

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПРЕЗИДЕНТІ  
Н.Ә. НАЗАРБАЕВТЫҢ ҚАЗАҚСТАН ХАЛҚЫНА

### **ЖОЛДАУЫ**

**«ҚАЗАҚСТАН ЖОЛЫ — 2050:  
БІР МАҚСАТ, БІР МҮДДЕ, БІР БОЛАШАҚ»**

Елбасы Жолдауын талқылауға арналған  
ғылыми-тәжірибелік конференцияның материалдары

(4 ақпан 2014 ж.)

### **ПОСЛАНИЕ**

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА

**«КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050:  
ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ,  
ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ»**

Материалы научно-практической конференции,  
посвященной обсуждению Послания Главы государства

(4 февраля 2014 г.)

Алматы 2014

УДК 327  
ББК 66.4  
Е 22

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

**Редакционная коллегия:**

Б.К. Султанов (ответственный редактор),  
Л.М. Музапарова, З.К. Шаукенова,  
К.Д. Исаев (составитель),  
А.А. Арзикулов (ответственный за выпуск)

**Е 22** **Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее»** (Астана, 17 января 2014 г.): материалы научно-практической конференции, посвященной обсуждению Послания Главы государства / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2014. — 236 с.

ISBN 978-601-7242-95-4

В настоящее издание включены: текст Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» (Астана, 17 января 2014 г.); материалы научно-практической конференции, посвященной обсуждению основных положений и приоритетов дальнейшего развития страны, озвученных в Послании Главы государства (Алматы, КИСИ совместно с ИФПиР КН МОН РК, 4 февраля 2014 г.), а также выступления, интервью, комментарии и материалы СМИ, посвященные реализации Послания Президента РК Н.А. Назарбаева.

Сборник предназначен для государственных служащих, научных сотрудников, преподавателей, студентов высших учебных заведений и широкого круга читателей, интересующихся вопросами экономического, социального и политического развития Казахстана.

**Издание не предназначено для продажи  
и распространяется бесплатно**

УДК 327  
ББК 66.4

ISBN 978-601-7242-95-4

© КИСИ при Президенте РК, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050: ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ» (Астана, 17 января 2014 г.).....</b>	<b>7</b>
<b>МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЕННОЙ ПОСЛАНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050: ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ» (Алматы, КИСИ, 4 февраля 2014 г.) .....</b>	<b>29</b>
<b>Приветственное слово Б.К. Султанова .....</b>	<b>30</b>
<b>Султанов Б.К.</b> Прагматичная, многовекторная внешняя политика Республики Казахстан в условиях глобальных и региональных вызовов XXI века .....	34
<b>Шаукенова З.К.</b> «Мәңгілік Ел» — новая ступень национальной идеи.....	42
<b>Кан Г.В.</b> «Мәңгілік Ел» как основа нового казахстанского патриотизма .....	49
<b>Булуктаев Ю.О.</b> Государствообразующие ценности как идейная основа казахстанского патриотизма.....	54
<b>Ешпанова Д.Д.</b> Социальная модернизация в новых реалиях Послания Президента Республики Казахстан .....	59

<b>Жотабаев Н.Р.</b> Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее».....	66	<b>Султанов Б.К.</b> Вектор развития (Газета «Вечерний Алматы», 23 января 2014 г.) .....	192
<b>Арупов А.А., Абайдуллаева М.М.</b> О стратегии вхождения Казахстана в число 30 самых развитых государств мира .....	71	<b>Султанов Б.К.</b> Семь пятилеток впереди (Газета «Аргументы и Факты Казахстан», 22—28 января 2014 г.).....	199
<b>Додонов В.Ю.</b> Перспективы и направления стратегического развития экономики Казахстана .....	92	<b>Султанов Б.К.</b> Новые принципы «Нового Шелкового пути» (Часть 1, газета «Казахстанская правда», 17 января 2014 г.) .....	205
<b>Бодо Лохманн</b> Дуальное профессиональное образование как инструмент экономического роста .....	107	<b>Султанов Б.К.</b> Новые принципы «Нового Шелкового пути» (Часть 2, газета «Казахстанская правда», 31 января 2014 г.) .....	211
<b>Сырлыбаева Б.Р.</b> Казахстанский путь — 2050: направления развития национальной энергетики в XXI веке .....	126	<b>Султанов Б.К.</b> Траектория успеха (Газета «Литер», 18 января 2014 г.).....	217
<b>Аубакирова Ж.Я.</b> Агропромышленный комплекс Казахстана: необходимость коренных институциональных реформ .....	154	<b>Мейнстрим XXI века</b> Информация о собрании актива города Алматы, посвященном обсуждению Послания Главы государства народу Казахстана (Газета «Казахстанская правда», 22 января 2014 г.) .....	220
<b>Дуламбаева Р.Т.</b> Инновационный тренд реализации аграрной политики в современных условиях .....	169	<b>Алгоритм действий</b> Информация о научно-практической конференции КИСИ, посвященной Посланию Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана (Газета «Литер», 5 февраля 2014 г.) .....	223
<b>ВЫСТУПЛЕНИЯ, ИНТЕРВЬЮ, КОММЕНТАРИИ И МАТЕРИАЛЫ СМИ, ПОСВЯЩЕННЫЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А. НАЗАРБАЕВА.....</b>	<b>179</b>	<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>225</b>
<b>Ашимбаев М.С.</b> Стратегия «Казахстан-2050»: вызовы и актуальные задачи в общественно-политической сфере (Выдержки из стенограммы выступления на встрече с учеными социогуманитарных наук, г. Алматы, ИФПиР КН МОН РК, 10 февраля 2014 г.) .....	180	<b>ҚСЗИ туралы ақпарат .....</b>	<b>227</b>
		<b>Информация о КИСИ.....</b>	<b>229</b>
		<b>Information about the KazISS.....</b>	<b>231</b>

**ПОСЛАНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
«КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050:  
ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ,  
ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ»**

**(Астана, 17 января 2014 г.)**

## **Қымбатты қазақстандықтар! Құрметті депутаттар!**

Бір жыл бұрын мен еліміздің 2050 жылға дейінгі дамуының жаңа саяси бағдарын жария еттім. Басты мақсат — Қазақстанның ең дамыған 30 мемлекеттің қатарына қосылуы. Ол — «Мәңгілік Қазақстан» жобасы, ел тарихындағы біз аяқ басатын жаңа дәуірдің кемел келбеті.

Қазақ елі өткен 22 жылда қыруар іс тындырды. Біз үлгілі дамудың өзіндік моделін қалыптастырдық. Әрбір отандасымыздың жүрегіне өз еліне деген шексіз мақтаныш сезімін орнықтырдық. Қазақстандықтар ертеңіне, елінің болашағына сеніммен қарайды. Халықтың 97 проценті әлеуметтік ахуалдың тұрақтылығын және оның жыл өткен сайын жақсара түскенін айтады.

Бүгінде отанымыздың жетістіктері — әрбір азаматтың ұлттық мақтанышы. Күшті, қуатты мемлекеттер ғана ұзақмерзімдік жоспарлаумен, тұрақты экономикалық өсумен айналысады. «Қазақстан — 2050» стратегиясы — барлық саланы қамтитын және үздіксіз өсуді қамтамасыз ететін жаңғыру жолы. Ол — елдігіміз бен бірлігіміз, ерлігіміз бен еңбегіміз сыналатын, сынала жүріп шыңдалатын үлкен емтихан. Стратегияны мүлтіксіз орындап, емтиханнан мүдірмей өту — ортақ парыз, абыройлы міндет!

## **Уважаемые соотечественники!**

Казахстан XXI века — страна, созданная с «нуля» всего за два десятилетия талантливым, трудолюбивым, толерантным народом! Это наше общее детище, которым мы гордимся! Это наше великое творение, которое мы беззаветно любим!

Мы приняли Стратегию-2050, чтобы казахстанцы крепко держали в своих руках штурвал будущего страны. Сегодня по долгосрочным планам работают многие успешные страны — Китай, Малайзия, Турция. Стратегическое планирование в XXI веке является правилом номер один. Ибо никакой ветер не будет попутным, если страна не знает маршрута и гавани прибытия. Стратегия-2050, как путеводный маяк, позволяет нам решать вопросы ежедневной жизни людей, не теряя из виду нашей главной цели. Это означает, что мы ежегодно, а не через 30—50 лет, будем улучшать жизнь людей.

Стратегия — это программа конкретных практических дел, которые день за днем, из года в год будут делать лучше страну и жизнь казахстанцев. Но каждый должен понимать и знать, что в рыночных условиях не надо ждать манны небесной, а эффективно трудиться. Задача государства — создавать для этого все условия. Я убежден, что достойное будущее нашей Родины среди передовых стран мира — это именно то, что навеки объединит всех казахстанцев.

Сегодня я хочу представить наш план вхождения в число 30-ти развитых стран мира. По моему поручению Правительство разработало проект подробной Концепции. Я в целом одобрил этот документ, который после доработки с учетом моих поручений в данном Послании будет окончательно утвержден. По многим прогнозам, предстоящие 15—17 лет станут «окном возможностей» для масштабного прорыва Казахстана. В этот период для нас сохранятся благоприятная внешняя среда, рост потребности в ресурсах, энергии и продовольствии, вызревание Третьей индустриальной революции. Мы должны использовать это время.

К цели 2050-го года мы будем двигаться в непростой глобальной конкуренции. Предстоящие десятилетия таят немало вызовов, о которых мы уже знаем, и много непредвиденных ситуаций, новые кризисы на глобальных рынках и в

мировой политике. «Легкой прогулки» по XXI веку не будет. Середина века уже близко. Развитые страны мира примеряют к ней свои конкретные стратегии. Вторая треть XXI века будет однозначно сложнее, а число претендентов в глобальный список Топ-30 — весьма ограниченным. Я не раз говорил о том, что понятие «развитая страна» — изменчивая во времени категория. В развитых странах появляются радикально новые качества жизни народа.

Сейчас фундаментальные показатели развитости демонстрируют государства — участники Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В нее входят 34 страны, производящие более 60-ти процентов мирового ВВП. Кандидатами на вступление в ОЭСР являются еще 6 стран — Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Россия и ЮАР. Все страны-участницы прошли путь глубокой модернизации, имеют высокие показатели инвестиций, научных разработок, производительности труда, развития бизнеса, стандартов жизни населения. Индикаторы стран ОЭСР с учетом их будущей долгосрочной динамики — это и есть базовые ориентиры нашего пути в число 30 развитых государств планеты.

Я ставлю задачу о внедрении в Казахстане ряда принципов и стандартов ОЭСР. Они отражены в проекте Концепции. В экономике планируется достигнуть ежегодного роста ВВП не ниже 4 процентов. Надо обеспечить увеличение объема инвестиций с нынешних 18 процентов до 30 процентов от всего объема ВВП. Внедрение наукоемкой модели экономики преследует цель увеличить до 70 процентов долю несырьевой продукции в казахстанском экспортном потенциале.

Создание новых высокотехнологических отраслей экономики потребует роста финансирования науки до уровня не ниже 3 процентов от ВВП. Важно в 2 раза снизить энергоемкость валового внутреннего продукта. К 2050 году малый и средний бизнес будет производить не менее 50 процентов

объема ВВП Казахстана вместо нынешних 20 процентов. Производительность труда надо увеличить в 5 раз — с нынешних 24,5 тысячи до 126 тысяч долларов.

Главные ориентиры развития социальной сферы до 2050 года заключены в конкретных индикативных цифрах. Нам надо в 4,5 раза увеличить показатель объема ВВП на душу населения — с 13 тысяч долларов до 60 тысяч долларов. Казахстан станет страной с преобладающей долей среднего класса. Следуя глобальной тенденции урбанизации, доля городских жителей вырастет с нынешних 55 до порядка 70 процентов всего населения. Города и населенные пункты свяжут качественные дороги и скоростные маршруты всех видов транспорта.

Утверждение здорового образа жизни и развитие медицины позволит увеличить продолжительность жизни казахстанцев до 80 лет и выше. Казахстан станет одним из ведущих евразийских центров медицинского туризма. Завершится формирование передовой национальной образовательной системы. Казахстан должен стать одной из самых безопасных и комфортных для проживания людей стран мира. Мир и стабильность, справедливое правосудие и эффективный правопорядок — это основа развитой страны.

### **Уважаемые соотечественники!**

В Концепции вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира обозначены долгосрочные приоритеты предстоящей работы. Нам надо решить ряд задач по следующим приоритетным направлениям.

Первое. Важно скорректировать и усилить тренд инновационной индустриализации. Я дал ряд поручений Правительству по разработке проекта Второй пятилетки фор-

сированного индустриально-инновационного развития на 2016—2019 годы. Нужно ограничить число приоритетов индустриализации.

Нам важно повысить эффективность традиционных добывающих секторов. Они — наше естественное конкурентное преимущество. Нам нужны новые подходы к управлению, добыче и переработке углеводородов, сохраняя экспортный потенциал нефтегазового сектора. Надо окончательно определиться по возможным сценариям добычи нефти и газа. Важно наращивать разработку редкоземельных металлов, учитывая их значимость для наукоемких отраслей — электроники, лазерной техники, коммуникационного и медицинского оборудования.

Казахстан должен выйти на мировой рынок в области геологоразведки. В эту отрасль следует привлекать инвестиции зарубежных инжиниринговых компаний, упростив законодательство. В целом по традиционным отраслям мы должны иметь отдельные Планы их развития. Конкретным результатом каждой пятилетки должно быть создание новых отраслей экономики. В рамках первой пятилетки созданы автомобиль- и авиастроение, производство тепловозов, пассажирских и грузовых вагонов. Их надо расширять, выводить на внешние рынки.

Итак, оставшиеся до 2050 годы делятся на семь пятилеток, каждая из которых решает вопрос достижения единой цели — войти в число 30 развитых стран.

В рамках второй и следующих пятилеток следует основать отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, геномной инженерии, поиска и открытия энергии будущего. Ключевым звеном работы государства будет создание максимально благоприятных условий для развития казахстанского бизнеса, главным образом малого и среднего. В ближайшие 10—15 лет надо

создать наукоемкий экономический базис, без которого мы не встанем в один ряд с развитыми странами мира. Это решается на базе развитой науки.

Второе. Важно обеспечить перевод на инновационные рельсы агропромышленного комплекса. Это наша традиционная отрасль. Глобальная потребность в продовольствии будет возрастать. В этот сектор пойдет больше инвестиций. Поэтому нынешние фермеры должны заботиться о росте производства, а не довольствоваться краткими достижениями, связанными с погодными условиями. Конкуренция в глобальном агропроизводстве будет возрастать. На земле должны работать, прежде всего, те, кто внедряет новые технологии и непрерывно повышает производительность, работает на основе лучших мировых стандартов.

В первую очередь важно создать эффективный земельный рынок, в том числе через прозрачные механизмы ценообразования. Передача в аренду сельхозугодий только с учетом привлечения инвестиций и внедрения передовых технологий повысит конкуренцию. Следует устранить все барьеры, препятствующие развитию бизнеса в сельском хозяйстве, процессу кооперации фермерства, эффективному землепользованию.

Будущее — за созданием сети новых перерабатывающих предприятий в аграрном секторе, главным образом в форме малого и среднего бизнеса. Здесь мы должны поддержать бизнес кредитами. Фермеры должны иметь прямой доступ к долгосрочному финансированию и рынкам сбыта без посредников. Актуальным вопросом является создание эффективной системы гарантирования и страхования займов сельских производителей. Казахстан должен стать одним из крупных региональных экспортеров мясной, молочной и других продуктов земледелия. В растениеводстве надо идти



по пути сокращения объемов выращивания малорентабельных водоемких культур и замены их овощной, масляничной и кормовой продукцией. Нужен комплекс мер по эффективному потреблению агрохимикатов, расширению применения в засушливых регионах современных технологий нулевой обработки почв и других инноваций.

Согласно принятой Концепции по переходу к «зеленой» экономике к 2030 году 15 процентов посевных площадей будут переведены на водосберегающие технологии. Нам необходимо развивать аграрную науку, создавать экспериментальные аграрно-инновационные кластеры. Важно не отставать от времени и наряду с производством естественного продовольствия вести разработку засухоустойчивых генномодифицированных культур. С учетом обозначенных задач поручаю Правительству скорректировать планирование развития агропромышленного комплекса.

Третье. Создание наукоемкой экономики — это, прежде всего, повышение потенциала казахстанской науки. По данному направлению следует совершенствовать законодательство по венчурному финансированию, защите интеллектуальной собственности, поддержке исследований и инноваций, а также коммерциализации научных разработок. Поручаю Правительству до 1 сентября текущего года разработать и внести на рассмотрение в Парламент пакет соответствующих законопроектов. Необходим конкретный план поэтапного увеличения финансирования науки за конкретные разработки и открытия, работающие на страну, и доведения его до показателей развитых стран.

Привлечение зарубежных инвестиций надо всецело использовать для трансферта в нашу страну знаний и новых технологий. Необходимо создавать совместно с иностранными компаниями проектные и инжиниринговые центры. Нам

следует призвать ведущие транснациональные компании, которые работают на крупнейших нефтегазовых и горно-металлургических объектах, чтобы они создавали здесь производства для обеспечения собственных нужд и сервиса. Я знаю, что некоторые крупные компании готовы это делать. Правительству следует проработать данный вопрос и при необходимости создать для этого все условия. Не надо завозить оборудование из-за рубежа, когда его можно производить у нас в стране.

Важно повышать эффективность национальной инновационной системы, ее базовых институтов. Их активность следует направить на поддержку стартапов и начальных стадий венчурных сделок. Надо активизировать работу технологических парков, особенно в крупных городских агломерациях, прежде всего в Астане и Алматы. Первый интеллектуально-инновационный кластер уже успешно работает в Астане на базе Назарбаев Университета. В Алматы — это Парк информационных технологий «Алатау». Важно продумать меры стимулирования процесса размещения в технопарках дополнительных производств крупных казахстанских компаний.

Четвертое. Надо обеспечить динамичное развитие инфраструктурной триады — агломераций, транспорта, энергетики. Агломерации — это каркас наукоемкой экономики Казахстана. Их создание и развитие — важный вопрос с учетом огромной территории страны и низкой плотности населения. Первыми современными урбанистическими центрами Казахстана станут крупнейшие города — Астана и Алматы, далее — Шымкент и Актобе. Они должны стать также центрами науки и притяжения инвестиций и населения, предоставлять качественные образовательные, медицинские, социокультурные услуги.



Транспортная инфраструктура — это кровеносная система нашей индустриальной экономики и общества. Я много раз говорил о том, что развитой страны без качественных современных магистралей не бывает. Кроме того, для Казахстана пути сообщения имеют важное значение в плане его расположения между Европой и Азией, Севером и Югом. Для создания сети дорог внутри страны мы начали строить автострады «Астана — Караганда — Алматы», «Астана — Павлодар — Усть-Каменогорск», «Алматы — Капчагай — Усть-Каменогорск». По этим же маршрутам уже ходят поезда с удвоенной скоростью.

Необходимо развивать сектор логистических услуг. Прежде всего, речь идет о максимальном использовании территории Таможенного союза для транспортировки наших грузов. Близится к завершению строительство коридора «Западная Европа — Западный Китай», построена железная дорога в Туркменистан и Иран с выходом на Персидский залив. В перспективе Казахстан должен инвестировать в создание логистических центров в странах, имеющих выход к морю. Нужно сокращать сроки таможенной обработки грузов, повышать пропускную способность пограничных переходов, усилить мощность порта Актау, упростить процедуры экспортно-импортных операций.

Мы строим новую железную дорогу протяженностью 1 200 километров «Жезказган — Шалкар — Бейнеу». Она свяжет напрямую Восток и Запад страны, оживляя множество районов центра. Эта грандиозная стройка будет завершена в 2015 году. Эта магистраль позволит через Каспий и Кавказ выходить в Европу. А на востоке — в порт Ляньюньган на Тихом океане, о чем есть соглашение с КНР.

Энергетику мы будем развивать в ее традиционных видах. Необходимо поддержать поиски и открытия по очистке выбросов ТЭС, повсеместной экономии электроэнергии на

основе новейших технологий в производстве и в быту. Недавно первая десятка крупнейших компаний Евросоюза публично выступила против энергостратегии ЕС, принятой по известной концепции зеленой экономики. За четыре года ее выполнения ЕС потерял 51 гигаватт энерго мощностей. Работая над программой зеленой экономики, нам надо учесть эти ошибки.

Подготовку к Всемирной выставке ЭКСПО-2017 в Астане надо использовать для создания центра изучения и внедрения лучшего мирового опыта по поиску и созданию энергии будущего и зеленой экономики. Группа специалистов под эгидой Назарбаев Университета должна приступить к этой работе. Нам надо создавать условия для перевода общественного транспорта на экологически чистые виды топлива, внедрять электромобили и создавать для них соответствующую инфраструктуру. Страна нуждается в больших объемах производства бензина, дизельного топлива, авиационного керосина. Надо строить новый нефтеперерабатывающий завод.

В то же время нельзя забывать о перспективах развития ядерной энергетики. Потребность в дешевой атомной энергии в обозримой перспективе развития мира будет только расти. Казахстан — мировой лидер в добыче урана. Мы должны развивать собственное производство топлива для АЭС и строить атомные станции.

Пятое. Развитие малого и среднего бизнеса — вот главный инструмент индустриальной и социальной модернизации Казахстана в XXI веке. В этом моя позиция, как известно, однозначна, и я ее много раз высказывал. Чем больше доля малого и среднего бизнеса в нашей экономике, тем более устойчивым будет развитие Казахстана. У нас действуют более 800 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, в них работают 2,4 миллиона казахстанцев. Объем продукции это-

го сектора вырос за четыре года в 1,6 раза и составляет более 8,3 миллиарда тенге.

Согласно глобальному рейтингу Казахстан входит в группу стран с самыми благоприятными условиями для ведения бизнеса, и эту тенденцию мы должны наращивать. Малый и средний бизнес — это прочная экономическая основа нашего Общества Всеобщего Труда. Для его развития нужны комплексные решения по законодательному укреплению института частной собственности. Надо отменить все инертные правовые нормы, мешающие развитию бизнеса. Малый бизнес должен стать семейной традицией, передаваемой из поколения в поколение.

Важно принять меры по развитию специализации малого бизнеса с перспективой его перехода в разряд среднего. Следует внедрить четкий механизм банкротства субъектов этого сектора. Малый и средний бизнес должен развиваться вокруг новых инновационных предприятий. Я поручил Правительству совместить план второй пятилетки индустриализации с Дорожной картой «Бизнес-2020». Правительству совместно с Национальной палатой предпринимателей надо создать эффективные механизмы методической помощи начинающим бизнесменам.

Шестое. Наш путь в будущее связан с созданием новых возможностей для раскрытия потенциала казахстанцев. Развитая страна в XXI веке — это активные, образованные и здоровые граждане. Что нам нужно сделать для этого?

Во-первых, все развитые страны имеют уникальные качественные образовательные системы. Нам предстоит большая работа по улучшению качества всех звеньев национального образования. К 2020 году планируется обеспечить 100-процентный охват казахстанских детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием. Поэтому важно дать им современные

программы и методики обучения, квалифицированные кадры. В среднем образовании надо подтягивать общеобразовательные школы к уровню преподавания в Назарбаев-Интеллектуальных школах. Выпускники школ должны знать казахский, русский и английский языки. Результатом обучения школьников должно стать овладение ими навыками критического мышления, самостоятельного поиска и глубокого анализа информации.

В течение ближайших 3 лет, до 2017 года, нужно устранить проблему нехватки учебных мест и перевести все школы страны на двухсменное обучение там, где это необходимо. Правительству и акимам следует предусмотреть выделение бюджетных средств на решение этой задачи. В ближайшие 2—3 года надо сформировать ядро национальной системы дуального технического и профессионального образования. В перспективе надо предусмотреть переход на гарантирование государством получения молодыми людьми технического образования. Поручаю Правительству до 1 июня 2014 года внести конкретные предложения по данному вопросу.

Необходимо планомерно приступать к постепенному переходу ведущих университетов к академической и управленческой автономии. Считаю необходимым создать эффективную систему поддержки студентов и учащихся с высокой успеваемостью. Поручаю Правительству обеспечить повышение с 1 января 2016 года размера стипендий на 25 процентов.

Во-вторых, в здравоохранении главный приоритет — развитие первичной медико-санитарной помощи. Следует изучить вопрос о введении обязательного медицинского страхования. Солидарная ответственность государства, работодателя и работника за его здоровье — главный принцип всей системы медицинского обслуживания. Занятие спортом, пра-

вильное питание, регулярные профилактические осмотры — это основа предупреждения заболеваний.

В-третьих, следует дать новые импульсы развитию всеказахстанской культуры. Следует разработать долгосрочную Концепцию культурной политики. В ней надо обозначить меры, направленные на формирование конкурентоспособной культурной ментальности казахстанцев, развитие современных культурных кластеров.

Қазақ тілі бүгінде ғылым мен білімнің, интернеттің тіліне айналды. Қазақ тілінде білім алатындардың саны жыл өткен сайын көбейіп келеді. Еліміз бойынша мемлекеттік тілді оқытатын 57 орталық жұмыс істейді. Одан мыңдаған азаматтар қазақ тілін үйреніп шықты, әлі де үйренуде. Былтырғыға қарағанда биыл қазақ тілін білемін деген өзге ұлт өкілдерінің саны 10 процентке өскен. Бұл да біраз жайттан хабар береді. Тек соңғы 3 жылда мемлекеттік тілді дамытуға республика бойынша 10 миллиард теңге бөлінді. Енді ешкім өзгерте алмайтын бір ақиқат бар! Ана тіліміз Мәңгілік Елімізбен бірге Мәңгілік тіл болды. Оны даудың тақырыбы емес, ұлттың ұйытқысы ете білгеніміз жөн.

В-четвертых, следует пересмотреть социальные пакеты работников образования, здравоохранения, социальной защиты. Поручаю Правительству разработать и внедрить с 1 июля 2015 года новую модель оплаты труда гражданских служащих. Она должна обеспечить повышение зарплаты работникам здравоохранения — до 28 процентов, образования — до 29 процентов, социальной защиты — до 40 процентов.

В-пятых, надо усилить внимание нашим гражданам с ограниченными возможностями. Для них Казахстан должен стать безбарьерной зоной. Позаботиться об этих людях, которых немало, — наш долг перед собой и обществом. Во всем мире этим занимаются. Люди с ограниченными возможностями могут работать на предприятиях бытового обслуживания,

пищевой промышленности, сельского хозяйства. Я еще раз обращаюсь ко всему нашему бизнесу оказать им содействие в трудоустройстве. Также можно рассмотреть возможность введения специальной квоты на 5—10 человек.

Мы вовлечем их в активную жизнь, они будут не просто получать пособия, а будут осознавать себя членами общества, полезными работниками. Всем нашим социальным институтам, неправительственным организациям, партии «Нур Отан» следует взяться за эту работу. Если необходимо, то Правительству надо проработать этот вопрос со всеми компаниями и принять соответствующее решение. Поручаю Правительству с 1 июля 2015 года повысить на 25 процентов размеры социальных пособий по инвалидности и утере кормильца. Следует усовершенствовать правовую базу деятельности объединений инвалидов.

Важно усилить работу с ними всех государственных органов — от Правительства до местного акима. Следует и дальше сокращать уровень бедности и сдерживать рост безработицы. При этом важно не допускать роста иждивенческих настроений. Для всех получателей госпособий и помощи надо ввести правило об обязательном участии в программах занятости и социальной адаптации.

Седьмое. Совершенствование работы государственных институтов. При движении в число 30-ти развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. Нужны обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом.

Равенство перед законом должно стать реальной основой правопорядка. Судебная система должна стать на практике прозрачной и доступной, просто и быстро решать все споры. Надо поднять качество работы всей правоохранительной си-

стемы. Люди в погонах, наделенные большими полномочиями, должны отличаться безупречным поведением и высоким профессионализмом.

Важнейшая задача — продолжить формирование и реализацию новой антикоррупционной стратегии. Административная реформа не должна превращаться в громоздкий процесс ненужного бумаготворчества и документооборота. Надо дать больше самостоятельности органам управления на местах, одновременно усиливая их ответственность за результаты, повышая их подотчетность перед населением. Поручаю Правительству совместно с моей Администрацией внести до 1 июля текущего года комплекс предложений по всем этим вопросам.

Необходимо продолжить внедрение принципов меритократии в кадровую политику государственных предприятий, национальных компаний и бюджетных организаций. Поручаю Правительству обеспечить повышение заработной платы государственным служащим корпуса «Б» с 1 июля 2015 года — на 15 процентов, а с 1 июля 2016 года — еще на 15 процентов.

Таковы конкретные задачи, стоящие перед нашим государством и обществом на пути в число 30-ти развитых стран мира. Нам предстоит воплотить их в букву законов и конкретные решения.

### **Уважаемые депутаты и члены Правительства!**

Наше движение в число 30-ти развитых государств мира необходимо осуществить в два этапа.

Первый этап охватывает период до 2030 года, когда потребуется совершить модернизационный рывок, используя

«окно возможностей» в XXI веке. В это время Казахстану предстоит сделать то, что развитые страны совершили в период индустриального бума прошлого столетия. Это вполне осуществимо. Аналогичный путь прошли Южная Корея и Сингапур. На этом этапе мы обеспечим динамичный рост наших традиционных отраслей экономики и создадим сильный обрабатывающий индустриальный сектор.

На втором этапе в период с 2030 по 2050 годы необходимо обеспечить устойчивое развитие страны на принципах наукоемкой экономики. Мы сформируем мощную обрабатывающую промышленность. В традиционных отраслях будет осуществлен переход на выпуск продукции высоких переделов, получат развитие инжиниринговые услуги как база для наукоемкой экономики.

Теперь хочу остановиться на том, что конкретно предстоит сделать уже в этом году, учитывая, что многое зависит от старта. Даю конкретные поручения Правительству и Национальному Банку на этот год.

Первое. Правительству надо обеспечить в текущем году рост экономики на уровне 6—7 процентов. При этом ВВП на душу населения по итогам текущего года должен составить не менее 14,5 тысячи долларов.

Второе. Поручаю Национальному Банку и Правительству до 1 мая 2014 года проработать комплекс мер по снижению инфляции до 3—4 процентов в среднесрочной перспективе.

Третье. Правительству необходимо совместно с Национальным Банком до 1 июня 2014 года разработать комплексную Программу развития финансового сектора до 2030 года.

Четвертое. Правительству совместно с Фондом «Самрук-Казына» провести анализ всех компаний с государственным участием, определить перечень предприятий, подлежащих передаче в частный сектор. Такую же работу надо провести по остальному госсектору. В первом квартале текущего года должна быть принята комплексная Программа приватизации на 2014—2016 годы.

Пятое. Правительству до конца текущего года надо разработать проекты стратегий формирования агломераций в городах Астана и Алматы на период до 2030 года.

Шестое. Правительству до 1 сентября 2014 года разработать программу развития транзитного потенциала Казахстана на период до 2030 года, предусмотрев вопросы снятия барьеров при осуществлении международной торговли.

Седьмое. Правительству до конца первого квартала текущего года следует решить вопросы по размещению, источникам инвестиций и срокам строительства четвертого нефтеперерабатывающего завода и атомной электростанции.

### **Уважаемые казахстанцы! Мои соратники!**

Все наши действия по достижению главной цели Стратегии-2050 должны следовать четким принципам.

Во-первых, принципу прагматичности и эволюционности всех принимаемых решений. Нельзя допускать никаких скачков, необдуманных экспериментов и авантур в экономике, политике и социальной жизни. Наша страна и общество должны изменяться также стремительно, как быстро будет меняться весь окружающий нас мир.

Во-вторых, принцип взаимовыгодной открытости. Мы будем широко привлекать в нашу экономику зарубежные инвестиции, технологии и инновации. Для инвесторов мы создадим благоприятные условия для работы. При этом важным механизмом вхождения в ТОП 30-ти развитых стран мира мы ясно видим углубление интеграции нашей экономики в региональную и глобальную экономические системы. Это, прежде всего, связано с нашим участием в формировании Евразийского экономического союза, вступлением во Всемирную торговую организацию.

В-третьих, это принцип укрепления благосостояния казахстанцев. Социальное самочувствие простых людей должно быть важнейшим индикатором нашего продвижения к главной цели.

В-четвертых, важное значение имеет принцип всенародной поддержки. Мое Послание народу само является главным разъясняющим наши цели и задачи документом. Каждый министр, аким, руководитель предприятия должен возглавить эту деятельность по разъяснению и подключению всех к работе. Конкретные меры по реализации целей и задач Послания необходимо довести до каждого казахстанца. Я уверен, что это станет одним из основных вопросов деятельности партии «Нур Отан». Для этого, прежде всего, сами госслужащие должны знать и проникнуться идеями нашей Стратегии.

Работа Администрации Президента и всего состава Правительства, акиматов всех уровней должна быть направлена на выполнение всех этих задач. В целом структура государственных органов должна соответствовать решению предстоящих задач и обеспечивать реализацию целей Стратегии-2050.



## **Дорогие соотечественники!**

Мы, казахстанцы, единый народ! И общая для нас судьба — это наш Мәңгілік Ел, наш достойный и великий Казахстан! «Мәңгілік Ел» — это национальная идея нашего общеказахстанского дома, мечта наших предков. За 22 года суверенного развития созданы главные ценности, которые объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Они взяты не из заоблачных теорий. Эти ценности — опыт Казахстанского Пути, выдержавший испытание временем.

Во-первых, это Независимость Казахстана и Астана. Во-вторых, национальное единство, мир и согласие в нашем обществе. В-третьих, это светское общество и высокая духовность. В-четвертых, экономический рост на основе индустриализации и инноваций. В-пятых, это Общество Всеобщего Труда. В-шестых, общность истории, культуры и языка. В-седьмых, это национальная безопасность и глобальное участие нашей страны в решении общемировых и региональных проблем. Благодаря этим ценностям мы всегда побеждали, укрепляли нашу страну, множили наши великие успехи. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа Нового Казахстанского Патриотизма.

Поручаю Администрации Президента, Правительству, Ассамблее народа Казахстана совместно с Общенациональным движением «Казахстан-2050» организовать разработку и принятие Патриотического акта «Мәңгілік Ел». Мы ставим великие цели во благо нашего народа, и поэтому я призываю все политические партии, общественные объединения, всех казахстанцев активно участвовать в работе по достижению главной цели Стратегии-2050!

Особо обращаюсь к нашей молодежи. Эта Стратегия — для вас. Вам участвовать в ее реализации и вам пожинать плоды ее успеха. Включайтесь в работу каждый на своем рабочем месте. Не будьте равнодушными. Создавайте судьбу страны вместе со всем народом!

## **Қадірлі халқым!**

Мәңгілік Ел — ата-бабаларымыздың сан мың жылдан бергі асыл арманы. Ол арман — әлем елдерімен терезесі тең қатынас құратын, әлем картасынан ойып тұрып орын алатын Тәуелсіз Мемлекет атану еді. Ол арман — тұрмысы бақуатты, түтіні түзу ұшқан, ұрпағы ертеңіне сеніммен қарайтын бақытты Ел болу еді. Біз армандарды ақиқатқа айналдырдық. Мәңгілік Елдің іргетасын қаладық.

Мен қоғамда «Қазақ елінің ұлттық идеясы қандай болуы керек?» деген сауал жиі талқыға түсетінін көріп жүрмін. Біз үшін болашағымызға бағдар ететін, ұлтты ұйыстырып, ұлы мақсаттарға жетелейтін идея бар. Ол — Мәңгілік Ел идеясы. Тәуелсіздікпен бірге халқымыз Мәңгілік Мұраттарына қол жеткізді. Біз еліміздің жүрегі, тәуелсіздігіміздің тірегі — Мәңгілік Елордамызды тұрғыздық. Қазақтың Мәңгілік Ғұмыры ұрпақтың Мәңгілік Болашағын баянды етуге арналады. Ендігі ұрпақ — Мәңгілік Қазақтың Перзенті. Ендеше, Қазақ Елінің Ұлттық Идеясы — Мәңгілік Ел!

Мен Мәңгілік Ел ұғымын ұлтымыздың ұлы бағдары — «Қазақстан 2050» стратегиясының түп қазығы етіп алдым. Тәуелсіздікке қол жеткізгеннен гөрі, оны ұстап тұру әлдеқайда қиын. Бұл — әлем кеңістігінде ғұмыр кешкен талай халықтың басынан өткен тарихи шындық. Өзара алауыздық пен жан-жаққа тартқан берекесіздік талай елдің тағдырын құрдымға жіберген. Тіршілік тезіне төтеп бере алмай жер бетінен ұлт ретінде жойылып кеткен елдер қаншама.

Біз өзгенің қателігінен, өткеннің тағылымынан сабақ ала білуге тиіспіз. Ол сабақтың түйіні біреу ғана — Мәңгілік Ел біздің өз қолымызда. Ол үшін өзімізді үнемі қамшылап, ұдайы алға ұмтылуымыз керек. Байлығымыз да, бақытымыз да болған Мәңгілік Тәуелсіздігімізді көздің қарашығындай сақтай білуіміз керек.

«Қазақстан 2050» — Мәңгілік Елге бастайтын ең абыройлы, ең мәртебелі жол. Осы жолдан айнамайық, сүйікті халқым! Әрбір күніміз мерекелі, әрбір ісіміз берекелі болсын! Дамуымыз жедел, келешегіміз кемел болсын! Жарқын іспен күллі әлемді таң қылып, Жасай берсін, Елдігіміз Мәңгілік!

**Астана, 17 января 2014 г.**

**МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ, ПОСВЯЩЕННОЙ ПОСЛАНИЮ  
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
«КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050:  
ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ, ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ,  
ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ»**

**(Алматы, КИСИ, 4 февраля 2014 г.)\***

---

\* Научное мероприятие организовано Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК совместно с Институтом философии, политологии и религиоведения Комитета науки МОН РК.



**Приветственное слово  
директора Казахстанского института  
стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
Б.К. Султанова**

*Уважаемые дамы и господа!  
Уважаемые коллеги!*

Разрешите объявить открытой работу научно-практической конференции, посвященной Посланию Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее».

Как вы помните, в прошлогоднем Послании Главы государства была выдвинута «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства», в которой была сформулирована стратегическая задача развития государства на долгосрочный период — до 2050 года — в условиях быстро меняющихся геополитических реалий.

В нынешнем Послании Президента РК Н.А. Назарбаева от 17 января 2014 года «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» представлен план вхождения нашей страны в число 30 развитых стран мира, в котором обозначены долгосрочные приоритеты предстоящей работы.

Процесс вхождения Казахстана в число 30 развитых государств планируется осуществить в два этапа.

1-й этап: (2014—2030 гг.): осуществление модернизационного рывка за счет динамичного роста традиционных отраслей экономики и создание сильного обрабатывающего индустриального сектора.

2-й этап: (2030—2050 гг.): устойчивое развитие страны на принципах наукоемкой экономики и создание мощной обрабатывающей промышленности.

В нынешнем Послании Главы Казахстана сформированы также конкретные задачи на 2014 год. В частности, предполагается обеспечить в этом году рост экономики на 6—7% и довести ВВП на душу населения к концу этого года до 14,5 тысячи долларов США.

Хотелось бы обратить внимание участников нашей конференции на то, что сейчас самой главной задачей является доведение до каждого гражданина страны целей и задач осуществления «Стратегии-2050». На каждом рабочем месте наши граждане должны «примерить» на себя, каков будет их личный вклад в общую копилку реализации стратегии. Наверняка у граждан страны есть свои конкретные предложения, как выполнить стратегию лучше и эффективнее, изыскать неиспользованные резервы и т.д.

Хорошо было бы обобщить такие предложения на уровне предприятий, районов, городов и областей, а затем и на республиканском уровне. Думается, такой документ, который бы обобщил своего рода коллективный разум всего нашего народа, станет хорошим подспорьем для правительства страны, которое по поручению Главы государства сейчас дорабатывает Концепцию вхождения Казахстана в число 30 развитых стран мира.

В этой связи хотелось бы остановиться на следующем. Так, в нынешнем Послании Главы государства говорится о том, что «структура государственных органов должна соответствовать решению предстоящих задач и обеспечить реализацию целей Стратегии-2050».

Исходя из этого тезиса Президента Н.А. Назарбаева, полагал бы целесообразным рассмотреть вопрос о создании правительственного органа, который бы занимался плани-

рованием и контролем над практическим осуществлением «Стратегии-2050» по всей вертикали исполнительной власти — от правительства до сельских округов.

Для чего это необходимо? Вот только один пример: совершенно справедливо ставится задача довести продолжительность жизни граждан РК до 80 лет к 2050 году. А кто-нибудь просчитал, сколько к этому году в Казахстане будет пенсионеров и работающих граждан, каков будет размер их пенсий и зарплат, оптимальный срок выхода на пенсию для мужчин и женщин? Например, в Европейском Союзе к 2050 году в трудоспособном возрасте будет находиться всего 57% европейцев, то есть резко изменится структура населения не только в Европе, но и в Казахстане.

В «Стратегии-2050» совершенно правильно ставится задача по дальнейшей демократизации казахстанского общества. Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на то, что демократия не всегда приводит к прогрессу, а сильная авторитарная власть, соответственно, — к регрессу. Достаточно посмотреть на примеры Грузии, Кыргызстана, Украины. Согласно данным российского ученого С. Караганова, на Украине в 1991 году ВВП на душу населения был в два раза выше, чем в Беларуси. А сейчас все наоборот. Теперь уже ВВП на душу населения в Беларуси превышает в два раза ВВП на душу населения Украины. Другой наглядный пример представляют Китай и Индия. Так, коммунистический Китай развивается гораздо быстрее, чем Индия.

При осуществлении «Стратегии-2050» необходимы новые подходы и решения. Устаревшие экономические рецепты и учения не соответствуют сегодняшним реалиям. Так, президент США Б. Обама уже год на основе кейнсианской теории пытается поддержать спрос за счет бюджета, в результате чего государственный долг США с января 2009 года, когда Б. Обама вступил на пост президента страны, вырос с

11,1 триллиона долларов до 16,4 триллиона долларов в 2013 году. Но состояние американской экономики, мягко говоря, продолжает ухудшаться. Тем не менее Белый дом планирует к 2018 году увеличить госдолг США до 21,7 триллиона долларов.

Как видим, перед нами стоят большие задачи. Надеюсь, сегодня состоится конструктивный и деловой разговор в поддержку реализации «Стратегии-2050».

Спасибо за внимание.

**Прагматичная, многовекторная  
внешняя политика Республики Казахстан  
в условиях глобальных  
и региональных вызовов XXI века**

**Султанов Б.К.**

В нынешнем Послании Президент Н.А. Назарбаев отметил, что к цели 2050 года мы будем двигаться в условиях непростой глобальной конкуренции. Предстоящие десятилетия таят немало вызовов и много непредвиденных ситуаций, новые кризисы на глобальных рынках и в мировой политике [1].

Действительно, фундаментальные проблемы, приведшие к глобальному финансово-экономическому кризису 2007—2009 годов, не получили своего разрешения. Следовательно, мировое сообщество, по мнению эксперта нашего института В.Ю. Додонова, уже в этом году ожидают новые финансовые и экономические потрясения, которые по своим масштабам и длительности превзойдут кризис 2007—2009 годов и вообще могут разрушить существующую конфигурацию глобальной финансовой системы. Приведу только несколько цифр в пользу такого анализа глобальной финансово-экономической ситуации. Государственный долг ведущей страны мира — США — за последние пять лет вырос почти вдвое (на 83%). Административно-бюджетное управление Белого дома планирует, что долг США к 2018 году вырастет до 21,7 триллиона долларов (с 16,4 триллиона долларов в 2013 г.). Для сравнения, когда Б. Обама стал президентом в январе 2009 года, государственный долг США был равен 11,1 триллиона долларов. Соотношение государственного долга и ВВП в 2013 году составило 107% [2]. Это без долгов местных муниципалитетов. Например, город Детройт обан-

кротился, имея долг в 18 миллиардов долларов. То есть США догнали кризисные страны Южной Европы по соотношению государственного долга к ВВП. При этом долговые обязательства США только Китаю составили 1,317 триллиона долларов, России — 139,9 миллиарда долларов (11-е место среди зарубежных доноров). Неудивительно, что США уже который год балансируют на грани дефолта. Не радуется и состояние европейской экономики. Объем общеевропейского долга в 2012 году превысил 13,3 триллиона долларов.

Демонстрируют свою неэффективность и современные системы глобальной и региональной безопасности. Посмотрите, что творится в процветающих буквально несколько лет назад Тунисе, Ливии, Египте и Сирии: мусульмане убивают мусульман, взрывают мечети, гибнут десятки тысяч ни в чем не повинных женщин, стариков, детей. Сотни тысяч людей превратились в беженцев. Не прекращаются военные действия в Ираке и Афганистане. На грани гражданского противостояния балансируют Турция и Украина. В двух шагах от нас Кыргызстан и Таджикистан держат в постоянном напряжении весь регион: то межэтнические столкновения, то пограничные конфликты, а то и революции.

В этих условиях большое значение приобретает интеграция казахстанской экономики в региональную и глобальную экономические системы, а также членство Казахстана в региональных организациях безопасности, таких как ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, СВМДА. По мнению Президента Н.А. Назарбаева, сегодня глобализация и регионализация — это мейнстрим XXI века. В мире уже действует немало таких объединений: Европейский Союз, НАФТА, МЕРКОСУР, Африканский союз, АСЕАН, АТЭС. Страны Персидского залива объединяются в региональную организацию. В 2007 году был создан Трансатлантический экономический совет, куда вошли торговые представители США, Еврокомиссии и Сове-

та Европы. Цель данного совета — создание трансатлантической торгово-экономической зоны, а в перспективе — трансатлантических наднациональных органов.

Поэтому актуальным является участие Казахстана в формировании Евразийского экономического союза, с одной стороны, и последующее вступление во Всемирную торговую организацию — с другой.

При этом Глава государства в нынешнем Послании подчеркивает необходимость соблюдения прагматичности и эволюционности во всех принимаемых решениях. Нельзя допускать никаких скачков, необдуманных экспериментов и авантур в экономике, политике и социальной жизни. Наша страна и общество должны изменяться в соответствии с изменениями окружающей среды [3].

Такой ясной, продуманной, просчитанной и взвешенной политики Глава государства придерживается на протяжении всех лет нашей независимости.

Именно по этой причине Президент РК Н.А. Назарбаев 20 лет назад, 29 марта 1994 года, выступая перед профессорско-преподавательским составом и студентами МГУ, заявил о том, что для стран СНГ назрела необходимость в переходе на качественно новый уровень взаимоотношений на принципах добровольности и равноправия для решения двух главных задач: формирования Единого экономического пространства и обеспечения совместной оборонной политики. Еще тогда, два десятилетия назад, Н.А. Назарбаев обратил внимание на то, что существует субъективная проблема, заключающаяся в том, «что у некоторых политических лидеров, да и не только у них, существует паническая боязнь возрождения империи. Но на это, — заявил Глава Казахстана, — уже никто не пойдет! Речь может идти о новом, равноправном сотрудничестве» [5].

Справедливости ради надо отметить, что казахстанское руководство пыталось и пытается осуществить региональ-

ную интеграцию и в Центральной Азии. По мнению Президента Казахстана Н.А. Назарбаева, развиваясь как единое пространство, страны Центральной Азии смогут создать «пояс экономического благополучия», который будет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции [6]. О заинтересованности Казахстана в политически стабильном, экономически устойчивом и безопасном развитии Центральной Азии говорится в Концепции внешней политики РК на 2014—2020 годы, утвержденной Президентом РК Н.А. Назарбаевым 21 января сего года. В этом документе подчеркивается, что наша страна будет стремиться к развитию региональной интеграции в Центральной Азии для снижения конфликтного потенциала, решения социально-экономических, водно-энергетических и других спорных проблем [6].

Но пока интеграция в Центральной Азии «пробуксовывает», несмотря на взаимные заверения глав государств региона об общности исторических, культурных, языковых, этноконфессиональных факторов.

В этих условиях Казахстан, в соответствии со Стратегией «Казахстан-2050», развивает и укрепляет Таможенный союз и Единое экономическое пространство, а ближайшей целью нашей страны является создание Евразийского экономического союза [7].

При этом необходимо учитывать относительно высокий уровень одобрения ТС и ЕЭП в странах — членах этих проектов: 73% — в Казахстане, 67% — в России, 65% — в Беларуси [8].

Что касается слухов о якобы «ресоветизации», то Президент РК Н.А. Назарбаев неоднократно заявлял о том, что «мы идем на интеграцию — экономическую, не политическую! Вопросы политического суверенитета страны не обсуждают-

ся. Из любого объединения, которое будет угрожать нашей независимости, мы будем выходить».

На заседании Высшего евразийского экономического совета в Москве, 24 декабря 2013 года, Президент РК в очередной раз подчеркнул недопустимость политизации создаваемого союза, заявив, что образуется экономический союз, в котором политический суверенитет государств прочен и незыблем. Более того, экономические интеграции развиваются именно для того, чтобы укрепить национальную государственность, сделать ее более устойчивой через устойчивую экономику [9].

Уважаемые коллеги! Необходимо иметь в виду, что вокруг Центральной Азии усиливается конкурентная борьба, отражением которой являются различные проекты интеграции региона. Например, идея строительства «экономического коридора Шелкового пути», объявленная председателем Китая Си Цзиньпином во время его визита в сентябре прошлого года в страны Центральной Азии, предполагает осуществление в Казахстане 22 проектов на 30 миллиардов долларов. К 2015 году Китай планирует довести товарооборот с Казахстаном до 40 миллиардов долларов (с 24 млрд в 2012 г.), с Кыргызстаном — до 9 миллиардов, с Узбекистаном — до 5 миллиардов долларов.

За короткие сроки построены или завершается строительство нефтепровода «Запад Казахстана — Запад Китая», техгазопроводов, автомобильной дороги «Западная Европа — Западный Китай». Астана и Пекин пришли к единому мнению, что такая сложная проблема, как трансграничное водопользование, должна решаться в рамках совместной комиссии — в интересах обеих стран, чтобы трансграничные реки стали реками дружбы и сотрудничества.

Поэтому казахстанско-китайские проекты надо рассматривать не как угрозу, а как реальный шанс для экономического развития Казахстана, и в первую очередь для Алматы,

который находится вблизи границы с Китаем и через который будет проходить восстанавливаемый Великий Шелковый путь, а, следовательно, торговые, финансовые, телекоммуникационные и логистические потоки между Европой и Юго-Восточной Азией.

Еще один пример. По словам директора Департамента стран Европы и Центральной Азии МИД КНР Чжана Ханьхуэйя, в 2012 году более 70 миллионов китайцев выезжали в туристические поездки за границу. Каждый из них потратил более 10 тысяч долларов, а в таких городах, как Париж, — более 12 тысяч евро, то есть более 700 миллиардов долларов. Поэтому, развивая туристический кластер в Казахстане, надо иметь в виду возможность привлечения китайских туристов в нашу страну [10].

Многовекторная политика вовсе не означает равноудаленной от всех внешней политики, как пытаются представить это некоторые отечественные публицисты. Приоритеты внешнеполитической стратегии Казахстана четко и ясно сформулированы в «Стратегии-2050». Но принципиально важно иметь в виду, что наша страна как среднеразмерное государство заинтересована во взаимовыгодном сотрудничестве не только со своими территориальными соседями, но и с другими государствами. Мы не можем позволить себе роскошь дружить с одними странами и враждовать с другими.

В этой связи весьма перспективным является проект Главы государства G-Global. Выступая на сессии Саммита G-20 в Санкт-Петербурге, Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул, что позиции большинства развивающихся стран практически не берутся во внимание при принятии важнейших мировых решений. Поэтому, чтобы голос этих стран был услышан, три года назад Главой Казахстана был инициирован проект G-Global. Это не альтернатива G-8 и G-20, а дополнительный инструмент глобального диалога.

Согласитесь, пять принципов G-Global сегодня актуальны, как никогда:

1. Эволюция, а не революция.
2. Справедливость. Равенство. Консенсус.
3. Глобальная толерантность. Доверие.
4. Глобальная транспарентность.
5. Конструктивная многополярность.

Учитывая глобальное обострение ситуации в мире, непрекращающиеся войны и вооруженные конфликты во всех частях света, может быть, было бы целесообразно возродить всемирное антивоенное движение. Инициатором этого могла бы выступить наша страна, являющаяся признанным лидером глобального антиядерного движения.

Спасибо за внимание.

#### Литература

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Президента страны народу Казахстана. Астана, 17 января 2014 года // [www.astana.kz](http://www.astana.kz).
2. Додонов В.Ю. Последний кризис существующей конфигурации глобальной финансовой системы. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2014. — С. 91, 155—156.
3. Там же.
4. Назарбаев Н.А. Выступление в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова. Москва, 29 марта 1994 года. Президент Н.А. Назарбаев и современный Казахстан: сборник документов и материалов в трех томах. Т. 3. — Алматы, КИСИ при Президенте РК, 2010. — С. 213.
5. Назарбаев Н.А. Выступление на IV Евразийском медиафоруме. — Алматы, 19 апреля 2007 года // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).
6. Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014—2020 годы. Астана, 21 января 2014 года // [www.nomad.su](http://www.nomad.su).
7. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Пре-

зидента Республики Казахстан народу Казахстана. Астана, 14 декабря 2012 года // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

8. Евразийский банк развития. Центр интеграционных исследований. Интеграционный барометр ЕАБР — 2013. Аналитическое резюме. Доклад №16. — 2013. — С. 12.

9. Заявление для прессы по итогам заседания Высшего евразийского экономического совета. Москва, 24 декабря 2014 года // <http://news.kremlin.ru>.

10. Высокоставленный чиновник МИД КНР дал интервью // Время. — 2013, 28 августа.



## «Мәңгілік Ел» — новая ступень национальной идеи

Шаукенова З.К.

В Послании 17 января 2014 года Президент озвучил национальную идею нового порядка — «Мәңгілік Ел». Она основывается на незыблемости ценности независимости, однако представляет собой качественно новую интеллектуальную ступень ментального развития.

Чтобы понять предназначение проекта «Мәңгілік Ел», следует вспомнить период создания и начала реализации программы «Мәдени мұра». Главной целью и направленностью данной программы являлись сбор и систематизация бесценных и уже ставших предметом вечной истории артефактов, экспонатов, письменных трудов мыслителей прошлого, предков казахов, людей и племен, населявших огромную территорию центральной Евразии.

Опора на культурное наследие позволила существенно укрепить национал-патриотический тренд в казахстанском обществе, насытить содержанием государственную политику в этнокультурной сфере. С этим было связано реформатирование работы созданной в 1995 году Ассамблеи народов Казахстана. Ассамблея консолидировалась в своем наименовании — Ассамблея народа Казахстана, ориентируясь на единство народа и став конституционно признанным органом. В 2008 году была принята Доктрина национального единства.

Таким образом, к 20-летию своей независимости страна подошла не только с внешнеполитическими и экономическими успехами, но с определенным этнополитическим уровнем зрелости.

Впечатляющими стали результаты программы «Культурное наследие», которые были обнародованы к 20-летней дате независимости Казахстана.

Реставрационными работами были охвачены 105 объектов истории и культуры, археологическими исследованиями — более 40 городищ, поселений, стоянок, могильников и курганов на территории Казахстана. В результате научно-поисковых экспедиций было обнаружено и введено в научный оборот свыше 5 тысяч ценнейших архивных документов по истории, этнографии, искусству казахского народа; издано более 600 наименований книг, тиражом свыше 1,5 миллиона экземпляров; создан 21 документальный фильм об особо важных исторических местах и наследии национальной культуры; изданы 7 энциклопедических сводов памятников истории и культуры; восстановлены и перенесены на современные аудионосители звукозаписи 255 старинных казахских кюев.

К юбилею независимости в Астане была воздвигнута триумфальная арка «Мәңгілік Ел», ставшая воплощением идеи Первого Президента — Лидера нации о вечном государстве. Сегодня этот красивый архитектурный памятник, наряду с Пирамидой (Дворец мира и согласия), Дворцом независимости, мечетями Нур Астана и Хазрет султан, несут сакральный смысл, являясь, с одной стороны, символами увековечивания персональных усилий и идей Лидера нации, а с другой — свидетельством растущего национального самосознания казахского народа и наращивания его интегративных свойств.

В условиях обретения независимости в 1990-х годах казахи пережили важный этап национального возрождения, что выразилось в подъеме казахского языка, когда он обрел статус государственного, восстановлении преобладающей численности казахов на своей исконной земле. Казахи за прошедший период трансформируются в урбанизованную



нацию. Представители титульного этноса заняли доминирующее положение в системе власти, бизнеса, индустрии, а также гражданском секторе.

Произошло оформление новой казахской элиты, что происходило посредством естественного отбора сумевших адаптироваться слоев старой партийной номенклатуры, представителей бизнеса, высших слоев управленческого корпуса, а также представителей культуры, образования и науки, профессионального рынка услуг и исследований.

Наряду с этим политика экономического роста способствовала формированию в Казахстане основ среднего класса как фактора консолидации общества. Параметры среднего класса примерно соответствуют доле малого и среднего бизнеса в структуре экономики — это около 30%.

Единству народа способствует регулярное проведение Всемирного курултая казахов. Начиная с первого курултая, проведенного в 1992 году, состоялось четыре форума.

Казахстан с обретения независимости проводил ответственную государственную политику, в том числе через поддержку репатриации этнических казахов на родину. За прошедший период в страну вернулось порядка 1 миллиона казахов. В настоящее время доля казахов в структуре общества достигает 63%, или около 11 миллионов человек, тогда как до обретения независимости она составляла менее половины, а в отдельные периоды истории XX века снижалась до показателя менее трети населения в период голода и репрессий.

Согласно данным социологического исследования, проведенного Институтом философии, политологии и религиоведения КН МОН РК в рамках проекта «Новый казахстанский патриотизм», 56,4% опрошенных согласились с мнением, что Казахстан пострадал от тоталитаризма наравне с другими республиками, порядка 21% респондентов, включая

25,5% казахов, считают, что к Казахстану относились менее справедливо, чем к другим республикам.

Казахи смогли выдержать трехвековой период этнических и геополитических испытаний. Этому способствовала их исконная черта объединяться перед внешними угрозами и особый культурный генетический код, проявляющийся в глубоком сохранении, бережливом отношении к традициям. Особый культурно-исторический код казахов не был сломлен даже в период жестких ограничений, тоталитаризма, геноцида, насилия и чисток.

Казахстан из территории сначала имперских, затем советских социальных экспериментов трансформировался в состоявшееся государство, основывающееся на уникальной модели межэтнического и межконфессионального согласия. Для миллионов потомков казахов, когда-то покинувших свою родину, теперь Казахстан стал землей обетованной — жерұйық.

Важным фактором состоявшегося государства стало преодоление кризиса идентичности.

Стратегия «Казахстан-2050» подвела своеобразную черту под большим процессом посткоммунистического транзита Казахстана, который проходил по трем направлениям: внедрение рыночных отношений, построение новых политических институтов, изменение общественного сознания.

Происходила ломка сознания, что на первом этапе было связано с реабилитацией общества от «культурной травмы». Ученый, выявивший данный феномен, социолог П. Штомпка выделил среди его симптомов кризис идентичности, появление синдрома недоверия, апатии населения. Фактор «культурной травмы» способствовал росту уровня протестности, гипертрофированной политической активности части населения, а также социальному разложению (рост алкоголизма, наркомании, преступности, разводимости, суицидов).

В результате культурной травмы произошел надлом целых пластов идентичностей, включая такие, как советский человек, коммунист, партия, КПСС, Ленин. Рухнули идеалы и ценности прошлой эпохи. Реакцией на это стало то, что люди перестали ориентироваться на длительную перспективу. Возник феномен «временщиков».

Слабость государственных институтов на начальных этапах становления независимости приводила к проявлению саморегулятивных сил общества, что вылилось в неформальные движения, развитие организованной преступности. У населения сформировалось устойчивое неприятие идеологии и партий. Началось время тотального самовывживания, своеобразный механизм социального отбора наиболее стойких социальных групп. Для тех нетитульных этносов, которые не принимали элементов нового национального государства, методом выживания стала эмиграция.

Теперь, спустя почти четверть века, основные процессы приобрели оформленные черты. Например, процесс экономического роста, деятельность партий, парламента, НПО. На этом фоне «устоявшие» — это и есть новые граждане Казахстана, новая общность, как об этом четко сказано было на медиафоруме в апреле 2013 года Первым Президентом — Лидером нации.

Таким образом, сегодня мы уже имеем не осколок старого общества, не унаследованную социальную или партийную организацию. Поменялись практики, привычки, ценности, мысли, наконец, ориентиры. Произошло сближение между людьми, разрушение недоверия, сокращение дистанции. Этому служила сбалансированная внутренняя политика, межэтническое и межконфессиональное согласие, экономический рост, повышение жизненного уровня людей.

Государство стало привлекательным, поскольку теперь оно соответствует интересам граждан. И потому идентифи-

кация жителей республики поменялась кардинально. Если в начале независимости 86% казахстанцев были в растерянности и не могли себе представить жизнь вне старой системы, то теперь почти 84% твердо говорят, что гражданство Республики Казахстан для них выступает в качестве главного идентификационного критерия.

Между тем патриотический акт «Мәңгілік Ел» — есть признание важной исторической миссии и силы этнической природы казахов как государствообразующего ядра Казахстана.

Согласно данным проведенного нами исследования, 61% респондентов отмечают природную терпимость казахов. В принципе это так, но в этом всегда находится некий скрытый подтекст, что благодаря этому в Казахстане с обретением независимости ничего не надо было делать. Казахи и так толерантны, терпимы — можно не напрягаться и не проводить специальную политику в области межэтнических отношений.

С точки зрения истории следует признать, что казахам пришлось выживать. При этом происходила борьба не только с внешними врагами, но и внутри между родами. Поэтому приходилось учиться быть терпимыми. Такое мнение разделяет 27,3% респондентов, считая, что нельзя называть казахов спокойными по своей природе. Терпимость, с их точки зрения, приобретенное качество народа в борьбе за выживание.

История независимого Казахстана стала летописью успеха и триумфом всего громадного исторического опыта предыдущих поколений. Здесь сосредоточились все далекие мечты и желания наших предков. Они были уверены, что знамя независимости страны поднимется и казахская нация восторжествует. Так и произошло.

«Мәңгілік Ел» — проявление живой истории, которая берет истоки из прошлого и трансформируется в будущее, при

этом являясь настоящим, как в известной восточной притче: прошлое — забыто, будущее — закрыто, настоящее — даровано.

Таким образом, Послание Президента от 17 января 2014 года пронизано важным философским смыслом. Нужно ценить настоящее, потому что из него строится будущее. Чтобы жить достойно, необходимо уже сегодня жить лучше. Как и свойственно нашему Президенту, Послание опирается на основательный эмпирический каркас — конкретные показатели и целевые индикаторы. Однако идея «Мәңгілік Ел» возвышает нас над цифрами и буднями и ориентирует на создание такой страны, которая бы смогла стать вечной, пережить по времени тысячелетние истории государств.

## **«Мәңгілік Ел» как основа нового казахстанского патриотизма**

**Кан Г.В.**

Послание 2014 года «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» существенно отличается по целям и задачам, по своему содержанию от предшествующих посланий тем, что в нем дана логика развития состоявшегося государства. Если предыдущие послания были посвящены задачам строительства молодого независимого Казахстана, то здесь изложена долгосрочная стратегия, среднесрочные и краткосрочные планы динамики уже построенного, задачи качественно нового этапа развития страны.

Послание содержит подробные, реалистичные шаги вхождения Казахстана в число 30 развитых стран мира. Даны ориентиры экономического развития как в целом, так и конкретных отраслей. Вселяет уверенность сильный социальный блок Послания, обеспечивающий достойное будущее населения. Но особенно следует выделить идеологический блок, поскольку он имеет важное мобилизующее значение.

В идеологическом разделе Послания изложены положения, знаменующие собой новые подходы идеологической работы, соответствующие вызовам времени и задачам «Стратегии Казахстан-2050». Их логическим стержнем является то, что сформулирована национальная идея нашего общества — «Мәңгілік Ел», а также дана идейная основа Нового казахстанского патриотизма — государствообразующие, общенациональные ценности.

Обществоведы, гуманитарии, политологи и политики и т.п. помнят, сколько было дискуссий, споров и предложений

вокруг национальной идеи нашего общества. Но жизнь оказалась мудрее теоретических изысканий. 22 года суверенного развития выкристаллизовали национальную идею, государствообразующие, общенациональные ценности, которые «взяты не из заоблачных теорий, это опыт Казахстанского пути, выдержавший испытание временем». И если в предыдущем Послании была поставлена задача необходимости формирования Нового казахстанского патриотизма, то теперь дана его идейная основа.

Рассуждая о новом патриотизме, важно помнить о том, что патриотизм — понятие и явление общечеловеческое, универсальное и независимо от прилагательных «старый», «новый» и т.д. имеет методологическую основу, производную от этимологии самого слова и первоначального назначения этого явления. И эта основа неизменна. Но в то же время патриотизм — явление конкретно-историческое, и, имея постоянную сущность, оно наполняется содержанием и принимает форму в зависимости от времени, места и ситуации его проявления.

Поэтому очевидно, что Казахстан, который за два десятка лет после распада Союза осуществил переход к независимости, к рыночным отношениям, демократии и вместе со всем миром столкнулся с глобализацией, встал перед проблемой формирования нового казахстанского патриотизма.

Прилагательное «новый» означает, что был «старый», многие из нас его помнят и, наверное, нет необходимости останавливаться на нем. Важнее знать вызовы времени относительно нового патриотизма, ведь вызовы касаются не только экономики, социальной сферы, но и данной конкретной проблемы. В обобщенном виде их можно представить так: национализм; возрастающая роль этничности и ее инерция относительно гражданственности; возрастающая религиозность; углубляющаяся социальная дифференциация; глобализация.

Анализ содержания публикаций последнего времени по проблемам «нового патриотизма» показал, что это достаточно актуальная и активно обсуждаемая тема в плане диалектики и динамики явления патриотизма в мире вообще и в отдельных странах, в частности. Для наглядности можно сделать краткий экскурс по состоянию и опыту других государств в сфере патриотизма.

Например, в США всплеск дискуссий о новом американском патриотизме наблюдался в связи с войной в Ираке (2003 г.) и инцидентом Э. Сноудена. В Европе в связи с Евросоюзом возникли дискуссии о новом патриотизме: какой он — европейский или национальный. Новый русский патриотизм рассматривается в плоскостях: национальный, государственный или гражданский. В китайском патриотизме новое в большей степени сводится к прагматизму. Проблему представляет разделенный (на северный и южный) корейский патриотизм. В своеобразном контексте применяется понятие «патриотизм» в Узбекистане, Кыргызстане и т.д.

Все это свидетельствует о том, что поиски нового патриотизма, новых путей и подходов к понятию и феномену «патриотизм» — общая тенденция. В нашей стране на данном этапе они должны отвечать требованиям Стратегии «Казахстан-2050».

Попытаемся дать при первом приближении определение «Мәңгілік Ел». «Мәңгілік Ел» — это архетип на уровне быта, традиций, истории, менталитета, то есть это коренные истоки, сама история; это национальные чувства; это религиозные чувства; это менталитет — и все это трансформируется в способ общественного устройства.

«Мәңгілік Ел» — это традиции и инновации, своими корнями он уходит глубоко в историю. В VI—VII веках на просторах Центральной Азии были установлены «вечные кам-

ни» в честь деяний первых правителей «Тюркского Эля». Ускоренное развитие современного Казахстана таит в себе опасность в пылу динамизма оторваться от своих корней. Чтобы этого не произошло, важна философия «Мәңгілік Ел».

«Мәңгілік Ел» — это основа идентификации и самоидентификации, поскольку они покоятся на истории, обычаях и традициях, формируя патриотизм, а патриотизм, в свою очередь, сохраняет их, обеспечивая код идентификации и самоидентификации.

«Мәңгілік Ел» — это сочетание этнического и общегражданского, поскольку это мечта всех времен и народов, это живое воплощение «единства в многообразии».

«Мәңгілік Ел» — это патриотизм в глобализирующемся мире. Диалектика противоречия этих двух категорий заключается в парадоксе — чем больше патриотизма, тем ближе к глобализации, так как на самом деле, чем больше человек патриот, тем меньше он боится утратить самобытность, тем увереннее он интегрируется, тем больше он открыт глобализации.

Разработку и реализацию Патриотического акта «Мәңгілік Ел» целесообразно, прежде всего, начать в системе образования и воспитания, потому что это касается в первую очередь молодежи. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев неоднократно на сессиях Ассамблеи народа Казахстана ставил задачи внедрения в образовательный процесс спецкурсов, факультативов по культуре межэтнических отношений, по толерантности. В нашей стране разработаны Модель межэтнической толерантности и общественного согласия Первого Президента Казахстана, Доктрина национального единства Казахстана, которые тоже изучаются в учебных заведениях. Имеются специальные предметы «Қазақ елі», «Қазақтану» и др.

Но здесь нет системности, комплексности. «Мәңгілік Ел» должна объединить воедино мировоззренческую, миропознавательную и миропреобразующую направленность истории, языка, философии, социологии, культурологии, политологии, психологии, педагогики, религиоведения и т.д., всех спецкурсов, факультативов по этнике и межэтнике.

## Государствообразующие ценности как идейная основа казахстанского патриотизма

Булуктаев Ю.О.

Своим Посланием Глава государства проецирует горизонты будущего Казахстана: «За 22 года суверенного развития созданы *главные ценности*, которые *объединяют всех* казахстанцев и составляют *фундамент будущего* нашей страны».

7 *государствообразующих ценностей*, которые обобщены в концепте «Мәңгілік Ел»:

- 1) независимость страны и Астана;
- 2) национальное единство, общественный мир и согласие;
- 3) светское общество и высокая духовность;
- 4) экономический рост на основе индустриализации и инноваций;
- 5) общество всеобщего труда;
- 6) общность истории, культуры и языка;
- 7) национальная безопасность и участие страны в решении глобальных и региональных проблем.

«В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается *идейная основа* нового казахстанского патриотизма», — сформулировал в Послании Президент страны.

Возникает вопрос: почему же эти ценности являются *государствообразующими*?

И здесь на помощь нам может прийти сравнительный (компаративный) метод.

Если мы спроецируем список этих ценностей на ситуацию в Украине, то, возможно, получим ответы на вопросы

не только о причинах и перспективах киевского Евромайदानа №2, но и вызовах и угрозах украинской государственности.

Современная ситуация в Украине характеризуется полной *неопределенностью*. Как говорится, «есть у революции начало, нет у революции конца».

И это не просто революция, а «*цветная революция*», под которой понимают «специальную модель осуществления государственного переворота с применением политических, информационных, коммуникационных и морально-психологических методов воздействия». Конечная цель такого переворота — «полная дезинтеграция государства, смена власти и установление внешнего контроля над страной».

Обратимся к газетным заголовкам.

Газета Guardian пишет, что «Первопричина кризиса на Украине — это фашисты, олигархи и западная экспансия».

Другое объяснение — «Коммерсант»: «Присоединиться к протестам многих простых украинцев заставило недовольство злоупотреблениями со стороны власть имущих, коррупцией и неравенством».

Спроецируем ценности на ситуацию в Украине:

- Независимость является высшей ценностью для любой страны и любого общества.
- Но независима ли страна, позволяющая ряду западных политиков бесцеремонно вмешиваться во внутренние дела Украины и умышленно провоцировать дестабилизацию обстановки в стране? И здесь список весьма внушительный: (на Майдане побывали и помощник госсекретаря, и сенаторы США; министры иностранных дел Швеции и Германии; спикер литовского сейма; десятка два европейских политиков, в основном из Польши).
- По оценке депутата Верховной рады Вадима Колесниченко, «за последние десять лет в Украину влили до 10



миллиардов долларов для установления так называемых эффектов демократии». Только в 2013 году США выделили Украине более 100 миллионов долларов в качестве «помощи по реализации реформ, необходимых для евроинтеграции». Естественно, что эти деньги надо отрабатывать.

- Не достигнуты в стране общественный мир и согласие, нарушено национальное единство — уж слишком глубокими являются линии размежеваний.

- Авторитет всех ветвей власти и уровень доверия властям в Украине крайне низкие. Националистические силы, круто замешенные на идеях русофобии, откровенного фашизма и псевдоевроинтеграции, не только не встречали отпора со стороны власти и населения страны, но и фактически поддерживались на государственном уровне.

- Высокий уровень безработицы и насаждение идеологии «национал-оранжизма», синтезирующей либеральную и националистическую программы, являются благодатной почвой для выращивания целой страты погромщиков-революционеров, которым не до *высокой духовности*. Им только дай в руки бейсбольную битку, кусок арматуры или бутылки с зажигательной смесью, и они будут крушить и громить все подряд. Ведь разрушать легче, чем строить.

- Корни протестов на Майдане кроются (также) в развале экономики и бедности населения. Страна потеряла более половины своего национального дохода и до сих пор полностью не восстановилась. Украина второй год подряд балансирует на грани экономического дефолта. Некоторые местные миллиардеры-олигархи (Порошенко, Зозуля), взявшие под свой контроль ресурсы и приватизировавшие компании после распада Советского Союза, финансируют оппозиционных политиков и протестующих.

- Труд — как один из решающих национальных факторов в условиях XXI века — не выдвинут в Украине на пер-

вый план. Да и трудно это сделать в стране, где политика перманентно идет впереди экономики.

- Между тем, Общество Всеобщего Труда — это идеология развития. По мнению Главы Казахстана, именно Общество Всеобщего Труда должно прийти на смену обществу потребления.

- Власть не предпринимала серьезных усилий по формированию общности истории, культуры и языка, и потому такая общность подвергается сомнению.

- Некоторые эксперты сравнивают Украину с «лоскутным одеялом», имея в виду сложно переплетенную историю формирования современного государства. К примеру, город Львов в течение ста лет был попеременно в составе шести государств.

- Власть выпустила бразды правления — в ряде областей местные администрации уже отказываются выполнять указы официального Киева. То есть мы видим импотенцию государственной власти. Лидеры оппозиции показали, что полностью зависимы от Запада. Они не контролируют группы подготовленных боевиков.

- Со стороны ряда стран вбрасываются идеи о расчленении государства (Румыния, Венгрия, Польша, Турция и др.).

- Выходит, что в Украине каждая из вышеобозначенных ценностей сильно уязвлена. И потому на карту поставлен вопрос — сохранится ли Украина как государство, и если да, то будет ли такое государство идти по траектории устойчивого развития?

Сейчас же под угрозой находятся:

- сама государственность;
- территориальная целостность страны;
- национальная безопасность;
- безопасность каждого гражданина в отдельности.



Вот почему Нурсултан Назарбаев назвал *государство-образующими* ценностями:

- независимость страны;
- национальное единство, общественный мир и согласие;
- светское общество и высокую духовность;
- экономический рост;
- общество всеобщего труда;
- общность истории, культуры и языка;
- национальную безопасность.

Приумножение выделенных Президентом страны ценностей через обеспечение преемственности поколений, традиций, взаимной поддержки может служить залогом укрепления независимости и единства народа, залогом того, что намеченные в Стратегии «Казахстан-2050» цели будут достигнуты.

## Социальная модернизация в новых реалиях Послания Президента Республики Казахстан

Ешпанова Д.Д.

В соответствии с Конституцией Казахстан позиционирует себя как социальное государство, гарантирующее социально-экономические и культурные права граждан и строящее свою политику с учетом интересов всех социальных слоев и групп.

В настоящее время дискутируется вопрос о переходе от «государства всеобщего благоденствия» к «государству реальных возможностей».

В современном мире государство не является проводником к миру «благоденствия». Оно должно «помогать» создавать условия, способствующие обеспечению социальными благами, а будут ли они реализованы или нет — сфера ответственности самого человека. Именно такое понимание социального государства лежит в основе социальной политики и в целом социальной модернизации в Казахстане.

В своем ежегодном Послании народу Казахстана, озвученном 17 января 2014 года, Глава государства представил план вхождения Казахстана в число 30 развитых стран. Однако, чтобы реализовать такую амбициозную цель, необходима модернизация общества, суть которой в создании новой индустриально-инновационной экономики, в широком обеспечении социальных благ, утверждении социальных отношений, основанных на принципах права и справедливости.

Остановимся на некоторых приоритетах, о которых шла речь в Послании.

1. Важным фактором обеспечения конкурентоспособности страны является высокое качество человеческого ка-

питала. С 70-х годов прошлого века прежние представления о том, что затраты на социальную сферу — науку, образование, социальное обеспечение — являются непроизводительными, сменяются новыми идеями о значении образования, здоровья, качества жизни как факторов развития информационных обществ.

Факторами экономического роста новейшие наукоемкие технологии становятся при наличии высокообразованных и профессионально подготовленных кадров, что определяет особую роль образования и науки. В конце концов, экономический рост не является следствием только наличия природных ресурсов. Ярким примером тому является Япония, которая без каких-либо природных ресурсов смогла достичь ошеломляющих результатов в развитии экономики и, с другой стороны, есть примеры стран, при изобилии природных ресурсов ставших сырьевыми придатками развитых государств.

Интеллектуальный капитал, качество системы образования, уровень образованности населения становятся важными конкурентными преимуществами развития государства. Для этого необходимо создавать условия, способствующие развитию науки и образования. Как отметил Президент РК Н.А. Назарбаев: «...необходимо совершенствовать законодательство, разработать план поэтапного увеличения финансирования. Финансирование науки не должно быть ниже 3% от ВВП».

В сфере образования предстоит большая работа по улучшению качества функционирования всех его звеньев. Необходимо сформировать ядро национальной системы дуального технического образования, а в перспективе — предусмотреть переход на гарантированное государством техническое образование.

Утверждение здорового образа жизни и развитие медицины позволят увеличить продолжительность жизни. Главный

приоритет в здравоохранении — развитие первичной медико-санитарной помощи.

2. Важным приоритетом социальной модернизации является развитие агросектора. Глава государства отмечает, что важно обеспечить перевод на инновационные рельсы агропромышленного комплекса. Это — наша традиционная отрасль. На земле должны работать, прежде всего, те, кто внедряет новые технологии и непрерывно повышает производительность, работает на основе лучших мировых стандартов.

На расширенном заседании Правительства 11 октября 2013 года Президент Казахстана в острой форме обозначил проблемы сельского хозяйства. Под сомнение была поставлена целесообразность новой Программы развития сельских территорий. С учетом того, что аналогичный документ уже реализовывался в 2004—2010 годах, Президент отметил, что сначала необходимо довести до конца заложенное в прошлой Программе и отчитаться по конкретным результатам.

Как известно, приоритетом в стратегическом курсе Правительства РК на 2003—2005 годы были определены проблемы аула (села). По поручению Президента РК была разработана и утверждена Государственная программа развития сельских территорий на 2004—2010 годы.

В начале нового века в сельской местности Казахстана проживало 43% граждан страны, треть из которых имели доход ниже прожиточного минимума. Такое положение сельских жителей усиливало дифференциацию населения по уровню доходов, негативно влияло на социально-политическую атмосферу в обществе, отражалось на показателях человеческого развития и инвестиционном имидже страны.

Таким образом, принятие Программы было вызвано необходимостью эффективного развития сельских территорий и формирования оптимальных схем сельского расселения, по-

зволяющих концентрировать ресурсы в экономически перспективных местах, что благоприятно сказалось бы на развитии сельскохозяйственного производства и в конечном итоге — на уровне жизни сельчан.

Сегодня можно констатировать, что Государственная программа развития сельских территорий на 2004—2010 годы проблемы сельчан не решила.

Во-первых, не получило должного развития сельскохозяйственное производство: так, объем валовой продукции сельского хозяйства в 2012 году составил 1,9 триллиона тенге, или 4,1% ВВП страны, при том что на селе проживает более 40% населения страны.

Во-вторых, в соответствии с действующими нормативами практически все сельские населенные пункты в целом обеспечены объектами образования и здравоохранения, электрифицированы и телефонизированы. Вместе с тем наблюдается нехватка детских дошкольных учреждений, объектов культуры и спорта: 71% объектов здравоохранения размещены в малоприспособленных помещениях; 189 объектов образования находятся в аварийном состоянии; в 92 школах занятия проводятся в 3—4 смены. Доступ к централизованному водоснабжению имеют 68% сельского населения, а 20% автомобильных дорог местного значения требуют капитального ремонта.

В-третьих, слабая отчетность и отсутствие видимых результатов не позволяют надеяться на то, что такие масштабные с финансовой точки зрения инициативы, как «Аул жастары», «С дипломом — в село» и «Нұрлы көш», могут привести к реальному улучшению положения сельской молодежи.

В-четвертых, в последнем десятилетии (2001—2010 гг.) и особенно за период 2006—2010 годов миграционные потоки значительно возросли. Численность прибывающих в города с целью перемены места жительства в пределах страны мно-

гократно превышает число лиц, переселившихся в сельские населенные пункты.

В-пятых, за первое десятилетие нового века с казахстанской земли исчезло 905 аулов и сел. Исчезают мелкие населенные пункты, в результате государство теряет социальный контроль над территорией. Сельские поселения самоликвидируются, прежде всего, там, где умирает сельскохозяйственное производство.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что за годы реформ проводившаяся социальная политика не принесла ожидаемых результатов. Сохранились крупные социально-экономические диспропорции между уровнем и качеством жизни, занятостью, доходами в сельских населенных пунктах и крупных городах.

В 2013 году была принята и утверждена Программа по развитию агропромышленного комплекса в РК на 2013—2020 годы «Агробизнес-2020», где предусмотрено увеличение физических объемов производства сельскохозяйственной продукции в 1,5 раза, привлечение на развитие отрасли более 10 триллионов тенге частных денежных средств.

В Послании Президент отметил, что в агробизнес следует привлекать частный капитал. Но, чтобы его привлечь в сельскохозяйственные производства, государству необходимо:

1. Создать благоприятную институциональную среду для инвестора. Инвестор должен быть заинтересован и мотивирован в своем участии в сельскохозяйственном производстве.

2. Повысить качество жизни, то есть развить инфраструктуру (дороги, питьевая вода, социальные объекты и т.д.).

Развитие сельских территорий на перспективу обуславливается решением двуединой задачи — развитием сельскохозяйственного производства и созданием благоприятных условий для проживания сельского населения.

Эффективная реализация Программы развития сельских территорий, на наш взгляд, предполагает предварительное проведение следующих работ:

- оценку текущего состояния сельских территорий (инвентаризацию производственной, социальной, инженерной инфраструктуры СНП) и на основе показателей социально-экономического развития осуществить классификацию сельских населенных пунктов;
- изучение миграционных установок сельского населения;
- проведение мониторинга социального самочувствия и социального настроения.

3. Проблемы адаптации населения к новым социально-экономическим условиям являются ключевыми в рамках осуществления социальной модернизации.

Сегодня стоит задача мобилизации всего социального потенциала для обеспечения устойчивых темпов социального прогресса. Но такая задача может решиться в том случае, если у граждан формируются новые модели социально-экономической деятельности, основанные на ценностях и мотивациях, адекватных перспективам социально-экономического развития.

С некоторой долей вероятности можно говорить о двух стратегиях социально-экономического поведения:

- 1) жить экономно, сводя концы с концами, в ожидании того, что «сверху» будут созданы условия для комфортного и безболезненного вхождения в рынок, либо того, что все как-нибудь само собой решится;
- 2) предпринимать экстраординарные усилия для того, чтобы вписаться в новую социально-экономическую реальность.

В заключение следует отметить, что социальному государству приходится постоянно решать вопрос: как оказать

нуждающимся такую помощь, которая приносила бы ощутимое обеспечение и не поощряла бы при этом социальное иждивенчество.

Опыт показывает, что «адресная помощь» — не синоним эффективной помощи, что клиент служб социальной защиты не должен быть пассивным получателем помощи, что основные средства должны направляться не на поддержание дохода, а на социальные инвестиции.

Уместно говорить о такой социальной политике, которая бы влияла на процессы социального воспроизводства в целом, на качество человеческих и социальных отношений.

**Послание Президента РК Н.А. Назарбаева  
народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050:  
единая цель, единые интересы, единое будущее»**

**Жотабаев Н.Р.**

*Уважаемые участники конференции!*

Позвольте, прежде всего, поблагодарить директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК доктора исторических наук глубокоуважаемого Булата Клычбаевича за приглашение принять участие в сегодняшнем научном форуме.

В Послании Президента РК Н.А. Назарбаева обозначены основные приоритеты развития Казахстана в первой половине XXI века. Впервые провозглашена общенациональная идея «Мәңгілік Ел».

Перед нами представлена действительно грандиозная программа развития и процветания нашей страны.

Среди составляющих семи ценностей идеи «Мәңгілік Ел», мне думается, главными являются независимость страны; единство, мир и согласие в нашем обществе.

Ведь независимость была вековой мечтой казахского народа. Только при суверенном, независимом государстве возможно осуществление этой идеи. Народ, не имеющий своего независимого государства и соответствующую территорию, никогда не сможет осуществить такую великую идею.

Поэтому нашу независимость надо беречь «как зеницу ока»; всемирно укреплять все ее элементы, особенно такие ценности, как мир, единство, согласие, уважительное отношение людей друг к другу, справедливость и толерантность. Еще великий Абай писал в своем 45-м слове: «Начало че-

ловечности — любовь, справедливость». Именно в этом направлении, видимо, предстоит большая работа в процессе реализации стратегии «Казахстанский путь — 2050».

Как известно, основную суть социального государства, к чему Казахстан стремится в соответствии со ст. 1 Конституции РК, составляет всеобщее благосостояние народа. Об этом в Послании говорится: «Это принцип укрепления благосостояния казахстанцев. Социальное самочувствие простых людей должно быть важнейшим индикатором нашего продвижения к главной цели».

Именно достойный уровень жизни определяет поддержку гражданами существующей политической системы, ее социально-экономической программы.

Под достойной жизнью понимается, как вы знаете, материальная обеспеченность на уровне стандартов развитого общества, возможность обладать и пользоваться материальными и социальными благами современной цивилизации, включая жилище и медицинское обслуживание, личную безопасность и социальное обеспечение и т.д. Достойная жизнь предполагает и свободное развитие самого человека.

Для любой страны, которая стремится быть благополучной, очень важно:

- сохранение и наращивание качества человеческого капитала через развитие образования, науки, здравоохранения, культуры. О них как о фундаментальных задачах стратегии четко и ясно изложено в Послании;
- обеспечение общедоступности социальной инфраструктуры через адекватную политику доходов населения и разумную систему финансовой поддержки социальной сферы;
- усиление мотивации к производительному труду через обеспечение реальной возможности человеку добиваться своим трудом достойной жизни в рамках принципа равных возможностей и личностных ограничений.

Сохранять все элементы общественного сектора, обеспечивать социальную сплоченность общества, опираясь на справедливое и мудрое решение социальных проблем, — это обязанность государственной власти и ее органов на местах.

Между тем неверно построенная социальная политика может изменить траекторию движения страны. К сожалению, не всегда устойчива и последовательна проводимая в стране социальная политика. Слабо участвуют общественные институты в ее разработке и реализации, не всегда экономические реформы корреспондируются с благами для людей. Снижаются усилия государства, направленные на улучшение благополучия народа. Повышаются цены на продукты и товары, жилищно-коммунальные, энергетические, транспортные и другие услуги. Такие негативы, как бюрократизм и безответственность, беззаконие и равнодушие, коррупция и взяточничество, создают у людей социальную неудовлетворенность. О них Нурсултан Абишевич в Послании высказался критически и потребовал провести серьезную работу по искоренению этих негативов в государственной службе.

Естественно, для осуществления социальной политики должна быть создана эффективная система контроля, способная обеспечить выполнение всеми ее субъектами и каждым членом общества выдвинутых в ней требований и задач.

Сильная социальная политика, как мне думается, является одним из основных критериев стабильности общества и реализации стратегических задач, изложенных в Послании.

Следует отметить, что вопросы нравственности и духовности имеют важное значение в продвижении казахстанского общества по пути, обозначенному в Послании Главы государства.

К сожалению, в последние годы шкала морали низко опустилась. Нынче честь и совесть оказались не очень востре-

бованными. Больше просматривается бестактность и вседозволенность, размывание мировоззренческих и ценностных ориентиров.

Ведь истинная человеческая жизнь должна быть в единстве и взаимодействии таких ценностей, как честь и совесть, долг и ответственность, любовь и милосердие. Каждый человек должен поступать только исходя из своей совести.

Нужно всегда помнить о том, что безнравственность и бездуховность разрушают устои государственности, суверенитета, приводят к дестабилизации общества. Поэтому воспитательная система, идеологическая работа должны быть направлены на улучшение всего воспитательного процесса, особенно подрастающего поколения — будущего нашей страны. Именно им в перспективе предстоит продолжить дело старших. Обращаясь к молодежи, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в Послании подчеркнул: «Эта Стратегия — для вас. Вам участвовать в ее реализации и вам пожинать плоды ее успеха. Включайтесь в работу... Создавайте судьбу страны вместе со всем народом!»

Думаю, что обращение Главы государства должно стать для нашей молодежи огромным стимулом для их активного участия в развитии и процветании страны, для их приобщения к прогрессивным изменениям человеческой цивилизации, для уважения истории, традиций и ценностей нашего народа, усиления патриотизма и любви к своей Родине.

В процессе осуществления цели Послания необходимо, на мой взгляд, обратить серьезное внимание также на демографическое состояние населения, прежде всего, государствообразующей нации. Демографический рост народа — это один из ключевых моментов идеи «Мәңгілік Ел».

Высказанные проблемы являются важнейшими компонентами, предопределяющими безопасность и стабильность в стране, создание в будущем «Мәңгілік Ел», олицетворяю-



щий счастливый и добрый, талантливый и толерантный народ Казахстана.

Поддерживая Послание «Казахстанский путь — 2050» Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, всем гражданам и общественности республики следует принять самое активное участие в осуществлении этой стратегической программы развития нашей страны.

Спасибо за внимание.

## **О стратегии вхождения Казахстана в число 30 самых развитых государств мира**

**Арупов А.А.,  
Абайдуллаева М.М.**

В декабре 2012 года в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана была предложена Стратегия «“Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства», где была поставлена стратегическая цель — к 2050 году Казахстан должен стать одной из 30 наиболее развитых стран мира.

Международный валютный фонд в настоящее время включает в список экономически развитых государств 30 стран: Австрию, Австралию, Бельгию, Великобританию, Германию, Данию, Исландию, Ирландию, Израиль, Испанию, Италию, Канаду, Кипр, Люксембург, Мальту, Нидерланды, Новую Зеландию, Норвегию, Португалию, США, Сингапур, Словакию, Словению, Финляндию, Францию, Чехию, Швецию, Швейцарию, Южную Корею и Японию.

Глобальные стратегические тренды мирового развития в ближайшие десятилетия будут весьма благоприятными для нашей страны. Создается своеобразное «окно возможностей» для качественной и всеохватывающей модернизации Казахстана.

Фундаментом такой модернизации должно быть формирование наукоемкой экономики, основанной на:

- открытой рыночной экономике;
- меритократии (ситуация, при которой на руководящие позиции выдвигаются кадры, объективно одаренные и трудолюбивые, независимо от социального происхождения и финансового достатка);

- прагматизме и партнерстве;
- подверженности постоянным структурным изменениям посредством инновации;
- инклюзивности (вовлеченности в процесс участия всех людей в жизни в социуме).

Всемирный экономический форум (ВЭФ) через глобальный индекс конкурентоспособности оценивает страны по 160 критериям, объединенным в 11 направлений. ВЭФ составляет ежегодный отчет по глобальной конкурентоспособности (ГИК ВЭФ), который включает анализ экономик 144 стран мира. В основе данной методологии лежит закон неравномерности экономического и политического развития стран и территорий.

В группу стран с наиболее низким уровнем развития практически всех факторов производства, согласно данным Всемирного Банка, входят 38 стран, включенных в расчеты определения их рейтингов. Это страны с производством ВВП на душу населения до 2 000 долларов США. Это страны с экстенсивным развитием экономики. При достижении уровня производства ВВП на душу населения 3 000 и более долларов США можно говорить о переходе ко второй стадии развития стран.

Согласно данным Всемирного Банка, во второй стадии развития находятся 33 страны, включенные в расчеты определения их рейтингов. Развитие этих стран ориентировано в большей степени на рост эффективности использования факторов производства, то есть на интенсивное развитие. Это страны с производством ВВП на душу населения до 9 000 долларов США.

Республика Казахстан в настоящее время находится в стадии движения от второй (преимущественно интенсивный тип развития экономики) к высшей стадии развития всех производительных сил (преимущественно индустри-

ально-инновационное развитие государства). Эту группу составляет 21 государство мира, страны с производством ВВП на душу населения до 17 000 долларов США. Сегодня Казахстан — страна с уровнем дохода выше среднего и входит в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

Перед Республикой Казахстан поставлена задача вхождения нашей страны в число 30 самых развитых государств мира к 2050 году. Этим определяется актуальность участия Казахстана в мировой системе рейтингов, в методике которой оценивается влияние основных факторов на экономический рост и определяются пути повышения конкурентоспособности каждой страны.

Экономический рост представляет собой эффективное увеличение производства. Рост реального объема производства относительно прироста численности населения в определенной мере эквивалентен повышению уровня жизни населения и его качества.

Современная экономическая теория интерпретирует понятие «развитая страна» несколько расширенно. Так, развитая страна — это не только государство с наиболее высоким валовым внутренним продуктом на душу населения, но это и:

- государство с наукоемкой экономикой;
- экономика с доминирующим сектором услуг;
- страна с высокой производительностью труда;
- научные знания и высокотехнологичные секторы промышленности играют основополагающую роль в обеспечении экономического роста.

Главными сегодня становятся не опережающие темпы экономического роста, а условия и эффективные затраты экономики на их достижения, условия развития конкурентоспособности. Всемирный экономический форум проводит ежегодный мониторинг конкурентоспособности.

В соответствии с требованиями Экономического форума в Республике Казахстан основными стратегическими направлениями долгосрочного экономического развития страны до 2050 года являются:

1. Развитие человеческого капитала. Нам нужны: здоровая демографическая ситуация, большой естественный прирост населения, образованные трудовые ресурсы.

2. Совершенствование институциональной среды, что предполагает создание условий для развития частной инициативы, гармоничное сочетание экономических и политических преобразований.

3. Развитие отраслей наукоемкой экономики, прежде всего ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, повышение конкурентоспособности, расширение сектора услуг.

4. Ускоренное формирование инфраструктуры наукоемкой экономики.

5. Углубление интеграции в мировую и региональную экономику.

В данной статье мы планируем более подробно рассмотреть теоретические вопросы углубления интеграции нашей страны в мировую и региональную экономику.

Понятие «экономическая интеграция» возникло в 1930-е годы в работах немецких и шведских экономистов. Особенно известной стала «теория больших пространств» (Grossraumintheorie), которая была выдвинута германским ученым К. Шмидтом. Он указал на ослабление роли традиционных национальных государств в связи с процессом экономического развития в XX веке и выступил с идеей создания больших геопространств в качестве новых, более совершенных и полномасштабных субъектов международных отношений и международного права.

Экономическая модель каждого интеграционного образования — это результат длительного исторического процесса, в течение которого выстраивается соотношение элементов, формирующих региональный хозяйственный комплекс, укрепляется механизм их взаимодействия. Именно поэтому каждая интеграционная система уникальна и механическое заимствование ее опыта малоэффективно. Однако проведение сравнительного анализа имеющихся в мире интеграционных образований и торгово-экономических групп говорит об определенных общих закономерностях развития интеграции, последовательного прохождения ее через ряд этапов, каждому из которых присущи особые характерные черты, разная степень интенсивности интеграции, ее глубина и масштабы.

Взгляд на интеграцию как на процесс, развивающийся от простых к более сложным формам, позволил осуществить классификацию стадий интеграционного процесса. Классической классификацией стадий интеграции стала схема венгерского экономиста Бела Балассы.

Так, Б. Баласса различает пять основных форм интеграции (типов интеграционных соглашений). Рассмотрим их, учитывая современные модификации данной теории, внесенные конкретным опытом функционирования Европейского Союза и других интеграционных групп:

- зона свободной торговли (free trade zone);
- таможенный союз (customs union);
- общий рынок (common market);
- экономический союз (в наиболее зрелой форме экономический и валютный союз (economic and monetary union);
- политический союз.

На каждой стадии устраняются экономические барьеры между странами, входящими в интеграционное объединение. В результате в границах интеграционного блока скла-

дывается единое экономическое пространство. Все страны-участницы выигрывают за счет развития взаимной торговли, повышения эффективности деятельности предприятий и понижения государственных расходов на таможенный контроль [1].

Создание зоны свободной торговли предполагает отмену таможенных барьеров и количественных ограничений во внешней торговле. Предусматривается постепенная взаимная отмена пошлин и других ограничений. «Страны добровольно отказываются от защиты своих национальных рынков в отношениях со своими партнерами в рамках данного объединения, но в отношениях с третьими странами они выступают не коллективно, а индивидуально. Сохраняя свой экономический суверенитет, каждый участник зоны свободной торговли устанавливает собственные внешние тарифы в торговле со странами, не участвующими в данном интеграционном объединении».

Режим свободной торговли обычно устанавливается на базе межправительственных соглашений, предусматривающих соответствующие льготы (отмена пошлин, иных нетарифных ограничений и т.д.). Такой подход был характерен для деятельности ЕЭС на первых этапах развития сообщества; он свойственен НАФТА и МЕРКОСУР. Соглашения о создании зоны свободной торговли основаны, как правило, на принципе взаимного моратория на повышение пошлин. Соответственно, партнеры не могут в одностороннем порядке повышать таможенные пошлины или ставить новые торговые барьеры.

После завершения создания зоны свободной торговли участники интеграционного блока переходят к таможенному союзу.

«Таможенный союз — это договорное объединение государств в целях создания общей таможенной территории и

осуществления совместной торговой политики. Общая таможенная территория создается не только путем отмены границы между членами союза, но и посредством установления единого таможенного тарифа и общей внешней таможенной границы союза со странами — не членами. Совместную таможенную политику, установление единого таможенного тарифа и его регулирование, представительство союза в его отношениях с третьими государствами и международную договорную правоспособность союза осуществляют, как правило, специально создаваемые для этого органы союза. Только при наличии всех перечисленных элементов и в их совокупности можно говорить о существовании реального таможенного союза...» [2].

Формирование общего рынка предполагает ликвидацию барьеров между странами не только во взаимной торговле, но и в перемещении рабочей силы и капитала. Обеспечение свободы движения ресурсов является важным фактором усиления экономической взаимозависимости стран — членов интеграционного объединения и развития взаимовыгодного сотрудничества между ними [3].

Интеграция рынков неизбежно порождает интеграцию хозяйственной политики, формируется целостный экономический организм, в рамках которого выработка хозяйственно-политических решений превращается в совместный процесс, а реализация этих решений ставится под коллективный контроль. Данную степень интеграции принято называть экономическим союзом, функционирование которого предполагает создание надгосударственных управленческих структур (наподобие Европарламента, Совета министров в ЕС). Указанные структуры обеспечивают проведение странами согласованной экономической политики, принятие оперативных решений от имени всего блока. Данного уровня интеграции достиг пока только ЕС.

В рамках экономического союза государства-участники проводят единую валютно-финансовую политику, что является основой для формирования валютного союза. Примером такого союза также служит ЕС, где в соответствии с Маастрихтскими соглашениями этап создания экономического и валютного союза был завершен к началу 1999 года.

Государства ЕвразЭС также в качестве перспективных задач рассматривают формирование Единого экономического пространства, важным этапом которого стало создание Таможенного союза.

Международные экономические интеграционные объединения есть во всех регионах земного шара, в них входят страны с самым разным уровнем развития и социально-экономическим строем.

Экономическая глобализация, как и интеграция вообще, является эффективной формой организации экономики. На глобальном уровне эффекты от интеграционных процессов могут быть достигнуты от международной специализации и кооперации, международной торговли, рационального потребления рабочей силы и других факторов производства, а также от глобального использования в экономике последних достижений науки и техники.

Современная экономическая наука пока не способна определить полный эффект от реализации интеграционных процессов на глобальном уровне. Это объясняется не сложностью исчисления результатов интеграции, а множественностью последствий этого процесса во времени и в пространстве. Поэтому в исследованиях такого рода принято различать статические и динамические эффекты интеграции.

Статические эффекты определяют экономические последствия международной интеграции, полученные непосредственно после осуществления мероприятий по консолидации экономик двух или нескольких стран. В расчетах тако-

го рода необходимо учитывать и отрицательные последствия международной интеграции. Негативные результаты особенно важно учитывать на перспективу. Именно в будущем импорт товара из другой страны может отрицательно сказаться, например, на проблеме занятости в данной стране.

Динамические эффекты оценивают экономические последствия международной интеграции на перспективу.

Помимо получения экономических эффектов международная интеграция на глобальном уровне способствует созданию благоприятной внешнеполитической атмосферы. Как правило, экономический союз служит основой для укрепления взаимопонимания, а также политического и культурного сближения стран. Кроме того, экономическая интеграция содействует развитию взаимопомощи и солидарности, вплоть до военной поддержки стран, связанных экономическими обязательствами.

Наряду с перечисленными выше последствиями международная интеграция на современном глобальном уровне создает множество новых своеобразных форм экономических отношений, в которых переплетаются сотрудничество и конкуренция, а рыночные связи заменяются контрактно-рыночными отношениями [4].

Таким образом, в современных интеграционных тенденциях можно выделить два основных направления формирования региональных групп:

- во-первых, эти процессы активизируются в результате интенсивных торгово-экономических отношений между определенными странами, при этом динамика этих процессов значительно опережает взаимодействия с другими странами. Эта тенденция, по нашему мнению, объективно способствует расширению каналов политических коммуникаций между субъектами объединения и подталкивает к интеграционным инициативам в политической сфере;

- во-вторых, региональные объединения возникают в результате политических усилий, которые могут не всегда опираться и учитывать географические или исторические особенности.

По сути, эти две тенденции являются тесно взаимосвязанными. Можно различать лишь доминирование первого или второго признака в интеграционных группах. Несомненно то, что и интенсификация экономических связей, и политические шаги по интеграции объективно способствуют успеху интеграционных устремлений. Опора лишь на один фактор, по сути, станет объективным потолком для конечных целей интеграции [5].

Очевидно, что процесс превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, капитала, рабочей силы и знаний является глобализацией. В сущности, это более высокая стадия интернационализации, ее дальнейшее развитие. Однако, когда мир был единым рынком (за исключением регионов, проводивших политику импортозамещения), лишь для небольшого числа компаний речь шла об интернационализации. Когда же мир становится единым рынком для десятков тысяч ТНК и к тому же все его регионы открыты для деятельности этого рынка, то можно говорить о современном явлении — глобализации [6].

Развитие современного мира характеризуется неоднозначными, противоречивыми тенденциями, такими как объединение и разъединение. Налицо действие как центроостремительных, так и центробежных тенденций. Центроостремительный вектор движения представлен в глобализационных процессах, центробежный — в региональной интеграции.

Глобализация, как предполагается по смыслу этого термина, должна способствовать нарастающему сотрудничеству, единению мира. Однако мы являемся свидетелями не только объединения, но и разъединения, прежде всего на региональ-

ной основе, так как противоречия между разными регионами в последние годы не только с трудом регулируются, но и углубляются.

Глобализация — это необратимый объективный и закономерный процесс развития человечества. Глобализационные процессы характеризуются увеличивающимися масштабами, усиливающимся проникновением в разнообразные сферы жизнедеятельности. Совершенно очевидно, что глобализация, как бы негативно к ней ни относились некоторые исследователи и практики, является на сегодняшний день необратимым процессом, носящим как объективный, так и субъективный характер.

Факт управляемости процессом глобализации, признание ее не только объективного, но и субъективного характера подтверждается идеологом американской политики З.К. Бжезинским, признающим, что мир уже глобализован США, уже «появилась первая глобальная политическая столица в мировой истории — Вашингтон», откуда посредством располагающихся там «институтов глобального влияния» (Всемирный Банк, Международный валютный фонд и др.) осуществляется американское «влияние на процесс глобализации».

По мнению З.К. Бжезинского, «Америка провозглашает плодотворные и отвечающие интересам всего мирового сообщества блага глобализации, но сама соблюдает эти правила главным образом тогда, когда это ей выгодно», поскольку «глобализация расширяет и укрепляет ее собственные национальные преимущества», что же касается других государств, то «благотворный процесс глобализации постепенно лишает конкретные государства их священного суверенитета» [7].

При анализе современных тенденций развития мировой экономики необходимо четкое понимание того, что глобализация представляет собой не только сближение, сотрудниче-



ство, кооперацию усилий, но и соперничество, нарастающую конкуренцию государств и экономик. Глобализационные процессы проходят в жесткой среде, в которой международная кооперация выступает средством конкурентной борьбы.

Следствием международного конкурентного соперничества явилось то, что глобализация представляет собой сегодня социальную теорию, идеологию и практику, закрепляющую посредством глобализационных процессов позиции сильных государств и надгосударственных образований в экономической, финансовой, технологической, информационной сферах. Как полагает К. Рожков, глобализация превращает мировую экономику «в своего рода «мировой конструктор», звенья которого могут быть рассредоточены по всему миру и «собираются транснациональными корпорациями без оглядки на территориальные и культурные различия стран, потому что практически во всех странах снижены внешнеэкономические барьеры и в ходу единообразные стандарты хозяйственной и социальной жизни» [8].

Процесс глобализации неразрывно связан с международной интеграцией. Как известно, термин «интеграция» был впервые применен в 30-х годах XX века немецкими и шведскими учеными. Понятие интеграции, применяемое к социальной жизни, определение достаточно емкое и включает целую группу явлений и процессов, протекающих в культурной, экономической, политической и других сферах [9].

Первоначальная потребность в анализе и теоретическом осмыслении протекающих процессов возникла в интеграционных зонах, связанных со странами Западной Европы и Северной Америки. В целом методологической базой различных концепций межгосударственной интеграции первоначально послужили положения общей теории международной экономической интеграции, созданные в Западной Европе. По мнению экономистов, закономерным является то, что

созданные концепции были ориентированы преимущественно на условия высокоразвитого индустриального общества, так как других примеров в тот период мировая практика не имела. Это было связано с тем, что страны третьего мира в послевоенную эпоху были еще глубоко разобщены и не могли породить тенденцию к интеграции.

Первые попытки теоретического осмысления процессов региональной интеграции предприняли в 1950-х годах ученые, работавшие в русле неолиберального направления (А. Предоль, В. Репке). Исходя из концепции рынка как наиболее эффективного регулятора экономики, они понимали под интеграцией создание единого геоэкономического пространства, включающего несколько стран. Для достижения этих целей необходимо было полностью освободить внешнеторговую и валютно-финансовую сферы от контроля государства. Это во многом совпадало с либеральными воззрениями на функционирование государства, существовавшего тогда в западной науке.

Представителям этого направления проблемы интеграции виделись преимущественно в плоскости объединения рынков интегрируемых стран на основе либерализации внешнеэкономической деятельности. Таким образом, эффективность интеграционных устремлений здесь сводилась к политической воле государств, стремящихся объединить свои экономики. В определенной мере в этом подходе можно увидеть истоки особенно популярной в конце XX века концепции регионализма в международных экономических отношениях. Но в дальнейшем им пришлось столкнуться с тенденцией к национальному протекционизму, а также с недостаточно эффективной, недостаточно развитой формой интеграции в мировом масштабе.

Тенденции мирового развития объективно подвели ряд динамично развивающихся стран к поиску эффективной

формулы защиты национальных интересов. С точки зрения неолибералистов, ключевым элементом здесь могли стать: создание условий для функционирования единого таможенного режима внутри региона и выработка единых подходов в этом плане по отношению к третьим странам.

Концепция таможенного союза, по сути, стала теоретической концепцией возникшего в 1957 году Европейского экономического сообщества. Господствовавшая в этот период в Европе чисто рыночная трактовка интеграции стран, входящих в сообщество, вполне соответствовала подходу к «государству как к ночному сторожу». Этот подход был перенесен на область внутрирегиональных отношений и приводил к полному абстрагированию от политических факторов либо их полному игнорированию.

Дальнейший ход развития событий внес коррективы в теорию региональной интеграции. Создание зон свободной торговли, а также Таможенного союза в Западной Европе не смогло устранить неравномерности развития и общей неустойчивости системы. В 1960-х годах происходит переосмысление подходов к формам интеграции. Можно проследить определенное синхронное развитие и чередование теоретических концепций, отстаивающих либо либеральный подход, либо концепцию расширения подконтрольной государству области в экономической, социальной и иных сферах [10].

Суть же последних подходов сводилась к целенаправленному регулированию интеграционного процесса. Это значительно сужало область применения подхода неолиберальных трактовок интеграции. В связи с этим среди ученых возникла потребность расширить рамки определения интеграционной структуры. Новое направление ряд исследователей условно назвали «дирижистским» (от лат. *dirigens, ntis* — управляющий; англ. *dirigism*; нем. *dirigismus* — форма государствен-

ного регулирования экономики через политику налогов, развития инфраструктуры и т.д.; фр. *dirigisme*) — политика активного вмешательства в управление экономикой со стороны государства в середине сороковых годов XX века во Франции) [11]. Сторонники данного направления выступали за создание наднационального политико-правового института или группы институтов для эффективного регулирования процессов интеграции. На практике это вылилось в создание концепции «экономического союза». Этот подход уже включал не только объединение рынков, но и создание координационных органов и механизмов для широкого круга вопросов в ходе межгосударственной интеграции, то есть предполагал корректирующее экономическое воздействие на интеграционный процесс [12].

В теории экономической интеграции можно выделить направления, отличающиеся, прежде всего, разными оценками интеграционного механизма, а именно:

- неолиберализм;
- корпорационализм;
- структурализм;
- неокейнсианство;
- дирижизм и т.д.

В нижеследующей таблице представлена классификация этих направлений.

Таблица. Классификация теоретических направлений экономической интеграции

Представители	Направления	Оценка интеграционного механизма
Вильгельм Репке, Морис Аллэ	Неолиберализм (1950—1960 гг.)	Создание единого рыночного пространства в масштабе нескольких стран, функционирование которого осуществляется

		на основе действия стихийных рыночных сил и свободной конкуренции независимо от экономической политики государств и существующих национальных и международных правовых актов, вмешательство государства приводит, по их мнению, к таким негативным явлениям, как инфляция, разбалансированность международной торговли, расстройство платежей
Сидней Рольф, Юджин Росту	Корпорационализм (середина 1960-х гг.)	Функционированию ТНК отводится большая роль. Считается, что ими обеспечивается интегрирование международной экономики, ее рациональное и сбалансированное развитие
Гуннар Мюрдаль	Структурализм	Критическое отношение к полной либерализации движения товаров, капитала, рабочей силы. Экономическая интеграция рассматривалась как процесс структурных преобразований. По его мнению, полюсами интеграции являются крупные фирмы, промышленные компании, целые отрасли промышленности
Ричард Купер	Неокейнсианство (1970-е гг.)	Выдвинул два варианта развития международной экономической интеграции:

		1) интеграция с последующей утратой национальной свободы, но обязательным согласованием экономических целей и политики; 2) интеграция с условием сохранения как можно большей национальной автономии. Он считал необходимым их оптимальное сочетание путем согласования внутренней и внешней хозяйственной политики интегрирующихся сторон
Ян Тинберген, Р. Санвальд	Дирижизм	Отрицание решающей роли в интеграционных процессах рыночного механизма. Считают, что создание и функционирование международных экономических структур возможно на основе общей экономической политики, согласования социального законодательства, координации кредитной политики
Н.П. Шмелев		Связывает истоки интеграционных процессов с потребностями современного МРТ, развитием НТП, углублением международной специализации и кооперации хозяйственных структур отдельных стран. Наиболее важными

		<p>характеристиками интеграции считает межгосударственное регулирование экономических процессов, постепенное формирование интеграционного хозяйственного комплекса с общими пропорциями и общей структурой воспроизводства; устранение административных и экономических барьеров, препятствующих свободному перемещению в пределах региона товаров, капитала и рабочей силы; выравнивание уровней экономического развития интегрирующихся стран</p>
Ю.В. Шишков		<p>Выделяет «частные интеграции» производства, национальных, товарных и кредитных рынков. Считает, что интеграция основана на рыночных механизмах</p>

Источник: составлено на основе [9], [10], [11], [12].

Интеграционные процессы приводят к развитию экономического регионализма, в результате которого отдельные группы стран создают между собой благоприятные условия для торговли, а в ряде случаев и для межрегионального передвижения факторов производства, чем для всех других стран. Таким образом, интеграционным объединением является хозяйственная группировка, созданная для регулирования интеграционных процессов между ее странами-участницами.

Глобальная конкурентная среда представляет собой пространство, в котором выживают сильнейшие, а также страны и экономики, объединившие совместные усилия под ударами и вызовами глобализации.

С одной стороны, региональная экономическая интеграция является фактором, способствующим развитию глобализации, поскольку создает условия для свободного обращения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, что ведет к усилению взаимосвязи и взаимозависимости экономик, созданию единого мирового рынка, с другой — региональная интеграция обеспечивает своим участникам преференциальный экономический, торговый, политический режим, что размывает определенные универсальные вещи, например внешнеторговый режим, предусмотренный ВТО.

Таким образом, региональная интеграция, во-первых, позволяет противостоять вызовам глобализации, выдерживать странам региона давление мировых лидеров, диктующих «правила игры». Интеграционные объединения имеют больше возможностей отстаивать свои групповые, в том числе и национальные интересы в международных экономических организациях и противостоять натиску развитых стран, прежде всего США, ТНК и финансовым группам.

Во-вторых, позволяет создавать региональные преференциальные преимущества в глобальной конкурентной среде на мировых рынках товаров, услуг, капиталов, технологий и рабочей силы.

В-третьих, региональная интеграция снижает издержки производства и обращения, способствует международному разделению труда, специализации и кооперации производства товаров и услуг, содействует динамичному развитию национальных экономик, повышению их конкурентоспособности в глобальной среде.

И, наконец, формирование зон свободной торговли, таможенных союзов и других форм интеграционных объединений предполагает создание единой рыночной и транспортно-коммуникационной инфраструктуры.

С целью эффективного противостояния новым вызовам глобализации страны, близкие по географическому расположению и уровню социально-экономического развития, интегрируются в региональные торгово-экономические объединения.

Усиление эффективных региональных интеграционных объединений с участием Республики Казахстан будет способствовать решению стратегической цели — вхождению нашей страны в число 30 наиболее развитых стран мира.

#### Литература

1. Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: состояние, проблемы, перспективы: монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009.
2. Там же.
3. Там же.
4. Причины ускоренного развития интеграционных процессов в экономике 20—21 веков // <http://Mirovaja-Ekonomika.ru>.
5. Попович А. Теоретические аспекты интеграции. Подробный анализ явления интеграции в современном мире // <http://fmp-gugn.narod.ru>.
6. Кацапенко Е.В. Экономические интересы России в условиях глобализации международной системы // <http://www.eri-orjp/russia>.
7. Бжезинский З.К. Выбор. Глобальное господство или глобальное лидерство / Пер. с англ. — М.: Международные отношения, 2004. — С. 179.
8. Рожков К.Л. Страновая и территориальная логистика. — М., 2000. — С. 14.
9. Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. — М., 2001. — С. 254, 255.

10. Харламова В.Н. Международная экономическая интеграция. — М., 2002. — С. 107, 108, 119, 145.

11. Дирижизм // <http://ru.wikipedia.org>.

12. Франсуа Перру и экономический дирижизм во Франции // <http://www.democratia2.ru>.

## Перспективы и направления стратегического развития экономики Казахстана

Додонов В.Ю.

В Послании Президента РК 2014 года постулируется необходимость развития на основе стратегического планирования долгосрочного характера, направленного на реализацию целей Стратегии-2050, представлен план вхождения Казахстана в число 30 развитых стран мира, который предусматривает акцентированное развитие по таким направлениям, как рост экономики определенными темпами (не ниже 4% в среднем в период до 2050 г.), увеличение объема инвестиций (до 30% относительно ВВП), внедрение наукоемкой модели экономики (с увеличением на этой основе экспорта несырьевой продукции до 70%).

При этом также намечены и конкретные целевые показатели по основным направлениям экономического развития, включая снижение в 2 раза энергоемкости ВВП, рост доли малого и среднего бизнеса в производстве до 50% (с 20%), пятикратный рост производительности труда — с 24,5 до 126 тысяч долларов, рост ВВП на душу населения в 4,5 раза — с 13 до 60 тысяч долларов. Обозначены приоритеты долгосрочного развития экономики — усиление тренда инновационной индустриализации; модернизация агропромышленного комплекса; повышение потенциала казахстанской науки; динамичное развитие инфраструктуры (транспорт, логистика, энергетика); развитие малого и среднего бизнеса. Особо можно отметить, что достижение данных целей предполагается осуществлять на основе использования элементов планирования и программирования, так как «оставшиеся до 2050 года делятся на семь пятилеток, каждая из которых

решает вопрос достижения единой цели — войти в число 30 развитых стран».

Таким образом, ключевой задачей стратегического развития Казахстана на период до 2050 года является вхождение в 30 наиболее развитых стран мира. Рассматривая перспективы вхождения Казахстана в тридцатку наиболее развитых стран, целесообразно определиться с тем, что именно выбирается в качестве критерия уровня развитости.

Необходимо отметить, что в настоящее время в соответствии со стандартами ООН «нет установленного соглашения относительно отнесения стран к “развитым” и “развивающимся”. Принято, что к “развитым” относятся Япония в Азии, Канада и США в Северной Америке, Австралия и Новая Зеландия в Океании, а также Европа. В международной торговой статистике к “развитым” также относятся Южно-Африканский таможенный союз и Израиль; страны Восточной Европы и страны бывшего СССР в Европе не отнесены ни к “развитым”, ни к “развивающимся”». Наряду с этой неопределенностью в настоящее время в мире существуют десятки всевозможных рейтингов социально-экономического развития, в которых обобщаются различные показатели с целью межстранового сравнения и построения иерархии и типологии стран по уровню их развития. Среди подобных рейтингов можно упомянуть как известные и традиционные — такие как Индекс человеческого развития (или развития человеческого потенциала) ООН, так и достаточно экзотические, например, рейтинг стран по уровню «валового национального счастья».

В контексте макроэкономической динамики и прогресса Казахстана по размеру экономики в последние годы можно также рассматривать задачу по вхождению страны в число тридцати крупнейших экономик мира к 2050 году. С 2000 по 2011 год долларовой объем ВВП Казахстана вырос в 10 раз



— с 18,3 до 188 миллиардов долларов, что и обусловило опережающие по сравнению со среднемировыми темпы роста экономики и позволило достичь существенного прогресса в различных рейтингах.

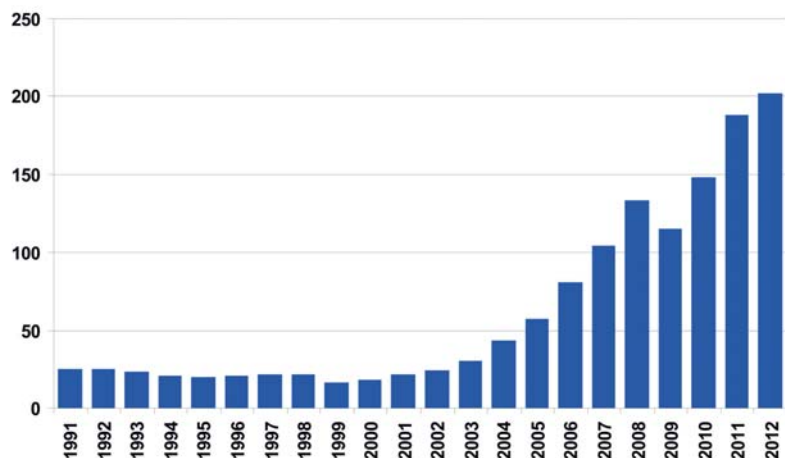


Рисунок 1. Динамика ВВП Казахстана, млрд долл. США

Источник: рассчитано согласно данным Всемирного Банка: *The World Bank. GDP (current US\$)* // <http://data.worldbank.org>.

Повышение роли Казахстана в мировой экономике отражалось не только в рейтингах, подобных ИЧР ООН или ИГК ВЭФ, имеющих не всегда бесспорную методологию и результаты, но и в совершенно беспристрастных показателях места национальной экономики по ее размеру в мире или доли казахстанского ВВП в мировом. Эти два индикатора приведены на рисунке 2 и они также демонстрируют устойчивый и, что еще более важно, опережающий рост казахстанской экономики начиная с 2000 года.

Если в 1999 году Казахстан занимал 74-е место в мире по размеру ВВП, что соответствовало вкладу в мировую экономику в размере 0,05%, то по итогам 2012 года этот вклад вы-

рос до 0,28%, а размер экономики стал 47-м в мире. В 2012 году Казахстан второй год подряд входил в число 50 крупнейших экономик мира, поскольку в 2011 году размер ВВП страны соответствовал 50-му месту.

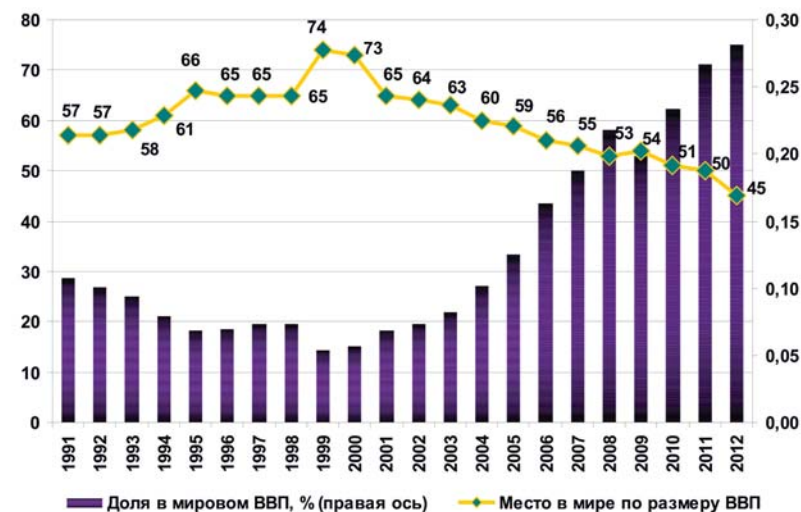


Рисунок 2. Изменение роли Казахстана в мировой экономике

Источник: рассчитано согласно данным Всемирного Банка: *The World Bank. GDP (current US\$)* // <http://data.worldbank.org>.

В этом отношении перспективы вхождения Казахстана в тридчатку крупнейших экономик достаточно благоприятны, хотя и предполагают существенное увеличение не только абсолютных размеров ВВП, но и доли казахстанского ВВП в мировом. В настоящее время тридцатая по размеру экономика мира — Таиланд — имеет размер ВВП в 366 миллиардов долларов и долю в мировой экономике в размере 0,51% против аналогичных показателей Казахстана в 203,5 миллиардов долларов и 0,28% (см. рис. 3).

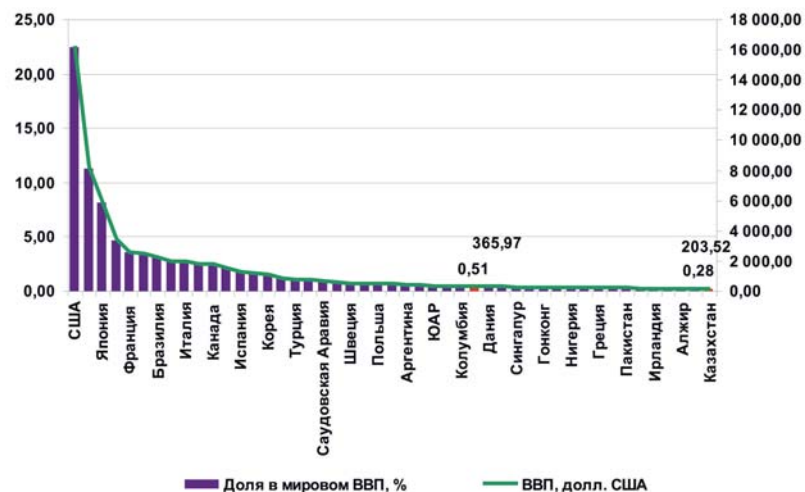


Рисунок 3. Роль в мировой экономике крупнейших стран по итогам 2012 года

Источник: рассчитано согласно данным Всемирного Банка: *The World Bank. GDP (current US\$)* // <http://data.worldbank.org>.

Преодоление такого разрыва в период до 2050 года вполне реально, так как за последние 14 лет продвижение в ранжировании крупнейших экономик Казахстан осуществлял со скоростью около 2,1 позиции в год. Соответственно, к 2050 году даже при замедлении темпов роста по сравнению с теми, которые были в 2000-е годы, но при их сохранении на уровне выше среднемировых, возможно вхождение Казахстана в число 30 крупнейших по размеру ВВП стран. Для этого потребуются продвижение в течение 36 лет со средней скоростью около 0,4 позиции в год, что в несколько раз медленнее по сравнению с темпами роста последних лет, и, соответственно, такая задача представляется вполне выполнимой.

Можно также рассмотреть задачу вхождения в тридцатку ведущих стран не по абсолютному размеру ВВП, а по иным

показателям, в частности, по размеру ВВП на душу населения. В этом контексте целесообразно обратиться к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). ОЭСР, созданная в 1960 году, первоначально включала 18 стран Западной Европы, США и Канаду. Однако на официальном сайте организации отсутствуют какие-либо четкие критерии оценки уровня развитости, более того, в настоящее время из 34 ее членов три государства аттестуются как развивающиеся (emerging) — Мексика, Чили и Турция, и, кроме того, в число членов организации входят страны Восточной Европы, которые также не вполне соответствуют традиционным критериям развитости, в том числе и по размеру ВВП на душу населения. В мае 2007 года ОЭСР пригласила к «обсуждению членства» еще пять стран — Чили, Эстонию, Израиль, Словению и Россию, которые также скорее являются развивающимися. В течение 2010 года первые четыре страны стали членами организации. Кроме того, еще пять крупнейших развивающихся экономик имеют статус «ключевых партнеров» ОЭСР — Бразилия, Китай, Индия, Индонезия и ЮАР. Таким образом, в составе организации и ее основных партнеров формальные оценки уровня развитости в настоящее время не играют столь существенной роли, а упор делается на качество сотрудничества с ключевыми государствами мира, даже если они не соответствуют в полной мере данным критериям.

В связи с отсутствием четко постулированных критериев развитости в рамках ОЭСР можно оперировать единственным агрегированным показателем — ВВП на душу населения, который в среднем по организации составил за 2012 год 37 010 долларов, а минимальный его уровень отмечен у такого члена ОЭСР, как Турция — 18 315 долларов. В том же 2012 году аналогичный показатель у Казахстана составил 12 116 долларов — примерно в 1,5 раза ниже, чем у Турции,

и в 3 раза меньше, чем в среднем по ОЭСР. Если же рассматривать позиции по этому показателю обобщенно в мире, а не только среди стран — членов ОЭСР, то по итогам 2012 года в соответствии с данными Всемирного Банка Казахстан занимал примерно (поскольку в рейтинге 2012 г. отсутствовали данные по нескольким странам с предположительно более высокими позициями — ОАЭ, Катар и пр.) 54—60-е место (см. табл.).

Таблица. Позиция Казахстана в мире по показателю ВВП на душу населения

1	Люксембург	103 828
2	Норвегия	99 558
3	Бермудские острова	84 460
4	Швейцария	78 925
5	Макао	78 275
6	Австралия	67 556
7	Дания	56 326
8	Швеция	55 041
9	Канада	52 219
10	США	51 749
11	Сингапур	51 709
12	Япония	46 720
13	Австрия	46 642
14	Нидерланды	45 955
15	Ирландия	45 932
16	Финляндия	45 721
17	Бельгия	43 372
18	Исландия	42 416
19	Германия	41 863
20	Бруней	41 127

21	Франция	39 772
22	Великобритания	39 093
23	Новая Зеландия	37 749
24	Гонконг	36 796
25	Италия	33 072
26	Испания	28 624
27	Пуэрто-Рико	27 678
28	Кипр	26 070
29	Саудовская Аравия	25 136
30	Экваториальная Гвинея	24 036
31	Корея	22 590
32	Греция	22 083
33	Словения	22 000
34	Багамы	21 908
35	Мальта	20 848
36	Португалия	20 165
37	Чехия	18 683
38	Тринидад и Тобаго	17 437
39	Словакия	16 847
40	Эстония	16 717
41	Чили	15 452
42	Барбадос	14 917
43	Уругвай	14 703
44	Сент-Китс и Невис	14 314
45	Литва	14 183
46	Россия	14 037
47	Латвия	14 008
48	Хорватия	13 881
49	Сейшелы	12 858
50	Антигуа и Барбуда	12 733

51	Венесуэла	12 729
52	Польша	12 708
53	Венгрия	12 531
54	Казахстан	12 116

Источник: Всемирный Банк: The World Bank. GDP per capita (current US\$) // <http://data.worldbank.org>.

В данном случае отставание Казахстана от тридцатой позиции (занимаемой Экваториальной Гвинеей с показателем 24 036 долл.) измеряется двукратной величиной. Вхождение в первую тридчатку стран и по этому показателю за 36 лет представляется вполне достижимо при условии сохранения опережающей динамики и устойчивости экономического роста в Казахстане. Также следует отметить, что в Послании-2014 ставится значительно более амбициозная задача по ускорению темпа роста данного показателя — предусматривается, что ВВП на душу населения до 2050 года должен увеличиться не в 2, а в 4,5 раза. Для оценки возможностей реализации данного сценария необходимо рассмотреть факторы роста казахстанской экономики в 2000-е годы, которые позволили добиться быстрого увеличения ВВП, рассмотренного выше.

Основным из этих факторов стало увеличение объемов продукции нефтедобывающей отрасли, что выражалось как в росте физических объемов добычи, так и в постоянном повышении цен на нефть на мировых рынках. Объем добычи нефти увеличился с 35,3 миллиона тонн в 2000 году до 80 миллионов тонн в 2011 году (в 2012 г. он несколько снизился и составил 79,2 млн т), то есть в 2,3 раза [1]. Наряду с этим мощным фактором экономического роста стремительно увеличился рост нефтяных цен, которые с 2000-го по 2012 год выросли в 5 раз (с 22 до 110 долл.). Данные два фактора — увеличение физических объемов нефтедобычи и

рост нефтяных цен обусловили рост долларовой стоимости добываемой в стране нефти примерно в 11,5 раза.

ВВП Казахстана в период с 2000-го по 2012 год увеличился в долларовом исчислении в 11 раз (с 18,3 до 201,7 млрд долл.), то есть практически на столько же, на сколько выросла долларовая стоимость добываемой нефти и газа. Нефтяной фактор, причем преимущественно его стоимостная составляющая, стал основой роста всех ключевых макроэкономических показателей — промышленного производства, ВВП, объемов экспорта, доходов государственного бюджета. Взаимосвязь экспорта, ВВП и мировых цен на нефть приведена на диаграмме рисунка 4 и наглядно демонстрирует ведущую роль нефтяного фактора в увеличении ключевых макроэкономических показателей.

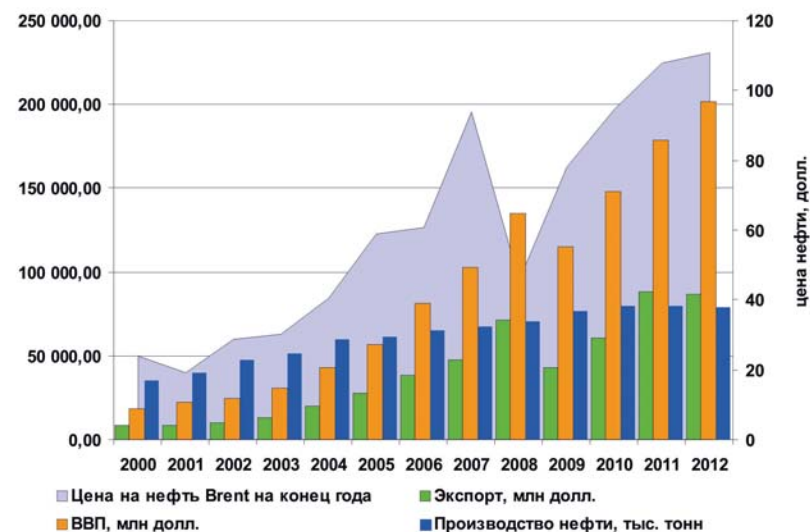


Рисунок 4. Сравнительная динамика цен на нефть, объемов экспорта и ВВП Казахстана в 2000—2011 годах

Источник: рассчитано согласно данным Агентства РК по статистике и Tradingcharts.com.

Исходя из отмеченной взаимосвязи объемов нефтедобычи и уровня ВВП Казахстана, а также ВВП и связанных с ним показателей с уровнем общего развития страны, можно сделать вывод, что в соответствии с имеющимися планами по увеличению добычи нефти требующийся рост ВВП на этой основе может быть достаточным для того, чтобы Казахстан вошел в первую тридчатку стран к 2050 году — как по абсолютному размеру ВВП, так и по относительным показателям, включая ВВП на душу населения. Текущие перспективы увеличения нефтедобычи предполагают, что максимальный ее уровень будет достигнут в 2024—2030 годах — такую оценку обнародовал министр нефти и газа У. Карабалин на заседании правительства 17 сентября. Количественные оценки перспектив наращивания добычи нефти содержат следующие параметры: в 2014 году объем добычи составит 83 миллиона тонн, в 2018-м — 110 миллионов тонн. К 2030 году уровень нефтедобычи, по словам У. Карабалина, может колебаться в пределах от 110 до 150—180 миллионов тонн в зависимости от того, насколько интенсивно будут осваиваться и вводиться новые месторождения [2].

Данные оценки предполагают, что к 2030 году рост физических объемов нефтедобычи относительно 2012 года составит от 39% (при ожидаемом уровне в 110 млн т) до 128% (при ожидаемом уровне в 180 млн т). Если принять за реальный уровень среднее значение этой вилки возможностей в 145 млн тонн, то рост физических объемов относительно 2012 года составит 83,5%. Второй фактор — изменение цен на нефть — прогнозировать значительно сложнее, тем более на таких длинных временных отрезках, как 17-летняя перспектива до 2030 года. Можно только отметить, что за предыдущие 17 лет — с 1996-го по 2013 год — цены на нефть выросли примерно в 4,5 раза (с 24 до 110 долл.). Учитывая, что в настоящее время эти цены высоки и трудно ожидать

столь же интенсивного роста в будущем, можно принять в качестве осторожной оценки возможное повышение цен в два раза. При такой оценке и с учетом ожидаемого роста физических объемов нефтедобычи в 84% общий рост стоимостных объемов нефтедобычи может составить около 2,7 раза, что соответствует примерно 10% роста в год на 17-летнем отрезке. Если ВВП Казахстана будет расти хотя бы в 2 раза медленнее, чем стоимостные объемы нефтедобычи (напомним, что в последние 12 лет эти показатели были практически одинаковы), то есть среднегодовыми темпами около 5%, то даже этот уровень будет существенным опережением среднемировых темпов роста, что позволит стране уверенно продвигаться вверх по таким показателям, как объем ВВП, ВНД, ВВП на душу населения, а этот рост, в свою очередь, будет сопровождаться и прогрессом Казахстана в рейтингах, построенных на основе композитных индикаторов, таких как ИЧР или ИГК.

Правда, существует опасность, что после прохождения пика нефтедобычи в 2030 году она будет сокращаться и может упасть к 2050 году до уровня порядка 30—50 миллионов тонн [3]. В этом случае к 2050 году Казахстан столкнется с очень серьезным вызовом макроэкономической стабильности, так как необходимо будет замещать выбывающие возможности нефтяного источника роста новыми отраслями, что будет сделать очень сложно, ввиду того что нефтяная отрасль в пиковые годы своего расцвета будет производить значительно больше продукции по сравнению с другими отраслями промышленности и заместить столь масштабные объемы продукции за счет альтернативных источников роста будет крайне сложной задачей.

Более того, в случае реализации такого сценария, то есть снижения объемов нефтедобычи после 2030 года, это снижение будет оказывать столь же заметное давление на ВВП



страны, сколь сильным было влияние на экономическую динамику роста нефтедобычи. Соответственно, в этом случае наиболее актуальной будет задача не столько роста экономики и дальнейшего прогресса Казахстана в различных рейтингах, сколько сохранение достигнутых к тому времени позиций. Возможное снижение уровня добычи нефти в период 2030—2050 годов в 2 и более раза будет означать необходимость компенсации выбывающих объемов генерирования валовой добавленной стоимости по линии нефтедобычи в объеме порядка 4—6 триллионов тенге в год (в текущих ценах и при пиковом уровне нефтедобычи в вилке 110—150 млн т в год) к концу периода. Это очень существенная величина, которая превышает объем ВДС всех несырьевых видов деятельности промышленности (обрабатывающей, электроснабжения, водоснабжения и пр.) в настоящее время, что иллюстрирует масштаб задач по развитию отраслей, способных компенсировать потери от снижения нефтедобычи. Другой иллюстрацией этих масштабов может быть сопоставление текущих объемов промышленного производства в нефтедобыче Казахстана и активно развивающегося в последние годы автомобилестроения. По итогам 2013 года объем продукции нефтегазодобычи составил 9 279 миллиардов тенге, тогда как объем производства двух основных видов деятельности, входящих в автомобилестроение — «производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов» и «производство прочих автотранспортных средств», составил только 314 миллиардов тенге [4]. То есть текущие объемы нефтегазодобычи превышают объем производства автотранспортных средств в 30 раз и это значит, что для компенсации половины потенциально выбывающих объемов нефтяной отрасли необходимо увеличить объемы производства автотранспорта в 15 раз, причем только для того, чтобы сохранить текущие объемы промышленного производства.

С учетом же будущего наращивания объемов добычи нефти почти в 2 раза к пиковым уровням 2024—2030 годов, соответственно, возрастает и необходимость роста потенциала отраслей, которым придется после 2030 года компенсировать снижение нефтедобычи.

Вопрос о том, насколько реально увеличение потенциала автомобилестроения Казахстана в 30 раз к 2030 году, является предметом отдельного исследования, однако можно отметить, что в свете предстоящего после 2030 года сокращения нефтедобычи при сохранении задачи вхождения в число 30 наиболее развитых экономик критическую важность приобретают задачи выбора приоритетов несырьевого развития и проактивного формирования фундамента их развития в период сырьевого благополучия. В настоящее время в соответствии с Посланием-2014 и Концепцией по вхождению Казахстана в число 30 наиболее развитых государств отраслевые приоритеты развития экономики определены и к ним отнесены:

1. Базовые отрасли промышленности — нефтегазовый сектор, урановая промышленность и горно-металлургический комплекс.
2. Отрасли обрабатывающей промышленности, в которых имеется возможность создания полноценных цепочек добавленной стоимости с высоким экспортным потенциалом — металлургия, нефтегазопереработка, агрохимия, промышленные химикаты, полимеры и пластмассы, производство строительных материалов и машиностроение.
3. Высокотехнологичный агропромышленный комплекс.

Кроме того, предусматривается формирование блока перспективных отраслей — «в рамках второй и следующих пятилеток следует основать отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехни-



ки, генной инженерии, поиска и открытия энергии будущего» [5].

Долгосрочное развитие на основе данных отраслевых приоритетов, при условии постепенного смещения акцентов в сторону отраслей и производств более высоких переделов (от добывающих отраслей к обрабатывающим и в пользу производств с большим уровнем генерирования ВДС в рамках обрабатывающих отраслей), может позволить пройти спад нефтедобычи после 2030 года без существенных темповых потерь в экономическом росте и постепенно перенести акцент развития национальной экономики на иной базис — высокотехнологичных отраслей, сферы услуг и инфраструктурно-логистического комплекса, которые станут очагом роста в «постдобывающей» фазе развития Казахстана в период 2040—2050 годов.

#### Литература

1. Производство важнейших видов промышленной продукции в Республике Казахстан. Агентство РК по статистике // <http://www.stat.kz>.
2. Максимального уровня добычи нефти Казахстан достигнет в 2024—2030 годах // *Новости-Казахстан*. Агентство международной информации // <http://www.newskaz.ru>. — 2013, 17 сентября.
3. Там же.
4. Объем промышленного производства по видам экономической деятельности. 2013 год. Агентство РК по статистике. Промышленность // <http://www.stat.kz>.
5. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. Астана, 17 января 2014 года // <http://www.akorda.kz>.

## Дуальное профессиональное образование как инструмент экономического роста

Бодо Лохманн

Система образования во многих странах, в том числе и в Казахстане, на современном этапе развития общества претерпевает существенные качественные изменения. Они объективно обусловлены новыми требованиями, которые вытекают из целого ряда технологических и других изменений, имевших место в ходе развития современного производства. Качественное профессиональное образование сегодня — это предпосылка эффективной инновационной деятельности и устойчивого экономического роста, это средство социальной защиты, гарантия стабильности, профессиональной самореализации человека на разных этапах жизни.

### *Необходимость адаптации образовательной системы*

К основным факторам, вызывающим необходимость модернизации системы образования, во всех странах мира относятся:

1. Рост значимости знаний и инноваций для общественного прогресса, переход к обществу знаний.

В индустриально развитых странах от качества образования зависит не менее 40% экономического роста. А экономический рост, в свою очередь, зависит от наличия товаров, которые пользуются спросом на каких-либо рынках. Образование и инновации — это друг друга дополняющие базовые факторы экономического роста и рыночного успеха. При этом инновации в актуальных условиях хозяйствования помогают обеспечивать не только прибыльное ведение фир-

мы, но в большей мере их простое существование. Экономическая значимость инновационных процессов в последние годы значительно выросла. Если в 1970-х годах на первом месте по вопросу обеспечения конкурентоспособности стояло расширение рыночной доли и таким путем получение эффекта масштаба, то в настоящее время данный эффект играет не менее важную роль, но уже в комбинации с инновациями.

Таблица 1. Изменение значимости избранных факторов для сохранения конкурентоспособности фирмы (%)

	1970-е гг.	2000-е гг.
1. Снижение производственных затрат	20	14
2. Расширение рыночной доли	47	13
3. Создание новых изделий	25	57

Источник: *Unternehmerische Innovationspolitik in Deutschland: ein Situationsbericht, неопубликованный материал консалтинга-фирмы SCI Unternehmensberatung Görlitz.*

2. Глобализация экономических и связанных с ними процессов, ведущих к интенсификации международной конкуренции, к сокращению инновационных циклов, к более быстрому, чем ранее, обесцениванию знаний и ноу-хау.

3. Появление новых базовых и прикладных технологий (например, нанотехнология, биотехнология), обуславливающих повышение комплексности технологических процессов, децентрализацию производств и возможность дистанционного управления многими процессами.

4. Демографические перемены, которые в ряде стран ведут к стагнации численности трудоспособного населения, росту доли пенсионеров, повышению пенсионного возраста, росту доли занятых на производстве женщин.

Так, численность населения Германии, которая в настоящее время составляет примерно 82 миллиона человек, в ближайшие 40 лет сократится до 73 миллионов при одновременном росте доли пенсионеров от 20 до 33%. Это означает,

что общее благополучие населения зависит от снижающейся численности экономически активного населения.

Вышеназванные процессы обуславливают качественно новые требования не только в сфере формальных знаний сотрудников, но и по так называемым «мягким» факторам профессиональной подготовки кадров. К ним относятся:

- ответственность за существование и развитие фирмы в целом, что в идеале выражается в том, что сотрудники начинают мыслить как предприниматель, то есть, прежде всего, с точки зрения ответственности за сбыт и за клиента;
- самоорганизация, то есть самостоятельное принятие решений в условиях децентрализации многих производственных процессов;
- способность к кооперированию, то есть способность работать в меняющихся командах, в том числе международных;
- непрерывный процесс актуализации знаний, так как высокий темп научно-технического прогресса ведет к быстрому старению и обесцениванию полученных ранее знаний.

Для оптимального структурирования образовательной системы на всех уровнях следует исходить из потребностей производственной практики. Учет этих потребностей усложняется тем, что постоянно появляются новые производства и технологии. Рождение новых производств и отраслей означает исчезновение старых производств. С этим связано много болезненных процессов, например обесценивание инвестиций прошлых периодов, профессиональных знаний и имеющегося ноу-хау; теряются рабочие места, производственные традиции и взаимосвязи, возникают региональные и структурные проблемы финансового и психологического характера и т.д. Одним из последствий таких перемен является необходимость своевременного переструктурирования

образовательных процессов и программ. Исчезают старые, уже ненужные квалификации и профессии и возникают новые. Например, в 2011 году начался процесс изготовления электроавтомобилей, которые в течение 20—30 лет должны завоевать рыночную долю до 50%. Переход к производству электромашин в том числе обесценивает квалификацию специалистов на создание и улучшение двигателей внутреннего сгорания инженеров. Зато быстро будет расти спрос на инженеров-электротехников. На такие структурные изменения образовательная система должна по возможности своевременно реагировать, так как в условиях открытых рынков нехватка специалистов нужной квалификации очень быстро ведет к потере завоеванных рынков.

Данные таблицы 2 показывают, что предприятиям нужны кадры разных уровней профессиональной квалификации. Высокий темп технического прогресса, конечно, ведет к росту значимости высшего и, прежде всего, технического образования. Но современное производство не сможет эффективно функционировать без высококвалифицированных специалистов среднего профессионального уровня.

Таблица 2. Изменение структуры рабочих мест по уровню квалификации в Германии

Уровень квалификации	Примеры	1995 г. (%)	2011 г. (%)
Высокий	Организация и менеджмент, НИОКР, консалтинг, преподавание	35	41
Средний	Продавцы, обслуживание машин, ассистенты, средний медицинский персонал, воспитатели	46	44
Простой	Вспомогательные работы на производстве, уборка, транспорт, простые офисные работы	20	16

Источник: *Auswirkungen von demographischen Entwicklungen auf die berufliche Ausbildung*. Bundesministerium für Bildung und Forschung, Bonn, Berlin, 2009. — S. 17.

### Система дуального профессионального образования и ее преимущества

Не новым вопросом реформирования образовательной системы является необходимость ликвидации разрыва между теоретическими и практическими знаниями. На данный момент в Казахстане и во многих других странах вопрос соединения теории с практикой каждое предприятие решает по-своему. Одни фирмы прикрепляют к новичкам наставников: вводят в должность, другие разрабатывают и внедряют программы обучения и адаптации. В результате через определенное время — иногда несколько лет — получают готового к работе и отлично знающего конкретное производство специалиста. Принципиально это, конечно, правильный и необходимый путь. Его недостаток заключается в том, что отсутствует согласованная, общепринятая система, которая ориентировалась бы на достижение определенных стандартов по содержанию профессионального обучения. Нередко сотрудники, обученные этим индивидуальным путем при переходе на другую работу, часто даже на одном и том же предприятии испытывают трудности из-за слишком узкой специализации и непризнания ранее полученных сертификатов.

На сегодня дуальная система обучения (СДО) — одна из самых эффективных форм подготовки профессионально-технических кадров в мире. В рамках этой системы подготовка специалистов среднего уровня проходит на основе тесного взаимодействия предприятий и профессиональных школ. СДО преодолевает названные недостатки индивидуального обучения. Наиболее интенсивное развитие СДО получило в некоторых европейских странах (Германия, Австрия, Голландия). Она позволяет приобрести сумму теоретических и практических знаний и умений, необходимых для выполнения профессиональной деятельности на достаточно высо-

ком уровне в среднем звене современных производственных процессов. Философию дуальной системы профобразования можно коротко описать так: «Теория легче осваивается через практику и решение реальных профессиональных задач».

Схема. Основная структура дуальной системы профобразования



Источник: составлено автором.

В Германии, к примеру, среднее профессиональное образование имеет глубокие исторические корни и прочные традиции. Так, уже в средние века немецкие ремесленники отличались особым мастерством и дольше всех в Европе практиковали передачу ремесла от мастера к ученику. В то время ученик полжизни мог оставаться подмастерьем, настолько высоки были требования к его квалификации. Право мастера ставить личное клеймо на товары было символом не только профессионального, но и жизненного успеха. Пере-

ход к промышленной экономике трансформировал традицию «штучной» подготовки мастером ученика в дуальную систему обучения, которая была оформлена в 1950—1960-е годы, то есть были созданы общепромышленные стандарты необходимых теоретических знаний и практических навыков, а также сравнимые по содержанию процедуры проверки знаний учеников.

ДСО предусматривает практическое обучение на предприятии в течение трех дней в неделю, остальное время предназначено для освоения теоретических знаний по специальности в профессиональной школе. Обучение на предприятии осуществляется под руководством мастеров, прошедших специальную подготовку. Подготовка мастеров в Германии представляет собой дополнительную квалификацию и рассчитана примерно на 600 часов. Мастер должен обладать глубокими знаниями, касающимися конкретных технологических процессов на данном производстве. Основной компонент подготовительных курсов — это профессиональная педагогика, то есть знания «технологии» передачи профессионального ноу-хау ученикам. Ежегодно до 50 000 мастеров сдают экзамен и получают сертификаты, дающие право работать «мастером по обучению». Мастера на предприятии помогают ученикам приобрести практические навыки, обучают тонкостям профессии, которых нет ни в одной книжке.

В профессиональной школе молодежь получает теоретические знания, изучая как специальные предметы по избранной профессии, так и общеобразовательные (родной и иностранный языки, математику и т.д.).

Программа обычно рассчитана на три года и завершается экзаменом, который принимает комиссия из представителей предприятия, профучилища и региональных ремесленных или торгово-промышленных палат. Выпускники, успешно

сдавшие экзамен, получают свидетельство палаты, дающее право работать по специальности на любых предприятиях.

### *Некоторый опыт Германии*

Германия — высокоразвитое индустриальное государство, в основе экономики которого лежит производство инновативных изделий перерабатывающей промышленности, крайне не нуждается в высококвалифицированных специалистах на всех уровнях производственных процессов. Общество заинтересовано в качественном обучении кадров в различных профессиональных и научных областях. Из бюджетов разных государственных структур Германии (Федерация, федеральные земли) ежегодно выделяются крупные суммы для развития системы образования. Обучение в государственных образовательных учреждениях здесь является бесплатным для всех ее граждан и иностранцев. Немецкий закон об образовании предоставляет возможность свободного развития личности и выбора школы, вуза и профессии в соответствии с наклонностями и способностями. Цель образовательной политики заключается в оказании оптимальной поддержки каждому человеку и предоставлении ему возможности получить профессиональную подготовку, отвечающую его потребностям и интересам. В течение жизни гражданам Германии доступен комплекс общего, высшего и профессионального образования.

По традиции в Германии сложилось более уважительное, чем в Казахстане или в России, отношение к труду, который в современных условиях лишь условно можно назвать физическим.

Более половины выпускников школ в Германии предпочитают получить среднее профессионально-техническое образование по одной из 350 официально признанных госу-

дарством учебных профессий в рамках дуальной системы. В 2012 году германские фирмы и предприятия заключили с выпускниками школ и гимназий около 650 тысяч договоров о дуальном профобучении.

Предприятие, с которым ученик заключил договор о дуальном обучении на базе тарифных соглашений, выплачивает ученику денежное вознаграждение за его работу на предприятии. Размер этого вознаграждения зависит от отрасли и в среднем составляет около 600 евро в месяц. Длительность дуального обучения также зависит от специфики конкретной отрасли народного хозяйства и колеблется от 24 до 42 месяцев при средней продолжительности в 35 месяцев. После окончания дуального обучения и успешной сдачи экзамена, который принимает смешанная комиссия Торгово-промышленной или ремесленной палаты, молодой специалист может найти себе работу, к которой он хорошо подготовлен. Примерно 60% учеников после окончания учебы остаются на том же предприятии, где они проходили обучение.

Дуальная модель — это объединение интересов бизнеса, будущего специалиста и государства.

Для предприятия — это возможность подготовить сотрудников для специфических условий предприятия, что также экономит расходы на поиск и подбор работников, их переучивание и адаптацию.

Для учеников дуальное обучение является отличной возможностью приобрести общепризнанные профессиональные знания и самостоятельность в рабочей жизни, что позволяет легче адаптироваться к реалиям жизни.

Практический опыт стран ЕС показывает, что в тех странах, в которых отсутствует продуманная система дуального профобразования, безработица среди молодежи легко может принять угрожающие размеры. В настоящее время предпринимается попытка распространения опыта Германии и других евро-



пейских стран на другие государства ЕС. Правильно ориентированное (по перспективности профессии и содержанию образовательных процессов) дуальное среднее профессиональное образование резко повышает шанс молодых специалистов находить «свое» рабочее место и избежать безработицы.

Таблица 3. **Уровень безработицы среди молодежи (2012, %)**

Греция	57,6	Испания	55,6
Ирландия	30,2	Франция	27,0
ЕС — 27 в среднем	23,4	Австрия	8,5
Германия	8,0		

Источник: <http://www.wirtschaftundschule>. — 2013, 1 октября.

К неоспоримым преимуществам системы дуального обучения нужно отнести то, что она:

- обеспечивает высокую долю трудоустройства выпускников, так как их квалификация максимально отвечает требованиям работодателей, а обучение максимально приближено к запросам производства;

- достигается высокая мотивация в получении знаний. Формируется новая психология будущего работника. Позиция пассивного потребителя учебной информации сменяется инициативной позицией специалиста на производстве, которому надо принимать решения и нести за них ответственность. Ученик рано адаптируется к производственным отношениям в коллективе, учится социальному поведению;

- работает принцип «от практики к теории», ученик работает не только с текстами и знаковыми системами, а с реальными, меняющимися производственными ситуациями;

- оценка качества подготовки специалистов проводится самими работодателями. С первых дней большую часть времени обучающийся проводит на рабочем месте, показывая свои трудовые навыки. Работодатели получают возможность

оценить уровень подготовленности будущих специалистов непосредственно в производственных условиях;

- преподаватели профшкол обязаны иметь не только хорошие теоретические знания, но и владеть всеми новшествами на производстве.

В безусловном выигрыше остается и государство, которое эффективно решает задачу подготовки квалифицированных кадров для своей экономики. Основная нагрузка в области среднего профессионального образования в Германии лежит на предприятиях, которые тратят на повышение профессиональной квалификации своих сотрудников более 40 миллиардов евро ежегодно. Эта сумма больше той, которую затрачивает государство на содержание вузов.

Государство поддерживает подготовку специалистов на предприятии, финансируя систему профессионально-технических училищ. Главная же функция государства — координация и обеспечение законодательной базы.

Структура расходов на финансирование дуальной системы профобразования в 2010 году выглядела следующим образом (в % от совокупных расходов):

- государство (Федерация, федеральные земли) — 9,1;
- Федеральное агентство по трудоустройству — 11,2;
- предприятия — 79,6 [1].

В Германии расходы предприятий на дуальное профобразование (без оплаты учеников) в среднем составили 16 435 евро за весь срок обучения, а с учетом стоимости произведенных учениками товаров — только 8 705 евро [2].

### **Малые и средние предприятия как носители системы дуального образования**

Организовать систему дуального образования на своем предприятии — это сугубо индивидуальное решение пред-



принимателя. В Германии отсутствует какая-либо система государственного давления («регулирования») в данном вопросе. Основную массу ученических мест (примерно 80%) предоставляют малые и средние предприятия, доминирующие в германской экономике. Эта категория предприятий, следовательно, является не только ведущим звеном германской экономики (их доля в ВВП составляет примерно 70%), но и берет на себя основную ответственность за обучение высококвалифицированного среднего слоя специалистов. Примерно 1 500 малых и средних предприятий являются мировыми лидерами в своей нише. Кроме того, новые рабочие места за последние десятилетия были созданы только на этих предприятиях.

Около 40% всех предприятий создали соответствующие материальные и организационные предпосылки для процесса дуального обучения и имеют лицензию на его проведение. Примерно 60% этих предприятий не прерывают процесс обучения даже в том случае, если нет непосредственной нужды в новых сотрудниках. Таким образом, они обеспечивают кадрами другие предприятия, которые не в состоянии организовать профессиональное обучение у себя.

Участие в подготовке кадров положительно сказывается на репутации предприятия и его имидже работодателя на рынке труда.

Таблица 4. Мотивация работодателей, осуществляющих обучение (результат опросов, возможность нескольких ответов)

Будущие сотрудники по профилю предприятия	94%
Нехватка специалистов на рынке труда	90%
Снижение текучести персонала	80%
Иметь возможность отбора	74%
Избегать неверных решений по персоналу	73%
Экономия затрат для квалификации сотрудников	58%

Повышение имиджа предприятия	57%
Производительность учеников	42%

Источник: Karin Küßner. Chancen der Internationalisierung der Berufsbildung. Nationale Koordinierungsstelle ECVET, NA beim BIBB, Präsentation zur Tagung der deutschen Automobilindustrie. — Berlin, 2011, 6 Oktober.

### Международные аспекты профобразования [3]

В актуальных условиях хозяйствования обогащение профессионального образования международными элементами является естественным и неотъемлемым требованием как к высшему, так к среднему профобразованию. Основными факторами, обуславливающими необходимость включения международных элементов в программы обучения, являются:

1. Глобализация экономического развития, которая, прежде всего, выражается в том, что национальные границы полностью или частично потеряли свои защитные функции.
2. Проведение экспортно-импортных операций не является монополией государства, поэтому большое количество предприятий ежедневно занимается такими операциями, что влечет за собой огромное число деловых и личных контактов с представителями других стран.
3. Ежедневной практикой стала совместная работа представителей разных национальностей и культурных пространств в международных проектах или совместной учебе.
4. Типичен интерес потенциальных и реальных клиентов и инвесторов к совместной работе в какой-то стране или в каком-то проекте.

Активное участие производителей в процессах международного разделения труда положительно влияет на обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров. Это объясняется многими факторами, в том числе более широкими возможностями специализации, покупки более каче-

ственных или дешевых компонентов за рубежом, беспрепятственным приобретением современного ноу-хау, широкими возможностями использования специалистов.

Важным фактором экономического успеха немецкой экономики является открытость общества в вопросах приема и интеграции иностранных сотрудников. Почти 30% населения Германии — это мигранты и их потомки. На первом месте находятся турки, которые приехали в Германию и остались после окончания их трудовых договоров с 1960-х годов. Большое количество иностранных по происхождению (не всегда по паспорту) граждан дает немецким предприятиям возможность использовать знания о культуре и менталитете других народов для обработки экспортных рынков. Открытое общество — несмотря на немалое количество политических и организационных проблем при интеграции иностранцев — неотъемлемое условие успешной внешнеторговой деятельности диверсифицированной экономики Германии.

В сегодняшних условиях открытости мира в первую очередь молодые люди имеют массу де факто естественных возможностей познакомиться с другими странами и культурами не только по книгам, но и в реальной жизни. Особенно в Европе с ее интенсивными совместными экономическими и другими наднациональными структурами, с ярко выраженной политической волей формировать интернациональное мировоззрение вместо национального патриотизма созданы идеальные условия для частичной интернационализации обучения, в том числе как среднего специального, так и высшего образования.

В международном сравнении немецкая система высшего образования наиболее эффективно функционирует в сфере технических специальностей. Вузы в Германии работают автономно от государства, то есть за содержание учебных программ отвечает сам вуз, а государство «только» финан-

сирует деятельность вузов и координирует общее развитие вузовского ландшафта на территории данной федеральной земли. Важным компонентом учебы в высших учебных заведениях является включение обучения за рубежом. В идеале каждый студент должен проучиться хотя бы один семестр в вузе какой-либо другой страны. В настоящее время, правда, эта цель осуществляется примерно на 40%, то есть только каждый третий студент действительно частично учится за границей. С другой стороны, имеет место большой приток иностранных студентов в Германию. Уже несколько десятилетий на международном уровне работает ДААД (Германская служба академических обменов), являясь специальной организацией германских вузов и МИДа ФРГ. Через каналы ДААД ежегодно финансируется пребывание более 10 000 иностранных студентов в немецких вузах и столько же немецких студентов отправляются для учебы за границу. Также финансируются взаимные стажировки нескольких тысяч немецких и иностранных доцентов и ученых.

Таблица 5. Иностранные выпускники высших учебных заведений в Германии

Выпускники	2009 г.	2011 г.
А. Университеты	196 523	230 525
в т.ч. иностранцы	23 863	26 548
Б. Высшие школы (University of Applied Science)	108 224	123 134
в т.ч. иностранцы	9 832	11 749

Источник: *Karriere in der Wissenschaft // Letter — Das Magazin für DAAD-Alumni. — Februar 2013. — S. 23.*

Для возрастающего числа предприятий и организаций международные связи становятся стандартом. Соответственно растет необходимость в целенаправленной подготовке хотя бы тех сотрудников, которые осуществляют непосредственный контакт с зарубежными коллегами.

Таблица 6. Доля оборота нескольких немецких фирм, полученная на неевропейских рынках (в % от общего оборота, в 2011 г.)

Название фирмы	Отрасль	Доля оборота вне европейских рынков (в % от общего оборота)
Adidas	спортивная одежда	58,0
Bayer	химия	60,5
BMW	автомобили	50,9
Daimler	автомобили	63,0
Dürr	оборудование для лакирования	60,5
EADS	самолеты	53,2
HeidelbergCement	цемент	55,7
Infineon	электроника	51,9
Krones	разливное оборудование	60,9
Linde	технические газы	56,6
Puma	спортивная одежда	56,7
SAP	компьютерные программы	50,4

Источник: составлено согласно Euro am Sonntag от 24.03. — 30.03.2012. — С. 14.

В тех фирмах, которые занимаются экспортно-импортными операциями, обменом ноу-хау, обслуживанием туристов, проведением международных выставок и т.д., существует ежедневная необходимость квалифицированно реагировать на запросы, заказы, вопросы и рекламации клиентов. Ежедневно надо получать информацию и оферты от поставщиков или клиентов, регулярно общаться с коллегами своей фирмы в других странах, проводить переговоры и беседы (Small talk) с деловыми партнерами разного рода.

Высшей формой интернационализации образования является подготовка кадров по совместным, двусторонним программам. Но на организацию таких программ уходит много ресурсов (времени, идей, денег) и без соответствующей языковой подготовки они обычно не могут быть реализованными.

ми. Другими, менее требовательными в отношении необходимых ресурсов, возможностями интернационализации профессионального образования являются:

- проведение языковых курсов (по возможности интенсивные курсы в стране языка-носителя);
- организация пребывания сотрудников за границей на определенное время (по обмену, на практику, в рамках фирмы, по проектам, болонский процесс, двойной диплом);
- организация и проведение внутренних международных проектов (подготовка презентации другой страны на ее языке, участие в переговорах);
- организованный менторинг (передача знаний опытным специалистом);
- проведение тренинговых курсов по специфике культур, менталитета и коммуникации в других странах.

### **Казахстанско-Немецкий университет как пример интернационализации высшего образования**

Конкретным примером сотрудничества Германии и Казахстана в сфере высшего образования является работа Казахстанско-Немецкого университета (КНУ) в Алматы. Этот вуз функционирует на базе межправительственного соглашения от 2008 года, которое было ратифицировано парламентами обеих стран. Главное отличие КНУ от других вузов состоит в том, что лучшим студентам предоставляется возможность получения «двойного диплома». На первом и втором курсах студенты проходят интенсивную подготовку по немецкому языку (85% студентов КНУ до начала учебы им не владеют) и специальности. С третьего курса специализации ведутся на немецком языке доцентами из вузов — партнеров Германии. Лучшие студенты на основании прозрачного отборочного процесса получают возможность дальнейшего обуче-

ния в Германии в течение одного-двух лет. Там они проходят практику, посещают занятия по ряду спецдисциплин, пишут и защищают бакалаврские работы. Для получения второго диплома этим студентам необходимо сдать казахстанский государственный экзамен по возвращении в Казахстан. Следует отметить, что примерно 96% всех расходов, связанных с получением «двойного диплома», берет на себя немецкая сторона, то есть родители студентов вносят только символическую сумму в эту программу.

Программа «двойного диплома» уже несколько лет успешно реализуется для таких специальностей, как «Финансы», «Маркетинг», «Менеджмент», и, прежде всего, для таких инновативных специальностей, как «Телематика», «Экономическая информатика», «Транспортная логистика» и «Энергетическая и экологическая техника».

В настоящее время в Казахстане большинство молодых людей после школы стремятся поступить в вуз, так как престиж среднего специального профессионального образования пока не очень высок. Это обусловлено в том числе и сегодняшними, недостаточно эффективными структурами этой разновидности обучения. Смена имиджа, на наш взгляд, произойдет только тогда, когда качество среднего профобразования будет поднято на достаточно высокий уровень.

Во время официального государственного визита Президента РК в Германии в феврале 2012 года также было подписано соглашение о введении дуальной системы профобразования в Казахстане на базе подходов и опыта немецкой экономики.

### **Литература**

1. Auswirkungen von demographischen Entwicklungen auf die berufliche Ausbildung. Bundesministerium für Bildung und Forschung, Bonn, Berlin, 2009. — S. 55.

2. Там же.

3. Berufsausbildung sichtbar gemacht. Bundesministerium für Bildung und Forschung, Bonn, 2009. — S. 6.

**Казахстанский путь — 2050:  
направления развития  
национальной энергетики в XXI веке**

**Сырлыбаева Б.Р.**

В своем Послании «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года Президент Н.А. Назарбаев представил план вхождения Казахстана в число 30-ти развитых стран мира. На сегодняшний день, по словам Главы государства, фундаментальные показатели развитости демонстрируют государства — участники Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В нее входят 34 страны, производящие более 60% мирового ВВП. Все страны-участники прошли путь глубокой модернизации, имеют высокие показатели инвестиций, научных разработок, производительности труда, развития бизнеса, стандартов жизни населения. Индикаторы стран ОЭСР с учетом их будущей долгосрочной динамики — это и есть базовые ориентиры Казахстана на пути в Топ-30 развитых государств мира [1].

В этой связи следует отметить, что мейнстримом развития стран-лидеров в настоящее время становится трансформация национальных экономических систем в соответствии с принципами стремительно развивающейся Третьей индустриальной революции (ТИР). Соответственно, Казахстан, ставя перед собой амбициозную цель — достичь показателей развития самых успешных стран, должен уже сегодня приступать к формированию базовых элементов ТИР в своей экономике.

Началом этого сложного пути можно считать подготовку и проведение международной специализированной выстав-

ки ЕХРО-2017 в Астане, посвященной «Энергии будущего». Как отметил сам автор концепта Третьей индустриальной революции американский ученый Джереми Рифкин, возглавляющий технический совет ЕХРО-2017, площадка ЕХРО в Астане — это своего рода полигон для апробации технологических решений в сфере энергетики будущего, «...это путешествие в будущее. Все, что мы делаем сейчас в Казахстане, может стать дорожной картой для всей планеты. Я надеюсь, что ЕХРО-2017 создаст все основы для Третьей индустриальной революции» [2].

Третья индустриальная революция, согласно Дж. Рифкину, формируется сочетанием следующих факторов [3]:

- 1) переходом на возобновляемые источники энергии (солнце, ветер, водные потоки, геотермальные источники);
- 2) превращением существующих и новых зданий (как промышленных, так и жилых) в мини-заводы по производству энергии (за счет оборудования их солнечными батареями, мини-ветряками, теплонасосами);
- 3) развитием и внедрением технологий энерго-ресурсосбережения (как производственного, так и «домашнего») — полной утилизацией остаточных потоков и потерь электроэнергии, пара, воды, любого тепла, промышленных и бытовых отходов и др.;
- 4) переводом всего автомобильного (легкового и грузового) и всего общественного транспорта на электротягу на основе водородной энергетики, а также развитием новых экономичных видов грузового транспорта, таких как дирижабли, подземный пневмотранспорт и др.;
- 5) переходом от промышленного к локальному и даже «домашнему» производству большинства бытовых товаров посредством развития технологии 3D-принтеров;
- 6) переходом от металлургии к композитным материалам (особенно нано-материалам) на основе углерода, а также



заменой металлургии на технологию 3D-печати на основе селективной лазерной плавки (SLM — Selective Laser Melting);

7) отказом от животноводства, переходом к производству «искусственного мяса» из животных клеток с использованием 3D-биопринтеров;

8) переводом части сельского хозяйства в города на базе технологии «вертикальных ферм» (Vertical Farm).

Иными словами, Третья индустриальная революция — это комплексные глубокие трансформации систем, структур, институтов, отношений и технологий, которые радикально меняют способы, механизмы, содержание того, как люди организуют производство, обмен, потребление, обучение, коммуникации и отдых [4].

Формирование и развитие теории ТИР во многом обусловлено пониманием того, что доступ к углеводородному топливу при нынешних темпах развития мировой экономики, по разным оценкам, будет обеспечен только в течение ближайших 35—50 лет, а себестоимость и риски, связанные с добычей и транспортировкой углеводородов, с каждым годом будут только расти. При этом, по оценкам, 93% общемирового прироста потребления энергии будет обеспечиваться странами, не входящими в ОЭСР, в особенности такими быстрорастущими экономиками, как Китай и Индия [5].

Характер предшествующих индустриальных революций определялся взаимодействием новых технологий связи с новыми источниками энергии. Первая промышленная революция, происходившая в XIX веке, опиралась на технику массовой печати и на экономику на основе угля и пара.

Вторая, в XX веке — на распространение электричества, электрических инструментов связи, от телефона до радио и телевидения, на двигатель внутреннего сгорания и на конвейерную сборку. Товаром-символом этого периода стал автомобиль. Развитие автомобилестроения резко увеличило

спрос на энергоресурсы. Автомобили кардинально изменили ритм жизни, а телефон, радио и TV осуществили радикальную перезагрузку социальных отношений.

Третья революция началась вместе с появлением технологий цифровой связи. Интернет изменил мир, поведение и ожидания миллионов людей, в миллионы раз возросли темпы и масштабы перемещения информации. Но источники энергии остались те же самые. Это по-прежнему уголь, газ, нефть. При этом развивающийся мир копирует западный стиль жизни, однако традиционных углеводородных источников энергии, очевидно, для всех не хватит. Стремительный рост потребления грозит экологической катастрофой глобального масштаба. Суть сегодняшнего кризиса такова, что миру критически не хватает энергии. На наших глазах парадигма Второй революции умирает и весь тот порядок, который она создала, уходит.

В этой связи, по мнению Дж. Рифкина, как Первая революция опутала мир инфраструктурой железных дорог, а Вторая — сетью шоссе и кабелей, так и Третья должна создать сеть, напоминающую Интернет и связывающую между собой огромное множество источников возобновляемой энергии [6].

Интернет уже охватил большинство человечества, создавая новые мощные силы, основанные на интегрированных возможностях миллионов участников. По прогнозам Дж. Рифкина, логика Интернета должна быть перенесена на энергетику и другие сферы жизни. Третья индустриальная революция — это мириады малых источников энергии от ветра, солнца, воды, геотермии, тепловых насосов, биомассы. Каждая страна мира сможет благодаря им стать энергетически самодостаточной при условии, что эти распыленные источники окажутся связанными между собой и будут взаимно дополняться в пределах континентальных сетей [7].



Таким образом, как мы видим, энергетическая отрасль в концепции ТИР призвана не только обеспечивать выработку и подачу энергии для развивающейся на основе новых принципов экономики, но и сама является важнейшим сектором ТИР, ее ключевым элементом, во многом определяющим направления и темпы развития экономики и общества нового типа. Соответственно, именно энергетическая отрасль должна развиваться с опережением, являться своего рода камертоном, формирующим и «настраивающим» совершенно новую экономическую и технологическую среду обитания человека.

В этой связи целью энергетической политики Казахстана в XXI веке должно стать формирование и развитие отраслей и технологий «энергетики будущего», определение места страны в условиях стремительно меняющейся геополитической, геоэкономической и технологической ситуации.

В то же время анализ тенденций развития мировой энергетики в кратко- и среднесрочной перспективе указывает на то, что углеводородная энергетика, сформировавшая дизайн XX века, продолжит играть определяющую роль как минимум до середины XXI столетия.

Обобщая выводы различных энергетических обзоров, прогнозов и исследований\*, сформулируем некоторые основные, на наш взгляд, тренды развития мировой энергетики до 2035—2050 годов:

1. *Общемировой спрос на энергию* вырастет более чем на треть, при этом от 60 до 90% (по разным оценкам) роста обеспечат Китай, Индия и страны Ближнего Востока. В странах ОЭСР потребление будет расти умеренно, при этом

\* Наиболее известны ежегодные обзоры и исследования Международного энергетического агентства (МЭА), Мирового энергетического совета (WEC), Министерства энергетики США, Института энергетических исследований РАН, Российского энергетического агентства, ООН, ОПЕК, МАГАТЭ, Гринпис, крупных транснациональных компаний и банков (в частности, BP, Shell, Exxon Mobil, HSBC), крупнейших консалтинговых и рейтинговых агентств (Ernst & Young, Deloitte, Bloomberg) и др.

спрос будет смещаться от нефти, угля и ядерной энергетики в пользу природного газа и возобновляемых источников.

2. Существенно *изменяется роль и место США* на глобальном энергетическом рынке — из крупного импортера углеводородов Соединенные Штаты превратятся в самодостаточное в этом отношении государство, а затем и в чистого экспортера нефти и газа. Прогнозируется, что по объемам добычи США к 2020 году станут крупнейшим мировым производителем нефти (опережая Саудовскую Аравию и Россию). Это произойдет благодаря усиленной разработке углеводородных ресурсов, скрытых в сланцах и прочих породах с низкой проницаемостью.

3. Прогнозируется, что в период 2020-х годов чистое увеличение мировой добычи нефти полностью будет обеспечено *нетрадиционными запасами и газоконденсатом*, включая ресурсы малопроницаемых пластов.

4. Перспективы *нефти* во многом будут определяться развитием технологий в производстве автомобилей и двигателей. Нефть остается главным мировым моторным топливом, однако в долгосрочной перспективе она будет постепенно утрачивать этот статус в связи с все более широким использованием и удешевлением гибридных двигателей. В то же время в кратко- и среднесрочном периодах прогнозируется рост потребления нефти и нефтепродуктов в Китае, Индии и на Ближнем Востоке, что значительно перевесит сокращение потребления нефти в странах ОЭСР. Основной спрос будет формировать транспортный сектор, что обуславливается повышением уровня жизни в быстро растущих странах-гигантах, увеличением числа легковых автомобилей и ростом объемов грузовых автоперевозок.

5. Ожидается рост спроса на *природный газ*, преимущественно за счет Китая, Индии и Ближнего Востока. В США газ, по прогнозам, будет доминировать в энергобалансе,

потеснив нефть и уголь. Перспективы Европы в плане потребления газа будут определяться возможностями диверсификации его поставок (помимо традиционных российских поставок, вероятен импорт американского сланцевого газа, а также поставки из региона Каспийского моря). Уже сейчас наблюдается быстрый рост объемов производства сжиженного природного газа, экспорт которого не привязан к магистральным газопроводам, что усиливает глобализацию рынка природного газа. В целом перспективы газа оцениваются позитивно, в этом солидарны все аналитические центры, что объясняется его явными экологическими и экономическими преимуществами перед другими видами ископаемого топлива — это вселяет в инвесторов уверенность. Ожидается, что широкое использование природного газа продлится до 2030 года, чем обеспечит переход к высокоэффективным технологиям и к возобновляемым источникам энергии.

6. Половину роста мировой добычи газа составят *нетрадиционные ресурсы*, причем большая часть этого прироста придется на Китай, США и Австралию. Однако добыча нетрадиционных запасов во многих странах находится на стадии формирования, еще не определены масштабы и качество ресурсной базы. Не исключено, что сегодняшние оценки искусственно завышаются и улучшаются в целях подогревания интереса инвесторов и влияния на мировые рынки. Имеются также серьезные опасения относительно воздействия добычи нетрадиционного газа на окружающую среду, которое, если не будут предприняты должные меры, может остановить развитие нетрадиционного газа. Также усиленная добыча сланцевого газа может обострить конкуренцию за водные ресурсы\*.

\* Сланцевый газ добывают посредством гидравлического разрыва пласта (гидроразрыва), закачивая в землю под высоким давлением смесь воды, песка и химикатов, чтобы расколоть породу.

Относительно перспектив газа можно сделать вывод, что главным двигателем газового рынка станут технологии, а не абсолютные запасы ресурсов, что может существенно повысить долю нетрадиционного газа (в первую очередь сланцевого). Однако на сегодняшний день в ряде стран разработки месторождений сланцевого газа запрещены законодательно, как во Франции, или, как в Болгарии, Румынии, Бельгии и Ирландии, действует мораторий на использование технологии гидроразрыва пласта. Таким образом, влияние добычи нетрадиционного газа на мировые рынки еще не изучено, не разработана также адекватная нормативная база для регулирования данной отрасли.

7. *Уголь*, несмотря на свою невысокую экологическую репутацию, сохраняет роль базового энергоносителя. Более того, ожидается рост доли угля в мировом энергобалансе. Драйверами спроса на уголь станут Китай и Индия (75% прогнозируемого роста спроса вне стран ОЭСР). Относительно перспектив угля в Европе прогнозируется, что интерес к нему сохранится. По оценкам, в последние годы в ЕС даже наметилась некоторая тенденция снижения объемов потребления газа на фоне роста объемов потребления угля. Данный тренд во многом обусловлен как ценовыми факторами, имеющими большое значение в кризисный период, так и нестабильностью поставок [во время морозных зим наблюдались сбои поставок из России, что объяснялось как действиями транзитеров (Украины), так и снижением объемов подачи газа со стороны Газпрома]. Ожидается, что в ближайшие годы европейские страны, в частности Германия, будут вводить в эксплуатацию новые угольные, а не газовые электростанции. Реализация сценария приоритетного развития угольных мощностей в ущерб газовым во многом будет зависеть от того, удастся ли Европе обеспечить стабильный импорт достаточных объемов газа из разных источников.

8. Перспективы угля, имеющего такие явные конкурентные преимущества, как широкое распространение и относительную дешевизну, во многом будут определяться развитием и доступностью чистых технологий его добычи и переработки. Ресурсная и ценовая доступность позволяет прогнозировать, что значение угля будет возрастать при условии применения технологий улавливания и хранения углерода (CCS)\*, газификации угля, технологий перегонки угля в жидкое топливо и других технологий, минимизирующих вредные воздействия угольной генерации, при этом объем инвестиций в эту область будет увеличиваться. Пока, к сожалению, технологии снижения вредного воздействия угольных ТЭС и повышения эффективности сжигания ископаемого топлива применяются не во всех странах, поскольку не всем доступны и приводят к увеличению себестоимости получаемой электроэнергии. Однако развитые государства, имеющие возможность внедрять зеленые технологии, добились значительных успехов в повышении уровня экологизации традиционной энергетики, тем самым обеспечивая ей возможности роста\*\* при выполнении требований снижения эмиссий парниковых газов и других вредных выбросов.

9. Перспективы развития атомной энергетики во всех сценариях можно охарактеризовать как сдержанные\*\*\*. Несмотря на заявления мирового ядерного лобби, что рынки

\* По мнению экспертов, технологии CCS, предусматривающие сбор CO<sub>2</sub>, выделяющегося в процессе сжигания углеродного топлива, и его последующее захоронение в ответственных геологических формациях (в недрах Земли) имеют ряд существенных недостатков: они достаточно дороги, существенно снижают КПД электростанций и требуют соответствующей инфраструктуры, при этом захоронение означает не решение проблемы выбросов углекислого газа, а только перемещает ее в пространстве и во времени по аналогии с захоронением ядерных отходов. Также возрастают риски утечки CO<sub>2</sub> из хранилищ, что представляет смертельную опасность.

\*\* Уголь занимает существенные позиции в энергобалансах большого числа стран, среди которых развитые экономики США, Германии, Южной Кореи и др. Благодаря использованию передовых технологий, эти государства смогли значительно повысить КПД используемого топлива и сократить отрицательные воздействия угольной генерации на окружающую среду.

\*\*\* Более того, в ряде последних исследований атомная энергетика вообще исключается из анализа.

отыграли свои страхи после аварии на японской АЭС «Фукусима Даичи» в марте 2011 года, наблюдается явная тенденция постепенного отказа от атомной генерации, что в определенной степени можно объяснить сменой самой философии глобального развития, выражающейся во все нарастающей обеспокоенности тем наследием, которое нынешнее поколение оставит следующим, в частности, это касается нерешенной до настоящего времени проблемы захоронения ядерных отходов\*. Необходимость длительного (в течение столетий) хранения радиоактивных отходов, крайне высокие затраты на строительство и демонтаж АЭС, резко возросшие требования по безопасности, диктующие необходимость внедрения сложных многоуровневых и дорогостоящих систем защиты, исчерпаемость запасов урана, высокие риски его добычи, транспортировки, обогащения, хранения и производства топливных элементов, а также крайне зарегулированный и закрытый характер самой отрасли — все эти факторы резко повышают себестоимость производимой на АЭС электроэнергии и ставят под сомнение целесообразность получения коммерческого электричества из настолько опасного и сложного источника.

10. Самым действенным инструментом по достижению энергетической безопасности с учетом экономических и экологических целей аналитики считают повышение энергоэффективности и снижение энергоёмкости национальных экономик. Несмотря на провозглашенные практически всеми государствами цели по экономии энергии\*\*, значительная часть потенциала повышения энергоэффективности (4/5 потенциала в секторе зданий и более половины в промышлен-

\* По оценкам, в настоящее время в мире накоплено уже около 270 тысяч тонн ядерных отходов, к которым ежегодно добавляется около 12 тысяч тонн.

\*\* Китай поставил цель сократить энергоёмкость на 16% к 2015 году, ЕС обязался сократить свой спрос на энергоресурсы на 20% к 2020 году, Япония намерена сократить потребление электроэнергии на 10% к 2030 году, США приняли новые стандарты по экономии топлива и т.д.

ности) все еще остается нереализованной. Создание условий для инвестиций в энергоэффективность может разблокировать этот потенциал и принести огромную выгоду для энергетической безопасности, экономического роста и окружающей среды.

11. *Возобновляемые источники энергии* к 2035 году, по оценкам, будут обеспечивать более 30% совокупного объема выработки электроэнергии против около 20% в настоящее время. Уже к 2015 году ВИЭ займут второе место по выработке электроэнергии, опередив газ и составив более половины от угольной генерации. Быстрый рост использования возобновляемой энергетики происходит частично благодаря снижению затрат на технологии, высокой волатильности цен на ископаемое топливо и плате за выбросы углерода, но, главным образом, благодаря значительному субсидированию\*.

Таким образом, по прогнозам МЭА, главную роль в мировом энергобалансе в течение ближайших 20 лет продолжит играть ископаемое топливо: доля газа составит 25%, угля — 24%, нефти — 27%, нишу атомной энергетики постепенно будут занимать ВИЭ. Соответственно, возможно сокращение уранового рынка по причине роста неопределенности относительно безопасности и экономической рентабельности ядерных технологий. Доля зеленой энергетики в мировом топливно-энергетическом балансе (ТЭБ) к 2035 году может составить до 20%, а к 2050 году — превысить 35% от общего объема энергообеспечения.

В то же время, согласно оценкам Гринпис, при наличии политической воли, поддерживающей широкомасштабное внедрение ВИЭ в сочетании с долгосрочными мерами в области энергоэффективности, возобновляемые источники уже

\* По оценкам МЭА, с общемировой величины в 88 миллиардов долларов США в 2011 году субсидии вырастут до 240 миллиардов долларов США в 2035 году.

к 2030 году смогут обеспечить до 35% общемирового энергопотребления, а к 2050 году 60% потребности в первичной энергии будет удовлетворяться за счет ВИЭ.

Ожидается, что уже в ближайшей перспективе определится реальная ситуация и видение развития по *сланцевой нефти и сланцевому газу* как по технологиям добычи, так и по экологическим и экономическим параметрам. В то же время возможно открытие абсолютно новых рынков, связанных с появлением *новых видов топлива на основе нанотехнологий*. Также ожидается бурный рост *водородной энергетики* (транспорта на водородных топливных элементах, использование водорода в технологиях СНР\* и др.).

Повсеместное развитие ВИЭ и других новых источников приведет к тому, что изменится архитектура мировых энергетических рынков — в мировой энергетике усилится технологическая глобализация, а ресурсную глобализацию сменит ресурсная регионализация.

В структуре мирового ТЭБ усилится ориентация на местные ресурсы, что будет способствовать укреплению энергетической самодостаточности и независимости каждого региона, а в масштабах государства — укреплению политического суверенитета, снижению зависимости от внешних факторов.

Таким образом, уже сегодня мы можем говорить о следующих тенденциях:

- росте общемирового показателя энергопотребления, вызванного быстрым развитием стран БРИКС и рядом стран Азии, Южной Америки и Африки — увеличение энергопотребления будет обеспечиваться странами, не входящими в ОЭСР;

\* Технологии СНР (когенерация) используются там, где одновременно необходима выработка и электрической, и тепловой энергии, а также возможно дополнительное производство холода — тригенерация.

- росте объемов потребления развивающимися экономиками всех видов энергоресурсов;
- широком использовании развитыми странами энергоэффективных технологий и технологий энергосбережения в промышленности, жилищно-коммунальной сфере, на транспорте и т.д., что снижает их совокупные потребности в энергии и энергоресурсах;
- устойчивом росте потребления газа, вызванном в первую очередь экологическими факторами и повышением его доступности [посредством увеличения поставок сжиженного природного газа (СПГ)\* и развития инфраструктуры его рынка];
- уменьшении использования атомной энергии в развитых странах;
- увеличении потребления возобновляемых источников энергии во всех регионах мира;
- росте роли нетрадиционных запасов нефти и газа;
- повышении значения экологического фактора при неизбежном росте эмиссий CO<sub>2</sub> и усилении лоббирования интересов различных стран и регионов при принятии международных соглашений в данной области.

Отметим, что ряд перечисленных трендов для разных стран и регионов носят разнонаправленный характер. Базовыми и определяющими, на наш взгляд, являются те тенденции, которые сейчас развиваются в экономиках крупнейших потребителей: Китае, Индии, США и в странах Евросоюза.

Отмеченные тренды несут для Казахстана как набирающего силу экспортера нефти и газа, а также крупнейшего в мире производителя и экспортера урана определенные вызовы и угрозы, но в то же время предоставляют и большие возможности.

\* СПГ будет все больше влиять на конфигурацию газового рынка и на цены, поскольку хорошо приспособлен для спотовой, форвардной и фьючерсной торговли.

В этой связи перед Правительством РК стоит задача разработки национальной энергетической стратегии, содержащей адекватные меры по нейтрализации перечисленных вызовов и угроз и эффективной реализации предоставляемых глобальным развитием возможностей.

Главные направления развития казахстанской энергетики в кратко- и среднесрочной перспективе были представлены в презентованном в январе 2014 года Национальном энергетическом докладе (НЭД), разработанном Ассоциацией KazEnergy.

Основными вызовами казахстанской энергетики были названы следующие [8]:

- обеспечение энергетической безопасности РК;
- глобальный рост энергопотребления экономиками региона;
- повышение конкурентоспособности через энерго- и ресурсосбережение, повышение энергоэффективности;
- использование преимуществ геополитического расположения РК, транзитного и экспортного потенциала;
- использование страновых конкурентных преимуществ (уголь, уран и др.);
- экология и водно-энергетические проблемы;
- вовлечение в энергобаланс ВИЭ;
- внедрение новых технологий;
- повышение безопасности электрооборудования и энергообъектов, повышение надежности, снижение аварийности;
- развитие научного потенциала.

Согласно НЭД, стратегия развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) РК в среднесрочной перспективе должна опираться на потенциал Казахстана как страны, входящей в двадцатку мировых лидеров по производству первичных энергоресурсов. Так, совокупный объем извлекаемых запасов топливных ресурсов (нефть, газ, уголь и



уран) Казахстана составляет порядка 34,9 миллиардов тонн нефтяного эквивалента (тнэ). В структуре извлекаемых природных энергоресурсов РК основную долю составляют запасы угля и урана (46% и 30% соответственно), при этом на углеводороды приходится в сумме до 25%. Наибольший объем экспорта в энергетическом эквиваленте приходится на уран (255,8 млн тнэ, или около 2,5 млрд долл. США), а в стоимостном — на нефть (79,2 млн тнэ, или 56,4 млрд долл. США) [9].

Таким образом, Казахстан обладает достаточно высокими запасами углеводородного сырья (УВС), однако при отсутствии системного подхода к восполнению минерально-сырьевой базы существует риск ее дальнейшего сокращения. Так, последние коммерческие обнаружения месторождений стали возможными благодаря геологоразведочным работам по контрактам, заключенным в конце 1990-х — начале 2000-х годов. В результате, начиная с 2015 года, следует ожидать значительного снижения уровня воспроизводства запасов УВС, которое будет осуществляться преимущественно за счет переоценки уже открытых месторождений либо постановки на баланс тех, которые могут быть обнаружены в ближайшее время.

До 2025 года падение добычи *нефти* на суше может компенсироваться разработкой морских месторождений (в первую очередь Кашагана), после чего без ввода в эксплуатацию новых месторождений уровень добычи будет постепенно снижаться.

Добыча *газа* (90% добываемого в РК газа — это *попутный газ*) в Казахстане существенно увеличится в среднесрочной перспективе, однако основной его объем будет использоваться для обратной закачки в пласт. При текущих прогнозах производства и потребления дефицит товарного газа ожидается к 2023 году.

Ресурсная база *энергетического угля* РК характеризуется большим объемом, высокими показателями зольности и содержания серы. *Коксующийся уголь* в РК характеризуется значительными разведанными запасами и достаточно высоким качеством. Ввиду большого объема неосвоенных запасов (Казахстан обеспечен углем более чем на 250 лет) в РК наблюдается низкая активность по геологоразведке угольных месторождений. В то же время большая часть угля добывается открытым способом и имеет низкую себестоимость добычи, но ввиду высокой зольности и структурных особенностей углей их экспорт ограничен.

На сегодняшний день основу экспорта РК составляют высокзольные экибастузские угли, обогащение которых нерентабельно. Импорт в ЕС и Китай ограничен высокой стоимостью транспортировки. Рост потребления казахстанского угля в Россию маловероятен по причине прогнозируемого роста добычи собственного угля и энергетической политики, направленной на последовательный отказ от экибастузского угля. Таким образом, экспертами KazEnergy прогнозируется, что объем экспорта энергетического угля из Казахстана до 2020 года сохранится на текущем уровне, однако впоследствии существуют риски значительного снижения его потребления основным импортером — Россией.

Казахстан занимает второе место в мире по запасам *урана* и при этом обладает значительным потенциалом их прироста. Основные месторождения республики могут разрабатываться наиболее экономичным и экологически безопасным способом подземного выщелачивания. По итогам 2013 года добыча урана в РК составила 22,5 тысяч тонн, или более 38% от мировой добычи.

Спрос на уран на мировых рынках будет зависеть от ряда факторов [10]:

- объемов поставок на рынок обогащенного урана;



- сроков вывода из эксплуатации реакторов в США;
- реализации политического решения по закрытию АЭС в Японии и Германии;
- планов по развитию обогатительных мощностей в США, Франции и Китае;
- планов по строительству реакторов в развивающихся странах.

В целом, по оценке KazEnergy, влияние негативных для рынка урана тенденций будет ограничено краткосрочным либо среднесрочным периодом. В долгосрочной перспективе спрос на уран будет расти.

Таким образом, данные, представленные в Национальном энергетическом докладе, показывают, что основные направления развития энергетики Казахстана в кратко- и среднесрочном периодах эксперты ассоциации KazEnergy видят в развитии традиционных секторов ТЭК РК — нефте-, газо-, угледобычи и наращивании соответствующих инфраструктурных, экспортных и генерирующих мощностей. Также ставится вопрос о наиболее полной реализации потенциала урановой промышленности РК и строительстве АЭС. В то же время в НЭД подчеркивается, что на сегодняшний день динамичное развитие данных секторов лимитируется многими факторами, среди которых:

- истощение ресурсной базы;
- качество сырья, не всегда удовлетворяющее высоким экспортным стандартам и требованиям;
- значительный износ и неразвитость инфраструктуры;
- недостаток инвестиций в отрасль;
- значительное технологическое отставание;
- значительные экологические воздействия, загрязнения и риски деградации природной среды;
- возможная переориентация спроса традиционных потребителей казахстанского сырьевого экспорта (России, Ки-

тая, стран Евросоюза) на других поставщиков и/или на внутренние ресурсы (уголь, сланцевые нефть и газ, ВИЭ и др.).

Относительно перспектив быстрого наращивания использования возобновляемых источников энергии авторы доклада выражают определенный пессимизм и делают вывод, что на данном этапе применение ВИЭ целесообразно, главным образом, для локального, децентрализованного энергоснабжения.

Безусловно, данный вывод прагматичен и основывается на тех проблемах и ограничениях, с которыми сталкиваются страны-пионеры в области внедрения зеленой энергетики (недостаточной мощностью, невозможностью резервировать необходимое количество энергии, высокой себестоимостью получаемой энергии, неизбежными экологическими воздействиями и т.д.). В то же время, как показывает практика, технологии в сфере ВИЭ стремительно развиваются, что неизбежно ведет к наращиванию мощностей и снижению себестоимости зеленой энергии при явно выраженном благоприятном экологическом эффекте.

Так, правительство Ангелы Меркель активно внедряет зеленую энергетику и другие элементы Третьей промышленной революции посредством реализации крупнейшего за послевоенное время инфраструктурного проекта — немецкого «энергетического поворота» (Energiewende). Германией поставлена задача доказать, что процветающая промышленная экономика может перейти от ядерной и ископаемой энергии к возобновляемой энергии и энергоэффективности. Уверенность в достижимости данной цели основана на опыте двух последних десятилетий, в течение которых возобновляемая энергетика очень быстро развилась, стала более надежной и гораздо дешевле, чем ожидалось. Доля возобновляемого электричества в Германии выросла с 6 до 25% всего за десять лет. В солнечные и ветреные дни солнечные панели и

ветровые турбины обеспечивают до половины потребности страны в электричестве, чего несколько лет назад никто не мог ожидать. Последние расчеты показывают, что Германия еще раз перевыполнит свои обязательства по развитию возобновляемой энергии и получит более 40% всей производимой энергии от возобновляемых источников к 2020 году [11].

Экономические преимущества «поворота» уже сегодня перевешивают связанные с ним дополнительные затраты. Так, переход к возобновляемым источникам значительно укрепил малый и средний бизнес, а также дал местным сообществам возможность самим вырабатывать для себя возобновляемую энергию. По всей Германии происходит сельская энергетическая революция. Местные сообщества получают новые рабочие места и рост налоговых поступлений, что стало особенно важно в свете долгового кризиса в еврозоне.

Как показывает немецкий опыт, возобновляемая энергия только кажется дороже, чем традиционная. С развитием соответствующих технологий она становится все дешевле, в то время как традиционная энергия становится более дорогой. Кроме того, ископаемая энергия до сих пор в значительной мере субсидируется и цена ископаемой энергии не включает стоимость воздействия на окружающую среду. Замещая импорт собственной возобновляемой энергией, Германия улучшает свой торговый баланс и укрепляет энергетическую независимость. В немецком секторе возобновляемой энергетики уже заняты 380 тысяч человек — гораздо больше, чем в секторе традиционной энергетики. На эти местные рабочие места — на производствах, в монтаже, обслуживании, проектировании — не могут привлекаться внешние ресурсы. Все это помогло Германии справиться с экономическим и финансовым кризисом лучше других стран [12].

Помимо кардинальных изменений в сфере электроэнергетики, концепция *Energiewende* также предполагает техно-

логическую революцию в теплоснабжении и на транспорте. На сегодняшний день Германия — лидер в области «пассивных домов», в которых отпадает необходимость в системах отопления. Тысячи зданий переделываются таким образом, чтобы каждое смогло стать маленькой электростанцией, черпающей энергию из крыш, стен, мусора и отдавать излишки в общую сеть (технологии *Smart Grid*). Параллельно начат постепенный перевод транспортных средств на электродвигатели и создание специальной транспортной инфраструктуры. Также Германия развивает технологии водородных топливных элементов, чтобы постепенно разместить их во всех зданиях и собирать в них электроэнергию от возобновляемых источников. Подобный подход меняет парадигму всего экономического строя в целом [13].

В этой связи Казахстану, взявшему на себя обязательства по проведению ЕХРО-2017 «Энергия будущего» в Астане, необходимо, опираясь на уже имеющийся успешный мировой опыт, продемонстрировать свои серьезные намерения изменить существующий углеродоинтенсивный профиль национальной экономики и переходить на низкоуглеродное развитие. В первую очередь республика должна показать реальные достижения в области зеленой энергетики, для чего у страны есть значительный природный потенциал, но наблюдается недостаток эффективных технологических и инвестиционных решений.

В связи с этим территория ЕХРО-сити должна стать тестовой площадкой для развития технологий возобновляемой энергетики, зеленого строительства и устойчивой урбанизации, составными элементами которой являются:

- строительство экогородов, спроектированных так, чтобы создать комфортные условия для проживания и сократить вредные воздействия на природу;

- повышение энергоэффективности и ресурсоэффективности зданий (в идеале — до показателей нулевых выбросов);

- развитие чистого транспорта;
- создание зеленой городской инфраструктуры — парков, садов, зон отдыха, центров экологического обучения, спортивно-оздоровительных учреждений и т.д.

В результате реализация национального проекта ЕХРО-2017 в Астане позволит привлечь значительные инвестиции в развитие зеленой инфраструктуры, общественного транспорта, туристической и строительной отраслей, а также сферы услуг, соответствующих строгим экологическим стандартам, в том числе и по объемам выбросов и загрязнений.

Иными словами, проведение ЕХРО-2017 может иметь мощный мультипликативный синергетический эффект, даст реальный импульс системной диверсификации казахстанской экономики, развитию собственной индустрии возобновляемой энергетики (производства ветро-, гидро- и биогазовых установок, других энергообъектов, адаптированных к природно-климатическими и сейсмическими условиями, особенностями рельефа регионов РК), а также передовых технологий в сфере энергоэффективности и ресурсосбережения.

ЕХРО-2017 послужит катализатором для формирования новых отраслей промышленности, создания современной инновационной среды, что позволит создать новые качественные рабочие места, в том числе и в сегменте малого и среднего бизнеса, повысить доходы населения и государства.

Таким образом, международную выставку ЕХРО-2017 можно считать своего рода экзаменом, тестом на зрелость экономической, управленческой, инфраструктурной и инновационно-технологической системы Казахстана, первым серьезным промежуточным этапом перехода к Третьей индустриальной революции и вхождения страны в число 30

развитых стран мира. Можно сказать, что дорога в Топ-30 для Казахстана начинается с ЕХРО-2017.

В этой связи, по нашему мнению, учитывая требования ТИР и задачи по вхождению в Топ-30, а также принимая во внимание все ограничения, риски и крайне инертный характер энергетической системы и соответствующих рынков, национальная энергетическая политика на кратко- и среднесрочный период должна быть направлена на поиск разумного баланса между использованием топливных и возобновляемых источников энергии.

В то же время уже сейчас необходимо четко осознавать, что дизайн энергетики будущего будут определять не абсолютные размеры запасов энергетических ресурсов, что мы наблюдаем на протяжении всей углеводородной эпохи и на чем базируется наше внутреннее энергетическое восприятие и спокойствие, а степень овладения той или иной страной необходимыми технологиями, позволяющими преобразовать энергоресурсы, в первую очередь ресурсы ВИЭ, в разных видах и объемах присутствующие практически повсеместно, в экономически рентабельную коммерческую энергию, а также способствующие реализации решений в области энергоэффективности и ресурсосбережения.

Таким образом, оптимальное будущее для Казахстана в области энергетики в среднесрочном периоде, по мнению экспертов, должно формироваться посредством [14]:

- развития и модернизации тепловой энергетики за счет использования безотходных технологий сжигания угля, применения пиролиза и газификации угля;

- внедрения возобновляемых источников энергии (ветряные, солнечные, малые и мини-ГЭС, био- и геотермальные станции и др.);

- снижения энергоемкости экономики за счет внедрения мероприятий по энергоэффективности и энергосбережению;

- диверсификации энергообеспечения за счет децентрализации линий электропередачи и организации локальных гибридных станций;
- применения финансовых инструментов по стимулированию энергосбережения, энергоэффективности, внедрения ВИЭ (зеленые сертификаты, акции инновационных компаний);
- внедрения электромобилей и электротранспорта;
- фундаментальных исследований по разработке безопасных технологий по использованию атомной энергии;
- разработки новых видов топлива;
- законодательного закрепления тарифообразования на различные виды энергии.

В заключение еще раз подчеркнем определяющую роль современной энергетики в развитии мировой экономики и ее новых технологических укладов. В настоящее время Казахстан стоит перед выбором своей энергетической модели развития, адекватной как общемировым трендам, так и глобальным вызовам и угрозам. Учитывая сложившуюся специфику национальной энергетической отрасли, точнее ее «угольную» ориентированность, целесообразно, на наш взгляд, сделать следующие выводы.

В ближайшем будущем в условиях РК реальной альтернативы угольной энергетике не существует. Однако ее вряд ли можно назвать «энергетикой будущего». Глобальной тенденцией современного развития становится декарбонизация, переход к низкоуглеродной экономике. В первую очередь это обусловлено теми огромными экологическими воздействиями, которые традиционная энергетика оказывает на окружающую среду и глобальные климатические процессы. Таким образом, можно прогнозировать, что в среднесрочной перспективе тепловая энергетика будет постепенно терять свои позиции на фоне роста использования ВИЭ. Однако в связи

с широкой распространенностью и доступностью угля его значение как энергоресурса, по нашему мнению, в ближайшей перспективе будет сохраняться наряду с развитием технологий улавливания и хранения углерода, чистых угольных технологий, технологий перегонки угля в жидкое топливо, электростанций с нулевыми выбросами вредных веществ и других энергетических инноваций. Учитывая данные тенденции развития топливной энергетики, Казахстан должен активно внедрять лучшие мировые практики и передовые технологии работы угольных ТЭС.

В то же время развитие зеленой энергетики — это объективная реальность современного мира. На сегодняшний день в Казахстане имеются отдельные примеры строительства малых ГЭС, малых ВЭС, солнечных модулей и биогазовых установок, однако продолжается катастрофическое отставание в объемах использования ВИЭ от среднемировых показателей. Так, по оценкам МИНТ РК, общий потенциал ВИЭ в Казахстане огромен — около 1 триллиона кВт•ч в год (примерно в 10 раз больше потребления электроэнергии в стране). Но реально зеленой энергии, без учета генерации крупных ГЭС, вырабатывается около 8 миллиардов кВт•ч в год — то есть потенциал ВИЭ сегодня реализован менее чем на 0,1% и их доля в совокупном энергобалансе страны составляет менее 1% [15].

Наибольший потенциал развития в условиях РК, по нашему мнению, имеется у ветровой энергетики, что объясняется ее способностью генерировать промышленные объемы электроэнергии, которую можно транспортировать по линиям электропередачи крупным пользователям, а также использовать для генерации тепловой энергии, например, в виде горячей воды. Это возможно благодаря использованию специальных конструктивных и технических решений, полностью учитывающих особенности и мощнейший потен-

циал наилучших ветровых регионов Казахстана, таких как Джунгарские ворота и Шелекский коридор, а также целого ряда других.

Развитие альтернативной энергетики должно стать приоритетным в первую очередь в энергодефицитных районах Казахстана — Южном и Западном, имеющих для этого необходимый потенциал (гидро-, ветро- и солнечный). Использование ВИЭ позволит полностью покрыть существующий импорт, что значительно повысит энергобезопасность страны.

Однако в сфере зеленой энергетики Казахстану следует очень разборчиво подходить к импорту технологий и оборудования для выработки различных видов ВИЭ, так как республика характеризуется достаточно сложными природно-климатическими и сейсмическими условиями, особенностями рельефа и т.д., что требует максимальной адаптации каждого проектируемого энергообъекта к особенностям конкретной местности. В то же время для успешного развития ВИЭ предлагаемые технологии должны быть адекватны не только в техническом смысле, но и в ценовом выражении. В этой связи импорт готовых дорогих «неприспособленных» технологий и оборудования может стать определенным барьером для использования ВИЭ в РК. Поэтому необходимо приложить максимум усилий для создания собственной индустрии возобновляемой энергетики с учетом накопленного мирового опыта.

Посредством перехода на зеленую модель развития энергетики и экономики в целом Казахстан может добиться:

- максимального обеспечения энергетической безопасности;
- технического перевооружения и реконструкции электрических станций и сетей;
- повышения эффективности энергопотребления;

- обеспечения экономически обоснованной диверсификации источников энергоснабжения, направленной на широкое использование альтернативных ресурсов;
- перехода к энергопроизводящим городам и энергоне-зависимому сельскому хозяйству;
- обеспечения охраны окружающей среды и защиты населения от вредных воздействий;
- улучшения благосостояния и создания возможностей для занятости и достойной работы (зеленые рабочие места);
- ликвидации бедности;
- внедрения устойчивых методов использования и управления ресурсами и экосистемами;
- устойчивого экономического роста.

Наращивание объемов применения ВИЭ станет реальным шагом к осуществлению Третьей индустриальной революции, базовым элементом которой является широкая доступность возобновляемой энергии. Ядром зеленого развития должны явиться инновации и технологическое обновление. В этом случае мы добьемся роста конкурентоспособности отечественной продукции, повышения устойчивости топливно-энергетического комплекса и оздоровления экологической ситуации.

Формирование зеленой энергетики и связанные с этим глубокие структурные изменения ТЭК РК послужат действенным катализатором экономического роста — в настоящее время именно экотехнологические регламенты и требования являются одними из основных двигателей развития практически всех производственных и инфраструктурных секторов, определяющих дизайн завтрашнего дня. Более того, в новом веке конкурентные преимущества будут иметь страны, которые уже сейчас возглавили марш зеленых технологий. Незеленые товары и услуги не будут конкурентными на мировом рынке.



Таким образом, направления развития энергетики Казахстана в XXI веке, по нашему мнению, должны соответствовать основным энергетическим и технологическим трендам стран — лидеров ОЭСР, таких как Германия, Дания, Норвегия, Южная Корея и др., выражающимся в значительной «экологизации» национальных экономик — внедрении и выполнении жестких экологических стандартов в секторах традиционной энергетики, жилищно-коммунальной и транспортной сферах, повышении энерго- и ресурсоэффективности, постепенном отходе от использования ископаемых источников энергии в пользу возобновляемых, формировании водородной энергетики, развитии устойчивой урбанизации и т.п., что в итоге должно способствовать созданию новой высокотехнологичной, конкурентоспособной экономической среды, снижению негативных воздействий на природу и климат, сохранению жизненного пространства для будущих поколений.

Подобная экологизация энергетики и экономики Казахстана, по нашему мнению, внесет большой вклад в повышение конкурентоспособности национального производства, достижение высоких стандартов жизни населения, позволит республике состояться как развитой стране современных технологий с безопасными и комфортными условиями проживания.

### Литература

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. Астана, 17 января 2014 года // <http://www.akorda.kz>.
2. Тарасов О. ЕХРО-2017 может стать основой для Третьей индустриальной революции // Деловой Казахстан. — 2013, 25 октября. — С. 4.

3. Rifkin, J. Third Industrial Revolution // <http://www.thethirdindustrialrevolution>.
4. Романчук Я. Третья промышленная революция: суть, влияние, последствия // <http://liberty-belarus>.
5. Третья промышленная революция — рецепт против кризиса // <http://www.novpol.ru>.
6. Там же.
7. Там же.
8. Национальный энергетический доклад KazEnergy // <http://kazenergy>.
9. Там же.
10. Там же.
11. Моррис К., Пент М. Немецкий энергетический поворот. Аргументы за возобновляемое энергетическое будущее // <http://energytransition>. — Март, 2013. — С. 80.
12. Там же.
13. Третья промышленная революция — рецепт против кризиса // <http://www.novpol.ru>.
14. Реферат оптимистического сценария развития направления «Безопасная, чистая и эффективная энергетика» в Казахстане до 2030 года, разработанного в рамках проведения системного анализа и прогнозирования в сфере науки и технологий. — Алматы: АО «Национальный центр государственной научно-технической экспертизы», 2013. — С. 6.
15. Губанов А. Казахстанская альтернатива // <http://www.energyland>.



## **Агропромышленный комплекс Казахстана: необходимость коренных институциональных реформ**

**Аубакирова Ж.Я.**

В Послании Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» ставится ряд задач индустриализации страны по приоритетным направлениям. Среди них отмечена важность масштабной модернизации сельского хозяйства, перевод на инновационные рельсы агропромышленного комплекса как фактора растущей конкуренции аграрного сектора и глобального спроса на сельхозпродукцию.

Аграрный сектор Республики Казахстан занимает значительный удельный вес в экономике. Республика располагает достаточным количеством земельных угодий для эффективного использования их в производстве продуктов земледелия и животноводства.

Сельское хозяйство было и продолжает оставаться приоритетным сектором экономики Казахстана, так как обеспечивает занятостью почти половину населения республики. В настоящее время на селе проживает 43% всего населения республики, в сельском хозяйстве занято около 2,2 миллиона человек. При этом вклад в валовой внутренний продукт страны составляет лишь 8%.

В первые годы экономических реформ в республике происходил значительный спад сельскохозяйственного производства. Основной причиной было существенное сокращение объемов государственной поддержки села, особенно в инвестиционной сфере и области капитальных вложений.

Продолжал углубляться диспаритет цен на товары промышленного производства и сельскохозяйственную продукцию. Вследствие тяжелого финансового положения сельхозпроизводителей снизился уровень механизации, химизации и мелиорации производства, сократилось количество посевных площадей, поголовья животных.

В целях обеспечения экономических преобразований и преодоления отсталости в аграрной сфере были утверждены Государственная агропродовольственная программа Республики Казахстан на 2003—2005 годы, а также Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004—2010 годы.

В связи со вступлением Казахстана в Таможенный союз (ТС) и ВТО, необходимостью применения новых инструментов государственного регулирования и модернизации отрасли, была утверждена новая отраслевая программа развития агропромышленного комплекса (АПК) Республики Казахстан на 2013—2020 годы. Основной целью принятой программы является обеспечение продовольственной безопасности Казахстана на основе формирования эффективной системы агропромышленного комплекса и производства конкурентоспособной продукции.

За последние годы валовая продукция АПК Республики Казахстан демонстрирует устойчивую тенденцию к росту. Несмотря на поступательные темпы роста объемов валовой продукции, в отрасли существуют достаточно серьезные проблемы. Сформировался отрицательный торговый баланс Казахстана по многим видам продукции АПК, высок и уровень импорта по плодоовощной продукции, продукции переработки мяса и молока.

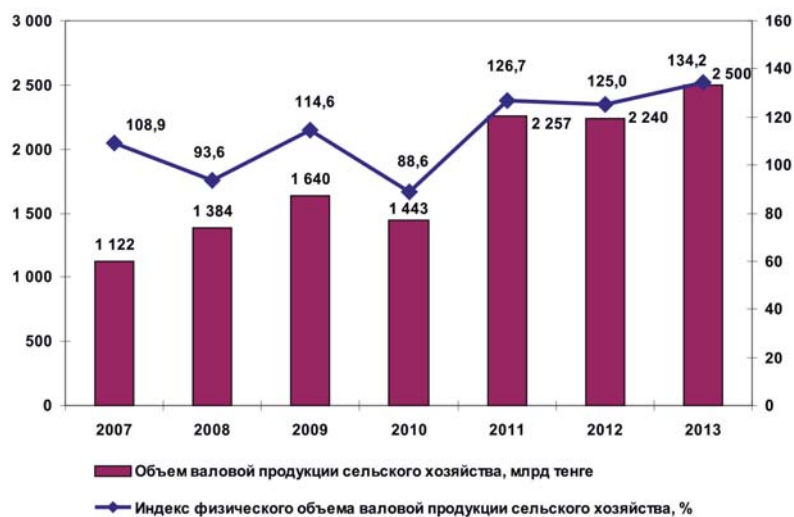


Рисунок. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства

Источник: Агентство РК по статистике // <http://www.stat.gov.kz>.

Таблица. Баланс экспорта/импорта продуктов в Казахстане в 2012 году (тыс. долл. США/%)

Продукт	Экспорт, среднее за 2007—2012 гг., тыс. долл. США/%		Импорт, среднее за 2007—2012 гг., тыс. долл. США/%	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%
Пшеница	956 676	99,5%	4 258	0,44%
Рыба	79 391	70,5%	33 127	29,4%
Овощи	35 466	40,3%	52 514	59,6%
Рис	16 946	56,4%	13 066	43,5%
Молоко	2 339	1,73%	132 126	98,2%
Яблоки	1 527	3,89%	37 628	96,1%
Подсолнечник	1 510	10,2%	13 208	89,7%
Овес	929	98,2%	17	1,7%
Мясо МРС	866	73,8%	306	26,1%
Мясо птицы	797	0,73%	108 009	99,2%
Гречиха	368	32,1%	776	67,8%
Мясо КРС	298	1,2%	22 734	98,7%

Картофель	192	0,9%	20 504	99,0%
Мясо свинины	135	1,1%	11 183	98,8%
Мясо конины	—	—	6 036	99,9%

Источник: Комитет таможенного контроля Министерства финансов РК (включая взаимную торговлю) // <http://kzgov.docdat>.

Как видно из таблицы, уровень импортозависимости по основным продуктам питания высок по таким продуктам, как молоко (98,2%), яблоки (96,1%), мясо птицы (99,2%), мясо КРС (98,7%), мясо свинины (98,8%), мясо конины (99,9%), подсолнечника (89,7%), картофеля (99%) и др.

Отрицательный торговый баланс наблюдался по всем группам продуктов первой необходимости за исключением зерна и рыбы. Импортная зависимость республики наиболее высока по мясу птицы, мясу КРС, молоку и картофелю. Высокий уровень импорта по базовым продовольственным продуктам говорит об угрозах продовольственной безопасности.

Исследование проблем АПК показывает необходимость изменения его роли как социально-экономической и экологической основы национальной жизнедеятельности, а не только товаропроизводителя и источника трудовых и финансовых ресурсов. Методологической основой агроиндустриальной политики в глобальной инновационной экономике является отказ от узкорыночного подхода к его оценке и регулированию. Новый взгляд на аграрную экономику (new agrarian vision, agrarianism) базируется на социальных и экологических приоритетах (ecocriticism), активной государственно-общественной политике и законодательном установлении социальных критериев этой политики.

АПК выполняет в современной экономике четыре основные функции: обеспечение продовольственной безопасности, экологическую, социально-демографическую и социально-культурную. Увеличение его финансирования не решает проблему без коренных институциональных реформ.

В современном мире выработана новая концепция, суть которой — сохранение и обогащение природного многообразия, форм культурного наследия, профессиональных знаний, умений и навыков. Новая экономика должна обеспечить каждому человеку, независимо от его места проживания, социального происхождения, право на труд, возможность развивать и использовать свои способности, право на достойную, экологически чистую среду обитания и жизнедеятельности. Аграрная теория также отвергает идею «невидимой руки рынка» в качестве замены госрегулированию. В последние годы в ведущих университетах Америки, Европы и Азии исследуют АПК не с отраслевых и узкорыночных, а с кластерных и социально-экономических позиций [1].

АПК связан с проблемой эффективного природопользования. В сельском хозяйстве основным средством производства всегда была и остается земля. В процессе хозяйственной деятельности за последние годы наблюдается ухудшение естественного плодородия почвы. Имеется определенный дисбаланс в вопросах пользования землей и сохранения плодородия почв. Значительное количество сельскохозяйственных земель, переданных в долгосрочную аренду, не используется по назначению или используется в минимальной степени. На тех сельскохозяйственных землях, которые используются арендаторами, проводятся недостаточно эффективные мероприятия по сохранению плодородия почв и предотвращению ветровой и водной эрозии. Согласно данным Агентства РК по управлению земельными ресурсами, до 15% земель сельскохозяйственного назначения используются в Республике Казахстан нерационально. Более 20 миллионов гектаров пастбищ, прилегающих к населенным пунктам, классифицируются как деградированные, при этом около 125 миллионов гектаров пастбищ не используются из-за дефицита воды [2].

Необходимы коренные преобразования экономических отношений на земле. Успешная реализация аграрных реформ во многом зависит от правильного решения земельных отношений. Земельные отношения — очень сложная, многоаспектная проблема и включает в себя большой круг вопросов: формы собственности и хозяйствования, рынок земли, налог на землю, ренту, оценку земли, аренду, землепользование, управление земельными ресурсами и т.д. Особый характер отношений собственности на землю, как и на некоторые другие средства производства природного происхождения, определяется тем, что она количественно ограничена и качественно дифференцирована. Поэтому в отраслях, где важнейшим средством производства является земля, в большей мере, чем в других сферах производства, могут складываться отношения монополии, в частности монополия хозяйства и монополия собственности. Некоторые ученые и политические деятели утверждают, что только частная собственность на землю создает условия для рационального хозяйственного производства и делает производителя хозяином. Но мировой опыт показывает, что рачительное отношение к земле, другим средствам производства, высокая мотивация к труду обеспечиваются не формой собственности, а хозяйственным механизмом, сориентированным на реализацию интересов товаропроизводителей. В условиях рыночной экономики снижение издержек производства превращается в решающий фактор успешной конкурентной борьбы. Хозяином делает не собственность сама по себе, а экономическое положение свободного товаропроизводителя, который самостоятельно принимает управленческие решения и является полным собственником продукции, следовательно, и дохода. Поэтому для формирования чувства хозяина главное и определяющее значение имеет единство труда и собственности на результаты труда. Эффективность использования земли как главного

средства производства в сельском хозяйстве, обеспечивающая расширенное воспроизводство плодородия почвы, улучшение и комплексное использование сельскохозяйственных угодий, повышение ответственности за их качество, — немаловажный фактор и находится в прямой зависимости от уровня развития производительных сил, от технической вооруженности сельскохозяйственного труда, развития производственной и социальной инфраструктуры на селе [3].

В Законе РК «О земле» предусмотрено создание целостной системы законодательных основ для новых земельных отношений, в значительной степени интегрированных в мировую законодательную систему и способных обеспечить вхождение в цивилизованный рынок. В связи с этим следует отметить, что решение проблем собственности на землю не станет определяющим условием стабилизации и подъема сельского хозяйства. Академик РАСХН А. Емельянов считает, что все предыдущие годы реформ земельный вопрос пытались решить без адекватного регулирования других проблем развития аграрной сферы. Такой односторонний подход можно объяснить абстрактно-теоретическим пониманием реформаторами сельской жизни, преувеличенной оценкой роли земли и земельных отношений в системе аграрных реформ. Да, земля является главным, незаменимым и невоспроизводимым средством производства в сельском хозяйстве. А преобразование земельных отношений и собственности на землю объективно влияет на основу аграрного строя. Однако, если рассматривать вопрос только с позиций сельскохозяйственного производства, земля хоть и главный, но не единственный фактор его эффективного развития. Для этого нужны также достаточный капитал, современная научно-технологическая и биологическая базы, производственная и социальная инфраструктуры, а также заинтересованные работники дееспособного возраста — хозяева земли [4].

Механизм реализации частной собственности на землю имеет много аспектов. Важнейшим из них является рыночный оборот земли. Рыночная экономика представляет единую взаимосвязанную систему, где рынок товаров, капиталов и труда должен дополняться рынком земли. Но каким? Ответ во многом зависит от характера земельных отношений, форм собственности на землю. В вопросе о рыночном обороте земли, включая ее свободную куплю-продажу, игнорируется отечественный и исторический опыт других стран, а также современная зарубежная практика. Земля во всех странах признается основным национальным богатством. Общество и государственные органы регулируют ее использование, не отдают решение этого вопроса на полный откуп собственнику. Это относится и к рынку земли. Он является регулируемым. Во всех развитых странах государство в законодательном порядке определяет, кому можно продавать землю, для каких целей и в каких масштабах [5].

Политика ускоренной приватизации колхозно-совхозной собственности в начале 1990-х годов не оправдала себя из-за того, что в ней не были предусмотрены экономически обоснованные методы преобразования отношений собственности. Чрезмерная поспешность в проведении реформ произошла при полном игнорировании рекомендаций аграрной науки. Так, во многих регионах Казахстана государственная и колхозная собственность без учета конкретных условий и возможностей рационального хозяйствования оказалась раздробленной на мелкие части. На базе прежних 2,5 тысяч совхозов и 400 колхозов было создано около 7 тысяч негосударственных хозяйственных структур разных размеров. Мелкое хозяйство не всегда может осуществлять простое воспроизводство, не говоря уже о расширенном. При реализации политики приватизации собственности в аграрном секторе правительство Казахстана во главу угла приняло тезис о пре-

имуществами фермеризации по американскому типу. При этом оно не учитывало особенностей формирования фермерского хозяйства в США, где исторически сложились иные земельные отношения.

Итоги финансовой деятельности хозяйств за последние годы свидетельствуют о том, что увеличение сельхозугодий и пахотных земель, находящихся в распоряжении фермеров, сопровождалось не подъемом, а спадом сельскохозяйственного производства. Кроме того, отсутствовала достаточная правовая и институциональная база, определяющая формы и методы поддержки фермеров. Низкая товарность крестьянских хозяйств не позволяет большинству из них перекрывать затраты на производство выручкой от реализации продукции, а потому они не имеют средств для приобретения техники, обеспечения животных полноценными кормами, ветеринарного обслуживания. Они также не могут осуществлять на примитивном оборудовании полную переработку сельскохозяйственного сырья. Стремление поднять эффективность сельского хозяйства путем интенсивного возрождения мелких фермерских хозяйств малоперспективно. При этом очевидно, что обеспечение продовольственной независимости страны не по силам ни сегодняшним фермерам, ни тем более личным подсобным хозяйствам.

Эффективной формой аграрного бизнеса в мировой практике признаются сельскохозяйственные кооперативы. В целом в странах мира насчитывается 1 миллион кооперативных организаций более 120 видов и разновидностей. Они объединяют около 700 миллионов человек. Так, во Франции и ФРГ они объединяют 80% фермерских хозяйств, в Китае — 85% крестьянских хозяйств [6].

В Казахстане в 2012 году различными формами кооперации было охвачено только около 1% средних и мелких сельхозформирований и около 0,2% личных подсобных хозяйств.

Сдерживающими факторами развития сельской кооперации являются невысокая экономическая привлекательность, ограничения по кредитованию, получению и распределению прибыли и т.д. [7]. Опыт ликвидации крупных сельскохозяйственных формирований достаточно ясно показал, что если в одних отраслях это было оправдано, то в других, например в зерновом производстве, привело к пагубным последствиям. Кроме того, процесс приватизации привел к разрушению технологического единства аграрного производства. Так, раздельная приватизация предприятий и подразделений АПК республики привела к разрыву существующих хозяйственных связей, чрезмерной монополизации отдельных сфер АПК и обособлению интересов хозяйствующих субъектов.

В этой связи следует особо подчеркнуть, что без государственного регулирования и поддержки чрезвычайно трудно вывести аграрный сектор Казахстана на должный уровень развития. Исключительно важно и то, что наличие в стране крепкого сельскохозяйственного сектора помогло бы основательно поднять и сопутствующие ему отрасли: производство минеральных удобрений, сельхозмашиностроение, легкую и пищевую промышленность, а по технологической цепочке и другие отрасли, дающие колоссальный мультипликативный эффект для экономики страны.

О масштабах государственного регулирования аграрного сектора в западных странах свидетельствуют следующие данные: в США общий размер трансфертов сельскому хозяйству (включая повышение цен вследствие мер государственного регулирования) составляет 94 миллиарда долларов, в том числе прямых выплат из бюджетов — 77 миллиардов; в Японии соответственно — 89 и 26 миллиардов; в Европейском Союзе — 134 и 60 миллиардов долларов; в Финляндии эти затраты равняются 3,9 миллиарда долларов, а в Норве-



гии, где нет крупномасштабного сельского хозяйства, эти затраты составляют 3,4 миллиарда [8].

В современных условиях чрезвычайно важна дальнейшая углубленная разработка аграрной науки, а также отказ от прежних устаревших догматических представлений об основных направлениях интенсификации сельского хозяйства, связанных только с механизацией, химизацией и мелиорацией. Развитые в рыночном отношении страны уже со второй половины прошедшего столетия по-новому решают агротехнические и экономические проблемы и за счет внедрения интенсивных технологий добились разительных результатов повышения эффективности агропромышленного комплекса. В ряде стран мира произошла «зеленая революция», успешно решается продовольственная проблема. Даже густонаселенные страны мира, в частности Китайская Народная Республика, за счет интенсивной технологии обеспечивает продовольствием население, превышающее 1 200 миллионов человек. Высокоэффективный аграрный сектор имеется в островной Японии и в других регионах мира.

В ближайшей перспективе внедрение интенсивных технологий возможно на основе интеграции усилий государств Содружества, намеренных в ближайшем будущем осуществить качественный сдвиг в агропромышленном комплексе. Применение интенсивных технологий в благодатных природно-климатических зонах Южного и Юго-Восточного Казахстана имеет большие перспективы. По оценкам казахстанских ученых и практиков, биологический потенциал земельных угодий региона таков, что при грамотных подходах вполне можно решить проблемы снабжения населения индустриальных районов Сибири, Урала, российского Севера свежей и консервированной плодоовощной продукцией, экологически чистым продовольствием. Интенсивная технология доступна только крупным, агропромышленным корпорациям

инновационного типа. В структуре такой корпорации должен быть центр интенсивных технологий, банк (коммерческий или смешанный), экономическая и маркетинговая службы, внедренческая фирма. При этом считается целесообразным государственное кредитование части инвестиций, осуществляемых интегрированными корпорациями. В перспективе в аграрном секторе будут использованы новые эффективные технологии: биотехнология, генная инженерия и др. Настоятельно необходима интеграция предприятий АПК с финансовым и торговым капиталом. Но для создания вертикально интегрированных структур в настоящее время не хватает ни кадрового обеспечения, ни материальной экономической базы. Другим направлением развития является объединение товаропроизводителей в союзы, ассоциации и другие формирования на региональном и республиканском уровне.

Казахстан готовится к вступлению в ВТО. Следует отметить, что отечественный аграрный сектор пока не совсем готов к функционированию в условиях жесткой конкуренции. Чтобы использовать имеющиеся конкурентные преимущества, требуется взвешенная государственная политика. Стимулировать рост конкурентоспособности отрасли следует через субсидирование, налоговые режимы, повышение доступности кредитных ресурсов для крестьян, развитие лизинга и фьючерсных сделок, формирование производственной инфраструктуры. В основе роста конкурентоспособности лежит инициатива представителей агробизнеса, которые должны разумно воспользоваться помощью государства и своевременно модернизировать производство и технологии, что позволит выпускать высококачественную продукцию [9].

АПК республики потребуются значительные средства для модернизации устаревших машиностроительных заводов, предстоит заново создавать современные предприятия



перерабатывающей промышленности. Проблемы машиностроителей многочисленны и разнообразны. Это отсутствие необходимых оборотных средств и наличие долгов по обязательным платежам; сильная зависимость от зарубежных, в первую очередь российских, поставщиков комплектующих узлов и деталей; отсутствие специализированных научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций по разработке и внедрению новой сельхозтехники. Выпускаемая продукция имеет низкую конкурентоспособность. В настоящее время 80% парка сельскохозяйственной техники в Казахстане изношено, несмотря на динамику роста абсолютного количества машин и оборудования. Средний возраст более 80% зерноуборочных комбайнов и тракторов — 13—14 лет, при нормативном сроке эксплуатации — 8—10 лет, списанию подлежит 71% зерноуборочных комбайнов, 93% тракторов и 95% сеялок, существующий парк сельхозтехники в целом имеет износ в пределах 87%.

Вступление Республики Казахстан в Таможенный союз значительно повысило таможенные пошлины на импортируемую извне ТС сельскохозяйственную технику, при этом производство техники, обеспечивающей применение технологий беспашотного или сберегающего земледелия, в рамках ТС недостаточно. Высокие требования по локализации уровня сборки в Казахстане, а также недостаточно стабильный рынок сбыта ограничивают создание сборочных производств в республике [10].

Несмотря на то, что зерновой бизнес считается прибыльным в сельском хозяйстве, потенциал внутренних и внешних инвестиций в отрасли не высок. Доля инвестиций в основной капитал сельского хозяйства от общей суммы инвестиций в экономику Республики Казахстан за последние пять лет осталась практически на том же уровне, сравнительная инвестиционная привлекательность АПК РК по сравнению

с другими отраслями за эти годы не выросла [11]. При этом аграрный сектор экономики дает работу приблизительно половине населения республики и, безусловно, нуждается в инвестициях.

Современный потенциал агропромышленного комплекса Республики Казахстан, в силу ряда обстоятельств объективного и субъективного характера, используется неэффективно. Причина этого негативного явления — низкий уровень рентабельности субъектов предпринимательства, истощение потенциала земельных, водных, биологических ресурсов, дефицит финансирования, несоблюдение научно-рекомендованных нормативов использования ресурсов, неэффективное государственное регулирование отраслью и др. [12].

Институциональные изменения и реформы необходимы. Они позволят повысить конкурентоспособность АПК Казахстана, преодолеть мелкотоварность производства в ряде отраслей, поднять производительность труда, распространить современные агротехнические знания, усовершенствовать систему финансирования и страхования отрасли. Наряду с проведением земельных реформ, необходимо укрепление материально-технической базы села, создание цивилизованного аграрного рынка продовольствия и средств производства, необходима государственная поддержка доходов сельхозпроизводителей.

#### Литература

1. Бляхман Л.С. Чернова Е.Р. Агроиндустриальная политика в инновационной экономике в условиях ВТО // Проблемы современной экономики. — №4 (44). — 2012. — С. 24.
2. Программа по развитию агропромышленного комплекса РК на 2013—2020 годы // <http://kzgov.docdat>.

3. Аубакиров Я.А. Национальная экономика: теоретико-методологические и практические проблемы развития. — Алматы: Раритет, 2010. — С. 235.
4. Земельная реформа: основные принципы и механизмы реализации // <http://sog.volsu.ru>.
5. Емельянов А. Земельный вопрос в системе российских реформ // Экономист. — 2001. — №6. — С. 4.
6. Павлова Г. О современной сельскохозяйственной кооперации // Экономист. — 2004. — №10. — С. 75—83.
7. Программа по развитию агропромышленного комплекса РК на 2013—2020 годы // <http://kzgov.docdat>.
8. Примеры господдержки трансфертов за рубежом // <http://agroinfo.kz>.
9. Аграрий и ВТО: партнерство необходимо // [kp.kazpravda.kz](http://kp.kazpravda.kz).
10. Программа по развитию агропромышленного комплекса РК на 2013—2020 годы...
11. Там же.
12. Там же.

## **Инновационный тренд реализации аграрной политики в современных условиях**

**Дуламбаева Р.Т.**

Одним из главных факторов эффективного функционирования национальной воспроизводственной системы на современном этапе является агропромышленный комплекс. Президент РК Н.А. Назарбаев, определяя стратегические приоритеты нового этапа модернизации казахстанского общества в Послании народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», поставил масштабную задачу обеспечить перевод агропромышленного комплекса на инновационные рельсы [1].

Основной постановочной гипотезой можно выдвинуть положение о том, что политику модернизации аграрного сектора необходимо формировать с учетом специфики функционирования данной отрасли, гносеологических корней и импульсов ее развития. Модернизацию сферы функционирования аграрного сектора необходимо проводить поэтапно и с правильной целевой ориентацией. Предполагается использовать комплексный, системный подход к инновационной модернизации производственных отношений и производительных сил аграрного сектора Республики Казахстан. В таком случае инновационный тренд развития АПК будет реальным и действенным направлением конкурентного развития национальной экономики.

В данном ключе исследования необходимо отметить, что практика реализации политики реформирования национальной экономики в свое время поставила в сложное положение реальный сектор народного хозяйства страны АПК, который является одним из важнейших элементов системы обеспечения

экономической безопасности страны. В результате была получена разбалансировка имеющейся региональной цепи взаимоотношений, деградированы производственные мощности, разрушен технический потенциал. В самом сложном положении за годы реформ находились сельскохозяйственные производители. И это все явилось результатом проведения политики отказа государства от поддержки сектора сельскохозяйственного производства. На начальных этапах реформирования активно проводившаяся монетарная политика встала в противоречие с интересами субъектов хозяйствования. Как следствие — сокращение бюджетирования реальных отраслей [2].

Отсутствие продуманной структурной, инвестиционной, ценовой, страховой, бюджетно-налоговой политики предопределило технологическую отсталость АПК, высокий физический и моральный износ материально-технической базы сельскохозяйственного сектора. Не развит процесс разработки и внедрения в практику АПК интенсивных технологий. Разрушен созданный в дореформенный период производственный потенциал, уничтожен генофонд продуктивного скота и птицы, свернуты программные исследования в области селекции, семеноводства.

И эти процессы имеют место в стране, являющейся традиционно аграрной. Доля занятого населения в сельском хозяйстве в 2004 году составляла 33,2% от общей численности занятого населения республики, тогда как в 2010 году численность сельского населения составила 7,3 миллиона человек, или 47,2% от общей численности населения страны [3].

Процесс внедрения инноваций в аграрной сфере вполне естественно усложнен исходными позициями и особенностями формирования и развития данного сектора. Во-первых, Казахстан отличается наличием большого пространства, предопределяющего, в свою очередь, разнообразие почвенно-климатических условий. Во-вторых, в структуре объема

продукции удельный вес сельского хозяйства значительно высок по сравнению с отраслью, связанной с переработкой, хранением, транспортировкой сельскохозяйственного сырья. Следующая особенность АПК Казахстана вытекает из территориальной разобщенности всех сфер материального производства. Здесь можно отметить, прежде всего, недостаток транспорта, слаборазвитую дорожную сеть, в общем имеет место неэффективная логистическая система АПК.

Большую помощь в восстановлении экономики Казахстана оказывают иностранные инвестиции. Однако привлеченными для них явились преимущественно топливно-сырьевые отрасли, финансовый сектор, а не отрасли АПК. Это объясняется, во-первых, более низкой эффективностью вложений капитала в эту сферу и, во-вторых, необходимостью для развитых стран сохранить рынки сбыта для своей сельхозпродукции.

Инвестиционный кризис в аграрной сфере привел к разрушению ее материально-технической базы. Обеспеченность сельского хозяйства техникой является неудовлетворительной, изношенность машинно-тракторного парка составляет 80% и требует полной замены. Средний возраст нынешнего парка тракторов и комбайнов составляет 13—14 лет при нормативном сроке эксплуатации 7—10 лет. В последние годы выбытие основных фондов в несколько раз превышает их ввод. Это связано с тем, что большинство фермеров не располагают достаточным объемом оборотных средств и накоплениями для приобретения необходимых машин и тракторов.

Даже если и имеет место приобретение техники в сельскохозяйственной сфере, важной проблемой является несоответствие выпускаемой техники и технологии производства потребностям сельского хозяйства. В стране отсутствует завершенная система машин для большинства технологий в сельском хозяйстве, качество выпускаемых машин очень низкое.

Оказались нерешенными социальные проблемы села. Оптимизация медицинских и образовательных учреждений привела к сокращению детских дошкольных учреждений, школ, сельских больниц и медицинских пунктов.

Все эти и другие факторы обуславливают необходимость разработки единой концептуальной программы развития АПК, включающей в себя и инновационный вектор ее реализации в современных условиях. Данная постановка проблемы является на сегодняшний день лейтмотивом механизма трансформирования Казахстана в мощную конкурентоспособную структуру мировой системы хозяйствования, который для этого обладает всеми необходимыми предпосылками. Государственная политика повышения конкурентоспособности национальной экономики в последние годы была активно ориентирована на подъем и развитие аграрного сектора. В целях подъема экономики села за последние десять лет были приняты государственные и отраслевые программы по развитию и поддержке АПК и села, подкрепленные солидными финансовыми ресурсами.

Проводится большая работа по модернизации национальной экономики в целом, определяются приоритетные направления и разрабатываются программы по реализации данной политики. В основе эффективного, конкурентного развития отраслей АПК лежит поиск новых форм организации производства, разработка и внедрение новых научно-технических проектов. По высказыванию признанного специалиста по стратегиям и конкуренции Майкла Э. Портера: «Компании добиваются конкурентных преимуществ посредством инноваций. Они подходят к пониманию нововведений в самом широком смысле, используя как новые технологии, так и новые методы работы... Инновации могут быть заявлены в новом дизайне продукта, в новом процессе производства, в новом подходе к маркетингу или в новой методике повышения квалификации» [4].

Отсюда можно сделать вывод, что, во-первых, инновации являются фактором повышения конкурентоспособности предприятий, во-вторых, под инновациями понимаются не только новые технологии, но и новые методы работы: новый дизайн продукта, новый процесс производства, новая методика повышения квалификации, новый подход к маркетингу, к управлению, регулированию производственных процессов. Этот подход к определению инноваций, новые компоненты инновационного поведения можно, на наш взгляд, использовать к преобразованиям и на макроуровне.

М. Портер отмечает, что в большинстве своем инновации бывают достаточно простыми, на первый взгляд не приводят к значительным улучшениям и крупному технологическому прорыву [5]. Другими словами, под инновациями нужно понимать не только коренные изменения в технологии и методах работы, но и небольшие нововведения как в сфере производства, так и в сфере управления, позволяющие хозяйствующим субъектам получить выгоды, социальные, экономические эффекты, а значит, и конкурентные преимущества в дальнейшем.

Исходя из данного определения, одним из новшеств инновационной организации производства в аграрном секторе экономики Казахстана является формирование инновационных кластеров. «Кластер, или промышленная группа, — как отмечает М. Портер, — это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга» [6]. По этому определению кластер близок к понятию «агропромышленный комплекс». Как нам известно, АПК — это функциональная многоотраслевая система, обусловленная тесной взаимосвязью и взаимодействием сельского хозяйства и сопряженных с ним отраслей экономики по

производству средств производства для сельского хозяйства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Единственно, разница заключается в том, что в основе функционирования АПК территориальный признак не является определяющим признаком формирования.

В Казахстане идея кластеризации экономики реализуется в соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана 2004 года. В соответствии же с программой по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010—2014 годы на сегодняшний день взят курс на развитие инновационных кластеров. Пока что на национальном уровне в качестве пилотных задействованы проекты образовательного направления — Назарбаев Университет, а также проводятся работы по активизации инновационной деятельности парка информационных технологий «Алатау».

Необходимо активизировать деятельность государства в данном ключе, так как настоящая идея не является результатом решения самих хозяйствующих субъектов. Инновационные кластеры являются результатом эффективной реализации деятельности государственно-частного предпринимательства. В связи с усилением социальной ответственности бизнеса в рамках реализации стратегии формирования и развития инновационных кластеров, также увеличатся и социально-экономические эффекты от их функционирования: появление рабочих мест, снижение безработицы, интенсификация предпринимательской активности и т.д. Налицо развитие региона в целом.

Инновационный агрокластер — это своего рода симбиоз образования, науки, финансов и агробизнеса. На наш взгляд, инновационный агрокластер — это группа взаимосвязанных агроформирований, университетов, научных центров, отечественных и зарубежных инвесторов и связанных с ними струк-

тур, занимающихся трансфертом технологий и инновационным производством в аграрной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга.

Естественно, центральным звеном в данном формировании должно являться хозяйствующее агрообразование, своего рода предприятие — лидер данной отрасли. Это повысит эффективность государственной инновационной политики в аграрной сфере, тем более что в Казахстане функционируют крупные предприятия, доминирующие в агропромышленной отрасли и определяющие характер и направление реализации процессов преобразования данной сферы. Соответственно, наравне с горно-металлургическим, нефтегазовым, строительным, транспортным комплексом агропромышленная отрасль также обладает достаточным уровнем инновационного потенциала для формирования кластеров подобного типа.

Поэтому научные организации АО «КазАгроИнновация» должны активно способствовать развитию различных кластеров: хлопкового, плодоовощного, перерабатывающей и пищевой промышленности, мясомолочного и др. Подобное образование, являясь синергией сил промышленного, инновационного, технологического, денежно-кредитного и регионального характера, может иметь потенциал, во много раз превышающий простую сумму потенциалов отдельных составляющих. И этот результат является следствием партнерских отношений, сочетания кооперации и конкуренции. В рамках реализации данного направления рационально формировать кластеры, ориентированные на использование конкурентных преимуществ национальной экономики.

Процесс создания и развития кластеров инновационного типа может основываться на тех направлениях, успешная реализация которых приведет к повышению конкурентоспособности национального производства, а также к появлению собственных брендов на мировых рынках. Речь идет



о стимулировании развития производств экспортного ориентира, в частности продуктов, не имеющих аналогов на мировом рынке, являющихся уникальными, экологически чистыми, инновационными продуктами (конина, яблоки сорта «апорт», национальные молочные продукты). И это должно быть концептуальным направлением в общей программе инновационного развития АПК, именно этот вектор является эффективным, запускающим механизм повышения конкурентоспособности национальной системы воспроизводства аграрного сектора.

Естественно, также актуальным в данной связи является региональный аспект реализации инновационной политики. Создание инновационных кластеров в регионах, включающих различные ассоциации, частные агрокомпании, финансовые структуры, научные и технологические парки, университеты и НИИ и многие другие структуры, является своего рода поддержкой субъектов агробизнеса, работающих в сфере инноваций. В результате появятся новые фирмы, объединения инновационного типа в регионах. В данной связи необходимо четко определить полномочия местных исполнительных органов, регулирующих индустриально-инновационную деятельность, и законодательно закрепить создание и функционирование инновационных кластеров на уровне регионов.

Как уже отмечалось выше, в процессе реализации стратегии развития инновационных кластеров существуют сложности. Вся инновационная деятельность в стране регулируется законами Республики Казахстан «О государственной поддержке инновационной деятельности» и «О науке». Однако на деле пока нет единой концепции развития инновационных кластеров. Отсутствует единая государственная программа с четким определением этапов, сроков, перечня регионов, указанием субъектов и уточнением их ответствен-

ности, государственных компаний, СЭЗ, индустриальных и промышленных зон и т.д. Также отсутствуют и региональные комплексные программы развития инновационных кластеров.

В этих условиях естественным является неэффективность реализации данной программы, так как не отработан сам механизм внедрения. Налицо факты неэффективной деятельности региональных властей по реализации основных положений программы не только по созданию инновационных кластеров, но и по реализации всего процесса модернизации в АПК. Следствием является недостаточная эффективность использования инструментов господдержки.

Отсутствие единого центра, координатора между государственными органами и институтами, научно-исследовательскими организациями и хозяйствующими субъектами реального сектора экономики, а также низкая инновационная активность самих агроформирований, обусловленная рядом объективных причин, неразвитость инфраструктуры аграрного сектора, недоработанная система существующих стандартов и технического регулирования, отсутствие системы сертификации по международным стандартам и т.д., усложняют и тормозят процессы модернизации АПК. Перечисленные сложности и проблемы можно считать системными, поэтому их необходимо и решать комплексно, через активное государственное вмешательство.

Так как одним из основных трендов инновационного развития аграрного сектора является кластерная инициатива государства, то и ключевым этапом реализации механизма модернизации, индустриализации экономики представляется срочная корректировка проводимой государственной политики в сфере инноваций и кластерного развития. Существует потребность в доработке законодательных актов, регламентирующих инновационную деятельность. Так, не-



обходимо проработать экономико-правовые вопросы формирования обеспечивающих систем инновационных проектов, в частности финансовой; четко определить формы и направления административной, методической, консультативной и аналитической поддержки инновационных кластеров, а также ввести статьи, отражающие повышение ответственности государственных органов за исполнение соответствующих пунктов закона и за финансовую отчетность по реализации конкретного проекта.

Несмотря на существующие проблемы функционирования такой сложной системы, как АПК, он обладает достаточным потенциалом для реализации инновационной концепции развития национальной экономики. Однако для реального перехода экономики на инновационный тип развития, трансформации потенциала в действительность необходимо сформировать эффективную национальную систему инновационного развития, включающую комплекс институтов правового, финансового и социального характера.

#### **Литература**

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. Астана, 17 января 2014 года // <http://www.akorda.kz>.
2. Борисенко А., Борисенко Н. Обновление системы государственного управления экономикой // *Экономист*. — 2003. — №9. — С. 44—48 (С. 47).
3. Информационный материал Министерства сельского хозяйства // <http://www.minagri.gov.kz>.
4. Портер, Майкл, Э. Конкуренция: Пер. с англ. — М.: Вильямс, 2005. — 608 с.
5. Там же.
6. Там же.

## **ВЫСТУПЛЕНИЯ, ИНТЕРВЬЮ, КОММЕНТАРИИ И МАТЕРИАЛЫ СМИ, ПОСВЯЩЕННЫЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН Н.А. НАЗАРБАЕВА**

## Стратегия «Казахстан-2050»: вызовы и актуальные задачи в общественно-политической сфере\*

Ашимбаев М.С.

Послание Главы государства является комплексным и разносторонним документом, потому в своем выступлении хотел бы сосредоточиться только на нескольких его аспектах, в частности, изложить свое понимание ключевых вызовов, с которыми наша страна может столкнуться в рамках реализации долгосрочной Стратегии «Казахстан-2050», а также обозначить свое понимание некоторых задач в общественно-политической сфере, вытекающих из Послания.

Но перед этим коротко остановлюсь на анализе главной цели Стратегии, которая заключается, как вы знаете, во вхождении в число 30 наиболее развитых стран мира в течение предстоящих 30—35 лет. Сегодня мы много говорим об этой цели, однако не всегда четко понимаем, что мы подразумеваем под вхождением в клуб наиболее развитых стран мира.

Задача усложняется тем, что в настоящий период времени в мировой практике нет четко прописанных и всеми одобренных критериев развитой страны. Какие страны считать развитыми? Например, Греция является развитой страной? А Кипр? По формальным признакам — да. Но в реальности как? На одном из лидирующих мест в мире по уровню ВВП на душу населения (один из ключевых сегодня критериев развитой страны) находится Катар — 104 тысячи долларов

\* Выдержки из стенограммы выступления на встрече депутата Мажилиса Парламента РК М.С. Ашимбаева с учеными социогуманитарных наук по разъяснению Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» (Алматы, ИФПир КН МОН РК, 10 февраля 2014 г.).

США на душу населения. Но является ли Катар развитой страной? Наверное, не является по ряду политических и иных аспектов. Или другой вопрос: почему Мексика должна входить в ОСЭР — клуб наиболее развитых стран, а Россия с потенциалом нет?

Таким образом, сегодня деление стран на развитые, развивающиеся и переходные несколько условно. Сегодня перед учеными, аналитиками стоит задача в рамках развития современного мира еще раз посмотреть, по каким критериям можно структурировать страны.

Но, тем не менее, обобщив подходы, которые сегодня используются в Организации Объединенных Наций, обобщив подходы, которые применяются в Организации экономического сотрудничества и развития, можно попытаться вывести ряд критериев, которые должны соответствовать развитию страны. И этим критериям мы также должны соответствовать, если хотим войти в 30 наиболее развитых стран мира.

▪ Первый критерий — высокий уровень ВВП на душу населения. Казахстан сегодня на 57-м месте по этому критерию. Наш ВВП на душу населения по итогам 2014 года составляет примерно 13 тысяч долларов США. Если абстрагироваться от того, что другие страны тоже развиваются, абстрагироваться от мировых трендов, просто механически взять Казахстан и перенести на 30-е место, то нам нужно было бы увеличить ВВП на душу населения в два раза — до 25—26 тысяч долларов США.

▪ Второй критерий — номинальный ВВП. Понятно, что страна может считаться развитой, если по уровню ВВП она входит в лидирующие страны мира. Сегодня мы по этому критерию на 45-м месте в мире. Наш ВВП по итогам 2013 года — 220 миллиардов долларов США. Если также абстрагироваться от динамичных показателей, взять статичную ситуацию, перенести нас механически на 30-е место, то сегодня

ня нам нужно было бы в два раза увеличить нашу экономику, то есть в два раза увеличить ВВП Казахстана — до 400 миллиардов долларов США. Снова в данном случае абстрагируемся от того, что другие страны тоже развиваются.

- Третий критерий, который используется для определения развитости страны — диверсифицированная экономика, развитие обрабатывающих отраслей, развитие высокотехнологичных отраслей. В современном мире, видимо, страна, которая, как Катар, делает приоритет на одну отрасль (нефтегазовую), не может считаться развитой страной, несмотря на высокий уровень ВВП на душу населения. То есть развитая страна — это страна с диверсифицированной экономикой, причем с высокотехнологичными наукоемкими отраслями.

- Следующий критерий — комфортные условия для проживания людей. Под комфортными условиями здесь понимаем комплекс создаваемых государством и обществом условий для каждого гражданина страны. Это и благоприятная экологическая обстановка, и личная безопасность, и достаточно развитая инфраструктура, и жилье и т.д.

- Следующий критерий — качественная система медицинского обеспечения. При этом человек должен быть уверен, что в случае серьезных заболеваний его не оставят, ему обеспечат медицинское обслуживание на самом высоком уровне.

- Следующий критерий — качественная система образования и развитие науки.

- И последний критерий — демократическая политическая система, обеспечение основных прав граждан страны.

Таким образом, сегодня можно вывести примерно эти критерии для развитой страны. Но если посмотреть на современные страны через призму этих критериев, то складывается интересная ситуация. Сегодня, собственно, очень мало стран под эти критерии попадают. Кто-то подходит по

одному критерию, но не подходит по другому критерию и т.д. Показательно, что стран, которые соответствуют всем критериям, не очень-то много. Не все члены ОЭСР, а это 34 развитые страны, эти критерии выдерживают.

Таким образом, развиваясь, мы должны для себя знать, куда мы движемся. Здесь очень важно обеспечение комплексного развития. Это и демократия, и медицинское обслуживание, и ВВП на душу населения, и наука и т.д. Вот такую комплексную задачу ставит Глава государства в рамках Стратегии «Казахстан-2050».

В целом задача войти в 30-ку — очень амбициозная. Но, наверное, и правильно ставить высокие цели для того, чтобы выживать в глобальной конкуренции, выживать в современном мире. В мире, где очень многие проблемы обостряются, в частности экологические, социальные, растет количество населения, проблемой становится вода, продовольствие. Поэтому в условиях глобальной конкуренции для выживания страны должны проводить агрессивную политику, стараться пробиваться наверх, по крайней мере в рамках действующей парадигмы международных отношений.

В нашем случае сформулирована задача по вхождению в элитный клуб 30 развитых стран мира. Считаю, что в сегодняшних условиях это наиболее правильная стратегия, которой мы должны придерживаться, если не хотим остаться на периферии международных процессов, мировой экономики и политики.

\* \* \*

Теперь о вызовах, которые нас ожидают на этом пути и которые будут во многом влиять на наше развитие, обуславливать трудности на этом пути, создавать определенные препятствия. Но в то же время к вызовам надо относиться конструктивно, так как любое развитие — это всегда есть

преодоление сопротивления и ответ на определенные вызовы.

Хотел бы обозначить три основных вызова:

▪ *Первый вызов* в рамках реализации Стратегии «Казахстан-2050» связан с тем, что страны, которые находятся на вершине этой иерархии, не заинтересованы в расширении круга так называемых развитых стран, это — с одной стороны. С другой стороны, многие другие страны так же, как и Казахстан, хотели бы оказаться наверху, в кругу этих развитых стран.

Образно говоря, есть препятствия и сверху, и вокруг. Кто-то хочет опередить нас, кто-то хочет не пускать в свой круг. Таким образом, нужно понимать, что движение вперед чревато и неминуемо будет сталкиваться с сопротивлением со стороны других стран. Такого, что Казахстан будут ждать, радоваться нашим успехам или помогать, в рамках сегодняшней международной парадигмы не будет. Хотя, возможно, со временем парадигма международных отношений изменится, но это уже другой вопрос.

Поэтому для нас очень важно в этой глобальной конкуренции найти инструменты, механизмы для качественного, всестороннего развития, найти пути диверсификации. Мы должны развиваться не только за счет наших энергетических ресурсов.

Следовательно, первый вызов в условиях глобальной конкуренции — развиваться комплексно, сбалансированно, быстрее, продуманнее, чем многие страны мира. Это является сложной, но в то же время реальной задачей, стоящей перед нашей страной.

▪ *Второй вызов* связан с тем, что качественный прорыв, качественные изменения в экономической системе невозможны без высвобождения энергии людей, без их пассионарности, без готовности идти на сверхусилия, сверхна-

пряжение и определенные жертвы для достижения высокой цели.

Чтобы этой цели достичь, должен быть всплеск пассионарности в обществе, высвобождение энергии людей, энергетический подъем среди казахстанцев. Можем ли мы сказать, что сегодня идет высвобождение энергии в нашем обществе? Можем ли мы сказать, что сегодня бьет фонтаном созидательная активность в нашем обществе? Можем ли мы сказать, что все готовы Стратегию «Казахстан-2050» принять и искренне вносить свой вклад в ее реализацию? Ответ вы знаете лучше меня.

Поэтому для качественного развития страны должны быть соответствующие условия для подъема энергии людей.

Следующая проблема в этом блоке. Чтобы конкурировать с развитыми странами, разговаривать с ними на равных, где-то опережающе развиваться, должны быть подготовлены очень сильные национальные кадры. Профессионализм казахстанцев является также одним из вызовов, который стоит на пути вхождения в 30 наиболее развитых стран мира.

Таким образом, главный ресурс экономического развития — это не нефть, не газ, не минеральные ресурсы. Главный ресурс — это люди, их энергия, предприимчивость, подготовленность, образованность, здоровье. Сложно добиться больших задач без образованных, здоровых, активных, заточенных на успех людей.

▪ *Третий вызов* — преодоление технологического отставания от развитых стран.

Здесь проблемы являются более серьезными, чем мы обычно их воспринимаем. В современном мире серьезнейшие изменения идут в научных исследованиях, технологиях. Идет скачкообразное развитие, прорыв в научных исследованиях, информационных технологиях, медицине, робототехнике, нанотехнологиях. При этом никто в развитом мире не

собирается делиться критичными технологиями, научными разработками с другими странами.

Нам придется очень много поработать с тем, чтобы преодолеть этот разрыв в научных исследованиях, в развитии технологий.

Вот примерно некоторые из тех вызовов, которые, на мой взгляд, будут актуальными на пути вхождения в 30 наиболее развитых стран мира.

Я не буду в своем выступлении подробно останавливаться на механизмах преодоления этих проблем. Думаю, что, ознакомившись с Посланием, внимательно просмотрев изложенные семь направлений, можно увидеть, что все эти направления, собственно говоря, дают ответ на вопрос, что нужно делать для достижения стратегических целей.

В частности, в Послании сформулированы такие направления, как инновационная индустриализация. При этом Глава государства подчеркнул, что нужно корректировать подходы, которые существуют в этой сфере. Нужно изменить некоторые методы, которые использовались в рамках индустриализации. Второе направление в соответствии с Посланием — это инновационное развитие агропромышленного комплекса, что, собственно говоря, логично в условиях того, что мы 9-я территория в мире, имеем 25 миллионов гектаров пашен. Это большой ресурс. Обеспечение продовольствием — это серьезная проблема для современного мира, которая актуализируется и будет еще острее. Третье — создание наукоемкой экономики, об этом мы уже сегодня говорили. Четвертое направление — развитие инфраструктуры. 9-я территория в мире — нам нужны дороги, железные, автомобильные, необходимо всю территорию соединять, обеспечивать коммуникациями. Пятое — развитие малого и среднего бизнеса с тем, чтобы довести его уровень до 50% ВВП. Сегодня у нас эта цифра составляет 20%, чего явно недостаточно. Шестое на-

правление — раскрытие потенциала казахстанцев, включая развитие системы образования и медицинского обеспечения, и развитие казахстанской науки. И седьмое направление — совершенствование работы государственных органов.

Как можно увидеть, эти семь направлений являются наиболее актуальными для нашей страны на современном этапе.

\* \* \*

Теперь хотел бы сказать об основных задачах, которые стоят в общественно-политической сфере страны. Это задачи, в решение которых свой вклад могут внести ученые, наши научные институты общественного и гуманитарного направления.

Во-первых, это формирование правильной системы ценностей в нашем обществе. С одной стороны, в обществе нужно культивировать, развивать, укреплять созидательные ценности, с другой — общечеловеческие ценности. Очень важно формировать в обществе правильное отношение к труду, к правам других людей, к трудностям, к себе, к своему развитию. Очень важно укреплять в обществе такие ценности, как трудолюбие, честность, ответственность. Без формирования правильной системы ценностей в нашем обществе сложно будет добиться каких-то больших экономических успехов.

Во всем мире сегодня идет ценностная деградация, ценностный кризис. На первый план выходят потребительские ценности. На второй план отодвинуты общечеловеческие ценности, культура труда, культура отношения к окружающим, созидательные ценности. Поэтому мне кажется, что, если в этой сфере серьезнейших изменений не произойдет, очень сложно будет добиться каких-то качественных результатов в экономике.

Буквально на днях прочитал две заметки в наших газетах насчет кризиса ценностей. Небольшие заметки, написан-

ные нейтральным тоном, но они наглядно показывают, какие ужасные вещи происходят в стране. Это просто то, что мне попало на глаза перед приездом сюда. Вот, к примеру, заметка о том, что в Кустанае директор учебного заведения, мужчина лет около 40, покончил с собой. Он оставил записку, в которой объясняет свой поступок. Так, причина этого печального поступка — заветная мечта всей жизни приобрести иномарку. По его словам, эта была главная цель его жизни. Взял кредит, купил автомобиль, но процент оказался очень большой. Получал он 90 тысяч, 60 тысяч приходилось отдавать на проценты по кредиту. «Как я буду жить на эти оставшиеся 30 тысяч?», — спрашивает он в записке и тем самым старается объяснить смысл добровольного ухода из жизни. О чем все это говорит? Прежде всего о том, что произошла человеческая трагедия, о кризисе личностном, когда вся красота, вся глубина мира, смысл жизни для этого человека свелись к тому, чтобы купить иномарку. И, в свою очередь, эта трагедия говорит о глубоком духовном кризисе в нашем обществе, о насаждении потребительских ценностей. То есть для директора учебного заведения целью жизни является не учить детей чему-то созидательному, не получать от этого удовольствие, а что-то совершенно другое, примитивное, обывательское. Это и есть кризис ценностей в нашем обществе. И третий кризис, на мой взгляд, заключается в том, что государство не может создать нормальные условия для учителей, для интеллигенции. Просто обидно за то, что человек, который учит детей, который воспитывает кого-то, поступает таким образом. Если бы он был необразованным, если бы у него не было высшего образования, мы могли бы как-то постараться понять его. Но когда мы видим, что люди, которые должны учить наших детей, поступают таким образом, то это говорит о том, что есть серьезные проблемы в духовной сфере. И очень важно нам

формировать правильную систему ценностей в обществе, правильное отношение к жизни, труду, воспитанию и т.д. Мне кажется, что здесь очень важная задача стоит и перед нашими учеными, перед институтами общественно-гуманитарного направления. Просто с тяжелым сердцем читаешь такие вещи. Чувствую, что и вам тяжело воспринимать все это, поэтому не буду дальше развивать эту тему.

Следующая задача в общественно-политической сфере в рамках реализации долгосрочной Стратегии «Казахстан-2050» — это, на мой взгляд, осуществление дальнейших шагов по совершенствованию политической системы страны, по развитию демократической политической системы в Казахстане. В целом в предстоящие годы очень важно укреплять представительную ветвь власти, парламент, развивать маслихаты, местное самоуправление. Это нужно для того, чтобы создавать условия для нашего всестороннего развития.

Сегодня есть большой потенциал для укрепления парламента Казахстана. Не обязательно какие-то контрольные функции передавать или наделять другими чувствительными функциями. Прежде всего, парламенту нужно обеспечить условия для нормального законотворческого процесса, что является нашей главной функцией. Очень важно давать депутатам возможность для законотворчества, качественной проработки проектов законов. Сегодня мы можем сказать, что в рамках пятого созыва, который работает два года, самими депутатами инициирован 21 закон, а из правительства за это время прошло около 200 законопроектов, включая ратификации. Хотя 21 законопроект — это по сравнению с предыдущими годами очень много.

То есть важно, чтобы и депутаты сами инициировали законопроекты, не работали только над законопроектами, которые представляет правительство. Кроме того, должны



быть хорошие возможности для законодательной экспертизы в парламенте. Для этого можно было бы создать институт законодательства при парламенте, в котором должны быть хорошие юристы. Нужно также совершенствовать механизмы инициирования законопроектов. Например, депутатам сегодня, чтобы инициировать законопроект, необходимо согласование с правительством. Если правительство просто скажет «нет», депутаты не имеют права продвигать дальше законопроект. Это тоже надо со временем менять.

Таким образом, вторая задача, которая представляется актуальной, — это подвижки в политической сфере. И наши научные институты, и наши ученые здесь могли бы помочь в осмыслении механизмов совершенствования политической системы страны без расшатывания ситуации, без популизма. То есть здесь необходим научный подход.

Третья актуальная задача в рамках этого общественно-политического направления, на мой взгляд, — это административная реформа, повышение эффективности работы государственных органов. Сегодня, вы знаете, многое делается в этом направлении.

В то же время мы можем сказать о том, что сегодня мы видим по определенным направлениям депрофессионализацию в стране. Поэтому наша серьезнейшая задача — повышение профессионального уровня по всем отраслям нашей экономики, по всем направлениям жизнедеятельности общества. Очень важно обеспечивать нацеленность на результат в работе государственных органов. Президент постоянно критикует, что имеет место сплошное бумаготворчество, сплошная отчетность. Собственно говоря, в ваших научных институтах тоже сам интеллектуальный процесс по осмыслению проблем нашего общества отодвигается на второй план и больше времени занимает рутинная отчетность по работе институтов.

Мы должны здесь менять подходы, с тем чтобы работу оценивать по конечному результату. Нужны хорошие научные разработки в этом направлении.

И завершающая задача в этой сфере. Очень важно, чтобы были объединяющие факторы для нашего общества. Достижение больших целей невозможно без объединения людей, как бы это не звучало банально. Поэтому необходимо найти основание для объединения. Глава государства выдвинул идею «Мәңгілік Ел» и предложение подписать патриотический акт «Мәңгілік Ел». И, как мне кажется, здесь наши ученые, институты должны развить эту идею, предложить механизмы ее реализации.

Если нужно просто отчитаться, что мы сделали этот акт, подписали его, несложно две страницы подготовить и подписать. Но, если мы хотим, как Глава государства сказал, сделать такой документ, который объединяет всех казахстанцев, нужны очень серьезные научные разработки, исследования на эту тематику. Думаю, что этими исследованиями должны заниматься Институт философии, политологии и религиоведения, а также Казахстанский институт стратегических исследований, которые являются одними из ключевых в сфере политологических исследований.

Сегодня от вас, наших ученых социального направления, очень многое зависит в формировании общественно-политической повести. И уверен, что вам есть что предложить нашему обществу в этом направлении и вы внесете свой существенный вклад в достижение стратегических целей нашей страны.

## Вектор развития

Султанов Б.К.

Вечерний Алматы,  
23 января 2014 года

*Восемнадцатое Послание Президента Н.А. Назарбаева «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» активно обсуждается в средствах массовой информации и в Интернете, в нашей стране и за рубежом. Этот судьбоносный документ комментирует Булат Султанов, директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, доктор исторических наук.*

**- Булат Клычбаевич, в Послании — 3 920 слов. Трудно проанализировать все аспекты этого документа, поэтому выделим самое-самое...**

- В Послании немало новых мыслей и интересных идей. Хочу отметить, пожалуй, самое важное условие для экономического процветания страны, о котором говорил Глава государства. Это межнациональное согласие. Как известно, не так давно состоялась XX сессия Ассамблеи народа Казахстана. Президент выдвинул там лозунг, который сразу же стал популярным: «Один народ. Одна страна. Одна судьба». Эта идея положена в концепцию развития Ассамблеи до 2020 года. Теперь на повестке дня — принятие «Мәңгілік Ел» — национальной идеи нашего общеказахстанского дома. Также планируется снижение уровня инфляции до 3—4% и повышение зарплат, стипендий, социальных пособий по инвалидности на 25%. Казахстану предстоит увеличить долю несы-

рьевой продукции в казахстанском экспортном потенциале до 70%. А это, согласитесь, будет уже другая страна.

**- Я думаю, что невозможно обойти вниманием внешнюю политику...**

- В соответствии со Стратегией «Казахстан-2050» наша страна осуществляет сбалансированную, многовекторную внешнюю политику, означающую развитие дружественных, взаимовыгодных отношений со всеми государствами, представляющими для нашей страны практический интерес. Вместе с тем в рамках многовекторной внешней политики Казахстан продолжил курс на интеграцию и создание Евразийского экономического союза, что отмечено и в Послании. Состоялось три заседания Высшего Евразийского экономического совета: в Астане, Минске и Москве. Абсолютно понятно, что евразийскую интеграцию Президент Н.А. Назарбаев рассматривает как один из важных механизмов для устойчивого развития государства. Вместе с тем на всех трех саммитах Н.А. Назарбаев говорил о недопустимости политизации Евразийского экономического союза — в ответ на нападки националистов всех мастей как в Казахстане, так и в России. Я также полагаю, что серьезным дипломатическим успехом Казахстана было участие Президента нашей страны в заседании «двадцатки» развитых государств (G-20) в Санкт-Петербурге, на саммите ОДКБ в Бишкеке. Я считаю, что судьбоносным для республики стало предложение Н.А. Назарбаева о G-Global.

**- Послание Президента — особый жанр политического документа. И с этим невозможно не согласиться. Но введливый экспертам не хватило персоналий в тексте Послания...**

- Во-первых, в своем Послании Глава государства дал 15 конкретных поручений правительству и государственным органам, которые предстоит исполнить в этом году. А

во-вторых, Послание нужно не только читать с красным карандашом в руках, но и смотреть по телевизору. Время от времени Глава государства отрывался от текста и смотрел в зал, где в эти минуты царила поистине звенящая тишина. Он покритиковал министра индустрии и новых технологий Асета Исекешева и главу фонда «Самрук-Казына» Умирзака Шукеева за то, что они фактически заволокли приватизацию нескольких государственных компаний, хотя во всем мире известно, что частное управление намного эффективнее государственного. Президент также высказал свое недоумение по поводу правоохранительных органов. Дескать, государство вам повысило зарплату, а число нареканий в адрес недобросовестных стражей порядка все растет и растет. Равенство перед законом должно стать основой правопорядка, а судебная система — прозрачной и доступной. Лидер страны недоволен государственными закупками. «Не надо завозить оборудование из-за рубежа, когда его можно производить у нас в стране», — считает Глава государства. Разве это не критический взгляд на нашу действительность? И разве в словах «правительству следует проработать данный вопрос и при необходимости создать для этого все условия» вам не слышится критика людей, которые отвечают за этот участок работы. Вопрос-то не новый. О «казахстанской составляющей» выпускаемой продукции говорится давно. Но, видать, дела здесь продвигаются не слишком скоро.

- **Не первый раз мы обсуждаем документ подобного рода. Как Вы считаете, страна повзрослела?**

- В стране более активно стали решаться социальные проблемы. Сдерживается бедность. Сокращается безработица. Государственные мужи озаботились тем, что пропасть между богатыми и бедными чересчур велика, и даже между чиновниками разного ранга. Где-то я вычитал, что высшие чиновники Норвегии и Швеции не имеют права получать

зарплату больше чем в четыре раза от уровня рядового сотрудника. У нас пока такое сочетание представляется чем-то вроде научной фантастики. Но думать и говорить об этом нужно, причем в самых «высоких» кабинетах. Другое дело, что нельзя поощрять иждивенческие настроения. Государство обязано поддерживать только тех, кто не может себя прокормить: детей-сирот, инвалидов, престарелых. Что касается остального населения, то тут принцип простой — государство обязано создать условия для того, чтобы человек мог проявить свои способности. Каркас государства будет тем прочнее, чем увереннее станет чувствовать себя малый и средний бизнес. Сегодня он производит 20% ВВП. Это 800 тысяч предприятий и 2,4 миллиона казахстанцев. Как будто неплохо, но надо бы не менее 50%. Во всяком случае так намечено в Стратегии «Казахстан-2050». Президент настаивает: малый и средний бизнес должен стать семейной традицией. Но честный предприниматель будет вкладывать в свое дело жар души, все силы и средства лишь в том случае, если увидит, что государство может защитить его собственность от рейдерских захватов и недобросовестных, корыстолюбивых чиновников. А такие факты, увы, не редкость. Причем — и это отмечал Президент — порой наши силовые структуры руководствуются принципом «пролетарской целесообразности». Отнять и поделить! Я же считаю: чем больше людей, материально независимых от государства, будет в Казахстане, тем легче станет жить обществу в целом. Но исчезла ли угроза социальных потрясений? Я думаю, что, заявив так, мы проявим политическую близорукость. Вот почему в течение прошлого года Президент говорил о реформе профсоюзов. Они не должны использоваться в качестве прикрытия для демагогов. Профсоюзы должны способствовать гармонизации трудовых отношений, защищать интересы рабочих, но в рамках закона,

усадить за стол переговоров рабочих и хозяев, найти разумный компромисс.

- Булат Клычбаевич, Президент в своем Послании сказал следующее: «Мы ясно видим интеграцию нашей экономики в региональную и глобальную экономические системы. Это, прежде всего, связано с нашим участием в формировании Евразийского экономического союза, вступлением во Всемирную торговую организацию»...

- 22 года назад распался СССР. Все это время мы живем в разных государствах. Было бы странным, если бы объединение наших экономик проходило безболезненно. Но другого пути в глобальном мире просто нет. В Северной Америке успешно работает НАФТА — торговый союз США, Мексики и Канады. Такие разные страны, как Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка, объединились для того, чтобы выработать стратегические решения в экономике. Даже страны Персидского залива, прямо скажем, небедные государства, решили создать региональную структуру для координации своих усилий в торговле и финансах. Ну а нам, Казахстану, России, Беларуси, соседним братским странам, как говорится, сам бог велел. Что касается национал-ориентированной общественности, то к их выступлениям я отношусь спокойно. Кстати, что-то я не слышал об их выпадах против вступления Казахстана в ВТО. То что они пытаются взять в союзники Президента, по-своему симптоматично. Потому что именно Н.А. Назарбаев — настоящий «мотор» интеграции. Думаю, что граждане трех стран, входящих в Таможенный союз, сами разберутся, что к чему. Давайте обратимся к социологическим опросам. Один из них по заказу КИСИ выполнили специалисты фонда «Социальная перспектива». Было опрошено две тысячи человек в разных областях Казахстана, а также в Астане и Алматы. Это были разные люди по возрасту, образованию, социальному поло-

жению и национальности. Так вот, главный вывод: 90,5% поддерживают участие Казахстана в тех или иных интеграционных объединениях. 80,4% высказываются за интеграцию на основе Таможенного союза. Но 7,5% выступают с критикой Таможенного союза. Это, как правило, горожане, которые оценивают свой материальный достаток как выше или ниже среднего. Наши эксперты считают, что это та часть «рассерженных горожан», которые недовольны высокими пошлинами на ввозимые иномарки. Но главная цифра — вот она: 77,1% опрошенных вне зависимости от национальности, образования, возраста и местожительства поддерживают участие Казахстана в Евразийском экономическом союзе. Не будем лукавить: такая поддержка обеспечена высоким авторитетом Главы государства. «Н.А. Назарбаев “за”, а значит, и я тоже», — вот так бесхитростно рассуждает подавляющее большинство опрошенных, причем 77,5% согласны, что интеграцию следует ограничить лишь экономической сферой. Означает ли это, что у Таможенного союза нет недостатков? Было бы нечестно это утверждать. 32,5% опрошенных недовольны тем, что снизился поток дешевых товаров из Турции и Китая. 25,9% респондентов указали на то, что теперь приобретение автомобилей, а также предметов роскоши сопряжено с большими материальными затратами. В Казахстане стало труднее приобрести качественные товары из Европы, Азии и США — так считают 20% респондентов. Все это означает одно: экспертное сообщество должно объяснять соотечественникам, что любое политическое решение имеет свои плюсы и минусы. Но в данном случае — и Президент об этом не устает говорить — плюсов больше.

Почему-то наши националисты узурпировали такие слова, как «суверенитет» и «независимость». Мне кажется, что власть не должна отдавать эти священные понятия каким-либо отдельным группам и лицам. Правительство, исполни-

тельные органы на местах должны более решительно объяснять согражданам, что независимость и суверенитет пострадают гораздо больше, если мы выберем путь национальной исключительности, если замкнемся в своих границах.

Участие в Евразийском экономическом союзе укрепит суверенитет Казахстана уже потому, что малый и средний бизнес научится сотрудничать и конкурировать со своими российскими и белорусскими коллегами, а значит — окрепнет. К тому же мир стоит на пороге новых, глобальных трансформаций. И Казахстан не должен оставаться в стороне от них. Да это и невозможно. В современном мире, как указывал Президент, есть два тренда. Это глобализация и регионализация. Впрочем, о всевозможных региональных союзах и объединениях мы уже говорили. Другой вопрос, что казахстанские переговорщики в Евразийской экономической комиссии должны действовать более активно, профессионально, умело отстаивать национальные интересы Казахстана. Что касается вопроса, поднятого Президентом в Минске, — о барьерах на пути нашего бизнеса, то, главным образом, речь шла о производителях крепких алкогольных напитков. Понятно, что и в России, и в Беларуси есть свое водочное лобби, которое не в восторге от будущей конкуренции. Сам я к водке равнодушен, но как представитель экспертного сообщества считаю: у потребителя должен быть выбор, какую водку ему покупать, — разлитую, скажем, в Новосибирске, Таразе или Бобруйске. И это правило должно действовать автоматически на территории трех государств. Дело не в водке. Дело в правилах, которые должны соблюдаться неукоснительно.

Беседовал Ю. Кириничьянов

## Семь пятилеток впереди

Султанов Б.К.

Аргументы и Факты Казахстан,  
22—28 января 2014 года

*Не надо быть провидцем, чтобы предположить: восемнадцатое Послание Президента Н.А. Назарбаева «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» будет обсуждаться в течение продолжительного времени. Этот документ уже разобран на цитаты в Интернете, о нем пишут ведущие политики, экономисты и политологи. Булат Султанов, директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, доктор исторических наук поделился своими размышлениями в интервью газете «Аргументы и Факты Казахстан».*

**- Булат Клычбаевич! Оставим восторги официальной прессе. Насколько я понимаю, основных претензий две. Из года в год Глава Казахстана якобы повторяет одни и те же истины: надо повышать эффективность труда, бороться с коррупцией и пр. А с другой стороны, нет анализа предыдущего Послания. Что сделано за год? Где победы, а где провалы?**

- Оба этих вывода довольно спорные. Во-первых, в Послании как раз немало нового. Это и принятие «Мәңгілік Ел» — национальной идеи нашего общеказахстанского дома, и снижение уровня инфляции до 3—4%, и повышение зарплат, стипендий, социальных пособий по инвалидности на 25%. Нам предстоит увеличить долю несырьевой продукции в казахстанском экспортном потенциале до 70%. А это, согласи-



тес, будет уже другая страна. Что касается итогов, то они есть, хотя представлены не так выпукло, как некоторым хотелось бы. Просто Послание — это несколько другой жанр. Этот документ направлен на будущее. Президент подводит итоги регулярно и весьма жестко. И чтобы уж совсем исчерпать тему, Послание Главы государства — это не отчет Генсека на съезде КПСС, где раздавали «всем сестрам по серьгам» с соответствующими оргвыводами. Нашему Президенту важнее объяснить своим соотечественникам, какое место в глобальном мире занимает наша страна. Ведь не случайно он назвал казахстанцев «мои соратники».

**- Некоторым не нравится, что Глава государства выступает с посланиями слишком часто...**

- Это конституционная обязанность Президента в соответствии со статьей 44-й Основного закона Республики Казахстан. Цитирую: «Президент Казахстана обращается с ежегодным Посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных положениях во внутренней и внешней политике». В каждом из них Глава государства отчитывался о проделанной работе и ставил задачи на будущее. Но поскольку я историк, то хочу обратить внимание на первое Послание, которое прозвучало в 1997 году. Уже тогда Нурсултан Абишевич не только наметил планы на 1998 год, но и заявил о долгосрочных приоритетах — вплоть до 2020 года. «Все предусмотреть невозможно, как и предугадать, какие тернии ждут нас на этом пути», — подчеркнул тогда Президент. Вместе с тем он высказался за долгосрочное планирование, поскольку именно оно дает обществу концентрацию усилий, которой нам всем не хватает. И вот посмотрите. Прошло 17 лет, а Глава государства не отступил от однажды заявленной позиции. Разве такое постоянство не достойно уважения? Лидер Казахстана не устает повторять: в мире немало стран, которые неспособны выработать стратегию своего развития.

Отсутствие политической воли, неумение заглянуть в будущее, а главное, грамотно спланировать его могут привести государства и народы к катастрофе. История знает в этом смысле немало поучительных примеров.

**- Несколько слов о пятилетках, ведь о них в Послании говорил Президент. В частности, как я понимаю, мы на пороге второй пятилетки. А впереди еще семь. Это что, возвращение к советскому Госплану?**

- Сегодня мы говорим о стратегическом планировании до 2050 года, о том, что хотим войти в тридцатку высокоразвитых стран. Но при этом, на мой взгляд, должен быть государственный орган, который будет наделен правом следить за «громადьем» наших планов и отслеживать их выполнение. Как сейчас модно говорить — мониторить. Пожалуй, необходимо создать Агентство по планированию. Может быть, министерство. Дело не в названии. Распался СССР. Госплан, а с ним и планирование как таковое были преданы остракизму. Дескать, рынок все расставит по местам. Но грянул кризис. А потом и второй, из которого мир никак не выберется. Жизнь оказалась сложнее. И теперь мы понимаем, что без каких-то прогнозов и обязательных ориентиров полноценное цивилизованное государство обойтись не может.

В западных странах осуществляется так называемое индикативное планирование. То есть намечаются какие-то рубежи и называются определенные условия, что надо сделать, чтобы достичь результатов. Оно не носит обязательного характера. Но в Казахстане нет даже такого. К чему это приводит? Вот вам пара примеров. Мы принимаем программу строительства школ и больниц. Но ведь ни один государственный орган не рассчитал, сколько больных и с какими заболеваниями воспользуются услугами этих больниц. Никто глубоко не изучал, в каких конкретно областях нужно строить, а где можно подождать. Сколько нам нужно врачей



и каких именно специальностей? Ведь хирург не поможет больному корью или туберкулезом. Медицинские институты должны получать задание, сколько, когда и каких врачей они должны готовить, а Министерство здравоохранения должно четко знать, какое оборудование и где оно должно закупать. Раньше такие расходы обсуждались в Госплане. Теперь все отдано на откуп чиновникам того или иного ведомства. И вот картина: приходит оборудование в село, а там нет специалиста, который бы на нем умел работать, нет техника, который бы его установил и обслуживал. А ведь по-хорошему нужно подумать о жилье для врача и о работе супруги (супруга) врача. Но это уже из области ненаучной фантастики.

Или пример из другой сферы — высшего образования. Надо разгрести завалы, что-то делать с полчищами дипломатов, экономистов, бухгалтеров и юристов, которых наплодили наши вузы. Республиканское образование работает вхолостую. Нормального инженера, конструктора, да что там — грамотного сантехника найти невыполнимо сложности проблема. Поэтому гарантированное получение технического образования, о котором говорит Президент в Послании, весьма своевременный шаг. Нам нужно, чтобы Министерство образования и науки рассчитало: какие специалисты и в какие сроки нужны стране. Чтобы потом эти расчеты были обсуждены самым пристрастным образом в Агентстве планирования. Президент говорит о нанотехнологиях, о робототехнике. Значит, именно этих специалистов следует готовить загодя, чтобы они появились через пять, десять или пятнадцать лет. Подчеркиваю: агентство (или министерство) должно не только заниматься аналитикой, но при случае «власть употребить». При этом акимы областей должны работать в тесном контакте с представителями этого агентства. Чтобы у каждого из них была ясная картина, как развивать регион. Сейчас аким, как правило, опирается на свой жизненный

опыт, собственные ощущения и впечатления, да на справки сотрудников своего аппарата. А если у него будет точная картина развития своей области до 2050 года, то он будет знать, сколько жилья необходимо, как обеспечить работой врачей и учителей и членов их семей.

**- В Послании подводятся итоги первого года, который прожила страна после того, как была обнародована «Стратегия-2050». Нелишне вспомнить, что произошло в 2013-м...**

- Безусловно! Проведена крупная реформа, количество политических госслужащих сокращено в семь с половиной раз. Обновлено 30% руководителей районов и городов. На центральном уровне сокращено 15% чиновников высокого ранга. Я считаю, что эти меры уже благоприятно отразились на экономике страны. Далее. Президент Казахстана говорил о необходимости законодательного обеспечения политических и социально-экономических преобразований в стране. В этом смысле сделано немало. И теперь Казахстан, согласно глобальным рейтингам, входит в группу стран с самыми благоприятными условиями для ведения бизнеса. Рост внутреннего валового продукта в 2013 году составил 6%. На каждого казахстанца приходится более 13 тысяч долларов ВВП. Золотовалютные резервы Казахстана достигли 90 миллиардов долларов. Это самый высокий показатель за всю историю страны. Собственно, можно привести немало цифр. Остановлюсь лишь на одном — индустриально-инновационном развитии. Это сейчас основа основ. Так вот, в 2013 году были введены в эксплуатацию завод по выпуску полимерной продукции и продуктов нефтехимии в Павлодаре, предприятие по изготовлению термостойкого стекла в Уральске. Появились новые мощности у компании «Казфосфат» в Таразе. Успешно развивалась транспортная составляющая. Мы завершили строительство железнодорожного перехода с Турк-

менистаном, который в перспективе даст выход страны на Персидский залив. Заканчивается строительство предприятия по переработке нефти и газа в Атырауской области, которое предназначено для углеводородов с месторождения «Кашаган».

Беседовал Ю. Кириница

## Новые принципы «Нового Шелкового пути»

Султанов Б.К.

Казахстанская правда,  
17 января 2014 года

### Часть 1

*Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК подготовил к изданию трехтомную монографию «Стратегия “Казахстан-2050”: проблемы и перспективы». Какие ключевые направления Послания Президента исследовали ученые, каких успехов достигла страна за год реализации этого стратегического плана? На эти и другие вопросы отвечает директор КИСИ при Президенте РК доктор исторических наук Булат Султанов.*

- Со времени принятия новой стратегии минул год, и в настоящее время Правительство приступило к реализации конкретных задач по ускорению экономических и социальных реформ, развитию научно-образовательной системы, укреплению государственности и развитию демократии, модернизации внешней политики и укреплению региональной и глобальной безопасности, — начал разговор Булат Клычбаевич. — Предпосылкой успешного преодоления Казахстаном глобальных вызовов и угроз являются в первую очередь стабильность и исполнение предыдущего плана «Казахстан-2030», принятого в 1997 году.

По признанию международных политиков и ученых, в Казахстане происходит поразительная трансформация. Так, Президент 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Вук Еремич считает, что внутренние достижения позволили нам

стать активным игроком на международной арене. Доказательством этому, по словам В. Еремича, является тот факт, что Казахстан, признанный мировым сообществом как лидер по продвижению ядерного разоружения и нераспространения, стал первой страной постсоветского пространства, которой было доверено председательство в ОБСЕ и Организации «Исламская конференция».

**- Основной целью новой стратегии является вхождение в число 30 развитых стран. По каким критериям определяется уровень развития?**

- Очевидно, что задача вхождения страны в мировую элиту является достаточно амбициозной и сложной. Рассматривая перспективы вхождения Казахстана в тридцатку наиболее развитых стран, необходимо определиться, что именно выбирается в качестве критерия уровня развитости? Отмечу, что в настоящее время в соответствии со стандартами ООН нет установленного соглашения относительно соотношения стран к «развитым» и «развивающимся». Принято, что к «развитым» относятся страны ЕС, в Азии — Япония, в Океании — Австралия и Новая Зеландия и, конечно, США. В международной торговой статистике к «развитым» также относятся Южно-Африканский таможенный союз и Израиль. Страны Восточной Европы и СНГ не отнесены ни к развитым, ни к развивающимся. В связи с такой неопределенностью в мире сегодня существуют десятки всевозможных рейтингов социально-экономического развития. Среди них наиболее известными и значимыми считаются Индекс человеческого развития (или развития человеческого потенциала) ООН, Индекс глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (ИГК ВЭФ), оценка уровня глобальной конкурентоспособности от Института развития менеджмента (IMD, Швейцария), рейтинг Doing Business Всемирного банка и др.

**- Каково положение Казахстана согласно этим общепризнанным индексам?**

- В большинстве значимых рейтингов Казахстан находится в верхней части списков. Так, по Индексу человеческого развития ООН наше государство входит в группу стран с высоким уровнем человеческого развития; в рейтинге глобальной конкурентоспособности ВЭФ в отчете 2013/2014 Казахстан занимает 50-е место из 148 стран; в рейтинге международной конкурентоспособности IMD 2013 года Казахстан находится на 34-й позиции из 60 стран; в рейтинге Doing Business Всемирного банка — на 49-м месте из 185 стран.

В Отчете о человеческом развитии Казахстан переместился из группы стран со средним уровнем человеческого развития в группу с высоким уровнем. В Индексе глобальной конкурентоспособности за последние четыре года мы поднялись сразу на 22 позиции — с 72-го до 50-го места.

**- На Ваш взгляд, чем обусловлен такой прогресс?**

- Это связано в первую очередь с улучшением экономических показателей, в частности размера номинального ВВП и ВВП на душу населения. Так, номинальный ВВП в минувшем году составил 36,3 триллиона тенге и к 2017 году увеличится до 65,3 триллиона тенге. ВВП на душу населения в 2013 году превысил 14 тысяч долларов и к 2017 году вырастет до 24 тысяч долларов. Добавлю, что в рейтинге конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума Казахстан сегодня занимает 51-е место среди 144 стран мира. Кроме того, в рейтинге стран по уровню жизни в 2012 году мы поднялись на 46-е место, опередив Россию (66) и Украину (71). Хотя еще не так давно, в 2006 году, Казахстан находился на 79-м месте.

**- Финансовая система в контексте реализации Стратегии «Казахстан-2050» выглядит также благополучно?**

- К сожалению, финансовая система по многим параметрам отстает от других аспектов экономического развития страны. Об этом, в частности, свидетельствуют показатели Индекса глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, согласно которым именно уровень развития национального финансового рынка тормозит наше продвижение в этом рейтинге. Например, рынок ценных бумаг (в особенности фондовый рынок) все еще остается в недостаточно развитом состоянии, что, конечно, не может не отражаться на финансировании экономики.

Инвестиционная активность на казахстанском фондовом рынке также низкая, о чем свидетельствуют основные параметры как в абсолютном выражении, так и в динамике. Объем торгов (как абсолютный, так и относительно ВВП), капитализация рынка акций, количество листинговых компаний, достигнув пика в 2008 году, с тех пор снижаются.

Что же касается инвестиционной активности на биржевом рынке, то о ней можно судить по итогам двух крупных IPO компаний — «КазТрансОйл» и «Кселл», проведенным в конце 2012 года на казахстанском фондовом рынке. Оба эти размещения отличались крупными масштабами, что позволяет судить о большом потенциале инвестиционной активности на фондовом рынке Казахстана. Суммарный объем заявок и приобретений акций двух крупных IPO, проведенных в течение всего лишь одного месяца, составил 67 миллиардов тенге. На наш взгляд, это свидетельствует о высоком потенциале привлечения инвестиций через инструменты фондового рынка Казахстана, причем не только со стороны традиционных участников — институциональных инвесторов, но и со стороны населения. Итоги двух IPO показывают, что замедление инвестиционной активности на фондовом рынке, отражающееся в показателях биржевой деятельности последних лет, скорее обусловлено субъективными фактора-

ми нехватки качественных и доступных объектов инвестирования и низким free float большинства крупных эмитентов в листинге KASE.

**- Транспортно-транзитные сети являются жизненно важной частью инфраструктуры нашего государства и оказывают существенное влияние на экономическое развитие.**

- Да, конечно, ведь для Казахстана, лишенного выхода к Мировому океану, вопрос модернизации транспортной сферы стоит особенно остро. Сейчас развитие транспортной инфраструктуры осуществляется в рамках госпрограммы на 2010—2014 годы и ФИИР. Транспортно-логистической отрасли уделено огромное внимание и в новой Стратегии «Казахстан-2050», в рамках которой Президент Н.А. Назарбаев поручил разработать специальную программу «Глобальная инфраструктурная интеграция». В настоящее время Правительство реализовало некоторые ранее принятые проекты — построены железнодорожные линии Жетыген — Коргас и Узень — государственная граница с Туркменистаном. В 2012 году началось строительство новых железнодорожных линий Жезказган — Бейнеу и Аркалык — Шубарколь, которые придадут мощный импульс развитию регионов, приграничной инфраструктуры, добывающей отрасли, а также позволят существенно увеличить объемы грузоперевозок.

В то же время от общего объема грузоперевозок между Евросоюзом и странами Азиатско-Тихоокеанского региона (в первую очередь Китаем) лишь малая часть проходит по Евразийскому пространству. Так, из 20 миллионов 20-футовых контейнеров (TEU), перевезенных в 2011 году сообщением Азия — Европа, через станцию Достык перевалка грузов составила лишь чуть более 155 тысяч TEU. Таким образом, удельный вес транзитных перевозок в Казахстане остается небольшим — 5%. Что касается прочего сухопутного транс-

порта, то практически все грузоперевозки осуществляются внутри страны, а транзит не превышает 1%. Поэтому строительство автодорожного трансконтинентального коридора Западная Европа — Западный Китай является особенно актуальным.

**- То есть усиливающаяся интеграция Казахстана в мировую экономику и необходимость диверсификации внешней торговли требуют адекватной перестройки транспортной инфраструктуры. Какие новые проекты предложены в рамках реализации Стратегии «Казахстан-2050»?**

- Новым этапом станет мегапроект «Новый Шелковый путь», инициированный Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым. Он подразумевает создание на нашей территории крупнейшего в Центральной Азии делового транзитного хаба, призванного соединить Европу и Азию. На ключевых транспортных коридорах Казахстана будут созданы единые комплексы торгово-логистических, финансово-деловых, инновационно-технологических и туристических хабов, соответствующих международному уровню. Все это позволит увеличить транзитные перевозки через Казахстан в два раза уже к 2020 году. Реализация проекта «Новый Шелковый путь», как подчеркнул Глава государства, должна быть основана на принципе «5С» — скорость, сервис, стоимость, сохранность и стабильность.

Беседовала Р. Шулембаева

## Новые принципы «Нового Шелкового пути»

Султанов Б.К.

Казахстанская правда,  
31 января 2014 года

### Часть 2

*Мы продолжаем разговор с директором КИСИ при Президенте РК доктором исторических наук Булатом Султановым об итогах первого года реализации Стратегии-2050 (начало — «КП» от 17 января, №10). Напомним, институт подготовил к изданию трехтомную монографию «Стратегия “Казахстан-2050”: проблемы и перспективы».*

- Президент РК, обращаясь 17 января к народу страны с новым Посланием «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», сказал: «Мы приняли Стратегию-2050, чтобы казахстанцы крепко держали в своих руках штурвал будущего страны... Стратегическое планирование в XXI веке является правилом номер один. Ибо никакой ветер не будет попутным, если страна не знает маршрута и гавани прибытия». Стратегия-2050 признана конкретной программой улучшения жизни казахстанцев и как путеводный маяк помогает решать ежедневные вопросы, не теряя из виду главной цели.

Вторая книга трехтомной монографии как раз посвящена общественно-политическому и социальному развитию страны. Проанализировав результаты проводимой государством политики, мы попытались спрогнозировать видение нашей страны через 35—40 лет, то есть нарисовать портрет будущего Казахстана.



- **И какими признаками развитых стран мы будем обладать, войдя в число 30 самых развитых стран мира?**

- Таких признаков, как минимум, три. Во-первых, значительно поднимется уровень ВВП на душу населения — за три с лишним десятилетия он вырастет в шесть раз и достигнет свыше 70 тысяч долларов. Во-вторых, в Казахстане будет сформирована многоотраслевая структура экономики. К тому же после проведения в Астане в 2017 году Всемирной выставки «ЭКСПО» наша столица получит все шансы быть признанной в качестве евразийской столицы устойчивой энергетики. Более того, «энергия будущего» и «зеленая» экономика (основные темы «ЭКСПО»), по всей видимости, станут узнаваемым брендом Казахстана. И, в-третьих, к 2050 году мы выстроим сбалансированную социальную структуру общества с характерным для развитых стран наименьшим разрывом в уровне доходов между различными слоями населения и наличием мощного среднего класса. А это означает, что в будущем у нас практически не должно быть нищеты и безработицы.

- **Соответственно, наша страна станет высоко котироваться в мировых рейтингах?**

- Да, к 2050 году мы должны значительно подняться в рейтинге развития человеческого потенциала ООН, имея к этому времени репутацию одной из самых удобных для жизни стран мира. А это значит, что в будущем наше образование и здравоохранение будут развиваться по мировым стандартам. Нормы потребления и производства на душу населения у нас станут намного выше, чем в других государствах, а казахстанцы будут жить лучше и дольше.

- **Во второй книге трехтомной монографии дана динамика демократической модернизации страны. О чем она свидетельствует?**

- Полученные данные подтверждают, что принятый Казахстаном вектор на либерализацию политической системы,

по всей видимости, останется неизменным. Политические реформы, проводимые на протяжении более чем 20 лет суверенного развития, также подтверждают решимость власти во главе с Президентом придерживаться демократического вектора развития. Перспективы же заключаются в закреплении стратегического курса демократических реформ.

- **Стратегия-2050 затрагивает ряд направлений, касающихся партийно-политического строительства. Расскажите об этом.**

- В кратко- и среднесрочной перспективе оптимальный формат и базовая модель политического пространства для Казахстана будут оставаться прежними — при доминирующей роли президентской партии и представительстве остальных политических партий в Парламенте (т.е. Парламент сохранит свой многопартийный характер). Существующая партийно-политическая модель имеет неоспоримые преимущества: доминантная партия гарантирует стабильность государственного курса на длительное время. Во-вторых, она содействует практическому осуществлению государственных программ, обеспечивая поддержку электората.

Как показывает опыт Японии, Сингапура, Малайзии, Тайваня, именно доминирующие крупные политические партии способны дать мощный толчок развитию страны, мобилизовать нацию во имя общенациональных целей.

В-третьих, доминирующий политический игрок объединяет управленческие, экономические, интеллектуальные элиты, поддерживающие власть, в оформленное политическое целое. И, наконец, доминантная партия выступает в роли кадрового резерва высокопрофессиональных политических деятелей и государственных управленцев.

- **О важности формирования качественного человеческого капитала, который напрямую зависит от образования, науки, социальной политики и здравоохранения,**

**неоднократно говорил в своих выступлениях Глава государства. Какие результаты достигнуты здесь?**

- Отмечу, что сегодня не ставится задача достижения полной грамотности населения, поскольку она достигнута. Новой задачей является подготовка в различных научных областях высокоинтеллектуальных специалистов, уровень которых был бы сопоставим с подготовкой в развитых странах мира. А воспитание таких кадров начинается с дошкольного образования, которое регулируется государственной программой «Балапан». Согласно информации Минобразования, в Казахстане на начало 2012 года (с момента реализации программы) открыто 1 650 детских садов и мини-центров. В соответствии со Стратегией-2050 и учетом положительных демографических тенденций программу «Балапан» решено продлить до 2020 года. Ее финальной целью является обеспечение доступа к дошкольному воспитанию и образованию для 100% казахстанцев дошкольного возраста. Сегодня охват детей программой «Балапан» достиг 71,5%.

Добавлю, что, согласно официальной международной статистике, в Казахстане неуклонно фиксируется снижение уровня смертности среди детей младше 5 лет. Например, данные Всемирного банка демонстрируют стабильную тенденцию снижения этого показателя: в 2008 году из тысячи родившихся до 5 лет не доживал 31 ребенок; в 2009-м — 30/1 000; в 2010-м — 29/1 000 и в 2011-м — 28/1 000. А, согласно предварительным подсчетам ЮНЕСКО, показатель смертности детей младше 5 лет в Казахстане за первое полугодие 2013 года составил уже 18 случаев на 1 000.

**- Сегодня много говорят о новой политике развития инновационных исследований. Расскажите, пожалуйста, об этой сфере.**

- Стратегия-2050 предполагает здесь, главным образом, четыре способа развития. Это трансферт передовых техно-

логий из-за рубежа; кооперация науки и бизнеса; определение «дорожных карт» формирования перспективных национальных кластеров; коммерциализация отдельных ранее выданных патентов местным разработчикам.

Большая роль в трансферте необходимых Казахстану инновационных технологий отводится Международной выставке «ЭКСПО-2017». Ее тематика «Устойчивые формы энергии, окружающая среда. Будущее планеты» как раз определяет те сферы, в которых руководство Казахстана видит наибольшую надобность трансферта технологий.

Говоря о кооперации науки и бизнеса в развитии инновационных исследований, важно различать собственные технологические потребности государства и частного бизнеса. Понимая необходимость государственно-частного партнерства, в Стратегии-2050 республика поставила задачу разработки новых инструментов этой кооперации.

Формирование национальных кластеров занимает особое место. В соответствии с установкой Стратегии «Казахстан-2050» Правительство утвердило проект первого научно-исследовательского и производственного центра. Это подтверждает, что отечественная наука в ближайшие годы станет ориентироваться в первую очередь на инновационный экономический сектор.

Говоря о наших стратегических документах, в том числе о Стратегии «Казахстан-2050», можно сказать, что их реализация позволила нам достичь определенных успехов. Так, за последние 15 лет доходы казахстанцев выросли в 16 раз; число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в семь раз; число безработных сократилось вдвое; выросла продолжительность жизни до 70 лет. С 1997 года построено 942 школы, а также 758 больниц. Государство будет продолжать нести ответственность за адресную поддержку социально уязвимых слоев общества и продолжать

совершенствовать систему социального и пенсионного обеспечения, всемерной защиты материнства и детства.

Беседовала Р. Шулембаева

## Траектория успеха

Султанов Б.К.

Литер,  
18 января 2014 года

*Президент обращается с ежегодными посланиями к народу Казахстана о положении в стране и основных положениях внутренней и внешней политики в соответствии со статьей 44 Конституции РК. Это его конституционная обязанность. Первое Послание прозвучало в октябре 1997 года. Тогда была впервые озвучена Стратегия развития Казахстана до 2030 года. Все познается в сравнении, и если мы сравним нынешнее Послание с самым первым, то можно сказать, что между ними дистанция огромного размера. В Послании 1997 года главными тактическими задачами были выплаты пенсий, пособий и зарплаты в бюджетных организациях, а также обеспечение полной посещаемости детьми школ. Сейчас же ставится главная задача — войти в число 30 ведущих стран мира. То есть если мы, например, раньше говорили о том, чтобы выплатить деньги бюджетникам, то сейчас мы ставим задачу, чтобы довести ВВП страны до 60 тысяч долларов на душу населения.*

В нынешнем Послании Президент поставил чрезвычайно важные задачи. Они кажутся очень объемными, и даже закрадываются сомнения: а реально ли это? Вот почему вспоминается 1997 год, когда поставленные задачи тоже казались нереальными. Следовательно, когда Президент говорит о том, что надо каждый день решать вопросы улучшения жизни людей, эта идея осталась с самого первого Послания, однако при этом отмечает, что без планирования невозможно жить. Это, я думаю, посыл чиновникам всех уровней: улучшение

жизни населения — главная стратегическая задача. Нельзя жить одним днем. Все граждане Казахстана должны понимать, что программа, которая принята год назад, затрагивает каждого человека, но при этом должны исходить из того, что государство создает только условия для лучшей жизни, а чтобы произошли положительные перемены — это задача каждого гражданина республики. Каждый должен сейчас настраиваться, что если хочешь жить лучше, тогда работай. Но мы все должны требовать от государства создать условия. В первую очередь покончить с коррупцией, ликвидировать препоны, создать рамочные условия для развития. Никакой бизнесмен не будет вкладывать деньги, если не будет уверен, что бизнес, который он создает, останется его детям и внукам. Вот поэтому я обратил внимание, что Президент, говоря о малом и среднем бизнесе, отмечает, что это должен быть, прежде всего, семейный бизнес.

Другой вопрос, это когда мы говорим о личном вкладе каждого гражданина и о задачах государства. Благополучие государства в целом зависит от благополучия каждого его гражданина. Да, государство должно обеспечить каждому гражданину республики медицинское обслуживание, и мы вправе это требовать от государства для всех казахстанцев. Причем продолжительность жизни в стране Президент ставит 80 лет и больше, и это зависит не только от обязанности государства по обеспечению системой здравоохранения, но и каждый сам должен вести здоровый образ жизни.

Глава государства говорит, что основа развитой страны — это мир и стабильность, справедливое правосудие и эффективный правопорядок. Мир и стабильность — это международное согласие, межконфессиональная толерантность. Президент говорит о том, что все казахстанцы должны прилагать усилия, чтобы в Казахстане были мир и стабильность. Однако при этом мы вправе требовать от правоохранитель-

ных органов обеспечения порядка, чтобы люди были уверены в том, что если кто-то нарушит закон, то независимо от занимаемой должности и влиятельных связей он понесет наказание.

Президент абсолютно правильно говорит о том, что мы, страна и наш народ, должны будем идти к цели 2050 года в условиях колоссальной глобальной конкуренции. И совершенно очевидно, что развитые страны не будут заинтересованы в том, чтобы Казахстан был их конкурентом. Елбасы говорит, что окно у нас — 15—17 лет. И если не используем наличие нашей минерально-сырьевой базы и не сумеем войти в число 30 ведущих стран, тогда нашему поколению никакого оправдания не будет.

## Мейнстрим XXI века

*Информация о собрании актива города Алматы,  
посвященном обсуждению Послания  
Главы государства народу Казахстана*

Казахстанская правда,  
22 января 2014 года

*Оставшиеся до 2050-го годы делятся на семь пятилеток, каждая из которых решает вопрос достижения единой цели — войти в число 30 развитых стран. В рамках второй и следующих пятилеток следует основать отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии, поиска и открытия энергии будущего.*

**Нурсултан НАЗАРБАЕВ,  
Президент Республики Казахстан**

В Алматы состоялось собрание актива города, посвященное обсуждению нового Послания Президента народу Казахстана.

Говоря о целях, заложенных в Послании 2014 года и направленных на дальнейшую реализацию Стратегии-2050, аким города Ахметжан Есимов отметил, что за год со дня принятия Стратегии Алматы достиг определенных успехов.

- Например, одним из основных направлений Глава государства обозначил «усиление тренда инновационной индустриализации», — продолжил аким. — В нашем городе производство промышленной продукции в 2013-м увеличилось на 5,5% и составило 613 миллиардов тенге, что является одним из лучших показателей в стране. В рамках Карты индустриализации в Алматы реализуются 28 проектов на об-

щую сумму 522 миллиарда тенге с созданием 5 600 рабочих мест. А объем налоговых поступлений из Алматы в госбюджет превысил прогнозные показатели и составил 1 триллион 368 миллиардов тенге.

При этом форсированная инновационная индустриализация обеспечивает не только рост экономических показателей, но, самое главное, поднимает уровень жизни населения, создавая новые рабочие места и увеличивая зарплату. Рассматривая аспекты социального развития, аким сказал, что в городе открываются новые школы, больницы, поликлиники, детсады, отвечающие мировым стандартам. Кроме того, началась подготовка к Универсиаде 2017 года, в результате чего будет введен ряд новых спортивных объектов.

Директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК Булат Султанов в своем выступлении продолжил тему индустриализации, напомнив слова Главы государства о том, что к цели 2050 года мы будем двигаться в условиях непростой глобальной конкуренции. Фундаментальные проблемы, вызвавшие глобальный финансово-экономический кризис 2007—2009 годов, так и не получили своего разрешения. Следовательно, мир ожидают новые финансовые и экономические потрясения.

- В таких условиях большое значение приобретает интеграция в региональную и глобальную экономику, — отметил ученый. — По мнению Президента Нурсултана Назарбаева, сегодня глобализация и регионализация — это мейнстрим XXI века. В мире уже действует немало таких объединений: Евросоюз, НАФТА, МЕРКОСУР, Африканский союз, АСЕАН, АТЭС. Даже страны Персидского залива объединяются в региональную организацию. При этом Глава государства в своем Послании подчеркнул необходимость соблюдения прагматичности и эволюционности при принятии решений.



Для алматинцев особый интерес, по словам Б. Султано-ва, представляет «экономический коридор Шелкового пути». В Казахстане предполагается в его рамках осуществить 22 проекта на 30 миллиардов долларов. Китай, в свою очередь, планирует к 2015 году довести товарооборот с Казахстаном до 40 миллиардов долларов (с 24 млрд в 2012 г.). Поэтому казахстанско-китайские проекты, считает ученый, надо рассматривать не как угрозу, а как реальный шанс для экономического развития Казахстана, и в первую очередь для Алматы, который находится вблизи границы с Китаем и через который будет проходить восстанавливаемый Великий Шелковый путь. Задача Алматы — стать реальным субъектом, а не объектом этого грандиозного проекта.

Р. Шулембаева

## Алгоритм действий

*Информация о научно-практической конференции  
КИСИ, посвященной Посланию Президента РК  
Н.А. Назарбаева народу Казахстана*

Литер,  
5 февраля 2014 года

Мировую финансовую систему в этом году ждут новые потрясения. Такое мнение высказали эксперты Казахского института стратегических исследований при Президенте РК в ходе работы научно-практической конференции, посвященной Посланию Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее». По их суждениям, фундаментальные проблемы, которые привели к глобальному финансово-экономическому кризису 2007—2009 годов, не получили своего разрешения, в результате чего ситуация может повториться с уже более сложными последствиями.

- Уже в этом году мы встретимся с новыми финансовыми и экономическими потрясениями, при этом они по своим масштабам и длительности превзойдут кризис прошлых лет и, возможно, разрушат существующую конфигурацию глобальной финансовой системы, — считает главный научный сотрудник КИСИ Вячеслав Додонов.

Директор КИСИ Булат Султанов в своем выступлении отметил, что Президент еще с прошлого года мобилизует казахстанцев на работу в непростых условиях, обусловленных все еще продолжающейся турбулентностью мировых финансовых рынков. Об этом Глава государства сказал и в нынешнем Послании — к цели 2050 года мы будем двигаться в непростой глобальной конкуренции.

- Задача научно-практической конференции — обсудить возможности и скрытые резервы, которые помогут нашему правительству и руководству страны выполнить эффективную Стратегию «Казахстан-2050», — подчеркнул Булат Султанов.

Он также напомнил, что в нынешнем Послании обозначена задача — обеспечить в этом году рост экономики 6—7%. При этом ВВП на душу населения по итогам текущего года должен составить не менее 14,5 тысячи долларов.

Директор КИСИ при Президенте РК внес предложение о необходимости создания государственного органа, который бы занимался планированием осуществления Стратегии «Казахстан-2050» по всей вертикали власти — от правительства до сельских округов.

В работе научно-практической конференции приняли участие ведущие эксперты государственных и независимых аналитических структур Казахстана, представители дипломатических миссий и международных организаций, аккредитованных в Алматы. По итогам мероприятия будут обозначены ключевые позиции и выработаны практические рекомендации по успешной реализации Послания.

Р. Ескендир

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Абайдуллаева М.М.** — докторант Ph.D. Университета «Туран»

**Арупов А.А.** — директор Института мировой экономики и международных отношений при Университете «Туран»

**Аубакирова Ж.Я.** — профессор Высшей школы экономики и бизнеса Казахского национального университета (КазНУ) им. аль-Фараби

**Ашимбаев М.С.** — председатель Комитета по международным делам, обороне и безопасности, депутат Мажилиса Парламента РК

**Бодо Лохманн** — проректор, декан факультета техники и экологии Казахстанско-Немецкого университета

**Булуктаев Ю.О.** — главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК

**Додонов В.Ю.** — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК

**Дуламбаева Р.Т.** — профессор Высшей школы экономики и бизнеса КазНУ им. аль-Фараби

**Ешпанова Д.Д.** — главный научный сотрудник Института философии, политологии и религиоведения (ИФПиР) КН МОН РК

**Жотабаев Н.Р.** — доцент кафедры политологии КазНУ им. аль-Фараби

**Кан Г.В.** — член Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана

**Султанов Б.К.** — директор КИСИ при Президенте РК

**Сырлыбаева Б.Р.** — ученый секретарь КИСИ при Президенте РК

**Шаукенова З.К.** — директор ИФПиР КН МОН РК

## **Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат**

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты — мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен қамтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта сегіз ғылым докторы, сегіз ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, әлеуметтану салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ өзінің 20 жылдық қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 250-ден астам кітап басып шығарған. Институт үш мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің [www.kisi.kz](http://www.kisi.kz) сайтында жариялайды. ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны — 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, АҚШ-тың, Германияның, Жапонияның, Иранның, Қытайдың, Пәкістанның, Ресейдің, Түркияның, Үндістанның, Францияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған.

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 050010, Алматы,  
Достық даңғылы, 87«б»  
Тел.: +7 (727) 264-34-04  
Факс: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: office@kisi.kz  
www.kisi.kz

### **Информация о Казахском институте стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан**

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ) был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают восемь докторов наук, восемь кандидатов наук, специалисты в области политологии, истории, экономики, социологии.

За 20 лет деятельности в институте было издано более 250 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Институт располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, круглых столов. Особый интерес у экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 года и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. В научных форумах КИСИ принимают участие не только эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые

из Германии, Индии, Ирана, Китая, Пакистана, России, США, Турции, Франции, Японии и др.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 050010, Алматы,  
пр. Достык, 87<sup>«б»</sup>  
Тел.: +7 (727) 264-34-04  
Факс: +7 (727) 264-49-95  
E-mail: office@kisi.kz  
www.kisi.kz

### **About the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan**

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since its foundation the mission of the KazISS as the national research institution is to provide analytical support to the President of the Republic of Kazakhstan, and public administration agencies of Kazakhstan.

The KazISS enjoys a reputation of the leading think tank of Kazakhstan as it employs a highly professional pool of experts; at present it includes eight doctors and eight candidates of sciences, who specialize in political science, history, economics and sociology.

During the twenty-year functioning the KazISS have published more than 250 books on international relations, global and regional security. The Institute publishes three journals: the *Kogam jane Dayir* in Kazakh, the *Kazakhstan-Spectrum* in Russian and the *Central Asia's Affairs* in English. The KazISS has a trilingual website; in Kazakh, Russian, English.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round tables, including the Annual Conferences (regularly held since 2003) on the issues of security and cooperation in Central Asia participated by the experts from Kazakhstan, Central Asia as well as Russia, China, Germany, France, India, Iran, Turkey, Pakistan, Japan, the USA and other countries.

The KazISS is the basis for professional practice work of both students from the leading Kazakhstan universities and fellowship of the experts of foreign research institutions.



The KazISS provides the premise where its employees have all opportunities to improve their expertise.

Contact us for any further information:

The Dostyk Avenue, 87<sup>th</sup>

050010, Almaty

Republic of Kazakhstan

Tel: +7 (727) 264-34-04

Fax.: +7 (727) 264-49-95

E-mail: [office@kisi.kz](mailto:office@kisi.kz)

[www.kisi.kz](http://www.kisi.kz)

Для заметок

---

Для заметок

---

Для заметок

---

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА  
«КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ — 2050: ЕДИНАЯ ЦЕЛЬ,  
ЕДИНЫЕ ИНТЕРЕСЫ, ЕДИНОЕ БУДУЩЕЕ»**

Материалы научно-практической конференции,  
посвященной обсуждению Послания Главы государства  
(г. Алматы, 4 февраля 2014 г.)

Редакторы-корректоры **Н.И. Шестакова, Г.А. Цай**  
Дизайн обложки **Е.В. Игнатенко**  
Верстка **А.А. Жумагалиева**

Подписано в печать 17.03.2014. Формат 60х90 1/16.  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 14,75.  
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
050010, г. Алматы, пр. Достык, 87<sup>«б»</sup>.

Отпечатано в типографии ИП «Волкова Е.В.»  
г. Алматы