический документ.

Стратегия «Казахстан-2030» являлась очень важным пробным шагом отечественной имиджмейкерской школы. В наибольшей степени она отличалась наличием большого количества пословиц, поговорок, крылатых выражений. Использовались также новые слова и обороты, в частности, такие, как «миссия Казахстана», «Центральноазиатский Барс», «демографический крест», «белые и синие воротнички», «окончательная доводка», «мультимодульные терминалы», «человеческий капитал». По сути, Послание 1997 г. стало образцом применения аппарата современного политического словаря.

С 2004 г. несущее *смысловое слово* Послания было вынесено в его название. Конкурентоспособность стала сквозным

понятием, пронизывающим практически все дальнейшие обращения Президента к нации. В 2006 г. была выдвинута Стратегия вхождения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных стран мира. Причем выдвижение на уровень общенационального Послания рейтинговой позиции государства означало применение качественно нового подхода в оценке эффективности развития страны. Чтобы видеть себя в современном мире, мы должны сравнивать себя с другими странами.

Приведем лучшие, на мой взгляд, фразы Президента из его Посланий:

1997 г.: «*Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев — вот ключевые слова, которыми следует охарактеризовать Казахстан, который мы все хотим построить*».

1998 г.: «В этот исторический день я предлагаю вам *программу демократизации и политических реформ*, которая станет *новой точкой отсчета* в нашей национальной истории».

1999 г.: «Блуждающий характер» ближайшей истории заставляет нас с особым вниманием отнестись к *проблемам собственной безопасности*».

2000 г.: «Порой приходится повторять очевидное, но истина состоит в том, что *Казахстан был, есть и будет самым стабильным и безопасным государством в регионе*, и мы твердо держим руку на пульсе».

2001 г.: «*Построение Казахстана*, базирующегося на прочном фундаменте политической и социальной справедливости, экономической свободы, *страны, в которой будет господствовать сила Закона*».

2002 г.: «*Единство, межнациональное согласие и политическая стабильность* — это главное, чего хочет наш народ. Я это знаю».

2003 г.: «Мне выпала честь объявить о крупнейших в нашей новейшей истории *повышениях социальных расходов*, ко-

торые мы начнем уже скоро и которые затронут каждого казахстанца и каждую семью».

2004 г.: «Мы уже доказали, что *Казахстан готов к великим свершениям, а казахстанцы способны их осуществить*».

2005 г.: «Мы всегда помнили, что *демократия — это наша цель*, а не начало пути. Мы знали, что демократию невозможно внедрить декретом, ее надо выстрадать».

2006 г.: «Одна из причин наших заблуждений в том, что *либерализм власти воспринимается упрощенно, как ее слабость* и неспособность наложить вето на те или иные “шалости” и “капризы” своевольных честолюбцев. *Нам надо избавляться от иллюзий и заблуждений*».

2007 г.: «Все это создает *фундамент нового общеказахстанского патриотизма*, обоснованной гордости и уверенности в том, что у нашего Отечества, у всего нашего многонационального и многоконфессионального общества, у наших детей — прекрасные перспективы».

2008 г.: «*Постоянное улучшение социального самочувствия казахстанцев, всех слоев и социальных групп казахстанского общества является и будет оставаться на первом плане государственной политики*».

2009 г.: «Сегодняшние проблемы и то, как мы с ними справляемся, — это экзамен на зрелость и устойчивость нашего общества и государства. Думаю, что мы этот экзамен выдержим. *Нам предстоит войти в новый этап своего развития и преумножить наши достижения*. Уверен, что мы справимся».

2010 г.: «Мы вместе смогли сделать *Казахстан* преуспевающим, и *вместе* мы сможем сделать его процветающим».

2011 г.: «*Построим будущее вместе!*».

### Информированность о Посланиях

В 2010 г. к концу I квартала население Казахстана в большинстве своем было информировано о Послании. Каждый четвертый респондент хорошо знал о Послании как о событии, так и о его содержании. Можно сказать, что эта группа — наиболее политически подкованная, квалифицированная и постоянно интересующаяся политикой часть общества. Основная масса населения (65 %), зная о Послании, не читала его и мало знает о его идейном и практическом содержании. 9 % респондентов вообще не знали о том, что Послание было (рис. 1).

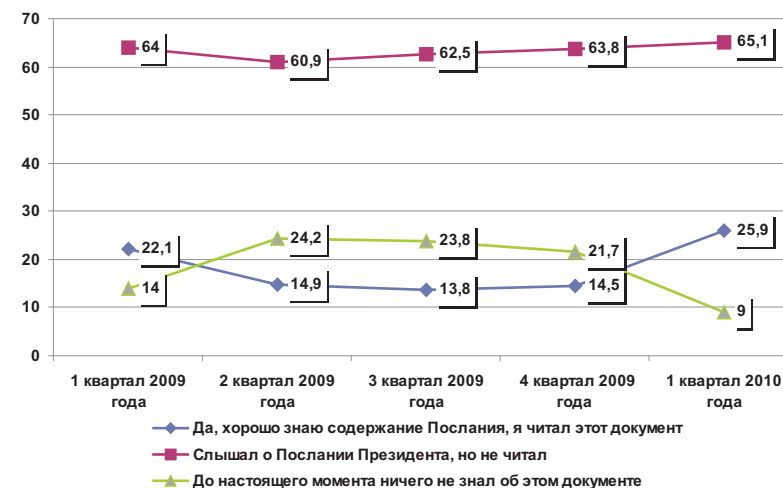


Рис. 1. Динамика ответов респондентов на вопрос: «Знакомы ли Вы с содержанием Послания Президента народу Казахстана?»

В социальных группах чаще читают Послание средние слои. В национальном разрезе Посланием чаще интересуются представители коренной этнической группы. В возрастном отношении Послание входит в фокус интереса чаще среди граждан среднего возраста (таблица 1).

Таблица 1

Уровень осведомленности респондентов о ежегодном Послании по ключевым социальным группам за март 2010 г.

	Хорошо знают о Послании	Осведомлены в целом
<b>Уровень дохода</b>		
Менее 10 тыс. тенге	21,1	90,3
От 10 до 30 тыс.	24,4	92,3
От 30 до 50 тыс.	34,8	88,7
От 50 до 100 тыс.	31,8	92,5
От 100 тыс. и выше	28,0	96,0
<b>Национальность</b>		
Казахи	30,0	92,5
Русские	20,0	88,8
Другие	20,4	89,3
<b>Возраст</b>		
До 29 лет	22,0	89,9
От 30 до 45 лет	27,4	92,3
От 46 до 60 лет	28,3	91,1
От 61 и старше	24,3	89,5

Респонденты имели больше надежд на реализацию задач Послания 2010 г. по сравнению с 2009 г. Твердую уверенность в том, что Послание будет реализовано, высказали 21,5 % опрошенных, что на треть больше показателя I квартала 2009 г. (рис. 2).

*Значение разъяснительной работы по Посланию Президента*

В результате пропагандистской работы удастся не только расширить диапазон информированности среди населения о Послании, но и увидеть результаты его реализации. Покажем это на примере г. Алматы. В период II квартала 2010 г. в городе шла активная работа по пропаганде Послания. Резуль-

тат налицо. Доля респондентов, которые заинтересовались и специально ознакомились с Посланием, выросла более чем на треть — с 17 % до 26,8 % (таблица 2).

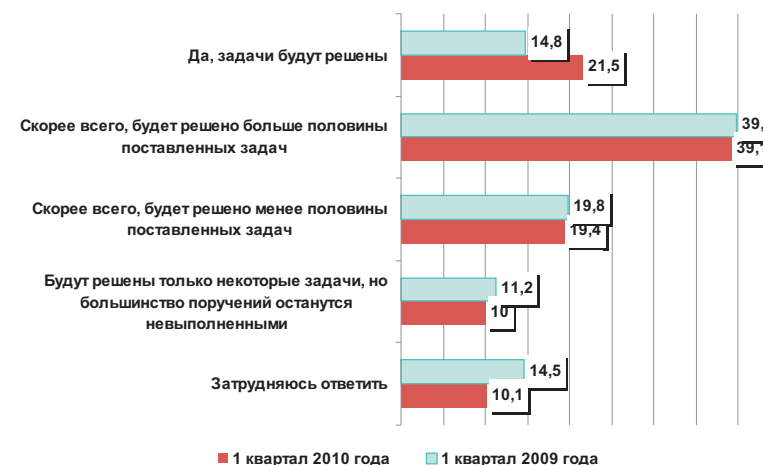


Рис. 2. Динамика ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, будут ли решены те задачи, которые Президент страны Н.А. Назарбаев поставил в Послании перед государственными органами?» (в %)

Таблица 2

Распределение ответов респондентов на вопрос: «29 января Президент выступил с ежегодным Посланием народу Казахстана. Слышали ли Вы об этом?» (в %)

Варианты ответов	I квартал 2010 г.	II квартал 2010 г.
Да, я специально прочитал или слушал полностью выступление Президента с Посланием	17,0	26,8
Я только слышал о Послании по телевидению или от окружающих	73,9	62,9
До настоящего момента о Послании ничего не слышал	9,1	10,4



Как видим, проведенная пропагандистская кампания позволила укрепить среди алматинцев уверенность в реализуемости планов, отраженных в Послании. За прошедший квартал доля респондентов, отмечающих результаты реализации Послания, выросла с 18,8 % до 27,3 %, или почти на треть. При этом число респондентов, ощущающих результаты Послания не в полной мере, сократилось с 52,2 % до 46,6 %, или примерно на десятую часть (рис. 3).

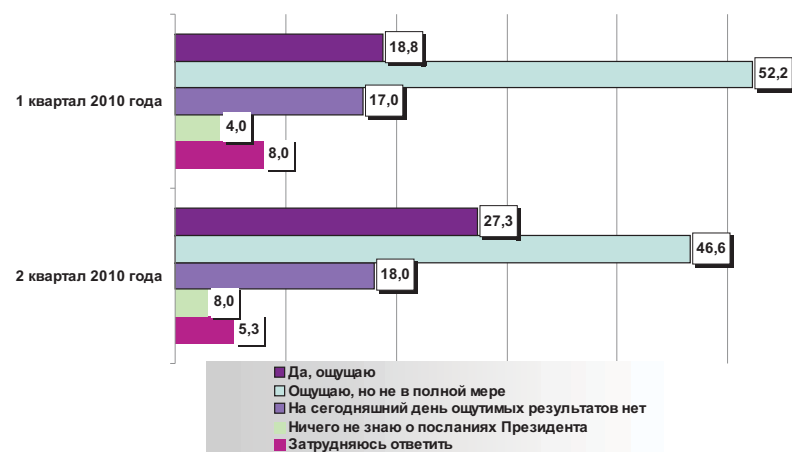


Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Ощущаете ли Вы позитивные результаты от выполнения ежегодных Посланий Главы государства?» (в %)

При этом верил в то, что в целом задачи Послания будут решены, каждый четвертый респондент — 24,1 %. В предыдущем квартале доля таковых составляла 14,5 %, или более чем на треть меньше. Также сократилось число респондентов с еще более пессимистическим настроением (будет решено менее половины поставленных задач) — с 24,3 % до 18,5 % (таблица 3).

Таблица 3

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, будут ли решены те задачи, которые Президент страны Н.А. Назарбаев поставил в Послании перед государственными органами?» (в %)

Варианты ответов	I квартал 2010 г.	II квартал 2010 г.
Да, задачи будут решены	14,5	24,1
Скорее всего, будет решено больше половины поставленных задач	39,1	37,9
Скорее всего, будет решено менее половины поставленных задач	24,3	18,5
Будут решены только некоторые задачи, но большинство поручений останутся невыполненными	13,4	14,5
Затрудняюсь ответить	8,7	5,0

Отметим особые политические мотивы нового Послания. Не случайно в политическом блоке празднование 20-летия независимости Казахстана обозначено как важнейшее событие, призванное объединить всех казахстанцев ради нашего будущего. И здесь явно прослеживается главный мессидж Послания Лидера нации казахстанскому народу — «Построим будущее вместе!».

В целом следует сказать о высоком патриотическом накале нового Послания Главы государства. Некоторые аналитики спешат называть его либо предвыборной платформой, либо отчетом об успехах, упуская из виду глубину и ценность обращения Президента к народу. В действительности Президент дает достаточно четкие сигналы о том, что нация должна мобилизоваться и развивать самое главное — внутренние механизмы самодостаточности, конкурентоспособности, национальную мощь.

И в этом плане в качестве ключевых инструментов нашей защиты перед вызовами нового этапа мирового развития ста-

новится наша *гражданская активность*, наше *знание государственного, русского и английского языков*, наш *проактивный внешнеполитический курс*, наша *сильная экономика*, в которой задействованы профессионалы, люди, заинтересованные в результатах своего труда, истинные патриоты своей страны.

Президент выводит политическую систему на новый уровень для того, чтобы она заработала как самодостаточный сильный механизм. Парламент волен принимать решения, Президент волен их отклонять, Конституционный совет — рассматривать с точки зрения соответствия законодательству, но главную роль играет сам народ. Народ — это не абстрактная категория. Это люди, которые проявляют свою гражданскую активность и понимание.

Нурсултан Абишевич призвал казахстанцев быть более бережливыми к себе, к своей Родине, *лучше понимать ее состояние и ситуацию, в которой ей приходится развиваться*. В этом смысле Послание — это документ больший, чем просто основа для организационных мероприятий государственных органов. Это наш внутренний казахстанский пакт, соглашение, меморандум, что мы будем *оберегать наши главные достижения*. Президент емко сформулировал наши достижения в качестве девиза к юбилею нашей Независимости: «Бейбітшілік пен жасампаздықтың 20 (жиырма) жылы» — «20 лет мира и созидания». И данный девиз также является одной из идеологией Послания Президента 2011 г.

Назарларыңызға рахмет!

## ЗДОРОВЬЕ НАРОДА — ОСНОВА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

*Аканов А.А.*

Здоровье населения является одним из ключевых показателей социально-экономического развития страны. В то же время по сравнению с рядом стран с многовековой сложившейся системой здравоохранения состояние здоровья населения Казахстана в целом характеризуется как сложное. Имеет место высокая смертность в результате сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, высокая заболеваемость населения, особенно сельского, его отдельных групп (дети, женщины). В последние годы отмечается некоторый рост неудовлетворенности населения качеством оказываемой медицинской помощи.

Глава государства уделяет пристальное внимание вопросам охраны здоровья граждан, отнеся их в ранг государственных приоритетов. В каждом ежегодном Послании Президент ставит глобальные задачи перед этой отраслью.

В Послании народу Казахстана «Построим будущее вместе!» Президент подвел итоги развития системы здравоохранения. «Финансирование здравоохранения увеличилось с 1,9 % ВВП в 2002 г. до 3,2 % в 2010 г. Впервые по всей стране проводятся операции по самым сложным медицинским направлениям. Созданы 150 телемедицинских центров, связанных с ведущими зарубежными клиниками. К 2015 г. будет построено 350 врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и поликлиник. К 2013 г. будет завершено внедрение ЕНСЗ».

По словам профессора Т.Ш. Шарманова, «Президент страны выполнил свои обязательства перед обществом, обеспечив для развития здравоохранения достаточное финансирование и полную политическую поддержку. Теперь дело — за меди-

цинской общественностью и гражданами, которые должны сами определиться с его оптимальной моделью».

Наряду с отмеченными достижениями Глава государства поставил перед отраслью новые задачи:

1. Усилить профилактику и повысить качество первичной медико-санитарной помощи (ПМСП).

2. Внедрить комплекс национальных программ наблюдения за состоянием здоровья целевых групп населения. В первую очередь, это дети, подростки, женщины репродуктивного возраста и сельские жители.

3. Довести количество мобильных медицинских комплексов — автоклиник до 50 единиц. До 2015 г. обеспечить создание не менее 16 вертолетов для нужд санитарной авиации. Ускоренно проработать вопросы создания трассовых медико-спасательных пунктов.

4. Оснастить службу чрезвычайной медицинской помощи многопрофильными мобильными и аэромобильными госпиталями.

5. Уделить внимание снижению уровня заболеваемости и смертности туберкулезом и вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) в уголовно-исполнительной системе.

6. Вести пропаганду здорового образа жизни, использовать созданную повсеместно спортивную базу.

Главой государства отмечено, что в результате достижения поставленных задач «предполагается увеличение рождаемости на 25 %, снижение смертности — на 11 %, естественный прирост населения увеличится в 1,7 раза. К 2015 г. ожидаемая продолжительность жизни казахстанцев увеличится до 70 лет, а к 2020 г. — до 72 лет и более».

Основным приоритетом, обозначенным Н.А. Назарбаевым, является развитие ПМСП, усиление профилактической направленности здравоохранения. Перед отраслью стоит задача смещения акцентов с оказания медицинской помощи на стационар-

ном уровне на уровень ПМСП. Так, В 2009 г. обеспеченность койками составляла 75,6 на 10 тыс. населения, что практически в 1,5—2 раза превышало показатели Великобритании, Канады, США (рис. 1). Ориентация на конечный результат позволила в 2010 г. сократить 2 874 койки. К 2020 г. предполагается довести обеспеченность койками на 10 тыс. населения до 50. Если в 2009 г. в структуре финансирования доля ПМСП занимала 34 %, то в 2011 г. предположительно составит 55,4 % (рис. 2).

Система здравоохранения, ориентированная на результат, показала свою эффективность. По поручению Главы государства в 2010 г. было осуществлено внедрение Единой национальной системы здравоохранения (ЕНСЗ).

Принципами ЕНСЗ являются:

- свободный выбор пациентом стационара;
- формирование конкурентной среды оказания медицинских услуг;
- прозрачность процесса оказания медицинских услуг через внедрение протоколов диагностики и лечения;
- финансирование медицинских организаций по конечному результату в зависимости от объема, качества и результата оказанных медицинских услуг (переход от сметного финансирования).



Рис. 1. Принципы развития ПМСП

**Примечание:** сокращение (перепрофилизация) коек круглосуточного стационара в условиях ЕНСЗ регулируется самостоятельно поставщиками стационарных услуг (собственниками) в зависимости от востребованности



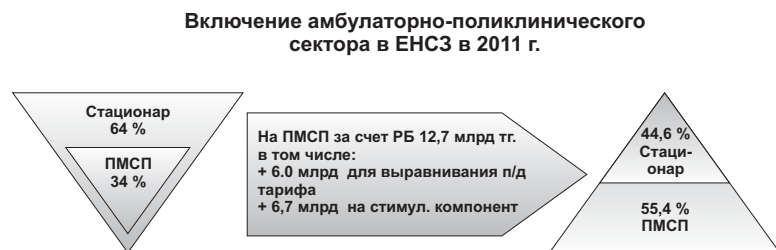


Рис. 2. Изменение пропорций финансирования

На 2011 г. определены следующие направления по развитию ЕНСЗ:

1. Совершенствование закупа и оплаты стационарной и стационарозамещающей помощи:

- снижение круглосуточной госпитализации на 5 %;
- развитие стационарозамещающей помощи;
- трансферт высоких технологий из-за рубежа в научно-исследовательские институты (НИИ) и научные центры (НЦ);
- трансферт высоких технологий НИИ, НЦ в регионы;
- совершенствование мониторинга эффективности ЕНСЗ (опережающие решения);
- совершенствование тарифной политики в сфере оплаты медицинских услуг.

2. Дальнейшее развитие самостоятельности государственных медицинских организаций через обучение руководителей менеджменту, сертификацию бухгалтеров на международные стандарты финансовой отчетности и перевод на право хозяйственного ведения (ПХВ), акционерные общества (АО).

Развитие здравоохранения требует проведения современной инвестиционной политики, основанной на рациональном использовании медицинского оборудования, целенаправленной подготовки медицинских и технических кадров, соответствии строительства и оснащения больниц потребностям здра-

воохранения. На сегодняшний день примером рациональной инвестиционной политики, направленной на развитие высокотехнологичных медицинских услуг, является деятельность АО «Национальный медицинский холдинг».

Перед отраслью стоят задачи обеспечения современного уровня развития университетского образования и науки, конкурентоспособного в мировом пространстве, формирование инновационной модели вуза, ориентированного на запросы рынка, независимую национальную аккредитацию по международным стандартам.

Новые задачи стоят перед университетским образованием и наукой в связи с подготовкой научно-педагогических кадров через магистратуру и докторантуру PhD.

В настоящее время моделью развития здравоохранения, медицинской науки и образования Казахстана, этапом стратегии Главы государства по развитию человеческого капитала, созданию и устойчивому развитию инновационной экономики является деятельность Интегрированной академической системы здравоохранения «Назарбаев Университет».

Таким образом, при достижении поставленных задач система здравоохранения Казахстана может достичь показателей мирового уровня. Модель здравоохранения Казахстана будет основана на следующих принципах:

- обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию;
- фокус на первичную медико-санитарную помощь;
- достижение качества медицинских услуг, сравнимого с самыми высокими мировыми стандартами;
- реальная ориентация на пациентов;
- более эффективная и динамичная система администрирования здравоохранения;
- активное участие граждан в контроле над реализацией задач, поставленных перед здравоохранением.

## ВОПРОСЫ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА 2011 ГОДА

*Кан Г.В.*

Методологически важно рассматривать положения Послания Президента 2011 г. в контексте глобальных событий, событий регионального значения и задач, стоящих перед страной, а также в русле логического продолжения политического курса Главы государства, изложенного в его предыдущих Посланиях.

Обратим внимание на тот факт, что современный глобальный кризис еще не миновал, и подтверждением этому служат трагические события на африканском континенте, в основе которых лежат социально-экономические проблемы. Также значительно обострились межэтнические противоречия не только в окружающих нас странах, но и в Европейском Союзе (ЕС), что проявилось в кризисе мультикультурализма, о чем громко и ясно заявило сначала руководство Германии, а затем Великобритании. В этом контексте значение положений Послания 2011 г. созвучно императивам и вызовам текущего момента в глобальном развитии.

За годы независимости в Казахстане сложилась традиция, характерная для президентских республик, когда Глава государства обращается к народу с Посланием, и это уже, строго говоря, пятнадцатое по счету Послание. Каждое Послание имеет свои особенности. В чем же особенности данного документа? Послание этого года принято в год 20-летия Независимости Республики Казахстан, когда принята Программа Стратегического развития «Казахстан-2020». И если в Послании 2010 г. «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» была изложена Програм-

ма индустриально-инновационного развития, то в Послании 2011 г. дана «главная социальная цель десятилетия», оно посвящено «вопросам социальной модернизации».

Сами понятия «социальная модернизация», «новая социальная политика», «принципиально новые социальные программы», которыми оперирует Глава государства в Послании, подчеркивают очень важный момент методологического характера. Он касается констатации выхода нашего государства на уровень «социального государства», о чем говорится в п. 1 ст. 1 Конституции Республики Казахстан. При этом в данном случае социальное государство рассматривается как стадия его динамики в принятой в политической науке градации — правовое, социальное, экологическое государство. В Послании также акцентировано внимание на создании экологического государства, где среда обитания, качество жизни человека и прочие факторы становятся приоритетами государственной политики.

Социальное государство требует адекватного отражения своей сущности и в государственной национальной политике. В соотношении социальной модернизации и межэтнических отношений существует взаимосвязь, но необходима их дифференциация. Важным достижением периода независимости в формировании модели межнационального согласия Первого Президента Казахстана стало недопущение политизации этничности. Данная проблема в Казахстане успешно решена в последовательном соответствии с Лундскими рекомендациями Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) об общественно-политическом участии национальных меньшинств. Не менее значимым стало и недопущение политизации религиозности.

На данный момент стоит задача — не допустить этнотизации бизнеса и этнотизации социальной политики, поскольку в настоящее время стали проявляться тенденции увязки биз-

неса с этническими группировками, а также попытки вывести уровень доходов, социальных благ в зависимость от этнической принадлежности людей. Это в принципе неприемлемые и априори неверные подходы.

Практика показала, что значительным достижением Казахстана является институализация межэтнических отношений путем создания специального института — Ассамблеи народа Казахстана (АНК). Именно ее полноценное функционирование на уровне конституционного статуса позволяет четко отделять этнические проблемы от тесно связанных с ними политических, экономических, социальных и решать их только им присущими методами. В конечном итоге четкая специализация общественных институтов, выполнение ими только своих собственных функций является залогом успешного развития общества и критерием его цивилизованности.

Следующий момент Послания идеологического характера, весьма важный для сферы межэтнических отношений, связан с тем, что 2011 г. Указом Президента Н.А. Назарбаева объявлен Годом 20-летия Независимости. 20 лет строительства Независимости — мощный объединительный фактор, в течение этого периода происходило создание нового общества, ставились и решались фундаментальные задачи, требующие беззаветной самоотдачи, огромной напряженной работы. Это был период эпохальных событий сродни социальному стрессу революций и другим подобным потрясениям всей общественной системы, которые не так часто происходят в истории человечества.

Модернизировать можно то, что создано, построено. Другими словами, мы 20 лет строили новый дом, и вот строительные леса сняты. Что дальше? В ответе на этот вопрос кроется глубинный смысл самосознания как всех этносов, так и единого народа Казахстана. Об этом же говорит и само название Послания 2011 г. «Построим будущее вместе!».

В Послании четко прослеживается логика идеологической платформы «Стратегического плана Казахстан — 2020» — Доктрины национального единства Казахстана. Это же положение красной нитью проходит через все установки по празднованию 20-летия Независимости, начиная с его девиза — «20 лет мира и созидания» и заканчивая базовыми ценностями «казахстанского пути», сформированными за годы независимости: «Свобода, Единство, Стабильность, Процветание».

Особенностью вопросов межэтнических отношений, изложенных в Послании 2011 г., является также и то, что это, пожалуй, первый документ такого уровня, где нет установок общего характера по сохранению и укреплению межэтнического согласия и стабильности. Теперь вся эта работа переведена в плоскость конкретных практических дел. Для этого определены ее четкие индикаторы, которые представлены в разделе 2.3 «Развитие языков». Здесь внимание сконцентрировано на мире и согласии в многоязычном и многоконфессиональном обществе. Таким образом, задача сфокусирована на вопросе развития языков, и в первую очередь государственного языка, который является объективным конкретным выражением единства казахстанского общества. В разделе отмечено два важных момента. Первый подчеркивает наше безусловное достижение, когда «казахстанцы с уважением и достоинством стали изучать государственный казахский язык, давший название родной земле, на которой мы живем и ведем к благополучию нашу страну». И второй — реальное овладение государственным языком при этой благоприятной ситуации.

Изложенные в Послании цифры владения государственным, русским, родными языками этносов и английским языком казахстанцами могут быть рассмотрены с позиции перехода количественных показателей в качественные. Главным образом это касается государственного языка, где за годы независимости с обретением казахским языком статуса государ-

ственного на сегодняшний момент создана значительная база для его понимания неказахским населением, и общество находится на стадии резкого перехода количественных изменений в качественные. Здесь, на наш взгляд, реальную помощь по овладению государственным языком может оказать подход к изучению с использованием формулы «Грамматика для языка, а не язык для грамматики» по примеру американского языка, английского языка в Индии, а также придание общественного неписаного статуса реальному практическому разговорному казахско-русскому билингвизму, когда одна аудитория или два человека общаются одновременно на двух языках без переводчика, что очень часто встречается сейчас де-факто.

Следует обратить внимание на то, что согласно установкам 15 Сессии АНК на сегодняшний день государством созданы необходимые условия для успешного овладения государственным языком. Теперь движение по овладению государственным языком в общенациональном масштабе должна активно проводить Ассамблея. Важная роль в этом отводится этнокультурным объединениям, которые должны стать центрами по изучению казахского языка в среде своих этносов.

Следующим индикатором акцентирования усилий по укреплению общественного согласия является работа с религиозными объединениями. Здесь так же, как и в вопросе развития языков, следует отделить этничность и религиозность, поскольку предшествующие годы часто употреблялось понятие «этнорелигиозный». Казахстанский опыт подтвердил важность разделительного подхода к проблемам этничности и религиозности.

Таким образом, вышеизложенные подходы к осмыслению положений Послания 2011 г. могут способствовать практической их реализации через призму конкретного участия в этом важном государственном деле каждого казахстанца.

## ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РК И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ

*Закиева Ж.К.*

За 20 лет истории независимого Казахстана внешнеполитическому ведомству страны путем проведения «активного и сбалансированного курса, нацеленного на укрепление многостороннего сотрудничества и принципа коллективной ответственности государств за решение глобальных проблем» удалось сделать немало — завоевать авторитет надежного внешнеполитического партнера и занять достойное место в системе международных отношений.

Сегодня о работе, проделанной в сфере внешней политики страны, можно судить по результатам выполнения посланий Президента Н.А. Назарбаева. Так, в историческом Послании 1997 г. в качестве приоритетных ставились задачи восстановления Великого шелкового пути в сотрудничестве с другими странами региона и при поддержке мирового сообщества, а также реализация выгодного транзитного потенциала Казахстана.

В настоящее время ведется строительство автотранспортного коридора Западная Европа — Западный Китай, газопровода Туркменистан — Китай через территорию Узбекистана и Казахстана и других магистральных трубопроводов.

Идея евразийства нашла свое воплощение в создании и развитии крупных евроазиатских международных и региональных организаций, таких, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Содружество Независимых Го-

сударств (СНГ), Центральноазиатское экономическое сообщество (ЦАЭС), укреплении евразийского направления деятельности ОБСЕ и Организации Североатлантического договора (НАТО), возрастании геополитической роли Центральноазиатского региона. Казахстан возглавил ОБСЕ в 2010 г., переместив на это время центр политической активности Запада в Азию, расширил сферу безопасности от евро-атлантической до евро-азиатской.

В 1997 г. Казахстан полагал, что имеет огромный потенциал крупных рынков сбыта продукции по периметру границ, и близлежащие рынки емкостью около 2 млрд человек способны принять, за редким исключением, любую казахстанскую продукцию при ее конкурентоспособности и развитии соответствующих транспортных каналов. 15 лет назад Казахстан осознавал, что для обеспечения своей независимости и территориальной целостности он должен быть сильным государством и иметь надежные дружеские отношения с соседями.

Сегодня, по прошествии почти 15 лет, создан Таможенный союз с Россией и Беларусью, который вступил в силу 1 января 2010 г. и олицетворяет прорыв всех казахстанских интеграционных инициатив. Образовался новый гигантский рынок, который насчитывает 170 млн потребителей.

Ранее страна принимала помощь международных институтов и форумов, таких, как Организация Объединенных Наций (ООН), Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский, Европейский и Исламский банки развития. Сегодня Казахстан окреп настолько, что из страны-реципиента постепенно превращается в страну-донора, оказывая финансовую и гуманитарную помощь Кыргызстану, Афганистану, Таджикистану.

10 лет назад началась разработка Стратегии использования энергетических ресурсов, заключающейся в долгосрочном партнерстве с главными международными нефтяными ком-

паниями, жестком и разумном отстаивании интересов Казахстана по вопросам экологии, занятости и подготовки местного персонала, необходимости решения ряда социальных задач, заключении прозрачных соглашений, соответствующих лучшей мировой практике и отвечающих интересам Казахстана, создании системы трубопроводов для экспорта нефти и газа. Одновременно была начата агрессивная программа ускоренного привлечения иностранных инвестиций.

На сегодняшний день в Казахстане активно работают все крупнейшие нефтедобывающие компании США, России, Китая, государств Западной Европы. В результате в экономику Казахстана за 15 лет привлечено 100 млрд долл. прямых иностранных инвестиций, что составляет более 80 % всех прямых иностранных инвестиций, поступивших в Центральную Азию. Внедряется Инициатива прозрачности в добывающих отраслях — добровольная инициатива, объединяющая различные заинтересованные стороны и призванная повысить степень прозрачности доходов от освоения природных ресурсов. Действует Нефтяной фонд Казахстана, который способствовал смягчению острых социальных последствий финансового кризиса 2008—2009 гг. Создана и развивается многовариантная система трубопроводов.

Причем важно отметить, что задачи, поставленные 10 лет назад в Послании Президента страны народу Казахстана, остались прежними. Среди них: расширение сотрудничества в рамках ШОС; активизация дипломатических усилий по мирному решению проблем в Каспийском регионе; ускоренное формирование региональных рынков, прежде всего ЕврАзЭС и ЦАЭС; формирование эффективной системы региональной безопасности в рамках ОДКБ, ШОС.

Еще в 2001 г. отмечалось, что, к сожалению, за эти 10 лет ситуация в регионе резко ухудшилась в плане безопасности. Произошло крушение прежней системы обеспечения безопас-



ности, существуют угрозы международного терроризма и экстремизма в регионе, а Центральная Азия относится к числу пяти-шести наиболее взрывоопасных районов мира.

Острой региональной проблемой был Афганистан, ставший не только территорией концентрации экстремистов, но и источником наркотрафика и наркобизнеса. В политическом плане в 2000 г. Казахстан оставался приверженцем твердой и реалистичной позиции, которая сводилась к тому, что необходим национальный диалог самих афганцев, а роль всех соседей и международных организаций должна сводиться к поиску вариантов для диалога. Надеяться на то, что кто-то сумеет навязать внешнее силовое решение афганского вопроса — значит плохо знать историю этой страны. В то же время обострилась угроза массовой миграции беженцев и настоящей гуманитарной катастрофы в Центральной Азии. Ставилась задача строительства реальной, а не словесной системы региональной безопасности на основе Договора о коллективной безопасности и Шанхайской пятерки, а также формирования региональных коалиционных группировок войск.

На сегодня проблема международного терроризма остается крайне актуальной для государств Центральной Азии. Ни для кого не секрет, что до проведения США и их союзниками по антитеррористической коалиции военной операции в Афганистане международные террористы, активно поддерживаемые руководством движения «Талибан», настойчиво пытались создать на территории центральноазиатских государств очаги напряженности. После известного теракта в США в 2001 г. в Афганистан вошли американские войска, а с 2003 г. — международные силы содействия безопасности под командованием НАТО. Теперь уже войска 46 стран участвуют в антитеррористической операции в Афганистане, из них 14 стран не являются членами НАТО. Тем не менее обстановка в этой стране остается напряженной.

Созданные коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ в первую очередь ориентированы на нейтрализацию последствий всплеска терроризма. В случае если обстановка в регионе станет взрывоопасной после ухода американцев из Афганистана в 2014 г., эти силы могут оказаться весьма своевременными.

Безусловно, эволюцию внешней политики РК необходимо рассматривать через призму изменений в мире, произошедших с 1997 г.

Мировой финансовый кризис 1998—1999 гг., мировой финансовый, ипотечный, энергетический, продовольственный, экологический кризис 2008—2009 гг. сотрясали весь мир. На преодоление последнего глобального кризиса ведущие экономики мира уже затратили более 10 трлн долл., т. е. практически 15 % всего мирового ВВП.

Трагические события 11 сентября перекроили карту мира и изменили сферу интересов мировых игроков, в результате «воинственный ислам» вышел на первое место. События 11 сентября спровоцировали прямое военное вмешательство со стороны США и их союзников в целях демократизации исламского мира и формирования «Нового Ближнего Востока». За это время состоялся захват Афганистана, война в Ираке и зафиксирован полный провал американской политики на ближневосточном направлении времен президентства Дж. Буша.

В глобальную повестку дня вошли такие вопросы, как обеспечение бесперебойных поставок энергоносителей из региона; нераспространение оружия массового уничтожения; борьба с терроризмом; предотвращение возникновения любого регионального гегемона.

«Большая двадцатка» пришла на смену «Большой семерки». Традиционно «большие» (а точнее, сильные) экономики сегодня вынуждены прислушиваться к гласу «малых» (или

слабых), которые успели вырасти и окрепнуть. На последнем саммите «Большой двадцатки» в Сеуле в декабре 2010 г. было признано, что «впечатляющий рост Китая и Индии и быстрое восстановление Японии в течение последних 50 лет подают сигнал о том, что глобальный центр политического и экономического притяжения смещается от Северной Атлантики к Азии и Тихому океану».

Другим современным вызовом стал известный сайт WikiLeaks. Появление неподтвержденной и необоснованной информации на этом сайте, в частности высказывания американских дипломатов в адрес лидеров мировых стран, создало определенные помехи в обсуждении ключевых для региона вопросов, включая урегулирование замороженных конфликтов. Факт утечки конфиденциальной дипломатической переписки грозил созданием в мировом сообществе кризиса доверия в отношениях с Вашингтоном и ущербом интересам США в мире. Политологи утверждали, что имеются страны и коалиция стран и организаций, которые таким образом решили разрушить систему сдержек и противовесов, называемой системой глобальной безопасности.

В Послании Президента РК 2011 г. во внешней политике подчеркнута приверженность обеспечению стабильности обязательств перед международными инвесторами, бизнес-сообществом. Согласно докладу Всемирного банка в 2010 г. сегодня Казахстан признан лидером по проведению реформ в интересах бизнеса. В мировом рейтинге стран с наиболее благоприятным бизнес-климатом Казахстан занимает 59-е место среди 183 стран мира.

Задача быстрого эффективного развития Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси и развития сотрудничества со странами СНГ означает скоростное развитие интеграционных процессов на территории Казахстана, России и Беларуси. Нынешний год обещает стать важным для дальней-

шей эволюции Таможенного союза с его последующей трансформацией с 1 января 2012 г. в Единое экономическое пространство, представляющее более высокий уровень интеграции, когда будет обеспечено свободное передвижение капитала и рабочей силы. Только по итогам 10 месяцев 2010 г. объемы торговли с Россией и Беларусью выросли на 38 %. Экспорт казахстанской продукции в страны Таможенного союза увеличился на 52,4 %.

В Послании была предложена совместная разработка с европейскими партнерами и принятие в многостороннем или двустороннем формате Энергетической хартии «Казахстан — ЕС: 2020» в целях обеспечения гарантии стабильности поставок энергоресурсов на европейские рынки, развития трубопроводных систем.

Казахстан — серьезный игрок на мировом энергорынке. Через свою нефтетранспортную систему Республика Казахстан прокачивает около 5 млн т нефти в год. Страна обеспечивает до 20 % всего импорта газа и нефти, поставляемого в государства Европейского Союза. Сегодня основными экспортными маршрутами являются Узень — Атырау — Самара и нефтепровод Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Многообещающим маршрутом по увеличению поставок нефти из Казахстана в Европу и Балтию считается Балтийская система трубопроводов. В Казахстане прорабатывают альтернативные пути поставок нефти и газа. В этой связи особый интерес казахстанская сторона проявляет к проектам Баку — Тбилиси — Джейхан и Одесса — Броды — Плоцк. В дальнейшем разновекторность в поставках энергоресурсов будет только увеличиваться. В этом контексте рассматривается также трубопровод Западный Казахстан — Китай. Согласно Программе развития газовой отрасли РК на 2004—2010 гг. все более перспективным энергоносителем для страны становится природный газ, разведанные и оценочные запасы кото-

рого составляют около 3,3 трлн м<sup>3</sup>, а потенциальные ресурсы достигают 6—8 трлн м<sup>3</sup>. Казахстан обладает также большими запасами угля и урана. Выявлено более 100 угольных месторождений с геологическими запасами 176,7 млрд т. Что касается разведанных запасов урановых месторождений, то они составляют 1,69 млн т — около 20 % от мировых запасов. Таким образом, Казахстан становится крупнейшим мировым производителем ядерного топлива.

Президент страны Н.А. Назарбаев, выступая в ООН в сентябре 2007 г., предложил принять Евразийский пакт стабильности энергопоставок, предполагающий обязательства и гарантии как для потребителей энергоресурсов, так и для поставщиков. Он подчеркнул, что Казахстан в полной мере осознает свою ответственность за обеспечение глобального энергетического баланса и призвал к разработке глобальной энерго-экологической стратегии, чтобы в 2012 г. вынести ее на обсуждение Всемирного саммита по устойчивому развитию.

Заявление Президента о том, что Казахстан продолжит работу по урегулированию конфликтов, начатую в рамках председательства в ОБСЕ в 2010 г., и проведет в 2011 г. в Алматы специальную донорскую конференцию по Афганистану, получило широкий отклик и признание в международном сообществе. Казахстан неоднократно заявлял о том, что не существует военного решения афганской проблемы. В целях восстановления экономики Афганистана Казахстаном во время председательства в ОБСЕ начата реализация конкретных проектов, среди которых помощь в строительстве дорог, школ, больниц, обучение афганских студентов, полицейских, пограничников, таможенников.

В Послании было упомянуто об идее заключения Пакта стабильности на Каспии, который может заложить прочный фундамент стабильности во всем обширном регионе Центральной Азии и Кавказа. Идея подписания Пакта стабильности

выдвигалась Казахстаном еще несколько лет назад, когда говорилось о том, что необходимо создать благоприятные условия для сотрудничества на Каспии, исключающие нарушение мира или возникновение угрозы безопасности государств в какой бы то ни было форме. Совместный политический документ в форме Пакта стабильности на Каспийском море может предусматривать такие направления сотрудничества, как борьба с терроризмом, незаконным оборотом оружия, наркотических средств, нелегальной миграцией.

Казахстан выступает перед ООН с инициативой принять Всеобщую декларацию безъядерного мира — общепланетарный проект, который касается безопасности всех стран мира. Республика также выдвигает новаторскую инициативу ограничения ядерных вооружений и предлагает заменить недееспособный Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) новым, более эффективным уровнем контроля.

Предложение о разработке и принятии Межгосударственной программы помощи Республике Кыргызстан получило высокую оценку в Кыргызстане. На недавней встрече лидеры стран Н.А. Назарбаев и Р. Отунбаева обсудили перспективу создания совместного инновационного фонда. В 2010 г. в рамках председательства РК в ОБСЕ Казахстан принял самое активное участие в урегулировании кризиса в Кыргызстане. Также по инициативе Казахстана проведены донорские конференции по Кыргызстану. На сегодняшний день Казахстан оказал помощь Кыргызстану на сумму более 11 млн долл., включая поставки горюче-смазочных материалов, топлива для подготовки к осенне-зимнему периоду в Кыргызстане, стройматериалов. Такая своевременная помощь помогла снять социальную напряженность в соседней стране.

В Казахстане ведется подготовка к юбилейному саммиту ШОС, который пройдет в Астане 15 июня 2011 г. Действия Казахстана на этом почетном посту будут соответство-



вать девизу председательства — «10 лет по пути безопасности и сотрудничества». Под руководством МИД РК в Казахстане создана межведомственная рабочая группа, которой удалось внести в деятельность организации определенную новизну в форме разработки и утверждения Плана действий ШОС на 2010—2011 гг., рассчитанного на период председательства Казахстана и охватывающего такие сферы деятельности организации, как политика и региональная безопасность, торгово-экономическое и культурно-гуманитарное сотрудничество, расширение международных контактов, оптимизация деятельности постоянно действующих органов. Создан организационный комитет, который будет заниматься всей работой по организационно-протокольному, содержательному и информационному обеспечению саммита.

В период казахстанского председательства в целом в странах ШОС планируется провести около 90 мероприятий различного уровня и формата. В 2010 г. уже проведено более 35 мероприятий, что также является свидетельством эффективного председательства. В целом Казахстан намерен сделать все от него зависящее для укрепления механизмов координации ШОС, углубления взаимовыгодного сотрудничества на всех направлениях и дальнейшего роста авторитета организации на международной арене.

Укрепление региональной и глобальной стабильности и выполнение повестки дня в рамках председательства в Организации Исламская конференция (ОИК) по укреплению диалога Запада и Исламского мира, усилению азиатского вектора внешней политики Казахстана находится в центре внимания МИД РК. Согласно плану мероприятий РК 28—30 июня 2011 г. в г. Астане будет проведена 38-я сессия Совета министров иностранных дел (СМИД), в ходе которой к Казахстану перейдет председательство в этом важном политическом органе. Также планируется проведение в Казахстане 3-й кон-

ференции министров здравоохранения стран — членов ОИК (апрель 2011 г.), 7-го Всемирного исламского экономического форума (июнь 2011 г.), конференции «Роль ислама в странах СНГ» (октябрь 2011 г.), Конференции по делам мусульманских женщин (2012 г.). 12-й Саммит ОИК запланирован на 15—16 марта 2011 г. в Шарм-аль-Шейхе (АРЕ).

В настоящее время согласована программа действий председательства в ОИК в 2011—2012 гг. с программой ОИК. В данном документе даны конкретные направления деятельности Казахстана на посту Председателя с учетом накопленного опыта и имеющегося потенциала. Основные приоритеты были озвучены на 37-м заседании СМИД ОИК летом 2010 г. в Душанбе.

В свете последних событий в Тунисе, Египте для арабских стран появился новый вызов — экспорт революций. Демонстрации в поддержку тунисской и египетской оппозиции уже прокатились по странам Магриба и Ближнего Востока. Восхищение «жасминовой или оливковой революцией» высказали жители Алжира, Иордании, Египта, Йемена, Ливана и Палестины. Многие участники этих акций не только выражают солидарность, но и требуют перемен у себя на родине. Это желание обосновано, так как проблемы — бедность, безработица, коррупция и равнодушие госчиновников — характерны для многих стран региона. В связи с этим Генеральный секретарь Лиги арабских государств Амр Мусса заявил, что главная причина этих революций — нищета, безработица и общий экономический спад в странах региона. Запланированный экономический саммит арабских стран в Шарм-аль-Шейхе превращается в оперативное совещание о том, как избежать распространения «эффекта домино» и повторения кровопролития в других странах региона. Недавний Саммит ЕС также был посвящен рассмотрению ситуации в Египте в контексте безопасности перевозки энергоносителей по Суэцкому каналу.

## ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК

*Лаумулин М.Т.*

На рубеже 2010—2011 гг. внешняя политика Казахстана вступает в новый этап. Осталось позади серьезное политическое испытание — председательство в ОБСЕ и проведение Астанинского саммита организации. В текущем году стране предстоит сдать два новых экзамена: председательство в ОИК и ШОС с проведением СМВД ОИК и саммита ШОС.

Основные задачи и проблемы во внешней политике и международном положении республики на ближайшую и среднесрочную перспективу озвучил Президент РК Н. Назарбаев в своем ежегодном Послании народу Казахстана в январе 2011 г. К основным направлениям внешней политики он отнес следующие: эффективное развитие Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси, углубление сотрудничества со странами СНГ, совместно с европейскими партнерами разработка и принятие в многостороннем или двустороннем формате Энергетической хартии «Казахстан — ЕС: 2020»; проведение в 2011 г. в г. Алматы специальной донорской конференции по Афганистану; заключение Пакта стабильности на Каспии; продолжение работы, начатой по урегулированию конфликтов в рамках председательства в ОБСЕ; укрепление глобальной ядерной безопасности (поддержка в ООН Всеобщей декларации безъядерного мира); разработка Межгосударственной программы помощи Кыргызстану; выдвижение инициативы по укреплению диалога Запада и Исламского мира (в рамках председательства РК в ОИК); усиление азиатского вектора внешней политики Казахстана; проведение юбилейного саммита ШОС и укрепление организации.

Следует отметить, и саммит ОБСЕ в декабре 2010 г. это продемонстрировал, что данные мероприятия отнюдь не являются формальностью, официальной данью политическим обязанностям, в данном случае Астаны. Зачастую подобные функции самым тесным образом завязаны на конкретную проблематику международных отношений. В этом контексте нынешний переломный период во внешней политике Казахстана наглядным образом демонстрирует специфику момента.

Чтобы увидеть трансформацию внешней политики и международного положения Казахстана в динамике, следует обратиться к недавнему опыту. 2010 год запомнится в истории Казахстана и его внешней политики многими важными событиями. Наиболее ярким среди этих событий останется, безусловно, Астанинский саммит ОБСЕ, но по своим стратегическим последствиям самым важным следует признать создание Таможенного союза Казахстана, России и Беларуси. Помимо этого было немало других важных с точки зрения международных и внешнеэкономических связей событий.

Но импульс дальнейшему развитию внешней политики в 2010 г. дало именно председательство РК в ОБСЕ. Как отмечал отечественный обозреватель, задача Казахстана состояла не в том, чтобы соответствовать стандартам ОБСЕ, а в том, чтобы создать новые стандарты, соответствующие и современным реалиям, и интересам стран — членов Организации. Создать при помощи тех стран, которые видят в ОБСЕ действенный механизм поддержания стабильности и обеспечения безопасности.

Среди зарубежных визитов Главы государства следует выделить участие Президента республики в ядерном саммите в Вашингтоне в апреле. Историческая встреча трех президентов: американского Б. Обамы, российского Д. Медведева и казахстанского Н. Назарбаева в Вашингтоне в апреле 2010 г.

на антиядерном саммите вновь напомнили нам об огромном вкладе Казахстана в ядерное нераспространение. Во многом это стало возможным благодаря тем инициативам, с которыми Президент РК обратился к лидерам ведущих, в первую очередь ядерных, держав и в целом к мировому сообществу. Для Казахстана ядерная безопасность и нераспространение — это область, в которой Казахстан осознает свое моральное превосходство. Одновременно это истоки и суть казахстанской концепции внешней политики.

Фактически Казахстаном было предложено старым членам ядерного клуба отказаться от ядерного суверенитета (что, кстати, они обещали во время подготовки ДНЯО в конце 1960-х гг.). Другое предложение Президента РК связано с ревизией международного права в сфере нераспространения ядерного оружия. Необходимо провести экспертный анализ всех имеющихся международных актов в сфере нераспространения и борьбы с актами ядерного терроризма, свести в один программно-стратегический документ новый универсальный договор о всеобщем горизонтальном и вертикальном нераспространении и уничтожении ядерного оружия. Такой документ призван гарантировать неприменение двойных стандартов и конкретные механизмы санкций к его нарушителям. Это предложение также носило революционный характер.

Серьезным испытанием для казахстанской внешней политики стали известные события в Кыргызстане в апреле и июне 2010 г. Фактически они стали испытанием на прочность Казахстана не только как Председателя ОБСЕ, но и как ответственного регионального лидера. Политическая ситуация, сложившаяся в результате событий в Кыргызстане с апреля по июль, была чревата многочисленными и неоднозначными последствиями для внешней политики, экономики и национальной безопасности Казахстана. Кыргызстан является ближайшим соседом Казахстаном, наиболее близким нам культур-

но, исторически и ментально. Этот фактор, а также такие, как непосредственное географическое соседство, специфическое международное положение Кыргызской Республики, интересы национальной безопасности Казахстана и тесные социальные и экономические связи двух республик, способствовали тому, что Казахстан сопереживал и пристально наблюдал за дальнейшим развитием событий в этой стране.

Политика РК в отношении Кыргызстана выстраивалась согласно некоторым принципиальным критериям. Осуществлялась тесная координация наших действий с Россией, также крайне заинтересованной в скорейшей стабилизации республики; по дипломатическим и политическим каналам (в первую очередь, с использованием ресурса ОБСЕ) до всех участников политической борьбы было доведено, что Астана не допустит использования вооруженных методов и повторения кровопролития в Кыргызстане. Астаной также осуществлялась поддержка всех прогрессивных и умеренных сил в республике с целью быстрой стабилизации и нормализации ситуации; проводились регулярные консультации с временным руководством республики по текущим и среднесрочным вопросам дальнейшего развития, преследуя такие цели, как проведение полноценных и легитимных парламентских и президентских выборов в оптимальные для сохранения стабильности сроки. Кроме того, проводилась координация казахстанских и международных правоохранительных сил по нейтрализации кыргызского криминалитета и его влияния на политическую жизнь республики.

На азиатском направлении можно выделить визит Н.А. Назарбаева в Южную Корею, который был обставлен таким образом, чтобы обозначить выход двух стран на качественно новый уровень сотрудничества. Стороны договорились объявить 2010 г. Годом Казахстана в Южной Корее, а 2011-й — Годом Южной Кореи в Казахстане.

В сфере безопасности среди знаковых событий необходимо назвать 3-й саммит СВМДА. Казахстан передал Турции пост Председателя СВМДА, но сохранил контроль над Совещанием через систему партнерских организаций. К третьему саммиту СВМДА, прошедшему 8 июня 2010 г. в Стамбуле, Казахстан подошел в качестве действующего председателя двух крупных региональных структур континента — СВМДА и ОБСЕ. Мандат на председательство в Совещании перешел от Казахстана к другой стране — Турции. Тем самым было продемонстрировано, что СВМДА не является чисто казахстанским проектом. Лишь на саммите в Стамбуле был задействован механизм консенсусной блокировки в экстремальной ситуации (члены Совещания осудили действия Израиля в отношении каравана судов с гуманитарной помощью для сектора Газа, но Израиль отказался поддержать включение в текст итоговой резолюции каких-либо положений, осуждающих его действия.).

Принятый в Стамбуле итоговый документ является исправленным и дополненным изданием декларации второго саммита СВМДА, принятой 17 июня 2006 г. в Алматы. Исправления носят стилистический характер, а дополнения отражают изменившуюся ситуацию с региональными рисками и угрозами. Например, Афганистану в Стамбульской декларации посвящен целый раздел. Н. Назарбаев в своем послании участникам форума заметил, что СВМДА быстро адаптируется к условиям меняющегося мира, последовательно развивает сотрудничество с ОБСЕ, а потому Казахстан не исключает возможности создания в перспективе «некой объединенной платформы по вопросам безопасности и доверия на всем евразийском пространстве».

На европейском направлении важным событием стал визит федерального канцлера Германии А. Меркель в Астану в июле 2010 г. Казахстан дал понять, что готов поставлять свой газ в Германию по трубопроводу Набукко. Естественно, А. Мер-

кель заинтересована в том, чтобы этот проект состоялся, однако пока окончательно не определена ресурсная база под него. Усовершенствованный проект предполагает транспортировку природного газа из Каспийского региона в европейские страны в обход России — из Туркменистана через Азербайджан, Грузию, Турцию, Болгарию, Венгрию, Румынию и Австрию. При этом он дополнится уже существующим газопроводом Баку — Тбилиси — Эрзурум. Причина, из-за которой Астана медлит, по словам Президента Н. Назарбаева, кроется в нераспорочности Евросоюза. Лидер нации назвал два условия, необходимых для участия Казахстана в этом проекте: проложить газопровод по дну Каспийского моря через Кавказ до Черного моря и дальше или по крайней мере на казахстанском побережье Каспия, построить заводы по сжижению газа. Фактически Казахстан сделал первый шаг и наблюдал за реакцией Запада и Москвы. Астана поменяла тактику и начала действовать по примеру Баку, когда рассматривается несколько проектов и выбирается наиболее выгодный.

В начале 2010 г. против проведения саммита в Астане активно высказывались Узбекистан и США. Ситуацию с Ташкентом удалось урегулировать в марте во время встречи Н. Назарбаева с И. Каримовым. Позднее Астане удалось заручиться и поддержкой Вашингтона.

В августе 2010 г. республику посетил министр иностранных дел Японии Кацуя Окада. Внимание Токио направлено на активизацию деятельности японских компаний в освоении месторождений энергоносителей в Казахстане и других республик региона. Вопросы сотрудничества в атомной сфере также были основными в ходе визита Кацуя Окада в Астану. Президент Н. Назарбаев в дни пребывания в Токио летом 2008 г. сформулировал схему сотрудничества: «У нас есть уран, у вас — высокие технологии». Этот курс выдерживается и сегодня. Проблема заключается в доставке казахстан-

ского урана в Японию. Почти весь уран, предназначенный для Японии, вывозится через Санкт-Петербург в США, Канаду и Францию для обогащения и только после этого попадает в Страну восходящего солнца. При этом лишь незначительная часть ядерного топлива обогащается в России. Сейчас разрабатывается проект восточного пути доставки казахстанского урана в Японию. Планируется, что он пройдет через Дальний Восток. В обмен Япония намерена предложить обогащать весь импортируемый из Казахстана уран в России.

Японский интерес сохраняется и к нефтегазовой отрасли региона. В Казахстане одним из примеров подобного сотрудничества стала деятельность в Каспийском море японской корпорации JOGMEC, которая активно сотрудничает с национальной компанией «КазМунайГаз».

На российском направлении важнейшим событием стала встреча президентов двух стран в Усть-Каменогорске в сентябре 2010 г., которые подписали 27 соглашений, затронувших практически все сферы экономик Казахстана и России. В целом Казахстан и Россия в течение уходящего года активно взаимодействовали как на двустороннем уровне, так и в многостороннем формате.

И, наконец, Астанинский саммит стал впечатляющим завершением не только уходящего года, но и целой эпохи в истории внешней политики Казахстана. Наша страна доказала, что является ответственным членом международного сообщества и способна проводить встречи такого уровня.

В целом 2010 г. стал временем обновления казахстанской внешней политики, ее основных направлений, целей и задач, что свидетельствует о начавшемся переходе Казахстана из разряда региональных держав в группу крупных международных игроков, т. е. на более высокую и более значимую ступень в мировом табеле рангов. Фактически Казахстан уже выходит за рамки Центральной Азии. Для мирового сообщества Ка-

захстан — ответственное евразийское государство со своими интересами и здоровыми амбициями.

Тем не менее, несмотря на успехи и достижения прошлого года, проблемы, связанные с безопасностью Центральной Азии и международным положением Казахстана, который постоянно испытывает на себе геополитическое давление с различных сторон, никуда не исчезли и перешли на новый уровень.

Важнейшим направлением во внешней политике РК остается российское, которое включает в себя самую широкую повестку дня — от безопасности и экономики до социально-гуманитарного взаимодействия. Без всякого сомнения, 2010 г. был выдающимся с точки зрения сотрудничества Казахстана и России во всех областях. Определяющими факторами в двустороннем сотрудничестве в уходящем году были создание Таможенного союза, председательство РК в ОБСЕ и политическое взаимодействие Астаны и Москвы, в первую очередь на уровне глав государств. Россия оказывала безусловную политическую поддержку Казахстану в ходе нашего председательства в ОБСЕ.

Республика Казахстан и Российская Федерация являются стратегическими партнерами и ближайшими союзниками на постсоветском пространстве. Сотрудничество двух государств охватывает практически все сферы возможного взаимодействия — от экономики до культурно-гуманитарных связей. В настоящее время активно развивается сотрудничество в политической, военно-технической, экономической, гуманитарной сферах, что имеет определяющее значение для внутреннего развития двух государств и их взаимодействия на международной арене.

В течение 2010 г. казахстанско-российские отношения развивались как на двустороннем уровне, так и в рамках многостороннего сотрудничества: СНГ, ЕврАзЭС и Таможенный



союз, ОДКБ, ШОС и ОБСЕ. Большую роль в развитии двусторонних отношений сыграл план совместных действий Казахстана и России на 2009—2010 гг., который стал конкретизацией общих договоренностей, достигнутых между двумя странами и включал в себя 40 конкретных мероприятий. Они охватывают весь спектр казахстанско-российского сотрудничества — политическую, экономическую, научную и гуманитарную сферы. При этом масштаб этих акций огромен. Так, в топливно-энергетическом комплексе ведется разработка совместного нефтяного баланса и плана транспортировки нефти, реализуется комплексная программа по сотрудничеству в деле мирного использования атома.

Изучение и анализ двусторонних отношений с таким важным партнером и соседом, как Россия, очень важны для определения правильной и всеобъемлющей стратегии проведения внешней политики Республики Казахстан. Российское направление во внешней политике Республики Казахстан является одним из важнейших в силу геополитического соседства, политического веса в международной системе, экономического потенциала России и многих других факторов.

Доля двустороннего торгового оборота составляет более 18 % от общего объема внешней торговли Казахстана. Сотрудничество по отраслям охватывает такие области, как энергетика, освоение космоса и инновационные направления. После создания Таможенного союза Казахстан стал наиболее близкой с Россией страной на постсоветском пространстве. А после намеченного на 2012 г. запуска Единого экономического пространства обе страны вместе с Беларусью и вовсе должны образовать структуру, похожую на ЕС.

Хронология 2010 г. является наглядной иллюстрацией восходящего прогресса казахстанско-российских отношений. С 1 января официально, а с 1 июля реально заработал Таможенный союз трех государств — Беларуси, Казахстана и Рос-

сии. Это основной и определяющий фактор в отношениях между нашими странами. По этому поводу в нашей республике в течение года велись активные дискуссии. Многие отмечали тот факт, что Казахстан якобы теряет значительные суммы (озвучивалась цифра 75 млрд тенге, или 500 млн долларов) в результате потерь из-за сокращения таможенных поступлений в бюджет республики. В этой связи напрашивается вывод, что вступление в Таможенный союз было актом не экономического, а политического характера. Однако следует отметить, что аналогичные точки зрения на уровне общественного мнения высказывались и в России, и в Беларуси. Там тоже многие считают, что они понесли значительные потери в результате создания Таможенного союза. Напрашивается вопрос: так кто же выиграл?

В реальности создание Таможенного союза привлечет инвестиции в несырьевые сектора экономики Казахстана. Казахстанские производители могут расширить свои возможности в области фармацевтики. В рамках Таможенного союза будет иметь место свободное обращение лекарств за счет взаимного признания всех разрешительных документов. В России сейчас установлены слишком высокие заградительные барьеры для вхождения иностранных производителей, но для казахстанских игроков они более неактуальны. В целом в долгосрочной перспективе союз должен положительно сказаться на экономике Казахстана. В частности, можно ожидать усиления конкурентоспособности казахстанских производителей и снижения потока контрабандного товара.

В производстве зерна Казахстан и Россия обеспечивают до 17 % мирового экспорта пшеницы. Сейчас в Казахстане действует около 3 тысяч компаний с российским участием, и большая часть из них завязана на приграничном сотрудничестве. Проблема сегодня — это южная граница Казахстана, которая превратилась в границу Таможенного союза. Пере-

нос таможенного контроля на внешние границы стран произошёл лишь частично: российско-белорусская таможенная граница исчезла, а российско-казахстанская просуществует минимум до июля 2011 г.: до этого срока Казахстан должен поставить заслон контрабанде и китайскому реэкспорту через Кыргызстан.

В начале декабря страны Таможенного союза договорились ввести единые нормы и стандарты на нефть и нефтепродукты в рамках ЕЭП. Казахстан желает добиться увеличения пропускной способности трубы до 67 млн тонн нефти в год, но для этого необходимо построить новые перекачивающие станции, нефтехранилища на терминале в районе Новороссийска и установить ещё одно выносное причальное устройство. Здесь многое зависит от России, которая согласилась на увеличение квоты Казахстана в КТК почти в два раза — с 27,5 млн тонн до 52,5 млн тонн, что избавляет республику от поиска каких-либо других альтернатив поставок сырой нефти в европейском направлении. На сегодняшний день Казахстан в целом удовлетворён мощностями прокачки через Россию.

Тесное взаимодействие двух государств позволило в последние годы смягчить удары мирового финансово-экономического кризиса. И в Казахстане, и в России сегодня наблюдается феномен падения спроса на кредитные ресурсы банков. В урановой области национальные атомные компании двух стран выступили единым фронтом в отношениях с внешними партнёрами; при этом российский «Атомпром» остался главным партнёром Казахстана, обеспечив полный цикл переработки и обогащения казахстанского урана. Можно утверждать, что в мире нет стран, которые бы так тесно сотрудничали в космической сфере, как Россия и Казахстан.

Фактически оба государства стоят на пороге запуска широкомасштабной программы международного характера. Важным фактом является то, что пусковые столы «Байконура»

ориентированы на ракетоносители российского и украинского производств. В 2010 г. активно продолжалось сотрудничество РФ и РК в транспортной сфере. Ещё в 2008 г. был подписан Меморандум между транспортными министерствами Казахстана и России о сотрудничестве и развитии автодорог, связывающих Западную Европу и Западный Китай.

Казахстан приступил к строительству автодороги Западная Европа — Западный Китай и уже начал реконструкцию дорог автокоридора на отдельных участках, при этом наша страна наращивает темпы работ. Россия со своей стороны проводит научные изыскания и анализ экономической составляющей коридора. К 2013 г. можно будет сдать часть коридора — казахстанский и китайский участки. К этому времени Россия должна активно подключиться к строительству своей части коридора.

Но в двусторонних отношениях остаются нерешённые проблемы: одна из них — увеличение срока пребывания без регистрации граждан наших государств (например, для граждан Украины срок пребывания без регистрации в России — 90 дней, а для граждан Казахстана — всего 3 дня). В Центральной Азии существует дефицит питьевой воды. В связи с этим Президент РК Н. Назарбаев на встрече в Усть-Каменогорске предложил вернуться к идее поворота вспять сибирских рек. В военно-стратегической области в «подвешенном» состоянии остаётся вопрос об участии Казбрига в миротворческой операции в Афганистане, что вызывает негативную реакцию Москвы. Астана также заинтересована в том, чтобы Москва не выдавливала Грузию из орбиты Содружества, пусть она официально и вышла из СНГ.

На перспективу казахстанско-российских отношений начата работа над планом совместных действий на 2011—2012 гг. и разрабатывается проект программы уже до 2020 г. По-видимому, в предстоящем десятилетии роль России как основ-

ного политического и торгово-экономического партнера для Казахстана еще более возрастет.

Главной целью Казахстана является укрепление системы коллективной безопасности в Центральной Евразии, т. е. решение проблемы Афганистана и в целом уничтожение угрозы со стороны радикального исламизма, а также (как средства достижения) усиление взаимодействия между всеми институтами в сфере безопасности, действующими в Центральной Азии, — НАТО, ОДКБ, ОБСЕ и ШОС (возможно, также СВМДА). На достижение этого был нацелен Астанинский саммит ОБСЕ.

Проблема Афганистана является по многим порядкам ключевой для безопасности Центральной Азии и национальной безопасности Казахстана. И саммит в Астане это наглядно продемонстрировал. Чрезвычайно важно знать и понимать стратегию и планы Запада в отношении этой страны, представляющей собой источник военно-политических, религиозных и наркотической угроз. В геополитическом контексте ситуация в Афганистане затрагивает безопасность более широкого региона, включающего в себя Южную Азию, Средний и Ближний Восток, СНГ, КНР. Астана с самого начала предлагала подключить к процессу в качестве партнеров ОБСЕ государства, лежащие по периметру географической зоны Организации, от которых зависит безопасность стран-участников. Пакистан является именно тем государством, в руках которого находятся ключи от решения афганской проблемы и от которого в той или иной степени зависит безопасность Центральной Азии.

В 2011 г. председательство в Организации переходит в Литве. Естественно, Вильнюс переменит акценты в деятельности ОБСЕ в сторону своего региона — Центральной и Восточной Европы. Приходится ожидать, скорее всего, что на повестку дня выйдут такие вопросы, как «восточное партнерство Ев-

росоюза», «белорусский вопрос», отношения ЕС с Россией, проблемы энергетического снабжения Европы и т. д.

Страны ЕС попытаются переключить геополитическую активность ОБСЕ в направлении Европы и проблем европейской безопасности. Действительно, здесь остается еще немало проблем: судьба Договора об обычных вооружениях в Европе, размещение противоракетной обороны театра военных действий США, судьба Договора о европейской безопасности и ряд др. Следует отметить, что Астана в ходе своего председательства не избегала этих тем. Несмотря на будущее сильное влияние европейского фактора, у Казахстана и стран Центральной Азии и СНГ в целом остается такой действенный политический инструмент, как Астанинская декларация ОБСЕ от 2010 г. Историческая заслуга Астанинского саммита ОБСЕ состоит в том, что он обозначил данную проблему в рамках Организации и наметил пути ее решения.

Другой комплекс проблем связан с отношениями между Казахстаном (и стран Центральной Азии в целом) и Европейским Союзом. Отношения Казахстана с Европейским Союзом носят достаточно специфический характер. С формальной точки зрения для многих внешних партнеров Казахстан принадлежит к Азии, и время от времени Астана также подчеркивает этот аспект своей геополитической идентичности. В то же время на доктринальном уровне Казахстан позиционирует себя как евразийское государство (для чего есть все объективные основания).

Говоря о тактике и стратегии Казахстана и других стран Центральной Азии в отношении ЕС, следует исходить из понимания природы заинтересованности Европы в сотрудничестве с регионом и общности интересов ЕС и ЦА. Понятно, что Казахстан и в целом Центральная Азия интересуют Евросоюз прежде всего в качестве стабильного источника природных ресурсов. В то же время Брюссель заинтересован в



распространении своих нормативных ценностей на наш регион. С другой стороны, европейские государства как члены НАТО играют немаловажную роль в борьбе с угрозами, исходящими из Афганистана. Кроме того, ЕС не приветствует доминирующую роль США в Евразии и склонен считаться с ролью России в регионе. В последнее время эксперты говорят о том, что именно Евросоюз способен сыграть в будущем роль противовеса (поскольку Россия самоустранилась) растущему доминированию Китая в Центральной Азии. Все эти факторы следует учитывать при формировании позиции стран ЦА в отношении ЕС.

В этих условиях политика Казахстана (а также других стран ЦА), направленная на стабилизацию Афганистана и в целом ситуации в регионе, объективно является политикой, защищающей прямые интересы Евросоюза, и в первую очередь в сфере безопасности.

В отношениях с Евросоюзом Казахстану придется учитывать, что ЕС в настоящее время переживает серьезную внутреннюю трансформацию, которая затрагивает практически все сферы взаимодействия данной организации с внешним миром. В настоящее время активность ЕС на внешних направлениях сдерживается острым кризисом бюджетного дефицита в странах Южной Европы (Греция, Испания, Португалия, Италия), который оттягивает все наличные силы Евросоюза на помощь этим государствам.

В период председательства ФРГ в ЕС была предпринята попытка пересмотра всего спектра отношений со странами СНГ, России и Центральной Азии. При этом новая внешняя политика ЕС была далеко не всегда успешной. ЕС не удалось заключить новое соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Россией, устранить противоречия в политике организации в отношении Украины, Беларуси, государств Кавказа и Центральной Азии. При этом наметились определенные

противоречия и даже конкуренция между старыми и новыми членами ЕС за контроль над транспортировкой углеводородов из стран СНГ и Центральной Азии. К тому же стратегия ЕС в сфере установления контроля над традиционными и альтернативными источниками ресурсов неизбежно сталкивается (и этот процесс необратим) с другими внешними конкурентами — США, Японией, Китаем и Индией.

Казахстан, учитывая растущий интерес со стороны ЕС к региону, должен использовать различные инструменты и методы влияния на своего могущественного партнера. Необходимо обратить внимание европейских партнеров на изъяны и слабые места европейской стратегии и политики в отношении Центральной Азии. Так, ЕС не вполне серьезно воспринимает угрозы, исходящие со стороны Афганистана и всего обширного региона, лежащего к югу от Центральной Азии (религиозный радикализм, наркотрафик, нелегальная миграция и др.).

Важно обратить внимание партнеров на то обстоятельство, что в центральноазиатской стратегии ЕС доминирует не экономический, а политический подход. Приоритеты ЕС в вопросах построения демократии в странах региона часто меняются и даже противоречат друг другу. ЕС традиционно преувеличивает потенциал гражданского общества как мотора демократических преобразований и недооценивает роль государства в этих вопросах.

Отношения ЕС с Арменией, Азербайджаном, Грузией, Молдовой и Украиной устанавливаются в рамках документа «Инструмента европейского соседства и партнерства», а отношения с Центральной Азией регулируются «Документом об экономическом сотрудничестве и сотрудничестве в деле развития». Таким образом, в центре Азии создается остров, рассматриваемый ни как «Азия», ни как часть «европейского соседства», что создает основу для неоправданной дискриминации интересов Казахстана и других государств Централь-

ной Азии. Помимо этого, Казахстан должен добиваться максимального облегчения визового режима для своих граждан. В сфере торговых отношений Астане необходимо добиваться изменения тарифной политики ЕС в благоприятную для РК сторону по определенной номенклатуре своих экспортных товаров (сталь, уран и т. д.). Этот вопрос можно было бы увязать с определенными шагами и уступками в сфере энергетического диалога между Казахстаном и ЕС.

Представляется, что влияние ЕС объективно имеет долгосрочный характер и будет сохраняться на постсоветском пространстве, в том числе в Центральной Азии, на длительную перспективу. Таким образом, ЕС остается одной из важнейших геополитических и геоэкономических величин, определяющих будущее и безопасность Центральной Азии.

В своих отношениях с Евросоюзом Казахстан должен учитывать, что доминирующие позиции ЕС как основного экономического центра в Евразии могут быть утрачены. Кроме того, страны ЕС становятся объектами внешней миграции. Здесь происходят глубокие трансформационные процессы в социальной структуре и промышленности. В то же время зависимость ЕС от евразийских источников энергии будет сохраняться еще длительное время.

Казахстанская программа «Путь в Европу» — т. е. максимально возможная политическая и экономическая интеграция РК с Евросоюзом — имеет мало шансов на реализацию в современных условиях. Это обусловлено особенностями политической культуры ЕС, его геополитическими и географическими императивами, а главное предубежденным отношением к государствам постсоветского пространства. Это отношение наглядно иллюстрируется сложными отношениями ЕС с Россией и другими странами СНГ. Ключевой проблемой для Казахстана, России и ряда других стран СНГ останется системная несовместимость государств, руководствующихся прин-

ципами суверенитета, и интеграционной машины Евросоюза с ее «бюрократическим империализмом».

Очевидно, что на отношения Европейского Союза и Казахстана и в целом Центральной Азии в ближайшее время будут влиять геополитические факторы и геоэкономическая ситуация. К ним можно отнести следующие: новую стратегию Соединенных Штатов в Центральной Азии, неясность перспектив развития военно-стратегической ситуации в Афганистане, состояние отношений между Россией и Западом, мировой экономический кризис, возросшее значение энергетических ресурсов и продовольственной безопасности. Эти факторы могут оказать как динамичное и позитивное влияние на развитие отношений между Европой и Центральной Азией, так и негативно сказаться на их дальнейшей судьбе.

В 2011 г. Казахстан завершает свое председательство в ШОС, которое должно увенчаться саммитом летом этого года. В этой связи резко возрастает значение казахстанско-китайских отношений. Многое для Казахстана (и других государств ЦА) будет зависеть от динамики развития Китая и его способности решать возникающие проблемы.

Необходимо признать, что противодействовать экономическому и торговому проникновению Китая в регион ни государства Центральной Азии, ни Россия не в состоянии. Более того, в настоящее время Китай для Центральной Азии является более значимым партнером, нежели Центральная Азия для Китая. Сегодня вполне очевидно, что взаимодействие с КНР имеет важнейшее значение для поддержания положительной экономической динамики государств региона. Главный вывод состоит в том, чтобы использовать китайское присутствие на пользу социально-экономическому развитию Казахстана.

Это может быть расширение казахстанско-китайского сотрудничества в несырьевых отраслях экономики. Необходимо

не только проводить тщательную экспертизу всех заключаемых с Китаем контрактов, но и добиваться их транспарентности. К сожалению, китайская трудовая миграция — это эффективная реальность, с которой необходимо считаться, и в наших силах организовать строгий учет мигрантов и контроль за их деятельностью.

Единственное, что реально может остановить продвижение Китая в регион, — это активизация интеграционных процессов на пространстве Евразии (СНГ). Формирование Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси — существенный шаг вперед в ограничении экспансии Китая на постсоветском пространстве.

Китай начал выступать конкурентом в регионе не только Западу, но и России. Китайское присутствие в Центральной Азии, традиционно являющейся зоной влияния России, становится все заметнее и ощутимее. И вполне предсказуемо, что в ближайшей и среднесрочной перспективе Китай и Россия, конкурируя друг с другом или объединяясь на почве противостояния Западу, будут бороться за геостратегическое пространство и стратегически важные полезные ископаемые Центральной Азии и Каспийского региона.

Перспективы дальнейшего сотрудничества Казахстана с ШОС следует рассматривать с позиций интенсификации сотрудничества и достижения следующих стратегических задач: активизация региональных интеграционных процессов как важного фактора ослабления негативных проявлений глобализации; содействие процессу обеспечения региональной безопасности ЦА; проведение политики, направленной на углубление региональной интеграции; привлечение денежных средств других государств Организации для реализации экономических проектов в Казахстане; защита стран ШОС от влияния внешнеэкономических кризисных явлений, а также их последствий; дальнейшее укрепление отношений Ка-

захстана со странами ШОС и расширение его участия в региональных структурах. То, что в рамках ШОС можно организовать эффективную борьбу с терроризмом и наркотрафиком, не вызывает сомнений.

В сфере таможенных отношений необходимо максимально упростить процедуру пересечения внутренних границ ШОС и оформления документов на все виды транспортных средств. Для дальнейшего развития страны принципиально важно расширить выход на внешние рынки, включая страны ШОС. Основными путями решения этой задачи должны стать более рациональное использование транспортно-транзитного потенциала региона и формирование рынка транспортных услуг. Для повышения эффективности грузопассажирских перевозок требуется разработать единую систему налогообложения транспортных средств и услуг.

Кризисные процессы, происходящие на финансовых рынках Европы и США, диктуют необходимость принять меры противодействия не только на национальном, но и на наднациональном уровне. В этой связи необходимо обеспечить экономическую защиту стран ШОС. Для этого казахстанская сторона предлагает создать Региональный центр ШОС по мониторингу состояния мировых финансовых рынков и макроэкономических процессов. Качественно новым и перспективным направлением деятельности Казахстана в ШОС может стать область космических исследований.

Очевидно, что единственная возможность продемонстрировать эффективность деятельности организации и ее значимость для региона — это усилить в ШОС вектор экономического сотрудничества. Первый интересный шаг — создание Инвестиционного банка ШОС. Большой вопрос возникает и с тем, как Китай мог бы подключиться к интеграционным структурам, которые уже существуют на пространстве Центральноазиатского региона и в рамках СНГ.

Проблема Афганистана является по многим позициям ключевой для безопасности Центральной Азии и национальной безопасности Казахстана. США уже давно озвучили идею о возможности посылки казахстанского контингента в Афганистан, особенно в связи с председательством РК в ОБСЕ. Следует обратить внимание на то, что подобный шаг со стороны Астаны может вызвать определенные политические издержки как во внутренней политике, так и негативно отразиться на международном положении РК. Резко отрицательная позиция Москвы на подобное развитие событий уже фактически озвучена. С другой стороны, Казахстан, как и другие центральноазиатские государства, не может безучастно наблюдать за ухудшением ситуации в Афганистане в случае эскалации дестабилизирующего эффекта от ухода войск США и НАТО.

По-видимому, выход из такого положения лежит в усилении сотрудничества Казахстана и стран ЦА с державами, чья ответственность в Афганистане автоматически возрастет после эвакуации западных сил. К этим державам относятся (помимо Пакистана) Китай, Индия, Иран и Россия. В качестве инструментов укрепления собственной безопасности группа государств Центральной Азии располагает только такими институтами, как ОДКБ и ШОС, которые также нуждаются в институциональном усилении и стратегическом реформировании. Кроме того, Казахстан располагает таким политическим инструментом, как Астанинская декларация ОБСЕ, который позволяет инициировать меры в области евро-азиатской безопасности, в том числе по проблеме Афганистана, которая так или иначе касается большинства членов ОБСЕ.

В 2011 г. Республика Казахстан осуществляет председательство (техническое) в СМВД ОИК. Бурные события в ряде арабских стран в конце 2010 г. и начале 2011 г. неизбежно отразятся на деятельности ОИК и председательстве Казахстана.

Для безопасности Казахстана первоочередной задачей остается сохранение стабильности в непосредственной географической близости и в сфере геополитических интересов РК — Центральная Азия, Афганистан, СУАР, Иран, Каспийско-Кавказский регион. Немаловажным фактором является то, что наряду с Казахстаном членами ОИК являются другие республики ЦА и СНГ, а наблюдателем является Российская Федерация.

Таким образом, задачами председательства РК в СМВД ОИК в 2011 г. является избежание вовлечения в конфликтные политические процессы и решения. В то же время Астана как Председатель СМВД могла бы сосредоточиться на активизации по таким направлениям, как экономическое сотрудничество, здравоохранение, культурно-гуманитарное сотрудничество, межконфессиональное и межцивилизационное взаимодействие.

Казахстан на посту Председателя ОИК в 2011 г. намерен разрешить актуальные проблемы исламского сообщества. В сфере безопасности проблемой номер один, волнующей Казахстан, страны Центральной Азии и соседей Афганистана, является развитие ситуации в этой стране.

Другой проблемой в области безопасности является вероятный конфликт вокруг иранской атомной программы. Казахстан, опираясь на свой авторитет государства, добровольно уничтожившего ядерный арсенал, должен инициировать принятие резолюции ОИК (в дополнение к резолюции № 23/36) по признанию всеми ядерными державами Семипалатинского договора об установлении в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия.

Крупной проблемой, затрагивающей большинство членов ОИК, является дефицит водных ресурсов. Астана могла бы инициировать принятие документа (резолюцию) Организации, который регламентировал бы сотрудничество в этой

сфере и заложил бы основы для многосторонней комплексной программы.

Крайне важным является сотрудничество в нефтегазовой области. Казахстану необходимо интенсифицировать сотрудничество в этой области, чему в немалой степени может способствовать председательство РК. В этой связи для нашей страны интересен опыт Катара в газовой сфере, поскольку производство сжиженного природного газа откроет для Казахстана выход на новые рынки, позволит овладеть инновационными технологиями, которые пока практически не используются и не применяются.

В области торгово-экономического сотрудничества целесообразно инициировать переговоры по разработке для зоны ОИК (возможно, в рамках многостороннего договора) открытой системы торговли, инвестиций, технологического обмена и экономического сотрудничества. В сфере здравоохранения сессия СМВД ОИК может (по инициативе РК) усилить сотрудничество в области детского здравоохранения, борьбы с полиомиелитом и эндемическими заболеваниями (в рамках резолюции ОИК № 3/36).

В области культурно-гуманитарного, межконфессионального и межкультурного сотрудничества желательно принятие резолюции ОИК (с обращением к ООН и ОБСЕ) о поддержке со стороны Организации идеи создания в Астане международного Института (Центра) по развитию диалога между мировыми конфессиями.

Таким образом, на долгосрочную перспективу к амбициозным целям внешней политики РК относятся следующие: взаимодействие и интеграция двух систем безопасности в рамках ОБСЕ, НАТО, ОДКБ и СВМДА; превращение Казахстана в международного посредника в межкультурном диалоге Востока и Запада; реализация грандиозных транспортно-коммуникационных проектов на Евразийском континенте;

успешное участие в Таможенном союзе и создание (совместно с Россией) Единого экономического пространства; реализация региональной интеграции в Центральной Азии (при возможном лидерстве Казахстана); создание интеграционного ядра СНГ совместно с Россией, Украиной (и возможно, с Беларусью), в котором Казахстан занимал бы весомое место; превращение Казахстана в важного международного игрока в области энергетической безопасности (углеводороды, атомная промышленность); участие РК в формировании глобальной системы международной безопасности, связывающей Европу и Евразию с выходом на Азию, в которой Астана играла бы одну из ключевых ролей.



## МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ — ОСНОВА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Джусубалиева Д.М.

Послание Главы государства, озвученное на заседании Парламента РК 28 января 2011 г., произвело большое впечатление своим позитивным направлением. В нем был проведен глубокий анализ работы за прошедший год и представлены новые задачи до 2020 г.

Меня как работника системы высшего образования воодушевляет тот факт, что в Послании особое внимание уделяется проблемам молодежи и образования. Представлены задачи перехода к принципиально новому уровню развития университетского образования и науки. В Послании четко зафиксировано, что получение доступности и качества образовательных услуг является *задачей стратегического характера*. Важным тезисом данного Послания является *«поощрение инноваций в системе образования»*. Разрешите остановиться на тех инновациях, которые реализуются в нашем университете.

Осуществлен переход на многоуровневую модель подготовки специалистов по программе *«бакалавр — магистр — PhD»*. Принцип преемственности образовательных программ этих уровней реализуется посредством внедрения накопительной *кредитной технологии* обучения, обеспечивающей академическую мобильность обучающихся и позволяющей им свободно перемещаться из одной страны в другую для получения необходимых знаний и реализации двухдипломного образования.

Студенты, магистранты, докторанты и сотрудники университета получили возможность повышать свою квалификацию, проходить стажировку и вести научные исследования в луч-

ших лабораториях и научных центрах ведущих вузов мира (Польша, Германия, Венгрия, США, Китай, Корея, Англия, Испания, Нидерланды и др. Всего более 50 стран ближнего и дальнего зарубежья).

Университет осуществляет переподготовку кадров высшего звена управленческих структур агропромышленного комплекса (АПК) по программе *«Мастер делового администрирования»* (МВА), а для руководителей и работников фермерских и других хозяйств Высшей школой фермеров университета оказываются консалтинговые и образовательные услуги, в том числе в режиме он-лайн по международной модели Экстеншн.

*«Качественное образование должно стать основой индустриализации и инновационного развития Казахстана»*, — подчеркнул в своем Послании Глава государства.

Университетом определены приоритетные направления в области образования: качественная подготовка специалистов для аграрного сектора экономики, повышение конкурентоспособности и рейтинга вуза как на республиканском, так и на международном уровне, успешная интеграция в мировое образовательное и научное пространство. Для их выполнения была внедрена современная система управления, инновационные технологии обучения, укреплена материально-техническая база, установлена эффективная система взаимодействия вуза с производством, работодателями, научными институтами и центрами. Впервые в Казахстане на базе нашего университета создан *инновационный Казахстанско-японский центр*, занимающийся проблемами экологической и пищевой безопасности и проводящий исследования на клеточном уровне. Развитие Интернета и Интранета позволило сделать ход учебного процесса прозрачным, повысить мотивацию студентов к обучению и преподавателей — к качественному проведению занятий. Студенты стали активными участниками учебного про-



цесса, способными самостоятельно формировать свою образовательную траекторию путем широкого выбора учебных программ. Осуществлен переход от формата «учить» (teaching) к формату «учиться» (learning). В университете внедрена и действует дистанционная технология обучения, являющаяся основой электронного образования, о чем было сказано в Послании. Она реализуется как в режиме off-line, так и в режиме on-line. По данной технологии сегодня обучаются свыше 1000 студентов по 11 специальностям. Сейчас ведется работа по дальнейшему развитию и совершенствованию данной технологии обучения.

Одним из важных показателей качества подготовки является *востребованность выпускников*.

Для содействия в трудоустройстве студентов и выпускников университета, их профессиональной и социально-психологической адаптации к условиям рынка труда в университете функционирует *Центр профессиональной практики и карьеры*. Центр формирует базу данных студентов, желающих получить работу по специальности, организует встречи студентов с работниками служб занятости, устанавливает прямые контакты с потенциальными работодателями и проводит мониторинг имеющихся вакансий на рынке труда.

Всего университетом заключено *800 договоров* с различными организациями, корпорациями, национальными и транснациональными компаниями и предприятиями по трудоустройству выпускников, что позволило поднять уровень данного показателя до 90 %.

Результатом данных соглашений стало, с одной стороны, расширение объема научно-консалтинговых услуг, оказываемых нашим университетом этим компаниям и предприятиям, и возможность прохождения студентами производственных практик на их базе, с другой — повышение заинтересованности в подготовке специалистов для них по их заказам.

Такое сотрудничество с этими компаниями дало возможность выделить им в 2010—2011 учебном году для наших студентов более *80 образовательных грантов*: 50 — АПК МСХ Мангыстауского территориального управления; 10 — социально-предпринимательская корпорация (СПК) «Оңтүстік»; 10 — СПК «Сарыарқа»; 5 — государственного лесного природного резервата (ГЛПР) «Семей орманы»; 5 — Ассоциации производителей свеклы и сахара.

Дополнительно к этому компании выделили *10 именных стипендий*: от Ассоциации производителей свеклы и сахара — 5, ГЛПР «Семей орманы» — 5.

Получено приглашение на работу более *312 выпускников*. Среди них *209 вакансий выделено от СПК «Оңтүстік» и 59 — от АПК МСХ Мангыстауского территориального управления*.

В 2011 г. университет ожидает получить более *105 адресных грантов от акиматов Южно-Казахстанской, Кызылординской, Жамбылской, Актюбинской областей*.

В КазНАУ создан *Совет работодателей*, который участвует в формировании образовательных программ, проводит экспертизу учебных планов, элективных дисциплин, расширение баз практики и способствует трудоустройству выпускников.

В своем Послании Глава государства особое внимание уделил *поднятию рейтинга вуза до международного уровня*.

В связи с этим университет подал заявку в английское агентство Великобритании (Кью С) QS Quacquarelli Symonds Limited для участия в *мировом рейтинге вузов*. Это решение обязывает нас ко многому, требует увеличения количества публикаций в зарубежных изданиях в журналах с достаточным импакт-фактором, совершенствования критериев и подходов преподавателей и ученых к организации учебного процесса и всей работы в целом.

*В университете действует программа двухдипломного образования. Сегодня мы активно сотрудничаем с двумя вуза-*

ми Европы — это магистерские курсы «Аграрный менеджмент», разработанный совместно с Университетом Вайнштефан (Германия) и «Агроэкология и устойчивое управление ресурсами» — с университетом Вагенинген (Нидерланды). Планируется расширение перечня специальностей в реализации программы двухдипломного образования с другими университетами Европы и Америки.

Сегодня перед высшей школой стоит задача подготовки конкурентоспособных специалистов, органически сочетающих в себе высокий профессионализм, духовное богатство, моральную чистоту, патриотизм и физическое совершенство. Другими словами, мы должны готовить *интеллектуальную нацию*, в совершенстве владеющую новыми технологиями, государственным и иностранным языками.

Учитывая то, что основной контингент студентов нашего университета (более 85 %) представлен выходцами из сельской местности, мы уделяем большое внимание их интеллектуальному, духовному и физическому развитию, поскольку именно они будут представителями новой интеллигенции села и им предстоит принять самое активное участие в поднятии инфраструктуры и культуры села.

В связи с этим в университете созданы и эффективно работают 9 молодежных центров. Среди них *языковой центр* — для усиленной дополнительной подготовки обучения иностранным языкам, *студенческая ассамблея «Достык»*, активно развивающая свою деятельность в направлении формирования казахстанского патриотизма, межэтнического согласия и дружбы в студенческой среде, и др. Создан институт социально-гуманитарного образования и воспитания им. О. Сулейменова, который является идеологом всей воспитательной работы со студенческой молодежью, организует и принимает участие в проведении студенческих мероприятий патриотического, духовно-нравственного, интеллекту-

ального и других направлений, формирующих интеллектуальную личность.

В заключение хочу отметить, что Послание Главы государства дает нам, работника высшей школы, новый импульс для более продуктивной работы по подготовке специалистов новой формации, которым предстоит строить будущее суверенного Казахстана.

**ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА  
В СФЕРЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ  
И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ КАК КЛЮЧЕВОЕ  
НАПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА  
КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ ПОСЛАНИЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РК**

*Иватова Л.М.*

В XXI в. обеспечение энергетической безопасности будет иметь намного больше общего с управлением рисками в сложных системах, чем с обычными вопросами обеспечения безопасности. Будущее Казахстана в мировом энергетическом пространстве определит целенаправленная государственная политика, отвечающая как потребностям поддержания потенциала казахстанской энергетической отрасли, так и масштабным геополитическим задачам сохранения и упрочения положения лидера по запасам, добыче и экспорту углеводородов и транзиту энергоносителей на Евро-Азиатском континенте.

Вопрос энергетической безопасности приобретает серьезную актуальность, так как надежные и гарантированные поставки энергии, произведенной экологически приемлемыми способами, выступают основой для повышения конкурентоспособности страны. В этой связи закрепление стабильного экономического роста Казахстана является одной из наиболее значимых государственных задач.

В Послании Президента РК народу Казахстана «Построим будущее вместе!» особое внимание уделено проблеме энергосбережения и энергоэффективности. Безусловно, без обеспечения энергоэффективности и энергосбережения инновационный путь развития страны неосуществим. В рамках Программы индустриально-инновационного развития в Казахста-

не достигнуты определенные результаты в важнейшем реальном секторе экономики — энергетическом.

Энергетический комплекс играет важнейшую роль в развитии экономического потенциала Республики Казахстан. Первостепенное значение приобретает изучение такого важного аспекта государственной политики Республики Казахстан, как обеспечение энергетической безопасности посредством выработки соответствующей государственной стратегии.

Согласно данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в январе 2010 г. добыто 5,5 млн тонн нефти, что на 5,2 % превышает показатель за аналогичный период прошлого года. В 2009 г. в Казахстане было добыто 76,5 млн тонн нефти и газового конденсата, из которых около 68,1 млн тонн, или 89 %, экспортировано.

Программа по развитию нефтегазовой отрасли Республики Казахстан на 2010—2014 гг. (отраслевая программа) разработана в рамках государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010—2014 гг., утвержденной указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 г. № 958. Необходимость разработки отраслевой программы обусловлена стабильным укреплением роли нефтегазовой отрасли в экономике страны.

Нефтегазовая отрасль оказывает значимое воздействие на социально-экономическое развитие страны и ее отдельных регионов, по сути, является локомотивом для всей экономики государства, способствует развитию других отраслей экономики. С работой предприятий нефтегазового комплекса связано претворение в жизнь наиболее значимых социальных программ в масштабах регионов и всего государства.

Динамичное развитие нефтегазовой отрасли очень важно для всей экономики Казахстана. На сегодняшний день нефтегазовая отрасль играет определяющую роль в структуре эко-

номики Республики Казахстан. По оперативным данным органов статистики, в 2009 г. доля нефтегазовой отрасли в ВВП составила 20,8 %, а официальному отчету за 2008 г. — 21,8 %.

Объем добычи угля, согласно оперативным данным, в 2009 г. составил 94,3 млн тонн, или 90,0 % от уровня прошлого года. Основными причинами падения объемов добычи угля являются снижение потребления угольной продукции в целом электростанциями РК и РФ из-за экономического кризиса.

В 2010 г. прогнозируемый объем добычи угля составит порядка 98 млн тонн. Основной прирост добычи намечается на ТОО «Богатырь Комир» — порядка 2 млн тонн, АО «Шубарколь Комир» — 0,5 млн тонн, на Майкубенском разрезе — 0,2 млн тонн, Каражиринском — 0,3 млн тонн и ряде других угледобывающих предприятиях.

#### *Политика государства в сфере обеспечения энергосбережения и энергоэффективности*

Не секрет, что запасы высококачественного вида топлива, находящиеся в недрах Земли, ограничены. Энергосбережение, повышение энергоэффективности позволит растянуть эти ресурсы на более длительное время, а также позволит зарезервировать необходимую часть запасов ископаемых ресурсов для нужд неэнергетических, таких, как производство различных лекарств, смазочных материалов и других продуктов, в состав которых входит ископаемое топливо.

Уже сейчас мы нередко сталкиваемся с дефицитом энергии и ограничениями ее потребления по тем или иным причинам, и в будущем дефицит будет только расти, поэтому тема «повышения энергоэффективности» во всех отраслях и сферах так актуальна. Необходимо постоянно развивать, разрабатывать и внедрять новые, более совершенные энергосберегающие технологии. В противном случае в ближайшем будущем можно ожидать крайне неблагоприятных и весьма су-

щественных последствий, таких, как значительное изменение в поставках и запасах не только энергии, но и материалов и сырья предприятиям, производствам и даже целым населенным пунктам.

В Казахстане существуют огромные потенциальные возможности для повышения энергоэффективности. Но также есть большое количество факторов, препятствующих использованию значительной части мероприятий и процессов, эффективных с точки зрения энергосбережения. Отметим здесь некоторые из таких факторов: потребители энергии в основном равнодушны к оптимизации потребности в энергии и больше заинтересованы в ее удовлетворении; большой недостаток знаний и малое обладание информацией о возможностях энергосбережения в быту, на производстве и других сферах, связанных с потреблением энергии у населения и производственных работников; физический и моральный износ оборудования; халатное отношение к энергосбережению в бытовом обращении как в домашних условиях, так и на рабочем месте (выключение света и других бытовых приборов, потребляющих электроэнергию); отсутствует определенная, точная и успешная стратегия повышения энергоэффективности, отсутствует программа энергосбережения и повышения энергоэффективности и т. д. Таких факторов — огромное количество.

Поэтому на данный момент в Казахстане одной из приоритетных государственных задач является энергосбережение, так как, применяя достаточно простые меры государственного регулирования, можно существенно снизить нагрузки на бюджеты всех уровней, а также замедлить рост тарифов на энергию, при этом повысится конкурентоспособность экономики страны и увеличится предложение на рынке труда.

Целью энергосбережения является повышение энергоэффективности всех отраслей страны. Особенно важно напра-

вить все силы на повышение энергоэффективности зданий и жилых помещений, производства и оборудования. Для каждого здания, производства, населенного пункта, города и страны в целом должна быть разработана стратегия и должны приниматься меры по повышению энергоэффективности. В связи с этим Казахстану необходимо использовать для этого все пути и возможности, только тогда в стране улучшится экология, повысится производительность, а вместе с этим поднимется и экономика страны.

Политика государства в сфере повышения энергоэффективности — это действия, направленные на осознание населением проблемы энергосбережения — нерационального расхода и использования энергоресурсов.

На сегодняшний день это направление стало одним из главных приоритетов. Министерством энергетики и минеральных ресурсов разработан и находится в Парламенте проект Закона «Об энергосбережении». Основные его положения предусматривают: утверждение нормативов энергопотребления; установление прав и обязанностей потребителей и производителей электроэнергии и установление их административной ответственности на неисполнение норм закона; обязательное энергетическое обследование используемых помещений и устройств; обязательная экспертиза проектов строительства; запрет на строительство новых объектов, уровень энергоэффективности которых превышает нормативный; введение реестра объектов, подлежащих мониторингу на предмет энергосбережения, и регламентация контрольных и надзорных функций государственных органов.

Расчеты специалистов показывают, что повышение энергоэффективности в Казахстане хотя бы на 1 % даст прирост ВВП почти на 0,35—0,40 %. Объясняется это тем, что расходы на мероприятия по повышению энергоэффективности топливно-энергетических ресурсов в коммунальном хозяй-

стве и промышленности в 2—3 раза меньше по сравнению с вложениями капитальными в виде угля, нефти и газа, которые необходимы для равносильного прироста их производства.

В истории каждой страны в процессе экономического развития присутствовал период недооценки необходимости и возможности экономии энергии. Такое мнение приводило большую часть потребителей и производителей к нерациональному использованию энергии и как следствие к кризису.

Важность повышения энергоэффективности на производстве определяется еще и тем, что на одну единицу потраченной энергии на этой стадии при передаче энергии и производстве приходится расходовать уже три единицы первичного энергетического ресурса.

В Национальной стратегии развития Казахстана до 2030 г. несколько разделов посвящено вопросам энергоэффективности и энергосбережения, и эти вопросы находятся в центре внимания регулярного обзора политики Казахстана в области энергоэффективности.

Казахстан обладает значительным потенциалом в области энергоэффективности и энергосбережения, и предусмотренные стратегические меры предусматривают реконструкцию и модернизацию существующих электростанций (с особым упором на теплоэлектростанции (ТЭЦ), развитие выработки электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ), а также инвестиции в современные технологии автономного отопления там, где это более эффективно или экономно, чем ТЭЦ.

В Казахстане действуют Национальная программа и Закон об энергосбережении 1997 г., в этих документах главное внимание уделяется экономическим и организационным требованиям к эффективному использованию топлива и выработке электроэнергии, а также к вопросам защиты окружающей среды.



Сегодня в республике остро стоят вопросы энергосбережения и энергоэффективности в сфере тепло-, газо- и энергоснабжения, ведется обсуждение финансовых инструментов реконструкции и модернизации жилого комплекса. Современное состояние жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Республики Казахстан характеризуется неэффективной системой управления и неудовлетворительным финансовым положением предприятий, высокими затратами. Наблюдаются высокая степень износа основных фондов, неэффективная работа предприятий, большие потери энергии, воды и других ресурсов. Остается нерешенной проблема улучшения технического состояния коммунальных систем, что приводит к увеличению аварий и сбоев в работе инженерных коммуникаций, повсеместному перерасходу материально-технических и финансовых ресурсов.

В настоящее время Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства при участии Казахстанского центра модернизации и развития ЖКХ готовится программа масштабной модернизации и развития ЖКХ до 2020 г., в рамках которой предусмотрены комплексные мероприятия по модернизации инфраструктуры и инженерных сетей ЖКХ, водоснабжения и водоотведения, реконструкции коммуникаций, внедрению энергоресурсосберегающих технологий, а также термомодернизации жилого фонда с выделением финансовых ресурсов на реализацию данной программы.

В ближайший период ожидается значительный рост объемов потребления электроэнергии, соответственно объемы производства должны расти опережающими темпами при том, что в настоящее время активы электроэнергетической отрасли достаточно изношены.

По информации Министерства энергетики и минеральных ресурсов Казахстана, на 1 января 2009 г. износ оборудования

электроэнергетической отрасли в республике составил 80 % в тепловых сетях, 65 % — в электрических сетях и 70 % — генерирующее оборудование.

В целях обеспечения бесперебойного и надежного энергоснабжения Казахстана Правительство предлагает следующее видение развития энергосектора республики:

— модернизация имеющихся и строительство новых объектов электро- и теплоэнергетики;

— для стимулирования инвестиций в электроэнергетический сектор Правительство Казахстана утвердило «Программу поэтапного повышения цен на электроэнергию до 2015 года по группам энергоисточников», так называемые предельные тарифы. Данная Программа уже позволила подписать 36 инвестиционных договоров с владельцами станций на сумму 67 млрд тенге частных инвестиций в 2009 г. Помимо этого, Правительство в рамках работы Государственной комиссии по модернизации осуществляет мониторинг целого ряда энергетических проектов, в том числе с государственным участием;

— компания KEGOC осуществляет реализацию крупных стратегически важных инвестиционных проектов: «Модернизация Национальной электрической сети Казахстана», «Строительство второй линии электропередачи 500 кВ транзита Север-Юг Казахстана». Реализация данных проектов повысит энергобезопасность страны, обеспечит надежность и качество электроснабжения на длительную перспективу;

— в настоящее время реализуется ряд проектов — строительство газотурбинной электростанции в г. Уральске — 54 МВт; строительство Мойнакской ГЭС — 300 МВт; строительство газотурбинной электростанции на месторождении «Ақшабулак» — 87 МВт; расширение и реконструкция Экибастузской ГРЭС-2 с установкой энергоблока № 3 — 500 МВт; строительство Балхашской ТЭС — 2640 МВт;



модернизация и реконструкция Экибастузской ГРЭС-1 — 1500 МВт.

В целом полное использование потенциала энергосбережения позволяет развивать экономику в течение 8—12 лет без увеличения потребления первичных энергоресурсов. Попытки же удержать высокие темпы экономического роста с «гирей» высокой энергоемкости чреваты активизацией тормозящей роли ТЭК за счет отвлечения огромных капитальных вложений от развития других секторов экономики.

На рисунке 1 представлены данные по структуре технического потенциала повышения энергопотенциала.



Рис. 1. Структура технического потенциала повышения энергоэффективности

Таким образом, можно сделать вывод о том, что повышение энергоэффективности есть дополнительная мощность, за счет экономии и рационального использования энергии можно дать дополнительную энергию, при этом сохраняя существующую мощность, другому потребителю.

Политика Казахстана в сфере развития альтернативных источников энергии

Несмотря на солидные запасы углеводородов, политика Казахстана нацелена также на решительное развитие возобновляемых источников энергии как необходимого условия устойчивого развития страны в XXI в. Стратегия Правительства Казахстана заключается в том, чтобы повысить энергоэффективность и экологичность, выработав комплексную программу по вопросам энергосбережения и экологии.

Одним из направлений развития альтернативных источников энергии и одновременно способом борьбы с глобальным потеплением и изменением климата может стать атомная энергетика. На сегодня Казахстан занимает 2-е место в мире по выявленным запасам урана (после Австралии), но уже в 2010 г. мы можем выйти на 1-е место в мире по добыче урана с планируемыми объемами на уровне 15 400 тонн в год. Кроме того, ранее не участвуя в изготовлении тепловыделяющих элементов и сборок, к 2015 г. Казахстан может занять 15 % этого рынка. Национальная атомная компания Казахстана «Казатомпром», став совладельцем крупнейшей американской компании «Westinghouse», будет участвовать и в строительстве атомных электростанций.

В Казахстане в основном используется электроэнергия, производимая на угольных станциях — 85 %, вырабатываемая на гидроэлектростанциях — 9 % и на газотурбинных электростанциях — 5 %. Доля электроэнергии от возобновляемых источников составляет 0,4 %.

В настоящее время Казахстан обладает 5 операционными гидроэлектростанциями, которые обеспечивают примерно 12 % электроэнергии. Большинство объектов расположены на реке Иртыш. Другие возобновляемые источники энергии в основном развиты слабо, хотя Казахстан имеет потенциал возобновляемых источников энергии. Возобновляемые

источники энергии могут быть особенно привлекательны в отдаленных сельских районах.

В прогнозный период в структуре энергопроизводства доля электроэнергии от возобновляемых источников увеличится. Прежде всего это касается энергии малых рек и ветра. По доле других источников прогнозируется рост на незначительном уровне.

26 февраля 2009 г. Парламент Казахстана ратифицировал Киотский протокол, Президент Н. Назарбаев подписал Закон РК «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».

Для становления сектора возобновляемых источников энергии необходимы поддерживающие механизмы, для чего Правительством Казахстана в мае 2009 г. был принят Закон РК «О поддержке возобновляемых источников энергии». В настоящее время принимаются подзаконные акты.

29 июня 2009 г. Правительством Республики Казахстан на рассмотрение Парламента РК внесен проект Закона РК «Об энергосбережении». 4 июля 2009 г. принят Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». В его реализацию приняты все основные подзаконные нормативные правовые акты.

В 2010 г. компанией ТОО «Green energy Almaty» планировалась реализация проекта по строительству ветроэлектрической станции в районе шелекского коридора Алматинской области. Согласно представленного ТОО «Green energy Almaty» плана-графика строительства и ввода в эксплуатацию первой ветроэлектрической установки намечен на ноябрь-декабрь 2010 г. Реализуется ряд проектов на уровне акиматов по малым гидроэлектростанциям (ГЭС).

Среди причин, препятствующих развитию возобновляемой энергии в Казахстане, большинство казахстанских экспертов

отметили недостаточность инвестиций (40%), высокую стоимость и необходимость совершенствования технологии возобновляемой энергии (36,7%) (рис. 2).

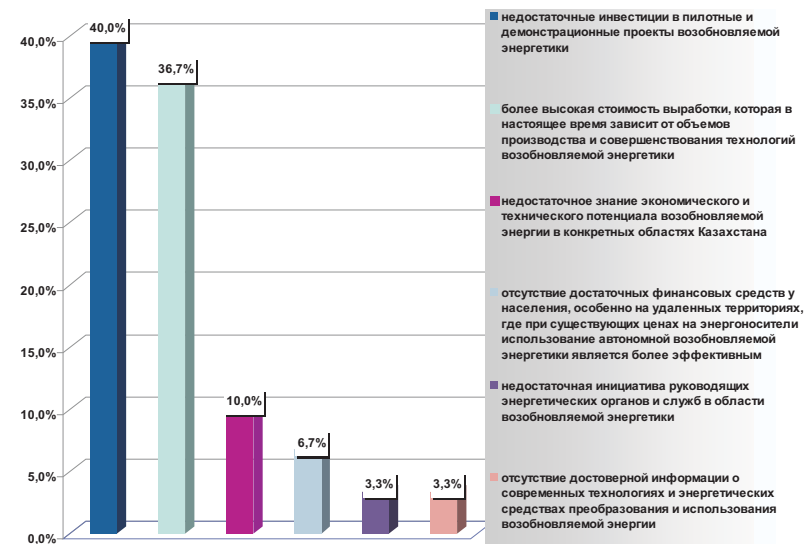


Рис. 2. Причины, препятствующие развитию возобновляемой энергии в Казахстане

С учетом государственной поддержки появилась возможность на коммерческой основе делать инвестиции в проекты развития возобновляемых источников энергии. К 2020 г. в Казахстане ожидается увеличение доли ВИЭ в энергобалансе страны до 4%.

Компания АО «Самрук-Энерго» реализует ряд проектов в области строительства ГЭС в Казахстане: строительство Мойнакской ГЭС, Кербулакской ГЭС, Булакской ГЭС и модернизацию Шардаринской ГЭС.

АО «НК СПК «Жетісу»» подготовлена Программа по развитию возобновляемых источников энергии Алматинской области на период 2009—2020 гг., куда вошла реализация сле-

дующих проектов: каскады ГЭС на реках Чижа, Борохудзир, Кескентерек и Усек; рудничные ГЭС № 1 и № 2 на реке Коксу; Бартогайская ГЭС и каскад малых ГЭС на реке Текес.

Правительством Казахстана и Программой развития ООН разработана Национальная программа развития ветроэнергетики в Республике Казахстан до 2015 г. с перспективой до 2024 г., целью которой является использование ветроэнергетического потенциала Казахстана для производства электроэнергии в объеме 900 млн кВт/ч в год к 2015 г. и 5 млрд кВт/ч. к 2024 г.

#### *Политика государства в сфере развития атомной энергетики*

В настоящее время существует единая точка зрения — ядерная энергетика является единственным источником, способным существенно увеличить свою долю в мировом балансе и покрыть таким образом рост потребностей человечества в энергии. По прогнозам, к 2050 г. парк энергетических ядерных реакторов должен увеличиться почти в 3 раза от сегодняшнего уровня.

Казахстан не останется в стороне от этой глобальной тенденции. Обладая значительными запасами природного урана и производством компонентов ядерного топлива, Казахстан потенциально может стать одним из ключевых игроков на мировом ядерном рынке. Республика обладает вторыми в мире запасами природного урана, причем добываемого по наиболее эффективной так называемой технологии подземного выщелачивания.

В планах Правительства Казахстана — создание полного вертикально-интегрированного комплекса ядерно-топливного цикла. От рудника до АЭС уран проходит по длинной цепочке из пяти звеньев: добыча, конверсия, разделение изотопов, изготовление топливных таблеток и из-

готовление сборок. В Казахстане на сегодняшний день имеются два передела: добыча урана и изготовление порошков и топливных таблеток. Поступательно проводится работа по добавлению всех недостающих звеньев ядерно-топливного цикла — конверсия и обогащение урана, производство тепловыделяющих сборок.

Казахстан имеет реальные планы по развитию атомной энергетики. В кооперации с ведущими компаниями мира в атомной отрасли республика намерена к 2020 г. занять 16 % от общемировых конверсионных мощностей, в обогащении доля Казахстана может составить 7 %, существенно вырастет доля Казахстана в изготовлении топливных таблеток — до 13 %.

В перспективе до 2020 г. на территории Казахстана планируется ввести в действие как минимум одну атомную электростанцию, для чего уже ведется подготовительная работа.

#### *Проблемы, угрозы и недостатки*

На современном этапе развития Казахстана объективно существуют реальные угрозы, недопущение или преодоление которых должно стать важнейшим элементом стратегии энергетической политики Республики Казахстан. Выявление таких возможных угроз и выработка мер по их предотвращению или минимизации негативных последствий имеют первостепенное значение в реализации энергетической политики Республики Казахстан.

По данным проведенного нами экспертного опроса наибольшую угрозу энергетической безопасности Казахстана представляют высокий уровень монополизации энергоресурсов страны и чрезмерно высокие цены на топливо. Это приводит к росту тарифов на коммунальные услуги и цен на товары народного потребления. В итоге это может стать детонирующим фактором для перевода политической системы страны в зону неустойчивости (рис. 3).

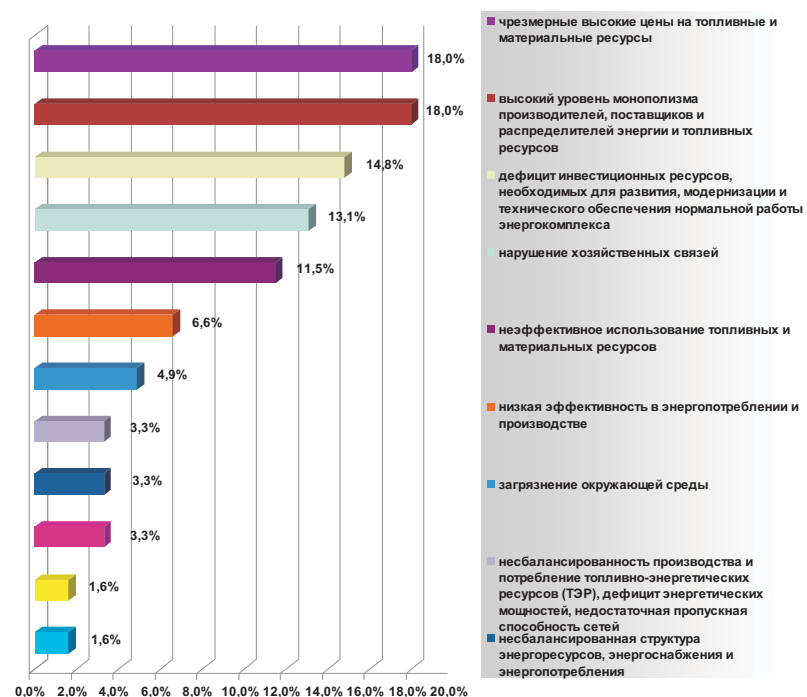


Рис. 3. Иерархия угроз в энергетической сфере Казахстана

Что касается недостатков в реализации энергетической политики Казахстана на современном этапе развития, то более 30 % респондентов считают, что производственный потенциал запущен ввиду длительного недофинансирования и требует коренного обновления, более 40 % экспертов отмечают недостаток инвестиционных ресурсов и недостаточное внимание к инвестициям, необходимым для повышения энергетической промышленности. Около 20 % среди недостатков выделяют низкий уровень социальной инфраструктуры и рост скрытой безработицы (рис. 4).

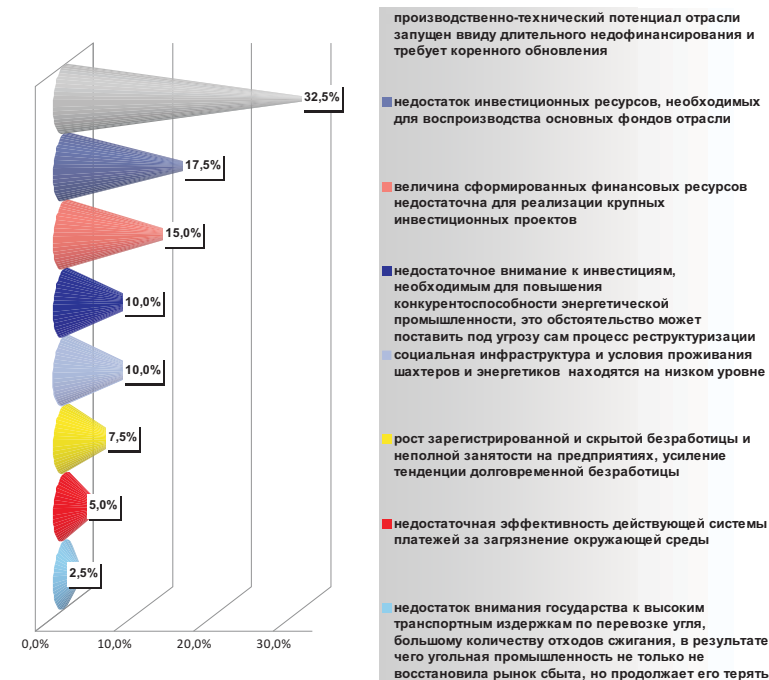


Рис. 4. Недостатки в реализации энергетической политики Казахстана

В целом можно сделать следующие выводы.

*Во-первых*, внедрение новых энергосберегающих технологий в казахстанской экономике продвигается крайне медленно. Несмотря на кризис многие предприятия не торопятся заниматься сокращением энергетических затрат и издержек для уменьшения себестоимости продукции. Изменить данную ситуацию может только реализация в установленные сроки конкретных проектов. Так, например повышение энергоэффективности в ЖКХ сделает эту отрасль не только более современной, но и позволит уменьшить расходы населения на коммунальные услуги, а также повысит удобство и комфор-

табельность жилья, так как проблемы энергоэффективности тянут за собой цепочку других разносторонних проблем. Не секрет, что проблема энергетики — это системная проблема.

*Во-вторых*, сохранение высокой энергоемкости экономики Казахстана влечет за собой:

— снижение энергетической безопасности Казахстана из-за невозможности покрыть потребности растущей экономики в энергии и мощности;

— снижение потенциала экспорта энергоносителей;

— снижение шансов на успешную реализацию реформ и национальных проектов по причине отвлечения значительных средств на энергоснабжение и подключение;

— снижение конкурентоспособности энергоемкой казахстанской промышленности на фоне падения цен на сырье на внешних рынках и роста цен на энергоносители на внутреннем рынке;

— рост нагрузки по оплате энергоносителей на семейные бюджеты, сохранение высокого уровня бедности и падение собираемости коммунальных платежей;

— необходимость масштабных инвестиций в ТЭК и соответствующего роста тарифов, который разгоняет инфляцию;

— высокая нагрузка коммунальных платежей на общенациональные и региональные бюджеты;

— высокий уровень загрязнения окружающей среды.

*В-третьих*, барьеры повышения энергоэффективности можно разделить на четыре группы: недостаток мотивации; недостаток информации; недостаток финансовых ресурсов и «длинных» денег; недостаток организации и координации. Для их ликвидации нужна активная государственная энергетическая политика, причем не на словах, а на деле требуется сделать повышение энергоэффективности приоритетом энергетической стратегии и основным энергетическим ресурсом экономического роста.

Таким образом, построение в Казахстане энергоэффективного общества является стратегией будущего развития казахстанской экономики по инновационной траектории. В этом смысле можно сказать, что эра информационных технологий плавно переходит в эру «чистых», «эффективных» и «зеленых» технологий. Быстро формируются и развиваются новые рынки энергоэффективного оборудования, оборудования для использования возобновляемых источников энергии, рынки углеродных квот, новых видов топлива.

### Литература

1. Назарбаев Н.А. Построим будущее вместе: Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана. — Астана, 2011. — 44 с.
2. Спанов М.У. Экономическая безопасность: системные факторы // Саясат. — 1999. — № 3. — С. 40.
3. Колесниченко О. Энергетическая война и дипломатия. Борьба за сырьевые ресурсы Евразии только начинается // Военно-промышленный курьер // [www.otechestvo.org](http://www.otechestvo.org).
4. Renewable Energy Targets for Europe: by 2020. European Renewable Energy Council. — Brussel, 2009. — P. 11.
5. Лаумулин М. Орталық Азия классикалық және қолданбалы геосаясатта // Геосаясат: хрестоматия / құраст. Ө.С. Балапанова, Ө.С. Қайдарова; ауд. К.Ж. Таужанова. — Алматы: Қазақ университеті, 2010. — 297 б. — Б. 128—129.
6. Сыроежкин К.П. Қытай: Әскери қауіпсіздік. Геосаясат: хрестоматия / құраст. Ө.С. Балапанова, Ө.С. Қайдарова; ауд. К.Ж. Таужанова. — Алматы: Қазақ университеті, 2010. — 297 б. — Б. 187—188.
7. Мировая энергетика и энергоресурсы. — М.: Энергетика, 2006. — С. 117.
8. Пущик Е. Нефтяной Казахстан играет свою игру // Зеркало недели. — 2010. — № 22 (802). — С. 5—6.
9. Кулибаев Т.А. Страна больших возможностей // KAZENERGY. — 2010. — № 2. — 37—38.
10. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2008 г. «Об электроэнергетике».



11. Исмагулова Г.Е. Особенности развития казахстанской угольной промышленности // Казахстан-Спектр. — 2004. — № 4 (30.) — С. 36.

12. Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1997 года № 93—1 «Об использовании атомной энергии».

13. Акчулаков Б. Энергетика республики // Эксперт-Казахстан. — 2006. — С. 15.

14. Уранхаев Н.Т. Особенности реализации энергетической политики Республики Казахстан // Адам әлемі. — 2010. — № 4. — С. 101—107.

15. Закон Республики Казахстан от 28 июня 1995 г. № 2350 «О нефти» // Законы Республики Казахстан. — Алматы: БИКО, 2005. — С. 2—29.

16. Закон Республики Казахстан «О нефти и недропользовании»: Указ Президента Республики Казахстан от 27 января 1997 года № 2828.

17. Егоров О.И. Нефтегазовый комплекс Казахстана: состояние и перспективы развития / О.И. Егоров, О.А. Чигаркина // Регион: экономика и социология. — 2006. — № 1. — С. 177—189.

18. Иватова Л.М., Уранхаев Н.Т. Энергетическая политика Республики Казахстан (политологический аспект). — Алматы: Қазақ университеті, 2008. — 250 с.

## ЛИДЕР НАЦИИ Н.А. НАЗАРБАЕВ О НОВЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПЕРСПЕКТИВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

*Романова Н.В.*

Спектр охватываемых Посланием Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана проблем отражает интересы, трудности и успехи в развитии государства. Нынешнее Послание, как и предыдущие, является документом глобального значения. Оно выступило в качестве подтверждения верно осуществляемой Стратегии «Казахстан-2030». Грамотные и последовательные меры Казахстана позволили государству двигаться необходимыми темпами в нужном направлении, несмотря на мировой финансово-экономический кризис.

Президент РК Н.А. Назарбаев поставил в Послании четкие цели — развивать экономические достижения, увеличивать благосостояние казахстанцев, укреплять согласие, стабильность и национальную безопасность; разработал целый пакет социальных, экономических, внешнеполитических важных инициатив в различных областях как образования, здравоохранения, жилищно-коммунальной сферы, так и этнополитических и внешнеполитических аспектах. Глава государства в очередной раз уверенно и смело поставил новые задачи, не сомневаясь в их успешном осуществлении. И его уверенность вполне оправданна.

Нынешнее Послание Президента страны несет в себе значительный общественно-политический импульс для нашего государства. Действительно, очевидны несомненные выдающиеся успехи нашей страны во всех сферах, Казахстан развивается быстрыми темпами и выступает оплотом стабильности, мира и согласия в регионе. Достижения нашей респуб-



лики напрямую связаны с дальновидной политикой, проводимой Лидером страны.

Глава государства убедительно показал, что изменения, произошедшие в период суверенности, выступают как важные и решающие для дальнейшей эволюции государства. В сложных условиях страна идет по необратимому пути цивилизационного строительства государства, которое наряду с верностью своим национальным ценностям и долгой истории заявляет о своей приверженности общечеловеческим принципам демократии и правового развития.

Не менее важно, что Конституция, принятая Казахстаном в 1995 г., необратимо утвердила настоящий политический плюрализм, гарантировала постепенную децентрализацию власти, поддержала жизнеспособность гражданского общества, укрепила независимость правосудия и закрепила свободу средств массовой информации. Особо важное значение приобретает развитие прозрачного и открытого, ориентированного на рынок инвестиционного климата. Это поможет консолидировать успехи, уже достигнутые Казахстаном, а также послужит прекрасным примером для других стран Центральной Азии.

Казахстан прошел значительный путь, которым он может по праву гордиться. Действительно, Казахстан должен продолжать открывать свою экономику, устранять все административные препятствия, решительно бороться с бичом коррупции и обеспечить доступ всем гражданам к получению качественного образования, развитию государственного языка и социальной защиты.

Это поистине судьбоносный для страны документ. Наиболее впечатляющая его часть — масштабная социальная программа казахстанского лидера, направленная на существенное улучшение благосостояния всех слоев общества.

Отдельным мотивом прозвучала идея Лидера нации о важности изучения казахского языка: «Мир и согласие в много-

язычном и многоконфессиональном обществе — это наша с вами заслуга, уважаемые казахстанцы. Отрадно отметить, что казахстанцы с уважением и достоинством стали изучать государственный казахский язык, давший название родной земле, на которой мы живем и ведем к благополучию нашу страну. Наша задача состоит в том, чтобы к 2017 г. число казахстанцев, овладевших государственным языком, достигло не менее 80 %» [1].

В Послании четко выделяется направление на существенное улучшение благосостояния всех слоев общества, развивается идея общенациональной программы политических реформ, где главенствующая роль отводится народу. Эволюция казахстанского общества неизбежно трансформируется к истинной демократии, так как она продиктована волей и стремлением народа. Действительно, Казахстан воспринимается в мире как региональная держава, обладающая сильной экономикой и прочными позициями в международном сообществе.

Интеграционные инициативы казахстанского лидера, развиваемая им стратегия ускоренной модернизации нашей республики свидетельствуют о начале нового этапа развития Казахстана как рыночного, социального и демократического государства.

Для международного сообщества особый интерес представляют задачи Послания, которые посвящены внешней политике Казахстана. Сбалансированная внешняя политика, направленная на обеспечение национальных интересов, повышение международного авторитета страны и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности, несомненно, будет способствовать дальнейшему развитию стабильности.

Казахстан стал государством, имеющим стабильные политические институты и динамичную экономику. Он также стал активным и уверенным членом мирового сообщества, осозна-

ющим ответственность на региональном и международном уровнях, что демонстрируют многочисленные инициативы Президента РК, в том числе по созыву СВМДА, по развитию диалога между религиями и культурами.

Сегодня безъядерный статус Казахстана — это основа мира и безопасности по всему периметру наших границ, это реальная возможность плодотворного сотрудничества Казахстана с другими странами.

Послание Президента вселяет уверенность в то, что интеграционный потенциал евразийского сотрудничества будет реализован со значительным эффектом. И в этом, на наш взгляд, существенна роль самого Президента Республики Казахстан. Это не только выдающийся государственный деятель современности, но и человек, который решает и умеет решать практические вопросы, находящиеся в жизненных интересах простых людей.

Идеи и предложения Президента Республики Казахстан в первую очередь направлены на укрепление как внутренней, так и региональной стабильности и безопасности, инициируя импульсы России и другим странам СНГ о необходимости активизации интеграционных процессов, в частности в рамках ЕЭП и ЕврАзЭС.

Н.А. Назарбаев уже второй десяток лет неустанно подтверждает имидж главного интегратора на постсоветском пространстве, что позволяет ему удачно решать актуальные для Казахстана внешнеполитические вопросы.

Достижения нашей республики зарубежные эксперты называют эволюционным «третьим путем» развития, который способен стать моделью и примером для других стран переходного периода.

Президент отметил следующие важные вехи: «В нынешнем году Казахстан возглавит Организацию Исламская конференция. Мы выдвинули инициативы по укреплению диало-

га Запада и Исламского мира. Председательство в ОИК должно усилить азиатский вектор внешней политики Казахстана. В июле нынешнего года в Астане состоится юбилейный саммит Шанхайской организации сотрудничества. ШОС создана при нашем активном участии, и мы должны сделать все необходимое, чтобы она укреплялась. Все это станет важным вкладом Казахстана в укрепление региональной и глобальной стабильности» [2].

Наша республика начинала историю независимости с «чистого листа». Она прошла сложный путь, и ей есть чем гордиться сегодня. Как подчеркивал Президент Казахстана, «мы выбрали правильный путь. Результаты говорят сами за себя. У нас есть уникальный шанс на этой основе ускорить наше движение вперед».

Республика Казахстан, несмотря на все сложности, добилась больших результатов. Народ Казахстана выбрал правильный курс и последовательно движется к поставленной задаче — построению демократического общества с сильной рыночной экономикой. Убедительное свидетельство тому — Послание Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана, нацеливающее всех граждан на новые перспективы.

Казахстан стал лидером в продвижении политических и демократических преобразований среди постсоветских государств. Очень важно, что республика не намерена останавливаться на полпути, а стремится, исходя из стандартов и принципов демократии, и дальше углублять данный процесс.

Продолжающаяся экономическая либерализация, обозначенная Президентом Н. Назарбаевым, не была бы возможной без возрождения демократических институтов, развития гражданского общества. Создание 5000 неправительственных организаций, формирование независимой судебной ветви власти, становление плюралистической многопартийной системы, а также постоянная борьба с организованной преступностью

— всего лишь некоторые штрихи впечатляющего «послужного списка свободы», которого добилась наша республика.

В своем Послании Президент Н. Назарбаев дал впечатляющую оценку того, откуда и куда идет Казахстан. Поставленные им цели так же высоки, как и реальны. Синтез западных демократических ценностей и восточных традиций в создании светского, толерантного и полиэтничного государства, усилия по диверсифицированному развитию экономики и уходу от нефтяной зависимости на фоне резкого роста нефтедобычи, новые инициативы в сфере образования, развитие языков — задачи серьезные, но разрешимые.

Мы развиваемся динамично, уверенно и реалистично. В настоящее время трудно найти в мире страну, которая, подобно Казахстану, успешно осуществляет реформы одновременно по трем направлениям: построение рыночной экономики, обеспечение социальной справедливости (здравоохранение, образование) и политическая либерализация.

Казахстан располагает всеми ресурсами для того, чтобы быть на высоком уровне как интеграционных, так и внутренних процессов, имеет хороший человеческий и интеллектуальный потенциал, благодаря чему за годы суверенитета создана мощная экономическая база. Но главным достижением государства является то, что успешная экономика служит построению социального государства с устойчивой позитивной этнополитической динамикой.

Послание Главы государства несет в себе огромный энергетический, интеллектуальный, инновационный заряд для всего народа Казахстана. В своем обращении Президент РК заключает: «“20 лет мира и созидания” — таков девиз нашего юбилея. За годы Независимости сформированы базовые ценности казахстанского пути — Свобода, Единство, Стабильность, Процветание» [3].

## Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее вместе!». — 2011. — 28 января.
2. Там же.
3. Там же.

## СТАНЕТ ЛИ СТУДЕНТ ДРУГИМ? НОВЫЙ ЗАКОН ДОЛЖЕН ПОДВИГНУТЬ ТАЛАНТЛИВУЮ МОЛОДЕЖЬ НА ОТКРЫТИЯ\*

Джаманбалаева Ш.Е.

Заседание «круглого стола» по Посланию Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Построим будущее вместе!» состоялось на прошлой неделе в Казахском институте стратегических исследований при Президенте РК. В работе «круглого стола» приняли участие ведущие ученые страны: правоведы, социологи, политологи.

Сразу после окончания встречи обозреватель «АиФ — Казахстан» побеседовал с проректором Казахского университета им. Аль-Фараби, доктором социологических наук Шолпан Джаманбалаевой.

### Главное — заинтересовать бизнес

— Шолпан Ерболовна, в Послании Президента говорится об «инновационной модели высшего учебного заведения», которая ориентируется на запросы рынка. Ни одна научная конференция теперь не обходится без словосочетания «исследовательский университет» — это понятие можно обнаружить в последнем варианте Закона РК «О науке», который вот-вот должен быть обнародован в печати. В чем разница между обычным университетом и исследовательским?

— Об исследовательском университете говорится не только в Законе «О науке», но и в Государственной программе развития образования, рассчитанной на 2011—2020 гг. Речь идет

об интеграции образования, науки и инновационного производства в рамках конкретного университета.

— То есть в таком университете студенты не просто обучаются, а активно вовлекаются в научный процесс?

— Совершенно верно. Такая практика за рубежом существует достаточно давно. Студентами выполняется значительная часть исследований и разработок. Затем они воплощаются в практику, в том числе и на предприятиях и фирмах, которые создаются университетом совместно с производственным сектором.

— А есть такая возможность у КазНУ? В первую очередь, возникнет вопрос: где взять средства? Во вторую: где найти свободные площади...

— Главное — заинтересовать в науке бизнес. Без этого запустить эффективный инновационный процесс просто невозможно. В развитых странах инвестиции частного сектора в научные исследования составляют львиную долю.

Что касается второй проблемы, то здесь, я думаю, особых трудностей не возникнет. КазГУград по размерам своей территории не уступает ведущим зарубежным университетам.

— Казахский национальный университет, наверное, один из немногих в стране, который развивается как кампус. Здесь учебные корпуса, общежития, Дворец культуры и медицинский центр...

— В университете разработан генеральный план развития до 2020 г. Им предусмотрены элементы инфраструктуры, которая нужна университету будущего. Будет создан Центр трансферта технологий и новых знаний, бизнес-инновационный центр, центр карьеры и менеджмента.

Сейчас полным ходом идет строительство студенческого хаба. Он будет включать в себя отделы и службы, необходимые для решения всех студенческих проблем. Работать он будет по принципу «одного окна». Здесь безо всяких бюрократи-

\* Данный материал был опубликован в газете «Аргументы и факты — Казахстан». — № 7 (1580/925). — 16—22 февраля 2011 г.

ческих проволочек студенты смогут оформить необходимые документы, получить помощь и профессиональную консультацию по вопросам практики, трудоустройства.

— Понятно, что физики и химики могут что-то изобрести, а филологам, философам, да тем же социологам как быть? Чем они могут удивить мир?

— И в общественной сфере, и в сфере культуры тоже нужны новые знания и технологии. Их внедрение позволяет более успешно решать важные для экономического и промышленного развития страны задачи. Социологи, например, изучают социальные и политические процессы, происходящие в обществе, производят замеры общественного мнения, прогнозируют последствия планируемых управленческих решений.

— На только что прошедшем заседании «круглого стола» говорилось о том, что молодежь сегодня мало читает. Зато охотно «зависает» в Интернете. Или резвится на бесконечных дискотеках. Реальная жизнь наших студентов мало интересует...

— Не соглашусь с вами! «Отцы и дети» — вечная тема. Еще древнегреческий философ Аристотель восклицал: «Наша молодежь безнравственна!» А ведь жил 22 века назад — в 322 г. до н. э. И в пушкинские времена доставалось молодому поколению, на которое отцы смотрели «с печалью». Социологические опросы показывают, что все не так страшно. Да, к сожалению, молодые люди меньше читают, но они получают информацию иначе, из других источников.

### Чудное мгновение. Век XXI

— Вы полагаете, что «Я помню чудное мгновенье» и «Ленинградцы, дети мои!» они скачают из Интернета?

— А почему бы и нет? В рамках образовательного процесса для студентов неплохо бы ввести определенный тест

на знание мировой литературы. А как студент будет к нему готовиться — в интернет-кафе или в библиотеке — его дело.

— Президент постоянно говорит о том, что граждане нашей страны должны владеть тремя языками. Но по крайней мере один из них выпадает. А с ним и огромный пласт мировой культуры. Уроженцы южных областей плохо владеют русским языком. Или не владеют вовсе...

— В проекте Государственной программы развития языков есть специальный блок, в котором говорится о сохранении русского языка как языка межнационального общения. Эта задача также увязывается с конкурентоспособностью страны. В нашем вузе сегодня на государственном языке обучаются 70 % юношей и девушек. Но студенты казахских групп обязательно изучают русский язык, а русских — казахский. Большой популярностью у студентов пользуются всевозможные языковые клубы. Эту работу у нас ведут 12 языковых кафедр. Можно обучаться специальности на иностранном языке. Как правило, на английском. Правда, преподавателей для таких отделений пока не хватает...

— Последний вопрос, что называется, на «засыпку». Вы защищаете нынешнюю молодежь по долгу службы или по убеждению?

— У меня это взаимосвязано. Да, в студенческой среде на смену романтизму пришел здоровый прагматизм. Так и время другое на дворе — рыночное. Тем не менее, когда говорят, что вся молодежь ориентируется только на материальный достаток, на высокий пост и легкий заработок, не соглашаюсь! Современная молодежь, скорее, ориентируется на профессии, востребованные современным обществом, престижную и интересную работу. Она приняла для себя ценности информационного общества — ценность образования, самореализации себя как специалиста. При этом многие молодые люди воспринимают себя не только «объектом», но и «субъектом» об-



разовательного процесса. Они с удовольствием участвуют в студенческом самоуправлении, занимаются в научных кружках. Учтите, что сегодня студенты самостоятельно формируют траекторию своего образования. Основой обучения становится самостоятельная работа студента. И это значительно повышает его мотивацию к учебе. Большинство студентов нашего университета сегодня осознают учебу как нелегкий труд, плоды которого зависят в конечном счете только от них самих. Согласитесь, не может стать государство конкурентоспособным, если не станет пестовать в своих молодых гражданах самостоятельность, ответственность, инициативу, здоровый карьеризм и честолюбие. Исследовательский университет должен иметь движущую силу своего развития. Это наши студенты.

— *Не знаю, что скажут читатели. Но, по моему глубокому убеждению, экзамен вы выдержали на «отлично».*

*Беседовал  
Юрий Кириница  
«АиФ Казахстан», №7 от 16 февраля 2011 г.*

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Аканов А.А.** — ректор Казахского национального медицинского университета им. С.Д. Асфендиярова, доктор медицинских наук, профессор

**Джаманбалаева Ш.Е.** — проректор Казахского национального университета им. аль-Фараби, доктор социологических наук, профессор

**Джусубалиева Д.М.** — проректор по учебно-воспитательной работе Казахского национального аграрного университета, доктор педагогических наук, профессор

**Закиева Ж.К.** — советник Представительства Министерства иностранных дел Республики Казахстан в г. Алматы, кандидат экономических наук

**Иватова Л.М.** — заведующая кафедрой политологии Казахского национального университета им. аль-Фараби, доктор политических наук, профессор

**Кан Г.В.** — заведующий кафедрой Казахского экономического университета им. Т. Рыскулова, член Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана, доктор исторических наук, профессор

**Романова Н.В.** — профессор кафедры теоретической и прикладной политологии Казахского национального педагогического университета им. Абая, доктор политических наук



**Султанов Б.К.** — директор КИСИ при Президенте РК, доктор исторических наук

**Шаукенова З.К.** — заместитель директора КИСИ при Президенте РК, доктор социологических наук, профессор

### **Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Қазақстанның стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат**

Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Қазақстанның стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Қазақстанның стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен қамтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта он бір ғылым докторы, профессорлар, он үш ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, социология салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 180-нен астам кітап басып шығарылған. Институт төрт мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Analytic» ақпараттық-талдау журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). «Қоғам және Дәуір» ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» ғылыми журналы және «Analytic» ақпараттық-талдау журналдары Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетінің диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялайтын ғылыми басылымдар тізіміне енгізілген. Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және

экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің [www.kisi.kz](http://www.kisi.kz) сайтында жариялайды.

ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған. ҚСЗИ сайты пайдаланушылардың саны жылына шамамен 200 мың адамды құрайды және де оның тең жартысынан артығы жақын және алыс шетелдердің үлесіне тиіп отыр.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, Ресейдің, Қытайдың, Германияның, Францияның, Үндістанның, Иранның, Түркияның, Пәкістанның, Жапонияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері, сондай-ақ кандидаттық және докторлық диссертациялар қорғаулары үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,

Достық д-лы, 87<sup>«б»</sup>

Тел.: +7 (727) 264-34-04

Факс: +7 (727) 264-49-95

E-mail: [office@kisi.kz](mailto:office@kisi.kz)

<http://www.kisi.kz>

## **Информация о Казахском институте стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан**

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают одиннадцать докторов наук, профессоров, тринадцать кандидатов наук, специалисты в области политологии, истории, экономики, социологии.

За время существования КИСИ экспертами института издано более 180-ти книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. Институтом издается четыре журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр», «Analytic» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Научно-аналитический журнал «Қоғам және Дәуір», научный журнал «Казахстан-Спектр» и информационно-аналитический журнал «Analytic» включены в перечень научных изданий Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан для публикации основных научных результатов диссертаций.

КИСИ располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском. В среднем сайт КИСИ ежегодно

посещают примерно 200 тыс. пользователей, свыше половины которых — из стран дальнего и ближнего зарубежья.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, «круглых столов». Особый интерес у зарубежных экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые из России, Китая, Германии, Франции, Индии, Ирана, Турции, Пакистана, Японии и других стран.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников, защиты кандидатских и докторских диссертаций.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,  
пр. Достык, 87<sup>«б»</sup>  
Тел.: +7 (727) 264-34-04  
Факс: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: office@kisi.kz  
<http://www.kisi.kz>

### **Information about the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan**

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since the moment of its foundation the main mission of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan as the national scientific research institution is providing the activity of the President of Kazakhstan and governing bodies of the country with scientific and analytical background.

The KazISS has become a high professional scientific-analytical center. At present, eleven doctors of sciences, thirteen candidates of sciences, specialists in political sciences, historians, economists and sociologists work in this Institute.

During the period of the KazISS activity, the Institute's experts have published more than 180 books on international relations, problems of global and regional security. The Institute is publishing four journals: "Kogam jane Dayir" (in Kazakh), "Kazakhstan-Spectrum", "Analytic" (in Russian), "Central Asia's Affairs" (in English). Scientific-analytical journal "Kogam zhane Dayir", scientific journal "Kazakhstan-Spectrum" and information-analytical journal "Analytic" are included in the list of scientific editions of the Committee for Control in the Sphere of Education and Science of the Republic of Kazakhstan of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for publication of primary scientific results of dissertations.

The KazISS has a website that offers information in three languages: Kazakh, Russian and English. About 200 thousand users

on average surf the KazISS website each year, and more than a half of them are from the countries of near and far-abroad.

The KazISS annually conducts a great number of the international scientific conferences, seminars and round tables. Foreign experts are interested in the annual conferences of the KazISS, conducted from 2003 and devoted to problems of security and cooperation in Central Asia. Not only experts from Kazakhstan, the Central Asian countries, but also scientists from Russia, China, Germany, France, India, Turkey, Pakistan, Japan and other countries attend the KazISS scientific forums.

On the basis of the KazISS, students of the leading Kazakhstani Higher Educational Institutions and also foreign experts pass pre-graduation practice and probation course.

At present, the Institute provides all necessary conditions for professional and scientific growth of its staff, for defense of the Candidate's and Doctor's dissertations.

More detailed information about KazISS can be received to the address:

The Dostyk Avenue, 87<sup>“b”</sup>  
050010, Almaty  
Republic of Kazakhstan  
Tel: +7 (727) 264-34-04  
Fax.: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: office@kisi.kz  
<http://www.kisi.kz>

*Научное издание*

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
«ПОСТРОИМ БУДУЩЕЕ ВМЕСТЕ!»**

Материалы «круглого стола»  
(г. Алматы, 8 февраля 2011 г.)

Редактор **А.А. Омарова**  
Дизайн обложки: **Б.Л. Леспек, Е.В. Игнатенко**  
Верстка **А.А. Жумагалиева**

Подписано в печать 04.03.2011. Формат 60х90 1/16.  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 8,5.  
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
050010, Алматы, пр. Достык, 87б

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»  
г. Алматы