

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

Послание Президента Республики Казахстан
Н. А. Назарбаева народу Казахстана

**«Рост благосостояния казахстанцев:
повышение доходов и качества жизни»**

Астана, 2018

УДК 323/324 (574)
ББК 66.3 (5Каз)
П62

Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

Редакционная коллегия:

З.К. Шаукенова (ответственный редактор)
М.М. Нургалиева, А.С. Жолдыбалина,
Ю.О. Булуктаев, В.Ю. Додонов,
Л.Р. Каратаева, И.А. Черных,
А.А. Арзикулов (ответственный за выпуск)

П62 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни». Информационно-аналитические материалы / Под общ. Ред. З.К. Шаукеновой. – Астана: КИСИ при Президенте РК, 2018. – 192 с.

ISBN 978-601-7540-63-0

Книга посвящена Посланию Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года.

В издании представлен анализ шести основных направлений Послания в рамках происходящих модернизационных процессов. Большое внимание уделено практической реализации ключевых аспектов Послания Главы государства: росту доходов населения, повышению качества жизни, обеспечению комфортной среды проживания; повышению эффективности деятельности государственных органов, поддержанию сбалансированного внешнеполитического взаимодействия Казахстана со странами мира, обеспечению сопричастности граждан к происходящим реформам. В книге представлен большой массив информационно-аналитических, статистических данных, инфографики, отражающих современные тренды развития Казахстана.

Книга предназначена для политологов, экономистов, специалистов-международников, государственных служащих, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также для широкого круга читателей.

УДК 323/324 (574)
ББК 66.3 (5Каз)

ISBN 978-601-7540-63-0

© КИСИ при Президенте РК, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Послание Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни»

| | |
|---|-----------|
| Рост доходов населения | 29 |
| Дорожная карта бизнеса..... | 33 |
| Сфера ЖКХ и естественных монополий | 36 |
| Экспорториентированная экономика..... | 39 |
| Потенциал агропромышленного комплекса..... | 42 |
| Развитие инновационных и сервисных секторов..... | 43 |
| Роль финансового сектора в развитии экономики | 45 |
| Управление пенсионными активами..... | 47 |
| | |
| Повышение качества жизни | 51 |
| Качество дошкольного образования..... | 58 |
| Качество среднего образования | 60 |
| Качество высшего образования | 64 |
| Закон РК «О статусе педагога» | 67 |
| Качество медицинских услуг | 68 |
| Качество социальных услуг..... | 72 |
| Качество питания | 77 |
| | |
| Комфортная среда проживания..... | 80 |
| Качественное и доступное жилье | 80 |
| Развитие территорий | 82 |
| Модернизация правоохранительной системы | 86 |
| Модернизация судебной системы..... | 91 |
| | |
| Госаппарат, ориентированный на потребности граждан | 94 |
| Эффективность деятельности государственных органов... .. | 94 |
| Оптимизация затрат и экономия средств..... | 98 |

| | |
|---|------------|
| Борьба с коррупцией..... | 100 |
| Снижение бюрократии и формализма через эффективные коммуникации | 103 |
| Контроль за проведением реформ | 106 |
| Внешняя политика | 109 |
| Казахстан и Россия | 109 |
| Казахстан и Китай..... | 111 |
| Казахстан и США | 114 |
| Казахстан и ЕС | 117 |
| Казахстан – непостоянный член Совета Безопасности ООН..... | 121 |
| Астанинский процесс по Сирии..... | 123 |
| Конвенция о правовом статусе Каспийского моря..... | 126 |
| Сопричастность граждан к реформам..... | 130 |
| Просветительская работа | 131 |
| Модернизация общественного сознания в рамках Программы «Рухани жаңғыру» | 132 |
| Активизация молодежной политики..... | 138 |
| Патриотическое воспитание | 149 |
| Послания Президента РК народу Казахстана за 1997-2018 годы: анализ, основные концепты, преимственность | 153 |

Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ КАЗАХСТАНЦЕВ: ПОВЫШЕНИЕ ДОХОДОВ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ»

Уважаемые казахстанцы!

За годы Независимости нами проделана большая работа.

Создав современное прогрессивное государство с динамично развивающейся экономикой, мы обеспечили мир и общественное согласие.

Провели качественные и исторически значимые структурные, конституционные и политические реформы.

Добились повышения международного авторитета Казахстана и усиления его геополитической роли в регионе.

Мы зарекомендовали себя в качестве ответственного и востребованного международного партнера в решении региональных и глобальных проблем.

Казахстан стал первым государством среди стран СНГ и Центральной Азии, который был выбран мировым сообществом для проведения международной выставки «ЭКСПО-2017».

Мы построили новую столицу – Астану, ставшую финансовым, деловым, инновационным и культурным центром евразийского региона.

Численность населения страны превысила 18 миллионов человек, продолжительность жизни достигла 72,5 лет.

Мы сформировали прочные экономические основы.

За последние 20 лет в страну привлечены прямые иностранные инвестиции в объеме 300 миллиардов долларов США.

Развивается малый и средний бизнес, составляющий основу процветания экономики. В рейтинге ведения бизнеса Всемирного банка Казахстан поднялся на 36-е место среди 190 стран.

Мы всегда своевременно реагировали на внешние вызовы и были готовы к ним.

В связи с этим я выдвигал необходимые программные инициативы по модернизации страны. Их реализация стала основным фактором успешного развития.

Наша стратегическая цель – к 2050 году войти в число 30 развитых стран мира.

В 2014 году мы начали реализацию комплексной программы «Нұрлы жол», направленной на модернизацию инфраструктуры страны.

Три года назад был обнародован План нации «100 конкретных шагов».

Затем мы приступили к Третьей модернизации страны. Ее главная задача – сформировать новую модель экономического роста, которая обеспечит глобальную конкурентоспособность Казахстана.

Устойчивое развитие нашей страны вселяет большую надежду на дальнейшее повышение уровня жизни.

Мы готовы к решению новых задач.

Уважаемые соотечественники!

В последнее время усиливаются процессы мировой политической и экономической трансформации.

Мир стремительно меняется.

Рушатся казавшиеся незыблемыми устои системы глобальной безопасности и правила международной торговли.

Новые технологии, роботизация и автоматизация усложняют требования к трудовым ресурсам и качеству человеческого капитала.

Выстраивается совершенно новая архитектура финансовых систем. При этом фондовые рынки надувают новый «мыльный пузырь», который может спровоцировать очередной финансовый кризис.

Сегодня глобальные и локальные проблемы переплетаются. В этих условиях ответом на вызовы и залогом успешности государства становится развитие главного богатства – человека.

Правительству, каждому руководителю госоргана, госкомпании нужно изменить подходы в работе. Главным приоритетом должен стать рост благосостояния казахстанцев.

Именно по этому параметру я буду теперь оценивать персональную эффективность и соответствие занимаемым должностям.

* * *

Благополучие казахстанцев зависит в первую очередь от стабильного роста доходов и качества жизни.

I. РОСТ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Доходы растут, когда человек трудолюбив, является профессионалом своего дела, получает достойную заработную плату или имеет возможность открывать и развивать собственное дело.

Лишь совместными усилиями мы сможем создать Общество Всеобщего Труда.

Во-первых, поручаю Правительству с 1 января 2019 года повысить минимальную зарплату в 1,5 раза – с 28 до 42 тысяч тенге.

Это напрямую коснется 1 миллиона 300 тысяч человек, которые работают во всех отраслях на предприятиях различных форм собственности.

Повышение охватит 275 тысяч работников бюджетных организаций, зарплаты которых вырастут в среднем на 35%.

На эти цели из республиканского бюджета на 2019–2021 годы нужно выделять 96 миллиардов тенге ежегодно.

При этом теперь минимальная зарплата не будет привязана к прожиточному минимуму. Новый размер минимальной заработной платы станет катализатором роста оплаты труда в целом в масштабах всей экономики.

Надеюсь, данная инициатива будет поддержана крупными компаниями в части повышения зарплат низкооплачиваемым работникам.

Во-вторых, нужно формировать стабильные источники роста бизнеса, стимулировать частные инвестиции и способствовать свободе рынка.

Именно бизнес создает новые рабочие места и обеспечивает большую часть казахстанцев доходами.

ПЕРВОЕ. Еще в 2010 году мы запустили программу «Дорожная карта бизнеса-2020».

В рамках своих поездок в регионы я убедился в ее эффективности.

Действие программы следует продлить до 2025 года.

На ее реализацию необходимо предусмотреть дополнительно не менее 30 миллиардов тенге ежегодно.

Это позволит за 3 года дополнительно создать не менее 22 тысяч новых рабочих мест, обеспечит поступление 224 миллиардов тенге налогов и производство продукции на 3 триллиона тенге.

ВТОРОЕ. Необходимо принять решительные меры по развитию конкуренции в экономике и наведению порядка в тарифах на услуги ЖКХ и естественных монополий.

В сфере коммунальных услуг и регулирования естественных монополий тарифообразование и расходование собранных с потребителей средств до сих пор не прозрачно.

Отсутствуют эффективный мониторинг и контроль инвестиционных обязательств монополистов.

Правительству нужно в трехмесячный срок рассмотреть данный вопрос и реформировать работу антимонопольного ведомства, значительно усилив функции по защите конкуренции.

Это важно, поскольку приводит к росту издержек для бизнеса, снижению реальных доходов людей.

ТРЕТЬЕ. Необходимо повысить защиту бизнеса от неправомерного административного давления и угроз уголовного преследования.

Поручаю с 1 января 2019 года поднять пороги применения уголовной ответственности по налоговым нарушениям до 50 тысяч МРП с увеличением штрафов.

Также нужно реорганизовать Службу экономических расследований, передав ее функции в Комитет финансового мониторинга, основной задачей которого должна стать борьба с теневой экономикой.

Мы должны идти к «безналичной экономике». Здесь следует опираться не только на репрессивные, но и стимулирующие инструменты, например, поощрять бизнес к использованию безналичного расчета.

Завершение интеграции налоговых и таможенных информационных систем повысит прозрачность администрирования.

Правительству необходимо принять действенные меры по сокращению теневого оборота в экономике как минимум на 40% за 3 года.

Чтобы бизнес мог начать работу с чистого листа, поручаю с 1 января 2019 года приступить к проведению налоговой амнистии для МСБ, списав пени и штрафы при условии уплаты основной суммы налога.

ЧЕТВЕРТОЕ. Экспортоориентированная индустриализация должна стать центральным элементом экономической политики.

Правительству необходимо сфокусироваться на поддержке экспортеров в обрабатывающем секторе.

Наша торговая политика должна перестать быть инертной.

Необходимо придать ей энергичный характер с целью эффективного продвижения наших товаров на региональных и мировых рынках.

Одновременно нужно помогать нашим предприятиям осваивать широкую номенклатуру товаров народного потребления, развивать так называемую «экономику простых вещей».

Это важно не только для реализации экспортного потенциала, но и насыщения внутреннего рынка отечественными товарами.

Поручаю Правительству направить дополнительно 500 миллиардов тенге на поддержку обрабатывающей промышленности и несырьевого экспорта в течение следующих 3 лет.

Нацбанку для решения задачи доступного кредитования приоритетных проектов поручаю предоставить долгосрочную тенговую ликвидность в размере не менее 600 миллиардов тенге.

Правительству совместно с Нацбанком нужно обеспечить строгий контроль за целевым использованием данных средств.

Для реализации крупных, прорывных проектов следует рассмотреть вопрос создания Фонда прямых инвестиций в несырьевой сектор, который будет осуществлять свою деятельность на принципе соинвестирования с иностранными инвесторами.

Также необходимо усилить работу по развитию транспортно-логистического и других секторов услуг.

Особое внимание следует уделить развитию въездного и внутреннего туризма для использования нашего богатого природного и культурного потенциала. Правительству следует в сжатые сроки принять отраслевую госпрограмму.

ПЯТОЕ. Нужно в полной мере реализовать потенциал агропромышленного комплекса.

Основная задача – увеличить в 2,5 раза производительность труда и экспорт переработанной продукции сельского хозяйства к 2022 году.

Все меры господдержки необходимо направить на масштабное привлечение современных агротехнологий в страну.

Мы должны использовать лучший опыт управления отраслью путем внедрения гибких и удобных стандартов и привлечения «седых голов» – авторитетных зарубежных специалистов в области сельского хозяйства.

Нужно выстроить систему массового обучения сельских предпринимателей новым навыкам ведения хозяйства.

Поручаю Правительству в ближайшие 3 года на эти цели предусмотреть дополнительно не менее 100 миллиардов тенге ежегодно.

ШЕСТОЕ. Особое внимание следует уделять развитию инновационных и сервисных секторов.

Прежде всего необходимо обеспечить развитие таких направлений «экономики будущего», как альтернативная энергетика, новые материалы, биомедицина, большие данные, интернет вещей, искусственный интеллект, блокчейн и другие.

Именно от них в будущем зависят место и роль страны в глобальном мире.

Поручаю Правительству совместно с Назарбаев Университетом по каждому направлению разработать специальные программы с определением конкретных проектов.

Одним из них может стать создание на базе университета научно-исследовательского института по разработке технологий искусственного интеллекта.

СЕДЬМОЕ. Необходимо усилить роль финсектора в развитии реальной экономики и обеспечить долгосрочную макроэкономическую стабильность.

Рост цен, доступ к финансированию, устойчивость банков – вот, что сейчас больше всего интересует людей.

Нацбанку совместно с Правительством нужно наконец начать системно решать вопросы оздоровления финансового и реального секторов, проведения комплексной антиинфляционной политики.

В складывающихся условиях критически важно наращивать кредитование экономики, особенно обрабатывающего сектора и МСБ.

Необходимо также повышать эффективность управления пенсионными активами и ресурсами системы соцстрахования, реально развивать альтернативные финансовые инструменты – рынок ценных бумаг, страхование и так далее.

Важную роль в обеспечении бизнеса иностранными инвестициями, доступом к капиталу должен сыграть Международный финансовый центр «Астана». Мы специально создали отдельный суд, финансовый регулятор, биржу.

Всем госорганам и нацкомпаниям следует активно использовать эту площадку и содействовать ее быстрому становлению и развитию.

* * *

Эффективная реализация перечисленных мер повысит доходы казахстанцев за счет роста зарплат и создания новых рабочих мест.

Данные процессы постоянно должны быть в центре внимания Правительства.

II. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Второй составляющей благополучия является рост уровня жизни.

Вопросы качества и доступности образования, здравоохранения, жилья, комфортного и безопасного проживания касаются каждой казахстанской семьи.

В связи с этим Правительство должно пересмотреть приоритеты бюджетных расходов с акцентом на социальном секторе, безопасности и инфраструктуре.

ПЕРВОЕ. В течение 5 лет необходимо довести расходы на образование, науку и здравоохранение из всех источников до 10% от ВВП.

Финансирование нужно направить на реализацию намеченных реформ, которые обеспечат значительное повышение качества обслуживания населения.

ВТОРОЕ. Необходимо кардинально повысить качество дошкольного образования.

Основы мышления, умственные и творческие способности, новые навыки формируются в самом раннем детстве.

Акценты в образовании смещаются в сторону модели 4К: развития креативности, критического мышления, коммуникабельности и умения работать в команде.

В этой сфере необходимо пересмотреть квалификационные требования, методы обучения, систему оплаты труда воспитателей и других работников детских садов.

Министерству образования и науки совместно с акиматами в текущем году нужно разработать соответствующую «дорожную карту».

ТРЕТЬЕ. В сфере среднего образования основные подходы определены – на нынешнем этапе нужно сконцентрироваться на их исполнении.

Система и методики обучения Назарбаев интеллектуальных школ должны стать единым стандартом для государственных школ. Это станет завершающим этапом в реформах школьного образования.

Система оценки знаний должна основываться на международных стандартах.

Уже в средней школе важно проводить профессиональную диагностику и ориентацию детей на наиболее востребованные специальности. Это позволит выстроить индивидуальную траекторию обучения и сократить учебную нагрузку на ученика и учителя.

Учитывая важность детской безопасности, поручаю обеспечить оснащение всех школ и детских садов системами

видеонаблюдения, усилить работу школьных психологов и реализовать другие последовательные меры.

В целях повышения доступности образования поручаю Правительству предусмотреть в республиканском бюджете на 2019–2021 годы дополнительно 50 миллиардов тенге для регионов, испытывающих наибольший дефицит ученических мест и проблемы с трехсменными и аварийными школами.

ЧЕТВЕРТОЕ. Считаю необходимым разработать и принять в следующем году Закон «О статусе педагога».

Он должен предусмотреть все стимулы для учителей и работников дошкольных организаций, сократить нагрузку, оградить от непредвиденных проверок и несвойственных функций.

ПЯТОЕ. В высшем образовании будут повышены требования к качеству подготовки в учебных заведениях.

Мы увеличили количество грантов, теперь наступило время усиления ответственности.

Главный критерий оценки успешности вуза – это занятость выпускников после окончания учебы, их трудоустройство на высокооплачиваемую работу.

Нужно проводить политику по укрупнению вузов.

На рынке должны остаться только те из них, которые обеспечивают высокое качество образования. Важно развивать партнерство с ведущими университетами мира, привлекая на работу, по опыту Назарбаев Университета, лучших зарубежных топ-менеджеров.

Считаю необходимым на базе имеющейся образовательной инфраструктуры создать новый региональный вуз по примеру Назарбаев Университета.

ШЕСТОЕ. Качество медицинских услуг является важнейшим компонентом социального самочувствия населения.

В первую очередь нужно повысить доступность первичной медико-санитарной помощи, особенно на селе.

Для стимулирования работников ПМСП поручаю с 1 января 2019 года поэтапно повысить заработную плату на 20% участковым медработникам, внедрившим новые подходы управления заболеваниями.

Для этого в следующем году будет выделено 5 миллиардов тенге.

С 1 января 2019 года все поликлиники и больницы должны перейти на безбумажное, цифровое ведение медицинской документации.

Это позволит к 2020 году сформировать электронные паспорта здоровья для всего населения, устранить очереди, бюрократию, повысить качество услуг.

Используя опыт уже созданных кардиологического и нейрохирургического кластеров, в 2019 году нужно приступить к строительству Национального научного онкологического центра в Астане.

Таким образом мы спасем многие человеческие жизни.

СЕДЬМОЕ. На региональном уровне необходимо найти резервы и повысить доступность массового спорта и физкультуры.

Поручаю Правительству и акимам построить не менее 100 физкультурно-оздоровительных комплексов.

Также нужно эффективно использовать имеющиеся спортивные сооружения, особенно при школах, обустраивать дворы, парки, скверы для занятий физкультурой.

ВОСЬМОЕ. Здоровье нации – главный приоритет государства. Это означает, что казахстанцы должны потреблять качественные продукты.

Сегодня отсутствует целостная политика по защите населения от некачественных и опасных для здоровья и жизни товаров и услуг.

Поручаю Правительству принять меры и упорядочить эту деятельность.

Со следующего года должен начать работу Комитет по контролю качества и безопасности товаров и услуг.

Его деятельность главным образом будет включать экспертизу продуктов питания, лекарственных средств, питьевой воды, детских товаров, медицинских услуг.

Для этого необходимо обеспечить современную лабораторную базу и сформировать штат квалифицированных специалистов.

При этом нужно институционально усиливать и активно использовать общественные организации по защите прав потребителей.

Мы всегда помогаем бизнесу, но человек, его права и здоровье важнее.

Государство в рамках снижения административных барьеров отказалось от многих проверок, разрешений и тому подобного.

Поэтому ответственность за качество и безопасность предлагаемых товаров и услуг ложится и на бизнес-сообщество.

В целом, бизнес должен думать не только о прибыли, но и совместно с государством обеспечивать безопасность и комфорт для наших граждан.

* * *

Качественные социальные услуги населению должны гармонично сопровождаться созданием широких возможностей для улучшения жилищных условий, комфортного и безопасного проживания в любом населенном пункте страны.

III. СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ ПРОЖИВАНИЯ

Комфортность заключается прежде всего в доступности жилья, красивом и безопасном дворе, удобном для проживания и работы населенном пункте и качественной инфраструктуре.

ПЕРВОЕ. Качественное и доступное жилье.

Сегодня мы успешно реализуем программу «Нұрлы жер», обеспечившую мощный импульс жилищному строительству.

Запущена новая масштабная программа «7 - 20 - 25», которая повышает доступность жилищной ипотеки.

Поручаю акимам проработать вопрос частичного субсидирования первоначальных взносов по льготной ипотеке из местного бюджета.

Выдача таких жилищных сертификатов повысит доступность ипотеки для квалифицированных педагогов, медиков, полицейских и других специалистов, необходимых региону.

Также нужно увеличить в крупных городах строительство арендного жилья для социально уязвимых слоев населения.

Эти меры позволят более 250 тысячам семей улучшить свои жилищные условия.

А с учетом строительства инженерной инфраструктуры для районов массовой застройки государство за 5 лет поможет 650 тысячам семей, или более 2 миллиону наших граждан.

ВТОРОЕ. Нужно обеспечить внедрение новых подходов к территориальному развитию страны.

На сегодня экономики ведущих стран в большей степени представлены глобальными городами или мегаполисами.

Более 70% мирового ВВП создается в городах.

У нас исторически сложился свой уклад, преобладала аграрная экономика с моногородами и небольшими областными центрами.

Поэтому для 18-миллионной страны 3 города-миллионника, 2 из которых стали таковыми в эпоху независимого Казахстана – это большое достижение.

Астана и Алматы уже дают более 30% ВВП страны.

Однако инфраструктура городов не всегда соответствует быстрорастущим потребностям предприятий и населения.

В последние годы по программе «Нұрлы жол» мы сформировали инфраструктуру республиканского значения.

С 2015 года построено и реконструировано 2400 км автодорог. Эта работа продолжается, и до 2020 года будет введено еще 4600 км дорог.

Теперь нужно системно развивать региональную и городскую инфраструктуру.

Для этого в текущем году увеличено финансирование: на дороги местного значения до 150 миллиардов тенге, сельского водоснабжения – до 100 миллиардов тенге.

Акимам нужно сконцентрироваться на решении наиболее острых проблем в регионах за счет данных средств.

Правительству также необходимо системно подойти к этой задаче, сформировать перечень дополнительных инфраструктурных вопросов, оценить проекты и изыскать источники их финансирования.

Строительство новых школ, детсадов, больниц необходимо синхронизировать с планами по развитию населенных пунктов, а также создавать условия для привлечения в этот сектор частных инвесторов.

В то же время, необходимо постепенно переходить от модели «инфраструктура к людям» к модели «люди к инфраструктуре».

Это будет стимулировать укрупнение населенных пунктов, повышать эффективность использования выделяемых средств.

Каждый регион и крупный город должны развиваться, опираясь на собственную модель устойчивого экономического роста и занятости с учетом имеющихся конкурентных преимуществ.

В этой связи нужно разработать систему региональных стандартов для различных населенных пунктов – от опорных сел до городов республиканского значения.

Стандарт должен включать конкретные показатели перечня и доступности социальных благ и госуслуг, обеспеченности транспортной, культурно-спортивной, деловой, производственной, цифровой инфраструктурой и другое.

Нужно усилить работу по улучшению экологической обстановки, в том числе по вредным выбросам, состоянию почв, земли, воздуха, утилизации отходов, а также развитию систем экологического мониторинга со свободным онлайн-доступом к ним.

Особое внимание должно быть уделено созданию «безбарьерной среды» для лиц с ограниченными возможностями.

Поручаю до 1 сентября 2019 года разработать Прогнозную схему территориально-пространственного развития страны до 2030 года, которая станет Новой картой управляемой урбанизации страны.

Для реализации практических мер поручаю подготовить прагматичную Программу развития регионов до 2025 года с указанием конкретных мероприятий, проектов и объемов финансирования.

Отмеченные аспекты регионального развития нужно учесть в госпрограммах «Нұрлы жол» и «Нұрлы жер», сроки реализации которых также следует продлить до 2025 года.

Первая программа должна сфокусироваться на развитии транспортной инфраструктуры. Вторая – на коммунальном и жилищном строительстве.

Нужно придать этим программам «второе дыхание».

Нужны глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов.

Безопасность является неотъемлемой частью качества жизни.

Сотрудники органов внутренних дел находятся на «переднем фронте» борьбы с преступностью и защищают от нее граждан, нередко рискуя своими жизнями.

В то же время общество ожидает коренного улучшения работы правоохранительных органов, в первую очередь полиции.

Поручаю Правительству совместно с Администрацией Президента принять «Дорожную карту по модернизации органов внутренних дел».

Старт реформам должен быть дан уже с 1 января 2019 года.

***Во-первых*, нужно оптимизировать штатную численность МВД, избавить полицию от несвойственных функций.**

Высвобождающиеся средства следует направить на повышение зарплат полицейских, решение их жилищных и иных социальных вопросов.

***Во-вторых*, необходимо утвердить новый стандарт полицейского и изменить систему карьерного продвижения, а также подготовки и отбора кадров через полицейские академии.**

Все сотрудники должны пройти переаттестацию. Службу продолжают только лучшие из них.

***В-третьих*, следует внедрить новые современные форматы работы с населением, кардинально изменить критерии оценки полиции.**

Нужно перевести работу полиции на сервисную модель.

В сознании граждан должно укрепиться, что полицейский не карает, а помогает в трудной ситуации.

При городских и районных органах внутренних дел необходимо создать комфортные условия для приема граждан по принципу ЦОНов.

Все города Казахстана необходимо обеспечить системами мониторинга общественной безопасности.

Ключевыми параметрами оценки работы полиции должны стать уровень доверия со стороны общества и чувство безопасности у населения.

ЧЕТВЕРТОЕ. Дальнейшая модернизация судебной системы.

За последние годы сделано немало, но пока еще не решена главная задача – обеспечение высокого уровня доверия к судам.

Вместе с тем верховенство права – это ключевой фактор успеха наших реформ.

***Во-первых*, следует продолжить внедрение современных форматов работы судов и передовых электронных сервисов.**

Ежегодно 4 миллиона наших граждан втянуто в судебные разбирательства.

Сколько сил и средств тратится!

Должны быть сокращены излишние судебные процедуры, которые приводят к необоснованным затратам времени и ресурсов. То, что раньше требовало личного присутствия, сейчас может осуществляться дистанционно.

Во-вторых, нужно обеспечить качественное развитие и обновление кадров судебной системы, создать стимулы, чтобы судьями стремились стать лучшие юристы.

В-третьих, необходима понятная и предсказуемая судебная практика, особенно при судебных спорах между бизнесом и госструктурами, а также исключение возможностей неправомомерного влияния на судей.

Поручаю Верховному Суду совместно с Правительством до конца года выработать соответствующий комплекс мер.

* * *

Важнейшую роль в реализации любых реформ будет играть компактный и эффективный госаппарат, который все свои действия должен рассматривать через призму повышения благополучия народа.

IV. ГОСАППАРАТ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА ПОТРЕБНОСТИ ГРАЖДАН

Как должен измениться государственный аппарат в условиях нового времени?

ПЕРВОЕ. Кардинальное повышение эффективности деятельности государственных органов.

«Качество» должно стать новым стилем жизни государственного служащего, а самосовершенствование – его главным принципом.

Госслужащие новой формации должны сократить дистанцию между государством и обществом. Это предусматривает постоянную обратную связь, живое обсуждение и разъяснение людям конкретных мер и результатов государственной политики.

Академии госуправления совместно с Назарбаев Университетом необходимо разработать программу «Руководитель новой формации» и спецкурсы переподготовки при назначении на руководящие должности.

Важно привлечь профессионалов из частного сектора, имеющих опыт работы в лучших зарубежных компаниях или получивших образование в ведущих университетах мира.

В текущем году в 4 госорганах мы внедрили новую модель оплаты труда.

Все пилотные проекты показали хорошие результаты.

Повышена привлекательность госслужбы, что особенно актуально на региональном уровне.

За счет оптимизации неэффективных затрат и сокращения руководящего состава заработные платы низшего и среднего звена сотрудников возросли в 2 – 2,5 раза.

Отток кадров уменьшился в 2 раза. В 3 раза вырос приток высококвалифицированных специалистов из частного сектора, включая выпускников топовых вузов.

В Агентстве по делам госслужбы конкурс в центральный аппарат вырос до 28 человек на место, а в региональных подразделениях – до 60 человек на место.

На 1 вакантное место в акимате Мангистауской области теперь претендуют 16 человек, а в Министерстве юстиции – в среднем 13 человек.

В Астане только за счет новых подходов по финансированию проектов, реализуемых в рамках ГЧП, удалось сэкономить более 30 миллиардов тенге.

Для перехода на новую модель оплаты труда я предоставил руководителям госорганов право осуществлять «бюджетно-кадровый маневр».

Они получили возможность направлять сэкономленные средства на повышение оплаты труда служащим.

В настоящее время многие госорганы хотят перейти на новую модель.

Главное – они должны понимать, что это не просто механическое повышение зарплат, а прежде всего показатель повышения эффективности их работы.

Поручаю проконтролировать, чтобы рост затрат на оплату труда был компенсирован оптимизацией и экономией бюджетных расходов, в том числе расходов подведомственных организаций.

Здесь нельзя допустить формализма и уравниловки, для того чтобы не дискредитировать данный проект.

ВТОРОЕ. В это непростое время нужно добиваться максимальной отдачи от каждого выделяемого тенге.

Как показывают результаты проверок, в ряде случаев стоимость строительства завышается еще на этапе разработки проектной документации.

Существуют проекты, которые не доводятся до конца или изначально не имеют перспектив.

Если относиться к порученному делу ответственно, то можно высвободить сотни миллиардов тенге бюджетных средств и направить их на реальные нужды населения.

Правительству необходимо принять системные меры по оптимизации затрат и экономии средств, исключая неэффективные и несвоевременные расходы.

ТРЕТЬЕ. Будет продолжена активная борьба с коррупцией.

Во-первых, следует добиваться снижения прямых контактов госслужащих с населением в рамках предоставляемых госуслуг.

Одним из вопросов, волнующих людей, являются бюрократические процедуры в сфере земельных отношений и строительства.

В этой сфере нет прозрачности, полного доступа населения и бизнеса к информации.

Поручаю создать единую информационную базу данных о земельном фонде и объектах недвижимости.

В этом вопросе необходимо навести порядок и отдать землю реальным инвесторам!

Это только один пример.

Нужно провести соответствующую работу и по всем остальным направлениям, которые вызывают критику людей и бизнес-сообщества.

В целом, в 2019 году 80%, а в 2020 году не менее 90% госуслуг должно быть переведено в электронный формат.

Для этого необходимо в ускоренном порядке обновить Закон «О государственных услугах».

Во-вторых, нужно проработать вопрос повышения персональной дисциплинарной ответственности первых руководителей при совершении коррупционных правонарушений их подчиненными.

В то же время честно работающий сотрудник не должен бояться проверяющих.

В-третьих, следует распространить опыт столицы по реализации антикоррупционной стратегии в рамках проектов «Регионы, свободные от коррупции».

ЧЕТВЕРТОЕ. Нужно снизить формализм и бюрократию в работе Правительства и всех госорганов.

В последнее время в разы выросло количество длительных заседаний и совещаний в Правительстве, госорганах, а также значительно увеличился документооборот.

Бывают дни, когда Правительство проводит с участием акимов и их заместителей до 7 совещаний в день.

Когда им работать? Нужно положить конец такому положению дел и упорядочить этот вопрос.

Необходимо предоставить свободу принятия решений министрам и акимам, которые должны брать на себя конкретные обязательства и публично отчитываться за них.

Основой для этого должна стать разработанная карта показателей Стратегического плана развития страны до 2025 года.

ПЯТОЕ. Для эффективного осуществления поставленных задач необходимо усилить механизм контроля за проведением реформ.

Правительство и госорганы должны до конца года разработать конкретные индикаторы и «дорожные карты» с охватом всех указанных вопросов развития, а также своевременно внести все необходимые для запуска реформ законопроекты в Парламент.

В свою очередь Парламент должен качественно и оперативно их рассмотреть и принять.

Для мониторинга и оценки хода реализации реформ и основных стратегических документов поручаю создать в Администрации Президента Национальный офис модернизации с приданием ему необходимых полномочий.

Помимо мониторинга статпоказателей он обеспечит проведение регулярных опросов населения и бизнеса по актуальным для населения вопросам, как это практикуется в ОЭСР.

Офис будет регулярно докладывать мне ситуацию по каждому направлению.

Каждый член Правительства, руководитель госоргана, руководитель госкомпании будет нести персональную ответственность за достижение поставленных задач.

V. ЭФФЕКТИВНАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Для обеспечения успешной модернизации Казахстана необходимо дальнейшее осуществление проактивной внешней политики.

Наш миролюбивый курс и четко определенные в этой сфере принципы полностью себя оправдывают.

Отношения Казахстана с Российской Федерацией являются эталоном межгосударственных связей.

Успешно функционирует Евразийский экономический союз, который состоялся как полноценное интеграционное объединение и активный участник мировых экономических отношений.

Открыта новая страница взаимодействия в регионе Центральной Азии.

Поступательно развивается всестороннее стратегическое партнерство с Китайской Народной Республикой.

Программа «Один пояс – один путь» придала новый импульс нашим отношениям с Китаем.

В ходе моего январского официального визита в Вашингтон и переговоров с Президентом Дональдом Трампом достигнута договоренность о расширенном стратегическом партнерстве Казахстана и США в XXI веке.

Мы продолжим динамичное сотрудничество с ЕС – нашим крупнейшим торговым и инвестиционным партнером.

Развиваются взаимовыгодные двусторонние отношения с государствами СНГ, Турцией, Ираном, странами Арабского Востока и Азии.

Принятая на саммите в Актау Конвенция о правовом статусе Каспийского моря открывает новые возможности сотрудничества с прикаспийскими странами.

Казахстан достойно завершает свою миссию в Совете Безопасности ООН.

Астанинский процесс по Сирии стал практически единственным эффективно работающим форматом переговоров по мирному урегулированию и выходу этой страны из кризиса.

Вместе с тем в непростых современных условиях внешняя политика Республики Казахстан требует адаптации и продвижения национальных интересов на принципах прагматизма.

* * *

Во все времена только твердая воля к успеху и сплоченность народа вершили судьбы стран.

Лишь совместными усилиями мы сможем достичь великих высот.

VI. СОПРИЧАСТНОСТЬ КАЖДОГО КАЗАХСТАНЦА ПРОЦЕССАМ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В СТРАНЕ

Каждый казахстанец должен четко понимать суть проводимых реформ и их важность в деле процветания нашей Родины. Для их успешной реализации сегодня как никогда важна консолидация общества вокруг общих целей.

Программа «Рухани жаңғыру» получила широкую поддержку и придала мощный импульс модернизационным процессам в обществе.

Данную инициативу следует не только продолжить, но и наполнить новым содержанием и направлениями.

Комплексная поддержка молодежи и института семьи должна стать приоритетом государственной политики.

Необходимо создать широкую платформу социальных лифтов, которая будет включать полный комплекс мер поддержки всех категорий молодежи.

Предлагаю объявить следующий год Годом молодежи.

Мы должны приступить к модернизации социальной среды сельских территорий.

Этому будет способствовать запуск специального проекта «Ауыл – Ел бесігі».

Посредством данного проекта нам предстоит заняться продвижением идеологии труда в регионах.

Необходимо создать детско-юношеские объединения «Сарбаз», по аналогии с бойскаутским движением, усилить роль военно-патриотического воспитания в школах.

В рамках новой инициативы «Познай свою землю» следует возродить массовый школьный туризм по регионам страны.

Сегодня предложены беспрецедентные меры в основных сферах, определяющих социальное самочувствие населения.

Финансовый вес инициатив превышает 1,5 триллиона тенге, а совокупный эффект – еще больше, что обеспечит настоящий рывок в повышении уровня жизни населения.

Это – самые надежные и выгодные инвестиции.

Дорогие казахстанцы!

Благополучие народа и вхождение Казахстана в число 30 развитых стран мира – долгосрочная цель нашего независимого государства.

Мы всегда адекватно отвечаем на вызовы времени.

Это обеспечивается в первую очередь благодаря нашему единству.

«Богата та страна, где живут в согласии», – говорят у нас в народе.

На современном этапе также стоят непростые задачи.

Для нас нет непреодолимых высот, если мы сохраним свое согласие и единство.

В каждом своем послании я уделяю особое внимание улучшению социального положения и качества жизни народа.

Главная цель реализуемых сегодня государственных программ «7 - 20 - 25», «Нұрлы жол», «Нұрлы жер» и других – это улучшение качества жизни населения.

У Казахстана еще много непокоренных вершин.

Доверие народа поднимает наш дух и придает нам силы на этом пути.

Нет ничего выше этой благородной цели!

I. РОСТ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

Доходы растут, когда человек трудолюбив, является профессионалом своего дела, получает достойную заработную плату или имеет возможность открывать и развивать собственное дело.

Доходы населения Казахстана в долгосрочной и среднесрочной ретроспективе демонстрируют рост, особенно в номинальном выражении. Так, в период с 2010 года **среднедушевые номинальные доходы выросли в 2,6 раза – с 34 тыс. тенге в январе 2010 г. до 90,5 тыс. в июне 2018 г.** Также за этот период значительно сократилась доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума – с 6,6% в первом квартале 2010 года до 4,7% во втором квартале 2018 года.



О росте уровня жизни также свидетельствует и увеличение потребления относительно дорогих продуктов питания, которое в мировой практике зачастую рассматривается как более точный индикатор реального положения с благосостоянием населения.

Поручаю Правительству с 1 января 2019 года повысить минимальную зарплату в 1,5 раза – с 28 до 42 тысяч тенге.

С 2011 по 2017 годы выросло потребление (в среднем за год на душу населения):

Мяса – с 65,9 до 72,9 кг,

Рыбы и морепродуктов – с 10,4 до 10,7 кг

Молока и молочных продуктов – с 227,6 до 237,7 кг

Фруктов – с 58,5 до 64,6 кг

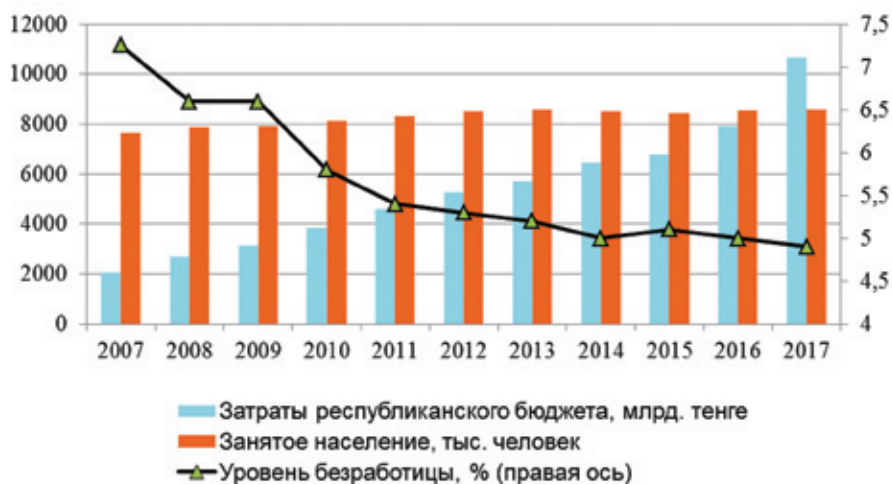
В то же время ситуация с доходами населения не может характеризоваться как однозначно позитивная. В течение последних нескольких лет реальные доходы демонстрировали длительные периоды снижения или стагнации. В то же время, последствия непростой экономической ситуации, вызванной резким снижением цен на нефть, были компенсированы масштабными антикризисными программами, которые реализовывались в эти годы, увеличением трансфертов в государственный бюджет из Национального фонда, реализацией программ занятости, кредитования населения и иными мерами, позволившими не допустить резкого снижения реальных доходов.

Большое влияние на доходы населения оказало увеличение бюджетных расходов, так как за счет этих расходов реализовывались антикризисные программы и программы развития, а также повышались выплаты для работников бюджетной сферы Казахстана, в которых занято около 24% работающего населения страны.



Сравнительная динамика индекса расходов республиканского бюджета, индекса реальных денежных доходов населения и доли населения с доходами ниже прожиточного минимума.¹

Кроме того, увеличение затрат республиканского бюджета сопровождалось сокращением уровня безработицы с 7,3% в 2007 году до 4,9% в 2017 году. Также в этот период росла численность занятого населения – с 7631 тыс. чел. в 2007 году до 8585 тыс. чел. в 2017 году. Рост занятости и сокращение безработицы также обеспечили рост доходов и уровня жизни населения Казахстана.



Сравнительная динамика объема расходов республиканского бюджета и показателей занятости.²

¹ Рассчитано по данным из следующих источников: Статистические бюллетени Министерства финансов РК за 2010-2017 годы; Индикаторы уровня жизни населения. Официальная статистическая информация по отраслям. Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК; Индекс реальных денежных доходов. Официальная статистическая информация по отраслям. Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК; «Уровень жизни населения в Казахстане». Статистический сборник / 2010 – 184 с. Под редакцией А.Смаилова. Астана, Комитет по статистике РК, 2010.

² Рассчитано по данным из следующих источников: Статистические бюллетени Министерства финансов РК за 2010-2017 годы; Основные индикаторы рынка труда в Республике Казахстан. Труд. Официальная статистическая информация по отраслям. Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Рост занятости сопровождался и ростом заработной платы. Размер среднемесячной заработной платы вырос с 66,7 тыс. тенге в январе 2010 года до 1628 тыс. тенге по итогам второго квартала 2018 года. В то же время, индекс реальной заработной платы демонстрировал отрицательный рост на протяжении большинства кварталов 2015-2017 годов и начал устойчиво расти только в текущем году. Сходными темпами росли и другие выплаты населению, формирующие финансовую базу благосостояния – пенсии и пособия.

Динамика средних размеров пенсий и пособий в 2010-2017 гг.

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Среднемесячный размер назначенной пенсии (тг) | 21238 | 27388 | 29644 | 31918 | 36068 | 38933 | 42476 | 50850 |
| Минимальный размер пенсии (тг) | 12344 | 16047 | 17941 | 19066 | 21736 | 23692 | 25824 | 31245 |
| Среднемесячный размер назначенного государственного социального пособия (тг) | 14037 | 15520 | 16384 | 17742 | 19918 | 21674 | 28650 | 30686 |

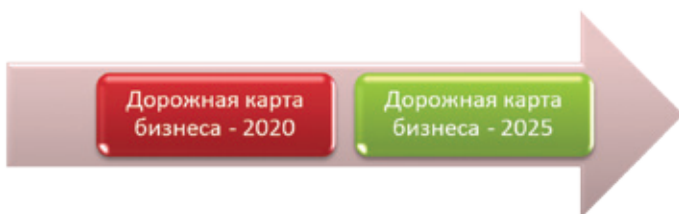
Таким образом, несмотря на сложные экономические условия, динамика доходов населения Казахстана остается положительной во всех секторах, что в значительной мере обусловливается усилиями государства и ростом бюджетных расходов в рамках концепции социально ориентированного государственного бюджета.

ДОРОЖНАЯ КАРТА БИЗНЕСА

Бизнес создает новые рабочие места и обеспечивает большую часть казахстанцев доходами.

Программа «Дорожная карта бизнеса – 2020» является основной программой содействия развитию предпринимательства в Казахстане и его поддержки с использованием государственных финансов и инструментов. В этой программе установлены, среди прочих, и целевые индикаторы развития МСП. Предусматривается увеличение объема выпуска продукции МСП в 1,5 раза от уровня 2014 года, увеличение активно действующих субъектов МСП на 50 % от уровня 2014 года и увеличение количества занятых в МСП на 50 % от уровня 2014 года. За пятилетний период реализации программы (2015-2019 годы) объем выделяемого на нее финансирования предусмотрен в размере 276 млрд. тенге, в том числе средства республиканского бюджета – 154 млрд. тенге, средства местных бюджетов – 90 млрд. тенге, средства Национального фонда – 31,5 млрд. тенге.

Действие программы
«Дорожная карта
бизнеса-2020»
продлить до
2025 года.



Реализация программ поддержки субъектов МСП привела к значительному росту их кредитования. В настоящее время с использованием инструмента субсидирования процентной ставки по кредитам для участников государственных программ банками второго уровня выделено кредитов на общую сумму, превышающую **1 трлн. тенге**. На сумму около **100 млрд. тенге** выдано кредитов под гарантии в рамках государственных

программ для развития приоритетных отраслей, прежде всего обрабатывающей промышленности, на которую пришлось кредитов на 34 млрд. тенге.

Во многом благодаря мерам государственной поддержки малое и среднее предпринимательство в Республике Казахстан активно развивается. С 2010 по 2017 годы количество активных субъектов МСП выросло почти в 2 раза, и этот рост наблюдался по всем видам предпринимательства, за исключением юридических лиц среднего предпринимательства.

Количество активных субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.

| | | В ТОМ ЧИСЛЕ | | | |
|-----------------|-----------|---|---|--------------------------------|---------------------------------------|
| | Всего | юридические лица малого предпринимательства | юридические лица среднего предпринимательства | индивидуальные предприниматели | крестьянские или фермерские хозяйства |
| 2010 год | 661 598 | 66 492 | 8 712 | 416 085 | 170 309 |
| 2011 год | 846 111 | 64 457 | 9 028 | 589 640 | 182 986 |
| 2012 год | 809 750 | 62 888 | 8 388 | 573 618 | 164 856 |
| 2013 год | 888 233 | 61 076 | 8 312 | 660 262 | 158 583 |
| 2014 год | 926 844 | 74 829 | 4 559 | 694 759 | 152 697 |
| 2015 год | 1 242 579 | 175 679 | 2 897 | 882 849 | 181 154 |
| 2016 год | 1 106 353 | 189 637 | 2 711 | 736 121 | 177 884 |
| 2017 год | 1 145 994 | 208 742 | 2 618 | 747 107 | 187 527 |

Малое и среднее предпринимательство вносит существенный вклад в экономику Казахстана – поступательно растет как объем производимой продукции, так и ее доля в ВВП страны. По итогам 2017 года доля МСП в ВВП достигла почти 27%, а объем продукции малого и среднего бизнеса вырос с 2010 года в три раза.



Объем выпуска продукции и доля МСП в ВВП Казахстана.

Малый и средний бизнес также является ведущим сегментом с точки зрения обеспечения занятости населения. По итогам 2017 года в МСП было занято 3190 тыс. человек и этот показатель на 21% превышает уровень 2010 года (2630 тыс. чел.), что свидетельствует об опережающем росте занятых в данном виде предпринимательства.

Учитывая высокую роль МСБ в экономике и эффективность программы «Дорожная карта бизнеса – 2020» принято решение продлить действие программы **до 2025 года**

и выделять на ее реализацию **не менее 30 миллиардов тенге** ежегодно. Как отмечается в Послании, это позволит за 3 года дополнительно создать **не менее 22 тысяч новых рабочих мест**, обеспечит поступление 224 миллиардов тенге налогов и производство продукции **на 3 триллиона тенге**.

Необходимо **повысить защиту бизнеса от неправомерного административного давления** и угроз уголовного преследования.

СФЕРА ЖКХ И ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Президент отметил необходимость регулирования тарифов на услуги ЖКХ и естественных монополий, а также развития конкуренции в данной сфере.

В настоящее время в Казахстане в целях проведения ускоренной модернизации ЖКХ предусмотрены следующие меры господдержки: бюджетное кредитование, субсидирование строительства и реконструкции систем тепло-водоснабжения и водоотведения, проводимые в рамках государственной программы инфраструктурного развития «Нурлы Жол».

Основные цели инвестиционных программ в сфере ЖКХ

Программа бюджетного кредитования

- снижение износа сетей тепло-, водоснабжения, водоотведения с 67% до 53% и улучшение качества услуг, предоставляемых потребителям;
- запуск процесса коммерциализации отрасли за счет применения принципов предельных тарифов и замещения целевых инвестиционных трансфертов бюджетными кредитами и частным капиталом;
- переход отрасли к единым техническим стандартам.

Программа субсидирования

- Реализация проектов строительства, реконструкции и модернизации систем тепло-, водоснабжения, водоотведения, осуществляемых в целях снижения износа сетей, улучшения качества предоставляемых услуг, путем прямого софинансирования части стоимости проектов.

Бюджетное кредитование

Финансирование на реализацию проектов выделяется из республиканского бюджета местными исполнительными органами (МИО) с дальнейшим кредитованием субъектов естественных монополий (СЕМ). Главной задачей данного механизма является возвратность выделяемых безвозвратных трансфертов в регионы.

Финансирование предоставляется на следующих условиях: ставка вознаграждения для МИО – 0,01% годовых, для СЕМ 0,02% годовых.

При этом срок кредитования составляет до 20 лет. Также предусмотрен льготный период 1/3 от срока кредитования в виду низкой инвестиционной рентабельности проектов сферы ЖКХ.

В рамках программы бюджетного кредитования с целью достижения целей за период с 2015 года по первое полугодие 2018 года было выделено 229,4 миллиардов тенге, было построено и реконструировано **3502 км** сетей, в том числе 20 котельных, 15 насосных станций и 1 опреснительный завод.

**Итоги реализации ГПИР «Нурлы жол»
за период с 2015 года по 1 полугодие 2018 года**

| Год | Выделено средств | Количество проектов | Основные результаты |
|----------------------------|------------------|---------------------|---|
| 2015 год | 60 млрд. тенге | 92 | Построено и реконструировано 258,8 км сетей, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> • 185,5 км сетей теплоснабжения; • 73,3 км сетей водоснабжения и водоотведения –; • 14 котельных; • 3 насосные станции. |
| 2016 год | 87 млрд. тенге | 119 | Построено и реконструировано 1613 км, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> • 111 км сетей теплоснабжения; • 1200 км сетей водоснабжения; • 302 км сетей водоотведения. |
| 2017 год | 48 млрд. тенге | 103 | Построено и реконструировано 1216 км сетей, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> • 95 км сетей теплоснабжения; • 1044 км сетей водоснабжения; • 77 км сетей водоотведения. |
| Первое полугодие 2018 года | 34,4 млрд. тенге | 55 | Построено и реконструировано 410 км сетей, в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> • 55 км сетей теплоснабжения; • 72 км сетей водоснабжения; • 283 км сетей водоотведения. |

Большая часть средств, выделенных в 2015 году (85%), было направлено на проекты в сфере теплоснабжения. Это позволило снизить износ сетей с 70% до 68%, аварийность на 100 км - с 33 до 20 ед. Экономический эффект составил 254 117 Гкалл или 2,1 млрд. тенге в год.

В 2016 году из 87 миллиардов тенге 43,3 миллиардов было направлено на реализацию 33 проектов теплоснабжения, 32,7 миллиардов – на 63 проекта водоснабжения и 11 миллиардов – на 23 проекта водоотведения.

В 2017 году было реализовано 23 проекта по строительству и реконструкции сетей теплоснабжения на сумму 20,3 миллиарда тенге, 66 проектов по сетям водоснабжения на сумму 17,7 миллиардов тенге, 14 проектов по сетям водоотведения на сумму 9,9 миллиардов тенге.

В 2018 году из 55 проектов было реализовано 29 проектов по сетям теплоснабжения на сумму 23,3 миллиарда тенге, 17 проектов по сетям водоснабжения на сумму 7,3 миллиарда тенге и 9 проектов по сетям водоотведения на сумму 3,8 миллиарда тенге.

Программа субсидирования

Программа субсидирования предусматривает выделение государственных субсидий для субъектов СЕМ, привлекающих займы финансовых институтов для реализации проектов в сфере ЖКХ. Оператором данной программы с 2016 года является АО «Казахстанский центр модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства».

Субсидирование проектов СЕМ осуществляется на следующих условиях: субсидирование до 50% инвестиционной стоимости проекта, реализуемого за счёт привлечения займов таких финансовых институтов как ЕБРР, АБР и БВУ. Субсидия предоставляется на оплату технического сопровождения и капиталоемких расходов получателя субсидии. При этом средства выделяются из Национального Фонда РК.

**Итоги реализации Программы Субсидирования
с 2016 года по 1 полугодие 2018 года**

| Год | Выделено средств | Количество проектов | Основные результаты |
|-----------------------|------------------|---------------------|--|
| 2016 год | 2,54 млрд тг | 12 | 16,57 км сетей, из них: 4,2 км сетей теплоснабжения; 3,52 км сетей водоснабжения; 8,81 км сетей водоотведения; Произведены земляные работы для расширения 1 КОС. |
| 2017 год | 4,41 млрд тг | 9 | Построено и реконструировано 38,27 км сетей, из них: 34,12 км сетей теплоснабжения; 7 блочных тепловых пунктов; 1 канализационное очистное сооружение. |
| 1 полугодие 2018 года | 756,4 млн. тг | 18 | |

ЭКСПОРТООРИЕНТИРОВАННАЯ ЭКОНОМИКА

Экспортоориентированная индустриализация должна стать центральным элементом экономической политики.

В Послании отмечена необходимость сфокусироваться на поддержке экспортеров в обрабатывающем секторе, а также на продвижении казахстанских товаров на региональных и мировых рынках. Также сделан акцент на производстве в Казахстане широкой номенклатуры товаров народного потребления, что будет

содействовать не только реализации экспортного потенциала, но и насыщению внутреннего рынка отечественными товарами. На выполнение задач поддержки обрабатывающей промышленности и несырьевого экспорта Правительству поручено направить **500 миллиардов тенге** в течение следующих 3 лет, а Национальному банку - предоставить долгосрочную тенговую ликвидность в размере **не менее 600 миллиардов тенге**.

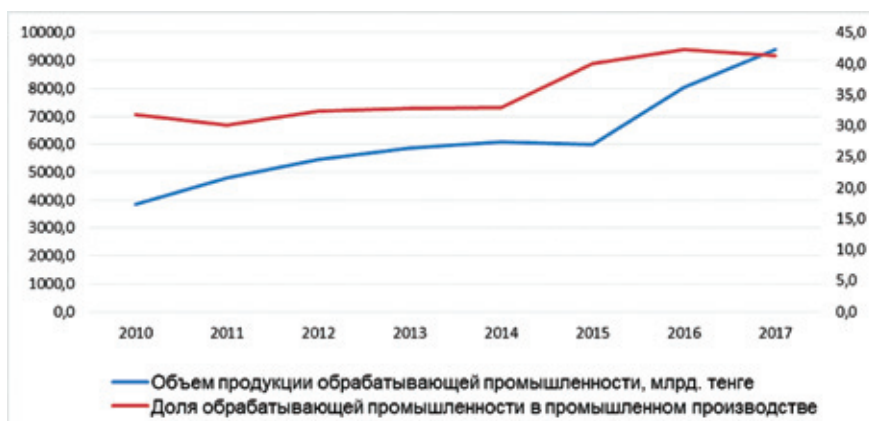
Данные задачи развивают уже реализуемый курс на развитие обрабатывающей промышленности, импортозамещение и поддержку несырьевого экспорта. Так, Программа форсированного

Правительству необходимо **сфокусироваться на поддержке экспортеров в обрабатывающем секторе.**

индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы предполагает рост стоимостного объема экспорта продукции обрабатывающей промышленности на 19% к уровню 2015 года, рост производительности труда в обрабатывающей промышленности на 22%, рост инвестиций в обрабатывающую промышленность и снижение ее энергоемкости.

В стране также реализуется Национальная экспортная стратегия, направленная на увеличение объема экспорта несырьевых товаров в два раза к 2025 году в сравнении с 2015 годом. По итогам 2017 года доля обработанных товаров в общем объеме экспорта увеличилась до 32,3% с 30,6% в 2015 году.

Обрабатывающая промышленность также развивается опережающими темпами, что привело к росту ее доли в общем объеме промышленного производства с 31,8% в 2010 году до 41,2% в 2017 году. В то же время показатели работы обрабатывающей промышленности как в части темпов роста и объемов, так и в части экспорта во многом зависят от внешнеэкономической конъюнктуры и не в полной мере отражают имеющийся потенциал, что диктует необходимость интенсификации мер по ее развитию, в том числе и предложенных в Послании.



Объем производства и удельный вес обрабатывающей промышленности в промышленном производстве Республики Казахстан.

Одним из инструментов реализации задач по ускоренному развитию обрабатывающей промышленности и несырьевого экспорта станет **Фонд прямых инвестиций**, о необходимости создания которого сказано в Послании.

Этот фонд сможет осуществлять целевые и точечные инвестиции в наиболее перспективные и востребованные в контексте модернизации национальной экономики отрасли и проекты, выступать в качестве локомотива развития очагов роста передовых отраслей обрабатывающей промышленности. Принцип действия фондов прямых инвестиций, хорошо зарекомендовавших себя в качестве действенного института развития во многих странах, предполагает поиск перспективных проектов, обеспечение их финансирования на основе привлечения соинвесторов (частных, корпоративных, иностранных) и содействие в дальнейшем продвижении бизнеса. Предполагаемый размер Фонда прямых инвестиций, озвученный в Послании (300 млрд. тенге), достаточно велик, чтобы, с учетом софинансирования из других источников, обеспечить мощный стимул развитию обрабатывающей промышленности Казахстана.

ПОТЕНЦИАЛ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Нужно в полной мере реализовать потенциал агропромышленного комплекса.

Экспортное направление должно стать одним из основных и для агропромышленного комплекса, который, в соответствии с поставленными в Послании задачами, должен увеличить в 2,5 раза производительность труда и экспорт переработанной продукции сельского хозяйства к 2022 году.



Эти задачи находятся в русле стратегического курса на интенсивное развитие сельского хозяйства и производимую АПК готовую продукцию, а также ее экспорт. В частности, Программой ФИИР на 2015-2019 годы предусмотрено опережающее развитие производства продуктов питания и их экспорта. Так, должен быть обеспечен рост валовой добавленной стоимости производства продуктов питания в 2019 г. не менее чем в 1,2 раза в реальном выражении к уровню 2012 г. и рост экспорта в таком же объеме. В 2017 году экспорт продуктов питания вырос на 11,7% относительно прошлогоднего уровня, а в первом полугодии 2018 года – на 45%.

Производство продуктов питания стало одной из наиболее динамично развивающихся отраслей промышленности в последнем десятилетии. С 2010 по 2017

Основная задача – увеличить в 2,5 раза производительность труда и экспорт переработанной продукции сельского хозяйства к 2022 году.

годы объемы производства выросли с 695 до 1526 млрд. тенге (в 2,2 раза в номинальном выражении). В результате на эту отрасль приходится 6,7% промышленного производства Казахстана (в 2010 году – 5,7%) и она вносит существенный вклад не только в рост промышленности, но и экономики в целом.

Дальнейшее развитие АПК будет происходить, как отмечено в Послании, на основе таких факторов, как масштабное привлечение современных агротехнологий в страну, использование лучшего опыта управления отраслью, в том числе с помощью привлечения авторитетных зарубежных специалистов в области сельского хозяйства, массовое обучение сельских предпринимателей новым навыкам ведения хозяйства. Также предусмотрено выделение в ближайшие 3 года дополнительно не менее 100 миллиардов тенге ежегодно.

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННЫХ И СЕРВИСНЫХ СЕКТОРОВ

Особое внимание следует уделять развитию инновационных и сервисных секторов.

Повышение инновационного уровня казахстанской экономики на протяжении длительного времени входит в число приоритетных задач ее развития. С начала реализации «Стратегии инновационно-индустриального развития Республики Казахстан

на 2003-2015 годы»
п о в ы ш е н и е
и н н о в а ц и о н н о й
а к т и в н о с т и, р а з в и т и е
в ы с о к и х т е х н о л о г и я
и п р и в л е ч е н и е
и н в е с т и ц и я в
с о о т в е с т в у ю щ и е
о т р а с л и и п р о е к т ы
н а х о д и л и с ь в ф о к у с е
в н и м а н и я р а з р а б а т ы в а е м ы х и р е а л и з у е м ы х п р o г p a m m .

Необходимо обеспечить развитие таких направлений «экономики будущего», как **альтернативная энергетика, новые материалы, биомедицина, большие данные, интернет вещей, искусственный интеллект, блокчейн** и другие.

В течение последнего десятилетия уровень инновационной активности предприятий, объем инновационной продукции и другие показатели развития данной сфер улучшались.

**Основные показатели инновационной активности
в Республике Казахстан.**

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Объем инновационной продукции, млн. тенге | 142 166,8 | 235 962,7 | 379 005,6 | 578 263,1 | 580 386,0 | 377 196,7 | 445 775,7 | 844 734,9 |
| Уровень инновационной активности предприятий и организаций, % | | | | 8 | 8,1 | 8,1 | 9,3 | 9,6 |
| Внутренние затраты на НИОКР, млн. тенге | 33 466,817 | 43 351,6 | 51 253,1 | 61 672,7 | 66 347,6 | 69 302,9 | 66 600,1 | 68 884,215 |

В то же время, реалии современной мирохозяйственной системы и тренды глобального развития требуют значительно более активного развития инновационной сферы и ее приоритетных направлений в Казахстане. В связи с этим, в Послании обозначены приоритеты развития передовых видов инновационной деятельности и «экономики будущего» -

альтернативная энергетика, новые материалы, биомедицина, большие данные, интернет вещей, искусственный интеллект, блокчейн.

РОЛЬ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ

Необходимо усилить роль финсектора в развитии реальной экономики и обеспечить долгосрочную макроэкономическую стабильность.

Финансовый сектор, особенно его банковский сегмент в последние годы отличались развитием, отягощенным определенными проблемами, что привело к многочисленным случаям оказания государственной помощи банкам, а также отзывам лицензий и ликвидации отдельных финансовых институтов. Поэтому граждане испытывают обеспокоенность относительно сохранности своих вкладов в банках, несмотря на то, что значительные суммы гарантируются государством (и размер этой гарантии был двукратно увеличен для вкладов в национальной валюте). Эта обеспокоенность граждан нашла отражение в Послании. Президент отметил, что устойчивость банков больше всего интересует людей в финансовой сфере, в связи с чем Нацбанку совместно с Правительством было дано указание начать системно решать вопросы оздоровления финансового сектора.



Другой актуальной проблемой банковского сектора является кредитование экономики, реального сектора, в том числе приоритетной для модернизации экономики обрабатывающей промышленности, а также малого и среднего бизнеса.

Кредиты банков в целом растут – если в начале 2010 года их объем составлял 7644 млрд. тенге, то в августе 2018 года он увеличился до 13019 млрд. тенге, то есть, почти в два раза. Кредиты промышленности растут еще интенсивнее – с 733 млрд. тенге они выросли до 1914 млрд. тенге и сейчас на них приходится 15% кредитного портфеля банков против 9,6% в начале 2010 года.

| | 2010 год | 2018 год |
|------------------------|------------------|-------------------|
| Кредиты банков | 7644 млрд. тенге | 13019 млрд. тенге |
| Кредиты промышленности | 733 млрд. тенге | 1914 млрд. тенге |

В то же время, темпы роста кредитов отстают от запросов промышленности и темпов роста экономики, поэтому требуется активизация банков в сфере кредитования приоритетных направлений. В определенной мере рост кредитования стимулируется реализацией государственных программ, таких, как «Дорожная карта бизнеса- 2020», в которых предусмотрены механизмы субсидирования процентных ставок и гарантирования кредитов банков для приоритетных сфер, в том числе, малого и среднего бизнеса.

Реализация программ поддержки субъектов МСП привела к значительному росту их кредитования. В настоящее время с использованием инструмента субсидирования процентной ставки по кредитам для участников государственных программ банками второго уровня выделено кредитов на общую сумму, превышающую **1 трлн. тенге**. На сумму **около 100 млрд. тенге выдано кредитов под гарантии в рамках государственных программ для развития приоритетных отраслей**, прежде всего обрабатывающей промышленности, на которую пришлось кредитов на 34 млрд. тенге.

Не менее важную роль в финансировании развития экономики, особенно на долгосрочной и недорогой основе в мировой практике играют небанковские финансовые институты – фондовый рынок и его участники. В Казахстане предпринимаются усилия по развитию этих институтов, проводится приватизация, **создан Международный финансовый центр «Астана», который призван привлечь в страну новых иностранных инвесторов.**



УПРАВЛЕНИЕ ПЕНСИОННЫМИ АКТИВАМИ

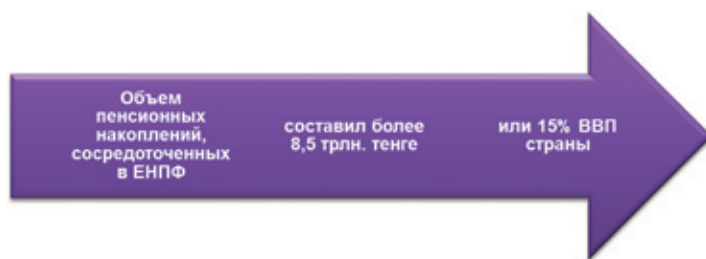
В Послании отражены соответствующие задачи – отмечена необходимость повышать эффективность управления пенсионными активами и ресурсами системы соцстрахования,



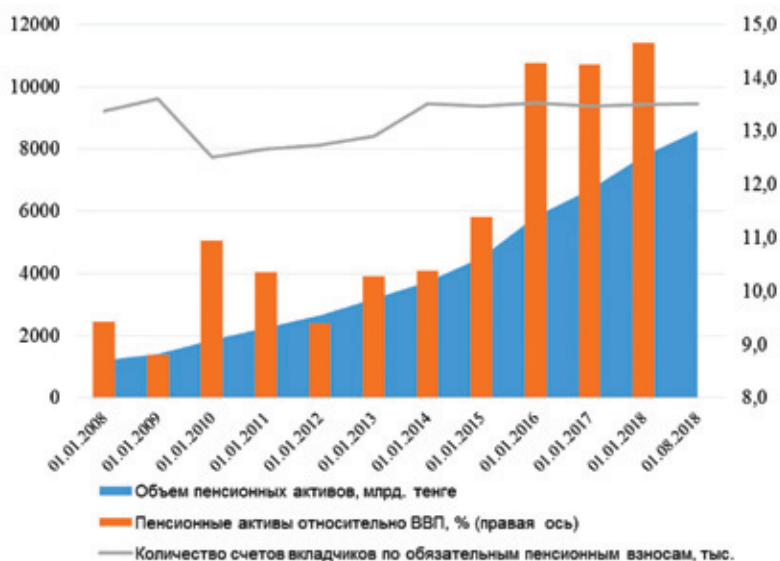
реально развивать альтернативные финансовые инструменты – рынок ценных бумаг, страхование и так далее.

Пенсионные активы, аккумулированные в ЕНПФ, также могут стать источником долгосрочного финансирования для приоритетных проектов.

В настоящее время **объем пенсионных накоплений, сосредоточенных в ЕНПФ, превысил 8,5 трлн. тенге**, что соответствует почти 15% ВВП Казахстана. С начала 2010 года по настоящее время этот объем увеличился почти в пять раз.



Большие и постоянно растущие накопления в ЕНПФ, а также вовлеченность большинства населения в накопительную пенсионную систему (количество счетов вкладчиков по обязательным пенсионным отчислениям составляет около 9,5 млн.) обеспечивают рост значимости ЕНПФ в экономике Казахстана, выражающуюся в увеличении соотношения объема этих активов и ВВП – если по итогам 2008 года оно составляло 8,8%, то в середине текущего года превысило 15%.



Основные параметры накопительной пенсионной системы Казахстана.³

Управление пенсионными активами призвано обеспечить решение двух задач – сохранность накоплений граждан и их доходность. Главной задачей при этом является сохранность, что

предопределяет консервативную инвестиционную стратегию и вложения в надежные, но низкодоходные инструменты, которые зачастую не покрывают уровень инфляции. Однако в последние годы эффективность управления пенсионными активами возросла.

С 2015 года доходность пенсионных активов превышает инфляцию, или очень близка к ней. Так, в 2015 году годовой инвестиционный доход измерялся 15,7% при инфляции в 13,6%, в 2016 году доход составил 8% при инфляции 8,5%, в 2017 году он сложился на уровне 7,9% против инфляции в 7,1%, в первом полугодии 2018 года – 4,5 % при инфляции в 2,7%.



Сравнительная динамика доходности пенсионных активов с инфляцией и валютными факторами инвестиционного портфеля пенсионной системы, % если не указано иное.⁴

³ Составлено по данным из следующих источников: Сведения по пенсионным накоплениям и количеству пенсионных счетов вкладчиков. Национальный банк Республики Казахстан. Официальный интернет-ресурс; Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

⁴ Рассчитано по данным из следующих источников: Сведения о коэффициенте номинального дохода НПФ. Финансовые показатели. Национальный банк Республики Казахстан; Инвестиционная структура портфеля. Финансовые показатели. Национальный банк Республики Казахстан; Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

В результате увеличившейся доходности пенсионных активов, выросла их доля в пенсионных накоплениях, которые формируют все большую их часть. Если на протяжении большей части 20-летней истории накопительной пенсионной системы Казахстана доля чистого инвестиционного дохода колебалась в пределах 22-25 %, то в последние годы она начала расти и в настоящее время инвестиционный доход формирует более трети общего объема пенсионных накоплений.



Динамика чистого инвестиционного дохода накопительной пенсионной системы Казахстана и его доли в пенсионных накоплениях.⁵

Таким образом, **впервые за 20-летнюю историю накопительной пенсионной системы Казахстана** на протяжении нескольких лет подряд доходность пенсионных активов, сосредоточенных в государственном пенсионном фонде, управление которыми осуществляет Национальный банк, опережает уровень инфляции.

⁵ Рассчитано по данным Национального банка РК: Текущее состояние накопительной пенсионной системы. Национальный банк Республики Казахстан.

II. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

В течение 5 лет довести расходы на образование, науку и здравоохранение из всех источников до 10% от ВВП.

В мировой практике расходы на образование, науку и здравоохранение считаются одними из ключевых показателей социального развития, так как отражают степень внимания, уделяемого государством и обществом человеческому капиталу. В то же время инвестиции в образование, науку и здравоохранение не только важный способ увеличения человеческого капитала страны и улучшения перспектив экономического развития, они имеют и собственную ценность, поскольку способствуют расширению кругозора людей, обеспечивают возможности самореализации, способствуют их материальному благополучию и здоровому образу жизни.

Значимость обеспечения здоровья людей и их образованности неоднократно подчеркивалась ООН, что нашло свое отражение во включении этих направлений в список Целей Устойчивого Развития.



По данным ВОЗ расходы на здравоохранение в развитых странах мира в среднем составляют от 9% до 12% ВВП страны. В Казахстане в 2017 году расходы на здравоохранение составили 1,787 трлн тенге или 3,5% от ВВП .

Расходы стран на образование варьируются в широких пределах и могут достигать 14% от ВВП, однако среднестатистический показатель затрат развитых стран на сферу образования колеблется в коридоре 6-8%. В Казахстане в 2017 году доля расходов на образование составила порядка 3,8% ВВП страны.

В современных условиях Республика Казахстан нуждается в увеличении доли затрат на здравоохранение, образование и науку. Эта задача представляется актуальной как в контексте реализации стратегической цели государства – вхождение в 30-ку наиболее развитых государств мира, так и в контексте обеспечения условий для наращивания конкурентоспособности казахстанских граждан в условиях глобализирующегося мира.

В этой связи Глава государства поставил перед Правительством задачу в течение ближайших 5 лет довести расходы на образование, науку и здравоохранение из всех источников до 10% от ВВП. Этот показатель в полной мере соответствует мировым тенденциям и практикам высокоразвитых государств мира.

Елбасы в своем Послании отметил, что финансирование необходимо направить на реализацию намеченных реформ, которые обеспечат значительное повышение качества обслуживания населения.

Для достижения задач 4-ой Глобальной Цели устойчивого развития ООН рекомендует целенаправленно увеличивать финансирование образования и выделять на ее нужды не менее 4-6% от ВВП. В Казахстане ежегодно объем инвестиций в

СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ

| | 18 745 ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ОП. ФИНАНСИР. | 4 952 182 БЕЗРАЗНОСЫС | 535 184 БЮДЖЕТНО-ОП. ФИНАНСИР. |
|--|--|--------------------------|--------------------------------------|
| ДОПОЛНИТЕ. ВОСПИТАНИЕ И ПЕРСОНАЛ | 9 828 | 862 305 ¹⁴ | 90 671 |
| ОПЕДЕН. ОБРАЗОВАНИЕ | 7 409 | 3 050 770 ¹⁴⁷ | 334 205 |
| ОПЕДЕН. ОБРАЗ. ДЕТЕЙ | 166 | 13 937 | 6 598 |
| ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ | 824 | 489 198 ¹⁴⁷ | 42 513 |
| НАУЧНОЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ | 130 | 534 421 ¹⁴⁷ | 38 212 |
| ИТОГО | 383 | 1 551 ¹⁴⁷ | 22 985 |

образование не опускался ниже планки 3% от ВВП. С 1991 года этот показатель составляет ежегодно в среднем 3,8% от ВВП. С 2001 по 2016 годы ежегодные расходы на среднее образование

более чем в 2 раза превышают финансирование других уровней образования вместе взятых. Доля расходов от ВВП на среднее образование в Казахстане сопоставима со странами ОЭСР (2,1% и 2,2% соответственно). В то же время доля расходов на дошкольное, ТПО и высшее образование в три раза ниже, чем в странах ОЭСР. В период с 1996 по 2016 годы денежные расходы населения постоянно росли и увеличились более чем в 18 раз. Доля расходов на образование от общих затрат населения в 2016 году составила 3,3%.

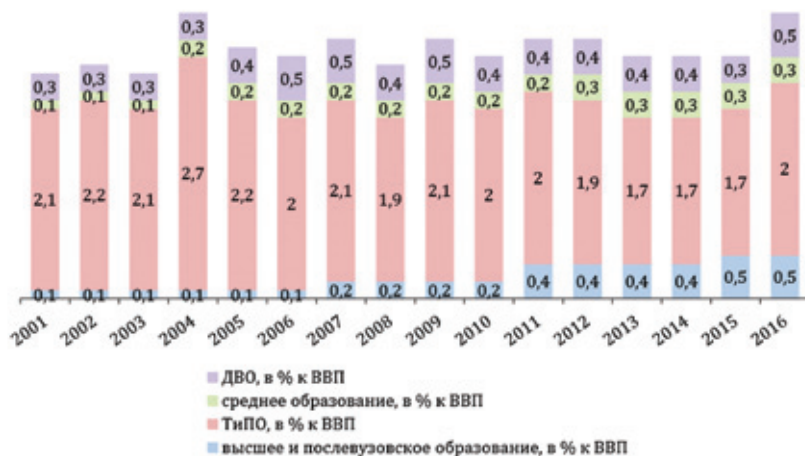
В период с 2011 по 2016 годы на образование тратилось в среднем 15,7 тыс. в год или чуть более 1 тыс. тг. в месяц на душу населения



Начиная с 1993 года зафиксировано увеличение среднемесячной заработной платы населения. В 2016 году она составляла 142,4 тыс. тг. Средний темп прироста показателя за последние 22 года составил 4,9%. С 2001 по 2016 годы зарплаты работников в сфере образования выросли более чем в 6,5 раз. При этом в 2016 году она все еще в 1,5 ниже средней зарплаты по стране.

В новом тысячелетии Казахстану удалось сократить уровень молодежной безработицы более чем в 4 раза. В 2016 году зафиксирован наименьший уровень молодежной безработицы - 4,1% и 3,8% в возрасте 15-28 лет и 15-24 лет соответственно.

Государственные расходы на образование, % от ВВП



Источник: МОН РК

В структуре государственных расходов с 2001 по 2016 годы значительную долю финансовых инвестиций составляли расходы на среднее образование.

За последние 16 лет государственные затраты на дошкольное образование в номинальном выражении увеличились более чем в 54, среднее - 12, ТиПО - 36 и высшее - 20 раз.

Государственные расходы на образование, млн тенге

| Годы | Дошкольное воспитание и обучение | Среднее образование | Техническое и профессиональное образование | Высшее и послевузовское образование |
|------|----------------------------------|---------------------|--|-------------------------------------|
| 2001 | 3 322 | 67 224 | 3 018 | 9 344 |
| 2002 | 3 880 | 81 744 | 3 910 | 11 783 |
| 2003 | 4 553 | 98 906 | 5 299 | 12 763 |
| 2004 | 6 542 | 158 974 | 11 874 | 17 421 |
| 2005 | 9 590 | 167 625 | 17 914 | 33 755 |
| 2006 | 12 938 | 202 916 | 21 171 | 48 297 |
| 2007 | 20 646 | 275 368 | 29 194 | 61 160 |
| 2008 | 27 288 | 306 082 | 35 708 | 68 501 |
| 2009 | 32 067 | 366 084 | 41 730 | 77 989 |
| 2010 | 48 351 | 427 516 | 49 099 | 93 974 |
| 2011 | 98 841 | 560 012 | 66 179 | 106 097 |
| 2012 | 131 018 | 587 973 | 77 937 | 126 243 |
| 2013 | 153 369 | 598 224 | 93 871 | 141 262 |
| 2014 | 174 538 | 671 732 | 103 376 | 144 514 |
| 2015 | 203 063 | 704 632 | 105 503 | 140 037 |
| 2016 | 179 485 | 808 627 | 107 707 | 187 986 |

Источник: МОН РК

Зарботные платы педагогов в среднем и высшем образовании за 14 -летний период увеличились более чем в 6 раз, а в среднем по стране в 7 раз. Среднемесячные зарботные платы школьного учителя и преподавателя ВУЗа выше, чем в среднем по образованию, но все также ниже средней зарботной платы по стране. При этом зарплата преподавателя ВУЗа в среднем на 12% выше зарплаты учителя школы.



Источник: КС МНЭ РК

Образование Казахстана в международных рейтингах

- Показатели образования Казахстана демонстрируют прогресс в шести ведущих международных рейтингах: Индексы развития образования (ИРО), человеческого развития (ИЧР), человеческого капитала (ИЧК), развития ИКТ (ИРИКТ), глобальной конкурентоспособности (ГИК) и IMD

- 10 лет Казахстан входит в 8-ку лучших стран мира по ИРО ЮНЕСКО благодаря высоким показателям охвата начальным образованием, грамотности взрослых, доле учащихся, доучившихся до 5 класса и гендерного равенства.

- Казахстан в ГИК-2017 в сравнении с 2006 годом (начало участия РК в ГИК) существенно улучшил позиции по трем опросным показателям: «Доступность ученых и инженеров» (+36, 2006 - 100 место, 2017 - 66), «Доступ школ к Интернет»

(+18, 2006 - 47, 2017 - 39) и «Доступность исследовательских образовательных услуг» (+16, 2006 - 67, 2017 - 59).

■ Отмечается несопоставимость позиций Казахстана в ГИК, ИЧК, ИЧР и ИРО по показателю охвата начальным образованием ввиду особенностей казахстанского законодательства. В отличие от других стран Закон РК «Об образовании» жестко не регламентирует возраст поступления детей в школу (разрешается идти в школу в 6 или 7 лет, что не характерно для других стран).

■ В Глобальном отчете ГИК-2017 обозначены новые направления оценки конкурентоспособности стран. ВЭФ планирует кардинально пересмотреть методику рейтинга. Предлагается новая версия ГИК 2.0.

■ Казахстан в рейтинге индекса развития ИКТ-2017 в сравнении с 2009 годом улучшил позиции на +17 и занимает 52 позицию среди 175 стран мира.

РЕЙТИНГ КАЗАХСТАНА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В ГИК ВЭФ 2006-2017 ГГ.

| Индикаторы | Место в рейтинге (по годам) | | | | | | | | | | | |
|------------|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |

Статистические показатели

| | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------------|----|----|----|----|----|----|-----|-----|-----|-----|-----|----|------|
| Охват начальным образованием | 60 | 74 | 85 | 86 | 87 | 90 | 102 | 118 | 116 | 118 | 118 | 4 | +114 |
| Охват средним образованием | 30 | 30 | 51 | 51 | 51 | 18 | 35 | 29 | 42 | 42 | 21 | 18 | +3 |
| Охват высшим образованием | 34 | 35 | 36 | 45 | 51 | 59 | 60 | 58 | 62 | 61 | 61 | 63 | -2 |

| Индикаторы | Место в рейтинге (по годам) | | | | | | | | | | | |
|------------|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |

Опросные показатели

| | | | | | | | | | | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Качество начального образования | - | 68 | 68 | 67 | 74 | 77 | 72 | 69 | 64 | 63 | 70 | 68 | +2 |
| Качество системы образования | 50 | 64 | 68 | 66 | 93 | 112 | 101 | 88 | 76 | 67 | 73 | 77 | -4 |
| Качество школ менеджмента | 86 | 95 | 98 | 97 | 104 | 109 | 103 | 96 | 92 | 101 | 106 | 100 | +6 |
| Доступ в Интернет в школах | 47 | 50 | 54 | 55 | 63 | 72 | 67 | 52 | 56 | 41 | 29 | 39 | -10 |
| Доступность исследовательских и образовательных услуг | 67 | 82 | 82 | 68 | 76 | 80 | 72 | 65 | 66 | 55 | 51 | 59 | -8 |
| Качество научно-исследовательских организаций | 53 | 63 | 58 | 80 | 112 | 121 | 108 | 102 | 99 | 81 | 63 | 78 | -15 |
| Сотрудничество университетов и бизнеса в сфере НИОКР | 63 | 71 | 64 | 77 | 111 | 119 | 90 | 79 | 88 | 88 | 66 | 75 | -9 |
| Доступность ученых и инженеров | 100 | 98 | 83 | 74 | 91 | 106 | 104 | 98 | 83 | 70 | 64 | 66 | -2 |
| Место РК в рейтинге/ | 56 | 61 | 70 | 67 | 72 | 72 | 51 | 50 | 50 | 42 | 53 | 57 | -4 |
| Количество стран-участниц | | 125 | 131 | 134 | 134 | 139 | 142 | 144 | 148 | 144 | 138 | 137 | |

Источник: http://edu.gov.kz/m/deyatelnost/detail.php?ELEMENT_ID=2693

КАЧЕСТВО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Необходимо кардинально повысить качество дошкольного образования.

Одним из ключевых направлений, проводимых в Казахстане социально-экономических преобразований, является **трансформация системы образования.** К настоящему

моменту к мировым стандартам адаптирована система высшего образования. Проведена реформа системы среднего образования. Существенные коррективы внесены в организацию процесса средне-специального образования. Все эти преобразования актуализировали вопрос о необходимости пересмотра целей и задач дошкольного образования.

Учеными доказано, что период от 3 до 6 лет — один из самых важных в развитии человека. Именно в это время закладывается фундамент личности человека: развивается его психика, память, мышление и даже самооценка. В эти несколько лет ребенок открывает для себя мир за пределами семьи и становится более самостоятельным.

Современные детские сады не должны восприниматься как организации, в чьи задачи входит только высвобождение свободного времени для желающих работать родителей. Цели учреждений дошкольного образования гораздо шире, нежели наполнение детских умов знаниями, необходимых для освоения школьной программы.

Основное занятие для ребенка в дошкольном возрасте — это игра, в процессе которой он примеряет разные социальные роли. Современные учреждения дошкольного образования в первую очередь должны быть ориентированы на раскрытие индивидуального потенциала ребенка. В Казахстане



последовательно и успешно решается вопрос охвата детей дошкольным образованием.

По состоянию на 2017 год в стране функционировало **9 828 детских садов**, это на 418 детсадов больше чем в 2016 году и на 8 722 детсад больше, чем в 2003 году. На текущий момент 93,1% маленьких казахстанцев посещают детские сады и приравненные к ним учреждения. Найдено удачное решение предотвращения манипуляций в области распределения мест в детских садах. Начиная с этого года в городах Астана, Алматы и Шымкент, а также в 25 городах и 6 районах областей (Актюбинская, ВКО, ЗКО, СКО, Карагандинская, Павлодарская, ЮКО, Мангистауская) запущена автоматизированная система постановки на очередь и выдачи направлений в детские сады.

Немаловажным направлением является обеспечение безопасности детей во время пребывания в детском саду. Сегодня в учреждениях дошкольного образования активно внедряются системы



видеонаблюдения, позволяющие родителям иметь удаленный доступ к этим системам, чтобы видеть, чем в настоящий момент занят их ребенок.

Параллельно решаются вопросы о повышении уровня компетенций и статуса работников педагогической сферы. Глава государства обратил внимание на необходимость пересмотра квалификационных требований, методов обучения и системы оплаты труда воспитателей и других работников детских садов. В этой связи Министерству образования и науки совместно с акиматами было поручено в текущем году разработать соответствующую «дорожную карту».

Но самой важной задачей реформирования системы дошкольных учреждений является изменение парадигмы дошкольного образования. Переход на 12-летнее школьное

обучение позволил «разгрузить» дошкольные учреждения, передав функции обучения грамоте и счету начальной школе. Теперь детские сады могут использовать свою особую атмосферу для развития



у маленьких казахстанцев важных для их будущей жизни навыков – **креативности, коммуникабельности, критического мышления и командного духа**. Эти четыре «К» лягут в основу новой модели учреждений дошкольного образования.

КАЧЕСТВО СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

В сфере среднего образования основные подходы определены – на нынешнем этапе нужно сконцентрироваться на их исполнении.

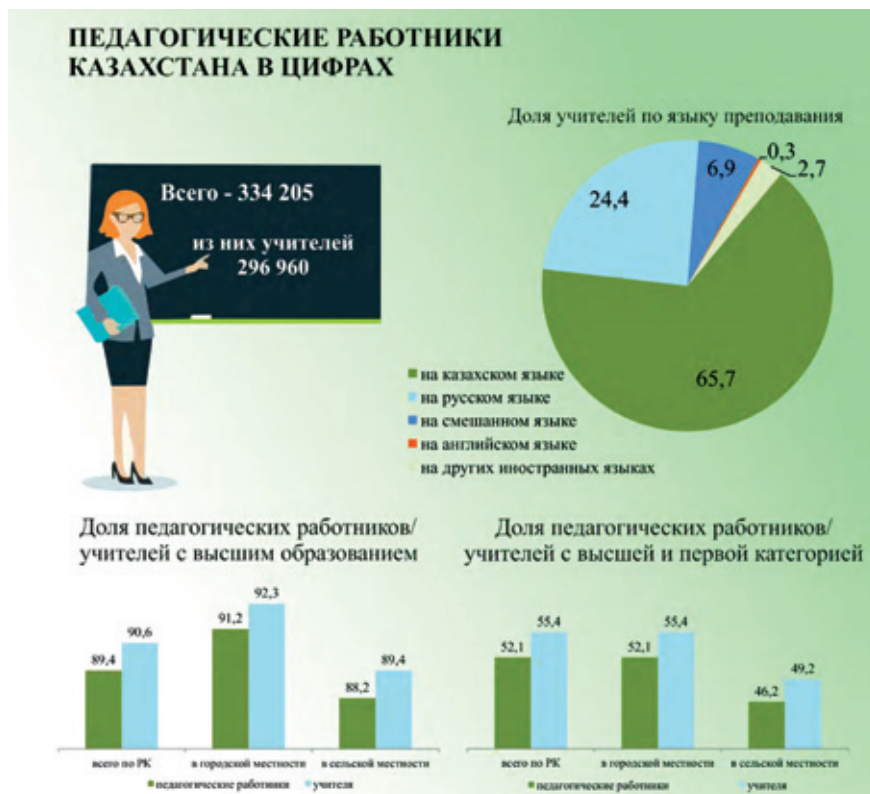
За последние годы в Казахстане произошел кардинальный пересмотр принципов организации среднего образования – **осуществлен переход на 12-летнее школьное образование, изменены подходы к наполнению образовательных программ, решаются вопросы обеспечения школ цифровой инфраструктурой, начался поэтапный переход на трехязычный формат обучения.**

В то же время ускоренное социально-экономическое развитие Казахстана в начале 21 века вызвало острую необходимость в профессионалах с высоким уровнем технических, управленческих и лидерских компетенций, поэтому в 2008 году по инициативе Главы государства был запущен проект по созданию Интеллектуальных школ.

Интеллектуальные школы стали экспериментальной площадкой, осуществляющей разработку, мониторинг, исследование, анализ, апробацию, внедрение и реализацию современных моделей образовательных программ.



За 10 лет НИШ обрели не только признание и высокий авторитет среди казахстанцев, но и привлекли внимание зарубежных стран. На сегодняшний день международную аккредитацию Совета международных школ CIS (Совета международных школ), - самой известной в мире организации, созданной для продвижения высших стандартов и последних достижений в области образования, прошли двенадцать Назарбаев Интеллектуальных школ.



Успех НИШ позволяет распространять применяемые в них практики на все школьные учреждения Казахстана. В этой связи в Послании Главы государства отмечается, что система и методики обучения Назарбаев Интеллектуальных Школ должны стать единым стандартом для государственных школ Казахстана. Это станет завершающим этапом в реформах школьного образования.



Другим немаловажным вопросом, нашедшим свое отражение в Послании, является необходимость своевременного проведения профессиональной ориентации школьников. Переход мирового сообщества к новому технологическому укладу, построение Индустрии 4.0 самым непосредственным образом влияет на структуру рынка труда.

Делать прогнозы и выбирать специальность, которая будет востребована в будущем, становится все сложнее. Поэтому процесс профессиональной диагностики и ориентации приобретает особую значимость. Это позволит выстроить индивидуальную траекторию обучения и сократить учебную нагрузку на ученика и учителя.





Безопасность детей остается одной из важнейших задач как, непосредственно, самих учреждений среднего образования, так и государства в целом.

В школьные годы молодые люди переживают один из самых сложных периодов своей жизни – период взросления. Подростковые проблемы требуют квалифицированной психологической помощи и колоссального терпения и внимания со стороны педагогического сообщества.



В этой связи Глава государства поручил обеспечить оснащение всех школ и детских садов системами видеонаблюдения, усилить работу школьных психологов и реализовать другие последовательные меры.

На текущий момент **в Казахстане действуют 7 339 дневных общеобразовательных школ и 75 вечерних школ**. В то же время, проблема обеспеченности школьными учреждениями до сих пор остается нерешенной. При всех объемах строительства и ввода в эксплуатацию школьных помещений, в Казахстане до сих пор функционируют трехсменные школы. В целях

повышения доступности образования Глава государства поручил Правительству **предусмотреть в республиканском бюджете на 2019–2021 годы дополнительно 50 миллиардов тенге для регионов**, испытывающих наибольший дефицит ученических мест и проблемы с трехсменными и аварийными школами.



КАЧЕСТВО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

В высшем образовании будут повышены требования к качеству подготовки в учебных заведениях.

Высшее образование и наука являются основными факторами экономического развития. Во Всемирной декларации о высшем образовании для XXI века подчеркивается, что без соответствующего высшего образования и современных научно-исследовательских учреждений, с квалифицированными и образованными людьми, ни одна страна не в состоянии обеспечить реального устойчивого экономического развития.

Республика Казахстан одной из первых на постсоветском пространстве осуществила реформу системы высшего образования и вошла в Болонский процесс. Была запущена уникальная программа подготовки высококвалифицированных специалистов в зарубежных вузах – «Болашақ».



Успешно реализуется проект «Новое гуманитарное знание. 100 новых учебников на казахском языке». Стремясь обеспечить в условиях рыночной экономики равный доступ к высшему образованию, государство уделяет пристальное внимание грантовому финансированию. Ежегодно количество образовательных грантов увеличивается. Сегодня практически



треть молодых людей, обучающихся в вузах страны, учатся по грантам, выделяемым государством. Одной из «Пяти социальных инициатив» Президента РК Н.А. Назарбаева, озвученных в марте 2018 года, стало **выделение дополнительных 20 тысяч грантов** к тем 54 тысячам, которые государство выделяет ежегодно.

Теперь, как отметил Глава государства в своем Послании к народу Казахстана, «наступило время усиления ответственности».

Сегодня **в Казахстане образовательную деятельность осуществляют 122 высших учебных заведения**. Но главным показателем эффективности системы высшего образования является не количество учебных заведений, а качество подготовки и востребованность выпускников на рынке труда.



Это естественно, что стремясь получить полноценное высшее образование, студенты рассчитывают на то, что полученные во время обучения навыки позволят им успешно трудоустроиться по специальности. В этой связи вузы, организуя образовательный процесс, несут особую ответственность за предоставление студентам возможности приобрести не только качественные теоретические знания, но и навыки их практического применения. Таким образом, главным критерием оценки успешности вуза уже сегодня является занятость выпускников после окончания учебы, их трудоустройство на высокооплачиваемую работу.

В Послании Глава государства отметил, что **необходимо проводить политику укрупнения вузов**. На рынке должны остаться только те вузы, которые обеспечивают высокое качество образования.

Одним из мировых трендов развития системы высшего образования является формирование стратегических альянсов между несколькими университетами из разных стран или внутри одной страны.

Современные коллаборации университетов предполагают сотрудничество в сфере исследовательской деятельности или совместной подготовки специалистов. Хорошим примером того, как можно развивать партнерство с ведущими университетами мира, является Назарбаев Университет. Повышению престижа

отечественного высшего образования могут послужить также такие решения как создание центрально-азиатского образовательного хаба, по примеру Малайзии и Дубай, и создание на базе имеющейся образовательной инфраструктуры нового регионального вуза по примеру Назарбаев Университета.

ЗАКОН «О СТАТУСЕ ПЕДАГОГА»

Необходимо разработать и принять в следующем году Закон «О статусе педагога».

Эффективность проводимых в системе образования реформ напрямую зависит от качества и компетенций педагогического персонала. В то же время на фоне постоянно возрастающих



требований к педагогическому сообществу, большое значение приобретает и качество условий труда педагогов, их материальное обеспечение, психологическая и юридическая защищенность.

Государство традиционно уделяет внимание вопросам улучшения материального положения учителей. Только в 2018 году государство выделило дополнительно 67 миллиардов тенге для обеспечения полноценного внедрения новой системы оплаты труда. В частности, в целях повышения престижа профессии учителя, с 1 января 2018 года **должностной оклад учителей, которые переходят на обновленное содержание учебного материала, увеличен на 30%**. Кроме того, с 2018 года введена новая сетка категорий для учителей, учитывающая уровень квалификации.

Несмотря на предпринимаемые в систематическом порядке меры, в Казахстане до сих пор ощущается острый дефицит

школьных учителей и педагогов дошкольного образования. Отчасти такой дефицит является следствием высоких нагрузок педагогов, на которых, зачастую возлагаются несвойственные для них функции.

Выступая с Посланием к народу Казахстана 5 октября 2018 года, Глава государства обосновал необходимость скорейшей разработки и принятия в следующем году Закона «О статусе педагога». Президент отметил, что новый Закон **должен предусмотреть все стимулы для учителей и работников дошкольных организаций**, включая сокращение нагрузки, а также ограждение от непредвиденных проверок и несвойственных функций.

КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

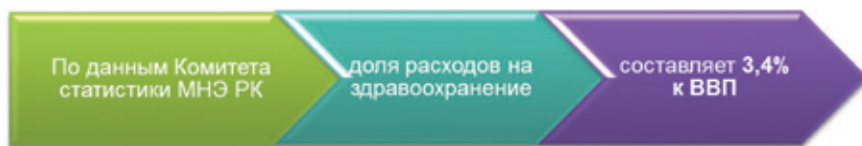
Качество медицинских услуг является важнейшим компонентом социального самочувствия населения.

Наряду с обозначенными мерами по повышению качества жизни, важной ее составляющей является сфера здравоохранения. В рамках Ежегодного послания Президента РК вопросы здравоохранения поставлены одними из первых среди приоритетных национальных проектов. Глава государства обозначил четкие и практические задачи: увеличение совокупных расходов на меди-

Для стимулирования работников ПМСП поручаю с 1 января 2019 года поэтапно повысить заработную плату на 20% участковым медработникам, внедрившим новые подходы управления заболеваниями.

цину, образование и науку до 10% от ВВП (по данным Комитета статистики МНЭ РК доля расходов на здравоохранение

составляет 3,5% к ВВП), повышение качества услуг, цифровизация, разрешение кадровых вопросов и другие.

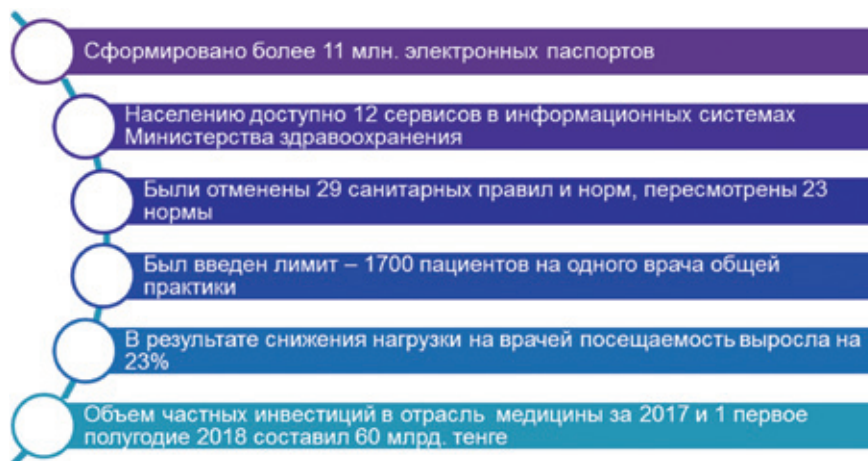


Как озвучил Глава государства в целях повышения качества медицинских услуг с 1 января 2019 года будет осуществлен переход на безбумажный формат работы, то есть осуществление **дальнейшего внедрения цифровых информационных систем в здравоохранение**. По сравнению с предыдущим периодом охват медицинскими информационными системами составляет 96,7% (рисунок).



С целью обеспечения прозрачности предоставления медицинских услуг, удобства пациентов государством внедряется электронный паспорт здоровья. По данным Министерства здравоохранения сформировано более 11 млн. электронных паспортов. Также создана среда для отечественных разработчиков мобильных приложений в области здравоохранения и медицины, в частности для населения

по состоянию на июнь 2018 года было доступно 12 сервисов в информационных системах Министерства здравоохранения.



Также проводится **работа по снижению барьеров для частных предпринимателей в сфере здравоохранения.** Активно привлекаются инвестиции в отрасль здравоохранения, в том числе на базе ГЧП. Были отменены 29 санитарных правил и норм, пересмотрены 23 нормы. Объем частных инвестиций в отрасль медицины за 2017 и 1 первое полугодие 2018 г. составил 60 млрд. тенге.

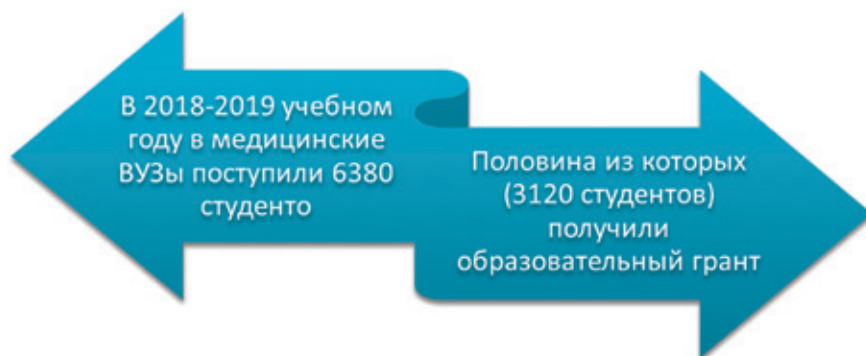
Кроме того, с целью **снижения нагрузки на врачей,** количество очередей был введен лимит – 1700 пациентов на

В 2019 году нужно приступить к строительству Национального онкологического центра в Астане.

одного врача общей практики (ранее этот показатель равнялся 2000). В результате этого посещаемость выросла на 23%.

Укрепление общественного здоровья будет проводиться также посредством внедрения ОСМС. С осеннего периода стартовала кампания по прикреплению к поликлиникам по выбору.

Наряду с необходимостью привлечения молодых людей к медицинской работе, **важным фактором остается уровень подготовки в ходе обучения.** В этой связи с целью повышения качества подготовки медицинских кадров с **2016 года начата реализация проекта по модернизации системы медицинского, фармацевтического образования и управления человеческими ресурсами.** В рамках данного проекта на примере модели АО «Назарбаев университет» привлечены зарубежные университеты, входящие в топ 500 лучших мировых университетов. Это медицинские школы США, Швеции, Италии, Турции, Литвы и Польши.



Согласно информации Министерства здравоохранения РК со следующего **2019 года будет внедрена новая более строгая система отбора при поступлении в медицинские ВУЗы Казахстана.** Отбор будет проводится посредством дополнительного экзамена. Кроме того, в текущем году впервые в пилотном режиме проведен международный экзамен «Международные основы медицины – International Foundations of Medicine (IFOM)» среди 170 студентов медицинских ВУЗов, что дает возможность оценить соответствие образовательных программ подготовки медицинских кадров Казахстана требованиям международных стандартов образования.

КАЧЕСТВО СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

На региональном уровне необходимо найти резервы и повысить доступность массового спорта и физкультуры.

В настоящее время одной из доминантных характеристик развития любой национальной экономики является усиление взаимосвязи экономического роста и повышения роли услуг. В



соответствии с классификатором ООН, все виды услуг подразделяются на 12 разделов, в том числе:

- деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг, к которой относится широкий спектр видов деятельности – медицинские услуги, предоставляемые квалифицированным медицинским персоналом в больницах и других учреждениях, деятельность по уходу в специализированных учреждениях, услуги социального характера, консультации, попечительство;

- деятельность, направленная на удовлетворение разнообразных потребностей населения в области культуры, развлечений и отдыха, в том числе – деятельность музейных и спортивных объектов.

Качественный и количественный рост, структурное усложнение сферы услуг происходит как в результате возникновения новых производств, так и путем выделения услуг в

самостоятельные отрасли экономической и хозяйственной активности. Во всем мире динамика сферы услуг имеет серьезные различия в темпах развития тех или иных ее отраслей. Как правило, здесь лидирует комплекс деловых и

Поручаю Правительству и акимам **построить не менее 100 физкультурно-оздоровительных комплексов.**

профессиональных услуг, а также услуги телекоммуникаций и кредитно-финансовых учреждений. Опираясь на новейшие технологии, эти отрасли вышли на новый виток развития и играют решающую роль в технологическом прогрессе общества.

Как показывают исследования, в Казахстане, в соответствии с мировыми тенденциями, прослеживается стабильный рост предоставления услуг. При этом наиболее интенсивно развиваются социальные услуги и услуги, связанные со здравоохранением. Важно обратить внимание на то, что в Казахстане социальные услуги рассматриваются как форма реализации физическими и юридическими лицами прав и гарантий, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года

Сфера социальных услуг в настоящее время развивается в соответствии с Концепцией социального развития Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан № 396 от 24 апреля 2014 года.

В соответствии с Концепцией, начиная с 2000-х годов, в Казахстане проведена рационализация социально-экономических гарантий, создана многоуровневая система предоставления социальных услуг и обеспечения с четким распределением ответственности между государством, работодателем и работником.

С 2019 года должен начать работу Комитет по контролю качества и безопасности товаров и услуг.

На современном этапе, начиная с 2009 года, ведется постоянная работа по повышению качества и доступности

государственных социальных услуг за счет стабильной бюджетной основы, внедряются принципы обусловленной социальной помощи. Социальные меры направлены на обеспечение адекватного финансирования



медицинских услуг из республиканского бюджета. Установлен перечень гарантированных специальных социальных услуг и разработаны стандарты оказания специальных социальных услуг для основных уязвимых групп населения.



Казахстан подписал Конвенцию о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН. Конвенция установила новые высокие стандарты защиты прав инвалидов.

Социальные услуги в сфере культуры, развлечений и отдыха также переходят на новый качественный уровень. В Казахстане фиксируется стремительное увеличение организаций культуры: театров, музеев, клубов, что влечет за собой и рост числа потребителей их услуг. Динамично развивается Казахстанская национальная электронная библиотека, призванная стать основным интеллектуальным ресурсом нации, фонд которой включает несколько десятков тысяч электронных копий документов.

В стране Указом Президента № 939 от 4 ноября 2014 года была утверждена Концепция культурной политики Республики Казахстан. Концепция предусматривает системные меры, направленные на повышение престижа отрасли, ее качественную модернизацию и устойчивое развитие.

Концепция культурной политики Республики Казахстан

В Казахстане растет число людей, приверженных активным формам отдыха – спорту и туризму. Большое влияние на это оказало проведение в стране таких масштабных спортивных мероприятий, как зимние Азиатские игры 2011 года и зимняя Универсиада 2017 года.

Спортивные объекты, специально построенные или реконструированные для проведения этих соревнований, в настоящее время стали точками притяжения граждан, стремящихся к физической культуре и спорту. В стране действует Концепция развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года, утвержденная Указом Президента № 168 от 11 января 2016 года и направленная на формирование эффективной модели государственной политики в области физической культуры и спорта, призванной мобилизовать спортивный потенциал нации в качестве объединяющего начала

и главной движущей силы интенсивного развития массового спорта и спорта высших достижений.

Концепция развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года

Таким образом, Казахстан исходит из необходимости формирования равных возможностей для всех граждан страны: общество должно создавать условия всем гражданам для реализации их личного потенциала через расширение доступа к социальным благам и услугам. Независимо от социального статуса, пола, этнической принадлежности, места рождения граждане должны иметь равные шансы для получения социальных благ и услуг на всех этапах их жизненного цикла. Основными механизмами обеспечения этого выступают:

установление минимальных социальных стандартов, когда гражданам на каждом этапе их жизни будет гарантироваться минимально необходимый уровень предоставления социальных услуг – минимальные социальные стандарты, которые закладывают равные стартовые возможности для самореализации человека;

адресность и дифференцированный подход к оказанию социальной помощи, предполагающие учет степени экономической дееспособности человека при определении формы или размера помощи, ориентированной, прежде всего, на активное вовлечение граждан в полноценную социальную и экономическую жизнь.

В целом, в социальной сфере в Казахстане реализуется переход к интегрированной модели предоставления социальных услуг и социальной помощи, направленной на профилактику социального неблагополучия.

КАЧЕСТВО ПИТАНИЯ

Здоровье нации – главный приоритет государства. Это означает, что казахстанцы должны потреблять качественные продукты.

Одним из набирающих популярность направлений современной научной мысли является «экология человека», актуализирующая множество аспектов взаимодействия человека с окружающей средой, в том числе и вопросы обеспечения безопасности потребляемых продуктов для здоровья.



!!! Некачественная вода

Ежегодно в мире от болезней, связанных с употреблением некачественной воды умирает 3,5 миллиона человек, из них 84% - дети в возрасте до 14 лет

Доступность качественных продуктов питания и питьевой воды являются важными индикаторами оценки уровня жизни населения. Высокие риски для здоровья людей, возникающие в процессе использования некачественных продуктов, стали причиной внесения пункта о «санитарии для всех» в перечень Целей Устойчивого Развития ООН.



В Республике Казахстан здоровье нации является одним из ключевых приоритетов государственной политики. Предпринимаемые государством меры уже позволили решить множество задач в сфере создания условий для улучшения качества жизни казахстанцев, увеличения продолжительности жизни, продвижения идеологии здорового образа жизни. Принятый девять лет назад «Кодекс Республики Казахстан о здоровье народа и системе здравоохранения» относит вопросы здоровья населения, безопасности, эффективности и качества лекарственных средств к факторам обеспечения национальной безопасности.

В то же время, в силу сочетания ряда факторов, на текущий момент в Казахстане «отсутствует целостная политика по защите населения от некачественных и опасных для здоровья и жизни товаров и услуг». К таким факторам относятся и рыночный характер экономики, и стремление государства к поддержке отечественного бизнеса путем снижения административных барьеров, выразившееся в отказе от многих проверок, разрешений и тому подобного. В то же время, как отметил в своем Послании Президент Н.А. Назарбаев, «мы всегда помогаем бизнесу, но человек, его права и здоровье важнее».



В целях решения проблемы Елбасы поручил Правительству принять меры и упорядочить деятельность по защите населения от некачественных и опасных для здоровья и жизни товаров и услуг.

Одним из механизмов обеспечения контроля станет деятельность Комитета по контролю качества и безопасности товаров и услуг, который начнет работу уже со следующего года.

Деятельность Комитета будет включать экспертизу продуктов питания, лекарственных средств, питьевой воды, детских товаров и медицинских услуг. В числе первостепенных задач создание современной лабораторной базы и формирование штата квалифицированных специалистов.

В то же время, усилий одного только Комитета будет недостаточно. Необходимо вовлечение в процесс институтов неправительственного сектора. Большую роль должны играть общественные организации по защите прав потребителей.



Очевидно, что ориентация только на меры по осуществлению контроля не дадут ожидаемого эффекта. Крайне важным представляется осознание бизнес-сообществом своей ответственности перед казахстанцами за качество и безопасность предлагаемых товаров и услуг.

Бизнесменам следует помнить о том, что капитал компании складывается не только из финансовых и материальных ресурсов, но и из доверия со стороны потребителей.

«Бизнес рождается и живёт своим качеством и умирает, когда оно становится ненужным» - эта, ставшая уже хрестоматийной, фраза должна стать девизом нашего бизнес-сообщества.

III. КОМФОРТНАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ

КАЧЕСТВЕННОЕ И ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ

Комфортность заключается прежде всего в доступности жилья, красивом и безопасном дворе, удобном для проживания и работы населенном пункте и качественной инфраструктуре.

Покупка собственного жилья – один из самых главных вопросов в жизни каждого человека. Фраза из всемирно известного романа «Мастер и Маргарита»: «...люди как люди... квартирный вопрос только испортил их...» давно и не безосновательно стала крылатой. Своя квартира – это не просто залог стабильности и спокойствия, это, прежде всего, фундамент для создания семьи и обеспечения достойного качества жизни.

Учитывая сложившуюся ситуацию, государство запустило **Программу «Нұрлы жер»**, обеспечившую мощный импульс жилищному строительству и сегодня строительный сектор является одним из наиболее динамично развивающихся в Казахстане.



По данным Комитета по статистике МНЭ РК, только за период с января по август 2018 года на строительство жилья было направлено **701,6 млрд. тенге**, что на 31,2% больше, чем в январе-августе 2017 года. **В эксплуатацию введено 585 многоквартирных и 25 200 индивидуальных домов**, общей площадью 7 732 403 кв.м. За первые восемь месяцев т.г. введено в эксплуатацию 370,8 тыс. кв.м. арендного жилья, кредитного – 218,5 тыс. кв.м. Лидирующую тройку по показателям ввода в эксплуатацию жилья составляют города Астана, Алматы и Мангистауская область.

В то же время не каждый казахстанец может позволить себе купить квартиру в силу финансовых затруднений. Предложения вторичного рынка арендного жилья также являются дорогостоящими и не способствуют накоплению средств на покупку собственной квартиры. Ипотечное кредитование, ранее осуществляемое банками, предполагало высокие процент первоначального взноса и ставку кредитного вознаграждения, что тоже оказалось приемлемым не для всех нуждающихся в жилье и не позволило решить проблему в государственных масштабах.

Жилищные проблемы, как и любой другой вопрос, имеющий социальную значимость, находится на постоянном контроле Главы государства. В марте 2018 года Елбасы обратился к народу Казахстана, предложив «Пять социальных инициатив». Одним из предложений Президента **стал запуск масштабной программы «7 – 20 – 25».**



Это означает, что ставка вознаграждения по кредиту не будет превышать 7% годовых, первоначальный взнос не будет превышать 20% и, в целях максимального уменьшения размера ежемесячного платежа для населения, срок кредита будет увеличен до 25 лет.

В Послании к народу от 5 октября 2018 года Глава государства вновь обратился к теме оптимизации процесса обеспечения населения жильем. Среди данных органам исполнительной власти поручений, проработка вопроса частичного субсидирования первоначальных взносов по льготной ипотеке из местного бюджета. Решение этого вопроса возложено на плечи акимов. Предполагается, что в рамках данного механизма граждане смогут получать сертификаты, которые обеспечат их правом на получение субсидии из местных бюджетов для осуществления первоначальных взносов при

оформлении ипотеки по схеме «7 – 20 – 25». Выдача таких жилищных сертификатов повысит доступность ипотеки для квалифицированных педагогов, медиков, полицейских и других специалистов, необходимых регионам.

Кроме того, принимая во внимание объективно развивающийся процесс урбанизации, Президент поручил увеличить строительство арендного жилья для социально уязвимых слоев населения в крупных городах.

По предварительным подсчетам эти меры позволят более 250 тысячам семей улучшить свои жилищные условия.



Глава государства отметил, что «с учетом

строительства инженерной инфраструктуры для районов массовой застройки государство за 5 лет поможет 650 тысячам семей, или более 2 миллионам наших граждан».

Несмотря на то, что рыночная экономика не предполагает бесплатной выдачи жилья гражданам, государство берет на себя финансовые обязательства в рамках реализации социальной политики. В частности Глава государства обязал Правительство пересмотреть приоритеты бюджетных расходов с акцентом на социальном секторе, безопасности и инфраструктуре.

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

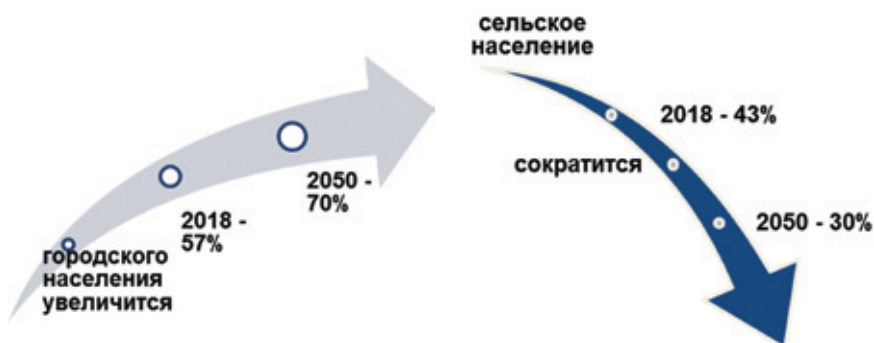
Нужно обеспечить внедрение новых подходов к территориальному развитию страны.

Регион - это не только территория, но и пространственная общность. И из таких общностей и территорий складывается ткань государства. Очевидно, что без сбалансированного

развития регионов невозможно целостное развитие всего государства.

В Послании поставлена задача - обеспечить внедрение новых подходов к территориальному развитию страны. В частности, поручено **до 1 сентября 2019 года разработать Прогнозную схему территориально-пространственного развития страны до 2030 года, которая станет Новой картой управляемой урбанизации страны.**

Урбанизация была и остается глобальным трендом мирового развития. По данным доклада ООН «Перспективы мировой урбанизации 2018», в Казахстане к 2050 году изменятся соотношения городского и сельского населения:



Кроме того, по оценкам ООН, в 2030 году в нашей стране будет:

| Количество населения | от 1 млн до 5 млн человек | от 500 тыс человек до 1 млн | 300 тыс до 500 тыс человек |
|----------------------|---------------------------|-----------------------------|----------------------------|
| Количество городов | 3 города | 1 город | 6 городов |

Сейчас ситуация выглядит следующим образом:

| Количество населения | 1 млн | от 500 тыс человек до 1 млн | 300 тыс до 500 тыс человек |
|----------------------|----------|-----------------------------|----------------------------|
| Количество городов | 3 города | 1 город | 5 городов |

Таким образом, по прогнозам ООН население трех мегаполисов увеличится до 5 млн человек.

Развитие регионов – одна из основных задач государственной политики. В условиях Казахстана этот процесс осложняется экономическим дисбалансом и существенным разрывом в показателях внутреннего валового продукта между крупнейшими агломерациями, нефтедобывающими казахстанскими областями и другими регионами. Выправить ситуацию, приведя развитие регионов к единому знаменателю, призвана **Программа развития регионов**, рассчитанная до 2020 года.

Центрами национального и регионального взаимодействия должны стать **города-хабы**. В каждом макрорегионе – свои.



Именно эти города станут центрами экономической активности макрорегионов, концентрации капитала, ресурсов, передовых технологий, услуг, станут точками притяжения миграционных потоков и будут способствовать естественной урбанизации.

Развитие сельских территорий

По статистике, из 6672 казахстанских сельских населенных пунктов меньше трети – всего 1229 – имеют высокий потенциал развития. При этом больше половины сел являются малочисленными – в них проживает всего 8,9 процента сельских жителей.

Опыт Белоруссии в развитии сельских территорий

Упор белорусы делали на развитие социальной и производственной сфер, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства, на повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе, а также на обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов. В результате реформы в белорусских селах появились - агрогородки. Это качественно новый тип поселений – благоустроенных, имеющих свое производство, развитую социальную и инженерную инфраструктуру, обеспечивающих достаточно высокий уровень благосостояния не только населению в них проживающему, но и жителям прилегающих территорий.

Казахстанский путь развития села – в создании **опорных сельских населенных пунктов**.

Направления:

► **Базовые градообразующие производства** будут являться основным инструментом развития потенциала этих поселений, а также стимулировать развитие малого и среднего бизнеса

► **Развитие социальной и инженерной инфраструктуры**. Это, в первую очередь, строительство, капитальный, средний и текущий ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, инженерно-транспортной инфраструктуры, снос аварийного

жилья и бесхозных объектов, озеленение и благоустройство улиц и скверов, обустройство полигонов твердо-бытовых отходов, строительство детских и спортивных площадок.

► **Транспортная инфраструктура**, включающая опорные населенные пункты в единую транспортную сеть страны, обеспечивая тем самым мобильность населения и расширяя производственные возможности экономики села за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

Необходимо постепенно переходить от модели «инфраструктура к людям» к модели «люди к инфраструктуре».

► **Создание центров оказания государственных и коммерческих услуг**, что должно решить проблему доступа населения к ним. Речь в первую очередь идет об открытии центров обслуживания населения, опорных пунктов полиции, филиалов банков второго уровня, микрокредитных организаций, сельских кредитных товариществ, страховых компаний, нотариусов, сервисно-заготовительных центров, станций технического обслуживания.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Нужны глубокие и качественные преобразования в работе правоохранительных органов.

Казахстан стал на путь поступательной трансформации государства. Реформы и преобразования, обозначенные в Послании, затрагивают широкий спектр направлений, имеют более глубокий и системный характер.



Одной из основ дальнейшего успешного развития и повышения социального самочувствия населения, а также качества жизни является обеспечение безопасности в обществе, только в безопасном обществе и государстве граждане могут реализовывать свои возможности, трудиться, работать во благо общества и страны, поэтому реформирование правоохранительной сферы отвечает сегодняшним существующим общественным запросам и требованиям.

Реформа силовых структур, и в особенности МВД – это всегда сложный процесс, основанный на глубоком анализе имеющихся проблем, мировом опыте, ожиданиях общества и возможностях государства и то, что эффективно работало вчера в правоохранительной системе, сегодня уже не будет давать такие результаты, и может быть не актуальным. Реформы правоохранительной системы не начались сегодня, этот процесс идет долгие годы, и в этом процессе у нас есть свои достижения и просчеты.

В данном Послании были обозначены **несколько направлений касательно модернизации правоохранительной системы:**

1. Избавление правоохранительных органов, в особенности МВД, от несвойственных функций.

Как мы все знаем, МВД с **2010-го года** было освобождено от ряда непрофильных функций, т.е. идет постепенный процесс функциональной разгрузки. К примеру, систему медицинских вытрезвителей полицейские передали Министерству здравоохранения, центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних – Министерству образования и науки, функции по проведению техосмотра были переданы в конкурентную среду.

Далее в **2013 году** преобразовали дорожную полицию в административную полицию, и общественность положительно оценила данную реформу.

В **2018 году** идет процесс реорганизации и объединения ряда служб МВД, к примеру, с местной полицией объединены служба участковых инспекторов, дорожно-патрульная, природоохранная полиция, а также специальные



учреждения для административно-арестованных. Как мы видим, поэтапно и постепенно проводится реформа правоохранительных органов. В целом, положительность этих преобразований показывают и международные рейтинги.

В **2017 году** Казахстан занял 58-е место в рейтинге самых безопасных стран мира, составленном экспертами Всемирного экономического форума. При составлении рейтинга эксперты оценивали ситуацию с преступностью, в том числе с терроризмом, уровень доверия народа к сотрудникам правоохранительной системы и способность стражей порядка защитить население.

2. Новые форматы работы правоохранительных органов с населением

Основными действующими лицами преобразований в стране являются не государство, а граждане, поэтому сегодня архиважно направить усилия не только в сферу реформирования экономики, государственной службы, но и в сферу взаимоотношений общества, граждан и государства.

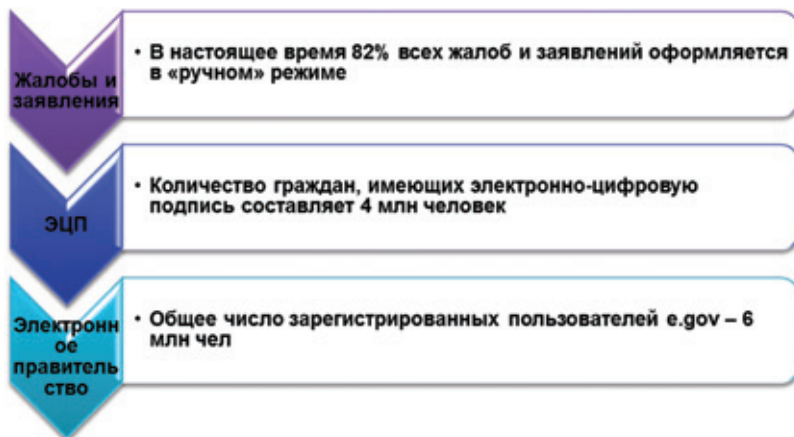
Глава государства подчеркнул очень важную задачу в сфере эффективного государственного управления – «государственные органы должны применять современные цифровые технологии для учета замечаний и предложений граждан в режиме реального времени и оперативного реагирования».

Здесь необходимо отметить важность таких инструментов, как возможности Открытого правительства, социальных сетей, виртуальных площадок и приемных.

По данным ООН **190** государств-членов внедрили автоматизированное управление финансами, **179** - системы для таможенного оформления, а **159** – для налогового администрирования. **148** из них внедрили ту или иную форму цифровой идентификации, а в **20** были созданы многоцелевые платформы цифровой идентификации.

Примером технологии для учета замечаний и предложений граждан в режиме реального времени в Казахстане служит «Открытое правительство», а именно портал «Открытый диалог». Согласно данным первые позиции по количеству поступивших обращений заняло Министерство внутренних дел.

Соответственно МВД необходимо уделить внимание дальнейшему улучшению онлайн-сервисов, прежде всего платформы «электронного правительства» (e.gov). Это будет способствовать снижению контакта между сотрудниками правоохранительных органов и населением.



Более того, создать единую базу учета и статистики жалоб и обращений граждан, возможно на основе платформы «электронное правительство». Как мы видим, цифровизация процесса идет не только в управлении, но и во взаимоотношении государства и населения, и это надо активизировать на региональном уровне.

3. Профессиональные стандарты работы полиции.

Это шаблоны профессионального поведения — исполнения своих функций на практике, в контексте тех ситуаций, которые могут складываться. Такие стандарты существуют и сейчас. Стандарт и есть этот алгоритм, то есть пошаговое решение задачи. Иначе говоря, нужно внести коррекцию в эти типичные алгоритмы, смоделировать новый шаблон и утвердить его в качестве стандарта работы.

При этом стандартов должно быть столько, сколько существует типичных функций полиции. Под функцией понимается не некое общее направление работы полиции — например, противодействие преступности, а более конкретная задача, которую решают полицейские. Например, первичный медицинский осмотр после задержания. Или применение специальных средств в ситуации задержания преступника. Другой пример функции — прием заявлений от граждан.

4. Критерии оценки работы полиции: международный опыт

▶ США

Наиболее часто используемыми в США критериям для оценки общей эффективности деятельности полиции являются: количество арестов по каждой категории преступлений; процентный показатель дел, следствие по которым завершено; количество жалоб на полицию; служебная нагрузка на полицейского, с которой он справляется; имидж полиции в глазах общественности.

▶ Великобритания

В Великобритании, учитывая децентрализованный характер полиции, существуют различные наборы критериев оценки полицейской деятельности. Одни из них включают такие показатели, как **текучесть кадров**; количество жалоб на полицию; рост или снижение количества преступлений; способность устранять недостатки в работе. **Другими показателями являются:** уменьшение и удержание на приемлемом уровне внутри-общественных трений, конфликтов и столкновений;

взаимоотношения с населением, в особенности с некоторыми социальными группами и национальными меньшинствами.

► Германия

В Германии первое место среди критериев оценки эффективности деятельности полиции отводится **раскрываемости преступлений**. Наряду с этим показателем, характеризующим в большей степени работу криминальной полиции, используются и **другие показатели**: профессиональное выполнение своих функций; наиболее оптимальное использование материальных и людских ресурсов; скорость реагирования на происшествия; надежность охраны объектов; умелое предотвращение и пресечение массовых беспорядков и эксцессов; степень готовности к действиям в чрезвычайных обстоятельствах.

► Бразилия

В Бразилии борьбу с преступностью осуществляет Управление общественного порядка, в структуре которого имеются гражданская и военная полиция. Гражданская полиция осуществляет раскрытие преступлений. Для учета выполненной работы введена система баллов: количество раскрытых дел или завершенных расследований оценивается в 14 баллов, а нераскрытые дела - в 2 балла, количество ордеров на арест - 8 баллов, а на обыск - 4 балла и т.д.

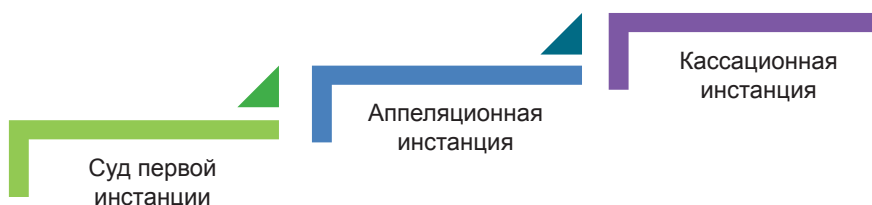
МОДЕРНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

Дальнейшая модернизация судебной системы. Верховенство права – это ключевой фактор успеха наших реформ.

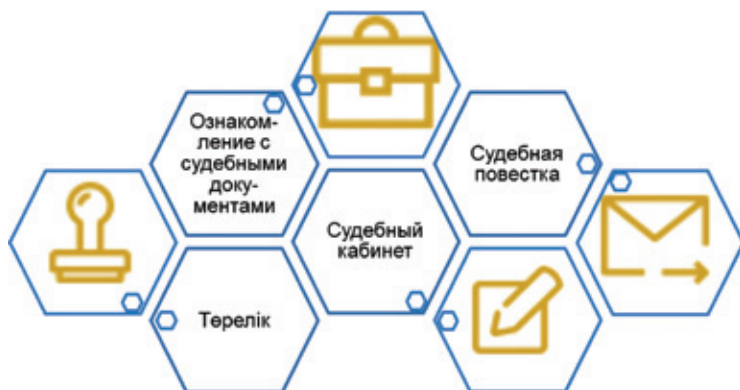
Модернизация судебной системы в контексте государственной политики Казахстана конкретно обозначена в Плане Нации «100 конкретных шагов», где за судебной системой закреплены реализация 11 шагов.

С 1 января 2016 года начался практический этап выполнения Плана нации. Приняты новый Гражданский процессуальный кодекс и Закон «О Высшем Судебном Совете», а также внесены необходимые поправки в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

В 2016 года осуществлена оптимизация инстанций судебной системы путем перехода от пятиступенчатой системы правосудия к трехуровневой: суд первой инстанции - апелляционная инстанция – кассационная инстанция. Данная система полностью соответствует международным стандартам.



В рамках цифровизации деятельности судов внедрены автоматизированная информационно-аналитическая система «Төрелік», включающая в себя электронный архив судебных документов, интернет-ресурсы судов, сервис «Судебный кабинет», «Судебная повестка», «Ознакомление с судебными документами».



В сентябре 2017 г. введен в действие Ситуационный центр Верховного суда, который в электронном формате ведет круглосуточный сбор и анализ актуальной судебной информации, поступающей из 370 судов страны более чем по 700 показателям. Ситуационный центр отслеживает ход проведения процессов во всех судебных залах республики. Это позволяет максимально быстро выявлять все случаи некорректного поведения в суде, в том числе несущего угрозу участникам судебного процесса.

Для проверки профессиональных навыков и компетенции кандидата на должность судьи, внедрена система ситуационного тестирования и годичный испытательный срок. Кроме того, для кандидатов на судебную должность введено требование пятилетнего стажа работы, непосредственно связанного с участием в судопроизводстве. Вдобавок, Академия правосудия была отделена от Академии государственного управления при Президенте РК и передана в Верховный суд.

Вместе с тем, в целях совершенствования судебной системы осуществляется расширение специализации судов. С 1 января 2016 года впервые в Казахстане создано судопроизводство по инвестиционным спорам. Для обеспечения правовой защиты инвестиций введена специализация судов по рассмотрению инвестиционных споров путем создания специализированной коллегии в Верховном Суде по рассмотрению споров с участием крупных инвесторов, а также образования специализированного состава в суде города Астаны по рассмотрению других инвестиционных споров.

Верховный суд продолжает вести работу по разработке ряда комплексных решений для дальнейшего совершенствования системы правосудия.

IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА ПОТРЕБНОСТИ ГРАЖДАН

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Кардинальное повышение эффективности деятельности государственных органов.

Госслужащие новой формации должны обладать необходимыми характеристиками новой управленческой элиты:



Новые управленцы должны быть специалистами в разных областях знания, что одновременно означает - они не должны быть узкими специалистами. Такая специализация закрывает,

а иногда и исключает возможность поиска альтернативных решений, основанных на компромиссе интересов, консенсусе различных социальных сил. Новым управленцам следует учитывать специфику различных сфер управления не только по уровням (региональный, местный), но



и по функциям (управление стратегическое, управление информацией, финансами, человеческими ресурсами и т. д.), и по структурам (государственное управление, коммерческое управление, управление общественными организациями).

Руководители новой формации – это служащие, которые

- ▶ сами выступают в роли проводников социально-экономических реформ
- ▶ обладают широтой взглядов и стратегическим мышлением
- ▶ в достаточной степени понимают содержание и значение основных программных документов страны
- ▶ в своей деятельности не ограничиваются исполнением поручений вышестоящих госорганов и должностных лиц
- ▶ понимают взаимосвязь осуществляемой ими работы с общестратегическими целями государства
- ▶ способные предложить смелые, нестандартные идеи.

В пилотном режиме **новая система оплаты труда** внедрена в акимате города Астаны, акимате Мангистауской области, Министерстве юстиции и в Агентстве по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Ежемесячная заработная плата госслужащих будет зависеть от **характера и сложности работы** (традиционная система учитывала только уровень должности и стаж работы госслужащего).



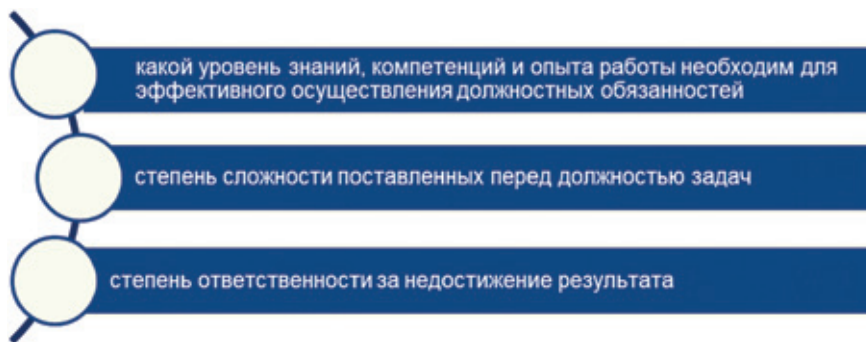
При старой тарифной сетке работники министерств получали значительно больше служащих акиматов, а оклад любого руководителя был выше, чем у исполнителя, вне зависимости от содержания работы каждого. Это приводило к необоснованной диспропорции в оплате труда и не дифференцировало должности с учетом их значимости для госоргана.

Главное отличие новой системы оплаты труда в том, что она учитывает **круг возложенных обязанностей и результативность служащего**.

Доход госслужащего будет формироваться **из двух частей**:



Новая система основана на так называемой **факторно-балльной шкале**, согласно которой все должности оцениваются с учетом **трех факторов**:



По каждому из факторов выводится балл, а их совокупность определяет место должности в новой сетке оплаты труда. В результате оценки всех должностей, они были сгруппированы по **четырем блокам**:

- ▶ **высший управленческий состав**, куда вошли ответственные секретари, руководители аппаратов и председатели комитетов;
- ▶ **основной** (должности отраслевых подразделений);
- ▶ **содействующий** (должности, ответственные за юридическое, финансовое, кадровое, информационно-технологическое сопровождение, связь с общественностью);
- ▶ **вспомогательный** (должности, ответственные за административно-хозяйственную деятельность).

Сокращение диспропорции в окладах госслужащих регионов и центра – это еще один значимый положительный аспект внедрения новой системы.

К примеру, если раньше главный специалист акимата в среднем получал 70% меньше (115 тыс.тенге), чем главный эксперт в центральном госоргане, то сейчас разница будет составлять в среднем 10% (210 тыс. тенге).

К примеру, на областном уровне минимальный размер заработной платы на низовой должности повысится с 62 000 до 117 000 тенге. В центре – с 84 000 до 136 000 тенге. По завершении пилотного проекта будет принято решение о сроках внедрения проекта в масштабе республики.

Большинство организаций, в том числе, государственных, частных, международных (ООН, Всемирный банк, Азиатский банк развития и т.д.) при оценке должностей полагаются на факторно-балльную оценку. В государственных органах США, Сингапура, Малайзии, Новой Зеландии и других экономически развитых стран работа служащих оценивается таким же образом.

Касательно новой системы премирования, то, во-первых, изменено само понятие **«премий» на «бонусы»**. Во-вторых, они будут выплачиваться только в зависимости от результатов работы **государственных служащих по итогам года**.

ОПТИМИЗАЦИЯ ЗАТРАТ И ЭКОНОМИЯ СРЕДСТВ

В это непростое время нужно добиваться максимальной отдачи от каждого выделяемого тенге.

Неэффективное использование государственных средств, в первую очередь, обуславливается упущениями при планировании бюджетов госорганов. Администраторы бюджетных программ не умеют ставить четкие цели, определять показатели эффективности и результативности. Зачастую расходы бюджета завышаются с целью дальнейшего перераспределения экономии, решение текущих задач в ущерб долгосрочному развитию.

Также важно отметить, что в итоге из-за некачественного планирования десятки целевых индикаторов не достигаются. Это приводит в конечном счете к некачественному и неэффективному

исполнению бюджетных программ и отрицательно отражается на реализации программных документов. В свою очередь, у первых руководителей ведомств отсутствует четкая ответственность за обоснованное планирование и исполнение бюджетных программ.

Вместе с тем, в целях рационального расходования бюджетных средств в 2017 г. были внесены поправки в законодательство по совершенствованию бюджетного процесса. Основными нововведениями закона являются упрощение реализации бюджетных программ и повышение самостоятельности государственных органов. Среди других важных пунктов можно отметить:

- ▶ Перераспределение неэффективно используемых и неиспользуемых бюджетных средств между другими бюджетными программами путем корректировки бюджета;

- ▶ Меры по эффективизации средств, выделенных квазигосударственному сектору. Использование механизма по выделению субъектам квазигосударственного сектора бюджетных средств по мере их освоения и этапности реализации проектов;

- ▶ Казначейское сопровождение бюджетных инвестиционных проектов для анализа прозрачности платежей, мониторинга качества строительства и контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В качестве позитивных практик рационального использования государственных средств можно привести г. Алматы, где в 2018 г. за счет экономии при проведении государственных закупок и оптимизации проектов было сэкономлено 9,3 млрд тенге. Данные средства, в свою очередь, направлены на ремонт линий наружного освещения, строительство дорог в жилых массивах, закупка средств для поддержки лиц с ограниченными возможностями (тифлотехнические средства для 675 человек, сурдотехнические средства для 871 человек), организацию краткосрочных профессиональных курсов для безработных по 50 специальностям.



БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Будет продолжена активная борьба с коррупцией.

Модернизация системы противодействия коррупции в Казахстане проводится в рамках Плана нации «100 конкретных шагов» и Антикоррупционной стратегии страны на 2015-2025 годы, которая заложила основы новой антикоррупционной политики путем предупреждения коррупционных действий.

Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции ведется работа по минимизации коррупционных рисков в сфере государственных закупок.

Следует добиваться снижения прямых контактов госслужащих с населением в рамках предоставляемых услуг.

В текущем году совместно с Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» проведены анализы коррупционных рисков в 16 наиболее значимых для бизнеса

сферах, в том числе в сфере государственных закупок. По итогам данной работы в адрес Министерства финансов было внесено 19 рекомендаций по устранению коррупционных рисков.

В сфере образования в 6435 школах для учащихся 5-11 классов созданы добровольные клубы «Адалұрпақ», куда вступили 956713 учащихся. Они выступают основным звеном в организации антикоррупционных мероприятий в школьной среде.

На основе результатов данного мероприятия с Министерством образования и науки прорабатывается вопрос об утверждении Кодекса академической честности в высших учебных заведениях. Кодекс, прежде всего, направлен на установление единых стандартов, которым должны следовать высшие учебные заведения. В частности:

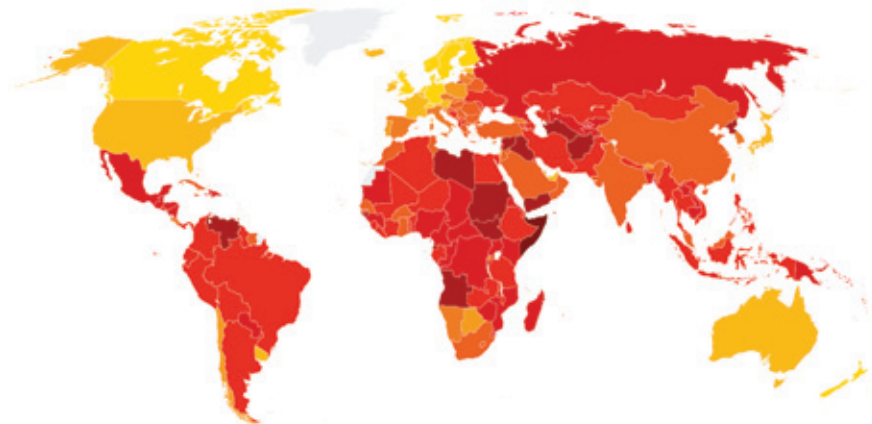
- ▶ единые автоматизированные правила учебного процесса, а также процедуры выделения мест в общежитиях и другие, которые исключают любые проявления незаконного вознаграждения, а также плагиат;

- ▶ персональная ответственность (морально-этическая, дисциплинарная) руководителей кафедр, деканатов по поводу фактов незаконных благ, полученных подчиненными.

Официальная статистика, введенная по коррупционным преступлениям в 2001 году, свидетельствует о том, что за эти годы по указанным фактам осуждено свыше 10 тысяч человек (10 391).

Вместе с тем, по итогам 2017 года Казахстан занял 122-е место в Индексе восприятия коррупции Transparency International. Казахстан разделяет место с такими странами, как Азербайджан, Молдова, Либерия, Мали, Непал. За год наша страна поднялась сразу на 9 строчек, в 2016 году Казахстан занимал 131-е место с 29 баллами. В разрезе региона Восточная Европа и Центральная Азия Казахстан находится на 10-м месте. Лучшее всего показатели в регионе у Грузии, Беларуси и Армении, ниже Казахстана в Индексе находятся Украина, Кыргызстан, Россия, Узбекистан, Таджикистан, Туркмения. Самые высокие места в рейтинге

занимают Новая Зеландия (89 баллов), Дания (88 баллов), а также Финляндия, Норвегия и Швейцария (по 85 баллов).



***Красным цветом обозначены страны, где уровень коррупции очень высокий, жёлтым – низкий. Казахстан отмечен оранжевым цветом.
Ресурс: transparency.org***

Индекс восприятия коррупции Transparency International наглядно демонстрирует весьма тревожащие факты: несмотря на повсеместные попытки бороться с коррупцией, большинство стран продвигаются в этой борьбе слишком медленно. Хотя время и является необходимостью для обуздания коррупции, за последние шесть лет многие страны едва ли сдвинулись с мёртвой точки, а некоторые и вовсе остались на прежнем месте. Ещё более настораживает дальнейший анализ результатов Индекса, из которого следует, что в странах, где пресса и неправительственные организации (НПО) наиболее уязвимы, уровень коррупции, как правило, крайне высок.

СНИЖЕНИЕ БЮРОКРАТИИ И ФОРМАЛИЗМА ЧЕРЕЗ ЭФФЕКТИВНЫЕ КОММУНИКАЦИИ

Нужно снизить формализм и бюрократию в работе Правительства и всех госорганов.

Информация играет большую роль для внутреннего управления государственных структур и ее внешних контактов. Типы коммуникаций, которые позволяют обеспечить обмен информацией, можно различить на следующие категории:



Первый тип — межличностный. В этом типе коммуникации главной задачей ставится передача сведений и информации от одного лица к другому. В государственных органах межличностный процесс обмена наиболее важен, так как четко отработанная система позволяет мгновенно реагировать на малейшие изменения, поиск и постановку новых задач. Все это позволяет качественно координировать цели и задачи

с сотрудниками. В условиях межличностной коммуникации, главную роль имеет обратная связь. Именно обратная связь делает коммуникационный процесс двухсторонним. С помощью обратной связи руководитель или координатор может дать верную оценку, насколько четко и эффективно он осуществляет коммуникацию и, следовательно, повысить работу сигналов.

Второй тип — коммуникации в малой группе. Как правило, такие группы сформированы из нескольких человек, получающих или посылающих определенную информацию. Часто в органах государственной власти и местных самоуправлениях малые группы называются «сектора» или «отделы». Сектора и отделы очень важны для государственных и местных структур, именно от их деятельности в большой степени зависит эффективность работы всего государства.

Третий тип — общественные коммуникации. В этом типе коммуникации один выступающий человек передает информационное сообщение аудитории, где обратной связи практически не существует. Общественные коммуникативные связи довольно часто встречаются в органах государственной власти и муниципалитетах в виде заседаний, конференций, церемоний и простых собраний.

Четвертый тип — внутренние оперативные коммуникации. Это структурированные коммуникации в пределах отдела или сектора, которые непосредственно направлены на достижение целей государства в виде разработки отдельных планов.

Пятый тип — коммуникационные сети. Сети создаются непосредственно руководителями и состоят из трех видов связи: диагональных, горизонтальных и вертикальных. Такие связи могут создаваться руководством и осуществляться между частями структур или равными по уровню лицами. Сеть этих связей формирует реальную структуру государства. Задача данной структуры — придавать коммуникационным

потокам нужное направление. Если руководству удастся правильно рассчитать и создать те или иные сети, то можно увидеть, насколько успешно развиты коммуникации и как они влияют на управление государством в целом.

Значение коммуникаций в органах государственной власти и местных самоуправлениях проявляется в следующих моментах :

- ▶ без коммуникации невозможно вырабатывать и исполнять решения, осуществлять обратную связь и корректировать цели и этапы деятельности государства;

- ▶ все функции и типы коммуникации — необходимые элементы осуществления деятельности;

- ▶ руководители и подчиненные должны выносить коммуникации как главное условие на пути достижения эффективности

Таким образом, если государственные служащие будут уделять внимание всем тонкостям коммуникаций и совершенствовать свои умения в этой области, то работа с населением будет прodelываться быстрее и качественнее, передача информации станет более правильной и содержательной, многие процессы будут ускорены. Все это даст государству качественных и подготовленных кадров, которые в дальнейшем смогут обеспечивать эффективное функционирование и развитие государства.

Вместе с тем, мировой опыт свидетельствует о том, что любое правительство в любой системе стремится повысить эффективность государственного управления. Именно эффективная государственная власть способна повысить уровень и качество жизни населения, а также решить социально-экономические проблемы. В 70-80-х годах прошлого столетия первыми провели административной реформы такие государства, как США, Великобритания, Новая Зеландия, Австралия, Канада. Затем их примеру последовали Южная Корея, Сингапур, Малайзия, Таиланд, позже Бразилия и Китай.

Осуществив системные административные реформы, эти страны продемонстрировали быстрый и устойчивый рост.

В мировой практике за последние два десятилетия произошел фундаментальный сдвиг от традиционного государственного управления к новому государственному менеджменту, что подразумевает изменение существующих методов и подходов к управлению. Акцент сделан на качестве государственных услуг. Усиливается ответственность и подотчетность государственных органов. Тем самым, органы исполнительной власти более сориентированы на потребителя, они более прозрачны и оперативнее реагируют на нужды граждан. Цель этих преобразований - сделать государство социально более сплоченным и сильным, приблизить его к гражданину и обеспечить конкурентоспособность страны.

КОНТРОЛЬ ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ РЕФОРМ

Для эффективного осуществления поставленных задач необходимо усилить механизм контроля за проведением реформ.

Анализ подходов к мониторингу реализации реформ государственного управления показывает, что в международной практике гораздо больше инструментов, позволяющих производить диагностические исследования состояния государственного управления, нежели осуществлять постоянный мониторинг процесса реформ в данной области.

Условно можно выделить **два основных подхода**, используемых международными организациями для **мониторинга реформ в сфере государственного управления**.

1. ОЭСР

Подход, разработанный в рамках программы СИГМА Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

заключается в оценке прогресса реформ по сравнению с первоначальным состоянием в следующих областях:

- ▶ Государственная служба;
- ▶ Управление разработкой и реализацией политики;
- ▶ Управление государственными расходами;
- ▶ Контроль за международными финансовыми операциями;
- ▶ Внешний аудит;
- ▶ Государственные закупки.

При оценке в качестве целей реформ в соответствующих областях государственного управления используются рекомендации ОЭСР, а часто, особенно в случае стран, заявивших о своем желании войти в состав Европейского союза (ЕС) - стандарты стран ЕС.

2. Институт Всемирного банка

В 1990-х гг. **Институт всемирного банка** разработал альтернативный подход к оценке прогресса развития государственного управления, разработав т.н. **интегральный показатель государственного управления** (Governance Research Indicator Country Snapshot - GRICS).

Данный показатель оценивает эффективность управления и состоит из 6 индексов, отражающих 6 параметров государственного управления: право голоса и подотчетность; политическая стабильность и отсутствие насилия; эффективность правительства; качество законодательства; верховенство закона и контроль коррупции.

На уровне конкретных стран показатели эффективности государственного управления, как правило, носят «целевой характер» и привязаны к достижению национальных приоритетов в сфере предоставления определенных государственных услуг или совершенствования процедур и процессов деятельности государственных органов.

Опыт Великобритании

В Великобритании интересна практика контроля за достижением утвержденных целевых показателей. Например, в

Великобритании из всех целевых показателей эффективности (свыше 100), по усмотрению Премьер-Министра отбираются 30 – 40 наиболее значимых показателей эффективности, контроль за достижением которых возлагается на Отдел по обеспечению эффективности деятельности (*аналог Национального офиса модернизации, указанного в Послании*).

Опыт США

Опыт проведения комплексных оценок эффективности деятельности государственных органов на уровне отдельных стран. Примером может служить Проект эффективности деятельности правительства в США, в ходе которого администрациям штатов, городов и графств на основе обследований, изучения документов и интервью были присвоены рейтинги эффективности государственного управления в следующих областях: финансовое управление, управление инвестициями, управление кадрами, управление ИТ и управление, ориентированное на результаты.

V. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Для обеспечения успешной модернизации Казахстана необходимо дальнейшее осуществление проактивной внешней политики.



Казахстан и Россия

Дипломатические отношения между двумя странами были установлены 22 октября 1992 года и с этого времени сотрудничество интенсивно развивалось по всем направлениям. Если рассматривать договорно-правовую базу сотрудничества России и Республики Казахстан, то стоит отметить, что было подписано более 300 договоров и соглашений. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 г., Декларация о вечной дружбе и сотрудничестве, ориентированном в XXI в. от 6 июля 1998 года являются базовыми документами сотрудничества двух стран.

Важнейшим аспектом двустороннего сотрудничества между Республикой Казахстан и Российской Федерацией являются торгово-экономические связи. РФ является крупнейшим торговым партнером Казахстана. Доля двустороннего торгового оборота составляет около 20% от общего объема внешней торговли РК.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК, за январь-декабрь 2016 года товарооборот между РК и РФ составил 12,6 млрд. долларов и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года сократился на 16,2%. Экспорт составил 3,5 млрд. долларов (– 22,9%), импорт – 9,1 млрд. долларов (– 18%). Сальдо торгового баланса: – 5,6 млрд. долларов. Россия входит в тройку главных импортеров

Казахстана за февраль 2018 наряду с Китаем и Германией. Импорт из России в феврале 2018 года составил 877 171 тыс. долл. США.

Две страны поддерживают интенсивные политические контакты. Двустороннее сотрудничество между РК и РФ развиваются в области экономики, торговли, инвестиций, научно-технического сотрудничества, IT-технологиях, цифровой экономике, в космической сфере. Также космодром «Байконур» связывает РФ и РК. С 1-го января 2015 года Республика Казахстан и Российская Федерация являются участниками «Евразийского Экономического Союза».

Региональная интеграция. С 2010 года Россия, Казахстан и Белоруссия объединились в Таможенный союз. С 1 января 2012 года действует Единое экономическое пространство, что придало дополнительный импульс более широким интеграционным процессам на постсоветском пространстве. 29 мая 2014 года в Астане подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который вступил в силу 1 января 2015 года. На данный момент ЕАЭС (Евразийский Экономический Союз) – это организация региональной экономической интеграции, в которой обеспечивается движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Государствами-членами ЕАЭС на данный момент являются Армения, Белорусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия. ЕАЭС помимо внутри региональной деятельность расширяет сотрудничество с рядом других стран: Вьетнамом, Ираном, КНР и Кубой.

Общее взаимодействие Казахстана и России в сфере региональной безопасности осуществляется в рамках политико-правовых норм и рамок ОДКБ. История организации берет свое начало с 15 мая 1992 года, когда Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали в Ташкенте договор о коллективной безопасности (ДКБ), позже к нему присоединились Азербайджан, Грузия и Белорусь. 14 мая 2002 года, в ходе московской сессии ДКБ было принято

решение преобразовать ДКБ в полноправную международную организацию – ОДКБ. 4 февраля 2009 года были созданы Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР).

Региональное взаимодействие двух стран охватывает широкий спектр отношений, в том, числе, и с другими странами. Так, Казахстан и Россия являются полноправными членами ШОС. Также казахстанско-российское взаимодействие в области безопасности осуществляется в рамках ОБСЕ. ОБСЕ – это крупная международная организация, которая объединяет 56 стран обширного пространства от Ванкувера до Владивостока. Россия поддержала идею председательства Казахстана в ОБСЕ и проведения встречи глав-государств в Астане.

Сфера социально-культурного сотрудничества между Казахстаном и Россией занимает почетную нишу в отношениях между двумя странами. Проводятся года России в Казахстане и наоборот. Так, 2004 год стал Годом России в Казахстане, более 70 тыс. казахстанских студентов обучаются в ВУЗах России. Развита также совместные образовательные программы.



Казахстан и Китай

Активно развивается стратегическое сотрудничество Казахстана с Китайской Народной Республикой по всем направлениям. Лидеры двух стран Нурсултан Назарбаев и Си Цзиньпин на протяжении шести лет встречались 18 раз, что свидетельствует о высоком уровне двусторонних отношений. За указанный срок между странами было подписано 127 документов на общую сумму 67 млрд. долларов. Товарооборот между Казахстаном и Китаем за 2017 год составил 10,5 млрд. долларов США, что на 32,6% больше чем в 2016 году. В текущем году в эксплуатацию вводятся 6 казахстанско-китайских проектов на сумму 363 млн. долларов.

На фоне трехлетнего падения в 2017 году объемы двусторонней торговли достигли 10,5 миллиардов долларов, увеличившись на 32,6% по сравнению с прошлым периодом. Китай по-прежнему является вторым крупнейшим торговым партнером, вторым по величине экспортным рынком и крупнейшим импортером казахстанских товаров.

С точки зрения торговых приоритетов Казахстан не является для Китая значимым импортером: доля казахстанской продукции в импортных закупках Китая составляет порядка 0,3%. Причем казахстанский рынок также в целом для Китая не значителен (0,4% в китайском экспорте). Однако, Казахстан – основной торговый партнёр СУАР, и бизнес, работающий в этом регионе Китая, заинтересован в расширении сотрудничества. Однако, к примеру, в Восточно-Казахстанской области сотрудничество сталкивается с такими вызовами, как нежелание администрации в РК давать гарантии китайской стороне, а также с фактором коррупции.

Следует отметить, что сырьевая направленность экспортных поставок в Китай обосновывает инвестиционный интерес китайской стороны к топливно-энергетическому сектору Казахстана, в том числе и на фоне растущего спроса на энергоресурсы. Китай усиливают свое присутствие в энергетическом секторе Казахстана за счет крупных инвестиций в разведку и добычу на суше и шельфе, строительство нефте- и газопроводов, создания совместных предприятий. Так, с 1997 по 2017 годы общая сумма инвестиций CNPC в нефтегазовые проекты Казахстана превысила 42 миллиарда долларов США, общая сумма налоговых платежей в бюджет государства - более 40 миллиардов долларов США.

В рамках индустриально-инвестиционного сотрудничества между Казахстаном и Китаем предусматривается реализация 51 совместного масштабного проекта на общую сумму свыше 26,2 миллиарда долларов. Это проекты в химической промышленности, горно-металлургическом секторе, машиностроении, инфраструктуре, энергетике,

агропромышленном комплексе, легкой промышленности, нефтепереработке, производстве стройматериалов и информационных технологиях. Из них на данный момент запущено лишь 5 проектов на сумму 158 миллионов долларов, что свидетельствует о низких темпах реализации достигнутого соглашения на уровне глав государств.

Инвестиционный поток из КНР в Казахстан в будущие годы будет в большей мере определяться реализацией проекта ИПП. Активность Китая в качестве инфраструктурного партнера будет усиливаться. Согласно прогнозу PriceWaterhouseCoopers, к 2020 году транзитная способность перевозок товаров через территорию Казахстана вырастет до 1,7 млн. единиц в двадцатифутовом эквиваленте (TEU, контейнеров) в год. Прирост будет осуществляться в основном за счет реализации обязательств по ИПП, поскольку инициатива сопряжена с программой «Нурлы Жол», реализация которой приходится на 2015-2019 годы, а общий бюджет составляет более 18 миллиардов долларов.

Перспективным представляется взаимодействие стран в рамках реализации соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве КНР и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), заключенное на полях Астанинского экономического форума 16 мая т.г.

Стратегическое, цивилизационное мышление Китая выразилось в стратегии формирования «сообщества общей судьбы» на своих границах, а также по маршрутам «Пояса и Пути». Примечательно, что российские исследователи утверждают, что «Россия не входит в это сообщество».

На формирование положительного имиджа Китая в РК работают четыре Института Конфуция (в Астане, Алматы, Актобе и Караганде), оказывающих образовательные и информационные услуги. Проблема институтов Конфуция для казахстанской стороны заключается в том, что их функции не прописаны законодательно; в данном направлении ведется

работа по дипломатическим каналам. Более 13000 студентов из РК обучается в китайских ВУЗах.

Китай, в силу своего политического курса, все теснее взаимодействует со странами Центральной Азии и, в частности, с Казахстаном как с ключевым партнером в регионе. Заинтересованность проявляют обе стороны, однако для РК сотрудничество с таким могущественным экономически и набирающим политический вес соседом требует учитывать напряженность, которая складывается в треугольнике Китай-Россия-США. При всех видимых преимуществах, содержащихся в китайских предложениях и инициативах, нужно в первую очередь руководствоваться соображениями прагматизма и тщательно оценивать долгосрочные риски.



Казахстан и США

Одним из ключевых приоритетов внешней политики Казахстана является развитие стратегического партнёрства с Соединёнными Штатами. Договорно-правовую базу казахстанско-американских отношений составляют более 70 межгосударственных, межправительственных и межведомственных договоров. Торгово-экономическое сотрудничество представляет собой основу стратегического партнерства стран. По итогам 2017 года товарооборот Казахстана с Соединенными Штатами Америки достиг 1,636 млрд. долл., в т.ч экспорт из РК в США – 392,3 млн., импорт из США в РК – 1,244 млрд. Важным этапом в укреплении взаимоотношений Казахстана и США стал официальный визит президента Казахстана в Вашингтон в январе 2018 г., в ходе которого страны подписали Совместное заявление «Казахстан и США: расширенное стратегическое партнерство в XXI веке». Стороны выразили приверженность установлению

расширенного всестороннего стратегического партнёрства. Итогом визита стало подписание свыше 20 соглашений о торгово-экономическом и инвестиционном взаимодействии, представляющих важное значение для дальнейшего укрепления связей между странами. В частности, речь идет о реализации крупных проектов в области инфраструктурного развития, сельскохозяйственной и нефтехимической отраслей, авиации, и космических исследований.

В обновленной при администрации Трампа в декабре 2017 года Стратегии национальной безопасности ближайшие партнёры и соседи центральноазиатских государств из «ключевых центров влияния XXI века» (СНБ-2015) перекалифицированы в «угрозы влияния США в мире». Американская энергия, товары и услуги, образ жизни и ценности должны составить конкуренцию таким «нечестным и манипулятивным» государствам, как Китай и Россия. Для эффективного противодействия планируется предложить собственный путь для развивающихся государств. В то же время Вашингтон откажется от грантовой поддержки «новых партнёров» в пользу подходов, которые «привлекут частный капитал и будут способствовать усилению активности частного сектора». Это может непосредственно коснуться и стран Центральной Азии, коренным образом изменить структуру и логику американской поддержки, оказываемой правительствам и обществам Центральной Азии (ЦА).

Что касается непосредственно центральноазиатских государств, то опасения Америки связаны с их устойчивостью в процессе борьбы за господство в регионе «соперничающих держав» [России и Китая], а также с тем, что они могут стать убежищем для террористов. США обяжутся работать с центральноазиатскими государствами, чтобы «гарантировать доступ к региону» для поддержки своих контртеррористических инициатив.

Большое достижение центральноазиатской дипломатии – сохранение при Трампе формата «С5+1», предложенного

предыдущей администрацией, ревизия связей и подходов которого была запущена сразу после инаугурации. Однако, учитывая особенности нынешней американской дипломатии, не стоит питать излишние иллюзии относительно этого формата. В СНБ-2017 государства региона упомянуты как возможные «новые партнёры», и такой подход может вызывать сдержанный оптимизм у политических элит ЦА, заинтересованных в дальнейшем укреплении сотрудничества с Вашингтоном.

В ходе состоявшегося 16-17 января 2018 года официального визита Н. Назарбаева в Вашингтон было принято Совместное заявление «Казахстан и США: расширенное стратегическое партнерство в XXI веке».

Краеугольным камнем этого основополагающего документа стала поддержка Вашингтоном независимости, территориальной целостности и суверенитета Республики Казахстан. Лидеры двух стран договорились расширять, углублять и всецело способствовать взаимовыгодному сотрудничеству в политической, экономической и гуманитарной сферах, предпринимать совместные меры по решению многих вопросов международной повестки дня, включая противодействие терроризму и экстремизму, укрепление регионального сотрудничества в рамках диалога «С5+1» (стран Центральной Азии и США), стабилизацию ситуации в Афганистане.

В ходе переговоров Главы государства с президентом агентства «Корпорация по зарубежным частным инвестициям» Рэем Уошберном, стороны обсудили крупные экономические проекты страны, включая прошедшую Международную специализированную выставку ЭКСПО-2017, создание на ее базе Международного финансового центра «Астана», программу «Цифровой Казахстан» и многие др. Итогом переговоров стала договоренность об укреплении отношений в сфере инвестиций и реализации взаимовыгодных экономических проектов,

включая подписание меморандума о сотрудничестве с АО «Национальная компания «Kazakh Invest».

Америка занимает второе место по объемам прямых иностранных инвестиций в казахстанскую экономику. В стране с участием американского капитала успешно осуществляет деятельность более 500 компаний в области энергетики, транспорта, инноваций, медицины и других сферах, включая «Chevron Corporation», «ExxonMobil», «General Electric», «Halliburton» и другие. Основным итогом торгово-экономической повестки визита стало подписание 24 крупных контрактов и коммерческих соглашений на сумму 7 миллиардов долл. США, которые направлены на реализацию проектов в сфере авиации и космических исследований, нефтехимической и сельскохозяйственной отрасли, а также проектов в области инфраструктурного развития.



Казахстан и ЕС

ЕС остается первым торговым партнером Казахстана, на долю которого приходится более трети внешней торговли страны, а Казахстан для ЕС остается ключевым партнером в регионе.

Общий товарооборот превышает в совокупности весь товарооборот ЕС с оставшимися странами Центральной Азии (рисунок 1) и составляет на 2017 г. порядка 23 млрд. €.

**Товарооборот стран Центральной Азии
с ЕС за 2016-2017 гг. в млрд. €.**



Источник: European Commission, Directorate-General for Trade <http://trade.ec.europa.eu>

Экспорт Казахстана в ЕС составляет, практически полностью, продукция нефтегазового сектора, наряду с другими полезными ископаемыми, продукцией химической промышленности и продовольственными товарами. Казахстан импортирует из ЕС машинное и транспортное оборудование, лекарственные препараты, а также химическую продукцию, пластмассовые изделия, медицинские оборудование и мебель.

ЕС также является крупнейшим иностранным инвестором в Казахстане: на его долю приходится более 50% прямых иностранных инвестиций в Казахстане. Более 350 проектов получили финансирование ЕС на сумму 180 млн евро. Эти проекты, в частности, были направлены на: (1) укрепление потенциала региональных и местных органов власти; (2) поддержку реформы судебной системы; и (3) укрепление потенциала государственного сектора с целью внедрения социальных и экономических реформ.

В период с 2007 по 2013 год в рамках Инструмента ЕС по содействию развитию и сотрудничеству были реализованы существенные двусторонние проекты на общую сумму в 74 млн евро.

Товарооборот между РК и ЕС за период 2012-2017 гг. в млрд.€



21 декабря 2015 года в Астане Европейский Союз и Казахстан подписали Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве. Новое соглашение является первым, подписанным ЕС с одним из партнеров в Центральной Азии. До принятия СРПС, международной правовой базой для сотрудничества было Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1999 года.

В настоящее время реализуются две флагманские программы ЕС:

- Поддержка перехода Казахстана к модели «зеленой экономики» (2015 – 2018 гг.; 7,1 млн евро): выполняется Программой развития ООН и способствует долгосрочному устойчивому экономическому развитию Казахстана;
- Поддержка реформы системы правосудия в Казахстане (2015 – 2018 гг.; 5,5 млн евро): выполняется Североирландской организацией по сотрудничеству с зарубежными странами (NI-CO) и содействует реализации национальной политики гуманизации системы правосудия.

Основное внимание в Региональной многолетней индикативной программе для Центральной Азии уделяется двум направлениям: устойчивое развитие (энергетика, окружающая среда, водные ресурсы и социально-экономическое развитие) и региональная безопасность (управление границами, борьба с наркотиками и преступностью, верховенство права и судебные реформы). ЕС выделяет 360 млн евро на финансирование проектов регионального сотрудничества в Центральной Азии в период с 2014 по 2020 год (включая 115 млн евро на программу Erasmus+).

Политику Европейского Союза можно классифицировать по следующим направлениям:

- Политика приоритетов;
- Вопросы регионального сотрудничества.

Данная классификация помогает понять структуру и приоритетность политики ЕС. Политика приоритетов – это долгосрочные цели ЕС по отношению к странам региона:

продвижение ответственного государственного управления, содействие верховенству закона, правам человека, демократизации и образованию – являются основными сферами, где «ЕС желает разделить знания и опыт». Вопросы регионального сотрудничества – это вопросы «безопасности и регионального экономического развития». Вопросы регионального сотрудничества выражаются в следующих областях: управление границами, миграция, борьба с организованной преступностью, борьба с международным терроризмом, незаконным траффиком людей, оружия и наркотиков. ЕС также в рамках разработки региональной стратегии принимает в расчет соседние государства – Афганистан, Пакистан и Иран. Стратегическая политика ЕС в регионе Центральной Азии также обусловлена необходимостью поддержания энергетической безопасности.

19 июня 2017 года Генеральным Секретариатом Совета Европейского Союза, в ходе министерской встречи в Люксембурге, была принята новая концепция касательно стратегии Европейского Союза по отношению к Центральной Азии. Новая стратегическая Концепция европейской внешней политики по отношению к ЦА, должна сформулировать внешнеполитическую стратегию ЕС к 2019 году. Стратегия называется: «Заключения Совета по Стратегии ЕС для Центральной Азии». Согласно документу можно идентифицировать следующие приоритеты сотрудничества: юриспруденция, безопасность и энергетика.

ЕС призывает страны Центральной Азии быть более активными в реализации стратегического партнерства. В Стратегии выделяются следующие приоритетные аспекты, среди которых: 1) продвижение реформ для укрепления демократий, 2) фундаментальных свобод, 3) торжество закона, 4) независимости юридической системы, 5) модернизации и диверсификации экономики. Дипломатическим языком отмечено то, что страны ЦА являются носителями несколько иной политико-экономической модели развития, и поэтому для

поддержания нормального двухстороннего сотрудничества, необходимо принятие новшеств и реформ .

Сотрудничество в области безопасности разделено на три основных направления: первое – противодействие экстремизму; второе – трансграничные вопросы; третье – стабилизация и вовлеченность Афганистана. Первый аспект сотрудничества в области безопасности охватывает 1) предотвращения насильственного экстремизма (включая радикализацию и комбатантов) и 2) контр-терроризм, с возросшим фокусом на предотвращении. Совет предлагает реализацию программ исследований «для раскрытия двигателей радикализма для инструкций подходов, основанных на фактических данных и действия по сокращению радикализации». Второй аспект безопасности включает в себя эффективное управление границ, в борьбе с нелегальной торговлей людьми, оружием, миграцией и наркотраффиком. Третий аспект безопасности утверждает, что «европейское определение дальнейшего диалога региональной безопасности с Центральноазиатскими странами, будет, укрепляется путем интенсивного вовлечения Афганистана и таким образом будет способствовать усилиям стабилизации по соседству в Центральной Азии».

Казахстанско-европейские отношения характеризуются глубоким стремлением ЕС выстроить полноценные отношения с Казахстаном в рамках многостороннего регионального сотрудничества, которое будет отвечать интересам обеих сторон.



Казахстан – непостоянный член Совета Безопасности ООН

Избрание Казахстана в непостоянные члены Совета безопасности Организации

Объединенных Наций (СБ ООН) от Азиатско-Тихоокеанской группы государств на 2017-2018 г. является важнейшим

достижением страны и признанием значимой роли государства в урегулировании проблем мира и безопасности на международном уровне.

Казахстан определил следующие приоритеты на период своего членства в СБ ООН:

- построение мира, свободного от ядерного оружия;
- устранение угрозы глобальной войны и урегулирование региональных конфликтов;
- продвижение интересов Центральной Азии при одновременном укреплении региональной безопасности и сотрудничества;
- борьба с терроризмом;
- мир и безопасность в Африке;
- обеспечение неразрывной связи между безопасностью и устойчивым развитием; а также
- адаптация Совета Безопасности и всей системы ООН к угрозам и вызовам XXI века.

В рамках председательства Казахстана в СБ ООН в январе 2018 г. было проведено 30 заседаний, в том числе консультации, брифинги, дебаты. По итогам данных мероприятий были приняты резолюции и заявления.

Кроме того, в ходе председательства Казахстана в СБ ООН состоялись ряд важнейших мероприятий, в том числе тематический брифинг высокого уровня на тему «Нераспространение оружия массового уничтожения: меры доверия» под председательством Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева 18 января 2018 г. и министерские дебаты СБ ООН на тему «Построение регионального партнерства в Афганистане и Центральной Азии в качестве модели взаимозависимости безопасности и развития» под председательством Министра иностранных дел Казахстана Кайрата Абдрахманова 19 января т.г. Казахстаном на площадке СБ ООН выдвигаются важные инициативы по ядерному нераспространению, борьбе с терроризмом и экстремизмом. В частности, инициированный лидером Казахстана проект Кодекса

поведения по достижению мира, свободного от терроризма был презентован в штаб – квартире ООН в январе 2018 г. Главными целями стратегического документа являются создание широкой международной коалиции стран-партнеров по контртерроризму и достижение к столетию ООН в 2045 году мира, свободного от терроризма.

Стоит отметить казахстанскую инициативу о разработке дорожной карты денуклеаризации КНДР. Перспективным представляется продолжение активной деятельности Казахстана в рамках СБ ООН в направлении оказания помощи и содействия в продвижении интересов Центральной Азии, Целей устойчивого развития, борьбе с глобальными вызовами и угрозами, и реформе ООН.



Астанинский процесс по Сирии

Немаловажным представляется вклад Казахстана как активного участника миротворческих процессов в укреплении механизмов безопасности на международном уровне. В этой связи, следует отметить особую роль Казахстана в урегулировании сирийского кризиса. Астанинский процесс, являясь частью Женевского процесса, стал эффективной площадкой переговоров. Ключевым достижением встреч в Астане стало создание четырех зон деэскалации - на юге Сирии, в Восточной Гуте, на севере провинции Хомс и в провинции Идлиб, которые способствовали сокращению масштабов военных действий и снижению уровня насилия в Сирии. В рамках десятого раунда переговоров по сирийскому вопросу в астанинском формате 30-31 июля 2018 г. в Сочи были обсуждены вопросы продления перемирия в стране, конституционной комиссии и освобождения заключенных.

В настоящее время можно констатировать, что проведенные с января по декабрь 2017 г. восемь раундов Астанинского процесса по сирийскому урегулированию кардинально изменили ход событий в Сирии и позволили добиться прекращения масштабных вооруженных действий между враждующими сторонами.

Главным итогом первого раунда переговоров в январе 2017 г. стало решение о создании странами-гарантами – Россией, Турцией и Ираном – трехстороннего механизма по мониторингу и обеспечению полного соблюдения режима прекращения огня, предотвращению провокаций и определению условий для присоединения вооруженных группировок к режиму прекращения.

Следующей важной вехой Астанинского процесса стал подписанный 4 мая 2017 г. странами-гарантами Меморандум о создании в Сирии зон деэскалации, согласно которому в четырех зонах безопасности в провинциях Идлиб, Латакия, Хама, Алеппо, Хомс, Восточной Гуте пригорода Дамаска, а также южных провинциях Дераа и Эль-Кунейтра были полностью прекращены боевые действия. В границах этих зон деэскалации обеспечивался безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ, были созданы условия для оказания населению медицинской помощи и удовлетворения первоочередных нужд граждан, приняты меры по восстановлению объектов инфраструктуры, в первую очередь, водо- и энергоснабжения, созданы условия для безопасного, добровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

На протяжении всех раундов переговоров параллельно военными экспертами велась работа по размежеванию вооруженной оппозиции от террористических группировок, которая, в конечном итоге, дала возможность странам-гарантам сфокусироваться на борьбе с международным терроризмом.

В ходе последнего декабрьского раунда переговоров в Астане было подписано «Положение о рабочей группе по

освобождению задержанных/заложников, обмену тел погибших и поиску пропавших без вести». Согласно договоренностям, создается рабочая группа, в состав которой, помимо представителей стран-гарантов, войдут сотрудники ООН. При этом страны-гаранты обязуются использовать свое влияние на стороны с тем, чтобы они гарантировали гуманное обращение с задержанными при любых обстоятельствах.

Наряду с этим, 29-30 января текущего года в Сочи состоялся Конгресс сирийского национального диалога, решение о проведении которого было принято в ходе Астанинского процесса странами-гарантами в декабре 2017 года. Основным итогом Конгресса явилось создание Конституционной комиссии под руководством Спецпосланника ООН по Сирии Стаффана де Мистуры, которая должна приступить к работе над новой Конституцией страны. Как отмечалось участниками Конгресса, его проведение стало возможным благодаря переговорам в Астане.

На сегодняшний день все заинтересованные стороны едины во мнении о необходимости достижения окончательного политического решения сирийского кризиса. Однако вынуждены признать, что до сих пор отсутствие доверия между вовлеченными в конфликт сторонами является краеугольным камнем, угрожающим мирному процессу. Отсутствие доверия также не раз ставило под угрозу переговоры и на Астанинской площадке, особенно в период первых раундов встреч, когда стороны с трудом преодолевали противоречия. В результате, несмотря на то, что Казахстан не был напрямую вовлечен в переговорный процесс, мы вынуждены были прилагать значительные дипломатические усилия для того, чтобы снизить остроту противоречий между участниками переговоров.

Учитывая сложность сирийского кризиса, периодическую эскалацию напряженности в этой стране, Астанинский процесс по урегулированию военной ситуации в САР продолжит свою работу параллельно с Женевским процессом, нацеленным на решение политических вопросов сирийского урегулирования.



Конвенция о правовом статусе Каспийского моря.

Важнейшим событием в рамках V саммита глав прикаспийских государств с участием президента Казахстана Нурсултана Назарбаева, президента Азербайджана Ильхама Алиева, президента Ирана Хасана Роухани, президента России Владимира Путина и президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова 12 августа 2018 года в г.Актау стало принятие исторического документа – Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Переговоры между странами-партнёрами по принятию данного документа проводились в течение 22 лет. основополагающий документ устанавливает новый правовой режим Каспийского моря. Базовый международный договор регулирует вопросы необходимых разграничений, режимов судоходства и рыболовства, военно-политического сотрудничества стран, и устанавливает правила совместного использования Каспийского моря.

Процесс определения правового статуса Каспийского моря длился более двух десятилетий; это существенный срок в масштабе других пограничных вопросов, в первую очередь, из-за уникальности самого водоёма. Каспий, по географическим меркам, — это крупнейшее в мире солёное озеро, не имеющее связи с мировым океаном. С политической стороны, однако вполне правомерно рассматривать его как внутреннее море, как это де-факто было в период, когда на Каспии было лишь два игрока: Иран (Персия) и Россия (Советский Союз). С тех пор многое изменилось: количество независимых государств на побережье Каспийского моря стало пять, а ключевой проблемой стала добыча и транспортировка энергоресурсов, которая имела принципиальное значение именно для вновь появившихся на политической карте мира государств:

| | 2004 | 2006 | 2008 | 2010 | 2012 | 2014 | Δ2004-2014 ¹ |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------------|
| Иран | 208,2 | 209,2 | 214,5 | 208,7 | 177,3 | 169,2 | -1,88 |
| Россия | 463,3 | 485,6 | 493,7 | 511,8 | 526,1 | 534,1 | 1,53 |
| Казахстан | 59,5 | 65 | 70,7 | 79,5 | 79,2 | 80,8 | 3,58 |
| Азербайджан | 15,5 | 32,3 | 44,5 | 50,8 | 43,4 | 42 | 17,1 |
| Туркменистан | 9,6 | 9,2 | 10,3 | 10,7 | 11 | 11,8 | 2,29 |
| Все страны Каспийского региона | 756,1 | 801,3 | 833,7 | 861,5 | 837 | 837,9 | 10,8 |

Таблица 1. Динамика добычи нефти в странах Каспийского региона, 2004–2014 гг. (по данным *British Petroleum Review of World Energy 2015*)

Концептуальная позиция Казахстана в течение всего переговорного процесса заключалась в том, чтобы делимитировать между каспийской пятеркой дно и недра моря, чтобы каждое государство обладало национальной юрисдикцией и исключительными правами относительно разведки и разработки минеральных ресурсов, а также прокладки кабелей и трубопроводов в своей части. Каспийское море, согласно первоначальной казахстанской позиции, – это «замкнутое море». Это значит, что правовой режим на нем должен регулироваться Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года. Устойчивость подхода РК к каспийской проблематике, а также тот факт, что многие из предложений казахстанской стороны вошли в согласованный в декабре прошлого года проект Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, показывает, что такая позиция была взвешенной и принимала во внимание необходимость поиска баланса интересов всех сторон переговорного процесса.

Подписание Конвенции и последующая её ратификация станут залогом предсказуемых взаимоотношений на Каспии. В частности, главный документ устанавливает следующее:

- Каспий становится зоной мира, добрососедства и дружбы, и используется сторонами лишь в мирных целях;
- стороны уважают суверенитет и территориальную целостность друг друга;

- недопустимость присутствия на море вооружённых сил третьих стран;
- разграничение акватории на зоны с различными режимами;
- ширина территориальных вод (и одновременно государственная граница) - 15 морских миль, за ними - десятимильные рыболовные зоны, с исключительными правами на промысел для каждого государства;
- национальное квотирование объёмов рыболовства по всей акватории;
- общее водное пространство и свободное мореплавание за границами рыболовных зон;
- свободу транзита к другим морям и Мировому океану;
- права на недропользование в границах суверенных секторов дна;
- возможность прокладки по дну магистральных трубопроводов и кабелей, при условии соблюдения экологических требований;
- механизм пятисторонних регулярных консультаций на уровне министерств иностранных дел.

Помимо Конвенции были приняты документы практического характера, регулирующие взаимодействие в таких областях, как борьба с терроризмом и организованной преступностью, предотвращение инцидентов, взаимодействие пограничных ведомств, торгово-экономическое и транспортное сотрудничество.

Несмотря на то, что результаты Актауского саммита оказались прорывными, перед государствами все ещё стоят важные задачи, требующие серьёзной проработки. Президент Казахстана Н.Назарбаев на саммите выдвинул несколько предложений:

- заключить пятистороннее соглашение по мерам доверия в области военной деятельности
- в контексте дальнейшего развития инвестиционного взаимодействия и реализации проектов в энергетической

и геологоразведочной сфере необходимо в полной мере использовать возможности Конвенции и подписываемых документов

- оптимизировать тарифную политику и улучшить условия транспортировки в странах-участницах Конвенции
- принять отдельный документ по борьбе с незаконным промыслом биологических ресурсов.

В целом, Актауский саммит стал существенным этапом в процессе налаживания каспийских взаимоотношений. Каждое из государств пятерки ожидает получить значительные политические дивиденды от принятых решений. Так, есть все основания полагать, что новое прочтение получают логистические проекты, находившиеся ранее в законсервированном состоянии из-за высокого уровня неопределенности по каспийскому вопросу. Для Казахстана, на данный момент почти завершившего процесс делимитации морского дна с соседями, принципиальным моментом было решение в пользу свободы транзита внутренних стран к Мировому океану, что укладывается в общую стратегию повышения транзитного потенциала в нашей стране.

VI. СОПРИЧАСТНОСТЬ ГРАЖДАН К РЕФОРМАМ

Каждый казахстанец должен четко понимать суть проводимых реформ и их важность в деле процветания нашей Родины. Для их успешной реализации сегодня как никогда важна консолидация общества вокруг общих целей.

Как отмечено в Послании Президента Республики Казахстан – Елбасы «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни», процессы преобразования, проходящие в Казахстане, требуют сопричастности каждого казахстанца и сплоченности всего народа, общества вокруг общих целей: «Лишь совместными усилиями мы сможем достичь великих высот». Этому вопросу Президент Казахстана – Елбасы Нурсултан Назарбаев посвятил седьмую часть своего выступления – «Сопричастность каждого казахстанца процессам преобразований в стране».

В современных условиях и реалиях Казахстана для осуществления эффективной модернизации необходимо руководствоваться следующими **принципами**:

– в ситуации развития рыночных отношений в Казахстане, как основы казахстанской экономики, выстраивание идеологических моделей, не привязанных к этим рыночным отношениям, бессмысленно и неэффективно. Идеологемы должны быть «привязаны» к материальному интересу. Человек должен видеть материальный (прежде всего – личностный) выигрыш, определяемый реализацией идеологической доктрины;

– чтобы модернизировать сознание необходимо создать в стране условия, при которых население имело бы возможность заниматься созидательным трудом, который должен достойно оплачиваться. Принятие тех или иных идеологических императивов населением, повседневные практики, реализуемые

под воздействием таких императивов должны приносить каждому человек реальную выгоду. Если человек не получает выгоду от идеологии, у него формируется чувство недоверия и неудовлетворенности жизнью;

– модернизация общественного сознания предполагает то, что идеологические концепты Государственной программы «Рухани жанғыру» должны стать убеждениями и войти в повседневные практики казахстанского населения. Только тогда, когда фиксируются измененные повседневные практики и поведенческие модели, можно говорить о сдвигах в общественном сознании или его модернизации;

– для того, чтобы сделать «Рухани жанғыру» подлинно «народной программой», в ее реализацию необходимо вовлекать самый низовой уровень – локальные общины в каждом населенном уровне. При этом местные общины должны видеть конкретные преимущества и выгоды от реализации проектов «Рухани жанғыру». Например, реализация проекта «Сакральная география Казахстана» должна способствовать расширению туризма и привлечению туристических потоков в те или иные населенные пункты, а значит увеличивать финансовые вложения в локальные экономики.

Реализация этого направления включает в себя постановку и решение комплекса взаимосвязанных задач. В своем послании Глава государства выделил четыре доминантных вектора, направленных на консолидацию народа Казахстана.

1. Просветительская работа. Как указывает Президент Казахстана – Елбасы, «каждый казахстанец должен четко понимать суть проводимых реформ и их важность в деле процветания нашей Родины».

Государственные органы, структуры среднего и высшего образования должны вести активную разъяснительную работу относительно реализуемой в Казахстане модели государственного строительства, проводимых в стране социальных и социально-экономических реформ. У казахстанцев

должно сформироваться целостное видение того, что происходит в стране, в каком направлении страна развивается и, самое важно, как все это оказывает и будет оказывать влияние на жизнь и благополучие каждого гражданина. Нельзя допускать того, когда отдельные события и флуктуации заслоняют собой стратегический план развития страны, обозначенный в Стратегии развития Республики Казахстан до 2050 года, Программе «Рухани жаңғыру» и Плате нации «100 шагов по реализации пяти институциональных реформ».

2. Дальнейшая работа по модернизации общественного сознания в рамках **Программы «Рухани жаңғыру»**.



В настоящее время в рамках Программы «Рухани жаңғыру» реализуется следующие проекты:

- **социально-ориентированный проект «Туған жер»**, направленный на поддержку социально уязвимых

слоев населения, содействие в трудоустройстве, охрану историко-культурного наследия, строительство и ремонт инфраструктурных объектов, современному оборудованию школ. С момента запуска реализовано более 700 проектов по всей республике; за счет меценатов получено более 51 млрд тенге спонсорской помощи; благоустроено и восстановлено 735 объектов. Всего в рамках проекта «Туған жер» введено в эксплуатацию 1438 объектов. Активно реализуются социальные проекты. Так, благодаря программе осуществлено строительство школ, парков, спортивных площадок, инициаторами которых выступили местные представители бизнеса и общественные деятели. Запущен ряд экологических акций. К примеру, в г. Астана организована экологическая акция «Туған мекен» на территории Астаны и в пригородной зоне, в Павлодарской области проект «Жастар таза қала үшін» и так в каждом регионе нашей страны.

В рамках проекта в 2017 году при поддержке более чем 1700 меценатов построено и отремонтировано около 700 социальных объектов на сумму 51 млрд тенге.

В 2018 году планируется построить и отремонтировать более 450 объектов на сумму 61 млрд тенге

- **проект «Сакральная география Казахстана»**, который положил начало серии фундаментальных научных исследований по систематизации сакральных объектов, имеющих в Казахстане. В реализации проекта разработана виртуальная карта сакральных объектов с 3D-турами по сакральным объектам общенационального значения; определены 185 исторически значимых мест общенационального уровня и 500 региональных объектов; составлен перечень объектов общенационального (185 позиций) и регионального (463 позиции) значения, в том числе – в виде виртуальной карты, позволяющей совершать 3D туры по сакральным объектам общенационального значения; опубликованы книга «Национальные сакральные объекты Казахстана» и энциклопедия «Сакральный Казахстан». В 2018 году был презентован археологический парк «Боралдайские сакские курганы в Алматы», начато строительство республиканских музеев-заповедников «Бозоқ», «Ботай» и «Сарайшык». Кроме того, создан сборник документальных фильмов о культуре и истории Казахстана, которые будут представлены на телеканалах «BBC World News», «Discovery», «Viasat history» и «National Geographic».

- **проект «Современная казахстанская культура в глобальном мире»**, нацеленный на выстраивание системной работы по популяризации казахстанской культуры за рубежом. В

рамках этого проекта была проведена презентация программы «Рухани жаңғыру» в штаб-квартире UNESCO в Париже, реализован проект Dalatunes, обеспечивающий цифровой доступ к 13 тыс. казахским музыкальным произведениям и, в перспективе, предполагающий оцифровку музейных фондов Казахстана. Реализуется проект «Театральная лаборатория». Уже сформирован шорт-лист по 4 жанрам: «Литература», «Театр, кино и хореография», «Классическая и традиционная музыка» и «Изобразительное искусство»; организован первый международный литературный конкурс «Рух», нацеленный на выявление новых талантливых авторов и произведений; состоялись около 20 зарубежных гастролей, выставок и культурных мероприятий по всему миру. К примеру, в целях популяризации отечественного кинематографа проведены Дни казахстанского кино в США и Италии с показом семи кинокартин.

- проект «100 новых лиц Казахстана», имиджевое мероприятие, направленное на выявление и чествование граждан Казахстана, внесших вклад в развитие страны. В рамках реализации проекта «100 новых лиц Казахстана» всенародное онлайн голосование определило 102 победителя – представителей разных сфер деятельности.

| | | |
|----------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| Спорт – 13 победителей | Наука - 18 победителей | Культура – 10 победителей |
| Медицина – 18 победителей | Бизнес – 13 победителей | Общество – 30 победителей |

Среди победителей можно отметить, Нуржана Альтаева – заместителя председателя правления НПП «Атамекен», Геннадия Зенченко – руководителя ведущего казахстанского сельскохозяйственного товарищества, Бауыржана Исламхана –

капитана сборной Казахстана по футболу, Армана Тосканбаева – молодого предпринимателя, основателя компании по производству первых казахстанских часов. Всего в голосовании участвовало 340 тысяч казахстанцев отдали 1 млн. 376 тысяч голосов за своих фаворитов. 1 декабря 2017 года была проведена встреча главы государства с участниками проекта.

Стартовал II этап проекта «100 новых лиц», особенностью которого будет акцент на молодежь. Народное голосование будет проходить на портале el.kz, по итогам которого будет сформирован список финалистов второго этапа проекта «100 новых лиц». Истории действующих победителей проекта размещены на сайте 100esim.el.kz.

На данном этапе разработана дорожная карта по дальнейшей реализации проекта «100 новых лиц» на 2018-2019 гг. включающая **информационную кампанию «Generation 100»**, которая предполагает проведение целого комплекса имиджевых мероприятий с активным вовлечением общественности. Планируется создание цикла короткометражных документальных фильмов о достижениях ста новых лиц для ротации на телевидении и сети Интернет. Одним из крупнейших «якорных мероприятий» стал летний лагерь «Generation 100» в курортной зоне «Боровое». Лагерь собрал не только победителей проекта «100 новых лиц Казахстана», но и самую передовую молодежь. Площадка позволила участникам презентовать свои проекты, обменяться идеями, наладить контакты, а также получить стимул для дальнейшего развития.

- проект **«Новое гуманитарное знание. 100 новых учебников на казахском языке»**, направленный на подготовку конкурентоспособных, квалифицированных кадров в социально-гуманитарной сфере, изучение лучших мировых образцов гуманитарного знания. В 2018 году было презентовано 18 переводов фундаментальных трудов в области философии, социологии, антропологии, лингвистики, психологии и

культурологии. Электронные версии учебников, дополненные серией видеолекций, подготовленных на их основе, получают свободное распространение через платформы Казахстанского открытого Университета (OpenU.kz). В рамках данного проекта создан некоммерческий фонд «Ұлттық аударма бюросы», переведены на государственный язык и оцифрованы 17 лучших мировых учебников в области социально-экономического и гуманитарного знания. В деятельности Национального бюро переводов применяется автоматизированная программа переводов SmartCAT, что помогает ускорить перевод и сделать его более качественным. Обсуждение перечня учебников, предназначенных для переводов на казахский язык, осуществляется на сайте 100kitap.kz.

- **проект по переходу казахского языка на латиницу**, как важная стратегическая инициатива, предложенная Главой государства, направленная на повышение статуса государственного языка на международном и национальном уровне, увеличение престижа казахского языка среди молодежи и за рубежом.

- 26 октября 2017 г. Указом Президента Республики Казахстан утвержден алфавит казахского языка, основанный на латинской графике. 19 февраля 2018 г. Указом Президента Республики Казахстан алфавит казахского языка изложен в новой редакции с надстрочными диакритическими знаками для обозначения некоторых специфических звуков казахского языка.

- В октябре 2017 г. создана Национальная комиссия при Правительстве РК по поэтапному переводу алфавита казахского языка на латинскую графику до 2025 года.

Поэтапный переход состоит из нескольких этапов:

1 этап - 2018-2020 годы – будет проведена подготовительная работа по модернизации нормативно-правовой базы. На основе латинской графики будут выработаны принципы правильного

правописания, подготовлены IT-приложения по переводу на латинскую графику;

2 этап - 2021-2023 годы – будет осуществлена выдача паспортов, удостоверений личности и других документов на латинице, а также организованы курсы и семинары по переходу на латиницу с привлечением ученых-филологов.

3 этап - 2024-2025 годы - будет проходить поэтапный переход на латиницу государственных органов, организаций образования, государственных СМИ.

Помимо этого, при Министерстве культуры и спорте Республики Казахстан организован центр «Тіл қазына» по координации работы перевода документов на латиницу. В соответствии с принятым единым стандартом вариант казахского алфавита в новой графике уже ведется подготовка кадров для преподавания и учебников для средней школы, проводится необходимая организационная и методическая работа.

Использование латинской графики расширит возможности интеграции в современные информационные технологии, откроет доступ к цифровому образовательному пространству.

Эффективность проектов, предложенных и реализуемых в рамках Программы «Рухани жаңғыру», их влияние на процессы модернизации в Казахстане, ставит задачу расширения их списка.

Одним из новых проектов призвана стать **программа модернизации социальной среды сельских территорий – проект «Ауыл – Ел бесігі»**. Как объявил Глава государства, «посредством данного проекта нам предстоит заняться продвижением идеологии труда в регионах». Таким образом, концепция модернизации общественного сознания непосредственно выходит на продвижение озвученной в 2012 году в программной статье Президента Казахстана – Лидера нации «Социальная модернизация: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» идеи «Общества всеобщего труда» – стимулирования трудоспособного населения к продуктивному и

производительному труду, увеличению человеческого капитала в Казахстане и обеспечению устойчивого роста доходов населения страны.

Еще одним проектом выступает **инициатива «Познай свою землю»**, направленная на активизацию патриотического воспитания казахстанцев, прежде всего – молодежи, стимулирования интереса к истории страны и исследованию ее локальных природных и исторических кластеров, к активному краеведению. Одним из компонентов данного проекта заявлен комплекс мер по возрождению массового школьного туризма по регионам страны.

3. Активизация молодежной политики. Как указывает Президент Казахстана – Елбасы, «комплексная поддержка молодежи и института семьи должна стать приоритетом государственной политики».

Молодежная политика в Казахстане определяется Законом Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК «О государственной молодежной политике», а также Концепцией государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан 2020: Путь в будущее».

В соответствии с данными Комитета по статистике МНЭ РК численность молодежи в возрасте от 14 до 28 лет, по состоянию на начало 2017 года составила 3 994 464 человека.

В структуре современного казахстанского общества возрастная категория молодых граждан занимает 22,3% от общей численности населения республики.



Соотношение удельного веса по основным возрастным когортам на начало 2017 года: 14-18 лет – 27,9%; 19-23 – 32,2%, 24-28 лет – 39,9%. В структуре молодежи наиболее многочисленной является старшая возрастная когорта 24-28 лет.



По состоянию на начало 2017 года наибольшая численность молодежи (как и в предыдущие годы) представлена в Южно-Казахстанской (700 765 чел.) и Алматинской (418 074 чел.) областях. Наименьшая численность молодежи в Северо-Казахстанской области 107 111 человек.

Заметная разница между численностью городской и сельской молодежи. Удельный вес молодежи среди городского населения по состоянию на начало 2017 года преобладает над сельским и составляет 56,9% против 43,1%.



Разница между численностью городской и сельской молодёжи по возрастным группам: в целом на начало 2017 года численность по численности городская молодежь (2 274524 чел.) превышала сельскую (1 719940 чел.). Преобладание городского населения зафиксировано во всех трёх возрастных когортах. При этом если в возрастной группе 14-18 лет данное преобладание минимально, то в группах 19-23, 24-28 лет данное преобладание гораздо значительнее.

Так, группе 24-28 городское население преобладает почти вдвое. Если преобладание городской молодёжи в возрасте 19-23 лет можно объяснить миграцией в город вследствие получения образования, то значительное преобладание городского населения в возрастной когорте 24-28 лет объясняется скорее объективными обстоятельствами. На причины миграции молодёжи в город, оказывают воздействие как желание улучшить материальное положение, найти работу, так и неразвитость социальной инфраструктуры в сельской местности и желания молодёжи обеспечить себе более лучшие возможности обустройства жизни.



Гендерный портрет молодежи, согласно данным Комитета по статистике, представлен равномерно, практически равными долями мужчин (50,5%) и женщин (49,5%), с небольшим преобладанием молодых мужчин, что в абсолютных показателях составляет: 2 016 915 мужчин и 1 977 549 женщин.



Наибольшее число женщин и мужчин зафиксировано в старшей возрастной группе - 24-28 лет, 19,82% и 20,07% соответственно (рис.1.7). Соотношение численности женщин и мужчин по основным возрастным когортам молодежи представлено следующим образом:

- 14-18 лет: 51,2% юношей и 48,8 девушек (разница составляет 2,2%);
- 19-23 года - количество молодых мужчин 50,9% и девушек 49,1 (разница составляет 1,8%);
- 24-28 лет: 49,7 % мужчин и 50,3% женщин (разница составляет 0,6%).

Как видим, общее количество молодых мужчин (на начало 2017 года) незначительно преобладает над общим количеством молодых женщин, за исключением возрастной группы 24-28 лет. Однако в разрезе с местом проживания мы наблюдаем следующую картину: в категориях 19-23 лет и 24-28 лет среди городского населения преобладают девушки (рис.1.9, 1.10).



В сельской же местности мы наблюдаем обратную ситуацию: преобладание количества молодых мужчин над девушками. В возрастной когорте 19-23 лет количество мужчин выше на 5% чем женщин, в группе 24-28 года разница составляет 7,2% в сторону мужчин. Данный дисбаланс обусловлен тем, что в сельской местности значительно 24-28 лет больше девушек, чем юношей после завершения учебы в общеобразовательных школах, уезжают в города, с целью продолжения образования. Дисбаланс в численности юношей и девушек среди сельской представлен на рис. 1.10.



Статистические данные об этническом (национальном) составе молодежи Республики Казахстан Комитетом по статистике МНЭ РК в официальных документах (статистических сборниках, отчетах) не отражены.

Казахстан исходит из того, что молодежь страны – это люди новой формации, в полной мере ощутившие неизбежность государственности и независимости Казахстана. Это люди, умеющие свободно мыслить и ответственно действовать, быстро и рационально реагировать на меняющиеся социально-экономические условия, люди, стремящиеся к постоянному самосовершенствованию и улучшению стандартов как своей жизни, так и жизни окружающего сообщества. Модернизация государственной молодежной политики, проводимая в рамках социальной модернизации страны, исходит из принципа «Успех

молодежи – успех страны» и предоставляет молодым людям самые широкие возможности реализации своих талантов и способностей.

Семья в Казахстане – опора молодежи, она всегда рассматривалась в качестве важнейшего социообразующего элемента и является непреходящей, жизненно важной ценностью каждого казахстанца. Одной из наиболее актуальных проблем молодых семей является наличие отдельного жилья – основы крепкой семьи, успешной трудовой карьеры, душевного комфорта и самореализации. В Казахстане была выдвинута и активно реализовывалась жилищная программа «Доступное жилье 2020», в рамках которой было выделено специальное направление – «Молодая семья». В настоящее время данный вопрос решается в рамках Государственной программы «Нұрлы жер» и ипотечной программы «7-20-25».

Возраст 25-28 лет считается основным, когда молодые люди вступают в брак. По данным Комитета по статистике в 2016 году было заключено среди мужчин в возрасте 18-28 лет -91 298 браков, среди женщин этого же возраста 108904 брака. В 2015 году среди мужчин (18-28 лет) было заключено 97542 брака, среди женщин 114237.

Наблюдается уменьшение случаев заключения брака среди молодежи. В первую очередь это связано с уменьшением общей численности молодежи в возрасте 14-28 лет. За 7 месяцев 2017 года среди молодежи было заключено 55 877 браков (женщины) и 46420 браков (мужчины) (рис.1.11).

Состоящая в браке молодежь относится в основном к возрастным группам 20-24 года и 25-28 лет. Особенности брачности возрастных групп молодежи таблица (таб. 1.3, 1.4):

- в возрастных группах 18-19 лет, 20-24 года и 25-28 лет высокая доля молодежи ранее не вступавших в брак;

- возрастная группа 25-29 лет характеризуется более высокой долей разведенных и вдовых молодых людей, по сравнению с другими возрастными группами молодежи.

Таблица 1.3 Браки по возрасту и брачному состоянию молодежи за 7 месяцев 2017 г., чел. (мужчины)

| Возраст | Вступившие в брак (по брачному состоянию), из них: | Прежде не вступавшие в брак | Вдовы | Разведенные | Не указавшие состояние в браке |
|---------|--|-----------------------------|-------|-------------|--------------------------------|
| <18 | 23 | 23 | 0 | 0 | 0 |
| 18-19 | 1 116 | 1 111 | 0 | 3 | 2 |
| 20-24 | 22 115 | 21 758 | 12 | 325 | 20 |
| 25-28 | 23 166 | 21 514 | 42 | 1 592 | 18 |
| Всего | 46 420 | 44 406 | 54 | 1 920 | 40 |

Таблица 1.4 Браки по возрасту и брачному состоянию молодежи за 7 месяцев 2017 г., чел. (женщины)

| Возраст | Вступившие в брак (по брачному состоянию), из них: | Прежде не вступавшие в брак | Вдовы | Разведенные | Не указавшие состояние в браке |
|---------|--|-----------------------------|-------|-------------|--------------------------------|
| <18 | 573 | 573 | 0 | 0 | 0 |
| 18-19 | 7 743 | 7 683 | 6 | 18 | 36 |
| 20-24 | 32 969 | 32 040 | 49 | 857 | 23 |
| 25-28 | 14 592 | 12 572 | 65 | 1 946 | 9 |
| Всего | 55 877 | 110 068 | 245 | 4 929 | 242 |

Источник: Комитет по статистике МНЭ РК

Средний возраст вступления в брак у мужчин постепенно повышается. В Казахстане, согласно статистическим данным, средний возраст мужчин, вступивших в брак за последние 5 лет, с 2012 года увеличился с 26,9 до 27,3 лет. В свою очередь

средний возраст вступления в брак у молодых женщин за 5 лет также возрос, но диапазон роста был несколько шире. Так, в 2012 году, средний возраст вступления в брак у молодых женщин составлял 24,4 лет, далее до 2015 года данный возраст увеличивался в среднем на 0,1. Однако в 2015 году средний возраст вступления в брак молодых женщин резко возрос до 27,7 лет. По итогам 2016 года средний возраст вступления в брак молодых женщин составил 24,8 лет. В целом, увеличение среднего возраста вступления в брак, откладывание браков на более поздний возраст свидетельствуют о серьезных изменениях в брачном поведении молодежи.



Уровень разводов среди молодежи в стране продолжает оставаться актуальным вопросом. Среди молодых мужчин (18-28 лет) количество разводов составило 11466 случаев. Среди молодых женщин (18-29 лет) количество разводов составило 17855 случаев. Наибольшее количество разводов зарегистрировано среди молодежи старшей возрастной группы (25-28 лет) (рис.1.13, 1.14).



В целом среди молодежи наблюдается уменьшение количества разводов во всех возрастных группах. В качестве основных причин развода по результатам социологического исследования, выступают: неготовность молодежи к семейной жизни - 50,9%, финансовые проблемы - 43,8%, отсутствие жилья - 38%, вредные привычки - 25,9%, супружеская неверность - 25,1%, бытовые трудности - 23,3%, низкий материальный достаток в семье - 20%, притупление чувства любви - 16,1% .

По данным Комитета по статистике по итогам 2016 года наблюдается снижение рождаемости среди молодежи по сравнению с 2015 годом (на 4673 детей) (рис.1.16). Тенденции снижения рождаемости среди молодежи объясняются последствиями спада рождаемости в 1990-х годах. В настоящее время в детородный возраст вступает поколение «демографической ямы» (1996-1998 гг.).



Снижение рождаемости произошло в младшей и средней возрастных когортах. В старшей возрастной когорте напротив произошел рост рождаемости на 1313 детей. Удельный вес родившихся среди молодежи по сравнению с прошлым годом практически не изменился, сохранилась тенденция более высокой рождаемости в сельской местности по сравнению с городом (рис. 1.17). Наибольшее число детей, рожденных молодежью в Казахстане, приходится на возрастную группу 20-24 года (112022 детей или 47.1%) (таб. 1.7).



Рождаемость в сельской местности выше, чем в городской по всем возрастным когортам. Наиболее высокий суммарный коэффициент рождаемости среди молодежи в Южно-Казахстанской, Мангистауской, Жамбылской, Алматинской и Атырауской областях. Наименьший коэффициент рождаемости среди молодежи зарегистрирован в городе Алматы и Костанайской области.



По данным Комитета по статистике за 2016 год смертность среди населения в Казахстане достигла цифры 131231 человек.

Среди молодежи этот показатель составил 4038 человек. Из них в возрасте 15-19 лет 700 человек, в возрасте 20-24 года 1242 человек и в возрасте 25-29 лет 2096 человек (рис. 1.21).



Следует отметить, что уровень смертности среди молодежи дифференцируется по полу: он гораздо выше у молодых мужчин - 2927 человек, чем среди молодых женщин, как известно мужчинам присуще более рискованное поведение. За 7 месяцев 2017 года смертность среди молодежи составила 1920 случаев. Причины смертности среди молодежи за 7 месяцев 2017 года распределились следующим образом:

Внешние причины заболеваемости и смертности (в том числе: - самоубийство - 339 человек; - дорожно-транспортные происшествия - 250 человек; - убийство - 85 человек;

От болезней системы кровообращения - 141 человек;

От новообразований - 123 человек;

От болезней нервной системы – 119 человек;

От болезней органов пищеварения - 80 человек;

От болезней органов дыхания – 72 человек;

От инфекционных и паразитарных болезней - 59 человек.

Анализ смертности молодежи за 2016 год показал, что по сравнению с 2015 годом уровень смертности среди молодежи снизился во всех возрастных группах. В 2016 году наивысший коэффициент смертности среди молодежи пришелся на возрастную группу 25-29 лет, - составив 1,28% (рис. 1.23).



Наиболее высокие показатели смертности среди молодежи наблюдаются в Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Алматинской областях. Самые низкие показатели смертности среди молодежи зарегистрированы в г. Астане, Атырауской, Мангистауской, Северо-Казахстанской областях (рис. 1.23).



Успехи, достигнутые в рамках реализации Концепции «Казахстан 2020: Путь в будущее» позволяют в настоящее время говорить о новом этапе молодежной политики, где ключевым элементом должно стать формирование широкой платформы социальных лифтов, включающей полный комплекс мер поддержки всех категорий молодежи. В этой связи Глава государства предложил объявить 2019 год Годом молодежи.

4. Патриотическое воспитание. Как указывает Президент Казахстана – Елбасы, необходимо «усилить роль военно-патриотического воспитания в школах».

Патриотическое воспитание школьников – одно из ключевых направлений внутренней политики любого государства. Движение скаутов (скаутинг), зародившееся в Великобритании в начале XX века, быстро приобрело самую широкую популярность практически во всем мире и в настоящее время является одним из ключевых элементов внешкольного образования и подготовки молодых людей. Во многом это обусловлено тем, что главная цель движения – формирование в подрастающем поколении преданности своей стране через самоуправление, самоорганизацию, самовоспитание, общественно полезную деятельность, познание и охрану природы.

Скаутское движение начало развиваться в Казахстане с 1989 года.

В 1992 году на Учредительной Конференции представителей скаутских отрядов нескольких областей Казахстана была создана **Организация Скаутского Движения Казахстана (ОСДК)**.

В 2008 году организация была официально принята во **Всемирную Организацию Скаутского Движения**.

В марте 2017 года на Совете ОСДК было принято решение об изменении названия создана Организация Скаутского Движения Казахстана на **СКАУТЫ ВЕЛИКОЙ СТЕПИ (СВС)**.

В 2016 году Скауты Великой Степи завершили разработку Молодежной Программы.

В этой связи становится крайне актуальной инициатива Главы государства по созданию детско-юношеского объединения «Сарбаз». Предложение по созданию объединения «Сарбаз» непосредственно перекликается с Концепцией «Казахстан 2020: Путь в будущее», в которой заявлено, что «в целях успешной реализации концепции молодежной политики государство в лице уполномоченного органа выступает за консолидацию молодежи, как важный фактор ее социализации».

Совмещение инициативы создания детско-юношеского объединения «Сарбаз» с проектами, реализуемыми в рамках Программы «Рухани жаңғыру», позволит вывести вопрос

модернизации Казахстана на самый фундаментальный уровень – патриотическое воспитание школьников. Более того, обращение к патриотическому воспитанию школьников является ключевым фактором консолидации населения Казахстана вокруг общих целей.

Анализ характера уже состоявшихся модернизационных изменений в сознании казахстанцев позволяет отметить следующее:

- **Во-первых**, ориентированность на прагматичный подход и стремление использовать цифровые технологии в повседневной жизни. Например, при оплате коммунальных и транспортных услуг или когда потребитель экономит свое время заблаговременно бронируя свой визит в ЦОН, Казпочту или медицинское учреждение через портал Электронного правительства egov.kz или иные интернет-ресурсы. Казахстанцы научились беречь свое время и дорожить собственным здоровьем. По всей республике заметно выросло число парков, скверов, велосипедных и пешеходных дорожек. В крупных городах открыли двери Центры активного долголетия для людей пожилого возраста. Население стало больше инвестировать в здоровый образ жизни, чтобы меньше тратить на лечение и покупку лекарств.

- **Во-вторых**, нацеленность на самообразование и повышение конкурентоспособности. Возможности для получения доступного образования сейчас активно используются не только молодежью, но и более зрелыми людьми. Новыми стандартами стало знание нескольких иностранных языков и профессиональных навыков, так называемых Hard skills и Soft skills. Последние относят к числу социальных навыков, которые актуальны практически для всех. Это умение убеждать и находить подход к людям, лидерские качества, навыки межличностного общения и ведения переговоров, работа в команде, управление временем, эрудированность, креативность и прочее.

- **В-третьих**, фиксируется активное развитие волонтерского движения, самоорганизация гражданского общества. Появилось

очень много разговорных клубов казахского языка, один из ярких примеров которого «Қазақша speaking club», организованный победительницей проекта «100 новых лиц», телеведущей Ольгой Спириной на безвозмездной основе. Казахстанцы готовы не только получать знания, но и делиться ими с окружающими.

Все это вкупе подтверждает тот факт, что модернизационные подвиги в нашей повседневной жизни уже активно присутствуют и интенсивно развиваются. Стратегия казахстанского обновления органично вписывается в общемировой модернизационный тренд и сфокусирована на успешные перемены не только в настоящее время, но в перспективе. Важно не останавливаться на достигнутом, чтобы реализовать опережающую модернизацию общественного сознания.

Как отметил Президент Казахстана – Елбасы, реализация всех предложенных задач – меры, определяющие социальное самочувствие населения, а значит это – «самые надежные и выгодные инвестиции».

ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК НАРОДУ КАЗАХСТАНА ЗА 1997-2018 ГОДЫ: АНАЛИЗ, ОСНОВНЫЕ КОНЦЕПТЫ, ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ

Обращение Главы государства к своему народу – это всегда заметное политическое событие в любом государстве. Послание представляет собой один из важнейших документов, не только подводящих итоги развития страны, но и определяющих основные направления её дальнейшего движения, расстановку ведущих политических сил.

В одних странах послание – это основной политический акт, определяющий конкретные цели и задачи на ближайший год, в других – дань традиции или просто авторитетная оценка того или иного факта общественной жизни.

В Казахстане концентрированным выражением государственной политики является Послание Президента РК народу страны. Послание Президента определяет курс развития

страны на год вперед и на среднесрочную перспективу⁶.

Казахстан стал одним из первых государств на постсоветском пространстве, который выбрал путь стратегического планирования – признанный в мировой практике инструмент государственного развития⁷.



⁶ Смагулов К.Е., Кучинская Ю.В. *Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан (1991–2011 гг.)*. – Под общ. ред. З.К. Шаукеновой. Алматы: Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК, 2016. С.73.

⁷ Морозов А.А. *Очертание «казахстанской модели развития» сквозь призму Посланий Президента. Опыт политической и экономической трансформации: казахстанская модель: материалы «круглого стола» / Отв. ред. Б.К.Султанов. А.: КИСИ, 2008. С.30-37.*

В целях модернизации экономики и улучшения благосостояния общества Глава государства Н.А. Назарбаев первым инициировал долгосрочную программу развития страны «Казахстан – 2030», которая была озвучена 16 октября 1997 года в рамках первого президентского Послания «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».



Казахстан 2050

С момента принятия долгосрочной стратегии «Казахстан – 2030» прошло более 20 лет. За этот период целый ряд параметров данной стратегии были выполнены досрочно, в этой связи в декабре 2012 года Глава государства представил новую долгосрочную стратегию развития «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства.

В каждом Послании Президента РК народу Казахстана обозначены ключевые приоритеты государственной политики, основные направления внутренней и внешней политики государства, меры по повышению благосостояния населения, которые определяются исходя из анализа текущей общественно-политической, социально-экономической ситуации в стране, а также анализа геополитических, геоэкономических и др. факторов.



Послания представляют собой форму выражения политического курса развития страны, отвечающего качествам целостности, системности, последовательности и преемственности, т.е. по сути, является концепцией. Для комплексного анализа ежегодных Посланий Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана был выбран более 20-летний период времени с 1997 по 2018 гг.



Хронология Посланий Главы государства

Статья 44 Конституции Республики Казахстан гласит, что «Президент Республики Казахстан: обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики...». За годы независимости Президентом РК было озвучено двадцать три Послания народу Казахстана (Табл.1).

Таблица 1. Хронология Посланий Главы государства народу Казахстана

| № | Дата | Название |
|----|---------------------|--|
| 1. | 16 октября 1997 г. | Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев |
| 2. | 16 сентября 1998 г. | О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии |
| 3. | 16 сентября 1999 г. | Стабильность и безопасность страны в новом столетии |
| 4. | 16 октября 2000 г. | Свободному, эффективному и безопасному обществу |
| 5. | 16 сентября 2001 г. | О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год |

| № | Дата | Название |
|-----|--------------------|--|
| 6. | 16 апреля 2002 г. | Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год |
| 7. | 16 апреля 2003 г. | Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год |
| 8. | 19 марта 2004 г. | К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации |
| 9. | 16 февраля 2005 г. | Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации |
| 10. | 1 марта 2006 г. | Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии |
| 11. | 28 февраля 2007 г. | Новый Казахстан в новом мире |
| 12. | 6 февраля 2008 г. | Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики |
| 13. | 6 марта 2009 г. | Через кризис к обновлению и развитию |
| 14. | 29 января 2010 г. | Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана |
| 15. | 28 января 2011 г. | Построим будущее вместе! |
| 16. | 27 января 2012 г. | Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана |
| 17. | 14 декабря 2012 г. | Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства |
| 18. | 17 января 2014 г. | Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее |
| 19. | 11 ноября 2014 г. | Нұрлы жол – путь в будущее |
| 20. | 30 ноября 2015 г. | Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие |
| 21. | 31 января 2017 г. | Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность |
| 22. | 10 января 2018 г. | Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции |
| 23. | 5 октября 2018 г. | Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни |

Впервые Глава государства Н.А. Назарбаев обратился с Посланием народу Казахстана в 1997 году в г. Алматы. Именно с этого момента времени в независимом Казахстане закрепились

традиция ежегодных обращений, характерная для многих президентских республик. 16 октября 2017 года исполнилось 20 лет со дня первого обращения Президента РК, в котором была озвучена долгосрочная стратегия развития страны «Казахстан – 2030».

Анализируя хронологию ежегодных обращений в период 1997-2018 гг., можно выделить **несколько следующих особенностей**:

1) обращения Главы государства народу Казахстана происходили каждый год, за исключением 2012 г., 2014 г., 2018 г., когда Послания прозвучали дважды в начале и конце каждого года, соответственно обращения 2013 г. и 2016 г. были озвучены заблаговременно;

2) Послания в основном озвучивались 16 числа сначала осенних, потом весенних и зимних месяцев;

3) наиболее часто обращения происходили по средам или пятницам (в среду – 7 раз, в пятницу – 10 раз);

| День недели | Количество обращений |
|-------------|----------------------|
| Понедельник | 2 |
| Вторник | 1 |
| Среда | 7 |
| Четверг | 2 |
| Пятница | 10 |
| Суббота | 0 |
| Воскресенье | 1 |

4) наибольшее число Посланий было произведено в первом квартале года (в январе – 6 раз, в феврале – 3 раза, в марте – 3 раза), наименьшее – во втором квартале;

| Квартал / Месяц года | Количество обращений | |
|----------------------|----------------------|---|
| 1 квартал | Январь | 6 |
| | Февраль | 3 |
| | Март | 3 |

| Квартал / Месяц года | | Количество обращений |
|----------------------|----------|----------------------|
| 2 квартал | Апрель | 2 |
| | Май | 0 |
| | Июнь | 0 |
| 3 квартал | Июль | 0 |
| | Август | 0 |
| | Сентябрь | 3 |
| 4 квартал | Октябрь | 3 |
| | Ноябрь | 2 |
| | Декабрь | 1 |

5) ряд обращений были озвучены накануне национального праздника Республики Казахстан – День Независимости 16 декабря и государственных праздников – Международный женский день и Наурыз мейрамы;

6) за анализируемый период несколько Посланий озвучивались в преддверии досрочных или очередных президентских выборов, проходивших 10 января 1999 г., 4 декабря 2005 г., 3 апреля 2011 г. и 26 апреля 2015 г., предшествовали электоральной кампании и служили основой для предвыборной платформы Президента.

Таким образом, хронологический ряд Президентских Посланий за годы независимости включает более 20-летний период, в котором насчитывается 23 обращения Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана. В национальной практике отмечены несколько особенностей, связанных с датой, временем и последовательностью обращений.

КОНТЕНТ-АНАЛИЗ ПОСЛАНИЙ

За 21 год общая длина всех обращений Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана составила 128 237 слово, при этом средняя длина одного президентского послания составляет 5 575 слово. Первое обращение от 16 октября 1997 года, а также

Послания от 28 февраля 2007 года и от 14 декабря 2012 года являются самыми длинными, их тексты содержат более 11 000 – 15 000 слов. Следует отметить, что к числу длинных обращений относятся долгосрочные стратегии развития страны «Казахстан – 2030» и «Казахстан – 2050». Самыми короткими обращениями Главы государства являются Послания «Стабильность и безопасность страны в новом столетии» от 16 сентября 1999 года и «Нұрлы жол – путь в будущее» от 11 ноября 2014 года, их длина составляет менее 3 000 слов

Контент-анализ показал, что за период 1997-2018 гг. наиболее часто упоминаемыми словами в Посланиях Президента Казахстана являются: развитие – 767 раз, правительство – 450, экономика – 399, система – 384, государство – 327, общество – 177, программа – 148, политика – 120, уровень – 102, человек -102, мир – 58, рынок – 45, закон - 42, народ -31, история -30 (Табл. 2). Необходимо отметить, что в рамках контент-анализа ежегодных обращений Президента РК были выбраны слова только социально-экономического и политического характера, т.е. слова, которые являются концептуальным и смысловым ядром Посланий.

Таблица 2. Наиболее часто упоминаемые слова в Посланиях Главы государства за 1997-2018 гг.

| № | Слово | Количество упоминаний |
|-----|---------------|-----------------------|
| 1. | развитие | 767 |
| 2. | правительство | 450 |
| 3. | экономика | 399 |
| 4. | система | 384 |
| 5. | государство | 327 |
| 6. | общество | 177 |
| 7. | программа | 148 |
| 8. | политика | 120 |
| 9. | уровень | 102 |
| 10. | человек | 107 |
| 11. | мир | 58 |

| № | Слово | Количество упоминаний |
|-----|---------|-----------------------|
| 12. | рынок | 45 |
| 13. | закон | 42 |
| 14. | народ | 31 |
| 15. | история | 30 |

Кроме того, в Послании от 10 января 2018 года доминируют такие слова, как «технология», «социальный», «образование», «внедрение», «повышение», а также в Послании от 5 октября 2018 года – «качество», «человек», «повышение», что в свою очередь показывает и изменение основных направлений государственной политики.



ФОРМА ОБРАЩЕНИЯ

В основном форма ежегодных обращений Главы государства носила устный характер. В период 1997-2015 гг. все ежегодные президентские послания были изложены устно.

Впервые за 20-летнюю историю ежегодных обращений Президента РК народу Казахстана Послание от 31 января 2017 года **«Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»** было опубликовано в письменной форме в печатных СМИ. При этом накануне на государственных общенациональных телеканалах прозвучало официальное заявление Главы государства по ежегодному посланию: «Завтра будет опубликовано моё ежегодное Послание народу Казахстана.

Согласно действующему законодательству Президент имеет право изложить Послание устно или в письменной форме. В этом году я выбрал второй способ. В этом стратегическом документе будет изложено видение дальнейшего развития страны на новом этапе»⁸. Аналогичным же образом было изложено Послание 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции».

В целом, ежегодные Послания Президента РК народу Казахстана стали традиционным инструментом стратегического планирования государства и коммуникации между властью и обществом вне зависимости от формы обращения (устной или письменной).

ДОЛГОСРОЧНЫЕ СТРАТЕГИИ: «КАЗАХСТАН – 2030» И «КАЗАХСТАН – 2050»

Послание Главы государства народу Казахстана является государственно-политическим документом, определяющим стратегию развития страны, основные направления внутренней и внешней политики государства, программу деятельности органов государственной власти всех уровней.

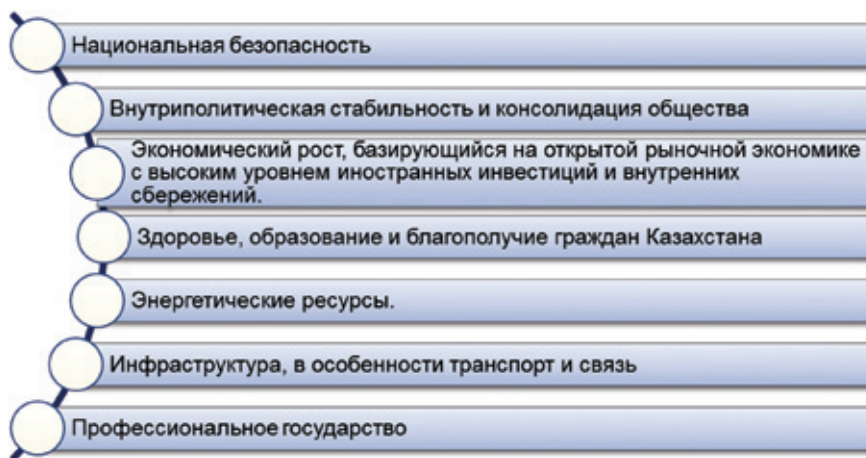
Так, за период независимости были озвучены две долгосрочные стратегии государства:

1. Стратегия «Казахстан – 2030»: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев (октябрь 1997 г.).
2. Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства (декабрь 2012 г.).

Первое президентское послание 1997 года стало долгосрочным **стратегическим документом и программой**

⁸ Назарбаев Н.А. Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность, 31 января 2017 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g], доступно 2018-05-18

развития Республики Казахстан до 2030 года. Это Послание заложило новые принципы государственного планирования и оформило саму идею государственного строительства⁹ в республике. В данном Послании Глава государства определил **семь долгосрочных приоритетов¹⁰ развития страны:**



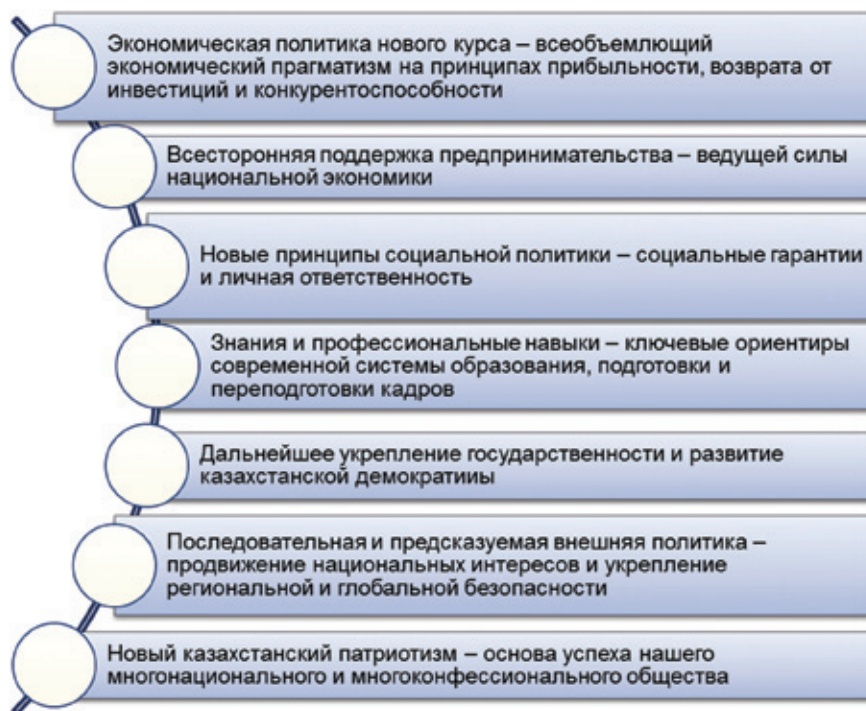
Во втором долгосрочном стратегическом документе, прозвучавшем в декабре 2012 года, были подведены итоги реализации Стратегии «Казахстан-2030», целый ряд параметров которой были выполнены досрочно. Глава государства в своем обращении к народу Казахстана отметил, что основная задача – продолжить устойчивое развитие в XXI веке. Вместе с тем были выделены десять основных вызовов, которые необходимо учитывать для дальнейшего успешного развития, Ключевой целью является к 2050 году создать общество благоденствия

⁹ Морозов А.А. Послания Президента народу Казахстана - ответы на вызовы времени // Казахстан-Спектр, 2009, № 4. С.5-10.

¹⁰ Назарбаев Н.А. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев, 16 октября 1997 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997-g], доступно 2018-05-18

на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда.

Президентом было предложено выстроить новый политический курс нации до 2050 года, внутри которого продолжится реализация задач Стратегии-2030. Представляя новую долгосрочную стратегию развития, Глава государства выступил с отдельным обращением к женщинам, молодежи и нации. Стратегия «Казахстан-2050» включает **следующие семь основных направлений**¹¹:



¹¹ Он же. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства, 14 декабря 2012 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g/], доступно 2018-05-18

В целом, данные Послания являются последовательными документами, заложившими основу современной долгосрочной стратегии развития Казахстана до 2050 года по семи ключевым направлениям. Анализ долгосрочных стратегий показал, что ежегодное Послание должно содержать три основных момента: установление стратегических целей на долгосрочную перспективу, подведение итогов выполнения предыдущего послания и с учетом этого – определение тактических задач на ближайший год.

ОСНОВНАЯ ПОВЕСТКА И КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Тематика Посланий Президента РК народу Казахстана зависит от текущей политической и социально-экономической ситуации в стране и мире. Ежегодные обращения Главы государства проходили в русле долгосрочных стратегий развития страны - Стратегии «Казахстан – 2030» и «Казахстан – 2050», способствуя достижению основных приоритетов развития государства.

ПОСЛАНИЕ 1998 ГОДА

В сентябре **1998 года** Президент РК обратился с ежегодным **Посланием** «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии». Данное Послание предшествовало внеочередным выборам Президента Республики Казахстан, и было озвучено **за четыре месяца до проведения выборов.**

В структуре Послания можно выделить три следующих ключевых момента:

- ▶ коренное реформирование экономики
- ▶ коренное реформирование системы работы государственных структур
- ▶ демократизация и политическая либерализация.

В экономике Казахстана обозначена тройственная задача, в рамках коренного реформирования системы работы государственных структур была выдвинута программа модернизации Правительства, а также представлена программа демократизации и политических реформ. В заключении, Глава государства подчеркнул, что через 457 дней мир вступит в новое десятилетие, в новое столетие, в новое тысячелетие. В этот уже не очень далекий день народ Казахстана вступит в свое будущее¹².

ПОСЛАНИЕ 1999 ГОДА

В сентябре **1999 года** Глава государства Н.А. Назарбаев обратился к народу Казахстана с **Посланием** «Стабильность и безопасность страны в новом столетии». В данном Послании был сделан акцент на трех ключевых моментах: 1) История и независимость; 2) Вызовы XXI века: наличие вооруженных конфликтов на территории соседних стран и потенциальная опасность их переноса в Казахстан, религиозный экстремизм, транзит мощных потоков наркотиков; 3) Безопасность в меняющемся мире¹³. В целом, Послание больше было направлено на развитие внешней политики и предотвращение различных угроз.

¹² Он же. *О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии*, 16 сентября 1998 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-sentyabr-1998-g_1342416797], доступно 2018-05-18

¹³ Он же. *Стабильность и безопасность страны в новом столетии*, 16 сентября 1999 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-sentyabr-1999-g_1342416713], доступно 2018-05-18

ПОСЛАНИЕ 2000 ГОДА

Послание 2000 года «Свободному, эффективному и безопасному обществу» было сконцентрировано на трех блоках: перспективы экономического развития страны, демократизация общества, национальная безопасность¹⁴. В рамках первого блока были обозначены задачи по новым параметрам дефицита бюджета (не более 1,5% от ВВП), завершению приватизации, строительству и реконструкции автомобильных дорог и т.д. В рамках второго направления – демократизация общества были определены задачи укрепления институтов гражданского общества, независимости судебной системы, расширения выборности и совершенствование выборного законодательства, правовая реформа и др. Третий блок Послания «Национальная безопасность как основа государственной политики» обозначил новые угрозы (международный терроризм и экстремизм, наркотики и наркобизнес, массовая миграция беженцев и гуманитарная катастрофа в Центральной Азии), а также включал конкретные задачи для предотвращения данных угроз. В целом, основные положения Послания 2000 года были связаны со сферой экономики, политики и безопасности.

ПОСЛАНИЕ 2001 ГОДА

В сентябре **2001 года** Президент РК обратился к народу Казахстана с **Посланием** «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год». В Послании были поставлены цели развития страны в различных

¹⁴ Он же. *Свободному, эффективному и безопасному обществу*, 16 октября 2000 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-oktyabr-2000-g_1342416665], доступно 2018-05-18

сферах до 2010 года: в сфере социально-экономического развития, в сфере политического и государственного строительства, в сфере внешней политики и укрепления безопасности. При этом было подчеркнуто, что ключевой остается сфера экономики. Также Глава государства отметил, что в целях улучшения характера, содержания и горизонтов планирования, начиная с 2002 года Послание Президента народу Казахстана будет излагаться до начала (примерно в конце первого квартала), а не в конце процесса бюджетного планирования, чтобы разработчики изначально могли определить приоритеты на предстоящий год¹⁵. Главная особенность Послания 2001 года заключается в том, что оно заложило новый характер изложения последующих ежегодных обращений Главы государства.

ПОСЛАНИЕ 2002 ГОДА

Основным лейтмотивом **Послания 2002 года** «Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год» выступило развитие аула. Для развития аула были определены задачи по разработки модели расселения жителей сельских территорий, трехлетней программы развития агропромышленного комплекса, принятие закона «О частной собственности на землю», научное и информационное обеспечение села. Более того, в рамках Послания особое внимание уделено социальной сфере (увеличение объемов финансирования сельского образования, здравоохранения, средств на питьевую воду и на строительство и реконструкцию сельских автомобильных дорог). В данном Послании также даны поручения по формированию институтов государственной власти на сельском уровне управления,

¹⁵ Он же. *О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год, 16 сентября 2001 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-sentyabr-2001-gj], доступно 2018-05-18

разработке закона о статусе и правах неправительственных организаций, по подготовке к вступлению во Всемирную торговую организацию¹⁶. В целом, ключевым направлением Послания 2002 года является развитие села.

ПОСЛАНИЕ 2003 ГОДА

В апреле **2003 года** Президент РК Н.А. Назарбаев обратился к народу Казахстана с **Посланием** «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год». Данное послание было основано на трех ключевых аспектах развития страны: экономический рост, социальное развитие, демократизация и эффективное управление. В рамках первого направления Глава государства сделал основной акцент на пяти приоритетах (аграрная политика, индустриально-инновационная политика, политика интеграции, инвестиционная политика и налоговая политика). Второе направление охватило такие вопросы, как пенсионное обеспечение, повышение заработной платы, сохранение культурно-исторического наследия. Третье направление предусматривало модернизацию системы государственного управления, избирательной системы, укрепление институтов гражданского общества, усиление роли и места СМИ, совершенствование деятельности правоохранительных и судебных органов¹⁷. В целом, Послание 2003 года носило системный и комплексный характер, и было направлено на развитие экономической и социальной

¹⁶ Он же. *Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год, 16 апреля 2002 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstanana-aprel-2002-g_1342416567], доступно 2018-05-18

¹⁷ Он же. *Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год, 16 апреля 2003 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstanana-aprel-2003-g_1342416495], доступно 2018-05-18

политики, культурно-образовательной и духовной сфер, а также дальнейшую демократизацию.

ПОСЛАНИЕ 2004 ГОДА

В марте **2004 года** Глава государства Н.А. Назарбаев обратился с **Посланием** «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации». В данном документе была поставлена задача по разработке Стратегии достижения европейских стандартов в экономической и социальной сферах¹⁸. В рамках повышения конкурентоспособности Казахстана были определены следующие направления: в сфере экономического развития, в сфере развития человеческих ресурсов и в сфере повышения конкурентоспособности государства. Послание 2004 года было сконцентрировано на повышении конкурентоспособности Казахстана по трем ключевым направлениям – экономика, человеческий капитал и государство. В рамках указанных направлений были выделены приоритетные сферы развития государства и определены установочные задачи.

ПОСЛАНИЕ 2005 ГОДА

Послание 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» было представлено в виде программы действий на период до 2010 года по осуществлению экономической, социальной и политической модернизации. Данное послание предшествовало очередным выборам Президента Республики Казахстан, и было озвучено

¹⁸ Он же. *К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-19-mart-2004-g_1342416361], доступно 2018-05-18

за десять месяцев до проведения выборов. В Послании обозначено, что ускоренный экономический и социальный прогресс Казахстана предполагает создание инновационной экономики и развитие несырьевого сектора, развитие малого и среднего бизнеса¹⁹. Кроме того, в данном Послании Президент РК дал ряд важных поручений, направленных на повышение уровня благополучия населения (увеличение пособий, стипендий, зарплаты работникам бюджетной сферы и др.). В целом, Послание 2005 года является одной из стратегических и концептуальных программ развития страны, которая была направлена на политическую, экономическую, и в особенности социальную модернизацию.

ПОСЛАНИЕ 2006 ГОДА

В **Послании 2006 года** «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» представлены семь основных приоритетов продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира. В качестве приоритетов названы: интеграция в мировую экономику, модернизация и диверсификация экономики, современная социальная политика, развитие современного образования, развитие демократии и модернизация политической системы, национальная безопасность, международное сотрудничество²⁰. Таким образом,

¹⁹ Он же. *Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации, 16 февраля 2005 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-fevral-2005-gj], доступно 2018-05-18

²⁰ Он же. *Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии, 1 марта 2006 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-mart-2006-gj], доступно 2018-05-18

в Послании 2006 года Глава государства определил 7 ключевых приоритетов развития в рамках вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

ПОСЛАНИЕ 2007 ГОДА

Послание 2007 года «Новый Казахстан в новом мире» было направлено на дальнейшее улучшение благосостояния народа. Для этой цели Президентом РК были обозначены восемь ключевых задач, среди которых усиление социальной защиты материнства и детства, повышение размера базовой пенсии, индексация пенсионных выплат, строительство 100 школ и 100 больниц в течение трёх лет и т.д.²¹. В Послании значилось шесть главных приоритетов (интеграция в мировую экономику, рост и устойчивость экономики, обеспечение международных стандартов образования, социальная политика, политическое и административное развитие, региональная геополитика), в рамках которых определены важнейшие направления внутренней и внешней политики. В целом, Послание 2007 года является обширным, объемным стратегическим документом по реализации ключевых направлений внутренней и внешней политики.

ПОСЛАНИЕ 2008 ГОДА

Послание «Повышение благосостояния граждан – главная цель государственной политики» **от 6 февраля 2008 года** было сосредоточено на решении краткосрочных и среднесрочных задач в нескольких приоритетных направлениях. В их число

²¹ Он же. *Новый Казахстан в новом мире*, 28 февраля 2007 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-28-fevralya-2007-gj], доступно 2018-05-18

вошли добывающий сектор, опережающее инфраструктурное обеспечение основных секторов экономики, развитие несырьевого сектора (программа «30 корпоративных лидеров»), модернизация агропромышленного комплекса, повышение качества жизни, макроэкономическая политика, совершенствование казахстанской модели политического и государственного устройства. В Послании отмечено, что с 2009 года, впервые в истории страны, базой новой системы государственного бюджетного планирования станет **трехлетний бюджет**²². В целом, Послание 2008 года было направлено на модернизацию социальной сферы и повышение благосостояния населения. Послание заложило основу новой системы планирования – трехлетний бюджет, который должен обеспечить реализацию отдельных направлений социальной политики государства.

ПОСЛАНИЕ 2009 ГОДА

В **Послании 2009 года** «Через кризис к обновлению и развитию» были обозначены меры по преодолению последствий кризиса и стимулированию последующего экономического роста²³. Ключевой задачей Послания стало обеспечение занятости населения и переквалификация как главный инструмент преодоления кризиса. Послание 2009 года имело антикризисный характер, и было направлено на обеспечение экономического роста.

²² Он же. *Повышение благосостояния граждан Казахстана - главная цель государственной политики, 6 февраля 2008 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-6-fevralya-2008-g], доступно 2018-05-18

²³ Он же. *Через кризис к обновлению и развитию, 6 марта 2009 г.* [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-6-marta-2009-goda_1342421128], доступно 2018-05-18

ПОСЛАНИЕ 2010 ГОДА

Послание 2010 года «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» стало программной основой для Стратегического плана развития до 2020 года²⁴. В Послании были обозначены пять ключевых направлений (посткризисное развитие, устойчивый рост экономики, человеческий капитал, социальная политика, внутривнутриполитическая стабильность), определены центры экономического роста страны (запад, центр, север, юг, восток), а также показатели развития и базовые условия реализации Стратегии развития РК до 2020 года.

ПОСЛАНИЕ 2011 ГОДА

Послание Главы государства народу Казахстан «Построим будущее вместе!» от **28 января 2011 года** было направлено на развитие двух сфер: ускоренная экономическая модернизация и социальная модернизация²⁵. Данное послание предшествовало внеочередным выборам Президента Республики Казахстан, и было озвучено **за два месяца до проведения выборов**. В целом, Послание 2011 года было сконцентрировано в большей степени на ключевых тенденциях развития экономики и социальной сферы.

²⁴ Он же. *Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана*, 29 января 2010 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-29-yanvary-2010-goda_1340624693], доступно 2018-05-18

²⁵ Он же. *Построим будущее вместе*, 28 января 2011 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-28-01-2011-g_1340624589], доступно 2018-05-18

ПОСЛАНИЕ 2012 ГОДА

В **Послании** Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» **от 27 января 2012 года** был озвучен комплекс задач по десяти направлениям социально-экономической модернизации на ближайшее десятилетие²⁶. К ключевым направлениям модернизации были отнесены: занятость, доступное жилье, региональное развитие, качество государственных услуг, развитие государственной службы, модернизация судебной и правоохранительной систем, человеческий капитал, совершенствование пенсионной системы, индустриально-инновационные проекты и сельское хозяйство. Таким образом, Послание было сосредоточено на задачах по социально-экономической модернизации страны.

ПОСЛАНИИ 2014 ГОДА

В **Послании** «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» **от 17 января 2014 года** были обозначены семь приоритетных направлений: инновационная индустриализация, перевод на инновационные рельсы агропромышленного комплекса, создание наукоемкой экономики, развитие инфраструктурной триады (агломераций, транспорта, энергетики), развитие малого и среднего бизнеса, человеческий капитал, совершенствование работы

²⁶ Он же. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана, 27 января 2012 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana_1339760819j], доступно 2018-05-18

государственных институтов²⁷. В данном Послании был представлен план вхождения Казахстана в число 30-ти самых развитых стран мира, определены основные показатели внедрения в Казахстане ряда принципов и стандартов Организации экономического сотрудничества и развития, в особенности в экономике и социальной сфере.

Основой **Послания** Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана **от 11 ноября 2014 года** выступила новая экономическая политика «Нұрлы Жол», в рамках которой планируется полное и комплексное развитие инфраструктуры по семи направлениям. В качестве ключевых направлений были названы: развитие транспортно-логистической инфраструктуры, развитие индустриальной инфраструктуры, развитие энергетической инфраструктуры, модернизация жилищно-коммунального хозяйства и сетей водо- и теплоснабжения, укрепление жилищной инфраструктуры, развитие социальной инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса и деловой активности²⁸. Данное послание предшествовало внеочередным выборам Президента Республики Казахстан, и было озвучено **за пять месяцев до проведения выборов**. В целом, Послание 2014 года «Нұрлы Жол – путь в будущее» представляет собой комплексный план развития и модернизации инфраструктуры по различным направлениям.

²⁷ Он же. *Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее*, 17 января 2014 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-17-yanvarya-2014-g], доступно 2018-05-18

²⁸ Он же. *Нұрлы жол – путь в будущее* [<http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-11-noyabrya-2014-g>], доступно 2018-05-18

ПОСЛАНИЕ 2015 ГОДА

Послание 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» было направлено на комплексные антикризисные и структурные преобразования по следующим пяти направлениям: стабилизация финансового сектора, оптимизация бюджетной политики, приватизация и стимулирование экономической конкуренции, основы новой инвестиционной политики, новая социальная политика²⁹. В целом, обозначенные в данном Послании меры сосредоточены на обеспечение экономического роста, дальнейшей реализации институциональных реформ, а также последовательного устойчивого развития, в особенности в сферах инвестиционной и социальной политики.

ПОСЛАНИЕ 2017 ГОДА

В **Послании 2017 года** «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» определены пять основных приоритетов, которые призваны обеспечить темпы роста экономики выше среднемировых и устойчивое продвижение в число 30 передовых стран. В числе приоритетов: ускоренная технологическая модернизация экономики, кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды, макроэкономическая стабильность, улучшение качества человеческого капитала, институциональные преобразования, безопасность и борьба с коррупцией. В рамках первого приоритета обозначены

²⁹ Он же. *Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие*, 30 ноября 2015 г. [<http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-30-noyabrya-2015-gj>], доступно 2018-05-18

три комплексные задачи (создание новых индустрий с применением цифровых технологий, развитие традиционных базовых отраслей, модернизация рынка труда). Кроме того, Правительству было поручено разработать Стратегический план развития до 2025 года под названием «Национальная технологическая инициатива Казахстана»³⁰. Послание 2017 года направлено на решение масштабных задач по реализации Третьей модернизации Казахстана, созданию новой модели экономического роста, которая обеспечит глобальную конкурентоспособность страны.

ПОСЛАНИЯ 2018 ГОДА

Послание 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» определило десять ключевых задач, необходимых для нового качества развития страны и вхождения Казахстана в число лидеров нового мира. Среди таких задач: индустриализация, развитие ресурсного потенциала, развитие агропромышленного комплекса, повышение эффективности транспортно-логистической инфраструктуры, внедрение современных технологий в строительстве и коммунальном секторе, «перезагрузка» финансового сектора, модернизация человеческого капитала, борьба с коррупцией и верховенство закона, внедрение концепции «умных городов». По каждому из направлений были обозначены конкретные сроки и целевые индикаторы. Вместе с тем было особо подчеркнуто, что в основе социально-экономических успехов страны лежат

³⁰ Он же. Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность, 31 января 2017 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g], доступно 2018-05-18

гражданский мир, межнациональное и межконфессиональное согласие, которые продолжают оставаться главной ценностью Казахстана³¹.

Послание от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» обозначил 6 ключевых направлений. В рамках направления «Рост доходов населения» поставлены следующие задачи: развитие бизнеса, экспортоориентированной экономики, повышать потенциал агропромышленного комплекса, развивать инновационные и сервисные сектора, управление пенсионными активами. Центральным лейтмотивом Послания стало «повышение качества жизни», в особенности качества дошкольного образования, среднего образования, высшего образования, медицинских услуг, социальных услуг, питания. Качественное и доступное жилье, развитие территорий, урбанизация, модернизация правоохранительной системы и судебной системы ключевые задачи обеспечения комфортной среды проживания. Президент особо подчеркнул роль госаппарата, который должен быть ориентированным на потребности граждан, поставил задачу дальнейшего повышения эффективности деятельности государственных органов, а также контроля за проведением реформ. Кроме того, были обозначены основные приоритеты во внешней политике. В этом Послании Президент также отметил, что успешность реформ зависит не только от госорганов, но и самих граждан, т.е. проводить работы по усилению сопричастности граждан к реформам³².

³¹ Он же. *Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность*, 31 января 2017 г. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g], доступно 2018-05-18

³² «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g, доступно 2018-10-5



Таким образом, анализ президентских обращений более чем за 20-летний период показывает, что постепенно Послания становятся более практичными, с доминированием цифровых показателей и конкретных мер по достижению обозначенных задач.

Вместе с тем, в Посланиях отчетливо прослеживается принцип, которому Казахстан придерживается с самого начала независимости – сначала экономика, потом политика. На протяжении длительного периода времени данный принцип остается неизменным, благодаря чему и политика, и экономика движутся вперед. В первых посланиях наряду с экономическими реформами, обозначались направления внешней политики и меры по предотвращению различных угроз. В последних посланиях наметился переход в сторону решения внутренних социальных, экономических и политических задач, повышения конкурентоспособности государства, развитие человеческого капитала, внедрения в Казахстане ряда принципов и стандартов самых развитых стран мира, при этом в некоторых Посланиях

(2009 года и 2015 года) наблюдается чисто антикризисный характер (Табл. 3).

Кроме того, большинство Посланий имеют схожую структуру и содержат одинаковое количество приоритетных задач, которые используются для систематизации стратегических направлений, основных приоритетов, комплексных задач, ключевых сфер и др. Данный факт является свидетельством преемственности ежегодных президентских обращений и их последовательности основополагающим документам таким, как Стратегия «Казахстан – 2030» и Стратегия «Казахстан – 2050».

Таблица 3. Основная повестка и ключевые приоритеты в ежегодных Посланиях Главы государства, 1997-2018 гг.

| Повестка и приоритеты | 1997 г. | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | янв. 2012 г. | дек. 2012 г. | янв. 2014 г. | нояб. 2014 г. | 2015 г. | 2017 г. | янв. 2018 г. | окт. 2018 г. |
|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------|---------|--------------|--------------|
| Аграрная политика | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | | | | | | | ■ |
| Антикризисная программа | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | ■ | | | |
| Внешняя политика | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | |
| Внутриполитическое развитие | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | | ■ | ■ | ■ |
| Демократизация | | ■ | | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | | | | | | | ■ | | | | | | |
| Долгосрочная программа | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | |
| Инвестиционная политика | ■ | ■ | | | | | | ■ | ■ | | | | | | | | ■ | | | | ■ | ■ | ■ |
| Индустриализация и цифровизация | | | | | | | ■ | | ■ | | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | ■ |
| Инфраструктурное развитие | ■ | | | ■ | | ■ | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | ■ |
| Конкурентоспособность | | | | | | | | ■ | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | ■ | ■ |
| Национальная безопасность | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | ■ | ■ |
| Развитие малого и среднего бизнеса | | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ |
| Социальная политика | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ |
| Человеческий капитал | ■ | | | | | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ |
| Экономический рост и модернизация | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |

ВЫВОДЫ

На основе проведенного анализа ежегодных Посланий Главы государства народу Казахстана за 1997-2018 годы можно выделить следующие **основные выводы**:

- Ежегодные Президентские обращения сосредоточены на главной цели государства – повышение благосостояния граждан Казахстана. Послания Президента РК определяют основные направления развития страны на краткосрочный и долгосрочный периоды, постоянно задают устойчивые ориентиры для деятельности органов государственной власти, служат основой для мобилизации человеческих, финансовых и материальных ресурсов.
- Хронологический ряд Президентских Посланий за годы независимости включает более 20-летний период, в котором насчитывается 23 обращения Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана. В национальной практике отмечены несколько особенностей, связанных с датой, временем и последовательностью обращений. Послание – это в первую очередь обращение к народу, и за более чем 20-летний период был выстроен логичный концепт данного стратегического документа. В силу масштаба и сложности задач, которые стояли перед Казахстаном в первые годы его становления, ежегодные президентские Послания были обращением к нации в целом.
- Анализ президентских обращений за более чем 20-летний период показывает, что постепенно Послания становятся более практичными, с доминированием цифровых показателей и конкретных мер по достижению обозначенных задач. В первом Послании 1997 года была сформулирована Стратегия «Казахстан-2030»,

основные параметры которой были досрочно выполнены. В 2012 году, спустя 15 лет были озвучены долгосрочные направления развития уже состоявшегося государства – Стратегия «Казахстан-2050».

- За 21 год общая длина всех обращений Главы государства Н.А. Назарбаева народу Казахстана составила 128 237 слово, при этом средняя длина одного президентского послания составляет 5 575 слово. Следует отметить, что к числу длинных обращений относятся долгосрочные стратегии развития страны «Казахстан – 2030» и «Казахстан – 2050».

- В основном форма ежегодных обращений Главы государства носила устный характер. В период 1997-2015 гг., а также 2018 года все ежегодные президентские послания были изложены устно. Впервые за 20-летнюю историю ежегодных обращений Президента РК народу Казахстана Послание 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» и Послание 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» были опубликованы в письменной форме в печатных СМИ.

- Анализ долгосрочных стратегий показал, что ежегодное послание должно содержать три основных момента: установление стратегических целей на долгосрочную перспективу, подведение итогов выполнения предыдущего послания и с учетом этого – определение тактических задач на ближайший год.

- В Посланиях прослеживается принцип, которому Казахстан придерживается самого начала независимости – сначала экономика, потом политика. В первых посланиях наряду с экономическими реформами, обозначались направления внешней политики и меры по предотвращению различных угроз. В последних Посланиях наметился переход в сторону

решения внутренних социальных, экономических и политических задач.

- Большинство Посланий имеют схожую структуру и содержат одинаковые числовые значения, которые используются для систематизации стратегических направлений, основных приоритетов, комплексных задач, ключевых сфер и др. Данный факт является свидетельством преемственности ежегодных президентских обращений и их последовательности основополагающим документам таким, как Стратегия «Казахстан – 2030» и Стратегия «Казахстан – 2050».

**СПИСОК ИЗДАНИЙ КИСИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РК,
ПОСВЯЩЕННЫХ ПОСЛАНИЯМ НАРОДУ КАЗАХСТАНА**

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира: приоритеты и пути реализации»: материалы круглого стола (г. Алматы, 11 мая 2006 г.) / под ред. Б.К. Султанова. — Алматы: КИСИ, 2006. — 152 с.

2. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики»: материалы круглого стола (г. Алматы, 21 февраля 2008 г.) / отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2008. — 224 с.

3. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию»: материалы круглого стола (г. Алматы, 18 марта 2009 г.) / отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2009. — 164 с.

4. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана»: материалы научно-практической конференции (г. Алматы, 10 февраля 2010 г.) / отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2010. — 164 с.

5. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» в действии: материалы Республиканской научно-практической конференции (г. Алматы, 28 сентября 2010 г.) / отв. ред. Л.М. Музапарова. — Алматы: КИСИ, 2010. — 104 с.

6. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее

вместе!»: материалы круглого стола (г. Алматы, 8 февраля 2011 г.) / отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2011. — 136 с.

7. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана». Материалы круглого стола (г. Алматы, 31 января 2012 г.) / отв. ред. С.Т. Сейдуманов, Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2012. — 168 с.

8. Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 г.): материалы мероприятий, посвященных обсуждению Послания Главы государства / отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2013. — 228 с.

9. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» (Астана, 17 января 2014 г.): материалы научно-практической конференции, посвященной обсуждению Послания Президента «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2014. — 236 с.

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған. 2014 жылдың сәуір айында Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен Институт Астана қаласына көшірілді. 2018 жылы Институт өзінің 25 жылдық мерейтойын атап өтті.

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты – Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық аспектілерін аналитикалық қамтамасыз ету.

ҚСЗИ кәсіби ғылыми-талдау орталығы болып табылады. 2017 жылдың қорытындысы бойынша Пенсильвания университетінің «Global Go To Think Tank Index Report» дүниежүзілік зерттеу және талдау орталықтарының негізгі рейтингі бойынша ҚСЗИ 140 орынды иемденіп, аталынған рейтингке кірген жалғыз қазақстандық «ақыл орталығы» (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

Қазіргі таңда институтта саясаттану, әлеуметтану, мемлекеттік басқару, тарих және экономика секілді салалардың танымал мамандары – ҚР ҰҒА екі корреспондент-мүшесі, тоғыз ғылым докторы, бес ғылым кандидаты, үш Ph.D. және он екі ғылым магистрлері қызмет атқарады. ҚСЗИ-дың Алматы қаласында Өкілдігі бар және аймақтарда жаңадан өкілдіктер ашты.

ҚСЗИ өзінің 25 жылдық қызметі барысында институт халықаралық қатынастар, жаһандық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 300-ден астам кітап басып шығарды. Институтта үш журнал басылып шығарылады: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы (қазақ тілінде), «Казахстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы (орыс тілінде) және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы

(ағылшын тілінде). Үш тілде жүргізіліп отыратын сайты және Facebook және Twitter әлеуметтік желілерінде өз парақшасы бар.

ҚСЗИ жыл сайын халықаралық ғылыми конференциялар, дөңгелек үстелдер, семинарлар, сарапшылар кездесулерін өткізіп тұрады. 2003 жылдан бері Институт Орталық Азия аймағының қауіпсіздігі мен тұрақтылығы мәселелеріне арналған 15 конференция өткізді. 2018 жылдың 15 маусымында Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы ҚСЗИ-нің 25 жылдығына арналған «Жаңғыртудың ұлттық стратегиялары: жетістіктері мен келешегі» атты мерейтойлық конференция өтті.

ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстан өңірлерінің және Орталық Азия елдерінің сарапшылары, сонымен қатар, АҚШ, Ауғанстан, Әзірбайжан, Германия, Грузия, Жапония, Иран, Корея, Қытай, Моңғолия, Пәкістан, Ресей, Түркия, Үндістан, Ұлыбритания, Франция, Швеция және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысады.

ҚСЗИ көп жылдардан бері Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері, магистранттары мен докторанттары ғылыми-зерттеу, кәсіби және дипломалды тәжірибелер мен тағылымдамалардан өтетін алаң болып келеді.

Институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалған. 2017-2018 жылдары Қазақстан Республикасының Білім және ғылым министрлігі ҚСЗИ үшін докторантура мен магистратураға мақсаттық гранттар бөлді. Қазіргі таңда ҚСЗИ Л.Н. Гумилёв атындағы Еуразия ұлттық университеті мен әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті базасында 6 магистрант және 10 Ph.D. докторант дайындап жатыр..

ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана,

Бейбітшілік көшесі, 4

Тел.: +7 (7172) 75-20-20

Факс: +7 (7172) 75-20-21

E-mail: office@kisi.kz

www.kisi.kz, www.kaziss.kz

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований (KAZISS) при Президенте Республики Казахстан создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года. В апреле 2014 года Указом Президента Республики Казахстан КИСИ был передислоцирован в город Астану. В 2018 году Институт отметил свой 25 летний юбилей.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан является прогнозно-аналитическое обеспечение стратегических аспектов внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

КИСИ является профессиональным научно-аналитическим центром. По итогам 2017 года КИСИ стал единственным казахстанским «мозговым центром», вошедшим в основной рейтинг исследовательских и аналитических центров мира «Global Go To Think Tank Index Report» Пенсильванского университета, заняв 140-место (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

В настоящее время в институте работают один член-корреспондент НАН РК, девять докторов и пять кандидатов наук, три доктора Ph.D, двенадцать магистров – специалисты в области политологии, социологии, государственного управления, истории и экономики. КИСИ имеет Представительство в г. Алматы, а также открывает свои представительства в регионах.

За 25 лет деятельности институтом было издано более 300 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Институт располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском, а также ведет аккаунты в социальных сетях Facebook и Twitter.

КИСИ ежегодно проводит международные научные конференции, семинары, круглые столы, экспертные встречи. С 2003 года проведено 15 Ежегодных конференций КИСИ по вопросам безопасности и стабильности в Центральной Азии. 15 июня 2018 года состоялась юбилейная конференция «Национальные стратегии модернизации: достижения и перспективы», посвященная 25-летию КИСИ при Президенте РК.

В научных форумах КИСИ принимают участие эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, а также ученые из Азербайджана, Афганистана, Великобритании, Германии, Грузии, Индии, Ирана, Китая, Республики Корея, Монголии, Пакистана, России, США, Турции, Франции, Швеции, Японии и др.

КИСИ является многолетней базой для прохождения научно-исследовательских, профессиональных, преддипломных практик и стажировок для студентов, магистрантов и докторантов высших учебных заведений страны.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников. В 2017 и 2018 годах Министерство образования и науки Республики Казахстан выделило для КИСИ целевые гранты в Ph.D докторантуру и магистратуру. На сегодняшний день КИСИ готовит на базе Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва и Казахского национального университета им. аль-Фараби – 6 магистрантов и 10 докторантов Ph.D.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:
Республика Казахстан, 010000, Астана, ул. Бейбитшилик, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz, www.kisi.kz, www.kaziss.kz

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of Kazakhstan (KAZISS) was established on June 16, 1993, by the Decree of the President of Kazakhstan. In April 2014, the President of Kazakhstan issued the Executive Order to relocate the KazISS to Astana. In 2018, the Institute celebrated its 25th anniversary.

Since its foundation, the mission of the KazISS has been the provision of forecast and analytical support of strategic perspectives of the domestic and foreign policies of Kazakhstan.

The KazISS is a professional think tank. According to the “2017 Global Go To Think Tank Index”, the KazISS was ranked 140th. The Institute is the only Kazakhstani think tank listed among the 100 by the University of Pennsylvania (https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1012&context=think_tanks).

The KazISS employs a highly professional pool of experts; at present it includes two Corresponding Members of the National Academy of Science, one Corresponding Member of the Military Academy of Kazakhstan, nine Doctors of Science, five Candidates of Science, three PhDs and twelve Masters specializing in political science, sociology, public administration, history, and economics. The Institute has a representative office in Almaty and it is currently launching a number of branches in other regions of Kazakhstan. During the twenty-five years experience, the KazISS have published more than 300 books on international relations, global and regional security. The Institute issues three journals: the *Kogam zhane Dayir* (in Kazakh), the *Kazakhstan-Spectrum* (in Russian) and the *Central Asia's Affairs* in English. The KazISS has a trilingual website (in Kazakh, Russian, and English) and manages the corporate accounts on Facebook and Twitter.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round-table discussions on the annual basis. Since 2003, the KazISS has held fifteen Annual Conferences on Security and Stability in Central Asia. On June 15, 2018 passed International

Conference «National modernization strategies: Achievements and Prospects», dedicated to the 25th anniversary of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan.

The KazISS forums are attended by reputable experts from Kazakhstan and Central Asia as well as from Azerbaijan, Afghanistan, China, France, Georgia, Germany, India, Iran, Japan, Korea, Mongolia, Pakistan, Russia, Sweden, Turkey, the UK, the USA and others.

For the long period the KazISS has been considered as the distinguished place for the research, professional and thesis internships of bachelor, master and Phd students from various universities.

Currently the Institute has created the necessary conditions for professional and scientific growth of employees. In 2017 and 2018 the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan allocated targeted grants to KazISS for master's and PhD programmes. Today KazISS provides for the teaching of 6 master's and 10 Ph.D. students at the L.N.Gumilyov Eurasian National University and Al-Farabi Kazakh National University.

For any further information, contact us:

4, Beybitshilik St.

Astana, 010000

Republic of Kazakhstan

Tel: +7 (717) 75-20-20

E-mail: office@kisi.kz

www.kisi.kz, www.kaziss.kz

Послание Президента Республики Казахстан
Н. А. Назарбаева народу Казахстана
**«Рост благосостояния казахстанцев:
повышение доходов и качества жизни»**

5 октября 2018 г, Акорда

Редактор-корректор: Касымова Г.
Верстка и дизайн: Имангалиев Е.
Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Усл.печ. л. 19,1.
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
010000, Астана, ул. Бейбітшілік, 4

Отпечатано в типографии ТОО «Общество инвалидов «ЗАМАН».

г. Астана, ул. Манаса, 22/2, ВП-6