

**КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ
РЫНКА ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ**

Астана 2017

УДК 331.5 (574)
ББК 65.240 (5 Каз)
С 56

*Рекомендовано к печати
Ученым Советом Казахстанского института стратегических
исследований при Президенте Республики Казахстан*

Редакционная коллегия:

Шаукенова З.К., д.с.н., проф., чл.-корр. НАН РК (общая редакция),
Нуркатова Л.Т., д.с.н., проф., чл.-корр. НАН РК,
Альшанская А.А., Сыздыков Б.А., Биекенова Н.Ж.,
Арзикулов А.А. (ответственный за выпуск)

Рецензент: Додонов В.Ю., д.э.н.

С 56 Современное состояние рынка труда в Казахстане: брошюра/
Под ред. З.К. Шаукеновой. – Астана: Казахстанский институт
стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан,
2017. – 100 с.

ISBN 978-9965-844-70-6

В брошюре представлен подготовленный авторским коллективом КИСИ при Президенте РК информационно-аналитический обзор, посвященный современному развитию рынка труда в Казахстане. В работе рассмотрены ключевые тенденции занятости и безработицы, а также основные направления политики государства на рынке труда.

Издание адресовано широкому кругу специалистов, занимающихся проблемами рынка труда и занятости.

УДК 331.5 (574)
ББК 65.240 (5 Каз)

ISBN 978-9965-844-70-6

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЫНКА ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ.....	6
1.1. Занятость, безработица, заработная плата.....	6
1.2. Обеспечение достойного и безопасного труда: оценка и критерии.....	17
1.3. Рынок труда: «город-село».....	21
1.4. Занятость молодежи в Казахстане.....	27
1.5. Неформальный сектор в Казахстане.....	37
1.6. Характеристика самозанятого населения.....	42
ГЛАВА 2. ВНЕШНЯЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ.....	49
2.1. Внешняя миграция.....	49
2.2. Внутренняя миграция.....	60
ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЫНКА ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ.....	66
3.1. Государственная политика в сфере занятости.....	66
3.2. Государственная поддержка занятости молодежи.....	78
3.3. Содействие государства в мобильности трудовых ресурсов...	82
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	88
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	89
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	90
ПРИЛОЖЕНИЕ В.....	91
ПРИЛОЖЕНИЕ Г.....	92
ҚЗСИ туралы ақпарат.....	93
Информация о КИСИ.....	94
Information about the KazISS.....	95

ВВЕДЕНИЕ

Рынок труда как многогранная, неоднородная, динамичная система социально-экономических отношений призван обеспечивать постоянное воспроизводство и эффективное использование рабочей силы. С развитием научно-технического, технологического и информационного прогресса роль рынка труда возрастает. Поэтому создание сбалансированного рынка труда с целью восполнения растущих отраслей экономики высококвалифицированными кадрами становится необходимым в современных условиях.

Эффективное использование трудового потенциала выступает одной из важнейших задач формирования социально ориентированного государства, проводимого в рамках государственной политики в Казахстане. Так, в Стратегии «Казахстан-2050: новый курс состоявшегося государства» вопрос модернизации рынка труда и повышения уровня социального обеспечения населения является основной повесткой дня в условиях усиливающейся социальной нестабильности в мире.

В данной брошюре представлен анализ современного состояния казахстанского рынка труда, который дает не только представление о степени эффективности его функционирования, но и позволяет выявить перспективные направления его развития.

В первой части представлены особенности и тенденции развития рынка труда в Казахстане. Текущее функционирование рынка заключается в поддержании высокого уровня занятости и низкого уровня безработицы. При этом отмечается дифференциация рынков труда в городской и сельской местностях. Кроме того, в главе обсуждаются вопросы обеспечения занятостью отдельных категорий населения страны. Положение молодежи на рынке труда характеризуется ростом уровня занятости, который сопровождается повышением качества структуры занятой молодежи. Несмотря на некоторое снижение показателей, неформальный сектор остается одним из способов организации занятости

части населения. Также на фоне увеличения количества наемных работников наблюдается сокращение самостоятельно занятого населения как фактор обеспечения социально-экономической стабильности.

Вторая часть посвящена мобильности казахстанского рынка труда. В настоящий момент отмечается отрицательное сальдо внешней миграции. Основными регионами оттока населения являются Северный, Центральный и Восточный. В создании сбалансированного рынка труда также активно участвуют процессы внутренней трудовой миграции. Потоки межрегиональной и внутриобластной миграции формируются в основном под влиянием экономических факторов.

В третьей части рассматриваются основные направления государственной политики обеспечения занятости населения в Казахстане. Политика поддержания высокого уровня занятости направлена на увеличение продуктивно занятого населения и массового предпринимательства через развитие микрокредитования, профессиональной подготовки и повышение мобильности населения. В области политики поддержки молодежной занятости также предусмотрены различные механизмы.

В ходе работы над брошюрой были широко использованы официальные правительственные документы, законодательные и нормативные акты, статистические данные.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЫНКА ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ

1.1. Занятость, безработица, заработная плата

Сегодня уровень экономической активности населения в Казахстане достаточно высок. В 2016 г. численность экономически активного населения составляла 9 млн человек, увеличившись за пятилетний период на 1,9%. При этом уровень экономической активности¹ незначительно сократился на 1,7 процентных пункта и составил 70%.

В численности экономически активного населения 8,6 млн человек классифицируются как занятые экономической деятельностью и 0,5 млн человек – как безработные. По сравнению с 2012 г. численность безработных сократилась на 29,3 тыс. человек, или на 6,2% (см. табл. 1).

Табл. 1. Основные характеристики рабочей силы, 2012–2016 гг.²

Год	Численность, млн чел.					Уровень, в %		
	Население в возрасте 15 и старше	Рабочая сила	в том числе		Лица вне рабочей силы	Участия в рабочей силе	Занятости	Безработицы
			Занятые	Безработные				
2012	12,52	8,98	8,51	0,47	3,54	71,7	67,9	5,3
2013	12,61	9,04	8,57	0,47	3,57	71,7	68,0	5,2
2014	12,68	8,96	8,51	0,45	3,72	70,7	67,1	5,0
2015	12,76	9,07	8,62	0,45	3,68	71,1	67,6	5,0
2016	12,85	9,00	8,55	0,45	3,86	70,0	66,5	5,0

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

¹ Уровень экономической активности – отношение численности экономически активного населения к общей численности населения в возрасте 15 и старше.

² Информация за более длительный период в ПРИЛОЖЕНИИ А.

Вместе с тем необходимо отметить тренд снижения темпов роста трудоспособного населения с параллельно происходящим процессом увеличения темпов роста нетрудоспособного населения (см. рис. 1).

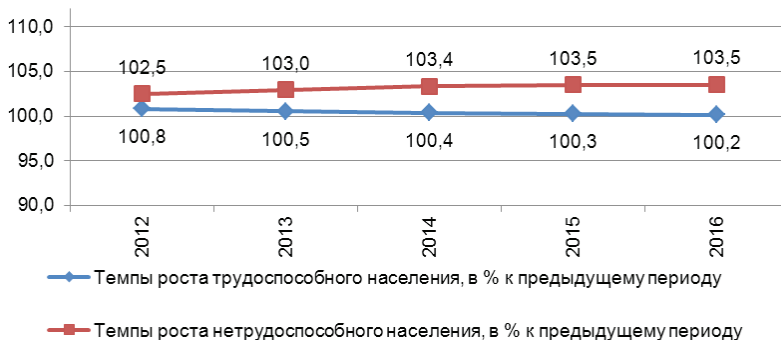


Рис. 1. Темпы роста трудоспособного и нетрудоспособного населения в РК, в % к предыдущему периоду

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Соотношение между тремя основными группами населения: младше трудоспособного возраста, трудоспособного возраста и старше него – изменяется в сторону сокращения трудоспособного населения. Доля трудоспособных граждан уменьшилась в период с 2012-го по 2016 г. с 68,5% до 65,9%, детей – увеличилась с 24,9% до 27,1%, старшего поколения – с 6,6% до 7,0%.

Уровень занятости населения³ также имеет нисходящую динамику – показатель в 2016 г. сократился до 66,5% (в 2012 г. – 67,9%) (см. табл. 1).

Очевидно, что численность населения в трудоспособном возрасте находится под серьезным давлением вследствие демографического провала 1990-х гг., что в последующем может усилить демографическую нагрузку со стороны поколения старше трудоспособного возраста.

³ Уровень занятости населения – отношение численности занятых к общей численности населения в возрасте 15–72 лет.

Тем не менее преодоление безработицы является одной из важных социально-экономических проблем современного этапа развития.

Безработица за последний трехлетний период сохраняется на уровне 5%, причем по сравнению с 2012 г. сократилась на 0,3 процентных пункта (см. табл. 1).

Кроме того, благодаря реализации программ по стабилизации ситуации на рынке труда, за анализируемый период уровень молодежной безработицы сократился с 5,4% до 4,1%, уровень долгосрочной безработицы – с 2,5% до 2,2%. Средняя продолжительность безработицы снизилась с 8,4 до 6,9 месяцев (см. рис. 2).

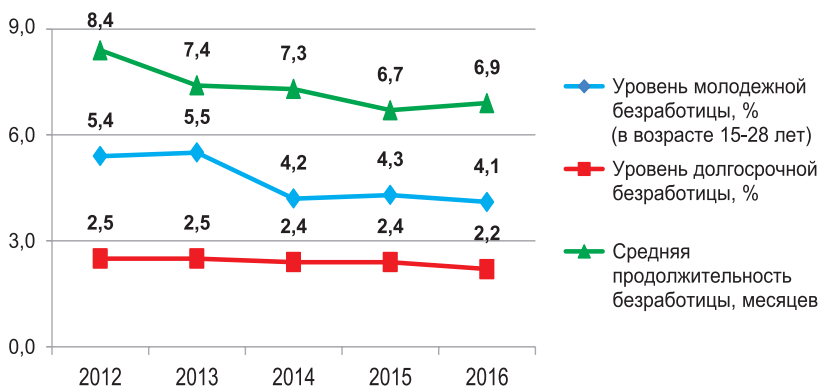


Рис. 2. Основные индикаторы безработицы, 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Однако количество безработных в общей численности экономически активного населения в Казахстане значительно выше аналогичных показателей в развитых странах – США, Великобритании, Китае и Японии. При этом Казахстан поддерживает безработицу на уровне ниже, чем в таких странах, как Россия, Дания, Австрия, Канада и Швеция (см. рис. 3).

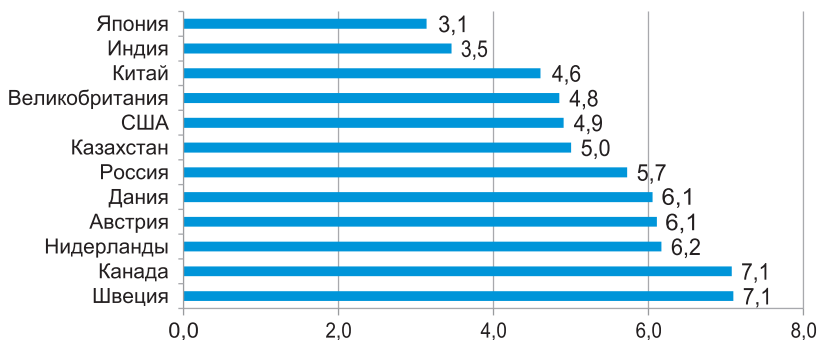


Рис. 3. Уровень безработицы в отдельных странах мира в 2016 г., в %

Источник: составлено согласно данным OECD.

Следует особо отметить, что важным показателем уровня экономического развития страны является отраслевая структура занятости населения. Структурные сдвиги на рынке труда по видам экономической деятельности связаны в первую очередь с изменениями в структуре выпуска продукции и являются одним из основных факторов реструктуризации.

В 2016 г. наибольшее количество населения было занято в сельском хозяйстве (16,2%), оптовой и розничной торговле (15,3%), промышленности (12,7%), образовании (12,1%). Наименьший уровень занятости наблюдался в сфере операций с недвижимым имуществом, а также информации и связи – менее 2%. Однако значительные кумулятивные потери за рассматриваемый период испытывало сельское хозяйство, где численность занятых сократилась на 10%.

При этом главными генераторами рабочих мест выступали: профессиональная, научная и техническая деятельность (+8,6%); финансовая и страховая деятельность (+8,1%); гостиничное хозяйство (+7,6%). Возросла также численность работающих в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, государственном управлении, а также в коммунальных, социальных и прочих услугах (см. табл. 2).

Табл. 2. Динамика численности занятых по видам экономической деятельности, 2012–2016 гг.

	2012	2016	Среднегодовой прирост (2012–2016 гг.), %
Занято в экономике – всего	8507,2	8553,4	0,1
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	2172,7	1385,5	–10,3
Промышленность	1004,4	1087,2	2
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	225,1	277,6	5,8
Обрабатывающая промышленность	543,5	568,2	1,1
Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	158,5	161,2	0,5
Водоснабжение; канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов	77,3	80,2	1
Строительство	644,5	679,1	1,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	1200,7	1305,9	2,1
Транспорт и складирование	570,9	619,5	2,1
Услуги по проживанию и питанию	129	170,9	7,6
Информация и связь	134,2	160,1	4,9
Финансовая и страховая деятельность	138,8	180,1	8,1
Операции с недвижимым имуществом	112,4	114,8	1,6
Профессиональная, научная и техническая деятельность	181,4	240,2	8,6
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	385,8	472,8	5,4
Образование	892,1	1032,8	3,7
Здравоохранение и социальные услуги	413,8	469,7	3,3
Деятельность по предоставлению коммунальных, социальных и прочих услуг	526,5	634,8	5,1

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Следовательно, можно отметить тот факт, что сельское хозяйство и традиционные промышленные производства перестают быть главными секторами экономики, на первое место выходят динамично развивающиеся отрасли сферы услуг. В целом межотраслевой перелив рабочей силы не сопровождался заметным ростом безработицы.

Если говорить об отдельных видах занятий, то за рассматриваемый период численность служащих, занятых подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием, выросла практически в 2 раза. В среднем за пять лет увеличилось число операторов, аппаратчиков, машинистов и слесарей-сборщиков на 8,4%, работников сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли – на 4,3%.

Самое сильное относительное сокращение испытали группы квалифицированных работников сельского хозяйства (-17,4%) и неквалифицированных рабочих (-5,1%). Численность квалифицированных рабочих, занятых в промышленных организациях, строительстве, транспорте и связи, число руководителей почти не изменилось.

При этом в профессиональной структуре в 2016 г. наибольшую долю занимали неквалифицированные рабочие (21,8%), специалисты высшего уровня квалификации (15,9%) и работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли (15,1%) (см. табл. 3).

В целом опережающие темпы роста демонстрировали менее квалифицированные группы рабочей силы (за исключением сельскохозяйственных работников), тогда как численность наиболее квалифицированных групп выросла незначительно.

Более того, доля групп с высокой профессиональной квалификацией (руководители, специалисты высшего и среднего уровня квалификации) составляет лишь около трети, а доля групп с низкой (сельскохозяйственные работники, полуквалифицированные и неквалифицированные рабочие) превышает половину от общей численности занятых.

Табл. 3. Динамика численности занятых по видам занятий на основной работе, 2012–2016 гг.

	2012	2016	Среднегодовой прирост (2012–2016 гг), %
Занятое население – всего	8507,2	8553,4	0,1
из них:			
Руководители органов власти и управления всех уровней, включая руководителей организаций	430,2	416,6	–0,7
Специалисты высшего уровня квалификации	1301,4	1465,2	3,0
Специалисты среднего уровня квалификации	912,7	1026,5	3,1
Служащие, занятые подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием	281,2	500,2	15,7
Работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности	1211,7	1430,8	4,3
Квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства	904,3	407,2	–17,4
Квалифицированные рабочие промышленных организаций, строительства, транспорта и связи, геологии и разведки недр	849,0	895,4	1,6
Операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин и слесари-сборщики	498,2	685,1	8,4
Неквалифицированные рабочие	2078,1	1664,3	–5,1
Прочие, неклассифицируемые	38,0	62,2	17,2

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Рассмотрев динамику заработной платы в стране, можно отметить, что среднемесячная номинальная заработная плата выросла с 101,3 тыс. тенге в 2012 г. до 142,4 тыс. тенге в 2016 г., или в 1,4 раза. При этом реальная заработная плата за указанный период в стране продолжает сокращаться (см. рис. 4).

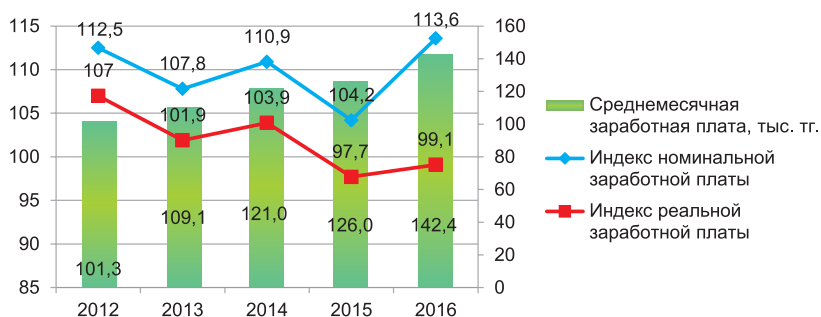


Рис. 4. Основные показатели оплаты труда наемных работников в среднем за год, 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Кроме того, весьма показательной является разница в оплате труда в региональном разрезе. В частности, в Атырауской, Мангистауской областях и г. Астане среднемесячная заработная плата составляет более 200 тыс. тенге, тогда как в Жамбылской, Южно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях уровень оплаты труда ниже практически в 2,5 раза (см. табл. 4).

Табл. 4. Среднемесячная заработная плата работников по регионам Республики Казахстан за 2016 г.

	2016 г.			
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Республика Казахстан	132 769	143 600	141 187	154 632
Акмолинская	94 172	106 004	104 132	114 462
Актюбинская	107 596	117 849	117 305	127 114
Алматинская	99 237	107 634	102 288	110 809
Атырауская	257 181	265 195	279 157	266 024

Продолжение

Западно-Казахстанская	126 752	140 238	137 577	141 921
Жамбылская	89 579	98 834	94 483	102 722
Карагандинская	118 556	126 006	123 698	136 262
Костанайская	97 835	108 130	107 300	118 880
Кызылординская	109 081	124 804	117 584	123 362
Мангистауская	246 231	237 327	248 764	273 762
Южно-Казахстанская	92 960	103 200	95 104	107 740
Павлодарская	114 027	120 609	121 464	134 035
Северо-Казахстанская	88 802	99 948	96 653	104 385
Восточно-Казахстанская	108 438	117 472	116 865	133 648
г. Астана	189 087	205 547	207 475	239 955
г. Алматы	168 724	187 292	174 539	196 881

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

В отраслевой структуре наиболее высокая номинальная зарплата отмечена в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, в профессиональной, научной и технической деятельности, в финансовой и страховой деятельности. Самый низкий уровень наблюдается в сельском хозяйстве и сфере образования.

Вместе с тем трудоустройство населения характеризуется полной или частичной занятостью.

На современном этапе развития рынка труда в Казахстане наблюдается рост численности полностью занятых на 6% (или на 456 тыс. чел.) и снижение на 45% (или на 372 тыс. чел.) численности занятых частично (см. рис. 5).

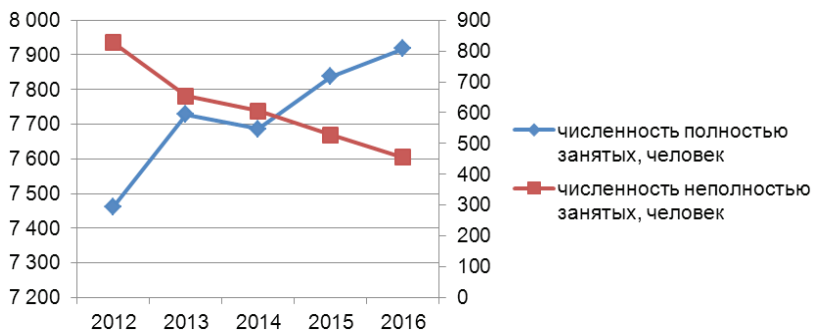


Рис. 5. Структура населения Казахстана по степени занятости за 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Таким образом, на конец 2016 г. в Казахстане 454 тыс. человек относились к неполно занятым, что предопределяет необходимость поиска дополнительного занятия. Так, более 24 тыс. человек находились в поисках дополнительного заработка и 215 тыс. человек, помимо основной работы, имели дополнительную работу. Средняя продолжительность рабочего времени одного занятого, имеющего дополнительную работу, составляет 13 часов. Кроме того, 298 тыс. казахстанцев желают работать больше времени за дополнительный доход.

Однако в целом численность населения, занятого на дополнительной работе, сокращается (см. табл. 5).

Также следует отметить, что на конец 2016 г. 660 тыс. занятого населения работало меньше установленной продолжительности рабочего дня. Из них 180 тыс. занималось трудовой деятельностью менее 10 часов в день.

Табл. 5. Некоторые показатели занятости населения (тыс. чел.)

	2012	2013	2014	2015	2016	Абс. изм.
занятое население, имеющее дополнительную работу (занятие)	379,5	643,3	238,0	240,2	215,4	-164,1
занятое население, ищущее другую и дополнительную работу	–	51,5	65,1	38,9	24,0	–
средняя продолжительность рабочего времени одного занятого, имеющего дополнительную работу, час	13	13	13	13	13	0
занятое население, имеющее дополнительную работу (занятие) в выходные дни или ночное время	27,3	26,2	27,7	–	–	–
занятое население, работавшее меньше установленной продолжительности рабочего дня	825,9	781,8	693,8	798,1	660,1	-165,8
занятое население, работающее минимальное количество часов в неделю (менее 10)	218,8	187,2	218,1	257,5	180,8	-37,9
занятое население, желающее работать больше времени за дополнительный заработок (доход)	540,4	392,8	341,2	335,6	298,6	-241,8
занятое население, желающее сменить основную работу	483,6	285,1	271,9	239,5	219,6	-264,1

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Таким образом, в Казахстане результаты функционирования труда заключаются в поддержании высоких уровней занятости и низких – безработицы. Происходящие качественные и количественные изменения социально-трудовых отношений позволяют вовлекать более широкие слои населения. Рынок труда в совре-

менных условиях вырабатывает новые формы и виды занятости, что порождает реформирование в сфере образования, менеджмента и в миграционной политике.

1.2. Обеспечение достойного и безопасного труда: оценка и критерии

Согласно Концепции достойного труда Международной организации труда (МОТ), достойный труд рассматривается как возможность заниматься производительным трудом в условиях свободы, социальной справедливости, равенства и безопасности⁴. Преобладание достойного труда зависит от уровня, качества и образа жизни населения, сложившегося в стране.

Так, в условиях нестабильности экономических условий за последний пятилетний период производительность труда имела неустойчивую динамику, достигая в отдельные годы довольно невысокие показатели – около 4% (см. табл. 6).

Вместе с тем, неравенство в распределении доходов в Казахстане продолжает сокращаться. Некоторое снижение коэффициента фондов показателей с 2012-го по 2016 г. свидетельствует о замедлении процесса концентрации доходов у более богатого населения.

Табл. 6. Социально-экономические условия достижения достойного труда

Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016
Производительность труда, (темпы роста)	102,8	104,9	104,6	100,6	101,8
Неравенство в распределении доходов (Коэффициент фондов), раз	5,8	5,6	5,7	5,6	5,6
Гендерный разрыв в заработной плате, %	30,5	38,2	33,0	34,1	33,0

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

⁴ Доклад Генерального директора Международного бюро труда (МБТ) на 87-й сессии Международной конференции труда.

Гендерное равенство также является фактором производительной занятости и достойной работы.

Гендерный разрыв в заработной плате за анализируемый период увеличился с 30,5% в 2012 г. до 33% в 2016 г., на многих аналогичных работах мужчины получают заработок выше, чем женщины (см. табл. 6).

Одним из наиболее важных критериев достойной работы является создание условий для безопасной трудовой деятельности, эффективная организация ее охраны.

По результатам обследования Комитета по статистике МНЭРК, в 2016 г. из числа работников обследованных предприятий в Казахстане работало 22% от общего числа занятых обследуемых предприятий. Наибольшее количество работников занято в промышленности (64%), на транспорте – 13,6%, в здравоохранении и социальных услугах – 13,4%.

Табл. 7. Фактическая численность работников, занятых во вредных условиях труда в 2016 г.

	Всего	В том числе	
		мужчины	женщины
Всего	368,8	279,0	89,8
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	4,1	3,3	0,8
Промышленность	236,2	197,0	39,2
Строительство	19,6	18,7	1,0
Транспорт и складирование	50,1	43,9	6,2
Услуги по проживанию и питанию	1,4	0,4	1,0
Информация и связь	2,0	1,3	0,7
Профессиональная, научная и техническая деятельность	6,0	4,0	2,0
Здравоохранение и социальные услуги	49,3	10,4	38,9

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Практически по всем видам экономической деятельности численность мужчин, работающих в опасных условиях труда, превышает численность женщин в среднем от 2 до 19,5 раза. Однако в таких сферах, как здравоохранение (3,8 раз) и услуги по проживанию и питанию (2,5 раз), численность женщин, работающих в неблагоприятных условиях труда, была больше, чем мужчин (см. табл. 7).

В целом каждая седьмая женщина работала в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, среди мужчин – каждый четвертый.

Под воздействием шума, ультразвука и вибрации работали 9,5% (в 2012 г. – 8,1%), запыленности и загазованности – 7,5% (в 2012 г. – 7,8%), неблагоприятного температурного режима – 3,6% (в 2012 г. – 3,8%) работников от общей численности занято населения (см. табл. 8).

На производстве, которое является вредным или опасным, работникам было выплачено 99,7 млрд тенге компенсаций и дополнительных льгот, что в 1,3 раза выше, чем в 2012 г.

Табл. 8. Списочная численность работников, которым за работу во вредных условиях труда установлены компенсации

Льготы	2012	2013	2014	2015	2016
Численность работников, которым установлен хотя бы один вид компенсации	665,8	696,2	704,2	675,6	670,4
дополнительные отпуска	516,3	534,8	543,3	522,6	528,2
сокращенный рабочий день	61,0	55,5	55,7	56,3	53,7
бесплатное лечебно-профилактическое питание	76,6	75,8	74,9	74,9	75,8
бесплатное получение молока и других равноценных продуктов	306,6	327,2	333,1	314,3	315,2
доплаты за вредные и другие неблагоприятные условия труда	366,6	383,8	388,7	386,6	381,6
право на государственное специальное пособие на льготных условиях	–	–	11,5	8,9	8,4

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Более 18% работникам от общей численности был установлен хотя бы один вид компенсации. Наибольшему числу работников, занятых во вредных условиях труда, были предоставлены льготы в виде дополнительного отпуска. Доплаты за вредные и другие неблагоприятные условия труда получили 381,6 тыс. человек, или 10% от общего числа наемных работников предприятий, бесплатное молоко или равноценное питание – 315,2 тыс. человек, или 9%.

Вместе с тем показатели производственного травматизма в Казахстане имеют тенденцию к снижению.

Так, динамика уровня производственного травматизма со смертельным исходом свидетельствует о его снижении – с 11 человек на 100 тыс. работающих в 2011 г. до 6 человек в 2015 г. соответственно (см. табл. 9).

Аналогичная тенденция наблюдается и в отношении уровня производственного травматизма с не смертельным исходом, который снизился практически в 2 раза – с 111 человек на 100 тыс. работающих в 2012 г. до 63 человек соответственно.

Табл. 9. Показатели измерения достойного труда в Казахстане

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015
Доля занятых с чрезмерной продолжительностью рабочих часов (более 48 часов в неделю), %	1,7	1,5	1,7	2,4	3,1
Уровень производственного травматизма со смертельным исходом (на 100 000 работающих), человек	11,2	9,9	7,1	6,9	6,2
Уровень производственного травматизма с не смертельным исходом (на 100 000 работающих), человек	111,4	109,2	70,3	67,7	62,8

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

В целом, согласно Концепции достойного труда МОТ, работа является не только источником дохода, но и источником личного достоинства, стабильности отдельной семьи и общества в целом, а также обеспечивает экономический рост, расширяющий возможности для производительной занятости.

Следовательно, для обеспечения экономической и социальной эффективности рынка труда необходима сбалансированная политика регулирования, направленная не только на повышение гибкости рынка труда, но и на создание условий социальной справедливости и социальной защиты.

1.3. Рынок труда: «город-село»

Численность экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше в 2016 г. составила в городской местности 5,2 млн, в сельской местности – 3,8 млн.

В долгосрочном плане занятость в городской местности имеет устойчивую тенденцию к росту. Однако в сельской местности наблюдается стабильное падение занятости. В сравнении с 2012 г., на фоне сокращения занятости в сельской местности в 2016 г. на 6%, наблюдается аналогичный рост в городской местности, что говорит о значительном перетоке трудоспособного населения из села в город и, в свою очередь, приводит к существенным перекосам на региональных рынках труда.

Кроме того, в структуре занятого населения сохраняются значительные различия между городской и сельской местностью. Так, 84% городского населения являются наемными работниками, остальные 16% – самостоятельно занятыми. В сельской местности доля наемных работников составляет всего лишь 61%, а доля самозанятых работников – 39% (см. табл. 10).

Табл. 10. Занятое население Казахстана по статусу занятости в 2016 г., тыс. чел.

Показатели	В городской местности	В сельской местности	В целом по РК
Занятое население	4890,7	3662,7	8553,4
Наемные работники	4102	2240,9	6342,8

Продолжение

в том числе заняты:			
- на предприятиях и в организациях	3728,5	1952,9	5681,4
- у физических лиц	367	174,7	541,6
- в крестьянском (фермерском) хозяйстве	4,9	174,7	117,9
Самостоятельно занятые работники	788,7	1421,8	2210,5
в том числе:			
- работодатели	59,2	59,4	118,7
- самостоятельные работники	726,4	859	2080,9
- члены кооператива	0,2	0,9	1,1
- помогающие (неоплачиваемые) работники семейных предприятий	2,9	6,9	9,8

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

При этом безработица среди городских жителей (5,1%) превышает как среднереспубликанский уровень, так и уровень среди сельского населения (4,8%). За пятилетний период численность безработных как в городе, так и в селе имеет тенденцию к постепенному снижению. Однако темпы сокращения уровня безработицы в сельской местности превышают темпы в городе (см. рис. 6).

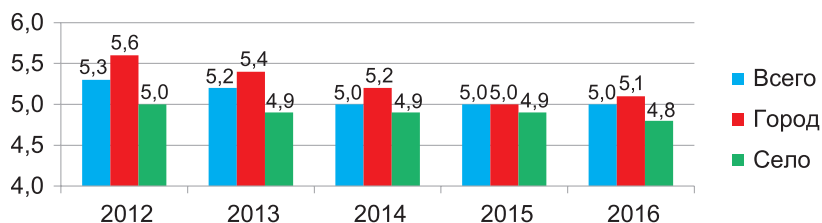


Рис. 6. Уровень безработицы в сельской и городской местности, в %

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Среди городских жителей доля так называемой застойной безработицы (от шести месяцев до одного года и более) находится на том же уровне, что и в сельской местности – в 2016 г. около 30% от общего числа безработных.

В гендерном разрезе из занятого населения к мужскому полу в I квартале 2016 г. относилось 4,4 млн чел., женскому – 4,1 млн чел. Из них в сельской местности женское занятое население за последние пять лет уменьшается более быстрыми темпами.

В дополнение к гендерному разрезу следует отметить, что максимальный уровень безработицы наблюдается среди людей в возрасте от 29 до 34 лет – 7,0%. При этом среди сельского населения данной возрастной группы уровень безработицы существенно выше, чем в городе (см. табл. 11).

Табл. 11. Уровень безработицы в 2016 г., в %

Возраст, лет	Город		Село	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
16–24	4,0	4,3	3,0	4,2
25–28	4,3	5,7	2,8	4,3
29–34	5,5	7,8	6,2	9,0
35–44	4,1	5,5	4,1	5,5
45–54	4,7	4,9	4,0	4,8
55–64	4,8	4,7	4,4	4,2

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

У женщин данный показатель значительно выше – 8,3% и складывается из безработных женщин в городской (7,8%, что составляет 38,3 тыс. чел.) и в сельской (9,0%, 29,4 тыс. чел.) местности. Таким образом, общее количество безработных женщин указанного возраста насчитывается около 68 тыс. чел., что составляет 15,2% от всего безработного населения всех возрастов.

В разрезе уровня полученного образования значительные трудности при поиске работы ощущает население с начальным образованием – уровень безработицы среди городского населе-

ния составляет 7,5%, сельского – 9,2%. Незначительный разрыв отмечается между городским и сельским безработным населением, имеющим среднее и начальное профессиональное образование. Минимальный же уровень безработицы – среди населения с высшим образованием; его значение составило за 2016 г. 3,9%. При этом в сельской местности таковой еще ниже – 3,1%.

В целом же уровень безработицы по регионам отличается незначительно, наиболее высокий уровень приходится на г. Алматы (5,3%) и Южно-Казахстанскую область (5,2%) (см. табл. 12).

Табл. 12. Уровень безработицы по регионам Казахстана в 2016 г.

	Рабочая сила, человек	Безработные, человек	Уровень безработицы, %
Республика Казахстан	8 998 843	445 467	5,0
Акмолинская	437 991	21 559	4,9
Актюбинская	429 291	20 735	4,8
Алматинская	1 034 789	49 442	4,8
Атырауская	311 769	15 391	4,9
Западно-Казахстанская	335 944	16 414	4,9
Жамбылская	526 725	25 612	4,9
Карагандинская	690 642	34 222	5,0
Костанайская	519 161	25 653	4,9
Кызылординская	345 623	17 072	4,9
Мангистауская	292 325	14 501	5,0
Южно-Казахстанская	1 210 016	62 772	5,2
Павлодарская	421 435	20 297	4,8
Северо-Казахстанская	318 934	15 839	5,0
Восточно-Казахстанская	719 214	34 928	4,9
г. Астана	488 715	22 659	4,6
г. Алматы	916 269	48 371	5,3

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Денежные доходы городского населения находятся на более высоком уровне, чем сельских жителей. Однако в результате того, что уровень доходов на селе увеличивается более быстрыми темпами (за период с 2007-го по 2016 г. среднедушевые доходы сельского населения в сопоставимой оценке увеличились в 2,8 раза, в то время как доходы городских жителей – в 2,4 раза), соотношение уровня доходов в селе и городе изменяется. Так, в 2007 г. уровень денежных доходов сельских жителей составлял лишь 59% от дохода горожан, а к 2016 г. этот показатель увеличился до 67% (см. рис. 7).

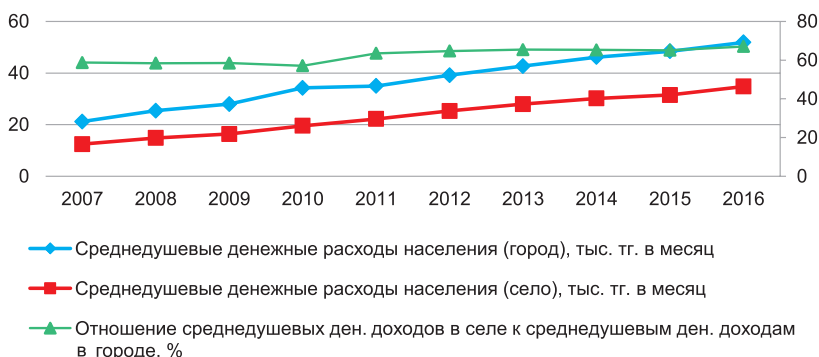


Рис. 7. Динамика среднедушевых денежных доходов в городе и селе

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

При этом доходы сельского населения растут, однако по абсолютным размерам они продолжают отставать от доходов городских жителей, этот разрыв продолжает нарастать. Так, в 2007 г. величина разрыва ресурсов в расчете на одного городского и сельского жителя составляла 8735 тенге в месяц, к 2016 г. она постепенно возросла до 17 082 тенге.

Важнейшим отличием в структуре доходов городских и сельских жителей служит характер трудовой деятельности. Доходы городского населения на 71% складываются из доходов от работы по найму и на 8% из доходов от самостоятельной занятости

и предпринимательской деятельности. Основным источником доходов жителей сельской местности также являются доходы от трудовой деятельности, однако они только лишь на 60% состоят из доходов от работы по найму и на 16% из доходов от самостоятельной занятости. Таким образом, для сельской местности характерен более высокий удельный вес доходов от самостоятельной занятости, чем у городского населения. С учетом более высокой доли самозанятого населения в сельской местности доходы в этой сфере занятости сельского населения значительно выше (на 80%), чем у городских жителей (см. табл. 13).

Табл. 13. Денежные доходы населения в IV квартале 2016 г., тыс. тенге на домохозяйство

Показатели	В городской местности	В сельской местности	В целом по РК
Денежный доход, всего	494,9	424,6	468,9
Доход от трудовой деятельности	389,8	324,4	365,6
в том числе:			
- доход от работы по найму	351,9	256,4	316,6
- доход от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности	37,8	68	48,98
Социальные трансферты	84,6	83,6	84,3
в том числе:			
- пенсии	71,75	65,36	69,39
- пособия	10,87	15,66	12,64
- адресная социальная и жилищная помощь	0,19	0,15	0,18
- стипендии	1,83	2,44	2,06
Материальная помощь от родственников, алименты	15,3	13,7	14,7
Прочие доходы (доход от собственности и пр.)	5,2	2,8	4,3
Средний размер домохозяйства, человек	3,1	3,9	3,4

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Для нетрудоспособного населения основным источником денежных доходов является система социального обеспечения (пенсии, пособия, адресная социальная и жилищная помощь, стипендии и др.). В целом выплаты по социальному обеспечению городского домохозяйства превышают выплаты сельского домохозяйства, за исключением стипендий для студентов, так как со стороны государства уделяется большое внимание вопросу охвата высшим и среднеспециальным образованием сельской молодежи.

Таким образом, в условиях значительного оттока экономически активного населения из села в город не только усиливается давление на городской рынок труда, но и происходят значительные изменения в социальной структуре села, углубление социальной дифференциации и трансформации сельского общества.

1.4. Занятость молодежи в Казахстане

Обеспечение занятости молодежи является актуальной и долгосрочной задачей современной государственной социально-экономической политики. Необходимость оценки положения молодежи на рынке труда обусловлена тем, что молодые люди – это будущее страны, и от стартовых условий их деятельности зависит последующее развитие экономики и общества.

Сегодня молодежь⁵ составляет более четверти экономически активного населения Казахстана. При этом за последние пять лет уровень молодежной безработицы снизился на 1,3% до показателя 4,1% (в абсолютном выражении количество безработной молодежи снизилось на 37,9 тыс. чел.). Параллельно происходило постепенное снижение уровня долгосрочной молодежной безработицы с 3% в 2012 г. до 2,2% в 2016 г., что положительно характеризует падение доли численности безработной молодежи, не имеющей работы один год и более в численности экономически активной молодежи (см. рис. 8).

⁵ Молодежь – население в возрасте 15–28 лет. Из 2,2 млн занятой молодежи 95,1% принадлежит к возрастной группе 20–28 лет.

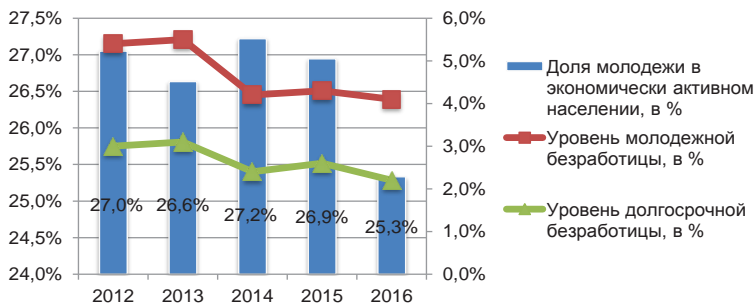


Рис. 8. Основные показатели занятости молодежи за 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Следует отметить, что рост уровня занятости среди молодежи сопровождается повышением качества структуры занятой молодежи. Так, количество непродуктивно самостоятельно занятой молодежи за последние годы сократилось на 71,8%, или на 211 тыс. человек, при неизменном количестве продуктивно занятых (более 400 тыс. молодых). В итоге доля продуктивно занятого (самостоятельно) молодого населения возросла с 59% в 2013 г. до 84% в 2016 г. (см. рис. 9).

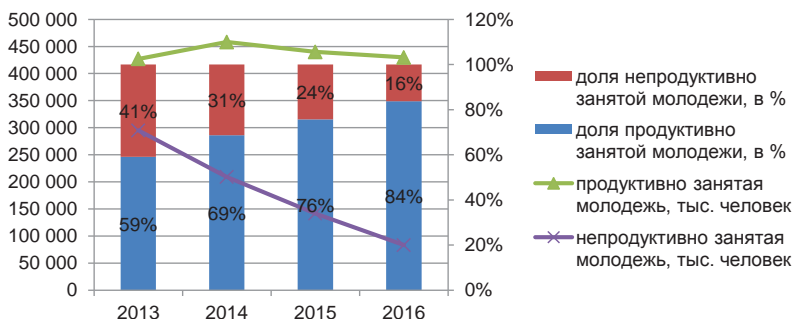


Рис. 9. Структура самостоятельно занятой молодежи в Казахстане за 2013–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

В числе непродуктивно занятой молодежи произошло сокращение: среди недействующих самостоятельно занятых на индивидуальной основе – на 39 тыс. человек, среди действующих и зарегистрированных с доходами ниже величины прожиточного минимума – на 30 тыс. человек. Дополнительно наблюдалось снижение численности непродуктивно занятых в личном подсобном хозяйстве с доходами ниже величины прожиточного минимума на 10 тыс. человек, а также численности неоплачиваемых работников семейных предприятий – на 13 тыс. человек (см. табл. 14).

Табл. 14. Подробная структура самозанятой молодежи Казахстана за 2012–2016 гг.

Наименование	2013 г.	2016 г.	изм., %	изм. абс.
<i>Самостоятельно занятые</i>	722 134	512 986	–29,0%	– 209 148
<i>продуктивно занятые</i>	427 106	429 733	0,6%	2 627
работодатели	28 544	17 308	–39,4%	–11 236
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие) с доходами выше величины прожиточного минимума	303 036	320 087	5,6%	17 051
в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи (обмена) с доходами выше величины прожиточного минимума	90 792	92 058	1,4%	1 266
члены кооператива с доходами выше величины прожиточного минимума	4 734	280	–94,1%	– 4 454
<i>непродуктивно занятые</i>	295 028	83 253	–71,8%	– 211 775
на индивидуальной основе (недействующие из числа зарег. и незарег.)	80 133	40 569	– 49,4%	– 39 564

Продолжение

в личном подсобном хозяйстве производством продукции для собственного потребления	115 898	–	–	–
неоплачиваемые работники семейных предприятий	17 232	3 560	– 79,3%	– 13 672
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие) с доходами ниже величины прожиточного минимума	43 781	13 527	– 69,1%	– 30 254
в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи (обмена) с доходами ниже величины прожиточного минимума	36 320	25 597	–29,5%	– 10 723
члены кооператива с доходами ниже величины прожиточного минимума	1 664	–	–	–

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Несмотря на сокращение непродуктивно занятой молодежи, снижение численности работодателей среди продуктивно занятой молодежи на 11 тыс. человек и слабый рост активно действующих молодых людей с доходами выше величины прожиточного минимума (5,6%) подчеркивают сложность создания качественного и конкурентоспособного класса самозанятых. Молодое население выбирает в большинстве случаев работу по найму в силу недостаточного опыта и навыков ведения собственного бизнеса.

В итоге за рассматриваемый период наблюдается постепенный отток молодежи из самостоятельно занятых в категорию наемных работников, что сказалось на снижении общего количества самостоятельно занятых на 38% (на 305 тыс. чел.) и росте количества наемной молодежи на 12% (или 189,5 тыс. чел.) (см. рис. 10)

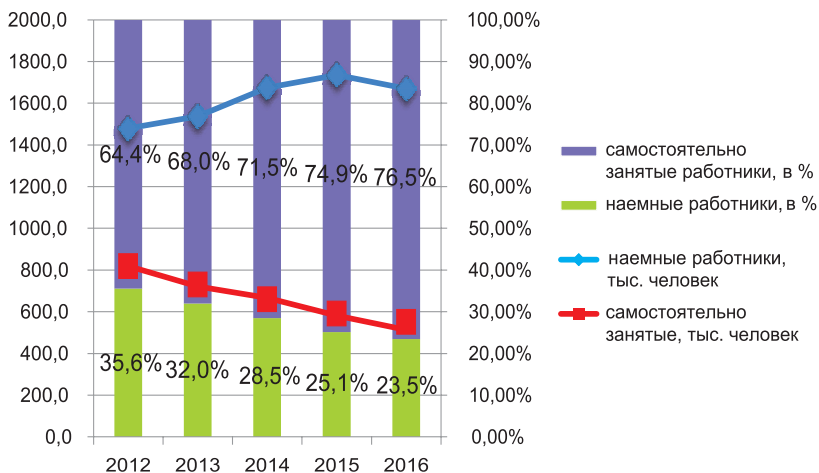


Рис. 10. Структура занятой молодежи в Казахстане за 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Более того, основная часть экономически активной молодежи⁶ занята в таких секторах, как торговля (17%), сельское хозяйство (15%), промышленность (11%), образование (10,9%), транспорт и складирование (6,6%), государственное управление (6,5%).

При этом за последние пять лет отмечался процесс отраслевого перетока занятых молодых людей. Так, если в 2012 г. 28,9% молодежи было занято в секторе «сельское хозяйство», то уже к концу 2016 г. доля сократилась до 15,7% (–302 тыс. чел.), в секторе «строительство» число молодых людей снизилось на 8,3 тыс. человек. При этом переток произошел в сферу торговли (+17,5 тыс. чел.), транспорта (+19,1 тыс. чел.), образования (+45,3 тыс. чел.) (см. рис. 11).

⁶ Экономически активная молодежь составляет 2,2 млн человек. Остальная часть молодежи (39%, или 1,45 млн чел.) относится к экономически неактивному населению (школьники, студенты, молодежь с ограниченными возможностями).

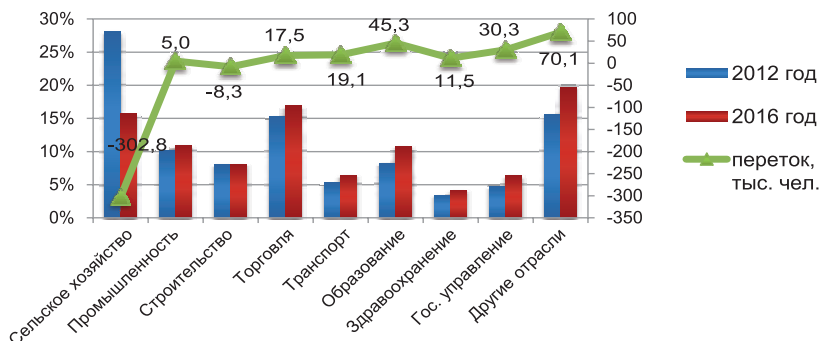


Рис. 11. Перемещение занятой молодежи по секторам экономики за период 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

В разрезе «город – село» складывается следующая картина. Наибольшее количество наемных работников расположено в городе (63,1%), а самостоятельно занятых – в сельской местности (68,1%). В итоге уровень молодежной безработицы на селе ниже (3,5%), чем в городе (4,6%) (см. рис. 12).

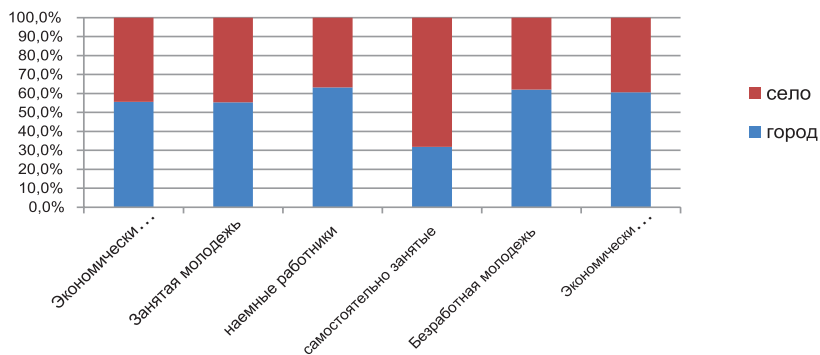


Рис. 12. Структура занятости молодежи в разрезе «село – город»

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Низкий уровень безработицы молодежи на селе отмечается на фоне значительного количества молодежи, относящейся к самостоятельно занятому населению. В целом из 513 тыс. самостоятельно занятой молодежи 353 тыс. (или 67%) проживает в сельской местности, из которых, в свою очередь, 96% – самостоятельные работники и только 2,8% – работодатели.

В разрезе уровня образованности значительная часть наемной молодежи имеет высшее образование (48,3%) при наибольшей доли молодежи со средним образованием среди самостоятельно занятых молодых людей (49,9%). Следует особо отметить, что 40% безработной молодежи имеет высшее образование (см. рис. 13).

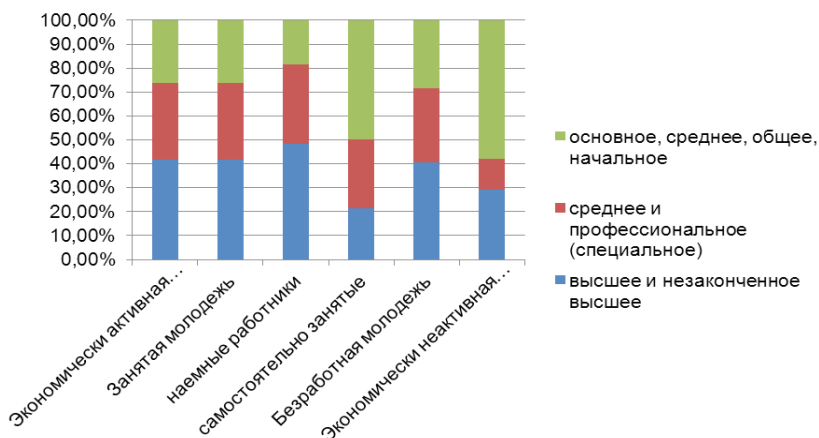


Рис. 13. Структура занятости молодежи в разрезе образования, 2016 г.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

При этом наибольший уровень безработицы характерен для молодежи со средним образованием (4,6%) против молодежи со средним специальным (4,1%) и высшим образованием (4,2%).

В разрезе областей максимальная концентрация молодежи (52,8%) фиксируется в Южном регионе Казахстана. Более того,

данному региону также характерны высокая численность самозанятой молодежи (40% от всей численности) и безработной молодежи (см. рис. 14).

Наименование региона	Занятое население, тыс. человек	Изменение	Доля самостоятельно занятого населения от занятого населения	Безработное население, тыс. человек	Уровень молодежной безработицы, в %	Уровень долгосрочной безработицы, в %
Республика Казахстан	2182,7	-3,4%	23,5%	92,8	4,1	2,2
Акмолинская	94,4	-8,5%	32,3%	3,2	3,3	1,3
Актюбинская	102,3	-2,3%	17,4%	3,1	2,9	0,9
Алматинская	307,2	7,5%	18,9%	9,8	3,1	1,5
Атырауская	88,2	4,4%	9,9%	2,0	2,2	0,6
З-Казахстанская	85,5	-4,4%	36,4%	3,6	4,0	2,2
Жамбылская	118,9	-25,1%	52,8%	5,3	4,3	3,8
Карагандинская	143,5	-17,7%	9,8%	7,7	5,1	3,4
Костанайская	116,0	7,7%	35,2%	3,9	3,2	1,9
Кызылординская	92,8	-6,8%	42,3%	4,7	4,8	3,7
Мангистауская	66,8	-10,4%	3,0%	3,1	4,4	4,1
Ю-Казахстанская	308,3	-9,4%	42,9%	12,6	3,9	2,5
Павлодарская	75,7	-17,3%	11,9%	2,4	3,0	0,0
С-Казахстанская	57,5	-17,3%	19,7%	1,8	3,0	1,3
В-Казахстанская	145,0	2,3%	25,5%	4,6	3,1	2,0
г. Астана	130,0	-4,3%	4,1%	6,6	4,8	0,6
г. Алматы	250,6	26,5%	5,0%	18,5	6,9	3,7

Рис. 14. Показатели молодежной занятости и безработицы в региональном разрезе за 2016 г.⁷

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

При этом анализ внутренней миграции молодого населения указывает на существенный отток молодежи из Южного региона Казахстана (за исключением г. Алматы), где миграционное сальдо в 2016 г. составило -24 297 человек, что значительно выше остальных регионов: Северный регион (-497 чел.), Центральный регион (-368 чел.), Восточный регион (-2154 чел.) и Западный регион (181 чел.).

Последствием региональной концентрации молодежи является увеличение избытка трудовых ресурсов в крупных городах. За 2013–2015 гг. из сельской местности выбыло более чем 234 тыс. молодого населения с постепенным ростом внутренней миграции в города на 36,7%. Данная тенденция может стать фактором усиления

⁷ Дополнительные данные молодежной занятости в региональном аспекте в ПРИЛОЖЕНИИ А, Б.

уровня социальной напряженности в городах и увеличения нагрузки на социально-экономическую инфраструктуру крупных городов.

Региональный дисбаланс трудовых ресурсов молодежи усиливает сохраняющийся дисбаланс спроса и предложения на рынке труда по различным профессиям, который, в свою очередь, обусловлен недостаточной информацией о современных актуальных специальностях в различных секторах экономики. Более того, отсутствие эффективной оценки и прогноза требуемых специальностей приводит к несоответствию выпускаемых специальностей современным потребностям рынка труда. В Казахстане на 2016 г. ожидаемая потребность в работниках технической сферы составила 19 148 человек (с учетом вакантных рабочих мест), при этом выпуск по техническим специальностям в 1,7 раза превысил данный показатель (32 623 выпускника). Следует учитывать, что на свободные вакантные места также претендует остальная часть экономически активного населения, имеющая большой опыт работы (см. рис. 15).

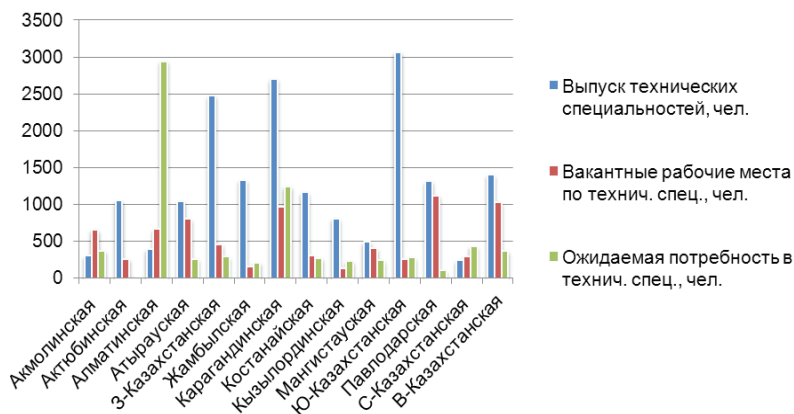


Рис. 15. Соотношение выпуска и потребностей экономики в технических специальностях по регионам за 2016 г.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Дополнительно существующая деградация ценностей молодежи в сфере труда, обусловленная преобладанием в восприятии молодых людей материальных ценностей, завышенных ожиданий, в особенности у людей с высшим образованием, привела к высокому уровню молодежи NEET⁸. К ней относится молодое население, не желающее работать или учиться.

В Казахстане доля молодежи NEET составляет более 8% от количества молодого населения. В особенности высока доля молодежи NEET в таких областях, как Жамбылская (14,9%), Карагандинская (13,0%), Кызылординская (13,2%) и Мангистауская (15,9%) (см. рис. 16).

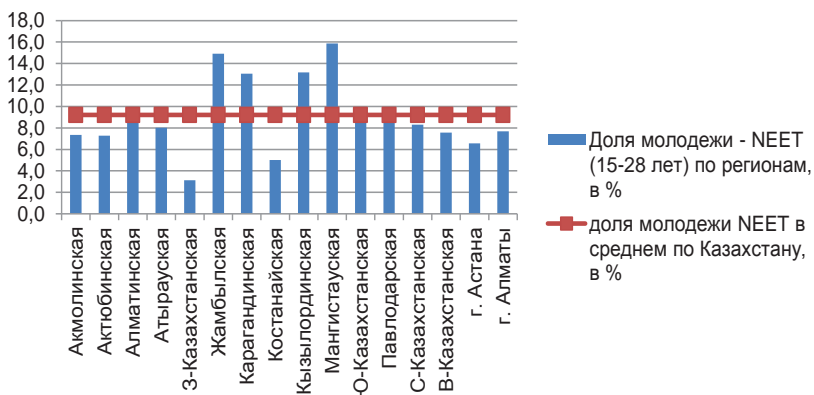


Рис. 16. Доля молодежи NEET в Казахстане в региональном разрезе в 2016 г.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Как следствие, опрос, проведенный Национальной палатой предпринимателей РК «Атамекен» в 2015 г., показал, что почти треть молодежи предпочитает работать «где угодно, но с хорошей оплатой»⁹.

⁸ Not in Employment, Education or Training.

⁹ URL: <http://www.businessnavigator.kz/ru>.

Трудоустройство не по специальности и непродуктивная самостоятельная занятость молодежи ведут к снижению уровня человеческого капитала и потерям государственного бюджета ввиду «потенциально упущенной» выгоды от трудоустройства молодежи и выплат ими налогов.

В итоге, согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики, 15,5% безработной молодежи находится в поисках работы от 6 до 12 месяцев, 27% – от 3 до 6 месяцев, что подталкивает молодежь к поиску работы в других отраслях. Согласно открытым источникам, в Казахстане 20% экономически активного населения трудятся в отраслях, отличных от полученного образования. Среди молодежи данный показатель достигает 40%.

Таким образом, занятости молодых людей в Казахстане присуще как положительные, так и отрицательные моменты. Согласно данным Международной организации труда за 2016 г., уровень молодежной безработицы в Казахстане является самым низким среди стран СНГ и в целом мирового показателя в 13,1%.

1.5. Неформальный сектор в Казахстане

В большинстве случаев неформальный сектор на рынке труда рассматривается частью населения в качестве одного из способов организации занятости в результате недостаточности рабочих мест в формальном секторе экономики.

Так, в 2016 г. в Казахстане численность неформально занятых составила 1,6 млн человек, или 18,6% из общего количества занятых на рынке труда.

В целом неформально занятое население за рассматриваемый период уменьшилось практически на 30%. Из них в 4 раза и более сократилось число неоплачиваемых работников семейных предприятий и работодателей, занятых в неформальном секторе. В 1,5–2 раза снизилось количество занятых в фермер-

ском хозяйстве, на индивидуальной основе, на личном подсобном хозяйстве (см. рис. 17).

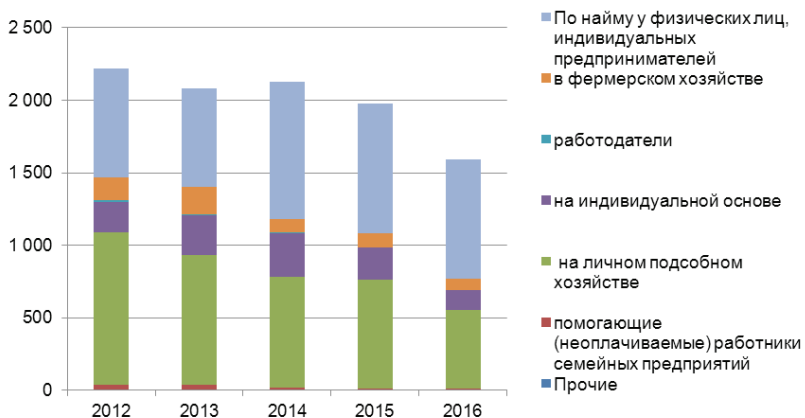


Рис. 17. Структура занятых в неформальном секторе (основная работа), 2012–2016, тыс. чел.

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Необходимо отметить, что в неформальной наемной занятости выделяется два главных компонента – неформальная занятость *в неформальном секторе* (в организациях, не имеющих статуса юридического лица) и неформальная занятость *в формальном секторе*. Согласно данным официальной статистики, вторая из этих категорий неформальной наемной занятости незначительно превосходит первую.

Следует отметить, что численность неформально занятых среди мужчин примерно одинакова (более 9% от общего числа занятых), при этом количество занятых в данном секторе среди женщин сокращается более быстрыми темпами, нежели среди мужчин. Но в целом неформальная занятость среди женщин распространена в меньшей мере, поскольку формальные трудовые отношения позволяют рассчитывать на социальные пособия и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком (см. рис. 18).

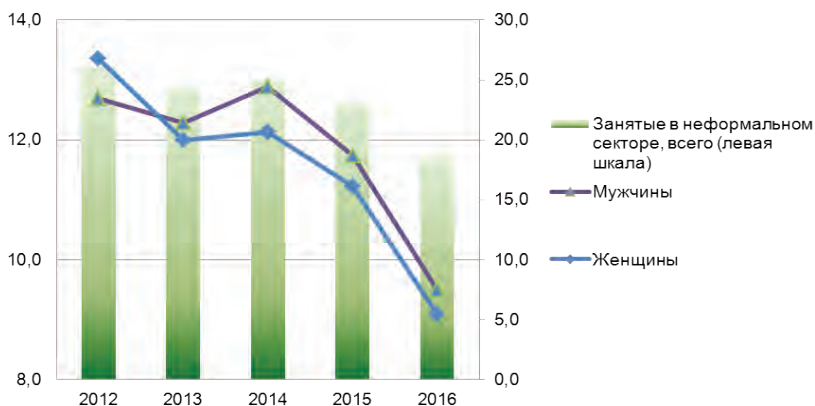


Рис. 18. Динамика занятых в неформальном секторе к общей численности, в %

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Анализируя виды экономической деятельности, можно отметить, что наиболее распространенными для неформального сектора являются сельское хозяйство (44%), оптовая и розничная торговля (20%), строительство (9%) (см. рис. 19).

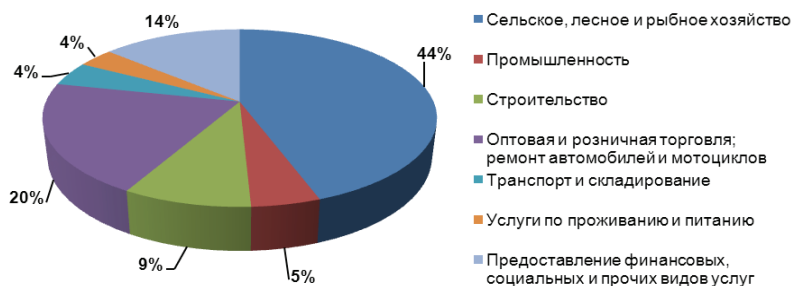


Рис. 19. Структура занятых в неформальном секторе по видам экономической деятельности в 2016 г.

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

При этом наиболее вовлечены в теневую занятость самые младшие и самые старшие возрастные группы, что говорит о том, что в полной мере трудовые отношения не сформированы для данной категории, которая только частично попадает под содействие служб занятости. Занятое население в основных рабочих возрастах в неформальном секторе составляет около 20% от общего числа занятых данной группы. Следует отметить, что уровень неформальной занятости молодежи остается достаточно высоким. К примеру, в 2016 г. в большей степени неформальной занятостью была охвачена молодежь в возрасте 15–28 лет (более 473 тыс. чел.) (см. рис. 20).

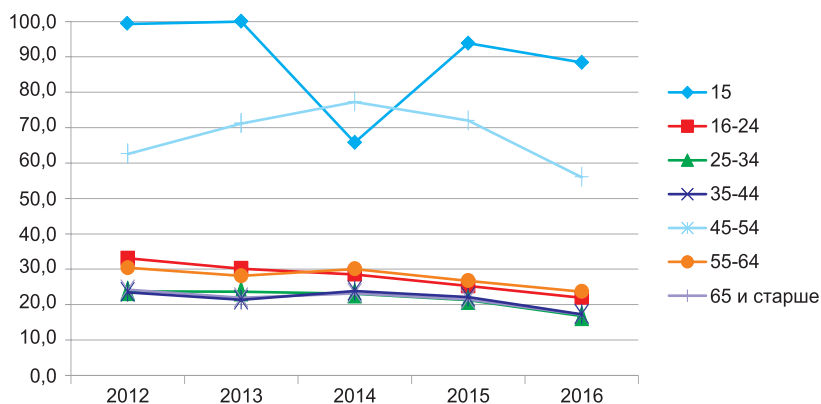


Рис. 20. Динамика занятости в неформальном секторе различных возрастных групп

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Кроме того, неформальная занятость в большей степени характерна для лиц с низкой квалификацией труда. Из числа неформально занятых работников высшее образование имеют только 17% занятых. При этом занятые со средним профессиональным образованием составляют 36%, средним общим – 33% (см. рис. 21).

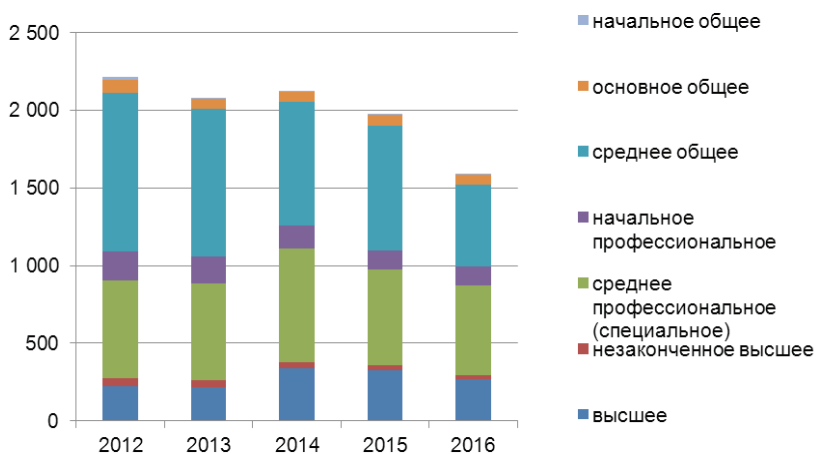


Рис. 21. Структура занятых в неформальном секторе по уровню образования, 2012–2016, тыс. чел.

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Неформальная занятость также имеет свои региональные особенности, что является причиной неэффективного территориального распределения рабочей силы на рынке труда.

Наибольшее распространение неформальная занятость имеет в Жамбылской, Костанайской (более 30% от общей занятости), Западно-Казахстанской, Павлодарской, Северо-Казахстанской (более 20%) областях. Наименьшее распространение неформального сектора зафиксировано на западе страны – Атырауской (5,1%) и Мангистауской (3%) областях.

Следовательно, для большей части деятельности в неформальном секторе характерны низкая производительность, недостаточный уровень доходов и плохие условия труда. Данное обстоятельство, а также тесная взаимосвязь между официальным и неформальными секторами и значительная численность занятых в неформальном секторе обуславливают необходимость обеспечения большей социальной защищенности и минимальных стандартов.

1.6. Характеристика самозанятого населения

На сегодняшний день категория самозанятых является одной из значимых групп экономически активного населения Казахстана. Поэтому поддержание социально-экономической стабильности данной категории имеет особое значение в вопросе снижения социальной напряженности в обществе.

За период с 2012-го по 2016 г. в Казахстане наблюдалось постепенное снижение общего количества самозанятых на 17,9%, или на 482,9 тыс. человек, достигнув показателя в 2,21 млн человек. Параллельно происходивший процесс роста количества наемных работников на 529 тыс. человек свидетельствует о перетоке категории самостоятельно занятого населения в категорию наемных работников. В итоге сократилась доля самозанятых в общем количестве занятых с 32% в 2012 г. до 26% в 2016 г. (см. рис. 22).

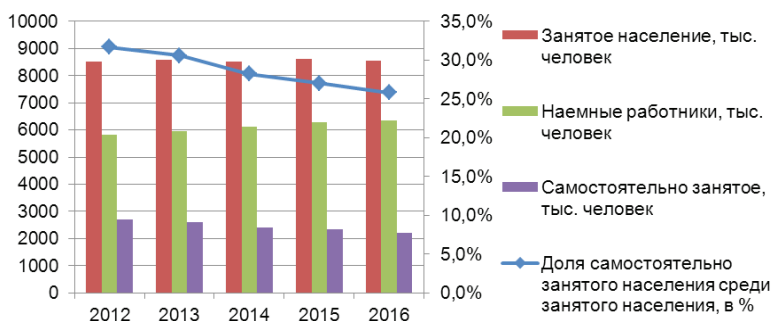


Рис. 22. Основные индикаторы занятого населения в Республике Казахстан за 2012–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Одновременно с данным процессом наблюдается качественное изменение структуры самозанятого населения. Так, за период с 2012-го по 2016 г. на 18% увеличилось количество продуктивно занятого населения и снизилось количество непродуктивно за-

нятых на 70%. В итоге доля продуктивно занятого населения на конец 2016 г. составила 86,4%, а доля непродуктивно занятых – всего 13,6% (см. рис. 23).

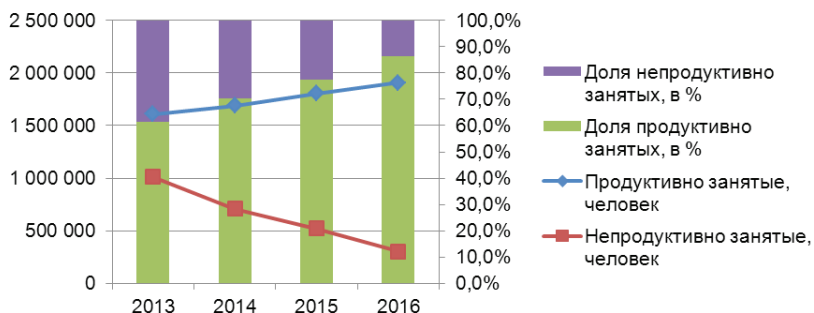


Рис. 23. Структура самостоятельно занятого населения, 2013–2016 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Вместе с тем в развитых странах доля самостоятельно занятых в общем числе занятых в среднем составляет около 12–14%. К примеру, во Франции – 11%, в Германии – 12%, в Великобритании – 15%. В отличие от Казахстана значительная часть самозанятого населения развитых стран распространена в высокопродуктивных отраслях экономики.

Основной группой в структуре продуктивно самозанятого населения являются занятые на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие), с доходами выше величины прожиточного минимума (70,2%). Далее следуют самозанятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи с доходами выше величины прожиточного минимума (23,5%).

Более того, значительную долю непродуктивно самозанятого населения составляют занятые на индивидуальной основе, которые не действуют и не зарегистрированы (47,3%), а также занятые на индивидуальной основе с доходами выше величины прожиточного минимума (19,1%) (см. табл. 15).

Табл. 15. Углубленная структура самозанятого населения за 2016 г.

Продуктивно занятые	Доля	Непродуктивно занятые	Доля
на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие), с доходами выше величины прожиточного минимума	70,23%	на индивидуальной основе (недействующие из числа зарегистрированных и незарегистрированные)	47,3%
в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи (обмена) с доходами выше величины прожиточного минимума	23,5%	на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие) с доходами ниже величины прожиточного минимума	19,1%
работодатели	6,22%	в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи (обмена) с доходами ниже величины прожиточного минимума	30%
члены кооператива с доходами выше величины прожиточного минимума	0,06%	неоплачиваемые работники семейных предприятий	3,3%
		члены кооператива с доходами ниже величины прожиточного минимума	0,01%

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Следует особо отметить, что сохранение категории непродуктивно самозанятых является фактором увеличения экономической нагрузки на бюджетную систему страны. К примеру, только 40% самозанятых, зарегистрированных в налоговых комитетах на конец 2016 г., осуществляли отчисления в пенсионный фонд. Остальная же часть (в основном непродуктивно занятые) при

своем неучастии в пенсионной системе в будущем будет получать только базовую минимальную пенсию. Дополнительно существует проблема с потенциально упущенными экономическими выгодами, которые выражаются в недополучении налоговых поступлений в бюджет.

В региональном разрезе 46% самозанятого населения находится в Южном регионе, а именно в Алматинской (12,67%), Жамбылской (10,22%), Южно-Казахстанской (22,74%) и Кызылординской (5,5%) областях. Остальная часть самостоятельно занятого населения располагается в Северном (21,58%), Западном (10,27%), Восточном (9,09%) и Центральном (3,31%) регионах (см. рис. 24).

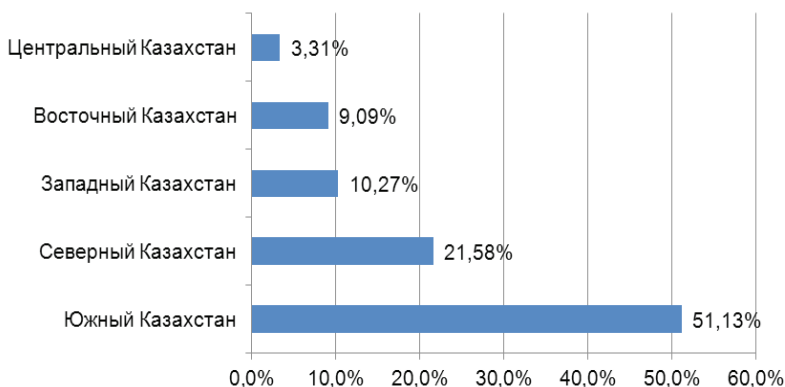


Рис. 24. Распределение самостоятельно занятого населения по регионам Казахстана, 2016 г.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

При этом показательным фактором является то, что наименьшая численность самозанятого населения находится в наиболее экономически активных регионах – столичных городах (Астана и Алматы) и нефтедобывающих областях (Мангистауская и Атырауская). Кроме того, для данных регионов характерна высокая доля продуктивно занятых (более 95%).

Наибольшая доля самостоятельно занятых в общей численности занятых расположена в Жамбылской (45,1%, где более трети являются непродуктивно занятыми), Южно-Казахстанской (43,8%), Кызылординской (37%), Западно-Казахстанской (37,0%), Акмолинской (35,3%) и Костанайской (34,3%) областях. Наименьшую долю среди самостоятельно занятых в общей численности занятых составляют в Мангистауской (5,1%), Карагандинской (11,2%) и Атырауской (10,2%) областях (см. рис. 25).

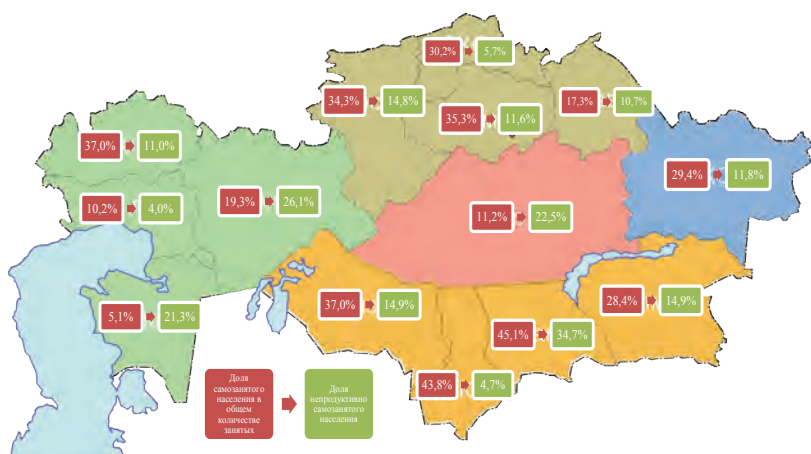


Рис. 25. Доля самостоятельно занятого населения в общей численности занятых в разрезе регионов Казахстана, 2016 г.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Кроме того, наибольшая часть самозанятых проживает в сельской местности (64,3%). Основная доля самозанятого населения занята в секторе сельского, лесного и рыбного хозяйств (56,4%), а также в секторе торговли и ремонта автотранспорта (23,2%). В разрезе областей Казахстана данная тенденция сохраняется (см. рис. 26).

Акмолинская	с/х	63%	Костанайская	с/х	70%	Карагандинская	с/х	25%
	т-ля	10%		т-ля	20%		т-ля	34%
	с-во	6%		т	4%		т	13%
Актюбинская	с/х	42%	Кызылординская	с/х	26%	ВКО	с/х	41%
	т-ля	23%		т-ля	31%		т-ля	34%
	т	13%		с/х	15%		т	10%
Алматинская	с/х	54%	Мангистауская	с/х	17%	г. Астана	пр. усл.	30%
	т-ля	19%		т-ля	29%		т-ля	29%
	т	11%		пр.усл.	15%		с-во	16%
Атырауская	с/х	20%	ЮКО	с/х	28%	г. Алматы	т-ля	55%
	т-ля	33%		т-ля	27%		т	8%
	т	23%		с-во	14%		пр. усл.	7%
ЗКО	с/х	51%	Павлодарская	с/х	63%	СКО	с/х	69%
	т-ля	20%		т-ля	15%		т-ля	15%
	т	10%		с-во	8%		пр. усл.	5%
Жамбылская	с/х	43%						
	т-ля	33%						
	с-во	11%						

Рис. 26. Доля участия самозанятого населения по отраслям экономики в разрезе регионов за 2016 г.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Как правило, большая часть самостоятельно занятого населения имеет среднее общее образование (48,5%). Далее следуют самостоятельно занятые со средним профессиональным образованием (32,3%). Высшее образование имеют только 19,2% самозанятых (см. рис. 27).

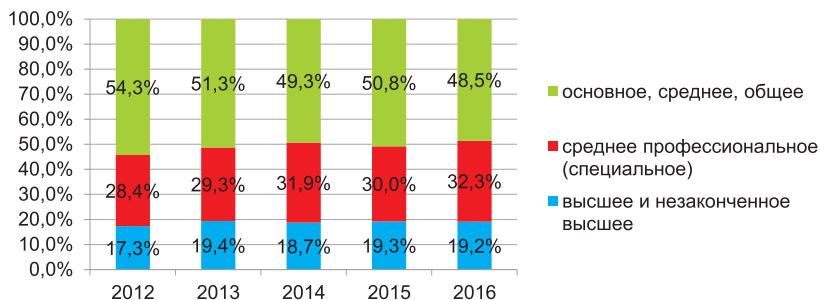


Рис. 27. Самозанятые в разрезе уровня образования

В 2016 г. доход наибольшей части самозанятого населения (63,5%, или 1 392 000 чел.) составлял менее 60 000 тенге, то есть почти в 2,3 раза меньше средней заработной платы в Казахстане. Ситуация среди непродуктивно занятых еще сложнее – 88% имеют доход ниже 60 000 тенге и более 150 тыс. человек на уровне величины прожиточного минимума (см. табл. 16).

Табл. 16. Распределение самозанятого населения по уровню совокупного дохода, 2016 г.

Наименование	0 (отсутствие дохода)	от 1 тенге до 1 ВПМ	от 1 ВПМ до 2 ВПМ	от 2 ВПМ до 60 000 тенге	от 60 001 до 80 000 тенге	от 80 001 до 100 000 тенге
Самостоятельно занятые	0,06%	7,34%	21,09%	35,07%	19,95%	9,43%
Продуктивно занятые	0,0%	0,02%	21,51%	38,06%	22,09%	10,53%
Непродуктивно занятые	0,43%	53,74%	18,42%	16,16%	6,39%	2,45%

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Таким образом, развитие самостоятельной занятости обусловлено действием как экономических, так и социальных факторов. В целом сохраняется положительная тенденция снижения количества самостоятельно занятого населения на фоне роста числа наемных работников.

ГЛАВА 2. ВНЕШНЯЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

2.1. Внешняя миграция

Согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК (КС МНЭ РК) за период 2010–2015 гг., из Казахстана эмигрировало 172 560 человек (рост на 13,2% в 2015 г. по сравнению с 2010 г.), иммигрировало 165 839 человек (снижение на 61% в 2015 г. по сравнению с 2010 г.). То есть сформировавшееся отрицательное сальдо указывает на усиление оттока трудовых ресурсов¹⁰ (см. рис. 28).

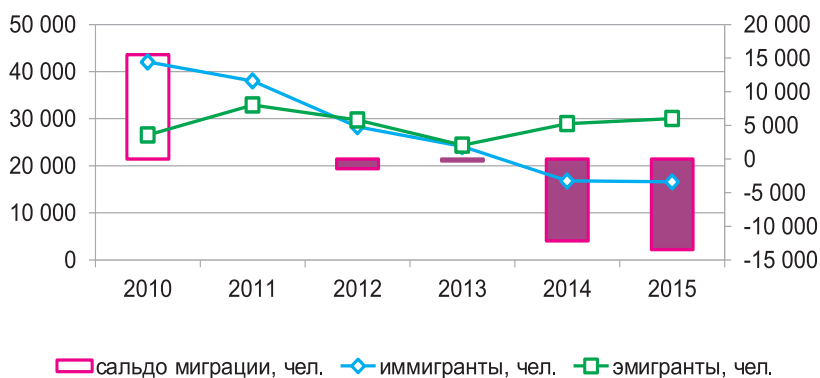


Рис. 28. Международная миграция населения РК за 2010–2015 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

¹⁰ Согласно данным Международной организации миграции, общее количество эмигрантов за весь период независимости Казахстана составило 4,1 млн человек (сальдо миграции –0,6 млн чел.). Согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК, за весь период независимости из Казахстана эмигрировало 3,8 млн человек (сальдо миграции –2,1 млн чел.). Таким образом, различные методологии учета процесса миграции указывают на сильный отток трудовых ресурсов из страны.

Усиление эмиграции также подтверждается ростом интенсивности внешней миграции. Так, с 2013 г. показатель эмиграции вырос со значения 1,43 до 1,71 в 2015 г. (см. рис. 29).

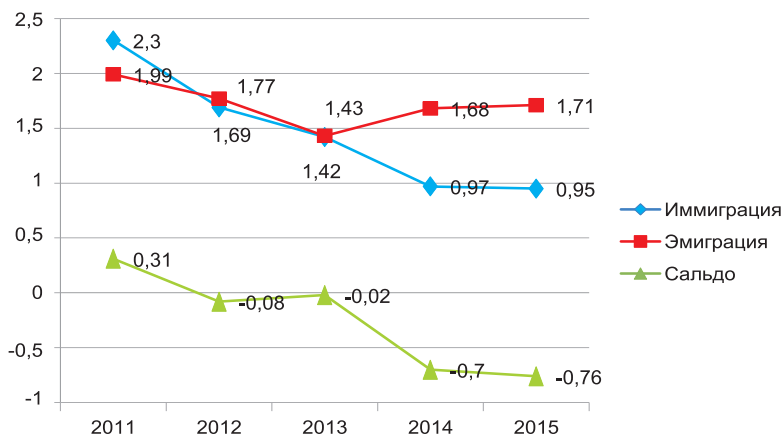


Рис. 29. Интенсивность внешней миграции за 2011–2015 гг., на тыс. чел.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Основные регионы, из которых происходит отток населения за рубеж, являются Северный, Центральный и Восточный. Так, из Северного региона за период с 2011-го по 2015 г. эмигрировало более 60 тыс. человек, из Восточного региона – более 21 тыс. человек и из Центрального региона – более 20 тыс. человек. Это объясняется более высоким процентом европейского этнического компонента в демографической структуре их населения. Соответственно, местами их размещения являются Российская Федерация (87,13%) и Германия (5%) ввиду реализации программ репатриации в данных странах (см. рис. 30).

С другой стороны, 17,7% из 165 тыс. иммигрировавших Мангистауской области разместились в других странах, нежели значительное количество выбывших эмигрантов, 14% – в Южно-Казахстанской области, 11% – в Алматинской области, 9% – в г. Алматы и т.д. (см. рис. 31).

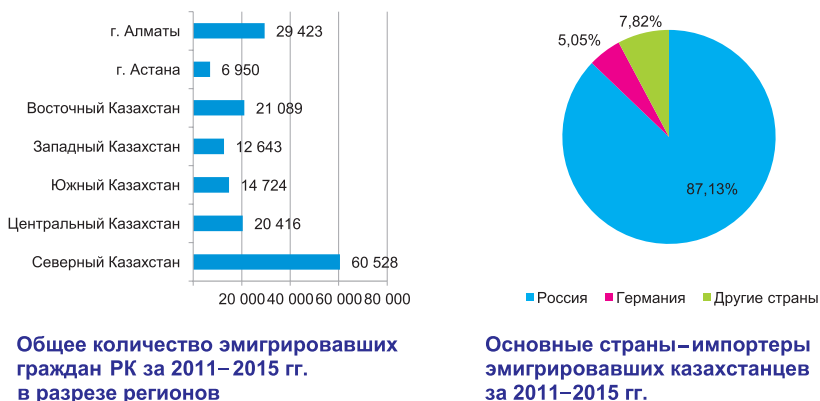


Рис. 30. Показатели эмиграции населения РК за 2010–2015 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

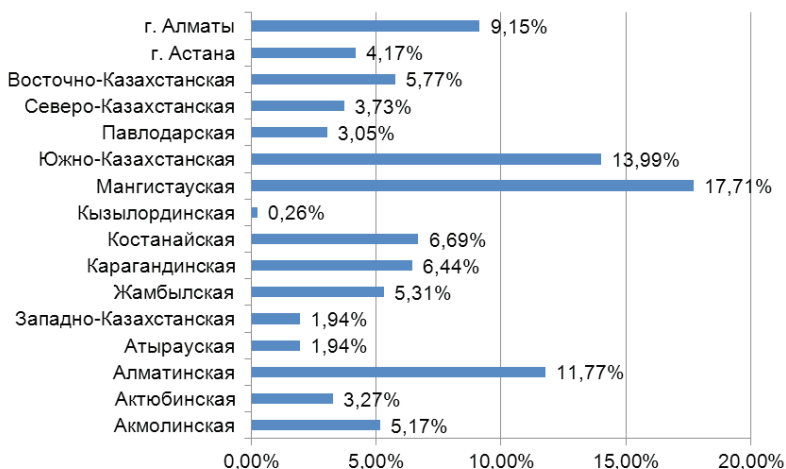


Рис. 31. Распределение иммигрантов по областям, 2011–2015 гг.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Примечательно, что иммиграция происходила в основном из Узбекистана (50,3% из 165 тыс. чел.), Российской Федерации (19,5%) и Китая (7,5%). Более того, 67% от общего объема иммигрировавшего населения за 2011–2015 гг. составляют казахи, что объясняется государственной поддержкой репатриантов – «оралманов».

Процесс иммиграции, призванный сократить нехватку трудовых ресурсов в Северном, Восточном и Центральном регионах Казахстана, в реальности усиливает данную тенденцию. Это связано с тем, что до начала 2016 г. оралманы¹¹, составляющие основную долю иммигрантов¹², расселялись без учета социально-экономических потребностей регионов. Только Постановлением Правительства РК № 82 от 18 февраля 2016 г. были определены трудодефицитные регионы размещения. Согласно Постановлению, из 1259 выделенных квот на 2016 г. 690 квот¹³ приходилось на Павлодарскую область, 260 квот (20,6%) – на Восточно-Казахстанскую область, 123 квот (9,7%) – на Акмолинскую область, 108 квот (8,5%) – на Северо-Казахстанскую область и остальные 78 семей (6%) – на Атыраускую, Западно-Казахстанскую и Костанайскую области. Следует учитывать тот факт, что при определении регионов размещения репатриантов сами оралманы стремятся осесть преимущественно в Южном регионе или Мангистауской области.

Таким образом, усиление дефицита трудовых ресурсов в Северном, Центральном и Восточном регионах страны не компенсируется процессом иммиграции.

Помимо численности мигрантов, несоответствие выбывших и прибывших трудовых ресурсов возникает и по уровню образования. Анализ эмигрантов по уровню образования указывает на рост оттока мигрантов с высшим и среднеспециальным образованием и притока мигрантов со средним общим образованием (см. рис. 32).

¹¹ Региональная квота приема оралманов на 2017 г. составляет 566 семей, региональная квота приема переселенцев на 2017 г. – 288 семей.

¹² Согласно данным КС МНЭ РК за 1990–2015 гг., в Казахстан иммигрировало 1,68 млн человек, из них 957 тыс. человек получили статус оралманов (57%). Из них 61,6% прибыли из Узбекистана, 14,2% являются выходцами из Китая, 9,2% – из Монголии, 6,8% – из Туркменистана, 4,6% – из России и 3,6% – из других стран.

¹³ 1 квота = 1 семья.

Ситуация усугубляется тем, что, с учетом избытка трудовой силы в регионах размещения оралманов и высокой конкуренции со стороны как легальных, так и нелегальных трудовых мигрантов, они начинают заниматься деятельностью, не связанной с их образованием, что ведет к снижению уровня человеческого капитала. Так, в настоящее время 1,8 млн казахстанцев (20% от экономически активного населения) работают не по специальности.

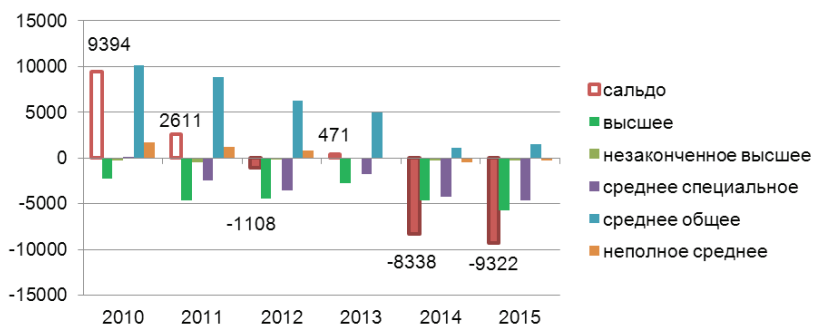


Рис. 32. Сальдо внешней миграции по уровню образования за 2010–2015 гг., чел.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Несоответствие наблюдается и в разрезе специальностей трудовых мигрантов. Так, наибольшее отрицательное сальдо характерно мигрантам с техническим образованием (–15 199 чел.) (см. табл. 17).

Табл. 17. Миграция населения старше 15 лет по специальностям за 2010–2015 гг.

Образование	Прибыло	Выбыло	Сальдо
Всего, человек	54 787	97 819	–43 032
архитектурно-строительное	3 169	4 676	–1 507
медицинское	4 771	4 651	120

Продолжение

педагогическое	6 830	10 898	-4 068
техническое	12 462	27 661	-15 199
экономическое	6 698	14 163	-7 465
юридическое	1 916	3 678	-1 762
с/х-е	1 982	2 491	-509
другие	16 768	28 881	-12 113
не указавшие	191	120	71

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Отрицательное влияние процесса оттока населения на рост дефицита трудовых ресурсов усиливается тем фактом, что за 2015 г. 74,9% потока эмигрантов составляло трудоспособное население. Кроме того, с оттоком населения из трудодефицитных регионов и выбытием профессиональных кадров технических специальностей создается сильнейшая диспропорция на рынке труда.

При этом возникший дисбаланс в восполнении трудовыми ресурсами некоторых регионов частично сглаживается политикой государства по привлечению иностранных рабочих, где работодатели самостоятельно определяют количество необходимых специалистов. Данный процесс регламентируется установленной квотой¹⁴ в целях защиты внутреннего рынка труда, но в целом установленная квота используется не в полном объеме. К примеру, на 2016 г. квота была установлена в размере 0,7% к экономически активному населению (63 тыс. чел.), при этом по состоянию на 1 октября 2016 г. действовало лишь 31,6 тыс. разрешений, или 0,2% от числа наемных работников. Из них 24,7% являются руководителями и топ-менеджерами, 69% – квалифицированными специалистами, 6,3% – сезонными работниками и др.

Основными странами исхода трудовых мигрантов продолжают оставаться Китай (38,9%), Турция (11,8%), Узбекистан

¹⁴ На 2017 г. для ИРС квоты были распределены по областям и видам экономической деятельности. Помимо того, получение квот обязательно для иностранных специалистов, работающих в крупных инвестиционных проектах, и работников, которые прибыли в Казахстан по внутреннему корпоративному переводу.

(10,2%), Великобритания (4,7%), Индия (4,4%). Из таких стран, как Италия, Республика Корея, США, Германия, Нидерланды, Канада, Франция и Япония, привлечено в совокупности 9,4% от общей численности иностранной рабочей силы (ИРС). Основная доля ИРС привлекается в строительную отрасль – 17,2 тыс. человек (54,6%), горнодобывающую – 2,1 тыс. человек (6,8%) и обрабатывающую промышленность – 1,5 тыс. человек (5%). По состоянию на 1 сентября 2016 г. 56% иностранцев работали в г. Алматы и Атырауской области. В общей сложности за период 2010 г. и 9 месяцев 2016 г. было выдано 209 691 разрешение на работу.

Кроме квотирования, дополнительными механизмами, ограничивающими и регулирующими состав ИРС¹⁵, является обязанность уплаты работодателем налога на привлеченного иностранного специалиста. Сумма варьируется в зависимости от уровня квалификации – чем выше уровень, тем ниже сумма выплат и наоборот. И в дополнение используется дифференциация по отраслям экономики.

Привлечение высококвалифицированной иностранной рабочей силы проводится параллельно с привлечением трудовых мигрантов для работы на личном подсобном хозяйстве у физических лиц посредством выделения квот¹⁶. На сегодняшний день, согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК, таких трудовых иммигрантов на территории Республики Казахстан зафиксировано не менее 281 тыс. человек, где основная доля приходится на граждан Узбекистана.

Рассмотренные выше статистические показатели учитывают только легальную трудовую силу. В отличие от них, нелегальная трудовая миграция неконтролируема. Согласно данным Министерства внутренних дел РК, за десять месяцев 2016 г. было привлечено к административной ответственности 94 303 граждан СНГ, временно пребывающих в РК (из них 70% яв-

¹⁵ До 2017 г. для работодателей, привлекающих иностранных специалистов, вводились требования по местному содержанию в кадрах. С начала 2016 г., в рамках выполнения особых условий, для казахстанских граждан было создано 8331 рабочее место, 2730 прошли повышение квалификации и профессиональную подготовку.

¹⁶ На 2017 г. для мигрантов, работающих в хозяйстве у физических лиц, было выделено квот на 380 000 рабочих мест, или 4,2% от всей рабочей силы РК, с конкретным количеством по каждой области.

ляются гражданами Узбекистана). На сегодняшний день в Казахстане, согласно данным Комиссии по правам человека при Президенте РК, нелегально трудится от 300 до 500 тыс. нелегальных трудовых мигрантов¹⁷. Такие же данные приводит и Международная организация труда, оценивая количество нелегальных трудовых мигрантов от 300 тыс. до 1 млн человек.

В целом Казахстан рассматривается в качестве приграничной страны трудовой миграции в силу низких показателей уровня жизни в странах-донорах (см. табл. 18), а также ужесточения миграционного законодательства в России, усиленного как дополнительными мерами при получении квоты, так и снижением реального дохода в национальной валюте ввиду девальвации российского рубля и последующим ростом уровня цен.

Табл. 18. Основные экономические показатели стран – доноров трудовой миграции в Казахстан

Наименование показателя	Узбекистан	Кыргызстан	Таджикистан	Казахстан
Рост населения (2015 г.)	1,7%	2,04%	2,2%	1,46%
Уровень безработицы (2015 г.)	10,6%	8,1%	10,9%	5,20%
Уровень бедности (2016 г.)	13,70%	35%	35%	3%
Среднемесячная номинальная заработная плата, в долларах (2016 г.)	122	199	100	402

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Анализ показывает, что на сегодняшний день в Казахстане, с учетом легальной и нелегальной трудовой миграции, находится

¹⁷ Согласно данным Международной организации по правам человека, из 1 381 681 человека (2015 г.), временно пребывающих в Казахстане, многие указывают в качестве цели визита «частный визит», «учеба» или «туризм», получают регистрацию, а затем работают без разрешения на работу.

около 600 тыс. трудовых мигрантов, преимущественно в южных регионах. Такие массовые и устойчивые перемещения неизменно вносят коррективы в демографический состав населения и, как следствие, значительно истощают локальные рынки труда. Так, МНЭ РК прогнозирует, что к 2050 г. население северных регионов может сократиться на 0,9 млн человек, а южных регионов вырасти на 5,2 млн человек. При этом в южных регионах, с наивысшей концентрацией населения (38%), в 2015 г. отмечается низкая производительность (16% ВВП), а, например, Северный регион при 17% населения производит 13% ВВП.

Теоретически внутренних трудовых ресурсов достаточно для обеспечения потребностей экономики, но отсутствие стимулов и факторов придания мобильности трудоспособному населению не способствует их грамотному распределению по регионам (см. табл. 19).

Табл. 19. Расчет достаточности внутренних трудовых ресурсов при условии отсутствия трудовой иммиграции в Республике Казахстан

«Вакантные» рабочие места* (2016 г.)	количество трудовых мигрантов	600 000	637 565
	число вакантных рабочих мест	21 894	
	ожидаемая потребность в работниках ¹⁸	15 671	
Потенциально свободный объем внутреннего трудового ресурса (III кв. 2016 г.)	выпуск по гуманитарным и техническим специальностям**	36 599	844 299
	непродуктивно занятое население	360 300	
	безработное население	447 400	

* при условии отсутствия трудовой иммиграции;

** только высшее образование.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Анализ показывает, что потенциально свободный объем внутренних трудовых ресурсов составляет 844 299 человек и при

¹⁸ По оценке МЗСР.

условии качественной координации трудовых ресурсов и их высокой мобильности он способен полностью покрыть нехватку рабочей силы в трудодефицитных регионах.

Работодатели в своей деятельности предпочитают использовать иностранную рабочую силу, как легальную, так и нелегальную. Удобство найма нелегального трудового мигранта для работодателя состоит в том, что, кроме низкой заработной платы, трудоустройство мигранта не требует предоставления социальных льгот, медицинской страховки, а также налоговых выплат в государственный бюджет.

Последствия данной проблемы отражаются как в социальном, так и в финансовом аспекте.

В социальном аспекте данный фактор усиливает напряженность в Южном регионе Казахстана. Ввиду высокой численности населения¹⁹, высокой доли молодежи²⁰, большого притока мигрантов, в регионе возникает избыток трудовых ресурсов. В свою очередь, превышение предложения рабочей силы над спросом вкупе с готовностью нелегальных мигрантов работать за более низкую заработную плату автоматически приводит к снижению стоимости найма. Низкий уровень оплаты труда снижает покупательную способность доходов населения и тем самым снижается уровень жизни населения. Так, покупательная способность доходов в Южном регионе и Мангистауской области не превышает уровня 165% по сравнению с другими регионами Казахстана, где значение выше 200%. Все это приводит к увеличению количества бедных в регионе²¹ и, соответственно, нарастанию социальной напряженности.

В финансовом плане, привлечение трудовых мигрантов (как легальных, так и нелегальных) ведет к ежегодной упущенной прибыли для государства. Только вывоз наличных денег нелегальными трудовыми мигрантами, по оценке Комиссии по правам человека при Президенте РК, составляет 5–7 млрд долл.

¹⁹ Численность населения областей Южного региона вместе с г. Алматы составляет более 47% от общей численности населения страны (на начало 2016 г.).

²⁰ Индекс Биллетера принимает значение 16, а в ЮКО и Мангистауской области – выше 35, когда в среднем по Казахстану – всего 10.

²¹ 58,4% от общего количества бедных в Казахстане.

США в год. Кроме этого, наблюдается рост объемов денежных переводов. Согласно данным Национального банка РК, в 2015 г. в Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан было переведено 262,8 млн долл. США, за десять месяцев 2016 г. – 239,7 млн долл. США. Помимо этого, следует учитывать и тот факт, что также имеются потери государственного бюджета от нелегальных мигрантов в виде неоплаченных обязательных платежей при осуществлении трудовой деятельности на территории Казахстана. В среднем при количестве нелегальных трудовых мигрантов в 300 тыс. человек государственный бюджет недополучает 21,3 млн долл. США в год.

Оценка влияния внешней трудовой миграции на рынок труда Казахстана представлена в таблице 20.

Табл. 20. Влияние различных типов миграционных потоков на рынок труда в Казахстане

Тип	Количество, человек	% от занятого населения	Основной регион размещения	Влияние
иммиграция на ПМЖ	16 581 (2015 г.)	0,2%	Южный регион РК, Мангистауская область	отрицательное
высоко-квалифицированная трудовая миграция	31 600 (2016 г.)	0,36%	Западный регион РК, г. Алматы	положительное
низко-квалифицированная трудовая миграция	281 000 (2016 г.)	3,27%	Южный регион РК	отрицательное
нелегальная трудовая миграция	300 000 (2016 г.)	3,49%	Южный регион РК	отрицательное
ИТОГО	629 181	7,32%	Южный регион РК	отрицательное

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

В целом отрицательное влияние практически всех типов внешней миграции на рынок труда Казахстана дополняется тем, что, согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК, к 2030 г. на 1000 человек, вступающих в трудоспособный возраст, будет приходиться 496 человек, выходящих из трудоспособного возраста. В результате к 2030 г. в Республике Казахстан будет актуальна проблема неравномерного выбывания и восполнения экономически активного населения. В итоге на фоне ожидаемых темпов экономического роста в будущем в некоторых регионах Республики Казахстан это может привести к усилению несбалансированности предложения рабочей силы и растущего спроса на труд.

2.2. Внутренняя миграция

В создании сбалансированного рынка труда активно участвуют процессы внутренней трудовой миграции. Так, в Послании Президента Республики Казахстан «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства», в рамках второго вызова XXI в. – глобального демографического дисбаланса, указывается на необходимость мер по повышению мобильности трудовых ресурсов, в первую очередь направленных на стимулирование миграции из трудоизбыточных в трудодефицитные регионы.

Кроме того, с привлечением легальной рабочей силы из-за рубежа важный акцент ставится на перемещение внутренних трудовых ресурсов. За рассматриваемый период численность внутренних мигрантов увеличилась с 298,6 до 455 тыс. человек, что говорит о росте мобильности населения.

Основными донорами трудовых ресурсов за последние пять лет являются Южно-Казахстанская область (12,6% от общего количества выбывших), Алматинская область (11,2%), г. Алматы (11,3%) и Восточно-Казахстанская область (9,3%). При этом наибольший рост оттока за рассматриваемый период наблюдался в Северо-Казахстанской (158,7%), Южно-Казахстанской (151,7%), Актюбинской (144,1%) и Алматинской (140,1%) областях (см. табл. 21).

Табл. 21. Основные показатели выбывшего населения по регионам Казахстана

	Общее количество выбывших за 2011 – 2015 гг.	Доля в общем количестве	Динамика за 5 лет
Республика Казахстан	1 900 813	100%	124,9%
Акмолинская область	76 951	4,0%	95,2%
Актюбинская область	72 450	3,8%	144,1%
Алматинская область	212 490	11,2%	140,1%
Атырауская область	46 595	2,5%	138,3%
З-Казахстанская область	74 228	3,9%	106,9%
Жамбылская область	107 319	5,6%	138,5%
Карагандинская область	141 389	7,4%	119,9%
Костанайская область	107 917	5,7%	127,0%
Кызылординская область	75 073	3,9%	125,8%
Мангистауская область	54 412	2,9%	91,9%
Ю-Казахстанская область	239 443	12,6%	151,2%
Павлодарская область	77 529	4,1%	135,9%
С-Казахстанская область	74 884	3,9%	158,7%
В-Казахстанская область	176 111	9,3%	106,5%
г. Астана	149 991	7,9%	121,0%
г. Алматы	214 031	11,3%	107,0%

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Отток населения из южных регионов объясняется избытком трудовых ресурсов, приводящим к росту безработицы и, соответственно, вынуждающим искать работу в других регионах.

Распределение притока рабочей силы по регионам выглядит иначе. Основная масса внутренних мигрантов направляется в крупные города – г. Алматы (17,2%) и г. Астану (12,2%). При этом

наибольший рост притока наблюдается в Западно-Казахстанской (269,1%), Павлодарской (206,0%) и Мангистауской (189,9%) областях. Это объясняется промышленным ростом данных регионов, который подразумевает необходимость расширения мощностей, и, соответственно, роста рабочих мест (в особенности контрактные работы на западе страны) (см. табл. 22).

Табл. 22. Основные показатели прибывшего населения по регионам Казахстана

	Общее количество выбывших за 2011 – 2015 гг.	Доля в общем количестве	Динамика за 5 лет
Республика Казахстан	1 900 813	100,0%	162,3%
Акмолинская область	70 800	3,7%	174,2%
Актюбинская область	63 370	3,3%	105,6%
Алматинская область	204 631	10,8%	154,1%
Атырауская область	46 064	2,4%	117,3%
З-Казахстанская область	71 393	3,8%	269,1%
Жамбылская область	64 514	3,4%	127,3%
Карагандинская область	135 892	7,1%	152,6%
Костанайская область	103 291	5,4%	131,0%
Кызылординская область	62 318	3,3%	77,9%
Мангистауская область	62 406	3,3%	189,9%
Ю-Казахстанская область	171 953	9,0%	164,5%
Павлодарская область	75 013	3,9%	206,0%
С-Казахстанская область	61 033	3,2%	117,2%
В-Казахстанская область	149 631	7,9%	52,5%
г. Астана	231 855	12,2%	133,0%
г. Алматы	326 649	17,2%	125,2%

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Следует отметить, что экономически активное население не заинтересовано в Северном, Центральном и Восточном регионах Казахстана. С целью пополнения данных регионов трудовой силой, государством реализуется Программа «Серпін-2050», которая позволяет выпускникам Алматинской, Южно-Казахстанской, Мангистауской, Кызылординской и Жамбылской областей получить высшее, в основном техническое, образование.

В итоге основными донорами трудовых ресурсов являются следующие регионы: Южно-Казахстанская область (сальдо внутренней миграции составляет –67 490 чел.), Жамбылская область (–42 805 чел.), Восточно-Казахстанская область (–26 480 чел.), Кызылординская область (–13 851 чел.). Основными же реципиентами являются г. Алматы (112 618 чел.), г. Астана (81 864 чел.) и Мангистауская область (7994 чел.) (см. рис. 33).

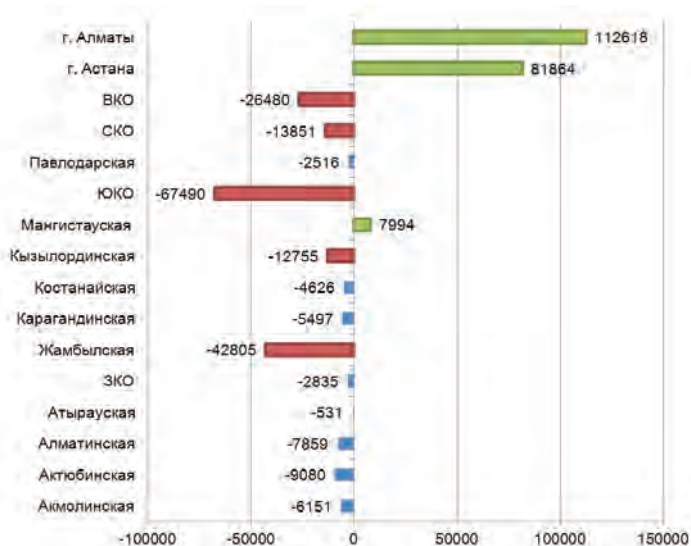


Рис. 33. Сальдо внутренней миграции за 2011–2015 гг. в разрезе регионов, чел.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

В Южно-Казахстанской, Жамбылской и Алматинской областях наблюдается двойное отрицательное сальдо миграции населения, что говорит о направлении сельских жителей не в областные центры, а именно в г. Алматы и Астану (см. рис. 34).

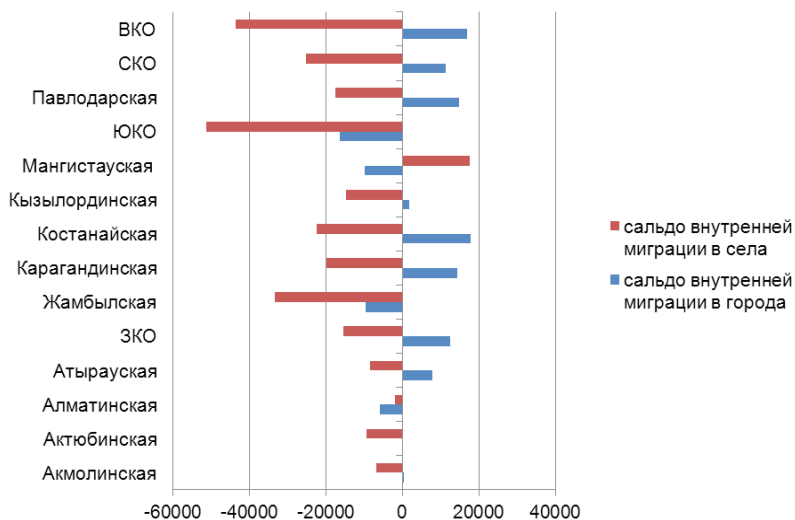


Рис. 34. Сальдо внутренней миграции населения в города и села за 2011–2015 гг. в разрезе регионов, чел.

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Географическая близость играет важную роль в определении пунктов назначения потоков внутренних мигрантов. Около 30% внутренних мигрантов прибыли в г. Алматы и Астану из соседних регионов; это также справедливо для 52% мигрантов, прибывших в г. Караганду, и 66 % мигрантов, прибывших в г. Павлодар.

Основанием перемещения населения являются, прежде всего, экономические причины. Их привлекают более высокая заработная плата и различные блага, заключающиеся в использовании определенных выгод экономического развития региона (см. рис. 35).

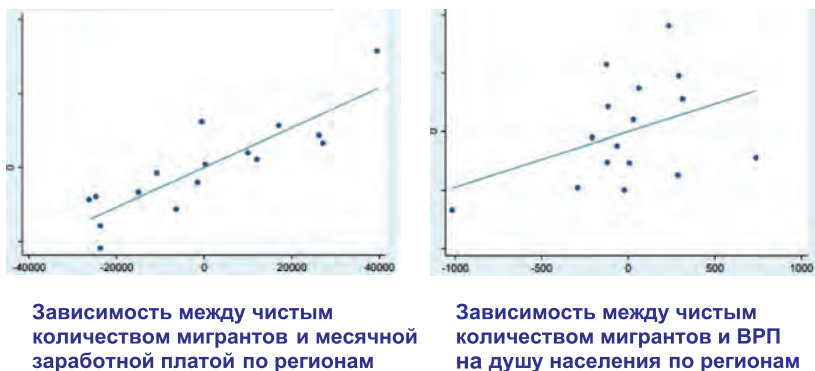


Рис. 35. Оценка экспертов Всемирного банка причин внутренней миграции казахстанцев по регионам

Другими причинами для переезда являются воссоединение с членами семьи, которые уже мигрировали, а также учеба и регистрация брака. Для молодых мигрантов ключевым фактором является «образование», особенно для девочек. Далее следуют «недостаточные доходы» или «отсутствие работы/доходов на предыдущем месте жительства».

Следует отметить, что вероятность остаться без работы выше для мигрантов из городских районов, чем для мигрантов из сельских районов. Среди женщин, мигрирующих из села в город и из города в село, более высокий уровень безработицы, чем в среднем по стране. Кроме того, лица, мигрирующие из села в город, занимают более высокую долю в общем числе экономически неактивного населения.

Таким образом, в Казахстане активно протекают процессы внутренней и внешней миграции, которые, в свою очередь, оказывают влияние на казахстанский рынок труда.

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЫНКА ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ

3.1. Государственная политика в сфере занятости

Первый закон «О занятости населения» был принят 15 декабря 1990 г., и в соответствии с требованиями данного закона в 1991 г. были разработаны необходимые нормативные подзаконные акты для учреждения Государственной службы занятости и Фонда содействия занятости. Для реализации политики занятости населения было создано 300 служб занятости в городах и районах, на областном и республиканском уровне со следующими функциями: учет безработных и оказание содействия в трудоустройстве; предоставление консультации работодателями безработным; организация обучения и переподготовка безработных; оплата пособия безработным; участие в разработке республиканских и территориальных программ занятости; оказание содействия работодателям в создании дополнительных рабочих мест.

Опыт Казахстана по реформированию рынка труда и улучшению занятости в период с 1991-го по 1998 г. соответствовал требованиям рыночной экономики того периода. Однако после ликвидации Государственной службы занятости и Фонда содействия занятости нарушился принцип функционирования Биржи труда, что привело к появлению диспропорций между спросом и предложением на рынке труда.

В настоящее время в Казахстане источниками поддержания численности занятого населения и сохранения низкого уровня безработицы выступают:

– контроль со стороны правительства и предпринимаемые меры новой экономической политики «Нұрлы жол» (в частности, региональные планы содействия занятости, меморандумы акиматов с крупными предприятиями о взаимном сотрудничестве по вопросам сохранения рабочих мест и трудоустройства высвобождаемых работников);

– Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства;

– Дорожная карта бизнеса – 2020.

Так, в 2011 г. вступила в силу программа «Занятость-2020», которая в последующем переросла в программу «Дорожная карта занятости – 2020» (далее – Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства).

В целях администрирования данной программы были созданы Центры занятости во всех регионах страны при Министерстве труда и социальной защиты населения РК без центрального аппарата наряду с Управлениями координации занятости и социальных программ, которые находились во введении местных органов исполнительной власти. За время действия программы «Дорожная карта занятости – 2020» мерами государственной поддержки были охвачены 787 тыс. человек. За рассматриваемый период было трудоустроено 798 тыс. человек. Из них на постоянные рабочие места – 604 тыс. человек, на инфраструктурные проекты – 55 тыс. человек, на социальные рабочие места – 111 тыс. человек, на молодежную практику – 91 тыс. человек (см. табл. 23).

**Табл. 23. Результаты программы
«Дорожная карта занятости – 2020» за 2011–2016 гг.**

	2011–2015 гг.	2016 г.	Общее количество
Подали заявление	605 349	189 296	794 645
Стали участниками	598 370	188 814	787 184
Всего трудоустроено, в том числе:	614 824	183 665	798 489
<i>на постоянные рабочие места</i>	452 306	152 567	604 873
<i>на инфраструктурные проекты</i>	34 032	21 711	55 743

Продолжение

на социальные рабочие места	97 287	14 452	111 739
на молодежную практику	76 240	15 285	91 525
Получили микрокредит	34 729	9 911	44 640
Прошли профобучение	118 414	8 834	127 248
Трудоустроено после обучения	84 722	7 150	91 872
Переселено	17 170	812	17 982
в том числе трудоспособных	8 327	515	8 842

Источник: составлено согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК.

В условиях быстроменяющихся требований рынка труда по различным профессиям, с целью соответствия специальности спросу, через данную программу прошли профобучение 127 тыс. человек, и из них трудоустроено более 91,8 тыс. человек.

Дополнительно в рамках данной программы занятость обеспечилась не только трудоустройством по найму, но и формированием так называемого предпринимательского класса через процесс микрокредитования. Так, за годы реализации программы 44 тыс. начинающих предпринимателей получили микрокредит (см. табл. 23).

В целом программа «Дорожная карта занятости – 2020», принятая в 2011 г., предусматривала в основном антикризисные меры по сдерживанию роста безработицы и была актуализирована с 2016 г. на задачи по созданию условий для вовлечения в продуктивную занятость безработного и самозанятого населения.

Положительный опыт реализации программы «Дорожная карта занятости – 2020» было решено использовать в Программе развития продуктивной занятости и массового предпринимательства (ПРПЗМП), реализация которой началась с 2017 г.

Главной особенностью данной программы является переориентация на поддержку самозанятого населения, а также населения, которое имеет образование, не востребованное на рынке.

Цель программы заключается в увеличении доходов самозанятых и безработных путем создания условий для их продуктивной занятости. Данная цель будет достигаться через следующие задачи:

- «Социальный лифт» – открытие новых жизненных возможностей, социального подъема и развития карьеры;
- «Уровень жизни» – возможность перейти от натурального хозяйства к потреблению современных товаров и услуг;
- «Стремление к лучшему» – появление мотивации к улучшению условий жизни, появление жизненных целей;
- «Ответственность» – развитие ответственности за собственное будущее своей семьи, безразличное отношение к судьбе страны²².

Целевой группой данной Программы является самостоятельно занятое и безработное население, не имеющее профессиональную квалификацию в возрасте от 15 до 45 лет с доходом ниже 60 тыс. тенге в месяц.

Самозанятому и безработному населению предоставляется возможность получить квалификацию для трудоустройства или обучиться основам предпринимательства для открытия собственного бизнеса и формализации.

Программа работает в трех направлениях, которые сосредоточены на решение проблем современного рынка труда. Так, в целях сокращения по регионам дисбаланса трудовых ресурсов, были предусмотрены следующие меры: выплата субсидий на переезд; сокращение несоответствия образования и актуальных профессий – обучение по востребованным специальностям, а также переподготовка; снижение безработицы на селе – микрокредитование сельских предпринимателей, а также самозанятого населения (см. рис. 36).

²² URL: https://primeminister.kz/ru/page/view/produktivnaya_zanyatost_i_massovoe_predprinimatelstvo.



Рис. 36. Направления Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства

Источник: составлено согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК.

В рамках Программы РПЗМП на 2017 г. общая потребность финансирования составляет 66 млрд тенге. Из них распределено средств по трем направлениям следующим образом (см. табл. 24).

Табл. 24. Финансирование Программы РПЗМП по трем направлениям на 2017 г.

Направление Программы РПЗМП	Финансирование	Целевые индикаторы
Обеспечение участников программы техническим и профессиональным образованием и краткосрочным профессиональным обучением	11,6 млрд тенге*	обучение 21,3 тыс. человек по ТиПО, обучение краткосрочному профессиональному образованию – 26,0 тыс. человек

Продолжение

Развитие массового предпринимательства	43,0 млрд тенге**	5800 микрокредитов в городах и селах, обучить основам предпринимательства по проекту «Бастау-Бизнес» 15,0 тыс. человек
Развитие рынка труда	9,0 млрд тенге***	трудоустройство на социальные рабочие места 11 359 человек, на молодежную практику – 12 725 выпускников, на общественные работы – 76 163 человека, выплата субсидии на переезд 2792 человекам

* в том числе на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием – 4,4 млрд тенге, на краткосрочное профессиональное обучение – 6,5 млрд тенге, на доучивание направленных на профподготовку в 2013–2016 гг. – 0,2 млрд тенге и приобретение мобильных центров – 0,5 млрд тенге;

** в том числе на микрокредитование – 41,6 млрд тенге, проект «Бастау-Бизнес» – 1,4 млрд тенге;

*** в том числе на социальные рабочие места – 2,6 млрд тенге, на молодежную практику – 4,3 млрд тенге и повышение мобильности трудовых ресурсов – 2,1 млрд тенге.

Источник: составлено согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК.

Помимо частных целевых индикаторов, по каждому из трех направлений программы ожидается дополнительное увеличение ВВП на 0,8% ежегодно; создание не менее 500 тыс. новых предпринимателей; увеличение среднемесячного дохода самозанятых на 36% до 75 тыс. тенге в реальном выражении.

В целом за первые пять месяцев 2017 г. обратились за участием в программе 128 тыс. человек, из них 114 тыс. человек включены в состав участников программы, где из них 105 тыс. человек трудоустроено (см. рис. 37).

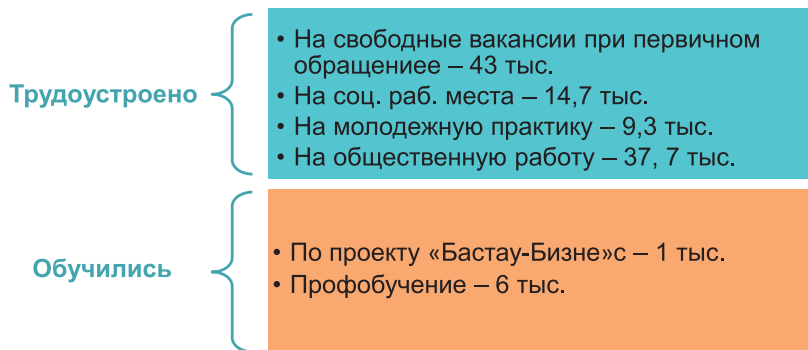


Рис. 37. Результаты Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства²³

Источник: составлено согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК.

Положительные результаты повышения занятости казахстанцев также отмечаются и в рамках программы «Дорожная карта бизнеса – 2020», реализация которой осуществляется по четырем направлениям²⁴:

- поддержка новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов;
- отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности;
- снижение валютных рисков предпринимателей;
- предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

Так, благодаря финансированию программы «Дорожная карта бизнеса – 2020», в объеме 344 млрд тенге 9060 предпринимателям выделили финансирование для улучшения условий реализации проектов.

²³ Более детальная информация по трудоустройству в 2017 г. по программам отражена в ПРИЛОЖЕНИИ Г.

²⁴ URL: <https://business.gov.kz/ru/dkb2020>.

Дополнительно посредством финансового института «Даму» был увеличен объем средств на 58% за период с 2012-го по 2015 г., направленный на развитие предпринимательства по финансовым программам. Финансирование субъектов предпринимательства способствовало созданию за тот же период около 70 тыс. рабочих мест, а также позволило обучить основам предпринимательства более 90 тыс. начинающих бизнесменов (см. табл. 25).

Табл. 25. Качественные показатели деятельности АО «Фонд развития предпринимательства «Даму»

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Динамика
Объем средств, направленных на развитие предпринимательства по финансовым программам, млрд тенге	331,1	295,4	439,4	523,7	158%
Количество созданных рабочих мест, шт.	3 443	14 901	24 836	25 900	752%
Доля субъектов МСБ, которым оказана поддержка к общему числу активных субъектов МСБ на рынке, %	1,70%	4,50%	7,50%	6,40%	
Количество участников программ по обучению, чел.	18 148	22 198	24 557	27 916	154%
Количество клиентов, получивших дистанционные услуги, чел.	–	–	38 251	59 705	156%

Источник: составлено согласно данным АО «Фонд развития предпринимательства «Даму».

Таким образом, эффективность государственных программ в сфере занятости населения подтверждается снижением уровня безработицы и роста уровня занятости.

Помимо программ, реализуемых исключительно за счет государственных средств, также привлекаются международные институты. Так, в 2016 г. Всемирным банком и Министерством здравоохранения и социального развития РК был запущен Проект по развитию трудовых навыков и стимулированию рабочих мест, ориентированный на людей, которые желают обучиться или повысить свою квалификацию. Финансирование осуществляется Всемирным банком (100 млн долл. США) и Правительством Казахстана (37 млн долл. США)²⁵.

Проектом по развитию трудовых навыков и стимулированию рабочих мест могут воспользоваться безработные, самозанятые, а также работающие, желающие обучиться. Цель проекта состоит в содействии улучшению работы государственных служб занятости, в повышении качества работы учреждений и способствовании развитию навыков в соответствии со спросом на рынке труда.

Привлечение частного сектора к процессу поиска способствует выявлению необходимых потребностей для подготовки кадров и формированию тех навыков, которые пользуются спросом на рынке труда. Проектом предусмотрено, что экономические выгоды получают все стороны-участники: компании – за счет более производительных трудовых ресурсов увеличат прибыль, а безработные имеют возможность трудоустроиться и получать более высокую заработную плату, чем ранее.

Поддержка лиц с ограниченными возможностями в сфере занятости. В Казахстане проживает около 651 тыс. инвалидов, что составляет 3,7% от общей численности населения. Включение людей с ограниченными возможностями в социально-экономический процесс страны осуществляется в рамках мер, проводимых государством по созданию специальных условий для инвалидов. Так, в Казахстане в 2015 г. был подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации конвенции о правах инвалидов». Законодательно было предусмотрено, что социально-уязвимые слои населения (инвалиды) имеют право реализовы-

²⁵ URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2016/03/14/the-skills-and-jobs-project-launched-in-kazakhstan>.

вать свое право на труд. Поэтому в соответствии со статьей 6 пункта 2 Трудового кодекса Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав²⁶, то есть инвалидность не может ограничивать заключать трудовой договор с работодателем.

Более 400 тыс. инвалидов являются лицами трудоспособного возраста. В 2016 г. численность работников, имеющих инвалидность, составила 20 938, что на 13% (18 186 чел.) больше, чем в 2015 г. Самое большое количество трудящихся инвалидов приходится на Карагандинскую, Южно-Казахстанскую и Восточно-Казахстанскую области (см. табл. 26).

Табл. 26. Работники, имеющие инвалидность в разрезе областей

Регион	2016 г.
Республика Казахстан	20 938
Акмолинская область	1 195
Актюбинская область	924
Алматинская область	820
Атырауская область	621
Восточно-Казахстанская область	1 405
Жамбылская область	773
Западно-Казахстанская область	702
Карагандинская область	3 342
Костанайская область	1 075
Кызылординская область	559
Мангистауская область	836
Павлодарская область	1 126
Северо-Казахстанская область	1 133
Южно-Казахстанская область	2 743
г. Астана	1 376
г. Алматы	2 308

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

²⁶ Трудовой кодекс Республики Казахстан. URL: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=38910832#sub_id=20000.

Следует отметить, что в 2016 г. в разрезе по сферам деятельности в Казахстане больше всего инвалидов трудится в системе образования, в промышленности, а также в системе здравоохранения и социальных услуг (см. табл. 27).

**Табл. 27. Работники, имеющие инвалидность
в разрезе сферы деятельности**

Сфера деятельности	2016 г.
Всего	20 938
Образование	4 759
Промышленность	4 632
Здравоохранение и социальные услуги	4 241
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	1 488
Предоставление прочих видов услуг	1 054
Транспорт и складирование	899
Строительство	620
Искусство, развлечения и отдых	600
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	578
Финансовая и страховая деятельность	410
Профессиональная, научная и техническая деятельность	390
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	374
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	345
Информация и связь	316
Операции с недвижимым имуществом	155
Услуги по проживанию и питанию	77

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Между тем местные исполнительные органы обязуются обеспечивать трудовую занятость инвалидам согласно Закону РК «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» (статья 31, пункты 1–4)²⁷. Это касается предоставления рабочих мест путем

²⁷ Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2015 г.)

квотирования в виде 2–4% от общей численности рабочих мест²⁸; путем организации дополнительных рабочих мест для инвалидов через развитие индивидуального, малого и среднего предпринимательства; через организацию обучения для инвалидов профессиям.

Особое место в системе мер по привлечению граждан в продуктивную занятость и социальной поддержки занимают инвалиды. Государственные программы ориентированы на привлечение граждан в трудовую жизнь (см. рис. 38).

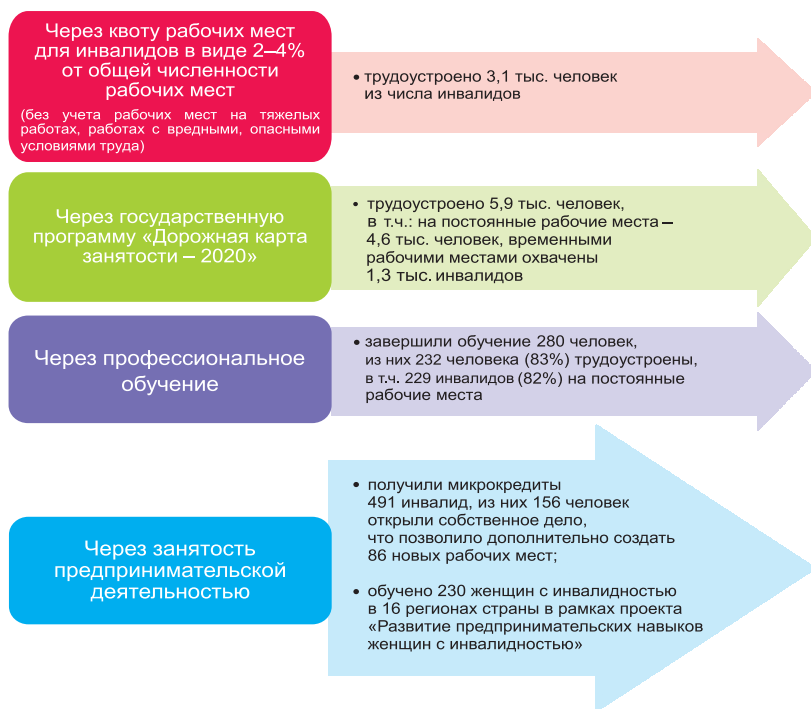


Рис. 38. Трудоустройство инвалидов (2016 г.)

Источник: составлено согласно данным исполнения третьего этапа (2016–2018 гг.) Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012–2018 гг.

²⁸ Об утверждении Правил квотирования рабочих мест для инвалидов. Приказ министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 13 июня 2016 года № 498.

В рамках комплексного плана содействия занятости регионов было трудоустроено 10,9 тыс. человек, из них на постоянные рабочие места трудоустроено 10,1 тыс. инвалидов.

Также в 2016 г. проводились различные ярмарки, где были презентованы вакантные рабочие места для инвалидов, что позволило трудоустроиться более 2,5 тыс. лицам с ограниченными возможностями на постоянную и временную работу²⁹.

В 2016 г. Фонд «Даму» и Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак» запустили проект «Развитие предпринимательских навыков женщин с инвалидностью». Он проходит в несколько этапов: 1-й этап – обучено 230 женщин с инвалидностью в 16 регионах страны; 2-й этап заключается в прохождении курсов переквалификации по направлениям, на этот этап отобрано 90 женщин; 3-й этап – тренинги для бизнес-тренеров по созданию системы бизнес-коучинга для женщин с инвалидностью и организации стажировок на рабочих местах³⁰.

Но предпринимаемые меры поддержки инвалидов должны сопровождаться соответствующими условиями для беспрепятственного доступа к объектам и транспорту. В связи с этим осуществляется работа по проведению паспортизации объектов на предмет доступности для инвалидов, а также дальнейшей их адаптации.

Казахстан как социальное государство берет обязательства по созданию благоприятных условий для граждан, в том числе по инклюзивности лиц с ограниченными возможностями в социально-экономические отношения. Будут продолжены меры по недопущению дискриминации в сфере занятости через дальнейшую реализацию действующих государственных программ.

3.2. Государственная поддержка занятости молодежи

Особое внимание государство уделяет вопросам занятости молодежи. Так, помимо отдельного направления в Программе продуктивной занятости и массового предпринимательства (100 тыс. молодых имеют возможность получить рабочую ква-

²⁹ Министерство труда и социальной защиты населения РК. URL: <https://www.enbek.gov.kz/ru/node/345179>.

³⁰ Третий этап (2016–2018 гг.) Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012–2018 гг.

лификацию для обеспечения продуктивной занятости), существуют отдельные государственные проекты, предназначенные для молодежи (см. рис. 39).

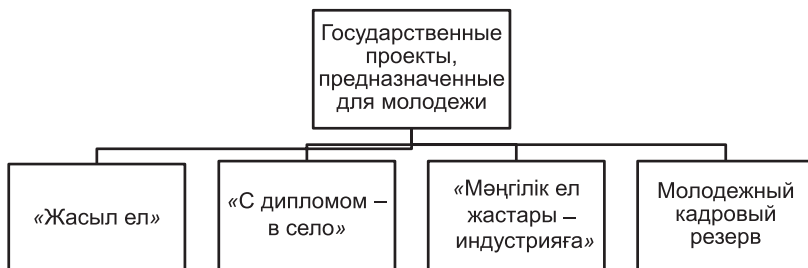


Рис. 39. Государственные проекты и программы, предназначенные для молодежи

Источник: составлено согласно данным НИЦ «Молодежь».

В проекте «С дипломом в село!» в годы реализации (2009–2016) участвовало 46 631 человек, в связи с чем переехавшим в сельскую местность выделили подъемное пособие на общую сумму 9,3 млрд тенге (см. табл. 28).

Табл. 28. Прибывшие специалисты по проекту «С дипломом в село!» в разрезе отраслей (2009–2016 гг.)

Сфера деятельности	Всего
Образование	33 400
Здравоохранение	9 813
Культура	1 289
Агропромышленный комплекс	1 110
Спорт	616
Соцобеспечение	403
Итого	46 631

Источник: составлено согласно данным URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/39403>.

В 2016 г. в проекте приняли участие около 6 тыс. молодых специалистов. Таким образом, исполнение задач проекта позволило достичь положительных результатов, показывающих рост притока трудовых ресурсов в сельскую местность по сравнению с предыдущими годами.

За годы реализации проекта «Жасыл ел» трудовое воспитание получила 241 тыс. молодых людей. Молодежные бригады работают не только в городах, но и очищают леса после пожаров.

Социальный проект «Мәңгілік ел жастары – индустрияға», реализация которого началась в 2014 г., входит в число важнейших задач, озвученных Главой государства Н.А. Назарбаевым в Стратегии «Казахстан-2050», и обусловлен необходимостью подготовки квалифицированных кадров.

Количество вузов – участников проекта в 2015 г. по сравнению с 2014 г. увеличилось с 7 до 19 и перечень специальностей – с 19 до 61. Контингент студентов в 2015 г. составил 5 тыс. человек. Самый высокий показатель обладателей грантов «Мәңгілік ел жастары – индустрияға» от общего числа поступивших пришелся на Южно-Казахстанскую и Кызылординскую области (80%) (см. табл. 29).

Табл. 29. Проект «Мәңгілік ел жастары – индустрияға», 2015 г.

Наименование области	Контингент, чел.	Вуз, ед.
Костанайская	965	4
Карагандинская	960	4
ВКО	935	3
ЗКО	540	2
Павлодарская	475	2
Ақмолинская	393	1
Атырауская	300	1
СКО	300	1
Ақтөбинская	132	1

Источник: составлено согласно данным НИЦ «Молодежь»³¹.

³¹ Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2016». Қайдарова Ә.С., Әшімханова Д.Ә., Маулитов А.Е. и др. – Астана, 2016.

Проект «Молодежный кадровый резерв» направлен на формирование «новой генерации современных и эффективных управленцев для системы государственного управления, бизнеса и сферы общественной деятельности»³². Так, за 2009–2016 гг. для участия в проекте «Молодежный кадровый резерв» подали заявки более 14 000 молодых людей, среди которых были 420 человек, прошедшие открытый конкурсный отбор, тестирование, оценку профессиональных знаний, стажировку в профильных организациях. Участники проекта встретились с ведущими представителями государственного управления, бизнеса, науки, образования, общественных организаций, СМИ.

Усиленная работа проводится государством по подготовке квалифицированной молодежи.

Так, с 2012 г. проводится работа по внедрению дуального образования в Казахстане. В настоящее время в 43% от общего количества колледжей (в 348 колледжах) ведется дуальное обучение по следующим направлениям: техническое, технологическое и сельскохозяйственное. Охват студентов составляет 22 тыс. студентов, участвуют во внедрении 1718 предприятий.

В период с 2017-го по 2021 г. по проекту «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех» на подготовку кадров планируется привлечь 106,5 тыс. человек, при этом ежегодно обучаться будут 21 тыс. человек. Кроме того, предполагается, что 214 тыс. человек будут обучаться краткосрочно. Из этого следует, что количество участников данного проекта за пять лет будет равно 320,5 тыс. человек³³. Каждый желающий может получить до трех рабочих профессий строительного направления, а также имеет возможность продолжить обучение для получения квалификации специалиста среднего звена. Данная Программа в первую очередь ориентирована на выпускников 9–11 классов либо на молодых людей, не поступивших в учебные заведения и ищущих работу, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также воспитанников детдомов и интернатов, детей из многодетных семей, детей-сирот и без попечения родителей, инвалидов, проживающих в центрах адаптации несовершеннолетних.

³² Из выступления Президента РК Н.А. Назарбаева на I Съезде МК «Жас Отан» Партии «Нур Отан» в 2008 г.

³³ URL: <https://edu.gov.kz/ru/news/informatsionnie-soobshcheniya/nasimzhan-ospanova-proekt-besplatnoe-professionalno-tehnicheskoe-obrazovanie-dlya-vseh-shans-daushchii-putevku-v-zhizn-kazahstanskoj-molodezhi>.

Также параллельно осуществляется подготовка кадров для проектов второй пятилетки Государственной программы индустриально-инновационного развития РК и ведется по 24 новым образовательным программам в десяти базовых колледжах и одиннадцати вузах страны. Так, в 2015 г. были освоены запланированные 3 млрд тенге на создание лабораторий в одиннадцати вузах страны: в четырех национальных вузах – 1,5 млрд тенге и в семи других вузах – 1,5 млрд тенге³⁴.

3.3. Содействие государства в мобильности трудовых ресурсов

Стабильному развитию социально-экономической ситуации в стране способствует мобильность как одно из основных решений оптимального использования трудовых ресурсов в регионах с нехваткой рабочей силы путем перемещения их из трудоизбыточных областей. Это дает возможность индивидам более выгодного предложения в поиске работы, переехав в другую область внутри страны, в связи с чем повышение межрегиональной мобильности было определено в качестве одного из приоритетов в программе «Дорожная карта занятости – 2020». Особый акцент сделан на стимулировании переселения в регионы с высоким экономическим потенциалом из регионов и районов с низким уровнем производительности. Приоритетные категории для участия в программе – это молодежь (до 29 лет) и люди старшего возраста (старше 50 лет), женщины в сельских регионах, а также представители различных социально уязвимых категорий. При этом лица, столкнувшиеся с сокращением штата или ликвидацией предприятия в регионах, где действует программа, также включены в приоритетные категории.

Так, из Южно-Казахстанской, Жамбылской, Алматинской и Мангистауской областей за 2011–2016 гг. было переселено около 18 тыс. человек на север и восток страны (см. рис. 40).

³⁴ URL: <http://primeminister.kz/ru/news/5/v-2017-g-budut-trudoustroeny-pervye-vypuskniki-magistranty-po-gpiir-mon-rk>.

Рис. 40. Карта перемещения трудоспособного населения по программе «Дорожная карта занятости – 2020»



Источник: составлено согласно данным Министерства труда и социальной защиты РК.

Также в рамках Программы продуктивной занятости и массового предпринимательства одним из главнейших направлений является обеспечение мобильности населения из регионов с избытком трудовых ресурсов (в основном Южный регион) в регионы, испытывающие дефицит кадров. В 2017–2019 гг. планируется переселить 2,7 тыс. человек, в 2020 г. – 3 тыс. человек и в 2021 г. – 3,2 тыс. человек. При этом внутренним мигрантам предусмотрены меры государственной поддержки в виде³⁵:

- субсидии на переезд – единовременно в размере 35 месячного расчетного показателя (МРП) на каждого члена семьи;
- субсидии на возмещение расходов по найму (аренде) жилья – ежемесячно в течение одного года для переселившихся в городскую местность от 20 до 30 МРП;
- субсидии на возмещение расходов по найму (аренде) жилья – ежемесячно в течение одного года для переселившихся в сельскую местность от 15 до 21 МРП.

³⁵ Стратегический план Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2017–2021 гг.

Между тем с 2014 г. реализуется социальная программа «Серпін-2050», целью которой является обучение с дальнейшим трудоустройством молодых людей. Это касается южных регионов (Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской областей), где наблюдается избыток трудовых ресурсов, соответственно, Восток, Север и Запад Казахстана – это те регионы, которые нуждаются в кадрах.

За период реализации программы (с 2014-го по 2016 г.) было выделено 12 462 образовательных грантов, в том числе 9212 – для обучения в вузах и 3250 – для обучения в колледжах. В настоящее время в девяти регионах проходят обучение 11 605 студентов (2931 учащийся 53 колледжей, 8674 – студенты 22 вузов). На 2017/2018 учебный год будет выполнено дополнительно 5 тыс. грантов³⁶ (см. рис. 41).



Рис. 41. Количество учащихся по программе «Серпін-2050»

Источник: составлено согласно данным Министерства образования и науки РК.

В своем Послании «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Президент РК Н.А. Назарбаев отметил важность обеспечения помощи мобильности рабочей силы из трудоизбыточных областей страны, а также из сельской местности в городскую. Одним из инструментов реализации мобильности является создание единой онлайн-платформы по всем вакантным рабочим местам и всем населенным пунктам. Так, во второй половине 2017 г. будет запущена Единая электронная биржа труда на базе сайта www.enbek.kz. Тем самым это будет способствовать

³⁶ URL: <https://bolashak.gov.kz/ru/.../1062-proekt-serpin-2050-uspeshno-realizuetsya.html>.

упрощению трудоустройства и поиска работы. Работодатели смогут оставлять информацию о вакансиях на портале и не обращаться в Центры занятости. На сайте также будет размещаться информация о перечне наиболее востребованных специальностей.

Мобильность трудовых ресурсов позволит снизить региональную и отраслевую диспропорцию на рынке труда.

К примеру, 23,2% вакантных мест находится в промышленности и 18,27% – в здравоохранительной системе. Помимо этого, высокий спрос на трудовые ресурсы наблюдается в транспортной сфере (4095 чел.) и в области административного и вспомогательного обслуживания (2249 чел.) (см. табл. 30).

В целом наибольшая численность трудоспособного населения работает в секторе промышленности (633,4 тыс. чел.), образовании (439,9 тыс. чел.) и в здравоохранении (365,7 тыс. чел.).

Табл. 30. Численность и потребность в кадрах крупных и средних предприятий в разрезе отраслей экономики за 2013–2017 гг.

Наименование отрасли	Списочная численность работников на начало отчетного периода, тыс. человек		Число вакантных рабочих мест на начало отчетного периода, человек		Ожидаемая потребность в работниках на отчетный период, человек	
	2013 г.	2017 г.	2013 г.	2017 г.	2013 г.	2017 г.
Всего	2 807	2 370	25 748	22 112	30 020	14 336
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	104,9	75,3	582	537	1 034	1 536
Промышленность	706,8	633,4	7 070	5 242	9 897	2 093
Строительство	202,3	173,2	1 518	1 134	5 278	2 762
Торговля	155,7	139,8	2 315	1 149	3 009	1 171
Транспорт и складирование	223,4	206,0	1 880	4 095	1 778	1 204
Информация и связь	66,0	61,5	758	776	733	140
Профессиональная и научно-техническая деятельность	91,8	67,0	1 315	715	1 643	1 105

Продолжение

Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	114,6	111,9	2 185	2 249	990	1 560
Образование	671,8	439,9	1 312	762	1 269	360
Здравоохранение и социальные услуги	356,9	365,7	4 365	4 040	3 041	1 213
Другие	112,9	96,8	2 448	1 413	1 348	1 192

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Наибольшее число вакантных мест приходится на г. Алматы (3875) и г. Астану (3975). Далее следуют Карагандинская область (1919), Павлодарская область (1831), Атырауская область (1796), Алматинская область (1404) и др. Стоит отметить, что в этих же регионах наблюдается и самая высокая ожидаемая потребность труда (см. табл. 31).

Табл. 31. Численность и потребность в кадрах крупных и средних предприятий в разрезе регионов на 2017 г.

Наименование региона	Число вакантных рабочих мест	Ожидаемая потребность	Отрасль, в которой существует наиболее вакантных мест; потребность
Акмолинская	1 316	161	промышленность
Актюбинская	311	29	транспорт; промышленность
Атырауская	1 796	1 408	строительство
Алматинская	1 404	3 305	промышленность; строительство
Западно-Казахстанская	957	245	здравоохранение и социальные услуги; строительство
Жамбылская	558	318	транспорт; здравоохранение и промышленность
Карагандинская	1 919	1 360	промышленность, профессиональная и научно-техническая деятельность
Костанайская	1 049	148	транспорт

Продолжение

Кызылординская	281	211	транспорт; промышленность и торговля
Мангистауская	606	420	здравоохранение и социальные услуги; деятельность в сфере вспомогательного обслуживания, строительство
Южно-Казахстанская	628	284	деятельность в сфере административного и вспомогательного обслуживания
Павлодарская	1 831	119	промышленность
Северо-Казахстанская	649	374	здравоохранение и социальные услуги; сельское, лесное и рыбное хозяйство
Восточно-Казахстанская	1 398	405	транспорт; промышленность
г. Астана	3 975	2 376	здравоохранение и социальные услуги; строительство
г. Алматы	3 875	4 880	здравоохранение и социальные услуги, промышленность, транспорт и складирование; строительство, торговля

Источник: составлено согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК.

Таким образом, в проводимой государственной политике работы в сфере занятости населения следует отметить некоторые моменты:

- вопросы поддержки занятости населения совместно с Правительством Республики Казахстан и местных исполнительных органов;
- наличие обновленного нормативно-правового обеспечения в реализации государственной политики в сфере содействия занятости населения;
- распределение необходимых средств на требуемые мероприятия в сфере занятости населения;
- наличие институциональной базы данных социально-трудовой сферы; значительный опыт в исполнении активных мер в поддержке занятости.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное положение рынка труда Казахстана характеризуется в результате активной государственной поддержки относительно высокими показателями занятости и достаточно низким уровнем безработицы.

При этом в формировании предложения и спроса рабочей силы возникают некоторые отрицательные тенденции.

Так, в условиях оттока экономически активного населения из села в город усиливается давление на городской рынок труда и трансформация сельского социума. Несмотря на то, что уровень молодежной безработицы снижается, отмечается несоответствие полученного образования требованиям рынка труда.

Более того, занятость в неформальном секторе остается одним из сдерживающих факторов социально-экономического развития. Для большей части деятельности в неформальном секторе характерны низкая производительность и недостаточный уровень доходов. Кроме того, сохраняется значительное число самостоятельно занятого населения, в особенности в южных регионах республики, что ведет к увеличению экономической нагрузки на государство.

Вышеперечисленные тенденции проходят на фоне активно происходящих процессов трудовой миграции. Характеризуя особенности внешней миграции, следует отметить значительный отток населения за границу, что создает существенные перекосы на региональных рынках труда. Под влиянием экономических факторов усиление потоков внутренней трудовой миграции вызывает региональную дифференциацию рынка труда.

При этом сглаживание данных негативных тенденций осуществляется посредством реализации государственных мер обеспечения занятости.

Программы занятости населения основываются на стратегических планах развития государства и во многом учитывают особенности современного развития. Меры по снижению уровня безработицы, в том числе и молодежи, поддержка развития малого и среднего бизнеса в целях получения дополнительных рабочих мест, организация эффективной системы профессиональной подготовки и переподготовки безработных с учетом потребностей рынка труда, создание рабочих мест при реализации инфраструктурных проектов обеспечивают оптимальную занятость в настоящих условиях.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЫНКА ТРУДА ЗА 2004–2016 ГГ.

Наименование показателя	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г. ¹⁾	2015 г.	2016
Рабочая сила, тыс. чел.	7 840,6	7 901,7	8 028,9	8 228,3	8 415,0	8 457,9	8 610,7	8 774,6	8 981,9	9 041,3	8 962,0	9 074,9	8 998,8
Занятое население, тыс. чел.	7 181,8	7 261,0	7 403,5	7 631,1	7 857,2	7 903,4	8 114,2	8 301,6	8 507,1	8 570,6	8 510,1	8 623,8	8 553,4
Насманные работники, тыс. чел.	4 469,9	4 640,5	4 776,6	4 973,5	5 199,4	5 238,8	5 409,4	5 581,4	5 813,7	5 949,7	6 109,7	6 294,9	6 342,8
Самостоятельно занятое, тыс. чел.	2 711,9	2 620,4	2 626,9	2 657,6	2 657,8	2 664,6	2 704,8	2 720,2	2 693,4	2 621,0	2 400,4	2 328,9	2 210,5
Безработное население, тыс. чел.	658,8	640,7	625,4	597,2	557,8	554,5	496,5	473,0	474,8	470,7	451,9	451,1	445,5
Уровень безработицы, %	8,4	8,1	7,8	7,3	6,6	6,6	5,8	5,4	5,3	5,2	5,0	5,0	5,0
Уровень молодежной безработицы, % (в возрасте 15–24 лет) ¹⁾	14,3	13,4	12,1	9,4	7,4	6,7	5,2	4,6	3,9	3,9	3,8	4,1	3,8
Уровень молодежной безработицы, % (в возрасте 15–28 лет) ²⁾	12,1	11,5	11,1	9,6	8,2	8,5	6,6	6,3	5,4	5,5	4,2	4,3	4,1
Уровень долгосрочной безработицы, %	5,1	4,3	4,0	3,3	2,8	2,5	2,2	2,1	2,5	2,5	2,4	2,4	2,2
Средняя продолжительность безработицы ³⁾ , месяцев	14,9	14,6	13,2	11,7	10,0	8,7	8,9	7,8	8,4	7,4	7,3	6,7	6,9
Лича, не входящие в состав рабочей силы, тыс. чел.	3 383,4	3 476,9	3 493,9	3 463,2	3 416,2	3 500,3	3 487,7	3 477,3	3 538,7	3 569,4	3 715,9	3 680,1	3 855,0

1) возраст отнесения к молодежи согласно стандартам Международной организации труда;

2) возраст отнесения к молодежи согласно Закону РК «О государственной молодежной политике в РК»;

3) без учета пенсионеров, учащихся дневной формы обучения, инвалидов, классифицируемых в качестве «безработных»;

4) здесь и далее данные сформированы на основании итогов выборочного обследования 208 275 домашних хозяйств

(4,48% от общего количества домашних хозяйств), периодичность обследования – один раз в год.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ЗАНЯТОЙ МОЛОДЕЖИ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

Наименование региона	ЭАН, тыс. человек	Занятое население, тыс. человек	изменение	Наемные работники, тыс. человек	изменение	Самостоятельно занятые, тыс. человек	изменение	Доля самостоятельно занятого населения от занятого населения	Безработное население, тыс. человек	изменение	Уровень молодежной безработицы, в %	Уровень допозорной безработицы, в %
Республика Казахстан	2 275,5	2 182,7	-6,3%	1 669,7	8,6%	513,0	-29,0%	23,5%	92,8	-30,0%	4,1	2,2
Акмолинская	97,7	94,4	-8,5%	63,9	8,5%	30,6	-30,9%	32,2%	3,2	-43,1%	3,3	1,3
Атырауская	105,4	102,3	-2,3%	84,6	13,6%	17,8	-41,5%	17,4%	3,1	-11,3%	2,9	0,9
Авлятинская	317,0	307,2	-7,5%	249,0	49,0%	58,2	-50,9%	18,9%	9,8	-50,6%	3,1	1,5
Актубинская	90,1	88,2	-4,4%	70,5	5,1%	8,7	-1,2%	9,9%	2,0	-36,1%	2,2	0,6
Атырауская	89,1	85,5	-4,9%	54,4	1,5%	31,2	-23,4%	36,4%	3,6	-20,7%	4,0	2,2
Б-Кавказстанская	124,2	118,9	-25,1%	56,1	-18,5%	62,8	-30,2%	52,8%	5,3	-58,2%	4,3	3,8
Жамбылская	151,2	143,5	-23,0%	129,4	-10,6%	14,1	-52,4%	9,8%	7,7	-3,5%	5,1	3,4
Карагандинская	119,9	116,0	-7,7%	75,2	20,5%	40,8	-9,9%	35,2%	3,9	-1,4%	3,2	1,9
Кызылординская	97,5	92,8	-6,8%	53,5	-16,6%	39,2	11,1%	42,3%	4,7	-34,4%	4,8	3,7
Малтинская	69,9	66,8	-10,4%	64,8	-6,2%	2,0	-62,8%	42,9%	3,1	-48,2%	4,4	4,1
Ю-Кавказстанская	320,9	308,3	-9,4%	175,9	0,3%	132,4	-19,6%	42,9%	12,6	5,4%	3,9	2,5
Павлодарская	78,1	75,7	-17,3%	66,7	-9,6%	9,0	-49,6%	11,9%	2,4	-59,5%	3,0	0,0
С-Кавказстанская	59,3	57,5	-17,3%	46,2	-4,5%	11,3	-46,4%	19,1%	1,8	-69,4%	3,0	1,3
В-Кавказстанская	149,0	145,0	-2,3%	108,0	16,7%	37,0	-24,8%	25,5%	4,6	-51,3%	3,1	2,0
г. Астана	336,6	330,0	-4,5%	124,7	-5,3%	5,3	29,9%	4,1%	6,6	-4,4%	4,8	0,6
г. Алматы	269,1	250,6	-37,5%	238,0	31,5%	12,6	-25,1%	50%	18,5	0,7%	6,9	3,7

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ЗАНЯТОЙ МОЛОДЕЖИ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

Наименование региона	Доля занятой молодежи, наход. на селе	Доля самосто­ятельно занятого населения, наход. на селе	Доля безработного населения на селе	Уровень молодеж­ней безработицы на селе	Занятая молодежь, имеющая высшее образование, тыс. человек	Занятая молодежь, имеющая среднее образование, тыс. человек	Занятая молодежь, имеющая общее образование, тыс. человек	Уровень молодеж­ней безработицы среди имеющих высшее образование	Уровень молодеж­ней безработицы среди имеющих среднее образование	Уровень молодеж­ней безработицы среди имеющих общее образование	Доля молодежи (15-28 лет)
Республика Казахстан	45,0%	69,0%	37,9%	3,5	907,5	750,5	524,8	3,7	4,7	3,8	9,2
Актюбинская	51,9%	67,0%	52,6%	3,3	32,7	40,0	21,7	3,0	3,2	3,8	7,3
Актюбинская	38,0%	57,8%	34,1%	2,6	35,5	51,4	15,1	1,9	2,9	5,3	7,3
Алматынская	78,9%	85,6%	72,0%	2,8	91,4	79,9	135,8	2,8	3,7	3,0	9,4
Атырауская	56,9%	62,9%	35,6%	1,4	36,9	28,1	23,1	1,7	2,9	2,0	8,0
3-Казакстанская	55,5%	84,8%	57,7%	4,1	30,5	34,0	21,0	3,0	5,5	2,9	3,1
Жамбылская	68,6%	74,2%	68,4%	4,2	30,1	36,7	52,1	2,4	4,2	5,3	14,9
Карагандинская	20,2%	28,0%	18,7%	4,8	60,5	55,8	27,2	3,8	6,0	6,3	13,0
Костанайская	44,2%	57,6%	40,2%	3,0	38,4	49,8	27,8	3,2	3,1	3,6	5,0
Кызылординская	60,5%	82,4%	59,1%	4,7	35,6	35,8	21,4	2,8	7,2	4,1	13,2
Мангистауская	52,0%	54,6%	55,4%	4,7	24,3	40,2	2,3	3,2	5,2	4,5	15,9
Ю-Казакстанская	63,9%	76,1%	60,2%	3,7	129,3	78,8	100,2	3,6	4,8	3,7	9,6
Павлодарская	32,7%	77,0%	24,4%	2,3	27,5	33,7	14,5	0,7	4,2	4,6	8,6
С-Казакстанская	48,4%	70,6%	55,1%	3,4	21,1	20,2	16,2	2,4	3,0	3,6	8,3
В-Казакстанская	35,2%	48,9%	50,5%	4,4	51,6	57,7	35,8	4,5	1,9	2,9	7,6
г. Астана	-	-	-	-	82,1	45,0	3,0	4,3	5,8	5,6	6,6
г. Алматы	-	-	-	-	179,7	68,3	7,5	5,7	9,7	9,1	7,7

ОЦЕНКА СОЗДАВАЕМЫХ РАБОЧИХ МЕСТ В 2017 Г.

№	Регион	Всего	Трудоустройство в рамках государственных и правительст- венных программ	Ожидаемое количество рабочих мест по оценке Бизнес- регистра	Выбытие рабочих мест:		
					Всего	выход на пенсию	по уходу за ребенком
	Казахстан	633 996	126 655	219 570	287 771	80 168	207 603
1	Акмолинская	22 273	3 403	6 769	12 101	4 711	7 390
2	Актюбинская	37 693	15 989	6 126	15 578	4 237	11 341
3	Алматинская	74 185	25 157	18 416	30 612	7 939	22 673
4	Атырауская	27 421	4 185	10 812	12 424	2 568	9 856
5	ВКО	47 006	16 558	7 341	23 107	9 542	13 565
6	Жамбылская	25 267	4 482	4 011	16 774	4 774	12 000
7	ЗКО	18 501	2 341	4 409	11 751	3 888	7 863
8	Карагандинская	37 525	3 806	11 885	21 834	7 821	14 013
9	Костанайская	24 018	5 500	7 654	10 864	2 299	8 565
10	Кызылординская	19 316	4 251	3 137	11 928	2 820	9 108
11	Мангистауская	26 868	5 103	9 056	12 709	2 104	10 605
12	Павлодарская	23 139	3 094	9 578	10 467	2 576	7 891
13	СКО	22 196	7 613	5 794	8 789	4 281	4 508
14	ЮКО	66 764	12 639	17 251	36 874	7 414	29 460
15	г. Алматы	77 594	9 824	38 500	29 270	9 106	20 164
16	г. Астана	84 230	2 710	58 831	22 689	4 088	18 601

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ) Қазақстан Республикасы Президентінің 1993 жылғы 16 маусымдағы Жарлығымен құрылған. 2014 жылдың сәуір айында ҚР Президентінің Жарлығымен ҚСЗИ Астана қаласына көшірілді.

Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының құрылған күнінен бастап оның негізгі мақсаты – Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық аспектілерін аналитикалық қамтамасыз ету.

ҚСЗИ кәсіби ғылыми-талдау орталығы болып табылады. Дүниежүзілік талдау орталықтарының индекс-рейтингінің 2016 жылғы қорытындысы бойынша ҚСЗИ қауіпсіздік, қорғаныс және сыртқы саясат салалары бойынша үздік 100 зерттеу орталықтарының қатарына енді. Институт ең үздік мемлекеттік «ақыл» орталықтарының қатарына қосылып, әлем бойынша 57-ші орынды иемденді (http://repository.upenn.edu/think_tanks/10/).

Қазіргі таңда институтта саясаттану, әлеуметтану, мемлекеттік басқару, тарих және экономика секілді салалардың танымал мамандары – ҚР ҰҒА екі корреспондент-мүшесі, бір Әскери ғылымдар академиясының корреспондент-мүшесі, тоғыз ғылым докторы, бес ғылым кандидаты, үш Ph.D мен он екі ғылым магистрлері қызмет атқарады.

ҚСЗИ өзінің 24 жылдық қызметі барысында институт халықаралық қатынастар, жаһандық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 250-ден астам кітап басып шығарды. Институтта үш журнал басылып шығарылады: «Қоғам және Дәуір» токсандық ғылыми-сараптамалық журналы, «Қазақстан-Спектр» токсандық ғылыми журналы және «Central Asia's Affairs» токсандық сараптамалық журналы (ағылшын тілінде). Үш тілде жүргізіліп отыратын сайты және Facebook әлеуметтік желісінде өз парақшасы бар.

Институт өзінің негізгі зерттеу бағыттары бойынша семинарлар, ғылыми конференциялар, дөңгелек үстелдер, халықаралық форумдар өткізіп отыр. Сарапшылар арасында Орталық Азия аймағының қауіпсіздігіне арналған ҚСЗИ-дың 2003 жылдан бері өткізіліп келе жатқан жылсайынғы конференциясы қызығушылық тудырып келеді.

ҚСЗИ-дың ғылыми басқосуларына Қазақстан өңірлерінің және Орталық Азия елдерінің сарапшылары, сонымен қатар, АҚШ-тың, Германияның, Жапонияның, Иранның, Қытайдың, Ресейдің, Түркияның, Францияның және басқа да мемлекеттердің ғалымдары белсене қатысады.

ҚСЗИ негізінде Қазақстанның жетекші жоғарғы оқу орындарының студенттері мен шетелдік сарапшылар үнемі тәжірибеден өтіп отырады.

Бүгінгі таңда институтта қызметкерлердің кәсіби және ғылыми өсулері үшін барлық қажетті жағдайлар жасалынған. ҚСЗИ туралы толық ақпаратты төмендегі мекен-жайдан алуға болады:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана,
Бейбітшілік көшесі, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz, www.kaziss.kz

Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан

Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ) при Президенте Республики Казахстан создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года. В апреле 2014 года Указом Президента Республики Казахстан КИСИ был передислоцирован в город Астану.

С момента своего возникновения основной задачей Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан является прогнозно-аналитическое обеспечение стратегических аспектов внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

КИСИ является профессиональным научно-аналитическим центром. По итогам 2016 года Всемирного индекса-рейтинга аналитических центров КИСИ вошел в топ-100 лучших исследовательских центров в сфере безопасности, обороны и внешней политики. Институт вошел в список лучших государственных «мозговых» центров, заняв 57-е место в мире (http://repository.upenn.edu/think_tanks/10/).

В данное время в институте работают два члена-корреспондента НАН РК, один член-корреспондент Академии военных наук РК, девять докторов наук, пять кандидатов наук, три доктора Ph.D, двенадцать магистров – специалисты в области политологии, социологии, государственного управления, истории и экономики.

За 24 года деятельности институтом было издано более 250 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір» (на казахском языке), «Казахстан-Спектр» (на русском языке), «Central Asia's Affairs» (на английском языке). Институт располагает собственным сайтом на трех языках: казахском, русском и английском, а также ведет аккаунты в социальной сети Facebook.

В КИСИ ежегодно проводится большое количество международных научных конференций, семинаров, круглых столов. Особый интерес у экспертов вызывают ежегодные конференции КИСИ, проводимые с 2003 года и посвященные проблемам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии.

В научных форумах КИСИ принимают участие эксперты из Казахстана и стран Центральной Азии, а также ученые из Германии, Индии, Ирана, Китая, Пакистана, России, США, Турции, Франции, Японии и др.

На базе КИСИ постоянно проходят стажировку и преддипломную практику студенты ведущих казахстанских высших учебных заведений, а также зарубежные эксперты.

В настоящее время в институте созданы необходимые условия для профессионального и научного роста сотрудников.

Более подробную информацию о КИСИ можно получить по адресу:

Республика Казахстан, 010000, Астана,
ул. Бейбитшилик, 4
Тел.: +7 (7172) 75-20-20
Факс: +7 (7172) 75-20-21
E-mail: office@kisi.
www.kisi.kz, www.kaziss.kz

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies Under the President of the Republic of Kazakhstan

The Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan (KazISS) was established on June 16, 1993 by the Decree of the President of Kazakhstan. In April 2014, the President Nazarbayev of Kazakhstan issued the Order to relocate the KazISS to Astana.

Since its foundation, the mission of the Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan is an analytical ensuring of strategic aspects of domestic and foreign policy of the Republic of Kazakhstan.

The KazISS is a professional research and analytical center. Following the 2016 Global Go To Think Tank Index of analytical centers, the KAZISS is listed among the top 100 research centers in the field of security, defense and foreign policy. It also ranked the 57th as a government affiliated think tank in the world (http://repository.upenn.edu/think_tanks/10/).

The KazISS currently employs two corresponding members of the National Academy of Kazakhstan, a corresponding member of the Academy of Military Sciences of the Republic of Kazakhstan, nine Doctors of Science, five Candidates of Science, three PhD and twelve masters who specialize in such disciplines as political science, sociology, public administration, history and economics.

During the twenty-four years of its functioning, the KazISS has published more than 250 books on the issues of international relations, problems of global and regional security. The Institute issues three journals: “Kogam zhane Dair” (in Kazakh), “Kazakhstan-Spectrum” (in Russian) and “Central Asia’s Affairs” (in English). The KazISS has a trilingual website in Kazakh, Russian, and English as well as the Facebook account.

A great number of international conferences, seminars and round tables are held by the KazISS annually. Special interest of specialists has been triggered by KazISS annual conferences held since 2003 on the issues of security and cooperation in Central Asia.

Specialists from Kazakhstan and Central Asian countries, as well as scientists from Germany, India, Iran, China, Pakistan, Russia, the USA, Turkey, France, Japan and other countries take part in scientific forums of the KazISS.

The KazISS conducts fellowships and internships for students of the leading Kazakhstan universities and foreign experts.

Currently, the KazISS provides all conditions necessary for further professional development of its employees.

For any further information, contact us:

4, Beybitshilik St.
Astana, 010000
Republic of Kazakhstan
Tel: +7 (717) 75-20-20
Fax.: +7 (717) 75-20-21
E-mail: office@kisi.kz
www.kisi.kz, www.kaziss.kz

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Редакционная коллегия:

Шаукенова З.К. (общая редакция),
Нуркатова Л.Т,
Альшанская А.А.,
Сыздыков Б.А.,
Биекенова Н.Ж.

**Современное состояние
рынка труда в Казахстане**

Редактор-корректор: Наталия Шестакова
Дизайн обложки: Валерий Глухов
Вёрстка: Татьяна Горшкова

Подписано в печать 20.07.2017. Формат 60x90 1/16
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. л. 28,5
Тираж 500 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
010000, г. Астана, ул. Бейбитшилик, 4

Отпечатано в типографии
КФ «Буланды» ОО «КОС»,
г. Макинск, ул. Громова, 73/2, тел.: 2-32-27
Заказ № 570. 2017 г.