

Казахстанский институт
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

**ҚР ПРЕЗИДЕНТІ Н.Ә. НАЗАРБАЕВТЫҢ
ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫНА**

ЖОЛДАУЫ

**«ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ
ЖАҢҒЫРТУ — ҚАЗАҚСТАН
ДАМУЫНЫҢ БАСТЫ БАҒЫТЫ»**

*Дөңгелек үстел материалдары
(31 қаңтар 2012 ж., Алматы)*

ПОСЛАНИЕ

**ПРЕЗИДЕНТА РК Н.А. НАЗАРБАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР
РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»**

*Материалы круглого стола
(31 января 2012 г., Алматы)*

Алматы 2012

УДК 338 (574)
ББК 65.9 (5 Каз)
П 62

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

Редакционная коллегия:

С.Т. Сейдуманов, Б.К. Султанов (ответственные редакторы),
З.К. Шаукенова, Л.М. Музапарова, Л.Р. Каратаева,
К.И. Матыжанов, Н.Б. Сейдин,
А.А. Морозов (ответственный за выпуск)

П 62 **Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана».** Материалы круглого стола (г. Алматы, 31 января 2012 г.) / Отв. ред. С.Т. Сейдуманов, Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2012. — 168 с.

ISBN 978-601-7242-56-5

Круглый стол, посвященный Посланию Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» был организован акиматом г. Алматы, Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК и Институтом философии и политологии КН МОН РК.

В сборник включены текст Послания Президента РК — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана»; доклады участников круглого стола, отражающие широкий спектр вопросов, которые имеют непосредственное отношение к стратегическим целям государственной политики, озвученным в программном документе Президентом, а также перспективы и механизмы реализации Послания Главы государства.

Материалы сборника могут представлять интерес для государственных служащих, научных сотрудников, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами экономического, социального и политического развития Казахстана.

УДК 338 (574)
ББК 65.9 (5 Каз)

ISBN 978-601-7242-56-5

© КИСИ при Президенте РК, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА».....	5
Материалы круглого стола, посвященного Посланию Президента РК — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА».....	28
<i>Султанов Б.К.</i> Приветственное слово	29
<i>Сейдуманов С.Т.</i> Приветственное слово	32
<i>Шаукенова З.К.</i> Новый этап социальной модернизации в Казахстане.....	36
<i>Музапарова Л.М.</i> Социальные акценты Послания Президента народу Казахстана.....	41
<i>Құлмаханов А.К.</i> Реализация Программы занятости-2020 в г. Алматы	47
<i>Додонов В.Ю.</i> Казахстанская экономика в условиях новых глобальных вызовов.....	57
<i>Сатеришинов Б.М.</i> Елбасының жолдауы аясында халыққа мемлекеттік қызмет көрсету сапасын арттыру мәселелері.....	71
<i>Булуктаев Ю.О.</i> Политическая значимость Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана.....	79
<i>Шакиров К.Н.</i> Реформа судебной и правоохранительной систем должна быть продолжена.....	84

Закеева Ж.К. Внешнеполитическая политика Казахстана: глобальные и внутренние вызовы современности	89
Исаев Ә.Ү. Әлеуметтік-экономикалық жаңғырудың он бағыты — Қазақстан дамуының оң бағыты.....	98
Бұхарбаев Б.С. 2012 жылғы Елбасы Жолдауының негізгі бағыттары	112
Мустафин Р.Н. Социально-экономическая модернизация Казахстана как условие перехода на новый этап развития.....	118
Биекенова Н.Ж. Актуальные направления молодежной политики в Послании Президента РК народу Казахстана	123
Статьи и комментарии сотрудников КИСИ, посвященные Посланию, опубликованные в СМИ РК.....	128
Как жить будем. О чем говорил Президент в своем Послании	129
Уроки жизни	134
Малым городам — стабильное развитие.....	138
Высокая степень народного доверия.....	141
Мемлекеттік қызметшілердің кірістерін ғана емес, шығыстарын да мағлұмдау қажет пе?.....	143
Мемлекеттің атқаратын жұмысы — халықпен сапалы жұмыс істеу	145
Цели определены	146
Новый вектор развития.....	149
Эксперты высоко оценили Послание Президента народу Казахстана.....	152
Сведения об авторах	158
ҚСЗИ туралы ақпарат	160
Информация о КИСИ.....	162
Information about the KazISS.....	164

**ПОСЛАНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
— ЛИДЕРА НАЦИИ Н.А. НАЗАРБАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
МОДЕРНИЗАЦИЯ
— ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»**

Қымбатты қазақстандықтар!
Құрметті депутаттар мен Үкімет мүшелері!
Ханымдар мен мырзалар!

Қазақстан тәуелсіздіктің үшінші онжылдығына батыл қадам басты.

Жаңа құрамдағы Парламент пен жаңарған Үкімет өз жұмысына кірісті.

Өткен 2011 жылы ел экономикасы 7,5 процентке өсті.

Ішкі жалпы өнім жан басына шаққанда 11 мың доллардан асты.

Бұрын сатылып кеткен активтердің бірқатар маңызды бөлігі мемлекет меншігіне қайтарылды.

Енді «Богатырь», Қарашығанақ, Қашаған кен орындары мен ENRC, «Қазақмыс» компаниялары басым активтері мемлекет иелігінде болады.

Кезінде мен «мынадай жағдайларға байланысты сатып жатырмыз, қазір жекешелендіру керек, уақыты келгенде қайтарамыз» деп айтып едім.

Міне, енді бәрі қайтарылуда. Барлық акциялардың пакеті Қазақстанда. Енді өзіміз барлығына ықпал жасайтын боламыз.

Қазақстан халқы біртұтас, бірлігі мызғымас кемел елге айналды.

Дегенмен, біз күрмеуі қиын, қайшылығы мол алмағайып заманда өмір сүрудеміз.

Болжанған жаһандық дағдарыс қаупі шындыққа айналып келе жатқанын көріп отырсыздар.

Сарапшылардың пікірінше, жаңа әлемдік дағдарыс бес-алты жылға созылуы мүмкін.

Біздің міндетіміз — экономиканы осы сынаққа дайындау, оны әртараптандыруды жалғастыру болып табылады.

Біз 2015 жылға қарай табысы жоғары елдердің қатарына қосылуды көздеп отырған елміз.

Бірлігімізді сақтап, осылай еңбек ететін болсақ, ол мақсатқа да жететін боламыз.

Уважаемые соотечественники!

Новый этап казахстанского пути — это новые задачи укрепления экономики, повышения благосостояния народа.

Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ.

В современном мире это коренной вопрос социально-экономической модернизации.

Это главный вектор развития Казахстана в ближайшем десятилетии.

Этой актуальной теме я посвящаю свое новое Послание народу страны.

Нам необходимо реализовать комплекс задач по десяти направлениям.

Первое. Занятость казахстанцев.

По моему поручению Правительство утвердило принципиально новую программу обеспечения занятости.

В ней поставлены три важные задачи:

- во-первых, создание эффективной системы обучения и содействия в трудоустройстве;
- во-вторых, содействие развитию предпринимательства на селе;
- в-третьих, повышение мобильности трудовых ресурсов, приоритетное трудоустройство в центрах экономической активности Казахстана.

В 2011 году программа испытана в пилотном режиме с участием почти 60 тысяч человек.

Вся подготовительная работа, работа по законодательной базе завершена.

Теперь надо перейти к осуществлению этой важнейшей программы.

Поручаю Правительству и акимам с текущего года начать масштабную реализацию этой программы.

Речь также идет об обеспечении микрокредитами тех, кто работает на селе. Тех, кто желает работать в городе, надо обучать и трудоустроить за счет государства. К концу программы, к 2020 году, мы должны таким образом трудоустроить на качественную работу 1,5 миллиона человек.

Екінші. Қолжетімді баспана.

Біз жаңа тұрғын үй құрылысы бағдарламасын іске асыруға кірісіп кеттік.

Елімізде жыл сайын 6 миллион шаршы метр тұрғын үй пайдалануға берілуде.

Алайда біз жарты миллионнан астам жас отбасыны жеке баспанамен қамтамасыз етуге тиіспіз.

Бұл үшін жалға берілетін тұрғын үй алаңын 1 миллион шаршы метрге жеткізу қажет.

Оның ішінде, ұзақ мерзімге жалға беру, одан кейін сатып алу тәрізді екі түрлі жолын қарастыру керек.

Қаражаты мен мүмкіншілігі барлар жалдау ақысын төлеп, кейіннен үйді өздеріне сатып алатын болады.

Ал мүмкіндігі жоқтар жағдайы келгенше ұзақ мерзімді жалға ұстай беретін болады. Осы екі түрлі жолды қарастыруымыз қажет.

Оған қоса жалға алғаны үшін жасалатын төлем әл-ауқаты орташа отбасы мүмкіндігіне сай болуы тиіс.

Мұнымен бірге отандық құрылыс саласы үшін жаңа мүмкіндіктер туады.

Естеріңізде болса, өткен дағдарыс жылдарында біз бүкіл Қазақстанда тұрғын үй салуды көбейтіп, қаншама жұмыс орнын ашып, бизнеске қаншама мүмкіншілік бердік.

Сол кездегі сияқты облыстарға тиісті қаражат бөлінеді.

Тұрғын үйлер салынып, жалға берілетін болады.

Соның бәрін жаңа «Қолжетімді баспана-2020» бағдарламасында анық көрсету қажет. Осыған біз кірісуіміз керек.

Мемлекет бұл бағдарламаны тиісті қаражатпен қамтамасыз етеді.

Аталған құжатты Үкіметке осы жылдың 1 шілдесінен кешіктірмей жасап, қабылдауды тапсырамын.

Үшінші. Өңірлерді дамыту мәселесі.

Қуатты Қазақстан дегеніміз — бұл ең әуелі өңірлердің қуаттылығы болып саналады.

Елдің болашағы экономикадағы келешегі зор салалардың дамуымен байланысты.

Бұл үшін алдымен жаңа зауыттар көп салынып, жаңа жұмыс орындары ашылып, әлеуметтік инфрақұрылым қарқынды дамуы қажет.

Бүгінде әлемнің көп елдерінде осылай жасалуда.

Мемлекет өз азаматтарының сондай қуатты өңірлерге қоныс аударуына көмек қолын созуы тиіс.

Қазақстанда келешегі зор қалалар шоғырына Астана, Алматы, Ақтөбе, Ақтау, Шымкент шаһарлары жатады.

Үкімет елді мекендер шоғырын (агломерация) дамыту жөнінде бағдарлама қабылдауы тиіс.

Ірі кәсіпорынды немесе бір саланы тірек еткен шағын қалалардың дамуы — өз алдына бөлек мәселе.

Жаңаөзендегі жағдай бір салалы шағын қалалардың әлеуметтік қатерге жақын екенін көрсетті.

Мемлекет Жаңаөзенде төтенше жағдай жариялап, қаладағы ахуалды қалпына келтіру бойынша кешенді шаралар жасауға мәжбүр болды.

Қазіргі уақытта ондағы ахуал қалыпты арнасына түсті.

Мәжіліс сайлауында Жаңаөзен тұрғындарының басым көпшілігі «Нұр Отан» партиясына дауыс берді.

Бұл олардың мемлекет саясатын толық қолдайтынын көрсетеді.

Сондықтан мен Жаңаөзендегі төтенше жағдай режимін бұдан әрі созбау жөнінде шешім қабылдадым.

Алайда, бұл оқиғадан тиісті түйін жасалып, одан сабақ алып, ұдайы ескерілуі керек.

Үкіметке бір салалы шағын қалаларды дамыту туралы арнайы бағдарлама жасауды тапсырамын.

Онда қаланың экономикасындағы әрбір нақты бағытты әртараптандыру, әлеуметтік саланы дамыту ескерілуі қажет.

Сонымен қатар, жергілікті шағын және орта бизнеске қолдау көрсету шараларын қаперде ұстаған жөн.

Жергілікті өзін өзі басқаруды жетілдіріп, барша жергілікті даму мәселелерін шешуге азаматтардың қатысуын кеңейту аса маңызды.

Биылғы 1 шілдеге дейін Үкімет Жергілікті өзін өзі басқаруды дамыту тұжырымдамасы жобасын жасап бітіруі тиіс.

Четвертое. Повышение качества государственных услуг населению.

Это важный аспект противодействия коррупции и повышения доверия граждан к деятельности государственных органов.

Во-первых, следует развивать Электронное правительство.

До конца 2012 года 60 процентов социально значимых государственных услуг, в том числе все виды лицензий, должны предоставляться только в электронной форме.

Начиная с 2013 года все разрешительные документы от государства казахстанцы должны получать также в электронной форме или через центры обслуживания населения.

В ведение ЦОНов надо передать вопросы регистрации автотранспорта и выдачи водительских удостоверений.

Во-вторых, важный вопрос модернизации — упрощение административных процедур.

По моему поручению перечень разрешительных документов уже сокращен на 30 процентов.

Правительством подготовлен законопроект, еще на треть снижающий все виды лицензий и разрешений.

Следующий шаг — внедрение новых принципов разрешительного законодательства.

В-третьих, нужно повышать компьютерную грамотность населения, в том числе за счет различных стимулирующих программ.

Я призываю всех казахстанцев активнее осваивать информационные технологии.

Пятое. XXI век предъявляет высокие требования к управлению современным государством, которое все больше усложняется.

Наша важнейшая задача — подготовить квалифицированный политический класс управленцев.

Поручаю Правительству, Администрации Президента до конца первого полугодия 2012 года подготовить предложения по кандидатурам в президентский кадровый корпус.

Специальная комиссия будет подбирать кандидатуры по критериям образования и профессионализма, высоким мо-

ральным качествам, инициативности и успешности работы на порученных участках.

Они будут иметь зарплату, сопоставимую с бизнес-структурами, привязанную к динамике экономического развития страны.

Они составят основу новой управленческой элиты, которой предстоит достойно вести наш Казахстан в XXI веке.

Шестое. Модернизация судебной и правоохранительной систем.

Судьи должны вершить правосудие, только руководствуясь законом и своей совестью.

Надо кардинально пересмотреть порядок формирования судейского корпуса.

Необходимо законодательно ограничить возможность необоснованных решений апелляционных инстанций о возвращении дел на новое рассмотрение в нижестоящие суды.

Всей судебной системе, начиная от Верховного суда, требуется повысить свою ответственность и квалификацию и самим начать совершенствовать свою собственную работу.

Нарушение судьями законов должно стать чрезвычайным событием, о котором должны знать все.

Следует укреплять систему арбитражных и третейских судов.

Надо завершить в текущем году разработку нового Уголовно-процессуального кодекса, законопроекта о частной детективной деятельности.

Важный вопрос — качественное кадровое обновление правоохранительных и специальных органов.

Ставлю задачу до 1 июля 2012 года провести переаттестацию всего их личного состава.

Только после этого должны быть рассмотрены вопросы увеличения денежного довольствия и расширения соцпаке-

та поддержки в отношении работников правоохранительной системы, а также их технического оснащения.

Для усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью в Едином экономическом пространстве считаю, что назрел вопрос о создании по примеру Интерпола Евразпола — евразийской полиции.

Поручаю Правительству выработать и направить нашим партнерам по ЕЭП соответствующие предложения.

Один из важных вопросов модернизации — решительная борьба с коррупцией.

Наши действия в этом направлении заметно снизили уровень коррупционности в госаппарате. Это отмечают международные эксперты.

Но нам необходимо выработать новую стратегию борьбы с коррупцией. Нужно не только выявлять и привлекать к суду взяточников.

Надо использовать новые правовые механизмы, информационные возможности, шире привлекать общество для предупреждения и профилактики коррупционных нарушений.

Надо изучить и использовать опыт других стран. Необходимо переходить к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих.

Надо принять закон по этому вопросу. Поручаю Правительству в трехмесячный срок подготовить и представить Комплексную антикоррупционную программу.

Седьмое. Качественный рост человеческого капитала в Казахстане.

Это, прежде всего, образование и здравоохранение.

В ходе модернизации системы образования нам важно осуществить следующие меры.

Во-первых, внедрять в процесс обучения современные методики и технологии.

Сегодня на основе международных стандартов успешно работают Назарбаев Университет и интеллектуальные школы.

Развивается сеть передовых учреждений профессионально-технического образования.

Надо распространять их опыт на всю систему казахстанского образования, подтягивать к их уровню все образовательные учреждения.

Во-вторых, важно повышать качество педагогического состава.

Надо усилить стандарты базового педагогического образования, требования к повышению квалификации преподавателей школ и вузов.

В каждом регионе должны действовать интегрированные центры повышения квалификации педагогов.

В-третьих, надо создать независимую систему подтверждения квалификации.

Государство не должно одновременно предоставлять образовательные услуги и оценивать их качество.

Закончив медицинский институт, выпускник еще не становится врачом. Закончив политехнический вуз, выпускник еще не инженер. Ему придется доказать, что он является специалистом. Таков порядок во всем мире.

Поручаю Правительству в текущем году создать в пилотном режиме ряд независимых центров подтверждения квалификации на базе отраслевых ассоциаций в 1—2 сферах.

В-четвертых, следует расширять доступность образования для молодежи через механизмы государственно-частного партнерства, субсидирование проезда и проживания молодежи из сельской местности и малообеспеченных семей, развития сети общежитий.

Важный вопрос — обеспечение возможности для работающей молодежи получать специальное образование без отрыва от работы.

Множество людей сегодня мигрируют из села в город. Им тяжело устроиться на работу. Каждый молодой человек должен иметь возможность, не отрываясь от работы, получить профессию и образование. Министерству образования необходимо проработать этот вопрос.

В-пятых, образование должно давать молодежи не только знания, но и умение их использовать в процессе социальной адаптации.

Поручаю Правительству принять пятилетний Национальный план действий по развитию функциональной грамотности школьников.

В-шестых, важно усилить воспитательный компонент процесса обучения.

Патриотизм, нормы морали и нравственности, межнациональное согласие и толерантность, физическое и духовное развитие, законопослушание.

Эти ценности должны прививаться во всех учебных заведениях, независимо от формы собственности.

Одной из этих ценностей и главным преимуществом нашей страны является многонациональность и многоязычие. Государственным языком, согласно нашей Конституции, является казахский. Наравне с ним в государственных органах официально употребляется русский.

Это нормы нашей Конституции, которые никому не позволено нарушать.

Планомерное развитие казахского языка не будет происходить в ущерб русскому.

Бізге мемлекеттің келешегі, болашақ дамуы үшін не керек? Ол үшін мемлекеттің ең негізгі сыртқы саясаты — көршілермен тату болуымыз керек. Онсыз мемлекеттің болашағы бұлыңғыр болады.

Қазақ тілі, біздің мемлекеттік тіліміз өсіп-өркендеп келеді. 2020 жылға қарай мемлекеттік тілді меңгергендердің қатары 95 процентке дейін жететін болады.

Еліміздегі барлық мектептер мен оқу орындарында қазақ тілінде оқыту үрдісі жүріп жатыр. Осының бәріне депутаттар мен мемлекеттік қызметтегілер өз үлестерін қосулары керек. Мәселені осылай шешу қажет.

Поручаю Правительству разработать типовой Комплексный план по обеспечению молодежи знаниями этих ценностей во всех образовательных учреждениях.

У нас даже нет таких учебников, таких преподавателей, которые работают с молодежью именно по этим вопросам.

Нашей молодежи это жизненно необходимо.

Другим важным направлением повышения уровня человеческого потенциала являются повышение доступности и качества оказания медицинских услуг, продвижение здорового образа жизни.

Сейчас реализуется Госпрограмма «Саламатты Қазақстан-2015».

Качественно развивается система здравоохранения. Достигнута хорошая динамика показателей здоровья народа.

Увеличились рождаемость и продолжительность жизни.

В 1,7 раза снижен показатель смертности от болезней системы кровообращения.

Мы этим системно занимаемся. Сейчас операции на сердечно-сосудистой системе проводятся не только в Астане, но и практически во всех областях Казахстана.

В стране созданы передовые лечебно-диагностические комплексы, десятки центров по основным направлениям медицины, в том числе новейшим, развивается транспортная медицина. У нас используются медицинские поезда, автотранспорт, медицинская авиация.

Локомотивом модернизации казахстанского здравоохранения станет госпиталь будущего в Астане.

Теперь на первый план выходит вопрос снижения заболеваемости и смертности от онкологии.

Поручаю Правительству в двухмесячный срок разработать Программу развития онкологической помощи в Казахстане, так же как мы это делали по вопросу сердечно-сосудистых заболеваний.

Следует также проработать вопрос о создании на базе Национального медицинского холдинга мощного Национального научного онкологического центра в Астане.

Правительству необходимо до 1 июля текущего года внести предложения по развитию системы здравоохранения с учетом внедрения механизмов солидарной ответственности граждан за свое здоровье.

Человек должен понимать, что ему невыгодно болеть. У нас бесплатное здравоохранение, но будущее — за страхованием в медицине, как это сейчас делается в пенсионных фондах. Сам человек несет ответственность, его работодатель и государство. Чем хуже здоровье у него, тем меньше его будут страховать, чем лучше, тем больше будет сумма страховки. Сейчас люди выбирают те лечебные учреждения, где лучше медицинское обслуживание. Они определились с этим вопросом, теперь нужно продвигаться дальше.

Поручаю акимам решить вопрос о расширении доступности спортивной инфраструктуры для массовых занятий населения физической культурой и спортом.

В последние годы построено много спортивных объектов и в Астане, и в областях. Жалуются, что туда ни детям, ни взрослым невозможно попасть. Все эти спортивные сооружения нужно сделать доступными. Пусть люди занимаются спортом.

Восьмое. Совершенствование пенсионной системы.

Казахстан первым на постсоветском пространстве успешно внедрил накопительную систему.

Число вкладчиков насчитывает 8 миллионов человек.

Объем накоплений превышает 17 миллиардов долларов.

В то же время сегодня вкладчики не имеют возможности влиять на инвестиционную политику пенсионных фондов.

Поэтому и относятся к пенсионным отчислениям как к оброку.

А руководство отдельных пенсионных фондов распоряжается ими как своими собственными и обслуживает интересы акционеров, нередко покрывая их расходы.

Правительству совместно с Национальным банком до конца первого полугодия необходимо выработать предложения по совершенствованию пенсионной системы.

Девятое. Индустриально-инновационные проекты.

Социальная значимость проектов в рамках индустриально-инновационного развития абсолютна.

Эта программа остается главным ориентиром модернизации экономики.

Все госорганы должны считать эту работу своей основной заботой.

Только в прошлом году введено в эксплуатацию 288 проектов на сумму более 970 миллиардов тенге.

В результате создано более 30 тысяч постоянных качественных рабочих мест.

Мы продолжаем формировать и развивать передовые кластеры нашей экономики. Темпы этой работы не должны снижаться.

Поручаю Правительству предусмотреть необходимые средства для развития инфраструктуры инновационных кластеров.

Уважаемые казахстанцы!

Я сегодня хочу объявить о старте новых грандиозных проектов в сфере высокого передела наших сырьевых ресурсов и инфраструктуры, которая будет обслуживать этот передел.

Первое. Для решения проблемы энергодефицита и освобождения от энергозависимости южных регионов поручаю Правительству обеспечить в текущем году начало строительства первого модуля Балхашской ТЭС мощностью 1 320 мегаватт, стоимостью 2,3 миллиарда долларов. Это очень важно. Бурно развивающийся южный регион испытывает дефицит в электроэнергии. Мы не должны ни от кого зависеть. Этот вопрос решает очень многое. Все вопросы по Балхашской ТЭС решены. Необходимо ускорить и начать эту работу.

Важное значение имеет завершение строительства казахстанского участка международного автомобильного коридора «Западная Европа — Западный Китай». Это действительно народная стройка века. Где еще за три года было построено 2 700 км качественной автомобильной дороги? Мы должны в следующем году эту работу закончить.

Важно приступить к строительству двух новых железнодорожных линий: Жезказган — Бейнеу протяженностью 1 200 км и Аркалык — Шубарколь. Эти проекты придадут мощный импульс развитию Жезказган-Аркалыкского региона.

Второе. Поручаю Правительству продолжить проект по созданию производства комплексных минеральных удобрений в Жамбылской области стоимостью около 2 миллиардов долларов. Эти удобрения нужны для сельского хозяйства. Проект даст возможность поднять экономику Жамбылской области и юга в целом.

Третье. Необходимо обеспечить создание комплекса глубокой переработки нефти на Атырауском НПЗ стоимостью

1,7 миллиарда долларов, что увеличит выпуск бензина почти в 3 раза — до 1,7 миллиона тонн, а дизтоплива — до 1,4 миллиона тонн и обеспечит Казахстан этими видами топлива.

Четвертое. Следует обеспечить вывод на проектную мощность Атырауского газохимического комплекса стоимостью 6,3 миллиарда долларов, что предполагает ежегодный выпуск 500 тысяч тонн пропилена и 800 тысяч тонн полиэтилена. Такой продукции мы в Казахстане еще не производили.

Пятое. Надо завершить проектирование и приступить к строительству газоперерабатывающего завода мощностью 5 миллиардов кубических метров в год на Карачаганакском месторождении.

Шестое. Поручаю Правительству запланировать и приступить к реализации трубопроводной системы, которая обеспечит газификацию центрального региона страны, включая столицу.

Это капиталоемкая, важная работа. Мы должны это сделать, чтобы уйти от зависимости по газу. Казахстан — страна, добывающая нефть и газ. Мы обязаны газифицировать нашу страну.

По многим из этих проектов решены все вопросы инвестирования, а по другим надо решать.

Вношу предложение Правительству и Парламенту пересмотреть бюджет, чтобы выделить необходимые средства для реализации вышеназванных проектов.

Нам придется позаимствовать кредиты у Национального фонда на осуществление проектов. Я считаю, что это правильно. Эти деньги будем вкладывать в собственную экономику.

Все эти проекты совершенно изменят облик нашей экономики, нашей страны.

Все сказанное выше будет нашим ответом на возможные кризисы в мире.

Мы превращаем весь Казахстан в гигантскую стройплощадку и создаем десятки тысяч рабочих мест.

Вокруг жилищного строительства, строительства крупных предприятий будут развиваться строительная индустрия, металлургия, обрабатывающая промышленность. Создаются многочисленные возможности для появления новых, молодых бизнесменов. Они не должны упустить такой шанс.

Для контроля за расходованием средств поручаю создать специальную комиссию по аналогии с комиссией, которая четко и эффективно работала в период кризиса 2008—2009 годов и доказала свою эффективность.

Подчеркиваю, что все эти проекты мы начнем уже в этом году.

Правительству необходимо укреплять казахстанскую инновационную систему.

Важно увеличить бюджетные расходы на финансирование перспективных научных исследований через выделение инновационных грантов.

Новый закон «О науке» закладывает основу для системной государственной поддержки науки.

Необходимо поддержать отечественных ученых.

Вокруг Назарбаев Университета должен сложиться инновационно-интеллектуальный кластер, способствующий трансферту и созданию новых технологий.

Создавая высокотехнологичные предприятия в Астане, мы будем распространять этот опыт на другие научно-образовательные центры Казахстана. Законодательная основа у нас есть.

Это принятый по моему поручению новый Закон «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности».

На его основе надо наращивать инновационный потенциал взаимодействия государства, бизнеса и науки.

Поручаю Правительству разработать законопроект, предусматривающий внедрение новых форм государственно-частного партнерства.

Одним из важных вопросов текущего развития является диверсификация потоков прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана.

Их нужно направлять в перспективные отрасли, например в сферу туризма.

В развитых странах на долю туристического кластера приходится до 10 процентов ВВП.

У нас — менее 1 процента.

Надо изучить в целом по стране точки роста туризма, их немало.

В связи с этим важным проектом должно стать развитие горнолыжных курортов мирового уровня близ Алматы.

Эксперты считают, что один турист, который посещает горнолыжный курорт, тратит в 6 раз больше, чем во время поездки на море. Это очень выгодно для государства.

Поручаю Правительству разработать системный План развития этой уникальной зоны, а также Бурабайской курортной зоны в Акмолинской области.

Как вы знаете, моя особая забота — это укрепление делового и инвестиционного климата.

В Казахстане успешно реализуется «Дорожная карта бизнеса-2020».

Уже многие казахстанцы убедились в ее эффективности.

Поручаю Правительству внести в нее изменения, касающиеся дополнительных мер поддержки начинающих и молодых бизнесменов, внедряющих инновации.

Сегодня надо продолжать работу по декриминализации финансово-экономических правонарушений, в том числе налоговых.

Таможенному и налоговому комитетам, финансовой полиции надо быть последовательными в своих действиях, в применении правовых норм, в том числе в вопросе о двойном налогообложении.

Защита прав и поддержка отечественных и иностранных инвесторов, предсказуемость законодательства и транспарентность должны стать основой делового инвестиционного климата в Казахстане. Я настоятельно требую, чтобы наши чиновники всячески содействовали инвесторам, а не чинили препятствия.

Мы должны укреплять механизм проведения регулярных консультаций с отечественными и иностранными инвесторами в процессе разработки проектов нормативных правовых актов.

Надо создать Национальные контактные центры по разработке и реализации стратегий стимулирования соблюдения предприятиями принципов ответственного ведения бизнеса.

В 2012 году должны завершиться переговоры о вступлении Казахстана в ВТО.

Это на порядок повысит инвестиционную привлекательность нашей экономики.

Десятое. Развитие сельского хозяйства.

Аграрный сектор Казахстана обладает большими экспортными возможностями и высоким потенциалом для внедрения инноваций.

Потребность в продовольствии с каждым годом в мире будет возрастать. Эту возможность нам упускать нельзя.

Государство оказывает огромную помощь сельскому хозяйству.

Нам следует разработать и внедрить государственную систему гарантирования и страхования займов для снижения рисков частных инвестиций в аграрное производство.

Необходимо найти альтернативные пути для расширения доступа фермеров к финансированию.

Поручаю Правительству разработать и внедрить механизм государственной поддержки розничной торговли без посредников.

Государству необходимо организовать и структурировать зерновую отрасль, создать единый зерновой холдинг.

Необходимо активизировать реализацию проекта по развитию экспортного потенциала производства мяса.

Поручаю Правительству обеспечить разработку программ по развитию других отраслей животноводства, в том числе овцеводства, а также кормопроизводства и отгонного животноводства.

Уважаемые казахстанцы!

Сегодня всему миру и каждому государству важно найти ответы на мощные глобальные и внутренние вызовы.

Выполнив задачи по десяти направлениям социально-экономической модернизации, мы укрепим экономику, сделаем стабильным наше общество, повысим благосостояние нашего народа.

В то же время Казахстан как достойный участник мировой политики продолжит активное участие в определении путей укрепления мира и безопасности.

Мы выдвинули инициативы по ядерной безопасности, принятию Всеобщей декларации безъядерного мира.

В марте текущего года на глобальном саммите по вопросам ядерной безопасности в Сеуле они будут конкретизированы и дополнены.

Важное значение будет иметь Астанинский экономический форум в этом году, на котором, надеюсь, будет обсуждаться наша идея «G global» по выходу из мирового кризиса.

Также в нынешнем году в Астане пройдет IV Съезд лидеров мировых и традиционных религий, ставший важной площадкой международного межконфессионального диалога.

Мы должны приложить все усилия для реализации провозглашенной Казахстаном Глобальной энергоэкологической стратегии.

Мы продолжим работу по осуществлению астанинской инициативы «Зеленый мост», направленной на трансферт «зеленых» технологий.

Внешнеполитические предложения Казахстана получили поддержку у мировой общественности.

В них — суть нашей внешнеполитической стратегии на десятилетия вперед.

Мы будем продолжать нашу сбалансированную внешнюю политику, взаимодействуя не только с Западом, но и государствами Азии.

В этом году исполнится 20 лет моей инициативе о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

В текущем году мы должны достойно завершить председательство в Организации исламского сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности.

В 2012 году Астана является культурной столицей СНГ и тюркского мира.

Надо достойно провести эти мероприятия.

Мы отвечаем на глобальные вызовы XXI века углублением евразийской интеграции.

Мы вместе с Россией и Беларусью сформировали Единое экономическое пространство, идем к созданию Евразийского экономического союза.

Это важный фактор общерегиональной стабильности, повышения конкурентоспособности наших экономик.

Мы готовы поддержать стремление других государств СНГ присоединиться к евразийской интеграции.

Уважаемые соотечественники!

Социальная модернизация — это центральный вопрос деятельности нового Парламента и Правительства, всех ответственных сил Казахстана: партий, общественных объединений, творческих и профессиональных союзов, средств массовой информации, всех патриотов нашей страны.

Тем более я попытался учесть конструктивные предложения всех партий, принявших участие в последних выборах в Мажилис.

Мы должны объединить все силы на благо Родины.

Нам предстоит проделать большую работу.

Призываю всех казахстанцев принять самое активное участие в работе по достижению всех обозначенных задач!

Дорогие друзья!

Работа предстоит огромная, напряженная и трудная, но интересная для всех: и для простых людей, и для Правительства, Парламента, в целом — для государства. Не ставя таких больших целей, мы не можем развиваться. Мы всегда делали то, что говорили. Все наши планы, программы мы выполняли.

Сейчас предстоит напряженная работа. Мир таков, таково положение. Таков сегодняшний вызов.

Давайте призовем всех казахстанцев и мобилизуем себя на выполнение этих грандиозных задач, которые улучшат жизнь всех казахстанцев!

Қадірлі отандастар!

Қазір еліміз дамудың жаңа кезеңіне қадам басты.

Біз бүгінде бәсекеге қабілетті, әлеуеті зор, экономикасы қуатты ел құрудамыз.

Біз бұдан бұрын да биік белестерді бағындырдық. Оны біз 20 жылдықта айттық.

Сондықтан, мақсатқа жету біздің қолымыздан келеді.

Біз оған жетудің жолдарын жақсы білеміз.

Ол үшін қажетті ресурстар бүгін мемлекетте жеткілікті.

Біздің міндетіміз — айқын, алған бағытымыз дұрыс деп санаймын.

Бұл жолда біз үшін ең бастысы — тәуелсіз Қазақстанның тұтастығы мен тұрақтылығы.

Дана халқымызда «Игілік басы — ынтымақ» деген қанатты сөз бар.

Ендеше, тәуелсіздігіміз баянды, тұтастығымыз берік, елдігіміз мәңгі болсын, ағайын!

Осы мерейлі белесте баршаңызға мол табыстар тілеймін!

Назарларыңызға рахмет!

**МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА,
ПОСВЯЩЕННОГО ПОСЛАНИЮ
ПРЕЗИДЕНТА РК — ЛИДЕРА НАЦИИ
Н.А. НАЗАРБАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
МОДЕРНИЗАЦИЯ
— ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»**

**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
директора Казахстанского института стратегических
исследований при Президенте Республики Казахстан
Султанова Б.К.**

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите открыть работу круглого стола, посвященного Посланию Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана!»

В сегодняшнем заседании принимают участие ответственные работники акимата города Алматы, районных акиматов южной столицы, ведущие казахстанские ученые и эксперты, преподаватели алматинских вузов.

Целями нынешнего форума являются деловое обсуждение Послания Главы государства, творческий обмен мнениями, а также выработка предложений относительно того, как эффективнее и доходчивее донести до сведения наших граждан, включая такие целевые группы, как молодежь, студенты и учащиеся, первостепенные вопросы этого стратегического документа.

На мой взгляд, необходимо сосредоточить внимание на главном векторе развития нашего государства в ближайшие годы — социально-экономической модернизации, т.е. соблюдении оптимального баланса между форсированным индустриально-инновационным развитием экономики и повышением материального благосостояния казахстанских граждан.

Имеется в виду следующее. В нынешнем Послании Главы Казахстана, как и во всех предыдущих, большое внимание уделено задачам экономического роста в реальном секторе экономики: ввод в эксплуатацию промышленных предприятий, привлечение отечественных и иностранных инвестиций

в несырьевые секторы экономики и т.д. В частности, Президент Н.А. Назарбаев назвал несколько прорывных проектов, которые уже в ближайшем будущем дадут новые рабочие места. Это строительство первого модуля Балхашской теплоэлектростанции, завершение казахстанского участка автокоридора «Западный Китай — Западная Европа», прокладка новых железнодорожных линий, в частности Жезказган — Бейнеу и Аркалык — Шубарколь, создание комбината по производству минеральных удобрений в Жамбылской области. Особое значение для Казахстана как нефтедобывающей страны имеет создание комплекса глубокой переработки нефти на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе, вывод на проектную мощность Атырауского газохимического комплекса.

Не менее важным направлением является инновационное развитие сельского хозяйства, обладающего большими экспортными возможностями.

По версии одного влиятельного делового еженедельника Великобритании, Казахстан занимает 47-е место по безопасности ведения бизнеса и инвестиционной привлекательности, Россия — только 120-е, Украина — 142-е место. И хочу подчеркнуть: темпы экономического роста в Казахстане выше, чем в РФ. Внутренний валовой продукт в республике достиг 150% от уровня 1990 г., а Россия только что вышла на 100%. При этом многие российские предприниматели считают, что с точки зрения государственных гарантий и управления бизнесом Казахстан развивается более динамично, чем РФ. В то же время по шкале приоритетов в нынешнем Послании индустриально-инновационное развитие и агропромышленный комплекс занимают, соответственно, девятое и десятое места.

Главный же акцент в нынешнем Послании Главы государства сделан на развитии социальных сфер на основе солид-

ного фундамента, созданного в предыдущие годы казахстанской экономикой. Первые восемь приоритетных направлений документа сформулированы следующим образом: занятость, доступное жилье, региональное развитие, повышение качества государственных услуг, повышение качества управления современным государством, модернизация судебной и правоохранительной систем, качественный рост человеческого капитала, совершенствование пенсионной системы.

Таким образом, нам, казахстанцам, предстоит большая и совместная работа по реализации нынешнего Послания Главы государства, выполнение которого будет способствовать улучшению материального положения всех граждан нашей страны. Другой альтернативы попросту не существует.

Спасибо за внимание!

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
заместителя акима г. Алматы
Сейдуманова С.Т.

Құрметті әріптестер!

Елбасының Жолдауындағы көрсетілген міндеттер біздің жұмысымыздың әрі қарай бағытын анықтап отыр.

Жолдау мемлекетіміздің одан әрі дамуындағы үлкен бір белесті бастап беретін ауқымды бағдарлама болды. Ең бастысы жақын болашақтың бейнесін анықтап берді. Халықтың әл-ауқатын арттыру үшін әлеуметтік-экономикалық жаңғыртуды қолға алу басты міндет етіп бекітілді.

20 жыл көлемінде елімізде қолға алынған әлеуметтік-экономикалық реформалар алдағы уақытта ауқымы кең, аса ірі жобаларды қолға алуға мүмкіндік берді.

Осыны жүзеге асыру үшін жолдауда басты 10 бағыт анықталып, үкімет пен жергілікті билік органдарына нақты тапсырмалар берілді.

Бұл бағытта Алматы қаласының қосар үлесі зор болары анық. Өйткені қаламыздың ғылыми-интеллектуалдық, әлеуметтік-экономикалық әлеуеті мол. Біз осы мүмкіндіктерімізді ұтымды пайдалану арқылы қаламыздың бірқатар мәселелерін шешуге, мемлекетіміздің одан әрі дамуына үлес қосатын боламыз.

Уважаемые коллеги!
Дорогие друзья!

На фоне динамично меняющегося мира, экономических и гуманитарных вызовов нынешнее Послание Президента страны Нурсултана Абишевича Назарбаева ориентировано на социально-экономическую модернизацию страны.

В своем Послании Президент нацеливает всех казахстанцев реализовать комплекс задач по десяти основным направлениям.

Это — занятость, доступное жилье, развитие регионов, повышение качества государственных услуг населению, управление современным государством, модернизация судебной и правоохранительной систем, качественный рост человеческого капитала, совершенствование пенсионной системы, индустриально-инновационные проекты, развитие сельского хозяйства.

Для города все эти направления имеют очень большое значение. Особенно актуальными являются вопросы занятости населения, обеспечения доступным жильем и качественного роста человеческого капитала.

Хотелось бы отметить, что в городе уже проводится огромная работа по всем этим направлениям, а теперь, с учетом задач, поставленных Президентом, она будет осуществляться ускоренными темпами.

Доступное жилье

За прошлый год в городе введено в эксплуатацию 541,1 тыс. кв. м жилья, решены проблемы 2 261 дольщика.

В соответствии с поручением Президента строительство доступного жилья в городе будет увеличено. Алматы примет активное участие в реализации республиканской программы «Доступное жилье-2020».

Занятость населения

Принимаются меры по решению проблем безработицы. Активно реализуется Программа занятости населения.

В соответствии с Посланием Президента в городе будут приняты меры по организации системы обучения, переквалификации населения.

В Послании народу Казахстана Президент уделил особое внимание вопросам образования и здравоохранения. Как отметил Глава государства, «необходимо внедрять в процесс обучения современные методики и технологии». Думаю, что наш город в этом плане должен быть образцовым. Для этого у нас есть все: и квалифицированные кадры, и инновационные методы в обучении. Остается только все эти работы систематизировать и привести в соответствие с международными требованиями.

Вопросы здравоохранения

Только за 2011 г. введено в строй 6 социально значимых объектов здравоохранения: детская многопрофильная больница, больница скорой неотложной помощи, городской неонатальный центр и 3 пристройки к существующим клиникам.

На 22 объектах здравоохранения проведен капитальный ремонт. Завершены работы по сейсмоусилению 3 объектов здравоохранения.

В 2012 г. на сферу здравоохранения города выделено почти 40 млрд тенге. Планируется строительство 8 объектов здравоохранения.

Вопросы образования

В прошлом году на развитие сферы образования было направлено 52,0 млрд тенге.

В текущем году будет продолжена работа по развитию профессионально-технического образования, повышению уровня преподавания.

Планируется открытие 15 частных детсадов и строительство 9 государственных детских садов общей вместимостью 2 300 мест.

Президент особо остановился на вопросе воспитания подрастающего поколения в духе патриотизма и толерант-

ности. Эти ценности должны прививаться во всех учебных заведениях, независимо от формы собственности.

Уважаемые участники круглого стола!

Грандиозные инновационные задачи, поставленные до 2020 г., поражают своей цельностью и масштабностью. Надо отметить, что нигде в мире, кроме нашей страны, не ставятся такие громадные задачи. Сегодня мы наблюдаем, что развитые западные страны столкнулись с большими социально-экономическими трудностями. Происходит сокращение рабочих мест, социальных выплат, ряд государств объявили о дефолте.

Казахстан ставит перед собой задачи строительства и ввода новых гигантов индустрии, которые станут самыми современными в XXI веке. Как предполагается, в скором времени весь Казахстан превратится в гигантскую стройплощадку, в результате будут созданы десятки тысяч рабочих мест. Все это еще раз доказывает то, что выбор модели развития страны, сделанный под руководством Президента Н.А. Назарбаева, был правильным.

«Мы вместе укрепим экономику, сделаем стабильным наше общество, повысим благосостояние нашего народа» — вот главный посыл Послания Президента.

Благодарю за внимание!

Новый этап социальной модернизации в Казахстане

Шаукенова З.К.

27 января 2012 г. Президент Нурсултан Назарбаев выступил с новым Посланием народу страны, в котором обозначил ряд направлений дальнейшего развития республики. Послание носит программный характер и знаменует собой начало нового этапа в социальной модернизации казахстанского общества.

В 2011 г. Казахстан отметил 20-летие своей независимости. В рамках подготовки и проведения данного праздника были подведены итоги развития страны за прошедший период. Сегодня РК на пороге третьего десятилетия своей независимости имеет возможность сосредоточиться на вопросах экономического и социального развития.

В Послании определены 10 основных задач:

1. Перейти от пилотной к полномасштабной реализации Программы обеспечения занятости.
2. Разработать программу «Доступное жилье».
3. Принять меры по развитию малых городов и регионов в целом.
4. Улучшить качество работы госорганов, в том числе по реальной оптимизации лицензионно-разрешительных документов.
5. Сформировать президентский кадровый корпус.
6. Осуществить дальнейшие шаги по модернизации судебной и правоохранительной систем, принять новую антикоррупционную стратегию.
7. Качественно улучшить системы образования и здравоохранения.
8. Совершенствовать пенсионную систему.

9. Реализовать новые индустриально-инновационные проекты с более высокой отдачей и глубиной передела.

10. Разработать и внедрить различные программы по дальнейшему развитию сельского хозяйства.

Все эти направления являются компонентами нового этапа социальной модернизации.

За 20 лет независимости мы осуществили модернизацию экономики и политической системы. Параллельно этому менялось сознание людей. Все это укладывалось в общую схему «тройного транзита» нашего государства.

В Стратегии «Казахстан-2030» в рамках семи приоритетов мы поставили большую цель, которую емко можно назвать «построение государства народного благосостояния». Это похоже на понятие «жеруйык» у казахов.

Данная цель отличается от утопических идей социализма и лежит в русле глобальных тенденций.

Низкий уровень взаимосвязи власти и народа стал причиной дестабилизации стран арабского мира. Несовершенство социальных систем привело к известным событиям в предместьях Парижа в 2005 г., в Лондоне в 2011 г.

На наш взгляд, главной бедой государств, в которых произошли социальные потрясения, является отсутствие равных возможностей для развития разных слоев населения. Уже на протяжении последних 20—30 лет мировые эксперты спорят по поводу адаптации концепции государства всеобщего благоденствия к новым мировым условиям.

Видение потребностей реформирования международных отношений было изложено в известной статье Президента Н.А. Назарбаева «Ключи от кризиса». В ней были предложены новое измерение и новая терминология, которые лучше соответствуют нынешнему мировому развитию. Это текст-инновация, образец социальной инженерии. Свое теоретическое видение Казахстан воплощает на практике. Этому сви-

детельство — создание СВМДА, проведение саммита ОБСЕ в 2010 г., трансформация Организации «Исламская конференция» в Организацию исламского сотрудничества, проведение съездов лидеров мировых и традиционных религий.

Казахстан проводит активную внешнюю политику и доказал свою состоятельность на международном уровне. Дальнейшее продвижение страны будет определять правильность внутреннего развития или социальной модели.

Поэтому ключевая мысль нового Послания — найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. Это есть идеология мотивирующего общества.

В разных странах это называется по-разному — «третий путь» у Э. Гидденса, «инэйблинг стэйт». В Казахстане данная идея находит воплощение в рамках проекта «Интеллектуальная нация».

Формулу такой нации составляют три показателя:

- 1) образование, основанное на современных компетенциях;
- 2) развитие практической науки;
- 3) ориентация критической массы населения на инновационное мышление.

Это есть платформа инновационной экономики, основанной на более высоком технологическом укладе.

Сегодня Казахстан переживает беспрецедентный индустриальный бум. Количество открытых за два года предприятий и производств почти в 3 раза превышает тот показатель, который был отмечен в рамках первой волны индустриализации республики в период Великой Отечественной войны.

В 2010—2011 гг. в Казахстане запущено 389 новых производств, на что потрачено порядка 1,8 миллиарда тенге. Создано более 90 тысяч новых рабочих мест. Порядка 70% проектов вышли на полную мощность. Освоено более сотни

видов продуктов, которые ранее не использовались в Казахстане.

До 2014 г. планируется запустить еще 220 производств. Принятая «Карта индустриализации» постоянно актуализируется с учетом новых предложений. В целом по итогам реализации Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития мы должны выйти на создание 609 проектов стоимостью до десяти триллионов тенге. Должны быть созданы порядка 205 тысяч рабочих мест на период строительства и 180 тысяч рабочих мест на период эксплуатации.

При этом индустриально-инновационный вектор должен стать долгосрочным. Меры государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности закреплены в соответствующем законе.

Принятую в стране Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития, по данным исследования, проведенного ОФ «Агентство социальных технологий “Эпицентр”», поддерживает население (92,1%, в том числе 56,8% ответивших «да» и 35,3% — «скорее, да»).

Но индустриализация — это только основание проекта «Интеллектуальная нация». Его реализация связана с перестройкой сознания. В этой связи характерны следующие данные.

Среди населения преобладает мнение, что интеллектуальная нация — это в первую очередь культура (70,1%), на втором месте — здоровье нации (65,5%), на третьем — сильная и конкурентоспособная система образования (62,4%), на четвертом — нация, сохраняющая свои традиции и национальные ценности (61,2%).

В принципе все представленные критерии подпадают под понятие «интеллектуальная нация», но следует обратить

внимание на то, что сегодня респонденты уделяют сравнительно меньше внимания вопросам информационных технологий (53,1%) и принципу «учиться всю жизнь» (52,4%).

При всей сложности понятия «интеллектуальная нация» большинство респондентов (88%) считают, что она может быть построена в Казахстане.

В числе главных приоритетов для построения интеллектуальной нации респонденты выделили воспитание молодежи (58,3%) и качество образования (50,45%). В этом плане характерно преобладание мнения о поддержке проекта «Назарбаев Университета». Он создан в 2010 г. и является ведущим инновационным кластером в Казахстане, как в России «Сколково». Согласно данным опроса, модернизация отечественной системы образования по западным стандартам поддерживается преобладающим большинством респондентов (75%).

В целом большая часть опрошенных (91%) считают, что Президенту удастся реализовать свои идеи, даже если они являются такими сложными, как проект университета мирового класса. При этом следует отметить, что Глава государства не просто реализует свои отдельные инициативы, но выдвигает и продвигает проекты, которые действительно идут на пользу обществу.

Таким образом, Казахстан вступает в новый этап социальной модернизации. Его конечной целью является достижение параметров интеллектуальной нации. В практическом выражении это нация, которая ищет и находит свое место в современном мире, расширяет свои возможности и основывается на инновационном мышлении.

Социальные акценты Послания Президента народу Казахстана

Музапарова Л.М.

Особенностью нынешнего Послания Президента народу Казахстана стала его четкая социальная направленность. Главным вектором развития республики в ближайшем десятилетии Президент Н. Назарбаев обозначил социально-экономическую модернизацию страны.

Главная мысль, которая проходит через все Послание, заключается в том, что РК жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. Это означает, что все те экономические успехи и достижения, которых добился Казахстан за годы своего независимого развития, должны стать основой для качественного роста уровня жизни и благосостояния казахстанцев.

Из десяти приоритетов, обозначенных Главой государства в Послании, шесть, названных первыми в этом ряду, имеют социальный акцент. Это занятость казахстанцев, доступность жилья, региональное развитие, повышение качества государственных услуг населению, качественный рост человеческого капитала и совершенствование пенсионной системы.

Четыре остальных приоритета (включая индустриально-инновационные проекты, развитие сельского хозяйства, улучшение кадрового потенциала и модернизацию судебной и правоохранительной систем) должны создать основу для социально-экономической модернизации страны, а значит, для повышения благосостояния и роста уровня жизни населения.

В документе прозвучал целый ряд новых интересных идей и предложений, направленных на улучшение социально-экономического положения казахстанцев.

В частности, Президент говорил о новой программе обеспечения занятости (Программа занятости-2020), которая должна в комплексе решить три важнейшие проблемы: 1) создание эффективной системы обучения и содействие в трудоустройстве; 2) содействие развитию предпринимательства на селе; 3) повышение мобильности трудовых ресурсов Казахстана.

Новая программа занятости предусматривает и принципиально новые подходы в этой сфере, в частности:

- реализацию активных мер содействия занятости населения. В основе данного подхода лежит следующий принцип: если человек трудоспособный, то он должен работать. А если он работать не хочет, то на оказание адресной социальной помощи он рассчитывать не может. Значит, государство должно его трудоустроить;

- повышение ответственности самих участников программы. Если трудоспособный человек в процессе поиска работы проходит профессиональное обучение за счет государственных средств или если он хочет заниматься предпринимательством, то государство готово ему помочь и с этой целью выдает микрокредит. В этом случае данное лицо будет нести определенные обязательства перед государством. Для этого в новой программе занятости используется еще один новый подход:

- введение социальных контрактов между участниками программы и государством. Социальный контракт представляет собой договор о взаимных обязательствах между участником программы и государством, включая трудоустройство. Данный подход заимствован из передового международного опыта: именно таких принципов придерживаются службы занятости многих развитых стран;

- создание центров занятости на уровне районов и городов. В рамках новой программы занятости, которая функционирует в пилотном режиме с прошлого года, в стране уже создано 212 центров.

Важно то, что приоритетные возможности программа предоставляет таким социально уязвимым группам населения, как молодежь (особенно сельская) и женщины. Она дает им возможность пройти обучение с дальнейшим трудоустройством в учреждениях технического и профессионального образования, а также курсы переподготовки кадров (до 6 месяцев) и курсы повышения квалификации (до 3 месяцев). При этом им оказывается государственная поддержка — бесплатное обучение, компенсация расходов за проезд до места обучения и обратно, оплата за проживание и ежемесячная стипендия.

По второму направлению программы «Содействие развитию предпринимательства на селе» гражданам из числа сельских жителей, желающим организовать или расширить свое дело, выдаются микрокредиты на срок до 5 лет в сумме до 3 миллионов тенге. При этом возможна отсрочка по уплате процентов по основному долгу сроком до 1,5 года.

По третьему направлению программы «Повышение мобильности трудовых ресурсов Казахстана» граждане из населенных пунктов с низким экономическим потенциалом могут добровольно переехать в центры экономического роста. При этом предусматривается господдержка: субсидирование переезда и предоставление типового жилья в аренду. После переезда люди смогут участвовать в других направлениях программы по новому месту жительства.

Важно и то, что главная цель новой программы занятости заключается в повышении уровня доходов, а значит, и уровня жизни населения. Поскольку она направлена, во-первых, на вовлечение самостоятельно занятых, безработ-

ных и малообеспеченных казахстанцев в продуктивную занятость; во-вторых, на развитие кадрового потенциала для реализации программ индустриализации и, в-третьих, на совершенствование системы оказания адресной социальной помощи.

В целом предполагается в рамках этой программы к 2020 г. обеспечить трудовыми местами 1,5 миллиона казахстанцев, а это почти 17% экономически активного населения страны. Более того, ставится задача снизить уровень бедности в стране до 6%, а уровень безработицы — до 5,5% и ниже.

Другим, весьма актуальным предложением, выдвинутым Главой государства в нынешнем Послании, является разработка целостной программы развития моногородов, в которой должны быть предусмотрены меры по диверсификации каждой конкретной городской экономики, а также по развитию в ней социальной сферы.

Особую важность это предложение приобретает, учитывая, что в Казахстане имеется 26 таких малых городов, в которых проживают в общей сложности более полутора миллиона казахстанцев. Поэтому такая комплексная программа развития моногородов может в случае ее правильной реализации существенно улучшить в них экономическую ситуацию, а значит, и материальное положение их населения и в итоге снизить социальные риски, связанные с проблемой монопрофильных поселений.

После жанаозенских событий мы все понимаем, как это важно не только для жителей малых городов, но и для сохранения стабильности во всей стране.

Учитывая зарубежный опыт и существующие наработки в этой сфере, можно предложить в качестве основы разрабатываемой программы развития моногородов в РК следующий алгоритм работы: вначале провести комплексную оценку экономико-социального потенциала города, затем на

основе полученных данных выделить 2—3 перспективных направления его развития, по которым провести мониторинг ситуации. Выстроенная таким образом система позволит вовремя выявлять неблагоприятные с экономической точки зрения направления развития и переориентировать направленность градообразующего предприятия (предприятий) города.

Важно помнить, что основной проблемой малых городов в нашей стране является не столько сама по себе высокая специализация в одной отрасли, сколько низкая степень обработки продукции в ней. Именно в повышении этой степени обработки, которой способствует диверсификация экономики моногородов, заключается главный вызов, стоящий перед ними. Поэтому для поддержки развития моногородов наиболее эффективной может стать диверсификация их экономики посредством структурной перестройки, организации новых (прежде всего наукоемких) производств и модернизации уже имеющихся.

Роль государства здесь, на наш взгляд, должна заключаться в том, чтобы помочь, а не содержать. Государство должно дать необходимый толчок развитию моногорода, но основной объем государственной финансовой поддержки должен в среднесрочной и долгосрочной перспективе постепенно замещаться средствами инвесторов.

Что касается распределения ответственности за социальную сферу между государством и бизнесом, на наш взгляд, как формальная, так и фактическая социальная ответственность в таких моногородах должна лечь на плечи государства. Это уменьшит финансовые нагрузки на градообразующие предприятия, поможет компаниям свести к минимуму сокращения штата и обеспечить достаточный уровень налоговых отчислений в бюджеты регионов. Такой подход к распределению социальной ответственности поможет снизить

уровень напряженности в обществе и избежать взрывоопасных ситуаций, подобных Жанаозену.

Еще одно предложение, которое сформулировал Президент в Послании, важное с социальной точки зрения — это доступность жилья.

Как известно, в нашей стране в настоящее время начала реализовываться новая, третья по счету, Госпрограмма развития жилищного строительства на 2011—2014 гг. В ней предусмотрены три основных направления государственной поддержки жилищного строительства: использование системы жилстройсбережений для реализации жилья, фондирование банков второго уровня для финансирования строительства, а также строительство инженерных коммуникаций.

Как озвучил Президент в своем Послании, планируется, что ежегодно в Казахстане будут строить до 6 миллионов квадратных метров жилья.

В Послании также прозвучали новые идеи, связанные с развитием социально-значимых государственных услуг, ростом человеческого капитала, включая модернизацию систем образования и здравоохранения. Президент говорил о новых индустриально-инновационных и аграрных проектах. Все эти идеи и предложения по мере их воплощения в жизнь, безусловно, поднимут экономику страны, а значит, жизнь и благосостояние казахстанцев на новый качественный уровень.

Реализация Программы занятости-2020 в г. Алматы

Кулмаханов А.К.

В своем Послании народу Казахстана Президент нашей страны одной из главных задач обозначил занятость казахстанцев, решение которой осуществляется в рамках Программы занятости-2020.

Для г. Алматы этот вопрос имеет особую актуальность с учетом устойчивой тенденции роста экономически активного населения.

Он обусловлен в первую очередь миграционным ростом, причем в основном из близлежащих областей. Свыше 90% прибывших из Алматинской, Южно-Казахстанской и Жамбылской областей составляют лица трудоспособного возраста.

Включение сельских мигрантов в новую для них городскую среду является непростым и длительным процессом. Их адаптация осложняется отсутствием жилья, прописки, профессии, проблемами с трудоустройством. Сферой приложения их деятельности являются в основном строительство, торговля, коммунальное хозяйство.

За период с 2009 г. численность экономически активного населения выросла почти на 50 тысяч и составляет 756,0 тыс. человек. Количество занятого населения также увеличилось на 8,6% и достигает сегодня 713,2 тыс. человек. В структуре занятого населения 91,5% наемных работников и 8,5% самозанятого населения. Число наемных работников составляет 652,6 тыс. человек, самозанятых — 60,7 тыс. человек (табл. 1).

Экономическая специализация г. Алматы основана на предоставлении образовательных, торговых, финансовых, транспортно-логистических и других видов услуг. Это под-

тверждается распределением занятых по отраслям экономики. Каждый шестой работает в сфере образования, каждый девятый — в промышленности, столько же в торговле, каждый десятый — в здравоохранении (табл. 2).

Таблица 1

Основные показатели рынка труда г. Алматы

№ п/п	Показатели	2010 год	4-й квартал 2011 года
1.	Экономически активное население — всего (тыс. чел.)	722,4	756,0
2.	Занятое население — всего (тыс. чел.)	676,9	713,2
3.	Наемные работники — всего (тыс. чел.) — уд. вес в занятом населении, %	620,2 91,6	652,6 91,5
4.	Самостоятельно занятые — всего (тыс. чел.) — уд. вес в занятом населении, %	56,7 8,4	60,7 8,5
5.	Количество безработных — всего (тыс. чел.)	45,5	42,8
6.	Уровень безработицы, в % к экономически активному населению	6,3	5,7
7.	Уровень молодежной безработицы, в % к экономически активному населению	9,0	6,1
8.	Экономически неактивное население — всего	386,3	393,5

Таблица 2

Численность наемных работников по видам экономической деятельности в г. Алматы

	Численность работников, чел. (январь—сентябрь 2011 года)	Уд. вес, %
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1 489	0,3
Промышленность	48 517	11,0
Строительство	31 960	7,2
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	48 443	11,0

Продолжение таблицы 2

Транспорт и складирование	32 574	7,4
Услуги по проживанию и питанию	9 093	2,1
Информация и связь	17 451	3,9
Финансовая и страховая деятельность	35 862	8,1
Операции с недвижимым имуществом	4 735	1,1
Профессиональная, научная и техническая деятельность	29 930	6,8
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	23 406	5,3
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	19 935	4,5
Образование	73 768	16,7
Здравоохранение и социальные услуги	41 175	9,3
Искусство, развлечение и отдых	9 804	2,2
Предоставление прочих видов услуг	14 066	3,2
Деятельность экстерриториальных организаций и органов	76	0,02
Всего	442 284	100,0

Для г. Алматы, как и для других регионов, важными являются вопросы самостоятельной занятости.

В лице самостоятельно занятого населения мы имеем огромный внутренний резерв на рынке труда.

Органами статистики выделяются такие группы самозанятых, как работодатели, самостоятельные работники, неоплачиваемые семейные работники и члены производственного кооператива.

В городе работодатели составляют 11%, самостоятельные работники — 87,4%, неоплачиваемые работники семейных предприятий — 1,6% (табл. 3).

Таблица 3
Состав самостоятельно занятого населения г. Алматы
в 2011 г.

	Всего
Самозанятые, чел.	60 677
В том числе:	
работодатели	6 674
уд. вес, %	11
самостоятельные работники	53 032
уд. вес, %	87,4
Неоплачиваемые работники семейных предприятий	971
уд. вес, %	1,6

Другой группой, на которую направлена Программа занятости-2020, является безработное население.

Численность безработных в 4-м квартале прошлого года составила 42,8 тыс. человек, уровень безработицы — 5,7%. Из-за диспропорций между спросом и предложением рабочей силы безработица имеет выраженный структурный характер. Наблюдается гендерная дифференциация безработицы. Количество безработных мужчин почти в 2 раза меньше безработных женщин (табл. 4). Несмотря на тенденцию снижения, сохраняется достаточно высокий уровень молодежной безработицы. Он составляет 6,1%, или 4,7 тыс. человек.

Спецификой рынка труда города является то, что среди безработных высок уровень граждан с высшим и незаконченным высшим образованием — 61,7%. С одной стороны, это следствие высокого образовательного уровня жителей города, с другой — несоответствие структуры системы подготовки специалистов требованиям сегодняшнего рынка труда.

Официально только каждый пятнадцатый безработный состоит на учете в органах занятости.

Таблица 4
Состав безработного населения г. Алматы

Показатели	2011 год
Количество безработных, (тыс. чел.)	42,8
Из них:	
удельный вес женщин, %	69,2
удельный вес мужчин, %	30,8
Имеющих:	
высшее образование	61,7
среднее профессиональное	18,4
начальное профессиональное	1,9
среднее	18

Остальные предпочитают вести поиск работы самостоятельно. Численность зарегистрированных безработных на конец прошлого года составила 2,7 тыс. человек, из которых более 70% — целевые группы (табл. 5). Это инвалиды, молодежь до 21 года, лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, и другие.

Таблица 5
Показатели регистрируемого рынка труда г. Алматы

№ п/п	Показатели	2009 год	2010 год	2011 год
2.	Численность безработных, стоящих на учете на конец отчетного периода, тыс. чел.	5 046	3 031	2 753
3.	Уровень зарегистрированной безработицы, в % к экономически активному населению	0,7	0,4	0,4

Продолжение таблицы 5

4.	Численность трудоустроенных, тыс. чел., в том числе из целевых групп	4 454 804	4 212 794	4 229 834
5.	Приняли участие в общественных работах, тыс. чел.	4 683	4 347	4 650
6.	Направлены на курсы профобучения	1 500	1 400	1 500
7.	Создано социальных рабочих мест	619	562	648
8	Направлены на молодежную практику, чел.	3 053	3 199	759

По социальному статусу среди зарегистрированных безработных рабочие составляют 60% (из них 17% неквалифицированные рабочие), служащих насчитывается 40%. Преобладают безработные старше 45 лет, каждый четвертый из них в возрасте 55 лет и выше.

Контингент зарегистрированных безработных на протяжении последних лет пополняют лица, длительное время неработавшие. Это каждый второй, вставший на учет. Ими утрачены не только квалификация, но и мотивация к трудовой деятельности. Они не адаптированы на современном рынке труда и рассчитывают в основном на получение разного вида социальной помощи.

Работа с этой категорией населения требует специальных мер по обеспечению занятости и социальной защиты. Это социальные рабочие места, общественные работы, на которых было занято в прошлом году 5 298 безработных, прошли профессиональную подготовку и переподготовку 1 500 чел., молодежную практику — более 750 человек.

Как уже было отмечено, Глава государства в своем Послании поставил задачу продолжить реализацию Программы занятости-2020 с учетом новых требований, предъявляемых Программой форсированного индустриально-инновационного развития, и создание качественных рабочих мест. При

этом особое внимание будет уделяться развитию кадрового потенциала.

Программа, начатая 1 июля прошлого года, предусматривает следующие направления:

Первое — профессиональное обучение с дальнейшим трудоустройством.

Профессиональное обучение проводится в учреждениях технического и профессионального образования. Помимо этого предлагаются курсы переподготовки кадров (до 6 месяцев), а также повышения квалификации (до 3 месяцев).

Новшеством является заключение социального контракта между участником программы и государством, представляющего собой договор о взаимных обязательствах, включая трудоустройство.

В целях обеспечения трудоустройства участников программы данные о текущих и перспективных рабочих местах, создаваемых при реализации инвестиционных проектов и других программ, передаются для формирования общенациональной базы вакансий.

Наряду с постоянным трудоустройством после обучения предусматривается создание социальных рабочих мест сроком до 12 месяцев, с субсидированием до половины размера заработной платы государством.

Также будет осуществляться поддержка предприятий и организаций, готовых обучить и трудоустроить участников программы путем возмещения работодателю до 70% затрат на подготовку кадров.

Второе направление. Учитывая, что большая часть самозанятых, безработных и малообеспеченных проживает в сельской местности и, понимая, что создавать постоянные наемные рабочие места в сельских регионах будет нелегко, программа предусматривает меры содействия развитию предпринимательства на селе. Однако на сегодня прави-

тельством решено данное направление распространить и на крупные города.

Основным механизмом реализации данного направления является микрокредитование.

Предусматривается выдача микрокредитов на срок до пяти лет в сумме до 3 млн тенге.

Для граждан, желающих принять участие в этом направлении программы, будет оказана бесплатная консультативная помощь, помощь в составлении бизнес-плана и обязательное бесплатное обучение основам предпринимательства.

И третье направление — в случае когда перспектив для трудоустройства или развития бизнеса по месту проживания нет.

Программа предусматривает возможность переезда в более развитый регион, что, в свою очередь, будет способствовать повышению мобильности трудовых ресурсов.

Для реализации программы в г. Алматы были созданы Центр занятости и районные подразделения, городская комиссия по вопросам реализации Программы занятости-2020, в состав которой вошли депутат маслихата, представители объединения работодателей, профсоюзов, управлений занятости и социальных программ, образования, жилья, предпринимательства и промышленности, налогового департамента.

У нас в Алматы реализация Программы занятости-2020 осуществлялась по первому направлению. Из республиканского бюджета на эти цели было выделено более 1 млрд тенге.

Для участия в ней обратились 2 112 человек, из них 2 056 человек безработные и 56 человек малообеспеченные.

На профессиональное обучение было направлено 1 667 человек, что составляет 79,4% от общего количества участников программы. В колледжи города на профессиональную

подготовку с трехгодичным сроком обучения направлено 830 человек, курсы переподготовки — 742 человека и повышение квалификации — 95 человек. На конец года завершили обучение 691 человек. Обучение проводилось по профессиям, востребованным на рынке труда в соответствии с перечнем, утвержденным городской комиссией. Часть из них трудоустроена на социальные рабочие места.

В настоящее время Центром занятости проводится ежемесячник работодателя, в рамках которого идет подписание меморандумов с работодателями по организации социальных рабочих мест для лиц, завершивших профессиональное обучение.

На создание социальных рабочих мест из средств государственного бюджета выделено 28,6 млн тенге. В течение 2011 г. заключено 219 договоров с работодателями на создание социальных рабочих мест, трудоустроено 435 человек. Средний размер заработной платы по социальным рабочим местам с учетом субсидирования сложился на уровне 41 тысячи тенге в месяц. Реализация данной меры социальной поддержки населения позволяет, с одной стороны, поддерживать уровень жизни участников программы, а с другой — стимулировать работодателей на создание новых рабочих мест с наименьшими затратами.

В 2012 г. мерами социальной поддержки в рамках реализации программы будет охвачено более 5 000 человек:

Из них:

- по первому направлению количество участников программы составит 4 655 человек, из них охвачено обучением 4 025 человек и работой на социальных рабочих местах — 630 человек.

- по второму направлению будут выданы микрокредиты 125 участникам, оказаны консультативные услуги, проведено обучение основам предпринимательства.

Принято также решение и выделены средства для реализации третьего направления по строительству жилья для участников программы.

Запланировано строительство 7 домов на 126 квартир.

Таким образом, реализация Программы занятости-2020 даст возможность:

- безработным, самозанятым и малообеспеченным гражданам шанс получить работу, в том числе трудоустроиться на социальные рабочие места;
- всем, кто хотел освоить новую профессию, обучиться на бесплатных курсах повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки;
- организовать собственное дело путем получения микрокредитования;
- гражданам, которым в силу отсутствия возможности трудоустроиться или заняться собственным делом по месту жительства, будет предложена работа в другом регионе.

Выполняя поставленные в Послании задачи «по десяти направлениям социально-экономической модернизации», как отметил Глава государства, «мы укрепим экономику, сделаем стабильным наше общество, повысим благосостояние нашего народа».

Спасибо за внимание!

Казахстанская экономика в условиях новых глобальных вызовов

Додонов В.Ю.

Мировая экономика вступает в эпоху высокой неопределенности и повышенной интенсивности кризисов глобального масштаба. Основными кризисообразующими элементами в среднесрочной перспективе (5—10 лет) станут, по нашему мнению, долговая проблема развитых экономик и неадекватная глобальная финансовая архитектура с приматом биржевых спекуляций, оказывающих негативное влияние на реальный сектор. В связи с этим в среднесрочной перспективе вероятно возникновение новых вызовов и проблем глобального характера, беспрецедентных для новой экономической истории.

В числе наиболее существенных из данных вызовов следует отметить две ключевые, на наш взгляд, проблемы — длительная продолжительность следующего глобального финансового кризиса и вероятность последующего за ним дефолта по суверенным долговым обязательствам ряда крупнейших развитых экономик. Остановимся на данных перспективах подробнее.

Большая продолжительность следующего мирового финансового кризиса, которая может измеряться промежутком в несколько лет, обуславливается тем, что в настоящее время у регуляторов (прежде всего монетарных) в развитых странах фактически отсутствуют рычаги преодоления нового кризиса. В ходе борьбы с кризисом 2007—2009 гг. основным средством центральных банков было снижение ставок: ФРС США снизила ставки с 4,5% в октябре 2007 г. до 0,25% в декабре 2008 г., Европейский центральный банк — с 4% в июне 2007 г. до 1% в мае 2009 г. Эти меры вкпе с двумя програм-

мами количественного смягчения ФРС позволили накачать ликвидностью финансовые институты и мировые рынки, что привело к быстрому восстановлению цен на рынках, которое шло с начала 2009 г. практически без остановок в течение двух лет и позволило, в том числе Казахстану, быстро оправиться от последствий того кризиса.

Однако в настоящее время этот инструмент не может использоваться, так как ставки больше понижать невозможно. Следовательно, в период следующего кризиса монетарные меры регулирования, во-первых, будут неэффективны и, во-вторых, станут включать другие меры предоставления ликвидности рынкам. Это значит, что вследствие неэффективности монетарных мер борьбы с будущим кризисом он будет длиться значительно дольше. А накачка рынков и финансовых институтов деньгами из государственных средств будет означать еще больший рост государственного долга в странах, которые станут использовать данный механизм. Между тем государственный долг ведущих экономик мира уже в настоящее время находится на беспрецедентных для мирного времени уровнях. Например, в США соотношение объема федерального долга и ВВП, превышающее в настоящее время 100%, до этого наблюдалось на таком уровне только в послевоенные 1940-е гг. (рис. 1). Если же учесть еще долги штатов и местных правительств, это соотношение уже приближается к 120% ВВП.

Аналогичная картина с долгами Японии, которые в настоящее время превышают 200% ВВП, достигнув астрономической величины в 1 квадриллион иен. Такого двукратного размера ВВП японский государственный долг достигал только во время Второй мировой войны. Ситуация во многих европейских странах аналогична, а совокупный государственный долг Еврозоны в 2010 г. превысил 85% ВВП при том, что еще в 2007 г. этот показатель был равен 66%. После кризиса

2007—2009 гг. почти все страны ЕС вышли за пороговое значение в 60%, определенное Пактом о стабильности.

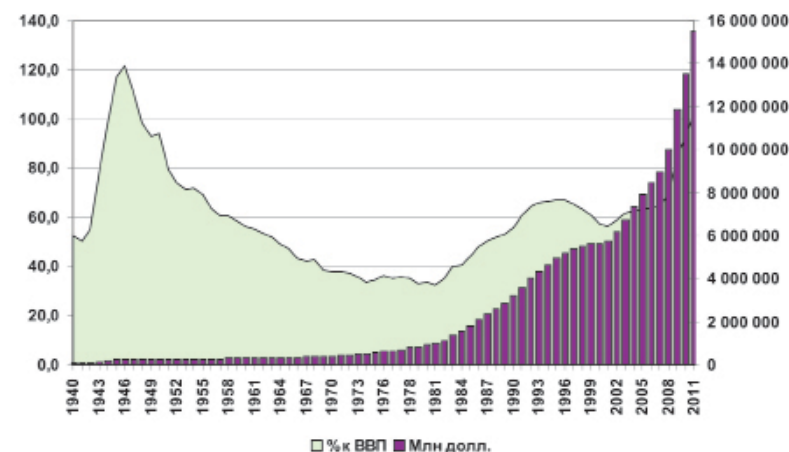


Рис. 1. Абсолютные и относительные параметры федерального долга США в 1940—2011 гг.

Источник: данные официального сайта Белого дома — The White House. Office of management and budget. Historical tables. Table 7.1 — FEDERAL DEBT AT THE END OF YEAR: 1940—2016. <http://www.whitehouse.gov/omb/budget/Historicals>

При этом в ходе нового кризиса государственные долги станут быстро расти, что обуславливается как растущей потребностью в дополнительных средствах для преодоления кризисных явлений, так и снижением суверенных кредитных рейтингов, которые будут означать рост стоимости займов. Все это, по нашему мнению, приведет к тому, что в течение следующих пяти-шести лет большинство крупнейших развитых экономик мира, включая США, ведущие страны ЕС и Японию, нарастят свой государственный долг до беспрецедентных в истории современного капитализма объемов.

Способов справиться с такими долгами фактически не существует — в прошлом только США смогли преодолеть огромную послевоенную задолженность за счет бурного ро-

ста экономики, опираясь на отсутствующие в настоящее время факторы. Остальные же страны с долгами такого уровня решали проблему радикально — сменой валюты, дефолтами или инфляционным обесцениванием долгов. Очевидно, что какой-то из подобных сценариев будет реализован и в среднесрочной перспективе, после достижения развитыми странами таких размеров долгов, которые они не смогут обслуживать. В целом же схематичный сценарий развития мировой экономики на ближайшие 7—10 лет будет, по нашему мнению, выглядеть следующим образом. В ближайшие год-два вероятен рост мировых рынков и бескризисное развитие, которое, однако, приведет к надуванию на рынках новых ценовых пузырей с выходом котировок финансовых и товарных активов на новые исторические максимумы. После этого пузыри лопнут, вызвав обрушение цен и новый финансовый кризис — этого можно ожидать ориентировочно в 2014 г. Вследствие резкого падения стоимости финансовых активов мировые финансовые институты вновь окажутся на грани коллапса и их снова станут спасать за счет государственных ресурсов, в том числе и наращивая объем государственного долга. Однако это будет происходить медленно в силу ряда ограничений и процесс вывода мировой экономики из кризиса затянется на несколько лет. Очередное спасение финансовой сферы приведет к росту государственного долга до дефолтных объемов, что в перспективе до 10 лет приведет к списанию в тех или иных формах значительных объемов долгов ведущими странами мира и обесцениванию их валют.

Для Казахстана данный сценарий означает появление ряда новых вызовов. При схлопывании пузырей на рынках резко снизится экспорт со всеми вытекающими для экономики последствиями, аналогичными тем, которые наблюдались в 2008 г. Поскольку в случае нового кризиса быстрого

восстановления цен может не произойти, это означает, что период роста, основанного на сырьевом экспорте, прервется. В случае же возможного дефолта по долгам развитых стран под угрозу ставится сохранность международных резервов Национального банка и Национального фонда, которые в настоящее время вложены в значительной своей части в долговые обязательства этих стран. Таким образом, в десятилетней перспективе казахстанская экономика может столкнуться как с окончанием периода сырьевого благополучия, так и с потерей существенной части накопленных за последние годы резервов.

Однако в краткосрочной перспективе (1—2 года) экономика Казахстана будет по-прежнему идти в русле благоприятной внешней конъюнктуры. Так, в соответствии с прогнозами ведущих мировых экспертов относительно перспектив сырьевых рынков в 2012 г., можно сделать вывод о том, что данные перспективы представляются благоприятными. В то же время необходимо отметить, что применительно к потенциалу роста экономики Казахстана значение имеют не только уровни цен на нефть и металлы, но и их динамика, которая и обеспечивает рост национальной экономики. Иными словами, для роста казахстанской экономики требуется не просто высокий уровень цен, но и рост этих цен, причем заметными темпами. Обеспечение же роста цен, особенно на нефть, в 2012 г. проблематично, поскольку цены 2011 г. были достаточно высоки — за 11 месяцев года средняя цена спотового рынка по сорту «бrent» составила 111,5 доллара.

В 2010 г. среднегодовая цена нефти того же сорта составила 79,6 доллара, то есть рост цены нефти в 2011 г. относительно 2010-го составил примерно 38%. При этом рост ВВП Казахстана по итогам года ожидается на уровне порядка 6,5—7%. Иными словами, подтверждается выведенная нами ранее закономерность о том, что рост цены нефти на 10%

в стабильных условиях обуславливает рост ВВП Казахстана примерно на 2—3 процентных пункта. Однако, исходя из нынешних высоких цен нефти, а также из приведенных выше прогнозов ведущих аналитических структур мира, в 2012 г. аналогичного по масштабу роста цен скорее всего не будет. Для того чтобы нефть выросла на такую же величину, как в текущем году, необходимо, чтобы ее среднегодовая цена составила около 150 долларов, что маловероятно и резко выбивается за границы нынешних прогнозов.

В течение текущего года более значимым стало увеличение банковских кредитов, как показатель роста казахстанской экономики. Кредитная активность банков была очень существенным фактором развития в середине 2000-х годов, однако в кризисный и посткризисный периоды он перестал действовать из-за фактического прекращения роста кредитования экономики. В течение же 2011 г. тенденция роста кредитной активности проявилась вновь (рис. 2).

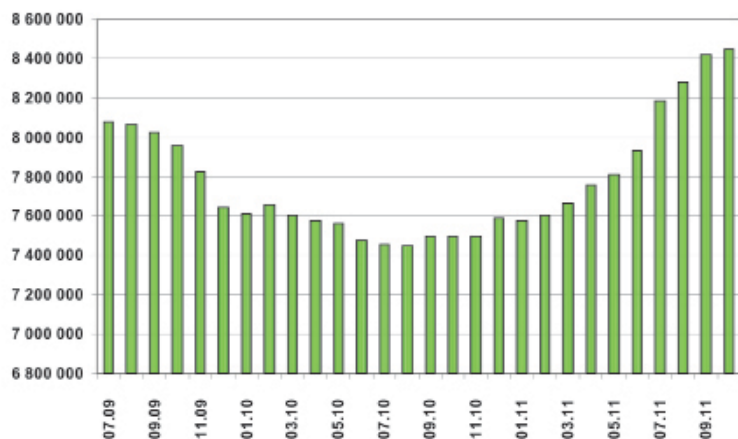


Рис. 2. Кредиты банков второго уровня экономике на конец периода, млн тенге

Источник: данные Национального банка РК

После спада, продолжавшегося до конца 2010 г., объем кредитов БВУ экономике вновь начал расти и эта тенденция наблюдалась в течение всего 2011 г. Рост за десять месяцев составил 11,5%, и, по нашему мнению, именно этот фактор позволил компенсировать на макроэкономическом уровне снижение темпов роста промышленного производства, которое наблюдалось также в течение всего года (рис. 3).

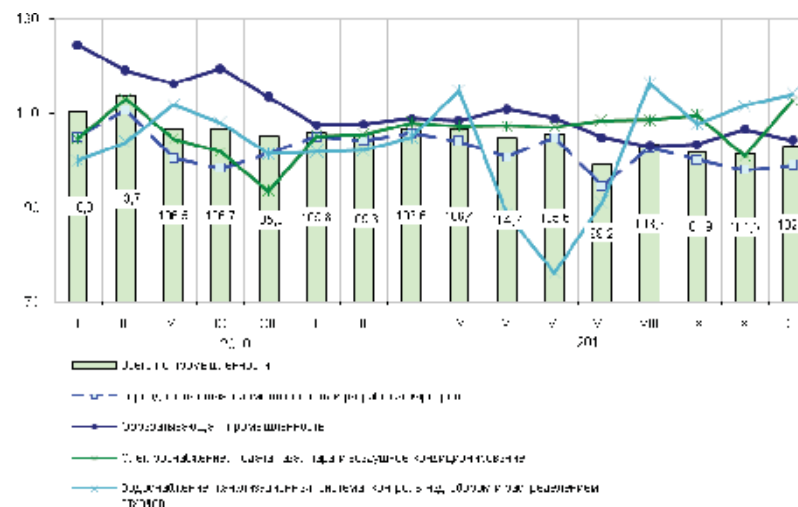


Рис. 3. Индекс физического объема промышленной продукции, в % к соответствующему месяцу предыдущего года

Источник: Итоги работы промышленности в январе—ноябре 2011 г. Агентство РК по статистике. Экспресс-информация №07-01/672 от 12 декабря 2011 г.

В 2011 г. проявилась тенденция снижения роли промышленности в экономическом росте Казахстана. Если в первом квартале 2011 г. рост промышленности составил 6%, а рост ВВП — 6,8%, то в дальнейшем эти два показателя все сильнее расходились — рост ВВП сохранялся стабильным на уровне 7% при том, что промышленное производство в первом полугодии выросло на 5,8%, за три квартала — на 4,3%, а за 11 месяцев — только на 3,8%. Такое отставание темпов

роста промышленности при стабильном росте ВВП означает, что другие факторы экономического роста в этот период были сильнее промышленного, и финансовый сектор, а также кредитование этим сектором экономики стали наиболее значимыми из таких факторов (наряду с ростом доли налогов). В частности, доля финансовой и страховой деятельности в ВВП в первом полугодии 2011 г. увеличилась до 3,9% по сравнению с 3,6% по итогам 2010 г.

На наш взгляд, тенденция роста кредитования банками экономики, наметившаяся в текущем году, сохранится и в 2012 г., что станет дополнительным фактором роста и позволит за счет расширения совокупного спроса и опережающего роста отраслей — потребителей кредитов несколько нивелировать возможное замедление темпов роста промышленности.

Наконец, еще одним ключевым фактором экономического роста Казахстана в последние годы, кризисного и посткризисного периодов являются государственные финансы и расходы. В 2011 г. доля большинства видов деятельности, финансируемых с участием государственных финансов, в ВВП существенно возросла (рис. 4), а также очень заметно увеличилась в ВВП доля налогов на продукты и импорт, которая в первом полугодии 2011 г. составила 8,2% против 5,3% в 2010 г. Это повышение, очевидно, во многом было обусловлено фактором Таможенного союза и ростом ставок таможенного тарифа, с одной стороны, и увеличившимся поступлением импортных пошлин за счет возрастания доли Казахстана в консолидированно собираемых пошлинах ТС почти на 1 млрд долларов — с другой.

Остальные же отрасли, финансируемые с участием государственных средств, — научная деятельность, образование, здравоохранение и пр. — в общей сложности увеличили свой вклад в ВВП страны в первом полугодии текущего года

на 1 процентный пункт, что в совокупности с ростом доли налогов повысило значимость «государственного» вклада в экономику на 3,7 процентных пункта. В этом же контексте можно рассматривать и фактор роста зарплат в бюджетной сфере, который произошел во втором полугодии 2011 г. Данная мера, повысив объемы совокупного спроса в казахстанской экономике, также стала фактором роста ВВП.

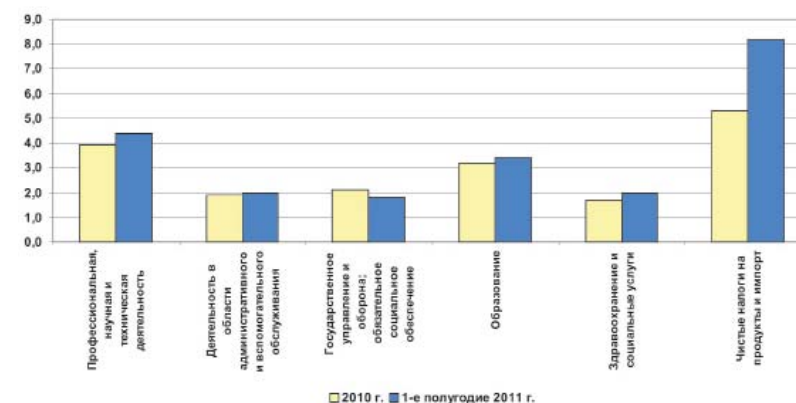


Рис. 4. Динамика доли в ВВП отраслей, финансируемых с участием государственных средств, а также доли налогов в ВВП в 2010—2011 гг.

Источник: данные Агентства РК по статистике

Перспективы влияния государственного сектора на экономический рост в 2012 г., на наш взгляд, также позитивны. Учитывая объем расходов государственного бюджета в 2012 г., который предусмотрен на уровне 5,510 трлн тенге в соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2012—2014 гг.», можно предположить, что вклад государственных расходов в экономический рост станет весьма значительным. Это предположение обусловлено тем, что рост расходов бюджета в 2012 г. на уровне 10,2% будет происходить опережающими темпами по сравнению с ростом ВВП,

что означает сохранение существенного вклада государственных расходов в экономический рост.

Таким образом, подводя итог обзору ключевых факторов макроэкономического роста казахстанской экономики на 2012 г. — конъюнктуры мировых товарных рынков, перспектив роста промышленности, кредитования экономики банками — и фактора государственных расходов, можно сделать вывод о том, что в совокупности действие данных факторов обеспечит рост ВВП Казахстана в 2012 г. примерно на 4%. При этом сохранится наметившаяся во втором полугодии 2011 г. тенденция отставания темпов роста промышленности от роста ВВП, что будет вызвано отсутствием высокой положительной динамики на мировых товарных рынках. В этих условиях основными факторами экономического роста в 2012 г. станут наращивание кредитной активности банками второго уровня и сохранение на высоком уровне государственных расходов.

Если же рассматривать более отдаленные перспективы развития казахстанской экономики в контексте ожидаемых кризисных явлений, то, на наш взгляд, для нейтрализации последних необходимы коррективы в текущей экономической политике. В частности, целесообразно принятие мер по следующим направлениям:

1. Ускоренное наращивание объемов внутреннего спроса и повышение роли отраслей, работающих на внутренний рынок, а также общий рынок ЕЭП, для того чтобы в случае кризиса и спада экспорта экономика поддерживалась внутренним спросом. Положительным примером переноса выпадающих объемов внешнего спроса на внутренний рынок является политика КНР в период последнего кризиса.

2. Перенос акцентов в развитии экономики с внешних инвестиций на внутренние. Чрезмерное присутствие иностранного капитала в казахстанской экономике уже сейчас

является определенным фактором дестабилизации, так как из-за больших объемов вывода инвестиционных доходов страдает платежный баланс страны (рис. 5), усиливается давление на курс национальной валюты, постоянно и быстро растет объем валового внешнего долга, прежде всего, по линии межфирменной задолженности. В период же мировых финансовых кризисов большое присутствие в стране иностранного капитала неизбежно обострит эти проблемы, так как иностранные инвесторы будут выводить денежные средства, что станет дополнительным дестабилизирующим фактором. Поэтому в рамках подготовки к новым кризисам необходимо повышать казахстанское присутствие в национальной экономике за счет более активной реализации крупномасштабных инвестиционных проектов.



Рис. 5. Квартальная динамика объемов доходов иностранных инвесторов, баланса услуг и баланса доходов в 2002—2011 гг.

Источник: данные статистики платежного баланса Национального банка РК — <http://nationalbank.kz>

3. Необходимо сосредоточить инвестиционные проекты в высокотехнологичных отраслях в целях нейтрализации

хронической зависимости казахстанской экономики от экспорта сырья. До настоящего времени не удается переломить тенденцию снижения доли прогрессивных отраслей в промышленном производстве. За последние 20 лет уменьшалась доля наиболее высокотехнологичных отраслей, производящих готовую продукцию высоких переделов (машиностроение, химическая, легкая промышленность) в пользу отраслей с меньшей добавленной стоимостью, таких как металлургия (рис. 6).

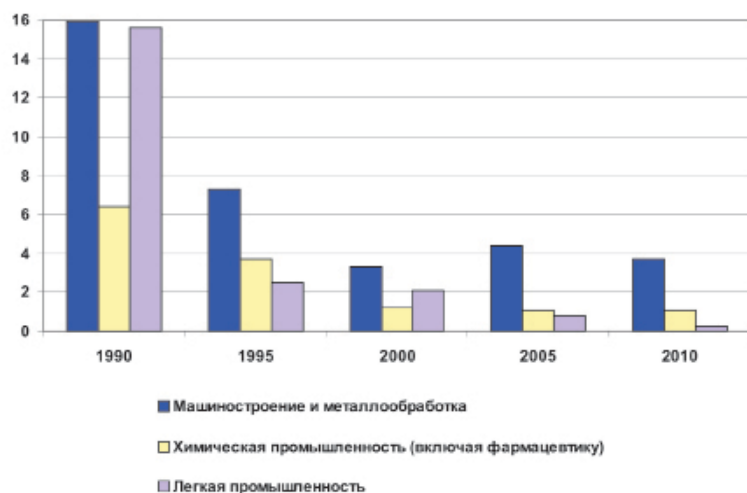


Рис. 6. Снижение удельного веса прогрессивных отраслей промышленности в общем объеме промышленного производства в 1990—2010 гг, %

Источник: Промышленность Республики Казахстан за 1990—1997 гг. Статистический сборник. Алматы, Национальное статистическое агентство, 1998 г.; Промышленность Казахстана и его регионов. Статистический сборник, 1998—2000 гг. Алматы, Агентство РК по статистике, 2001 г.; Промышленность Казахстана и его регионов, 2005—2009 гг. Статистический сборник. Астана, Агентство РК по статистике, 2010 г.; Объем промышленного производства по видам экономической деятельности в январе—декабре 2010 г., млн тенге. Астана, Агентство РК по статистике, 2011.

Как видно из представленных на рисунке 6 графиков, отмеченное выше снижение доли обрабатывающей про-

мышленности происходило именно за счет отраслей с высоким уровнем добавленной стоимости, производящих конечную продукцию, — машиностроения, металлообработки, легкой и химической промышленности. Если в 1990 г. совокупная доля этих отраслей в промышленном производстве составляла почти 40%, то к 2010-му она снизилась до 6%.

Реализация индустриально-инновационных проектов, которые в соответствии с Посланием являются одним из приоритетов развития экономики страны, должна также переломить данную тенденцию.

4. Задачи реформирования и модернизации казахстанской экономики должны, на наш взгляд, решаться на основе более активного использования средств Национального фонда. Об этом сказано в Послании Президента РК: «Нам придется позаимствовать кредиты у Национального фонда на осуществление проектов. Я считаю, что это правильно. Чем держать эти деньги в зарубежных банках, будем вкладывать в собственную экономику»*. Это особенно актуально, принимая во внимание мрачные перспективы ситуации с долговыми обязательствами развитых стран, в которых аккумулируются средства Национального фонда. Вполне реальная перспектива дефолта по данным обязательствам (5—10 лет) очень остро ставит вопрос о новых способах аллокации резервов и об их активном использовании на модернизацию и долгосрочные инвестиционные проекты, которые не может осуществить частный бизнес, представляется более обоснованной альтернативой при условии, разумеется, обеспечения адекватного инструментария расходования, контроля и возвратности вкладываемых средств.

* Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана». Январь, 2012 г.

5. Необходимо разработать комплекс мер на случай неблагоприятного сценария развития ситуации с долгами развитых стран, вплоть до их дефолта. Если такой сценарий будет реализовываться, потребуются упреждающая оперативная релокация международных резервов страны, обеспечение устойчивости функционирования банковской системы в условиях обесценения резервных валют и падения стоимости деноминированных в них активов, обеспечение сохранности активов пенсионных накоплений и ряд других мер.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что ситуация в мировой экономике в течение ближайшего десятилетия поставит мир и отдельные страны перед вызовами, с которыми они еще не сталкивались и которые будет крайне сложно преодолеть в силу их беспрецедентности. В этих условиях Казахстану потребуется проведение не только осмотрительной, но и решительной экономической политики, которая позволит минимизировать последствия грядущих кризисов и последующих за ними изменений в мировой финансово-экономической архитектуре.

Елбасының жолдауы аясында халыққа мемлекеттік қызмет көрсету сапасын арттыру мәселелері

Сатершинов Б.М.

Биылғы Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы 27 қаңтар жұма күні жарияланды. Ол «Әлеуметтік-экономикалық жаңару — Қазақстан дамуының басты бағыты» деп аталды. Ұрандататындай артық ауыз сөзі жоқ, бас-аяғы жұмыр келген бұл жолдаудың басты айрықшалығы біздің қоғам мен мемлекеттің нақты қажеттіліктерінен туындаған прагматикалық сипатында болса керек. Онда жаңа құрамдағы Парламент пен жаңарған Үкіметтің алдына биылғы жылы атқарылуы тиіс он кешенді міндеттердің басы ашылды, олар: қазақстандықтардың еңбекпен қамтылуы; қолжетімді баспана; өңірлерді дамыту; халыққа мемлекеттік қызмет көрсету сапасын арттыру; басқарушылардың біліктілігін арттыру; сот және құқық қорғау жүйесін жетілдіру; Қазақстанда адами капитал сапасын арттыру; зейнеткерлік жүйесін жетілдіру; индустриалды-инновациялық жобаларды іске асыру; аграрлық секторды дамыту. Бұл міндеттер экономикалық жетістіктерге жету мен қоғамдық игіліктерді қамтамасыз ету арасындағы тепе-теңдікті табудың маңыздылығынан, әлеуметтік-экономикалық салада бұрынырақ басталған шараларды одан ары жалғастырып дамытудан, болжанылған жаһандық дағдарыстан шығынсыз өтуден туындайды. «2015 жылға қарай табысы жоғары елдердің қатарына қосылуды көздеп отырмыз, бірлігімізді сақтап, осылай еңбек ететін болсақ, ол мақсатқа да жететін боламыз» деген Президенттің нық сенімді сөздері көпшіліктің көңілінен шығып отыр.

Жолдауда әлеуметтік мәселелер алдыңғы орынға шығып отыр. Ең алдыңғы кезектердің біріне халықты жұмыспен қамту мен қолжетімді баспана мәселелері көтерілді. Бұл құрылыс саласына жаңа серпін береді. Сарапшылардың айтуынша, әр елдің экономикасы мен әлеуметтік әл-ауқаты ондағы құрылыстың қаншалықты қарқынды жүруімен сипатталады. Біздің елімізде жаңа ғасыр қарсаңы мен басында салынған құрылыс көршілес елдермен салыстырғанда анағұрлым алда болғаны бәрімізге мәлім.

Естеріңізде болса, өткен жылғы жолдауда экономиканы дағдарыстан кейінгі дамуға әзірлеп, экономиканы әртараптандыру арқылы индустриалдық-инновациялық дамудың жолына түсудің жаңа онжылдықта нақтылыққа айналуы әбден ықтимал екендігі айтылып, «болашақтың экономикасына» басты назар аударылған еді. Бұл Жолдауда да ұлттық инновациялық даму жобаларының әлеуметтік маңыздылығы мен бұл бағдарламаның ел экономикасын жаңартудың басты бағыты болып қала беретіні айтылды. Және бұл жұмыс барлық мемлекеттік органдардың негізгі қамқорлығында болуы тиіс.

Осы орайда Президенттің халыққа мемлекеттік қызмет көрсету сапасын арттыру мен басқарушылардың біліктілігін жетілдіру мәселесіне, азаматтардың мемлекеттік органдар қызметіне деген сенімі мен жемқорлыққа қарсы әрекетке баса назар аударуы да маңызды болып отыр. Дәлірек айтқанда, үстіміздегі жылы атқарылуы тиіс он кешенді міндеттің төртіншісі мемлекеттік қызмет сапасын арттыруға, бесіншісі басқарушы элитаға қойылатын талаптарды күшейтумен байланысты болды.

Көп жағдайларда жергілікті шенеуніктер өз қызметінің тиімділігін тар шеңбердегі кеңселік және бюрократиялық шараларды дер кезінде орындаумен шектеп, мемлекеттік мүдделерді іске асыруды және, ең бастысы, азаматтар мен

ұйымдарға мемлекеттік қызмет көрсетудің басты орында болуы керектігін естен шығаратыны бар. Мемлекеттік билік органдарындағы жұмыстың сипаты осылайша жауапкершілікті ұмытып, өзінің әл-ауқатын қамтамасыз ететін канцеляризм мен жоғары әлеуметтік мәртебені көздеуге ұласады. Ал мұндай жағдай мемлекеттік аппараттың қоғамнан әкімшілік алшақтануын білдіріп, ақырында халықтың мемлекеттен бөлектеніп, өз азаматтық міндеттерін адал атқарудан айырады. Соның нәтижесінде мемлекеттік басқарудың тиімділігі төмендеп, тұрғылықты халық арасында наразылық көңіл-күй орнауы мүмкін. Жаңа өзендегі толқулардың да бір ұшығы осында жатқан тәрізді.

Президент өзінің Жолдауында мемлекеттік органдардың қызметіне азаматтардың сенімін арттыру мен сыбайлас жемқорлыққа қарсы әрекетті жандандыру үшін әлеуметтік маңызды мемлекеттік қызметтердің (оның ішінде барлық лицензияларды) 60 пайызын электронды формада жүзеге асыруды, рұқсат беруші заңнамаларды жетілдіру арқылы әкімшілік шараларды оңтайландыруды тапсырып, халықты ақпараттық технологияларды белсенді игеріп, компьютерлік сауатын арттыруға шақырды. Сондай-ақ Президент Әкімшілігі мен Үкіметке 2012 жылдың бірінші жартысына дейін білікті басқарушылардан президенттік мамандар корпусын құруды міндеттеді. Арнайы комиссия оларды тапсырған жұмысты табысты атқаруы мен бастамашылдығы, білімі мен кәсіби шеберлігі және жоғары моральдық қасиеттері бойынша іріктеп алмақ.

Жолдауда айтылған бұл маңызды мәселе оның ғылыми негізін ашу үшін еліміздің әлеуметтік-гуманитарлық ғылым өкілдеріне де белгілі бір міндеттер жүктейді. Отандық және шетелдік практикада бірнеше ондаған жылдар бойы әлеуметтік инженерия деп аталатын ғылыми-практикалық бағыт дамып келеді. Әлеуметтік инженерия әлеуметтанудың,

әлеуметтік психологияның, экономиканың және басқаларының мәліметтерін қолдана отырып, азаматтық қоғам мен мемлекеттің өзара әрекеті саласындағы немесе өндірістегі әлеуметтік мәселелермен айналысады. Ол, ең алдымен, әлеуметтік басқарудың құралы болып табылады, оның пәндік аймағының ерекшелігі де осымен айқындалады.

Мемлекеттік саясат қашанда көпшілік сипат алуы тиіс, азаматтар үшін транспарентті (ашық) болып, елдің тұрғындарының қалың қабаты мен әр алуан әлеуметтік топтарының келісілген мүдделерін білдіруі қажет.

Саяси басқару жүйесін жаңарту міндетін орындау үшін, әлемдік тәжірибе көрсеткендей, мына нәрселер қажет:

- Мемлекеттік аппараттың қызметін және билік пен мемлекеттік аппараттың бүкіл жүйесін талдау және кешенді зерттеу;

- Отандық және шетелдік тәжірибелердің негізінде мемлекеттік-саяси басқарудың тиімділігін арттырудың тұжырымдамалары мен жұмыс бағдарламаларын жасау;

- әкімшілік шараларды жетілдіру және мемлекеттік-әкімшілік саясатты қалыптастыру;

- азаматтар арасындағы, олардың бірлестіктері мен мемлекеттік және жергілікті билік органдары арасындағы қатынастарды оңтайландыру.

Бұл іргелі міндеттерді шешуде әлеуметтік инженерлік әдістер мен технологияларға қомақты рөл берілуі керек. Соңғы уақыттарда көптеген елдерді саяси басқарудың дәстүрлі, әкімшілік-бюрократиялық үлгісінен бас тарту үрдісі байқалады. Ақпараттық технологияларды кеңінен пайдалану, вертикалды емес, горизонталды (көлденең) байланыстар мен тораптар негізіндегі ұйымдастырушылық құрылымдардың дамуы жүзеге асуда. Мемлекеттік саясаттың субъектілері (мемлекеттік басқарудың органдары) мен объектілері (әлеуметтік қабаттар, топтар, ұйымдар, жекелеген азамат-

тар) арасындағы қатынас мейлінше епті әрі бейімді болып отыр. Басқарудың жаңа, «постбюрократиялық» үлгісі «жаңа мемлекеттік басқару» (New public management) деген атауға ие болды. Қазіргі заманның талаптары мен қажеттіліктеріне, жаңа құндылықтарға жауап ретіндегі жаңа мемлекеттік басқару идеясын әртүрлі елдердің өкіметтері әкімшілік реформаларды жүргізуде, мемлекеттік құрылымының бүкіл жүйесін жаңартуда және саяси билік институттарын модернизациялауда кеңінен қолдануда.

Қазақстандағы саяси басқару технологиялары трансформациясының күре тамырын тоталитарлық кезеңдегі *әкімшілік-әміршілдік үлгіден* әлеуметтік-саяси жүйенің модернизациясы кезеңіндегі *авторитарлық-бюрократтық басқарудың* әрқилы формалары арқылы саяси трансформация дәуірінің соңғы кезеңі ретіндегі «мүдделер саясатының» либералды-демократиялық үлгісіне және кейінірек, *демократиялық өзіндік басқарудың «постбюрократтық», делиберативті формасына* өту деп анықтауға болады. Бұл үлгілер саяси басқару формаларының эволюциясындағы бірін бірі сабақтастықпен аламастырып отырған кезеңдер ғана емес, сонымен қатар олар өзекті түрде жүзеге асырылып отырған саяси үдерістің әртүрлі ұстындары мен технологиялары ретінде де бірге өмір сүріп отыр.

Саяси басқарудың міндеттерін шешуге әлеуметтік инженерия әдістерін қолданудың негізгі ұстындарына мыналарды жатқызуға болады:

- саясатты ұйымдастырушылық-басқарушылық *құрылымдар* мен оның бұйырған *функцияларының* төңірегінде емес, келісілген *мақсаттардың, міндеттердің* және айқындалған *нәтижелердің* төңірегінде қалыптастыру;
- жалпы мемлекеттік мүдделермен *анағұрлым интеграцияланған* және, сонымен бірге, әртүрлі әлеуметтік топтардың дифференциалды мұқтаждықтарын ескеру

негізінде *анағұрлым сегменттелген* саясатты жасау мен жүргізу;

- саяси басқаруға деген үнемі өзін-өзі оқытатын үдеріс ретіндегі тәсілмен қарау;

- басқарушылық шешімдердің *тұнықтығын*, олардың мақсаттары мен міндеттері туралы, халықтың әрқилы әлеуметтік топтары үшін пайдалар мен кірістерді, ресурстарды бөлудегі өзгерістерді қоса алғандағы мүмкін болар нәтижелер туралы ақпараттың ашықтығы мен қол жетімділігін қамтамасыз ету.

Саяси басқарудың әсерлілігі мен сапасы ең алдымен және негізінен әлеуметтік мәселелерді шешу барысында қабылданатын және жүзеге асырылатын шешімдердің әрекетшілдігімен және сапасымен айқындалады. Кез келген шешім — бұл бірін бірі теріске шығаратын мүмкіндіктердің (баламалардың) немесе нұсқалардың арасындағы таңдау. Алайда таңдау шешімнің (танымның немесе бағалаудың емес) элементіне айналуы үшін, ол белгілі бір әлеуметтік мақсаттың немесе норманың таңдауы болуы тиіс. Осылайша, *басқарушылық шешім — бұл әрекеттің мазмұны мен тәртібін анықтайтын әлеуметтік мақсат пен норманың баламалы таңдауы.*

Басқарушылық әрекетшіл, әлеуметтік тұрғыда тиімді болуы үшін, ол технологиялық тұрғыда негізделген, өзінің барлық негізгі өлшемдері бойынша мұқият өңделген болуы тиіс. Басқарушылық шешімнің негізделуіне қойылатын үш негізгі талапты атап өтуге болады: *Біріншіден*, кез келген шешім орындалатындай болуы тиіс, нақты ресурстардан шыға отырып, тек қолжетімді мақсатты ғана қою керек. *Екіншіден*, онда жүзеге асырылу тетігінің мазмұны, яғни туындаған барлық міндеттердің іске асырылу тәртібі, негізгі ұйымдастырушылық шаралар, материалдық-қаржылық және кадрлық қамтамасыз етуді есептеу және т.б. болуы қажет.

Үшіншіден, мүмкін болар қателіктердің нұсқаларына және негізгі тәуекелдерге қатысты орнықтылық пен бейімділіктің қажетті қоры болуы керек.

Әлеуметтік инженериялық тәсілдің тұрғысынан алғанда саяси басқарудың қазіргі жүйесі өзінің табысты қызметі үшін төмендегідей негізгі сипаттамаларға ие болуы керек:

■ мемлекет пен қоғамда жүріп жатқан өзгерістерге жауапқа сай тез түзелуі керек;

■ жалпыұлттық мүдделерге бағдарлануы тиіс;

■ кез келген мәселені өзге үлерістермен және мәселелермен өзара байланыста қарастыратындай кешенді сипатта болуы қажет;

■ тиімді әрі әлеуметтік әділетті болуы тиіс;

■ халықтың басым көпшілігі тарапынан сенімге және қолдауға ие болуы керек;

■ бюджеттік мүмкіндіктеріне сәйкес болуы қажет.

Қазіргі Қазақстанда және ТМД-ң өзге елдерінде азаматтық қоғам мен саяси билік социумның өзара бөлектенген сегменттерінде даму үстінде. Азаматтық қоғам мен мемлекет дуализмі саяси демократияның әлеуметтік мазмұнын жоқ қылады, өйткені күнделікті тіршілік барысында айқындалатын саяси шешімдерді «кәсіби мемлекет» қабылдайды. Осылайша, формальды демократия сонымен қатар, азаматтардың аса маңызды мәселелердің шешіміне қатысуға деген саяси дербестілікке деген құқықтарын мемлекеттік-бюрократтық, тар-корпоративтік ауыздықтауды (узурпацияны) да білдіреді. Күнделікті өмір мәселелеріндегі азаматтық егеменділікті авторитаризмнен қорғау саяси биліктің демократиялық институттарын дамытуды ғана емес, әлеуметтік демократияның тетіктерін қалыптастыруды, азаматтардың өмірінің сапасы мен деңгейіне қатысты әлеуметтік шешімдерді өндіруге азаматтық қоғамның нақты қатысуын талап етеді.

Ең өткір алауыздықтар мен қатығыстар қаржылық, материалдық немесе басқа да ресурстар аймақтың немесе халықтың бір әлеуметтік тобынан басқасына берілген кездегі қайта таратып бөлу саясатын жүргізу барысында орын алатыны айқын аңғарылады. Қатығыстарды күш қолданбай шешу мәселесі қазіргі уақытта практикалық саясаттың алдыңғы қатарына шығып отыр. Әлеуметтік өзара әрекеттер практикасы мен бұқаралық санаға күш көрсетпеу стандарттарын, құндылықтары мен нормаларын енгізуді көздейтін бірқатар халықаралық ұйымдардың, орталықтардың, бағдарламалардың құрылуы осыдан хабар береді.

Әлеуметтік инженерлік тәсіл тұрғысынан алғанда, стратегиялық мүдде опоненттің позициясын әлсіретумен емес, керісінше оны барынша күшейтіп отырумен, басқа тараптың артикуляцияланбаған мүдделерін үнемі қалыптастырумен түсіндіріледі. Қарсы тараптың жеңілісі, оның өткір наразылығы өз позицияның да әлсірейтінін білдіреді. Біздің еліміздегі қайшылықтарды бәсеңдету мен саяси-құқықтық мәмілеге жетудің әлеуметтік инженерлік шараларын түсіну мен практикада жүзеге асыру әзірге бейтаныс күйінде қалып отыр.

Біздің Қазақстанда жиырма жыл бойы сақталып және насихатталып келе жатқан ішкі саяси тұрақтылық пен ынтымаққа, рухани келісімге, біздің көздің қарашығындай сақтауымыз тиіс тәуелсіздігімізге нұқсан келтіретін жағдайлардың алдын алу үшін де халыққа мемлекеттік қызмет көрсету сапасын арттыру мен басқарушылардың біліктілігін жетілдіру мәселесіне үлкен көңіл қойылып отыр. «Біздің міндетіміз — айқын, алған бағытымыз дұрыс деп санаймын. Бұл жолда біз үшін ең бастысы — тәуелсіз Қазақстанның тұтастығы мен тұрақтылығы, — дегенде Президент осыны айқын аңғартқандай.

Олай болса, біздің де осы үндеуге үн қосып, жолдаудың жүзеге асуына жабыла жол тапқанымыз дұрыс болар.

Политическая значимость Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана

Булуктаев Ю.О.

Послание Президента — это документ высокого политического звучания, потому что оно исходит от Главы государства и обращено к народу.

В средствах массовой информации, как казахстанских, так и зарубежных, нынешнее Послание нашло широкий отклик. Общий тон высказываний политиков, обозревателей и экспертов таков: это заявка на будущее, это новый документ, грандиозный по своим масштабным целям, это программа реальных дел.

Но ведь и прежние послания Президента имели примерно такой же резонанс. Поэтому зададимся вопросом: чем отличается нынешнее Послание от всех предыдущих и какова его политическая составляющая?

В этом контексте отметим три особенности этого документа:

- *во-первых*, Послание является заключительным аккордом избирательного цикла 2011—2012 гг., завершившегося обновлением двух ветвей власти — законодательной и исполнительной, формированием многопартийного парламента и осуществлением кадровых перестановок в правительстве.

- *во-вторых*, в политическом плане оно определяет стратегический курс государства на ближайшую перспективу, открывая новый этап казахстанского пути.

- *в-третьих*, текст документа составлен с учетом фактора Жанаозена.

Рассмотрим подробнее эти три аспекта.

1. Политическим процессам, так же как и экономическим, присуще циклическое развитие. И здесь можно сказать, что Послание венчает усилия государственных органов управления по реформированию всех сфер жизнедеятельности казахстанского общества на определенном этапе его развития. И начало этого этапа хронологически можно датировать 2005—2007 гг., когда состоялись выборы Президента и мажилиса парламента.

Напомним результаты тех выборов: в декабре 2005 г. 91,15% населения проголосовали за Нурсултана Назарбаева и в августе 2007 г. 88,05% — за партию «Нур Отан». Тем самым была создана определенная политическая подушка безопасности для социально-экономического конструирования казахстанского общества.

Итоги недавно прошедших как президентских, так и парламентских выборов по-прежнему свидетельствуют о широкой народной поддержке проводимого Президентом страны политического курса. Отныне, по крайней мере на пятилетний срок, Нурсултан Назарбаев и партия «Нур Отан» вновь получили легитимированный вотум доверия от населения Казахстана. Он измеряется электоральной поддержкой на выборах: в апреле 2011 г. 95,5% проголосовали за Нурсултана Назарбаева и в январе 2012-го 80,99% — за партию «Нур Отан».

2. Опираясь на столь внушительный политический капитал, Президент страны в своем Послании призывает органы государственного управления и общество выработать адекватные ответы грядущим вызовам и угрозам. Он предлагает всем казахстанцам включиться в процесс конструирования новой, более качественной социально-политической реальности.

Послание формулирует задачи дальнейшего развития Казахстана, стабильного и устойчивого продвижения го-

сударства и общества к новым рубежам в XXI веке. И это второй аспект политической значимости Послания народу Казахстана.

3. Если рассматривать текст документа через призму событий в Жанаозене, то заметим, что Глава государства не стал перечислять успехи, достигнутые во внутренней и внешней политике, как это было прежде. Президент сразу поставил перед обществом и государством новые масштабные задачи.

Тем самым он как бы дал понять, что пора отказаться от простого декларирования успехов, пора расстаться с пропагандистскими подходами, изрядно приукрашивающими действительное положение дел. В современных условиях значительно возрастают требования к качеству политического управления. Поэтому целый блок задач в Послании связан с повышением эффективности деятельности государственного аппарата. Это такие направления, как «повышение качества государственных услуг» и «подготовка управленческих кадров» (4-е и 5-е направления).

Политические результаты состоявшихся выборов не должны вызывать эйфорию у победителей, власть имущих. Дело в том, что политическое доверие — величина непостоянная. На это обратил внимание Президент страны на расширенном заседании правительства, состоявшемся в тот же день, когда было озвучено Послание: «Что получается? Уменьшаем госаппарат, а число чиновников растет! Сокращаем разрешительные процедуры, а они увеличиваются! При такой работе доверие к правительству может оказаться недолгим».

На расширенном заседании Президент страны поручил сократить число сотрудников госаппарата и национальных холдингов, которые «за большие зарплаты перекардывают бумаги». При этом он подчеркнул, что нельзя использовать высвободившиеся ресурсы на увеличение зарплат оставшихся сотрудников.

Наверное, руководители этих компаний и холдингов не знают или не хотят знать, что главной проблемой современности провозглашено социальное неравенство. И уже многие правительства мира разрабатывают программы выравнивания доходов.

Безусловно, все без исключения 10 направлений программы конкретных дел, отмеченных в Послании, можно рассматривать через фокус фактора Жанаозена. Но успешная реализация всех обозначенных задач чрезвычайно важна не только для моногородов, но и для устойчивого развития всей страны.

Важно отметить, что здесь не только социальная, но и политическая значимость вышеуказанных направлений развития абсолютна. Ведь в центре Послания, как и в центре политики, — человек, его благосостояние и качество жизни.

К примеру, целью региональной политики может стать устранение сложившихся диспропорций в развитии регионов. Надо достигнуть такого уровня жизни, чтобы из лексикона исчезли словосочетания «депрессивный регион», «депрессивный город» и «депрессивный аул». Потому что именно депрессия, угнетенное состояние психики человека, вынуждает его совершать необдуманные поступки, сметать все на своем пути. Наглядное подтверждение этому — прокатившаяся цепь протестов, волнений и цветных революций в странах Северной Африки и магрибского Востока.

На самом деле то, что произошло в Жанаозене в декабре прошлого года, является серьезным поводом для перезагрузки и реформирования как государственной, так и общественной политики. Трудностей и проблем, неизбежных для молодого государства в период его становления и развития, еще очень много. Однако текст Послания пронизан уверенностью в потенциале казахстанского общества, настроен на созидательное развитие, верой в то, что казахстанцы вклю-

чатся в работу по достижению всех обозначенных в Послании задач.

Оптимистический пафос Послания обусловлен тем, что Президент предлагает новые вызовы и угрозы как глобального, так и внутреннего характера трансформировать в новые возможности, которые ни в коем случае нельзя упускать, чтобы не отстать в своем развитии, не оказаться на обочине мировых процессов.

Таким образом, Послание Президента страны народу Казахстана от 27 января 2012 г. дало старт новому этапу продвижения республики по пути прогресса. И в этом заключается его особая политическая значимость.

Реформа судебной и правоохранительной систем должна быть продолжена

Шакиров К.Н.

Вопросы реформирования судебной и правоохранительной систем становятся предметом посланий народу Президента РК на протяжении достаточно длительного периода. Лидером нации Н. Назарбаевым каждый раз ставятся новые задачи перед данными системами. Чтобы убедиться в этом, рассмотрим кратко наиболее существенные положения посланий за последние два года.

Так, в Послании от 2010 г., говоря о стоящих на тот период задачах, Президент РК, критически оценив деятельность правоохранительных органов, отметил: «Прежде всего, необходимо оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа. Необходимо гуманизировать наши законы, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства».

В этой связи было дано поручение Администрации Президента, правительству, Верховному суду, правоохранительным органам «приступить к комплексной и системной работе по совершенствованию правового пространства незамедлительно».

Как мы помним, по итогам Послания была осуществлена реформа правоохранительной системы, о результатах которой было сообщено уже в Послании 2011 г.

В частности, Президент констатировал: «В рамках реформы правоохранительной системы уже принято 16 законов. Введены правовые механизмы защиты собственности, проведена гуманизация уголовного законодательства по пре-

ступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также мер пресечения, альтернативных аресту.

На 15% была сокращена численность аппарата органов правопорядка. Оптимизирована их структура. Несвойственные правоохранительным органам функции переданы в частный сектор».

Особое внимание Президент уделил борьбе с коррупцией, с которой, по его словам, ведется бескомпромиссная борьба. Было констатировано, что, по оценкам международных экспертов, антикоррупционное законодательство Казахстана признано одним из самых эффективных. За три года наша страна сразу на 45 пунктов улучшила показатель в мировом антикоррупционном рейтинге. По этому индексу мы на лучших позициях во всем СНГ.

В Послании этого года Президент РК также акцентировал внимание на модернизации судебной и правоохранительной систем.

Особое внимание было уделено судебной системе. В частности Н. Назарбаев, указав, что судьи должны вершить правосудие, только руководствуясь законом и своей совестью, весьма жестко поставил вопрос о кардинальном пересмотре порядка формирования судейского корпуса.

Надо сказать, что это достаточно важный вопрос, поскольку представители общественности до сих пор не принимают активного участия в назначении судей. К сожалению, публичность данной процедуры на сегодняшний день оставляет желать лучшего.

Особо Президент сказал об ответственности судей, подчеркнув, что «всей судебной системе, начиная от Верховного суда, требуется повысить свою ответственность и квалификацию и самим начать совершенствовать свою собственную

работу». Необходимо законодательно ограничить возможность необоснованных решений апелляционных инстанций о возвращении дел на новое рассмотрение в нижестоящие суды.

Очень важный посыл, указанный в Послании: «Нарушение судьями законов должно стать чрезвычайным событием, о котором должны знать все».

Нельзя не согласиться с мнением, что к подобного рода нарушениям мы все еще относимся как к обыденным.

Очень важно, что Президентом страны была поставлена задача «завершить в текущем году разработку нового Уголовно-процессуального кодекса, законопроекта о частной детективной деятельности».

Что касается УПК, то его принятие, надо думать, позволит снять многие накопившиеся проблемы, возникающие в ходе расследования и судебного рассмотрения дел. Хотелось бы, чтобы новый кодекс стал более компактным и доступным для нормального его восприятия участниками уголовного процесса. Однако уже сейчас, к сожалению, можно констатировать отсутствие достаточной гласности в разработке концепции готовящегося законопроекта.

Другой вопрос, своевременно поднятый в Послании, — качественное кадровое обновление правоохранительных и специальных органов. Президентом поставлена задача до 1 июля 2012 г. провести переаттестацию всего их личного состава. Только после этого должны быть рассмотрены вопросы увеличения денежного довольствия и расширения соцпакета поддержки в отношении работников правоохранительной системы, а также их технического оснащения.

Кроме названных в Послании была поставлена абсолютно новая задача о создании по примеру Интерпола Евразпола — Евразийской полиции для усиления борьбы с транснациональной организованной преступностью.

В этой связи правительству дано поручение выработать и направить партнерам по ЕЭП соответствующие предложения.

Понятно, что создание Таможенного союза и переход к Единому экономическому пространству должны иметь соответствующее правовое сопровождение и в правоохранительной системе. Здесь Казахстан, как всегда, выступил инициатором изменения правового пространства в целях его согласования.

В Послании Президент РК в очередной раз обратился к теме борьбы с коррупцией, назвав решительную борьбу с ней одним из важных вопросов модернизации. Н. Назарбаев акцентировал внимание на том, что «действия в этом направлении заметно снизили уровень коррупционности в госаппарате, что отмечают международные эксперты. Но нам необходимо выработать новую стратегию борьбы с коррупцией».

Надо не только выявлять и привлекать к суду взяточников, отметил Глава государства, но и использовать новые правовые механизмы, информационные возможности, шире привлекать общество для предупреждения и профилактики коррупционных нарушений. Надо изучить и использовать опыт других стран.

Нужно переходить к декларированию не только доходов, но и расходов государственных служащих, в связи с чем необходимо принять отдельный закон. На основании изложенного правительству было поручено в трехмесячный срок подготовить и представить Комплексную антикоррупционную программу.

Хотелось бы обратить внимание, что Президент в Послании призвал продолжить работу по декриминализации финансово-экономических правонарушений, в том числе налоговых.

Таким образом, мы видим, что в Послании поставлены новые задачи по модернизации судебной и правоохранительной систем. Нет сомнения, что они будут также решены. Однако успех или неуспех в их решении зависит от того, насколько достаточно будет привлечена к этому процессу научная общественность. Хочется надеяться, что мнение ученых услышит руководство страны.

Внешнеполитическая политика Казахстана: глобальные и внутренние вызовы современности

Закиева Ж.К.

Главной цели развития Республики Казахстан на предстоящие годы — социально-экономической модернизации, обозначенной в Послании Президента РК Н.А. Назарбаева, подчинены приоритеты и задачи внешней политики страны. Успехи РК в экономическом и социальном развитии за 20 лет независимости позволили стране войти в тройку самых быстро растущих экономик мира, на которую приходится более 60% ВВП всей Центральной Азии, согласно оценкам международных экспертов.

Концепция внешней политики Республики Казахстан, заложенная в 1992 г., определила основные ее задачи: 1) формирование благоприятной внешней среды для стабильного развития страны на основе политических и экономических реформ; 2) защита национальных интересов за рубежом; 3) привлечение прямых иностранных инвестиций; 4) укрепление международного и двустороннего сотрудничества; 5) доведение до мировой общественности объективной информации о Казахстане.

Новое Послание Президента РК представляет дальнейшее развитие внешнеполитической стратегии, которая на принципе «прагматичности» и на основе углубленного анализа современной ситуации в мире, с учетом влияния глобального финансового кризиса конкретно обозначила позиции страны по важнейшим международным проблемам, внешнеполитические интересы и роль Казахстана в решении глобальных и региональных проблем.

Концепция, исходя из того, что «внешняя политика государства является зеркальным отражением ее внутренней по-

литики», использует внешнеполитические инструменты для целей модернизации страны, в частности, реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития. Новая индустриальная политика Казахстана нацелена на уход от сырьевой зависимости, устойчивый экономический рост с акцентом на повышение производительности, энергоэффективность, инновации, повышение казахстанского содержания и конкурентоспособности. С этих позиций основной задачей внешней политики является привлечение прямых иностранных инвестиций, а с ними и новых технологий и новых методов управления из развитых стран мира — Европы, Азии и Америки.

2012 г. знаменует 20-летие создания дипломатической службы независимого Казахстана.

Наряду с этим в нынешнем году отмечается 20-летие вступления Казахстана в ООН, 20-летие выдвижения первой международной инициативы Главы государства по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и 20-летие установления дипломатических отношений между республикой и многими странами мира.

Кроме того, в этом году исполняется 15 лет другой инициативе Казахстана — Специальной программе ООН для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА), целью которой является необходимость мобилизации дополнительных внутренних и внешних ресурсов в целях решения на региональном уровне приоритетных для стран Центральной Азии вопросов в области экономического развития.

Важным событием в период председательства Казахстана в ОДКБ является то, что этот год знаменует 20-летие подписания Договора о коллективной безопасности и 10-летие учреждения Организации Договора о коллективной безопасности.

Свидетельством «существенной активизации внешнеполитической деятельности на основе ясного определения по-

зиций, целей и возможностей достижения» являются казахстанские инициативы, получившие в дальнейшем широкое признание и поддержку мирового сообщества.

На Международном форуме «За безъядерный мир», посвященном 20-летию независимости Казахстана и 20-й годовщине со дня закрытия Семипалатинского испытательного ядерного полигона в октябре 2011 г., Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым была углублена инициатива по ядерной безопасности — была принята Всеобщая декларация безъядерного мира. Так, на ее основе было предложено создать авторитетное и мощное глобальное антиядерное движение для формирования антиядерного разума человечества и целостной системы глобальной ядерной безопасности под жестким контролем ООН, которая будет наделена исключительными полномочиями контроля. Данные инициативы будут представлены на глобальном саммите по вопросам ядерной безопасности в Сеуле в марте этого года.

2012 г. характеризуется началом новой волны мирового кризиса, что влечет за собой снижение цен на нефть, металлы, упадок кредитования и национальной экономики в целом, рост безработицы, инфляцию, повышение цен и тарифов, обесценивание валют. Европа, переживающая глубокий кризис, находится на грани распада экономического интеграционного союза. Долговой кризис США привел к росту долга этой крупнейшей экономики мира до 15 трлн долларов. Проблема европейского долгового кризиса, нанесла удар по европейским странам, может оказать негативное влияние на мировую экономику, а также на международные финансовые рынки. По заявлению председателя Банка Японии Масааки Сиракавы, европейский долговой кризис представляет собой самый серьезный фактор риска для японской экономики.

В экономическом контексте развитие событий в Евроразоне — ключевой фактор, влияющий на ситуацию в других странах мира, особенно среди таких торговых партнеров Евроразона, как Китай.

Не случайно лейтмотивом Всемирного экономического форума стали слова его председателя Клауса Шваба: «Капитализм в его нынешней форме уже не соответствует миру вокруг нас. Мы не смогли извлечь уроки из финансового кризиса 2009 г. Срочно необходима глобальная трансформация, и она должна начаться с восстановления чувства социальной ответственности по всему миру». Более того, управляющий инвестфондом Carlyle Дэвид Рубинштейн был более категоричен в высказываниях: «У западной модели свободного рынка осталось 3—4 года. Если мы не изменимся, скоро проиграем конкуренцию с развивающимися странами, в которых государство играет более заметную роль в экономических системах, чем в США и Западной Европе».

Итоги Всемирного экономического форума в Давосе подтвердили востребованность казахстанской идеи «G global» по выходу из мирового кризиса, которая будет обсуждаться на Астанинском экономическом форуме в мае этого года.

В период, когда мировые лидеры ищут ответы на основные вызовы — как преодолеть значительные различия между странами в конкурентоспособности и качестве государственных институтов, долговой и финансовый кризис, дефицит стратегического видения — развивающиеся экономики превратились в локомотив мировой экономики, обеспечивая примерно две трети общемирового роста в последние пять лет. Сохранение динамики роста в этих странах имеет большое значение не только для продолжения их развития, но и для достижения глобальной стабильности.

Казахстанская идея «G global» в ответ на главный вопрос форума, как осуществить «великое преобразование» и «соз-

дать новые модели», призывает к началу нового Бреттон-Вудского диалога с активным участием ведущих азиатских стран — Китая, Индии и других развивающихся государств, на долю которых приходится около половины мирового ВВП, а также свыше 40% мировых инвестиционных и торговых потоков.

На саммите «большой двадцатки» в Сеуле в 2010 г. было признано, что «впечатляющий рост Китая и Индии и быстрое восстановление Японии в течение последних 50 лет подают сигнал о том, что глобальный центр политического и экономического притяжения смещается от Северной Атлантики к Азии и Тихому океану».

Азиатское направление внешней политики Казахстана создает условия для расширения экспорта казахстанских энергоносителей, обеспечения доступа казахстанских товаров на азиатские рынки и использования казахстанской инфраструктуры. РК заинтересована в углублении взаимодействия с государствами Азии, в том числе в рамках многосторонних форумов — Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), Диалога по сотрудничеству в Азии (ДСА).

Казахстан намерен и дальше использовать азиатский вектор и площадки международных и региональных организаций для реализации провозглашенной им Глобальной энергоэкологической стратегии и осуществления астанинской инициативы «Зеленый мост», направленной на трансферт «зеленых» технологий.

Для РК, реализующей Программу форсированного индустриально-инновационного развития, особый интерес представляет научно-технологическое сотрудничество с Китаем, который уже в этом году займет лидирующее место в мире по годовому количеству заявок на получение патентов, опе-

редив Японию и США, а также с другими странами, осуществившими технологический прорыв.

События 2011 г., как и события начала этого года, показывают, что в мире сохраняются очаги межнациональной и межконфессиональной напряженности. В этих условиях существенный вклад в решение данных конфликтов вносит Съезд лидеров мировых и традиционных религий, ставший важной площадкой международного межконфессионального диалога.

Казахстанская внешняя политика характеризуется многовекторностью, одним из проявлений которой является активное участие в работе международных и региональных организаций — ООН, ОБСЕ, ШОС, ОИС, СВМДА, ОДКБ, ОЭС, Тюркской, ССТГ, ЦАРЭС, ДСА и других.

В ходе успешного председательства Казахстана в ОБСЕ и ШОС реализованы действенные «дорожные карты», обеспечившие объективное и равномерное развитие военно-политического, экономико-экологического и гуманитарного измерений. Председательство в ОБСЕ положительно сказалось на оживлении инвестиционной политики Европы. Так, если в 2009 г. товарооборот Казахстана с ЕС достигал 30 млрд долларов, то в 2010-м — 40 миллиардов. Инвестиции из ЕС в страну составили 40% всех ПИИ республики.

Сегодня можно констатировать динамичное развитие СВМДА, продолжающийся процесс его институционального оформления и увеличения числа участников, превращение организации в востребованный и эффективно развивающийся форум многосторонней дипломатии, укрепления безопасности и взаимопонимания на огромном евразийском пространстве, охватывающим 22 государства с населением более 3 млрд человек. Казахстан придает особое значение использованию потенциала новых членов для активизации деятельности СВМДА и дальнейшего укрепления и развития диалога.

В этом году РК завершает председательство в Организации исламского сотрудничества и заинтересована в выполнении задач, поставленных в ходе 38-й сессии Совета министров иностранных дел (СМИД ОИС) в июне 2011 г.

Среди этих задач — выполнение Плана действий ОИС по сотрудничеству с Центральной Азией и решений по вопросам консолидации политической стабильности и экономического развития в мусульманском мире. Кроме того, Главой государства был выдвинут ряд инициатив, таких как рассмотрение возможности участия представителей ОИС в саммите стран «большой двадцатки» (G20), создание специальной рабочей группы в рамках ОИС по Афганистану, ряд рекомендаций по повышению эффективности организации, принятию плана действий по технологическому сотрудничеству в энергетической сфере и разработке интегрированной стратегии экономического развития государств — членов ОИС и многие другие.

В условиях мирового финансового кризиса особое внимание Казахстана, как и других стран мира, приковано к исламской экономической модели развития, устойчивости исламских финансовых институтов, которые в корне отличаются от традиционных западноевропейских, что позволило исламским странам не только выстоять в условиях мирового финансового кризиса, но и обеспечить устойчивый экономический рост.

Кроме того, реализация Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития требует в ближайшие пять лет 50 млрд долларов инвестиций, а также реализация «Дорожной карты бизнеса-2020» в поддержку малого бизнеса обуславливают необходимость внедрения исламского финансирования в нашей стране.

В декабре 2011 г. в ходе Совета коллективной безопасности председательство в ОДКБ от Беларуси перешло к Казахстану. В соответствии с этим были приняты приоритетные

направления деятельности ОДКБ и обязательства Казахстана в ходе председательства в организации. Среди них принятие мер по защите информационного пространства государств — членов ОДКБ, дальнейшее развитие и укрепление Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ, коллективная защита воздушного пространства Центральноазиатского региона, усиление борьбы с наркобизнесом и формирование стратегического антинаркотического курса ОДКБ, развитие возможностей казахстанского полигона «Скальный город — Астана» для подготовки специалистов-спасателей государств — членов ОДКБ.

Идея евразийства, выдвинутая Президентом РК в марте 1994 г., сводилась к созданию наднациональных органов Евразийского союза, которые бы действовали на основе консенсуса, с учетом интересов каждой страны-участницы, обладали четкими и реальными полномочиями. Эта идея в октябре 2000 г. была претворена в жизнь в результате образования Евразийского экономического сообщества на основе Таможенного союза на постсоветском пространстве.

В ходе заседаний Высшего евразийского экономического совета и Межгосударственного совета ЕврАзЭС в декабре 2011 г. были заложены основы для создания Единого экономического пространства, которое вступило в силу с 1 января 2012 г. ЕЭП наряду с дальнейшим развитием Таможенного союза и усовершенствованием деятельности ЕврАзЭС означает свободное передвижение товаров, рабочей силы и капитала, что способствует усилению интереса иностранных инвесторов к нашей стране. Казахстан предложил государствам — членам ЕврАзЭС Кыргызстану и Таджикистану и наблюдателю при ЕврАзЭС — Армении стать партнерами по сотрудничеству в ЕЭП, что содействует интеграции этих стран в процесс формирования Единого экономического пространства.

Вопросы укрепления региональной и глобальной стабильности и выполнения повестки дня в рамках председательства в ОИС, ОДКБ, дальнейшего продвижения СВМДА, усиления азиатского вектора внешней политики Казахстана, создания Единого экономического пространства, развития Таможенного союза и ЕврАзЭС, межконфессионального и межкультурного диалога на фоне ужесточения глобальных кризисов — финансового, экономического, продовольственного, энергетического, гуманитарного — прочно занимают приоритетное место во внешнеполитической повестке дня Казахстана.

Решение этих задач требует активного участия страны в коллективных действиях глав государств на международном уровне по преодолению кризиса и выработке мер, способных минимизировать воздействие внешних кризисных явлений на национальные экономики, что ведет в конечном итоге к разработке новых приоритетов мировой политики.

Әлеуметтік-экономикалық жаңғырудың он бағыты — Қазақстан дамуының оң бағыты

Исаев Ә.Ү.

Үстіміздегі жылдың алғашқы айы Республикамыз үшін саяси оқиғаларға мүмкіндігінше толы болды. Парламенттің көппартиялы Мәжілісі сайлана салысымен Үкіметтің жаңарған құрамы жасақталды және барлық деңгейдегі Мәслихат депутаттары іріктелді.

«Темірді қызған кезінде соқ» демекші енді міне, саяси науқанның қызуы басылмай тұрып, қаңтардың қасиетті соңғы жұмасы — 27-сінде Қазақстан Республикасының Президенті-Елбасы Н.Ә. Назарбаев кезекті рет Қазақстан халқына Жолдауын арнады. Елбасы Қазақстан дамуындағы әлеуметтік-экономикалық жаңғыртудың 10 бағытын айқындап берді. 2015 жылға қарай табысы жоғары елдердің қатарына қосылуды көздеген еліміздің алдында экономиканы әртараптандыруды одан ары жалғастыру міндеті тұрғанын және осы мақсатқа жетуде елдік пен бірліктің, ынтымақ пен берекенің, түсіністік пен шыдамдылықтың арқасында ғана қол жеткізетіндігімізді баса айтты.

Әр жылдардағы Жолдаулардың өзіндік саяси, тарихи ерекшелігі бар. Биылғы Жолдау ел Парламенті мен Үкіметінің жаңадан ғана жасақталған құрамына сәйкес келе отырып, халықтың әл-ауқатын арттыру мақсатында тиісті Заңдар мен кезек күттірмес Бағдарламалардың жуық арада қабылданып, тез шешімін табуын тапсыруымен ерекшеленеді. Әрбір бағыт бойынша қабылдануға тиісті Бағдарламалар мен атқарылатын істердің мерзімі нақты белгіленіп берілді. Демек, қойылған міндеттердің ойдағыдай жүзеге асуы жаңа құрамдағы Қазақ Үкіметіне үлкен сын сағаты болмақ. Мұны Президенттің өзі де Жолдаудан кейінгі Үкімет отырысында қадап ескертті.

Өмірдің бір орнында тұрмайтындығы ақиқат. Айналамыз да шапшаң өзгеріске ұшырауда. Сәйкесінше бізден де соны талап етеді. Қоғам үшін жаңа қауіп пен қатерлер бой көтеруде. Ендеше, әлемдік үрдістердің тұңғығына батып кетпес үшін және өз дамуымызда бір орнымызда тұрақтап қалмау үшін қол қусырып қарап қалмау шарт. Екінші жағынан дағдарыстың жаңа мүмкіндіктерді ашатынын ескерсек, онда ұрыста тұрыс жоқ. Мемлекет Басшысының жақын болашақта атқарылуға тиісті нақты міндеттер мен мақсаттарды айқындап берген Қазақстан халқына Жолдауы, міне осынысымен ерекше.

Жолдаудағы он бағыт — дамуымыздың оң бағыты. *Алғашқы міндет* — дағдарыс жағдайында абдырап қалмай, *қазақстандықтарды жұмыспен қамту мәселесі*. Оны шешудің жолында 3 маңызды міндеттің тетіктері көрсетілді.

2012 жылдың 1-қаңтарындағы Қазақстан Республикасы статистика Агенттігінің мәліметі бойынша еліміз бойынша 477 600 жұмыссыз ресми тіркелген, яғни халықтың 5,4 пайызын құрайды. 2007—2009 жылдардағы дүниежүзілік экономикалық дағдарыстың салқыны Қазақстанның еңбек нарығына әсерін тигізбей қалған жоқ. Сол жылдардағы статистикалық мәліметтерге көз жүгіртсек, 2007 жылы — 597 200 жұмыссыз (7,3%), 2008 жылы — 559 300 (6,6%), 2009 жылы — 531 700 жұмыссыз (яғни 6,3%) ресми тіркелген екен. Бағамдап көрсеніз төмендеу байқалады. Бұл сол жылдардағы мемлекет Басшысының Жолдауларына сәйкес қабылданған іс-шаралардың нәтижесі.

Екінші міндет — *қолжетімді баспана*. Бұған дейін де мемлекет тарапынан 2005—2007 жж. және 2008—2010 жж. арналған Тұрғын үй бағдарламасы халықтың ең өзекті саналатын баспанамен қамту мәселесін біршама шешкен болатын. Өкініштісі, аталған Бағдарлама өз жұмысын қаржыландыру мәселесі бойынша тоқтатып қою себебінен, ел, әсіресе, жас-

тар жағы әбіржіңкіреп қалған. Міне, биылғы Жолдауда Президент Үкіметке осы жылдың 1-шілдесіне дейін «Қолжетімді баспана-2020» Бағдарламасын қабылдауды тапсырды және қаржыландыру кешенді түрде жүргізілетіндігін айтты. Демек, халықтың «жатар орын — жарым құрсақ» мәселесінің түйіні шешіледі деген сөз.

Үшінші бағыт бойынша — өңірлерді дамыту. Ең алдымен аймақтардағы қалыптасқан экономиканы әртараптандыру мен әлеуметтік саланы дамытуда жергілікті өзін өзі басқарудың рөлі артатындығы белгілі. Сол себепті үстіміздегі жылдың 1-шілдесіне дейін Үкімет «Жергілікті өзін өзі басқарудың тұжырымдамасының» жобасын жасап бітіру тапсырмасы қойылды. Алдағы уақытта басқару ісінде азаматтардың белсенділігі күшейіп, азаматтық қатысу кеңейе түседі. Бұл ретте жергілікті өкілді орган — мәслихаттардың да алдына қойылатын талаптың қатаңдайтыны сөзсіз.

Екіншіден, еліміздегі ішкі көші-қон мәселесінің реттелуі тікелей аймақтардың дамуымен байланысты. Осы күнге дейін өндірісі мен сауда-саттығы жолға қойылған, жұмыс күші мен қызмет түріне барынша сұранысқа ие қалалардың маңына тұрғындардың көптеп шоғырлануы тиісінше сол аймақтарға тән қиындықтар туғызғаны жасырын емес. Елбасы өз кезегінде «бір салалы шағын қалаларды дамытудың арнайы Бағдарламасын» қабылдауды Үкіметке жүктеді.

Төртінші — халыққа қызмет көрсетудің сапасын арттыру. Бұл жерде әңгіме «электронды үкімет» жайында. Бастауын «Қазақстан-2030» Стратегиясынан алатын кәсіби Үкіметті қалыптастыру және Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2004 жылдың 19-наурызындағы «Бәсекеге қабілетті Қазақстан үшін, Бәсекеге қабілетті экономика үшін, Бәсекеге қабілетті халық үшін» Қазақстан халқына Жолдауындағы айтылған

идея «2005—2007 жж. арналған Қазақстан Республикасында электронды үкіметті қалыптастырудың Мемлекеттік Бағдарламасы туралы» Президенттің Жарлығымен 2004 жылдың 10-желтоқсанында бекітілген болатын.

Бағдарламаны жүсеге асыруда кезең-кезеңімен келесідей міндеттерді шешу күтілген: бірінші — ақпараттарды тарату мен жариялау, екінші — мемлекеттік органдар мен азаматтардың арасында тікелей және кері өзара байланыс жолымен интерактивті қызмет көрсету, үшінші — үкіметтік портал арқылы заң және қаржы операцияларын жүсеге асыру, төртіншіден — ақпараттық қоғамды қалыптастыру.

«Электронды үкімет» термині — Интернет, электрондық терминал, тіпті ұялы телефон арқылы барлық мемлекеттік органдардың халыққа қызмет көрсетуінің бірыңғай жүйесін білдіреді. Электронды үкіметтің негізгі ішкі моделін азаматтар мен бизнес және мемлекеттің өзара байланысы құрайды: G2C (мемлекет-азамат), G2B (мемлекет-бизнес) и G2G (мемлекет-мемлекет).

Ендеше, Президентіміздің жылдың аяғына дейін көрсетілетін мемлекеттік қызметтің 60 пайызы, ал келер жылдан бастап мүмкіндігінше мемлекет тарапынан берілетін құжаттардың барлығы тек қана электронды түрде болуын тапсыруы алдымен халықтың компьютерлік сауаттылығын арттыруды талап етеді. Өз кезегінде халықтың ақпараттық технологияны белсендірек игеруі аталған мәселенің тездетіп шешілуіне жол ашады. Сонымен қатар, әкімшілік кедергілердің жойылуы мен сыбайлас жемқорлықтың азаюына да өз ықпалын тигізеді.

Бесінші бағыт — мемлекетті басқаруға қойылатын жоғары талаптар.

Елбасы өзінің «Қазақстан-2030» халыққа Жолдауында: «Жаңа тұрпатты шенеунік — өз ұлтының отаншыл әрі әділ, ісіне адал және кәсіпқой білікті қызметшісі болуға тиіс» —

деп атап көрсеткен болатын. Ендеше мемлекеттік қызметшіге қойылатын талап та айқын емес пе?

Бес саусақ бірдей емес. Мемлекеттік қызметшілердің барлығын Отаншыл, өз ісінің кәсіби маманы деуге келмейді. Отаншылдық деңгейдің көрінісі өзі өмір сүріп, отын оттап, суын ішіп отырған отырған елдің халқына, оның мәдениеті мен дәстүріне, тіліне, дініне, діліне құрметінен басталады.

Бір сөзбен айтқанда, мемлекетке, халыққа қызмет етуге тиісті азаматтарымыз, басқаша айтқанда мемлекет, халық жалдап отырғаннан кейін соған лайықты, көңілден шығатын, сапалы әрі жылдам қызмет көрсетуге тиіс.

Басқару жүйесін жетілдіруде ең алдымен сауаттылық пен мәдениеттілік алдыңғы орынға шығады. Сауатты, білімді мемлекеттік қызметші өз қызметінің кәсіби маманы болса, мәдениеттілігі оның бейнесі, имиджі.

Сондықтан басқару ісіне білек сыбана іс тындыруға әзір, басым мақсаттар мен міндеттерге жетуге қабілетті білімдарлар келуге тиіс. Кәсіпқойлық, отаншылдық, ұзақ мерзімді міндеттер қоюға қабілеттілік, оларды жаңа жағдайда шеше алатын білімділік пен жігерлілік — кадрларды іріктеу мен жоғарылатудың басты өлшемдері болып қала береді [1]. Яғни, әр қызметкер іс жүзінде өзінің пайдалы екенін және керектігін ұдайы дәлелдеп отыруға тиіс.

Бүгінгідей ғаламдандудың көз ілеспес шапшаң үрдісінде елімізді лайықты түрде алға бастайтын, асулардан алып өтетін басқарушы элитаны — Президенттік кадр жасағын дайындау мәселесі өткір тұр.

Алтыншы — Сот және құқық қорғау жүйелерін жаңғырту бағыты. Еліміздің Жоғары Сотындағы өткен жылы орын алған жемқорлық жағдайлардың әшкере болуы көпшілікті түрлі ойға жетеледі. Нәтижесінде судьялар жасағын қалыптастырудың тәртібін түбегейлі түрде қайта қарау қажеттілігін туындатты. Ұзақ уақыттан бері талқыда

жүрген шетелдік тәжірибе — жеке детективтік қызметті ендіру қолға алынатын болды. Ол үшін тиісті нормативтік құжатты жыл соңына дейін қабылдау мәселесі күн тәртібіне қойылды. Сондай-ақ жаңа Қылмыстық іс жүргізу Кодексі енгізу де кезекте тұр.

Осы бағыттың ауқымды шараларының біріне айналғалы тұрған, ол — құқық қорғау органдарының мамандарын түгелімен дерлік үстіміздегі жылдың алғашқы жартысына дейін қайта аттестациядан өткізу міндетінің қойылуы.

Осы бағыттың келесі жаңалығы — Еуразпол, яғни Біртұтас Экономикалық Кеңістік аясында Еуразиялық полиция құру бастамасы. Біртұтас аймаққа экономикалық тұрғыда біріккен елдерде көлеңкелі бизнес пен қылмыстың шекарасы да кеңейетіні жасырын емес. Әрине, еліміздің бұл саладағы әріптестерімен бірлесе атқаратын келелі шаруаның болашағы да кемел болатындығына сенеміз.

Егер тиісті құқықтық құжаттар қабылданса, бұдан былай мемлекеттік қызметшілер тек қана кірістерін емес, сонымен бірге шығыстарын да жариялауға міндеттенеді. Сонымен бірге Үкімет осы жылдың алғашқы тоқсанының соңына дейін «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы кешенді бағдарлама» әзірлеуі міндеттелді.

Президенттің ұсынған жетінші бағыты — Қазақстанда адами капиталдың сапалы өсуі. Елбасының бүгінге дейінгі халыққа арналған Жолдауларының барлығында да әлеуметтік сала ешқашан назардан тыс қалған емес. Соның ең бастысы — білім беру саласы.

XXI ғасыр — білімнің дәуірі. Кім білімді, сол алда болады. Ойшыл Талейран: «кім көп білсе, сол әлемді басқарады» десе, Елбасының: «XXI ғасырда білімін дамыта алмаған елдің тығырыққа тірелері анық» дегені бар. Мемлекет Басшысы еліміздегі білім беру бағытында орындалуы тиіс 6 басымдыққа ерекше тоқталды.

Алдымен, оқыту үдерісіне қазіргі заманғы әдістемелер мен технологияларды енгізу және бүкіл қазақстандық білім беру жүйесіне тарату, сонымен бірге Назарбаев Университеті мен Зияткерлік мектептерге қарап барлық білім беру мекемелері бойларын түзеу. Келесі, педагогтар құрамының сапасын арттыру, ол үшін оқытушыларының біліктілігін арттыруға талаптарды күшейту, әр өңірде педагогтардың біліктілігін арттыратын интеграцияланған орталықтар құру.

Әлемдік озық тәжірибеде белгілі оқу орнын бітірген түлектің кемінде 2 жыл атқаратын қызметіне байланысты терең даярлаудан өткен соң ғана маман болып есептеледі. Осы тәжірибені ескере отырып, Үкіметке үстіміздегі жылы қанатқақты режимде салалық ассоциациялар арқауында 1—2 салаларда тәуелсіз Біліктілікті бекіту орталықтарын құруды міндеттеді.

Студент-жастарға әлеуметтік қолдау көрсету, өндірістен қол үзбей арнаулы білім алу, білім алудың қолжетімділігінің тетіктерін қарастыруды Білім және ғылым министрлігіне қадап тапсырды.

Бесінші, мектеп оқушыларының функциялық сауаттылығын дамыту жөнінен бесжылдық Ұлттық іс-қимылдар жоспарын қабылдауды Үкіметтің мойнына жүктеді.

Оқу мен тәрбиенің егіз ұғым екендігі ежелден белгілі. Фараби бабамыздың «Тәрбие алмай тұрып берілген білім — адамзаттың қас жауына айналады» қанатты сөзі шындыққа айналғандай. Қай заманда болмасын адамзат алдында тұратын ұлы мұрат-міндеттердің ең бастысы — өзінің ісін, өмірін жалғастыратын салауатты, саналы ұрпақ тәрбиелеу. Ұрпақ тәрбиесі келешек қоғам қамын ойлау болып табылады. Сол келешек қоғам иелерін жан-жақты жетілген, ақыл-парасаты мол, мәдени-ғылыми өрісі озық азамат етіп тәрбиелеу біздің де қоғам алдындағы борышымыз. Жастар — елдің ертеңі, іргетасы, болашағы.

Елбасы өзінің барлық Жолдауларында: «Елімізде бейбітшілікті, тыныштық пен келісімді сақтауды — жалпыұлттық құндылыққа айналдыру» немесе «Ұлтаралық келісімді сақтау — мемлекеттік саясаттың маңызды басымдығы», сондай-ақ «Бір ел, бір ту, бір тіл, бір діл қағидатын ұстану — ел бірлігіне жаңа мазмұн, жаңа серпін береді» — деп үнемі айтып келеді.

Жастарға этносаралық және конфессияаралық келісім мен төзімділікті, ішкі саяси тұрақтылық пен халқымыздың бірлігін қамтамасыз етуге, елімізді мекен еткен барлық этностарды отаншылдық, азаматтық және рухани-мәдени тұтастық негізінде топтасуды, жарасымдылықты қалыптастыруды насихаттау — бүгінгі білім беру мен тәрбиенің негізгі өзегіне айналуы тиіс. Қысқасы, қоғамдағы бейбітшілік пен келісім — мемлекеттің табысты дамуының басты шарты екенін кез келген мемлекеттік қызметші терең түсінуі қажет. Барлық білім беру мекемелерінде жастардың осы құндылықтарды білуін қамтамасыз ету жөнінен Типтік кешенді Жоспар әзірлеуді Үкіметке тапсырды.

Мемлекеттік тілдің мәселесін байыппен шешуде депутаттар мен мемлекеттік қызметтегілер өз үлестерін қосулары қажеттігін тағы бір мәрте еске салған Елбасы, өзге тілдердің де құқықтары аяққа тапталмайтынын атап өтті.

Адами капиталдың сапалы өсуінің екінші басымдығы — ұлт саулығы. Осы мақсатта Астанадағы Болашақ госпиталі қазақстандық денсаулық сақтауды жаңғыртудың локомотивіне айналмақ. Ендігі жерде онкологиядан болатын ауру мен өлімді төмендету мәселесі бірінші кезекке шықпақ. Үкіметке екі ай мерзім ішінде Онкологиялық жәрдемді дамыту Бағдарламасын әзірлеуді және Астанада қуатты Ұлттық ғылыми онкологиялық орталық құру мәселесін де қарастыру тапсырылды.

Жолдауда тапсырылғандай жалпы көпшіліктің жаппай спортпен шұғылдануына жағдайдың жасалуы жергілікті

атқарушы биліктің күнделікті қызметінің құрамдас бөлігіне айналды. Аймақтарда салынып, лентасы қиылған сұлу спорттық кешендердің халыққа қызмет етуі және оның қолжетімді болуы басты назарда тұратындығын ескерткен Президент, әкімдердің жұмысы сол аймақтағы тұрғындардың саулығымен өлшенетінін түсіндірді.

Сегізінші басымдық — Зейнетақы жүйесін жетілдіру. 1998 жылдан Чилилік тәжірибемен зейнетақы жүйесін қалыптастырған Қазақстанда бүгінде салымшылардың саны 8 миллион адамды құрайды екен. Сол уақыттан бері міндетті зейнетақы қорына салынған қаржының көлемі де 17 миллиард доллардан асады. Алайда, салымшылардың өз зейнетақы қорын басқара алмау себебінен инвестициялық саясатқа да ықпал ету мүмкіндігі жоқ екендігін атап өткен Елбасы Үкімет пен Ұлттық банкке жүйені жетілдірудің жолын қарастыруды тапсырды.

Қазақстандағы зейнетақы қорларының рейтингі [2]
(2012 жылдың қаңтарындағы мәлімет)

Зейнетақы қоры	ШЗБ, тг	1 ай, %	6 ай, %	12 ай, %	36 ай, %	5 жыл, %	ОЖК, %	Активтер, тг
НефтеГаз - Дем	517,38	0,53	2,36	4,98	18,70	40,88	8,18	104 996 774
Капитал	201,27	0,18	1,46	4,36	18,25	39,54	7,91	145 847 775
Грантум	359,14	0,06	1,72	5,55	27,30	34,97	6,99	243 170 081
Республика	139,68	-0,13	0,11	2,76	19,69	-	6,56	69 604 291
МЗЖҚ	440,94	-0,35	1,57	3,41	19,77	31,74	6,35	478 336 191
Атамекен	559,04	-0,42	1,10	2,50	15,20	31,31	6,26	83 657 993
Астана ЗЖҚ	279,83	0,90	2,36	7,49	21,20	30,03	6,01	135 228 695
Қазақстан Халық Банкі ЖЗҚ	527,59	-0,24	-2,79	0,86	24,82	26,88	5,38	877 536 142
Отан	192,92	0,18	0,66	-0,03	8,91	25,46	5,09	76 954 468
Қазақмыс	475,96	-1,09	0,65	1,56	5,54	18,97	3,79	22 943 955
ҰларҮміт	464,88	0,35	1,20	-0,42	26,52	17,98	3,6	413 105 840

• ШЗБ — шартты зейнетақы бірлігі
• ОЖК — орташа жылдық кіріс

ЖЗҚ қызметінің тиімділігін бағалау мақсатында ресми мәліметтерге негізделіп жасалған Қазақстандағы зейнетақы қорларының рейтингі қарап, қай қордың қандай кіріске ие екендігін байқауға болады.

Шартты зейнетақы бірлігіндегі (ШЗБ) бағалардың өзгеріс динамикасына сараптама жасай отырып, Қазақстанның ЖЗҚ-ның ұзақ уақыттан бері тұрақты кіріс көрсеткішін және барынша тартымдылығын көруге болады.

Қазақстанның зейнетақы жинақтау алаңында 11 ойыншының бар екенін ескерсек, ЖЗҚ-дағы активтердің басқарылуы, яғни экономиканың қай саласына инвестиция салуды салымшының өзі шешуін ұсынып отырған Президенттің ұстанымынан жұртшылық қорытынды жасауы тиіс.

Тоғызыншы бағыт — Индустриялық-инновациялық жобалар. Әлемдегі мемлекеттер экономикалық дағдарыстан шығудың түрлі жолын іздестіріп жатқанда, Қазақстан Президенті елімізді үлкен құрылыс алаңына айналдыру ойын жеткізді. Бұл дегеніңіз өңірлерде іске асатын жобаларға жұмысшы қолына сұраныстың өсетіндігін білдіреді. өз кезегінде түрлі саланың мыңдаған мамандары, арнаулы орта және жоғары кәсіби оқу орнын бітіруші түлектер мүмкіндігінше жұмыспен қамтылады деген сөз.

Ел экономикасының 6 бағыты бойынша басталатын жобада шикізат ресурстарымызды өңдеу мен инфрақұрылымды дамыту мәселенің негізгі өзегі болмақ. Елді жаппай газдандыру, электр энергиясы тапшылығын жою, 2 ірі темір жол желісін тарту, кешенді минералды тыңайтқыштар өндірісін құру, мұнайды терең өңдеу кешенін құруды қамтамасыз ету және тағы басқа да жоспарланған істерді жүзеге асыру мақсатында Ұлттық қордан қаржы жұмсалатын болады.

Сондай-ақ мүмкіндігі орасан деп есептелетін Алматы мен Бурабай аймақтарында туристік кластерді дамытуға

күш салынатын болады. Дүние жүзілік тәжірибеде тек экономиканың осы саласымен ғана ел бюджетін қамтамасыз етіп отырған дамыған елдер аз емес.

Әлемдік экономикада туризмнің басты рөл ойнайтындығын мынадан-ақ аңғаруға болады: әлемдік өндірісте әрбір 9-шы адам осы салада жұмыс орнын табады, инвестицияның 11 пайыздан астамы тек осы салаға келеді, туризмнен түсетін табыс мұнай, мұнай өнімдерін және автомобильді экспорттаудан кейінгі тұрақты түрде 3-орында тұр.

1993 жылдан Дүниежүзілік Туристік Ұйымның (ДТҰ) мүшесі болып есептелетін Қазақстанда әлемнің 80-нен астам елімен әріптестік қатынаста жұмыс жасайтын 1500-ден артық туристік ұйымдар қызмет атқарады. Алайда, басым бөлігі тек туристерге қабылдау және жөнелту қызметтерін ғана ұсынып отыр. Ендігі жерде қазақстандық туристік кластердің дамуы кешенді түрде болмақ.

Туристік кластерді құрудың мақсаты — туристік нарықта аймақтың бәсекеге қабілеттілігін синергетикалық әсер арқылы арттыру, яғни бірлескен әрекет арқылы дамыту. Ол — туристік кластердің құрамына кіретін ұйымдар мен мекемелердің қызмет тиімділігін арттыру, инновация, жаңа бағыттарды дамытуға жағдай жасау [3]. Нәтижесінде аймақтардың оң имиджін қалыптастыруға ықпал етеді.

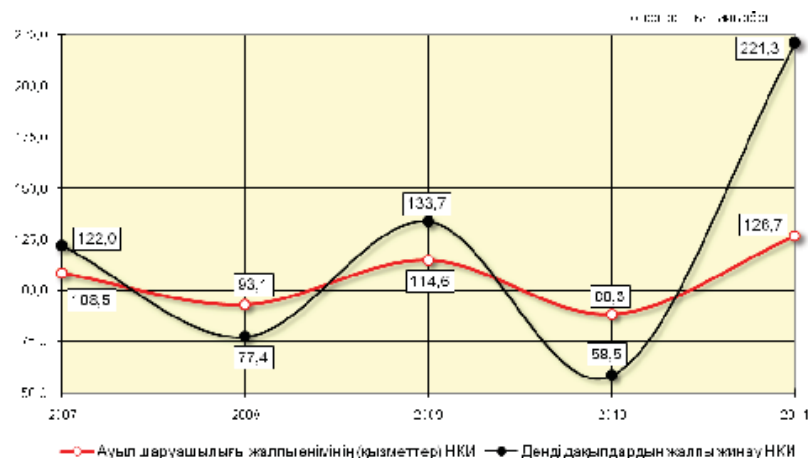
ДТҰ-ның сарапшыларының зерттеуі бойынша, 1 қалада 2 сағатын өткізген 100 000 (жүз мың) турист 350 000 АҚШ долларын немесе әрбірі 1 сағатта орташа есеппен 17,5 АҚШ долларынан кем емес қаражат жұмсайтын көрінеді. Туризм — мемлекеттің экономикалық, әлеуметтік және мәдени өміріне тікелей ықпал ететін және ел экономикасының 32 саласының дамуына тікелей немесе жанама түрде әсер етуші фактор.

Оныншы бағыт — Ауыл шаруашылығын дамыту. Жылдан жылға әлемде азық-түлікке сұраныстың артуы тек

экономикалық дағдарыспен ғана байланысты емес, сонымен қатар табиғи және техногенді апаттардың көптеп орын алуымен де қарастырылады. Әлемдік демографиялық өсімнің артуы, аномальді ауа-райының құбылмалығы да әсерін тигізуде. Осы себепті елімізде ауыл шаруашылық өнімдерін ішкі сұранысты ғана қанағаттандырып қоймай, экспорттық әлеуетті арттыру да аса маңызға ие. Жалпы Қазақстан астығы әлемнің 40-тан астам еліне экспортталады.

2011 жылғы жедел деректер бойынша ауыл шаруашылығының жалпы өнімінің (қызметінің) нақты көлем индексі (НКИ) 126,7% құрады. Өсім 2010 жылмен салыстырғанда өсімдік шаруашылығы өнімі өндірісінің 58,6%-ға ұлғаюына негізделген.

2010 жылмен салыстырғанда қалыптасқан нақты көлем индексіне ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің (қызметінің) үштен бір бөлігін құрайтын жалпы жиналған астықтың көбеюі едәуір дәрежеде ықпал тигізген.



Серпіндегі ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің (қызметінің) НКИ [4]

2011 жылғы ауа-райының қолайлы жағдайлары майлы дақылдардың (2010 жылмен салыстырғанда 43,7%-ға ұлғайған), картоп (тиісінше 20,4%-ға), көкөністер мен бақшалық дақылдардың (11,7%-ға) түсімін жинау көлемдеріне де оң әсерін тигізді, бұл сондай-ақ сала өнімінің нақты көлем индексінің қалыптасуына оң ықпалын тигізген.

Мал шаруашылығы өнімінен НКИ 99,3%-ды құрады. Төмендеу 2010 жылмен салыстырғанда сиыр сүтін өндіру көлемі 3%-ға азаюымен түсіндіріледі. Ет және тауық жұмыртқасының өндірісі өткен жылдың деңгейіне сәйкес.

Ауыл шаруашылығы жалпы өнімі (қызметі) көлемінің ұлғаюы республиканың көпшілік өңірлерінде, ең көбі — Ақмола, Қостанай және Солтүстік Қазақстан облыстарында байқалған.

Жылдағы астық өнімдерінің қажетті деңгейде сақталмауы және мемлекетке сатып алудың әлі күнге дейін дұрыс жолға қойылмағандығы мемлекетке астық саласын ұйымдастыру және құрылымдау үшін, біртұтас астық холдингін құру қажеттілігіне алып келді.

Үкіметке фермерлердің қаржыландыруға қолжетімділігін кеңейту үшін балама жолдарын қарастыру мен бөлшек санданы делдалдарсыз жүргізуді мемлекеттік қолдаудың тетігін жасап, енгізуді, сондай-ақ жемазық өндірісі мен шалғайдағы жайылымдық мал шаруашылығын дамыту жөніндегі бағдарламаларды жасауды қамтамасыз етуді тапсырды.

Президенттің биылғы Жолдауында геосаясат пен халықаралық қатынастағы Қазақстанның орны мен үстіміздегі жылдағы миссиясы да айқындалды. Осы жылы елімізде Астана экономикалық форумы, сондай-ақ Астанада халықаралық конфессияаралық үнқатысудың маңызды алаңына айналған Әлемдік және дәстүрлі діндер көшбасшыларының IV съезі өтетіндігін еске салып өткен Президент үстіміздегі жылы 2 бірдей — Ислам ынтымақтастығы

ұйымындағы және Ұжымдық қауіпсіздік туралы шарт ұйымындағы төрағалығымызды жауапкершілікпен аяқтау, сонымен қатар 2012 жылы Астана ТМД мен түркі әлемінің «мәдени астанасы» болып табылғанын, ең бастысы осы шараларды лайықты өткізу керектігін жеткізді.

Жолдауда айқындалған үлкен мақсаттарды іске асыруда барлығымыз үшін ауқымды да күрделі, қиын да қызығы мол жұмыстардың күтіп тұрғаны түсінікті. Мұның барлығына кімнің қандай қызметпен айналыстынына, жынысы мен этносына қарамастан атсалысқанда және тұрақтылық пен келісім, түсіністік пен жауапкершілік, белсенділік пен еңбексүйгіштіктің арқасында қол жеткізуге болатындығына әрқайсымыз жауаптымыз.

Әдебиеттер

1. «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту — Қазақстан дамуының басты бағыты» Қазақстан Республикасының Президенті — Ұлт Көшбасшысы Н.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2012 жыл, 27-қаңтар.
2. <http://invest-market.kz>.
3. <http://www.kazakhstan.orexca.com>.
4. <http://www.kaz.stat.kz>.

2012 жылғы Елбасы Жолдауының негізгі бағыттары

Бұхарбаев Б.С.

Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев Парламент палаталарының бірлескен отырысында мемлекеттік саясаттың стратегиялық бағытын айқындап, еліміздегі әлеуметтік-экономикалық жағдайды жақсарту жолдарын көрсететін «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту — Қазақстан дамуының басты бағыты» атты халыққа Жолдауын жариялады.

Президент Н. Назарбаевтың жыл сайынғы халыққа Жолдауының биылғысынан үлкен үміт күтілді, өйткені қоғамымызда да, әлемде үлкен өзгерістер орын алып отыр. Осындай жағдайда алдағы мерзімге арнап даму бағыттары мен негізгі ұстанымдарды анықтап, қоғамды жаңартуға, оның әр сипаттағы қауіп-қатерлерге төзімділігін арттыруға бағытталған шараларды қолға алған өте маңызды. Осы тұрғыдан алатын болсақ, биылғы Жолдау халықтың көңілінен шығып, үмітін ақтады десек болады.

Келесі кезектегі жұмыс осы айтылған мақсаттар мен қабылданған және қабылданатын бағдарламаларды неғұрлым тиімді жүзеге асырумен байланысты.

Қазақстан қоғамының дамуының келесі кезеңі экономиканы нығайтудың жаңа мақсаттары мен халықтың әл-ауқатын арттырумен байланысты. Президент атап өткендей, Қазақстан үшін экономикалық табыстар мен қоғамдық игіліктерді қамтамасыз етуде тепе-теңдікті сақтау өте маңызды, бұл қазіргі заман жағдайында әлеуметтік-экономикалық модернизацияның алғышарттары болып табылады.

Елбасы еліміздің дамуының осы бағыты алдағы он жылдық ішінде басымдыққа ие болатынын аңғартты. Осы тақырыпқа биылғы Жолдау арналды десек болады.

Президент Н. Назарбаев аталған міндеттерді орындаудың он бағытын көрсетті:

1) Қазақстан халқының жұмыспен қамтамасыз етілуі. Үкімет бекіткен бағдарлама бойынша жұмыспен қамтамасыз ету бойынша тиімді жүйе қалыптастырылады, ауылдық жерлерді кәсіпкерлік дамытылып, еңбек ресурстарының мобильділігі арттырылады;

2) Қолжетімді баспана. Осы мақсатты жүзеге асыру үшін жаңа тұрғын үй құрылысы бағдарламасы қолға алынған болатын. Елбасы жарты миллионнан астам жас отбасыны жеке баспанамен қамтамасыз ету керектігіне жеке тоқталды, ол үшін жалға берілетін тұрғын үй алаңын 1 миллион шаршы метрге жеткізу қолға алынатыны айтылды;

3) Өңірлерді дамыту. Ол үшін жаңа зауыттар салынып, жаңа жұмыс орындары ашылып, әлеуметтік инфрақұрылым қарқынды дамуы керектігі жайлы сөз болды. Елбасы осыған қатысты Жаңаөзендегі оқиғаларды мысал ретінде келтіріп, Үкіметке бір салалы шағын қалаларды дамыту туралы арнайы бағдарлама жасауды тапсырды;

4) Халыққа мемлекеттік қызмет көрсетулердің сапасын арттыру. Өз кезегінде бұл жемқорлыққа қарсы тұру мен азаматтардың мемлекеттік органдарға сенімінің артуының кепілі болып табылады. Осы мақсатпен Елбасы электрондық үкіметті дамытуды жалғастыруды тапсырды. Бұдан былай 2012 жылдың соңына дейін әлеуметтік маңызы бар мемлекеттік қызмет көрсетулердің 60 проценті тек электрондық күйде көрсетілетін болады. Рұқсат беру құжаттардың да саны 30 процентке қысқаратын болды. Елбасы барлық азаматтарды ақпараттық технологияларды меңгеруге шақырды;

5) Басқару органдары қызметкерлерінің біліктілігін арттыру. Осыны жүзеге асыру мақсатында 2012 жылдың бірінші жартыжылдығының соңына дейін президенттік кадрлық корпусына үміткерлерді дайындау тапсырылды;

6) Сот және құқық қорғау салаларын модернизациялау. Осы салаларда өзгерістер енгізу қажеттілігіне тоқтала кетіп, Елбасы БЭК шеңберіндегі ұлтаралық ұйымдасқан қылмыспен күресу мақсатында Интерпол үлгісінде Еуразпол — Еуразиялық полицияны құруды ұсынды. Сонымен қатар, жемқорлықпен күрес мәселесі де көтерілді;

7) Адам капиталының сапасын арттыру. Бұл шараны қолға алу үшін ең алдымен білім беру және денсаулық сақтау саласындағы жүзеге асырылуы керек бағыттар айқындалды;

8) Зейнетақы жүйесін жетілдіру. Президент салымшылар зейнетақы қорларының инвестициялық саясатына ықпал жасай алмайтынын атап өтіп, Үкімет пен Ұлттық Банкіге бірінші жартыжылдықтың соңына дейін зейнетақы жүйесін жетілдіру бойынша ұсыныстар жасауды тапсырды;

9) Индустриялық-инновациялық жобалар;

10) Ауыл шаруашылығын дамыту. Осы салаға қатысты Елбасы Үкіметтен делдалсыз бөлшек сауданы мемлекеттік қолдау механизмін енгізуді талап етті.

Бұл жолы да алдағы бес жылға арналған ірі экономикалық жобалар таныстырылды. Қазақстан тәуелсіздігінің 20-жылдығына арналған салтанатты жиналыста Президент биылғы жолдау қоғамның әлеуметтік модернизациясын қамтиды деген болатын.

Президент бірінші кезекте еліміздің жалпы ішкі өнімі 7,5%-ті құрап, адам басына шаққанда 11 000 доллардан асқанын мәлімдеді.

Қазіргі кезде әлемдік қаржылық дағдарыстың екінші толқыны әлемді толғандырып отыр. Қазақстан бүкіләлемдік қауымдастықтың тең мүшесі болғандықтан, осындай қауіп расталған жағдайда, одан тыс қала алмайды.

Президентіміздің биылғы Жолдауында қайталануы ықтимал дағдарыс жайлы бөлек сөз болды. Жаңадан жасақталған Парламент пен Үкімет мүшелеріне нақты тап-

сырма қойылды, оның негізгі мақсаты — Қазақстан экономикасын дағдарысқа дайындап, оны әртараптандыру.

Бүгінгі күні әлемдегі беделді әрі танымал сарапшылар дағдарыстың қайталануын жоққа шығарып отырған жоқ. Оның есесіне дағдарыс орын алған жағдайда ол 5—6 жылға дейін созылуы мүмкін деп болжамдап отыр. Осындай жағдайда еліміздің экономикасының мызғымастығын және халықтың әлеуметтік жағдайының төмендеп кетпеуіне жол бермеу мемлекетіміздегі негізгі басымдықтардың біріне айналады. Президент дағдарыс елімізге табанын тіреген жағдайда халқымыз қолын күрмемей, керісінше жаңа жұмыс орындарына ие болатынын айтты. Экономика ауыр ахуалға шалдыққан жағдайда әрбір Қазақстан азаматы бірлігіміздің арқасында қиын кезеңдерден сүрінбей өтуі тиіс. Бұл бос сөз емес, өткенімізге көз жүгіртсек, тек бірлік пен ынтымақтың арқасында еліміз болашаққа нық қадам жасап, даму жолындағы сынақтардан сүрінбей өтіп келеді. Оған дәлел 2008—2009 жылдары мемлекетіміз басынан өткізген әлемдік қаржылық дағдарыс кезіндегі халқымызға мемлекет тарапынан жасалған әлеуметтік жағдайлар мен экономикалық мүмкіндіктер. Сол кездегі сияқты бұл жолы да халқымыздың әлеуметтік әл-ауқатын арттыруға бағытталған шаралар қолға алынып, жүзеге асатынын Президент айқын жеткізді: дағдарыс кезінде бүкіл республикамыз бойынша құрылыс нысандары салынып, еліміз үлкен құрылыс алаңына айналады.

Президент бірқатар жаңа ірі индустриализация жобалары бастау алғандығы және инфрақұрылымның дамуы жайлы мәлімдеп өтті. Қойылған мақсаттарға қол жетуде мақсаты экономикамыздың тұрақты дамуын қамтамасыз ететін үдемелі индустриялық-инновациялық бағдарлама маңызды рөл ойнайды.

Осы бағдарлама аясында 2011 жылы жалпы сомасы 970 млрд. теңгені құрайтын 288 жоба жүзеге асырылып, 30

мыңнан астам тұрақты жұмыс орны пайда болғанын Елбасы мәлімдеді.

Осындай шара тек жаңа жұмыс орындарын қалыптастырып қана қоймай, сонымен қатар тұрғын-үй мәселесін тиімді шешуге жол ашады. Әсіресе, бұл мәселе жас отбасылар үшін жақсы жаңалық боп табылады. Елбасымыз осы мақсатқа арналған жалға берілетін тұрғын үй алаңын 1 миллион шаршы метрге жеткізу керектігін айтты.

Жолдаудың өзге де экономикалық тұстарына келетін болсақ, Нұрсұлтан Назарбаев Қазақстанның Дүниежүзілік сауда ұйымына кіру туралы келіссөздерді 2012 жылы аяқтайтын мәлімдеді. Бұл өз кезегінде инвесторлардың Қазақстанға сенімін арттырып, жалпы алғанда елдегі инвестициялық климатты арттыра түседі. Бұдан бөлек еліміздің осы ұйымның мүшесі болуы мемлекетіміздің ішкі нарығына тиімді әсер әкеліп, отандық өндірушілерге жаңа мүмкіндік береді.

Елбасымыздың ДСҰ-ға кіру мәселесіне өз Жолдауында бөлек тоқталуы осы мақсаттың жүзеге асуына әбден жақындағанымызды аңғартады. Мәселен, өткен жылдың басында Қазақстан үкіметі ұйымға кіру 2011 жылғы басымдығы жоғары мақсаттардың бірі болатынын мәлімдеп, бұл үдеріс 2012 жылдың бірінші жарты жылдығында өз мәресіне жетеді деп болжаған болатын.

Елдегі үдемелі индустриялық-инновациялық даму бағдарламасын жүзеге асыру мемлекетіміздің экономикасын әртараптандыруға үлкен септігі тигізеді. Президент өз Жолдауында осы бағдарламаның ел экономикасының дамуындағы маңызды рөлін тағы бір рет айқындап өтті.

Президентіміздің әрбір Жолдауы еліміздің даму бағытын алдағы мерзімге айқындайтын маңызды құжат. Биылғы Жолдау алда тұрған ауқымды міндеттерді анықтап беріп, тәуелсіздік жылдарында атқарылып келе жатқан

стратегиялық маңызға ие міндет-мақсаттардың жалғасы болып табылатын алдымызда атқарылуы керек басымдыққа ие жаңа жұмыстарды көрсетті.

Жолдаудағы қамтылған барлық мәселелер және ашып көрсетілген даму бағыттары халықтың жүрегіне жол тауып, қолдауға ие болатынына сенім бар. Жолдау барысында атап өтілген бағдарламалар әрбір Қазақстан азаматының өмірін тікелей жақсартуды көздейді, оның әлеуметтік әл-ауқатын нығайтуға бағытталады. Көрсетілген мақсаттардың жүзеге асуы тек мемлекеттік органдардың ғана емес, сонымен қатар әрбіріміздің де қолында деуге болады.

Социально-экономическая модернизация Казахстана как условие перехода на новый этап развития

Муштафин Р.Н.

На современном этапе Казахстан вошел в новую стадию своего развития. Обезопасив свои внешние границы, наладив дружеские и партнерские отношения с мировыми центрами силы, а также накопив значительный экономический, финансовый, человеческий капитал, страна в полной мере готова к решению актуальных вопросов в социально-экономической сфере.

Ситуация, сложившаяся вокруг республики, характеризуется высокой напряженностью. С одной стороны, это вызовы и угрозы международного терроризма, экстремизма и организованной преступности из Афганистана и Пакистана; обострение ситуации вокруг ядерной программы Ирана, являющегося одним из государств Каспийского региона, нестабильная ситуация в котором может повлиять на все пространство Центральной Азии. С другой стороны — это вызовы мирового экономического кризиса, обусловленного крахом европейской финансовой системы, а также опасность дефолта экономик мировых держав. Все вышеуказанные проблемы способны оказать негативное влияние на внутреннее состояние страны, вызывая конфликты и кризисы в обществе. Без социальной базы в стране реагирование на вызовы и угрозы современных тенденций не представляется возможным. Вследствие этого сфера социальной политики перетекла в русло стратегической важности.

Десять направлений, которые озвучил Глава государства в своем Послании, охватывают актуальные вопросы именно тех сфер общественной жизни страны, решение которых

повлияет на состояние социального самочувствия казахстанцев. Необходимо подчеркнуть, что основной акцент сделан именно на социально-экономической модернизации, что обусловлено рядом внешних и внутренних факторов:

1. Казахстан готовится ко второй волне мирового экономического кризиса. Его воздействие на финансовую инфраструктуру способно негативно отразиться на изменениях в реальном секторе экономики страны. Первая волна кризиса показала, что республика может адекватно реагировать на потрясения в мировой экономике, сделав развитие данного сектора приоритетным. Более того, это позволило создать необходимую правовую, финансовую базу для своевременного и оперативного ответа на вызовы кризиса.

2. Возникла необходимость создания условий для повышения конкурентоспособности граждан Казахстана в условиях происходящего в рамках евразийской интеграции расширения рынка труда. Лидер нации подчеркнул приоритетность индустриально-инновационного развития, что по всем аспектам соответствует выбранному Казахстаном курсу «сначала экономика, затем политика».

Главой государства был дан ряд поручений правительству, а также акимам городов и регионов в сфере модернизации социальной жизни страны. Наиболее важными здесь являются вопросы обеспечения жильем, поддержки села, развития науки и образования, а также качественное здравоохранение. Работа государственного аппарата будет направлена именно на реализацию программ по обеспечению населения страны необходимыми социальными гарантиями. Устойчивое развитие экономики, а также усилия общественных институтов способны повысить возможный жизненный уровень граждан Казахстана.

Важным вопросом, озвученным в Послании, является обеспечение доступным жильем казахстанцев. Он связан с

демографической ситуацией и в комплексном рейтинге проблем на протяжении многих лет занимает 3—4 места. На сегодняшний день он может быть решен путем строительства жилья за счет государственных средств, а также привлечения частного капитала. В первую очередь необходимо регулирование стоимости такого жилья.

Опираясь на результаты анализа Центра социальных и политических исследований «Стратегия», можно выделить пять причин обострения данной проблемы:

- отсутствие контроля со стороны государства;
- завышенные цены на рынке жилья;
- недоступность условий приобретения жилья для большинства граждан страны;
- коррупция при распределении жилищного фонда;
- внутренняя миграция из сельской местности в город.

Правительству и акиматам городов был дан ряд конкретных поручений, а также приняты соответствующие программы, направленные на решение задач в данной сфере. Главное здесь — надлежащий контроль над исполнением поставленных задач.

Президент затронул вопрос, касающийся необходимости подготовки управленческого кадрового состава, который будет адекватно реагировать на вызовы современной реальности и принимать решения в пользу интересов всего общества, а не отдельных его групп. К примеру, обострение религиозного вопроса в стране выявило необходимость подготовки квалифицированных религиоведов, которые будут работать в органах государственного управления. Модернизация экономики и внедрение инновационных проектов обусловили необходимость подготовки кадров в сфере строительства, инженерии, программирования. Желательно, чтобы специалисты обучались в системе отечественного образования. Следовательно, возникает необходимость

усовершенствования и улучшения качества образования в Казахстане, что и является одним из направлений Послания Президента.

Отдельно было сказано о проблеме модернизации судебной и правоохранительной систем. Отстранение от должности членов Верховного суда в 2011 г., а также периодические «громкие дела», связанные с работниками Фемиды, явились знаком того, что, несомненно, судебная система сегодня в Казахстане нуждается в преобразовании. Важным в данном вопросе является исключение постороннего влияния на принимаемые судьями решения в целях обеспечения их объективности и справедливости. В сфере реформирования правоохранительной системы в первую очередь необходима комплексная работа. Сюда входят:

- борьба с коррупцией;
- подготовка профессиональных кадров;
- создание положительного образа сотрудников правоохранительных органов (ПО);
- предоставление социальных гарантий сотрудникам ПО;
- повышение заработной платы сотрудников ПО;
- исключение «случайного попадания» в силовые структуры работников-непрофессионалов.

Правительству было дано поручение до начала июля 2012 г. разработать концепцию развития местного самоуправления и подготовить программу развития моногородов. Президент акцентировал внимание на решении и реализации комплексных программ занятости и содействия предпринимательству. Перед правительством стоит задача создать условия для налаживания производства, гарантирующего развитие местной инфраструктуры. Это позволит развивать малый и средний бизнес, чтобы у населения имелись альтернативные варианты трудоустройства, а также будет способствовать привлечению инвесторов в новые проекты.

В то же время в процессе реализации поручений Президента следует учесть следующие моменты.

Во-первых, актуальными остаются борьба и искоренение коррупции. Государством из бюджета выделяются значительные средства на реализацию тех или иных проектов. Однако приходится сталкиваться со случаями недобросовестного использования средств в личных интересах.

Во-вторых, необходимо обеспечить прозрачность в распределении и освоении бюджета ответственными государственными структурами. Данная мера повысит качество реализации программ, направленных на модернизацию социальной сферы, а также доверие граждан к государственным органам.

Послание Президента 2012 г. является важным документом, определившим стратегическое направление развития страны на долгосрочный период. Реализация идей, озвученных в документе, способствует дальнейшему росту благосостояния казахстанцев.

Актуальные направления молодежной политики в Послании Президента РК народу Казахстана

Биекенова Н.Ж.

Н.А. Назарбаев в Послании 2012 г. «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» [1] придал большое значение социально-экономической модернизации. Она означает максимальное использование организационного потенциала. Это — решение жилищных проблем, рациональное размещение и эффективное управление производством, развитие сельского хозяйства, реализация инициатив предпринимательской среды. Сегодня Казахстан придерживается сбалансированной социально-экономической модели современного государственного устройства.

Глава государства подчеркивает особую роль молодежи в будущем страны. В РК создаются необходимые условия для молодых людей. В Послании Н.А. Назарбаев остановился на следующих аспектах:

1. *Доступность жилья молодым семьям.* В этой связи Президент страны уделил внимание новой программе «Доступное жилье-2020». Для решения проблем с жильем необходимо довести ввод арендных жилых площадей до 1 млн кв. метров. При этом было отмечено, что у молодых семей будет возможность выкупить в последующем это арендное жилье.

2. *Качественный рост человеческого капитала.* Нарастивание интеллектуальных преимуществ является залогом достижения успеха. По мнению экономиста П. Друкера, «независимо от того, какими материальными ресурсами обладает система, сами по себе они не приумножаются. И государство, и фирма развиваются энергией и интеллектом составляющих их людей» [2].

В стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 г. человеческий капитал обозначен как основной двигатель инноваций и повышения эффективности экономики. В ближайшее десятилетие деятельность государства будет сконцентрирована на инвестициях в будущее — повышении конкурентоспособности человеческого капитала для достижения устойчивого экономического роста, процветания и социального благополучия казахстанцев [3].

Рост человеческого капитала зависит от образования и здравоохранения.

Образование должно стать эффективным средством повышения качества жизни населения, орудием в борьбе с бедностью и нетерпимостью, возможностью для молодежи и взрослых добиться успеха в выбранной ими сфере деятельности [4].

В Послании 2012 г. можно выделить несколько пунктов, посвященных сфере образования:

1) Продолжать внедрять в процесс обучения современные методики и технологии, создавать независимую систему подтверждения квалификации, так как государство не должно одновременно предоставлять образовательные услуги и оценивать их качество. В связи с этим Президент поручил в пилотном режиме создать ряд независимых центров подтверждения квалификации на базе отраслевых ассоциаций.

2) На основе международных стандартов успешно работают Назарбаев Университет и интеллектуальные школы, где обучается талантливая молодежь со всего Казахстана.

Президент отметил, что вокруг Назарбаев Университета должен сложиться инновационно-интеллектуальный кластер, способствующий трансферту и созданию новых технологий. Министр образования и науки Б. Жумагулов подчеркнул, что в этом году планируется выделить 500 государ-

ственных грантов для граждан Казахстана на обучение в Назарбаев Университете по программе Foundation.

По поручению Главы государства в РК действуют семь Назарбаев Интеллектуальных школ. До конца 2015 года планируется построить еще 15 таких школ.

3) Расширить доступность образования для молодежи через механизмы государственно-частного партнерства, субсидировать проезд и проживание молодых людей из сельской местности и малообеспеченных семей. Проблема с нехваткой жилья для иногородних студентов будет решаться благодаря развитию сети общежитий.

4) Обеспечить работающей молодежи возможность получения специального образования без отрыва от производства.

5) Усилить воспитательный компонент как один из важных в процессе обучения. «Патриотизм, нормы морали и нравственности, межнациональное согласие и толерантность, физическое и духовное развитие, законопослушание — это ценности, которые в дальнейшем будут прививаться во всех учебных заведениях», — отметил Н.А. Назарбаев в своем ежегодном Послании.

Образование, по мнению Главы государства, должно давать молодежи не только знания, но и умение их использовать в процессе социальной адаптации. Оно как приоритетная ценность обеспечивает социально-экономический прогресс общества. Несомненно, что реализация обозначенных задач способствует развитию отечественного образования. Уже сейчас существует острая потребность в высококвалифицированных кадрах, и реализация мер, призванных обучить новое поколение конкурентоспособных специалистов, будет положительно влиять на осуществление Программы форсированного индустриально-инновационного развития.

По поводу школьного образования Н.А. Назарбаев поручил правительству принять пятилетний национальный план

действий по развитию функциональной грамотности школьников.

Также Президент сказал о необходимости продолжить обучение населения компьютерной грамотности.

Не стоит забывать и о роли науки. Поэтому следующим важным моментом, который отметил Глава государства, является увеличение бюджетных расходов на финансирование перспективных научных исследований через выделение инновационных грантов, благодаря чему у отечественных ученых появится возможность реализовать свои проекты.

Президент подчеркнул, что на основе Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» необходимо наращивать инновационный потенциал взаимодействия государства, бизнеса и науки.

3. Обеспечение модернизации экономики должно происходить путем внедрения современных технологий и максимального использования интеллектуального потенциала Казахстана.

Реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития была начата в 2010 г. В прошлом году было введено в эксплуатацию 288 проектов на сумму более 970 млрд тенге.

В результате чего было создано более 30 тысяч постоянных качественных рабочих мест.

В Послании отмечены такие проекты, как первый модуль Балхашской ТЭС, завершение строительства казахстанского участка международного автомобильного коридора «Западная Европа — Западный Китай», строительство двух новых железнодорожных линий Жезказган — Бейнеу и Аркалык — Шубарколь.

К участию в проектах страны будет привлекаться молодежь. В Послании подчеркнуто, что вокруг строительства

жилья, крупных предприятий будут развиваться строительная индустрия, металлургия, обрабатывающая промышленность. Создаются многочисленные возможности для появления новых молодых бизнесменов. Поэтому Н.А. Назарбаев особо подчеркнул, что молодые не должны упустить такой шанс.

В связи с этим Президент страны поручил правительству внести изменения в «Дорожную карту бизнеса-2020», касающиеся дополнительных мер поддержки начинающих и молодых бизнесменов, внедряющих инновации.

В рамках программы «Дорожная карта бизнеса-2020» было предусмотрено несколько направлений: поддержка бизнес-инициатив, оздоровление предпринимательского сектора, снижение валютных рисков предпринимателей, усиление предпринимательского потенциала.

Для дальнейшего социально-экономического роста важны уже достигнутые успехи государства в качестве базы для новых задач. Молодежь в дальнейшем будет продолжать ставить перед собой высокие цели и добиваться их. А также активно содействовать реализации задач, поставленных Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» (27 января 2012 г.).
2. Друкер П. Эффективное управление. — М: Гранд, 2002. — 272 с.
3. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года (от 1 февраля 2010 г.).
4. Кушербаев К.Е., Ахметов А.К., Абылкасымова А.Е., Рахимбек К.М. Стратегия развития высшего образования в Республике Казахстан. — Алматы: Білім, 1998. — 251 с.

**СТАТЬИ И КОММЕНТАРИИ
СОТРУДНИКОВ КИСИ,
ПОСВЯЩЕННЫЕ ПОСЛАНИЮ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В СМИ РК**

**Как жить будем.
О чем говорил Президент в своем Послании**

Султанов Б.К.

*«Аргументы и факты Казахстан»
07.02.2012, №5*

В Казахстанском институте стратегических исследований при Президенте РК состоялось заседание круглого стола, на котором обсуждалось ежегодное Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу страны. В его работе приняли участие ведущие общественные деятели и ученые республики: правоведы, социологи, политологи. А накануне обозреватель «АиФКазахстан» встретился с директором института доктором исторических наук Булатом СУЛТАНОВЫМ.

Жанаозен — это не должно повториться

- Булат Клычбаевич! Со своим Посланием Глава государства выступает обычно в начале года. Какие-то акценты усиливаются, что-то уходит на задний план. А что нового появилось в документе, который сейчас обсуждает вся страна?

- Раньше в посланиях Президента на первом месте стояла экономика. Теперь же в качестве главного приоритета объявлены социальные вопросы и материальное положение людей. Безработица — это зло, которое самым серьезным образом угрожает и нынешнему, и будущим поколениям. Поэтому государству следует сосредоточиться на проблеме занятости, на создании рабочих мест. Президент впервые так подробно говорил о мобильности трудовых ресурсов.

- Как нам надо расти?

- Мобильность по вертикали происходит в том случае, когда предприятие осваивает новую продукцию. В условиях рынка это постоянный процесс. Рабочие и инженеры все время должны совершенствовать свои знания, повышать квалификацию, чтобы не отстать от требований времени. Рост по горизонтали несколько сложнее. В случае если произошло истощение ресурсов, упал спрос на продукцию и производство стало нерентабельным, компания переводит его в другой регион. В этом случае рабочим придется переучиваться и приобретать новую специальность или переезжать в другое место.

- На подготовке нынешнего Послания не могла не отразиться непростая ситуация в Западном Казахстане. Почему она стала возможна? 20 лет жизни в капиталистических условиях приучили нас к новым стандартам. И далеко не всегда человек доволен тем, что ему предлагают. Ведь если взять известный конфликт в Жанаозене, очистив его от лозунговой и популистской шелухи, то он предельно прост: люди хотели получать за свой труд гораздо больше, чем им предлагали работодатели. Я сейчас не собираюсь рассуждать на тему, кто прав и кто виноват. Но факт остается фактом: такие случаи могут повториться еще. Как их избежать?

- Конфликт в Жанаозене напоминает мне ситуацию в угольной и сталелитейной промышленности в Великобритании в годы правления Маргарет Тэтчер. Две эти отрасли «держали» экономику страны. Но началась научно-техническая революция и сотни тысяч людей остались за воротами предприятий. Помните, как злорадствовала советская пресса, а простодушные граждане СССР собирали средства для «братьев по классу»?

- Хотя, если честно, безработные Англии жили гораздо богаче наших рабочих и служащих...

- Это уже другая тема. Я же хочу подчеркнуть, что правительство Ее Величества сумело погасить социальный взрыв, предложив рабочим сменить место жительства и профессию. Так начался новый этап в развитии постиндустриального капитализма: из промышленности трудовые ресурсы «перетекали» в сферу услуг. Процесс был непростой, болезненный, но он продолжался. В конфликте шахтеров и шахтовладельцев государство стало на сторону последних, но и чутко смотрело за настроениями трудящихся, время от времени «охлаждая» активистов, которые призывали к действиям насильственного характера, то есть к революции. Нашим же властям не хватило опыта, решимости и политической воли. И когда дело дошло до поджогов и погромов, пришлось применять силу. Почему события стали развиваться по сценарию, который не устраивал ни забастовщиков, ни работодателей? Нам надо задуматься о возрождении мощных профсоюзов, которые на Западе служат своеобразной «подушкой безопасности» для общества.

Ковать собственные кадры

- Но статья о «разжигании социальной розни» неизбежно выводит работодателя из зоны критики. А судьба профсоюзной активистки Натальи Соколовой, осужденной на длительный срок, вряд ли подвигнет к созданию «мощных профсоюзов»...

- Мне кажется, что сейчас наступило время для вдумчивого анализа и компромиссов. В этом конфликте нет победителей, а только проигравшие. Потому что в конечном итоге эта история ударила по имиджу всей страны. И об этом тоже с болью говорил Президент. Но социальный конфликт не по-

вод для политических спекуляций и злорадных прогнозов, на которые сейчас не скупится отечественная оппозиция, — это во-первых. Во-вторых, стране необходима независимая судебная система, которая бы стояла на стороне закона. И она должна быть справедливой, как и само законодательство, — это к вопросу о «разжигании социальной розни». И, наконец, третья. Нерентабельные предприятия надо закрывать, а рабочим — находить новую работу, строить недорогое жилье, благо нефти и газа в Казахстане предостаточно. То есть речь идет о мобильности трудовых ресурсов. Такая программа жизненно важна для страны, чтобы не полыхнуло в другом месте...

Вот почему сразу после проблемы занятости Глава государства переходит к вопросу о доступном жилье. У нас усиливается внутренняя миграция, не прекращается внешняя. На повестке дня проблема строительства доступного жилья экономкласса. В свое время мы увлеклись строительством элитного жилья с паркингами и зимними садами, бассейнами и саунами. Наверное, и такие хоромы кто-то приобретет. Но у нас крайне мало жилья для среднего класса, молодежи, малообеспеченных людей, и это не может не тревожить, поскольку такая ситуация чревата социальным взрывом. Здесь очень важно сосредоточить и умело потратить деньги государства, предпринимателя и будущего квартировладельца. В мире существуют разные схемы на этот счет. Надо быстрее изучать опыт передовых стран и решительно действовать, к чему, собственно, и призывает Нурсултан Назарбаев. И, наконец, в нынешнем Послании немало места уделяется профессиональному образованию, которое мы в свое время успешно развалили. Речь идет о социальной ответственности бизнеса. Нужно не только, грубо говоря, дырки в земле вертеть и нефть качать, но и думать о своих кадрах. А современные капиталисты, особенно иностранные, предпочитают не беспокоиться на этот счет. Всякими правдами и неправда-

ми везут рабочих из-за рубежа, что провоцирует социальную напряженность.

Мера ответственности

- Я думаю, те люди, которые готовили этот документ, и те, кто его читает, едины в своем желании не допустить новых социальных катаклизмов. Сегодня как никогда необходим нормальный, терпеливый диалог между всеми слоями общества. Но вот читаю оппозиционную прессу, предостережение власти: дескать, если вы, господа, не позволите нам митинговать — где хотим и сколько хотим — не избежат вам «арабской весны». Как же нам понять друг друга?

- Все просто: каждый должен понимать меру ответственности за то, что он делает. В Жанаозене погибли люди, и это, безусловно, трагедия. Но нельзя представлять дело так, что во всем виноваты органы правопорядка, что произошел «расстрел мирных граждан». Позвольте, кто же спалил полгорода? Кто разобрал рельсы, остановил поезд и поджег пассажирский состав? Тоже мирные «демонстранты»? Но на мирный митинг не ходят с «коктейлем Молотова». Я прошу обратить внимание: нападавшие ворвались в здание акимата и тоже подожгли его. Если это не покушение на власть и не попытка ее захвата, то что это? Оппозиция упрекает власти: действовали слишком жестко. Посмотрите, дескать, как умело и деликатно «работала» полиция в Англии и Франции, разгоняя демонстрантов. Там же никто серьезно не пострадал. Не уверен. Если судить по телевизионным сюжетам, никакой особой «деликатности» там не наблюдалось. А самое главное — никто и не штурмовал резиденцию британского премьера и Елисейский дворец. Я не хочу сказать, что каждый, кто пошел на конфликт с властью в Жанаозене, — госу-

дарственный преступник. Полагаю, в массе своей люди там порядочные. И заблуждающиеся. Но тот, кто непосредственно причастен к грабежам и поджогам, должен быть наказан безоговорочно. При этом не исключаю вины сотрудников городского и областного акиматов. Надеюсь, с них тоже будет жесткий спрос.

Беседовал Юрий КИРИНИЦИАНОВ

Уроки жизни

Султанов Б.К.

*«Вечерний Алматы»
02.02.2012, №17*

В минувший вторник в Казахстанском институте стратегических исследований при Президенте РК состоялось заседание круглого стола, посвященное обсуждению ежегодного Послания Главы государства Нурсултана Назарбаева народу страны.

В его работе приняли участие ведущие ученые, политики, дипломаты, сотрудники городского и районных акиматов Алматы. А накануне специальный корреспондент «Вечернего Алматы» встретился с директором института доктором исторических наук Булатом СУЛТАНОВЫМ.

Вход инвестициям открыт

- Булат Клычбаевич, я хотел бы услышать вашу оценку экономики Казахстана...

- Я считаю, что в каком-то смысле мы находим ответ на ваш вопрос в президентском Послании. В 2011 г. осуществлено 288 инновационных проектов на общую сумму 970 млрд тенге. Создано более 30 тысяч рабочих мест. Конечно, в масштабе республики это немного. Но мы продвигаемся в правильном направлении. Президент назвал несколько прорывных проектов, которые уже в ближайшем будущем дадут нам новые рабочие места и позволят оторваться от сырьевого вектора. Это строительство первого модуля Балхашской электростанции; завершение казахстанского отрезка автотрассы Западный Китай — Западная Европа; прокладка новых железнодорожных линий, в частности Жезказган — Бейнеу и Жетыген — Хоргос; создание современного предприятия в Таразе по производству удобрений. И самое главное — глубокая переработка газа в Карачаганаке и нефти на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе. В его строительство будет вложено 1,7 млрд долларов. По версии одного влиятельного делового еженедельника Великобритании, Казахстан занимает 47-е место по безопасности ведения бизнеса и инвестиционной привлекательности, Россия — только 120-е, Украина — 142-е место. Про Кыргызстан там вообще ничего не говорится. Я хочу подчеркнуть: темпы экономического роста в Казахстане выше, чем в России. Внутренний валовой продукт в Казахстане достиг 150% от уровня 1990 г., а Россия только что вышла на 100%. При этом многие российские предприниматели считают, что с точки зрения государственных гарантий и управления бизнесом Казахстан развивается более динамично, чем его северная соседка. Россияне активно используют возможности, которые открывают им Единое экономическое пространство, а также все новые совместные предприятия.

Санация? Это необходимо!

- Какие ориентиры, по вашему мнению, должны доминировать в государственной политике?

- Если законопослушный гражданин заплатил налоги, то он вправе рассчитывать, по крайней мере, на три условия жизни в своей стране: 1) на собственную безопасность и безопасность родных и близких; 2) определенный социальный пакет; 3) понятные и прозрачные гарантии для собственного дела. Это касается как работодателей, так и наемных работников. Недопустимо, что бизнесменам в нашей стране приходится искать какую-то «крышу» — то ли бандитскую, то ли чиновничью. Это создает неверные моральные ориентиры для молодежи и развращает общество в целом. Вот почему государственный аппарат должен подвергнуться своеобразной «санации», если мы хотим добиться серьезных и качественных перемен в экономике. Госаппарат надо избавить от нечистоплотных людей, которые рассматривают свою службу и должность как средство обогащения.

- Кадры решают все. Что вы можете сказать по поводу такого утверждения применительно к нашей стране?

- Кадровая политика должна быть логичной и абсолютно внятной. Проявил себя в районе — получай должность в областных структурах. Показал свои таланты в областном масштабе — перебирайся в столицу. Чиновников надо чаще менять, чтобы не обзаводились ненужными связями, не заплывали коррупционным жирком. Вот почему так актуально звучат сегодня слова Главы государства о создании президентского резерва. Если мы и дальше будем тасовать одну и ту же кадровую «колоду», далеко не продвинемся. При этом я бы предложил руководствоваться одним нехитрым

правилом. У государственного чиновника, как у минера, не должно быть права на ошибку. Попался на одном правонарушении — путь на госслужбу заказан. Пожизненно! А у нас порой руководящее кресло доверяют людям, которые себя безнадежно скомпрометировали. Кстати, мы часто охаиваем свое советское прошлое. А ведь там были не только минусы, но и свои плюсы. Руководить областью, к примеру, доверяли лишь тому, кто прошел все ступеньки в районной власти, кто вырос как специалист в заводском цеху или на сельской ниве и о нуждах простого народа знал не понаслышке.

- А теперь жизненный опыт считается абсолютно несущественным условием. Особенно для выпускников элитных зарубежных вузов...

- Рискую прослыть ретроградом, но мне кажется, что один из самых серьезных кадровых просчетов в нашей стране — обилие юных недорослей во власти. Иногда такое ощущение, что просторный кабинет с секретаршей и персональным авто молодому человеку выдают вместе с дипломом. Чрезмерное присутствие юных дарований в госкорпорациях и на госслужбе республиканского уровня. Эти мальчишки и девочки не умеют и не желают разговаривать с простыми людьми, предпочитая диалоги в виртуальном пространстве с себе подобными «вундеркиндами». Подчас весь жизненный багаж этих мальчишек и девочек — несколько лет заграничной жизни. Людей это раздражает. Последний вопиющий пример. В Шымкенте полицейский сбил девочку на дороге и скрылся с места преступления. А суд освободил его прямо в зале суда в связи с амнистией. Это ли не издевательство над законом? Это ли не дискредитация правового государства в целом? Между тем Президент в очередной раз подчеркнул, что правоохранительные и судебные органы должны самым решительным образом защищать интересы простых

граждан, стоять на страже закона. Я категорически против того, чтобы Послание Главы государства и реальную жизнь каждого гражданина рассматривать в разных плоскостях общества, которые не соприкасаются друг с другом. Наоборот, именно в этом документе, как ни в каком другом, мы должны искать и находить ответы на самые нелегкие вопросы современности. Как из чистого источника черпать веру и надежду на перемены и лучшую жизнь.

Беседовал Юрий КИРИНИЦИАНОВ

Малым городам — стабильное развитие

Музапарова Л.М.

*«Казахстанская правда»
01.02.2012, №35*

Красной нитью через все новое Послание Главы государства народу Казахстана проходит мысль о том, что республике жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. Это означает, что все те экономические успехи и достижения, которых добилась страна за годы независимости, должны стать основой для качественного роста уровня жизни соотечественников.

Из 10 приоритетов, обозначенных Президентом в Послании, 6, названных первыми в этом ряду, имеют ярко выраженный социальный акцент. 4 остальных, включая индустриально-инновационные проекты, развитие сельского хозяйства, улучшение кадрового потенциала и модернизацию судебной

и правоохранительной систем, должны создать основу для социально-экономической модернизации государства, а значит, для повышения благосостояния граждан.

В Послании выдвинут целый ряд новых интересных идей и предложений, направленных на улучшение социально-экономического положения казахстанцев. Новая программа обеспечения занятости должна в комплексе решить такие важнейшие проблемы, как создание эффективной системы обучения и содействие в трудоустройстве, развитие предпринимательства на селе, повышение мобильности трудовых ресурсов. Предполагается в рамках этой программы к 2020 году обеспечить работой 1,5 млн жителей республики, а это почти 20% работоспособного населения страны.

Весьма актуальным является предложение Главы государства разработать целостную программу развития моногородов, в которой должны быть предусмотрены меры по диверсификации каждой конкретной городской экономики, а также по развитию в ней социальной сферы. Особую важность это предложение приобретает, учитывая, что в Казахстане имеется 26 таких населенных пунктов, в которых проживают в общей сложности более 1,5 млн казахстанцев. Такая комплексная программа существенно улучшит экономическую ситуацию в малых городах и в итоге снизит социальные риски.

Основываясь на зарубежном опыте и существующих наработках в этой сфере, можно спрогнозировать, что в основу программы развития моногородов ляжет следующий алгоритм работы: вначале провести комплексную оценку экономико-социального потенциала города, затем на основе полученных данных выделить 2—3 перспективных направления его развития, по которым провести мониторинг ситуации. Выстроенная таким образом система позволит вовремя выявлять неблагоприятные с экономической точки зрения на-

правления и переориентировать направленность градообразующих предприятий города.

Главной проблемой малых городов в нашей стране является не столько сама по себе высокая специализация на одной отрасли, сколько низкая степень обработки продукции в этой отрасли. Именно повышение степени обработки, которому способствует диверсификация экономики моногородов, является ключевым вызовом, стоящим перед ними. Поэтому для поддержки развития моногородов наиболее эффективной может стать диверсификация их экономики путем структурной перестройки, организации новых, прежде всего, наукоемких производств и модернизации уже имеющихся.

Роль государства здесь должна заключаться в том, чтобы помочь развитию, а не содержать города на своем балансе. Оно призвано придать необходимый импульс модернизации моногорода, но основной объем государственной финансовой поддержки в среднесрочной и долгосрочной перспективе должен постепенно замещаться средствами инвесторов.

Что касается распределения ответственности за социальную сферу между государством и бизнесом, то, на наш взгляд, как формальная, так и фактическая социальная ответственность в таких моногородах должна лечь на плечи государства. Это уменьшит финансовые нагрузки на градообразующие предприятия, поможет компаниям свести к минимуму сокращения штата и обеспечить достаточный уровень налоговых отчислений в бюджеты регионов. Такой подход к распределению социальной ответственности поможет снизить уровень напряженности в обществе и избежать взрывоопасных ситуаций.

В Послании также прозвучали идеи, связанные с повышением доступности жилья, эффективности индустриально-инновационных и аграрных проектов. Все эти инициативы по мере их воплощения в жизнь, безусловно, поднимут эко-

номику страны, а значит, и жизнь казахстанцев на новый качественный уровень.

Высокая степень народного доверия

Булуқтаев Ю.О.

*«Казахстанская правда»
31.01.2012, №33—34*

Послание Президента «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» определило стратегический курс и государства, и общества на ближайшую перспективу. В чем заключается политическая значимость Послания нынешнего года?

Во-первых, с одной стороны, оно является заключительным аккордом избирательного цикла 2011—2012 гг., а с другой — венчает усилия государственных органов управления по реформированию всех сфер жизнедеятельности казахстанского общества на новом этапе развития. Итоги прошедших президентских и парламентских выборов 2011 г. свидетельствуют об абсолютной народной поддержке проводимого Президентом страны политического курса. Отныне, по крайней мере на 5-летний срок, Нурсултан Назарбаев и партия «Нур Отан» получили легитимированный вотум доверия от населения Казахстана.

Во-вторых, Послание формулирует стратегические задачи дальнейшего развития, стабильного и устойчивого продвижения государства и общества к новым рубежам в XXI веке. Президент призвал органы государственного управления и общество выработать адекватные ответы грядущим вызовам и угрозам глобального характера. И предложил всем казах-

станцам включиться в процесс конструирования новой, более качественной социально-политической реальности.

Ощущая высокую степень доверия и поддержки, Глава государства определил 10 направлений нового этапа казахстанского пути. И это путь социально-экономической модернизации, которая определена главным вектором развития Казахстана.

Следует добавить, что все без исключения 10 направлений чрезвычайно важны для устойчивого развития нашей страны. К примеру, 1-е направление касается занятости населения. Очевидно, что эта проблема глобальная, во всем мире безработица находится на кризисном уровне. Так, по данным Международной организации труда, каждый третий трудоспособный житель планеты либо без работы, либо живет за чертой бедности. И спасти ситуацию может только глобальный курс на создание сотен миллионов рабочих мест. Поэтому в Послании Президент ставит перед правительством задачу создать эффективную систему обучения и содействия в трудоустройстве, оказывать поддержку развитию предпринимательства на селе, повышать мобильность трудовых ресурсов, обеспечивать приоритетное трудоустройство в центрах экономической активности Казахстана.

Кроме того, решению проблемы занятости призваны способствовать и другие направления плана развития. Это, к примеру, региональное развитие (3-е направление), индустриально-инновационные проекты (9-е) и развитие сельского хозяйства (10-е направление). Социальная значимость указанных направлений развития абсолютна, ведь в центре Послания — человек, его благосостояние и качество жизни.

В целом текст документа пронизан оптимизмом и уверенностью в потенциале казахстанского общества. И оптимизм этот основан на крепком фундаменте — внутривнутриполитической стабильности, достаточно объемных запасах природ-

ных ресурсов, разветвленных мирохозяйственных связях. И главное — на вере в то, что каждый казахстанец включится в работу по достижению всех обозначенных в Послании задач.

Мемлекеттік қызметшілердің кірістерін ғана емес, шығыстарын да мағлұмдау қажет пе?

Сейдін Н.Б.

*«Алаш Айнасы»
03.02.2012*

Түрлі саяси жүйе түзген жер бетіндегі барлық мемлекеттер жемқорлықпен күрестің арқылы амалдарын қарастыруда. Мемлекеттің дамуына кедергі келтіретін сыбайластықпен біздің ел де күрес жүргізіп келеді. Жақында халыққа арнаған Жолдауында Президент бізге сыбайлас жемқорлықпен күрестің жаңа стратегиясын жасау қажеттігін алға тартып, «басқа елдердің тәжірибесін зерттеу арқылы мемлекеттік қызметшілердің кірістерін ғана емес, шығыстарын да мағлұмдауға көшу қажет» деген болатын. Осы мәселеге байланысты сарапшылардың пікірін білген едік.

Нұрлан СЕЙДІН, саясаттанушы:

- Мен бұл мәселені қолдаймын. Бізде шенеуніктерге қатысты кірісін жариялайтын декларация бар да, оның шығысы туралы көрсетілмеген. Бұл — біздің ойлап тапқан дүниеміз емес, жемқорлықпен күреске мүдделі барлық мемлекеттердің жүріп өткен жолы. Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев биылғы Жолдауында сыбайластықпен күрес барысында қолданылатын барлық әдіс-тәсілді зерттеп-зерделеуді тапсырды. Оның ішінде осы мемлекеттік қызметкерлердің

кірістерін ғана емес, шығыстарын да мағлұмдауға көшу қажет деп ерекше атап өтті. Осыған байланысты заң қабылдануы керектігін де айтқан болатын.

Демек, бұған аса жауапкершілікпен келгеніміз дұрыс. Бізде көптеген мемлекеттік қызметкерлер кірістерін көрсеткенімен, шығыстарын жария етпейді. Ал негізінде жемқорлықты әшкерелеу осы шығыстарын жария етуге байланысты деп ойлаймын. Себебі кіріс көзін ешкім жасырмайды. Яғни мемлекет қанша жалақы төлейтіні ешкімге де құпия емес. Қанша айлық алатынын сөз арасында да айттып жүре береді. Ал шығын туралы көп айтылмайды. Сонда қымбат көліктер мен пәтерлерді қалай иемденеді? Мемлекеттік қызметкерлердің жалақысы шетелдік көліктерді сатып алуға, шетелдің әдемі жерлерінде демалуға жете ме? Бұл сұраққа қарапайым азаматтардың өзі жауап бере алады. Демек, бұл жерде шикілік бар екені айдан анық. Егер мемлекеттік қызметкерлер жылдық шығындарын нақты көрсетіп, есеп беріп отырса, түсініксіз әрі күдікті сұрақтар да туындамас еді деп ойлаймын. Яғни бір жылдың ішінде шенеуніктер қаражатын қайда жұмсағаны салық органдарының, жалпы, халықтың көз алдында болады. Қымбат көліктер мен пәтерлер туралы түсінбеушіліктер де өздігінен шешілер еді. Бізде әрбір мемлекеттік қызметшінің жыл сайынғы кіріс жөніндегі декларация тапсыратыны қазіргі таңда қалыпты жүйеге айналды. Бірақ сол кіріс туралы мәліметтер тізбегін жариялағанда қандай да мүлікке тұрғын үй, жер, көлік т.б. кететін қаржылық шығынның көлемі көрсетілмейтіні рас. Егер мемлекеттік қызметшінің атындағы мүліктер тізбеленетін болса, оны пайдалануға кеткен шығынды да көрсету алынған мүліктің деңгейіне қарай рационалды болады деп есептер едім.

Мемлекеттің атқаратын жұмысы — халықпен сапалы жұмыс істеу

Сейдін Н.Б.

«*Zaman Қазақстан*»
02.02.2012, №5

- Елбасы өзінің Жолдауында еліміздің алдағы уақытта дамуына байланысты негізгі мақсаттарды белгілей отырып, атқарушы билік тарапына нақты тапсырмалар берген болатын. Жолдауда көрсетілген он бағыт бойынша, әлеуметтік-экономикалық дамуға ерекше көңіл бөлінді. Тиісінше, мемлекеттің атқаратын жұмысы халықпен сапалы жұмыс істеу болып табылады. Жалпы, Елбасының халыққа жолдаған Жолдауындағы әлеуметтік бағдарламаларды орындауға қаржылық ресурстарымыз толық мүмкіндік береді. 2011 жылғы экономиканың өсуі 7,5% құраса, ЖІӨ жан басына шаққанда 11 мың доллардан асты. Сондықтан экономиканың дамуының арқасында бізде әлеуметтік бағдарламалар көптеп халыққа жол тартып жатса, екінші жағынан, олардың сапалық көрсеткіші де өсуде. Президенттің 2015 жылға дейінгі экономиканы әртараптандырып дамыту бағдарламасында, ауылшаруашылық, аграрлық сектор, шикізат мәселесі тағы да басқа шешімін тауып келе жатқан әлеуметтік жобалар іске асып келеді. Тағы бір мәселе — жергілікті басқару мәселесін қолға аламыз деді. Өзін-өзі басқару жөнінде құжат қабылданды. Сол құжат бойынша, мәслихаттардың функциясы көтеріледі. Мысалы, олар өз күшімен шенеуніктерді қызметінен алып тастауға, кемшіліктерін батыл айтуға, дұрыс қадағалауға мүмкіндік алады.

Цели определены

Мустафин Р.Н.

«Известия Казахстан»
03.02.2012, №19

Послание Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстана обозначило ключевые направления развития страны на ближайший период, считает научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований политолог *Рустем МУСТАФИН*.

По его мнению, десять направлений, которые озвучил Глава государства в Послании, охватывают актуальные вопросы именно тех сфер общественной жизни страны, решение которых повлияет на состояние внутреннего и внешнего самочувствия Казахстана. При этом эксперт подчеркивает, что основной акцент в речи Президента был сделан на социально-экономическую модернизацию. Это, по мнению политолога, было обусловлено рядом факторов.

«Во-первых, — говорит он, — Казахстан готовится ко второй волне мирового экономического кризиса. Предыдущий этап показал, что страна может адекватно реагировать на потрясения в мировой экономике. Более того, это позволило создать необходимую правовую, финансовую базу для своевременного и оперативного ответа вызовам кризиса». Сегодня благодаря целенаправленной работе по минимизации воздействия вероятного мирового кризиса можно утверждать, что Казахстан готов к нему. Во-вторых, акцент на социально-экономическую модернизацию обусловлен и созданием мощного экономического потенциала в рамках евразийской интеграции. «Лидер нации подчеркнул главную приоритетность индустриально-инновационного развития в

направлениях деятельности государственного аппарата, — считает сотрудник КИСИ. — И это полностью соответствует выбранному Казахстаном курсу «сначала экономика, затем политика».

«В-третьих, Главой государства был дан ряд поручений правительству, а также акимам городов и регионов в сфере модернизации социальной жизни страны, — говорит эксперт. — Наиболее важным здесь является обеспечение жильем, поддержка села, развитие науки и образования, а также качественное здравоохранение. То, что данные сферы были затронуты отдельно, говорит о том, что в ближайший период работа государственного аппарата будет направлена именно на реализацию программ по обеспечению населения страны необходимыми социальными гарантиями». Он напомнил, что Казахстаном приняты и реализуются стратегически важные программы: Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития, «Дорожная карта бизнеса-2020» и многие другие. Их конечная цель — реализация новых идей и проектов, призванных обеспечить современное развитие государства. Как думает политолог, важным в ближайшем будущем будет надлежащее исполнение и контроль за реализацией данных программ.

Не вызывает сомнений у эксперта и актуальность вопроса занятости казахстанцев. «На сегодняшний день прослеживается целый ряд проблем, связанных с безработицей среди всех возрастных групп населения, — утверждает он. — Нерешенность данного вопроса может привести к социальной нестабильности. Однако принятие государственных программ, а также целенаправленная политика государства решит данные вопросы». Должное внимание в Послании было уделено и повышению благосостояния молодых семей. «Важным аспектом будет их обеспечение доступным

жилем, — подчеркивает Рустем Мустафин. — Это напрямую связано и с демографической проблемой страны». Большое влияние на развитие социально-экономической сферы жизнедеятельности государства оказывает и образование. «Это вопрос качественного роста человеческого капитала, — говорит сотрудник КИСИ. — Несомненно, подготовка квалифицированных кадров является залогом успеха развития всех сфер общественной жизни страны, особенно экономики».

Непосредственное отношение к сфере образования имеет и вопрос, который затронул в своем Послании Президент, касающийся необходимости подготовки управленческого кадрового состава, отвечающего вызовам современности. Отдельного внимания Главы государства заслужила и тема модернизации судебной системы. «Несомненно, судебная система сегодня в Казахстане нуждается в преобразовании, — соглашается политолог. — И особо важным в данном вопросе является исключение возможности постороннего влияния на принимаемые судьями решения, чтобы они были объективными и справедливыми». Основными являются и слова Президента о том, что залогом успешного развития страны является сохранение и поддержание межэтнической и межконфессиональной солидарности, а также дружеских и партнерских отношений с соседними государствами.

Эксперт уверен, что последовательность в реализации государственной политики не дает оснований сомневаться в том, что поставленные в Послании цели будут достигнуты. «В целом, исходя из Послания Президента, можно дать положительный прогноз развития страны на ближайшее время», — резюмирует Рустем Мустафин.

Новый вектор развития

Бухарбаев Б.С.

«Известия Казахстан»

08.02.2012, №22

Важной темой Послания Президента страны народу Казахстана научный сотрудник КИСИ политолог *Бахытжан БУХАРБАЕВ* считает поднятую Нурсултаном Назарбаевым проблему малых городов.

«В своем выступлении Глава государства отметил, что малые города наиболее подвержены социальным рискам, — говорит эксперт. — И на примере Жанаозена мы могли наблюдать, что нерешенность социальных проблем моногородов может расшатать стабильность в обществе». По мнению сотрудника КИСИ, вполне вероятно, что фактор Жанаозена повлиял на окончательную редакцию программного документа, озвученного Президентом страны.

Согласно казахстанским реалиям к малым принято относить города с численностью населения менее 50 тысяч человек. В структуре населенных пунктов республики малые города составляют самый большой удельный вес. Как правило, основная часть работоспособного населения таких городов трудится на одном или нескольких градообразующих предприятиях в большинстве случаев одного профиля. Президент обозначил конкретную задачу — «развивать местное самоуправление, расширять участие граждан в решении всех вопросов местного развития», поручив правительству разработать специальную социально-ориентированную программу по развитию моногородов.

«Отдельный вопрос — это развитие малых городов, которые, как правило, напрямую зависят от одного крупного

предприятия или одной отрасли. Поручаю правительству разработать целостную программу развития малых городов, и надо предусмотреть меры диверсификации каждой конкретной городской экономики, развития социальной сферы и также важно развивать поддержку местному МСБ», — подчеркнул Нурсултан Назарбаев в своем Послании «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана». Помимо этого он поручил правительству до 1 июля текущего года завершить работы по разработке концепции развития местного самоуправления.

Касаясь проблемы Жанаозена, Бахытжан Бухарбаев отмечает, что в конце прошлого года правительство приняло Комплексный план по развитию города до 2015 г., который предусматривает реализацию 26 инфраструктурных проектов, в том числе строительство школ, больниц и детских садов. «Эти меры призваны создать дополнительные 900 рабочих мест», — подчеркивает эксперт. Что касается программы местного самоуправления, которую предстоит разработать правительству, политолог уверен, что она будет включать в себя равноправное отношение к городам разной величины, поскольку развитие малых городов даст положительный эффект в том случае, если они будут рассматриваться в качестве полноправных субъектов экономики государства.

«Это очень правильный подход, поскольку остаточный принцип финансирования из бюджета может стать одной из основных причин депрессивного состояния большого числа малых городов», — заключает научный сотрудник КИСИ. Вместе с тем, возвращаясь к теме Послания, эксперт отмечает, что акцент в этом программном документе был сделан на социально-экономическую модернизацию государства. «Сегодня многие аналитики говорят о неизбежности второго витка мирового финансового кризиса, — подчеркивает Бахытжан Бухарбаев. — Но Президент в своем Послании дал

четко понять, что Казахстан в своем поступательном развитии не отступит от взятого курса. В своем выступлении он отметил, что перед страной стоят новые задачи, приоритетными из которых являются укрепление экономики и повышение благосостояния народа. Именно реализация этих задач станет главным вектором развития Казахстана в ближайшем десятилетии».

Одна из самых актуальных задач, стоящих на современном этапе перед Казахстаном, — это дальнейшая модернизация отечественной экономики. В своем Послании Глава государства объявил о старте ряда новых грандиозных проектов индустриализации и развития инфраструктуры. «Одну из ведущих ролей в достижении поставленных задач играет Программа форсированного индустриально-инновационного развития, целью которой является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики, — говорит эксперт, приводя в пример слова Нурсултана Назарбаева о том, что «социальная значимость проектов в рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития абсолютна».

Выступая на совместном заседании палат парламента, Глава государства сообщил, что в рамках этой программы в прошлом году было реализовано 288 проектов на общую сумму 970 млрд тенге и создано более 30 тысяч постоянных рабочих мест. Он также отметил, что темпы работы не должны снижаться. Главные показатели эффективности ПФИИР — рост производительности труда, повышение объема прямых инвестиций, увеличение несырьевого экспорта, количества новых высокопроизводительных рабочих мест. В рамках этой программы будут взяты на вооружение новые подходы: модернизация существующих и создание новых высокопроизводительных предприятий, селективная поддержка предприятий «экономики будущего».

«Очевидно, что осуществление этих задач не только повлияет на качественное улучшение экономики страны, но также имеет огромную социальную значимость, — считает Бахытжан Бухарбаев. — Это и положительное влияние на социальную атмосферу в обществе, и создание новых рабочих мест. В Послании «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» было сказано, что к 2020 г. рабочие места по программе обеспечения занятости получат 1,5 млн граждан страны. Можно не сомневаться, что будут выполнены и другие поставленные цели и задачи».

Эксперты высоко оценили Послание Президента народу Казахстана

*Музапарова Л.М.,
Мустафин Р.Н.,
Сейдин Н.Б.*

«Литер»
28.01.2012, №18

Вчера Глава государства Нурсултан Назарбаев выступил с очередным Посланием народу Казахстана, которое получило выразительное название — «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана».

Документ не только подвел предварительные итоги развитию страны, но и очертил цели на текущий год. Нет оснований сомневаться в том, что они будут достигнуты. Кроме того, исходя из духа Послания, можно дать положительный прогноз развитию страны на ближайшее время. С одной стороны, фундаментальных изменений не ожидается, более того, прослеживается последовательность в реа-

лизации политики государства. С другой — учитывая современные тенденции на мировой арене, будет сделан акцент на некоторые сферы развития страны. В первую очередь это социально-экономическая составляющая.

Мустафин Р.Н.:

- В Послании Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстана отражены те ключевые тенденции, в рамках которых будет развиваться страна в ближайшей перспективе. Главным вектором развития станет социально-экономическая модернизация. Несомненно, это обусловлено теми событиями, которые проходят как за пределами страны, так и внутри нее. Президент обозначил десять приоритетных направлений, в рамках которых будет реализовываться политика государства в социально-экономической сфере.

Важность обеспечения занятости народа Казахстана не вызывает сомнений. На сегодняшний день прослеживается целый ряд проблем, связанных с безработицей среди всех возрастных групп населения. Нерешенность данного вопроса может привести к социальной нестабильности. Однако принятие государственных программ, а также целенаправленная политика государства решит данные вопросы.

Важным аспектом решения жилищного вопроса является обеспечение молодых семей доступным жильем. Это напрямую связано с демографической проблемой страны.

Президент коснулся вопроса о необходимости подготовки управленческого кадрового состава, который будет отвечать вызовам современной реальности.

Отдельно была затронута тема модернизации судебной системы. Сегодня она нуждается в преобразовании. В данном вопросе важно исключить постороннее влияние на принимаемые судьями решения, чтобы они были объективными и справедливыми.

В процессе дальнейшего обеспечения качественного роста человеческого капитала ключевое место, несомненно, занимает сфера образования. Очевидно, что подготовка квалифицированных кадров является залогом успеха развития всех сфер общественной жизни страны, особенно экономики.

В своем Послании Президент еще раз подчеркнул тот факт, что модернизация производства является залогом успеха развития государства. На сегодняшний день государством приняты программы, призванные решить этот вопрос.

В целом можно говорить о том, что реализация поставленных задач будет проходить планомерно и поэтапно. Акцент, как сказано выше, будет сделан на социально-экономическом развитии страны, что обусловлено потребностями республики как во внутренней политике, так и во внешней.

Музапарова Л.М.:

- Особенностью Послания Президента народу Казахстана стала его четкая социальная направленность. Главным вектором развития Казахстана в ближайшее десятилетие Президент Нурсултан Назарбаев обозначил социально-экономическую модернизацию страны.

Красной нитью через все Послание прошла мысль о том, что Казахстану жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ. Это означает, что все те экономические успехи и достижения, которых добился Казахстан за годы своего независимого развития, должны стать основой для качественного роста уровня жизни и благосостояния казахстанцев.

Из десяти приоритетов, обозначенных Главой государства в Послании, шесть, названных первыми в этом ряду, имеют социальный акцент. Это — занятость казахстанцев, доступность жилья, региональное развитие, повышение качества государственных услуг населению, качественный

рост человеческого капитала, совершенствование пенсионной системы.

Четыре остальных приоритета (включая индустриально-инновационные проекты, развитие сельского хозяйства, улучшение кадрового потенциала и модернизацию судебной и правоохранительной систем) должны создать основу для социально-экономической модернизации страны, а значит, для повышения благосостояния и роста уровня жизни населения.

В Послании прозвучал целый ряд новых интересных идей и предложений.

В частности, Президент говорил о новой программе обеспечения занятости, которая должна в комплексе решить три важнейшие проблемы: 1) создание эффективной системы обучения и содействия в трудоустройстве; 2) содействие развитию предпринимательства на селе; 3) повышение мобильности трудовых ресурсов Казахстана. Предполагается в рамках этой программы к 2020 году обеспечить трудовыми местами 1,5 млн казахстанцев.

Интересным является предложение разработать целостную программу развития моногородов, в которой должны быть предусмотрены меры по диверсификации каждой конкретной городской экономики, а также развитию в ней социальной сферы. Учитывая, что в Казахстане имеется 26 таких моногородов с населением более полутора миллиона человек, данная программа может существенно снизить социальные риски, обусловленные проблемой малых городов.

В Послании также прозвучали новые идеи, связанные с повышением доступности жилья, развитием социально значимых государственных услуг, ростом человеческого капитала, включая модернизацию систем образования и здравоохранения. Президент говорил о новых индустриально-инновационных и аграрных проектах. Все эти идеи и предложения по мере их воплощения в жизнь, безусловно, поднимут эко-

номику страны, а значит, и уровень жизни и благосостояния казахстанцев на новую качественную ступень.

Сейдин Н.Б.:

- Методологически важно рассматривать положения Послания Президента в контексте глобальных событий, событий регионального значения и задач, стоящих перед страной, а также в русле логического продолжения политического курса Главы государства, изложенного в его предыдущих посланиях.

Глава Казахстана Нурсултан Назарбаев в нынешнем своем Послании сформулировал главную цель — социально-экономическую модернизацию страны. Послание Президента обозначило ключевые направления развития страны на ближайший период. Десять направлений, которые озвучил Глава государства, охватывают актуальные вопросы именно тех сфер общественной жизни страны, решение которых повлияет на состояние внутреннего и внешнего самочувствия Казахстана.

Во-первых, необходимо осуществить ускоренную экономическую модернизацию. Казахстан готовится ко второй волне мирового экономического кризиса. Предыдущий этап показал, что страна может адекватно реагировать на потрясения в мировой экономике. Более того, это позволило создать необходимую правовую, финансовую базу для своевременного и оперативного ответа вызовам кризиса. На данном этапе можно утверждать, что страна готова к преодолению кризиса, о чем свидетельствует целенаправленная работа по минимизации его воздействия на развитие Казахстана.

Во-вторых, на основе индустриализации и технологического развития экономики осуществить социальную модернизацию для улучшения качества жизни всех жителей страны. Глава государства уделяет пристальное внимание

вопросам охраны здоровья граждан, относя их в ранг государственных приоритетов. В каждом ежегодном Послании Президент ставит глобальные задачи перед отраслью. Здоровье населения — одно из ключевых показателей социально-экономического развития республики. Президентом был дан ряд поручений правительству, а также акимам городов и регионов в сфере модернизации социальной жизни страны. Наиболее важным здесь является обеспечение жильем, поддержка села, развитие науки и образования, а также качественное здравоохранение. То, что данные сферы были затронуты отдельно, говорит о том, что в ближайший период работа государственного аппарата будет направлена именно на реализацию программ по обеспечению населения необходимыми социальными гарантиями.

В-третьих, надо сохранить мир и согласие в нашем многоязычном и многоконфессиональном общем доме. В целом следует сказать о высоком патриотическом накале нового Послания Главы государства. В реальности Президент дает нам достаточно четкие сигналы о том, что нация должна мобилизоваться и развивать самое главное — свои внутренние механизмы самодостаточности, конкурентоспособности, свою национальную мощь.

И в этом плане в качестве ключевых инструментов нашей защиты перед встающими вызовами нового этапа мирового развития становятся наша гражданская активность, наше знание государственного, русского и английского языков, наш проактивный внешнеполитический курс, наша сильная экономика, в которой трудятся профессионалы, люди, заинтересованные в результатах своего труда, истинные патриоты своей страны.

Дария КУАНДЫКОВА, Андрей ВЕРМЕНИЧЕВ, Алматы

Сведения об авторах

Биекенова Н.Ж. — научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК, магистр социологии

Булуктаев Ю.О. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор политических наук

Бухарбаев Б.С. — научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, магистр политологии

Додонов В.Ю. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор экономических наук

Закиева Ж.К. — советник Представительства Министерства иностранных дел Республики Казахстан в г. Алматы, кандидат экономических наук

Исаев А.У. — доцент Института государственного и местного управления Академии Государственного управления при Президенте РК, кандидат политических наук

Кулмаханов А.К. — начальник Управления занятости и социальных программ акимата г. Алматы

Музапарова Л.М. — первый заместитель директора КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Мустафин Р.Н. — научный сотрудник КИСИ при Президенте РК

Сатершинов Б.М. — заведующий отделом религиоведения Института философии и политологии КН МОН РК, доктор философских наук, доцент

Сейдуманов С.Т. — заместитель акима г. Алматы, доктор социологических наук, профессор

Султанов Б.К. — директор КИСИ при Президенте РК, доктор исторических наук

Шакиров К.Н. — декан факультета международных отношений Казахского национального университета им. аль-Фараби, доктор юридических наук, профессор

Шаукенова З.К. — директор Института философии и политологии КН МОН РК, доктор социологических наук, профессор

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты — мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен камтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта тоғыз ғылым докторы он үш ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, социология салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 200-ден астам кітап басып шығарылған. Институт төрт мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы, «Analytic» ақпараттық-талдау журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің www.kisi.kz сайтында жариялайды. ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны — 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, Ресейдің, Қытайдың, Германияның, Францияның, АҚШ-тың, Үндістанның, Иранның, Түркияның, Пәкістанның, Жапонияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,
Достық даңғылы, 87^{«б»}
Тел.: +7 (727) 264-34-04
Факс: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

**Информация о Казахском институте
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан**

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают девять докторов наук, тринадцать кандидатов наук, специалистов в области политологии, истории, экономики, социологии.

За время существования КИСИ экспертами института издано более 200 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. Институтом издаются четыре журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр», «Analytic» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). КИСИ располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, круглых столов. Особый интерес у зарубежных экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только экс-

перты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые из России, Китая, Германии, Франции, США, Индии, Ирана, Турции, Пакистана, Японии и других стран.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,
пр. Достык, 87^{«б»}
Тел.: +7 (727) 264-34-04
Факс: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

**About the Kazakhstan Institute
for Strategic Studies under
the President of the Republic of Kazakhstan**

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since its foundation the mission of the KazISS as the national research institution is to provide analytical support to the President of the Republic of Kazakhstan

The KazISS enjoys a reputation of the leading think tank of Kazakhstan as it employs a highly professional pool of experts; at present it includes nine doctors and thirteen candidates of sciences, who specialize in political science, history, economics and sociology.

The KazISS have published more than 200 books on international relations, global and regional security, economics and politics. The Institute is publishing four journals: the *Kogam jane Dayir* in Kazakh, the *Kazakhstan-Spectrum*, and the *Analytic* in Russian, the *Central Asia's Affairs* in English. The KazISS has a trilingual website.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round tables, including the Annual Conferences (regularly held since 2003) on the issues of security and cooperation in Central Asia participated by the experts from Kazakhstan, Central Asia as well as Russia, China, Germany, France, India, Iran, Turkey, Japan and USA and other countries.

The KazISS is the basis for both professional practice work of students from the leading Kazakhstan universities and fellowship of the experts representing foreign research institutions.

Contact us for any further information:

The Dostyk Avenue, 87 'b'

050010, Almaty

Republic of Kazakhstan

Tel: +7 (727) 264-34-04

Fax.: +7 (727) 264-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

Для заметок

Для заметок

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РК Н.А. НАЗАРБАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР
РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»**

Редактор-корректор **Г.А. Цай**
Дизайн обложки **Е.В. Игнатенко**
Верстка **А.А. Жумагалиева**

Подписано в печать 26.03.2012. Формат 60x90 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 10,5.
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
050010, г. Алматы, пр. Достык, 87^{«б»}.

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»
г. Алматы