

Казахстанский институт
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПРЕЗИДЕНТІ
— ЕЛБАСЫ Н.Ә. НАЗАРБАЕВТЫҢ
ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫНА**

ЖОЛДАУЫ

**«ҚАЗАҚСТАН-2050» СТРАТЕГИЯСЫ:
ҚАЛЫПТАСҚАН МЕМЛЕКЕТТІҢ ЖАҢА СЯСИ
БАҒЫТЫ**

**Елбасы Жолдауын талқылауға арналған
шаралардың материалдары**

ПОСЛАНИЕ

**ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
— ЛИДЕРА НАЦИИ Н.А. НАЗАРБАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА**

**«СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”:
НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС
СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»**

**Материалы мероприятий, посвященных
обсуждению Послания Главы государства**

Алматы, 2013

УДК 323/324 (574)
ББК 66.3 (5 Каз)
П 62

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

Редакционная коллегия:

Б.К. Султанов (ответственный редактор),
Л.М. Музапарова, З.К. Шаукенова,
К.Д. Исаев (составитель), А.А. Морозов (ответственный за выпуск)

П 62 Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 г.): Материалы мероприятий, посвященных обсуждению Послания Главы государства / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2013. — 228 с.

ISBN 978-601-7242-71-8

В настоящее издание включены: текст Послания Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 г.); материалы круглого стола, посвященного обсуждению основных положений и приоритетов нового политического курса страны, озвученных в программном документе Президентом РК (Алматы, КИСИ при Президенте РК совместно с ИФПиР КН МОН РК, 26 декабря 2012 г.); доклады депутатов Мажилиса Парламента РК на встрече, посвященной обсуждению перспектив и механизмов реализации Послания Главы государства народу Казахстана (Алматы, КИСИ при Президенте РК, 11 января 2013 г.), а также комментарии и интервью экспертов КИСИ, опубликованные в казахстанских СМИ.

Сборник предназначен для государственных служащих, научных сотрудников, преподавателей, студентов высших учебных заведений и широкого круга читателей, интересующихся вопросами экономического, социального и политического развития Казахстана.

ISBN 978-601-7242-71-8

УДК 323/324 (574)
ББК 66.3 (5 Каз)

© КИСИ при Президенте РК, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ЛИДЕРА НАЦИИ Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (АСТАНА, 14 ДЕКАБРЯ 2012 Г.).....	5
МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА, ПОСВЯЩЕННОГО ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ЛИДЕРА НАЦИИ Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”: НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА» (АЛМАТЫ, КИСИ, 26 ДЕКАБРЯ 2012 Г.).....	97
Султанов Б.К. Глобальные вызовы XXI в. и актуальность модернизации внешней политики Республики Казахстан	98
Шаукенова З.К. Колоссальный проект будущего	109
Бұхарбаев Б.С. Жаңа қазақстандық патриотизмді қалыптастырудың негізгі жолдары	118
Косиченко А.Г. Этноконфессиональное согласие в контексте устойчивого развития Казахстана	124
Чеботарев А.Е. Совершенствование системы государственного управления в Казахстане: риски и возможности	133
Арупов А.А. Экономическая политика нового курса — всеобъемлющий экономический прагматизм.....	141
Сырлыбаева Б.Р. Зеленая экономика как ответ на глобальные вызовы XXI в.	154

Материалы встречи с депутатами Мажилиса Парламента Республики Казахстан Ашимбаевым М.С. и Султановым К.С., посвященной обсуждению Послания Главы государства народу Казахстана (Алматы, КИСИ, 11 января 2013 г.).....	175
Ашимбаев М.С. Внешнеполитические задачи в контексте «Стратегии “Казахстан-2050”» (стенограмма выступления)	176
Султанов К.С. Арман мен сенім (Жолдау жолдарынан туындайтын ой).....	184
КОММЕНТАРИИ И ИНТЕРВЬЮ СОТРУДНИКОВ КИСИ, ПОСВЯЩЕННЫЕ ПОСЛАНИЮ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ В КАЗАХСТАНСКИХ СМИ	195
Султанов Б.К. «Стратегия “Казахстан-2050”» — наш компас в беспокойном мире, четкий ориентир для экономической и социальной модернизации, требующей напряженного всеобщего труда (информационное агентство «Казинформ», 20 декабря 2012 г.)	196
Музапарова Л.М. Домашнее задание на послезавтра. Еще раз о Послании «Стратегия “Казахстан-2050”» («АиФ-Казахстан», 6—12 февраля 2013 г.)	205
Черных И.А. При реализации любой программы возникают вопросы и проблемы, но начинать этот процесс все равно необходимо («Алау Казахстан», 10 февраля 2013 г.)	215
Сведения об авторах	219
ҚСЗИ туралы ақпарат	221
Информация о КИСИ.....	223
Information about the KazISS.....	225

**ПОСЛАНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
— ЛИДЕРА НАЦИИ Н.А. НАЗАРБАЕВА
НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”:
НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС
СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»**

(Астана, 14 декабря 2012 г.)

СОДЕРЖАНИЕ

I. Состоявшийся Казахстан — испытание кризисом нашей государственности, национальной экономики, гражданского общества, общественного согласия, регионального лидерства и международного авторитета

1. *Сильное и успешное государство*
2. *Устойчивый процесс демократизации и либерализации*
3. *Согласие и мир различных социальных, этнических и религиозных групп*
4. *Национальная экономика. Наша роль в международном разделении труда*
5. *Сильная социальная политика, которая обеспечила общественную стабильность и согласие*
6. *Страна, признанная мировым сообществом*
7. *Наша активная роль в продвижении режима ядерного нераспространения*
8. *Стратегия «Казахстан-2030». Основные итоги*

II. Десять глобальных вызовов XXI века

1. *Первый вызов — ускорение исторического времени*
2. *Второй вызов — глобальный демографический дисбаланс*
3. *Третий вызов — угроза глобальной продовольственной безопасности*
4. *Четвертый вызов — острый дефицит воды*
5. *Пятый вызов — глобальная энергетическая безопасность*
6. *Шестой вызов — исчерпаемость природных ресурсов*

7. *Седьмой вызов — Третья индустриальная революция*
8. *Восьмой вызов — нарастающая социальная нестабильность*
9. *Девятый вызов — кризис ценностей нашей цивилизации*
10. *Десятый вызов — угроза новой мировой дестабилизации*

III. Стратегия «Казахстан-2050» — новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях

1. *Новая парадигма задач*
2. *Куда мы идем? Цели нового политического курса*

1. Экономическая политика нового курса — всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности

1. *Всеобъемлющий экономический прагматизм*
2. *Новая кадровая политика*
3. *Модернизация макроэкономической политики*
 - 3.1. *Бюджетная политика*
 - 3.2. *Налоговая политика*
 - 3.3. *Денежно-кредитная политика*
 - 3.4. *Политика управления государственным и внешним долгом*
4. *Развитие инфраструктуры*
5. *Модернизация системы управления государственными активами*

6. *Новая система управления природными ресурсами*
7. *План следующей фазы индустриализации*
8. *Модернизация сельского хозяйства*
 - 8.1. *Развитие фермерства и МСБ в сельхозпереработке и торговле*
9. *Политика в отношении водных ресурсов*

2. Всесторонняя поддержка предпринимательства — ведущей силы национальной экономики

1. *Развитие малого и среднего бизнеса*
2. *Новая модель государственно-частного партнерства — «Сильный бизнес — сильное государство»*
3. *Новый этап приватизации — изменение роли государства*

3. Новые принципы социальной политики — социальные гарантии и личная ответственность

1. *Новые принципы социальной политики*
 - 1.1. *Минимальный социальный стандарт*
 - 1.2. *Адресная социальная поддержка*
 - 1.3. *Решение проблем социальных дисбалансов в регионах*
 - 1.4. *Модернизация политики занятости и труда*
2. *Защита материнства. Обращение к женщинам*
3. *Защита детства*
4. *Здоровье нации — основа нашего успешного будущего*
 - 4.1. *Ключевые приоритеты в области здравоохранения*
 - 4.2. *Новые подходы к обеспечению здоровья детей*

- 4.3. *Улучшение системы медицинского образования*
- 4.4. *Качество медицинского обслуживания на селе*
- 4.5. *Развитие физкультуры и спорта*

4. Знания и профессиональные навыки — ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров

1. *Приоритеты работы в сфере образования*
 - 1.1. *Продление программы «Балапан» до 2020 года*
 - 1.2. *Развитие системы инженерного образования*
 - 1.3. *Развитие системы социальной ответственности в сфере образования*
 - 1.4. *Модернизация методик образования*
2. *Новая политика развития инновационных исследований*
 - 2.1. *Трансферт технологий*
 - 2.2. *Кооперация науки и бизнеса*
 - 2.3. *«Дорожная карта» по формированию перспективных национальных кластеров*
3. *Обращение к молодежи*

5. Дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии

1. *Новый тип государственного управления*
 - 1.1. *Совершенствование системы госпланирования и прогнозирования*
2. *Децентрализация управления*
 - 2.1. *Разграничение ответственности и полномочий между центром и регионами*
 - 2.2. *Концепция развития местного самоуправления*

2.3. *Выборность аульных акимов*

3. *Формирование профессионального госаппарата*

3.1. *Второй этап административной реформы*

4. *Новая система взаимодействия госаппарата с бизнес-сообществом*

5. *Внедрение принципа «нулевой терпимости» к беспорядку*

6. *Борьба с коррупцией*

7. *Реформа правоохранительных органов и спецслужб*

6. Последовательная и предсказуемая внешняя политика — продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности

1. *Приоритеты модернизации внешней политики*

2. *Развитие экономической и торговой дипломатии*

3. *Укрепление региональной безопасности*

4. *Вклад в укрепление глобальной безопасности*

5. *Укрепление национальной обороноспособности и военной доктрины*

7. Новый казахстанский патриотизм — основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества

1. *Новый казахстанский патриотизм*

2. *Равенство прав граждан всех этносов*

3. *Казахский язык и триединство языков*

4. *Культура, традиции и самобытность*

5. *Роль национальной интеллигенции*

6. *Религия в Казахстане XXI века*

7. *Каким я вижу Казахстан будущего?*

8. *Обращение к нации*

**Уважаемые казахстанцы!
Дорогие соотечественники!**

Сегодня мы собрались накануне Дня независимости.

Вот уже **более 20 лет** все мы с гордостью отмечаем этот великий праздник.

16 декабря 1991 года мы, народ Казахстана, выбрали **суверенитет, свободу, открытость миру**. Сегодня эти ценности стали частью нашей повседневной жизни.

Тогда, в начале пути, все было совсем другим. Теперь же, благодаря нашим **общим** усилиям, **страна преобразилась, ее не узнать**.

Сегодня мы — **успешное государство**, имеющее свое лицо, свои особенности и свою позицию.

Взятие первого рубежа досталось нам дорогой ценой.

Страна более 20 лет работала на укрепление суверенитета и политического веса. 20 лет спустя эта цель достигнута. Период становления успешно завершен.

Казахстан начала XXI века независим и уверен в себе.

Изменения, происходящие в мире под влиянием затянувшегося глобального кризиса, нас не пугают. Мы к ним готовы. Теперь **наша задача** — сохраняя все, чего мы достигли за годы суверенитета, **продолжить устойчивое развитие в XXI веке**.

Наша главная цель — к 2050 году создать **общество благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда**.

Сильное государство особенно важно для обеспечения условий ускоренного экономического роста.

Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста.

Поэтому именно сегодня, в канун празднования Дня независимости, я обращаюсь к вам, мои дорогие сограждане, с **новым Посланием**.

Это **мое видение перспектив** развития нашей страны.

Это — **новый политический курс**.

I. Состоявшийся Казахстан — испытание кризисом нашей государственности, национальной экономики, гражданского общества, общественного согласия, регионального лидерства и международного авторитета

Ровно 15 лет назад мы приняли **Стратегию развития Казахстана до 2030 года**.

Это был **1997 год** — еще не был окончательно преодолен постсоветский хаос, кризис лихорадил Юго-Восточную Азию и некоторые другие рынки. Очень сложно было и нам.

Все эти годы наша стратегия **как маяк освещала нам путь**, позволяя идти вперед, не сбиваясь с главной цели.

Помните 1997 год?

После моего выступления в Парламенте были смятение и растерянность.

Многие задавались вопросами: **«Что это — пропаганда? Обещание манны небесной?»**

Настолько амбициозными казались поставленные тогда задачи.

Но, как говорится, глаза боятся, а руки делают.

Перед нами стояла гигантская задача — **переломить** ход событий. Построить новую страну.

Чтобы ее решить, мы должны были провести **тройную модернизацию**: построить государство и совершить **прорыв** в рыночную экономику, заложить основы социального государства, перестроить общественное сознание. Мы должны были определить наш **собственный путь**. И этот путь

был очерчен в Стратегии «**Казахстан-2030**». Этот документ дал нам видение стратегических целей и задач, стал **важнейшим мировоззренческим прорывом**.

Народная мудрость гласит: **«Мақсат — жетістіктің желкені»**. Только правильно поставленные цели приводят к успеху.

Сегодня для меня **большая честь** заявить о том, что **мы** сделали **правильный выбор**. И глобальный кризис 2008—2009 годов подтвердил это.

Казахстан устоял. Кризис не разрушил наши достижения и сделал нас сильнее.

Выбранная нами **политическая, социально-экономическая и внешнеполитическая модель** развития страны доказала свою **эффективность**.

1. Сильное и успешное государство

Наше главное достижение — **мы создали независимый Казахстан**.

Мы юридически оформили наши границы. Сформировали интегрированное экономическое пространство страны. Заново наладили и укрепили в стране производственные связи. Сегодня все регионы работают в неразрывной связке друг с другом.

Провели исторически важные конституционные и политические реформы, которые создали современную систему государственного управления, основанную на **разделении ветвей власти**.

Построили **новую столицу** страны — Астану. Это современный город, который стал нашим **символом и гордостью**. Мы смогли использовать потенциал столицы для того, чтобы показать миру возможности нашей страны. Именно поэтому международное сообщество выбрало Казахстан местом

проведения Всемирной выставки «**EXPO-2017**». **Этого бы не было, если бы не было Астаны**. Такой чести удостоиваются далеко не все. Достаточно сказать, что наша страна стала первой на всем постсоветском пространстве, кто председательствовал в ОБСЕ, провел саммит этой организации и проведет у себя EXPO-2017 — мероприятие планетарного масштаба.

2. Устойчивый процесс демократизации и либерализации

Мы движемся по ясной **формуле: «Сначала — экономика, потом — политика»**. Каждый этап политических реформ увязывается с уровнем развития экономики. Поэтому мы последовательно идем по пути **политической либерализации**. Только так можно модернизировать страну и сделать ее конкурентоспособной.

Шаг за шагом наше общество приближается к самым высоким стандартам в области демократизации и прав человека.

Мы закрепили фундаментальные права и свободы в Конституции страны. Сегодня все граждане Казахстана имеют равные права и возможности.

3. Согласие и мир различных социальных, этнических и религиозных групп

Мы **восстановили историческую справедливость** по отношению к казахскому народу, нашей культуре и языку.

Несмотря на этническое, культурное и религиозное многообразие, мы сохранили в стране мир и политическую стабильность.

Казахстан стал **родным домом** для представителей **140 этносов и 17 конфессий**.

Гражданский мир и межнациональное согласие — наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий в **нашей** многонациональной стране справедливо признаны **мировым эталоном.**

Ассамблея народа Казахстана стала уникальной евразийской моделью **диалога культур.**

Казахстан превратился в центр глобального **межконфессионального диалога.**

4. Национальная экономика. Наша роль в международном разделении труда

Мы первыми в Содружестве Независимых Государств сформировали современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости. Наша модель основывается на активной роли государства в привлечении иностранных инвестиций.

Мы привлекли в страну более 160 миллиардов долларов иностранных инвестиций.

Сформированы базовые условия для **предпринимательской деятельности** и современная **налоговая** система.

Мы планомерно диверсифицируем национальную экономику. В программе форсированной индустриализации я поставил задачу: за две пятилетки изменить лицо нашей экономики, сделать ее независимой от колебаний мировых цен на сырье.

За 15 лет, минувших с момента принятия Стратегии-2030, наше государство вошло в **пятерку** самых **динамично развивающихся стран мира.**

В результате по итогам 2012 года мы войдем **в число 50-ти крупнейших экономик планеты** по объему ВВП.

Есть **признанные рейтинги**, по которым все страны мира сверяют свое развитие. Шесть лет назад я поставил **общенациональную** задачу — войти в число **50-ти наиболее конкурентоспособных** стран мира. В рейтинге Всемирного экономического форума Казахстан уже занимает **51 место.** Сегодня мы в шаге от нашей цели.

5. Сильная социальная политика, которая обеспечила общественную стабильность и согласие

Главным критерием для меня всегда был и будет уровень жизни народа.

За 15 лет доходы казахстанцев выросли **в 16 раз.**

Число граждан с доходом ниже прожиточного минимума **уменьшилось в 7 раз**, число безработных **сократилось вдвое.**

Мы заложили основы социальноориентированного общества.

Нам удалось добиться заметного прогресса в деле улучшения **здоровья нации.**

Для повышения эффективности сферы здравоохранения реформирована ее система организации, управления и финансирования.

За последние пять лет материнская смертность снизилась почти **в 3 раза, в 1,5 раза возросла рождаемость.**

Создаются равные возможности для получения образования.

За последние 15 лет расходы на образование выросли в 9,5 раза. Реализуется Государственная программа развития образования, нацеленная на кардинальную модернизацию всех уровней образования — от дошкольного до высшего.

Благодаря нашей политике долгосрочных вложений в развитие человеческого потенциала, мы сформировали нынешнее талантливое поколение молодежи.

6. Страна, признанная мировым сообществом

В мировой политике наша страна — **ответственный и надежный партнер**, пользующийся бесспорным международным авторитетом.

Мы играем важную роль в деле укрепления **глобальной безопасности**, поддерживаем мировое сообщество в борьбе с **международным терроризмом, экстремизмом** и незаконным оборотом наркотиков.

Мы инициировали созыв **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии** — важной для нашей **безопасности** международной диалоговой площадки. Сегодня СВМДА объединяет 24 страны с населением более 3 миллиардов человек.

Последние два-три года Республика Казахстан **председательствовала** в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, **Организации исламского сотрудничества** и Организации Договора о коллективной безопасности.

На астанинском Экономическом форуме мы предложили **новый формат диалога — G-global**. Суть этой инициативы — **объединить** усилия **всех** в деле создания справедливого и безопасного миропорядка.

Мы вносим достойный вклад в обеспечение **глобальной энергетической и продовольственной безопасности**.

7. Наша активная роль в продвижении режима ядерного нераспространения

Наши инициативы по укреплению режима нераспространения ядерного оружия — это безусловный **вклад в мировую стабильность, порядок и безопасность**.

Первыми в мире **закрыв** Семипалатинский **ядерный полигон** и отказавшись от **атомного оружия**, мы получили прочные международные **гарантии нашей безопасности** от ведущих ядерных держав — США, России, Великобритании, Франции и КНР.

Мы сыграли ключевую роль в создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии и активно поддерживаем создание аналогичных зон в других регионах планеты, прежде всего на Ближнем Востоке.

Мы поддерживаем усилия мирового сообщества по противодействию угрозе **ядерного терроризма**.

Сейчас мы твердо говорим о необходимости принятия дальнейших решительных мер по устранению ядерной угрозы. Считаем, что Договор о нераспространении ядерного оружия был и остается краеугольным камнем режима нераспространения.

Важным катализатором укрепления режима нераспространения должно стать скорейшее вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Три года назад Генеральная Ассамблея ООН поддержала мое предложение об объявлении **29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний**.

Все это — признание нашей роли в глобальной политике.

Благодаря такой ответственной политике Казахстан по праву признан лидером режима нераспространения, моделью для других государств.

8. Стратегия «Казахстан-2030». Основные итоги

В Стратегии «Казахстан-2030» мы запланировали **успех нашей страны**.

Мы последовательно и упорно продвигались к поставленным целям. Даже в пик глобального кризиса 2008—2009 годов национальная экономика продолжала расти.

И сегодня для меня большая честь подвести итоги реализации Стратегии-2030, которую по целому ряду параметров нам удалось выполнить досрочно.

(1) НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. Перед нами стояла задача развивать Казахстан при сохранении территориальной целостности. **Нам удалось сделать больше, чем планировалось.**

Впервые в истории наше государство обрело четкие, **международно признанные границы.** Делимитирована государственная граница — а это **14 тысяч** километров.

Казахстан надежно контролирует ситуацию в своей акватории Каспийского моря.

Отныне снята угроза возникновения **любых территориальных споров** в будущем. Мы не оставили для потомков спорных территорий с соседями.

Мы создали **сильную, современную, обороноспособную армию, эффективную правоохранительную систему, которые** обеспечивают безопасность личности, общества и государства.

(2) Мы сохранили и укрепили ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЕДИНСТВО в стране, где проживают представители 140 этносов и 17 конфессий. **Наша политика была успешной.**

Мы последовательно формируем институты гражданского общества на основе демократической модели развития. Учрежден институт **омбудсмена** по правам человека.

Если раньше у нас никогда не было многопартийности, то сейчас в стране действуют **партии**, представляющие весь политический спектр. У нас **многопартийный** Парламент, Правительство **парламентского** большинства.

Развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ. Работает свыше **18 тысяч НПО** самой различной направленности. Выходит около **2,5 тысячи СМИ**, около 90% из них — частные.

Казахстан сегодня является важным международным центром межкультурного и межконфессионального диалога.

Именно на нашей земле состоялись **первые четыре съезда лидеров мировых и традиционных религий.**

В XXI веке Казахстан должен стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада.

(3) ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ. Мы ставили задачу достичь реальных, устойчивых и возрастающих темпов развития. **Нам удалось решить эту задачу в кратчайшие по историческим меркам сроки.**

Именно в Стратегии «Казахстан-2030» акцент был перенесен на экономический рост.

В результате за **15 лет** объем национальной экономики вырос с **1,7 триллиона** тенге в 1997 году до **28 триллионов** тенге в 2011 году.

ВВП страны возрос более чем **в 16 раз.** С 1999 года ежегодный прирост ВВП Казахстана составил **7,6%** и обогнал передовые развивающиеся страны.

ВВП на душу населения вырос более чем в 7 раз — с **1 500** долларов США в 1998 году до **12 тысяч** долларов США в 2012 году.

Казахстан с самого начала стал лидером в СНГ по **объему привлеченных прямых иностранных инвестиций на душу населения**. Сегодня это уже **9 200** долларов США.

Мы добились роста внешней торговли в **12 раз**, а объемов производства промышленной продукции — в **20 раз**.

За эти годы добыча **нефти** увеличилась в **3 раза**, природного газа — в **5 раз**. Доходы от сырьевых ресурсов мы направили в **Национальный фонд**.

Это — наш **надежный щит** от возможных экономических и финансовых потрясений. Это — **гарантия безопасности** для нынешних и будущих поколений.

В рамках программы **форсированной индустриализации** с 2010 года реализовано **397 инвестиционных проектов** общей стоимостью **1 797 миллиардов** тенге и создано более **44 тысяч** рабочих мест.

За два года реализации программы «Дорожная карта бизнеса — 2020» одобрено **225 проектов** общим объемом кредитов на сумму **101,2 миллиардов** тенге.

Сегодня мы — динамичная страна со средним уровнем дохода населения и динамично растущей экономикой.

(4) ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА. Жизненно важно было кардинально изменить положение людей, улучшить условия жизни. **Результаты проделанной работы налицо.**

Среднемесячная заработная плата возросла в **9,3** раза. Средний размер пенсионных выплат увеличился в **10** раз.

В **16** раз возросли номинальные денежные доходы населения.

Ежегодно увеличивается объем финансирования здравоохранения. Если в 1999 году финансирование составляло 46 миллиардов тенге, то в 2011 году — 631 миллиард тенге.

Создан **медицинский кластер**, в который входят пять инновационных объектов здравоохранения: детский реабилитационный центр, центры материнства и детства, нейрохирургии, неотложной медицинской помощи и центр кардиологии.

Во всех регионах страны создаются необходимые условия для получения качественных медицинских услуг.

Ускоренными темпами развивается транспортная медицина, обеспечивающая медицинскими услугами самые отдаленные районы нашей страны.

Национальная скрининговая система позволяет выявлять и предотвращать заболевания на ранних стадиях.

Введено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение.

За последние 15 лет численность населения увеличилась с 14 почти до **17 миллионов** человек.

Продолжительность жизни выросла до **70** лет.

Мы последовательно проводим курс на **развитие доступного и качественного образования**.

Реализация программы «Балапан» позволила нам увеличить охват детей дошкольным образованием до **65,4%**.

Введена обязательная предшкольная подготовка, сегодня ею охвачено **94,7%** дошкольников.

С 1997 года по всей республике построено **942 школы**, а также **758** больниц и других объектов здравоохранения.

Мы развиваем сеть **интеллектуальных школ и профессионально-технических колледжей** мирового уровня.

За последние 12 лет увеличилось на **182%** количество грантов для получения высшего образования.

В 1993 году мы приняли уникальную программу «Болашак», благодаря которой **8 тысяч** талантливых молодых людей получили блестящее образование в лучших университетах мира.

В Астане создан современный научно-исследовательский **университет**, работающий по международным стандартам.

(5) ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ. Нефтегазовый комплекс Казахстана является локомотивом для всей экономики и способствует развитию других отраслей.

Мы должны были создать современную, эффективную нефтегазовую и горнодобывающую отрасли экономики. **Мы справились с этой задачей.** Сегодня мы используем доходы сырьевого сектора для построения новой экономики будущего.

Наблюдается устойчивая динамика роста доли нефтегазовой отрасли в ВВП страны, которая выросла с **3,7%** в 1997 году до **14,7%** в 2006 году и **25,8%** в 2011 году.

Мы диверсифицировали рынки сбыта и прочно закрепили свои позиции, тем самым снизив зависимость от одного направления реализации нашей продукции.

(6) ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ. Мы ставили задачу **развивать инфраструктуру.** И это оказалось нам по силам. За прошедшие годы было введено в строй множество крупных стратегических объектов промышленной, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жизнедеятельности. Это — автомобильные и железнодорожные магистрали, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты и так далее.

Все это дало работу многим казахстанцам, встретило нас в систему региональных и глобальных хозяйственных связей.

С каждым годом растет число потребителей телекоммуникационной отрасли. Это касается и стационарных телефонов, и мобильной связи, и Интернета.

«Электронное правительство» заметно облегчило взаимодействие граждан с государством.

За последние 11 лет на развитие автодорожной отрасли выделено **1 263,1 миллиардов тенге.** За эти годы построено и реконструировано более **48** тысяч километров дорог общего пользования, а также 1 100 километров железных дорог.

В настоящее время мы возрождаем Новый Шелковый путь, создавая магистральный транспортный коридор Западная Европа — Западный Китай.

Мы открыли доступ к странам Персидского залива и Большого Востока, построив железнодорожную линию Узень — граница Туркменистана. Построив дорогу Коргас — Жетыген, мы распахнули восточные ворота, проложив путь на рынки Китая и всего Азиатского субконтинента. Мы начали строительство железной дороги Жезказган — Бейнеу.

(7) ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО. Мы должны были окончательно избавиться от управленческих традиций административно-командной системы и создать современный и эффективный корпус управленцев. Созданная нами система отбора и продвижения кадров, в которой все граждане обладают равными правами и шансами, обеспечила достаточно высокий уровень профессионализма и прозрачность деятельности государственного аппарата.

Нам удалось совершить своего рода **революцию в управлении** и переориентировать ее на повышение качества оказания госуслуг населению.

Таким образом, основные задачи, поставленные Стратегией-2030, выполнены, другие — в процессе выполнения.

* * *

Сегодня каждый из нас может сказать: **«Стратегия-2030 сработала, современный Казахстан состоялся.** Это результат нашего единения, упорного, кропотливого труда, живое воплощение наших устремлений и надежд».

Мы все испытываем **гордость за свои достижения.**

Мировой кризис подтвердил, что мы состоялись как государство и общество. Наши границы, политическая система, экономическая модель больше не являются предметом серьезных разногласий и дискуссий ни внутри страны, ни за ее пределами.

Теперь перед нами стоит **новая задача.** Мы должны усилить **вектор дальнейшего развития** нашего государства на **долгосрочный** период.

II. Десять глобальных вызовов XXI века

В настоящее время человечество сталкивается с **новыми глобальными вызовами.**

Для нашей страны и региона я выделяю **десять** основных вызовов. Мы обязаны учитывать каждый из них, если планируем и дальше добиваться новых успехов в своем развитии.

Первый вызов — ускорение исторического времени

Историческое время **стремительно ускорилось.** Мир интенсивно трансформируется, и скорость происходящих изменений поражает.

За последние 60 лет **численность населения Земли утроилась** и к 2050 году достигнет 9 миллиардов человек. За тот же период **мировой ВВП** вырос в **11 раз.**

Ускорение всемирно исторического процесса всегда открывает перед государствами новые безграничные возможности, и я горд тем, что мы воспользовались ими сполна.

За 20 с небольшим лет мы провели модернизацию всех сфер жизни общества в **очень высоком темпе.** И сделали то, на что многим другим странам потребовалось 100, а то и 150 лет.

Однако у нас до сих пор есть социальные группы, которые не интегрировались в общий модернизационный процесс. Этому есть объективные причины. В обществе все еще имеет место некоторый дисбаланс, влияющий на моральное состояние и общественные ожидания людей.

Мы должны устранить этот дисбаланс и предоставить всем слоям общества возможность интегрироваться в модернизационный процесс, найти свое достойное место в обществе, сполна воспользоваться возможностями, предоставляемыми новым политическим курсом.

Второй вызов — глобальный демографический дисбаланс

С каждым днем обостряется глобальный **демографический дисбаланс.** Общемировой тренд — старение человечества. Через 40 лет число людей в возрасте старше шестидесяти будет превышать число тех, кому меньше 15. Низкая рождаемость и старение человечества во многих странах неизбежно провоцируют проблемы на рынке труда, в частности нехватку трудовых ресурсов.

Нарастающий демографический дисбаланс формирует новые миграционные волны и усиливает социальную напряженность по всему миру.

Мы, в Казахстане, сталкиваемся с миграционным давлением в отдельных регионах страны, где незаконные трудовые мигранты дестабилизируют местные рынки труда.

Мы также должны понимать, что, вполне вероятно, в обозримом будущем можем столкнуться и с обратным процессом — трудовой иммиграцией за пределы нашей страны.

Мы — молодая нация. Средний возраст в нашей стране составляет 35 лет. Это дает нам огромную возможность сохранить наш человеческий потенциал и правильно позиционировать себя в мире. И сегодня у нас есть хорошая база для движения вперед.

У нас в стране есть работа, и каждый желающий может ее найти. Более того, у нас каждый имеет возможность сам создать себе работу, позаботиться о себе. Это наше большое достижение.

Я веду вас к Обществу Всеобщего Труда, где безработные не будут просто получателями пособий, а будут осваивать новые профессии, где люди с ограниченными возможностями смогут активно заниматься созидательной деятельностью, а корпорации и компании — создавать им достойные условия для труда.

Наша молодежь должна учиться, овладевать новыми знаниями, обретать новейшие навыки, умело, и эффективно использовать знания и технологии **в повседневной жизни**. Мы должны для этого создать все возможности, обеспечить самые благоприятные условия.

Третий вызов — угроза глобальной продовольственной безопасности

Высокие темпы роста мирового народонаселения резко обостряют **продовольственную** проблему.

Уже сегодня в мире десятки **миллионов** людей голодают, около миллиарда человек на постоянной основе испытывают нехватку в пище. Без революционных изменений в производстве продуктов питания эти страшные цифры будут только расти.

Для нас в этом вызове кроются огромные возможности.

Мы уже **входим в число крупнейших экспортеров** зерновых культур. Мы обладаем огромными экологически чистыми территориями и можем производить экологически чистые продукты питания.

Нам вполне по силам совершить качественный рывок в сельскохозяйственном производстве. Для этого нам потребуется государственное мышление нового типа.

Четвертый вызов — острый дефицит воды

Мировые водные ресурсы также находятся под большим давлением.

За последние 60 лет на планете потребление питьевой воды возросло в 8 раз. К середине столетия многие страны будут вынуждены импортировать воду.

Вода — крайне ограниченный ресурс и борьба за обладание источниками уже становится важнейшим фактором геополитики, являясь одной из причин напряженности и конфликтов на планете.

Проблема водообеспечения остро стоит и в нашей стране. Нам не хватает качественной питьевой воды. Целый ряд регионов испытывает в ней острую потребность.

Есть и геополитический аспект этой проблемы. Уже в настоящее время мы столкнулись с серьезным вопросом использования водных ресурсов трансграничных рек. При всей сложности данного вопроса мы не должны допускать его политизации.

Пятый вызов — глобальная энергетическая безопасность

Все развитые страны увеличивают **инвестиции в альтернативные и «зеленые» энергетические технологии**.

Уже к 2050 году их применение позволит генерировать до **50%** всей потребляемой энергии.

Очевидно, что постепенно подходит к своему концу эпоха **углеводородной экономики**. Наступает новая эра, в которой человеческая жизнедеятельность будет основываться не только и не столько на нефти и газе, сколько на возобновляемых источниках энергии.

Казахстан является одним из ключевых **элементов глобальной энергетической безопасности**.

Наша страна, обладающая крупными запасами нефти и газа мирового уровня, ни на шаг не будет отступать от своей политики **надежного стратегического партнерства и взаимовыгодного международного сотрудничества** в энергетической сфере.

Шестой вызов — исчерпаемость природных ресурсов

В условиях ограниченности, исчерпаемости природных ресурсов Земли беспрецедентный в истории человечества рост потребления будет подогревать разнонаправленные как негативные, так и позитивные процессы.

Наша страна обладает здесь рядом преимуществ. Всевышний дал нам много природных богатств. Другим странам и народам будут нужны наши ресурсы.

Нам принципиально важно **переосмыслить наше отношение к своим природным богатствам**. Мы должны научиться **правильно ими управлять, накапливая доходы** от их продажи в казне, и, самое главное, **максимально эффективно трансформировать природные богатства нашей страны в устойчивый экономический рост**.

Седьмой вызов — Третья индустриальная революция

Человечество находится на пороге **Третьей индустриальной революции**, которая меняет само понятие произ-

водства. Технологические открытия кардинально **меняют структуру и потребности мировых рынков**. Мы живем уже в совершенно иной **технологической реальности, нежели ранее**.

Цифровые и нанотехнологии, робототехника, регенеративная медицина и многие другие достижения науки станут обыденной реальностью, трансформировав не только окружающую среду, но и самого человека.

Мы должны быть активными участниками этих процессов.

Восьмой вызов — нарастающая социальная нестабильность

В настоящее время одна из самых больших мировых проблем — **усиливающаяся социальная нестабильность**. Ее основная причина — **социальное неравенство**.

Сегодня в мире около двухсот миллионов людей не могут найти работу. Даже в Европейском Союзе безработица находится на самом высоком уровне за последние десятилетия и провоцирует многочисленные массовые беспорядки.

На этом фоне, надо признать, ситуация в Казахстане выглядит довольно благополучно. Сегодня мы имеем самый низкий уровень безработицы за всю новейшую историю. Это, безусловно, большое достижение. Тем не менее мы не можем почитать на лаврах.

Глобальный экономический кризис, переходящий в кризис социально-политический, неизбежно будет оказывать давление на Казахстан, будет проверять нас на прочность.

Поэтому на повестку дня выдвигается вопрос социальной безопасности и социальной стабильности. Важная для нас задача — укрепить **социальную стабильность в нашем обществе**.

Девятый вызов — кризис ценностей нашей цивилизации

Мир переживает острый мировоззренческий и ценностный кризис. Все чаще раздаются голоса, возвещающие о противоборстве цивилизаций, конце истории, провале мультикультурализма.

Нам принципиально важно не втягиваться в этот мировоззренческий дискурс, оберегая наши проверенные годами ценности. На собственном опыте мы знаем, как то, что называли нашей ахиллесовой пятой — многоэтничность и поликонфессиональность, мы обратили в свое преимущество.

Мы должны научиться жить в **сосуществовании культур и религий**. Мы должны быть привержены **диалогу культур и цивилизаций**.

Только в **диалоге с другими нациями** наша страна сможет достичь **успеха и влияния в будущем**. В XXI веке Казахстан должен укрепить свои позиции регионального лидера и стать **мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада**.

Десятый вызов — угроза новой мировой дестабилизации

Все мы видим, что происходит сейчас в мире. Это не новая волна кризиса, а **продолжение кризиса 2007—2009 годов**, из которого мировая экономика еще не вышла.

Глобальная экономическая система может дать серьезный сбой уже в 2013—2014 годах, вызвать, в частности, обвал мировых цен на сырье. Для нас подобный сценарий является крайне нежелательным.

Возможная рецессия в ЕС и/или США может привести к снижению потребностей развитых стран в сырьевых ресурсах.

Потенциальный дефолт хотя бы одного государства еврозоны может спровоцировать «эффект домино» и поставить

под вопрос сохранность наших международных резервов и стабильность наших экспортных поставок.

Сокращение валютных резервов усиливает давление валютных курсов и инфляции, что опять же может негативно повлиять на социально-экономическую ситуацию.

В этой связи мы должны выработать **продуманный, согласованный и скоординированный курс** всех ветвей власти, государства и общества с тем, чтобы быть во всеоружии при любом сценарии развития международной ситуации.

III. Стратегия «Казахстан-2050» — новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях

**Уважаемые казахстанцы!
Дорогие соотечественники!**

1. Парадигма задач, которые нам предстоит решать, качественно изменилась.

Чтобы достойно принять новые вызовы, рамок Стратегии-2030 уже недостаточно. Нам важно расширить **горизонт планирования** и, как 15 лет назад, совершить очередной мировоззренческий прорыв.

Во-первых, Казахстан — современное государство. Наше общество достигло зрелости. Поэтому нынешняя повестка дня отличается от той, которая была у нас на этапе становления государства.

Характер и глубина происходящих в мире трансформаций, глобальная взаимозависимость требуют устойчивого долгосрочного развития. Многие страны уже пытаются заглянуть за пределы 2030—50 годов. «Управляемое прогно-

зирование» превращается в важный инструмент развития государств в нынешнее нестабильное время.

Во-вторых, Стратегия «Казахстан-2030» была создана для периода становления нашей государственности. По своим базовым параметрам она выполнена.

В-третьих, мы сталкиваемся с вызовами и угрозами, порожденными новой реальностью. Они носят всеобъемлющий характер и затрагивают все страны и регионы.

Когда мы разрабатывали Стратегию «Казахстан-2030», никто не предполагал, что нагрянет столь беспрецедентный по своим масштабам мировой финансово-экономический кризис, в результате которого возникнут новые, совершенно непредвиденные экономические и геополитические обстоятельства.

Стратегия-2030 создавалась в 1997 году как **открытый** документ. Мы изначально закладывали в нее возможность корректировки.

Понимая, что ситуация в мире меняется и что жизнь может вносить свои коррективы, по моему поручению была создана рабочая группа, которая работала над осмыслением нашего положения и нашей возможной стратегии в новых условиях.

С учетом ее разработок я предлагаю выстроить **новый политический курс нации до 2050 года**, внутри которого продолжится реализация задач Стратегии-2030. Мы должны четко осознавать, что время и условия будут вносить свои коррективы в наши планы, как это произошло с программой «Казахстан-2030».

2050 год — это не просто символическая дата.

Это реальный срок, на который сегодня ориентируется мировое сообщество.

В ООН разработан Глобальный прогноз развития цивилизаций до 2050 года.

Прогнозный доклад до 2050 года обнародован Всемирной продовольственной организацией.

Сейчас все большее число стран разрабатывают и принимают такие долгосрочные стратегии. Китай определил для себя такой же горизонт стратегического планирования.

Даже крупные транснациональные компании разрабатывают стратегии развития на полвека вперед.

Полтора десятилетия назад, когда была принята «Стратегия-2030», первое поколение казахстанцев, родившихся уже в нашей новой стране, только собирались идти в школу.

Сегодня они уже трудятся или завершают учебу в вузах.

А через два-три года уже начнет появляться второе поколение независимости.

Поэтому нам важно уже сейчас думать о том, чтобы дать им верные ориентиры.

Наша главная цель — к 2050 году войти **в число 30-ти самых развитых государств мира**.

Наши **достижения** и наша **Казахстанская модель развития должны стать основой нового политического курса**.

Стратегия «Казахстан-2050» — это **гармоничное развитие** Стратегии «Казахстан-2030» на новом этапе. Это ответ на вопрос, **кто мы, куда идем и где хотим быть** к 2050 году. Уверен, что **молодое поколение интересуется именно это**.

Исходя из всего этого, я предлагаю **проект Нового политического курса нации до 2050 года**. Это и будет моим **Посланием народу Казахстана**.

* * *

2. Куда мы идем? Казахстан к 2050 году должен находиться в **тридцатке самых развитых** государств мира.

Среди развивающихся стран конкуренция за место в этом клубе **будет ожесточенной**. Нация должна быть гото-

ва к **глобальному экономическому противоборству**, ясно осознавая, что место под солнцем гарантировано лишь сильнейшим.

Мы должны работать целеустремленно и вдохновенно, не упуская из вида наши первостепенные цели:

- Дальнейшее развитие и укрепление **государственности**.
- Переход на **новые принципы** экономической политики.
- Всесторонняя поддержка предпринимательства — ведущей силы национальной экономики.
- Формирование **новой социальной модели**.
- Создание современных и эффективных систем **образования и здравоохранения**.
- Повышение **ответственности, эффективности и функциональности** государственного аппарата.
- Выстраивание адекватной новым вызовам **международной и оборонной** политики.

Сегодня я также назову **первоочередные задачи 2013 года**, которые обеспечат **успешный старт** Нового политического курса — 2050.

В соответствии с этими задачами Правительству необходимо незамедлительно разработать **Общенациональный план действий в 2013 году**.

Этот важнейший документ должен включать в себя конкретные поручения и предусматривать персональную ответственность руководителей **исполнительной, законодательной и судебной** ветвей власти. Администрация Президента должна взять на особый контроль ход его подготовки и последующей реализации.

А сейчас я хотел бы дать **свое видение** основных направлений **Стратегии «Казахстан-2050»**.

1. Экономическая политика нового курса — всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности

Всеобъемлющий экономический прагматизм

Суть экономической политики нового курса — **всеобъемлющий экономический прагматизм**. Фактически это кардинальная ломка наших сегодняшних взглядов и подходов.

Что это означает?

Первое. Принятие всех без исключения экономических и управленческих решений с точки зрения экономической целесообразности и долгосрочных интересов.

Второе. Определение новых рыночных ниш, где Казахстан может участвовать как равноправный бизнес-партнер. Создание новых точек экономического роста.

Третье. Создание благоприятного инвестиционного климата с целью наращивания экономического потенциала. Прибыльность и возврат от инвестиций.

Четвертое. Создание эффективного частного сектора экономики и развитие государственно-частного партнерства. Государственное стимулирование экспорта.

Новая кадровая политика

Ключевое условие успеха новой экономической политики должно быть подкреплено **кадрами**. Для этого мы должны:

- Совершенствовать **управленческий ресурс**, и резервы для этого у нас есть.

Необходимо внедрять современные инструменты менеджмента и принципы корпоративного управления в государственном секторе.

- Одновременно с этим нам следует извлекать пользу из международного разделения труда, в частности привлекать **внешний кадровый ресурс** для реализации некоторых задач нашего нового курса через программы **аутсорсинга**. Мы должны также привлекать **лучших иностранных специалистов** на открытом рынке и приглашать их работать к нам в страну.

Использование управленческих кадров с обширным международным опытом и знаниями даст **двойной эффект**: мы не только модернизируем менеджмент нашего производства, но и обучим наши отечественные кадры. Это — **новая** для нас **практика**.

Принципиально важно поэтапно, до 2050 года, обеспечить решение следующих задач:

Во-первых, должна быть модернизирована макроэкономическая политика государства.

Бюджетная политика

- Мы должны вооружиться новым принципом бюджетной политики — тратить только в пределах своих возможностей и сократить дефицит до максимально возможного минимума. Необходимо наращивать резервы на черный день, обеспечив их сохранность в долгосрочной перспективе.
- Отношение к бюджетно-финансовому процессу должно стать таким же бережным и продуманным, как к частным вложениям. Иными словами, ни один бюджетный тенге не должен быть потрачен впустую.
- Бюджет государства должен быть сфокусирован на продуктивных с точки зрения долгосрочной перспективы общенациональных проектах, таких, как, например, диверсификация экономики и развитие инфраструктуры.

Необходимо жестко отбирать объекты для инвестиций на предмет их целесообразности и отдачи. Важно помнить, что даже самые современные объекты становятся бременем для бюджета, если требуют расходов на поддержание, но не приносят доходов и не решают проблем граждан страны.

Налоговая политика

- Необходимо ввести благоприятный налоговый режим для объектов налогообложения, занятых в области производства и новых технологий. Сейчас эта работа началась. Ставлю задачу ее усовершенствовать: провести ревизию всех действующих налоговых льгот и сделать их максимально эффективными.
- Мы должны продолжить политику **либерализации** налогового и систематизации таможенного администрирования. Необходимо упростить и минимизировать налоговую отчетность.

Мы должны стимулировать участников рынка к конкуренции, а не к поиску способов ухода от налогов.

- Прагматичное уменьшение налогового надзора должно минимизировать диалог хозяйствующих субъектов с налоговой службой. В ближайшие **пять лет** всем необходимо перейти на режим электронной отчетности онлайн.
- С **2020** года мы должны внедрить практику налогового кредитования. Главная задача — стимулирование инвестиционной активности предпринимателей.
- Новая налоговая политика должна иметь **социальную направленность**. Для этого необходимо, начиная с **2015** года, разработать комплекс стимулирующих мер, в том числе предусматривающих практику освобождения от налогов компаний и граждан, вкладывающих

средства в образование и медицинское страхование себя, своей семьи, сотрудников.

Таким образом, будущая налоговая политика на бизнес-уровне должна стимулировать внутренний рост и отечественный экспорт на внешние рынки, а на уровне граждан стимулировать их накопления, сбережения и вложения.

Денежно-кредитная политика

- Учитывая **неблагоприятную обстановку в мировой экономике**, мы должны будем обеспечить защиту доходов каждого казахстанца и удерживать приемлемый для экономического роста **уровень инфляции**. Это не просто макроэкономический вопрос, это вопрос социальной безопасности страны. И это — главный вопрос работы Национального банка и Правительства уже начиная с **2013** года.
- Казахские банки, в свою очередь, должны выполнять свое предназначение и обеспечивать потребность реального сектора экономики в кредитных ресурсах. При этом нельзя ослаблять контроль за финансовой системой, необходимо очищать банки от проблемных кредитов и вплотную заниматься вопросами фондирования. Для этого Национальному банку и Правительству при координации Администрации Президента необходимо разработать концептуально **новую систему денежно-кредитной политики**, направленную на обеспечение экономики необходимыми денежными ресурсами.

Политика управления государственным и внешним долгом

- Мы должны держать на постоянном контроле **уровень государственного долга страны**.

Нужно снизить бюджетный дефицит относительно ВВП с **2,1%** в **2013** году до **1,5%** в **2015** году.

Государственный долг должен оставаться на умеренном уровне. Это принципиальная задача, потому что только так мы можем обеспечивать стабильность нашего бюджета и национальную безопасность в условиях мировой нестабильности.

- Необходимо жестко контролировать **уровень долга квазигосударственного сектора экономики**.

Во-вторых, принципиально новым должен стать наш подход к развитию инфраструктуры.

Инфраструктура должна расширять возможности экономического роста. Развивать инфраструктуру необходимо в двух направлениях: **интегрировать национальную экономику в глобальную среду**, а также **двигаться в регионы внутри страны**.

- Важно сосредоточить внимание на выходе за пределы страны для **создания производственных транспортно-логистических объектов за пределами Казахстана**, тщательно просчитывая свои выгоды. Мы должны **выйти за рамки существующих представлений** и создавать **совместные предприятия в регионе и во всем мире** — Европе, Азии, Америке, такие, как, например, порты в странах, имеющих прямой выход к морю, транспортно-логистические хабы в узловых транзитных точках мира и т.д. С этой целью следует разработать специальную программу **«Глобальная инфраструктурная интеграция»**.

- Мы должны развивать наш **транзитный потенциал**. Сегодня реализуется ряд крупных общенациональных инфраструктурных проектов, результатом которых должно стать **увеличение транзитных перевозок** через Казахстан к **2020** году в **2** раза. К **2050** году эта цифра должна увеличиться в **10** раз.
- Все должно быть подчинено ключевой задаче — продвижению нашего экспорта **только на те мировые рынки**, где будет **долгосрочный спрос** на нашу продукцию и услуги.
- Создание инфраструктуры также должно быть подчинено **закону рентабельности**. Необходимо строить только там, где строительство приведет к развитию новых бизнесов и созданию рабочих мест.
- Внутри страны мы должны создавать **«инфраструктурные центры»** для «покрытия» удаленных регионов или регионов с недостаточной плотностью населения жизненно важными и экономически необходимыми объектами инфраструктуры. Для этого необходимо обеспечить создание опережающей инфраструктуры транспортной системы.
- Поручаю Правительству разработать и принять в 2013 году государственную программу по развитию инфраструктуры.

В-третьих, модернизация системы управления государственными активами.

Казахстан — небольшая, в мировых масштабах, экономика. И нужно ею управлять очень эффективно. Страна должна работать как **единая корпорация**, а государство должно быть ее **ядром**.

Сила корпоративного мышления кроется в том, что **все процессы рассматриваются как единое целое**. Государ-

ственные управленцы всех уровней должны научиться такому бизнес-мышлению.

Еще раз повторяю: **нужно не просто распределять бюджет страны, а инвестировать продуманно и выверенно.**

Главный критерий эффективности — **уровень отдачи от наших вложений**. Чем быстрее мы сможем нарастить производственный потенциал страны, тем быстрее Казахстан станет **полноценным игроком**, а не **придатком** международного рынка.

- **«Локомотивом»** перехода к новой экономической политике должен стать **Национальный фонд**. В первую очередь средства Национального фонда следует направлять на долгосрочные стратегические проекты. В 2013 году накопление средств в Национальном фонде должно быть продолжено, но использовать эти средства надо весьма **рационально и продуманно**.
- Государство в лице нацкомпаний должно стимулировать развитие **экономики будущего**, учитывающей секторы, которые появятся в результате **Третьей индустриальной революции**. Отечественная индустрия должна потреблять **новейшие композитные материалы**, которые мы должны производить у себя в стране.
- Государство должно стимулировать развитие транзитного потенциала в сфере **информационных технологий**. К **2030** году мы должны пропускать через Казахстан не менее 2—3% мировых информационных потоков. К **2050** эта цифра должна как минимум удвоиться.
- Необходимо также **стимулировать частные компании** вкладывать свои **средства в исследования и инновации**. Хотел бы особо подчеркнуть: внедрение **инноваций** очень важно, но это **не самоцель**. Реальную выгоду страна будет получать только тогда, когда наши новые технологии будут иметь спрос, когда они будут

востребованы на рынке. В противном случае инновация — это пустая трата денег.

- Нужно покончить с практикой **избирательной поддержки отдельных компаний или отраслей**. Мы должны поддерживать только те отрасли, которые выполняют социально важные, стратегические функции и доказывают свою эффективность.

В-четвертых, необходимо внедрить принципиально новую систему управления природными ресурсами.

Мы должны использовать ресурсы как важное стратегическое преимущество Казахстана для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеполитических и внешнеэкономических договоренностей:

- Уже сейчас необходимо **максимальное ускорение выхода сырья на международные рынки**, которые в случае нового финансового краха будут **дестабилизированы**. Наши основные импортеры могут значительно сократить закупки сырья, а цены могут резко упасть. Наша же **опережающая стратегия позволит до начала дестабилизации рынков очень быстро накапливать средства**, которые потом помогут стране пережить период возможного глобального кризиса.
- Технологическая революция **меняет структуру потребления сырья**. К примеру, внедрение технологии композитов и новых видов бетона обесценивает запасы железной руды и угля. Это еще один фактор, чтобы **наращивать темпы добычи и поставки** на мировые рынки природных ресурсов с тем, чтобы использовать нынешний высокий мировой спрос в интересах страны.
- Оставаясь крупным игроком на рынке углеводородного сырья, мы должны **развивать производство альтернативных видов энергии**, активно внедрять технологии, использующие энергию солнца и ветра. Все воз-

можности для этого у нас есть. К **2050** году в стране на **альтернативные и возобновляемые** виды энергии должно приходиться не менее половины всего совокупного энергопотребления.

* * *

Если нация хочет пользоваться доходами от сырьевых ресурсов через **35** лет, то **готовиться к этому нужно уже сейчас**. Нам необходимо разработать **специальную стратегию — определить приоритеты, партнеров**, чтобы распланировать всю работу на все предстоящие годы так, как это делают все крупные корпорации и концерны.

Это **главный урок** из нашей собственной истории: подготовку и переговоры по Кашагану мы начали почти 20 лет назад, а результаты начинаем получать только сейчас.

Основные направления разработки стратегии:

- Для того чтобы регионы были заинтересованы в привлечении инвестиций, **необходимо отменить мораторий на недропользование**.
- Мы должны перейти от простых поставок сырья к **сотрудничеству в области переработки энергоресурсов и обмену новейшими технологиями**. К **2025** году мы должны полностью обеспечить собственный рынок горюче-смазочными материалами в соответствии с новыми стандартами экологичности.
- Мы должны привлекать инвесторов **только на условиях поставки** в нашу страну самых современных технологий добычи и переработки. Мы должны разрешать инвесторам добывать и пользоваться нашим сырьем **только в обмен на создание новейших производств** на территории нашей страны.
- Казахстан должен стать **региональным магнитом для инвестиций**. Наша страна должна стать самым при-

влекательным в Евразии местом для инвестиций и для трансферта технологий. Это принципиально важно. Мы должны показать инвесторам преимущества, которыми обладаем.

- Все добывающие предприятия должны внедрять только экологически безвредные производства.

Уважаемые соотечественники!

В интересах будущего нации и безопасности государства нужно создать **стратегический «резерв» углеводородного сырья**. Стратегический резерв станет фундаментом энергетической безопасности страны. Тем самым мы создадим еще один оборонительный эшелон на случай возможных экономических потрясений.

* * *

В-пятых, нам необходим план следующей фазы индустриализации.

Через два года завершится первая пятилетка реализации программы **форсированной инновационной индустриализации**.

Правительство должно разработать **детальный план следующей фазы индустриализации**. Необходим сценарий развития перспективных технологических направлений.

В результате доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться в 2 раза к **2025** году и в 3 раза к **2040** году.

Что для этого нужно сделать?

- К **2050** году Казахстан должен полностью **обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами**.

В самых конкурентоспособных отраслях нам нужно активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для отечественных производителей. Это позволит избежать потенциально **деструктивных эффектов деиндустриализации**, особенно с учетом перспективы вступления в ВТО.

Отечественные товары должны стать конкурентоспособными. С 1 января 2012 года начался практический этап создания Единого экономического пространства с участием Казахстана, России и Беларуси. Этот огромный рынок, с суммарным ВВП в 2 триллиона долларов США, объединяющий 170 миллионов потребителей, должен научить наш бизнес конкурировать. При этом в этом экономически-интеграционном процессе Казахстан не потеряет ни части своего политического суверенитета.

- Мы должны развивать новые производства с упором на расширение **несырьевого сектора**, ориентированного на экспорт.
- Мы должны сфокусировать Госпрограмму по форсированному индустриально-инновационному развитию на **импорт промышленных мощностей и обмен технологиями**. Для этого нам нужна подпрограмма по **созданию и развитию совместных международных компаний и выгодных для страны партнерств**.
- К **2030** году Казахстан должен расширить свою нишу на мировом рынке **космических услуг** и довести до логического завершения ряд начатых проектов. Я имею в виду сборочно-испытательной комплекс космических аппаратов в Астане, космическую систему дистанционного зондирования, национальную систему космического мониторинга и наземной инфраструктуры, систему высокоточной спутниковой навигации.

- Нужно продолжить развитие **двух ведущих инновационных кластеров** — Назарбаев Университета и Парка инновационных технологий. Нам нужно ускоренно переходить к **низкоуглеродной экономике**.

Предлагаю создать в **2013** году международную организацию «**Зеленый мост**», а также начать реализацию проекта **Green4** на базе четырех городов-спутников вокруг Алматы.

Мощный импульс к переходу страны на «**зеленый**» путь **развития** должна дать предстоящая выставка **ЭКСПО-2017** в Астане. В столице будут представлены лучшие мировые достижения науки и техники. Многие казахстанцы своими глазами смогут увидеть «энергию будущего», к которой мы стремимся.

* * *

Сейчас я поднял самые **принципиальные вопросы**, от которых будет зависеть **подготовка страны к Третьей индустриальной революции**.

В-шестых, необходима масштабная модернизация сельского хозяйства, особенно в условиях растущего **глобального спроса на сельхозпродукцию**.

Для того чтобы стать лидером мирового продовольственного рынка и нарастить сельскохозяйственное производство, нам необходимо:

- Увеличить посевные площади. Отмечу, что такую возможность имеют далеко не все страны.
- Обеспечить значительный подъем урожайности, прежде всего, за счет внедрения новых технологий.
- Мы имеем большой потенциал для создания кормовой базы животноводства мирового уровня.
- Мы должны создать национальные конкурентоспособные бренды с акцентом на экологичность. В результа-

те я ставлю задачу перед нашим агропромышленным комплексом — стать глобальным игроком в области экологически чистого производства.

Развитие фермерства и МСБ в сельхозпереработке и торговле

Это ключевая задача. Здесь нам необходимо:

- Изменить культуру земледелия и возродить с учетом новых научных, технологических, управленческих достижений наши традиции животноводства.
- Определить, на массовое производство каких продуктов мы будем делать ставку, с тем чтобы завоевать крупные экспортные рынки.

Результатом принятых мер должно стать увеличение к **2050** году доли продукции сельского хозяйства в ВВП страны в 5 раз.

Уже в **2013** году **поручаю Правительству:**

- Принять новую Программу развития агропромышленного комплекса страны до 2020 года.
- Увеличить к 2020 году объем государственной поддержки сельского хозяйства в 4,5 раза.
- Выработать систему законодательных и экономических стимулов по созданию средних и крупнотоварных сельскохозяйственных производств, ориентированных на применение новейших агротехнологий.
- Ввести повышенные налоговые ставки на земли, которые не начали осваиваться в течение определенного периода после их предоставления.

В-седьмых, необходимо выработать новую политику в отношении водных ресурсов нашей страны.

Для сельскохозяйственных нужд нам нужны колоссальные объемы воды. В связи с этим мы должны:

- Тщательно изучить передовой опыт решения проблем водообеспечения в других странах, например в Австралии, и использовать его в наших условиях.
- Внедрять самые передовые технологии добычи и рационального использования подземных вод, запасы которых у нас значительны.
- В агропромышленном секторе комплексно перейти на влагосберегающие технологии.

Необходимо в целом изменить **мышление нашего общества**. Мы должны перестать транжирить воду — наше одно из самых драгоценных природных богатств.

К **2050** году Казахстан должен раз и навсегда решить проблему водообеспечения.

Поручаю Правительству разработать **долгосрочную государственную программу** по воде, в которой последовательно, на первом этапе, к **2020** году решить проблему обеспечения населения питьевой водой, на втором, к **2040-му** — орошения.

2. Всесторонняя поддержка предпринимательства — ведущей силы национальной экономики

Отечественное предпринимательство является **движущей силой** нового экономического курса.

Доля малого и среднего бизнеса в экономике должна к 2030 году вырасти по крайней мере вдвое.

Во-первых, мы должны создать условия, чтобы человек смог попробовать себя в бизнесе, стать **полноценным участником проводимых в стране экономических преобразований**, а не ждать, что государство решит за него все проблемы.

Важно поднять общий уровень деловой культуры и стимулировать предпринимательскую инициативу.

Для этого необходимо:

- Поощрять стремление малого и среднего бизнеса к **объединению и кооперации** и создать систему их поддержки и поощрения.
- Развивать внутренний рынок за счет **поощрения местных бизнес-инициатив** и минимального, но жесткого регулирования.
- Предусмотреть введение новой, более **жесткой, системы ответственности** для госчиновников, которые создают искусственные препоны для бизнеса.
- С учетом новых реалий, в том числе нашего участия в ЕЭП, предстоящего вступления в ВТО, **усовершенствовать механизмы поддержки отечественных производителей** и принимать все необходимые меры для защиты и продвижения их интересов.

Задача сегодняшнего дня — создание необходимых условий и предпосылок для **перехода мелких предприятий и индивидуальных предпринимателей в разряд средних**.

К сожалению, в настоящее время существующие перекосы в системе налогообложения малого и среднего бизнеса препятствуют их развитию и росту. Поэтому Правительству необходимо до конца **2013** года внести изменения в законодательство, направленные на четкое разграничение понятий микро, малого, среднего и крупного бизнеса. При этом мы не должны увеличивать нагрузку на малый и средний деловые сегменты.

Я поручаю Правительству до конца первого полугодия 2013 года **отменить все разрешения и лицензии**, которые напрямую не влияют на **безопасность жизнедеятельности граждан Казахстана**, и заменить их на уведомления.

На законодательной основе необходимо создать условия, при которых бизнес будет сам регулировать вопросы контро-

ля качества предоставляемых товаров, работ и услуг. Нам необходимо выработать новую систему защиты прав потребителей, исключив для них многоуровневую систему принятия судебных решений.

Во-вторых, для построения надежного диалога на принципах государственно-частного партнерства необходимо продолжить консолидацию бизнеса, что решает задачу широкого охвата и вовлеченности всех предпринимателей в реализацию этой новой стратегии.

Анализ международного опыта показывает, что консолидация предпринимателей в палатах — один из важных факторов эффективности экономики, там, где это сделано, на деле воплотился принцип «сильный бизнес — сильное государство».

Правительством совместно с союзом «Атамекен» проработана концептуальная модель обязательного членства в Национальной палате предпринимателей.

Данная модель обеспечит делегирование создаваемой Национальной палате предпринимателей широких полномочий и функций государственных органов в сфере профессионально-технического образования, комплексной сервисной поддержки малого бизнеса, особенно в сельской местности и моногородах, внешнеэкономической деятельности. Национальная палата предпринимателей станет надежным и компетентным партнером Правительства.

В связи с этим поручаю Правительству разработать соответствующий законопроект и внести его в Парламент в первом квартале следующего года.

В-третьих, государство должно изменить свою роль. Нам необходима вторая волна широкомасштабной приватизации.

Это непростой шаг, так как будет означать перераспределение **ответственности между государством и рынком**. Но

мы должны пойти на него, чтобы сохранить высокие темпы экономического роста.

Частный бизнес всегда и повсюду действует эффективнее государства. Поэтому мы должны передать в частные руки **предприятия и услуги нестратегического характера**. Это принципиально важный шаг для **укрепления отечественного предпринимательства**.

Первым шагом на этом пути стал успешный старт программы «Народное IPO». Это в первую очередь распределение национального богатства в руки народа. Компанией АО «КазТрансОйл» было объявлено о размещении акций на 28 миллиардов тенге, при этом уже сейчас заявки практически вдвое превысили предложение.

3. Новые принципы социальной политики — социальные гарантии и личная ответственность

Наша главная цель — социальная безопасность и благополучие наших граждан. Это лучшая гарантия стабильности в обществе.

В нашем обществе растет **запрос на обновленную и более эффективную социальную политику**, способную справиться с вызовами времени.

Как показывает мировой опыт, идеальной и универсальной модели социальной политики нет. Так же, как и нет ни одного общества, где все граждане были бы удовлетворены существующей социальной системой.

Решать вопросы социальной безопасности и благополучия граждан — это трудная и очень серьезная задача, которая касается каждого казахстанца. Поэтому здесь должны быть тщательно взвешенные подходы.

Я хочу изложить свое видение принципов, которых мы должны придерживаться и с учетом которых можем осу-

ществлять корректировку наших подходов к вопросам социальной справедливости и социального обеспечения.

Новые принципы социальной политики

Во-первых, государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно гарантировать гражданам **минимальный социальный стандарт**.

Главная задача — не допустить роста бедности.

Бедность не должна стать социальной перспективой ни для одного казахстанца.

Мы должны установить для наших граждан **минимальные социальные стандарты и гарантии**, которые должны прямо зависеть от роста экономики и бюджета.

Сюда должны включаться:

- Прежде всего, расширение списка потребностей индивида и включение в него статей на образование и здравоохранение (в т.ч. для безработных и нетрудоспособных с целью их большей социализации), здоровое питание и здоровый образ жизни, удовлетворение интеллектуальных и информационных запросов и т.д.
- Расчет стоимости потребностей индивида по реальным ценам (следовательно, необходимо совершенствование статистики в стране).
- Поэтапное качественное повышение стандартов качества жизни, увязанное с ростом экономики.

Соблюдение этих стандартов должно определять **объемы бюджетного финансирования** всей социальной сферы. Это повысит **прозрачность** бюджетных процессов и усилит **адресность** выделяемых нами средств. Поручаю Правительству разработать соответствующий закон.

Во-вторых, государство должно оказывать социальную поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются.

Что для этого нужно сделать?

- Государство будет нести **полную ответственность за адресную поддержку социально уязвимых слоев общества** — пенсионеров, инвалидов, нетрудоспособных, больных детей и др.
- Необходимо постоянно совершенствовать систему социального и пенсионного обеспечения, всемерно защищать материнство и детство.
- У нас должны быть четкие программы обучения и переподготовки безработных, увязанные с потребностями рынка труда. Государство должно оказывать социальную поддержку безработным при условии, что человек, попавший в эту категорию, **осваивает новую профессию** и идет переучиваться.
- Важно создать условия, при которых **работодатели будут активно привлекать к работе** социально уязвимые слои населения, обеспечив их заработной платой. Прежде всего это касается **людей с ограниченными возможностями. Так поступают в развитых странах мира.** Мы должны создавать условия для их **полноценной трудовой деятельности.** Государственные пособия должны получать только те, кто реально не может работать. Те компании и корпорации, которые берут на работу инвалидов и создают им условия, должны поощряться.

В-третьих, мы должны сосредоточиться на **решении проблем социальных дисбалансов в развитии регионов.**

Сейчас слабое экономическое развитие ряда регионов ведет к тому, что не обеспечивается занятость. Происходит поляризация уровня доходов населения.

(1) Прежде всего необходимо усилить координацию работы госорганов в области регионального развития.

Задача — **синхронизировать выполнение всех государственных и отраслевых программ с решением приоритетных задач развития регионов.**

Правительству необходимо уже в первой половине 2013 года определить и тарифицировать перечень необходимых и перспективных проектов в регионах.

(2) За прошедший год мы начали реализацию программы развития моногородов. Направлены значительные ресурсы на создание новых рабочих мест, решение социальных вопросов населения, совершенствование работы предприятий.

Мы будем повышать качество управления на местах. Эта работа находится на моем личном контроле.

Вместе с тем нам нужны **новые эффективные механизмы выравнивания социально-экономических условий** в регионах.

Поручаю Правительству совместно с акимами областей в **2013** году принять программу по **развитию малых городов. Она должна стать долгосрочной, создав целый ряд индустриальных проектов на их базе.** Их задача — содействовать выстраиванию системы отраслевой специализации регионов, стать индустриально-производственными городами-спутниками крупных агломераций и в конечном итоге повысить уровень жизни местного населения и обеспечить работой сельскую молодежь.

(3) Нам в целом необходимо принять меры по комплексному решению проблем миграции, которые влияют на рынки труда в регионах страны.

Необходимо усилить контроль над миграционными потоками из сопредельных государств.

В качестве перспективной задачи нам предстоит создать благоприятные условия для отечественных квалифицированных кадров с тем, чтобы не допустить их чрезмерного оттока на зарубежные рынки труда.

Правительство в 2013 году должно разработать и утвердить комплексный план по решению проблем миграции.

(4) Особое внимание следует уделить приграничным территориям. Их потенциал еще недостаточно раскрыт. Необходимо сделать их более привлекательными для жизни. Правительству необходимо совместно с акимами в 2013 году выработать комплекс дополнительных мер по развитию приграничных районов.

В-четвертых, мы должны модернизировать политику обеспечения занятости и оплаты труда.

(1) Главная угроза мировой нестабильности — рост безработицы. Фактическое трудоустройство должны обеспечивать **все программы,** реализуемые в стране, — и государственные, и отраслевые, а не только какая-то их часть. Поэтому поручаю Правительству и акимам уже в **2013** году:

- Интегрировать все ранее принятые программы по развитию предпринимательства и поддержке бизнеса.
- Разработать механизмы выделения бюджетных средств в те регионы, где наблюдается высокий процент безработных и людей с низкими доходами.

Ответственность за выполнение этой обновленной программы я закрепляю персонально за Премьер-Министром и акимами.

(2) Полгода назад, после публикации моей статьи «Социальная модернизация: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда», началась разработка **Закона о профсоюзах и о регулировании трудовой деятельности**. Наша цель — сформировать принципиально новую модель трудовых отношений, сочетающую поддержку предпринимательства с учетом интересов работников.

Необходимо ускорить принятие этого закона с тем, чтобы он быстрее вступил в силу и защищал интересы всех трудящихся.

(3) Правительству необходимо принять меры по выработке совершенно **новых подходов в отношении оплаты труда и сокращению имеющихся здесь диспропорций**.

* * *

Важнейшей составной частью социальной политики на новом этапе я объявляю **защиту материнства и детства**.

Защита материнства. Обращение к женщинам

Для государства, как и для меня лично, материнство — особая забота.

Дорогие женщины!

Вы — опора семьи, а значит — опора государства.

Какой наша страна будет в будущем, напрямую зависит от того, что мы сегодня воспитываем в наших детях.

Прежде всего необходимо уделять большое внимание воспитанию наших дочерей. Именно они — будущие жены, будущие матери, хранительницы домашнего очага.

Казахстан — светское государство. Обеспечивая гражданам свободу совести, государство, тем не менее, будет очень жестко противостоять самодельным попыткам навязывать обществу какие-либо общественные нормы, идущие вразрез с нашими традициями и законодательством.

Мы должны создать все условия для того, чтобы девушки Казахстана могли получать качественное образование, хорошую работу и быть свободными.

Они должны иметь возможность пользоваться банковской картой, водить автомобили, делать карьеру, быть современными, не наряжаться и не укутываться в чуждые нам одежды, которые у нас никогда не носили. У нашего народа своя культура, свои традиции и обычаи.

В народе особо подчеркивают: «Қыздың жолы жіңішке». Путь девушки, путь дочери — тонок, нельзя оборвать его. Девушка, женщина всегда была равноправным членом нашего общества, а мать — его самым почитаемым лицом.

Мы должны **вернуть безусловное уважение к женщине — матери, супруге, дочери**.

Мы должны оберегать наше **материнство**. Меня тревожит ситуация с ростом бытового насилия над женщинами и детьми в семьях. Неуважительного отношения к женщине не должно быть. И сразу скажу, что такое насилие должно пресекаться предельно жестко.

Государство должно особенно жестко пресекать совсем уже вопиющие случаи сексуального рабства, отношения к женщине, как к товару.

У нас в стране много неполных семей. Государство должно помогать матерям, которые одни воспитывают ребенка. Мы должны предоставлять женщинам гибкие формы занятости, создавать условия для работы на дому. Закон, государство и я будем на стороне наших женщин.

Мы и дальше будем создавать все условия, чтобы роль женщин в жизни страны повышалась. Современная казахстанская женщина должна стремиться делать карьеру.

Следует активно вовлекать женщин в государственное и общественное управление, особенно на местном уровне в регионах. Создавать благоприятные условия для открытия и ведения бизнеса женщинами.

Защита детства

В мирное время мы имеем **тысячи сирот** — наши детские дома и приюты переполнены. Это, к сожалению, общемировая тенденция и вызов глобализации. Но мы должны противодействовать этой тенденции. Наше государство и общество должны поощрять усыновление сирот и строительство детских домов семейного типа.

Возрастает число случаев крайне безответственного отношения мужчин к женщинам и детям. Это никак не свойственно нашим традициям, культуре.

Дети — наиболее уязвимая и самая незащищенная часть нашего общества, и они **не должны быть бесправными**.

Как Лидер нации, я буду требовать защиты прав каждого ребенка.

Любой ребенок, который родился на нашей земле, — казахстанец. И государство должно заботиться о нем.

Я против разводов, необходимо воспитывать молодежь в духе ценности семьи, пагубности разводов, потому что из-за них, прежде всего, страдают дети. «Әкесі қой баға білмегеннің, баласы козы баға білмейді (если отец не умеет овец пасти, сын не умеет пасти ягнят). Воспитание детей — это задача обоих родителей, а не только матери.

Но если уж так получилось, то отец должен платить алименты. Государство должно поддерживать одиноких матерей и ужесточить наказание за неоплату алиментов.

Воспитание детей — это огромные инвестиции в будущее. Мы должны подходить в этом вопросе именно так и стремиться дать нашим детям лучшее образование.

Я отдал много сил тому, чтобы предоставить подрастающему поколению большие возможности по получению лучшего образования: реализуется программа «Балапан», работают Интеллектуальные школы, Назарбаев Университет, программа «Болашак».

Как вы знаете, туда могут попасть только подготовленные или талантливые дети. Подготовить ребенка к знаниям и труду — это долг родителей.

Лозунг «Все лучшее — детям» должен стать принципом для всех родителей.

Поручаю Правительству:

- Кардинально пересмотреть законодательство в сфере защиты материнства и детства, а также в области семьи и брака.
- Ужесточить наказание за преступления, направленные против материнства и детства, а также за нарушения законодательства в этой сфере, вплоть до самых мелких.
- Реформировать систему стимулирования рождаемости и поддержки многодетности — разработать комплекс мероприятий, включающий в себя материальные и нематериальные стимулы, такие, как льготное налогообложение, медицинское и социальное обслуживание, предоставление новых возможностей на рынке труда и тому подобные меры. Тем самым мы должны покончить с иждивенческими настроениями и помочь жен-

щинам, занимающим активную жизненную позицию, поверить в свои силы и возможности.

- Не допускать в стране дискриминации по половому признаку и на практике обеспечить гендерное равенство и равные возможности женщинам наряду с мужчинами. В данном случае я в первую очередь обращаюсь к работодателям.

Здоровье нации — основа нашего успешного будущего

В рамках долгосрочной модернизации национальной системы здравоохранения мы должны на всей территории страны внедрить **единые стандарты качества** медицинских услуг, а также **усовершенствовать и унифицировать материально-техническое оснащение** медицинских учреждений.

Ключевые приоритеты:

- Обеспечить предоставление **качественных** и доступных медицинских услуг.
- Обеспечить **диагностирование и лечение** максимально **широкого спектра** болезней.
- **Профилактическая медицина** должна стать основным инструментом в предупреждении заболеваний. Необходимо сделать большой упор на информационно-разъяснительной работе с населением страны.
- Внедрять услуги «**смарт-медицины**», **дистанционной профилактики** и лечения, «**электронной медицины**». Эти новые виды медицинских услуг особенно востребованы в такой большой по территории стране, как наша.
- Мы должны **проработать вопрос введения новых подходов к обеспечению здоровья наших детей**. Полагаю необходимым охватить **всех детей в возрасте до 16 лет всем спектром медицинского обслуживания**.

Необходимо **законодательно** закрепить это в **минимальных стандартах жизни**. Данный шаг будет важным вкладом в обеспечение здоровья нации.

- Кардинально **улучшить систему медицинского образования**. Система медицинских вузов должна быть подкреплена сетью специализированных образовательных учреждений среднего уровня. Повседневная практика должна быть максимально интегрирована в учебный процесс.
- Уделить первостепенное значение практической **научно-исследовательской составляющей работы медицинских вузов**. Именно вузы должны концентрировать новейшие знания и технологические достижения человечества. В качестве примера можно привести университетские госпитали в США, которые являются крупнейшими и высокоэффективными медицинскими центрами. Нужно развивать **государственно-частное партнерство и в этом направлении**.
- Создать условия для роста частной медицины. Во всем развитом мире значительная часть медицинских услуг оказывается частным сектором. Мы должны создать условия для скорого перехода к частным больницам и поликлиникам.
- Установить на законодательном уровне проведение **международной аккредитации** медицинских вузов и учреждений.

До сих пор у людей немало нареканий по **качеству медицинского обслуживания на селе**. Между тем сельчан у нас **43%** от всего населения.

Физическая культура и спорт должны стать особой заботой государства. Именно **здоровый образ жизни является ключом к здоровью нации**. Однако в стране не хватает спортивных объектов, спортивного инвентаря и оборудо-

вания, доступного для всех. В этой связи Правительству и местным органам необходимо принять меры по развитию физкультуры, массового спорта и строительству **физкультурно-оздоровительных объектов** по типовым проектам, в том числе дворовых. Начать эту работу надо уже в следующем году.

4. Знания и профессиональные навыки — ключевые ориентиры современной системы образования, подготовки и переподготовки кадров

Чтобы стать развитым конкурентоспособным государством, мы должны стать высокообразованной нацией.

В современном мире простой поголовной грамотности уже явно недостаточно. Наши граждане должны быть готовы к тому, чтобы постоянно овладевать навыками работы на самом передовом оборудовании и самом современном производстве.

Необходимо также уделять большое внимание функциональной грамотности наших детей, в целом всего подрастающего поколения. Это важно, чтобы наши дети были адаптированы к современной жизни.

Приоритеты нашей работы в сфере образования

(1) Как и во всем мире, Казахстану необходимо переходить на новые методы дошкольного образования.

Вы знаете, что мной была инициирована **программа «Балапан»**, главная задача которой — выравнивание стартовых возможностей наших детей.

С момента ее реализации было введено в действие **3 956** новых детских садов и мини-центров.

Учитывая высокую рождаемость, продолжающийся демографический рост, **я принял решение продлить программу «Балапан» до 2020 года.** Ставлю задачу перед Правительством и акимами — добиться 100% охвата детей дошкольным образованием и воспитанием.

(2) С учетом нового курса «Казахстан-2050» поручаю Правительству начиная с 2013 года обеспечить **развитие системы инженерного образования и современных технических специальностей** с присвоением сертификатов международного образца.

Профессионально-техническое и высшее образование должно ориентироваться в первую очередь на **максимальное удовлетворение текущих и перспективных потребностей национальной экономики в специалистах.** Во многом это решит проблему занятости населения.

Высшие учебные заведения не должны ограничиваться образовательными функциями. Им необходимо создавать и развивать прикладные и научно-исследовательские подразделения.

Вузы, которым мы гарантировали академическую автономию, должны не ограничиваться совершенствованием своих учебных программ и активно развивать свою **научно-исследовательскую деятельность.**

(3) **Социальная ответственность частного бизнеса, неправительственных и благотворительных организаций, частных лиц должна особенно проявиться в сфере образования.** В первую очередь это касается **помощи молодым людям,** не имеющим возможности самостоятельно оплачивать обучение, в получении достойного образования.

Необходимо:

- Создать сеть государственно-частного партнерства для развития системы высшего и среднего образования.
- Разработать многоступенчатую систему грантов на обучение.
- Создать по всей стране систему специализированных учебных заведений научно-исследовательского и прикладного образования, учитывающих региональную специализацию.
- Законодательно закрепить обязательную производственную практику на предприятиях, начиная со второго курса обучения в вузе.

(4) Нам предстоит произвести модернизацию методик преподавания и активно развивать онлайн-системы образования, создавая региональные школьные центры.

- Мы должны интенсивно внедрять инновационные методы, решения и инструменты в отечественную систему образования, включая дистанционное обучение и обучение в режиме онлайн, доступные для всех желающих.
- Необходимо избавиться от устаревших либо невостребованных научных и образовательных дисциплин, одновременно усилив востребованные и перспективные направления.
- Изменить направленность и акценты учебных планов среднего и высшего образования, включив туда программы по обучению практическим навыкам и получению практической квалификации.
- Создать ориентированные на предпринимательство учебные программы, образовательные курсы и институты.

Новая политика развития инновационных исследований

Как показывает общемировая практика, пытаться воспроизводить весь инновационный производственный цикл в отдельно взятой стране — значит изобретать велосипед. Это очень дорогостоящее и не всегда результативное, продуктивное занятие.

Для успеха требуется отдельная научная база, базирующаяся на опыте многих поколений ученых, многих терабайтах специальной информации и знаний, исторически сложившихся научных школ.

Быть на гребне новой технологической волны, создавать абсолютные инновации могут далеко не все страны. Это мы должны очень трезво осознавать.

Поэтому нам следует выстроить очень реалистичную, максимально прагматичную стратегию.

Мы должны сосредоточиться не на затратных исследованиях и разработках.

Нам нужен трансферт необходимых стране технологий и обучение специалистов для их использования. EXPO-2017 должно дать толчок этому процессу и помочь нам отобрать новейшие технологии для развития энергетики будущего.

Мы — молодая нация, и у нас это получится.

Кроме того, мы вполне можем активно участвовать в масштабных **международных научно-исследовательских проектах**. Это даст нам возможность **интегрировать** усилия наших ученых с зарубежным научно-исследовательским сообществом по стратегическим инновационным направлениям. Наша цель — стать частью глобальной технологической революции.

- Мы должны уже в 2013 году принять меры по полноценной **кооперации науки и бизнеса**. Поручаю Пра-

вительству выявить межотраслевые секторы, где возможен трансферт технологий, и создать на них спрос со стороны крупных недропользователей и нацкомпаний.

- Важно разработать четкие **«дорожные карты» по формированию перспективных национальных кластеров.**
- Также необходимо ускорить определение правовой базы для государственно-частного партнерства. Задача — внедрение самых передовых на сегодняшний день инструментов и механизмов такого партнерства.
- Провести ревизию законодательства, регулирующего вопросы авторских прав и патентов. Правительству необходимо до конца 2014 года проанализировать все ранее выданные патенты и зарегистрированные авторские права на предмет их возможной коммерциализации.

Уважаемые соотечественники!

Я хотел бы особо обратиться к нашей молодежи.

Объявленный мной сегодня новый политический и экономический курс нацелен на то, чтобы дать вам лучшее образование, а значит, еще более достойное будущее.

Я полагаюсь на вас — новое поколение казахстанцев. Вы должны стать двигателем нового курса.

Как Глава государства я всегда старался создать все необходимые условия для вашего обучения и роста. Создал университет мирового уровня, интеллектуальные школы, учредил программу «Болашак».

Сейчас разрабатывается новая концепция молодежной государственной политики. Вам будут созданы все условия.

Государство делает все для того, чтобы открыть перед вами новые возможности. Такие возможности, о которых ваши родители даже и помыслить не могли.

Помните: ваш личный успех — это успех ваших родителей, успех ваших родных и близких, успех ваших семей, успех всех ваших соотечественников, успех нашей Родины.

5. Дальнейшее укрепление государственности и развитие казахстанской демократии

Наша цель — сформировать новый тип государственного управления. Он должен отвечать новым задачам **служения обществу и укрепления государственности.**

Первое. Нам нужно дальнейшее совершенствование системы государственного планирования и прогнозирования.

Ставлю цель — усилить ответственность госорганов за разработку планов и программ. В связи с этим поручаю Правительству:

- С учетом моего видения Стратегии развития Казахстана до 2050 года, произвести «перезагрузку» стратегических документов, по которым работает и живет страна.
- Разработать Концепцию внедрения в стране государственного аудита, внести в следующем году в Парламент соответствующий законопроект. Нам нужно создать комплексную систему государственного аудита на основе самого передового мирового опыта.
- Для того чтобы наши экономические стратегии воплощались в жизнь, государство должно эффективно **предвосхищать кризисные ситуации и противодействовать им.** Для этого нам нужно создать многоуровневую систему антикризисного реагирования.

Мы должны иметь стандартные пакеты действий для возможных кризисных ситуаций. Особенно это важно для реги-

онов. При разработке этой системы необходимо учесть все те вызовы, о которых я уже говорил.

Второе. Мы должны грамотно провести децентрализацию управления.

Суть идеи децентрализации заключается в предоставлении прав и необходимых ресурсов для принятия решений от центра к региональным органам власти.

В 2013 году мы должны принять конкретные меры по **разграничению ответственности и полномочий между центром и регионами**, усилить местные исполнительные органы.

Полномочия органов власти на местах будут подкреплены финансовыми и кадровыми ресурсами.

Общество и граждане должны быть непосредственно вовлечены в процесс принятия государственных решений и их реализацию. Через органы местного самоуправления нужно предоставить населению реальную возможность самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения.

Я утвердил **Концепцию развития местного самоуправления**. Она позволит повысить качество управления на аульном, сельском уровне и расширит участие граждан в вопросах местного значения.

Мы наделяем сельских акимов **дополнительными полномочиями и усиливаем их влияние** на ситуацию в аулах.

Но вместе с этим нам нужно **усилить общественный контроль, влияние граждан на ситуацию на местах**. Поэтому я принял решение ввести **выборность аульных акимов** через маслихаты. Выборы мы начнем проводить уже в 2013 году.

Всего будут избираться 2 533 акима, в том числе акимы сельских округов, поселков, а также 50 акимов городов районного значения.

Это 91,7% от общего числа акимов всех уровней!

Таким образом, мы охватим выборностью всех акимов, которые напрямую работают с гражданами и решают проблемы на местах.

Настало время гражданам активно вовлекаться в решение насущных вопросов на местах, контролировать работу местных органов власти.

Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией ускорить **разработку необходимых законодательных актов**, а Парламенту обеспечить их принятие в **приоритетном порядке**.

Мы должны идти по цивилизованному пути, вместе со всем миром и взять курс на **дальнейшую демократизацию общества**.

Нужно продолжить нашу политику по **усилению Парламента полномочиями**.

Вместе с тем децентрализацию не стоит рассматривать исключительно как процесс создания новых органов власти на местном уровне, куда можно передать определенные полномочия.

Децентрализация — это, прежде всего, качественное изменение системы государственного управления, изменение системы решения проблем на местном уровне.

В то же время **децентрализация не должна привести к ослаблению вертикали власти**, снижению исполнительной дисциплины и порядка. Этого допустить нельзя. Акимы на местах, Правительство должны это держать на особом контроле.

Третье. Предстоит сформировать профессиональный государственный аппарат, для которого, в соответствии с провозглашенными мной сегодня принципами, служение народу и государству превыше всего.

Мы должны качественно улучшить кадровый состав государственной службы через введение усовершенствованных методик отбора и профессиональной подготовки.

Управленческие решения на уровне государства должны отвечать следующим **требованиям:**

- Учет не только краткосрочных, но и долгосрочных результатов.
- Учет мультипликативного эффекта управленческого решения.
- Обеспечение правил честной конкуренции и свободы предпринимательства.
- Исключение двойного толкования должностных обязанностей госслужащих. Четкая законодательная регламентация их деятельности.

С учетом новых требований мы уже начали **второй этап административной реформы.**

Прежде всего будет реформирован государственный аппарат. Мною подписан закон о новой системе госслужбы. Он обеспечивает усиление антикоррупционных мер, повышение прозрачности отбора госслужащих, внедрение принципа меритократии, то есть продвижения лучших кадров.

Мы создадим Национальную комиссию по кадровой политике. Будет сформирован принципиально новый класс профессиональных управленцев — корпус «А», ответственный за реализацию конкретных направлений государственной политики. В корпус «А» в первую очередь войдут ответственные секретари и руководители аппаратов акимов областей, председатели комитетов, акимы районов и городов. Поручаю моей Администрации подготовить проект указа о квалификационных требованиях к претендентам в корпус «А».

Отныне государственный служащий должен продвигаться по карьерной лестнице поэтапно, переходя от одной ступени в иерархии власти к другой, совершенствуя свои навыки

и повышая свой профессиональный уровень. Исключения должны коснуться тех, кто перевыполняет установленные показатели, показывает свою эффективность и обеспечивает высокий результат.

Поручаю Агентству по делам государственной службы до конца 2013 года обеспечить внедрение такого принципиально нового механизма карьерного роста государственных служащих.

Особый акцент необходимо сделать на повышении качества государственных услуг. Задача — отойти от односторонне-властных подходов во взаимоотношениях госаппарата с населением к эффективному и оперативному оказанию госуслуг гражданам.

Сейчас внесен в Парламент проект закона «О государственных услугах». Его необходимо принять до конца первого квартала 2013 года.

Мы должны освободить государственные органы от выполнения несвойственных им функций, качественно расширить самостоятельность госинститутов. Правительству его выполнение нужно увязать с введением с 2014 года нового механизма формирования местных бюджетов.

Четвертое. Госаппарат должен выстроить новую систему взаимодействия с бизнес-сообществом.

Мы не должны вмешиваться в бизнес и «вести всех за руку». Мы должны дать бизнесу уверенность в завтрашнем дне. Предприниматели должны рассчитывать свои силы и знать, что государство их не обманет и защитит. От них требуется только честно работать.

Считаю, что для этого мы должны, во-первых, **гарантировать де-факто незыблемость права частной собственности.** Во-вторых, необходимо **гарантировать защиту договорных обязательств.**

Обязанность государства — **предоставлять гражданам максимальные возможности для реализации их деловой активности.** А это значит — заботиться о создании инфраструктуры для отечественного бизнеса.

(1) В этих целях уже в новом **2013** году необходимо начать очередной этап **модернизации национальной правовой системы.**

Законодательство должно не только защищать национальные интересы, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной правовой средой. Поручаю Правительству принять системные меры по **повышению конкурентоспособности нашей правовой системы** во всех ее базовых отраслях как публичного, так и частного права.

(2) Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией в **2013** году:

- Начать **реформу Уголовного и Уголовно-процессуального законодательства.** Акцент необходимо сделать на дальнейшей гуманизации, в том числе декриминализации экономических правонарушений.
- Подготовить и внести в Парламент проекты **4 новых кодексов: Уголовно-процессуального, Уголовного, Уголовно-исполнительного и Кодекса об административных правонарушениях.** Принятие этих ключевых законодательных актов концептуально модернизирует систему уголовного судопроизводства и выведет наше право на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы.

Пятое. Государство должно следовать принципу «нулевой терпимости» к беспорядку.

Развитое общество начинается с дисциплины и порядка во всем: комфортного подъезда, аккуратного двора, чистых улиц и приветливых лиц.

Мы не должны мириться даже с самыми **малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем,** поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни.

Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений.

Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям — важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью.

Нам нужно преодолеть правовой нигилизм и включить общество в дело охраны общественного порядка.

Нам необходимо увязать деструктивное социальное поведение с возможностью получить работу. Мы должны **ввести меры наказания за хулиганское поведение в общественных местах, которое должно обязательно отражаться в личных делах и резюме** и учитываться при приеме на работу и продвижении по карьерной лестнице.

Все это должно стать нормой общественной жизни.

Шестое. Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции.

Коррупция — не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является **прямой угрозой национальной безопасности.**

Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем чтобы достичь нашей конечной цели — искоренить коррупцию как явление.

Седьмое. Мы должны продолжить реформу правоохранительных органов и спецслужб.

Без этого мы не решим задачи формирования «нулевой терпимости» к беспорядкам и искоренения коррупции.

(1) За последние три года проведен ряд важных реформ правоохранительных органов и специальных служб. Это важный шаг укрепления государственности. Улучшена правовая база их работы. Четко определены функции. Исключено дублирование деятельности. Гуманизирована уголовная политика.

Проведена тотальная аттестация сотрудников всех силовых структур. Из более чем 100 тысяч человек аттестацию не прошли и были уволены из органов 12,5 тысяч человек.

(2) Мы будем продолжать эту работу дальше.

Поручаю моей Администрации совместно с Советом безопасности и Правительством:

- Подготовить план действий по повышению денежного содержания и пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов. Поручаю уже с 2013 года увеличить размеры доплат за специальные звания до уровня окладов по воинским званиям.
- Разработать концепцию кадровой политики правоохранительных органов.
- Создать на базе Высшей аттестационной комиссии **постоянно действующую структуру** по кадровой политике в правоохранительных органах.
- Сформировать **президентский резерв** руководителей правоохранительных и специальных органов.

(3) Поручаю моей Администрации, Совету безопасности совместно с Правительством сформировать межведомствен-

ную рабочую группу и до конца второго квартала 2013 года разработать проект **программы дальнейшей модернизации правоохранительной системы.**

(4) Важнейшим вопросом правовой политики является **реализация гражданами права на судебную защиту**, которая гарантирована Конституцией.

Для этого необходимо упростить процесс отправления правосудия, избавить его от излишних бюрократических процедур. При активном внедрении новых информационных технологий сделать это несложно.

В то же время в целях разгрузки судов следует продолжить развитие институтов **внесудебного урегулирования споров**. Нужно предусмотреть такой механизм, при котором разрешение споров по незначительным вопросам будет проводиться во внесудебном порядке.

Авторитет судебной власти подрывается из-за неисполненных судебных решений. В связи с этим должны быть приняты меры по кардинальному исправлению этой ситуации.

(5) **Необходимо** провести масштабную реформу Пограничной службы. Задача — кардинально повысить **эффективность ее деятельности, модернизировать материально-техническую базу.**

Для этого поручаю Совету безопасности совместно с моей Администрацией и Правительством подготовить специальный комплексный план развития Пограничной службы и обустройства государственной границы в среднесрочный период.

6. Последовательная и предсказуемая внешняя политика — продвижение национальных интересов и укрепление региональной и глобальной безопасности

За годы независимости Казахстан состоялся как равноправный участник международных процессов и нам удалось создать благоприятные внешние условия.

Наши приоритеты **являются неизменными** — развитие партнерства с нашими соседями — **Россией, Китаем, странами Центральной Азии**, а также **США, Европейским Союзом, странами Азии**.

Мы будем укреплять **Таможенный союз и Единое экономическое пространство**.

Наша ближайшая цель — создать **Евразийский экономический союз**. При этом мы четко заявляем, что вопросы будут решаться консенсусом. Политический суверенитет не будет ущемляться.

Сбалансированность **нашей внешней политики означает развитие дружественных и предсказуемых отношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющих для Казахстана практический интерес**.

Однако **международная ситуация и геополитическая среда динамично меняются**, и не всегда в лучшую сторону. От Северной Африки и Ближнего Востока до Северо-Восточной Азии протянулась гигантская дуга нестабильности. Претерпевает серьезные изменения баланс сил как на глобальном уровне, так и в отдельных регионах планеты. Соответственно, возрастает роль механизмов региональной безопасности, таких, как ООН, ОБСЕ, НАТО, ОДКБ, ШОС, СВМДА и др. В Центральной Азии появились новые угрозы национальной безопасности.

В этой ситуации внешняя политика Казахстана должна быть модернизирована, как и внутренняя политика.

Приоритеты модернизации внешней политики:

- Всемерно укреплять региональную и национальную безопасность.
- Активно развивать экономическую и торговую дипломатию.
- Интенсифицировать международное сотрудничество в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и других смежных сферах.
- Усилить правовую защиту наших граждан, их личных, семейных, деловых интересов за рубежом.

Во-первых, внешнеполитическое продвижение национальных интересов на сугубо **прагматических принципах**.

Наши задачи: диверсификация внешней политики, развитие экономической и торговой дипломатии для защиты и продвижения национальных экономических и торговых интересов.

Во-вторых, мы и дальше должны осознавать свою ответственность за **региональную безопасность** и вносить свой вклад в **стабилизацию Центральной Азии**.

Наша задача — максимально содействовать **устранению предпосылок** конфликтных ситуаций в регионе.

- Лучший способ стабилизировать Центральную Азию — это **внутрирегиональная интеграция**. Именно таким путем мы можем снизить конфликтогенный потенциал нашего региона, решить насущные социально-экономические проблемы, развязать узел водно-энергетических и иных противоречий.
- Наш голос должен быть услышан во всем мире. Поэтому на Астанинском экономическом форуме мной был предложен **новый формат диалога**, который мы назвали **G-Global**.

Ни одна страна в мире не сможет преодолеть в одиночку вызовы наступающей эпохи. Суть моей инициативы — объединить усилия всех в деле создания справедливого и безопасного миропорядка.

В-третьих, наша страна должна и дальше **поддерживать все прогрессивные международные инициативы** и вносить свой вклад в **глобальную безопасность**.

- Вместе со всеми заинтересованными партнерами и нашими соседями Казахстан будет добиваться скорейшего политического урегулирования и восстановления Афганистана.
- Будучи авторитетным участником ОИС, Казахстан искренне заинтересован в мирном характере процесса ближневосточного урегулирования. Важно, чтобы высвободившаяся энергия народных масс в арабо-исламском мире была направлена в созидательное русло и служила решению социально-экономических проблем региона.
- Мы должны опережающими темпами экономически сближаться со странами **Азиатско-Тихоокеанского** региона. Это даст нам не только экономические дивиденды, но и укрепит сбалансированность нашей внешней политики.

В-четвертых, Казахстан должен **укреплять свою обороноспособность и военную доктрину**, участвовать в различных механизмах оборонительного сдерживания.

- Разрабатывая национальную оборонительную модель, мы должны **сотрудничать с различными странами и организациями**.
- Казахстан будет тесно работать с **союзниками по ОДКБ** и способствовать усилению потенциала и боеспособности Коллективных сил оперативного реагирования.

7. Новый казахстанский патриотизм — основа успеха нашего многонационального и многоконфессионального общества

Наша главная цель в данном направлении проста и понятна: мы должны **сохранить и укрепить общественное согласие**. Это — **непреложное условие нашего существования** как государства, как общества, как нации.

Фундамент казахстанского патриотизма — это **равноправие всех граждан и их общая ответственность** за честь Родины.

В этом году на **Лондонской Олимпиаде** наши спортсмены заняли **12-е место** среди 205 национальных сборных.

Наша команда выступила **единой дружиной** всего многонационального Казахстана, крепкой и сплоченной семьей множества этносов.

Олимпийский триумф еще более сплотил наш народ, показал **великую силу патриотизма**. Массовый спорт и спорт высших достижений требуют комплексного системного подхода, ведь только здоровая нация может быть конкурентоспособной.

Поручаю Правительству разработать программу развития массового спорта и спорта высших достижений, учитывая передовой мировой опыт.

Первое. Новый казахстанский патриотизм

Без уверенности в будущем нельзя построить полноценное государство. Жизненно важно, чтобы цели государства и гражданина совпадали по всем основным направлениям. Это и есть главная задача государства.

Граждане доверяют государству только тогда, когда есть **перспектива**, есть **возможности для развития**, личного и профессионального роста.

Государство и народ должны это осознать и работать вместе.

Надо воспитывать в себе и наших детях **новый казахстанский патриотизм**. Это, прежде всего, гордость за страну и ее достижения.

Но сегодня, на новом этапе состоявшегося государства, такого понимания уже недостаточно. Мы должны прагматично посмотреть на этот вопрос.

Мы любим страну, мы ею гордимся, если государство гарантирует каждому гражданину качество жизни, безопасность, равные возможности и перспективы.

Только такой подход дает нам прагматичный и реалистичный взгляд на вопрос патриотизма и его воспитания.

К 2050 году нам надо построить такую политическую систему, при которой каждый гражданин Казахстана должен быть твердо уверен в завтрашнем дне, в будущем.

Наши дети и внуки также должны предпочесть жизнь на родине, потому что им здесь гораздо лучше, чем на чужбине. **Каждый гражданин нашей страны должен обрести чувство хозяина на своей земле.**

Второе. Равенство прав граждан всех этносов

Все мы являемся казахстанцами, имеющими равные права и равные возможности.

Новый казахстанский патриотизм — это то, что должно объединять все общество, вне этнических различий.

Мы — многонациональное общество. И в вопросе межнациональных отношений не должно быть никаких двойных стандартов.

Все должны быть равны в государстве. Не должно быть хороших или плохих по этническим или другим признакам.

Для меня этот вопрос — не декларативный. **Если кого-то ущемили по этническому признаку, то надо считать, что ущемили всех казахстанцев.**

Не будет и не должно быть никаких преференций никаким этносам, права и обязанности у всех одинаковы.

Мы строим общество равных возможностей, общество, где все равны перед законом.

Мы никогда не должны даже допускать мысли, что поступление на учебу, устройство на работу и карьерный рост будут решаться по этническому признаку.

Я требую, чтобы Правительство и акимы навели **порядок в трудовой политике**. Надо, чтобы на работу, особенно в органы местной власти, набирали лучших, вне зависимости от этнической принадлежности. **Критерий один — высочайшая этика и профессионализм.** Необходимо исправить однобокость, наблюдаемую при подборе кадров в министерствах и акиматах всех уровней.

В нашем обществе **не должно быть «лишних» или «чужих», «наших» и «не наших».** Мы не можем оставлять «за бортом» ни одного гражданина нашей страны. **Каждый казахстанец должен ощущать поддержку и опору власти.**

Все, кто пытаются вбить «клин» в межэтническое согласие нации, должны преследоваться по закону.

И здесь **особая ответственность** лежит на нас, **казахах.**

Мы должны понимать, что эпоха мононациональных государств канула в Лету.

Казахстан — это наша земля. Это земля, которая испокон веков принадлежала нашим предкам. Земля, которая будет принадлежать нашим потомкам. И мы несем прямую ответственность за то, чтобы на нашей земле царили мир и покой.

Мы должны быть настоящими хозяевами своей земли — гостеприимными, радушными, щедрыми, терпимыми.

Если мы хотим видеть нашу страну сильным и мощным государством, мы не должны сами раскачивать лодку, рушить хрупкий мир и порядок.

Мы не должны позволять никому сеять рознь и страх на нашей благословенной земле.

Вы должны запомнить мое требование и требование времени — жить в мире и согласии. Есть много разных сил внутри страны и внешних, которые хотят разыграть карту «межэтнического раскола», хотят взорвать изнутри наше спокойствие и помешать укреплению нашего государства.

Не идите у них на поводу!

Мы должны совершенствоваться, мы должны быть достойными людьми, и только тогда нас будут уважать, будут уважать нашу историю, культуру, традиции, язык.

Третье. Казахский язык и триединство языков

Ответственная языковая политика является одним из главных консолидирующих факторов казахской нации.

(1) Казахский язык — это наш духовный стержень.

Наша задача — развивать его, активно используя во всех сферах. Мы должны оставить в наследство нашим потомкам современный язык, в котором к опыту многих поколений наших предков был бы гармонично добавлен и наш заметный след. Это задача, которую должен самостоятельно решать каждый уважающий себя человек.

Государство со своей стороны многое делает для укрепления позиций государственного языка. Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по популяризации казахского языка.

- Нам необходимо начиная с 2025 года приступить к **переводу нашего алфавита на латиницу**, на латинский

алфавит. Это принципиальный вопрос, который нация должна решить. Когда-то в истории мы такой шаг уже совершали.

Ради будущего наших детей мы должны принять такое решение, и это создаст условия для нашей интеграции в мир, лучшего изучения нашими детьми английского языка и языка Интернета, и самое главное — это даст толчок модернизации казахского языка.

- Мы должны провести **модернизацию казахского языка**. Надо сделать язык современным, искать консенсус в вопросах терминологии, раз и навсегда решить вопрос о переводе на казахский язык устоявшихся междunarодных и иностранных слов. Этот вопрос не должен решать круг обособленных деятелей. Правительству надо разобраться в этом.

Есть одинаково принятые во всем мире термины, они обогащают любой язык. Мы же сами себе начинаем усложнять жизнь, вносим путаницу и сумятицу в умы, копошимся в архаике. И таких примеров немало.

Я предлагаю составить список как минимум сотни современных книг, написанных на современном языке, и перевести их по-современному на казахский язык. Возможно, надо объявить конкурс среди молодежи: пусть они подскажут нам, что им особенно интересно и полезно.

* * *

Надо, чтобы политика развития казахского языка не способствовала его отторжению, причем даже казахами. Наоборот, **язык должен стать консолидатором народа Казахстана**. Для этого языковую политику надо проводить грамотно и последовательно, не ущемляя ни один язык, на котором разговаривают казахстанцы.

Вы знаете о нашей политике — к 2025 году 95% казахстанцев должны владеть казахским языком.

Для этого сейчас создаются все условия.

Уже сегодня в стране более **60%** школьников обучаются на государственном языке, во всех школах введено его изучение. Это означает, что если ребенок пошел в школу в этом году, то через **десять-двенадцать лет мы получим новое поколение казахстанцев, поголовно владеющих казахским языком.**

Таким образом, уже к 2025 году казахский язык станет главенствовать во всех сферах жизни, станет языком повсеместного общения. И это, безусловно, будет важнейшим достижением нашего государства. Наш суверенитет, наша независимость наконец-то обретет то, что скрепляет нацию, цементирует ее, — это родной язык. Это главный бриллиант в короне суверенности нашего государства.

(2) В настоящее время мы принимаем активные меры по созданию условий для того, чтобы наши дети наряду с **казахским** активно изучали **русский** и **английский** языки.

Трехязычие должно поощряться на государственном уровне.

К русскому языку и к кириллице мы должны относиться столь же бережно, как к казахскому языку. Всем очевидно, что **владение русским языком** — это историческое преимущество нашей нации.

Нельзя игнорировать тот факт, что именно посредством русского языка уже на протяжении не одного столетия казахстанцы обретают дополнительные знания, расширяют свой кругозор и круг общения как внутри страны, так и за ее пределами.

Мы должны сделать рывок в изучении **английского языка**. Владение этим «лингва франка» современного мира открывает для каждого гражданина нашей страны новые безграничные возможности в жизни.

Четвертое. Культура, традиции и самобытность

Традиции и культура — это **генетический код** нации.

Казахам и представителям других народов, проживающим на территории нашей страны, несмотря на все тяготы и невзгоды царизма, революционных потрясений и тоталитаризма, удалось сохранить свою культурную самобытность.

Более того, за годы независимости, несмотря на глобализацию и вестернизацию, наш культурный фундамент был заметно укреплен.

Казахстан — уникальная страна. В нашем обществе причудливо объединились и взаимодополняют, взаимоподпитывают друг друга самые разные культурные элементы.

Нам следует оберегать нашу национальную культуру и традиции во всем их многообразии и величии, собирать по крупицам наше культурное достояние.

Наша история учит: страна сильна только тогда, когда един народ. Поэтому **единство казахов** является для нас ключевым вопросом.

Кто, кроме нас, заинтересован в построении сильного Казахстана? Ответ очевиден.

Перед нами стоят проблемы, которые стояли перед всеми народами в разные периоды истории. Те, кто их преодолел, стали сильными нациями и государствами.

Как Лидера нации меня беспокоит, что появились силы, которые хотят **разрушить внутриказахское единство.**

Тот, кто идет на поводу этого осознанно или неосознанно, тот начинает **делиться по разным признакам**, прежде всего по шежире.

Нельзя забывать глубинную суть самой традиции шежире, она не заканчивается на одном роде, племени. **Шежире — это Древо поколений, которое сводится к единому корню.** Шежире показывает и доказывает, что корни наши едины, что **все мы казахи — едины.** Шежире не раскалывает нас, а объединяет.

Меня беспокоит, что нацию искусственно делят на «**нагыз казахов**» и «**шала казахов**». Мне очень стыдно за тех, кто это делает, за тех, кто раскалывает общество. И опасно, что это делается под прикрытием святых идей любви к Родине.

Наша молодежь должна научиться ценить, любить друг друга, как дети одного родителя, одного народа, где бы они не находились.

Пятое. Роль национальной интеллигенции

Мы вступаем в такой период развития нашей государственности, когда вопросы духовного будут иметь не меньшее значение, чем вопросы экономического, материального порядка.

Основную роль в духовном развитии всегда играет интеллигенция.

Казахстан-2050 должен быть **обществом прогрессивных идеалов.**

Основу современным взглядам нашего общества должна дать именно интеллигенция.

(1) Интеллигенция должна стать ведущей силой в укреплении общенациональных ценностей на этапе состоявшегося государства.

Нам нужно показывать и создавать **новых героев нашего времени** — тех, на кого должна будет ориентироваться наша молодежь.

(2) Интеллигенция может и должна играть ключевую роль в проектировании ментальной, мировоззренческой **модели будущего** страны на основе моего видения нового политического курса «Казахстан-2050».

(3) Нам нужно продолжить работу по **формированию исторического сознания нации.**

Всеказахстанская идентичность должна стать стержнем исторического сознания нашего народа.

Сегодня казахстанец любой этнической или религиозной принадлежности — это **равноправный гражданин своей страны.**

Казахский народ и государственный язык выступают как **объединяющее ядро** развивающейся казахстанской гражданской общности.

Мы создаем такое справедливое общество, в котором каждый может сказать: **«Я — казахстанец, и в своей стране для меня открыты все двери!»**

Сегодня для наших граждан открыты все двери, все возможности, все дороги.

Нас много, и мы все — **одна Страна, один Народ.**

Быть полезным своей стране, быть ответственным за судьбу своей Родины — это **долг и честь** для каждого ответственного политика, для каждого казахстанца.

Мы **сделали ценности единства и согласия** фундаментом общества, основой нашей **особой казахстанской толерантности.**

Мы должны бережно передавать эти ценности **каждому будущему поколению** казахстанцев.

Шестое. Религия в Казахстане XXI века

Сегодня остро стоит вопрос **нетрадиционных** для нашего народа **религиозных и псевдорелигиозных** течений.

Часть молодых людей слепо воспринимает этот чужой взгляд на жизнь, так как у части нашего общества слабый иммунитет к чуждому псевдорелигиозному воздействию.

Наша Конституция гарантирует свободу вероисповедания, это — факт. Однако, как известно, безграничной свободы не бывает, это — хаос. Все должно быть в рамках Конституции и законов.

У всех есть право выбора. К выбору религиозных предпочтений нужно относиться очень ответственно, ведь от него зависит жизненный уклад, быт, часто вся жизнь человека.

Сегодня, в век Интернета и высоких технологий, когда информационный поток колоссален, «фильтр» должен быть внутри человека.

Внутренний «фильтр» должен задавать вопросы: надо ли нам, чтобы наши матери, сестры, дочери носили одежды других народов, укутывались в платки? Не ели с нами за одним столом? Не водили автомобили? Все это — устоявшиеся традиции других народов, но таких нравов в нашей степи никогда не было. Почитайте классику, посмотрите фильмы.

У наших женщин есть национальная гордость, свой традиционный стиль одежды, но она прикрыта скромностью, которыми мы, мужчины, часто злоупотребляем.

Мы гордимся тем, что являемся частью мусульманской уммы. Это наши традиции. Но мы не должны забывать, что мы имеем традиции и светского общества, что Казахстан — светское государство.

Мы должны формировать **религиозное сознание**, соответствующее традициям и культурным нормам страны. Мы должны брать лучшие модели поведения. Стратегия, которую я объявляю, готовит наш народ жить в XXI веке, а не в средневековье.

* * *

Государство и граждане должны **единым фронтом** выступить против всех форм и проявлений **радикализма, экстремизма и терроризма.**

Особую озабоченность вызывает угроза так называемого религиозного экстремизма. Общую озабоченность разделяют и духовные иерархи.

Нам нельзя допустить, чтобы искренняя вера во Всевышнего подменялась агрессивным и разрушительным фанатизмом.

Слепой фанатизм абсолютно чужд психологии и менталитету нашего миролюбивого народа. Он противоречит ханафитскому мазхабу, которого придерживаются правоверные Казахстана.

Экстремизм и терроризм в Казахстане имеют не идейную, а криминальную основу. За псевдорелигиозной риторикой скрывается преступная деятельность, подрывающая основы общества.

Это атака на мир и стабильность в нашей стране. Это испытание на прочность нашей государственности и гражданской зрелости.

- Мы должны совершенствовать наше законодательство с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Мы должны также совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы они ни исходили.
- Мы должны формировать новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов. Необходимо жестко пресекать деятельность нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений.
- Нам нужно усилить профилактику религиозного экстремизма в обществе, особенно в молодежной среде.

- Необходимо также использовать преимущества, которые дает Съезд лидеров мировых и традиционных религий. На базе этой диалоговой площадки мы должны создать новую платформу для разрешения конфликтов на религиозной почве.
- Нам следует быть готовыми выступить посредником в горячих точках в регионе, в рамках Большого Ближнего Востока и даже на более глобальном уровне для разрешения религиозных и этнических конфликтов.

Светский характер нашего государства — это важное условие успешного развития Казахстана.

Это должны **четко** понимать нынешние и будущие казахстанские политики, все казахстанцы.

Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией разработать **государственную программу по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.**

В то же время я хочу предостеречь нацию. Борьба с экстремизмом не должна превращаться в охоту на ведьм и перерастать в борьбу с религией.

В вопросах религии необходимы вдумчивый подход и крайняя осторожность. Государство не должно вмешиваться во внутренние дела религиозных общин. Мы должны свято придерживаться принципа свободы совести, традиций толерантности и веротерпимости.

**Уважаемые казахстанцы!
Мои соотечественники!**

Сегодня в своем Послании я обращаюсь к каждому из вас. Перед страной стоят **масштабные задачи.** И я **уверен в нашем успехе.**

Каким я вижу Казахстан будущего?

Я твердо уверен, что **казахстанцы 2050 года** — это общество образованных, свободных людей, говорящих на трех языках.

Они — граждане мира. Они путешествуют. Они открыты новым знаниям. Они трудолюбивы. Они — патриоты своей страны.

Я убежден, что **Казахстан 2050 года** — это Общество Всеобщего Труда. Это государство с сильной экономикой, где все делается для человека. Где лучшее образование, лучшее здравоохранение. Где царят мир и спокойствие. Где граждане свободны и равны, а власть справедлива. Там верховенство закона.

Я верю в то, что мы движемся правильным курсом, и ничто не сможет сбить нас с верного пути.

Если мы будем сильны, с нами будут считаться.

Если мы будем надеяться на чудо или полагаться на других, мы растеряем достигнутое.

И сегодня мы должны сделать единственно верный выбор.

* * *

Особая ответственность за реализацию нового стратегического курса «Казахстан-2050» лежит, прежде всего, на казахсах.

Мы не должны забывать, что адекватный ответ **вызовам времени** мы сможем дать только при условии **сохранения нашего культурного кода:** языка, духовности, традиций, ценностей.

Скажу на понятном, **особенно для молодежи,** языке. Когда случается сбой в компьютерной программе?

Тогда, когда нарушается программный код. Так и в жизни. Если нация **теряет свой культурный код, то разрушается и сама нация.** Этого нельзя допустить!

Я верю, что наша достойная история, память наших славных предков помогут нам преодолеть трудности грядущего времени. История — свидетель: в непростые времена наш народ всегда объединялся и превращал невзгоды в свои победы.

Алтау ала болса, ауыздағы кетеді.
Тәртеу түгел болса, төбедегі келеді.

Так было почти 300 лет назад у Аныракая, где объединились казахи. В тот момент преданность своей земле и здравый смысл взяли верх. Этот подвиг совершил предок каждого из нас.

То, как мы выйдем из грядущих трудностей, также зависит от нас, от нашего единства. Наши предки не зря говорили: «Отан оттан да ыстық» («Тепло Родины огня жарче»).

Я обращаюсь к нашему **старшему поколению**. Ваша мудрость должна помочь младшим поколениям идти по верному пути, любить Родину.

Я обращаюсь к **среднему поколению**. На вашу долю выпало крушение одной страны и возрождение независимого государства. Это было время сложных и трудных решений. Ваш приобретенный опыт — это неоценимый капитал, который поможет всем нам пройти сквозь невзгоды.

И, наконец, я обращаюсь к нашей **молодежи**. Вы — воплощение всех наших надежд на будущее. Все, что делается нами сегодня, — делается для вас. Большинству из вас столько же лет, сколько и нашему независимому Казахстану. А к 2050 году — вы уже зрелые граждане, принявшие участие в исполнении этой программы. Дальнейший путь страны определять вам.

Вы воспитаны в условиях независимости — того, чего не было у нас. Ваше новое независимое мышление — это фак-

тор, который поведет страну к новым целям, кажущимся нам сегодня далекими и недостижимыми.

Я призываю **весь народ** вооружиться вечными качествами — усердием, трудолюбием и целеустремленностью, которые помогут нам устоять и создать нашей Родине достойное будущее.

Я верю в вас. Я верю, что новый исторический шанс не будет нами упущен.

Астана, 14 декабря 2012 года

**МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА,
ПОСВЯЩЕННОГО ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ЛИДЕРА НАЦИИ
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”:
НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС
СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»**

(Алматы, КИСИ, 26 декабря 2012 г.)*

* Научное мероприятие организовано Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК совместно с Институтом философии, политологии и религиоведения Комитета науки МОН РК.

Глобальные вызовы XXI в. и актуальность модернизации внешней политики Республики Казахстан

Султанов Б.К.

Уважаемые коллеги!

В своем нынешнем Послании Глава государства сосредоточил внимание на трех основных блоках проблем:

1. В Казахстане построено сильное и успешное государство.
2. Десять глобальных вызовов, стоящих перед страной.
3. Выполнение задач, необходимых для того, чтобы не только противостоять глобальным вызовам, но и суметь использовать их в своих целях.

В этой связи, на наш взгляд, актуально звучит следующая китайская мудрость: «Когда начинается сильный ветер, нет смысла возводить укрытие от него, надо ставить ветряные мельницы».

Разрешите остановиться на некоторых из глобальных вызовов, стоящих перед нашей страной и представляющих наибольшую опасность. К сожалению, в нашей текущей работе мы зачастую не учитываем серьезных изменений, происходящих в настоящее время как на глобальном, так и на региональном уровне, и начинаем реагировать на них тогда, когда они уже набрали разрушительную силу.

Президент Н.А. Назарбаев ранее неоднократно указывал на то, что глобальный финансовый кризис выявил противоречия мировой финансово-экономической системы, поставив в повестку дня вопрос об управляемом и предсказуемом мировом экономическом порядке. Именно поэтому в настоящее время на разных уровнях мирового сообщества актив-

но обсуждается идея создания новых валютно-финансовых международных организаций с альтернативными валютами, стратегии выхода из глобального финансово-экономического кризиса и посткризисного развития мировой экономики и мировых финансовых рынков.

Вот почему хотелось бы обратить внимание на меняющийся характер основных тенденций в мировой экономике. Вследствие информационно-коммуникационной революции и глобализации наблюдается неуклонное падение значения обрабатывающей промышленности, которая на протяжении веков играла ведущую роль в экономическом, социальном и культурном развитии современного мира.

Поэтому не случайно в Казахстане в последние годы уделяется особое значение не индустриальному, а именно индустриально-инновационному развитию страны. По инициативе Главы государства была принята и уже осуществляется программа форсированного индустриально-инновационного развития (ФИИР) страны, которая уже начала давать первые плоды, что вселяет определенный оптимизм. Так, буквально вчера, 25 декабря сего года, в частности, были запущены два индустриально-инновационных прорывных проекта в промышленности и в сельском хозяйстве. В Астане выдал первую продукцию завод по производству солнечных батарей, а в Северо-Казахстанской области в крестьянском хозяйстве известного фермера Г.И. Зенченко начали работу две ветровые установки, которые полностью обеспечили электроэнергией все его многопрофильное хозяйство. Эти авангардные проекты имеют огромный мультипликативный эффект, поскольку наглядно свидетельствуют о возможности осуществления в Казахстане индустриально-инновационных производств.

Другого вектора экономического развития страны, кроме индустриально-инновационного развития, глобализация

нам не дает. Те страны, которые не смогут приспособиться к требованиям глобализирующегося мира, неминуемо будут отброшены на обочину мирового развития и останутся лишь в качестве поставщиков сырья или дешевой рабочей силы. За примерами далеко ходить не надо, достаточно посмотреть, что происходит вокруг Казахстана.

К началу второго десятилетия XXI в. произошли значительные изменения и в расстановке игроков на глобальном экономическом поле. Китай на протяжении нескольких последних лет занимает второе место по величине ВВП, превратившись в самого крупного экспортера промышленных изделий. В 2010 г. доля Китая в мировом экспорте составила 12%. В то же время США никак не могут преодолеть последствия мирового экономического и финансового кризиса. Достаточно отметить, что за время пребывания у власти действующего президента государственный долг США вырос с 8,95 трлн долл. до 16,4 трлн долл., а с учетом долгов штатов — до 18,3 трлн долл. Госдолг США составляет 122% к показателю ВВП. У иностранных инвесторов находится долго-вых обязательств США на 4,75 трлн долл. Это является довольно серьезной угрозой для национальной безопасности страны.

Не лучше складывается ситуация в Европейском Союзе. В европейской экономике продолжает сохраняться рецессия. В 2013 г. в экономике локомотивов ЕС — Франции и Германии планируется рост ВВП в размере 0,3—0,4%. И лишь в 2014 г. прогнозируется экономический подъем. Во Франции государственная задолженность достигла 90% ВВП.

Особое беспокойство вызывает ситуация в южноевропейских странах. В Италии безработица достигла 40%. Государственный долг Италии составляет 2 трлн долл., приближаясь к 100% ВВП. Испания должна в ближайшем времени выплатить по долговым обязательствам 120 млрд долл. Многие

европейские фирмы оказались неконкурентоспособными в условиях глобальной экономики с ее жесткой конкуренцией.

Нас не может не беспокоить экономическая ситуация в странах Запада, поскольку казахстанская экономика встроена в глобальную экономическую систему. Так, на долю ЕС приходится свыше 40% внешнеторгового оборота Казахстана (30 млрд долл.). На страны Евросоюза приходится 20% общего импорта казахстанских энергоносителей. Свыше 40% иностранных инвестиций в экономике Казахстана приходится на страны ЕС (50 млрд долл.).

Трудные времена переживает и японская экономика. Государственный долг Японии в настоящее время в два раза превысил размеры отечественного ВВП.

Меняются позиции в экономическом развитии стран и на постсоветском пространстве. Так, экономика Казахстана догнала по объемам экономику Украины, хотя население Украины превышает население Казахстана в три раза. В настоящее время ВВП на душу населения в Украине составляет 7 300 долл., в то время как ВВП на душу населения в Казахстане достиг 12 тыс. долл. Для сравнения, в другой процветавшей в советские времена республике — Грузии доход на душу населения ниже, чем в Египте.

По экспертным оценкам, основными моторами глобального экономического роста в ближайшей перспективе станут два азиатских гиганта — Китай и Индия. По объему промышленного производства Китай в ближайшем будущем обгонит США и займет первое место в мире, если, конечно, в КНР, не дай бог, не произойдет каких-либо серьезных социально-экономических потрясений.

В XXI в. усилились кардинальные изменения не только в экономической системе координат, более того, мы являемся свидетелями меняющейся мировой политической системы. Международные организации, нормы международного пра-

ва, созданные Западом в XX в. во многом в интересах западных стран, все больше дают сбои в реалиях XXI в. Уходит в прошлое и однополярный мир, возникший было в конце XX в. Мир меняется, становится полицентричным. Создание БРИКС — тому убедительное доказательство. То есть представления XX в. о трех центрах экономического развития мира — США, ЕС и Японии уходят в прошлое. Это надо учитывать в нашей внешней политике и внешнеэкономической деятельности.

В нынешнем Послании Главы государства большое внимание уделяется глобальному демографическому дисбалансу. Действительно, если в 1804 г. в мире проживал 1 млрд человек, то в 1959 г. — уже 3 млрд человек. 1 октября 2011 г. нас стало 7 млрд человек. Прогнозируется, что в 2025 г. на земле будет проживать 8 млрд человек, а в 2050 г. — уже 9 млрд человек. При этом наибольший прирост населения будет происходить у нас, в Азии.

Сейчас внимание многих экспертов приковано к Афганистану, в основном через призму предстоящего вывода войск НАТО из этой многострадальной страны. На Западе разрабатываются различные модели восстановления афганской экономики, в том числе путем интеграции стран Центральной и Южной Азии, в частности проект «Новый Шелковый путь». В этой связи хотелось бы обратить внимание на демографический аспект этого проекта. В Афганистане, несмотря на трагические события, наблюдается демографический взрыв. Если в Афганистане в 1989 г. население составляло 16,4 млн человек, то в 2011 г. — 28 млн человек. При этом ВВП на душу населения составляет менее 800 долл., уровень безработицы приближается к 40%. Уровень грамотности у мужчин — 43%, у женщин — 12%. Пуштуны теперь составляют этническое меньшинство (30% населения). Большинство населения Афганистана составляют узбеки, таджики и этничес-

кие группы, населяющие в основном северные провинции этой страны. В случае осуществления интеграционного проекта Центральной и Южной Азии нетрудно догадаться, откуда и куда пойдут основные потоки мигрантов, причем если учесть, что в трех районах Южно-Казахстанской области абсолютное большинство составляют этнические узбеки. Тревожным фактором является и то, что в южной казахстанской столице — Алматы, согласно полицейской статистике, почти половину уголовных преступлений совершают выходцы из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

Правоохранительным органам и соответствующим государственным структурам Казахстана необходимо осуществить комплекс уже не профилактических, а конкретных практических действий по наведению порядка с мигрантами, учитывая нарастающий демографический дисбаланс в мире, тем более что сегодня на постсоветском пространстве только два государства являются принимающими гастарбайтеров. Это — Россия и Казахстан. Остальные страны не могут найти применения для своих граждан.

Президент Н.А. Назарбаев ранее неоднократно обращал внимание на то, что в условиях нового века мировое сообщество находится в состоянии напряженной турбулентности и глобальной нестабильности [1]. В этой связи весьма важным разделом нынешнего Послания Главы Казахстана является констатация того, что глобальная обстановка и региональная ситуация продолжают стремительно ухудшаться. От Северной Африки и Ближнего Востока до Северо-Восточной Азии протягивается гигантская дуга нестабильности, затягивающая в пучину гражданских войн целые страны и народы. Тунис, Ливия, Египет, Сирия уже добавились к Ираку. Вслед за Сирией в трясину межэтнической и межконфессиональной войны может быть также втянут Иран. Дестабилизация положения в Иране приведет к резкому обострению ситуа-

ции в Каспийском регионе. Уже не секрет, кто сначала тайно, а теперь и открыто финансирует продолжающийся два года псевдодемократический хаос на этой дуге нестабильности. Лишь приходится догадываться, кто же стоит за монархическими режимами Катара и Саудовской Аравии.

События в Северной Африке и на Ближнем Востоке ускорили рост милитаризации в Каспийском регионе. Вот лишь один из эпизодов этой гонки вооружений, который позволяет по-новому посмотреть на действия акторов происходящих событий в регионе. Так, Азербайджан закупил оружие у Израиля на сумму более 1,5 млрд долл., как заявляет официальный Баку, якобы для войны в Нагорном Карабахе, а не для ведения военных действий на Каспии. Не только Запад, включая Минскую группу по урегулированию Нагорно-Карабахского конфликта, но и исламский мир проявили удивительное равнодушие к этим действиям Баку, несмотря на обостряющийся конфликт между арабским миром и Израилем.

Не может не вызывать беспокойства то, что религиозные группы ваххабитского толка, в том числе и «Хизб ут-Тахрир», на протяжении ряда лет целенаправленно сосредотачиваются в местах добычи нефти и газа. Причем не только у нас, в Казахстане, и не только на Северном Кавказе, в Сибири, Татарстане, Башкортостане, но и даже на Севере России.

По информации российских экспертов, ваххабиты, салафиты, члены исламистского движения «Хизб ут-Тахрир» создали свои нелегальные организации, тесно связанные с этническими организованными преступными группами (ОПГ), в Ямало-Ненецком автономном округе (узбеки и таджики), в Ханты-Мансийском автономном округе (выходцы из Дагестана, Чечни, Ингушетии). В Якутии ингушские ОПГ пытаются установить контроль над добычей драгоценных металлов.

Среди вахтовых рабочих на нефтяных и газовых месторождениях российского Севера оказались сторонники пакистанских миссионеров из таких международных экстремистских организаций, как «Таблиги-и джамаат», «Хизб ут-Тахрир» (в частности, в Тюмени, Новом Уренгое, Тобольске, Нижневартовске, а также в Якутске и Мирном) [2].

С учетом меняющейся ситуации в мире в Послании Главы Казахстана четко и ясно сформулированы внешнеполитические приоритеты нашей страны, прежде всего, развитие партнерских и добрососедских отношений с нашими территориальными соседями — Россией, Китаем, странами Центральной Азии. И это вполне справедливо и логично. Любое государство в мире стремится в первую очередь к установлению дружеских, взаимовыгодных и предсказуемых отношений с соседними странами, само собой разумеется, за исключением государств, преследующих агрессивные или реваншистские замыслы.

Следующим приоритетным направлением внешней политики Казахстана прокламированы партнерские отношения с США, ЕС, странами Азии. Указанные внешнеполитические акценты также вполне понятны и объяснимы. Казахстан, осуществляющий многовекторную внешнюю политику, может стать связующим звеном между Востоком и Западом, между христианской и исламской цивилизациями, между традиционными западными центрами экономики, финансов и политики и стремительно набирающими силу азиатскими (пока еще региональными) державами.

Экспертное сообщество Казахстана поддерживает курс Президента Н.А. Назарбаева на укрепление Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также создание в ближайшем будущем Евразийского экономического союза, тем более что первые итоги деятельности Таможенного союза демонстрируют позитивные результаты. Так,

в 2010 г. товарооборот Казахстана со странами — членами Таможенного союза вырос на 46,4%, в 2011 г. — уже на 24,2%, составив 23,4 млрд долл. За первые девять месяцев (январь — сентябрь) 2012 г. объем внешней торговли Казахстана со странами — членами Таможенного союза, по сравнению с аналогичным периодом 2011 г., вырос на 1,6%, достигнув 17,9 млрд долл.

Мы разделяем глубокую озабоченность Главы государства развитием ситуации в странах Центральной Азии, особенно на фоне тех угроз и вызовов, которые надвигаются на наш регион извне. Поэтому Казахстан будет по-прежнему вносить практический вклад в укрепление мира и стабильности Центральной Азии, а также содействовать устранению предпосылок конфликтных ситуаций в нашем регионе.

Президент Казахстана Н.А. Назарбаев на протяжении ряда лет отстаивает свою позицию относительно того, что государства Центральной Азии, представляющие собой страны со схожими экономическими, географическими, историческими, религиозными и культурными чертами, смогут создать «пояс экономического благополучия», который будет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции [3]. Но взаимодействие стран региона может строиться только при понимании общих для региона проблем как в сфере торгово-экономических связей, так и в области обеспечения безопасности. Поэтому Казахстан выступил с целым рядом инициатив по созданию региональных интеграционных объединений в Центральной Азии. К сожалению, деятельность созданных региональных структур — Центральноазиатский союз (1994 г.), Центральноазиатский экономический форум (2001 г.), Организация Центральноазиатского сотрудничества (2002 г.) — не привела к конкретным позитивным результатам. И не наша вина, что эти интеграционные проекты,

в которых заинтересованы простые граждане региона, до сих пор не реализованы. В настоящее время на рассмотрении наших соседей находится очередной проект Главы Казахстана — Союз центральноазиатских государств (СЦАГ).

И, наконец, мы должны учитывать, что предстоящий в 2014 г. вывод войск НАТО из Афганистана, в котором накоплено большое количество проблем, представляет серьезную опасность для окружающих эту страну государств. Достаточно назвать лишь одну такую угрозу. Так, в Афганистане сейчас действует 1 900 различных банд, насчитывающих от 20 до 30 тыс. боевиков, в том числе значительное число выходцев из Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Чечни России, СУАР КНР. В каком направлении они пойдут после 2014 г. — большой вопрос. Тем не менее настораживает, что среди экспертного сообщества активизировались предположения о том, что часть этих бандформирований попытается прорваться в жемчужину региона — в Ферганскую долину, жители которой переживают сейчас не самые лучшие времена, тем более что Баткенские события 1999—2000 гг. еще свежи в нашей памяти.

В этой связи понятна позиция Главы государства о необходимости укрепления Казахстаном своей обороноспособности, в том числе в рамках различных механизмов оборонительного сдерживания. В сегодняшних условиях наиболее приоритетным направлением военного сотрудничества Казахстана является развитие союзнических отношений с государствами — членами ОДКБ, в том числе укрепление боеспособности коллективных сил оперативного реагирования.

Таким образом, Послание Президента РК Н.А. Назарбаева «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» является весьма своевременным и актуальным документом. Задача заключается теперь во вдумчивом осмыслении этого стратегического документа и

его безусловном выполнении соответствующими министерствами и ведомствами, активном привлечении к этой работе политических партий, неправительственных организаций, всех граждан нашей страны.

Литература

1. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана — двадцать шагов к обществу всеобщего труда // Казахстанская правда. — 2012, 10 июля.
2. Силантьев Р.А. Экстремисты давят на газ. Центры добычи полезных ископаемых становятся целью пропагандистов радикального ислама // Независимая газета. — 2012, 19 декабря // <http://www.centrasia.ru>.
3. Назарбаев Н.А. Выступление на IV Евразийском медиафоруме, Алматы, 19 апреля 2007 г. // <http://www.akorda.kz>.

Колоссальный проект будущего

Шаукенова З.К.

Послание Президента — это не просто повод для размышлений. Это настоящий вызов, в том числе и для нашего ученого мира. Ведь теперь предстоит моделировать наше будущее — то, как будет жить страна почти через четыре десятка лет.

Президент ставит сложно воспринимаемую сегодня планку, что мы войдем в тридцатку самых развитых стран мира. Многим трудно себе представить, что мы будем верху рейтингов экономической, социальной, инвестиционной, бизнес-конкурентоспособности наряду с мировыми грандами.

Однако это возможно. Главное — нужно правильно планировать свое будущее. Мир не стоит на месте. Вместе с ним меняется система прогнозов и ожиданий. Созревает почва для новых лидеров. Если раньше говорили о возможном лидерстве стран БРИК, то сегодня выдвигаются новые комбинации: Нигерия, Камерун, Вьетнам, некоторые латиноамериканские страны.

В этом плане Казахстан, благодаря Президенту, вновь попал в тренд, как и в 1997 г., когда он предложил народу в своем первом, по сути, Послании Стратегию «Казахстан-2030».

Общество уже освоило практику президентских посланий и привыкло к тому, что Президент произносит его каждый год. Но нынешнее Послание, мягко говоря, озадачило всех экспертов и по времени, и по месту.

Послание впервые было озвучено ни в стенах парламента, ни перед депутатами, госслужащими. Оно прозвучало в стенах нового Театра оперы и балета в Астане.

Были приглашены лучшие казахстанцы, получившие государственные награды по случаю Дня независимости, ра-

ботники культуры, образования, науки, производственники, социальные служащие.

Президент оказался по-прежнему верен своей традиции — задавать новые политические мотивы.

Каждое Послание Президента всегда несло и несет в себе ведущий магистральный месседж. По информации в обращениях Главы государства можно определить общую картину того, чем живет страна в социально-экономическом и политическом отношении и в чем ее дальнейшие перспективы.

Во всех посланиях Президент старается говорить с народом предельно конкретно и, вместе с тем, ярко, образно, доступно. В той же Стратегии «Казахстан-2030» было использовано много крылатых выражений: «миссия Казахстана», «Центральноазиатский барс», «человеческий капитал».

Среди лучших фраз Президента в его посланиях можно назвать:

1997 г.: «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев — вот ключевые слова, которыми следует охарактеризовать Казахстан, который мы все хотим построить».

Спустя десятилетие и каждый последующий год:

2008 г.: «Постоянное улучшение социального самочувствия казахстанцев, всех слоев и социальных групп казахстанского общества, является и будет оставаться на первом плане государственной политики».

2009 г.: «Сегодняшние проблемы и то, как мы с ними справляемся, — это экзамен на зрелость и устойчивость нашего общества и государства. Думаю, что мы этот экзамен выдержим. Нам предстоит войти в новый этап своего развития и преумножить наши достижения. Уверен, что мы справимся».

2010 г.: «Мы вместе смогли сделать Казахстан преуспевающим и вместе мы сможем сделать его процветающим».

Подведение итогов двадцатилетия независимости было выражено емко и кратко в Послании 2011 года: «Двадцать лет мира и созидания».

И уже на следующий год страна вошла в третье десятилетие независимости с программой социальной модернизации, идеологией Общества Всеобщего Труда.

2012 г.: «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана».

Чтобы понять Послание Главы государства, нужно ухватить его главную идею. Новое Послание Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”», по сути, — это новый вектор развития страны, это наше будущее.

Обращает на себя внимание идеология нового казахстанского патриотизма. Это на первый взгляд загадочная формулировка. Ведь не может быть нового или старого патриотизма. Отношение к родине не может меняться. Это философская константа.

Однако смысл здесь в том, что мы объединяемся на качественно новой платформе. Мы длительное время живем вместе уже в новых политических условиях. Независимости уже почти четверть века. За это время все, кто хотел, определился со своим видением и жизненными ориентирами. Кто не хотел адаптироваться, уехал. Правда, многие потом вернулись. Этническая структура поменялась. Восстановлена историческая справедливость. Казахи на своей земле стали большинством. Получает развитие казахский язык. Однако в том, что сейчас казахи стали успешной нацией, есть немалый вклад разных этносов.

Это доказала прошедшая в июле — августе лондонская Олимпиада. Этническая сплоченность дала такой эффект, что наша национальная сборная добилась 12-го места и чуть было не вошла в десятку. А если вспомнить 7-е Азиатские игры в Алматы и Астане, а если говорить о саммите ОБСЕ,

ШОС, ОИС и, наконец, о предстоящих ЭКСПО-2017 и Всемирной универсиады!

Безусловно, Астана будет являться важным показателем нашего успеха.

В то же время наш город Алматы всегда был, есть и будет важнейшим городом страны.

Одним из способствующих этому фактором окажется фактор преемственности поколений, а точнее молодежный ресурс. Сегодня мы наблюдаем модель преемственности поколений в Казахстане. Страна находится на стыке эпох, когда идет смена поколений. Казахстанская молодежь имеет высокий порог жизненных притязаний, который отличается от людей среднего и старшего возраста. Проявлением этого являются два фактора: первый — это мотивированность к получению образования и второй — активное перемещение молодежи. Молодежь является одним из ведущих участников миграции. Ни один город в стране не ощущает это в такой степени, как Алматы.

Корни победы Б. Обамы эксперты видят в возникновении активной электоральной базы, ориентированной на улучшения. В США происходит уход на пенсию многочисленного поколения «беби-бумеров» — людей, рожденных в сороковых годах. Они многого добились в плане расширения государственных социальных программ. Им на смену приходит новая волна рожденных в 1980—1990-е гг., которая оформлялась в период окончания «холодной войны» и пересмотра ценностей государства всеобщего благосостояния. Это самая многочисленная группа населения — порядка 100 млн человек, для которых так важны инновации. Это есть качественное изменение. Подобный тренд смены поколений мы наблюдаем и в Казахстане.

Вместе с волной демографического роста в Казахстане параллельно ей возникает волна меняющегося сознания. Се-

годня переступила порог совершеннолетия группа ровесников независимости Казахстана. Это молодые люди целиком и полностью иного характера и стиля, имеющие менталитет врожденной, не приобретенной свободы. Примерно в пределах 2025—2030 гг. в Казахстане нарастет достаточно критическая масса людей с «врожденным» рыночным сознанием. Придет новая генерация молодежи, которая родилась уже в посттранзитный период.

Как справедливо отметил Глава государства на совещании 28 ноября 2012 г., Алматы — студенческий город. И он постоянно пополняется все новыми и новыми молодыми людьми.

Данные социологических исследований подтверждают, что именно фактор молодежи придает новую энергию развитию южной столицы.

Результаты социологического мониторинга показывают, что Алматы из эпицентра протестности, как это было в 2006—2007 гг., превратился, наряду с Астаной, в центр устойчивого развития и процветания. Немаловажное значение в этом плане имеет изменение социального самочувствия молодежи. За период с 2008 г. в настроениях в целом алматинцев и среди алматинской молодежи произошли заметные позитивные изменения.

В общей сложности сравнительные данные опросов, проведенных в Алматы в 2008 и в 2012 гг., показывают, что у алматинцев выросли запросы и ожидания, при этом наиболее острые проблемы находят свое решение.

Так, актуальность проблемы миграции снизилась с 26,3% до 16%. При этом среди молодежи этот показатель вдвое меньше периода четырехлетней давности — 13,5%.

Острота жилищного вопроса уменьшилась более чем в два раза — с 56,4% до 20,2%, хотя у молодежи она представляется как более важная — 23,5%.

Получили эффект усилия властей города по развитию культуры. В сравнении с 2008 г. количество горожан, обеспеченных упадком культуры, ослаблением нравственных устоев, духовности, снизилось вдвое — с 24,8% до 12,8%.

Таблица 1
Сравнительные данные по социальным настроениям среди алматинцев за 2008 и 2012 гг. (%)

Показатель	2008 г.	2012 г.	2012 г.
	в целом по Алматы	в целом по Алматы	молодежь
Актуальность проблемы миграции	26,3	16,0	13,5
Актуальность жилищного вопроса	56,4	20,2	23,5
Проблема ослабления культуры и духовного развития	24,8	12,8	19,1

Алматы является крупнейшим городом нашей страны и потому вопросы цен, инфляции здесь не сбавляют своей актуальности. За четыре года проблему стали отмечать чаще — рост с 54% до 67%. Молодежь ее ощущает меньше — 60%.

Однако рост цен — это не только и не столько проблема, сколько индикатор динамики развития города. На это указывают другие показатели. За период с 2008 г. показатель оценки населением г. Алматы благополучия в экономике практически не изменился — 84% и 83%. При этом среди молодежи с ее мобильностью и активностью доля положительных оценок заметно выше — 88,3%.

Миновавший кризис сыграл отрезвляющую роль. Ожидания экономического роста, а также динамика материальных улучшений стали более умеренными. Так, ожидания улучшений в экономике на 12 месяцев стали меньше с 72,2% до 66%. Среди молодежи — 67%. Более долгосрочные ожидания — на пять лет также оптимизировались с 76% до 69%.

Однако среди молодежи, которая, главным образом, смотрит на перспективу, этот показатель достиг 78,3%, что выше как среднего показателя этого года, так и показателя четырехлетней давности.

Таблица 2
Сравнительные данные по социальным настроениям среди алматинцев за 2008 и 2012 гг. (%)

Показатель	2008 г.	2012 г.	2012 г.
	в целом по Алматы	в целом по Алматы	молодежь
Актуальность проблемы инфляции, высоких цен	54,9	66,7	60,9
Оценка благополучности в ситуации в экономике	84,0	83,0	88,3

Материальные улучшения за полгода теперь ощущают 56,4% опрошенных, среди молодежи — 57,4%. В 2008 г. этот показатель достигал 63,2%. Материальные ожидания на предстоящий период уменьшились с 75% до 57%, в том числе среди молодежи — до 61%.

Таблица 3
Сравнительные данные по социальным настроениям среди алматинцев за 2008 и 2012 гг. (%)

Показатель	2008 г.	2012 г.	2012 г.
	в целом по Алматы	в целом по Алматы	молодежь
Ожидания улучшений на ближайшие 12 месяцев	72,2	66,0	67,0
Ожидания изменений на ближайшие пять лет	75,9	68,8	78,3
Улучшилось материальное положение за прошедшие полгода	63,2	56,4	57,4
Ожидания улучшений в материальном достатке на ближайшие полгода	75,2	57,4	61,3

И самыми верными индикаторами социально-экономических улучшений являются снижение уровня политизации населения и на этом фоне повышение оценок благополучия в общественной жизни.

Так, число постоянно или периодически интересующихся политикой за период с 2008 г. снизилось с 91% до 78%. Важно отметить, что на этом фоне среди молодежи уровень интереса к политике выше, чем в среднем по городу — 81%.

Оценка того, что общественно-политическая ситуация благополучная или скорее благополучная, улучшилась с 78% до 80,5%. Доверие партии «Нур Отан» возросло практически вдвое — с 44% до 82%.

Таблица 4

Сравнительные данные по социальным настроениям среди алматинцев за 2008 и 2012 гг. (%)

Показатель	2008 г.	2012 г.	2012 г.
	в целом по Алматы	в целом по Алматы	молодежь
Уровень политизации	91,0	77,7	80,9
Оценка благополучия общественно-политической ситуации	78,9	80,5	80,9
Доверие партии «Нур Отан»	44,4	82,0	82,7

Мы видим, что сегодня в Алматы создаются необходимые условия для жизненного роста молодых людей. В городе молодежь чувствует себя комфортно и стремится к достижению успеха.

С точки зрения идеологии, сегодня молодежь совершенно иная, чем она была в прошлом. Идеологической матрицы, навязанной государством, она не имеет. Однако это не означает, что молодежь вне идейного поля. Можно сказать, что молодые люди сегодня склоняются к идеологии жизни.

Ведущая фраза нового Послания Президента «Стратегия “Казахстан-2050”» — это то, что Н.А. Назарбаев говорит о *грядущем золотом веке казахстанской нации*.

Если смотреть на все достигнутое нашей страной, из чего складываются компоненты будущего Казахстана, то не такой уж и призрачной и мистической покажется цель, которую поставил Президент в нынешнем Послании.

Как справедливо сказал поэт, *если можешь — будь впереди века, если не можешь — иди с веком, но никогда не будь позади века*.

Выдвинутая Президентом Стратегия «Казахстан-2050» — это план будущего казахстанской нации. Это — колоссальный проект! Мы все должны приложить свои усилия к его осуществлению. Нам предстоит большая работа.

Жаңа қазақстандық патриотизмді қалыптастырудың негізгі жолдары

Бұхарбаев Б.С.

Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың биылғы «Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты халыққа Жолдауында жаңа қазақстандық патриотизмді қалыптастыру қажеттілігі атап өтілді: «Қазақстан патриотизмінің іргетасы — барлық азаматтардың тең құқылығы және олардың Отан намысы алдындағы жалпы жауапкершілігі» деді Елбасы.

Президент бұған дейінгі Жолдауларында да патриотизм тақырыбын қозғады. Солардан бірер үзінді келтіре кетсем:

«Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту — Қазақстан дамуының басты бағыты» деген халыққа Жолдауында патриоттық тәрбие беруге үлкен назар аударылды: «Алтыншыдан, оқыту үдерісінің тәрбиелік құрамдасын күшейту қажет. Олар — патриотизм, мораль мен парасаттылық нормалары, ұлтаралық келісім мен толеранттылық, тәннің де, жанның да дамуы, заңға мойынұсынушылық. Бұл құндылықтар, меншіктің қандай түріне жататынына қарамастан, барлық оқу орындарында да сіңірілуге тиіс» деген болатын Елбасы.

«Жаңа әлемдегі Жаңа Қазақстан» атты Қазақстан халқына Жолдауында да: «Қазақстандық патриотизм мен саяси ерік-жігер — жаңа Қазақстанды құрудың аса маңызды факторлары» — деп айтылған болатын.

Осыдан бірнеше жыл бұрын патриотизмді дамыту «Қазақстан Республикасының азаматтарына патриоттық тәрбие берудің 2006—2008 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы» негізінде жүзеге асырылды. Қазіргі уақытта осы бағдарлама өзінің жалғасын тапқан жоқ.

Сараптайтын болсақ, патриоттық тәрбие беруден құжат бойынша келесідей нәтижелер күтілді:

- қазақстандықтардың Қазақстан Республикасымен азаматтық сәйкестік деңгейі артады;
- азаматтардың патриоттық қозғалыстарға қатысуға деген ұмтылушылығы артады;
- азаматтардың патриоттық санасын арттыру жөніндегі мемлекеттік саясатты іске асыруды ақпараттық-насихаттық қамтамасыз ету күшейтілетін болады;
- елдің мемлекеттік нышандарын, мемлекеттік және әскери қызметті танымал етуге, патриоттық тәрбие жүйесін одан әрі дамытуға бағытталған шаралар жандандырылатын болады;
- Азаматтарға патриоттық тәрбие беру жөніндегі кеңес құрылатын болады;
- азаматтарға патриоттық тәрбие беру мәселелері бойынша ақпараттық-әдістемелік жинақтар, ұсынымдар, ақпараттық-талдамалы материалдар әзірленетін және шығарылатын болады;
- экскурсиялық және өлкетану жұмысы бағдарламалары әзірленетін, ерекше көзге түскен оқушылардың және студенттердің Астана қаласына сапары ұйымдастырылатын болады;
- 36 республикалық іс-шара (семинарлар, форумдар, конференциялар, «дөңгелек үстелдер» отырыстары, әлеуметтанушылық зерттеулер, әлеуметтанушылық мониторинг, акциялар, слеттер, конкурстар, турне), соның ішінде: 2006 жылы — 10, 2007 жылы — 13, 2008 жылы — 13 іс-шара өткізілетін болады;
- құқық қорғау органдары өкілдерінің, соғыс ардагерлерінің, спортшылардың және басқалардың қатысуымен жастардың тақырыптық кездесулері ұйымдастырылатын болады;

- білім беру ұйымдарының желісімен қамтылған 3,5 млн бала мен жасөспірім балалар, жасөспірімдер, жастар ұйымдарының қызметіне тартылатын болады;

- оқу процесіне жастардың бойында патриоттық сезімді тәрбиелеуге бағытталған жаңа әдістемелер мен материалдар кіріктірілетін болады;

- жастардың республикалық зияткерлік сыйлығы және арнайы өңірлік сыйлықтар тағайындалатын болады және т.б.

2009 жылы осы бағдарлама нәтижесі бойынша депутаттар сауалына жауап берген премьер-министр Кәрім Мәсімов Қазақстан жастарының 90,4 пайызы өзін патриот санайтынын айтты. Мемлекеттік бағдарламаны іске асыруға республикалық бюджеттен 143,5 млн теңге, атап айтқанда 2006 жылы 27,9 млн теңге, 2007 жылы 63,5 млн теңге, 2008 жылы 52 млн теңге бөлінді және осы қаржы толық игерілді. Мемлекеттік бағдарламаның аясында 2006—2008 жылдары 800-ден аса іс-шара өтті. Осы шараларға білім беру ұйымдарында тәрбиеленетін 3,5 млн астам бала мен жасөспірім жеткіншектер қатысты. Іс-шаралардың ішінде айрықша атап өтетіні жыл сайынғы «Менің Отаным — Қазақстан», «Бұл — біздің Байрақ», «Бұл — біздің Әнұран», «Қазақ тілі — Ана тілі» және «Біз өзіміздің болашағымызды жасаймыз», «Біз жаңа Қазақстанды жасаймыз!» акциялары, еуразиялық идеяның дамуына байланысты халықаралық ғылыми-практикалық конференциялар, халықаралық қазақ тілінің сессиясы т.б. Мемлекеттік бағдарламаның жастарға әсерін анықтау мақсатында 2006 жылдан бастап жыл сайын «Қазақстанның жас азаматтарының патриоттық көңіл-күйі: бағасы, үрдістері, проблемалары мен болашағы» атты әлеуметтік зерттеулер жүргізіп келеді. Қоғамдық пікірдің қорытындысы бойынша 2008 жылы азаматтардың 90,4 пайызы өздерін патриот деп санайтынын көрсетті. 2007 жылмен салыстырғанда бұл көрсеткіш 21,1 пайызға өсті.

Жастардың айрықша бөлігі (19%) патриот болу дегенді бірінші кезекте мемлекеттік тілді білу деп түсінеді. Сондай-ақ кейбір жастар патриоттықты өз елінің тарихын білумен (16,9%), азаматтық белсенділікпен (14,3%) байланыстырады.

Биылғы Жолдауда атап өтілген жаңа қазақстандық патриотизмге келетін болсақ, бұл бағдарламалық құжаттың жастарға үміт артатынын ескерсек, патриотизмнің жаңа үлгісі жастар үшін тартымды болу керектігі анықталады.

Жаңа қазақстандық патриотизм не үшін қажет? Маңыздылығы неде? Соңғы жылдарда орын алған оқиғаларға көз жүгіртіп, оларды сараптайтын болсақ, жастардың кришнаиттер, Иегова куәгерлері секілді Қазақстан үшін дәстүрлі емес бірлестіктерге, сондай-ақ экстремистік ұйымдарға, мысалы, «Хизб ут-Тахрир» діни-саяси бірлестігіне және басқаларға деген қызығушылығы осы бірлестіктер мен ұйымдардың белсенді жақтаушылардың жас адамдардың санасына психологиялық ықпал етуімен байланысты. Президент те биылғы Жолдауында «Жастарымыздың бір бөлігі өмірге осы жат жалған діни көзқарасты көзсіз қабылдайды, өйткені, біздің қоғамның бір бөлігінде шеттен келген жалған діни әсерлерге иммунитеті әлсіз» деп айтты.

Егер де жан-жақты мәселелерді қамтыған патриотизмді күшейту оны жастар үшін ұстанымның альтернативті моделіне айналдыра алатын болса, онда бұны тиімді шешім деп қарастыруға болады. Сонымен қатар қауіп-қатерлерді алдын аламыз. Жаңа қазақстандық патриотизмді қалыптастыру қажеттілігінің өзектілігі де осында жатыр.

Сонымен қатар, жастарға патриотизмді баулу оларға үлгі болар тұлғалардың көмегінсіз мүмкін еместігін атап өткен жөн. Елбасы «Біз жастарымыз бағыт алып, бой түзеуге тиіс өз заманымыздың жаңа қаһармандарын көрсету және жасауымыз керек», — деп айтты.

Қазақ ұлтында, Қазақстан халқы арасында үлгі тұтарлықтай тұлғаларымыз жетерлік. Тарихқа көз жүгіртетін болсақ, жоңғарға қарсы соғыс кезінде ел қорғап, тарихта өшпес атын қалдырған батырларымыз бар. 1916 жылғы ұлт-азаттық көтеріліс батырларын да ұмыт қалдыруға болмайды. Осыған қоса сол жылдары мемлекеттілігімізді қайта жандандырып, ел қамы үшін жандарын пида еткен Алаш арыстары бар. Бері келе тәуелсіздігімізге жол ашқан 1986 жылғы Желтоқсан көтерілісінің боздақтары бар. Аталған оқиғалардың қаһармандары ел үшін жан салды, патриотизмді қалыптастыру жолында осылардың мысалдары ерекше үлгі бола алады.

Қазақстанның тәуелсіз жылдары да қаһармандарға аз емес. Олимпиада жеңімпаздары, білім-ғылым саласында елеулі көрсеткіштерге қол жеткізген ардақтылар, ұлттың қауіпсіздігін қамтамасыз етуде өмірлерін қиған Ғазиз Байтасов сияқты қаһармандарымыз жас буын үшін үлгі боларлықтай тұлғалар.

Олардың өмірі мен ерлігін насихаттауда жаңа әдістерді іздеу керек. Қазіргі жастарды телевизия тәрбиелемейді. Қазіргі ұрпақ байланыстың жаңа әдістерін пайдаланады. Олар арасында патриотизмді насихаттау жұмыстары қазіргі заманғы тілмен жүргізілуі керек. Осының айғағы ретінде Елбасының 2012 жылдың 14 желтоқсанындағы Жолдауы, біріншіден, жастарға бағытталса, екіншіден, телевизия арқылы тікелей эфирде көрсетілмей, онлайн-режимінде туиттер арқылы, яғни жастар қолданатын қызмет арқылы трансляцияланды.

Сөзімнің соңында Елбасымыздың биылғы Жолдауындағы үзіндіні келтіре кетейін: «Біз бұл мәселеге прагматикалық тұрғыдан қарауымыз керек. Егер мемлекет әр азаматтың өмір сапасына, қауіпсіздігіне, тең мүмкіндіктеріне және болашағына кепілдік беретін болса, біз елімізді сүйеміз, онымен мақтанамыз.

Осындай тәсіл ғана патриотизмді және оны тәрбиелеу мәселесіне прагматикалық және шынайы көзқарасты оятады».

Этноконфессиональное согласие в контексте устойчивого развития Казахстана

Косиченко А.Г.

Устойчивое развитие является достаточно привлекательной стратегией для Казахстана, особенно в условиях глобальной нестабильности, характерной для современного мира. Однако проводить в жизнь эту стратегию достаточно сложно. Подчеркнем, что развитие страны на принципах устойчивого развития возможно, но требует выполнения целого ряда условий. Важнейшие из этих условий таковы: устойчивый рост экономики при балансе основных ее областей, учет экологической составляющей экономического развития, поддержание нравственности в обществе в целом и справедливого распределения материальных благ, создаваемых в процессе экономического роста, заметный уровень духовности общества, единство общества, его консолидированность. Имеются и еще существенные условия реализации стратегии устойчивого развития, но и перечисленные дают представление о серьезности этих требований.

Можно видеть, что выполнить все перечисленные условия крайне непросто, в том числе и потому, что имеются заметные противоречия в одновременном поддержании этих условий. Так, экономический рост, особенно в условиях «загрязняющих» производств, как правило, ухудшает экологическую ситуацию. Соблюдение же экологических норм объективно замедляет рост экономики большинства стран. Имеются, конечно, и чистые производства, но они требуют заметных финансовых затрат, они высоко технологичны и их нелегко внедрить, в частности, в условиях Казахстана. Еще с большими трудностями сталкивается выполнение условия устойчивого роста при одновременном развитии многих от-

раслей экономики. Легче развить какую-то одну отрасль — она и будет прорывной, выводящей страну в число развитых. Условие сбалансированного развития большинства отраслей требует их пропорционального развития, что не позволяет сосредоточиться на этой самой прорывной отрасли. Нелегко реализовать и принципы справедливого участия в прибылях и т.д. Поэтому до недавнего времени стратегию устойчивого развития воспринимали, скорее, в качестве идеальной схемы развития. Однако нарастание нестабильности современного мира по-новому высветило сущность устойчивого развития, эта концепция обрела особую актуальность именно в связи с глобальной нестабильностью, которая, судя по всему, теперь будет постоянным фактором дальнейшего развития человечества.

Напомним, что сама концепция устойчивого развития была выдвинута методологиями устойчивого роста в период активной деятельности Римского клуба, когда стали очевидны пределы роста человечества (не только экономического, но и всякого другого) на прежних основаниях. То есть можно сказать, что концепция устойчивого развития возникла вóвремя, и хотя перманентность финансово-экономического кризиса в 60—70-е гг. XX в. (когда и возникла концепция устойчивого развития) еще не стала реальностью, предугадать его приближение было уже вполне возможно. Нельзя утверждать, что концепция устойчивого развития является стратегией развития в условиях кризиса (это было бы слишком большой находкой для человечества в условиях кризиса), но уже то хорошо, что эта концепция вполне адекватна задачам развития в обстановке нестабильности, высокой политизированности экономики и доминирования спекулятивного капитала.

Одним из условий, которые также можно назвать контекстами устойчивого развития, выступает устойчивая стабиль-

ность общества, под которой понимается его способность восстанавливать равновесие после всякого возмущающего воздействия на него изнутри или извне. Это состояние устойчивого равновесия обеспечивается консолидацией общества вокруг базовых для него ценностей и согласием в ряде самых существенных для общества таких сфер его функционирования, как межэтническое согласие для полиэтнических обществ или конфессиональное согласие в случае его многоконфессиональности.

Этноконфессиональное согласие одновременно является и условием реализации стратегии устойчивого развития, и фактором этого развития. Для Казахстана этноконфессиональное согласие — условие его стабильности и возможности прогрессивного развития. Устойчивость этого согласия постоянно проверяется на прочность: вызовы и угрозы самого разного свойства оказывают давление на этноконфессиональное согласие. Хорошо известно, что «цветные» революции и конфликты последнего времени обязательно имеют этноконфессиональную составляющую. Религиозно мотивированный экстремизм и терроризм также являются вызовом этноконфессиональному согласию. Утрата этого согласия сразу же подрывает основу устойчивого развития Казахстана. Вызовов и угроз в сфере этноконфессионального согласия становится все больше, а их глубина и острота растут с каждым днем.

От способности Казахстана реагировать на вызовы, причем реагировать опережающим образом, зависит его будущность. Можно предложить следующую методологию отношения к вызовам и угрозам. Обычная реакция на вызовы и угрозы — минимизация потерь от них, попытка избавиться от них и стремление снизить их потенциал. Но этот способ противостояния вызовам и угрозам ущербен, так как он вынуждает только реагировать на вызовы, «плестись в хвосте

событий», быть страдательной стороной. Но сегодня быть страдательной стороной нельзя — это загоняет страну в «угол», ставит ее в заведомо проигрышное положение. Глобализация как центральный процесс современности доносит вызовы и угрозы до каждой страны, и от того, каким образом страна реагирует на вызовы, зависит, как уже говорилось, ее будущность — поэтому вопрос имеет стратегический и концептуальный характер.

Итак, глобализация несет с собой вызовы и угрозы Республике Казахстан, но их можно трансформировать в возможности развития страны. Этот подход к вызовам и угрозам современности представляется более продуктивным, нежели позиция, при которой вызовы рассматриваются как нечто, от чего необходимо избавляться и чему нужно изо всех сил противостоять. Превращение угроз в возможности развития требует виртуозности от политиков, стратегов экономического развития, дипломатов, чиновников. Это нелегкий труд, но возможные позитивные результаты окупают все затраты. Кроме того, у Казахстана просто нет иного пути, как трансформировать вызовы и угрозы в формы своего прогрессивного развития. Мы не можем относиться к глобализации как к совокупности бесконечных проблем. Это сделает нас пассивными и бессильными перед глобализацией, а значит, и перед современностью, так как глобализация и воплощает эту современность. Напротив, если мы сможем переформатировать вызовы глобализации в возможности развития Казахстана, то мы «оседлаем» этот центральный на сегодня общемировой процесс, что даст нам неоспоримые преимущества и позволит реализовать поставленные амбициозные цели.

Такой подход к преодолению вызовов и угроз и превращению их в прогрессивные формы устойчивого развития Казахстана должен иметь всеобщий характер. Так и нужно посту-

пать всякий раз, когда мы сталкиваемся с вызовом — нужно не убежать от вызова, не стремиться устранить его, тем более что это почти никогда не удастся, но следует рассматривать вызовы как возможности. Этот подход к вызовам вскоре станет абсолютно необходимым, так как в ближайшем будущем количество и «качество» вызовов нарастет обвально и мы не будем успевать ответить на одни вызовы, как перед нами встанут другие, более сложные и в бóльшем количестве. Это неизбежно, ибо нестабильность избрана «архитекторами» современного мира в качестве глобальной стратегии выстраивания геополитики. Нестабильностью можно управлять, направляя ее в какую угодно сферу и придавая ей самые разные формы, и если то или иное государство справляется с одним вызовом, то наготове уже другие и т.д.

Поэтому необходимо опережающим образом реагировать на вызовы еще до того, как они были сформированы и предъявлены. А для этого нужно разработать несколько сценариев развития ситуации (ситуации в значимых для Казахстана сферах). Этих сценариев может быть 10—12 и даже 18 — все зависит от сложности анализируемого процесса. Затем с помощью факторного анализа отобрать наиболее вероятные из них, поместить в эти сценарии Казахстан с его реальными возможностями реагировать на вызовы — и мы будем иметь способ наилучшего выхода из ситуации с учетом национальных интересов Казахстана. Причем, поскольку изобретаются все новые формы реализации нестабильности, реагирование на уже проявившиеся вызовы следует совмещать с вероятностным ожиданием новых вызовов, подчас абсолютно новых. Эти угрозы могут быть совершенно неожиданными, например, их спровоцируют в тех сферах, которые считаются достижением или успехом государства — тем более неожиданным и опасным станет такой вызов. Хотя изложенная методология отношения к вызовам и угрозам во многом непри-

вычна и в этом кратком изложении не вполне убедительна, к ней следует присмотреться, так как она достаточно адекватна уже проявившимся тенденциям новой геополитики.

Эта методология требует абсолютно трезвого отношения к реальному положению вещей. Нельзя в реагировании на вызовы исходить из придуманного или желаемого состояния в сфере, требующей решения или подвергающейся вызову. К примеру, взять такую важную тему, как патриотизм. Нельзя забалтывать эту сферу. Чиновникам нельзя возвышенным образом говорить об этой сфере, пытаться воспитать в ней молодежь, в то время как реально молодым людям нелегко устроиться на работу по специальности, взять льготный кредит на жилье, получать достойную зарплату, содержать семью, которая, как известно, является ячейкой общества, стабилизирующей общество. Патриотизм не воспитаешь словами, когда реальность не совпадает со словами, когда практика противоречит этим словам. Нужна реальная забота о молодежи со стороны государства — тогда патриотизм естественным образом будет произрастать из реалий общественного бытия. Забота о каком-то социальном слое требует усилий, легче говорить, чем делать, но наступает время, когда придется именно делать, а не только говорить.

Поскольку нестабильность и на глобальном, и на региональном уровне будет только усиливаться, Казахстану нужно быть готовым развиваться в условиях нестабильности. Для выработки конкретных форм такого развития общей теории устойчивого развития недостаточно. Необходимо проникать в структуру вызовов, видеть их авторов, раскрывать цели, анализировать их движущие силы, иначе говоря, нужен конкретно-предметный и системный подход как к анализу вызовов и угроз, так и, самое главное, к разработке практических форм трансформации вызовов в прогрессивное развитие Казахстана.

Пока отечественное экспертное сообщество не вполне готово к такой работе. Общее понимание ее необходимости постепенно формируется, но от общего понимания к решению острейших проблем долгий путь. А у нас нет времени на «раскачку», мы и так отстаем от задач современности. Мы не должны оставаться в старых парадигмах аналитической деятельности. Та же нестабильность требует экспертного анализа ее форм и последствий в совершенно ином ключе, нежели привычные для нас политологические приемы. Говоря метафорически, нестабильность, угрозы и кризисы должны анализироваться в подобных же формах — кризисного анализа, парадоксальных подходах и т.п. Поэтому в качестве конкретизации предложенной методологии реагирования на вызовы подчеркнем, что зачастую приходится отвечать на вызовы таким образом, какой является неожиданным для ведущих субъектов мировой геополитики, породивших данный вызов. Парадоксальность реагирования на вызовы нередко является единственно правильным ходом, приводящим к успеху государства в среднесрочной перспективе.

К примеру, уже сейчас требуются ответы на острейшие вызовы, подобные религиозно мотивированному экстремизму и терроризму. Конечно, можно рассматривать эти явления как объективно возникшие из проблем в социально-политической сфере, тем более что такой источник экстремизма и терроризма действительно имеется. Но будет намного эффективнее подходить к религиозно мотивированному экстремизму как к форме выстраивания современной геополитики и решения экономических задач. Тогда все станет на свои места, получит объяснение: время и место терактов, заказчики, финансисты и исполнители теракта образуют ясную и очевидную «цепочку», планирование, провоцирование и реализация теракта выстраиваются в единый процесс и т.д.

В контексте изложенной, условно говоря, парадоксальной методологии реагирования на угрозы, сознательно порожденные и привнесенные в Казахстан, можно предложить и некоторые конкретные методы борьбы с религиозно мотивированным экстремизмом и терроризмом. Коль скоро нам приходится сталкиваться с мощной радикальной исламистской идеологией, которая, прежде чем достигнуть Казахстана, десятилетиями складывалась, оттачивалась, обростала, хотя и ложными, но внешне убедительными аргументами, то наилучшим способом противостояния ей является использование ее же основных элементов и форм. Если радикалы пользуются религиозной неграмотностью казахстанцев и спекулируют цитатами, вырванными из Корана, то нужно лишать радикалов такой возможности, повышая религиозную грамотность, находя приемлемые для светского Казахстана формы этого просвещения. Или, если исламисты призывают к искренности исповедания ислама, говоря о том, что искренни именно они, то нужно «перехватить» это право на искренность у них и показать, что как раз традиционное для казахов исповедание ислама и является искренним и верным. Если они говорят о джихаде, то не следует замалчивать этот метод борьбы мусульманина за чистоту ислама, но необходимо раскрыть реальное понятие джихада как борьбы с собственными грехами и только в последнюю очередь — борьбы за право исповедовать ислам в условиях, когда имеются внешние препятствия этому исповеданию. Общий подход должен быть таким: необходимо двигаться «по логике» радикалов, перехватывая у них инициативу и право на толкование истин ислама.

Приблизительно месяц назад аналитики спецслужб США представили доклад, посвященный новым угрозам в мире в период до 2050 г. И в этом докладе, в частности, говорится о том, что вызов «религиозного» экстремизма сойдет на

нет лет через пятнадцать. Скорее всего, можно согласиться с этим прогнозом. «Религиозный» экстремизм и терроризм как управляемая крупными державами форма внесения нестабильности в государства, избранные для взрыва их изнутри, стала угрозой явной, с которой эти государства уже научились бороться (или достаточно эффективно учатся). Государства осознали, что истинная религия, искренняя вера в Бога — это одно, а терроризм с «религиозным» лицом — это совсем другое и относить его нужно к чисто уголовным преступлениям, о чем, в частности, говорится и в Послании Президента РК. Вот почему «дизайнерам» нового мирового порядка, отработавшим терроризм в качестве «всеобщей угрозы миру», потребны новые вызовы, новые угрозы, которые вновь поставят такие государства перед необходимостью противостоять данным вызовам.

Но если угроза религиозно мотивированного экстремизма и потеряет свою актуальность через пятнадцать лет, то в настоящее время она вполне актуальна и ей необходимо противостоять, взяв на вооружение адекватную данной угрозе методологию. А этноконфессиональное согласие необходимо сохранять и укреплять — не хватало нам еще и внутренних противоречий в условиях нарастания внешнего давления! Стратегический же подход к умножающимся вызовам и угрозам, который необходимо вполне рационально выработать и последовательно реализовывать буквально во всех сферах жизнедеятельности Казахстана, концептуально должен быть таков — относиться к ним, как к новым возможностям развития Казахстана, а к мировым кризисам, становящимся перманентными, как к благу для государств, способных в условиях кризиса сконцентрироваться, консолидировать усилия и выйти на более высокий уровень развития.

Совершенствование системы государственного управления в Казахстане: риски и возможности

Чеботарев А.Е.

Озвученное 14 декабря 2012 г. Президентом РК Н.А. Назарбаевым Послание народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» в очередной раз актуализировало вопрос относительно необходимости совершенствования системы государственного управления.

Следует признать критическое положение дел в данной системе, что, в частности, выражается в:

- 1) довольно высокой степени дистанцированности различных государственных органов и их должностных лиц от общества и его проблем, что особенно заметно на местном уровне;
- 2) многочисленных проявлениях волокиты, несвоевременности, недоступности, безразличия и некорректного отношения при предоставлении различных государственных услуг населению;
- 3) низком уровне обеспечения исполнительской дисциплины и, как следствие, формальном подходе многих чиновников к выполнению своих непосредственных служебных обязанностей и распоряжений вышестоящего руководства, вплоть до поручений Главы государства;
- 4) мотивации работы многих чиновников интересами личного благосостояния и, как следствие, высоком уровне коррупции среди данной категории граждан.

И это далеко не весь перечень проблем и критических моментов, имеющих место в системе государственной власти и управления Казахстана. В своей совокупности они способствуют дезорганизации и дисфункции этой системы, не

позволяя ей полноценно работать в интересах страны и ее граждан, а также адекватно реагировать на всевозможные вызовы и угрозы стабильному развитию республики.

Такие выводы подтверждаются, прежде всего, негативными оценками Президента страны в адрес подчиненных ему чиновников из правительства и среди акимов разных уровней, которые неоднократно высказывались им на различных совещаниях и иных мероприятиях. Так, в ходе проведенного 28 ноября 2012 г. в Астане совещания по развитию регионов Глава государства традиционно высказал критику, касающуюся следующих моментов:

- превращение акимов отдельных районов и городов в «удельных князьков», которые занимают свои посты по десять лет, не имея зримых результатов своей работы;
- волокита и безразличие со стороны местных органов по отношению к частным лицам, которые вынуждены затем обращаться лично к Главе государства с просьбами повлиять на решение различных житейских вопросов, включая урегулирование земельного спора, устранение недоделок строителей и т.д.;
- низкое качество государственных услуг;
- дублирование функций и неэффективность работы центральных исполнительных органов;
- недоосвоение бюджетных средств и т.д.

Очевидно, что Президент целенаправленно добивается от подчиненных ему чиновников повышения эффективности своей работы по выполнению его стратегических установок и конкретных поручений в различных сферах государственной политики. Однако частота и жесткость его критических высказываний в их адрес свидетельствуют о том, что большинство отмеченных выше проблем и недостатков в работе государственных органов разных уровней и их должностных лиц фактически не устраняются и, более того, периодически повторяются.

Отдельно нужно отметить, что ориентация системы государственного управления и входящих в нее органов на конкретные результаты в своей деятельности не находит своего полноценного воплощения в жизнь. В определенной степени это связано с тем, что внедренная система оценки эффективности деятельности госорганов еще не работает в полную силу.

С одной стороны, с 2009 г. действует практика разработки утверждения правительством стратегических планов министерств и агентств на определенный период. Это, в принципе, способствует повышению системности в их работе. Но, с другой стороны, приведенные в данных планах некоторых из центральных ведомств индикаторы оценки по различным направлениям их деятельности носят откровенно декларативный характер.

Так, например, Стратегический план Агентства РК по делам государственной службы на 2011—2015 гг. предусматривает увеличение степени удовлетворенности физических и юридических лиц качеством и доступностью государственных услуг с 52% в 2011 г. до 85% в 2015 г. При этом инструментом измерения данных показателей заявлено проведение социологических опросов среди населения. Однако такой подход создает риски искусственного подведения результатов данных опросов под соответствующие показатели, тем более что данный орган не уточняет, на основе каких критериев им были выведены именно соответствующие процентные показатели.

Откровенно декларативными представляются обозначенные в Стратегическом плане Министерства культуры и информации РК на 2011—2015 гг. показатели количества граждан республики, которые должны будут овладеть государственным языком. Так, за период 2011—2014 гг. их число предполагается увеличить с 63% до 71%. Но при этом данное

министерство не уточняет, каким образом оно будет определять соответствующее количество казахстанцев, говорящих на государственном языке. В любом случае, приведение здесь не конкретных числовых, а процентных показателей дает серьезные основания сомневаться в реальном достижении таких результатов.

Не случайно поэтому, что в своем Послании Президент выступил за усиление ответственности госорганов за разработку планов и программ, а также осуществление «перезагрузки» стратегически значимых документов. В связи с этим представляется целесообразным в первую очередь провести тщательную и с привлечением независимых специалистов экспертизу стратегических планов всех министерств и агентств на предмет оценки реалистичности и адекватности заявленных ими целей, задач и конечных результатов. В соответствии же с итогами этой экспертизы необходимо обязать данные ведомства пересмотреть и доработать рассматриваемые документы.

В рамках заявленной Главой государства децентрализации управления идею введения выборности акимов сельских населенных пунктов и городов районного значения нельзя оценить однозначно. С одной стороны, руководство Казахстана сделало определенный шаг вперед в реформировании системы госуправления, тем более что раньше на официальном уровне к данной идее подходили весьма осторожно. К тому же ее реализация будет осуществляться на основе принятой в ноябре 2012 г. Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан. В данном случае власти впервые подошли системно и концептуально к определению оптимальной, по их мнению, модели местного самоуправления в республике.

Однако, с другой стороны, указанная концепция не ориентирована на формирование в Казахстане полноценной си-

стемы местного самоуправления, основанной на выборности органов самоуправления непосредственно местным населением и их подотчетности в своей деятельности именно ему. Поэтому она в принципе не меняет действующую в стране с 2009 г. конструкцию сочетания государственного управления с самоуправлением на местах.

Нельзя также не отметить, что в течение 1999—2006 гг. в Казахстане уже были проведены четыре избирательные кампании по выборам акимов разных уровней. При этом три из них носили экспериментальный характер, и все они к тому же проводились по разным методикам — от прямых выборов акима Чемолгана населением до избрания большой группы районных и городских акимов депутатами соответствующих маслихатов. Однако по статусу и полномочиям избранные акимы несколько не отличаются от своих назначаемых коллег. Поэтому никакой реальной подотчетности их перед местным населением не было и нет. Также не наблюдается какой-либо информации, в том числе и официальной, дающей четкие представления и оценки о деятельности данных акимов.

С учетом всего этого, а также критических тенденций в развитии страны, которые отчетливо проявились в 2012 г., включая, прежде всего, неконтролируемость действий со стороны региональных элит (на примере развития ситуации в Атырауской области вокруг смены акима), можно предположить следующее. Главным предназначением предстоящего нововведения является сужение властной вертикали, идущей от акимов областей к сельским акимам, и, как следствие, сокращение властных полномочий первых из них.

При этом, скорее всего, будет усилен контроль над формированием сельских и городских акимов и их деятельностью со стороны возглавляемой Президентом страны НДП «Нур Отан», которая представлена максимальным большинством в депутатском корпусе маслихатов всех уровней. В конечном

итоге все это призвано ограничить влияние региональных элит и усилить контроль над ними со стороны центра. Так что своя логика у руководства страны относительно введения выборности соответствующих акимов имеется.

Вместе с тем остается неясным, как будет осуществляться установка Главы государства относительно усиления общественного контроля и влияния граждан на ситуацию на местах, так же как и то, кому именно будут подотчетны в своей деятельности избранные акимы? Сомнительно, что районные маслихаты, которые будут их избирать, смогут полноценно контролировать работу этих акимов в силу ограниченности их общих полномочий в системе государственной власти и управления.

Что касается жителей сельских и городских населенных пунктов, то закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» предоставляет им право проводить собрания и сходы для обсуждения вопросов местного значения. Однако данные институты местного самоуправления не имеют четких законодательно установленных прав и полномочий. Они больше напоминают общественные слушания, нежели институты гражданского контроля и воздействия на местных акимов. В связи с этим практика сходов и собраний на местах не получила пока своего широкого распространения.

В связи со всем изложенным выше представляется, что с целью постепенного развития системы местного самоуправления в городах районного значения и сельских населенных пунктах одного только введения выборности акимов районными маслихатами будет явно недостаточно. Дополнительно следует ввести механизмы отчетности данных акимов перед местным населением.

Прежде всего, необходимо расширить статус и полномочия институтов общественного самоуправления в лице

сходов и собраний местного населения в городах районного значения, поселках, аулах (селах) и аульных (сельских) округах, где полностью отсутствует система представительной власти. Данные институты нужно довести до уровня представительных органов в указанных административно-территориальных единицах и наделить их механизмами контроля над деятельностью местных акимов.

Кроме того, следует предусмотреть процедуру досрочного прекращения полномочий того или иного акима в случае обращения по этому поводу определенного количества жителей вверенной ему административно-территориальной единицы в районный маслихат с четким обоснованием своего обращения.

Немаловажно также законодательно определить довольно высокие требования к претендентам на должность избираемых акимов с акцентом на их принадлежность к соответствующему региону, образование, профессиональную компетентность, опыт работы, отсутствие дисциплинарных, административных и уголовных взысканий и т.д. Важно, чтобы данные должностные лица не только обладали определенными властными полномочиями и механизмами, но и реально несли всю полноту ответственности за развитие вверенных им населенных пунктов.

Наконец, в рамках провозглашенного Главой государства формирования профессионального государственного аппарата предлагается в перечень квалификационных требований для претендентов по занятию должностей в составе корпуса «А» отнести обязательный опыт работы в соответствующей (профильной) сфере с четкими временными рамками, конкретные показатели профессиональных достижений на прежних местах работы, а также этические характеристики, подтвержденные, к примеру, положительными отзывами граждан и представителей негосударственных структур,

имеющих опыт взаимодействия с данным лицом в процессе его прежней работы.

В целях исключения антикоррупционной составляющей из процесса приема на работу и карьерного продвижения в рамках системы государственной службы предлагается использовать передовые технические средства оценки качеств претендентов на занятие соответствующих государственных должностей, включая введение в данный процесс систему тестирования на полиграфе («детекторе лжи») с учетом данного опыта Молдовы и Кыргызстана.

В интересах повышения качества государственных услуг необходимо внедрить среди штатного персонала структурных подразделений государственных органов, которые занимаются оказанием определенных услуг населению, передовые и эффективные, с учетом зарубежного опыта, стандарты, инструменты и технологии современного менеджмента в сфере услуг, включая принципы и механизмы взаимоотношений «принципал — агент» («заказчик — исполнитель»).

Помимо этого, следует завершить процесс разработки и внедрения во все центральные и местные исполнительные органы власти стандартов предоставляемых ими государственных услуг. При этом для обеспечения более качественного и эффективного оказания соответствующими органами своих услуг населению целесообразно создать систему общественного контроля над их деятельностью в данном направлении с участием представителей заинтересованных неправительственных организаций, экспертного сообщества и СМИ. В свою очередь, общественный контроль должен предполагать поддержку государства в интересах улучшения работы его органов, а не противопоставлять себя ему.

Экономическая политика нового курса — всеобъемлющий экономический прагматизм

Арупов А.А.

Становление экономики, развитие инфраструктуры, социальной сферы, систем здравоохранения и образования — это такие фундаментальные задачи, которые приходится решать молодым независимым странам. В этой связи роль стратегического планирования в развитии государства огромна.

Следует отметить, что международные экономические организации, такие, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, разрабатывают прогнозы развития мировой экономики на 10, 20, 50 лет. Но не все государства мира осуществляют стратегическое планирование на достаточно длительный период, как это имеет место в нашей стране.

Казахстан — состоявшееся молодое государство, страна с большим геополитическим значением, чьи достижения, так же как и инициативы, признаются мировым сообществом. В последние несколько лет Казахстан является активным и признанным лидером во многих направлениях международной политики и в экономике.

И, самое главное, Республика Казахстан имеет огромный потенциал и перспективы развития, то есть все возможности для долгосрочного прогнозирования и планирования не только экономики, но и политических и социальных реформ на достаточно длительный период.

В своем очередном Послании Президент Н.А. Назарбаев изложил основные положения Стратегии «Казахстан-2050»: создание благоприятного климата для инноваций, повышение значения образования. Президент поручил разработать детальный план новой фазы индустриализации Казахстана, и это при том, что «уже через два года завершится первая

пятилетка программы индустриально-инновационного развития».

Послание содержит всесторонний анализ стремительно меняющихся глобальных вызовов современности. Президент систематизирует их в десяти основных пунктах. Это ускорение прогресса, демографический рост, продовольственная и энергетическая безопасность, дефицит воды, сокращение запасов природных ресурсов, третья индустриальная революция, социальная нестабильность, мировоззренческий кризис, новая волна мирового кризиса.

Послание Президента Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» стало главным событием года. Лучшее образование, достойный труд и великое будущее. Мечты казахстанцев будут воплощены в жизнь к 2050 г. К этому времени наша страна должна войти в тридцатку самых развитых государств мира. Такую цель ставит Глава государства в своем Послании. Судьбоносный документ, по сути, обозначил новую веху в истории Казахстана. И его появление не случайно. Только состоявшееся сильное государство занимается политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста.

Казахстан состоялся как конкурентоспособное и мощное государство. Сейчас перед нами поставлены задачи на десятилетия вперед, а это значит, что у нашей молодой независимой страны большое будущее.

Новый политический курс, по существу, касается всех сторон жизни граждан нашей страны. Это и экономика, и социальная, и внешняя политика, развитие демократии. В любом государстве социальный прогресс невозможен без экономического роста. Поэтому первоочередная задача 2013 г. — всеобъемлющий экономический прагматизм, подразумевающий переход на новые принципы экономи-

ческой политики: прибыльность, возврат от инвестиций и конкурентоспособность. По сути, это кардинальная ломка сегодняшних взглядов и подходов, которые уже не срабатывают в новых условиях мирового экономического пространства.

Самое главное, как отмечается в «Стратегии “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства», экономическая целесообразность и долгосрочные интересы при принятии управленческих и экономических решений. Затем поиск новых «ниш» в мировом хозяйстве, где наша страна могла бы участвовать как равноправный партнер. Это очень важный и глубокомысленный тезис. Нам представляется, что имеются определенные резервы и возможности активнее участвовать в мировом рынке патентов и лицензий, а в идеале — в разработке фундаментальных исследований и НИОКР, на первом этапе — в качестве равноправного бизнес-партнера.

С учетом того факта, что наша страна не имеет выхода в открытое море, было бы целесообразнее приобрести в собственность (или приобрести определенный пакет акций) очень важные для наших грузопотоков транспортные узлы. Мы имеем в виду, прежде всего, морские порты. В Послании предлагается создание производственных транспортно-логистических объектов за пределами Республики Казахстан. Тщательно рассчитав свои выгоды, необходимо создавать совместные предприятия в Америке, Европе, Азии, во всем мире.

Президент страны предлагает разработать специальную программу «Глобальная инфраструктурная интеграция».

Очень важное направление — создание благоприятного инвестиционного климата с целью наращивания экономического потенциала Казахстана. Наша страна должна стать магнитом для иностранных инвестиций во всем регионе.

В то же самое время иностранные инвесторы могут пользоваться нашими льготами только в обмен на действительно инновационное производство.

Важное место в Послании уделено проблеме создания эффективного частного сектора экономики и развития государственно-частного партнерства. И опять в Послании отмечена необходимость стимулирования частных компаний в инвестировании средств в науку и инновации. Технологическая революция, особенно в современных условиях, стремительно меняет структуру потребления сырья. И только опережающий рост науки и технологии способен поддерживать конкурентоспособность страны.

Новый виток развития отраслей промышленности вызвала реализация госпрограммы форсированной индустриализации. За последние три года объем промышленной продукции по сравнению с 2009 г. увеличился в 1,5 раза за счет ввода новых мощностей в металлургии, химической промышленности, строительной индустрии, а также в пищевой промышленности. Поставлена амбициозная задача: поднять аграрный сектор страны на качественно новый уровень развития и тем самым обеспечить его высокую конкурентоспособность, что особенно актуально в условиях интеграции страны в рамках Таможенного союза, а в последующем — при вступлении во Всемирную торговую организацию.

Для достижения поставленных целей в 2013 г. правительством будет принята новая Программа развития агропромышленного комплекса. В целях осуществления масштабной модернизации сельского хозяйства требуется проведение комплексной работы по диверсификации растениеводства с постепенным сокращением посева зерновых в районах с низким баллом бонитета почвы и слабым влагообеспечением и увеличением кормовых культур.

Необходимо изменить культуру земледелия и с учетом новых научных и технологических достижений возродить наши традиции животноводства. Определить, на массовое производство каких продуктов будем делать ставку, с тем чтобы завоевать крупные экспортные рынки. Опыт 2011 г., когда в стране был выращен и собран невиданный урожай зерновых при отсутствии соответствующей инфраструктуры и ограниченных возможностей для экспорта на мировой рынок зерна, ставит вопрос о структуре продукции сельского хозяйства, особенно ориентированного на экспорт.

Республика Казахстан будет более эффективно использовать свое уникальное географическое положение и незаменимую роль в системе мировых и межрегиональных транспортных коммуникаций. Существенно возрастет значение страны в обеспечении мировой энергетической, экологической и продовольственной безопасности. Казахстан займет достойное место в системе международного разделения труда и станет участником Всемирной торговой организации.

Казахстан продолжает курс на усиление разноскоростной и многоуровневой интеграции в Центральной Азии, на евразийском пространстве. Наряду с Россией, наша республика составляет стабильное ядро Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза.

В Послании отмечено, что приоритеты Казахстана являются неизменными: «развитие партнерства с нашими соседями — Россией, Китаем, странами Центральной Азии, а также США, Европейским Союзом, странами Азии».

Казахстан за 21 год глубоко интегрировался в мировую экономику, активно вовлекается в процесс глобализации. В настоящее время республика ведет торговлю практически со всеми странами мира. Его торговыми партнерами являются сотни государств и территорий на всех континентах.

Объем внешнеторгового товарооборота за 1994—2012 гг. вырос с 6,8 млрд долл. до 90,1 млрд. Наивысшие объемы — 109,1 млрд долл. были достигнуты в 2008 г. По итогам 2011 г. объем внешнего товарооборота оказался самым высоким в истории страны и составил около 115,0 млрд долл. Следует отметить, что превышение экспорта над импортом сохраняется с 1995 г. до настоящего времени.

Суммарный объем экспорта в 2010 г. в расчете на душу населения в КНР составил 1 212,7 долл., России — 2 843,6, Казахстане — 3 693,2 долл. По показателям интегрированности в мировую экономику и торговлю страна занимает лидирующие позиции в мире. Экспортная квота Казахстана (соотношение экспорта к ВВП страны — 59,8 млрд долл.: 148,05 млрд) в 2010 г. достигла 40%, что в 1,5 раза выше среднемирового уровня (26%). Это уровень одной из самых открытых экономик мира. В то же время в крупных, самодостаточных экономиках экспортная квота составляет: США — 7%, Японии — 10%, Австралии — 13%, Канады и Китая — 21%, Германии — 35%, России — 38%.

Уровень экспортной квоты зависит от емкости внутреннего рынка и активности внешнеторговой деятельности. Во внешней торговле Казахстана за годы независимости произошли изменения. Характер и содержание внешнеэкономических отношений привели к сдвигам в географической направленности товарных потоков. Сформировались две группы партнеров. С одними наблюдается устойчивый рост, с другими наметился спад. Так, за 1995—2011 гг. во внешнеторговом обороте страны доля Европы выросла с 26% до 45%, Азии — с 11% до 24%, в том числе Китая — с 4% до 16%, Америки — с 1% до 5%, Африки — с 0,16% до 0,22%. Определяющими стали выросшие поставки в эти регионы топливно-энергетических ресурсов, минерального сырья и увеличившиеся объемы закупок новейших машин и

оборудования из развитых стран. Из Африки, особенно из Кении, увеличился импорт чая, из Ганы — какао, Тунис и Египет приобретали пшеницу, Марокко — серу. В то же время удельный вес стран СНГ, несмотря на рост абсолютных объемов взаимной торговли, снижается. Доля России во взаимной торговле уменьшилась с 45% до 19%. При этом если товарооборот с Россией за 1995—2011 гг. вырос в 4,4 раза, то с Китаем — в 45,8 раза. Вполне вероятно, что при сохранении установившейся тенденции в течение двух-трех лет произойдет смена лидеров. Товарная структура российского и казахстанского экспорта во многом совпадает. Это нефть, газ, металлы, руды, пшеница, ячмень и т.п. Машины и оборудование, производимые в ряде стран СНГ, не конкурентны с европейскими, а теперь и с китайскими аналогами.

Положительное сальдо отмечалось в торговле с 86 странами, отрицательное — с 121. С 5 странами ведется паритетная торговля. В 1-й группе значителен объем торговли, во 2-й — много малых стран, включая островные государства и территории.

Положительное сальдо имелось в торговле с Европой, Евросоюзом, Азией, Америкой, Центральной Азией. Следует отметить быстрый рост торговли нашей страны с Румынией, которая обошла Великобританию, с Канадой, опередившей США, с Израилем, который поднялся выше Ирана и при сохранении набранных темпов займет 3-е место в Азии, оставив позади Японию.

Наибольшее отрицательное сальдо в торговле сложилось с Россией (6,0 млрд долл.), Беларусью (312,8 млн долл.), Бразилией (272,8 млн долл.), Республикой Корея (157,4 млн долл.), Индией (152,3 млн долл.). Таким образом, достаточно очевидно, что Европа, Азия и Америка, Центральная Азия представляют для Казахстана растущие рынки сбыта, а для СНГ, особенно для России, а также Беларуси, Бразилии, Республики Корея, Индии, Казахстан выступает крупным рынком сбыта.

Таблица

Внешнеторговый оборот Казахстана (млн долл.)

	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г. *
Всего	8 755,4	13 852,0	45 201,0	109 073,0	71 604,0	90 670,0	91 870,0
Европа	2 276,2	4 050,3	21 723,0	51 398,0	32 066,0	39 588,0	40 985,0
Италия	172,7	1 073,5	4 869,3	13 161,0	8 602,0	11 157,0	11 549,0
Нидерланды	523,7	292,3	228,3	4 914,5	2 541,6	4 463,0	5 558,9
Франция	37,7	91,2	2 956,1	6 202,0	3 841,6	4 934,0	4 490,5
Швейцария	244,0	508,0	5 710,6	11 400,0	2 823,9	1 414,0	3 454,4
Германия	371,9	886,6	1 709,6	3 188,0	2 940,0	3 578,0	2 537,5
Румыния	2,9	12,4	534,9	1 107,5	878,2	1 404,3	1 958,9
Великобритания	194,5	451,0	744,0	2 499,4	1 937,4	2 104,2	1 696,6
Польша	57,1	130,0	564,7	887,9	1 257,4	1 592,0	1 355,5
СНГ	5 240,1	5 068,4	12 201,0	28 575,0	18 849,0	23 256,0	23 772,0
Россия	3 957,0	4 190,6	9 518,3	19 994,0	12 444,0	17 451,0	17 349,0
Украина	208,1	348,4	1 045,1	4 109,0	3 420,8	1 424,2	3 479,0
Центральная Азия	509,5	411,8	1 373,0	3 111,6	2 128,6	2 542,0	2 255,1
Азия	993,0	1 823,4	7 771,3	24 313,0	16 138,0	21 662,0	21 988,0
Китай	328,4	824,3	3 675,7	12 242,0	9 458,0	14 087,0	15 055,0
Турция	194,7	206,9	557,0	2 375,0	1 362,7	1 851,0	2 233,9
Япония	53,4	115,2	735,9	1 783,2	882,6	615,5	1 226,5
Израиль	15,4	15,6	723,9	2 431,5	1 219,1	1 375,9	1 214,4
Иран	62,5	357,8	901,0	2 098,4	1 303,1	1 120,3	733,2

* январь — сентябрь

Продолжение

Республика Корея	134,8	116,5	443,6	754,2	505,6	760,2	590,4
Америка	128,3	2 902,5	3 389,0	3 894,1	4 323,2	5 812,7	4 883,0
Канада	10,3	29,9	655,4	727,6	1 631,2	2 656,3	2 100,5
США	117,2	487,9	1 870,5	2 508,4	2 004,1	2 181,2	2 041,3
Бразилия	0,1	28,3	166,6	274,5	201,4	225,4	328,8
Виргинские острова	0,2	1 029,1	551,5	173,8	297,1	418,5	295,3
Африка	14,2	45,5	71,5	815,0	171,0	282,7	198,5
Марокко	3,4	3,2	0,2	56,2	5,3	15,4	51,4
Египет	0,6	6,6	3,3	254,0	10,6	91,6	42,3
Кения	0,9	—	—	—	—	—	35,9
Тунис	0,3	—	—	324,6	11,5	8,4	11,9

Внешняя торговля страны становится более чувствительной к мировой конъюнктуре. Многолетняя борьба экспортеров сырья за «справедливые цены» дала свои плоды. Страны ОПЕК добились повышения цены за баррель нефти и полагают, что коридор в 70—75 долл. является объективным. Поставщики минерального сырья, добившись резкого роста цен на руды, к 2007 г. столкнулись с кризисом и несколько снизили свои амбиции. Однако революция цен сыграла в конечном счете и свою позитивную роль. Эти факторы сказались на существенном улучшении внешнеторгового баланса страны.

В то же время растущий уровень экспортной квоты способствует увеличению зависимости национальной экономики от состояния мирового хозяйства. Потрясения в глобальной экономике непосредственно отражаются на объемах валютных поступлений в страну. Два последних кризиса — мировой и региональный нанесли ущерб Казахстану.

В Послании предлагается максимально ускорить выход сырья на мировые рынки, так как возможна их резкая дестабилизация в случае очередного финансового кризиса. Следствием этого может стать обвал цен на сырьевые товары.

В данных условиях стране приходится идти в двух направлениях. Во-первых, активизировать диверсификацию национальной экономики, максимально повышать ее устойчивость, укрепляя внутренние факторы развития. Во-вторых, стремиться максимально минимизировать возможные негативные последствия от спадов, кризисных явлений в мировой экономике. Это предполагает глубокое и постоянное изучение мировой экономики, ее тенденций, создание всевозможных «подушек», резервных, стрессовых фондов. В стране имеется опыт борьбы с последствиями кризисов. Анализ показывает, что при соблюдении определенных условий масштабы борьбы с ними могли быть существенно ниже. Антикризисные меры предполагают последовательное

и всестороннее изучение рисков, таящихся в той или иной динамике мировой экономики.

Разрастающийся долговой кризис в Европе, особенно в южных странах (Греции, Италии, Испании), свидетельствует лишь о том, что предыдущие антикризисные меры оказались половинчатыми, искусственное, бюджетное поддержание уровня потребительской экономики проблемы не решило. Предпринимаемые усилия по локализации чрезмерных долгов путем выпуска специальных евробондов еще должны пройти испытания на жизнеспособность.

Казахстан уже ощущает воздействие разрастающейся тяжелой ситуации в южной Европе. Так, Греция отказалась покупать казахстанскую нефть. Италия является самым крупным торговым партнером нашей страны. Другой крупный партнер — Испания также находится под сильным давлением. Данные обстоятельства заставляют более пристально следить за положением в этих странах и разрабатывать возможные сценарии развития событий для принятия адекватных мер. И хотя нефть и нефтепродукты, газ не относятся к секвестрируемым в первую очередь товарным позициям, тем не менее они также подвержены рыночным колебаниям. Кроме того, в Послании отмечается, что технологическая революция изменит структуру потребления сырья.

Интеграция в мировое хозяйство становится все более сложным явлением. Многовекторность экспорта, всесторонний учет текущей ситуации, средне- и долгосрочных перспектив развития мировой экономики и ряд других стратегически важных проблем находятся в числе важнейших аспектов национальной внешнеторговой политики, экономической дипломатии.

В обозримом будущем перед Республикой Казахстан стоит немало нерешенных внешнеполитических задач и нео-

своенных сфер внешнеполитической деятельности. Какие внешнеполитические задачи должны быть поставлены в качестве приоритетных в обозримом будущем? Прежде всего — с решением которых связано дальнейшее укрепление государственного суверенитета, территориальной целостности, нерушимости границ, экономической и экологической безопасности, общественно-политической и этнополитической стабильности в республике.

Основные внешнеэкономические задачи Казахстана:

- 1) поиск рынков для сбыта казахстанской продукции; с учетом сырьевого характера экономики нам нужны оптимальные пути для экспорта нефти (это стратегическая цель);
- 2) Казахстан нуждается в инвестициях;
- 3) крайне важно для республики восстановить разрушенные экономические связи с нашими соседями на постсоветском пространстве;
- 4) Казахстану нужен опыт бывших социалистических стран Европы и Азии (прежде всего, Китая).

Стратегия внешнеэкономических связей Казахстана, помимо Китая, должна складываться из следующих направлений:

1. «СНГ». Сохранение и упрочение экономического союза с Россией, Украиной, Беларусью, Узбекистаном и другими государствами Содружества.
2. «АТР». Пекин — Сеул — Токио с выходом на другие страны Юго-Восточной Азии. Данное направление имеет большое значение, так как это регион передовых технологий, источник кредитов с возможностью крупномасштабных инвестиций, а в перспективе — рынок сбыта нашей продукции и привлечение рабочей силы для реализации проектов в Казахстане.
3. «Азиатское». Особое внимание уделяется Турции как потенциальному рынку сбыта и одному из примеров раз-

вития рыночной экономики. Сотрудничество со странами Арабского Востока и передней Азии для привлечения инвестиций в экономику.

4. «Европейское». Приоритетное значение — Германия, которая больше всех готова вкладываться в СНГ. Благодаря наличию значительной немецкой диаспоры, возможно крупномасштабное сотрудничество с Казахстаном. Сотрудничество с ЕЭС для получения технической помощи и кредитов в целях развития инфраструктуры и обучения кадров.

5. «Американское». Главное внимание должно быть уделено США как ведущей экономической державе мира.

6. Не менее важным направлением является сотрудничество Казахстана с международными экономическими организациями, такими, как Всемирный банк, специализированные учреждения ООН экономического профиля (ЮНКТАД, ЮНИДО, ИКАО и др.), Генеральное соглашение по торговле и тарифам.

В этой связи в Послании Президента Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» отмечается, что «сбалансированность нашей внешней политики означает развитие дружественных и предсказуемых отношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для Казахстана практический интерес».

Таким образом, экономическая политика нового курса — это действительно всеобъемлющий экономический прагматизм, основанный на современном учете всех реалий экономического и политического развития планеты.

Зеленая экономика как ответ на глобальные вызовы XXI века

Сырлыбаева Б.Р.

В своем Послании народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. Президент Н.А. Назарбаев обозначил 10 глобальных вызовов XXI века:

Первый вызов — ускорение исторического времени.

Второй вызов — глобальный демографический дисбаланс.

Третий вызов — угроза глобальной продовольственной безопасности.

Четвертый вызов — острый дефицит воды.

Пятый вызов — глобальная энергетическая безопасность.

Шестой вызов — истощаемость природных ресурсов.

Седьмой вызов — Третья индустриальная революция.

Восьмой вызов — нарастающая социальная нестабильность.

Девятый вызов — кризис ценностей нашей цивилизации.

Десятый вызов — угроза новой мировой дестабилизации.

Остановимся на 4 вызовах, связанных с истощением природных ресурсов и несущих в себе реальную угрозу социальной дестабилизации (рисунок).

При этом риски социальной дестабилизации в первую очередь выражаются в:

- высоком уровне безработицы;
- растущем социальном неравенстве;
- высоком уровне бедности.

Данные вызовы, к которым, по нашему мнению, следует добавить также угрозу глобальных климатических изменений, вызванную нарастающим объемом выбросов парнико-

вых газов и других вредных веществ, несут в себе значительные издержки для общества.



Рисунок. Угрозы, вызовы и риски социальной дестабилизации

В результате возрастающих масштабов антропогенной деятельности наблюдаются резкое снижение продуктивности сельскохозяйственных угодий, крупномасштабное загрязнение водоемов, интенсивная деградация естественных экосистем (в течение последних 25 лет доля деградированных или чрезмерно используемых экосистем составила 60%, к 2050 г. она может достичь 70%). Также повсеместно фиксируется существенное ухудшение качества атмосферного воздуха, особенно на урбанизированных территориях, что напрямую влияет на показатели здоровья населения. Большинство этих явлений носят глобальный характер и в разной степени затрагивают все страны и регионы мира [1].

Одним из действенных ответов на перечисленные глобальные вызовы и эффективным механизмом нейтрализации вызываемых ими рисков является постепенный перевод глобальной экономической системы на принципы зеленого развития, то есть экономического развития без увеличения масштабов воздействия на окружающую среду и расходования природных ресурсов, но при этом создающего новые рабочие места, увеличивающего доступность продуктов питания, питьевой воды, экологических товаров и услуг.

В современной литературе есть целый ряд определения понятий «зеленое развитие», «зеленый рост», «зеленая экономика» и т. д. (некоторые из них приведены во вставке). Следует отметить, что они во многом коррелируют с широко употребляемым понятием «устойчивое развитие», основной смысл которого сводится к тезису, что современное развитие должно не только удовлетворять потребности настоящего времени, но и не ставить под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои потребности. Зеленый рост, опирающийся на использование возобновляемых источников энергии, широкое применение ресурсосберегающих технологий и переработку отходов, безусловно, является необходимым элементом устойчивого развития.

Выделяются следующие основные цели зеленого развития:

- экономические — обеспечение устойчивых темпов долгосрочного экономического роста, формирование энергетической системы, активно использующей возобновляемые источники энергии;
- экологические — снижение вредных воздействий на окружающую среду (сокращение объемов выбросов парниковых газов и других загрязняющих веществ, снижение аварийного фона от энергообъектов и т. д.);

- социальные — создание новых качественных постоянных рабочих мест, улучшение среды обитания и качества жизни.

Вставка

Согласно определению Программы ООН по окружающей среде (UNEP), *зеленая экономика* — это экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды. В самом простом понимании *зеленая экономика* — это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества. В *зеленой экономике* рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, уменьшающими выбросы углерода и загрязнение, повышающими эффективность использования энергии и ресурсов и предотвращающими утрату биоразнообразия и экосистемных услуг. *Зеленая экономика* — это система, которая направлена на рост благосостояния общества и социальных гарантий и одновременное уменьшение экологических рисков и дефицитов.

Таким образом, согласно UNEP *зеленая экономика* — это отрасли, которые создают и увеличивают природный капитал и уменьшают экологические угрозы и риски.

По мнению аналитиков Deutsche Bank: «Если традиционная экономика совмещает труд, технологии и ресурсы, чтобы производить товары конечного пользования и отходы, то *зеленая экономика* должна возвращать отходы обратно в производственный цикл, нанося минимальный вред природе».

Зеленый рост характеризуется растущим использованием зеленых технологий во всех секторах экономики, увеличением зеленых рабочих мест, производством и использованием экологически безопасных товаров и услуг.

Зеленый рост нацелен на поддержку экономического развития при обеспечении устойчивого использования естественного капитала, минимизации загрязнения окружающей среды и других форм негативных экологических воздействий. Он воплощается в экологически устойчивом экономическом прогрессе и нацелен на улучшение общественного благосостояния, а также достижение социальной справедливости при существенном снижении экологических рисков, включая риски климатических изменений и дефицита экологических благ.

Зеленый сектор экономики включает в себя сферы, деятельность в которых направлена на преобразование ресурсов без нанесения ущерба, насколько это возможно, окружающей среде и климату — зеленую энергетику, транспорт, переработку и утилизацию мусора и др.

Согласно определению UNEP, *зеленые рабочие места* — это работа в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, НИОКР, управлении, сфере предоставления услуг, которая, прежде всего, вносит вклад в защиту и восстановление качества окружающей среды. Особенно (но не только) та работа, которая оказывает содействие защите экосистем и биоразнообразия, снижению энерго-, водо- и материалоемкости производства и потребления через стратегии максимизации КПД, низкоуглеродного развития, минимизации или нулевого образования всех форм отходов и выбросов.

Международная организация труда (МОТ) добавляет к этому определению, что эти рабочие места должны обеспечивать «достойный труд», который содействует сокращению бедности при одновременной защите окружающей среды.

Требования к *зеленым рабочим местам* (согласно определению МОТ): зелеными считаются рабочие места на предприятиях и в организациях, снижающих воздействие на окружающую среду за счет повышения ресурсоотдачи, рециклирования и утилизации отходов, а также сохранения или восстановления экосистем и биоразнообразия.

Зеленые рабочие места должны соответствовать критериям достойного труда, т. е. это должны быть высококачественные рабочие места, гарантирующие хороший уровень зарплаты, безопасные условия труда, стабильную занятость, приемлемые перспективы повышения квалификации и служебного роста и соблюдение прав наемных трудящихся.

Достижение данных целей сопровождается следующими эффектами [1].

Во-первых, переход к зеленой экономике способствует повышению качества естественного, физического и человеческого капитала посредством:

- повышения продуктивности природных ресурсов (лесных, рыбных, сельскохозяйственных угодий и др.) за счет более эффективного управления естественным капиталом;
- снижения экономического ущерба от потерь физического капитала вследствие более умелого управления экологическими рисками, включая лесные пожары, наводнения, другие природные явления;
- повышения показателей здоровья населения и, соответственно, человеческого потенциала в результате улучшения состояния окружающей среды.

Во-вторых, перевод экономики на зеленые стандарты предполагает благоприятные структурные изменения в системообразующих секторах: энергетике, строительстве, транспорте, жилищно-коммунальном хозяйстве, а также значительные объемы инвестиций в обновление производства, повышение энергоэффективности, внедрение альтернативных источников энергии, снижение выбросов и т. д. В результате повышается общая эффективность базовых отраслей экономики.

В-третьих, в качестве самостоятельного и очень важного фактора следует выделить инвестиционные вложения в раз-

витие зеленой инфраструктуры, включая систему водоснабжения и канализации, общественный транспорт, ориентированный на альтернативные источники топлива, и т. п.

Указанные структурные изменения и значительные инвестиции способны стать драйверами экономического роста как со стороны предложения, так и со стороны спроса, стимулируя качественную занятость и способствуя снижению безработицы.

В-четвертых, переход к зеленой экономике стимулирует инновационную активность, в том числе и на уровне фирм (измеряемую, как правило, через затраты на НИОКР и патентную активность), которая должна быть поддержана государством посредством создания благоприятной среды через налоговые стимулы, введение в действие соответствующих стандартов и регламентов, выдачу субсидий, дотаций и кредитов на научно-исследовательские работы и т. д.

Особое внимание при переходе к зеленой экономике уделяется формированию современной инфраструктуры. В состав инфраструктурных секторов входит водная инфраструктура (включая дамбы и водохранилища), землеустройство и планировка территорий, жилищное строительство и развитие урбанизированных территорий, система защиты прибрежных территорий от наводнений, дорожно-транспортная инфраструктура (в том числе порты, мосты, дороги), энергетика и ряд других. Эти сектора характеризуются длительными сроками службы производственных фондов и долгосрочным характером инвестиций, вследствие чего их экологически ориентированная модернизация приобретает принципиальное значение [1].

Одновременно для инфраструктурных отраслей характерны ярко выраженные экономия от масштаба производства, сетевые эффекты и синергия между экономическими, экологическими и социальными целями, что повышает эффектив-

ность соответствующих инвестиций. Так, при производстве панелей для солнечной энергетики только за три последних года снижение соответствующих затрат составило 75%. В секторе ветряной энергетики средняя доходность прибрежной ветряной фермы поднялась в 2012 г. до 35% при том, что в 1985 г. она составляла 21%. Значительной рентабельностью обладают инвестиции и в энергоэффективное домостроение, позволяя снижать по меньшей мере на 30% издержки, связанные с энергопотреблением [1].

Для формирования зеленой инфраструктуры, особенно в развивающихся странах, необходимы крупные инвестиции, которые могут достигать 7% от ВВП. В этих условиях принципиальное значение приобретает грамотное распределение инвестиционных ресурсов. В целях развития возобновляемой энергетики и повышения энергоэффективности успешно используются следующие основные инструменты [1]:

- кредитные линии и меры, гарантирующие возврат займов в целях распределения рисков при вовлечении частных банков;
- фонды фондов, при наличии которых правительство направляет относительно небольшой объем долгосрочных финансовых ресурсов в ряд частных, профессионально управляемых фондов, которые далее инвестируют средства в чистую энергетику и повышение энергоэффективности;
- общественные фонды, служащие сокращению процентов при финансировании потребителей.

При этом большую роль играет государственная поддержка, которая доказала свою эффективность, в частности, при формировании энергетических сервисных компаний в области энергоэффективности и энергоаудита. В настоящее время также открываются (например, в США, Великобритании, Австралии) частные зеленые, в том числе инвестиционные,

банки в целях увеличения частных инвестиций, направляемых в зеленую инфраструктуру [1].

К числу важных инструментов, подстегивающих зеленый рост, относятся также инновации. Зеленые инновации определяются в современных источниках как процесс разработки и коммерциализации новых путей решения экологических проблем посредством технологических улучшений, охватывающих продуктовые, процессорные, организационные и маркетинговые усовершенствования [1].

Применение зеленых инноваций направлено на достижение следующих основных целей [1]:

- сокращение загрязнения окружающей среды и повышение ресурсной эффективности в строительстве, на производстве (новые пути применения отходов и вторичных ресурсов), в сельском хозяйстве и в инфраструктурных секторах, а также при дизайне процессов урбанизации;
- ослабление неблагоприятных климатических изменений посредством перехода к более чистой зеленой энергетике (ветряной, солнечной, геотермальной, морских приливов, гидро- и биоэнергетике, энергии от переработки отходов, водородной) и низкоуглеродным процессам конечного потребления (электрические или гибридные двигатели, экологически нейтральный цемент), поглощение и накопление углеводородов;
- сокращение уязвимости и адаптация к климатическим изменениям путем создания систем раннего предупреждения и устойчивых к температурным аномалиям технологий;
- улучшение управления биоразнообразием и лесными ресурсами;
- повышение благосостояния за счет более продуктивного и устойчивого использования ресурсов биоразнообразия;

- развитие экологического туризма;
- создание эффективных качественных зеленых рабочих мест, что имеет также большой мультипликативный эффект в виде образования жизнеспособных и устойчивых предприятий, сокращения бедности и развития экономики, ориентированной на расширение продуктивной занятости.

При этом особое значение имеет развитие следующих приоритетных секторов:

- возобновляемой энергетики;
- органического земледелия и животноводства, производства натуральных продуктов питания и натурального сырья для пищевой, текстильной и кожевенной промышленности;
- рыбоводства;
- строительства (энергоэффективные здания, дорожное строительство с использованием промышленных отходов);
- рециклирования и утилизации отходов производства и потребления.

Таким образом, целью зеленого развития является формирование инновативной, с низкими выбросами в окружающую среду экономики, в рамках которой согласован спрос на устойчивое сельское и рыбное хозяйство, продовольственную безопасность, а также устойчивое использование возобновляемых ресурсов для индустриальных целей при одновременном сохранении биоразнообразия и охраны окружающей среды [1].

Данная цель в условиях жестких финансовых ограничений, с которыми сталкиваются все страны мира, достигается посредством применения чистых или зеленых технологий. Объем мирового рынка экологических технологий в настоящее время составляет уже более 2 трлн евро. В течение следующего десятилетия, по оценкам, он увеличится вдвое [2]. Лидерами на данном рынке являются предприятия Германии

и Южной Кореи, что во многом обусловлено широкой государственной поддержкой, оказываемой зеленому сектору в этих странах.

Так, в Южной Корее основную роль в создании первоначального рынка, а также в запуске, продвижении и поддержке процесса зеленых инноваций сыграло правительство. Следует отметить, что Республика Корея стала первой страной, объявившей реализацию концепции зеленого роста в качестве национальной стратегии, в рамках которой был принят пятилетний план (2009—2013 гг.) и создана специальная президентская комиссия.

Согласно принятому плану правительство выделяет около 2% годового ВВП на зеленые программы и проекты. Основное внимание уделяется развитию отраслей зеленой промышленности, энергетики, чистым технологиям и инвестициям, а также широкому внедрению зеленых видов транспорта, альтернативных источников пресной воды, строительству мусороперерабатывающих комплексов, обустройству парков и рек в городской черте. Стратегия нацелена на сохранение масштабов экономической деятельности при минимальном использовании энергетических и иных ресурсов, сведение к минимуму воздействий на окружающую среду и принятие мер для превращения инвестиций в природоохранную деятельность в движущую силу экономического роста [3].

Стратегия предусматривает, что к 2020 г. Республика Корея войдет в семерку стран с наиболее развитой зеленой экономикой, а к 2050 г. — в пятерку. При этом основой стабильного зеленого роста является непрерывный процесс внедрения инноваций как в технологической, так и в институциональной сферах [3].

Одним из мировых лидеров на рынке зеленых технологий является Германия — 23% всех патентуемых в мире технологий в сфере экологии и свыше 30% — в сфере солнечной и

ветроэнергетики в настоящее время приходится на немецкие компании. На предприятиях зеленого сектора работают порядка 2 млн человек, или 4,5% всего экономически активного населения Германии, и данный показатель имеет тенденцию постоянного роста [4]. Только в отрасли возобновляемой энергетики за последние годы создано около 370 тыс. новых рабочих мест [2]. Всего же сектор зеленой экономики в Евросоюзе уже имеет деловой оборот около 2 трлн евро и обеспечивает занятость более 22 млн человек, или примерно 9% трудоспособного населения ЕС [5].

Следует отметить, что в рамках зеленой экономики значительные возможности для роста имеются не только у крупных предприятий, но и у малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей и т. д. Так, сельские территории представляют собой коммерчески выгодный рынок для мелкомасштабных технологий чистой энергетики.

Таким образом, зеленые технологии и бизнес-модели уже сегодня предлагают инвесторам и покупателям конкурентоспособный доход одновременно с решением глобальных проблем.

Важность развития зеленых технологий состоит в следующем:

- Конкурентные преимущества будут иметь страны, которые уже сейчас возглавили марш зеленых технологий. Не зеленые товары и услуги не будут конкурентными на мировом рынке.
- Долгосрочное процветание и экономическую безопасность своих стран обеспечивают те правительства, которые сегодня создают условия для развития национальных рынков зеленых технологий, товаров и услуг, в том числе и посредством обеспечения ценовой доступности зеленых продуктов (технологий, товаров и услуг, знаний и т. д.) для населения и предприятий/организаций.

При этом всегда будут востребованы [6]:

- низкоэмиссионные возобновляемые источники энергии;
- технологии очистки воды и водосбережения;
- чистые транспортные технологии и технологии получения альтернативных моторных топлив;
- биотехнологии, которые без использования ГМО позволяют обеспечить продовольственную безопасность человечества;
- технологии, обеспечивающие высокую эффективность использования энергетических и любых природных ресурсов;
- технологии рециклирования отходов производства и потребления;
- технологии строительства энергоэффективного жилья из неэнергоёмких технологий;
- технологии борьбы с опустыниванием (лесоводство), сохранения и восстановления экосистем и биоразнообразия и т. д.

Следует отметить, что данные технологические тренды чрезвычайно актуальны для Казахстана, как для страны, в которой на протяжении многих десятилетий складывалась сырьевая система природопользования с экстремально высокими техногенными нагрузками на окружающую среду, что вызвало деградацию многих природных систем, крайнюю экологическую уязвимость, дефицитность водных ресурсов*, неэффективное использование сельскохозяйственных земель** и т. д.

Министерство охраны окружающей среды РК выделяет следующие перспективные и первоочередные направления зеленого развития (таблица) [7].

* По удельным показателям водообеспеченности Казахстан является одной из наиболее вододефицитных стран Евразийского континента и занимает последнее место среди стран СНГ.

** Так, под выпас скота, по причине необходимости и удаленности от населенных пунктов, используется всего около 30% пастбищ Казахстана.

Таблица

Перспективы развития зеленой экономики в Казахстане

Возможности	Препятствия	Возможные решения
Диверсификация экономики	Зависимость экономики Казахстана от природных ресурсов	Развитие ВИЭ, поддержка зеленой промышленности
Создание зеленых рабочих мест в среднесрочном и долгосрочном плане	Гарантия рабочих мест в «коричневой» промышленности в краткосрочном плане	Увеличение доли зеленых рабочих мест
Развитие ВИЭ	Неясность с уровнем тарифа и гарантиями возврата инвестиций	Конкурентоспособный тариф на ВИЭ и усиление гарантий инвесторам
Решение экологических и социальных вопросов	Экономический интерес преобладает над социальным и экологическим	Внедрение принципов зеленой экономики

Первоочередные направления зеленой экономики в Казахстане

1. Зеленая энергетика

<p>Проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • рост выбросов парниковых газов; • потери при производстве/ транспортировке энергии — 40%, при потреблении — 50—60%; • основа энергетики — уголь, доля которого в валовых выбросах растет до 66%. 	<p>Возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 доллар в энергосбережение дает отдачу в 2 доллара; • один из лучших в мире потенциалов по ветровой и солнечной энергии, значительные возможности для развития мини-ГЭС и утилизации органических отходов.
--	---

2. Воспроизводство природного капитала

<p>Проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • нарастающий дефицит воды из-за глобального потепления и растущих потребностей; • высокая зависимость от трансграничных водотоков; • изношенность гидромелиоративных систем; 	<p>Возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание стимулов для экономики воды во всех секторах; • зеленые инвестиции в трансграничные водотоки; • зеленые инвестиции в современные гидромелиоративные системы;
---	--

• неустойчивая структура с/х производства и деградация земельных ресурсов.	• изменение структуры производства в с/х, замена влагоемких культур.
--	--

3. Утилизация и переработка отходов

Проблемы:	Возможности:
<ul style="list-style-type: none">• 25 млрд т накопленных отходов;• 700 млн т промышленных и 3,5 млн т бытовых отходов в год;• утилизация не более 1% от 300 млн т золошлаковых отходов;• утилизация менее 5% от 86,6 млн т коммунальных отходов.	<ul style="list-style-type: none">• производство тепло- и электроэнергии из отходов;• отходы в качестве сырья для производства удобрений и стройматериалов;• извлечение редкоземельных металлов;• сокращение загрязнений и улучшение здоровья;• рекультивация техногенных ландшафтов в парки.

Таким образом, в условиях Казахстана приоритетными направлениями зеленого развития, по причине их чрезвычайно высокой социальной значимости, являются:

- устойчивое сельскохозяйственное производство и конкурентоспособная пищевая промышленность;
- обеспечение потребностей в чистой воде, эффективное управление водными ресурсами;
- санитария;
- распространение и применение энергетических технологий на основе возобновляемых источников энергии, в том числе и малых автономных установок для удаленных поселений.

В то же время необходимо уделять внимание и современной урбанистической политике:

- строительству экогородов, спроектированных так, чтобы создать комфортные условия для проживания и сократить вредные воздействия на природу;
- повышению энергоэффективности и ресурсоэффективности зданий (в идеале — до показателей нулевых выбросов);

- зеленой модернизации старого жилого фонда, там, где это имеет экономический смысл, что может значительно оживить и инноватизировать строительный сектор;
- развитию чистого транспорта;
- созданию зеленой городской инфраструктуры — парков, садов, зон отдыха, центров экологического обучения, спортивно-оздоровительных учреждений и т. д.

В условиях Казахстана также имеется значительный потенциал по развитию экологического туризма.

Безусловно, важнейшее значение при реализации зеленого вектора развития имеет создание и закрепление широкого спектра высокооплачиваемых инновационных рабочих мест, особенно в сельской местности.

В то же время эксперты выделяют следующие барьеры на пути перехода экономики Казахстана к зеленому развитию [6]:

- растущие интересы внешних инвесторов к богатым запасам полезных ископаемых и развитость добывающих секторов экономики;
- исторически сложившиеся низкие цены/тарифы на энергоресурсы, воду и сырьевые ресурсы, соответственно, ресурсорасточительную энергоемкую структуру экономики, оказывающую мощное воздействие на хрупкие экосистемы РК;
- низкую численность и плотность населения, обуславливающую малую емкость внутренних рынков и высокие транспортные издержки, что препятствует привлечению внешних инвестиций в развитие производств с высокой добавленной стоимостью на территории страны;
- неразвитость транспортно-логистической инфраструктуры и плохое состояние дорог, низкое качество услуг, оказываемых населению;
- неразвитость промышленной и социальной инфраструктуры в сельской местности, в сфере обращения с коммунальными отходами;

- неразвитость национальной инновационной системы;
- неразвитость информационной базы и аналитического инструментария для принятия информированных стратегических решений в области долгосрочного перехода к зеленому развитию в контексте изменения климата;
- отсутствие экологической культуры, в частности культуры энергосбережения и т. д.

Однако данные препятствия отнюдь не являются непреодолимыми. Напротив, как показывает опыт других стран, скоординированные действия правительства, населения и бизнеса способны качественно изменить ситуацию и обеспечить условия для развития зеленых технологий.

Посредством перехода на зеленую модель развития Казахстан может добиться:

- максимального обеспечения энергетической безопасности;
- технического перевооружения и реконструкции электрических станций и сетей;
- повышения эффективности энергопотребления;
- обеспечения экономически обоснованной диверсификации источников энергоснабжения, направленной на широкое использование альтернативных ресурсов;
- перехода к энергопроизводящим городам и энергонезависимому сельскому хозяйству;
- обеспечения охраны окружающей среды и защиты населения от вредных воздействий;
- улучшения благосостояния и создания возможностей для занятости и достойной работы (зеленые рабочие места);
- ликвидации бедности;
- внедрения устойчивых методов использования и управления ресурсами и экосистемами;
- устойчивого экономического роста.

Таким образом, в настоящее время зеленое развитие — это парадигма устойчивого развития национальных экономик, адаптированная к современным условиям глобальной финансово-экономической нестабильности и усиления экологических рисков. В условиях Казахстана зеленое развитие требует действий, мобилизующих крупные инвестиции в развитие зеленых секторов экономики и озеленение традиционных ресурсорасточительных секторов.

В этой связи уже сегодня необходимо принимать меры к изменению профиля национальной экономики, стремиться перевести ее на другой качественный уровень. Безусловно, подобная трансформация довольно болезненна в краткосрочном плане, но непринятие необходимых мер сегодня может значительно ухудшить среду обитания не только будущих, но и ныне живущих поколений. Для недопущения этого требуется координация текущих экономических интересов с долгосрочными экологическими целями и совместные действия государства, населения и бизнеса по их достижению.

Ядром зеленого развития должны явиться инновации и технологическое обновление. В этом случае мы добьемся роста конкурентоспособности отечественной продукции, повышения устойчивости топливно-энергетического комплекса и оздоровления экологической ситуации. Всеобъемлющий пакет мер, направленных на энергоэффективность и чистые технологии, окажет благотворное влияние на экономику и общество, повысит экологическую безопасность страны, уменьшит негативные последствия изменения климата.

По оценкам многих экспертов, только зеленая экономика способна на сегодняшний день стабилизировать современные экономические системы и сбалансировать интересы человека и природы на основе эффективного использования ресурсов. Зеленая экономика посредством роста продуктивной занятости и сокращения бедности создает основы со-

циального развития в соответствии с целями экологической устойчивости и энергетической безопасности. Формирование зеленой экономики и связанные с этим структурные реформы служат действенным катализатором экономического роста — в настоящее время именно экотехнологические регламенты и требования являются одним из основных двигателей развития практически всех производственных и инфраструктурных секторов, определяющих дизайн завтрашнего дня.

Таким образом, озеленение экономики — это мегатренд, который является движущей силой экономического развития в XXI веке, определяет экономическую эффективность и успешность, а также способствует сохранению жизненного пространства для следующих поколений.

Литература

1. Пахомова Н.В., Рихтер К.К., Малышков Г.Б. Проблемы модернизации и перехода к инновационной экономике // Проблемы современной экономики. — №3 (43), 2012.
2. Бранденбург У. Прорыв в новую эпоху. Энергетический поворот в Германии // <http://www.ng.ru>.
3. Подготовка к «зеленому росту»: почему экономическое развитие Кореи не приводит к ухудшению экологической обстановки // <http://www.unidorussia.ru>.
4. Информация об опыте зарубежных стран в сфере разработки и реализации стратегий создания зеленой экономики // <http://minpriroda.by/dfiles>.
5. Евросоюз утвердил новую стратегию — переход на биоэкономику и отказ от нефти // <http://esco-ecosys.narod.ru>.
6. Исмагулова Г. Приоритеты зеленого развития: от идеи до реализации в Казахстане // Доклад на Казахстанской международной конференции «Механизмы сотрудничества для перехода к зеленой экономике: от стратегии к практике» в рамках выставки EcoTech-2012, Алматы. 19—20 сентября 2012 г.

7. Соспанова А. Планы Министерства охраны окружающей среды по переходу к «зеленой экономике» // Доклад на Казахстанской международной конференции «Механизмы сотрудничества для перехода к зеленой экономике: от стратегии к практике» в рамках выставки EcoTech-2012, Алматы. 19—20 сентября 2012 г.

**МАТЕРИАЛЫ ВСТРЕЧИ С ДЕПУТАТАМИ
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АШИМБАЕВЫМ М.С. И СУЛТАНОВЫМ К.С.,
ПОСВЯЩЕННОЙ ОБСУЖДЕНИЮ ПОСЛАНИЯ
ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА**

(Алматы, КИСИ, 11 января 2013 г.)

**Внешиполитические задачи
в контексте «Стратегии “Казахстан-2050”»
(стенограмма выступления)**

Ашимбаев М.С.

Уважаемые коллеги! Уважаемые друзья!

Сегодня мы собрались для того, чтобы обсудить Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия “Казахстан-2050”». Я не думаю, что в этой подготовленной аудитории есть необходимость его пересказывать. Было бы полезно для всех нас обсудить конкретные задачи, механизмы и факторы успешной реализации Стратегии Главы государства. Для нас, депутатов, интересно послушать и ваши идеи.

В целом хочу начать с того, что данная Стратегия является очень значимым для страны документом. Об этом сегодня говорят и в СМИ, и в экспертных кругах. Со своей стороны хочу привести три причины, которые, на мой взгляд, делают этот документ неординарным и системообразующим для будущего развития нашего государства.

Прежде всего, в нем четко ставится глобальная цель — войти в число 30 наиболее развитых стран мира. По существу, это совершенно новая постановка вопроса, впервые за всю нашу независимую историю мы именно таким образом ставим задачу перед нашим государством.

Конечно, до этого тоже ставились задачи, вы помните Стратегию 1997 года «Казахстан-2030» и другие документы. Но в них речь шла о тех или иных вопросах конкурентоспособности, о конкретных аспектах развития. Сегодня впервые в нашей истории Президент страны ставит задачу войти в число развитых государств мира. Тем самым задается новая

парадигма развития нашей республики на ближайшие десятилетия, то есть Глава государства тем самым программирует развитие общества и страны именно в русле реализации достижения этой цели. Важность Послания Главы государства как раз в том, что определяется новая модель развития Казахстана.

Во-вторых, этот документ является особенным, потому что все поднимаемые в нем вопросы в конечном итоге направлены на укрепление независимости и государственности Казахстана. Решение поставленных вопросов в экономике, социальной политике, в сфере внешней политики и безопасности будет способствовать упрочению нашей страны. Поэтому мы можем рассматривать это Послание как четкий и ясный механизм для укрепления независимости Республики Казахстан в XXI веке.

Третья важная особенность в том, что Послание дает четкие меседжи международному сообществу. Этим Посланием мы говорим, каким государством мы стремимся стать, как будем выстраивать наши отношения с соседями, как станем развиваться в предстоящие годы и как будем развивать нашу политическую систему. Одним словом, мы четко заявляем международному сообществу, каким Казахстан видит себя в XXI веке. Тем самым мы открываем возможности для позиционирования Казахстана как современного государства в международном сообществе.

Эти три аспекта, на мой взгляд, являются ключевыми в рамках оценки значимости данного документа. В целом Послание является комплексным документом, охватывает много сфер, в нем говорится об очень многих направлениях госполитики. Но я хотел бы сказать несколько слов о внешнеполитических задачах, которые поставил Глава государства, учитывая, что и КИСИ, и наш Комитет занимаются внешнеполитической проблематикой.

В целом глобальная цель нашего государства — войти в число 30 наиболее развитых стран мира. Исходя из этого, необходимо определить, какие задачи в сфере внешней политики являются приоритетными для достижения этой цели?

На мой взгляд, первая важная задача на предстоящие годы — выстроить правильный формат взаимоотношений в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства, а в будущем — и в рамках Евразийского экономического союза. Собственно говоря, ТС и ЕЭП уже созданы, они функционируют, но наша задача состоит в том, чтобы развивать эти структуры на принципах равенства и взаимной выгоды. Они должны стать факторами развития всех входящих в них государств.

Вы знаете, что сегодня идет процесс кодификации договорной базы Таможенного союза и ЕЭП и на этой базе в дальнейшем предполагается создание Евразийского экономического союза. Идет переговорный процесс, в этих переговорах участвуем и мы, депутаты Мажилиса Парламента РК. Очень важно в дальнейшем во всех документах, в частности Евразийского экономического союза, касающихся развития Единого экономического пространства, заложить такие нормы, такие механизмы, такие пути реализации поставленных целей, чтобы они работали в интересах всех наших государств.

При этом, как четко сказал Глава государства, для нас приоритетными являются вопросы именно экономической интеграции. И сегодня мы должны сосредоточиться на том, чтобы создать эффективные структуры, эффективные институты, эффективные механизмы, работающие на экономическую интеграцию.

Здесь я должен отметить, что на сегодняшний день не хватает фундаментальных научных разработок, экономических выкладок и расчетов, оценок, связанных с дальнейшим

развитием Единого экономического пространства. И поэтому роль научных институтов и наших ученых является очень значимой и востребованной. Именно вопросы экономической интеграции могли бы стать одним из главных направлений научной деятельности КИСИ в ближайшие годы. Какую-то работу мы могли бы проводить совместно, так как для парламентариев также важно подкреплять принимаемые законы серьезными научными разработками.

Вторая значимая задача в контексте реализации «Стратегии “Казахстан-2050”» заключается в развитии регионального сотрудничества в Центральной Азии. При этом мы должны ставить реалистичные задачи перед собой. Полномасштабная интеграция — задача более отдаленной перспективы. Сегодня наши страны находятся на разных уровнях развития, основанных на различных моделях. Существует много и проблемных вопросов. Поэтому в ближайшие годы нужно четко обозначить, что возможная форма взаимодействия в Центральной Азии — это региональное сотрудничество по ряду конкретных направлений. В частности, в сфере торговли, укрепления режимов максимального благоприятствования в торговле, создания условий для взаимных инвестиций. Важно развивать взаимодействие в сельском хозяйстве, в сфере водно-энергетических ресурсов нашего региона. То есть надо четко понимать, что сейчас достижимо и к чему надо стремиться, учитывая сегодняшние реалии.

Когда мы говорим о центральноазиатском сотрудничестве, мы имеем в виду, прежде всего, сотрудничество между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном. Эти три страны являются ядром центральноазиатского партнерства. Наверное, нужно думать о том, чтобы сформировать какие-то меры доверия в Центральноазиатском регионе. Есть эффективные институты, механизмы, пути. Мы это апробировали в рамках

ШОС, СВМДА. Именно в регионе Центральной Азии нужно актуализировать эти механизмы, с тем чтобы страны региона сближались, а не отдалялись друг от друга.

В этом направлении важная роль принадлежит, во-первых, нашим научным структурам и институтам; во-вторых, экспертам, а также депутатам и в целом парламентской дипломатии. В этом плане, я думаю, мы могли бы объединить наши усилия и работать на развитие определенного уровня регионального сотрудничества между научными институтами, парламентариями. И это тоже одна из ключевых задач в рамках реализации Послания Главы государства.

Третий важный аспект в рамках задач, вытекающих из Послания Главы государства, это, конечно же, вопросы обеспечения региональной безопасности.

Я знаю, что существуют различные точки зрения по поводу ситуации в Афганистане и, может быть, эксперты КИСИ также расходятся во мнении о том, насколько Казахстан должен быть вовлечен в процессы в Афганистане. Но хотим мы того или нет, Афганистан является одним из главных долгосрочных факторов безопасности Центральной Азии. Поэтому мы должны больше сотрудничать с этим государством. Понятно, что некоторые страны ЦА сами нуждаются в помощи и внешней поддержке. Но времена сейчас такие, что все государства региона должны тем или иным образом активизировать взаимодействие с Афганистаном, увеличить помощь этой стране.

Мы в этом направлении уже работаем. Вы знаете, что Казахстан взял на себя обязательства по обучению 1 000 афганских студентов в высших учебных заведениях нашей страны, около 400 из них уже проходят обучение специальностям в таких мирных областях, как сельское хозяйство, медицина и т. д. Мы ратифицировали все необходимые документы. Это очень важная помощь Афганистану.

Всем известно, что Казахстан является одним из поставщиков гуманитарной помощи ИРА. Мы отправляем туда рис, пшеницу; строим дорогу, больницы и школы. Наше государство также взяло на себя обязательство по оказанию финансовой поддержки. Пока речь идет о двух миллионах долларов, которые будут переведены в специальный фонд по развитию национальных сил безопасности Афганистана. Это лишь первые шаги, необходимо и дальше поддерживать эту страну.

Такие же шаги на системной основе должны быть сделаны Узбекистаном — у него есть для этого возможности, а также Кыргызстаном и Таджикистаном. В целом с учетом вывода основных сил международной коалиции в 2014 году мы должны заинтересовать Афганистан в сотрудничестве, диалоге с нашими странами, развивать взаимодействие по различным направлениям.

Сегодня на Западе идет переосмысление позиции в отношении Афганистана и влиятельные экспертные круги, в частности в США, говорят о том, что было бы безответственно оставлять эту страну наедине с ее проблемами. Белый дом критикует в том, что он больше сосредоточен на механизмах вывода своих военных подразделений, нежели на вопросах, связанных с будущим Афганистана.

Думаю, что в ближайшее время западная политика в этом направлении будет пересматриваться. И все наши меры должны приниматься параллельно с глобальной поддержкой Афганистану со стороны международного сообщества.

Здесь роль научных институтов является достаточно значимой. В декабре прошлого года мы совместно с КИСИ провели в Астане круглый стол, посвященный тематике взаимодействия стран Центральной Азии и Афганистана по вопросам экономического сотрудничества и региональной безопасности. Здесь собрались парламентарии из стран Цен-

тральной Азии, Афганистана, России. Мы на уровне, с одной стороны, экспертного сообщества, с другой — парламентариев, обсудили механизмы сотрудничества с Афганистаном. На наш взгляд, это была удачная форма такого обсуждения и обозначения направлений конструктивного взаимодействия. Думаю, что совместно с КИСИ нужно такую работу продолжать. И, может быть, следующее мероприятие пройдет в одном из государств нашего региона.

Следующая большая задача во внешней политике в контексте реализации «Стратегии “Казахстан-2050”» — это усиление экономической дипломатии нашего государства. Об этом говорит Глава государства в Послании. Казахстан стремится создать такую экономику, которая основывалась бы на инновационных принципах и современных технологиях. Все эти технологии находятся в западных государствах и в некоторых азиатских странах. Мы должны совершенствовать нашу экономическую дипломатию, с тем чтобы привлекать эти инновационные разработки в Казахстан.

Для этого хорошую возможность предоставляет ЭКСПО-2017. Необходимо максимально использовать огромные шансы, которые даст для нашей страны ЭКСПО, чтобы развивать именно инновационное направление нашей экономики.

Пятый аспект в рамках реализации «Стратегии “Казахстан-2050”» в сфере внешней политики — поддержание стратегических взаимоотношений с теми странами, которые играют ключевую роль в мировых политических и экономических процессах.

Мы должны поддерживать стратегические взаимоотношения с США, ЕС, Китаем и другими странами — членами G20. Если мы хотим позиционировать себя как одну из наиболее развитых стран мира, нам нужно активно взаимодействовать с первой десяткой развитых государств мира: работать с ними, реализовывать совместные проекты, ини-

циативы. Казахстан должен больше и активнее участвовать в деятельности международных организаций. Эта задача также вытекает из Послания Главы государства.

Таким образом, я обозначил пять направлений в сфере внешней политики и дипломатии, вытекающих из Послания Главы государства и являющихся сегодня предметом практической работы Министерства иностранных дел и других структур, занимающихся реализацией внешнеполитических задач. И во всех этих направлениях, мне кажется, важна роль КИСИ, Института философии и политологии, КазНУ им. аль-Фараби и других подобных структур.

Со своей стороны мы можем сказать, что Комитет по международным делам, обороне и безопасности Мажилиса Парламента РК тоже вовлечен в реализацию этих пяти направлений. И в этой работе мы чувствуем нехватку четких и ясных научных разработок, аналитических выкладок, указывающих на плюсы и минусы в той или иной конкретной ситуации. Мы заинтересованы в таких исследованиях и готовы с вами взаимодействовать.

Спасибо за внимание!

Арман мен сенім (Жолдау жолдарынан туындайтын ой)*

Сұлтанов Қ.С.

Жаңа жыл қарсаңында тіршілік қаншама қарбаласқа толы болса да кез келген есті адам өтер жылдың елеулі оқиғалары мен әртүрлі кезеңдерін, сынақтары мен қиындықтарын, қайшылықтары мен үйлесімдіктерін, жетпегені мен жеткенін, жоғалтқаны мен тапқанын, ренжігені мен қуанғанын көз алдынан бір өткізіп, Жаңа жылды жақсы тілек, ізгі ниетпен қарсы алып, келер күнге үміт жалғауға талпынатыны табиғи құбылыс әрі дәстүр-салт. Уақыт шіркінде де сәл болса да кідіріс жоқ, пендеге мойын бұрғызбай, өз екпінін тоқтатпастан зырқырай берері де ақиқат. Сол уақыттың өлшемі мен берген мүмкіндігін сезіне, түсіне алған адам ғана уақытпен үндесіп, оған ілесе алары да хақ.

Қоғам, мемлекет те солай. Уақыттың үрдісіне лайық әрекет жасай алса ғана жаһандық дамудан шет қалмай, Ұлы көштің көрікті тобында жүре алатынына көзімізді жеткізген еліміздің, мемлекетіміздің бүгінгі өмірі, тыныс-тіршілігі, кескін-келбеті, жетістіктері мен ізденістері, талпыныстары мен мақсаттары екендігі де ешкімнің күмәнін туғыза қоймас.

Әр жыл — өзінше шежіре. Бір жылда қоғам, мемлекет өмірінде өткен, болған маңызды шаралар мен жаңалықтардың бәрін тізбелеп жату мақсат емес. Жыл басында берілген мүмкіндікті пайдаланып, айтқымыз келгені — өткен жыл мен келер жылдың тоғысындағы бүкіл еліміздің назарына көтерілген ең елеулі оқиғалардың қоғам санасына, дүниетанымына, болашаққа деген қайрат-жігеріне, сенім, нананымына әсері, ықпалы. Өйткені, адам да, қоғам да алдағы

* «Егемен Қазақстан», 1 қаңтар 2013 ж.

уақытқа, жаңа жылға үмітпен, сеніммен, жоспар тілегімен жалғасады.

Сондай халықтың жүрегіне жетіп, жанын жадыратқан, санасын сілкінітіп, көкірегіне қуат берген өткен жылдың ең ірі жаңалығы да, оқиғасы да Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың Тәуелсіздік мерекесі қарсаңында жариялаған Қазақстан дамуының 2050 жылға дейінгі стратегиясы болды. Шын мәнінде бұл жолғы Жолдау жариялану мезгілі жағынан да, мазмұны жағынан да дәстүрлі жыл сайынғы Жолдаулардан айрықша, қоғамға мүлдем жаңа серпін берді. Жолдаудың басты мақсаты — Қазақстан халқының санасын, дүниетанымын өзгерту арқылы өмірін жақсарту, өмір сапасын күшейту, адамдардың өз өміріне деген көзқарасын өзгерту.

Бұл Жолдаудың бұдан бұрынғы Жолдаулардың сабақтас жалғасы екендігін түсінумен бірге оның ерекшелігінің, мақсатының ұлтымыздың рухын, санасы мен сапасын бұрынсоңды болмаған дәрежеге көтеруге шақырғанын түсінуіміз қажет. Ол үшін осы жыл бойы да, болашақта да Жолдаудың әр сөзінің салмағын білген жөн.

Елбасы бұл ұзақ мерзімді бағдарламасын жариялаудың себептерін, негіздерін айшықтап айтты. Мемлекеттігіміздің 21 жылының әр жылында Қазақ елінің ғасырға татырлық даму жолынан өтіп, орасан жетістіктерге қол жеткізе алғанымыз туралы бүкіл халық, көрші мемлекет өкілдері, дүниежүзілік қоғамдастық институттары, халықаралық ұйымдар, көрнекті әлемдік тұлғалар, басқа мемлекет басшылары, дипломаттар, саясаткерлер, журналистер әділ бағасын, пікірлерін айтуы, жаңа Қазақстанды мойындауы — үйреншікті жағдай болды. Яғни, кезінде біз, бізден бұрынғы талай ұрпақ армандап өткен ел, мемлекет болғанымызды әлем танып, мойындады.

Қазақтың еңсесі көтеріліп, елі ерлеп, рухы өрлеп, әлем елдері ісіне қызығып, сөзіне құлақ асатын дәрежеге жеттік.

Тәуелсіз мемлекеттігімізді баянды Мәңгілік Елге ұластыруға халқымыздың толық негізі бар екендігіне айрықша екіпін берілді.

Елбасы өз Жолдауында маңыз беріп, көкейінің түбінде сақтаған сырындай етіп айтқан Мәңгілік Ел болу үшін бүкіл халық болып, барлық мемлекеттік құзырлы құрылымдардың, билік тармақтарының таяу жылдарда қандай шараларды жүзеге асырып, қандай міндеттерді атқару керектігі толық қамтылып, нақты тапсырма берілді. Жолдаудың әрбір тармағына әлі талай оралып, талдап, сараптап, таратып пікір алысарлық мүмкіндік те мол. Жолдаудың әрбір бөлімі, тарауы тек ресми құзырлы мемлекеттік орындар мен құрылымдар, мемлекеттік лауазымды қызметкерлер ғана емес, бүкіл халықтың, әрбір қазақстандықтың жауапкершілігін талап етеді.

Жыл басындағы осы мақалада Нұрсұлтан Әбішұлы өз Жолдауының ең соңғы бөлімінде оны тыңдаған, оқыған әр адамның санасына әсер етерлік мына сөздерді ерекше тебіреніспен айтқанына назар аударып, екіпін бергім келеді.

Елбасының: «Құрметті қазақстандықтар! Менің отандастарым! Бүгінгі Жолдауымда мен сіздердің әрқайсыларыңызға сөз арнаймын... Бұл дүниеде біздің бір ғана Отанымыз бар, ол — тәуелсіз Қазақстан... Біз болшаққа көз тігіп, тәуелсіз елімізді «Мәңгілік Ел» етуді мұрат қылдық. «Қазақстан-2050» стратегиясы осынау мәңгілік жолдағы буындар бірлігінің, ұрпақтар сабақтастығының көрінісі. Тәуелсіз елді өз қолымен құрған буыннан басталған ұлы істерді кейінгі ұрпақтың лайықты жалғастыратынына кәміл сенемін. Бабалардың ерлігі, бүгінгі буынның ерен істері және жас ұрпақтың жасампаздығы арасында сабақтастық болса ғана, біз «Мәңгілік Ел» боламыз. Сондықтан барлық буын өкілдеріне үн қатамын!» — деген үндеу сөздері кімді болса да назар аудартып, жауапкершілігін, отаншылдық са-

насын оятуға ықпал етері сөзсіз. Қазақ халқы Елбасының осы үндеуін түсініп, қолдау көрсететініне еш күмән жоқ.

Елбасы еліне ел болатын сөзін айтып, болашақтың жолын бетке алып, елдің «Мәңгілік Ел» сапарын бастады. Жанында қазақтың қаны бар әрбір азамат осыны сезінуі, түсінуі тиіс. Яғни, қазақтың деген әрқайсымыз ұлтымыздың, тіліміздің, Отанымыздың, мемлекетіміздің ертеңін, болашағын ойлауға, оның мәңгілік құндылықтарының сақталып қана қоймай, жаһандық өркениетпен қатар дамуына әрекет жасап, қайраткерлік еңбек ету парызымыз екенін түйсінуге, түсінуге міндеттіміз.

Сөз жоқ, Жолдауда мемлекеттің құзырлы орындарына арнайы тапсырмалар да берілді. Ол тапсырмалардың орындалатынына тәуелсіздік ауанында өткен жиырма бір жылымыздағы жеңістеріміз бен жетістіктеріміз кепіл.

Осы тұста ескеретін жайт, елдің өркендеуі ең алдымен тұрмыс әлеуетінің деңгейімен тікелей байланысты екеніне ешкімнің де күмәні жоқ. Тәуелсіз Қазақстан экономикалық реформалардың нәтижелерін нақты халықтың игілігіне жұмсаған қуатты мемлекет бола алғанын әлем мойындады. Ең алдымен өзіміздің көзіміз жетті. Өз мүмкіндігімізге деген сенім орнықты. Осы жетістіктерді алдағы таяу және ұзақ мерзімде үдете түсіп, халықтың бақуатты тұрмыс-тіршілігін, әлеуметтік сұранысын сапалы қамтамасыз етуді әлемнің ең озық мемлекеттерінің дәрежесіне жеткізу міндетіне де Елбасы осы Жолдауында айқын басымдық берді. Олар — өндірістің өркендеуі, жаңа технологиялық қондырғылардың кеңінен таралып, іске қосылуы, жаңа жұмыс орындары, Қазақстанның барлық өңірлерінде жұмыссыздықты жою, бәсекелестікке шыдас бере алатын өнім өндіру, тұрмыс деңгейінің сапасын жақсарту, елді әлеуметтік нысандармен толық қамту сияқты кешенді мәселелер.

Нұрсұлтан Әбішұлы өз Жолдауында жоғарыда айтылған мақсаттарға қол жеткізу үшін соңғы 15 жылда қандай шаралар ұйымдастырылып, қандай жұмыстар атқарылғанына, қандай нәтижелерге қол жеткізе алғанымызға сараптама жасап, әділ бағасын берді. Ол көрсеткіштер көңілге сенім ұялатумен қатар, халықтың әл-ауқатын арттырып, ұлттық ұжданын, рухын көтерді, болашаққа деген сенімін орнықтырып, ынтасын қуаттандырды.

1997 жылы, әлі экономикалық дағдарыс үдеп тұрған тұста біздің Президент «Қазақстанның- 2030 жылға дейінгі Даму стратегиясын» халыққа ұсынғанда кейбір топтар «елдің жалақысын, зейнетақысын төлей алмай отырғанда қайдағы дамыған Қазақстан» деген сыңайлы күдік айтқаны да рас. Міне, біз сол кезде қиял көрінген межелерге жете алғанымызға куә болдық. «Қазақстан-2030» Стратегиясы елді тығырықтан шығарып қана қоймай, дамудың ұзақ мерзімді жолдарын, жоспарын жасау тәсілінің өміршеңдігін де көрсетті, халықтың көңіліндегі күдігін сейілтті, өз қабілетінің қуаттылығына сендірді. Сөз жоқ, бұл — өте үлкен рухани жеңіс. Бұл жеңіс ұлттық сананы, дүниетанымды өзгертті. Соның нәтижесінде Елбасы енді 2050 жылға бет алып, бел бууға шақырғанда, бәріміз де бұл үндеуді 2030-дың заңды, табиғи жалғасындай қабылдадық.

Біз Қазақстан дамуының 2030 жылға дейінгі стратегиясының нәтижелері мен қорытындыларына айрықша мән бере отырып, оның сабақтарын енді 2050 жылғы межелерге беттеген тұста жан-жақты ескеріп, сүйене, пайдалана білуіміз қажет. Өйткені, осы Жолдау ұлтымыздың мүддесіне, барлық сұраныстарына, болашағына жауап беріп тұр. Мемлекетіміздің қауіпсіздігі мен тұрақтылығын, ұлтымыздың өсуі мен өркендеуін, өз елінде жетекшілігін қамтамасыз ететін барлық түбегейлі мәселелер осы Жолдауда толық қамтылған. Көп қазақтың

көкейінде жүрген ойлар да осы құжатта қорытылып, оны жүзеге асыру жолдары жария етілді. Елбасы қазақтың ұлттық мүддесін жария етіп, халыққа үн қатты. Соған сөз жүзінде қостап қана қоймай, нақты іспен қосылу, ілесу әрбір азаматтың парызы болмақ.

Сірә, халықтың болашақ әлеміне үлкен сапарының басында, біздің қоғамда тәуелсіздігіміздің алғашқы күнінен бастап осы күнге дейін толассыз пікірталасқа тақырып болып келе жатқан «ұлттық идея» туралы сұрақтар мен пікірлерге Президенттің дәл осы 2012 жылдың 14 желтоқсаны күні жария етілген дәуірлік Жолдауында толыққанды жауап берілді деп айтуымызға әбден болады.

Өйткені, ол пікірталастардан сырт қалмап едік. Өз ойымызбен әртүрлі тақырыптық дөңгелек үстелдерде, конференцияларда, жиындарда қатынасушылармен ой бөлісіп, пікір алысып жүрген жағдайымыз да бар. Соңғы жылдарда «Егемен Қазақстан» газетінің беттерінде жарық көрген бірнеше саясатнамалық мақалаларымызда ұлттық идеяның негізгі өзегі мемлекеттік тәуелсіздігіміз екендігі туралы өз пікірімізді оқырмандар назарына ұсынудың да сәті келген.

Елбасының бұл жолғы Жолдауы мазмұны жағынан да, құрылымы жағынан да, баяндалуы жағынан да осыған дейінгі Жолдаулардың жылдан-жылға ұласқан жалғасы бола тұра, көптеген күрделі мәселелерге, құбылыстарға, әсіресе, елдің болашағына қарата мүлдем бөлек, тың, ерекше көзқарас ұсынған жаңа жоба болды. Жинақтап айтқанда, Жолдаудың осы сипаттарын ашатын ірі-ірі түйіндерді төмендегіше топтастыруға болар еді. Олар:

Біріншіден, өткен кезеңге, дәлірек айтқанда, «Қазақстан-2030» Стратегиясының орындалуына жан-жақты талдау жасалып, оның жетістіктерін алдағы кезеңдердегі даму жолдары мен шаралар барысында біліктілікпен пайдалана білуге назар аударылды.

Екіншіден, экономика жетістіктерін мемлекетіміздің, халқымыздың тұрмыс деңгейін, әлеуетін өмір сапасын жаңа дәрежеге көтеріп, әлемдегі ең мықты, ауқатты мемлекеттер қатарына еруге бар мүмкіндікті жұмылдыруға шақырды.

Үшіншіден, алдағы қырық жыл көлемінде Қазақстан ішкі-сыртқы саясатында қандай салалық жаңғыртулардан өтуі қажет, әрі оны мемлекетіміздің нығаюы мен халықаралық дәрежедегі беделін көтеруге жұмылдырудың жаңа жолдары мен жобалары айшықталды.

Төртіншіден, ХХІ ғасырдағы жаһандық өзгерістер мен құбылыстар Қазақстан дамуына қандай ықпал етуі мүмкін, әрі оның қауіп-қатерлерін қалай ескеру қажеттігіне терең бойлап тоқталды.

Бесіншіден, таяу жылдарда көп салалы рухани-мәдени, демократиялық реформалар жүргізу арқылы озық өркениет жетістіктеріне сай, кез келген адам еркін өмір сүре алатын ашық, жаңашыл Қазақ мемлекетін тұрақтандыратын «Мәңгілік Ел» болып қалыптасатын арманды жүзеге асыруға тұңғыш рет осылай пәрмен берілді.

Әсіресе, осы бесінші топтамаға байланысты біздің қазақтар ел болып ескермей жүрген жағдайымыз бар екенін де айта кетудің жөні келіп тұр. Рас, ресми орындар, лауазымды қызметкерлер атқаруға міндетті нақты істерді жүзеге асыру туралы орынды айтылып та жүр. Президент жаңа заман талабы тұрғысынан нақты тапсырма берді.

Осы Жолдаудан кейін біздің лауазымды мемлекеттік қызметкерлеріміз — министрлер, әкімдер, барлық деңгейдегі депутаттар, барлық мемлекеттік қызметкерлер өмірге, Президент талаптарына, айтқан ой-тұжырымдарына бұрын-соңды болмаған жаңа көзқараспен қарауы қажет-ақ. Өздерінің көзқарас санасын өзгертулері, сол арқылы қоғамды өзгертуге ықпал етулері тиіс.

Елбасының халықпен диалог, кездесулерінде көп жағдайда кейбір ұлттық проблемаларды адамның жаны мен жүрегіне, санасы мен жүйкесіне жеткізіп, ерекше бауырмалдық, жанашырлық сезіммен қазаққа қаратып, қазақи тілмен айтатыны бар. Осы жолы да Нұрсұлтан Әбішұлы бүкіл қазаққа, соның ішінде орыс тілді қазақтарға арнап төмендегі сөзді айтты: «Қазақ тілі туралы айтқанда, істі алдымен өзімізден бастауымыз керектігі ұмыт қалады. Ұлттық мүддеге қызмет ету үшін әркім өзгені емес, алдымен өзін қамшылауы тиіс. Тағы да қайталап айтайын: қазақ қазақпен қазақша сөйлессін. Сонда ғана қазақ тілі барша қазақстандықтардың жаппай қолданыс игілігіне айналады. Тілге деген көзқарас, шындап келгенде, елге деген көзқарас екені даусыз. Сондықтан оған бейжай қарамайық. Қазақ тілі жаппай қолданыс тіліне айналып, шын мәніндегі мемлекеттік тіл мәртебесіне көтерілгенде, біз елімізді ҚАЗАҚ МЕМЛЕКЕТІ деп айтатын боламыз». Бізге ҚАЗАҚ МЕМЛЕКЕТІ мен МӘҢГІЛІК ЕЛДЕН артық қандай ұлттық идея керек? Қазаққа жоғарыдағыдай сөз жеткіліксіз бе?

Осындай сөзді түсіне алмаған орыс тілді қазақты кім деуге болады? Оған не деуге болады? Біз зайырлы, ізгілікті, құқықтық, өркениетті мемлекет болғандықтан, ешкімді де мәжбүрлеудің қажеті жоқ. Кез келген тілді, әсіресе, кімге болса да өз ана тілін мәжбүрлеп үйрету тілдің мәртебесін көтере алмайды. Адамға «өзіңнің туған анаңды сүй» деп заң қабылдау қажет пе? Онда адам деген жаратылыстың табиғи болмысынан не қалмақ? Қай ұлтқа да тіл туралы ұғым солай емес пе?

Немесе мемлекет аппараттарында, мемлекет қызметінде жұмыс істеуге шектеу қою жолымен жүруге тура келе ме? Қазір біздің министрліктер аппараттарында қызмет істейтіндердің 90 пайызға жуығы қазақ жастары, тіпті оқу, білімді тәуелсіз Қазақстан тұсында алған. Өкініштісі —

олардың көбінде ұлттық сананың сәулесі де жоқ. Олар бөтен биліктің, ұлттың үстемдігін көрмеген, оның қандай болатынын түйсінбейді де, сезінбейді де. Ең қауіптісі — олардың көбі өзінің ана тілін білмегеніне қысылмайды, керісінше, билікті, аға ұрпақты, өз әке-шешелерін кінәлайды. Елдің бәрін кінәлағанша өзі санасы мен көзқарасын өзгертіп, қаны мен тегінде жатқан қазақ тілін оятып, тілге ден қойып, қазақша оқып, жазса әрі кеткенде жарты жыл, бір жылда ана тілінде жазылған қағазды оқып шығарлық қауқары болар еді. Сана мен ниет болмай тұр. Осы сенді бұзу қажет. Осы тонды жібіту қажет. Ол, шынтуайтқа келгенде, әр қазақтың өз қаны, санасы, қолындағы мүмкіндігі. Ана тілін білмейтін, білгісі келмейтін қазақтарға Президенттің сөзінен кейін рухани сілкініс қажет. Оның еш қиындығы жоқ екендігін қазақша қазақты жаңылдырып сөйлейтін орыс, неміс, украин, корей ұлттарының өкілдері дәлелдеп жүр. Біз теледидардан күнде көретін қазақ, орыс тілдерінде әдемі хабарлар жүргізетін Оксана Петерс, Майя Веронская, Юлия Кушнарева, Игорь Сахар, Ольга Саморукова, Ирина Тен, тағы басқалардың мәдениеті мен білімі, жұртты сүйсіндіретін адами қанық қазақ тіліндегі сөздері қалайша қазақша сөйлемейтін қазақтардың түйсігіне әсер етпейтініне таңғаламын.

Қазақ ежелден көнбіс, төзімді, сабырлы халық болса да аса сезімтал халық еді. Бір кезде бүкіл қазақ орыс тілін де орыстан жетік меңгеріп алдық емес пе? Орыс тілі біздің байлығымыз, біз одан ешқашан бас тартпаймыз. Орыс тілін жоғалтпаймыз. Қазір біздің жастарымыз ағылшын, неміс, қытай, түрік, тағы басқа тілдерді де еркін меңгеріп жүргенде өзінің қанында ағып, тамыры бүлкілдеп жатқан ата тегінің, анасының тілін білгісі келмейтіні не сұмдық? Міне, ұлттық идея жолындағы кілттипан.

Елбасының ерекше қасиеті — ел басқару ісінің мәртебесін, абыройын көтеріп, қандай қайшылықты, тығырыққа тірелген

жағдайларда да асып, саспастан, әрі жайбарақаттыққа да салынбастан, ең ұтымды жол таңдап, әділ шешім қабылдай алатыны. Еліміздің мемлекет құрған жылдарында Қазақстан халқы оған талай рет куә болды.

Сондай аса маңызды іргелі шешім Қазақ мемлекетінің болашағымен тікелей байланысты тілден басталған көп мәселенің түбегейлі түбірін де Президент атап көрсетті. Қуанатын жағдай — Президент тұңғыш рет біздің Қазақ мемлекеті дәрежесіне өсу, өну жолымызды атап, соған жету үшін не істеу қажеттігін ашып айтты. Бұл зор тарихи жетістік, жеңіс болар еді. Егер Қазақ мемлекетіне жетсек, оның келесі сатысы «Мәңгілік Ел» болары сөзсіз.

Үстіміздегі 2013 жылдың да айқын ерекшелігі «Қазақстан-2050» Стратегиясының алғашқы баспалдағы болатынында. Елбасы тапсырмасына сәйкес, бұл жыл 1997 жылғы бағдарлама мен жаңа Стратегиялық даму бағдарламасының арасындағы жалғастырушы көпір қызметін атқарады. Осы уақытқа дейінгі сәтті жетістіктер 2013 жыл арқылы жарты ғасырлық болашаққа құлаш ұрмақ. Жолдауда аталып, айшықтап көрсетілгендей, жас мемлекетіміздің өсіп-өркендеу бағытындағы көптеген жасампаз жоспарлары дәл осы 2013 жылдан бастау алып, халқымыздың әлеуметтік тұрмысы мен өз мүмкіндігін өз игілігіне жұмсата алар шараларға жол ашылуы көзделуде. 2013 жылдың мемлекетіміздің дамып, қуаттана түсуінде елеулі, табысты жыл болуына бүгінге дейінгі экономикадағы, әлеуметтік бағыттағы жаңа межелер мен нысандар ауқымын кеңейту, тұрмыс сапасын көтеру көрсеткіштері де зор ықпал етіп, екпін берері анық.

XXI ғасырдың бел ортасындағы Тәуелсіз, өркендеген, қуатты, ізгілікті, еркін Қазақ мемлекетін көру бәріміздің де Арнамыз болса, сол Арманға тек қайратты Еңбек, қажымас Сенім мен Бірлік, Ынтымақ арқылы жетуге болатындығын санамызбен түсіну — біздің ұлттық парызымыз.

**КОММЕНТАРИИ И ИНТЕРВЬЮ
СОТРУДНИКОВ КИСИ,
ПОСВЯЩЕННЫЕ ПОСЛАНИЮ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ
В КАЗАХСТАНСКИХ СМИ**

«Стратегия “Казахстан-2050”» — наш компас в беспокойном мире, четкий ориентир для экономической и социальной модернизации, требующей напряженного всеобщего труда

Султанов Б.К.

Информационное агентство «Казинформ»
20 декабря 2012 г.

Долгосрочная программа развития, озвученная Президентом страны, сегодня нужна республике, считает директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК доктор исторических наук Булат Султанов. Он поддерживает идеи Главы государства, высказанные в Послании «Стратегия “Казахстан-2050”»: новый политический курс состоявшегося государства». И в беседе с корреспондентом «Казинформ» ученый привел ряд весомых аргументов.

- Булат Клычбаевич, Президент озвучил стратегию развития страны до 2050 года. Не кажется ли Вам, что слишком далеко вперед мы сейчас заглядываем?

- Когда 15 лет назад мы принимали программу «2030», то тоже всем казалось, что мы очень далеко заглядываем, что есть еще масса первоочередных проблем. Но, согласитесь, что выходить в море без компаса, не ориентируясь в каботажном плавании, без маяков невозможно. Программа «2030» и стала ориентиром для той экономики, для развития тех внешнеполитических, внутривнутриполитических приоритетов, которые были 15 лет назад.

Теперь, если мы посмотрим на сегодняшнюю ситуацию, то на фоне стран, которые пострадали в результате мирового экономического кризиса, мы выглядим неплохо. Золотова-

лютные резервы страны составляют более 87 млрд долларов. Это при том, что население Казахстана — более 16,9 млн человек. Это очень хороший показатель. То есть у нас есть подушка, чтобы смягчить последствия мирового финансово-экономического кризиса, волны которого, как предсказывают, могут снова нахлынуть уже в будущем году.

Но это не самое главное. Главное то, что мы имеем необходимые резервы для следующего рывка и нам нужно сделать его в индустриально-инновационном развитии. Если мы сегодня проанализируем развитие экономики стран Европы, на которые мы 15 лет назад смотрели снизу вверх, теперь им, по общепризнанным оценкам, надо осуществлять модернизацию экономики, производить товары, которые будут и для внутреннего, и для внешнего рынка конкурентоспособными в условиях глобальной экономики. То есть чтобы они, например, могли выдерживать конкуренцию с китайскими товарами.

Или возьмем страну, которую мы до сих пор рассматриваем как образец для развития туристической сферы в Казахстане, — Испанию. Ей необходимо несколько лет для того, чтобы перестроить туристическую отрасль, переподготовить кадры. Потому что она уже не выдерживает конкуренции со странами Южного и Юго-Восточного Средиземноморья.

- То есть у Казахстана сегодня, когда большинство стран борются с кризисными явлениями, есть шансы идти вперед?

- Конечно. И те достижения, которые у нас есть, мы не должны бездумно транжирить. Они — предпосылки для следующего рывка. А цель поставлена амбициозная — войти уже в число 30 ведущих государств мира. Это очень высокая планка и, наверное, всему нашему народу нужно будет очень много трудиться.

Сейчас экономисты и политики стран Европейского Союза призывают своих граждан работать засучив рукава, чтобы

выдержать конкуренцию в условиях глобальной экономики. Поэтому иногда у наших граждан создается впечатление, что у нас-то все хорошо. Действительно, у нас идет позитивный процесс. Но это вовсе не означает, что пришла пора почивать на лаврах. Наоборот!

Надо еще больше интенсифицировать свое производство, причем не в тех отраслях, в которых мы давным-давно лидируем, например, в производстве муки, по поставкам хлеба на мировые рынки. Нам сейчас нужно оказаться в числе 30 ведущих государств именно в сфере наукоемких производств, тех, которые создаются на уровне современных технологий. То есть нам нужно думать о развитии экономики уже не сегодняшнего, а завтрашнего дня. Поэтому нам необходима новая программа, и я полностью поддерживаю идею Президента Назарбаева о новой программе в новых условиях.

- Президент говорит еще об одном новом условии — смещении политических и экономических интересов мира из Европы в Азию. Как это повлияет на нас?

- Действительно, посмотрите — мы всегда исходили из того, что есть передовой Запад и отсталый Восток. Сегодня мы являемся свидетелями того, что центр тяжести переносится в Азиатско-Тихоокеанский регион. И когда мы говорим о том, что у Казахстана выгодное географическое положение, то это действительно так.

Буквально 15 лет назад все утверждали, что Казахстан занимает очень невыгодное географическое положение, что мы находимся на обочине мировой цивилизации и Казахстану нужно каким-то образом присоединиться к организации стран, не имеющих выхода к морю. Сейчас, поскольку центр тяжести будет перемещаться в Азиатско-Тихоокеанский регион, мы находимся в самом удачном месте.

И это станет очевидно для всех, когда мы успешно завершим огромные логистические проекты: строительство ав-

томобильной дороги Западная Европа — Западный Китай, строительство и запуск двух газопроводов и нефтепровода Запад Казахстана — Запад Китая. Если мы станем своеобразным хабом для транспортировки грузов из Юго-Восточной Азии через Китай, Казахстан, дальше в Россию и Европу, то представьте себе, сколько нам понадобится рабочих мест! И, конечно, нам нужно будет обслуживать эти грузопотоки не по старинке, а на самом современном уровне, с использованием самых современных технологий. И нам необходимо уже сейчас готовить специалистов по логистике не уровня XX, а середины XXI века.

- В чем еще преимущества Казахстана?

- Мне очень импонирует идея Президента Назарбаева о том, что экономика может развиваться тогда, когда созданы безопасные условия. Ни один инвестор не пойдет в страну и не будет вкладывать туда деньги, если ему не гарантирована прибыль, причем прибыль в хорошем размере. Поэтому мы в Центральной Азии все должны думать о создании такого региона безопасности.

Мы раньше говорили, что Казахстан — это остров безопасности в нестабильном регионе. Нам нужно работать с нашими соседями над тем, чтобы вся Центральная Азия была островом стабильности и безопасности. Поэтому, когда Президент упоминает о приоритетах внешней политики и говорит, что это — Россия, это — Китай, Центральная Азия, США, ЕЭС, страны исламского мира и Азиатско-Тихоокеанский регион, он четко показывает основные векторы развития внешней политики Казахстана.

И они полностью увязываются и со «Стратегией-2030», а теперь и со «Стратегией-2050». Потому что, когда мы говорим о том, что Казахстан должен получать большую прибыль при использовании пошлин при транспортировке грузов из Юго-Восточной Азии в Европу, с этим сопрягаются

планы Президента Назарбаева о создании Таможенного союза, Евразийского экономического пространства и Евразийского экономического союза.

Это очень выгодно. Потому что, если груз из Китая придет на территорию Казахстана, мы его беспрепятственно сразу доставим до границы Белоруссии с Европейским Союзом. А значит, то, что закладывалось еще 15 лет назад, сейчас получает развитие. И тех людей, которые этого не понимают, мне жалко. А те, кто понимает и все равно мешает интеграционным планам, не хотят роста жизненного уровня населения нашей страны.

Мы должны воспользоваться этим перетоком экономического подъема с Запада на Восток, было бы глупо им не воспользоваться.

- Говоря о безопасности в регионе, Вы наверняка подразумеваете и наше межнациональное согласие?

- Когда мы говорим о Казахстане и его месте в современном мире, мы должны понимать, что РК сейчас рассматривается как страна, где успешно решаются межэтнические, межконфессиональные проблемы. И именно поэтому Казахстан был председателем в ОБСЕ, ОИС, ШОС, а теперь ставится вопрос о том, чтобы в 2017 году мы провели всемирную выставку EXPO. Поверьте, если государство неблагополучно, если эксперты утверждают, что есть проблемы с безопасностью, то никто никогда не проголосует за такое государство.

Но это не говорит о том, что проблемы решены. Их надо решать. И у нас в плане межэтнических отношений и межконфессионального сотрудничества есть еще нерешенные проблемы. И, самое главное, есть заинтересованные силы за рубежом, которые хотели бы дестабилизировать ситуацию в нашей стране. Это тоже надо четко понимать.

Если кто-то призывает несознательных граждан нашей страны принять участие в этом, опять же нужно четко и ясно

осознавать и видеть: кто за развитие экономики Казахстана, особенно за повышение благосостояния населения, а кто против. В чьих это интересах? Чей это заказ? Но это уже, наверное, тема другого разговора.

- Получается, что задачи, поставленные Главой государства, имеют все основания для выполнения?

- Я считаю, что многие позитивные моменты мы получаем во многом благодаря тому, что Президент каждый год выступает с Посланием, в котором подводятся итоги за прошедший год и ставятся задачи на следующий. И очень хорошо, что эти тактические задачи в масштабах одного года решаются в рамках стратегического планирования. Сначала было стратегическое планирование до 2030 года, теперь это будет в рамках стратегического планирования до 2050-го.

Думаю, что все граждане Казахстана в рамках этих грандиозных программ могут и должны найти свое место. То есть не ждать на обочине и критиковать, что поезд благосостояния проходит мимо, а они никак не могут запрыгнуть на его ступеньки. Нужно самим принимать непосредственное участие в решении этих вопросов — ищущий да обрящет.

- Президент всегда говорит о том, что сначала экономика, а потом политика. Но, по большому счету, внешняя политика страны неразрывно связана с ростом экономики. Как Вы оцениваете стратегию внешней политики РК?

- В 1993 году я работал в нашем МИДе, был заведующим европейским отделом. Приехала делегация из Словении, которую я сопровождал по городу, во главе с премьер-министром. На одной из встреч с экспертами он гордо сказал: «Золотовалютные резервы Словении достигли 1 млрд долларов». Для нас в 1993 году это была фантастическая цифра: представляете, миллиард долларов! Сейчас мы уже намного превысили 80 млрд долларов.

Тогда шло утверждение Казахстана в мировой системе координат. В странах Восточной Европы могли рассуждать ну, например, о Медео, а в странах дальнего зарубежья — о Байконуре. На этом познания о Казахстане заканчивались. А если мы посмотрим на деятельность нашего внешнеполитического ведомства, оно действует грамотно. Но при этом, говоря об успехах наших дипломатов, надо честно признать, что стратегию определяет все-таки Президент.

Глава государства, я думаю, умело выстроил нашу внешнюю политику, которая покоится на двух китах. Первый кит — это многовекторная внешняя политика. Я помню, как некоторые наши недалекие оппозиционные лидеры критиковали Президента за это: «Что за всеядность, что за непонятная политика?» Сейчас во всех документах ведущих государств мира подчеркивается: внешняя политика многовекторная!

И второй кит — это евразийское сотрудничество. Вот чем нравится, наверное, внешняя политика Казахстана всему миру — прозрачностью и открытостью. Она продуманная и взвешенная, построенная на создании тесных, дружественных, взаимовыгодных условий, прежде всего, с соседними странами.

- **Значит, дружить с соседями надо?**

- Когда у нас в Казахстане некоторые горячие головы критикуют наши отношения или с Россией, или с Китаем, или с Узбекистаном или призывают жестче вести политику в отношении Кыргызстана, я поражаюсь выдержке нашего Президента. Он прекрасно понимает самое главное: Китай, Россия, Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан должны быть сильными, независимыми, процветающими государствами. Почему? Чем сильнее сосед, тем спокойнее близлежащему государству.

И хотя у нас есть любители позлословить и покритиковать, например, Бишкек и в отношении наших санаториев, и

в отношении реки Талас, и сброса воды, я им всегда говорю: «Ребята, надо поддерживать наших соседей, потому что залог нашего процветания в успешном развитии наших соседей».

Когда мы говорим о внешней политике Президента Н. Назарбаева, она прогнозируема. Вот это слово, которое очень важно, особенно когда мы видим, что некоторые государства кидаются то в одну сторону, то в другую и хотят достичь успеха путем резкого скачка.

Что мне нравится у нашего Президента — это эволюционность его мышления, его действий. Когда он рассчитывает планы, они максимально обосновываются по времени, по источникам финансирования — зарубежным, отечественным. И самое главное — прогнозируется конечный результат.

Я слежу за событиями в Египте и меня поражает то, что происходит там: два года длится революция, полгода как избран президент и ни одной программы социально-экономического развития мы не видим. И вот те страны, за которыми мы сейчас наблюдаем, начиная от Туниса и до Сирии, сотрясаются от внутренних проблем, уровень жизни этих людей не только не улучшился, он ухудшился. И не известно, когда он достигнет даже предреволюционного этапа.

- **Все хотят жить хорошо, что для этого надо сделать?**

- Основа основ — это труд. Когда Президент Назарбаев говорит о создании Общества всеобщего труда, надо просто всем нашим гражданам — и молодым, и взрослым — понимать, что в основе всего лежит труд. И нужно ценить те условия, которые государство создает для граждан страны. Если мы посмотрим, например, на Испанию и Португалию, то безработица среди молодежи, то есть лиц, достигших 25 лет, превысила там 50%. То есть каждый второй молодой человек в этих странах безработный и перспектив никаких нет, потому что 2013 год будет годом рецессий, а может, и новой

волны кризиса. И экономисты планируют, что к 2014 году страны Европейского Союза будут только выходить из этого затяжного рецессионного этапа.

А мы в Казахстане призываем: «Ребята, ну давайте, работайте. Правительство для вас создает рабочие места, осваивайте новые профессии, трудитесь!» Поэтому еще раз хочу сказать, когда мы говорим о новой «Стратегии “Казахстан-2050”», то отчетливо видим будущее свое и своей страны, и единственный лозунг, которого мы должны придерживаться, — ищите да обрящете.

- Спасибо за интервью!

Беседовала Т. Никитина

**Домашнее задание на послезавтра.
Еще раз о Послании
«Стратегия “Казахстан-2050”»**

Музапарова Л.М.

«АиФ-Казахстан»,
6—12 февраля 2013 г.

Новое Послание Нурсултана Назарбаева вызвало в обществе неоднозначные отклики. Эксперты в основном говорят о необычайном даре предвидения казахстанского лидера. А простые обыватели испытали легкий шок. Люди, которые живут от зарплаты до зарплаты, озабочены сегодняшними проблемами, ростом коммунальных тарифов, низкими зарплатами и коррупцией в эшелонах власти. Как соотносить эти два потока оценок и настроений? На вопросы обозревателя «АиФ-Казахстан» отвечает первый заместитель директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан кандидат экономических наук Лейла Музапарова.

Время летит быстро...

- Лейла Маратовна, президентское Послание стало мощным стимулом для жарких споров и новых идей. И уже в этом несомненное достоинство документа. Тем не менее без комментариев эксперта не обойтись. Зачем в очередной раз понадобилось заглядывать в «прекрасное далеко»?

- Хочу сказать, что многих недоуменных вопросов удалось бы избежать, если все люди внимательно ознакомились бы с текстом документа. Это не детектив, не любовный ро-

ман. «Стратегию...» надо читать, что называется, с карандашом в руках. Большая часть поднимаемых проблем и президентских поручений относится к нынешнему году, как парадоксально это ни звучит. А почему в качестве дальнего рубежа, а точнее, горизонта выбран 2050 год? Дело в том, что сегодня многие международные организации, в том числе и ООН, делают прогнозы мирового развития, а также крупные транснациональные корпорации и некоторые страны планируют свое развитие именно на такой период — до 2050 года. Так что это не казахстанское изобретение.

Если же говорить в чисто житейском плане, то и здесь я не вижу повода для недоумения. Ведь в каждой семье принято планировать: как будут жить дети, кем станут внуки? Так что, если хотите, этот документ — домашнее задание для каждой казахстанской семьи. Время летит быстро. 37 лет для истории всего лишь миг. 2030 год для истории не такое далекое завтра, а 2050-й — послезавтра.

- Когда была обнародована «Стратегия-2030», многие критики посчитали этот документ «ненаучной фантастикой». Между тем, как показало время, нам удалось достичь или приблизиться вплотную к намеченным показателям.

- Совершенно верно. В 1997 году, когда принималась «Стратегия “Казахстан-2030”», даже самые ярые оптимисты не могли представить, что Казахстан станет одной из самых быстрорастущих стран мира, а ВВП на одного казахстанца через 15 лет возрастет в семь раз и будет составлять 12 тысяч долларов. Ведь тогда этот показатель представлял весьма скромную цифру в полторы тысячи долларов. «За 15 лет доходы граждан нашей страны возросли в 16 раз», — говорит Глава государства. Количество жителей страны с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в семь раз, а безработица сократилась вдвое.

Да мы и сами видим, что жить стали лучше и богаче. Машина уже не «роскошь, а средство передвижения». Великие советские сатирики Ильф и Петров в свое время тоже обладали даром предвидения. Сегодня практически каждая казахстанская семья имеет легковой автомобиль, а то и два, что, конечно, создает проблемы на дорогах, но это уже издержки благополучной жизни. Для нас как-то незаметно отдых на Иссык-Куле и Капчагае вытеснили турецкие пляжи, Дубай, отели Таиланда, Египта и Китая. Это не пропагандистский штамп. Это реальность, в которой мы живем. Но самые важные приметы новой жизни, которыми гордятся казахстанцы, — не иномарки, не путешествия по заморским странам. Это — здоровье. За последние пять лет материнская смертность снизилась почти в три раза, а рождаемость увеличилась в полтора раза. Значит, казахстанцы поверили в добрые перемены и не боятся за судьбу своих будущих детей. Это огромный плюс для молодого государства.

Людям, конечно, свойственно забывать все плохое. А вы вспомните кризисные 1990-е годы! Спад производства в различных отраслях экономики составлял от 30 до 85%. Сотни промышленных предприятий не работали, тысячи функционировали наполовину мощностей. Сотни тысяч рабочих находились в вынужденных и неоплачиваемых отпусках. К середине 1997 года в Казахстане насчитывалось около 300 тыс. безработных, из которых 40% составляли жители сельской местности, в которой были распущены колхозы и совхозы.

В те годы было весьма рискованно выступать с оптимистическими прогнозами. Президент страны рискнул — и не ошибся, потому что верил: подавляющая часть его соотечественников настроена на честную, созидательную работу. Тогда было очень важно не упустить макроэкономические ориентиры, рост внутреннего валового продукта, сдерживание инфляции, создание золотовалютного запаса страны.

Сегодня, достигнув макроэкономической стабильности, мы можем рассчитывать на развитие микроэкономики, на рост благосостояния каждой казахстанской семьи.

Вместе с тем в мире резко обозначились новые вызовы, которые в конце 1990-х только просматривались. И о них нужно было сказать именно сейчас, в контексте перспективы развития почти на четыре десятка лет. Это, прежде всего, вызовы демографической, продовольственной, водной, энергетической безопасности, социальной и международной нестабильности, угрозы терроризма и религиозного экстремизма, кризис цивилизационных ценностей.

Работать засучив рукава

- **А Вам не кажется, что именно этот факт говорит о том, что не стоит загадывать на такой продолжительный срок? Я сейчас мысленно бросил взгляд на 37 лет назад. 1976 год. Не просто другая страна — другая эпоха. Ни мобильных телефонов, ни компьютеров. Я уж не говорю про айфоны с айпадами. Каждый выпуск новостей начинается с выступления бровастого и еще бодрого вождя. Казахстан получил миллиард пудов хлеба. И по этому поводу в республике всеобщее ликование. Если бы вздумал помечтать и перечислил приметы сегодняшней жизни, его тут же упекли бы в психушку...**

- В тот момент, когда мы механически примеряем прошлое на будущее, то совершаем методологическую ошибку. Реальность настолько убыстрилась, что старый масштаб уже не годится. Я бы хотела обратить внимание на один нюанс. Еще недавно мы говорили о том, что хотим войти в полусотню конкурентоспособных стран. Теперь ставится более амбициозная цель. Казахстан стремится стать одной из 30 развитых стран мира.

«Развитый» и «конкурентоспособный» — какая разница? Эти термины, разумеется, очень близки. Развитые страны отличаются от развивающихся более высоким уровнем экономического и социального развития и, соответственно, валового внутреннего продукта из расчета на душу населения, который должен быть как минимум выше 5 000 долларов США. Развитые страны обладают широкой и разнообразной структурой экономики, включая быстро растущий сектор услуг, активно участвуют в мировой торговле.

А понятие конкурентоспособности страны связано с «желанием инвестировать в эту страну». Не секрет, что в мировом развитии выигрывает то государство, которое привлекает больше иностранных гостей и капиталы. При этом конкурентоспособным может стать только то из них, которое определилось с национальной стратегией, моделью роста, программой развития. Эти задачи требуют от власти нетрадиционных решений и действий по совмещению конфликтующих приоритетов: активизации инвестиционной деятельности, обновления производственной базы, резкого повышения производительности труда, кратного роста выпуска продукции и роста заработных плат.

Конкурентоспособность — более многоаспектное понятие, которое в общем можно определить как способность достигать каких-то целей. В масштабах страны такой целью может стать качество жизни, а конкурентоспособной можно назвать ту страну, в которой хочется жить.

И Казахстан может стать такой страной, которая обладает не только развитой диверсифицированной экономикой, но, пожалуй, самое главное — страной, в которой захочется жить и казахстанцам, и людям из других государств, как соседних так и дальних. А для этого нужно значительно улучшить качество жизни и создать благоприятные социальные условия. Мы должны проделать этот путь за неполные 40 лет. И в этом

принципиальная новизна «Стратегии “Казахстан-2050”». Не стоит забывать, что и другие страны не собираются топтаться на месте. Так что надо работать засучив рукава.

- **Никакие передовые технологии, иностранные инвестиции не будут работать, пока наше общество не станет демократическим, без всяких скидок на «особый менталитет» и «азиатские традиции». Да, критику президентской программы можно прочесть в оппозиционной прессе. Но законы о СМИ таковы, что против журналиста легко можно возбудить уголовное дело, а газету закрыть, выставив ей миллионный штраф за «оскорбление чести и достоинства». По рейтингу коррумпированности Transparency International Казахстан делит 133—138-е места с Гондурасом, Коморами, Ираном и Россией. А в рейтинге правых государств World Justice Project у Казахстана далеко не почетное 74-е место из 97. Наши соседи — Эквадор, Сьерра-Леоне и Гватемала.**

- Мириться с коррупцией никто не призывает. Наоборот, Лидер нации говорит об этой язве с предельной откровенностью, максимально возможной для документа такого рода. Что лично я думаю по этому поводу? Да, можно ужесточить силовые структуры, контроль за расходованием бюджетных средств. Но еще важнее навести порядок в голове каждого гражданина. Не секрет, что большинство из нас готово «решить вопрос» с помощью подарка, услуги, а то и банальной взятки. Коррупция — это болезнь любого общества. И на ее искоренение нам понадобятся годы и годы. Но начинать надо с себя. Это тоже своеобразное «здание на послезавтра». Хорошим подспорьем для гражданского общества может стать государственно-частное партнерство, выборы акимов всех уровней. Правда, Президент предлагает пока ограничиться районным звеном. Думаю, что это правильно. Что ни говорите, а в постсоветской Азии слишком большая доля демо-

кратии может повредить «здоровью» государства. В многонациональной и многоконфессиональной стране выборы областных акимов могут привести к разгулу митинговых страстей и дестабилизации государства. Пример соседнего Кыргызстана — перед глазами. Другое дело, что в стране до сих пор нет закона о местном самоуправлении. И об этом тоже с тревогой говорит Глава государства. Демократию необходимо начинать в ауле. А уж потом инициативу народа должны поддержать в верхних эшелонах власти. Но что такое демократия без денег? У нас же аулы и села — самая депрессивная часть страны. Вот почему свое Послание Президент подкрепил созданием Министерства регионального развития. Причем возглавил его не «простой» министр, а первый вице-премьер Бахытжан Сагинтаев. Теперь понятно, куда переносится центр реформ, а следовательно, перераспределяются национальные богатства — в пользу жителей неблагоприятных областей.

Казахстан решил обособиться? Ерунда!

- **Российский аналитик Аркадий Дубнов отмечает, что в Послании провозглашена цель: создать «новый тип государственного управления». Как именно будет решаться эта задача, господин Дубнов не понял. Может, Вы проясните ситуацию?**

- Для меня как для эксперта ясно, что «Стратегия» — это результат коллективного труда. Конечно, Президента в первую очередь, но и его многочисленных помощников. Сквозь строки проглядывают мудрость и жизненный опыт одних и молодой задор других. Да и Послание написано в основном для тех, кому сегодня 20—30 лет, кто своими глазами увидит расцвет нового демократического Казахстана. Это молодые люди, которые получили высшее образова-

ние в современных казахстанских и в лучших вузах мира. Они — движущая сила государства, компонент того самого нового государственного управления. То есть государство должно улучшаться не посредством революций и болезненных пертурбаций, а путем развития культуры и образования. Вполне логичный месседж для молодежи — назначение 39-летнего Бауыржана Байбека на должность первого заместителя народно-демократической партии «Нур Отан». Ведь это фактически человек №2 в партии власти. Я внимательно читаю комментарии по поводу документа, о котором мы говорим. И поэтому в корне не согласна с мнением российского эксперта. Дескать, Лидер нашей страны убежден, что «Казахстан может обособиться от остального мира, уберечься от его искушений и угроз». А как же съезды лидеров мировых религий, председательство в ОБСЕ, постоянный межцивилизационный диалог?! Наша страна инициировала Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Она занимает активную позицию в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), стремится создать Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Где же тут «обособленность»?

- Тем не менее нам никак не удастся избавиться от имиджа «авторитарного государства», который усиленно транслирует наша оппозиция. Дескать, запретили партию «Алга!», закрыли несколько газет..

- Мы же понимаем, что и за партией, и за газетами стоит один человек, которого безуспешно разыскивают по всей Европе. И мы все знаем имя этого человека. Да, нам не следует бояться соревнования идей, но если это идеи, а не голые призывы к свержению «режима». Вот почему власть должна озаботиться поддержкой конструктивной оппозиции. При этом принципиально важно одно: если критикуешь — предлагай! Главное в этих спорах — не забывать об интересах простых

людей, которые, как вы выразились, живут от зарплаты до зарплаты. Таких еще немало.

- Как Вы думаете, изменится ли многовекторная политика после выхода «Стратегии...»?

- Она уточнена, это несомненно. «Партнерство с соседями — Россией, Китаем, странами Центральной Азии, а также с США, Европейским Союзом, азиатскими странами» — как говорится: не прибавить, не убавить. Но хочу особо отметить: Президент подчеркнул, что «мы будем укреплять Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Наша ближайшая цель — создать Евразийский экономический союз». Почему я на этом акцентирую внимание? В казахстанской прессе часто пишется о том, что вступление в ЕЭП, а затем в ЕАЭС ущемляет суверенитет Казахстана, противоречит его национальным интересам. Глава государства четко дал понять, что в новом экономическом союзе политический суверенитет не будет ущемляться. Поэтому все дискуссии не имеют смысла. Напомню, что впервые предложение о создании Евразийского союза Нурсултан Абишевич высказал почти два десятилетия назад...

- Не так давно по одному российскому каналу увидел любопытную дискуссию грузинских и российских политологов. Понятно, что трагический разлом в отношениях двух народов абсолютно ненормален. Ясно, что камень преткновения — независимость двух новых государств: Южной Осетии и Абхазии. И вот прозвучала такая идея: а не вступить ли им всем в Евразийский союз? Идея выглядит политической фантастикой, но... Союз еще не родился, но он уже популярен.

- Я полагаю, что Нурсултан Абишевич достиг возраста мудрости, когда он, как Дэн Сяопин, может выдвигать и продвигать идеи, востребованные не только в своей стране, но и в мире. Ваш рассказ — яркое тому подтверждение. Я

уверена, что именно таким востребованным в казахстанском обществе документом станет (да и стала уже) «Стратегия “Казахстан-2050”».

Беседовал Ю. Кириница

**При реализации любой программы
возникают вопросы и проблемы,
но начинать этот процесс все равно необходимо**

Черных И.А.

«Алау Казахстан»
10 февраля 2013 г.

Я считаю, что вопрос развития местного самоуправления в нашей стране давно уже назрел. Относительно необходимости реформирования этой сферы давно уже говорит умеренная оппозиция. И, несомненно, этот процесс нужно было когда-то начинать. Концепция развития местного самоуправления и инициативы Президента РК, озвученные им в Послании народу Казахстана (14 декабря 2012 г.), своевременны и актуальны. При этом постепенное введение новой системы местного самоуправления вполне оправданно, так как необходимо сначала разработать адекватную законодательную базу, регламентирующую полномочия местных органов власти, сферу их ответственности и компетенции, механизм управления местным бюджетом, функции и полномочия собраний и сходов и так далее. Это, согласно Концепции, и должно быть осуществлено на первом этапе реформы.

Смею надеяться, что данные инициативы повлияют на активизацию населения в решении своих насущных проблем и в целом — на рост гражданского самосознания казахстанцев. Изменение ценностных установок и ориентиров населения, понимание меры своей ответственности за жизнь и ее качество — это длительный и сложный процесс. И в одночасье это не меняется. Ни одна программа или концепция, какой хорошей и важной она бы ни была, не сможет изменить сознание людей, заставить их думать и действовать по-новому.

Активную гражданскую позицию каждого члена общества необходимо воспитывать точно так же, как мы учим ребенка, появившегося на свет, говорить, читать, писать и т. д. Это процесс, который объединяет усилия как государства, так и общества в целом. С одной стороны, государство должно создать условия для эффективного функционирования институтов местного самоуправления, в том числе посредством разработки законодательства, Плана мероприятий по реализации Концепции развития местного самоуправления и осуществлению конкретных действий в этом направлении. В своем Послании Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул важность вовлечения граждан в процесс принятия решений на местном уровне, необходимость участия населения в мониторинге использования бюджетных средств, выделенных на решение проблем местного значения, и так далее.

С другой стороны, без желания населения делать что-либо для улучшения своей жизни, без активной гражданской позиции по отстаиванию своих прав и свобод ничего не изменится. К сожалению, в массе своей население демонстрирует иждивенческие настроения. Согласно некоторым социологическим опросам, около 50% населения считает, что государство им обязано обеспечивать высокие жизненные стандарты, комфортные условия проживания, чистоту и порядок на улицах. При этом сами ничего делать не хотят, даже элементарно соблюдать чистоту вокруг. Я несколько лет жила в США, занимаясь научным исследованием, и наблюдала, как живет местная община или так называемое «ней-бохуд» (neighborhood). Отличительная черта среднего американского обывателя — равнодушие к тому, что происходит вокруг, начиная от вопросов нарушения правил парковки и заканчивая принятием поправок в законодательство своего Штата или обеспечения своей личной безопасности. Американцы в массе своей равнодушные люди относительно

комфортного проживания в своем сообществе и по любому вопросу местного самоуправления и принятия решений они достаточно активны. Хотелось бы верить, что новые инициативы нашего государства будут способствовать формированию активного гражданского общества и активного гражданина, ответственного за качество жизни как в конкретном населенном пункте, так и в целом в стране. Поэтому уверена, что реформа местного самоуправления способствует развитию механизма вовлеченности местных общин в решение локальных проблем своего населенного пункта, а значит, и эффективное развитие республики.

Достаточно сложный вопрос: смогут ли сельские акимы, наделенные дополнительными полномочиями, улучшить плачевную ситуацию в аулах? Это будет зависеть от нескольких факторов:

во-первых, от наличия достаточных финансовых ресурсов. К слову сказать, в США на долю муниципальных (местных) бюджетов приходится около 40% бюджетных доходов всего государства;

во-вторых, от качества управленческих решений, а следовательно, от качества тех людей, которые будут избраны на должности акимов;

в-третьих, от уровня мотивации местного гражданского общества работать совместно с властью для улучшения условий жизни.

В своем Послании 14 декабря 2012 года Президент сказал, что «полномочия органов власти на местах будут подкреплены финансовыми и кадровыми ресурсами». Посмотрим, как это будет осуществляться на практике.

Всего будут избираться 2 533 акима, в том числе акимы сельских округов, поселков, а также 50 акимов городов районного значения. Это 91,7% от общего числа акимов всех уровней! Несмотря на такие количественные показатели, я

думаю, что осуществляется плавный переход, так как выборность распространяется на самый «низовой» уровень власти: в сельских округах, поселках, городах районного значения, где в каждой административной единице проживает незначительное количество населения, по сравнению с крупными городами и областями. Это тот самый уровень власти, где население непосредственно сталкивается и решает повседневные проблемы — от отсутствия чистой питьевой воды до строительства, например, малокомплектной школы на селе. И от эффективности местной исполнительной власти и поддержки со стороны граждан зависит, по сути, качество повседневной жизни населения.

Приживется ли Концепция развития местного самоуправления в стране? При реализации любой программы или концепции возникают вопросы и проблемы, особенно если это делается впервые. Но начинать этот процесс все равно необходимо. Не хотелось бы, чтобы эти важные инициативы превратились в очередную кампанию по развитию местного самоуправления, которая будет осуществляться местной властью только для «галочки».

Несомненно, необходимо в ближайшем будущем переходить на выборность акимов городов и областей. Однако сначала нужно оценить приобретенный опыт в процессе выборности сельских акимов, что работает, а что нет. Выявить стандартные проблемы и недостатки реформы и, учитывая их, выходить на следующий этап — выборность акимов городов и областей.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Арупов А.А. — проректор университета «Туран», доктор экономических наук, профессор

Ашимбаев М.С. — председатель Комитета по международным делам, обороне и безопасности, депутат Мажилиса Парламента РК, кандидат политических наук

Бухарбаев Б.С. — и. о. заведующего отделом социально-политических исследований Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК

Косиченко А.Г. — главный научный сотрудник Института философии, политологии и религиоведения Комитета науки МОН РК, доктор философских наук, профессор

Музапарова Л.М. — первый заместитель директора КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Султанов Б.К. — директор КИСИ при Президенте РК, доктор исторических наук

Султанов К.С. — депутат Мажилиса Парламента РК, член Комитета по международным делам, обороне и безопасности, доктор политических наук, профессор

Сырлыбаева Б.Р. — заведующая отделом экономических исследований КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Чеботарев А.Е. — директор Центра актуальных исследований «Альтернатива», кандидат политических наук

Черных И.А. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК, доктор исторических наук, профессор

Шаукенова З.К. — директор Института философии, политологии и религиоведения Комитета науки МОН РК, доктор социологических наук, профессор, член-корреспондент НАН РК

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты — мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен қамтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта тоғыз ғылым докторы, тоғыз ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, әлеуметтану салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 200-ден астам кітап басып шығарылған. Институт төрт мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы, «Analytic» ақпараттық-талдау журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің www.kisi.kz сайтында жариялайды. ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны — 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, Ресейдің, Қытайдың, Германияның, Францияның, АҚШ-тың, Үндістанның, Иранның, Түркияның, Пәкістанның, Жапонияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекенжайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,
Достық даңғылы, 87^{«б»}
Тел.: +7 (727) 264-34-04
Факс: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

Информация о Казахском институте стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают девять докторов наук, девять кандидатов наук, специалистов в области политологии, истории, экономики, социологии.

За время существования КИСИ экспертами института издано более 200 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. Институтом издаются четыре журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр», «Analytic» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). КИСИ располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, круглых столов. Особый интерес у экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые

из России, Китая, Германии, Франции, США, Индии, Ирана, Турции, Пакистана, Японии и др.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,
пр. Достык, 87^{«б»}
Тел.: +7 (727) 264-34-04
Факс: +7 (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz
<http://www.kisi.kz>

About the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since its foundation the mission of the KazISS as the national research institution is to provide analytical support to the President of the Republic of Kazakhstan, and public administration agencies of Kazakhstan.

The KazISS enjoys a reputation of the leading think tank of Kazakhstan as it employs a highly professional pool of experts; at present it includes nine doctors and nine candidates of sciences, who specialize in political science, history, economics and sociology.

The KazISS have published more than 200 books on international relations, global and regional security. The Institute publishes four journals: the Kogam jane Dayir in Kazakh, the Kazakhstan-Spectrum, and the Analytic in Russian, the Central Asia's Affairs in English. The KazISS has a trilingual website; in Kazakh, Russian, English.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round tables, including the Annual Conferences (regularly held since 2003) on the issues of security and cooperation in Central Asia participated by the experts from Kazakhstan, Central Asia as well as Russia, China, Germany, France, India, Iran, Turkey, Pakistan, Japan, the USA and other countries.

The KazISS is the basis for professional practice work of both students from the leading Kazakhstan universities and fellowship of the experts of foreign research institutions.

The KazISS provides the premise where its employees have all opportunities to improve their expertise.

Contact us for any further information:

The Dostyk Avenue, 87 'b'

050010, Almaty

Republic of Kazakhstan

Tel: +7 (727) 264-34-04

Fax.: +7 (727) 264-49-95

E-mail: office@kisi.kz

<http://www.kisi.kz>

Для заметок

Научное издание

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — ЛИДЕРА НАЦИИ
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА
«СТРАТЕГИЯ “КАЗАХСТАН-2050”:
НОВЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС
СОСТОЯВШЕГОСЯ ГОСУДАРСТВА»
(Астана, 14 декабря 2012 г.)**

Материалы мероприятий, посвященных
обсуждению Послания Главы государства

Редакторы-корректоры **Н.И. Шестакова, Г.А. Цай**
Дизайн обложки **ТОО «Sakura Print»**
Верстка **А.А. Жумагалиева**

Подписано в печать 12.02.2013. Формат 60х90 1/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 14,25.
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
050010, г. Алматы, пр. Достык, 87^{«б»}.

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»
г. Алматы