

Казахстанский институт
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан

**Президентские выборы в
Казахстане — 2015:
опережая глобальные вызовы**

**Материалы круглого стола
(04.03.2015)**

Астана, 2015

УДК 342...
ББК 67.400.5
П 71

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан*

Редакционная коллегия:

Е.Т. Карин (ответственный редактор),
Л.М. Музапарова (составитель),
А.А. Арзикулов (ответственный за выпуск)

П 71 Президентские выборы в Казахстане — 2015: опережая глобальные вызовы: Материалы круглого стола (г. Астана, 4 марта 2015 г.) / Отв. ред. Е.Т. Карин. — Астана: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2015. — 80 с.

ISBN .978-601-7476-07-6

Круглый стол «Президентские выборы в Казахстане — 2015: опережая глобальные вызовы» (г. Астана, 4 марта 2015 г.) был организован Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан.

В сборник включены доклады участников конференции, посвященные президентским выборам в Казахстане в 2015 г., в которых авторами были рассмотрены основные причины и специфика досрочных выборов, а также глобальные вызовы современности как факторы, влияющие на стабильность и развитие страны.

Издание предназначено для политологов, специалистов-международников, государственных служащих, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений.

УДК 342...

ББК 67.400.5

ISBN .978-601-7476-07-6

©КИСИ при Президенте РК, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Карин Е.Т. Президентские выборы–2015: основная повестка.....	4
Додонов В.Ю. Глобальные экономические вызовы и их влияние на развитие казахстанской экономики	9
Кушкумбаев С.К. Региональные и глобальные аспекты президентских выборов 2015 г.	16
Сарым А.А. Выборы как фактор обновления общества	19
Чеботарев А.Е. Президентские выборы — 2015: стратегические контуры	23
Булуқтаев Ю.О. Современная партийно-политическая картина страны	29
Садвокасова А.К. Выборы Президента в Казахстане: общественный выбор и социальная стабильность	33
Черных И.А. Президентские выборы в Республике Казахстан: ретроспектива 1991—2015 гг.	49
Сарсембаев М.А. Международный опыт проведения президентских кампаний	55
Жолдыбалина А.С. Сайлау-2015: БАҚ-тағы талқылау трендтері	62
Музапарова Л.М. Экономическая повестка дня для Казахстана на 2015 г.: преодолевая глобальные риски.....	70
Саиров Е.Б. Президентские выборы: новый смысл и вектор развития страны.....	75
Сведения об авторах	79



ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ–2015: ОСНОВНАЯ ПОВЕСТКА

Карин Е. Т.

Неделю назад Президент дал старт не только новой избирательной кампании, но и новому этапу в политическом развитии страны. Поэтому сегодня экспертные дискуссии посвящены этой самой главной теме политической повестки дня.

Идея о досрочных выборах не возникла на пустом месте, потому что о выборах, о том, что они могут пройти досрочно, о том, что они нужны, в обществе упорно говорили как минимум полгода, а то и больше. Особенно эти разговоры, дискуссии усилились где-то с конца осени. Чуть ли не в каждом номере оппозиционных или независимых газет говорилось о досрочных выборах. Назывались разные даты, сроки: одни настаивали провести выборы в декабре, другие — сразу после нового года. В итоге эти дискуссии подтолкнули депутатов и лидеров разных партий среагировать на уже имеющееся общественное мнение и транслировать его в политико-правовое поле. Поэтому не могу сказать, что данная тема оказалась столь неожиданной. Как бы то ни было, предложение Совета Ассамблеи народа Казахстана о проведении досрочных президентских выборов моментально изменило общестрановую повестку и приоритеты Real politik.

В современной политической практике Казахстана предстоящие выборы станут **пятой** электоральной кампанией по

выборам главы государства. И как показывает предыдущий опыт — **во всех случаях избирательная кампания являлась не просто технической процедурой, а выступала в качестве системного «драйвера» независимости, развития казахстанского государства и общества.**

Так, в 1991 г. избрание президента стало началом для формирования основ государственности современного Казахстана. Именно президентские выборы стали точкой отсчета новейшей истории Казахстана, опорой, фундаментом в выстраивании государственно-политической системы молодого государства.

Выборы 1999 г. обеспечили мягкий транзит через мировой экономический кризис, после которого Казахстан вышел на этап укрепления независимости.

Электоральная кампания 2005 г. стала ответом на первый виток геополитического напряжения на постсоветском пространстве. После этих выборов была проведена политическая модернизация, которая стала залогом дальнейшего стабильного развития страны.

Президентские выборы 2011 г. синхронизировали экономические и политические процессы, что дало мощный импульс реализации новой экономической программы президента — курса на форсированное индустриально-инновационное развитие.

Таким образом, каждые президентские выборы — это новый этап в развитии независимости, в целом нашей страны. Не является исключением и выборная кампания 2015 г.

Во-первых, мировая политика вошла в турбулентную зону, обусловленную острой фазой геополитического соперничества между ключевыми центрами сил. Маркеры этого тренда — конфликты на Украине, в Афганистане и Сирии, торгово-экономические войны, взаимные санкции. Более

того, развитие сегодняшних событий демонстрирует, что геополитическая нестабильность нарастает и имеет высокий негативный потенциал.

Во-вторых, постсоветский регион вошел в новый большой электоральный цикл. Буквально на прошлой неделе прошли парламентские выборы в Таджикистане. Политические партии Кыргызстана уже активно готовятся к избирательной кампании, которая состоится также в текущем году. Президентские выборы ожидаются в Узбекистане, Азербайджане, Беларуси — важнейших политических и экономических партнерах нашей страны.

К сожалению, геополитические и геоэкономические процессы становятся непредсказуемыми, а вместе с ними изменяется и сам мир. Поэтому нам надо желательно без всяких шатаний влево-вправо быстро «проскочить» через этот турбулентный период. Кто знает, какой будет ситуация в следующем году и сможем ли мы потом в таких условиях уходить с головой в очередную «электоралку»? Некоторые эксперты, к сожалению, в своем анализе ситуации зачастую исходят только из внутренних предпосылок, игнорируя многие внешние глобальные факторы. Поэтому это не просто какой-то тактический ход или прием, продиктованные какими-то внутриполитическими мотивами, это глубокое стратегическое решение для упреждения определенных негативных сценариев. *Фактически Казахстан вышел на новый этап своего развития — защитить свое место среди новых и молодых лидеров. И выборы обеспечат основу для его успешного прохождения. Выборы позволят стране, обществу сосредоточиться, сконцентрироваться на эффективной реализации новых президентских программ развития.*

Таким образом, предстоящая избирательная кампания рассматривается, с одной стороны, как стабилизатор для про-

хождения турбулентного периода, с другой — как возможность для адаптации страны к новым реалиям мировых процессов. Повторяясь снова, досрочные выборы — это больше чем тактический ход или прием, это стратегическое решение для упреждения глобальных вызовов.

Что принесет с собой выборная кампания — 2015?

Первое. Укоренение в политической культуре принципа обязательного следования конституционным нормам и установленным процедурам.

В ходе дискуссии о проведении досрочных выборов было предложено о референдуме. Эта идея не новая и у нее есть свои сторонники. Напомню, что в ходе президентской кампании 2011 г. также выдвигалась инициатива о референдуме и тогда под ней подписались более двух миллионов граждан, то есть практически треть электората. Но Глава государства как гарант Конституции вновь из предложенных двух моделей остановился на выборах и назначил дату выборов. При этом досрочный формат избирательной кампании — это стандартная процедура, практикуемая во всех демократиях.

Второе. Выборы дадут новый импульс развитию партийно-политической системы, поскольку будут способствовать их дальнейшей институционализации.

Некоторые эксперты также говорят о необходимости перезагрузки политико-партийного поля в поствыборный период. Например, партии, которые поддержат кандидатуру лидера страны, как мне кажется, должны будут концептуально оформить свою поддержку курса лидера страны и, например, внести в свои программные документы отражение ценностей его политики. Такой опыт имеется в Турции, где все партии, вне зависимости от проповедуемой идеологии и личного отношения к власти, в своих программах фиксируют следование ценностям, заложенным в период Ататюрка.

Третье. Меняется формат инструментов общественных дискуссий, например, в связи с увеличением доли Интернета в политтехнологиях. Следовательно, ТВ и Интернет будут соперничать в качестве основного инструмента влияния на общественное мнение.

Согласно данным профильного министерства, озвученным в марте текущего года, количество интернет-пользователей выросло до 12 миллионов человек, тогда как в 2011 г. этот показатель составлял 4,3 миллиона человек (данные на январь). То есть интернет-аудитория увеличилась в три раза. Также надо иметь в виду, что за последние годы получили распространение новые виды коммуникаций, в частности такие, как WhatsApp, Viber, Facebook Messenger и т.д. Все эти изменения отразятся на избирательной кампании, и в первую очередь увеличатся объемы интернет-технологий в агитационной работе.

Последнее, самое главное, — предстоящие выборы будут способствовать дальнейшей институционализации статуса общенационального лидера, усиливая консолидацию граждан на основе новой казахстанской системе ценностей. Не случайно нынешняя дискуссия о выборах показывает, что в обществе есть глубокое понимание необходимости сплочения вокруг национального лидера. Некоторые эксперты, возможно, и правы, когда говорят, что фактически выборы пройдут в формате референдума, где Нурсултан Назарбаев подтвердит статус национального лидера. По сути, эти выборы необходимы не столько для подтверждения мандата лидера страны, который и так обладает абсолютной поддержкой населения, а сколько для цементирования, развития таких фундаментальных ценностей, как независимость, единство, государственность, которые были сформулированы в новейший период.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Додонов В.Ю.



Складывающаяся экономическая ситуация — как внешняя, так и внутренняя — обуславливают необходимость обеспечения стабильности и устойчивости работы органов государственного управления по реализации экономической политики, адекватной существующим вызовам. Досрочные выборы президента позволят обеспечить такую стабильность и пройти сложный период экономического развития в более ритмичном и эффективном режиме.

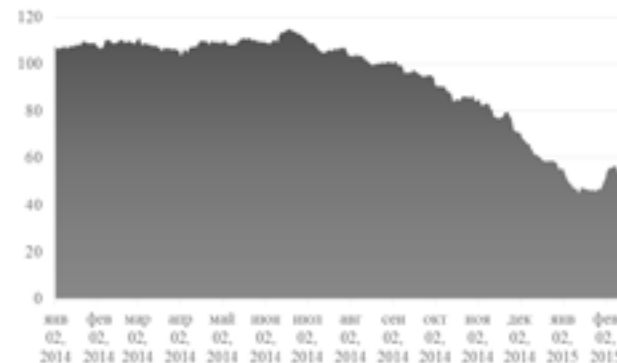


Рис. 1. Динамика цены нефти сорта Brent в 2014—2015 гг., долл. за баррель

Источник: рассчитано согласно данным *Spot Prices for Crude Oil and Petroleum Products*. U.S. Energy Information Administration // <http://www.eia.gov>.

Внешний фон, на котором происходит развитие казахстанской экономики с конца 2014 г., резко ухудшился. Наиболее сильным и известным проявлением осложнения глобальной экономической ситуации стало резкое падение цен на нефть во втором полугодии 2014 г., которое продолжилось и в начале текущего года. За полугодовой период, с лета 2014 г., произошло двукратное падение цен на нефть (рис. 1).

В результате средняя цена нефти сорта Brent в 2014 г. сложилась на уровне 99 долл., а в первые два месяца 2015 г. она составила всего 52 долл. Низкие цены на нефть — ключевая статья казахстанского экспорта — являются основным негативным фактором, влияющим на национальную экономику. Также заметно снизились цены на металлы (на 15—20%) и иные товарные активы с биржевым ценообразованием, включая пшеницу (рис. 2).

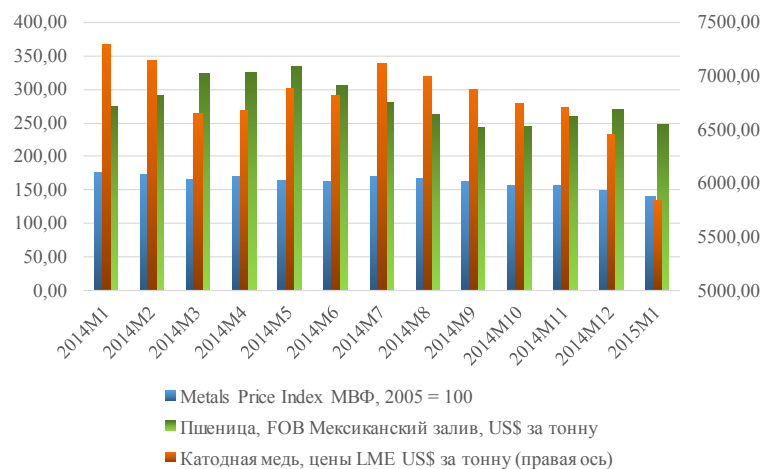


Рис. 2. Динамика изменения индекса металлов МВФ, цены меди и пшеницы в 2014—2015 гг., ежемесячно

Источник: рассчитано согласно данным МВФ: *IMF Primary Commodity Prices. Monthly Data* // <http://www.imf.org>.

С начала 2014 г. индекс металлов МВФ снизился на 20,5%, цена на медь — на 20%, на пшеницу — на 10%. В течение первых месяцев 2015 г. снижение продолжалось — так, минимумы по ценам меди были зафиксированы в начале февраля, аналогичная ситуация с ценами на пшеницу и некоторые другие товары. Следовательно, внешние факторы обусловили сокращение цен на практически все ключевые экспортные позиции Казахстана, что оказывает негативное воздействие не только на собственно экспорт, но и на деятельность соответствующих отраслей, а также на макроэкономические показатели — объемы промышленного производства, ВВП, показатели платежного баланса.

Кроме того, обозначилась тенденция замедления темпов роста мировой экономики, которая проявится в глобальном сокращении спроса на товары и услуги, в том числе и казахстанского происхождения. Замедляется рост экономик, являющихся основными торговыми партнерами Казахстана — в России рост ВВП в 2014 г. составил 0,6%, в КНР — 7,4%, в еврозоне — 0,9%. Все эти факторы являются угрозами стабильности экономического роста Казахстана и часть из них уже начинает оказывать негативное влияние.

Падение цен на нефть приведет к значительному сокращению объемов экспорта, которое уже проявилось в 2014 г. и было особенно заметно в последние два месяца года (рис. 3). В результате, согласно итогам 2014 г., объем экспорта из Казахстана составил 78,2 млрд долл. и сократился по сравнению с прошлым годом (когда он был на уровне 85,6 млрд долл.) на 9%. При этом к концу года также ускорился рост импорта, на наш взгляд, главным образом из России вследствие девальвации российского рубля. Эти две тенденции — снижение экспорта и рост импорта — обуславливают поступательное сокращение положительного сальдо торгового

баланса Казахстана, ведущее к ухудшению ситуации в платежном балансе, что, однако, будет означать сильное давление на курс тенге.

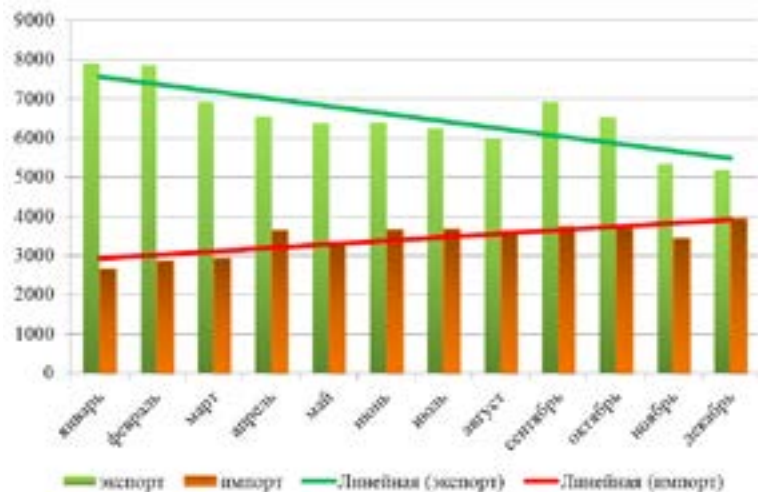


Рис. 3. Ежемесячная динамика объемов казахстанского экспорта и импорта в 2014 г., млн долл.

Источник: Внешнеторговый оборот. Внешняя и взаимная торговля. Агентство РК по статистике // <http://www.stat.gov.kz>.

Кроме того, сокращение стоимости добываемой нефти означает снижение объемов производства в промышленности и замедление темпов роста ВВП. Эти индикаторы уже начали замедлять рост вплоть до отрицательного, что проявилось еще в 2014 г., когда в некоторые месяцы промышленное производство начало уходить в минус (рис. 4) и начало текущего года продолжило эту тенденцию — в январе 2015 г. промышленное производство сократилось на 0,8%. Основной вклад в эту негативную динамику, как видно из графиков рисунка 4, внесла горнодобывающая промышленность, кото-

рая в большей мере подвержена влиянию внешних факторов и снижения мировых цен и практически не показывала положительного роста на протяжении большей части 2014 г.



Рис. 4. Динамика индекса физического объема производства по промышленности Казахстана

Источник: Индексы промышленного производства по основным видам экономической деятельности. Промышленность. Агентство Республики Казахстан по статистике // <http://www.stat.gov.kz>.

На уровне экономики в целом также произошло замедление — так, краткосрочный экономический индикатор* замедлял свою динамику на протяжении 2014 г. (рис. 5), а в январе показал рост всего на 1,1%, что примерно в три раза ниже среднемесячного показателя, наблюдавшегося в 2014 г.

* Краткосрочный экономический индикатор — показатель, характеризующий тенденции развития экономики. Его расчет осуществляется для обеспечения оперативности и базируется на изменении индексов выпуска по базовым отраслям: сельское хозяйство, промышленность, строительство, торговля, транспорт и связь. Доля указанных отраслей в объеме ВВП составляет 67—68%. — См.: Социально-экономическое развитие Республики Казахстан. Январь 2015 г. — Астана: Агентство РК по статистике, 2015. — С. 91.

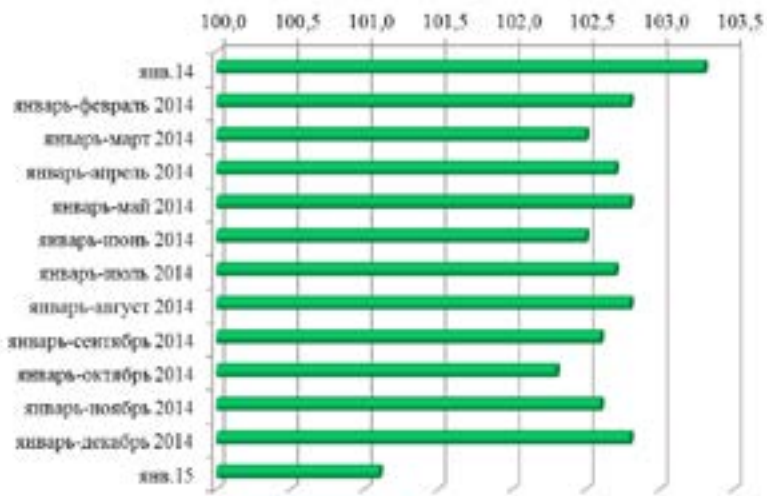


Рис. 5. Динамика изменения краткосрочного экономического индикатора в 2014 г. и в январе 2015 г.

Источник: Социально-экономическое развитие Республики Казахстан. Январь 2015 г. — Астана: Агентство РК по статистике, 2015. — С. 91.

Таким образом, внешние шоки уже оказывают свое негативное влияние на казахстанскую экономику в большинстве ее ключевых сфер. В этих условиях необходима реализация экономической политики, способной нейтрализовать или хотя бы свести к минимуму влияние этих шоков. Такие меры предусмотрены в рамках ключевых направлений развития Казахстана, определенных Президентом. В первую очередь можно отметить антикризисный характер программы «Нұрлы жол — Путь в будущее», особенно в части реализации инфраструктурных проектов, что позволит повысить загрузку ключевых отраслей казахстанской экономики, которые будут задействованы на строительстве и модернизации соответствующих объектов. Также в рамках данной програм-

мы осуществляется оперативная поддержка национального финансового сектора. Так, в соответствии с данными Национального банка, в 2014 г. было принято решение выделить из активов Национального фонда Республики Казахстан средства на поддержание экономики. При этом предназначенные 100 млрд тенге на кредитование через банки субъектов малого и среднего бизнеса банками полностью были освоены. Кроме того, 250 млрд тенге было направлено на пополнение уставного капитала АО «Фонд проблемных кредитов» для работы с неработающими кредитами банков. Уровень кредитов с просрочкой свыше 90 дней в 2014 г. снизился с 33 до 23,5% на 1 января 2015 г.**

Во-вторых, продолжается курс на модернизацию экономики путем ускоренного развития ее индустриальной сферы в рамках новой пятилетки ФИИР. Эти меры закладывают фундамент повышения устойчивости за счет диверсификации экономической структуры на долгосрочную перспективу.

Наконец, в качестве третьего важного направления, способного оказать содействие казахстанской экономике в преодолении текущего кризиса, можно выделить укрепление экономической интеграции в рамках ЕАЭС, которая может дать дополнительный стимул росту за счет увеличения рынков сбыта казахстанской продукции, активизации инвестиционного и технологического сотрудничества в условиях спада глобальной экономической и финансовой активности.

Реализация данных направлений экономического развития, охватывающих основные сферы и временные горизонты, позволит смягчить и в некоторых случаях нейтрализовать негативное влияние внешних шоков на хозяйственный комплекс Казахстана и повысить его устойчивость в условиях неблагоприятной глобальной конъюнктуры.

** См.: Основные направления денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2015 г. Одобрены постановлением Правления Национального банка Республики Казахстан от 25 февраля 2015 г. №30.



**РЕГИОНАЛЬНЫЕ
И ГЛОБАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ
ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
2015 г.**

Кушкумбаев С.К.

1. Президентские выборы в Казахстане становятся частью *электорального цикла в регионе Центральной Азии в 2015 г.*, синхронизируясь с президентскими выборами в Узбекистане, парламентскими выборами в Таджикистане и Кыргызстане. Также президентские выборы должны пройти осенью этого года в Беларуси и парламентские — в Азербайджане.

Казахстан не должен быть в пассивной роли ожидающего, а стремиться опережать и быть на шаг впереди кризисных явлений. Президентские выборы в Казахстане, наряду с выборами в соседних странах Центральной Азии, должны принести изменения в повестку дня. Соответственно, возрастает актуальность совместных и скоординированных усилий региональных стран по поиску ответа на общие вызовы.

Обновление политических элит способно привести к изменению подходов и пониманию, что региональное сотрудничество — это, прежде всего, долгосрочная стратегия, несущая лучшую защиту интересов его участников.

2. Рост противоречий между Россией и Западом в свете *украинского кризиса* приносит серьезное напряжение в систему глобальных отношений, что усложняет геополитическую обстановку в *постсоветском пространстве и Центральной Азии*. Дополнительным негативным фоном для

международной финансово-экономической системы является санкционная политика ведущих мировых игроков.

В современном мире отношения крупных держав складываются под влиянием прагматичных и жестких подходов в отстаивании своих интересов, что несет порой напряженность в зонах пересечения их геополитических интересов. Несмотря на локальность возникающих конфликтов, их последствия прямо или косвенно усугубляют глобальное экономическое положение.

Все это в целом является причиной снижения уровня мировых торгово-экономических связей. В частности, на мировую экономическую рецессию влияет резкое охлаждение политических отношений между крупнейшими странами мира. Санкционное противостояние имеет негативное воздействие на мировую экономику. Последствия санкций будут производить долгосрочный эффект, охватывающий еврозону и постсоветское пространство, включая экономики стран Центральной Азии.

3. Вместе с тем наблюдается усиление нетрадиционных вызовов и угроз, среди которых распространение *религиозного экстремизма и международного терроризма* является одной из наиболее острых и актуальных проблем. В экономическом отношении для нейтрализации растущих рисков мировое сообщество сталкивается с необходимостью повышать меры безопасности, привлекая для этого дополнительные средства и ресурсы.

Угроза терроризма и экстремизма трансформируется, приобретая все новые формы. Стремительное появление ИГИЛ и расширение его активности на Ближнем Востоке и за его пределами требуют своевременных и совместных усилий на международном уровне.

Конфликты на Ближнем Востоке и рост террористической активности в регионе также негативно отражаются на

мировой экономике, способствуя ее спаду и возникновению новых кризисов. В связи с острыми конфликтами в ряде государств региона произошло ощутимое снижение экономических показателей, наблюдается гуманитарный кризис. Эти негативные события затрагивают торгово-экономические интересы стран Центральной Азии.

4. Афганистан также в 2015 г. ожидает парламентских и местных выборов, которые будут играть важную роль для будущего этой страны и региона в целом. *Сложная военно-политическая ситуация в Афганистане* обусловлена непрекращающимся противостоянием между правительством и радикальной оппозицией в лице талибов.

В то же время нестабильность в Афганистане и как следствие сложное экономическое положение влияют на соседние страны, в частности на инвестиционный климат и темпы торгово-экономического сотрудничества в Центральной Азии.

5. Затянувшиеся переговоры вокруг *иранской ядерной программы* также становятся отрицательным фактором, влияющим на развитие международных экономических отношений. Наложение на Иран санкций сдерживают полноценное сотрудничество в торгово-экономических и транспортно-коммуникационных сферах регионов Ближнего Востока, Центральной и Южной Азии.

ВЫБОРЫ КАК ФАКТОР ОБНОВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВА



Сарым А.А.

В XXI веке единственным средством легитимизации власти являются выборы. И когда Президент Н.А. Назарбаев еще раз подтвердил, что разговоры о референдуме не являются важными, что есть Конституция, по которой желательно научиться жить, которую необходимо уважать. Это было правильное решение.

Выборы, при кажущейся предопределенности они могут стать интересными, они должны стать интересными, прежде всего для качественного обновления общества, качественного роста общества.

Понятно, что выборы это тот период, когда власть является более восприимчивой к каким-то отдельным социальным проблемам, каким-то общественным проблемам, вызовам и это дает возможность, и отчасти является вызовом для самих общественных институтов, для тех сил, которые есть в обществе, для правильного формулирования повестки дня, для подачи предложений и каких-то новых идей тем же самым кандидатам, штабам. Это очень важно, на мой взгляд, потому что сегодня в нашем обществе накопилось много вопросов и тем, к которым мы еще не подошли либо уже должны будем подойти.

Выборы возможность еще раз подтвердить свои между-

народные обязательства, это возможность оставаться в клубе, скажем, развитых стран. Понятно, что у нас есть какие-то отношения с соседями. В частности, если взять нашу структуру экспорта, то процентов 80 приходится на страны Запада либо других демократических стран. И вырваться из этого ряда, очень невыгодно. Этому если получится проводить выборы относительно новом контексте, с учетом новых технологий, используя интернет-ресурсы как средство политической коммуникации, как средства мобилизации, сторонников. И если будет достигнуто такое качество выборов и те новые традиции, которые мы видели – это в плане открытости СМИ, равного доступа к государственным СМИ. И, на мой взгляд это будет хороший шаг вперед. И в этом смысле закон, процедура они важны и мы не должны поддаваться соблазнам переступить и перешагивать.

У нас большие политические кампании всегда сводились либо к огульному противостоянию без акцентуации политических смыслов, идей, новых программ, либо превращались в элементы каких-то политических шоу. Мне кажется, что и тот, и другой путь не позволяет правильно оценивать те задачи, которые стоят перед обществом и которые необходимо выполнять в ближайшее десятилетие.

Мы сегодня обсуждаем не то, кто с чем пойдет на выборы, а кто пойдет, чем он отличается и так далее. Хотя понятно, что и здесь много вопросов, о которых мы знаем, читаем и пишем. И поэтому если данные выборы будут проходить, как полигон обкатки новых лозунгов и идей, то это хорошая возможность заявить о новые идеи, новые возможности, новых политических кандидатаов, то это будет хорошей возможностью. И даже если появятся новые фигуры в политической гонке и если они смогут провести качественно кампанию, то понятно, что они автоматически получают воурлд-карт для участия в партийных списках в качестве первой тройки и т.д.

И это, как мне кажется, тоже очень важно.

Еще один важный момент, связанный с предстоящими выборами, — это фактор обновления элиты. После выборов будет и смена правительства, понятно появятся новые фигуры в акимовском корпусе и в правительстве. Возможна заявка новых идей, которые были озвучены в ходе этих выборов. Если сами общественные силы смогут правильно сформулировать свои проблемы, так или иначе у нас есть такой большой блок, начиная от социальных проблем и заканчивая политическими лозунгами, если они будут правильно сформулированы, правильно презентованы, если они будут правильно доведены до кандидатов, то, мне кажется, это отличная возможность полного обновления большой повестки дня.

Когда мы говорим о нынешней политической повестке дня, надо обращать внимание на те глобальные тренды, которые происходят. Даже та самая ситуация вокруг нефти, как мне кажется, это уже не просто очередные колебания цен на нефть, а больше вопрос мировоззренческий. Безусловно, появится альтернатива нефти, и многие страны идут к тому, чтобы найти новый источник энергии. Тогда вопрос заключается в том, нужна ли будет наша нефть миру и как мы будем развиваться дальше. Этот вопрос уже мировоззренческий. Да и выборы позволяют вот такие значительные вопросы обсуждать.

Мне кажется, что предстоящие выборы должны стать сигналом для начала нового этапа политической либерализации, для реформирования партийно-политической системы. Давайте просто посмотрим на структуру нашего населения. Средний возраст казахстанцев — 30 лет. Давайте посмотрим на партийных лидеров. Многие партии оживляются только в период выборов, но их лидеры, их состав не соответствует той структуре общества, которая есть. Происходят большие архитектурные сдвиги. Общество кардинально меняет-

ся, причем незаметно и быстро. Настолько быстро, что для власти какие-то вещи завтра могут быть сюрпризом. Нынешняя партийно-политическая система сформирована в конце 1990-х гг., когда многие партии были реорганизованы и объединены. И спустя приличное время, возможно, пора задумываться о новой архитектуре партийно-политической системы, чтобы она уже начала реформироваться до парламентских выборов в следующем году.

Политические программы мало друг от друга отличаются. Люди не могут объединяться по своим политическим убеждениям. Если люди будут видеть, что в парламенте, на других трибунах учитываются их мнения и голоса, если партия будет выступать в качестве новых социальных лифтов для продвижения на государственную службу, то понятно, что у нас будет меньше моментов, когда люди будут уходить в секты. Здесь вопрос еще будет стоять и в том, насколько партийное, выборное законодательство необходимо смягчать в сторону большего участия игроков.

На выборах, к примеру, нельзя сейчас участвовать партийным блокам, хотя мы знаем, что во всем мире это партийные блоки. В той же Греции объединяют сейчас. И в нашем обществе, возможно, нужно пойти не по пути укрупнения, создания крупных партий, а по пути создания большего количества партий, которые будут отражать все сегменты и объединяться вокруг ценностных вещей. Правые, левые, центр и т.д.

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ — 2015: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ КОНТУРЫ

Чеботарёв А.Е.



Очевидно, что назначение Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым досрочных президентских выборов, которые пройдут 26 апреля 2015 г., является серьезным политическим решением, учитывающим неоднозначные процессы и тренды как в самом Казахстане, так и в его геополитическом окружении. Причем такое развитие ситуации в политической практике республики происходит в третий раз. Как известно, досрочные президентские выборы проводились 10 января 1999 г. и 3 апреля 2011 г. И в обоих случаях речь шла не о ситуативном реагировании руководства республики на те или иные процессы и события, а о стратегически просчитанных шагах.

Так, в первом случае Казахстан находился в условиях, когда государство в соответствующий период недостаточно (во всяком случае в сравнении с настоящим временем) контролировало ситуацию в политической жизни и экономике и не имело опыта реагирования на внешние вызовы. В связи с этим в 1998 г. на политической арене страны активно действовала разнородная оппозиция официальному курсу, усиленная переходом в ее ряды экс-премьера Акежана Кажегельдина. Извне же казахстанская экономика подверглась в том же году воздействию последствий азиатского финансового кризиса в Юго-Восточной Азии и экономического кризиса в России, ознаменовавшегося дефолтом. В результате

правительство республики, в частности, было вынуждено впервые провести в апреле 1999 г. девальвацию тенге.

Таким образом, в 1998 г. имелись риски проявления социально-экономического кризиса и политизации обусловленного им социального недовольства. К тому же, на следующий 1999 г. официально приходились очередные выборы в мажилис парламента Казахстана, на ход и результаты которых вполне могли бы повлиять данные риски. Ответом руководства республики на это стало проведение, во-первых, конституционной реформы, направленной на совершенствование системы государственной власти, и, во-вторых, досрочных выборов главы государства. При этом Нурсултан Назарбаев пошел на сокращение срока своих полномочий, которые на основании результатов прошедшего 29 апреля 1995 г. республиканского референдума должны были истечь в 2000 г.

В целом, благодаря такому решению, Глава государства и вся правящая элита укрепили свои позиции в стране и получили карт-бланш на принятие антикризисных мер. Немаловажно и то, что президентские выборы прошли раньше парламентских, не попав в этой связи в зависимость от результатов и последствий последних. Наконец, в тот период, скорее всего, учитывался и фактор ожидаемого проведения в 2000 г. президентских выборов в соседней России. Практически непредсказуемые итоги этих выборов и их возможное влияние на политическую ситуацию в Казахстане могли бы невыгодным образом отразиться и на нашей президентской избирательной кампании, если бы она состоялась в 2000 г. Так что проведенная в 1998—1999 гг. игра на опережение налицо.

В 2011 г. проведение досрочных президентских выборов стало следствием волеизъявления Главы государства, обусловленного его отказом от озвученного ранее предложения группы представителей общественности и парламента о

проведении референдума по продлению его полномочий до 2020 г. Такое решение во многом было обусловлено уверенностью Президента РК в поддержке со стороны значительной части казахстанцев, а также положительной реакции со стороны международного сообщества. Так что с точки зрения легитимизации дальнейшего своего пребывания во главе Казахстана досрочные выборы представлялись Нурсултану Назарбаеву более выгодными, чем проведение референдума.

В то же время учитывались и следующие факторы.

Во-первых, в связи с тем, что предыдущие выборы президента были проведены в 2005 г., а последние парламентские и местные выборы — в 2007 г., то по действующему на начало 2011 г. законодательству все соответствующие избирательные кампании должны были пройти в 2012 г. В связи с этим имели место не только определенные правовые коллизии, но и риски получить довольно большую организационную и финансовую нагрузку, чреватую вероятными сбоями в процессе организации и проведения указанных выборов. Однако, как видим, в конечном итоге выборы президента страны и депутатов представительных органов были разведены по разным годам.

Во-вторых, в то время ожидалось новое ухудшение социально-экономической ситуации в Казахстане, что было вероятно в условиях неустранимых последствий финансово-экономического кризиса 2007—2009 гг. Так, в феврале 2011 г. бывший тогда премьер-министром РК Карим Масимов выразил опасение относительно новой волны экономического кризиса, возможной, по его оценкам, в конце 2011-го — начале 2012 г. При таком вероятном развитии ситуации вполне мог возникнуть неблагоприятный для проведения в 2012 г. избирательных кампаний социально-политический фон.

Таким образом, и в данном случае руководство страны предпочло сделать свой ход раньше возможного стечения об-

стоятельств. Последующее же развитие неоднозначных процессов в политической жизни Казахстана, ознаменовавшееся серией террористических актов и известными событиями в г. Жанаозен, подтвердило его своевременность.

Применительно к текущей ситуации следует вспомнить некоторые тезисы озвученного Президентом РК 14 декабря 2012 г. Послания народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства», а именно о десяти глобальных вызовах XXI в. для нашей страны, включая нарастающую социальную нестабильность, кризис ценностей современной цивилизации, угрозу новой мировой дестабилизации. Причем в последнем случае Глава государства фактически предсказал обвал мировых цен на сырье в 2014 г. В целом, акцентируя внимание на внешний характер соответствующих вызовов, Президент РК практически дал своеобразный сигнал всем казахстанцам относительно необходимости еще большей консолидации общества под эгидой руководства страны в целях совместного противостояния данным угрозам.

Очевидно, что все тезисы, озвученные Главой государства более двух лет назад в Стратегии «Казахстан-2050», оказались особенно актуальными в настоящее время. Обострение геополитической обстановки на постсоветском пространстве и вокруг него в связи с известными событиями на Украине и «войной санкций» между Западом и Россией, нерегулированность отдельных вопросов в рамках созданного Евразийского экономического союза (ЕАЭС), падение мировых цен на нефть и металлы совокупно вынудили руководство Казахстана вносить заметные коррективы в ключевых направлениях своей политики. Одновременно серьезные разногласия в обществе относительно всего этого и тревожные ожидания вероятной новой девальвации негативно отразились на настроениях среди населения республики.

На этом фоне основные тезисы прошлогоднего Послания Президента страны народу Казахстана «Нұрлы жол — Путь в будущее» и его выступления на февральском расширенном заседании правительства свидетельствуют об ожидании определенных кризисных процессов в экономике и социальной сфере страны. Показательным также является активность правительства и региональных властей по подписанию с субъектами бизнеса меморандумов по вопросам стабилизации производственных процессов и обеспечения трудовых прав работников, включая сохранение рабочих мест, выплату заработной платы и т.д. Так, согласно сообщению министра здравоохранения и социального развития РК Тамары Дуйсеновой, на 13 февраля этого года было подписано более 19 тысяч соответствующих меморандумов, в том числе с такими «гигантами» индустрии, как «Корпорация Казахмыс», «АрселорМитталТемиртау» и др. Судя по всему, речь идет о превентивных мерах, призванных обеспечить стабильность в регионах страны.

С учетом всего этого руководство республики в очередной раз предприняло шаги для того, чтобы сыграть на опережение и укрепить свое положение до каких-либо вероятных серьезных проявлений нестабильности в экономике и политике. Кроме того, досрочные президентские выборы рассматриваются и как важное условие легитимизации мер, которые ему предстоит принять в ближайшее время. Особенно это касается тех из них, которые будут носить непопулярный среди населения характер. В частности, неизвестно, как среди различных слоев и групп казахстанского общества отреагируют на меры, которые будут реализованы в рамках заявленной правительством и Национальным банком деолларизацию экономики.

Немаловажно и то, что на текущий период на политической арене Казахстана не наблюдается серьезно организо-

ванной и имеющей принципиальные стремления к объединению оппозиции. В силу разных обстоятельств последняя фактически представляет собой две партии — Общенациональную социал-демократическую партию (ОСДП) и Коммунистическую партию Казахстана (КПК), утратившие в разной степени свой прежний потенциал, и большое количество отдельных общественно-политических деятелей и их неформальных объединений. В таком состоянии оппозиционная среда неспособна оказать заметного воздействия на ход и результаты начавшейся избирательной гонки.

В целом досрочный характер президентских выборов вызывает неоднозначные оценки среди широкой общественности. Однако стратегическое видение Главы государства, касающееся не только определения времени для проведения соответствующих избирательных кампаний, но и дальнейшей динамики поствыборных процессов, перевешивает доводы оппонентов, тем более сейчас, когда данные выборы способны внести определенное оживление в политическую жизнь Казахстана и сгладить воздействие на нее внешних факторов.

ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННОЙ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СТРАНЫ

Булуктаев Ю.О.



Устойчивость казахстанской государственной конструкции в немалой степени придает сложившаяся политическая система, где системообразующим элементом выступает институт президентства. Поэтому выборы президента в Казахстане — это выборы первого порядка.

Обеспечивая согласованное функционирование трех ветвей власти, институт президентства предоставил возможность реального диалога власти и общества, создав действенные механизмы обратной связи.

Одним из таких механизмов являются политические партии. В современном Казахстане реализуется модель партийной системы с доминирующей партией, положительно зарекомендовавшая себя в ряде активно модернизирующихся азиатских и латиноамериканских стран.

Роль доминантной партии выполняет партия «Нур Отан», которая со временем, по замыслу руководства страны, должна стать каркасом всей партийно-политической системы, основным регулятором сложностей и противоречий, существующих и прогнозируемых на обозримые сроки развития казахстанского общества.

Всего же официально зарегистрированы сегодня семь политических партий (КСДП «Ауыл», ППК, «Нур Отан», ДПК «Ақ жол», КНПК, ОСДП, «Бирлік»). Деятельность еще одной (КПК) временно приостановлена.

Почему для современного Казахстана, решающего задачи модернизационного развития, тип системы с доминантной партией, или «полупарламентской системы», является оптимальным?

Во-первых, система с доминантной партией обеспечивает стабильность курса на длительное время.

Во-вторых, она позволяет проводить реформы, обеспечив мобилизацию населения.

В-третьих, доминирующий политический игрок (актор) объединяет элиты (управленческие, экономические, интеллектуальные), поддерживающие власть, в оформленное политическое целое.

В-четвертых, доминантная партия выступает в роли кадрового резерва высокопрофессиональных политических деятелей и государственных управленцев.

Очевидно, что такая полупарламентская «оптимальность» пригодна для сегодняшней ситуации. В динамике же партийного развития тип партийной системы может и меняться. Неопределенный характер будущих изменений партийных связей, эволюция гражданских ценностей и интересов означают наличие реального потенциала для будущих изменений в партийной системе.

В контексте этих изменений очевидно, что в перспективе дальнейшее укрепление партийной системы в Казахстане будет прямо зависеть от характера эволюции политической системы в целом, а расширение партийного представительства в парламенте активизирует демократизацию политических процессов.

Наряду с тем, что партийная система Казахстана является неотъемлемой частью гражданского общества, она выполняет важнейшую функцию — электоральную, что определяется самой сущностью политических партий как организаций, предназначенных для завоевания и осуществления государственной власти.

В демократическом обществе, а именно таковым позиционирует себя Казахстан, эта цель может быть достигнута только легальным путем, то есть участием политических партий в выборах, и прежде всего центральных государственных институтов — Главы государства и парламента. По итогам выборов в мажилис парламента РК 2012 г. в нижней палате высшего представительного органа страны представлены, кроме партии «Нур Отан», ДПК «Ак жол» и КНПК.

Политические партии Казахстана, так же как и общественные организации, принимают активное участие в выборах президента страны. Так, на внеочередных выборах президента, которые прошли 3 апреля 2011 г., наряду с действующим Президентом страны Н. Назарбаевым, кандидатами на пост президента были выдвинуты секретарь центрального комитета Коммунистической народной партии Казахстана Ж. Ахметбеков, председатель Партии патриотов Казахстана, депутат сената парламента Г. Касымов, лидер экологической организации «Табиғат» М. Елеусизов.

Вступление в новый избирательный цикл, обусловленный внеочередными президентскими выборами 26 апреля 2015 г., актуализирует для партий проблему более четкого позиционирования и приобретения собственной ролевой функции, в том числе в части выбора идеологических предпочтений.

Партии готовятся к электоральной кампании, считая, что выборы 26 апреля в совокупности с целями, задачами, проектами развития, заявленными в Послании Президента народу Казахстана «Нұрлы жол — Путь в будущее», придадут новый импульс поступательному движению страны на пути прогресса.

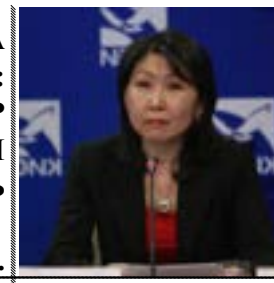
11 марта кандидат в президенты будет выдвинут делегатами 16-го съезда партии «Нур Отан». Объявили, что будут бороться за президентский пост и Народные коммунисты.

По вопросу участия в досрочных президентских выборах обещали определиться ДПК «Ак жол» и ОСДП. Вернее, определяться они будут по вопросу выдвижения кандидатов в президенты. А участвовать в выборах обязаны все партии, ибо главная функция партий — борьба за власть. Тот, кто уклоняется от такой борьбы, рискует потерять статус политической партии.

В целом на сегодняшний день можно сделать вывод о том, что большинство казахстанцев-партийцев считают, что досрочные выборы в этом году освободят необходимый запас времени и ресурсов на будущий год. Тем самым они признают, что президентские выборы 26 апреля — это стабилизирующий фактор.

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА В КАЗАХСТАНЕ: ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЫБОР И СОЦИАЛЬНАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ

Садвокасова А.К.



Политический курс на сохранение общественного согласия и политической стабильности для Казахстана является основой развития, условием реализации стратегических задач, поставленных Главой государства в Стратегии «Казахстан- 2050». В этом документе *гражданский мир и межнациональное согласие определены главными ценностями*. «Мир и согласие, диалог культур и религий в нашей многонациональной стране справедливо признаны мировым эталоном» — отметил Н.А. Назарбаев.

Приоритеты государственной политики, направленной на обеспечение благосостояния казахстанских граждан, нацеливают на решение практических задач развития экономики, социальной сферы, социальной защиты, доступа к образованию и здравоохранению. Эти позиции были отражены в Послании Президента страны народу Казахстана «Нұрлы жол — Путь в будущее».

Политическая система Казахстана имеет четко сформированную структуру и обеспечивает баланс трех ветвей власти. Она основана на демократических принципах избирательности, осуществлении права избираться и быть избранным. В ней заложен механизм возможности гибкого реагирования на внутренние и внешние вызовы, обеспечивая сохранение стабильности и согласия.

Ассамблея народа Казахстана выразила интересы общества в необходимости усиления внутренних ресурсов сохранения стабильности через досрочные выборы Президента РК, так как именно Глава государства является главным гарантом стабильности и согласия в Казахстане.

Обращение членов Совета Ассамблеи народа Казахстана к Президенту страны о проведении досрочных президентских выборов стало началом нового электорального цикла. Обращение было поддержано парламентом республики, политическими партиями, гражданскими институтами.

Поддержка инициативы Ассамблеи народа Казахстана, которая была обусловлена четким пониманием рисков и вызовов текущей геополитической ситуации, тенденциями мирового экономического кризиса стала показателем общности интересов казахстанского общества.

Существенным фактором для проведения внеочередных выборов стало совпадение в 2016 г. двух электоральных кампаний — выборы депутатов парламента и президента страны, что может привести к разбалансированию ситуации. Нормы Конституции предусматривают механизмы проведения досрочных выборов, создавая тем самым «подушки безопасности».

Общественно-политический ландшафт казахстанского общества выстроен в поле политико-правовых отношений и имеет существенный ресурс в реализации демократических прав и свобод через гражданские институты. За годы независимости состоялись и окрепли общественные организации и движения, политические партии прошли через несколько электоральных циклов, получили опыт парламентской деятельности. Все это в целом сегодня позволило гражданскому сектору стать объединенной силой в политическом поле.

В данной структуре обеспечения политического и общественного функционирования общественных интересов и

запросов отдельных индивидов и социальных групп особое место занимает механизм обеспечения межэтнического согласия и толерантности как залога успешного развития. В современном мире именно этническое многообразие может стать спусковым механизмом дестабилизации. Казахская модель воплотила в себе представительские, защитные, развивающие и объединительные механизмы для представителей всех казахстанских этносов. Более 800 этнокультурных объединений представляют собой институты гражданского общества и создают основу единства в многообразии, обеспечения прав граждан на сохранение языков, традиций и культур. В социальной практике данные объединения стали центрами совместного творчества, формирования гражданской и культурной идентификации.

Выборы депутатов от Ассамблеи народа Казахстана — это механизм, обеспечивающий представительство этнических групп в высшем законодательном органе страны. Создание депутатской группы «Ассамблея народа Казахстана» в парламенте Республики Казахстан позволило объединить депутатов всех политических фракций вокруг вопросов стабильности, мира и согласия.

Обращение Совета Ассамблеи народа Казахстана о проведении досрочных президентских выборов стало показателем авторитета и высокого уровня поддержки со стороны общества.

Электоральная активность казахстанцев остается высокой все годы независимости. Особый интерес имеют президентские выборы.

Выборы 1991, 1999, 2005 и 2011 гг. продемонстрировали высокий уровень доверия институту президентства в Казахстане. В сравнении с выборами в мажилис парламента явка на президентские выборы была выше на 15—20% (см. табл.).

Табл. Сравнительные данные по явке избирателей

Выборы	Президент РК				Верховный Совет РК	Мажилис Парламента РК		
	1991	1999	2005	2011		1994	2004	2007
Явка избирателей, %	88,23	87,05	76,78	89,98	73,84	56,49	64,56	75,4

Согласно данным социологических опросов, проведенных различными службами, наблюдается высокий уровень поддержки инициативы Совета АНК, озвученной 14 февраля 2015 г. и решения Главы государства о проведении внеочередных выборов президента РК (Указ от 25 февраля 2015 г.).

Данная инициатива получила самые высокие показатели по опросу населения (Институт демократии, 2 000 респондентов, 16.02.2015). Так, общий уровень поддержки составил 97%.

Подавляющее большинство опрошенных на момент опроса выразили мнение, что инициатива проведения досрочных президентских выборов получит широкую общественную поддержку. Это действительно стало таковым. На страницах СМИ последовал общественный резонанс и реакция самых разных социальных групп, коллективов и организаций гражданского сектора.

Более 90% инициативу АНК оценили как своевременную и жизненно важную для страны. Безусловно, консолидация вокруг проводимого курса Главы государства является гарантией дальнейшего поступательного развития страны и благополучия казахстанских граждан.

Большинство опрошенных считают, что Ассамблея народа Казахстана всегда выступает в поддержку инициатив, направленных на прогресс и устойчивое развитие Казахстана — 95%.

Основные причины одобрения инициативы, согласно данным исследований, стали следующие:

- выборы в 2015 г. нужны, чтобы предоставить Президенту страны мандат доверия в условиях противодействия кризису — 97%;

- проведение президентских выборов позволит сплотить казахстанское общество в сложных экономических условиях — 95%;

- выборы нужно провести сейчас, чтобы нивелировать риски в условиях экономической и политической нестабильности в мире — 82%.

Экспертное сообщество страны также считает проведение досрочных выборов президента своевременной мерой. 98% лично поддерживают решение Главы государства перенести президентские выборы на 2015 г. (ИСПИ, 76 экспертов, 28.02.2015). Данное решение было признано актуальным, отвечающим требованиям времени, политически выверенным, необходимым в текущих экономических условиях, обусловленным требованиями Конституции РК и соответствующим интересам страны и народа.

Высокий уровень поддержки этой инициативы и готовность гражданских сил страны к внеочередному электоральному процессу показывают актуальность и обоснованность этого шага.

Этому способствовали события конца прошлого 2014-го и начала 2015 г., которые потребовали мобилизации внутренних ресурсов, принятия быстрых политических и управленческих решений.

Послание «Нұрлы жол — Путь в будущее» 11 ноября 2014 г. стало отправной точкой в политике государства по антикризисным мерам, определению приоритетных сфер экономики, социальной политики.

Мировой экономической кризис и ситуация в России показали, что риски, о которых говорил Глава государства, вполне реальные и ощутимые.

Расширенное заседание правительства под председательством Главы государства 11 февраля 2015 г. показало действенность и реалистичность мер по сохранению экономической и общественно-политической стабильности.

Существенным фактором позитивного настроения казахстанцев стал особый формат 2015 г., который объединил наиболее значимые даты истории нашей страны и поднял национальный дух казахстанцев. Этот год проходит под знаком Ассамблеи народа Казахстана и 20-летия Конституции РК, 550-летия Казахского ханства и 70-летия Великой Победы. Каждое событие в отдельности имеет мощные ценностный и объединяющий потенциал:

- укрепление национальной независимости через построение ценностных объединяющих концепций;

- укрепление национального самосознания;

- формирование национально-государственной идентичности граждан Казахстана, основанной на принципах историзма, причастности каждого к истории своей страны, создание целостного видения казахстанской идентичности;

- формирование исторического сознания, основанного на парадигмах развития мирового исторического процесса, общности исторической судьбы народа, самобытности и собственного исторического пути народа Казахстана;

- укрепление в сознании граждан понимания суверенных прав независимого государства по отношению к внешним вызовам, построение собственной модели развития в контексте мировых тенденций и интеграционных процессов.

Эти даты объединяют различные возрастные, этнические, социальные, конфессиональные и профессиональные группы. Они способствуют воспитанию патриотизма, мобилизации и активизации гражданских сил, повышению уровня доверия Лидеру нации, укреплению стабильности, единства и общественного согласия.













ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: РЕТРОСПЕКТИВА 1991—2015 гг.

Черных И.А.



Понимание контекста принятия решения о проведении досрочных президентских выборов в 2015 г., а также основных особенностей электоральных процессов в Казахстане предполагает анализ президентских избирательных кампаний в исторической ретроспективе.

Пост президента Казахстана был введен 24 апреля 1990 г. Законом Верховного Совета Казахской ССР. В тот же день первым президентом страны Верховный Совет избрал Нурсултана Назарбаева, занимавшего на этот момент пост первого секретаря Центрального комитета Компартии Казахстана и Председателя Верховного Совета Казахской ССР.

Первые всенародные выборы президента в Казахстане состоялись 1 декабря 1991 г. Формально в этот день выбрали президента Казахской ССР, однако спустя несколько дней после выборов страна получила свое новое название — Республика Казахстан. В первых выборах планировали участвовать в качестве кандидатов действующий Глава республики Нурсултан Назарбаев, общественный деятель Хасен Кожакмет и лидер антиядерного движения «Невада — Семей» поэт Олжас Сулейменов. Однако выборы были безальтернативными, так как О. Сулейменов снял свою кандидатуру до выборов, а Х. Кожакмет не смог собрать необходимого числа подписей. Явка на выборах составила 88,2% избирате-

лей. Нурсултан Назарбаев получил поддержку 98,78% проголосовавших.

В марте 1995 г. созданная в этом же месяце Ассамблея народов Казахстана в связи с конституционным и парламентским кризисом 1994—1995 гг. предложила провести референдум о продлении полномочий действующего Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева до 1 декабря 2000 г. В состоявшемся 29 апреля 1995 г. референдуме приняли участие 91,21% избирателей, 95,46% высказались за продление полномочий Нурсултана Назарбаева на посту президента.

В октябре 1998 г. в Конституцию Республики Казахстан был внесен целый ряд изменений, которые увеличили срок полномочий президента с пяти до семи лет и сняли предел возраста для главы государства. После этого группа депутатов обратилась к Нурсултану Назарбаеву с призывом провести досрочные президентские выборы. Выборы прошли 10 января 1999 г. и стали фактически первыми альтернативными президентскими выборами в Казахстане. В них приняли участие, помимо действующего Президента, лидер Коммунистической партии Серикболсын Абдильдин, председатель Таможенного комитета республики Гани Касымов и сенатор Энгельс Габбасов. Явка избирателей составила 87,05%. Нурсултан Назарбаев получил 79,78% голосов, Серикболсын Абдильдин — 11,7%, Гани Касымов — 4,61% и Энгельс Габбасов — 0,76%.

Следующие президентские выборы прошли 4 декабря 2005 г. Выборы были очередными, однако определение даты их проведения сопровождалось необходимостью разрешения правовой коллизии. Нурсултан Назарбаев был досрочно избран президентом в январе 1999 г. В соответствии с действующей Конституцией срок его полномочий истек в январе 2006 г. При этом в Основном Законе республики указывалось, что выборы главы государства проводятся в первое

воскресенье декабря. Поэтому выборы могли быть проведены либо в декабре 2005 г., либо в декабре 2006 г. Конституционный Совет Казахстана после анализа законодательства вынес решение о проведении выборов президента Казахстана в первое воскресенье декабря 2005 г.

Впервые выборы отличались большим числом кандидатов: всего желание участвовать в выборах выразили 18 человека, пятеро из них не смогли сдать экзамен на знание государственного языка, восемь человек не собрали достаточное количество подписей, в итоге кандидатами были зарегистрированы пять человек: действующий Президент Нурсултан Назарбаев, Жармахан Туякбай, Алихан Байменов, Ерасыл Абылкасымов и Мэлс Елеусизов. Явка избирателей составила 76,78%. Нурсултан Назарбаев получил 91,15% голосов избирателей, Жармахан Туякбай — 6,61%, Алихан Байменов — 1,61%, Ерасыл Абылкасымов — 0,34% и Мэлс Елеусизов — 0,28%.

В конце декабря 2010 г. в Усть-Каменогорске прошло собрание с участием 850 депутатов различных уровней, а также политических и общественных деятелей, на котором было предложено провести референдум о продлении полномочий Президента Нурсултана Назарбаева до 6 декабря 2020 г. Наиболее четкое обоснование необходимости референдума было сделано Олжасом Сулейменовым, который предложил провести референдум на два года раньше намеченных выборов, чтобы сэкономить и время, и материальные ресурсы, необходимые для проведения выборов. При этом он отметил, что «Казахстан сейчас на подъеме, отвлекать всю президентскую команду и самого президента от решения важных задач, стоящих перед Казахстаном, не стоит. Референдум может помочь сэкономить силы, тем более результат выборов все равно был бы известен, но ради этого тратить сотни миллионов на подготовку проведения выборов едва

ли стоит». В ходе кампании по проведению референдума было собрано необходимое количество подписей граждан Казахстана (было собрано более пяти миллионов подписей в поддержку референдума). Инициатива получила поддержку в обеих палатах парламента Казахстана. Однако 6 января 2011 г. Нурсултан Назарбаев подписал Указ «Об отклонении предложения Парламента Республики Казахстан о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Решение Президента было поддержано Конституционным советом Казахстана, который 31 января 2011 г. признал закон о замене выборов на референдум неконституционным. В этот же день, выступая с обращением к народу страны, Глава государства предложил провести досрочные президентские выборы. 4 февраля Нурсултан Назарбаев подписал Указ №1149 «О назначении внеочередных выборов Президента Республики Казахстан», согласно которому выборы были назначены на 3 апреля 2011 г.

В рамках предвыборной кампании было выдвинуто 22 кандидата, из которых 18 человек были самовыдвиженцами, три кандидата были выдвинуты политическими партиями, один кандидат — общественным объединением. За всю историю президентских выборов эти были самыми массовыми относительно кандидатов. В итоге осталось только четыре кандидата: действующий Президент Нурсултан Назарбаев, лидер Партии патриотов Казахстана Гани Касымов, кандидат от Коммунистической народной партии Жамбыл Ахметбеков и лидер экологической организации «Табиғат» Мэлс Елеусизов.

Явка на выборах составила 89,98% избирателей. Нурсултан Назарбаев получил 95,55% голосов избирателей, Гани Касымов — 1,94%, Жамбыл Ахметбеков — 1,36% и Мэлс Елеусизов — 1,15%.

14 февраля 2015 г. Совет Ассамблеи народа Казахстана выступил с обращением о необходимости досрочных президентских выборов, проведение которых было назначено на 26 апреля 2015 г. Заместитель председателя Ассамблеи народа Казахстана Анатолий Башмаков выдвинул в качестве основных следующие аргументы, обосновывающие необходимость их проведения:

- разведение во времени двух электоральных кампаний (президентской и парламентской), минимизация финансовых расходов, связанная с ними;
- необходимость сосредоточить все усилия руководства страны на решении вопросов, связанных с мировым финансовым и экономическим кризисом, недопущении «кризисных проявлений в экономике, в обществе в Казахстане»;
- необходимость реализации предложенных Н.А. Назарбаевым программ «Нұрлы жол» и «Мәңгілік Ел» непосредственно под руководством их инициатора.

Все последующие комментарии и обоснования относительно досрочных президентских выборов, сделанные политиками, общественными деятелями и т.д., по сути, повторяли уже высказанные аргументы.

Президент в своем обращении народу Казахстана от 25 февраля 2015 г. дал исчерпывающие разъяснения о проведении внеочередных президентских выборов, указав на то, что именно выборы являются наиболее корректными, отвечающими требованиям Конституции Республики Казахстан. Им был подписан Указ о проведении выборов 26 апреля 2015 г.

* * *

Таким образом, в истории Казахстана было проведено три президентские избирательные кампании на альтернативной основе, в ходе которых был зафиксирован устойчивый рост электоральной поддержки Нурсултана Назарбаева. При этом данные кампании не только выступали как фиксация

электоральных предпочтений населения Казахстана, но и как реакция на те или иные политические, экономические и социальные процессы в стране кризисного характера. Иными словами, президентская избирательная кампания рассматривалась как один из механизмов стабилизации ситуации в Казахстане.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРОВ

Сарсембаев М.А.



На планете из более чем 200 государств 150 (75%) приходится на страны, где есть должность президента. Остальные 49—50 стран являются монархиями и сугубо парламентскими республиками. Из примерно 150 государств президентскими республиками, где президент является реальным главой своего государства, имеет обширные полномочия, являются 76 государств, или 50,7% от общего числа стран, где существует должность президента. Республика Казахстан входит в число 76 стран, где доминирует такая форма правления, как президентская республика. В составе 150 государств находятся 47 стран (31,3%), форму правления которых можно определить как парламентско-президентскую республику. Название такой формы правления не означает, что полномочия парламента и президента распределяются между ними поровну. За некоторым исключением (Литва, Македония, Монголия, Чехия), здесь преимущественную власть имеет парламента, а власть президента приближается к номинальному содержанию. При этом надо подчеркнуть, что полномочия президента разнятся от страны к стране. Интересно то, что и в тех примерно 30 странах, где президента избирают всеобщим голосованием, его полномочия практически не отличаются от полномочий президента, избранных парламентом. Надо отметить также, что в составе 150 государств на-

ходятся 27 (18%) государств, которые можно отнести к полупрезидентским республикам. Здесь также есть парламенты, но властные полномочия президента несколько превышают полномочия парламента.

Вначале предлагаю рассмотреть требования к президентским выборам, требования, которые предъявляются к кандидату в президенты в период избирательной кампании без разделения на «сильных» и «слабых» президентов. Согласно пункту 1 статьи 41 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г., «Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с Конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет». В мире сроки президентской деятельности разнятся от четырех до семи лет. Конституции 12 стран (Италия, Ирландия, Камерун, например) предусматривают семилетний срок президентской деятельности. Шестилетний срок предоставлен президентам 11 стран (к примеру, Австрия, Венесуэла, Либерия, Россия, Финляндия). Пятилетним президентским сроком руководствуются в подавляющем большинстве стран — 93 государствах, в том числе в Республике Казахстан. Четырехлетний срок пребывания лица в должности президента представляется оптимальным 30 странам (Аргентина, Босния, Бразилия, Коста-Рика, Монголия).

Всеобщие, равные и прямые выборы президентов при тайном голосовании происходят в 106 государствах, где основными законами стран предусмотрена должность президента. Принцип абсолютного большинства и проведение президентской избирательной кампании в два тура закреплены в законодательстве 82 государств (Казахстан, Азербайджан, Болгария, Македония, Колумбия, Франция). Принцип относительного большинства и проведение президентских выборов в один тур законодательно предусмотрены в 24

странах (Венесуэла, Замбия, Южная Корея, Филиппины). В более чем 40 странах имеют место косвенные выборы президентов: более чем в 30 странах парламент избирает президента и примерно в 10 странах президента избирают выборщики (последние функционируют в Германии, Индии, Италии, Пакистане, США, Тринидаде и Тобаго).

Хотелось бы напомнить те конституционные требования, которые предъявляются к кандидату в президенты в нашей стране — Республике Казахстан. Согласно пункту 2 статьи 41 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. «Президентом Республики может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет».

Критерий о том, что президентом страны может быть избран гражданин этой страны, предусмотрен в законодательстве многих стран. По крайней мере, нам удалось найти информацию об этом по 18 государствам. Возрастной ценз обозначен в большинстве стран, где предусмотрена должность президента. Как минимум в 54 государствах такая норма есть. Нижний возрастной предел 23 государствами (Азербайджан, Ангола, Ирландия, Исландия) обозначен в 35 лет. По меньшей мере, в 14 государствах (Германия, Греция, Турция, Чехия, Эстония) установили 40-летний ценз: именно с достижения этого возраста и выше кандидат может претендовать на избрание его президентом. В ряде стран установлены несколько иные возрастные ограничения: с 18 лет (Гайяна), с 21 года — Вьетнам, с 30 лет — Аргентина, Израиль, Колумбия, с 50 лет — в Италии. Небезынтересно то, что в ряде стран установлен не только нижний, но и верхний возрастной предел. Так, законодатель Бенина установил возрастной ценз с 40 до 70 лет, Гамбии — с 30 до 65 лет. Абсолютное большинство государств планеты верхнего возрастного предела в этом вопросе не устанавливает.

Ценз оседлости в виде проживания определенного количества лет на территории страны, которая избирает президента, в виде законодательной нормы закреплен не менее чем в 20 государствах. Анализ показал, что данный ценз представлен во временном диапазоне от одного года до пятнадцати лет. Один год оседлости определен в законе Гайяны, Мексики, два года — Аргентины, пять лет — пяти государств (Болгария, Боливия, Гаити, Греция, Грузия), десять лет — восьми стран (Албания, Ангола, Россия), четырнадцать лет (США), пятнадцать лет — четырех стран (Казахстан, Македония, Кыргызстан, Туркменистан).

Требование о владении государственным языком записано не только в Конституции Республики Казахстан, оно есть и в Основном законе Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины (по меньшей мере, в семи государствах). Выживание национальных языков постсоветских народов, Центральной Азии после распада СССР стало острой необходимостью, поскольку в условиях СССР эти языки не получали должного развития. Отсюда такое требование стало еще одним средством развития национальных языков в качестве государственных. Во многих других странах национальные языки функционируют в естественном режиме и не нуждаются в дополнительной конституционной поддержке.

По образовательному цензу нами изучены основные и обычные законы более 50 ведущих государств, в результате чего обнаружилось, что всего два государства (Азербайджан, Турция) выставляют требование о том, чтобы кандидат в президенты имел высшее образование. Подавляющее большинство государств, включая Республику Казахстан, такое требование не имеют. Тем самым государства демонстрируют демократический подход в этом вопросе.

Примерно 30 государств в своем законодательстве обращают внимание на то, чтобы кандидат в президенты, впоследствии президент или иной глава государства должен принадлежать и исповедовать определенную религию, быть приверженцем соответствующего религиозного сообщества. О необходимости принадлежности президента к христианской религии говорится в законодательстве Андорры и Ливана, к буддистской религии — Бутана и Таиланда, к мусульманской религии — 17 государств (Афганистан, Алжир, Иран, Мальдивы, Сирия, Тунис). Казахстан как светское государство таких требований не выставляет ни на президентских, ни на других выборах.

На основании пункта 3-1 статьи 41 Конституции Республики Казахстан, в котором записано, что «внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента Республики и проводятся в порядке и сроки, установленные Конституционным законом», 25 февраля 2015 г. был принят Указ Главы государства о назначении на 26 апреля 2015 г. внеочередных выборов президента Республики Казахстан. Такой подход позволяет оперативно реагировать на меняющиеся политические и экономические условия. Результаты внеочередных президентских выборов будут способствовать сохранению стабильности в казахстанском обществе, укреплению сплоченности всех граждан страны перед лицом всемирных, глобальных вызовов, продолжению реализации программных политических, социально-экономических целей развития страны, мобилизации ресурсов для противостояния давлению надвигающихся волн всемирного финансово-экономического кризиса, заблаговременной подготовленности к решению всех этих и других проблем на подступах к ним.

К тому же досрочные президентские выборы позволяют избежать коллизий, возникающих между юридическими

нормами. В Казахстане назначение внеочередных выборов главы государства в этом году не допускает совпадения сроков проведения избирательных кампаний по выборам президента и депутатов мажилиса парламента в следующем 2016 г. Именно об этом, в частности, говорится в Нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 24 февраля 2015 г. №2 «Об официальном толковании пункта 3-1 статьи 41 Республики Казахстан».

Проведение внеочередных выборов глав государств является обычной мировой практикой. Так, в период с 1989 г. по настоящее время из 28 нынешних государств — членов Европейского союза досрочные выборы, которые определяли избрание первых лиц государства, имели место 61 раз в 24 странах. Причем в Греции они проходили семь раз, в Нидерландах — шесть, в Австрии и Дании — по пять раз, в Болгарии и Испании — по четыре раза, в пяти странах (Великобритания, Ирландия, Италия, Мальта, Польша) — по три раза. Кроме того, в Японии с 1979 г. все последующие 12 избирательных кампаний были проведены до срока. В Канаде с 1997 г. все дальнейшие шесть всеобщих выборов прошли раньше установленных сроков. В основе досрочного проведения выборов в большей степени были причины, имевшие отношение к решению экономических проблем, связанных с глобальным финансово-экономическим кризисом и европейским долговым кризисом, а также с вызванными ими политическими противоречиями. Таким образом, можно сделать вывод о том, что практика проведения внеочередных выборов в современных демократических государствах является распространенным явлением. Разумеется, у каждой страны были свои специфические причины, которые приводили к необходимости проведения досрочных выборов. Наиболее близкими к нашей стране оказались причины, побудившие Данию, Ирландию, Канаду провести в своих странах внеочередные общенациональные выборы.

В нашей стране началась кампания по выборам президента. Сейчас идет процесс выдвижения кандидатов, которые будут зарегистрированы на основании тех конституционных требований, которые мы проанализировали выше. Организация Объединенных Наций проводит достаточно энергичную работу по выборным вопросам, что находит свое выражение в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН по тематике уважения принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов, принятых и принимаемых с 1991 г. по настоящее время. Доклады Генерального секретаря ООН по вопросам повышения эффективности принципа периодических выборов с 1999 г. также содействуют проведению справедливых и честных выборов, в том числе президентских выборов. Идеи этих документов в совокупности с документами комиссий и комитетов ООН, со статьей 25 принятого под эгидой ООН Международного пакта о гражданских и политических правах о праве граждан избирать и быть избранными в той или иной мере способствовали организации и проведению примерно 1 800 выборов на планете в последние 20 лет, в том числе 30 казахстанских, включая президентские, выборов. ООН считает, что ОБСЕ проводит отличный мониторинг выборов, в том числе президентских, на всем пространстве ОБСЕ — от Ванкувера до Владивостока. Отсюда следует, что Республика Казахстан будет проводить эти выборы на основе предписаний Документа Копенгагенской конференции Сопредседателя по человеческому измерению СБСЕ (ныне — ОБСЕ) от 29 июня 1990 г. Мы надеемся, что избирательный процесс внеочередных президентских выборов пройдет и завершится в соответствии с волеизъявлением народа, в полном соответствии с казахстанским законом и международными принципами проведения демократических выборов.



САЙЛАУ-2015: БАҚ-ТАҒЫ ТАЛҚЫЛАУ ТРЕНДТЕРІ

Жолдыбалина А.С.

Ақпан айында қазақ тілді БАҚ арасында ең көп талқыланған, ең көп пікірталас тудырған тақырып — кезектен тыс Президент сайлауы.

16—22 ақпан аралығында қазақ тілді БАҚ — Қазақстан халқы Ассамблеясы кеңесі мүшелері Қазақстанда кезектен тыс Президент сайлауын өткізу туралы бастамасын, ал 23—28 ақпан аралығында — сайлау технологиялары мен сайлауды ұйымдастыру әрі өткізу мәселесін талқылады. Бұл тақырыптар негізінен мерзімді басылымдарға қарағанда медиа-порталдарда анағұрлым пікірталасқа ие болды.

Сайлауды өткізуге қатысты ерекше пікір білдірген ресурстар — *abai.kz*, *ult.kz*, *qamshy.kz*, *azattyq.kz*. Қазақ тілді БАҚ арасында *alashainasy.kz* тек ресми мәлімдемелермен шектеліп, сайлау науқанын қолдайтын тараптарды (Мәжіліс депутаттары, кәсіпкерлер, Дүниежүзі қазақтары қауымдастығы және т.б.) жариялады.

Сонымен қатар, жоғарыда аталған ресурстар қоғам қайраткерлері арасында өткізілген сауалнама нәтижелерін жариялаумен ерекшеленді.

abai.kz ресурсы сайлаудың қажеттілігін негіздей отырып, қазір «2050» сияқты стратегия емес, 2015, 2016, 2017

жылдарға арналған тактика маңызды деген пікірді айқындап, біз үшін сайлау Ресей сияқты саяси текетіреске ұрынып, оқшаулануға түсіп, экономикалық дағдарысқа ұшырамас үшін, қоғамымыздың моральдық және психологиялық ахуалын сауықтыру үшін қажет деп өзіндік талдауын берді.

Сонымен қатар, сайлауды ұйымдастыру әрі өткізу жөнінде ерекше пікір айтқан — *jaqsy.kz*. Бұл ресурс 2015 жылы сайлау болған жағдайда азаматтық белсенділіктің маңызды алаңына айналатын әлеуметтік желілер мен микроблогинг жүйелеріне мән беру қажеттілігіне назар аударады, сонымен қатар, сайлауға жас буын өкілдерін ұсыну қажеттігін ерекше атап өтті.

azattyq.kz ресурсы кезектен тыс сайлау «әдет пе, әлде саяси қажеттілік пе?» деген ұстанымға жан-жақты талдау жасап, саясатта сайлау арқылы келетін жаңа тұлғалар керек деген пікірді қолдайды.

Сондай-ақ, кезектен тыс сайлауды ұйымдастыру әрі өткізуге қатысты келесі ұсыныс берілген:

- осы сайлауға дейін сайлау кампанияларына талдау жасап, ескі сценарийді қолданбай, жаңа форматтағы саяси технологияларды қолдану керек.

Жалпы, қазақ тілді басылымдар сайлаудың бүгінгі әлемдік геосаяси әрі экономикалық ахуал контексіндегі маңыздылығына назар аудара отырып, 2015 жылғы сайлау келесі трендтердің дамуына әсерін тигізу қажет деп тұжырымдайды:

- 1) сайлаудан кейін елдің саяси жүйесінде реформа жасау;
- 2) конституциялық реформа арқылы парламенттің рөлін күшейту;
- 3) саяси билікте жаңа тұлғалардың пайда болуы;
- 4) дәстүрлі саяси технологиялардың орнына қазіргі

әлеуметтік желілер дамыған қоғамда өзіндік сайлау технологияларының дамуы.

Сонымен қатар, «Сайлау-2015» тақырыбы қазақ тілді басылымдар кең талқыға түскенін ең көп талқыланған және пікір берілген мақалалар рейтингісі де көрсетіп отыр.

«Сайлау-2015» тақырыбында ең көп талқыланған және пікір берілген мақалалар рейтингісі (ақпан, 2015 жыл)

№	БАҚ атауы	Мақала атауы	Қаралуы (саны)	Пікір білдіруі (саны)
1	qamshy.kz	Биыл қазақстанда кезектен тыс президент сайлауы өтуі мүмкін	1 644	32
2	abai.kz	Президент сайлауы: коалиция кандидаты кім?	1 306	126
3	qamshy.kz	Кезектен тыс Президент сайлауы. Қоғам қайраткерлері не дейді? (сауалнама)	1 401	28
4	jaqsy.kz	Бұл сайлауда кім жеңбейді?	1 134	10
5	abai.kz	Сайлау сценарий бойынша өте ме?	965	66
6	abai.kz	Бұл сайлауға науқан сияқты қарауға болмайды	982	0
7	abai.kz	мұсылмандардың үміткері — Мұрат Телибеков	911	92
8	qamshy.kz	Референдум өткізу кезектен тыс сайлаудан әлде қайда тиімді	828	26
9	shyn.kz	Мерзімінен бұрын президент сайлауы өтеді (мәлімдеме)	531	4
10	ult.kz	«Белгісіз» сайлаудың «белгілі» жеңімпазы...	488	20
11	ult.kz	Сайлау сенсация емес!	436	32
12	abai.kz	Кезектен тыс сайлау: ұлттық ерекшеліктер	378	17
13	shyn.kz	Танымал тұлғалар кезектен тыс президенттік сайлау туралы не дейді?	321	17

Қазақ тілді басылымдардағы ақпараттық трендтермен қатар, әлеуметтік желілерде (Facebook, Twitter) кезектен тыс президенттік сайлау тақырыбы талқылауға ие болды. Жалпы, көп жағдайда әлеуметтік желілердегі негізгі тақырыптар мен қазақ тілді басылымдардағы ақпараттық трендтердің ортақтығы байқалады.

«Сайлау-2015» тақырыбында әлеуметтік желілердегі талқылау (ақпан, 2015 жыл)

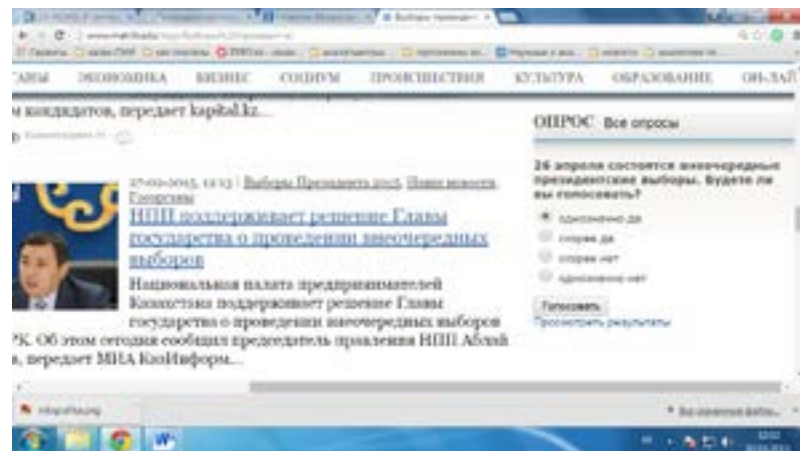
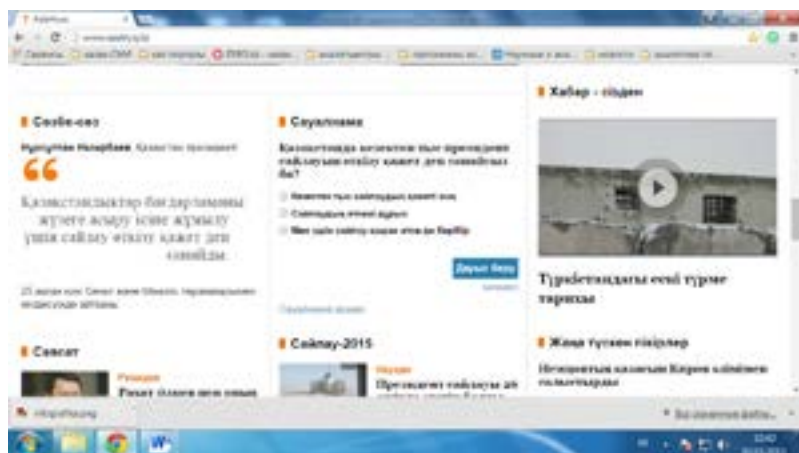
№	Әлеуметтік желі	Ақкаунт	Ұнаған (саны)	Пікір (саны)
1	Facebook	Ақберен Елгезек (сайлау)	227	65
2	Facebook	Ақберен Елгезек (сайлау туралы ұсыныс) 11 рет бөлісілген	200	40
3	Facebook	Aidos Sarym (сайлау)	182	11
4	Facebook	Қасым Аманжолұлы (сайлау туралы Заң)	180	30
5	Facebook	Досым Сатпаев (сайлау) 2 рет бөлісілген	112	11
6	Facebook	Қанат Тілеухан (Президент)	40	5
7	Facebook	Ruslan Ergota (сайлау күнін дәл болжау туралы)	60	12
8	Twitter	Ринат Балгабаев (Назарбаевтан басқа кандидаттар туралы)	21	10

Бүгінде БАҚ, әсіресе медиа-порталдар тек қоғамдағы өзекті мәселелерді талқылап қана қоймай, онлайн-сауалнама өткізу тәжірибесін де Қазақстанда қолдануда. Сауалнама сұрақтары әрі бағыттылығы әр түрлі:

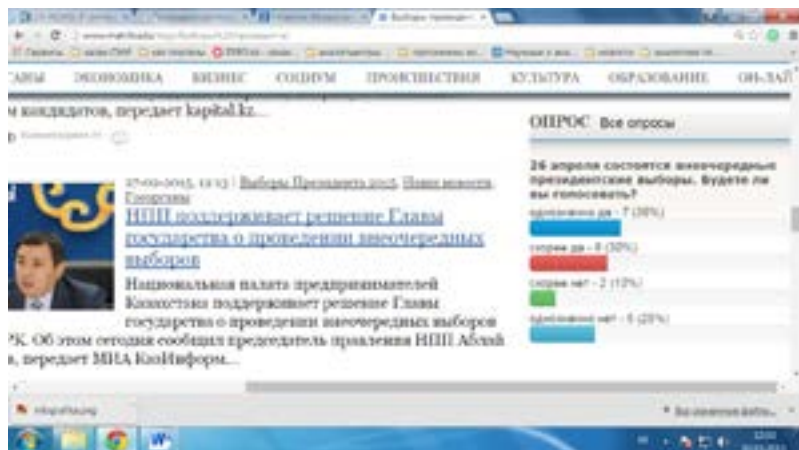
1. Кезектен тыс президенттік сайлау өткізу идеясын қолдай Мысалы, *vlast.kz*, *azattyq.kz*, *qamshy.kz* ресурстары.



1. Сіз 26 сәуірде өтетін президенттік сайлауға қатысасыз ба?
Мысалы, *matritca.kz* ресурсы (2 наурыз мәліметіне сәйкес)



Ол сауалнаманың аралық нәтижелері:

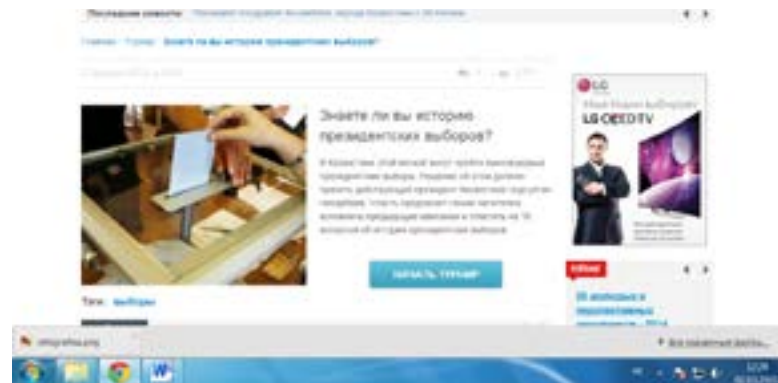


Кезектен тыс президенттік сайлауда Сіз кандидат ретінде кімді көргіңіз келеді (ҚР Президентін есепке алмағанда) (2 наурыз мәліметіне сәйкес)

Мысалы, *kursiv.kz* ресурсы



Сонымен қатар, *vlast.kz* ресурсы президенттік сайлауға орай өз сайтында президенттік сайлау тарихына қатысты 10 сұрақтан тұратын турнир ұйымдастырған.



Негізінен, қазақ тілді басылымдарда сайлау науқаны 2 ай аралығында өзекті тақырып болатынын ескерсек, сайлау кампаниясын ұйымдастыруда әрі өткізуде әр түрлі форматта ақпараттық қамтамасыз етуге аса ерекше мән берген жөн. БАҚ-тың, әсіресе медиа-порталдар дамуы жағдайында сайлау кампаниясының ақпараттық қамтамасыз етуінде олардың мүмкіншіліктері үлкен әрі қоғамдық пікірге ықпал ете алатын ерекше ресурс екенін ескерген жөн.

Сонымен қатар, 2015 жылы президенттік сайлауда азаматтық белсенділіктің маңызды алаңына айналатын әлеуметтік желілер мен микроблогинг жүйелеріне мән беру қажет, яғни алдағы сайлау науқандарымен салыстырғанда биылғы сайлау науқанында интернет пен әлеуметтік желілердің рөлі жоғарлай түседі.



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ КАЗАХСТАНА НА 2015 г.: ПРЕОДОЛЕВАЯ ГЛОБАЛЬНЫЕ РИСКИ

Музапарова Л.М.

Главный глобальный экономический вызов сегодня — это приближающийся кризис, являющийся *продолжением глобального финансово-экономического кризиса, начавшегося еще в 2008 г.* Этот системный кризис охватил в конце 2000-х гг. разные сферы социально-экономической жизни мира и до сих пор определяет развитие многих ведущих стран. По широте географического охвата, продолжительности, глубине и разрушительной силе он сродни Великой депрессии в США в 1930-е гг. и затяжному кризису развитых экономик в 1970-е гг. прошлого столетия.

Нынешний кризис является *одновременно циклическим и структурным*. Он связан с прохождением мира через глубокие институциональные и технологические изменения, со сменой технологической базы мировой экономики.

Вообще, как показывает история, в ходе любого системного кризиса происходит *смена модели социально-экономического регулирования*. Так, Великая депрессия в США в 1930-е гг. завершилась переходом к индустриальной стадии развития. Энергетический кризис 1970-х гг. привел к переходу к постиндустриальной фазе.

Сегодня же, как мы видим, возрастает *роль глобального и национального регулирования финансовых рынков*. Финансы приобрели глобальный характер, легко перетекая из одного региона в другой. А их регулирование остается предметом

заботы национальных правительств. Это одно из основных структурных противоречий современной эпохи, которое не может быть решено прямолинейно — путем создания наднациональных регуляторов. Поэтому так важно выработать механизм регулирования глобальных финансов в отсутствие глобального правительства, о чем неоднократно высказывался Президент Н.А. Назарбаев на различных международных форумах и в своих научных публикациях.

Вообще, нынешний кризис ставит вопрос о *новой мировой финансовой архитектуре*. В результате кризиса 1930-х гг. сформировался мир с одной резервной валютой — долларом. После 1970-х гг. сложилась бивалютная система (доллар и евро). Вероятно, в среднесрочной перспективе будет усиливаться роль китайского юаня и региональных резервных валют. Региональные торгово-экономические объединения начинают играть все более значимую роль: особенностью нашего времени становится «регионализация глобализации», что может повлиять и на конфигурацию валютных систем.

Таким образом, можно заключить, что *существенным элементом нынешнего кризиса является финансовый кризис*. А наложение двух кризисов друг на друга затрудняет выход на траекторию устойчивого роста, обуславливает необходимость проведения структурных и институциональных реформ.

Кроме того, текущий кризис также отличается от предыдущих *ростом международной и геополитической напряженности*. Как мы видим, сегодня происходят серьезные геополитические и геоэкономические сдвиги, формируется новый баланс сил в мировой политике. По мере развития ситуации все отчетливее проступают контуры многополярного мира, в котором будут сосуществовать два-три ключевых экономических центра.

Таковы общие характеристики существующей глобальной экономической ситуации. Но, как и любое экономическое явление, экономический кризис также имеет, наряду с негативными сторонами, и позитивные эффекты. Так вот, позитивным эффектом нынешнего кризиса может стать *формирование новой модели экономического роста, предполагающей структурную модернизацию развитых и развивающихся стран, создание новых технологических драйверов*. Как показывает история, после кризисов возникают новые отрасли и секторы реального производства, что создает предпосылки для появления новых вызовов и инструментов экономической политики. Другими словами, в итоге нынешний кризис может вывести мировую экономику на качественно новый уровень эффективности и производительности труда.

Системный кризис нельзя преодолеть лишь мерами макроэкономической политики. Поскольку сегодня в мировой экономике создается новая технологическая база, то важны и структурные, и институциональные решения, обеспечивающие модернизацию национальной экономики.

С другой стороны, подобные кризисы создают *предпосылки для экономического рывка отдельных стран*. Страны, которым удастся точнее всего понять вызовы новой эпохи и найти адекватные ответы (прежде всего, институциональные), получают шанс вырваться вперед. Именно на волне системного кризиса ранее происходили наиболее яркие эпизоды ускорения отдельных стран и достижения ими уровня наиболее развитых. Каким бы тяжелым ни был кризис, рыночные экономики всегда выходили из него окрепшими и более конкурентоспособными.

Поэтому именно сейчас, на данном этапе кризиса, очень важно таким странам, которые, как мы, хотят значительно повысить свою конкурентоспособность и достичь более высокого уровня экономического развития, сегодня выработать

соответствующую стратегию и предпринять активные меры не только по преодолению и предотвращению негативного влияния кризиса, но и осуществлению стратегии экономического рывка.

В этом смысле новая экономическая политика *«Нұрлы жол»*, предложенная нашим Президентом, может стать не просто эффективным механизмом реагирования на кризисные явления. Ведь, во-первых, «Нұрлы жол» содержит выверенный план выхода из глобального кризиса, который подключает ресурсы Национального фонда. А, во-вторых, стержнем новой экономической политики «Нұрлы жол» является План инфраструктурного развития, который по срокам совпадает со вторым этапом программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана.

При этом *стратегическим преимуществом Казахстана является наступательный характер антикризисных мер*, поскольку речь идет о подготовке платформы для экономического рывка вопреки тяжелой ситуации в мировой экономике.

Сегодня казахстанским правительством разработана антикризисная экономическая политика, в рамках которой предусмотрены меры прямой государственной поддержки, которые станут основным положительным фактором и смогут компенсировать ожидающийся внешний негатив.

Важнейшими мерами такой поддержки является выделение средств Национального фонда и продолжение реализации государственных программ, в частности ГПФИИР. Как известно, из Национального фонда в 2015 г. для поддержания роста экономики и реализации Плана инфраструктурного развития привлекается целевой трансферт на сумму 707,5 млрд тенге. На реализацию второго этапа Государственной программы индустриально-инновационного развития (на 2015—2017 гг.) предусмотрено выделение 232,9 млрд тенге.

Эти средства будут направлены преимущественно на инфраструктурные проекты, в частности, в дорожное строительство, железнодорожные пути, ЖКХ, строительство инженерных сетей, реконструкцию объектов образования и прочие проекты. Они окажут прямой и непосредственный эффект на экономику через импульс развитию таких сфер, как строительство, промышленность строительных материалов, транспорт, металлургия и ряд смежных производств товаров и услуг.

Гарантом успеха казахстанского стратегического плана выступает накопленный опыт антикризисного регулирования в 2007—2009 гг. Если помните, тогда Казахстан стал одним из немногих государств мира, которое сохранило положительную динамику экономического роста.

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ: НОВЫЙ СМЫСЛ И ВЕКТОР РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Саиров Е.Б.



О необходимости и целесообразности выборов сказано и написано много, поэтому попытаюсь кратко изложить свои соображения по этому действительно важному для государства и общества вопросу.

Предстоящие выборы — не техническая мера, это нужно понимать. Мир входит в очередной этап турбулентности, и об этом тоже много сказано. Противоречивые геополитические процессы потянули за собой тектонические геоэкономические изменения. Цена на нефть не только снижается, нефть может потерять свое уникальное политико-экономическое значение. С другой стороны, снижение цены на нефть можно расценивать как попытку сдерживания развития целых государств — экспортеров нефти. К этому сводятся ситуации на Украине, Ближнем Востоке, Афганистане и т.д. Чему нас должны научить эти факторы?

Казахстан является частью происходящих процессов. Необходимо обезопасить себя от всех деструктивных явлений путем нахождения нестандартных инструментов для сохранения «целостности и сохранности» страны. И этот инструмент найден: медиаторство, модераторство на международном уровне. Наша страна, благодаря дипломатическим качествам Главы государства, мировую «лихую годину» проходит без эксцессов и внутренних потрясений. Для этого

«глобального модераторства» нужен новый мандат нашего общества. В этом, на мой взгляд, заключается смысл выборов.

Усилиями Главы государства и при поддержке народа и элиты страны за 20 лет создано государство совершенно новой формации. Других политических идей на горизонте не наблюдается. Поэтому он, Н.А. Назарбаев, будет конкурировать с самим собой. В этом будет специфика выборов! Как мы должны поступить в этой ситуации? Мне кажется, нам нужно сформулировать и сформировать институт «наказов Елбасы».

На мой взгляд, мы все, общество, должны попытаться сформулировать «общие контуры» завтрашнего дня. Каков будет смысл и вектор развития страны в поствыборный процесс? Вот в чем вопрос. Когда мы говорим о безальтернативности выборов, мы не говорим, хорошо это или плохо. Мы говорим об историческом факте.

На пути построения нового Казахстана имела место и критика со стороны некоторых институтов Запада о «медленных темпах демократизации», «о дефиците свободы выражения мнения». Жизнь показала, что создание институтов государственности важнее, чем процесс демократизации.

Тут хотел бы сделать отступление. Когда лауреат Нобелевской премии Джозеф Стиглиц пишет, что «глобализация не оправдала тех надежд, которые на нее возлагались», он фактически обвиняет мировое сообщество в игнорировании факторов культуры, традиционных ценностей «новых стран».

Поэтому задачи выборов специфичны. Задача не только в обеспечении явки граждан и голосования, а в том, чтобы в условиях, когда для власти нет просто альтернативы и других деструктивных факторов, провести выборы так, чтобы

был очевиден прогресс в рамках обязательств перед ОБСЕ и Западом в плане демократии.

Мне кажется, нужно привлечь все активные слои населения и молодежь, представителей религиозных объединений, в том числе представителей сетевого сообщества. Для определения «бытия завтрашнего дня» выборы должны стать «моментом истины» ценностных ориентиров на долгосрочную перспективу: каким будет общество, каким должно быть соотношение национального и «иногосударственного» в этом обществе и какое государство мы строим. Это должен быть ориентир «национальной концентрации» и «национального договора». То есть выборы должны определить «смысл» государственности сегодня и в будущем.

Выборы нужно использовать для ответа на фундаментальные вопросы и определить «смысл» нашей государственности на перспективу. Нужно не только почувствовать пульс общества, посмотреть, какие силы в нем есть, как это общество меняется, но и попытаться ответить на внутренние проблемы и риски, которые у нас существуют: отсутствие «социальных лифтов», дефицит справедливости, создание механизма «обратной связи» между обществом и государством. Можно было бы шире использовать потенциал гражданского общества для решения актуальных государственных задач, решить вопрос с местным самоуправлением, повысить реальный статус депутатов разных уровней.

Мы все должны понять — устойчивость общества есть условие устойчивости государства в целом. Тогда, на мой взгляд, появится новый смысл и конкретное содержание, а значит, картина нашего совместного будущего.

Самое главное, и об этом давно уже говорится, сырьевой экспорт исчерпал свои возможности. Развитие экономики с ориентацией на иностранные инвестиции могло бы быть скорректировано. Нужны инвестиции, способные привлечь

инновационные продукты и знания. Надеюсь, мы будем создавать промышленную экономику с высоким технологическим переделом. Для этого у нас имеются все предпосылки. Тогда появится новый смысл страны в новых непростых условиях.

Сведения об авторах

Булуктаев Ю.О. — главный научный сотрудник Казахского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК

Додонов В.Ю. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК

Жолдыбалина А.С. — старший научный сотрудник КИСИ при Президенте РК

Карин Е.Т. — директор КИСИ при Президенте РК

Кушкумбаев С.К. — заместитель директора КИСИ при Президенте РК

Музапарова Л.М. — первый заместитель директора КИСИ при Президенте РК

Садвокасова А.К. — руководитель Центра по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в Центральноазиатском регионе Академии государственного управления при Президенте РК

Саиров Е.Б. — директор Института культурного развития, кандидат политических наук

Сарсембаев М.А. — член Центральной избирательной комиссии РК

Сарым А.А. — вице-президент фонда «Абай-акпарат»

Чеботарев А.Е. — директор Центра актуальных исследований «Альтернатива»

Черных И.А. — главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты туралы ақпарат

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған.

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты — мемлекеттік ғылыми-зерттеу мекемесі ретінде Қазақстан Президентінің және елдің басқарушы органдарының қызметін ғылыми-талдаулармен камтамасыз ету.

Осы уақыт барысында ҚСЗИ жоғарыкәсіпті ғылыми-талдау орталығына айналды. Бүгінгі таңда институтта сегіз ғылым докторы, сегіз ғылым кандидаттары, саясаттану, тарих, экономика, әлеуметтану салаларының мамандары қызмет атқарады.

ҚСЗИ өзінің 20 жылдық қызметі барысында институт сарапшыларының қатысуымен халықаралық қатынас, ғаламдық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 250-ден астам кітап басып шығарған. Институт үш мерзімді ғылыми-сараптамалық журнал басып шығаруда: «Қоғам және Дәуір» тоқсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» тоқсандық ғылыми журналы және «Central Asia's Affairs» тоқсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде).

Бұл басылымдарда сыртқы және ішкі саясат, халықаралық қатынастар, ұлттық қауіпсіздік, Қазақстан Республикасының әлеуметтік және экономикалық саясаты мәселелері жарық көреді, сондай-ақ материалдарды өзінің www.kisi.kz сай-

тында жариялайды. ҚСЗИ-дың жеке сайты үш тілде: қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде ұсынылған. Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, «дөңгелек үстелдер», халықаралық форумдар өткізеді. ҚСЗИ өткізетін ғылыми форумдардың ішінде шетелдік сарапшылардың ерекше қызығушылықтарын тудыратыны — 2003 жылдан дәстүрлі өтіп келе жатқан, Орталық Азиядағы ынтымақтастық пен қауіпсіздік мәселелеріне арналған Алматы конференциясы. ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстаннан ғана емес, сонымен қатар, Орталық Азия елдерінің, АҚШ-тың, Германияның, Жапонияның, Иранның, Қытайдың, Пәкістанның, Ресейдің, Түркияның, Үндістанның, Францияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысуда.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған. ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана,
Бейбітшілік көшесі, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz

Информация о Казахском институте стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ) при Президенте Республики Казахстан был создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 г.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан как государственного научно-исследовательского учреждения является научно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Казахстана, руководящих органов страны.

За это время КИСИ превратился в высокопрофессиональный научно-аналитический центр. В настоящее время в институте работают восемь докторов наук, восемь кандидатов наук, специалисты в области политологии, истории, экономики, социологии.

За 20 лет деятельности в институте было издано более 250 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Институт располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, круглых столов.

Особый интерес у экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 г. и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии.

В научных форумах КИСИ принимают участие не только эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, но и ученые из Германии, Индии, Ирана, Китая, Пакистана, России, США, Турции, Франции, Японии и др.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников. Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 010000, Астана,
ул. Бейбитшилик, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz

**About the Kazakhstan Institute
for Strategic Studies under
the President of the Republic of Kazakhstan**

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan.

Since its foundation the mission of the KazISS as the national research institution is to provide analytical support to the President of the Republic of Kazakhstan, and public administration agencies of Kazakhstan.

The KazISS enjoys a reputation of the leading think tank of Kazakhstan as it employs a highly professional pool of experts; at present it includes eight doctors and eight candidates of sciences, who specialize in political science, history, economics and sociology.

During the twenty-year functioning the KazISS have published more than 250 books on international relations, global and regional security. The Institute publishes three journals: the Kogam jane Dayir in Kazakh, the Kazakhstan-Spectrum in Russian and the Central Asia's Affairs in English. The KazISS has a trilingual website; in Kazakh, Russian, English.

The KazISS holds a great number of international conferences, seminars and round tables, including the Annual Conferences (regularly held since 2003) on the issues of security and cooperation in Central Asia participated by the experts from Kazakhstan, Central Asia as well as Russia, China, Germany, France, India, Iran, Turkey, Pakistan, Japan, the USA and other countries.

The KazISS is the basis for professional practice work of both students from the leading Kazakhstan universities and fellowship of the experts of foreign research institutions. The KazISS provides the premise where its employees have all opportunities to improve their expertise.

Contact us for any further information:

4, Beybitshilik St.
Astana, 010000
Republic of Kazakhstan
Tel: +7 (717) 75-20-20
Fax.: +7 (717) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz

Научное издание

**«Президентские выборы
в Казахстане — 2015:
опережая глобальные вызовы»**

Материалы круглого стола
(04.03.2015)

Верстка и дизайн Сейтахметова Г.Н.
Редакторы Шестакова Н.И., Сейтахметова Г.Н.

Подписано в печать 26.03.2015. Формат 60x90^{1/16}.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл. печ. л. 2,23.
Тираж 500

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
010000, Астана, ул. Бейбитшилик, 4

Отпечатано в типографии ИП “Волкова Е.В.”
г. Астана