

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**«КАСПИЙ-ОРТАЛЫҚ АЗИЯ  
АЙМАҒЫНДАҒЫ ҚАУІПСІЗДІК ПЕН  
ЫНТЫМАҚТАСТЫҚТЫҢ ӨЗЕКТІ  
МӘСЕЛЕЛЕРІ»**

**XI Жылсайынғы Алматы конференцияның  
материалдары**

**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА  
В КАСПИЙСКО-ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОМ  
РЕГИОНЕ»**

**Материалы XI Ежегодной  
Алматинской конференции**

**«CURRENT SECURITY AND COOPERATION  
ISSUES IN THE CASPIAN AND CENTRAL  
ASIAN REGION»**

**XI Annual Almaty Conference Materials**

Алматы 2013

УДК 327  
ББК 66.4  
А 43

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

**Редакционная коллегия:**

Б.К. Султанов, П. Тешендорф,  
К.Д. Исаев, А.М. Юсупов,  
А.А. Арзикулов (ответственный за выпуск)

**А 43** **Актуальные проблемы безопасности и сотрудничества в Каспийско-Центральноазиатском регионе:** материалы XI Ежегодной Алматинской конференции (г. Алматы, 20 июня 2013 г.) / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ, 2013. — 204 с.

ISBN 978-601-7242-84-8

XI Ежегодная Алматинская конференция «Актуальные проблемы безопасности и сотрудничества в Каспийско-Центральноазиатском регионе» была организована Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан и Региональным представительством Фонда им. Фридриха Эберта (ФРГ) в Казахстане, Узбекистане, Туркменистане.

В сборник материалов включены доклады казахстанских и зарубежных участников конференции, раскрывающие широкий спектр вопросов безопасности и сотрудничества в регионах Центральной Азии и Каспия.

Издание предназначено для политологов, специалистов-международников, государственных служащих, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также для широкого круга читателей.

**Издание не предназначено для продажи  
и распространяется бесплатно**

УДК 327  
ББК 66.4

ISBN 978-601-7242-84-8

© КИСИ при Президенте РК, 2013  
© Региональное представительство  
Фонда им. Фридриха Эберта (ФРГ)  
в Казахстане, Узбекистане,  
Туркменистане, 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Султанова Б.К. ....	7
Приветственное слово Пэра Тешендорфа .....	10

### ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

<b>Ашимбаев М.С.</b> Актуальные проблемы безопасности в Центральноазиатском регионе .....	13
<b>Шайхутдинов М.Е.</b> Формирование новой архитектуры региональной безопасности .....	18
<b>Зарудна Н.Н.</b> Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности .....	24
<b>Абдыкаримов С.О.</b> Казахстан в системе региональной безопасности .....	31

### СЕКЦИЯ I РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПОСЛЕ ВЫВОДА ВОЙСК ISAF ИЗ АФГАНИСТАНА

<b>Султанов Б.К.</b> Центральная Азия после 2014 года: мифы и реальность .....	39
<b>Жумагулов Б.С.</b> Афганистан и вопросы региональной безопасности, сотрудничества в концептуальных документах Кыргызской Республики .....	51

<b>Исмагуллаев Ж.Х.</b> Подходы Узбекистана к обеспечению региональной безопасности в контексте вывода войск ISAF из Афганистана.....	59
--	----

<b>Губайдуллина М.Ш.</b> ШОС и поиск формата взаимодействия стран Центральной Азии по афганскому урегулированию .....	65
--	----

## **СЕКЦИЯ II ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

<b>Музапарова Л.М.</b> Энергетическая безопасность и сотрудничество в Каспийско-Центральноазиатском регионе .....	80
--	----

<b>Ян Чэн</b> An Emerging Common Energy Space or an Inevitable Return of Great Game of Energy? Understanding the Geopolitical Economy of Resource Co-opetition in Central Asia.....	86
--	----

<b>Сыроежкин К.Л.</b> Китайский фактор в энергетической безопасности Казахстана.....	92
---	----

<b>Жильцов С.С.</b> Роль нефтегазовых ресурсов в развитии Центральной Азии: новый этап .....	108
---	-----

<b>Сырлыбаева Б.Р.</b> Управление водными ресурсами как фактор обеспечения безопасности Центральноазиатского региона.....	119
--	-----

## **СЕКЦИЯ III ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ: ТЕРРОРИЗМ, ЭКСТРЕМИЗМ, НАРКОТРАФИК**

<b>Байзакова К.И.</b> Вызовы и угрозы терроризма в Центральной Азии и возможности сотрудничества в рамках региональных организаций .....	149
---	-----

---

<b>Шегиров К.М.</b> Развитие образования как один из ключевых факторов обеспечения национальной безопасности .....	165
---	-----

<b>Олимов М.А.</b> Угрозы терроризма и экстремизма в Таджикистане .....	178
--	-----

<b>Зеличенко А.Л.</b> Безопасность и наркотрафик.....	182
--	-----

<b>Уразбаев А.З.</b> Совершенствование механизмов безопасности в Центральной Азии: опыт, проблемы и перспективы.....	188
---	-----

<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>194</b>
----------------------------------	------------

<b>ҚСЗИ туралы ақпарат .....</b>	<b>197</b>
----------------------------------	------------

<b>Информация о КИСИ.....</b>	<b>199</b>
-------------------------------	------------

<b>Information about the KazISS.....</b>	<b>201</b>
--	------------

**Приветственное слово  
директора Казахстанского института  
стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
Султанова Б.К.**

Уважаемые дамы и господа!  
Ваши Превосходительства!

Разрешите открыть XI Ежегодную Алматинскую конференцию «Актуальные проблемы безопасности и сотрудничества в Каспийско-Центральноазиатском регионе».

Хотелось бы напомнить, что I Ежегодная конференция состоялась по инициативе бывшего директора КИСИ М.С. Ашимбаева 10 лет назад — 17 июня 2003 г. — и была приурочена к 10-летию юбилею нашего института.

В этом году уже 11-я по счету конференция приурочена к двум знаменательным датам — предстоящему 20-летию деятельности Фонда им. Ф. Эберта в Казахстане и 20-летию КИСИ.

И это, по моему мнению, вовсе не случайное, а вполне закономерное явление, поскольку КИСИ и представительство Фонда им. Ф. Эберта в нашем регионе успешно работают уже на протяжении двух десятилетий. Для подтверждения этого обратимся к фактам. 16 июня 1993 г. был образован КИСИ, а уже 24—26 июня этого же года наш институт и представительство Фонда им. Ф. Эберта в Казахстане провели международную научную конференцию «Республика Казахстан и права этнических меньшинств».

По итогам этой конференции был издан сборник материалов, в котором было указано, что он выпущен на спонсорские средства представительства Фонда им. Ф. Эберта в

Казахстане при содействии Кураториума по культурной поддержке немецких меньшинств за границей (Берлин).

Очень хорошо помню содержательные выступления немецких участников — Олафа Мюнцберга и Эрики Фогт.

Надеюсь, что через 10 или 25 лет, когда КИСИ и Фонд им. Ф. Эберта будут проводить очередное научное мероприятие, будущие представители этих авторитетных организаций найдут издание материалов сегодняшней конференции, отряхнут его от пыли, прочтут выступления нынешних докладчиков и скажут добрые слова в наш адрес.

Я хотел бы выразить сердечную благодарность всем участникам сегодняшней конференции, которые, несмотря на свою загруженность, выкроили время и издалека приехали в Алматы.

Особую благодарность хотел бы высказать бывшим директорам КИСИ — М.С. Ашимбаеву, А.К. Султангалиевой, Л.Ю. Таракову. Мы надеемся, что в нашей конференции примет участие еще один бывший директор КИСИ Е.К. Ертысбаев.

И, конечно, наша особая благодарность нашему доброму и надежному партнеру — Фонду им. Ф. Эберта в лице г-на Райнхарда Крумма, с которым мы очень плодотворно работали, когда он возглавлял представительство фонда в Центральной Азии, и Пэра Тешендорфа — регионального директора фонда в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане.

Особую значимость нашей конференции придает присутствие Ее Превосходительства г-жи Патриции Флор — специального представителя Европейского Союза по Центральной Азии и Ее Превосходительства г-жи Натальи Зарудны — главы Центра ОБСЕ в Астане.

Наш институт традиционно связывают дружеские и рабочие отношения с Министерством иностранных дел РК и мы очень рады участию в сегодняшнем форуме высоких пред-

ставителей МИДа — С.О. Абдукаримова, И.И. Мусалимова, а также Д.Т. Жакенова.

Уважаемые дамы и господа!

У нас сегодня очень сильный состав участников, представляющих страны Центральной Азии, Китай, Россию, ЕС, авторитетные международные организации. Такой состав дает надежду, что доклады и дискуссии на этом форуме окажутся весьма полезными не только для ученых, но и для практических работников — дипломатов, госслужащих.

Разрешите пожелать всем нам плодотворной и успешной работы.

**Приветственное слово  
регионального директора  
Фонда им. Фридриха Эберта (ФРГ)  
в Казахстане, Узбекистане, Туркменистане  
Пэра Тешендорфа**

Уважаемые участники конференции!  
Ваши Превосходительства!

20 лет тому назад, когда был образован Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан и Фонд имени Ф. Эберта только стали приглашать в новые образовавшиеся государства, мир выглядел угрожающим. Советский Союз рухнул, страны переживали как экономическую, так и политическую нестабильность и существование их не было гарантировано, как показала, например, гражданская война в Таджикистане. Воспоминания о тех временах смуты и страха все еще живут в коллективном сознании общества Центральной Азии. Следовательно, безопасность является наивысшей целью и мерой политического действия. Несомненно, одной из важнейших задач государства является гарантия безопасности, которая в данном случае подразумевает защиту от физического насилия, страха, бедствий.

Что же изменилось спустя 20 лет? Что на сегодняшнем этапе для государства означает обеспечение безопасности? Возможно, мир сегодня выглядит менее угрожающим, чем в те времена, но он стал гораздо сложнее. Государства в значительной степени стабилизировались, вряд ли существует угроза их распада. Стали редкими большие симметричные войны между великими державами, но выросло количество асимметричных конфликтов между технически продвинуты-

ми государствами и маленькими, автономно организованными акторами. Обострились проблемы терроризма, экстремизма, борьбы за ресурсы. Что касается экономической безопасности, то мы видим, что глобальная мировая экономика несет с собой совершенно новые опасности, на которые отдельные государства практически не имеют никакого влияния.

Мир стал намного сложнее и трудности на самом деле едва ли можно преодолеть в одиночку. Для государства это означает, что решить проблемы, как внутренние, так и внешние, единолично практически невозможно.

Поиск решений снаружи — это заключение договоренностей о сотрудничестве, поиск партнеров, совместная работа с другими государствами. Тут в качестве примера можно привести европейский опыт. Чтобы предотвратить возврат войн в Европе, был сформирован союз, который связывает нас всех вместе. Евросоюз — это мирный проект, и этот факт нельзя забывать в условиях сегодняшнего кризиса.

Поиск решений внутри — это означает, что и «дома» необходимы партнеры для сотрудничества, а именно граждане страны, с которыми заключаются договоренности для реализации совместных проектов. Это подлинный немецкий опыт. Как сказал первый демократически избранный президент Германии Фридрих Эберт, «невозможно построить демократию без демократов».

Конечно, это наш опыт в Европе и, в частности, в Германии, опыт, который связан с нашей историей и не является моделью для других. Каждый регион имеет свои виды кооперации, собственные формы сотрудничества в соответствии с целями и возможностями страны. Каждое государство определяет свой собственный путь внутреннего сотрудничества.

Но найти свой путь легче в том случае, если известны опыт, интересы и цели других. В диалоге с ними проще определять и развивать свою позицию.

Фонд имени Фридриха Эберта поддерживает именно этот диалог между партнерами внутри государства (в Германии, как и почти в 100 странах мира) и между государствами. Мы поддерживаем этот диалог для того, чтобы лучше понять наших партнеров и самих себя и способствовать оптимальному решению проблем, с которыми мы все сталкиваемся.

Именно с этой целью мы выступили в качестве организатора с нашим партнером КИСИ. Я хотел бы сердечно поздравить коллектив института с 20-летним юбилеем и поблагодарить его за плодотворное сотрудничество. Также я хотел бы поблагодарить всех докладчиков и участников за их готовность к диалогу.

Я желаю всем интересной и познавательной конференции!

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

---

### Актуальные проблемы безопасности в Центральноазиатском регионе

**Ашимбаев М.С.**

Уважаемые коллеги!

Уважаемые друзья!

Приветствую всех участников 11-й Алматинской международной конференции, посвященной проблемам безопасности и сотрудничества в ЦА. Около 10 лет назад, когда эта конференция учреждалась, главным замыслом было создание авторитетной площадки, на которой собирались бы эксперты из стран Центральной Азии и других государств и где обсуждались бы проблемы и вопросы сотрудничества в этом регионе.

И сегодня, по прошествии 10 лет, с полным основанием можно утверждать, что задумка была реализована и создана авторитетная площадка. А главным показателем достигнутой цели является состав участников, которые присутствуют на данной конференции.

В рамках своего выступления я хочу сосредоточиться только на двух тезисах: первый — прогноз по Афганистану, учитывая, что это главный фактор безопасности нашего региона на данном этапе; второй — особенности взаимоотношений стран ЦА на современном этапе.

Наш комитет по международным делам, обороне и безопасности предметно занимается вопросами сотрудничества с Афганистаном, афганскими парламентариями, афганскими