



**КИСИ**

Казахстанский институт  
стратегических исследований  
при Президенте  
Республики Казахстан



**ULTTYQ  
KEÑES**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ХРОНИКА. ОСОБЕННОСТИ. РЕЗУЛЬТАТЫ**

Нур-Султан

2020

[www.kisi.kz](http://www.kisi.kz)





Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан

**ULTTYQ KEÑES**  
**Хроника. Особенности.**  
**Результаты.**

г. Нур-Султан  
2020

УДК 323/324 (574)  
ББК 66.3 (5 каз.)  
У 41

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан*

Редакционная коллегия:

**Шаукенова З.К.**, д.с.н., проф., чл.-корр. НАН РК (общая редакция),  
**Нурғалиева М.М.**, к.п.н., **Жолдыбалина А.С.**, Ph.D. п.н.,  
**Санхаева Ж.М.**, **Ахметжаров С.Б.**, **Акесина А.А.**,  
**Тулиндинова Ж.К.**, **Бектенова М.К.**

Ответственный за выпуск:

**Муканова А.Ж.**, к.с.н.

У 41

**ULTTYQ KEÑES: Хроника. Особенности. Результаты.**

/ Под ред. Шаукеновой З.К. – Нур-Султан: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2020. – 212 с.

**ISBN 978-601-7972-29-5**

Данное издание посвящено деятельности Национального совета общественного доверия, созданного по инициативе Президента Республики Казахстан К.К. Токаева.

В работе представлен мировой опыт становления и институционализации диалога государства и общества, ретроспективный анализ деятельности различных консультационно-совещательных органов в Казахстане, хронологический порядок создания Национального совета общественного доверия при Президенте РК. Рассмотрены состав, повестка заседаний, инициативы, пакет предлагаемых реформ в рамках работы Национального совета общественного доверия при Президенте РК.

Адресуется широкому кругу читателей.

УДК 323/324 (574)  
ББК 66.3 (5 каз.)

**ISBN 978-601-7972-29-5**

© КИСИ при Президенте РК, 2020

# СОДЕРЖАНИЕ

**ВВЕДЕНИЕ .....8**

**I. ДИАЛОГ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА:**

**МИРОВОЙ ОПЫТ ..... 16**

Великобритания ..... 18

Канада ..... 20

Франция ..... 21

Россия ..... 28

Европейский союз ..... 35

**II. НА ПУТИ К ДИАЛОГУ: КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ ..... 40**

Диалог с обществом как ключевая инициатива  
Президента РК К.К. Токаева ..... 42

Предистория создания Национального совета  
общественного доверия: хроника, особенности  
и результаты ..... 48

**III. ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДИАЛОГА С ОБЩЕСТВОМ. . 64**

Хронологический порядок создания Национального  
совета общественного доверия ..... 66

Особенности Национального совета общественного  
доверия ..... 71

Анализ состава Национального совета общественного  
доверия ..... 76



Национальный совет общественного доверия:  
отражение в СМИ. . . . . 81

Информационная работа Национального совета  
общественного доверия сквозь призму  
социальных сетей. . . . . 91

#### **IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ. . . . . 96**

**Первое заседание НСОД: постановка вопросов  
и задач . . . . . 98**

Ход работы НСОД: обсуждение и рассмотрение  
рекомендаций. . . . . 104

**Второе заседание НСОД: первый пакет реформ . . . . 124**

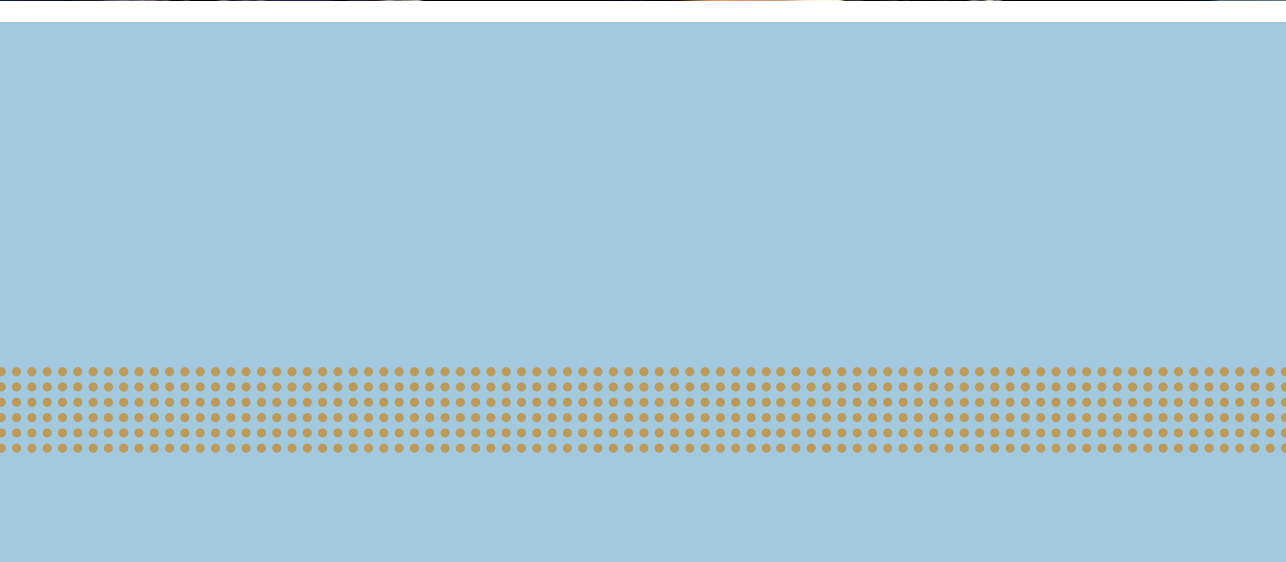
Экономическая модернизация . . . . . 124

Социальная модернизация . . . . . 136

Политическая модернизация . . . . . 140

Оценка промежуточных итогов деятельности  
совета . . . . . 163

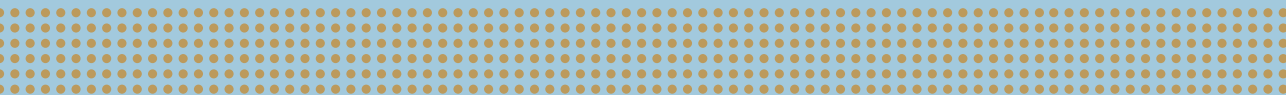
<b>Третье заседание НСОД:</b>	
<b>развитие человеческого капитала .....</b>	<b>176</b>
Постановка вопросов и задач членами НСОД .....	180
Образование и наука. Инициативы в сфере среднего и дошкольного образования .....	180
Инициативы в сфере профессионального и технического образования .....	184
Инициативы в сфере высшего образования .....	185
Новации в сфере науки .....	186
Здравоохранение. ....	187
<b>V. ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>196</b>
Официальные документы. ....	198
Из выступлений Главы государства .....	206
Хронология создания Национального совета общественного доверия .....	208







# ULTTYQ KEÑES



## Введение

С первых дней президентства К.К. Токаева центральное место в его программных заявлениях занимают вопросы реформирования системы государственного управления, создания современного эффективного государства с учетом перехода к построению сервисной модели его взаимодействия с обществом. Новые подходы аккумулируются в концепции «слышащего государства», суть которой – в оперативном реагировании на конструктивные запросы граждан, построении диалога власти и общества, а также в налаживании эффективной обратной связи с населением.

Ключевой инициативой К.К. Токаева на этом треке является Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан. Показательно, что Указ о создании этого консультационного органа, датированный 12 июня 2019 года, стал первым правовым актом К.К. Токаева в качестве избранного Главы государства. Это подчеркивает системную направляющую роль НСОД в процессе политической модернизации, проводимой К. К. Токаевым.

Благодаря деятельности Национального совета в публичное пространство прочно вошел дискурс о политической либерализации, о доверительном диалоге между властью и обществом и общегражданском консенсусе как необходимых условиях успешной реализации курса социально-экономической модернизации. Само название органа указывает на проблематику доверия между властью и обществом, на сокращение дистанции между этими ключевыми акторами политических и социально-экономических процессов.

Доверие в его различных аспектах – между властью и гражданским обществом, между различными, порой поляризующимися социальными группами – рассматривается сегодня не только как социокультурный феномен, но и как значимый политический фактор.

Можно выделить три сферы, в которых доверие является необходимым условием эффективной деятельности институтов развития:

- в политической сфере доверие к власти и к политическим институтам служит их укреплению и легитимизации;
- в социальной сфере доверие является фактором, цементирующим гражданское общество;
- в экономической сфере доверие становится важным условием функционирования экономических институтов.

Доверие к власти, к ее политическим институтам является основным элементом гражданской политической культуры. Без доверия нет сильной политической власти – ее легитимность опирается на общественный авторитет, предполагающий открытость, прочную обратную связь с обществом и доверие граждан.

Доверие общества к политическим институтам можно определить как делегирование им части личных прав и свобод, основанное на нравственном авторитете власти, историческом опыте и культурной традиции. Роль политического доверия особенно значима для определения легитимности власти. Соответственно, причиной нелегитимности политической системы нередко становится несоответствие ожиданий граждан и проводимой государством политики.

Дефицит или отсутствие доверия к политическим институтам чреваты возникновением конфронтационной модели взаимодействия власти и общества – при которой население либо саботирует иницилируемые властью реформы, уходя в самоземмиграцию, выстраивая автономные от государства форматы общественной жизни (в том числе с элементами теневой экономики), либо – в крайней форме – отвечая «непопулярной» и «нелегитимной» власти акциями гражданского неповиновения. Отсутствие доверия к власти формирует в гражданах правовой нигилизм. Государство, столкнувшееся с утратой доверия к себе, вынуждено решать проблему легитимизации власти.

В то же время нельзя трактовать доверие в политической сфере как дорогу с односторонним движением, предполагающую патерналистские ожидания общества помощи и опеки от государства. Доверие между гражданским обществом и властью представляет собой двусторонний процесс обсуждения и разрешения проблем, поиска консенсуса, ведущего к возникновению нового качества общественных и политических отношений. Доверие выступает условием взаимовыгодного сотрудничества, обеспечивающего эффективное развитие государства и гражданского общества. Конструктивная критика со

стороны гражданского общества в адрес государства способствует совершенствованию его правовой системы, снижению уровня коррупции, что во многом определяет качество эффективности и жизнеспособности политической системы. В противовес этому кризис доверия способен привести к стагнации в социально-экономической сфере и «заморозить» процессы развития страны.

Уважение и доверие, связывающее граждан, является важнейшим условием развития гражданского общества. Дефицит доверия граждан друг к другу является серьезным препятствием для формирования дееспособного гражданского общества и достижения общенационального консенсуса по важным вопросам развития государства.

Гражданское общество не может возникнуть одновременно и быть учреждено государством – оно формируется на основе горизонтальных связей, механизмом гражданской консолидации и сетевого взаимодействия, социальных практик, а также традиций и нравственных устоев, существующих в конкретно взятом обществе.

Наконец, фактор доверия является ключевым условием успешных экономических реформ, поскольку в основе всех форм экономической деятельности лежит социальное взаимодействие.

Членам обществ с высоким уровнем доверия не требуется подробная контрактно-правовая регламентация экономической деятельности, поскольку принятый в социуме моральный консенсус и общность этических норм является базисом взаимного доверия. И напротив, общества с низким уровнем доверия вынуждены сотрудничать в рамках системы формальной

регламентации, требующей постоянного контроля. Этот юридический аппарат, компенсирующий отсутствие доверия, приводит к росту «операционных издержек» для экономики. Недоверие, распространенное в обществе, налагает на экономику что-то вроде дополнительной пошлины, снижая тем самым ее конкурентоспособность.

Таким образом, фактор доверия пронизывает все сферы жизни государства и общества, обеспечивая их эффективность и конкурентоспособность.

В настоящий момент доверительные отношения между государством и обществом приобретают все большую значимость. Наличие доверия актуально для всех сфер деятельности государства. Наиболее важными с точки зрения укрепления доверия выступают линии «общество – политические институты», «общество – экономические институты», «экономические институты – политические институты». Стоит отметить, что уровень доверия в отношениях между различными социальными группами может заметно отличаться – от абсолютно доверительного до категорически не принимаемого.

Рейтинг доверия к политическим институтам традиционно измеряется с помощью социологических исследований. В политическом же смысле, доверие к Президенту как главной политической фигуре связывается с результатами голосования на Президентских выборах. Так, согласно официальным данным Центральной избирательной комиссии РК, за Касым-Жомарта Кемелевича Токаева на прошедших выборах 9 июня 2019 года проголосовало 70,96% избирателей или 6 539 715 граждан.

Как показал социологический замер уровня доверия к политическим институтам и организациям, проведенный Фондом

им. Фридриха Эберта в рамках исследования ценностей казахстанского общества в 2018 году, уровень доверия казахстанцев к основным политическим институтам также достаточно высок. Этот пиетет к высшим политическим органам, по всей видимости, является выражением укорененного в традициях казахстанского общества уважения к верховной власти. Однако доверие к политическим институтам, с которыми граждане взаимодействуют в повседневной практике, – местным органам власти – акиматам и маслихатам (60,4%), судам (56,8%) и полиции (54,8%) – значительно ниже, что сигнализирует о сбоях в коммуникациях между властью и обществом на низовом уровне. Еще меньше доверия испытывают казахстанцы к национальным компаниям (50,5%), банкам (50%) и крупному частному бизнесу (46,9%). Настороженное отношение опрошенные выражают к казахстанским неправительственным организациям (50,4%), что свидетельствует о низком уровне доверия в обществе и неразвитости гражданского общества.

Созыв такого органа, как Национальный совет общественного доверия, призван восполнить вакуум доверия в казахстанском обществе – причем не только по линии «общество – власть», но и между различными поляризирующимися социальными группами и представляющими их интересы публичными персонами и гражданскими активистами.

Широкий многосторонний общественный диалог, инициируемый К.К. Токаевым на площадке НСОД, является инструментом и условием не только политической модернизации и построения подлинно демократических институтов, но и поступательных социальных и экономических реформ на основе общенационального консенсуса.





# I

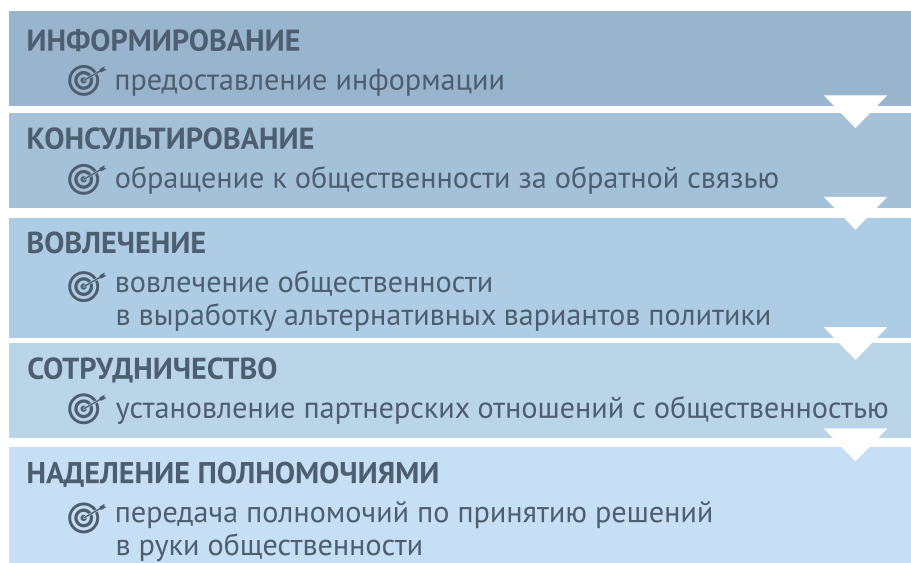
## ДИАЛОГ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА: МИРОВОЙ ОПЫТ

## Уровни вовлечения общественности в процесс разработки государственной политики

Во всем мире вовлечение граждан в процесс принятия решений является одним из основных элементов налаживания диалога между властью и общественностью.

Нужно отметить разнообразие в степени вовлеченности общественности в процесс принятия решений. Международная ассоциация по участию общественности (International Association for Public Participation) разработала следующий спектр вовлечения общественности<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> International Association for Public Participation, Public Participation Spectrum, IAP2, 2013. <http://www.iap2.org.au/resources/iap2s-public-participation-spectrum2013>.



Таким образом, страны в зависимости от поставленных целей используют различные уровни вовлечения общественности в процесс принятия решений. Примерами использования методов вовлечения общественности в государственную политику являются<sup>2</sup>:

**Информирование** – оповещение граждан о проводимой политике посредством справочных материалов, веб-сайтов, дней открытых дверей.

**Консультирование** – получение обратной связи от населения посредством фокус групп, анкетирований, публичных встреч.

**Вовлечение** – учет мнений граждан в процессе принятия решений посредством семинаров, консультационных голосований.

<sup>2</sup> [https://ucentralasia.org/Content/downloads/IPPA\\_OP1\\_Public\\_Engagement\\_ENG.pdf](https://ucentralasia.org/Content/downloads/IPPA_OP1_Public_Engagement_ENG.pdf)

**Сотрудничество** – интеграция рекомендаций граждан в максимально возможной степени в процессе принятия решений посредством гражданских консультационных советов.

**Наделение полномочиями** – реализация решений граждан посредством делегирования им права принимать решения.

Итак, для вовлечения граждан в процесс принятия решений при органах власти создаются консультативно-совещательные органы, которые на сегодняшний день

получили распространение в самых разных странах мира. В этой связи, целесообразно рассмотреть международный опыт функционирования данных институтов.



### ВЕЛИКОБРИТАНИЯ <sup>3</sup>

Отличительной особенностью британской политики является публичное обсуждение законопроектов, проведение консультаций и обсуждений с обществом по различным реформам. Осуществление данных процедур косвенно сказывается на замедлении процесса принятия решений, однако позволяет достичь в той или иной степени общественного консенсуса по реализации государственной политики.

Процесс переговоров налажен посредством создания специализированных консультативных комитетов при органах власти. К примеру, в системе Департамента здравоохранения Великобритании функционируют **Консультативные комитеты по общественному здравоохранению** (Public Health Advisory Committees) – это постоянные комитеты, отвечаю-

<sup>3</sup> <https://www.hse.ru/mag/27364712/2012--13/71252893.html>

щие за разработку политики по общественному здравоохранению. Комитеты функционируют как на центральном уровне при министерстве, так и на локальном уровне при местных управлениях здравоохранения.

Каждый комитет состоит из председателя, основных и тематических экспертов. Темы для обсуждений на площадке комитета направляются из Департамента здравоохранения. В свою очередь, Комитет рассматривает темы и дает рекомендации для людей, работающих в Национальной службе здравоохранения (National Health Service), местных органах власти, представителей частного сектора, а также для более широкой аудитории.

Члены Комитета набираются из числа работников здравоохранения, местных органов власти, научных кругов и широкого круга экспертов в области медицины. Функционирование данных консультативных комитетов позволяет избежать рисков при последующем внедрении реформ.

Помимо постоянно действующих консультативных комитетов при органах власти, Правительство Великобритании использует методы «точечных» консультаций с гражданами по конкретным вопросам. К примеру, в 2012 году правящая коалиция инициировала процесс консультаций с общественностью для определения актуальных индикаторов по борьбе с детской бедностью. В ходе консультаций представители правящей коалиции провели переговоры с детьми, подростками, молодежью и благотворительными организациями в целях получения сведений, которые вошли в основу национального документа по противодействию детской бедности.



## КАНАДА

В Канаде широко применяются практика вовлечения граждан в процесс принятия решений на местном уровне. Так, в провинции Нью-Брунсуик местная администрация успешно вовлекла население в процесс формирования стратегии по сокращению бедности. Процесс принятия решений был разделен на 4 этапа:

- 1. Определение целей**
- 2. Постановка проблемы**
- 3. Разработка вариантов решения проблемы**
- 4. Выбор лучшего варианта решения проблемы**

На первом и втором этапах администрация провинции определила конкретную цель – формирование стратегии по противодействию бедности, а также проблему в виде несоответствия ожиданий граждан возможностям администрации по борьбе с бедностью.

На третьем этапе администрация провинции активно привлекла общественность в процесс формирования возможных путей решения сокращения уровня бедности в провинции. Для этого все жители провинции были приглашены к участию в онлайн конференции, по итогам которых были отобраны лучшие варианты политики по решению проблемы.

На четвертом этапе были отобраны 30 экспертов, представляющих общественность. Данные эксперты провели ряд встреч, на которых дали оценку вариантам политики. Результаты оценок экспертов позволили администрации провинции и лидерам общественности сделать взвешенный выбор в пользу конкретного варианта стратегии по борьбе с бедностью.



## ФРАНЦИЯ



Во Франции процесс консультаций с общественностью закреплён на конституционном уровне. Институциональной формой консультаций является **Экономический, социальный и экологический Совет Франции**.

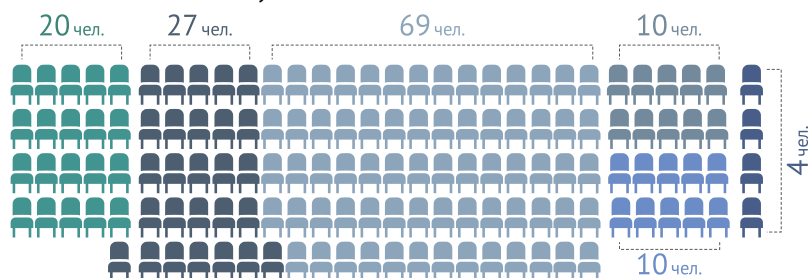
Данный совет подготавливает рекомендации для обеих палат Парламента, а также для Правительства страны. В более широком понимании Совет представляет ключевые экономические, социальные и экологические области, содействует сотрудничеству между различными социально-профессиональными группами интересов и обеспечивает их участие в процессе формирования и пересмотра государственной политики.







Список пяти основных целей Совета выглядит следующим образом:

- 1 Консультирование правительства и парламента и участие в разработке экономической, социальной и экологической политики
- 2 Содействие диалогу между социально-профессиональными группами с одной стороны и властью с другой стороны
- 3 Содействие анализу государственной политики по экономическим, социальным и экологическим вопросам
- 4 Содействие конструктивному диалогу и сотрудничеству с консультативными органами, созданными при местных органах власти, а также со своими коллегами в ЕС и других странах
- 5 Информирование граждан о ключевых направлениях государственной политики

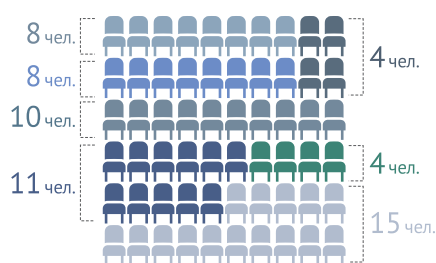
В состав Совета входят 233 члена в разрезе различных тематических групп. Члены Совета назначаются сроком на 5 лет. Члены Совета представляют различные сферы:






*В группу по экономическим вопросам и социальному диалогу входят 140 членов, включая:*



-  представители работников
-  представители частного сектора, торговли и услуг
-  представители для фермеров и сельскохозяйственных работ
-  представители ремесленной промышленности
-  представители свободных профессий
-  квалифицированные специалисты в области экономики

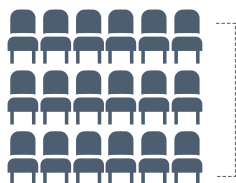
*В группу социальной и территориальной сплоченности и стимулирования общественной жизни входят 60 человек, включая:*



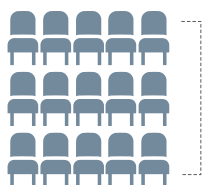
-  представители несельскохозяйственных областей экономики
-  представители от сельскохозяйственных производственных и перерабатывающих кооперативов
-  представители семейных объединений
-  представители от других ассоциаций и фондов
-  представители по экономической и социальной деятельности во французских заморских департаментах и территориях
-  представители молодежи и студентов
-  квалифицированные специалисты в социальной, культурной, спортивной и научной областях, в сфере социального жилья, в сфере защиты интересов граждан с ограниченными возможностями и пенсионеров



В группу по охране окружающей среды и охране природы, входят 33 члена, включая:



18 представителей ассоциаций и фондов, действующих в области экологии и охраны природы



15 квалифицированных специалистов в области устойчивого развития и окружающей среды, в том числе не менее трех лидеров бизнеса из компаний, активно работающих в этих областях

Необходимо отметить, что часть членов Совета (163 члена) назначается общественными и профессиональными организациями, в том числе профсоюзами. Другая часть (68 члена) назначается правительством согласно профессиональным качествам и компетенции. Кроме того, 72 человека, напрямую назначенных Премьер-министром, участвуют в работе совета в статусе наблюдателей.

### **Национальная комиссия по общественной дискуссии** (Франция)



Национальная комиссия по общественной дискуссии (далее – Комиссия) была образована во Франции в 1995 году, с целью информирования общественности о крупных проектах по благоустройству и капитальному строительству, имеющих национальное значение, а также вовлечения граждан в процесс

принятия решений<sup>4</sup>. Комиссия независима от Правительства и Парламента.

#### *Состав и порядок формирования*

Комиссия является коллегиальным органом, состоящим из 25 членов. Согласно закону, в состав Комиссии входят представители парламента и местных выборных органов, члены судейского корпуса, делегаты гражданских организаций и другие. Возглавляет комиссию Президент, у которого имеются два заместителя. Остальные члены Комиссии назначаются по квотам:

- ☑ **1** парламентский представитель и **1** Сенатор
- ☑ **6** местных выборных должностных лиц
- ☑ **1** член Государственного совета
- ☑ **1** член Апелляционного суда последней инстанции
- ☑ **1** член, избранный собранием Счетной палаты
- ☑ **1** член административных судов
- ☑ **2** представителя зарегистрированных ассоциаций защиты окружающей среды
- ☑ **2** представителя ассоциаций потребителей
- ☑ **2** квалифицированных чиновника, один из которых был ранее комиссаром по расследованию
- ☑ **2** представителя профсоюзов
- ☑ **2** представителя работодателей

Репрезентативный состав Комиссии позволяет сохранять независимость от внешнего давления при принятии решений. Срок действия мандата членов Комиссии составляет 5 лет.

<sup>4</sup> [http://cpdp.debatpublic.fr/cpdp-courseulles/DOCS/DOCUMENTS\\_CPDP/VERSION\\_ANGLAISE/BROCHURE\\_IN\\_ENGLISH.PDF](http://cpdp.debatpublic.fr/cpdp-courseulles/DOCS/DOCUMENTS_CPDP/VERSION_ANGLAISE/BROCHURE_IN_ENGLISH.PDF)

### *Критерии проектов для рассмотрения комиссией*

Согласно закону, Комиссия участвует в планировании всех крупных инфраструктурных проектов, имеющих национальный интерес и социально-экономическое значение, влияющих на окружающую среду или процесс землепользования. Данные проекты могут реализовываться правительством, местными органами власти либо частным сектором. В основном проекты, поступающие на рассмотрение Комиссии, касаются строительства следующих объектов<sup>5</sup>:

- Автомобильные магистрали
- Железнодорожные пути
- Морские порта
- Аэропорты
- Линии электропередачи
- Газопроводы
- Атомные электростанции
- Гидроэлектростанции
- Речные сооружения
- Культурные или спортивные объекты
- Промышленные объекты

Кроме того, в отношении проектов существуют финансовые критерии, необходимые для рассмотрения Комиссией:

<sup>5</sup> <https://www.1e1e.net/sites/default/files/567.pdf>

Проекты стоимостью свыше 300 млн евро в обязательном порядке должны быть направлены заказчиком на рассмотрение Комиссией

Проекты стоимостью от 150 до 300 млн евро должны быть опубликованы и могут быть переданы на рассмотрение Комиссии

### *Процедура рассмотрения проектов*

После того, как проект был направлен в адрес Комиссии, она определяет степень необходимости проведения общественных дебатов. Если они не нужны, то Комиссия тем не менее может рекомендовать команде управления проектом консультации с общественностью.

Если общественные дебаты действительно необходимы, Комиссия может организовать дискуссию, назначив специальную комиссию, состоящую от 3 до 7 членов, которые отвечают за координацию. Между тем, Комиссия может передать право организации общественных дебатов проектной команде, с условием соблюдения определенных принципов, утвержденных Комиссией.






### *Общественные дебаты*

Общественные дебаты рассматриваются в качестве этапа в процессе принятия решений. У дебатов две цели:

Во-первых, дебаты направлены на информирование общественности о деталях проекта, а также предоставление возможности заинтересованным сторонам выразить мнения касательно проекта.

Во-вторых, общественное обсуждение предоставляет обратную связь проектной команде, тем самым вносит вклад в обоснованность будущих решений касательно проекта.

Общественные дебаты могут проводиться посредством различных инструментов:

-  Общественные слушания
-  Письменные предложения граждан
-  Конференции с широким вовлечением граждан
-  Выездные заседания
-  Онлайн обсуждения на сайте Комиссии

Во время проведения общественных дебатов основными задачами Комиссии являются:

- Вовлечение максимального количества стейкхолдеров (заинтересованных сторон) в процесс обсуждения
- Предоставление равных возможностей участникам обсуждения в выражении своего мнения
- Стимулирование дискуссии в русле взаимоуважения
- Обеспечение прозрачности в предоставлении всей необходимой документации касательно проекта

Практика обсуждений проектов демонстрирует следующие тенденции:

**Результаты  
обсуждений  
проектов,  
направленных  
в адрес  
Комиссии**

1/3 проектов прекращаются либо  
глубоко модифицируются

1/3 проектов значительно модифицируются

1/3 проектов остаются без изменений

### *Финансовое обеспечение*

Организационные и другие расходы деятельности Комиссии финансируются за счет средств заказчика конкретного проекта. В среднем для проведения общественных обсуждений заказчики выделяют от 600 тыс. до 1 млн евро.



## РОССИЯ

### **Общественная палата РФ**



Общественная палата Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан и власти на федеральном и местном уровнях. Данный институт имеет консультативно-совещательный статус. Полномочия и функции палаты закреплены в федеральном законе «Об общественной палате РФ» от 4 апреля 2005 года.

*К целям и задачам Общественной палаты относятся:*

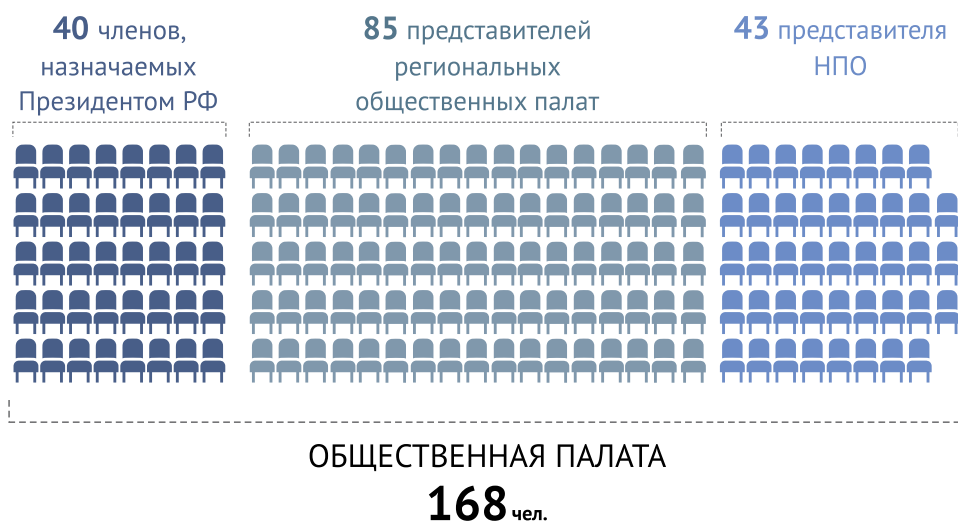
- **Выдвижение и поддержка гражданских инициатив**, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций;
- **Проведение общественной экспертизы** проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти

- Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления;
- **Осуществление в соответствии с настоящим Федеральным законом общественного контроля** за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;
  - **Выработка рекомендаций органам государственной власти** Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений, иных некоммерческих организаций и иных объединений граждан Российской Федерации, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;
  - Привлечение граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций и представителей средств массовой информации к **обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации**, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций;

Общественная палата в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, а также формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

#### *Состав и порядок формирования*

Общественная палата РФ состоит из 168 членов. Из данного числа 40 членов назначаются Президентом РФ, 85 членов номинируются региональными общественными палатами, 43 члена представляют общероссийские общественные объединения. Срок полномочий членов Общественной палаты истекает через три года со дня первого пленарного заседания Общественной палаты.





### *Органы общественной палаты*

Руководящим и постоянно действующим органом Общественной палаты является Совет. В состав Совета входят:

- Секретарь Общественной палаты
- первый заместитель Секретаря Общественной Палаты
- Почетный Секретарь Общественной палаты
- заместители Секретаря Общественной палаты
- Председатели комиссий

### *Порядок работы*

Основная работа Общественной палаты осуществляется в рамках деятельности комиссий и рабочих групп.

На сегодняшний день в структуре общественной палаты функционирует 19 комиссий по наиболее важным вопросам общественной жизни. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты.

В состав рабочих групп Общественной палаты, помимо членов палаты, могут входить представители неправительственных организаций и гражданские активисты.

Общественная палата использует различные методы для аккумулирования мнений граждан: общественные слушания, круглые столы, выездные заседания и др. Наиболее значимые вопросы рассматриваются в ходе пленарных заседаний, которые проводятся 3-4 раза в год. На декабрьском пленарном заседании Общественной палаты презентуется доклад о состоянии гражданского общества в РФ.

### *Финансовое обеспечение*

Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Однако организацион-

ные расходы Общественной палаты (командировки, выездные заседания, оплата услуг привлеченных экспертов, и т. д.) покрываются из средств федерального бюджета.

### Государственный совет Российской Федерации



**Государственный совет Российской Федерации** (далее – *Госсовет*) является совещательным органом, созданным в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Полномочия и функции Госсовета закреплены в положении о данном институте, утвержденным Указом Президента РФ от 1 сентября 2000 года.

*К основным задачам Госсовета относятся:*

- Обсуждение проблем, имеющих особое государственное значение
- Обсуждение вопросов, касающихся исполнения федеральными и местными властями законов, указов и распоряжений Президента
- Рассмотрение по предложению Президента РФ проектов федеральных законов и указов
- Обсуждение проекта федерального закона о федеральном бюджете
- Обсуждение основных вопросов кадровой политики в Российской Федерации

### *Состав и порядок формирования*

Председателем Госсовета является Президент России

Председатель  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Председатель  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Полномочные представители Президента  
Российской Федерации в федеральных округах

Руководители высших исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации

Руководители фракций в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации

Иные лица, занимающие высшие должностные позиции  
в системе государственной власти РФ

#### *Порядок работы:*

Заседания Госсовета проводятся регулярно, как правило, не реже трех раз в год. По решению председателя Государственного совета могут проводиться внеочередные заседания.

Решения Госсовета принимаются на его заседании путем обсуждения. При необходимости решения Государственного совета оформляются указами, распоряжениями или поручениями Президента РФ.

В составе Госсовета функционируют рабочие группы для обеспечения подготовки материалов по вопросам, которые будут рассматриваться на заседаниях Госсовета и его президиума.

На сегодняшний день, в рамках совета осуществляют деятельность 16 рабочих групп по направлениям:

- «Государственное и муниципальное управление»
- «Здравоохранение»
- «Коммуникации, связь, цифровая экономика»
- «Культура»
- «Малое и среднее предпринимательство»
- «Молодёжная политика»
- «Образование и наука»
- «Промышленность»
- «Сельское хозяйство»
- «Социальная политика»
- «Строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, городская среда»
- «Транспорт»
- «Туризм, физическая культура и спорт»
- «Экология и природные ресурсы»
- «Экономика и финансы»
- «Энергетика»



## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Экспертные группы при Европейской комиссии<sup>6</sup>

Совещательные органы функционируют при Европейской комиссии. Несмотря на то, что Комиссия обладает значительными внутренними ресурсами, она нуждается в консультациях экспертов в целях эффективной разработки политики. В этой связи, при Европейской комиссии создаются экспертные группы:

**Формальные** – созданные по решению Комиссии.

**Неформальные** – созданные отдельным департаментом Комиссии, которые получили согласие Генерального секретариата.

### *Цели и задачи*

- ☑ Подготовка законодательных предложений и политических инициатив
- ☑ Подготовка делегированных актов
- ☑ Имплементация законодательства Европейского союза, программ и политики ЕС, включая координацию и сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами
- ☑ Подготовка исполнительных актов на ранней стадии

<sup>6</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=faq.faq&aide=2>

### *Состав и порядок формирования*

В состав экспертных групп Европейской комиссии входят лица и организации, представляющие различные интересы:

- **Тип А** – лица, действующие самостоятельно и выражающие свои личные взгляды.
- **Тип В** – лица, представляющие общие интересы стейкхолдеров в определенной области политики.
- **Тип С** – организации в широком смысле этого слова, включая компании, ассоциации, неправительственные организации, профсоюзы, университеты, исследовательские институты, юридические фирмы и консалтинговые компании.
- **Тип D** – органы власти государств-членов – национальные, региональные или местные.
- **Тип Е** – другие общественные организации, такие как органы власти стран, не входящих в ЕС (включая страны-кандидаты), органы, ведомства или агентства ЕС и международные организации.

Отбор кандидатов в члены экспертной группы для Типа А, В, С проходят на основании открытого конкурса. Анкеты кандидатов рассматриваются специальной комиссией на предмет соответствия требованиям.

Кандидаты в экспертную группу, представляющие Тип D, E номинируются, соответственно, органами власти различного уровня либо общественными организациями.

### *Порядок работы*

- Экспертные группы могут быть постоянными или временными.
- Экспертные группы возглавляются представителем Комиссии, лицом, назначенным Комиссией, или лицом, которое группа избрала простым большинством голосов.
- По согласованию с Комиссией экспертные группы могут создавать подгруппы для изучения конкретных вопросов на основе четко определенного мандата. Эти подгруппы расформируются, как только они выполняют свой мандат.
- Представители Комиссии в группе могут дополнительно приглашать экспертов с конкретными знаниями по тому или иному вопросу, находящемуся в повестке дня для участия в работе группы или подгруппы.
- Представители Комиссии в группе могут предоставлять статус наблюдателя отдельным лицам, организациям и государственным органам либо по прямому приглашению, либо в результате запроса заявок, в зависимости от случая. Председатель может разрешить наблюдателям и их представителям принимать участие в обсуждениях и предоставлять экспертные знания. Однако они не могут голосовать или принимать участие в составлении рекомендаций.
- Комиссия готовит документы и проекты повесток дня, организует встречи, проекты протоколов и курирует другие организационные вопросы.

### *Финансовое обеспечение*

Члены экспертных групп осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Однако Комиссия может возместить расходы на проезд и проживание членов экспертных групп. Только в исключительных и обоснованных случаях членам типа А и приглашенным экспертам может быть выплачено вознаграждение.

### *Митигирование конфликта интересов и обеспечение прозрачности*

Конфликт интересов означает любую ситуацию, когда у эксперта есть личный интерес, который может поставить под угрозу способность эксперта действовать независимо при консультировании Комиссии. Такие конфликты интересов имеют отношение только к экспертам Типа А, которые действуют самостоятельно.

Лица, подающие заявку на назначение в качестве членов экспертных групп согласно Типу А, должны раскрывать любые обстоятельства, которые могут привести к конфликту интересов. Кандидаты в члены экспертных групп должны предоставить декларацию конфликта интересов.

Если ответственный департамент Комиссии после оценки примет решение об отсутствии конфликта интересов, кандидаты, обладающие необходимой квалификацией, могут быть назначены членами, действующими на самостоятельной основе.



Анализ деятельности консультативно-совещательных органов в разных странах мира демонстрирует различные подходы в вопросе вовлечения граждан в процесс принятия решений. Государственные органы могут информировать граждан о проводимой политике; консультироваться с гражданами с целью получения обратной связи о программах, находящихся в разработке; вовлекать граждан в процесс принятия решений посредством сбора мнений общественности; сотрудничать с гражданами посредством интеграции их рекомендаций в структуры разрабатываемых политик; наделять полномочиями граждан посредством делегирования им права принимать решения.



# III

**НА ПУТИ К ДИАЛОГУ:  
КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ**

## Диалог с обществом как ключевая инициатива Президента РК К.К. Токаева

*«Наша общая задача – воплотить в жизнь концепцию «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан. Только путем постоянного диалога власти и общества можно построить гармоничное государство, встроенное в контекст современной геополитики».*

### **Послание Президента Казахстана К.К. Токаева**

«Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана»,  
2 сентября 2019 г.

Тесное взаимодействие и открытый диалог между населением и государственными органами являются залогом успешного развития государства. Доступность, открытость, транспарентность и учет мнения граждан в процессе принятия государственных решений становятся одним из важнейших индикаторов эффективности государственного управления и приверженности демократическим принципам.

С первых дней президентства в риторике К.К. Токаева в качестве приоритетного направления выделяется политика по реформированию системы государственного управления. По словам Президента К.К. Токаева «подходы к работе казахстанских чиновников устарели» и на сегодняшний день требуют более оперативного реагирования на проблемы граждан. В этом ключе Глава государства, сделав акцент на широкое использование всех видов и форм коммуникаций, дал старт реализации принципиально новой концепции «слышащего государства» – государства понятного и доступного для простого населения.

Первым шагом на пути к «слышащему государству» стало поручение Президента К.К. Токаева, данное в ходе совещания с участием акимов областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента 27 марта 2019 года. Глава государства обратил внимание руководителей регионов на целесообразность усиления обратной связи с населением для оперативного реагирования на актуальные проблемы граждан. Для снижения барьеров Глава государства поручил акимам создать личные аккаунты и вести активную работу в социальных сетях.

Глава государства К.К. Токаев сам является активным пользователем Twitter и Instagram, где граждане могут напрямую обратиться к нему, став одними из первых трансляторов информации о текущей ситуации в стране.

Ряд инициатив и поручений по установлению эффективной обратной связи с населением были реализованы посредством запуска Виртуальной приемной Президента на сайте Акорды. Кроме того, был сформирован Отдел по контролю за рассмотрением обращений граждан Администрации Президента РК.

Институциональным решением в этом направлении стало создание Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан.

Ядром политики К.К. Токаева становится готовность к диалогу с населением и вовлечение гражданского общества в процесс принятия решений. Более четкое и комплексное видение такой политики оформлено в Послании Президента Казахстана народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана».

Осуществление концепции «слышащего государства» ведется по трем направлениям:

- **Информационно-разъяснительное направление** – государство предоставляет информацию населению о реализуемых государственных программах.
- **Обратная связь с населением** – государство реагирует на запросы и жалобы граждан, полученные посредством различных каналов и прямого участия граждан.

## НА ПУТИ К КОНСТРУКТИВНОМУ ДИАЛОГУ

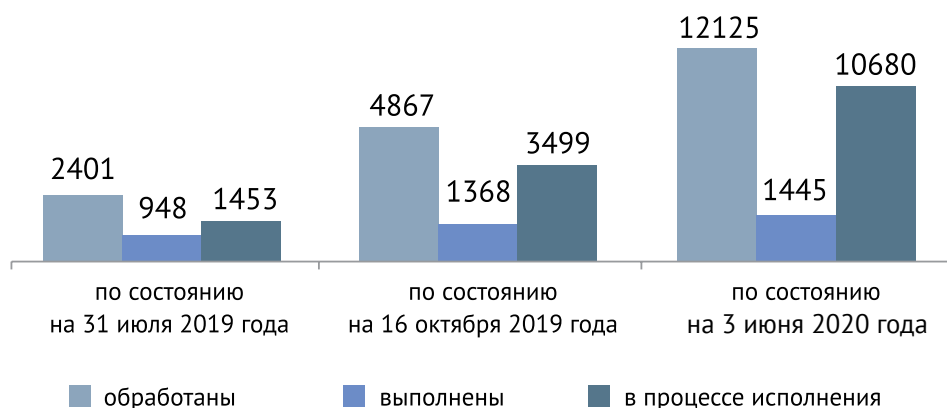
- 27.03.2019 ▶ Поручение акимам регионов по использованию социальных сетей
- 22.04.2019 ▶ Старт работы виртуальной приемной на сайте Акорды
- 12.06.2019 ▶ Указ о создании Национального совета общественного доверия
- 22.07.2019 ▶ Создание Отдела по контролю за рассмотрением обращений
- 02.11.2019 ▶ Послание Президента «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана»

- **Формирование консультационных органов** – государство вступает в прямой диалог с активными гражданами страны для поиска и выработки консенсусных решений по актуальным системообразующим вопросам.

На первый взгляд, обозначенные три столпа являются классическими мерами углубления демократических реформ. Однако данные инструменты придали новый импульс на пути к повышению информационной открытости и доступности госорганов. Политическая система Казахстана приобретает новые формы «слышащего государства», усиливая как существующие каналы коммуникации госорганов с населением, так и создавая новые диалоговые площадки, где значимым становится взаимная активность государственных органов и граждан.

Если детальнее рассмотреть каждое из направлений, то уже можно выделить достигнутые результаты. Так, по направлению «обратная связь с населением» итогами работы **Виртуальной приемной Президента** является рост числа обращений на данную платформу. Только за первые четыре месяца на онлайн-платформу поступило более 2 400 обращений. В последующие четыре месяца данный показатель увеличился в два раза.

### Динамика обращений граждан в виртуальную приемную Президента РК.



Рост числа обращений свидетельствует о существующей в обществе потребности в дополнительных каналах взаимодействия с государственными органами и актуальности решения К.К. Токаева активизировать и расширить каналы взаимодействия населения с властью.

Направление по «формированию консультационных органов» получило свое развитие в рамках инициативы Главы



государства о создании Национального совета общественного доверия при Президенте Казахстана, который стал логическим продолжением поступательной политики Главы государства по выстраиванию конструктивного диалога между обществом и властью.

Создание Нацсовета не стало одномоментным решением К.К. Токаева, а было выверенное временем и принятое на основании текущей политической конъюнктуры с учетом запроса граждан на расширение диалога. Продуманность и основательность шага также прослеживается в его хронологической последовательности на пути к образованию НСОД, когда впервые о своем намерении создать совет Глава государства объявил 12 мая на совещании с членами Республиканского общественного штаба Nur Otan.

## Предистория создания Национального совета общественного доверия: хроника, особенности и результаты

До создания Национального совета общественного доверия в истории страны существовали различные консультационно-совещательные органы, нацеленные на выполнение чёткой задачи – обеспечить и наладить диалог общества и государства. Ключевым в их деятельности была выработка стратегических целей и задач в развитии страны на основе взаимодействия представителей политических движений и партий, общественных деятелей, государственных органов.

Начиная с 2000-х годов в обществе доминировали идеи о дальнейшей демократизации политической системы. При этом требования начали оформляться в системный характер. В этих условиях перед Казахстаном встала задача сохранения стабильности, что, в свою очередь, требовало создания механизма согласования интересов наиболее крупных общественно-политических и социальных страт.

В целях устойчивого развития страны, обсуждения предложений и мнений по вопросам дальнейшего развития Казахстана, обозначения основных контуров демократизации создаются механизмы согласования интересов наиболее крупных общественно-политических и социальных групп. Именно для этого в стране создавались различного рода диалоговые площадки: сначала – Постоянно действующее

совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества, затем – Национальная комиссия по вопросам демократизации и развития гражданского общества. Указом Президента Республики Казахстан от 20 марта 2006 года была создана Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ.

### Диалоговые площадки в 2000-х годах в Казахстане

2002	Постоянно действующее совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества
2004	Национальная комиссия по вопросам демократизации и развития гражданского общества
2006	Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ

Система консультативно-совещательных органов находится в постоянном движении. По мере выполнения задач упраздняются действующие и образуются новые органы, которые могут быть под одним и тем же наименованием, но с изменившимися предметами ведения.

По мнению В. Малиновского<sup>1</sup>, анализ правовых основ, общих характеристик и различных индивидуальных особенностей консультативно-совещательных органов Казахстана позволяет в целом, с позиции социально-политического

<sup>1</sup> Малиновский В. А. ЛИДЕР: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох: Монография. – Астана: ТОО «Издательство «Норма-К», 2012. – 528 с., 66 с. ил.

предназначения, произвести их распределение по следующим группам:

- предусмотренные Конституцией консультативно-совещательные органы;
- функциональные;
- служебные;
- с преимущественно координационными и контрольными полномочиями;
- временные.

Данная классификация представляется достаточно условной в силу перекрестности задач, функций и полномочий.

Вышеотмеченные диалоговые площадки создавались по инициативе Елбасы Н.А. Назарбаева, который выступал в роли «арбитра» и предлагал способы конструктивного решения проблемного вопроса. До создания Национального совета общественного доверия Казахстан имел достаточно большой опыт обсуждения с населением необходимых изменений в стране и в истории Казахстана выполняли свои функцию следующие диалоговые площадки:

2002-2012	Национальный совет Республики Казахстан
2002-2004	Постоянно действующее Совещание по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества
2004-2005	Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества
2006-2007	Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ
2016	Комиссия по земельной реформе при Правительстве РК

### **Хронология развития диалоговых площадок**

Одной из первых диалоговых площадок в истории Казахстана стал Национальный совет Республики Казахстан, созданный в 2002 году. Его главная цель – выработка предложений и рекомендаций по наиболее важным вопросам государственной жизни, повышению ответственности государственных органов перед народом, определение на основе широкого обсуждения с представителями гражданского общества основных направлений внутренней и внешней политики.

Состав Национального совета формировался Главой государства на основе равного представительства в нем государственных и негосударственных организаций:

Руководители центральных государственных органов, депутаты Парламента, акимы и секретари маслихатов областей (городов республиканского значения, столицы), районов (городов областного значения) и акимы сельских округов

=

Представители институтов гражданского общества (политические партии, неправительственные организации, средства массовой информации), а также основные социальные группы населения (предприниматели, фермеры, работники сфер культуры, образования и здравоохранения, научная, творческая интеллигенция и др.)

22 октября 2002 г. под председательством Н. А. Назарбаева состоялось первое заседание Национального совета. Учитывая общественно-политическую значимость возрождения села, роль сельского хозяйства как системообразующей отрасли в обеспечении дальнейшего роста страны, был рассмотрен вопрос, касающийся Земельного кодекса, введения частной собственности на землю.

По результатам I заседания был одобрен проект Земельного кодекса и с учетом высказанных предложений необходимо было доработать его до 1 декабря 2002 года и внести в Мажилис.

В ноябре 2003 года по итогам широкого обсуждения на III заседании Национального совета был рассмотрен и получил одобрение проект программы «Мәдени мұра» («Культурное наследие») на 2004–2006 годы.

В конце мая 2004 года на IV заседании Национального совета страны была обсуждена и одобрена с учетом высказанных предложений программа жилищного строительства, разработанная Правительством.

В целом, на повестке дня Национального совета в большей степени были актуальны социально-экономические вопросы.

Начиная с 2000-х годов на повестке дня страны обсуждаются вопросы дальнейшего политического развития Казахстана. Еще в октябре 2000 года в своем Послании к казахстанскому народу Н.А. Назарбаев отмечал: «...Сегодня мы должны признать, что темпы политической реформы в обществе несколько отстают от масштабов экономических преобразований».

Общая характерная черта всех вышеуказанных диалоговых площадок – максимальная представленность в их работе различных политических сил и государственных институтов, попытка организации и проведения дискуссий о дальнейшей демократизации казахстанского общества.

Идея о создании Постоянно действующего Совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества (далее – ПДС) была озвучена Елбасы Н. Назарбаевым 15 ноября 2002 года на 9-й сессии Ассамблеи народов Казахстана, на котором он отметил, что «мы понимаем, что должны и дальше продвигаться по пути укрепления демократии, развития нашего гражданского общества ... все, кто радеет за народ и общество, пусть садятся за один стол, выслушивают различные мнения и придут к консенсусу» [1, 296] – 2002 год

Работа и деятельность Постоянно действующего Совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества стало позитивной основой для развития других, более масштабных диалоговых

площадок. Оно сыграло позитивную роль в работе над предложениями по дальнейшей демократизации в нашей стране.

Решения, принятые на ПДС, должны были реализовываться и усилиями партий через своих представителей в Парламенте, НПО – через участие в конкретных социально-значимых проектах.

Под председательством Бауржана Мухамеджанова, который тогда был заместителем премьер-министра Казахстана, прошли восемь заседаний ПДС.

15 июня 2004 года на 7-м внеочередном съезде Республиканской политической партии «Отан» по инициативе Н.А. Назарбаева была выдвинута идея о создании **Общенациональной программы политических реформ**, которая направлена на полномасштабную работу по реализации демократических норм посредством национального диалога. Общенациональная программа политических реформ призвана была обеспечить дальнейшую политическую модернизацию страны.

Были обозначены следующие стратегические направления политической модернизации:

- ☑ децентрализация государственного управления
- ☑ поэтапное введение выборности акимов
- ☑ либерализация избирательного законодательства
- ☑ расширение полномочий Парламента в формировании Правительства
- ☑ дальнейшее укрепление взаимодействия с институтом гражданского общества
- ☑ борьба с коррупцией.



На этом съезде Н.Назарбаев также высказал идею о целесообразности создания Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества, реализовавшаяся уже в ноябре 2004 года.

Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества (далее – Национальная комиссия) – консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан, целью которого являются выработка мер, направленных на совершенствование политической системы, и определение первостепенных задач по дальнейшей демократизации гражданского общества.

Основными направлениями деятельности Национальной комиссии стали:

1) разработка и конкретизация программы демократических реформ;

2) анализ процесса развития демократических основ общественно-политической системы, выработка законодательных и иных мер, направленных на дальнейшую политическую модернизацию общества и государства;

3) обеспечение согласованности действий государственных органов, политических партий и иных институтов гражданского общества по выработке и реализации мер, направленных на модернизацию политической системы;

4) создание условий и организация общенационального участия в обсуждении и реализации демократических преобразований.

В состав Национальной комиссии входят руководители политических партий, по два депутата от обеих палат

Парламента Республики Казахстан и по два представителя от Администрации Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. Одна из особенностей Национальной комиссии – в ее состав вошли лидеры всех политических партий, в том числе, оппозиционных. Председателем назначили Булата Утемуратова, который в то время возглавлял Совет безопасности.

### **Заявление Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества о проведении выборов местных акимов**

Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества поддерживает инициативу Главы государства о поэтапном введении выборности местных акимов. Считаем, что в Казахстане сформированы все необходимые условия для этого.

Вместе с тем следует иметь в виду, что выборность местных акимов не является самоцелью. Данный шаг призван, с одной стороны, повысить эффективность системы государственного управления и ответственность органов исполнительной власти перед населением, с другой – придать импульс дальнейшей демократизации политической системы и развитию гражданского общества.

В этой связи проведение в соответствии с указом Президента страны от 6 декабря 2004 года экспериментальных выборов акимов отдельных районов в августе текущего года должно стать важным шагом в апробации оптимальных механизмов выборности в Казахстане.

Именно Национальная комиссия проводила всестороннее обсуждение Общенациональной программы политических реформ, а также должна была разработать практические меры по вышеуказанным стратегическим направлениям модернизации, а также по совершенствованию политической системы. Все выдвинутые конструктивные предложения рассмотрены Главой государства и Парламентом.

В ходе работы Национальной комиссии Елбасы Н. Назарбаев особое внимание уделял многообразию мнений и подчеркнул: «Я хочу, чтобы не остались без внимания любые позиции и точки зрения, в том числе альтернативные и оппозиционные». Национальная комиссия должна анализировать и обобщать результаты общенародной дискуссии, по результатам дискуссии готовить первые законодательные контуры, рекомендации для Президента, Парламента и пакет политических реформ.

Всего Национальная комиссия провела шесть заседаний. В составе Национальной комиссии были образованы пять рабочих групп. Круг обсуждаемых вопросов был широк: от земельного до конституционного вопроса, политической и партийной систем.

Особенность работы Национальной комиссии по демократизации в том, что члены Национальной комиссии выезжали во все регионы страны, бывали в разных аудиториях, обсуждали проблемы демократизации страны, собирали мнения и т. д.

Именно на заседаниях Национальной комиссии были озвучены предложения увеличить долю избираемых по

партийным спискам депутатов в Мажилис Парламента до 50%. В итоге страна пришла к полностью пропорциональной системе. Если говорить о более осязаемых результатах, то часть предложений нашла отражение в изменениях Конституции 2007 года. Например, касательно формирования Счётного комитета.

Более того, министры социально-экономического блока, главы дипломатических представительств, председатель и 2 члена Счетного комитета будут назначены после предварительного обсуждения в профильных комитетах Парламента. На заседаниях Национальной комиссии было предложено введение института суда присяжных. Также Национальная комиссия инициировала подготовку Концепции развития гражданского общества на 2006-2011 годы.

Именно за период работы Национальной комиссии был принят закон «О государственной службе», подписан Указ «О Кодексе чести государственных служащих», начата работа по созданию Центров обслуживания в Астане и Алматы по принципу «одного окна».

13 октября 2005 года Елбасы Н.Назарбаев поручил создать Государственную комиссию по разработке и конкретизации программы демократических реформ (*далее – Государственная комиссия*).

Важным и ключевым в данной диалоговой площадке, в отличие от предыдущих, было то, что Елбасы сам возглавил Государственную комиссию, продемонстрировав твердость намерений продолжить демократические преобразования.

По решению Государственной комиссии были созданы 5 Рабочих групп:

1. Расширение полномочий представительных органов власти
2. Формирование местного самоуправления
3. Совершенствование систем правосудия и правоохранительных органов
4. Развитие гражданского общества
5. Дальнейшая реализация потенциала Конституции и определение перспектив конституционного развития

За время работы в поле обсуждения Государственной комиссии попало около 20-ти законов и нормативно-правовых актов, связанных с вопросами продвижения демократических реформ.

Государственной комиссией было проведено шесть открытых заседаний, в том числе три – под председательством Главы государства. Кроме того, в целях обеспечения работы Государственной комиссии в общей сложности было проведено 35 других мероприятий, включая заседания рабочих групп Государственной комиссии, конференции, «круглые столы», общественные слушания, в ходе которых широко обсуждались и обобщались предложения представителей политических партий, НПО, научных кругов по дальнейшему реформированию политической системы Казахстана.

*«Я работал в одной из рабочих групп этой Государственной комиссии. Были очень интересные обсуждения. Я помню, на заседании нашей рабочей группы часто присутствовали 150-250 человек из разных партий, депутаты и не депутаты, ученые и не ученые. Работа рабочих групп этой Комиссии Президентом была оценена весьма положительно. Он сказал приблизительно так: комиссия задала четкую траекторию дальнейшей демократизации республики».*

Из воспоминаний академика Калиева Г.А.

Работа Государственной комиссии вызывала общественные дискуссии среди экспертного сообщества. За этот период в СМИ появилось около полутора тысяч различных информационно-аналитических материалов, 70 теоретических статей по вопросам развития политической системы. Было проведено большое число различных научно-практических конференций в столице и всех регионах страны.

Первый Президент Н.А.Назарбаев отметил необходимость «народной экспертизы» всех действий по разработке и реализации политических реформ, их понимания и поддержки со стороны преобладающей части общества.

Всего за время работы Государственная комиссия провела 6 заседаний, продемонстрировав важные шаги к политической модернизации. 19 февраля 2007 года главным итогом ее деятельности стал документ **«Основные направления политического реформирования в Республике Казахстан на 2007-2008 годы»**, определивший приоритеты конституционной реформы.

В целом, работа Государственной комиссии стала олицетворением национального диалога всех политических сил, стала новой формой принятия важных политических решений и предопределила обновление политической системы Казахстана.

По завершении деятельности Государственной комиссии, по решению Елбасы Н.Назарбаева была создана рабочая группа из ученых-юристов, руководителей комитетов Палат Парламента и структурных подразделений Администрации Президента для подготовки проекта закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

После определения узловых составляющих конституционных изменений, члены Рабочей группы вплотную приступили к формулировкам соответствующих статей будущего законопроекта. Каждым участником были представлены очередные пояснительные записки и редакции изменений или дополнений.

16 мая 2007 года Президент представил законопроект в Парламенте. Затем документ был детально проанализирован на совместных заседаниях палат, а также на заседании совместной комиссии Сената и Мажилиса, и 18 мая принят Парламентом.

21 мая 2007 года Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» был подписан Главой государства, 22 мая опубликован и вступил в юридическую силу.



13 октября 2005 года Елбасы Н.Назарбаев поручил создать Государственную комиссию по разработке и конкретизации программы демократических реформ





Заседание Государственной комиссии по разработке  
и конкретизации программы демократических реформ.  
13 февраля 2007 год.



# III

## ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДИАЛОГА С ОБЩЕСТВОМ

Налаживание диалога государства и общества в обязательном порядке требовало его институционализации. Важно было создать конкретную структуру, способную в полной мере выполнять эту коммуникационную функцию.

## Хронологический порядок создания Национального совета общественного доверия

12 мая  
2019 год

### Совещание с членами Республиканского общественного штаба Nur Otan

Решение о включении инициативы создания НСОД  
в предвыборную программу К.К. Токаева.

*«В Национальный совет войдут наиболее достойные  
представители нашего общества.*

*В рамках Совета мы будем проводить  
общественную экспертизу важных законопроектов  
и общенациональных программ развития».*

**Предвыборная программа К.К. Токаева,  
12 мая 2019 г.**

12 июня  
2019 год

### Церемония вступления К.К. Токаева в должность Президента

Во время инаугурационной речи 12 июня Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев подтвердил, что диалог власти и общества «должен строиться на признании плюрализма мнений» и объявил о создании Национального совета общественного доверия.

*«Разные мнения – но единая нация. Вот главный ориентир. Поэтому я решил создать Национальный совет общественного доверия».*

**Инаугурационная речь К.К. Токаева  
12 июня 2019 г.**

12 июня  
2019 год

### Подписан Указ о создании Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан

В этот же день Президент подписал Указ о создании Национального совета общественного доверия.

*«В соответствии с пунктом 20 статьи 44 Конституции Республики Казахстан постановляю создать Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан».*

Данный Указ стал одним из первых правовых актов К.К. Токаева в качестве избранного Президента, что еще раз подчеркивает большое значение и приоритетное место НСОДа в политической модернизации, проводимой К.К. Токаевым с учетом мнений и позиций представителей гражданского общества.

Своим указом Президент республики задал тренд на общественно-политические перемены в стране и укрепление разных институтов гражданского общества.

Середина июня – середина июля 2019 год	<p>Представители Администрации Президента провели консультации с представителями политических партий, гражданского общества, выслушали их предложения по работе совета. Так же был произведен анализ публикаций, экспертных мнений в СМИ и социальных сетях. Анализ активности разных общественных деятелей.</p> <p><b>Секретарь Совета, советник Президента РК Ерлан Карин о формировании состава Совета:</b> <i>«Сейчас много так называемых ситуативных лидеров, которые сегодня появляются, поднимают какие-то вопросы, а завтра исчезают из информационного, общественно-политического поля. Мы не можем на них опираться. Поэтому встречались с разными фигурами, деятелями, активистами и спрашивали, узнавали их предложения и видение по формату деятельности с учетом того, насколько долго они занимались актуализацией тех или иных проблем. Естественно, мы учитывали их компетентность. Я думаю, что состав достаточно сбалансированный».</i></p>
17 июня 2019 год	<p>Президент К.К. Токаев подписал Указ об утверждении Положения (см. Приложение 2) и состава Нацсовета (см. Приложение 3).</p> <p>В это же день, советник Президента, секретарь НСОД Е. Карин и члены Совета М. Абенов, Ж. Кожык и М. Тайжан на площадке Службы центральных коммуникаций презентовали состав НСОД широкой общественности.</p>

28 августа  
2019 г.

Подготовительное заседание НСОД.

Члены НСОД обсудили формат работы, регламентировали свою деятельность, распределились на 3 рабочие группы. В каждую группу – **политическую, экономическую и социальную** – вошли профильные эксперты.

Таким образом, НСОД, являясь консультативно-совещательным органом, в составе которого представлен широкий круг общественности, стал одним из ключевых политических инструментов Президента К.К. Токаева по дальнейшему реформированию и модернизации политической системы страны с учетом общественных мнений и существующих позиций. НСОД в первую очередь является ведущей площадкой по вовлечению представителей политических партий и гражданского общества, а также активной части общественности в процесс принятия решений, которые направлены на системное преобразование всех сфер жизни общества.

**Целью НСОД является выработка предложений и рекомендаций по актуальным вопросам государственной политики на основе широкого обсуждения с представителями общественности, политических партий, гражданского общества:**

- Проведение общественной экспертизы проектов концепций, государственных программ и нормативных правовых актов
- Обеспечение конструктивного диалога между представителями общественности, политических партий, неправительственного сектора и государственных органов

- Осуществление иной деятельности в рамках своей компетенции, не противоречащей законодательству Казахстана
- Рассмотрение значимых стратегических проблем с учетом мнения общественности и гражданского общества

*«Наша главная цель остается неизменной – устойчивость государственности. Модернизация всех сфер жизни государства и общества будет осуществляться на основе стратегических целей развития и анализа мнений гражданского общества.»*

*Мы все выступаем за реформы, вопрос в том, какие именно реформы. Ответ на него будет заключаться в конкретных предложениях, выработанных нами совместно. Разумеется, у меня тоже имеются конкретные предложения, я их выскажу в ходе дальнейшей работы»*

**Из выступления Президента Казахстана К.К. Токаева,  
Первое заседание Нацсовета, 6 сентября 2019 года**

Предложенный Президентом К.К. Токаевым подход взаимодействия положил начало концептуально новому процессу институционализации диалога между обществом и властью на пути к углублению демократических реформ. В свою очередь, НСОД стал практически первой диалоговой площадкой в истории Казахстана с регламентированной и четко выраженной структурой.



## Особенности Национального совета общественного доверия

Действующий Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан имеет ряд особенностей, обусловленных его значимостью для государства и общества.

- **Высокий статус НСОД.** Совещания, заседания проводятся под председательством и с участием Главы государства, Руководителя Администрации Президента с привлечением руководителей ведомств.
- **Ротационный порядок формирования состава НСОД.** Привлечение к участию в работе НСОД представителей всех социальных групп общества, обеспечение плюрализма мнений и свободы выражения существующих в обществе позиций.
- **Регламентированная процедура организаций мероприятий.** Совет поделен на несколько рабочих групп. Решения Нацсовета принимаются путем голосования большинством голосов. Подобная процедура позволяет обеспечить равный доступ и открытость обсуждений.
- **Разнотипность форматов встреч.** В ходе работы НСОД активно используются как двусторонние встречи, так и многосторонние встречи членов совета с представителями государственных органов.

В целом можно выделить следующие форматы работы НСОД:

- заседания рабочих групп с участием государственных органов;
- еженедельные заседания по определенной тематике под председательством руководителя Аппарата Президента с участием представителей госорганов;
- личные встречи Президента с членами Нацсовета.

Вышеупомянутые особенности НСОД подчеркивают устремленность К.К. Токаева не просто «услышать» запросы граждан, но и задать универсальную модель взаимоотношений внутри самого гражданского общества, который характеризуется разобщенностью и наличием различных, порой и диаметрально противоположных точек зрения. Важность НСОД заключается не только в продвижении политического диалога и канала коммуникаций между властью и обществом, но и в его вкладе в развитие диалога внутри самого общества. НСОД позволил собрать за одним «столом» представителей различных социальных групп.

Вместе с тем, некоторые эксперты отмечают, что НСОД дублирует функции законодательного и представительного органа страны – Парламента. Однако следует понимать, что принцип разделения властей предполагает строгое разграничение полномочий между Президентом и Парламентом. Таким образом, будучи дистанцированным от деятельности законодательного органа, Президент в рамках своей компетенции формирует консультативно-совещательную площадку с гражданским обществом для выработки согласованной

и взвешенной стратегии дальнейшего развития Казахстана. Многие рекомендации Нацсовета будут включены в повестку реализуемой К.К. Токаевым политики, где в дальнейшем при изменении законодательных актов или принятия новых правовых документов все решения будут рассмотрены и утверждены в Парламенте.

Важная особенность НСОД, отличающая ее от работы Парламента, – это его консультативная функция. Здесь ключевым является обратная связь и прямой диалог с экспертным сообществом Казахстана, у которого есть свое, возможно, во многом альтернативное видение будущего Казахстана.

*«Поэтому при принятии решений по стратегическим вопросам позиция большинства населения будет безусловно учитываться.*

*Наша формула государственной власти: сильный, полномочный Президент – влиятельный, дееспособный Парламент – подотчетное народу Правительство.*

*Именно такая политическая система наиболее полно соответствует потребностям нашего государства в сложных геополитических реалиях, способствует выполнению стоящих перед нами стратегических задач».*

**Инаугурационная речь К.К. Токаева  
12 июня 2019 год**

Конечно, нельзя отрицать тот факт, что образование НСОДа происходило на фоне сложных социально-политических процессов в обществе, а именно сопровождалось:

- Ростом протестной активности, который характеризовался оживлением в электоральный период молодежных

движений с призывами «за честные и справедливые выборы», в дальнейшем институализированные в гражданское движение «Оян, Қазақстан!». Сюда же можно отнести мобилизацию независимых наблюдателей, активность которых пришлась на день выборов. Вместе с тем, ситуация осложнялась периодически «вспыхивавшими» трудовыми конфликтами, антикитайскими выступлениями и др.

- Не снижающейся социальной напряженностью, которая продолжает проявляться в выступлениях многодетных матерей с требованиями предоставления им жилья.

Однако все это послужило в большей степени для актуализации тем общественно-политического, социально-экономического положения населения, которые были включены в повестку работы НСОД. Создание НСОД – это не ситуативная реакция на митинги и протесты, а результат планомерной и продуманной политики К.К. Токаева на пути к политической модернизации и трансформации государственной системы.

*«В то же время процесс политической трансформации общества будет продолжаться. Политическая надстройка должна соответствовать глубоким экономическим преобразованиям, в противном случае может произойти торможение реформ.*

*В целом, нам предстоит повысить ответственность власти перед народом. Особое внимание будет уделено развитию гражданского общества».*

**Инаугурационная речь К.К. Токаева  
12 июня 2019 год**

Таким образом, можно заключить, что создание НСОДа входит в число комплексного видения Президента процесса по сближению власти и населения, где Нацсовет занимает значимое место в системе артикуляции и агрегации социальных интересов. НСОД стал эффективной диалоговой площадкой, обеспечивающей вовлеченность гражданского сектора в обсуждение наиболее актуальных вопросов общегосударственного развития для дальнейшего принятия политических решений.

НСОД – это площадка, направленная на развитие и эволюцию политического диалога. Новый канал коммуникаций. Данная инициатива послужила началом на пути к выстраиванию конструктивного диалога, где повышение доверия становится основным принципом политики Главы государства, заложив основу новому подходу модернизации и реформирования страны.

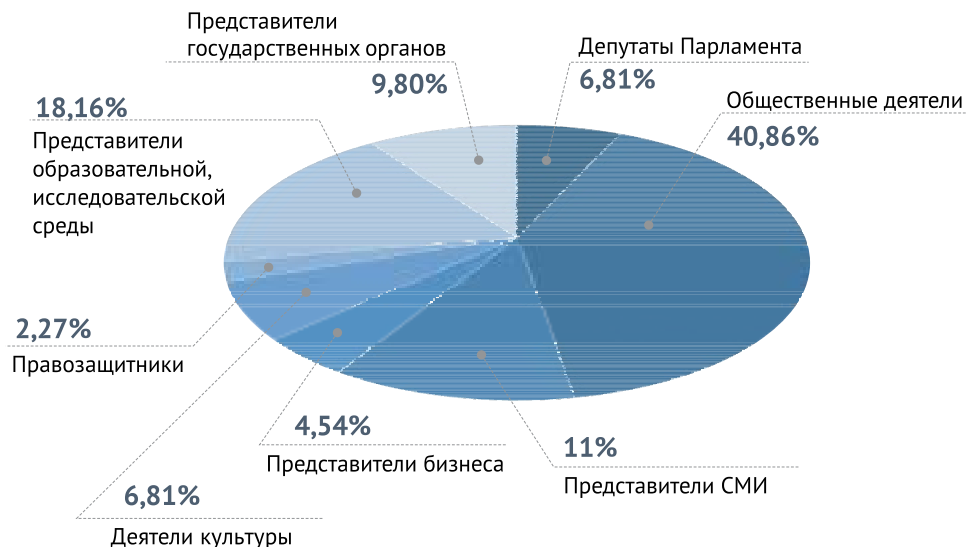
## Анализ состава Национального совета общественного доверия

В течение месяца (*середина июня – середина июля 2019 года*) по поручению Главы государства К.К. Токаева посредством тщательных переговоров с общественностью из числа активных общественников, представителей политических партий, неправительственных движений, старой оппозиции, нового протестного движения был сформирован первый состав Нацсовета (*Приложение*). 17 июля 2019 года Указом Президента был утвержден состав Совета из 44 человек.

Необходимо отметить, что ключевой задачей при формировании состава Совета была необходимость достижения его репрезентативности. Так, *в профессиональном разрезе* состав достаточно пестр и собрал за одним столом в разных пропорциях **гражданский сектор, бизнес-сообщество, образовательную и исследовательскую среду, правозащитников, а также представителей государственных органов.**

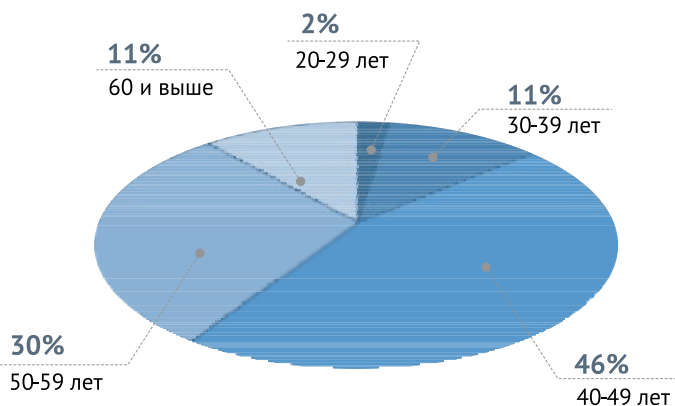
Общественные деятели представляют большинство состава Совета. Каждый четвертый член НСОД является активным общественником. Следующей наиболее многочисленной группой являются представители образовательной и исследовательской среды, они составляют практически одну пятую часть состава Совета. Представители средств массовой информации и организаций, связанных с информационной средой, являются третьей наиболее значительной группой. В целом, репрезентативность этих групп в составе Совета

отвечает актуальным вопросам социально-экономической и общественно-политической жизни страны, которые были подняты на повестке заседаний НСОД.



### Состав НСОД в профессиональном разрезе

*В возрастном составе представлены все группы взрослого населения Казахстана.*

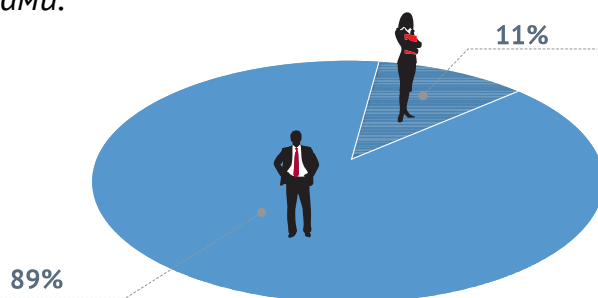


### Возрастной состав

13% членов Национального совета – это представители современного поколения нашей страны, граждане в категории от 20 до 39 лет. Очень символично, что самый молодой представитель Совета член Ассамблеи народа Казахстана, лидер республиканского молодежного движения «Жаңғыру жолы» Максим Споткай 1991 года рождения, является ровесником Независимого Казахстана.

Практически половина членов Национального Совета – это представители среднего возраста от 40 до 49 лет. Самому старшему члену Совета общественному деятелю Сейдахмету Куттыкадам 73 года.

*В гендерном разрезе Совет в большей степени представлен мужчинами.*



**Состав НСОД в гендерном разрезе**

Утвержденное Президентом Положение регламентировало работу Совета. Так, согласно Положению о Национальном совете общественного доверия **Председателем является Президент Республики Казахстан**, который лично присутствует на заседаниях Совета. В его компетенции входят:



- ☑ осуществление общего руководства деятельностью Национального совета;
- ☑ определение места и времени проведения заседаний;
- ☑ поручение заместителю председателя, членам и секретарю Национального совета.
- ☑ при необходимости включение в состав Нацсовета представителей общественных советов республиканского и местного уровней, а также иных лиц.

Председательство Президента в Совете придает консультативному органу особый высокий статус, предусматривающий выстраивание диалога и взаимодействия на самом высоком уровне.

В состав Национального совета по должности входят Руководитель Администрации Президента Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана.

Согласно положению, члены *Национального совета вправе:*

- вносить предложения по плану работы Национального совета, повестке дня его заседаний и порядку обсуждения вопросов;
- участвовать в подготовке материалов к заседаниям Национального совета, проектов его решений;
- принимать участие в обсуждении и разъяснении вопросов в обществе, рассматриваемых на заседании Национального совета.

Члены Национального совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

В целях вовлечения в диалоговый процесс широкого круга общественников в составе НСОД предусмотрена ротация. Так, 3 марта 2020 года в составе НСОД сменились шесть членов.

В рамках ротации из состава Национального совета выведены Эльвира Азимова, Аружан Саин, Болат Палымбетов, Арман Шураев, Азаматхан Амиртаев, Бахытжан Бухарбай.

В состав Национального совета вошли новые общественники:

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| <b>Бақытбек Смағұл</b>    | председатель Ассоциации организаций ветеранов войны в Афганистане «Qazaqstan ardagerleri», депутат Мажилиса РК |
| <b>Марат Башимов</b>      | известный юрист, директор института Европейского права и прав человека   |
| <b>Айнур Сабитова</b>     | юрист, доктор юридических наук, руководитель Республиканского волонтерского движения «Акселератор добра».      |
| <b>Шыңғыс Мұқан</b>       | председатель ОО «Мазмұндама»,  |
| <b>Арман Кашкинбеков</b>  | директор Ассоциации возобновляемой энергетики в Казахстане   |
| <b>Ляззат Қожахметова</b> | координатор движения многодетных матерей «Талбесік» по Карагандинской области, журналист.                      |

## Национальный совет общественного доверия: отражение в СМИ

С первых дней анонсирования создания Национального совета общественного доверия, средства массовой информации посвятили множество интервью и публикаций составу совета, его планам и первому заседанию.

Казахстанское и зарубежное экспертное сообщество с воодушевлением восприняло новость о создании Совета, а также увидели в нем большие перспективы в качестве механизма модернизации политической системы и экономической политики.

### МНЕНИЯ КАЗАХСТАНСКИХ ЭКСПЕРТОВ

Казахстанские эксперты политологи и общественные деятели в большинстве поддерживают инициативу Президента Касым-Жомарта Токаева и считают, что у НСОДа есть большие перспективы стать качественной диалоговой площадкой.



**Шаймардан НУРУМОВ,**

*Депутат мажилиса, член Совета Ассамблеи народа Казахстана, председатель  
Республиканского этнокультурного центра  
уйгуров Казахстана*

«Президент Касым-Жомарт Токаев в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что необходимы изменения как в политике, так и в целом в обществе, – говорит он. – Сейчас много проблем, вызывающих недовольство населения: безра-

ботица, усиливающееся расслоение между бедными и богатыми, коррупция. Но даже самые сложные проблемы можно решить, если делать это мирным путем, путем диалога. Национальный совет общественного доверия станет площадкой, на которой население сможет общаться с представителями власти. Сообща можно справиться с любыми проблемами. У нас есть для этого все ресурсы: и экономические, и человеческие. Я ознакомился с составом Национального совета, в него вошли представители разных партий, известные политические и общественные деятели, авторитетные эксперты, ученые. Надеюсь, члены Национального совета будут аккумулировать и суммировать мнения разных слоев населения нашей страны, партий, общественных организаций и докладывать о них главе государства для принятия конкретных решений, способствующих улучшению благосостояния народа Казахстана».



**Азат ПЕРУАШЕВ,**

*Депутат Мажилиса Парламента РК,  
председатель Демократической партии  
Казахстана «Ак жол»*

«Этот опыт (предыдущих диалоговых площадок) учитывать нужно. Но на Нацсовет сегодня с учётом общего транзитного периода возлагаются другие ожидания. Мы ждём от него большей результативности».

**Талгат КАЛИЕВ,**

*директор ТОО «Институт прикладных этнополитических исследований»*

«Возникают иные социальные запросы, иного уровня потребности. В идеале мы должны выйти в формат, когда совет будет прогнозировать, когда мы не просто будем реагировать на текущую ситуацию и текущие запросы, а сможем смотреть в будущее и видеть проблемы, которые могут стоять перед страной через несколько лет, к примеру, демографические, культурные, экономические, исходя из этого находить решения».

**Мадина НУРГАЛИЕВА,**

*Политолог, кандидат политических наук*

«Состав НСОД для казахстанской практики довольно интересный, нестандартный. В него вошли эксперты, представляющие весь спектр социально-экономических и общественно-политических мнений и позиций, имеющих в обществе: лояльные и критичные по отношению к власти, конструктивно и реформистски настроенные, консервативные и либеральные, эмоциональные и сдержанные. При этом все члены НСОД – это люди, имеющие большой социальный капитал и активную гражданскую позицию. Исходя из этого, вполне ожидаемо, что заседания НСОД будут проходить динамично и содержательно, не исключены дебаты и споры».

**Асель АБЕН,**

*Руководитель представительства  
Казахстанского института стратегических  
исследований при Президенте РК (г. Алматы)*

«Поскольку в сегодняшних условиях есть много разных моментов, когда народ с чем-то не согласен и хочет высказать свое мнение, я думаю, такой орган или такой комитет, конечно же, будет способствовать тому, чтобы услышать голос народа и совместно с народом вести диалог. И предпринимать меры для того, чтобы Казахстан наш процветал и дальше делал шаги в сторону прогресса».

При этом, сами члены НСОД в своих публикациях и интервью отмечают, что Нацсовет станет отправной точкой к реформированию политической и социально-экономической системы Казахстана. Ключевой задачей НСОД является преодоление разногласий и принятия консенсусного решения посредством диалога власти и общества, и внутри самого общества.

**Данияр АШИМБАЕВ,**

*Политолог*

«На данный момент всех больше всего волнует вопрос проведения политической реформы и социального обустройства. Так же определенные вопросы вызывает эффективность и качество госуправления, и естественно больше всего – социальная проблематика. Поэтому, прежде всего, необходимо

наметить пути модернизации политической системы и экономической политики с тем, чтобы кризисные моменты, которые у нас периодически возникают, решались на основе диалога и широкого консенсуса в интересах всех слоев населения, а не только правящей элиты. В этом и заключается основная цель создания Национального совета общественного доверия».



**Ермек ТУРСУНОВ,**

*Режиссер*

«НСОД смог сломать стереотип о различных диалоговых площадках: здесь мы услышали отдельные здравые суждения и конкретные предложения по изменению существующего положения дел в стране».



**Айдос САРЫМ,**

*Общественный деятель*

«Дальнейший выбор страны - вопросы реализации больших реформ, они напрямую сейчас связаны с тем, чтобы эти шаги были как минимум поддержаны населением. А для этого, понятно, нужно согласие народа. Сейчас очень важно собрать все общественные силы, которые есть в стране, в независимости от их юридического статуса. Если эти организации представляют законные интересы граждан, если они выражают общественное мнение, аккумулируют эти

настроения и мнения, то они должны быть включены в этот комитет. Сейчас будет важно провести такую работу, чтобы весь спектр общества был представлен».

## МНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ЭКСПЕРТОВ

Мировое экспертное сообщество так же отреагировало на новость о создании Национального совета и с большим интересом и воодушевлением наблюдает за процессом его становления как органа, который поможет достичь Казахстану общественного консенсуса.



### **Артем КИРЬЯНОВ,**

*Первый заместитель председателя Комиссии по общественному контролю*

*Общественной палаты Российской Федерации:*

«Сегодняшний этап развития общества можно охарактеризовать как «цифровой Ренессанс», когда во главу угла ставится человек, имеющий возможность в режиме реального времени высказывать свое мнение по всем жизненным вопросам при помощи современных технологий. Это мнение должно быть услышано государством, общественный запрос на диалог человека и власти крайне высок. Понимание необходимости адекватной реакции государства – залог успеха в создании эффективных механизмов гражданского общества в Казахстане. Представляется, что создаваемый Национальный совет общественного доверия станет серьезным фактором в процессе достижения гражданского консенсуса, повлияет на качество взаимодействия государства и человека».



**Фархад МАММАДОВ,**

*Экс-директор Центра стратегических исследований при Президенте Республики Азербайджан*

«Президент Казахстана сам возглавил данный орган, что демонстрирует важность, которая отводится НСОД со стороны власти. Анонсирование реформ именно на первом заседании НСОД показывает, что реформы будут тщательно обсуждены с обществом, пройдут обкатку в дискуссиях и будут представлены в качестве результата деятельности НСОД».

**Сангчол КИМ**

*Эксперт из Южной Кореи, сотрудник Ханкукского университета иностранных исследований*

«Казахстан достиг первого уровня государственного развития под руководством Первого Президента Казахстана. В период начального процесса развития Казахстан успешно достиг количественного экономического развития на основе казахской или кочевой толерантности, которая была ключевым принципом стабильных и гармоничных отношений мультицивилизационного и многоэтнического общества. На этом завершилась «Казахская толерантность» версии 1.0. С приходом второго Президента требуется обновление «Казахской толерантности» до версии 2.0, что станет основой для стремительного качественного развития казахстанского сообщества.

Поскольку уровень развития Казахстана станет выше, тогда самые разные слои общества будут сосредоточены на равенстве возможностей в социальных и личных делах. Это будет означать, что высший политический лидер страны должен услышать голоса молодого поколения, которое может быть ядром и флагманом будущего Казахстана. В этом смысле желательно сформировать Национальный совет общественного доверия с представителями различных социальных групп. Таким образом, «Казахская толерантность 2.0» была модифицирована в связи с ситуацией в быстро меняющемся казахстанском обществе. Получается, что настало время для всех граждан Казахстана различных социальных слоев участвовать в различных планах развития, основанных на принципе социального равновесия под руководством второго Президента Казахстана».



**Мишель БАЧЕЛЕТ,**

*Верховный комиссар ООН по правам человека,  
открывая сессию Совета ООН в Женеве:*

«Я вижу некоторые позитивные сигналы в том, что должностные лица стали проявлять толерантность в отношении мирных собраний, и воодушевлена тем, что в недавно созданный Национальный совет общественного доверия вошли группы гражданского общества, которые призывают к расширению гражданских, политических, экономических и социальных прав».



Новость о создании Национального совета на странице европейского интернет-издания EU Reporter<sup>1</sup>.

1 <https://www.eureporter.co/frontpage/2019/07/25/kazakhstan-president-establishes-nationalcouncil-to-strengthen-publics-engagement-in-reform-agenda/>

NEWEUROPE EU AFFAIRS – ENERGY – FAITH & RELIGION KASSANDRA – TECH & CULTURE – OUR WORLD

**Journalists, human rights activists and economists become members of the National Council of Public Confidence of Kazakhstan**


Facebook Twitter LinkedIn Email Print


**NUR-SULTAN, Kazakhstan** – Kazakhstan's President **Kasym-Jomart Tokayev** approved the composition of the National Council of Public Confidence, *Alorda* reported on 17 July.

Tokayev announced the creation of the public confidence council, which he will chair, during his inauguration.


"Our citizens are very concerned about the development of the dialogue between the authorities and society. Dialogue should be based on the recognition of pluralism of opinions – different opinions but one nation. Here is the main landmark. Therefore, I decided to create a National Council of Public Confidence," Tokayev said. "The council will include representatives of the whole society, including youth. The first meeting of the National Council of Public Confidence will be held in August of this year," the Kazakh President added.

Among the participants of the National Council are well-known Kazakhstani activists, social activists and professionals in various fields, including human rights defender **Aigal Orynbek**, IT specialist **Bagdat Nusin**, journalist **Mikhail Dorofeev**, economist **Orax Zhandosov**, and **Danya Yespayeva**, the first woman in terms of votes the presidential election was in third place.







Europe's Mozambique peaceful election after violent campaign



EU Commission and DRC announce joint reform projects



EU, Thailand hold senior officials meeting



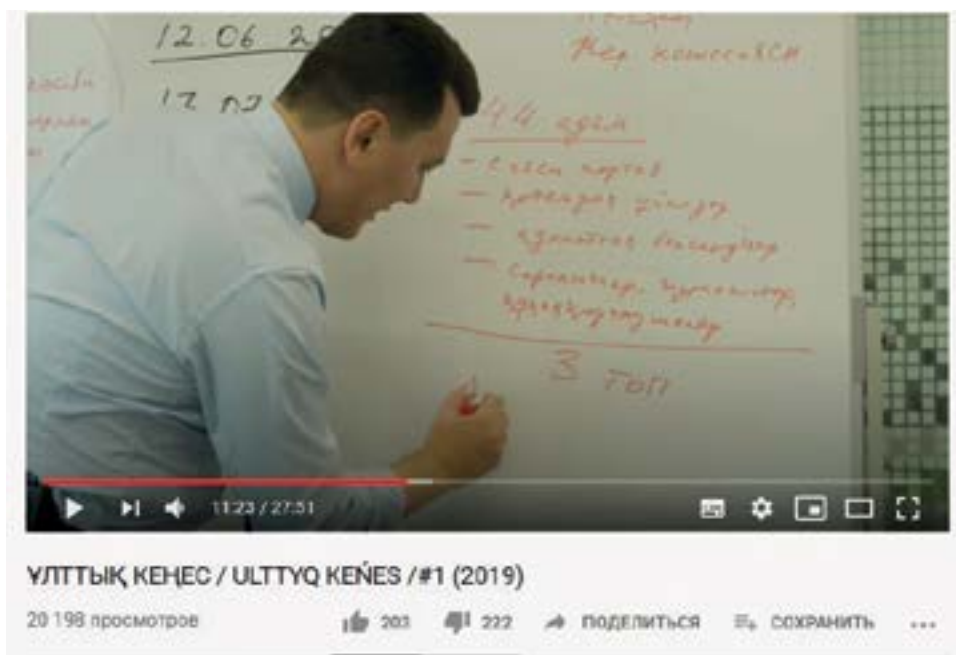
EU External Affairs welcomes new chief

Новость о создании Национального совета на странице европейского интернет-издания New Europe<sup>2</sup>.

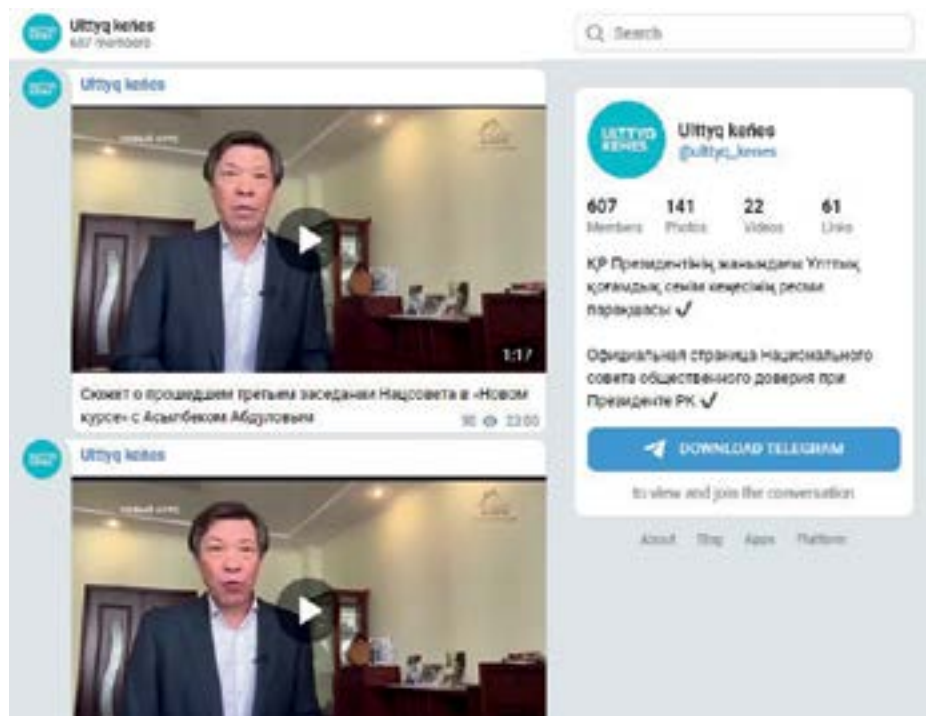
<sup>2</sup> <https://www.neweurope.eu/article/tokayev-approves-composition-of-national-council-of-public-confidence/>

## Информационная работа Национального совета общественного доверия сквозь призму социальных сетей

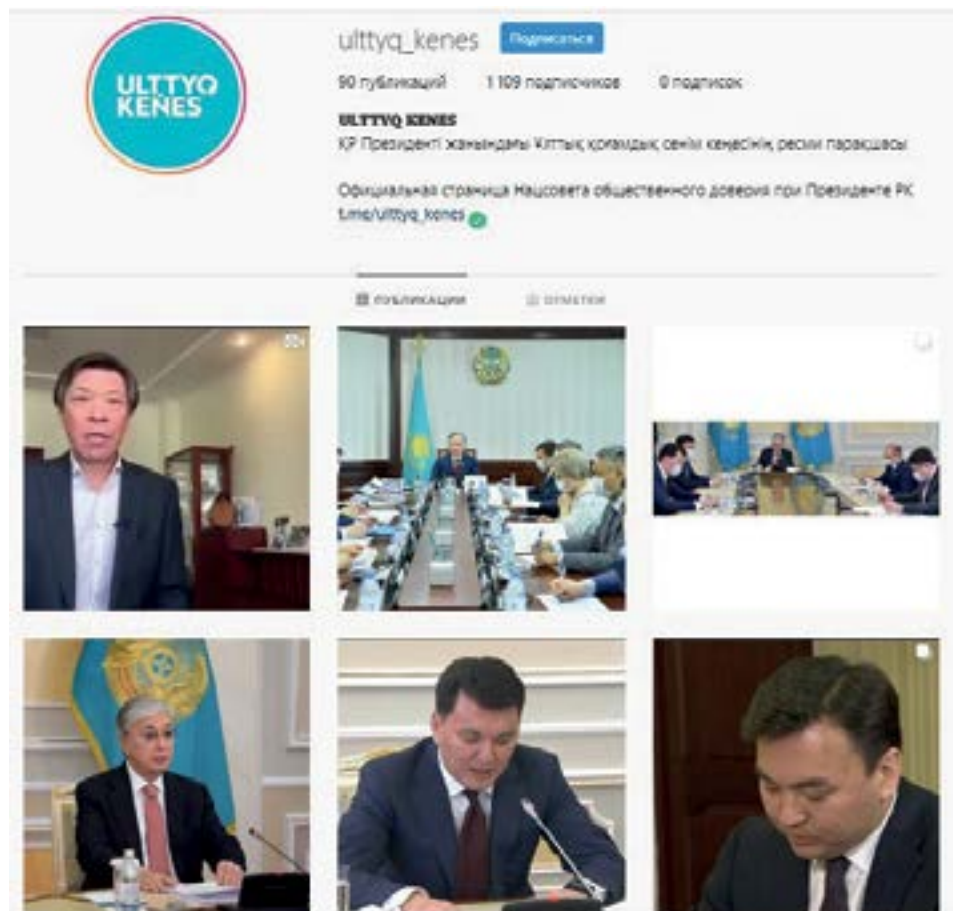
Национальный совет общественного доверия проводит информационную работу через популярные социальные сети, что делает его работу еще более открытой и прозрачной. Любой заинтересованный гражданин может обратиться со своим предложением.



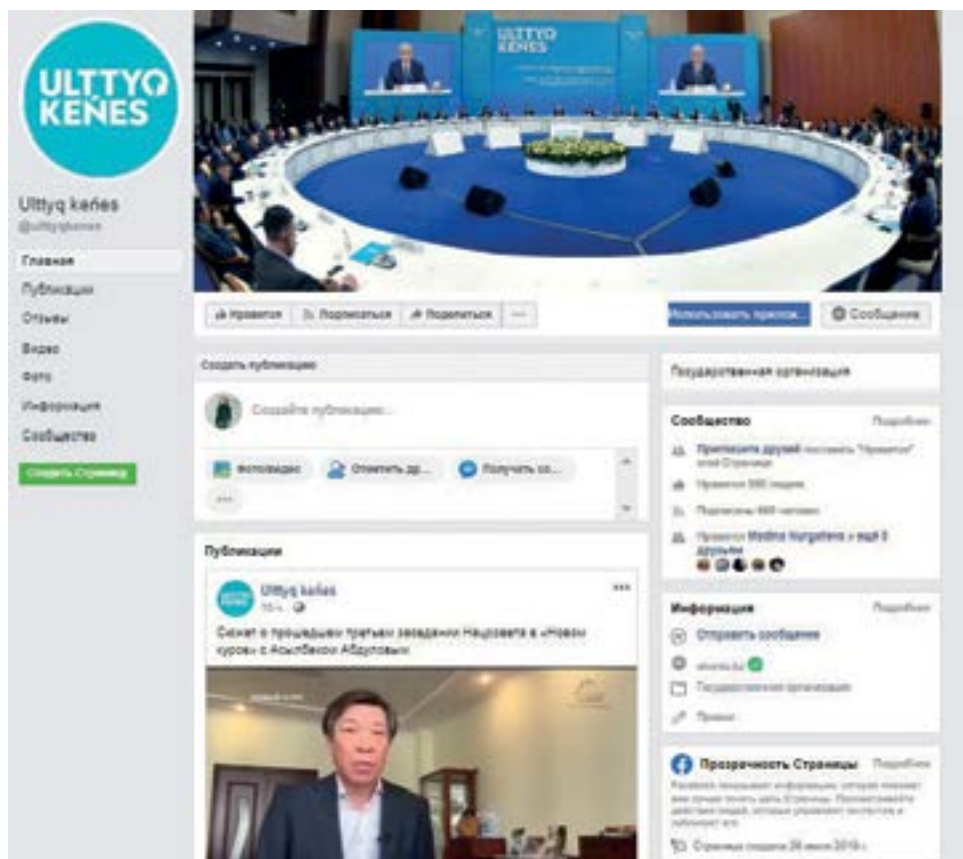
Секретарь Совета Ерлан Карин освещает заседания на Youtube-канале Erlan Karin. Видео первого заседания набрало более 70 тыс. просмотров, а ролики с отдельными выступлениями спикеров до 212 тыс. просмотров и большое количество положительных откликов зрителей. В комментариях было отмечено, что выступающие делились смелыми взглядами, благодаря чему в зале сформовалась атмосфера, настроенная на откровенный диалог.



Официальная страница Национального совета общественного доверия в мессенджере Телеграмм регулярно делится обновлениями о работе и заседаниях Совета, встрече Президента с его членами, экспертными мнениями и полезными ссылками.



Страница Совета в самой популярной молодежной социальной сети Instagram пополняется яркими кадрами первого заседания, торжественного момента вручения удостоверений членов Совета и другими важными новостями.



Присутствие в глобальной сети Facebook является обязательным пунктом для качественного информационного освещения деятельности НСОД, в частности для более зрелой аудитории от 25 до 40 лет.





Члены НСОД Мурат Абенев, Ерлан Карин, Жанибек Кожык и Мухтар Тайжан на площадке Службы Центральных Коммуникаций презентуют состав НСОД



# IV

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ

В настоящий момент проведено три заседания Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан. И если первое заседание в большей части носило организационный характер и имело целью задать тон и новую повестку дня, то второе и третье заседания однозначно продемонстрировало готовность членов НСОД и лично Президента К.К. Токаева вносить реальные изменения. Идеи, реформы, предстоящие изменения, озвученные на втором и третьем заседаниях Национального совета общественного доверия, стали мейнстримом информационной повестки.

## Первое заседание НСОД: постановка вопросов и задач

После формирования состава НСОД началась подготовительная работа по организации заседаний и деятельности рабочих групп Нацсовета. Так, с целью определения формата и детализации регламента работы НСОД был проведен дистанционный опрос (направлены электронные опросники) среди членов Совета, а также проведены личные встречи с ними для уточнения оптимального формата заседаний.

**28 августа 2019 года – прошло подготовительное заседание НСОД под председательством руководителя Аппарата Президента К. Кушербаева.** На данном заседании был утвержден регламент и формат работы Совета. Также в ходе обсуждений было принято решение о разделении совета на рабочие группы – по экономике, политической модернизации, и социально-культурным вопросам, в состав каждой из которых вошли профильные эксперты.

В целом, данный подход по поиску оптимального регламента работы еще раз подчеркивает нацеленность К.К. Токаева на открытый диалог, где одной из первостепенных задач является создание доступных организационных условий, которые не послужат барьерами участия каждого члена Совета в заседаниях.

**6 сентября 2019 года состоялось первое заседание Нацсовета под председательством Президента К.К. Токаева.**

Открывая работу первого заседания Нацсовета, Глава государства обозначил первоочередную цель собравшихся – это выработка конкретных рекомендаций и предложений, которые станут отражением реального социально-экономического и общественно-политического положения населения, и реализация которых будет направлена на улучшение жизни всех граждан.

*«Данная встреча в новом формате будет влиять на положительные изменения. Народ ждет от нас конкретных предложений. Надеемся, что Национальный совет общественного доверия станет уникальной структурой, которая будет реализовывать все инициативы. Мы должны оправдать доверие народа. Для нас важен интерес каждого гражданина. Наши соотечественники не остаются в стороне, они сейчас открыто высказывают свои мнения»*

**Из выступления Президента Казахстана К.К. Токаева,  
Первое заседание Нацсовета, 6 сентября 2019 года**

В целом, первое заседание НСОД задало положительный тренд в работе Нацсовета. Во-первых, предложения экспертов по дальнейшей модернизации политической системы

Казахстана были напрямую обращены Главе государства. Во-вторых, при соблюдении регламента в ходе обсуждений были заслушаны рекомендации и выступления членов из каждой рабочей группы. Так, в ходе заседания были озвучены следующие рекомендации по каждому направлению.

### **По экономическому блоку**

**Ораз Джандосов** выступил с предложением о новом подходе к развитию Национального фонда, где первоочередным является возвращение практики включения в Нацфонд налоговых выплат от всех сырьевых ресурсов. Это в свою очередь послужит трамплином для ускорения диверсификации экономики страны. Также эксперт затронул вопросы государственной поддержки банковского сектора. По данному вопросу О. Джандосов призвал опубликовать и сделать доступным для широкого круга населения результаты исследования по оценке активов банка. И в целом, член НСОД подчеркнул в своей речи необходимость отказаться от практики государственной поддержки банковского сектора. Прозвучала идея о необходимости срочного создания Агентства по финансовому надзору.

**Рахим Ошакбаев** обратил внимание на низкую доходность пенсионной системы и соответственно низкий уровень доверия к ней. Р. Ошакбаев выступил с предложением объединить все налоги и платежи во внебюджетные фонды в единый платёж. В качестве начального этапа было предложено слить три фонда ЕНПФ, ФСМС и ГФСС в один и с постепенным снижением нагрузки на фонд оплаты труда до 20%. Таким образом, с целью оптимизации налогов также было предложено

но отложить запуск ОСМС до создания единого социального фонда и введения одного социального платежа.

Вместе с тем, эксперт затронул вопросы макроэкономического моделирования, где отметил необходимость совершенствования данного процесса с акцентом на принятие взвешенных решений, основанных на экономических расчетах. Также Р. Ошакбаев подробно остановился на вопросах бюджетно-налоговой политики, закрежденности населения, экологии, достижения целей устойчивого развития, оценки эффективности госпрограмм и реформ, модернизации социальной политики,

**Мухтар Тайжан** высказался по земельному вопросу, где призвал обратить внимание на необходимость повышения эффективности использования земель посредством космического мониторинга для выявления неиспользуемых участков, формирования единого налога на землю. Также прозвучали рекомендации об ужесточении правил сдачи земель в аренду, в том числе запрет для иностранцев брать землю в аренду. Вместе с тем, М. Тайжан предложил создать реестр внешнего долга республики с целью обеспечения экономической безопасности.

### **По политическому блоку**

**Айдос Сарым** озвучил главное предложение группы по политической модернизации - демократизировать политические процессы, либерализировать законодательство, в частности пересмотреть законы о митингах, политических партиях, о СМИ, выборах, о парламенте и статусе депутатов. Было

высказано мнение о необходимости перехода на смешанную форму выборов, а также необходимости избрания районных акимов районов. Вместе с тем, А. Сарым выступил с заявлением о замене смертной казни на пожизненное наказание.

**Асылбек Кожаметов** предложил передать часть функций государственного аппарата гражданскому сектору. Также он выразил поддержку инициативе Главы государства о необходимости сокращения квазигосударственного сектора, выступив с предложением – включить в состав директоров национальных компаний и их дочерних подразделений представителей из числа гражданского сектора, что, по его мнению, будет способствовать открытости и подотчетности данных компаний.

**Айман Умарова** заявила, что в Казахстане нужны кардинальные изменения в судебной системе. Также она призвала президента декриминализовать статью за клевету и «обратить внимание» на статью 174 Уголовного кодекса – «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, словесной или религиозной розни».

### **По социально-культурному блоку**

**Жанибек Кожык** предложил пересмотреть условия выхода на пенсию в пользу установления пенсионного возраста в пределах 55-60 лет. Также общественник поднял вопрос о необходимости перерасчета заработных плат.

**Казыбек Иса** заявил, что нужно принять закон о статусе казахского языка. По его словам, также следует пересмотреть алфавит на основе латиницы.



**Ермек Турсунов** выступил с предложением о разделении министерства культуры от спорта. Вместе с тем, Е. Турсунов рекомендовал выработать стратегию «возвращения» талантов в стране.

По итогам первого заседания НСОД секретарем совета, Советником Президента Ерланом Кариним был проведен брифинг. Е. Карин подробно остановился на особенностях работы Нацсовета, подчеркнув, что *«Национальный совет общественного доверия показал себя как открытая диалоговая площадка»*<sup>1</sup>. По замечанию Е. Карина на заседании был поднят достаточно широкий круг тем, о которых члены Совета высказывались открыто. В целом, обсуждение затронуло наболевшие вопросы, которые касались пенсионной системы, отмены смертной казни, реформирования законов о выборах, принятия закона о статусе государственного языка и многих других. Были подняты неоднозначные и сложные темы, однако решение которых, как показало время, требует общественного консенсуса. Именно единство мнений и позиций, значительная роль в сближении которых принадлежит НСОД, ляжет в основу фундаментальных, системных преобразований страны.

Необходимо отметить, что Глава государства поддержал большинство предложений членов НСОД, и поручил Администрации Президента собрать воедино рекомендации обще-

<sup>1</sup> <https://ortcom.kz/ru/video/sostoyalos-pervoe-oficialnoe-zasedanie-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-pri-prezidente-respubliki-kazahstan>

ственных активистов для дальнейшего анализа механизмов и мер претворения их в жизнь. Так, был разработан и принят План из 77 пунктов по реализации предложений Нацсовета. Согласно этому плану до 20 октября профильными государственными органами и структурными подразделениями Администрации Президента РК была проведена оценка и экспертиза поступивших рекомендаций.

### **Ход работы НСОД: обсуждение и рассмотрение рекомендаций**

В рамках подготовки конкретных мер и механизмов реализации выдвинутых рекомендаций был проведен ряд рабочих встреч и обсуждений. Всего между первым и вторым заседаниями состоялось 16 личных встреч Главы государства с членами совета, три заседания с участием Нацсовета и государственных органов и одна рабочая встреча членов НСОД.

#### **Личные встречи К.К. Токаева**

В ходе работы Национального совета К.К. Токаев между первым и вторым заседаниями провел 16 личных встреч, в процессе которых имел возможность напрямую ознакомиться с предложениями и видением каждого из участников НСОДа.

- 28 августа  
2019 года** К.К. Токаев встретился с *Б. Абдыгалиулы, А. Кожаметовым и С. Куттыкадам*. В ходе встречи были подняты ключевые вопросы, беспокоящие население, а также рассмотрена социально-политическая повестка дня.
- 9 октября  
2019 года** Прошли встречи с *О. Жандосовым и Б. Мусиным* на тему актуальных вопросов экономического развития Казахстана. В частности были затронуты эффективность реализации инвестиционных проектов и проектов, направленных на цифровизацию страны.
- 14 октября  
2019 года** *М. Тайжан* подробнее остановился на своих рекомендациях в сфере земельной политики, военно-патриотического воспитания, трудоустройства отбывших наказание за преступления, вопросы обеспечения жильем и работой жителей регионов, дорожного строительства и экологические проблемы.
- В свою очередь, *Е. Саиров* поднял вопросы регионального развития, а именно развития отдельных приграничных регионов страны, эффективности мероприятий по обеспечению многодетных семей жильем и предоставления качественного образования. Также в ходе беседы были обсуждалась общественно-политическая ситуация.
- 23 октября  
2019 года** С *А. Умаровой* были обсуждены вопросы защиты прав граждан. Адвокат подчеркнула необходимость декриминализации статьи 130 и внесения изменений в статью 174 Уголовного Кодекса Республики Казахстан.

*Д. Ашимбаевым* были рассмотрены предложения по усилению мониторинга реализации государственных программ и деятельности Единого накопительного пенсионного фонда путем активного вовлечения экспертного сообщества и общественности.

*А. Мукибеком* поднимались вопросы миграции и совершенствования миграционного законодательства. Собеседник поддержал инициативу Главы государства об отказе от слова «оралман» в пользу «қандастар».

**30 октября  
2019 года**

*Ж. Турмагамбетова* подробнее остановилась на перспективах развития гражданского общества и взаимодействия правозащитных организаций с государственными органами.

*Г. Илеуова* поделилась своим видением дальнейшего развития концепции «слышащего государства», а именно рассказала о роли социологических исследований в реализации данной концепции. Кроме того, на встрече были рассмотрены предложения по совершенствованию деятельности института Общественных советов, введению автономии вузов, внедрению медицинского страхования.

*К. Нуров* затронул вопросы проведения социально-экономической политики, развития института частной собственности и фондовых рынков.

**6 ноября  
2019 года**

*А. Амиртаев* поднял вопрос экологической ситуации в стране, возможности повышения уровня экологического сознания и культуры населения, также были высказаны предложения по поддержке малого и среднего бизнеса и привлечению иностранных инвестиций в экологические проекты.

*А. Шураев* рассказал Президенту о путях решения проблем в сфере внутреннего и внешнего туризма, продвижении на внешних рынках борьбы қазақ күресі как национального бренда.

*А. Сарым* остановился на перспективах развития гуманитарных наук в Казахстане, их роли в общественно-политической жизни страны, идеологической политике и реализации программы «Рухани жаңғыру».

В целом, благодаря личным встречам члены НСОД смогли более подробно остановиться и презентовать свои предложения, а также выступить с новыми рекомендациями, помимо ранее озвученных. В свою очередь, К.К. Токаев отметил большую совместную работу членов НСОД и госорганов по проработке предложений и рекомендаций после первого заседания Совета.

## Рабочие обсуждения в Администрации Президента и Правительстве

В рамках Плана из 77 пунктов по реализации предложений Нацсовета была проведена большая и планомерная работа по линии взаимодействия НСОДа с государственными органами, которая велась под кураторством заместителей руководителя Администрации Президента.

**1 октября 2019 года**

**Тема повестки:** «Вопросы совершенствования законодательства о митингах».

**Участники встречи:**

Участники от госорганов	Участники от НСОД
Генпрокуратуры	М. Тайжан
Министерства внутренних дел	Ж. Турмагамбетова
Министерства юстиции	А. Кожахметов
Министерства информации и общественного развития	Э. Азимова
Представители Администрации Президента	

В качестве приглашенного эксперта выступил известный правозащитник Е. Жовтис, который представил основные подходы проекта закона о мирных собраниях, подготовленного общественным советом г. Алматы.

**Резюме встречи:**

- четко классифицировать формы общественных мероприятий - митинг, демонстрация, пикетирование;

- упростить процедуру согласования проведения мирных собраний. По итогам совещания было дано поручение Министерству информации и общественного развития обобщить все предложения и позиции.

#### 4 октября 2019 года

**Тема повестки:** «Вопросы по совершенствованию налогового законодательства и бюджетной системы».

Заседание прошло под председательством заместителя руководителя Администрации Президента Т.М. Сулейменова.

#### Участники встречи:

Участники от госорганов	Участники от НСОД
Минфин	М. Тайжан
Миннацэкономики	О. Жандосов
Счетного комитета	А. Байтасов
Налогового комитета	К. Арыстанбеков
НПП «Атамекен»	Б. Мусин
Отдела социально-экономического мониторинга АП РК	А. Амиртаев

#### 16 октября 2019 года

**Тема повестки:** «Поддержка малого и среднего бизнеса, совершенствования земельной реформы и квазигосударственного сектора»

Заседание прошло под председательством заместителя руководителя Администрации Президента Т.М. Сулейменова.

### Участники встречи:

Участники от госорганов	Участники от НСОД
Министерство финансов	О. Жандосов
Министерство национальной экономики	А. Байтасов
Министерство сельского хозяйства	М. Тайжан
Фонд «Самрук-Казына»	А. Мырзахметов
«Байтерек»	А. Амиртаев
«КазАгро»	Р. Ошакбаев
НПП «Атамекен»	К. Арыстанбеков
	Б. Мусин

В этот же день вице-спикер Б.М. Сапарбаев провел встречу с членами рабочей группы по социально-культурному блоку, в ходе которой были рассмотрены вопросы развития человеческого капитала, образования, здравоохранения и культуры.

### Рабочая встреча членов НСОД

25 октября 2019 года – состоялась очередная рабочая встреча членов НСОД, где были рассмотрены текущие результаты проделанной работы. Вместе с тем, была выработана новая повестка дня, где будут отражены вопросы и проблемы дальнейших обсуждений.

Таким образом, после первого заседания НСОД была проведена большая планомерная работа по детализации и уточнению выдвинутых рекомендаций. По многим вопросам было выработано единое понимание ситуации и путей решения существующих проблем. НСОД позволил не просто вывести диалог между населением и властью на новый уровень, но и наполнить его новым содержанием.



# ULTTYQ KENES

QAZAQSTAN RESPÝBLIKASY PREZIDENTINIŇ  
JANYNDAǴY ULTTYQ QOǴAMDYQ SENIM KENESI

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН





**Первое заседание НСОД**







**Выступление Рахима Ошакбаева на первом заседании НСОД**



**Выступление Мухтара Тайжана на первом заседании НСОД**



**Выступление Еркема Турсунова на первом заседании НСОД**



**Выступление Айман Умаровой на первом заседании НСОД**



**Выступление Айдоса Сарыма на первом заседании НСОД**



**Выступление Ораза Жандосова на первом заседании НСОД**



**Выступление Нурбека Саясата на первом заседании НСОД**



**Члены НСОД на первом заседании**





**Участники первого заседания НСОД**



**Члены НСОД на первом заседании**

Встреча Главы государства К.К. Токаева  
с членами НСОД



**Встреча Главы государства К.К. Токаева  
с членами НСОД**





**Рабочая встреча членов НСОД**



**Рабочая встреча членов НСОД**

## Второе заседание НСОД: первый пакет реформ

20 декабря 2019 г. в ходе второго заседания НСОД Глава государства обнародовал первый пакет реформ по модернизации Казахстана. Предложения и рекомендации членов рабочих групп НСОД по социальной, политической и экономической модернизации легли в основу озвученных Главой государства поручений законодательным и исполнительным органам.

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ

В рамках реформ по экономической модернизации (Таблица 1) Главой государства были представлены следующие меры:

#### **Землепользование**

Общая площадь таких земель в Казахстане – 202 млн га, из которых 105,3 млн га вовлечено в сельхозоборот. Много участков, находящихся в землепользовании, длительно не используются либо используются нерационально. Согласно Земельному кодексу РК, участок земли, предназначенный для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, считается нерационально использованным или неосвоенным, если не используется по назначению в течение двух лет подряд.

Земельный кодекс предусматривает изъятие у недобросовестных землепользователей неиспользуемых либо нерационально используемых сельхозземель. В отношении таких

землепользователей государство применяет меры экономического воздействия, увеличивая ставку земельного налога в 10 раз с момента выявления факта нарушения закона. Принудительное изъятие участков у собственников земельных участков и землепользователей производится в судебном порядке. Для этого органы, осуществляющие госконтроль за использованием и охраной земель, подают иск в суд.

Землевладельца должны предупредить о начале процедуры изъятия земли.

Ограниченный штат земельных инспекторов, высокие коррупционные риски и неавтоматизированность проводимого государством контроля делают его малоэффективным, поскольку нет охвата всех земельных участков. Острый дефицит земель, большое количество простаивающих земель вызывает обоснованное недовольство населения и предпринимателей, желающих развивать сельскохозяйственное производство.

**Поручение Главы государства:**

В целях усиления государственного контроля за рациональным использованием сельскохозяйственных земель поручено провести пилотный проект по космомониторингу земли в ряде областей; увеличить базовые налоговые ставки за неиспользуемые земельные участки с 10 до 20 раз; сократить срок неиспользования сельхозземель для принудительного изъятия с текущих двух лет до одного года.

## Государственный аудит

На сегодняшний день актуальной проблемой является отсутствие доступа общественности к результатам государственного аудита и контроля Счетного комитета. Согласно сведениям Общественного фонда Transparency Kazakhstan с 2005 года публикуемые на сайте Счетного комитета отчеты стали менее прозрачными и информативными. По данным Transparency Kazakhstan, с 2005 года бюллетень о проверке использования средств республиканского бюджета по отдельным бюджетным программам, а также в Министерстве юстиции и его подведомственных организациях уменьшился по объёму в 21 раз. Бюллетень по итогам государственного аудита в Актюбинской области сократился в 14 раз. Подобная закрытость, по мнению Transparency Kazakhstan, ограничивает возможности гражданского общества принять участие в объективной оценке деятельности госорганов.

### Поручение Главы государства:

В целях повышения подотчетности и открытости государственных структур поручено обеспечить регулярную публикацию Счетным комитетом основных результатов своих аудиторских мероприятий по проверяемым госорганам и организациям.

## Квазигосударственный сектор

По разным оценкам доля государства в экономике составляет более 50% ВВП. Как правило, госпредприятия представлены в конкурентных сферах экономики, таких как:



перевозка, логистика, торговля. Сейчас для госкомпаний законодательно разрешены 348 видов деятельности, они работают в 44 сферах. Согласно сведениям НПП РК «Атамекен», несмотря на проводимую политику, направленную на сокращение доли государства, наблюдается рост создания новых госпредприятий, с 2000 года количество госпредприятий увеличилось с 23 723 до 26 612. Государственными органами создаются под свои нужды новые предприятия и госкомпании, при этом, вопросы развития конкуренции зачастую остаются без внимания.

Между тем, Счетный комитет РК отмечает низкую эффективность квазигоссектора.

В силу отсутствия необходимости экономить и смещения центра принятия решений на государственные органы нивелирована мотивация в эффективном управлении. При этом за прошедший год общий чистый доход квазигоссектора вырос на 18% при увеличении убытков в 5 раз. Кроме того, реинжиниринг бизнес-процессов и цифровизация деятельности в субъектах квазигоссектора не находятся в списке приоритетных задач.

#### **Поручение Главы государства:**

В целях сокращения количества предприятий квазигоссектора поручено внести предложения по сокращению количества госпредприятий на более чем 30%, в особенности в крупных городах.

## Социально-трудовая сфера

Одной из актуальных проблем в социально-трудовой сфере Казахстана являются нарушения при привлечении иностранной рабочей силы. По состоянию на октябрь 2019 года МТСЗН и Генеральной прокуратурой РК на 49 предприятиях был выявлен 791 факт нарушений трудового и миграционного законодательства. Из них на 24 предприятиях было отмечено более 476 фактов создания неравных условий в оплате труда и выплате премии между казахстанскими и иностранными рабочими.

Кроме того, отмечаются случаи нарушений работодателями при привлечении иностранной рабочей силы на основе установленной квоты. На сегодняшний день в стране 2 425 компаний привлекают на работу иностранцев. Вместе с тем, согласно проверке МТСЗН РК было выявлено 183 факта выполнения иностранцами работы по специальности, не соответствующей выданному разрешению или заключенному трудовому договору.

### **Поручение Главы государства:**

В целях нивелирования ситуаций по дискриминации казахстанцев со стороны иностранных работодателей поручено сократить квоты на привлечение иностранной рабочей силы до 40%; обеспечить регулярными проверками предприятия численностью более 250 человек, привлекающие более 30 иностранных работников; пересмотреть Правила установления квоты на иностранную рабочую силу и Правила выдачи разрешений.

## Внешний долг государства

Согласно данным Национального Банка РК по состоянию на 1 июля 2019 года внешний долг Республики Казахстан составил 158,3 млрд долларов США или 87,7% к ВВП (улучшение с начала года на 0,8 процентных пункта). В структуре внешнего долга по-прежнему преобладает межфирменная задолженность (63,3%), внешний долг корпоративного сектора перед несвязанными кредиторами занимает 25,1%, государственный внешний долг (Правительство и Национальный Банк) – 8,0%, внешние обязательства банковского сектора (БВУ и АО «Банк развития Казахстана») - 3,6%. За первое полугодие 2019 года внешний долг страны сократился на 467,6 млн долларов США. Государственный внешний долг увеличился на 323,0 млн долларов США до 12,6 млрд долларов США за счет роста рыночной стоимости суверенных еврооблигаций, частично нивелированной погашением государственных внешних займов.

### Поручение Главы государства:

В целях прекращения спекуляции на предмет чрезмерной задолженности нашей страны перед внешними кредиторами поручено разработать Единый реестр внешнего долга в виде оцифрованной базы данных.

## Ведение бизнеса

Одним из важнейших компонентов госполитики является создание благоприятных условий для ведения бизнеса. Содействие развитию предпринимательства всегда было приоритетной задачей для правительства страны. В данном аспекте, Казахстан в годы независимости вел планомерную политику по созданию комфортной среды для бизнес начинаний.

На сегодняшний день, общая доля малого и среднего бизнеса в структуре ВВП страны составляет 28%. Всего в Казахстане зарегистрировано 1,3 млн субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых задействовано 3,27 млн человек. Нужно отметить, что порядка 40% экономически активного населения страны работают на предприятиях малого и среднего бизнеса, крестьянских или фермерских хозяйствах, а также в качестве индивидуальных предпринимателей. При этом, лидерами по количеству зарегистрированных индивидуальных предпринимателей являются – Алматы (117,1 тыс.), Нур-Султан (83,3 тыс.), а также ВКО (66,4 тыс.). На долю трех указанных регионов приходится более 30% от всего количества ИП по республике.

Значительную роль в динамичном развитии предпринимательской среды играют государственные программы по развитию бизнеса. В данном контексте, ключевой программой поддержки предпринимательства является «Дорожная карта бизнеса – 2020». За 9 лет функционирования в рамках данной программы было оказано финансирование на сумму 457,1 млрд тенге для реализации различных бизнес проек-

тов. Согласно данным фонда «Даму», за период 2010-2017, предприятия, получившие государственную поддержку, выплатили налогов на сумму 900 млрд тенге.

Между тем, все чаще в Казахстане фиксируются случаи экономических преступлений. В 2018 году службой экономических расследований комитета госдоходов Минфина РК задержано 62 человека, разыскиваемых за совершение уголовных правонарушений в сфере экономической деятельности. Предприниматели становятся жертвами недобросовестных поставщиков товаров или услуг. К примеру, в правоохранительные органы поступают заявления от компаний, совершивших предоплату подрядчикам, но не получившим соответствующую услугу. Одной из распространенных причин данных практик являются списания налоговыми службами средств у подрядчиков в счет погашения задолженностей. В этой связи актуализируется необходимость создания открытых баз данных посредством которых предприниматели могли бы проверить компании на предмет налоговой задолженности перед государством.

**Поручение Главы государства:**

В целях предоставления предпринимателям эффективного инструмента для оценки и проверки своих потенциальных контрагентов поручено создать открытую интегрированную базу данных по субъектам бизнеса.

## Осуществление транзакций

Проблемы теневой экономики стали одними из наиболее важных как для Казахстана, так и для ряда других государств. Отдельные разновидности теневой деятельности признаны угрозами национальной экономической безопасности, их обоснованно включают в число глобальных проблем современности. На сегодняшний день, согласно сведениям Министерства финансов РК, объем теневого рынка Казахстана составляет до 30% от ВВП. Согласно данным статистики, оптовая и розничная торговля в течение последних трех лет занимает самую большую долю теневой экономики в ВВП, при этом общий объем оборота отрасли доходит до 5,2 трлн тенге. В то же время доля теневой экономики на рынках недвижимости и реализации автотранспорта составляет около 3 триллионов тенге.

От деятельности теневых бизнесменов «страдают» как государство, так и честные предприниматели. Государство не дополучает налоговые отчисления, в то время укрытие реальных доходов бизнесменами создает неравные условия для всех предпринимателей и негативно отражается на конкурентной среде. В свою очередь, работа по выводу бизнеса из «тени» в Казахстане проводится путем совершенствования налогово-таможенной политики и увеличения доли безналичных оборотов.

**Поручение Главы государства:**

В целях перевода оплаты за крупные транзакции исключительно в безналичный наблюдаемый формат поручено подготовить пакет законодательных поправок, обеспечивающих внедрение безналичного расчета при первичной реализации жилья и автотранспортных средств.

**Цифровые услуги**

Несмотря на внедрение программы «Цифровой Казахстан» и перевод значительной части государственных услуг в электронный формат, на практике требуются документы на бумажном носителе. Так, за 11 месяцев 2019 года в Казахстане порядка 80 тысяч граждан были наказаны за отсутствие с собой водительского удостоверения, и технического паспорта, путевого листа, и еще разного рода документов.

**Поручение Главы государства:**

В целях повышения качества предоставляемых цифровых услуг, а также исключения необходимости предоставления документов на бумажных носителях поручено провести оцифровку удостоверения личности; водительского удостоверения, технического паспорта, путевого листа, и других релевантных документов.

Таблица 1. **Реформы в направлении  
Экономической модернизации**

Реформы	Исполнитель
Внедрение пилотного проекта по космомониторингу земли в ряде областей	МСХ РК, МЦРИАП РК
Увеличение базовых налоговых ставок за неиспользуемые земельные участки с 10 до 20 раз.	МСХ РК
Сокращение срока неиспользования сельхозземель для принудительного изъятия с текущих двух лет до одного года.	МСХ РК
Публикация Счетным комитетом основных результатов своих аудиторских мероприятий по проверяемым госорганам и организациям.	Счетный комитет РК
Внесение предложений по сокращению количества госпредприятий на более чем 30%, в особенности в крупных городах.	Правительство РК
Сокращение квоты на привлечение иностранной рабочей силы до 40%.	МТСЗН РК
Охват регулярными проверками предприятий численностью более 250 человек, привлекающие более 30 иностранных работников	МТСЗН РК
Пересмотр Правил установления квоты на иностранную рабочую силу и Правила выдачи разрешений. Предусмотрение сокращения иностранного персонала по 4-ой категории (рабочие специальности), а также ужесточение требования по местному содержанию в кадрах.	МТСЗН РК



<b>Реформы</b>	<b>Исполнитель</b>
Разработка Единого реестра внешнего долга в виде оцифрованной базы данных.	МНЭ РК, МФ РК, НБ РК
Ежемесячная и ежеквартальная публикация обмена трансфертами Национального фонда на валютном рынке.	НБ РК
Создание открытой интегрированной базы данных по субъектам бизнеса.	Правительство РК, НПП «Атамекен»
Подготовка пакета законодательных поправок, обеспечивающих внедрение безналичного расчета при первичной реализации жилья и автотранспортных средств.	Правительство РК, НБ РК
Оцифровка документов: удостоверение личности водителское удостоверение, технический паспорт, путевой лист, и др.	Правительство РК

## СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ

В рамках реформ по социальной модернизации (Таблица 2) Главой государства были представлены следующие меры:

### Гражданский контроль

По словам председателя Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции РК Алика Шпекбаева, коррупция препятствует развитию квазигосударственного сектора в Казахстане: «анализ уголовной статистики свидетельствует, что из всех зарегистрированных коррупционных преступлений в этой сфере 55% совершается в рамках закупок. Между тем, их объем в квазигосударственном секторе от 3 до 5 раз превышает государственные закупки. Первопричиной сложившейся ситуации стало отсутствие единых подходов и недостаточный уровень прозрачности при осуществлении закупок, а также отсутствие механизмов общественного контроля деятельности компаний квазигоссектора».

#### Поручение Главы государства:

В целях повышения гражданского контроля за ходом деятельности компаний квазигосударственного сектора поручено обеспечить включение в составы Советов директоров предприятий квазигосударственного сектора представителей гражданского общества.

### **Бюджет народного участия**

В апреле 2019 года бывший аким Алматы Бауыржан Байбек анонсировал запуск подобного пилотного проекта. С 2020 года из городского бюджета на каждый из восьми районов города Алматы согласно проекту будет выделено по 500 млн тенге, а их расходование распределяют сами горожане. По словам экспертов, в классическом толковании, этот бюджет распределяется не только исходя из мнения граждан о том, что является наиболее приоритетной местной проблемой, но в конечном итоге определяет формы участия в ее решении жителей района, включая обязательное софинансирование.

Эксперты оценивают “бюджет народного участия” как своеобразный шаг к демократизации процессов формирования бюджета местного уровня.

На официальных сайтах акиматов районов доступны проекты, предложенные горожанами, которые в случае набора наибольшего количества голосов будут воплощены в реальность. Жители предлагают проекты, связанные в первую очередь с благоустройством городских и дворовых пространств, а также с досугом.

#### **Поручение Главы государства:**

В целях обеспечения большей вовлеченности граждан в рассмотрение бюджетов государственных органов поручено внедрить проект «бюджета народного участия» в 55 административных единицах.

## Адресная социальная помощь

На протяжении долгого времени норма об учете индивидуальных доходов нуждающимся для получения социальной помощи была сложна в администрировании. Многократно были засвидетельствованы негативные социальные последствия, такие как разводы, фиктивные увольнения, забой скота и т.п. (с целью сокрытия материального положения и т.п.). Нередко данная сфера взаимоотношений была подвержена коррупции. Таким образом, внедрение нового формата адресной социальной помощи многодетным семьям, согласно которому данные семьи будут получать государственную поддержку вне зависимости от доходов, а исключительно исходя из количества детей в семье значительно облегчит процедуру получения и справедливого распределения социальной помощи.

Внесенные в систему государственной социальной поддержки изменения, также должны стимулировать казахстанцев трудиться и сократить использование социальной помощи сверх меры.

### **Поручение Главы государства:**

В целях обеспечения прозрачной и справедливой адресной помощи, прежде всего нуждающимся детям, в том числе из многодетных семей поручено внедрить новый формат адресной социальной помощи многодетным семьям; обеспечить детей из социально уязвимых слоев населения пакетом гарантированной социальной помощи.

Таблица 2. Реформы в направлении  
Социальной модернизации

Реформы	Исполнитель
Включение в составы Советов директоров социально-значимых предприятий квазигосударственного сектора представителей гражданского общества.	Правительство РК
Внедрение проекта «бюджета народного участия» в 55 административных единицах. В частности, во всех районах городов республиканского значения и столицы, а также в 35 городах областного значения.	Правительство РК
Внедрение нового формата адресной социальной помощи многодетным семьям, согласно которому данные семьи будут получать государственную поддержку вне зависимости от доходов, а исключительно исходя из количества детей в семье.	Правительство РК
Обеспечения детей из социально уязвимых слоев населения пакетом гарантированной социальной помощи: бесплатное горячее питание в школах, ежедневный бесплатный проезд в школу и обратно, а также школьная форма и учебные принадлежности.	Правительство РК
Установление нового государственного пособия многодетным семьям в дифференцированных размерах, кратных к МРП, от 42,5 до 74 тысяч тенге.	Правительство РК

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ

В рамках реформ по политической модернизации (Таблица 3) Главой государства были представлены следующие меры:

### **Принцип организации митингов**

На данный момент, правила проведения митингов определяются законом «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан». Согласно ст. 3 УК РК, заявление на проведение митинга его организаторы должны подать не позднее, чем за 10 дней до намеченной даты мероприятия.

Пересмотр законодательства о митингах коснулся не только Казахстана, но и других стран СНГ, таких, как Беларусь, которая в 2019 г. тоже включила уведомительный принцип, как один из основополагающих в законодательстве о митингах.

Митинги и протесты превращаются в общемировую тенденцию. Экспертное сообщество называет 2019 год годом волнений. Многотысячные марши «желтых жилетов», протесты в Великобритании, Испании, Чехии, Ираке, Гонконге и других странах повлекли многозначительные и долгоиграющие последствия в виде поиска консенсуса с протестующими по проблемным вопросам, в других случаях полную смену режима и насильственные столкновения.

Таким образом, политическое руководство Казахстана самостоятельно и осознанно делает шаги на пути реформирования политической системы и выстраивания конструктивного

диалога. По мнению главы государства, представители власти в Казахстане не считают, что несогласие – это общественно опасное явление.

**Поручение Главы государства:**

В целях развития культуры проведения митингов и стимулирования процесса публичного выражения позиций граждан поручено внедрить уведомительный принцип организации митингов.

**Квота в избирательных партийных списках**

В рамках реализации гендерной политики (2006-2016 гг.) в Мажилесе Парламента Республики Казахстан в первый год реализации Гендерной стратегии (2006 г.) доля женщин составляла 10,4%, а в завершающем году (2016 г.) она увеличилась до 27,1%. По состоянию на 1 января 2018 года доля женщин достигла уже 44,7%. Однако, даже несмотря на это, показатели индекса гендерного равенства значительно снизились за последние 5 лет в Казахстане. В 2019 году республика заняла 60 место в мировом рейтинге, по сравнению с 28-м в 2013 году. Одним из основных критериев оценки являются политические права и возможности для женщин.

Стремление Казахстана сократить гендерные и возрастные разрывы в политике, бизнесе и остальных сферах является сегодня необходимостью и закономерным шагом на пути к строительству общества равных возможностей.

**Поручение Главы государства:**

В целях создания социальных, а также общественно-политических лифтов поручено внедрить обязательную 30%-ную квоту в избирательных партийных списках для женщин и молодежи.

**Регистрация политических партий  
и парламентская оппозиция**

Развитое демократическое общество предполагает в первую очередь открытость и плюрализм мнений, концепций, голоса которых в наилучшем случае должны быть структурированы и оформлены в политический институт. Казахстанское общество располагает всеми условиями для развития сильного гражданского общества, что подтверждается наличием множества неправительственных организаций, независимых средств массовой информации и т.п. Таким образом, наше общество плавно подошло в фазе естественного формирования сильных и авторитетных политических меньшинств, которые должны быть представлены в Парламенте страны.

Конкурирующая парламентская оппозиция станет одним из наиболее эффективных способов предотвращения опасной поляризации общества, радикализации отдельных групп, а также бюрократизации государственного аппарата.

В Индексе демократии 2019 г. Казахстан набрал 2.94 балла, с минимальной отметкой в 0.5 балла в категории Избирательный процесс и плюрализм, несмотря на то, что политическое участие оценено в 4.44 балла, что еще раз говорит о необходимости развития конкурирующей парламентской оппозиции и политического плюрализма.



**Поручение Главы государства:**

В целях повышения гражданской активности и политической конкуренции поручено снизить регистрационные барьеры для создания политической партии с 40 до 20 тысяч членов. В целях обеспечения системной работы альтернативной деятельности в законодательном пункте власти поручено внедрить институт парламентской оппозиции.

**Декриминализация и гуманизация законодательства**

Равенство прав и свобод граждан является неотъемлемой частью реализации модернизации политической системы Казахстана. Приоритет принципа «сначала экономика, потом политика» постепенно уступает свое место необходимости общественных преобразований, когда на первый план выходят процессы углубления демократических реформ. Это в первую очередь подтверждается последними трендами в общественно-политической жизни страны.

В последние годы наиболее острую полемику среди юридического и журналистского сообщества вызывали статьи 174 и 130 УК РК. По их мнению, такие обвинения как «возбуждение социальной розни», «клевета», «распространение заведомо ложной информации» и другие содержат неопределённые формулировки, которые на практике имеют риск произвольного и расширительного применения.

В свою очередь, спектр общественных мнений показывает, что в обществе давно назрел запрос на перемены, а именно на совершенствование отношений между государством и обществом. Протестная активность 2019 года ярко

продемонстрировала рост культуры политического участия граждан, способность гражданского общества представлять свои интересы посредством самоорганизации и путем мирных митингов. Значимость укрепления демократических принципов не раз поднималась на заседаниях НСОД.

**Поручение Главы государства:**

В целях повышения качества прав и свобод казахстанских граждан поручено обеспечить присоединение ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах; гуманизацию статьи 174 УК РК; смягчение финансовых ограничений в отношении лиц, отбывших уголовное наказание по статье 174 УК РК; декриминализацию статьи 130 УК РК.

Таблица 3. Реформы в направлении  
Политической модернизации

Реформы	Исполнитель
Внедрение уведомительного принципа организации митингов, посредством внесения изменений в соответствующий Закон	Правительство РК
Снижение регистрационных барьеров для создания политической партии с 40 до 20 тысяч членов.	Правительство РК
Внедрение обязательной 30%-ной квоты в избирательных партийных списках для женщин и молодежи.	Правительство РК
Внедрение института парламентской оппозиции. Законодательное закрепление основы политического меньшинства в парламенте посредством дополнения закона «О Парламенте» нормами, гарантирующими политическое меньшинство.	Правительство РК
Присоединение ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах.	МИД РК
Гуманизация статьи 174 УК РК. Отказа от формулировки «возбуждение» и использования вместо нее более точного юридического понятия «разжигание».	Правительство РК

Реформы	Исполнитель
Смягчение финансовых ограничений в отношении лиц, отбывших уголовное наказание по статье 174 УК РК и имеющих положительное заключение правоохранительных органов. В частности, внедрение норм по исключению этих лиц из перечня, ограничивающего права по распоряжению финансами и имуществом. Предоставление данным лицам минимального размера ежемесячной заработной платы в расчете на каждого члена семьи и разрешение открытия и ведения банковских счетов.	Правительство РК
Декриминализация статьи 130 УК РК о «клевете» посредством ее перевода в Административный кодекс.	Правительство РК

### Вывод:

В целом, реформы, озвученные Главой государства в экономической, социальной и политической сферах, отражают запросы и интересы широких слоев населения. При этом, особый акцент на начальном этапе модернизационного процесса согласно срокам внедрения, будет уделяться экономическим преобразованиям. В то время как реформы в направлении социальной и политических аспектов качественно дополняют процесс либерализации государственной политики.

Реформы, представленные Главой государства крайне важны для поступательного развития Казахстана. Усиление подотчетности власти, стимулирование общественного контроля, а также развитие гражданских свобод позволят аккумулировать самые разные мнения общественности и принимать прогрессивные законы. В свою очередь создание условий для политической конкуренции позволит более конструктивно обсуждать проблемные вопросы в публичном поле и соответственно принимать эффективные решения в государственной политике.

### Итоги реализации первого пакета поручений

С момента второго заседания НСОД поручения Главы государства в направлении экономической, социальной и политической модернизации вступили в активную фазу реализации. В результате совместных обсуждений членов НСОД и представителей профильных министерств в составе рабочих групп был подготовлен целый ряд законопроектов.

#### Реализация экономического блока реформ

Согласно поручению Президента РК, **внедряется практика космомониторинга земель в ряде областей**. В частности, Министерством сельского хозяйства РК подготовлен приказ от 17 января 2020 года «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и внесении изменений и дополнения в некоторые приказы Министра сельского хозяйства РК», в рамках которого

предусмотрено проведение пилотного проекта по космомониторингу земли в ВКО, Акмолинской, Мангистауской, Костанайской областях.

Нужно отметить, что на основе данных дистанционного зондирования Земли проводится постоянный мониторинг пахотных земель. Созданы цифровые векторные карты сельскохозяйственных угодий. Общая площадь оцифрованных сельскохозяйственных земель составляет более 33 млн га, из них 12,4 млн га определены как залежи, 19,4 млн га – пашни, 1,6 млн га – сенокосы. Дальнейшее расширение системы космического мониторинга позволит государственным органам повысить эффективность оценки, планирования и принятия управленческих решений по использованию сельскохозяйственных земель. Кроме того, космический мониторинг позволит проводить обследование и выявлять неиспользуемые земли без нарушения норм моратория на осуществление проверок бизнеса. У проверяющих органов будет отсутствовать необходимость выездных проверок, вместо этого контролирующие органы смогут осуществлять проверку дистанционно в режиме онлайн.

Значимым вопросом на повестке дня является рациональное использование земель сельхозназначения. В настоящее время, Министерством сельского хозяйства РК подготовлен проект внесения поправок в законодательство, которые позволят **увеличивать налоги на неиспользуемые участки в 20 раз**. Необходимость данной меры обуславливается острой необходимостью предоставления сельхозугодий категории фермеров, которые реально заинтересованы в обработке земли.

Между тем, собственникам сельхозземель, которые не используют участки по своему прямому назначению, **будет сокращено время, предоставляемое для исправления и целевого освоения простаивающих угодий**. Об этом свидетельствует проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования государственного контроля за использованием и охраной земель», разработанный Министерством сельского хозяйства РК.

Соответствующая поправка предусматривается в статье 92, пункте 3, Земельного кодекса РК. По действующим нормам принудительно изъять землю можно только на третий год с момента обнаружения нецелевого использования участка. Предлагаемое изменение предоставит возможность изымать землю уже через год после факта установления простаивающего надела.

Нужно отметить, что действующая норма принудительного изъятия земель ввиду своей сложности занимает чрезмерно длительное время. Так, после проверки субъекту контроля выдается предписание сроком на один год. Через год проводится контрольная проверка, и в случае неиспользования земель выдается предписание еще на один год. В результате только на третий год подается иск в суд об изъятии земельного участка. В данном контексте, сокращение срока неиспользования сельхозземель до одного года позволит повысить ответственность землевладельцев по использованию земель.

**В направлении регулирования трудовых отношений**, согласно сведениям Министерства труда и социальной защи-

ты, в результате проверок осуществленных на 105 крупных предприятиях, во втором полугодии 2019 года было выявлено более 1000 нарушений миграционного трудового законодательства. При этом 27 компаний допустили порядка 470 фактов диспропорции в оплате труда. Оперативные меры были приняты, было возбуждено 397 административных дел, с наложением штрафов на сумму 100 млн тенге. Кроме того, ранее выданные 703 разрешения, были отозваны и 507 иностранцев были выдворены из страны. Из них 250 – граждане Китая, 43 граждане Великобритании, 40 Албании и граждане других стран.

Согласно последнему проекту Закона о труде, разработанного Министерством труда и социальной защиты, устанавливается дополнительная обязанность и ответственность работодателей с созданием равных условий по оплате, а также равных условий труда и быта между иностранной и местной рабочей силой. Кроме того, регламентируется периодичность проверок. В частности **инспекция труда будет иметь возможность осуществлять ежегодную проверку компаний, которые нанимают иностранную рабочую силу.**

Вместе с тем, постановлением Правительства РК № 984 от 27 декабря 2019 года, **сокращена квота на привлечение иностранной рабочей силы на 40%** с 49 тысяч до 29 тысяч единиц. При этом, Актюбинская, Западно-Казахстанская, Кызылординская и Северо-Казахстанская области полностью отказались от привлечения иностранных работников по четвертой категории (рабочие специальности) и планируют покрыть потребности работодателей за счет местных



специалистов. Принятие квоты позволит защитить внутренний рынок труда от неквалифицированной иностранной рабочей силы, трудоустроить больше казахстанских кадров, а также удовлетворит спрос работодателей на квалифицированную иностранную рабочую силу.

В рамках исполнения поручения Президента, с января 2020 года **Национальным банком на ежемесячной основе публикуется информация по конвертациям трансфертов** из Национального фонда на валютном рынке и трансфертов из Национального фонда.

Нужно отметить, что Национальный фонд выполняет 2 основные функции – сберегательную (накопление средств для будущих поколений казахстанцев) и стабилизационную. Реализация стабилизационной функции предполагает выделение средств в виде гарантированного трансферта в республиканский бюджет. **На 2020 год размер трансферта составит 2,7 трлн тенге.**

Между тем, поступления в Национальный фонд осуществляются как в национальной, так и иностранной валютах. Поэтому при расчете объема, подлежащего конвертации, Национальный банк принимает во внимание остаток на тенговом счете Национального фонда и ожидаемый объем тенговых поступлений. При недостаточности средств на тенговом счете для осуществления трансферта согласно графику, предоставляемому Минфином, Национальный Банк конвертирует средства Национального Фонда из валюты в тенге.

При проведении операций по конвертации части валютных активов Национального фонда, Национальный банк

придерживается принципа нейтральности, т.е. не стремится повлиять на конъюнктуру валютного рынка, равномерно распределяя продажи валюты в течение месяца.

Кроме того, для повышения доверия населения к экономической политике государства Национальным банком разработан проект Стратегии денежно-кредитной политики, совместно с Министерством национальной экономики и Министерством финансов **определен формат публикации Реестра внешнего долга.**

В целях улучшения бизнес среды и защиты прав потребителей, в настоящее время **НПП «Атамекен» разрабатывается единый бизнес-реестр субъектов предпринимательства.** Единый бизнес-реестр будет интегрирован с более 100 баз данных государственных органов. В итоге представится возможность публикации в открытом доступе «информационного портрета» каждого предпринимателя. Запуск реестра планируется на второе полугодие 2020 года.

Согласно поручению Президента РК, **расширяется цифровое взаимодействие государства и граждан.** Законопроект «О цифровых технологиях», разработанный Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК предполагает легитимизацию цифровых документов в мобильном приложении eGov Mobile. В скором времени, цифровые документы, включая удостоверение личности, водительские права, свидетельство о браке и другие смогут применяться наравне с бумажными. Другими словами, гражданам будет достаточно предъявить органам власти цифровые документы через смартфон.

Согласно данным МВД РК, на сегодняшний день у полицейских имеется порядка 6 тысяч планшетов. Интегрированная база данных позволит полицейским в режиме онлайн проверять все правоустанавливающие документы граждан.

### **Реализация социального блока реформ**

В целях повышения эффективности работы квазигосударственного сектора Правительством были определены 10 национальных холдингов и национальных компаний, в состав советов директоров которых будут введены представители гражданского общества.

По итогам первого цикла «бюджета народного участия» в г. Алматы было подано 333 проектных предложений, наиболее успешные из которых будут реализованы в течение 2020 года. Значительное количество предложений от горожан поступило по таким направлениям развития городской среды, как установка и ремонт спортивных, детских игровых площадок на дворовых территориях; создание, ремонт, благоустройство общественных пространств (парки, скверы, велодорожки и пр.); установка топиарных фигур, малых архитектурных форм, а также предложения по социально значимым проектам.

Сегодня практика «Бюджет участия» активно распространяется в других областях Казахстана. Акимат столичного района Сарыарка стал одним из первых районных администраций, открывших прием заявок по проектным предложениям в г. Нур-Султан, приняв в общей сложности 43 заявки.

В конце апреля 2020 г. депутаты Сената Парламента РК приняли поправки в законопроект по вопросам защиты материнства и детства.

Проект закона разработан в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей, а также оказания поддержки многодетным матерям. С 1 января 2020 года введено отдельное пособие для семей, имеющих четырех и более несовершеннолетних детей, которое начинается с 42 тысяч до 74 тысяч тенге. В целях недопущения ущемления в законопроекте предлагается установить размер пособия за восемь и более детей в размере 4 МРП, или на каждого последующего ребенка по 10 604 тенге. Размер пособия составляет 84 тысячи тенге, на 10 детей – 106 тысяч тенге, а также на последующих детей в размере 4 МРП.

Кроме того, в рамках законопроекта на законодательном уровне будет оказываться поддержка детям, пострадавшим от террористических действий.

### **Реализация политического блока реформ**

Значительный прогресс был достигнут в реализации поручений Президента РК в направлении политических преобразований. В особенности стоит отметить **внесение изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях»**.

Согласно последним поправкам в партийное законодательство, в уставах политических партий должен содержаться пункт о порядке выдвижения кандидатов в депутаты в соответствии с требованиями законодательства. В свою очередь,

новая статья 15-1 в Законе «О политических партиях», четко обозначает необходимость минимальной 30% квоты для женщин и молодежи в избирательных партийных списках:

*Статья 15-1. Особенности выдвижения от политической партии кандидатов в депутаты: Политическая партия при утверждении партийных списков кандидатов в депутаты обеспечивает присутствие в них лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, и женщин не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов.*

Таким образом, данная поправка позволит стимулировать участие женщин и молодежи в общественно-политических процессах. Активное вовлечение женщин и молодого поколения в решение политических вопросов в стране позволит качественно обновлять избирательные списки новыми кандидатами.

Необходимо отметить, что поправки в партийное законодательство, гарантирующие представительство женщин и молодежи в партийных списках, **соответствуют последним тенденциям мировой практики.**

К примеру, за период с 1995 года по февраль 2019 года доля женщин в Парламентах (одиночные, нижние и верхние палаты вместе взятые) во всем мире по данным United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women увеличилась с 11,3% до 24,3%. Следует отметить, что сохраняются большие различия в среднем проценте женщин-парламентариев в каждом регионе. Так, по состоянию на февраль 2019 года доля женщин-парламентариев в стра-

нах Северной Европы составляет 42,5%, в странах Америки - 30,6%, в странах Европы, включая страны Северной Европы - 28,6%, в странах Африки к югу от Сахары - 23,9%, в странах Азии - 19,8%, в Арабских государствах - 19% и в Тихоокеанском регионе - 16,3%.

**Участие женщин в политической жизни обеспечивается внедрением гендерных квот, которые бывают трех видов: законодательные квоты, партийные квоты, а также «зарезервированные» места.**

Законодательные квоты подразумевают обязательность для всех партий иметь женщин-кандидатов при выдвижении в Парламент. Однако данные квоты различаются по странам в зависимости от требуемого минимального процента женщин-кандидатов и возможных положений о предпочтительном размещении кандидатов в этих списках. Данные квоты применяются в развивающихся странах, особенно в Латинской Америке, в Африке, на Среднем Востоке, в Юго-Восточной Европе.

Партийные квоты обязательны только для принявшей квоты партии. Партийные гендерные квоты применяются в странах Европы и наиболее распространены в Швеции, Норвегии, Нидерландах, Исландии, Германии.

Система зарезервированных мест подразумевает закрепление за женщинами ряда мест в Парламенте, на которые мужчины не могут избираться. Данный вид квоты применяется в Африке, Азии и на Среднем Востоке.

**В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2011 года об участии женщин в политической жизни указаны следующие рекомендации:**

- принять политику политическим партиям, способствующую женщинам в полной мере участвовать во всех уровнях принятия решений в данных партиях;

- способствовать осознанию и признанию важности участия женщин в политическом процессе на местном, национальном и международном уровнях;

- содействовать более широкому участию женщин, которые могут быть маргинализированы, в том числе женщин из числа коренного населения, женщин-инвалидов, женщин из сельских районов и женщин любого этнического, культурного или религиозного меньшинства, в процессе принятия решений на всех уровнях.

#### **Участие молодежи в политической жизни**

В зарубежной практике распространена формулировка «квота для новичков» (newcomerquotas). Данная квота применяется в таких странах, как Руанда, Марокко, Кения, Филиппины, Кыргызстан, Румыния, Мексика, Литва, Венгрия, Турция, Украина и др. Следует отметить, что максимальный возраст «новичка» в некоторых странах составляет 45 лет.

Аналогично гендерным квотам, при распределении квот для молодежи выделяют три подхода. Первый подход, «зарезервированные места» (Уганда, Руанда и Кения), гарантирует представленность молодого поколения в Парламенте. Второй подход - наложение обязательства для всех партий в рамках закона (Филиппины, Тунис, Габон, Кыргызстан, Египет). Третий подход - партийные квоты (Швеция, Хорватия, Венгрия, Кипр, Литва и Румыния).

Большим шагом в направлении развития многопартийной системы стали поправки в Закон «О политических партиях» касательно **снижения регистрационных барьеров с 40 тыс. до 20 тыс. человек**. Данное изменение имеет принципиальное значение для обеспечения процесса многопартийности, а также формирования конкурентной и эффективной политической системы.

Нужно отметить, снижение регистрационных барьеров для партий в Казахстане соответствует последним тенденциям, наблюдаемым в других странах.

Так, Законом «О политических партиях», который принят в **Португальской Республике** в 2003 году, предусмотрено минимальное количество членов для государственной регистрации партии, которое составляет семь тысяч пятьсот человек (пункт 1 статьи 15).

В **Российской Федерации** в 2012 году были внесены изменения в Федеральный закон «О политических партиях» 2001 года. Так, требование о минимальной численности членов партии было снижено с сорока тысяч до пятисот человек (подпункт б пункта 2 статьи 3).

Согласно статье 10 Закона «О политических партиях в Украине» 2001 года для регистрации политической партии в **Украине** необходимы подписи не менее десяти тысяч человек. При этом деятельность политической партии может осуществляться лишь после ее регистрации, а деятельность незарегистрированных политических партий не допускается.

В **Румынии** согласно Закону «О политических партиях» 2003 года для регистрации политической партии необхо-



димо представить в Бухарестский трибунал ряд документов, в числе которых должен быть список подтверждающих подписей членов партии (статья 18). При этом их количество должно составлять как минимум 25 тысяч человек (статья 19).

Важным решением в направлении демократизации казахстанской политической системы являются поправки в законодательство о парламенте и статусе его депутатов, а также по вопросам политических оппозиций. На уровне Конституционного закона «О парламенте РК и статусе его депутатов» **вводится определение «парламентская оппозиция»**, как политических партий, представленных в мажилисе, не входящих в парламентское большинство и как правило, выступающих по политическим и социально-экономическим вопросам с иной позицией, чем парламентское большинство.

Необходимо отметить, что данное нововведение соответствует рекомендациям Венецианской комиссии. Теперь за парламентской оппозицией в Казахстане закрепляются следующие правовые гарантии: на инициирование парламентских слушаний по актуальным вопросам жизнедеятельности государства и общества, не менее одного раза за сессию, на определение повестки дня правительственных часов в парламенте, не менее 2 раз за сессию, на внесение альтернативных законопроектов к тем правительственным законопроектам, с которыми оппозиция не согласна, и другие нормы.

## **Закон о мирных собраниях**

Разработка и принятие законопроекта о порядке организации и проведения мирных собраний заняло продолжительное время. На начальном этапе разработки общественностью был предложен свой вариант регулирования мирных собраний. Общественный совет г. Алматы, основываясь на проекте Евгения Жовтиса, директора Международного бюро по правам человека и соблюдению законности, представил альтернативный проект закона на втором заседании НСОД, по итогам которого Президент К.К. Токаев поручил Министерству информации и общественного развития РК разработать законопроект с учётом высказанных предложений и рекомендаций. Также при работе над законопроектом были учтены предложения Общественного совета при МИОР РК и рекомендации государственных органов.

В начале 2020 года Министерство представило на обсуждение нововведения о мирных собраниях. Однако первый вариант законопроекта получил широкий резонанс и подвергся резкой критике. Общественностью отмечалось включение незначительного числа изменений в действующий закон от 1995 года, который, по их мнению, устарел и не соответствовал современным требованиям общества.

Для дальнейшего совершенствования законопроекта, включения и учета общественного мнения, касательно требуемых поправок, Министерством были организованы общественные дискуссии в девяти регионах страны, по итогам которых в законопроект были внесены изменения. Таким образом, в окончательную редакцию закона было включено

главное требование – **изменение порядка согласования митингов с разрешительного на уведомительный.**

Практически исключены все нормы, ограничивающие деятельность журналистов. Обязательным для представителей СМИ являются следующие нормы:

- не препятствовать законным действиям организатора и участников мирных собраний, а также сотрудников государственных органов, организаций;

- не совершать действия, которые создают помехи для бесперебойного функционирования транспорта, объектов инфраструктуры, сохранности имущества, а также препятствуют свободному передвижению граждан, не участвующих в мирных собраниях.

Важными новеллами стали **регламентация основных понятий, форм и механизмов организации мирных собраний.** В новом законе даны дефиниции «мирного собрания», «участника мирного собрания», «местного исполнительного органа», «согласования заявления» «митинга», «пикетирования», «собрания», «демонстрации», «шествия», «организатора мирного собрания», «специализированного места для организации и проведения мирных собраний», «уведомления».

Также прописаны права и обязанности организаторов, участников мирных собраний и компетентных государственных органов. Так, проведение мирных собраний в отсутствие **организатора или представителя организатора** не допускается. **Уполномоченный орган** в сфере взаимодействия государства и гражданского общества обязан разрабатывать

и утверждать формы отличительных знаков организатора мирных собраний. Согласно новым нормам **местные представительные органы** города республиканского значения, столицы или района (города областного значения) определяют специализированные места для организации и проведения мирных собраний, порядок их использования, нормы их предельной заполняемости, а также требования к материально-техническому и организационному обеспечению специализированных мест.

Со стороны Сената Парламента также были внесены дополнения и уточнения касательно количества специализированных мест для пикетов, собраний, митингов в гг. Нур-Султан, Алматы, Шымкент и областных центрах, которое должно составлять не менее трех в центральных частях каждого района города либо города /при отсутствии районов внутри города.

После продолжительного обсуждения 25 мая 2020 года Главой государства был подписан Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». В целом, принятые нормы призваны сформировать новую культуру митингов и организовать обратную связь между обществом и властью, регламентировав отношения между всеми участниками мирных собраний.

**В целом,** перечисленные законодательные поправки повлекут благоприятные правовые и социальные последствия. В частности, повышение эффективности партийной системы; создание условий для формирования политических партий; повышение гражданской активности в обществе путем

снижения требования по численности людей для создания политических партий; стимулирование участия женщин и молодежи в общественно-политических процессах путем введения 30% квоты для женщин и молодежи в избирательных партийных списках. Кроме того, важной политической реформой станут поправки касательно парламентской оппозиции. У оппозиции, у альтернативного мнения появляется важное право быть услышанным. Поправки в законопроект переводят это право из теоретической возможности в требование закона.

### **Оценка промежуточных итогов деятельности совета**

Промежуточные итоги деятельности Совета были высоко оценены отечественными и зарубежными экспертами сферы предпринимательства, правозащитниками и политологами. По их мнению, предложенные реформы создадут новый импульс экономике, развитию расследовательской журналистики, что в конечном итоге будет укреплять доверие общества к власти и способствовать развитию конкурентной предпринимательской среды.

Эксперты усматривают в деятельности Совета реальную политику консервативного либерализма, способную синхронизировать политическую модернизацию и программу индустриализации нашей страны.

**Марат БАШИМОВ**

*директор Экспертного института  
Европейского права и прав человека,  
член Межведомственной комиссии по вопросам  
законопроектной деятельности  
при Правительстве РК:*

Во всех странах мира реформы политической системы играют ключевую роль. В два раза снизили число участников партии для ее регистрации, что дает возможности собрать большее число голосов. На втором заседании было произнесено непривычное для нас словосочетание «оппозиционная партия», что международные эксперты оценивают, как огромный прорыв вперед. Наличие такой партии с альтернативным мнением в Парламенте, соответствуют тезису Президента РК К.К. Токаева «разные мнения – единая нация».

Теперь, все будут относиться к понятию «оппозиционность» спокойно и конструктивно. В определенном контексте можно наблюдать либерализацию свободы слова. Статья 130 УК РК не соответствовала международным стандартам - во всех странах мира статья «Клевета» находится в гражданском правовом поле. Если ты сказал что-то не так, то будешь за это отвечать своим кошельком. Поэтому, перевод в статьи в административное правовое поле позволяет говорить о свободе слова, а также дает возможность журналистам проводить свои расследования. Ведь, раньше именно из-за того, что эта статья влекла уголовное наказание, невозможно было проводить журналистские расследования. По поводу проведения митингов: на совете было принято

решение о внедрении уведомительного принципа. Другое дело, что там есть свои ограничения, персональная ответственность. Президент также подчеркнул, что осуществление твоих прав не должно ущемлять права других лиц. Все в соответствии с Конституцией и международными стандартами.



**Азат ПЕРУАШЕВ**

*Депутат Мажилиса Парламента РК,  
председатель партии «Акжол»:*

В целом, надо иметь в виду, что политика – это концентрированное выражение экономики. Вот здесь, когда Глава государства поручил в своем выступлении на Национальном совете защитить интересы казахстанцев в работе иностранных компаний, нужно отметить важность компонента. Потому что мы видим не только вопросы трудовых прав, тут есть вопросы и по задержке выплат казахстанским предприятиям иностранными недропользователями. Причем это происходит месяцами и годами на миллиарды сумм. Усиление политических рычагов создает возможности для эффективной защиты национальных экономических интересов, в том числе и нашей партии.



### **Айсана СМАН**

*Член Комиссии по правам человека  
при Президенте РК:*

Своевременными изменения в законодательстве по поводу декриминализации считает Айсана Сман:

Для того чтобы привлечь лицо к уголовной ответственности, должна быть определенная процедура, механизм привлечения. Но, к сожалению, именно эта статья в такой ее редакции, которая предусмотрена в Уголовном кодексе, позволяет правоохранительным органам привлекать лицо к уголовной ответственности, который осуждается на реальный срок лишения свободы по решению суда и приводит к судимости. Это неправильно.

## **МНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ЭКСПЕРТОВ**



### **Эммануил МКРТЧЯН**

*Экономический обозреватель,  
генеральный директор армянского  
независимого информационного  
агентства «АрМИнфо»:*

«В Казахстане уже заложен достаточный экономический и образовательный базис для политической модернизации общества, мейнстримом которой становятся принципы справедливой социальной, можно сказать, публичной конкуренции, способной придать новый импульс экономике в ее



непростом переходе от сырьевой направленности к технологической индустриальной доминанте. Для такого перехода просто необходимо наличие в стране крепкого и независимого «третьего сословия», способного проявлять инициативу и стремление к тому, чтобы менять мир вокруг себя, собственную среду, делая ее более свободной и конкурентной.

В своем выступлении в ходе второго заседания Нацсовета Президент Казахстана К.К. Токаев коснулся большого числа нерешенных вопросов, наметив реальные пути и конкретные рецепты преодоления накопившихся проблем. При этом, курс казахстанского руководства на синхронный переход к дальнейшей политической модернизации и к третьей программе индустриализации не случаен. В этом курсе усматривается реальная политика консервативного либерализма, которая при грамотном управлении способна придать обществу большой потенциал динамического развития».



### **Бахтиер ЭРГАШЕВ**

*Директор Центра исследовательских инициатив «Ma'no»:*

Видение основных направлений реформ в стране на среднесрочную и долгосрочную перспективу. При этом они многоаспектные и ориентированы на комплексный подход. «Например, реформа финансового сектора, бюджетного процесса и реформа квазигосударственного сектора связываются с более активным участием в данных процессах гражданского общества. А реформа системы землепользования

напрямую связывается с вопросами социального благополучия и общественной стабильности. Данная связка механизмов и инструментов реализации комплексных, многосоставных реформ в единое целое – есть главное, что привлекает внимание и интерес к данному выступлению.



### **Эльхан ШАХИНОГЛУ**

*Азербайджанский эксперт, руководитель  
Центра политических исследований «Атлас»:*

Президент ставит разные цели перед Советом и в то же время слушает и принимает во внимание предложения его членов, куда вошли известные общественные деятели, экономисты и политологи. Исходя из выступления Токаева на Совете, можно сделать выводы, что он доволен его работой, поскольку его деятельность укрепляет доверие общества к власти. Диалог между властью и обществом - важный фактор для каждого государства, для которого нужны важные инструменты.

В Казахстане роль этого важного инструмента стал играть НСОД. Например, формула Главы РК «разные мнения – единая нация» - обсуждения и решения принимаются именно в рамках этой формулы, ведь, как и в каждом государстве, в РК тоже имеются вопросы, которые требуют детального обсуждения. В рамках НСОД обсуждаются данные проблемы и на основе этих обсуждений принимаются важные решения.

Демократия это не только права отдельных личностей, это и огромная ответственность. Она должна служить людям, развитию государства и стабильности. К сожалению, не всегда лозунги под прикрытием демократии приводили ряд стран к решению разных проблем - наоборот, создавали ситуацию безвластия, а иногда приводили к междоусобице. Казахстан выбрал верный путь – диалог власти и общества через возможности НСОД укрепляет государство и в то же время решает разные острые проблемы.





Второе заседание НСОД







**Выступление Мухтара Тайжана на втором заседании НСОД**



**Выступление Жемис Турмагамбетовой на втором заседании НСОД**



**Члены НСОД на втором заседании Совета**





# ULTTYQ KENES

Mur-Sultan  
2019

QAZAQSTAN RESPUBLIKASYNYŇ PREZIDENTI JANYNDAGY  
ULTTYQ SOĞAMDYQ SENIM KENESI

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



## Третье заседание НСОД: развитие человеческого капитала

27 мая 2020 г. прошло третье заседание Национального совета общественного доверия на тему «О развитии человеческого капитала в Казахстане». Текущие события, связанные как с распространением пандемии, так и с усилением социальной напряженности и экономической нестабильностью в мире, обращают внимание на необходимость обновления и реформирования подходов государственного управления в вопросах развития качественного человеческого капитала.

### ПОСТАНОВКА ВОПРОСОВ И ЗАДАЧ ЧЛЕНАМИ НСОД

В своих выступлениях члены нацсовета поделились видением ситуации и предложили свои пути решения по совершенствованию системы управления человеческим капиталом, в большей степени затронув вопросы из сферы образования.

#### **«Конкуренция вузов – университетские лиги»**

Президент ОЮЛ «Гражданский альянс Казахстана» А. Кожахметов в своем выступлении сделал акцент на трех аспектах, а именно на вопросах «утечки мозгов», распределения образовательных грантов и развития открытой конкуренции между ВУЗами.

По его мнению, важно начать работу по преодолению последствий эмиграции специалистов и ученых посредством

привлечения высококвалифицированных специалистов из Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона и увеличения бюджета на исходящую мобильность студентов. Также одной из рекомендаций А. Кожаметова стала необходимость пересмотра правил распределения грантов в пользу социально уязвимой категории абитуриентов и участников программы «қандастар». В свою очередь, стимулирование конкуренции между ВУЗами должно сформировать трехуровневое деление университетов по принципу качества предоставляемого образования: *«Нам нужна конкурентоспособная первая лига на международном уровне, конкурентоспособная на национальном уровне и конкурентоспособная на региональном уровне».*

### **Проблемы школьной инфраструктуры**

Исполнительный директор общественного фонда «Национальное бюро переводов» Рауан Кенжеханулы отметил, что одной из главных причин, мешающих улучшению качества образования в стране, является нехватка школ. Необходимо, чтобы школы работали в односменном режиме. Было предложено рассматривать строительство школ как способ возрождения посткризисной экономики. Также он выступил за создание Модели национальной школы в Казахстане в противовес универсальному образованию и общемировым стандартам, которые хоть и полезны, но не способствуют росту ответственности перед страной и патриотизму.

Р. Кенжеханулы обратил внимание на необходимость системного внедрения технологий дистанционного и онлайн обучения с целью повышения качества образования и его до-

ступности во всех регионах. Не принятие данных мер может повлечь за собой увеличение числа казахстанских учеников, предпочитающих для обучения зарубежные образовательные онлайн платформы. Вместе с тем он выразил обеспокоенность вопросом детского здоровья и роста числа суицидов среди школьников и отметил острую необходимость принятия Программы по профилактике суицида среди детей.

### **Учебное телевидение**

Президент Национальной палаты образования и инноваций «Серпін» Мурат Абенев также подчеркнул необходимость пересмотра системы распределения образовательных грантов в высшие учебные заведения в пользу отказа от языкового принципа. В настоящее время, число грантов распределяется следующим образом: *«75% – выделяется для казахоязычных отделений, 25% – для русскоязычных».*

Спикер затронул вопросы цифрового образования, значительно актуализированного на фоне распространения пандемии. М.Абенев отметил слабую эффективность государственных проектов по данному направлению, что в значительной мере обусловлено с цифровым неравенством: *«когда бедная семья не может купить компьютеры своим детям, а отсутствие доступа к интернету не позволяет им подготовиться».* В качестве решения эксперт предлагает создать национальный образовательный канал «Білім» с участием лучших педагогов страны.

Также прозвучали предложения о повышении заработной платы и статуса педагогов, запуске конкурсного отбора учителей, снижении стоимости школьных учебников и внедрения электронных учебников.

### **Национальный форсайт образовательной среды**

Руководитель образовательных проектов BTSDigital Саясат Нурбек обозначил необходимость сделать приоритетной сферой государственной политики вопросы образования и развития компетенций населения. В связи с чем С. Нурбек отмечает целесообразность разработки образовательной модели Казахстана на следующие 10-15 лет.

В целом, в ходе выступления спикер озвучил свое видение по улучшению качества образования. Так, были предложены реализация принципа академической свободы в организациях профтехнического образования и необходимость лицензирования дошкольных организаций.

### **Наука и образование в сельском хозяйстве**

Председатель правления НАО «Национальный аграрный научно-образовательный центр» Толеутай Рахимбеков отметил, что у Казахстана есть все возможности войти в группу стран лидеров по экспорту продовольствия. Но для этого очень важно обратить особое внимание на научное обеспечение сельского хозяйства и сквозную подготовку кадров – от рабочих массовых профессий до специалистов с высшим образованием.

Он предложил разработать Программу создания Национальной системы распространения знаний на селе и определить ее единого оператора в лице НАОЦ. Именно слабое развитие системы распространения знаний, а также фактически отсутствие трансферта и коммерциализации являются основными причинами низкого уровня применения научных достижений в производстве.

Так же Т. Рахимбеков сказал о серьезных диспропорциях в структуре науки и ее финансировании.

В целях повышения привлекательности труда ученого для молодежи было предложено рассмотреть возможность повышения стоимости обучения и размеров стипендий магистрантов и докторантов, увеличить объемы базового финансирования научных учреждений; решить вопрос налогового и таможенного стимулирования импорта научного оборудования.

## ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

В ходе третьего заседания НСОД Глава государства поделился своим видением проблем и перспектив развития человеческого капитала в Казахстане и выступил с рядом инициатив, направленных на совершенствование сфер образования и здравоохранения.

### Образование и наука

#### ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ СРЕДНЕГО И ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Школьная инфраструктура и частные инвестиции в образование.** Президент указал на недостаточность выделяемых на образование средств в качестве основной причины отставания Казахстана от развитых стран по результатам международной оценки уровня знаний учащихся.

**Президент К. К. Токаев:** *«В среднем мы тратим на одного учащегося менее 1 тысячи долларов в год, тогда как страны-лидеры первой десятки рейтинга PISA на одного учащегося тратят от 10 до 14 тысяч».*

Глава государства отметил, что базовым условием качества образования является школьная инфраструктура, соответствующая современным санитарным нормам и стандартам оснащенности и эргономики. Казахской школе необходимы хорошо оборудованные и небольшие по количеству учащихся классы. Президент подчеркнул, что задача по инфраструктурному развитию должна решаться не только за счет государства, но и с помощью государственно-частного партнерства.

#### **Инициативы Главы государства:**

- в рамках Госпрограммы образования к 2025 году построить 800 новых школ более чем на 650 тыс. мест, 114 интернатов для сельских опорных школ, более 700 спортивных залов;

- проработать вопрос повышения финансовой привлекательности инвестиций в образовательную инфраструктуру;

- рассмотреть возможность повышения нормативов подушевого финансирования, изменения сроков, сумм и структуры затрат, возмещаемых по проектам ГЧП.

**Сокращение разрыва между городскими и сельскими школами.** Глава государства отметил, что все дети независимо от места проживания или социального статуса должны иметь доступ к качественному образованию.

**Инициативы Главы государства:**

- учесть в системе оплаты сельских учителей условия труда и повышенную нагрузку;
- построить к 2025 году более 100 пришкольных интернатов на 11 тыс. мест;
- обеспечить безопасность детей путем оснащения школ системами видеонаблюдения;
- привести школы в соответствие с современными санитарными требованиями.

**Статус и профессионализм педагогов, качество учебников.** Президент подчеркнул, что необходимо с государственной позиции поддерживать статус педагогов, сделать их известными, уважаемыми в обществе людьми.

**Инициативы Главы государства:**

- учредить новую медаль «Халық алғысы», которой будут награждаться люди, плодотворно работающие в образовании, здравоохранении и социальной сфере;
- включить в учебные программы подготовки педагогов специальный модуль по IT-компетенциям, современным методикам и технологиям преподавания;
- повысить стипендию для будущих педагогов с 26 до 42 тысяч тенге;
- обеспечить профилизацию вузов и колледжей, осуществляющих подготовку кадров по педагогическим специальностям, через усиление квалификационных требований;
- Министерству образования и науки подготовить план поэтапного перевода учебников в цифровой формат с закреплением за ведомством прав на безвозмездное пользование ими;



- кардинально повысить требования к научно-практической экспертизе и апробации учебников;
- закрепить на законодательном уровне ответственность разработчиков за качество учебников.

**Президент К. К. Токаев:** *«Подготовил плохой учебник, не «пошел он в жизнь» – разработчик данного учебника должен нести ответственность. По-другому никак нельзя».*

### **Система управления и финансирования образования.**

Президент указал на то, что система управления и финансирования образования требует совершенствования.

#### **Инициативы Главы государства:**

- передать с 2021 года управление и финансирование районными отделами образования на уровень области;
- разработать новую прозрачную систему назначения директоров детских садов, школ, колледжей;
- внедрить институт ротации и аттестации директоров детских садов, школ, колледжей;
- развивать коллегиальные органы управления – наблюдательные и попечительские советы.

**Система раннего развития детей и дополнительное образование.** По мнению Главы государства, система раннего развития детей в Казахстане не соответствует международным стандартам. К. К. Токаев поручил активно развивать дошкольное образование, обеспечить преемственность программ со школьным образованием.

### **Инициативы Главы государства:**

- довести в ближайшее время охват детей от 3 до 6 лет дошкольным воспитанием и обучением до 100 %;
- до конца года разработать полноценную модель дошкольного развития;
- производить государственный заказ в частных организациях дополнительного образования на максимально выгодных условиях, особенно в сельской местности, малых и моногородов.

### **ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ:**

- проработать вопрос по увеличению государственного заказа на подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием для молодежи категории NEET, детей из малообеспеченных, многодетных семей, сельской молодежи;
- внедрить академическую самостоятельность учебных заведений технического и профессионального образования, перейти на кредитную систему, ввести подушевое финансирование;
- внедрить **«Атлас новых профессий и компетенций»** в качестве компонента системы профессиональной ориентации;
- обновить систему профессиональной ориентации так, чтобы она учитывала будущие потребности рынка труда в пределах 10-15 лет;
- Министерством образования и обороны проработать вопрос того, чтобы во время службы в армии **военнослужащие осваивали гражданские профессии.**

**ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ:**

- **увеличить стоимость гранта в три раза**, т.е. с 340-420 тысячи тенге до 1 миллиона тенге;
- обеспечить **вхождение 10 вузов страны в число 500 лучших университетов мира**;
- открыть кампусы ведущих зарубежных вузов на базе казахстанских университетов;
- создать в 10 вузах страны **Центры академического превосходства**;
- в течение пяти лет построить **не менее 90 тыс. мест в общежитиях**;
- внедрить и всемерно развивать культуру академической честности, Министерству образования и науки поддерживать и развивать вузы, являющиеся членами **Лиги академической честности**;
- рассмотреть вопрос увеличения количества грантов для социально уязвимых категорий граждан и молодежи из семей с низкими доходами;
- ввести льготное кредитование оплаты за высшее образование;
- поделить вузы на **три лиги** для установления конкуренции и соперничества между ними;

**Президент К. К. Токаев:** «Для повышения качества образования я дал поручение ужесточить требования к вузам. Конторам, выдающим псевдодипломы, не место в нашей системе. Эту работу надо завершить решительно и в самые быстрые сроки».

## НОВАЦИИ В СФЕРЕ НАУКИ

Президент поставил задачу планомерного увеличения финансирования науки. При этом Глава государства подчеркнул, что от каждой научной работы должен быть жесткий спрос и конкретная социально-экономическая, производственная, техническая отдача. Программно-целевое финансирование должно распределяться исключительно на основе национальных научно-технических задач. Усилия и ресурсы должны направляться на такие области, как медико-биологические исследования, агропромышленная наука, «зеленые» технологии, искусственный интеллект, энергоэффективность.

### **Инициативы Главы государства:**

- ежегодно выделять средства минимум **100 ученым** на прохождение научной стажировки в ведущих мировых научных центрах;

- увеличить стипендию докторантов **до 150 тысяч тенге**;

- к 2025 году довести **финансирование науки до 1% от ВВП**;

- решить проблему острой нехватки сильных ученых по социальным, гуманитарным, сельскохозяйственным наукам за счет привлечения ведущих зарубежных ученых для проведения совместных исследований и руководства докторантами и магистрантами;

- создать **национальную научно-аналитическую систему**, казахстанский индекс научного цитирования с базой отечественных ученых.

## Здравоохранение

Президент отметил, что пандемия коронавируса, ставшая серьезным испытанием для всей мировой системы здравоохранения, указала на проблему дефицита медицинских кадров в стране. Причиной этому – низкая заработная плата врачей, невысокий престиж профессии, незащищенность прав медработников.

### Инициативы Главы государства:

- поэтапно повысить заработную плату врачей, к 2023 году ее размер должен быть в **2,5 раза** выше средней заработной платы в экономике;

- пересмотреть практику несправедливого уголовного преследования за «врачебные ошибки», проанализировать целесообразность уголовной ответственности медработников;

- разработать и внедрить систему юридической и финансовой защиты и ответственности медицинских работников, включая гарантирование профессиональной деятельности;

- построить к 2025 году в рамках Государственной программы **20 крупных клиник**;

- усилить и институционализировать санитарно-эпидемиологическую службу, создав новый комитет, повысить статус и полномочия главного государственного санитарного врача;

- разработать **Закон «О биологической безопасности Республики Казахстан»**.



**Третье заседание НСОД**





**Третье заседание НСОД**







**Третье заседание НСОД**





Третье заседание НСОД







A large, stylized golden letter 'V' is centered in the upper half of the page. The letter has a classic serif font with a slight shadow or gradient effect, giving it a three-dimensional appearance. The background is a solid light blue color.A large, golden, abstract shape is positioned on the left side of the page. It consists of a large circular arc at the top and a pointed, triangular shape at the bottom, resembling a stylized 'C' or a decorative element. The rest of the page is a solid light blue background.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Официальные документы

### УКАЗ

**Президента Республики Казахстан**  
от 12 июня 2019 года № 3  
**«О создании Национального совета  
общественного доверия при Президенте  
Республики Казахстан»**

В соответствии с подпунктом 20) статьи 44 Конституции Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (далее – Совет).

2. Администрации Президента Республики Казахстан в месячный срок:

1) провести консультации с лидерами политических партий, неправительственных организаций, представителями гражданского сектора по вопросам формирования Совета и порядка его работы;

2) по итогам проведенных консультаций внести на рассмотрение Президента Республики Казахстан состав Совета и положение о Совете.

3. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент  
Республики Казахстан

К. ТОКАЕВ



**УКАЗ**  
**Президента Республики Казахстан**  
от 17 июля 2019 года № 63  
**«Об утверждении положения и состава**  
**Национального совета общественного доверия**  
**при Президенте Республики Казахстан»**

В соответствии с подпунктом 20) статьи 44 Конституции Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

1) Положение о Национальном совете общественного доверия при Президенте Республики Казахстан;

2) Состав Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан.

2. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

3. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент  
Республики Казахстан

К. ТОКАЕВ

УТВЕРЖДЕНО  
Указом Президента РК  
от 17 июля 2019 года  
№ 63

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о Национальном совете общественного доверия**  
**при Президенте Республики Казахстан**

**1. Общие положения**

1. Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (далее – Национальный совет) является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан.

2. Основной целью деятельности Национального совета является выработка предложений и рекомендаций по актуальным вопросам государственной политики на основе широкого обсуждения с представителями общественности, политических партий, гражданского общества.

3. Национальный совет руководствуется в своей деятельности Конституцией, законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим положением.

**2. Основные задачи Национального совета**

4. Основными задачами Национального совета являются:
- проведение общественной экспертизы проектов концепций, государственных программ и нормативных правовых актов;

- рассмотрение значимых стратегических проблем с учетом мнения общественности и гражданского общества;
- обеспечение конструктивного диалога между представителями общественности, политических партий, неправительственного сектора и государственных органов;
- осуществление иной деятельности в рамках своей компетенции, не противоречащей законодательству Республики Казахстан.

### **3. Состав Национального совета**

5. Национальный совет состоит из председателя Национального совета, его заместителя, членов и секретаря.

6. Председателем Национального совета (далее – Председатель) является Президент Республики Казахстан.

7. Председатель:

- осуществляет общее руководство деятельностью Национального совета;
- определяет место и время проведения заседаний Национального совета;
- дает поручения заместителю председателя, членам и секретарю Национального совета.

8. Состав Национального совета формируется из числа известных государственных и общественных деятелей, представителей политических партий, неправительственного сектора.

Руководитель Администрации Президента Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Казахстан, Уполномоченный по защите прав предпри-

нимателей Казахстана входят в состав Национального совета по должности.

По решению Председателя в Национальный совет могут быть включены представители общественных советов республиканского и местного уровней, а также иные лица.

9. Решениями Национального совета могут создаваться рабочие группы по отдельным сферам развития общества.

Рабочие группы формируются из состава Национального совета.

10. Члены Национального совета вправе:

- вносить предложения по плану работы Национального совета, повестке дня его заседаний и порядку обсуждения вопросов;
- участвовать в подготовке материалов к заседаниям Национального совета, проектов его решений;
- принимать участие в обсуждении и разъяснении вопросов в обществе, рассматриваемых на заседании Национального совета.

Члены Национального совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

Члены Национального совета имеют подписанные Главой государства удостоверения члена Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан.

11. Секретарь Национального совета:

- обеспечивает разработку проекта плана работы Национального совета;
- формирует проект повестки дня его заседаний;

- организует подготовку материалов к заседаниям Национального совета, а также проектов протокольных решений;
- оповещает членов Национального совета о месте, времени проведения и повестке дня очередного заседания Национального совета, своевременно обеспечивает их необходимыми материалами;
- привлекает в установленном порядке для осуществления отдельных видов работ экспертов, ученых и специалистов;
- проводит выездные консультативные совещания в регионах;
- осуществляет иные полномочия по поручениям Председателя.

#### **4. Организация деятельности Национального совета**

12. Заседания Национального совета проводятся по мере необходимости, но не реже трех раз в год.

Заседания Национального совета подразделяются на общие пленарные и тематические.

Заседание Национального совета является правомочным, если на нем присутствует не менее половины от общего числа его членов.

13. Решения Национального совета принимаются на заседании путем голосования большинством голосов от общего числа его членов, присутствующих на заседании.

При равенстве голосов участников заседания голос Председателя является решающим.

Председатель по своему усмотрению вправе устанавливать по отдельным вопросам иной порядок принятия решений.

14. Решения Национального совета оформляются протоколом, который подписывает Председатель.

15. Государственные органы, а также общественные объединения, получившие рекомендации Национального совета, рассматривают их и уведомляют Национальный совет о принятых решениях в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

16. Обсуждаемые Национальным советом актуальные вопросы государственной политики и принятые на заседаниях Национального совета решения доводятся до сведения общественности через средства массовой информации, а также размещаются в сети Интернет.

17. На заседания Национального совета по решению Председателя могут приглашаться должностные лица, не являющиеся членами Национального совета, а также представители общественных организаций, средств массовой информации.

## **5. Обеспечение деятельности Национального совета**

18. Рабочим органом Национального совета является соответствующее структурное подразделение Администрации Президента Республики Казахстан.

19. Рабочий орган Национального совета:

- осуществляет информационно-аналитическое обеспечение деятельности Национального совета;

- запрашивает и получает от государственных органов и организаций информацию, документы и материалы, необходимые для выполнения возложенных задач;
- осуществляет координацию деятельности рабочих групп;
- осуществляет контроль за ходом выполнения принятых Национальным советом решений;
- осуществляет иные полномочия, необходимые для обеспечения деятельности Национального совета.

## Из выступлений Главы государства

### НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОВЕРИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

***«Я решил создать Национальный совет общественного доверия. В Национальный Совет войдут наиболее достойные представители нашего общества. В рамках Совета мы будем проводить общественную экспертизу важных законопроектов и общенациональных программ развития».***

12 мая 2019 г.

(из предвыборной платформы кандидата в Президенты РК К.Токаева «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс».)

***«Я решил создать Национальный Совет общественного доверия. В Совет войдут представители всего общества, включая молодежь. Первое совещание Национального Совета общественного доверия будет проведено в августе этого года. Власть обязана выполнять свои обещания перед народом».***

12 июня 2019 г.

(из выступления К. Токаева на официальной церемонии вступления в должность избранного Президента Республики Казахстан)



**«Наша общая задача – воплотить в жизнь концепцию «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан. Только путем постоянного диалога власти и общества можно построить гармоничное государство, встроенное в контекст современной геополитики.**

**Поэтому необходимо поддерживать и укреплять гражданское общество, вовлекать его в обсуждение наиболее актуальных общегосударственных задач с целью их решения.**

**Именно для этого создан представительный по своему составу Национальный совет общественного доверия, который будет работать по ротационному принципу».**

2 сентября 2019 г.

(из Послания Главы государства народу Казахстана  
«Конструктивный общественный диалог –  
основа стабильности и процветания Казахстана»)

**«В рамках своей программы реформ, я учредил Национальный совет общественного доверия для содействия конструктивному диалогу между правительством и обществом.**

**Мое видение основано на концепции «разные мнения – одна нация». Именно через обмен мнениями и диалог мы и должны двигаться вперед».**

24 сентября 2019 г., г. Нью-Йорк

(из выступления Президента РК К. Токаева  
на Общих дебатах 74-й сессии Генеральной  
Ассамблеи ООН)

## Хронология создания Национального совета общественного доверия

- 12 мая 2019 года** Впервые идея создания Национального совета была озвучена 12 мая 2019 года в выступлении кандидата в Президенты РК К.К. Токаева на встрече с членами РОШ и в его Предвыборной платформе «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс».
- 12 июня 2019 г.** Принят Указ Президента Республики Казахстан №3 от 12.06.2019 г. «О создании Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан», о котором в этот же день он заявил в своей инаугурационной речи на официальной церемонии вступления в должность избранного Президента Республики Казахстан.
- 17 июля 2019 г.** Принят Указ Президента Республики Казахстан №63 от 17.07.2019 г. «Об утверждении положения и состава Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан».
- 28 августа 2019 г.** Прошла организационная встреча Национального совета общественного доверия под председательством Руководителя Администрации Президента РК, заместителя председателя Национального совета К. Кушербаева.
- В рамках встречи, прошли первые заседания рабочих групп Национального совета по вопросам политической, экономической и социально-культурной модернизации.

- 6 сентября 2019 г.** Состоялось Первое заседание Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан под председательством Главы государства.
- 20 декабря 2019 года.** Состоялось Второе заседание Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан под председательством Главы государства.
- 3 марта 2020 года** В целях вовлечения в диалоговый процесс широкого круга общественности была произведена ротация членов Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан.
- 27 мая 2020 года** Состоялось Третье заседание Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан под председательством Главы государства.



**Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы  
Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты (ҚСЗИ)  
Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығымен  
1993 жылғы 16 маусымда құрылған.**

Құрылған күнінен бастап ҚР Президенті жанындағы ҚСЗИ негізгі мақсаты – Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының стратегиялық аспектілерін аналитикалық қамтамасыз ету.

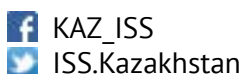
Пенсильвания университетінің «Global Go To Think Tank Index Report» дүниежүзілік зерттеу және талдау орталықтарының негізгі рейтингісі (2018 ж.) бойынша ҚСЗИ әлемнің 8162 «ақыл орталықтары» арасынан 142 орынды иемденіп, рейтингке кірген жалғыз қазақстандық «ақыл орталығы».

ҚСЗИ өзінің 26 жылдық қызметі барысында халықаралық қатынастар, жаһандық және аймақтық қауіпсіздік мәселелері бойынша 300-ден астам кітап басып шығарды. Институтта үш журнал басылып шығарылады: «Қоғам және Дәуір», «Қазақстан-Спектр» және «Central Asia's Affairs». Үш тілде жүргізіліп отыратын сайты, Facebook және Twitter әлеуметтік желілерінде өз парақшасы бар.

ҚСЗИ – жыл сайын әлемдік саясат пен экономиканың өзекті мәселелері бойынша бірқатар ғылыми және практикалық іс-шаралар өткізілетін ерекше халықаралық сарапшылар алаңы. Институттың ғылыми форумдарына Орта Азия мен алыс шетелдердің беделді сарапшылары қатысады.

**Мекен-жайы және байланыс телефондары:**

Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан, Бейбітшілік көшесі, 4  
Тел.: +7 (7172) 75-20-20  
Факс: +7 (7172) 75-20-21  
E-mail: [office@kisi.kz](mailto:office@kisi.kz)  
[www.kisi.kz](http://www.kisi.kz), [www.kaziss.kz](http://www.kaziss.kz)





## **Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ) при Президенте Республики Казахстан создан Указом Президента Республики Казахстан 16 июня 1993 года**

С момента своего возникновения основной задачей КИСИ является прогнозно-аналитическое обеспечение стратегических аспектов внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

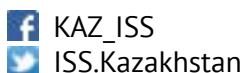
КИСИ является единственным казахстанским «мозговым центром», вошедшим в основной рейтинг «Global Go To Think Tank Index Report» Пенсильванского университета (2018 г.), заняв 142 место среди 8162 мозговых центров мира.

За 26 лет деятельности Институтом было издано более 300 книг по международным отношениям, проблемам глобальной и региональной безопасности. В КИСИ издаются три журнала: «Қоғам және Дәуір», «Казахстан-Спектр», «Central Asia's Affairs». Институт располагает собственным сайтом на трёх языках: казахском, русском и английском, а также ведёт аккаунты в социальных сетях Facebook и Twitter.

КИСИ является уникальной международной экспертной площадкой, где ежегодно проводится ряд научно-практических мероприятий, посвящённых актуальным проблемам мировой политики и экономики. В научных форумах Института принимают участие авторитетные эксперты из стран Центральной Азии и дальнего зарубежья.

### **Адрес и контактные телефоны КИСИ:**

Республика Казахстан, 010000  
г. Нур-Султан, ул. Бейбітшілік, 4  
Тел.: +7 (7172) 75-20-20  
Факс: +7 (7172) 75-20-21  
E-mail: office@kisi



**ULTTYQ KEÑES:**  
**хроника, особенности и результаты**

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
010000, г. Нур-Султан, ул. Бейбитшилик, 4

Дизайн, верстка  
Т. Цой

Подписано в печать 01.06.2020 г.  
Формат 70x100/16  
Усл. п.л. 13,25  
Гарнитура PT Sans  
Тираж 500 шт.  
Заказ № 943  
Отпечатано в типографии «Надежда 2050»,  
г. Кокшетау, улица Баймуканова, 3.