

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

# КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

АСТАНА, 2024

УДК 323/324 (574)  
ББК 66.3 (5Қаз)  
К76

*Рецензенты: кандидат экономических наук Хамбар Бакытгуль, доктор политических наук, ассоциированный профессор Кушкумбаев Санат Кайрслямович*

*Рекомендовано к печати Ученым советом Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, протокол №3 от 27 августа 2024 г.*

**Казахстан на пути к устойчивому развитию.** Научное издание под редакцией Кошербаевой А.Б. – Астана: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2024. – 54 с.

ISBN 978-601-82114-0-9

В научном издании рассматриваются актуальные вопросы надлежащего управления (Good Governance) в свете реализации и достижения устойчивого развития в контексте модернизации экономики и системы государственного управления Республики Казахстан.

Научное издание рассчитано на широкий круг читателей и может быть использовано как аналитическая, научно-методическая и источниковая база для исследователей и экспертов по проблемам надлежащего управления Казахстана в свете развития зеленой экономики, достижения инклюзивного экономического роста, а также профессорско-преподавательского состава, слушателей и обучающихся организаций сферы образования по профильным направлениям.

УДК 323/324 (574)  
ББК 66.3 (5Қаз)

# СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....   | 4  |
| 1. ОБЗОР КОНЦЕПЦИИ GOOD GOVERNANCE<br>(НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ) .....                                    | 8  |
| 2. GOOD GOVERNANCE В КАЗАХСТАНЕ: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ..   | 14 |
| 3. ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ: НИКТО НЕ ОСТАНЕТСЯ ПОЗАДИ.....  | 29 |
| 4. КАЗАХСТАН НА ПУТИ К ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ .....  | 36 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....  | 49 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....  | 51 |
| СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....   | 53 |
| Таблица 1 - Ключевые аспекты надлежащего управления для устойчивого развития .....                     | 9  |
| Таблица 2 - Принципы «надлежащего управления» .....  | 10 |
| Таблица 3 - Индекс демократии в странах Центральной Азии.....  | 16 |
| Таблица 4 - Динамика индикатора «Контроль над коррупцией».....   | 21 |
| Таблица 5 - Динамика индикатора «Эффективность правительства» .....                                    | 21 |
| Таблица 6 - Динамика индикатора «Качество регулирования».....  | 22 |
| Таблица 7 - Динамика индикатора «Верховенство закона».....   | 23 |
| Таблица 8 - Динамика индикатора «Право голоса и подотчетность».....                                    | 23 |
| Таблица 9 - Динамика индикатора «Политическая стабильность» .....                                      | 24 |
| Таблица 10 - Показатели по переработке отходов за 2019-2023 гг.....                                    | 46 |
| Рисунок 1 - 12 принципов Стратегии инноваций и надлежащего управления Совета ЕС.....                   | 8  |
| Рисунок 2 - Индекс демократии в Казахстане и Норвегии в 2023 году.....                                 | 14 |
| Рисунок 3 - Динамика индекса демократии в сравнении со средним показателем в мире.....                 | 15 |
| Рисунок 4 - Индикаторы «надлежащего управления» по итогам 2022 года.....                               | 20 |
| Рисунок 5 - Показатели Worldwide governance indicators в 2023 году для стран<br>Центральной Азии.....  | 20 |
| Рисунок 6 - Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности<br>в странах Центральной Азии .....     | 26 |
| Рисунок 7 - Субиндексы устойчивой конкурентоспособности в странах<br>Центральной Азии.....             | 27 |
| Рисунок 8 - Динамика ВВП на душу населения и бедности в Казахстане.....                                | 29 |
| Рисунок 9 - Коэффициент Джини в Казахстане, 1996-2023 гг.....  | 30 |
| Рисунок 10 - Структура населения Казахстана по основным возрастным группам, %<br>(на начало года)..... | 31 |
| Рисунок 11 - Уровень занятости к трудоспособному населению, в %.....                                   | 32 |
| Рисунок 12 - Безработица и неформальная занятость в Казахстане .....                                   | 33 |
| Рисунок 13 - Индекс человеческого развития в странах Центральной Азии, 1990-2022 гг.....               | 34 |
| Рисунок 14 - Ключевые принципы концепции зеленой экономики.....  | 36 |
| Рисунок 15 - Стратегия перехода Казахстана на модель зеленой экономики.....                            | 38 |
| Рисунок 16 - Доля ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии по годам, %.....                      | 40 |
| Рисунок 17 - Развитие ВИЭ в Казахстане .....   | 40 |
| Рисунок 18 - Энергоемкость ВВП Казахстана, тнэ/ тыс. долл. США в ценах 2010 г.....                     | 41 |
| Рисунок 19 - Динамика внедрения водосберегающих технологий орошения в РК .....                         | 44 |
| Рисунок 20 - Рейтинг стран по уровню переработки отходов, 2022 г.....                                  | 45 |
| Рисунок 21 - Объемы переработки отходов в Казахстане, 2022 г.....                                      | 45 |
| Рисунок 22 - Показатели сбора и переработки бытовых отходов в РК.....                                  | 47 |

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие Республики Казахстан в направлении инклюзивного экономического роста предполагает, чтобы люди участвовали в процессе принятия решений. Это позволяет учитывать интересы различных групп и способствует более сбалансированному развитию экономики. Кроме того, это способствует выявлению и решению социальных проблем.

В свою очередь, когда люди участвуют в управлении, они чувствуют себя ответственными за развитие общества и экономики. Это может побудить их более активно участвовать в экономических процессах.

Надлежащее управление позволяет создавать и реализовывать долгосрочные стратегии устойчивого развития. Это означает, что ресурсы должны быть эффективно распределены на важные проекты, такие как инфраструктура, образование и здравоохранение, и таким образом способствуют реализации принципа «никого не оставить позади».

В Казахстане несколько институтов активно поддерживают реализацию надлежащего управления в контексте инклюзивного экономического роста, среди которых выделим Министерство национальной экономики РК, Министерство труда и социальной защиты населения, Агентство РК по противодействию коррупции и др.

Например, Министерство национальной экономики РК отвечает за разработку и реализацию экономической политики, включая стратегии, направленные на инклюзивный рост. Оно активно работает над улучшением бизнес-среды и снижением административных барьеров, что способствует привлечению инвестиций и развитию предпринимательства.

В свою очередь, Агентство РК по противодействию коррупции также играет важную роль в обеспечении прозрачности и подотчетности государственных органов. Оно реализует антикоррупционные инициативы и программы, направленные на повышение доверия граждан к государственным институтам, что является ключевым аспектом надлежащего управления.

Надлежащее управление также способствует внедрению инноваций и новых технологий, которые повышают производительность и конкурентоспособность экономики в области новых технологических решений страны.

Надлежащее управление способствует внедрению принципов

устойчивого развития и зеленой экономики, что помогает решать проблемы с окружающей средой и одновременно поддерживает экономический рост.

В своем Послании в сентябре 2024 года Президент Республики Казахстан акцентирует внимание на необходимости устойчивого экономического роста, который должен быть инклюзивным и способствовать улучшению качества жизни граждан [1].

Глава государства подчеркивает важность модернизации государственных институтов и повышения их эффективности для обеспечения прозрачности и подотчетности, а также фокусирует внимание аудитории на необходимости инвестиций в социальную инфраструктуру, что является важным для поддержки экономического роста и улучшения жизненных условий населения [1].

Реализация вышеотмеченных приоритетов является актуальной с точки зрения следования принципам Good Governance (надлежащее управление), которые впервые были предложены Советом Европейского Союза в 2007 году и получили свое дальнейшее развитие в деятельности Организации Объединенных Наций (ООН). ООН отмечает, что надлежащее управление имеет большое влияние на развитие экономики через ряд важных механизмов, которые способствуют устойчивому экономическому росту и улучшению качества жизни людей.

Прежде всего надлежащее управление предполагает реализацию принципа «прозрачность и подотчетность», основным инструментом которого является снижение коррупции. Как правило, надлежащее управление снижает коррупционные практики, что приводит к более стабильной и предсказуемой бизнес-среде. В результате это привлекает инвестиции и стимулирует экономический рост, в том числе его ориентированность на инклюзивность.

Немаловажным фактором надлежащего управления является доверие к государственным институтам, поскольку прозрачные процедуры управления повышают доверие граждан к государственным органам, что приводит к улучшению взаимодействия между государством и бизнесом.

Национальный план развития Казахстана до 2029 года ставит целью создание устойчивой и инклюзивной экономики, способной справляться с вызовами современности [2].

В Казахстане реализуется несколько конкретных механизмов надлежащего управления в рамках проектов зеленой экономики. Так, Казахстан принял законопроект, направленные на переход к зеленой экономике. Одним из них является упрощение процессов

получения разрешения на экологически чистые проекты и технологии. Это способствует внедрению зеленых технологий и улучшает бизнес-среду.

Казахстан активно использует механизмы общественных консультаций, что позволяет местным жителям участвовать в обсуждении экологических проектов и инициатив. Это делает государственные органы более открытыми и подотчетными, а также способствует повышению качества принимаемых ими решений.

В данном исследовании мы рассмотрели концепцию «Good Governance» в контексте ее применения для достижения целей устойчивого развития, в числе которых развитие инклюзивного экономического роста и механизмы внедрения принципов зеленой экономики Республики Казахстан.

Исходя из актуальности темы, целью исследования является обзор и анализ реализации принципов надлежащего управления в контексте достижения инклюзивного экономического роста и зеленой экономики в Республике Казахстан.

Для достижения поставленной цели нами были реализованы следующие задачи:

1. Провести обзор основных концепций «Good governance» (надлежащего управления);
2. Провести сравнительный анализ показателей надлежащего управления в Республике Казахстан и странах Центральной Азии;
3. Проанализировать основные показатели развития инклюзивного экономического роста в Республике Казахстан;
4. Провести оценку достижений Казахстана на пути к развитию зеленой экономики.

**Методология исследования.** В рамках анализа нами были использованы методы сравнительного статистического анализа, обзор- отчет международных организаций, научных публикаций по теме исследования. Для проведения сравнительного анализа показателей надлежащего управления в Республике Казахстан мы использовали вторичные данные, представленные в рейтингах Всемирного банка «Всемирные показатели государственного управления (Worldwide Governance Indicators - WGI)», а также «Global Sustainable Competitiveness Index - GSCI».

**Информационной базой исследования** послужили материалы отчетов международных организаций: Всемирного банка, Организации Объединенных Наций, Международная организация миграции и др., данные Национального бюро по статистике Агентства по

стратегическому планированию и реформам РК.

Настоящее исследование состоит из введения, 4 разделов, заключения и списка использованных источников. В работе представлены 10 таблиц и 22 рисунка.

Научное издание ориентировано на широкий круг экспертов, занимающихся вопросами реализации принципов надлежащего управления, достижения целей устойчивого развития в контексте инклюзивного экономического роста, внедрения зеленых технологий для устойчивого экономического развития страны.

# 1

## ОБЗОР КОНЦЕПЦИИ GOOD GOVERNANCE (НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ)

Чтобы достичь устойчивого развития и инклюзивного роста, необходимо эффективное управление. Оно включает в себя разработку правил и рамок, которые гарантируют справедливое распределение ресурсов, сохранение экологической безопасности и активное участие всех социальных групп в экономических процессах.

Концепция надлежащего управления (Good Governance) нацелена не только на улучшение экономики, но и на соблюдение морально-этических принципов с учетом интересов всех социальных групп. Основанная на двенадцати принципах Стратегии инноваций и надлежащего управления на местном уровне, концепция хорошего управления широко используется Советом Европейского Союза (ЕС) (Рисунок 1). Чтобы достичь целей, изложенных в стратегии, местные органы власти, национальные правительства и различные заинтересованные стороны должны сотрудничать. Сотрудничество включает в себя создание платформы, на которой заинтересованные стороны могут общаться и контролировать реализацию передового опыта [3].

|  |                                     |   |  |   |
|--|-------------------------------------|---|--|---|
| Справедливое проведение выборов и участие            | Отзывчивость к потребностям граждан | Эффективность и результативность в использовании ресурсов | Открытость и прозрачность в управлении | Верховенство закона и этическое поведение         |
| Компетентность и возможности местных должностных лиц | Инновации и открытость к изменениям | Устойчивость и долгосрочная ориентация                    | Надлежащее финансовое управление       | Уважение прав человека и культурного разнообразия |
|  |                                     | Подотчетность лиц, принимающих решения                    |  |   |

Рисунок 1 – 12 принципов Стратегии инноваций и надлежащего управления Совета ЕС  
Источник: Составлено на основании [1]

Надлежащее управление необходимо для достижения устойчивого развития и инклюзивного роста. Оно включает в себя создание



политик и рамок, которые обеспечивают справедливое распределение ресурсов, экологическую устойчивость и активное участие всех общественных групп в экономических процессах. Обзор литературы показывает, что ключевыми аспектами надлежащего управления являются инклюзивность, зеленый рост, экономическая политика, мониторинг и оценка, государственно-частное партнерство, цифровизация и торговля (Таблица 1).

Таблица 1 - Ключевые аспекты надлежащего управления для устойчивого развития

| Аспекты надлежащего управления     | Описание  |
|------------------------------------|---|
| Инклюзивность                      | Надлежащее управление должно уделять особое внимание включению обездоленных и маргинализированных групп. Это жизненно важно, поскольку многие люди по-прежнему не имеют доступа к основным услугам, таким как электричество, санитария и чистая питьевая вода. Чтобы гарантировать, что рост принесет пользу всем слоям общества, такие группы должны быть интегрированы в экономическую жизнь.   |
| Зеленый рост                       | Это новый подход к устойчивому развитию, который подчеркивает рациональное использование природных ресурсов при минимизации негативного влияния на окружающую среду. Чтобы гарантировать, что экономический рост не будет зависеть от окружающей среды, хорошее управление должно способствовать политике, которая поощряет устойчивые практики в различных секторах. Это включает в себя инвестиции в устойчивое сельское хозяйство и возобновляемые источники энергии, а также разработку политики, которая предотвращает необратимый ущерб экосистеме. |
| Экономическая политика             | Структуры управления должны поддерживать экономическую политику, которая способствует конкурентоспособности и инновациям. Это включает в себя предоставление технической поддержки таким секторам, как возобновляемые источники энергии и органическое сельское хозяйство, которые могут улучшить местную экономику и способствовать гендерному равенству.  |
| Мониторинг и оценка                | Эффективное наблюдение за экономическими показателями и социальной справедливостью имеет решающее значение. Надлежащее управление должно установить четкие показатели, чтобы оценить прогресс в направлении инклюзивного роста. Это также гарантирует, что политика корректируется на основе того, насколько хорошо она работает для снижения неравенства и продвижения устойчивых практик.   |
| Государственно-частное партнерство | Сотрудничество между гражданским обществом, частным сектором и правительством имеет решающее значение для обеспечения устойчивого и инклюзивного развития. Для решения структурных проблем, повышения конкурентоспособности региона и стимулирования инноваций в предоставлении услуг эти партнерства могут использовать ресурсы и экспертные знания.   |
| Цифровизация и торговля            | Внедрение цифровой торговли может помочь микро-, малым и средним предприятиям (ММСП), особенно тем, которые управляются женщинами или относятся к маргинализированным группам, открыть новые рынки. Чтобы эти предприятия могли процветать, надлежащее управление должно поддерживать политику, которая поощряет честную торговлю и облегчать доступ к цифровым платформам.   |

Источник: составлено авторами на основе [4, 5, 6]

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Укрепление институтов управления и реализация эффективных реформ жизненно важны для достижения устойчивого развития и улучшения общего качества жизни граждан. Good governance (надлежащее управление) широко ассоциируется с институциональными проблемами, социальной справедливостью и инклюзивностью.

Государственное управление должно нести ответственность за две области развития: общество, которое все более громко заявляет о своих требованиях высоких стандартов обслуживания, и экономику, которая работает во все более взаимосвязанном мире.

Надлежащее управление относится к набору качественных характеристик, касающихся процессов нормотворчества и их институциональных рамок, и воплощает в себе такие ценности, как:

- активное участие,
- прозрачность,
- ответственность,
- общественный доступ к информации.

Организация Объединённых Наций рассматривает надлежащее управление как эффективный механизм достижения и реализации целей устойчивого развития, которые были приняты в 2015 году (Таблица 2).

Таблица 2 - Принципы «надлежащего управления»<sup>1</sup>

| Принципы      | Компетенции   |
|---------------|---|
| Эффективность | — компетентность;<br>— разумная государственная политика;<br>— сотрудничество;  |
| Подотчетность | — добросовестность;<br>— прозрачность;<br>— независимый надзор;   |
| Инклюзивность | — принцип «никого не оставить позади»;<br>— недискриминация;<br>— участие;<br>— субсидиарность;<br>— равенство поколений. |

Источник: составлено на основании данных ООН, 2018

В своем проекте WGI Всемирный банк приводит сводные и индивидуальные показатели государственного управления для более чем 200 стран и территорий за период 1996-2022 гг. по шести измерениям государственного управления: голос и ответственность, политическая стабильность и отсутствие насилия/терроризма, эффективность государственного управления, качество регулирова-

<sup>1</sup> Принципы «Надлежащего управления» были разработаны Комитетом экспертов ООН по государственному управлению [Электронный ресурс] // URL: <https://publicadministration.un.org/en/Intergovernmental-Support/Committee-of-Experts-on-Public-Administration/Governance-principles>

ния, верховенство закона и борьба с коррупцией [7].

Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности (GSCI) — это комплексный инструмент, который оценивает устойчивость и конкурентоспособность стран с использованием 190 количественных показателей. Впервые опубликованный в 2012 году, GSCI служит альтернативой ВВП, предоставляя информацию о специфических для страны рисках для бизнеса и отслеживая прогресс политики [8].

В исследовании «Mapping the Evolution of Good Governance: A Literature Review Perspective» рассматриваются изменения концепций и практик хорошего управления в течение многих лет, с особым акцентом на том, как глобализация, технологии и социальные изменения повлияли на эту эволюцию [9].

Согласно исследованию Хасануддина [10], сравнительный анализ идеи надлежащего управления в различных национальных и международных контекстах является необходимым для понимания того, как принципы адаптируются и переводятся в соответствии с особенностями каждого региона. Автор отмечает, что история и социальный контекст влияют на управление; изменения в технологиях и глобализация в управлении, а также участие граждан и прозрачность в современных системах управления имеют решающее значение.

Выводы Хасануддина дополняются исследованием Марва Хоуя и Абдельхай Бенабдельхади, которые говорят о том, что влияние надлежащего управления варьируется в зависимости от политической системы, структуры управления и других контекстуальных факторов [11]. Это подчеркивает необходимость адаптации подходов к управлению в зависимости от специфики каждой страны.

Демократические институты и процессы способствуют подотчетности, прозрачности и верховенству закона. Исследования показывают, что страны с более высокими показателями демократии, как правило, демонстрируют и более высокие показатели эффективного управления. Высокая демократия и надлежащее управление способствуют более стабильной и предсказуемой экономике, что привлекает инвестиции и способствует росту [11].

В целом индекс демократии и концепция «Good Governance» тесно взаимосвязаны. Страны с более высокими показателями демократии, как правило, демонстрируют и более эффективное управление, основанное на принципах подотчетности, прозрачности и верховенства закона. Однако существуют и исключения, поскольку эффективное управление может быть достигнуто и в странах с ограниченной демократией при условии соблюдения ключевых принципов Good Governance.

Принимая во внимание, что Казахстан в настоящее время делает акценты на инклюзивный экономический рост и зеленую экономику рассмотрим публикации в этом направлении.

Статья Дженебы Думбии «The role of good governance in fostering pro-poor and inclusive growth», опубликованная на сайте Brookings, исследует взаимосвязь между надлежащим управлением и инклюзивным экономическим ростом, особенно в контексте бедности и неравенства [12]. Автором выделяются ключевые аспекты, которые могут способствовать инклюзивному росту: контроль коррупции и качество регулирования, эффективность правительства и верховенство закона, развитие человеческого капитала. При этом усилия по укреплению управления и контролю коррупции должны быть приоритетом для стран, стремящихся к экономическому прогрессу.

Казахстан в этом отношении не является исключением, и страна делает значительный прогресс в этом направлении. Анализ индикаторов Worldwide governance indicators, представленный в разделе 2, свидетельствует об устойчивости действий правительства Казахстана в этом плане.

В статье Каранда А.В. & Митина Н.Н. рассматриваются теоретические основы зеленой экономики как приоритетной парадигмы регионального экономического развития в контексте концепции надлежащего управления. Авторы отмечают, что хорошее управление предполагает децентрализацию при принятии решений, предоставление гражданам права голоса и постоянную коммуникацию между государством и гражданами на основе сотрудничества для определения стратегических векторов развития [13].

Доклад Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) «The Governance of Inclusive Growth» исследует важность эффективного управления для достижения инклюзивного экономического роста. В нем подчеркивается, что инклюзивный рост требует не только экономической политики, но и активного участия всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений [14]. В данном докладе ОЭСР приводит рекомендации в части формирования политики, способствующей инклюзивному росту. При этом делается фокус на том, чтобы прийти к результатам инклюзивного роста необходимы последовательные действия на протяжении всего цикла политики, от разработки и реализации до оценки.

С момента получения независимости Казахстан последовательно осуществлял реформы в той или иной области государственного управления, следуя рекомендациям международных организаций.

Таким образом, и международные организации, и исследователи акцентируют внимание на том, что надлежащее управление, вклю-

чающее контроль коррупции, качество регулирования, эффективность государства и верховенство закона, играют ключевую роль в обеспечении инклюзивного и устойчивого экономического роста. Однако эффект зависит от конкретного контекста и требует комплексного подхода. В этой связи важно рассмотреть основные подходы по имплементации подходов надлежащего управления в Казахстане для обеспечения инклюзивного экономического роста зеленой экономики страны.

# 2

## GOOD GOVERNANCE В КАЗАХСТАНЕ: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

В рейтинге Democracy Index 2023<sup>2</sup>, который ежегодно составляет Economist Intelligence Unit, Казахстан в 2023 году занял 120-е место среди 167 стран, набрав 3,08 балла из 10 возможных. Норвегия занимает первое место в рейтинге (9,81 балла). Этот индекс, в свою очередь, состоит из следующих субиндексов: I – Избирательный процесс и плюрализм, II – Функционирование правительства, III – Политическое участие, IV – Политическая культура и V – Гражданская свобода.

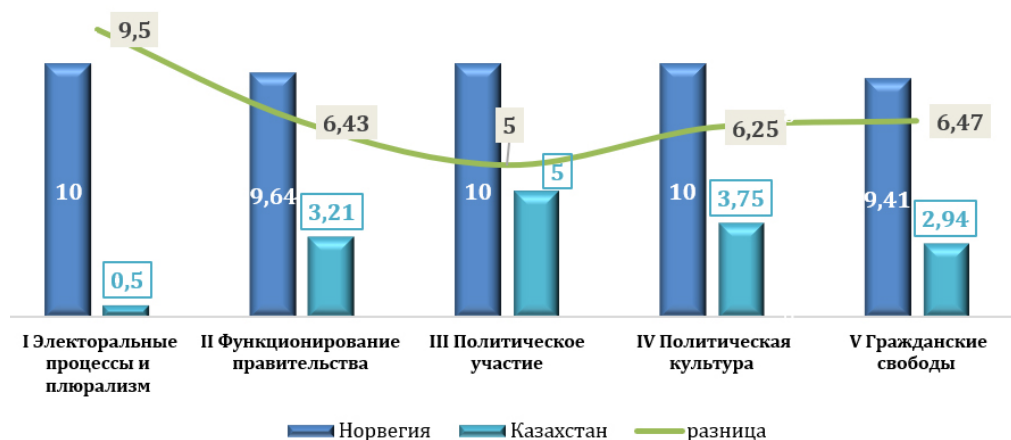


Рисунок 2 – Индекс демократии в Казахстане и Норвегии в 2023 году  
Источник: Составлено на основании Democracy Index 2023

В целом Казахстан стремится к сокращению разрыва по индексу демократии: отставание от лидера - Норвегии в 2023 году составило более 6 баллов, а от среднего показателя в мире – 2,15 балла, и этот разрыв имеет тенденцию к сокращению. Это обусловлено также совершенствованием процессов по надлежащему управлению.

<sup>2</sup> Индекс демократии (Democracy Index) - это рейтинг, разработанный Economist Intelligence Unit, который оценивает состояние демократии в 167 странах мира. Он основан на 60 показателях, сгруппированных в пять категорий: избирательный процесс и плюрализм, гражданские свободы, функционирование правительства, политическое участие и политическая культура.



Рисунок 3 – Динамика индекса демократии в сравнении со средним показателем в мире  
 Источник: Составлено на основании Democracy Index 2023

Индекс демократии оценивает такие аспекты, как гражданские свободы и политическое участие граждан. Эти факторы являются ключевыми элементами концепции Good Governance, поскольку они обеспечивают вовлеченность граждан в процесс принятия решений и общественный контроль.

Существуют региональные различия в интерпретации и применении принципов Good Governance. Индекс демократии позволяет сравнивать страны в глобальном контексте и выявлять региональные тенденции.

Согласно таблице 3, Казахстан улучшил свои позиции в данном рейтинге по сравнению с 2022 годом на 7 пунктов, хотя показатели по 5 субиндексам остались на уровне 2022 года. Вместе с тем, он опережает Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан в рейтинге на 35, 42 и 28 позиций соответственно. В то же время в данном индексе Казахстан отстает от Кыргызстана на 11 позиций, прежде всего из-за низких показателей субиндекса «Электоральные процессы и плюрализм». Наряду с этим Казахстан опережает другие страны Центральной Азии по субиндексам «Функционирование правительства», «Политическое участие».

Категория «Функционирование правительства» в индексе демократии оценивает эффективность и подотчетность государственных институтов. Это напрямую связано с принципами Good Governance, такими как верховенство закона, прозрачность и эффективность.

*Таблица 3 – Индекс демократии в странах Центральной Азии*

|              | Общий балл | Рейтинг | Изменение в рейтинге по сравнению с предыдущим годом | I Электоральные процессы и плюрализм | II Функционирование правительства | III Политическое участие | IV Политическая культура | V Гражданские свободы |
|--------------|------------|---------|--|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------|
| Казахстан    | 3,08       | 120     | 7  | 0,5                                  | 3,21                              | 5                        | 3,75                     | 2,94                  |
| Кыргызстан   | 3,7        | 109     | 7  | 4,33                                 | 1,86                              | 3,89                     | 3,13                     | 5,29                  |
| Таджикистан  | 1,94       | 155     | 1  | 0                                    | 2,21                              | 2,22                     | 4,38                     | 0,88                  |
| Туркменистан | 1,66       | 162     | -1   | 0                                    | 0,79                              | 2,22                     | 5                        | 0,29                  |
| Узбекистан   | 2,12       | 148     | 1  | 0,08                                 | 1,86                              | 2,78                     | 5                        | 0,88                  |

*Источник: Составлено на основании Democracy Index 2023*

Вовлечение граждан в процессы принятия решений может повысить подотчетность и прозрачность, тем самым укрепляя демократическую легитимность. На сегодняшний день стратегическим документом, обеспечивающим развитие системы государственного управления, является Концепция развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года, принятая в 2021 году Указом Президента.

Одним из стратегических направлений развития государственного управления является повышение эффективности государственных органов через улучшение системы управления персоналом и развитие их профессиональных компетенций. Также важным является обеспечение прозрачности и открытости государственных органов для граждан и бизнеса, что включает в себя улучшение доступа к информации и участие общественности в процессе принятия решений. Помимо этого, необходимо активное развитие электронного правительства и цифровизации государственных услуг для сокращения бюрократии, повышения удобства взаимодействия граждан и органов власти, а также улучшения качества предоставляемых услуг.

В Казахстане были реализованы несколько ключевых реформ, которые способствовали улучшению экономической эффективности государственного управления:

### **1. Реформа государственной службы**

Новая модель государственной службы была внедрена для улучшения управления человеческими ресурсами, что включает созда-



ние интегрированной системы управления кадрами. Это позволяет повысить эффективность принятия кадровых решений и улучшить качество предоставляемых услуг. В июле 2024 года Указом Президента была принята новая Концепция развития государственной службы Республики Казахстан.

## **2. Развитие электронного правительства**

Электронное правительство стало важным инструментом для повышения эффективности государственного управления. Оно позволяет упростить процедуры, сократить бюрократию и улучшить доступность государственных услуг для граждан.

Подход Казахстана к внедрению открытого правительства во многом обусловлен вопросом открытых данных. Правительство определило развитие электронного правительства среди основных приоритетов, в результате Казахстан стал первой страной в Центральной Азии, разработавшей соответствующую инициативу. Это позволило Казахстану занять 28-ю позицию среди 193 стран в рейтинге ООН по развитию электронного правительства на 2022 год. Ранее Казахстан занимал самую высокую позицию в рейтинге, также 28-е место, в 2014 году. В 2016 году страна занимала 33-е место, в 2018 году — 39-е, а в 2020 году — 29-е место.

В Казахстане уровень развития электронного правительства довольно высок, что способствует более ответственному управлению и удовлетворению потребностей граждан.

- Внедрение электронных услуг: Казахстан активно развивает платформы для предоставления государственных услуг в электронном формате, что позволяет гражданам получать услуги быстрее и удобнее. Это включает в себя создание портала «Электронное правительство», где доступны различные услуги, такие как регистрация бизнеса, получение лицензий и доступ к информации о государственных закупках.

- Цифровизация процессов: в рамках реформы государственного управления осуществляется цифровизация процессов, что позволяет сократить бюрократические процедуры и повысить прозрачность. Использование информационных технологий способствует более эффективному управлению ресурсами и улучшению взаимодействия между государственными органами и гражданами.

- Улучшение доступа к информации: развитие электронного правительства также включает в себя инициативы по улучшению доступа граждан к информации о деятельности государственных органов. Это способствует повышению прозрачности и подотчетности власти.

- Обучение и поддержка пользователей: Казахстан проводит

программы по обучению граждан и государственных служащих использованию электронных услуг. Это важно для повышения уровня цифровой грамотности и обеспечения эффективного использования новых технологий.

- Интеграция с международными стандартами: Казахстан стремится соответствовать международным стандартам в области электронного правительства, что включает в себя сотрудничество с международными организациями, такими как ОЭСР, для обмена опытом и внедрения лучших практик.

- Преимущества для бизнеса: развитие электронного правительства также направлено на создание более благоприятного бизнес-климата. Упрощение процедур регистрации и получения разрешений способствует привлечению инвестиций и развитию предпринимательства.

Таким образом, развитие электронного правительства в Казахстане представляет собой важный шаг к модернизации государственного управления, повышению его эффективности и улучшению качества жизни граждан. Эти инициативы способствуют созданию более прозрачной, доступной и ответственной системы государственного управления.

### **3. Децентрализация**

В рамках реформ децентрализации местные органы власти получили больше полномочий и финансовой независимости. Это позволяет им более эффективно реагировать на потребности местных сообществ и улучшать качество услуг. В Казахстане были приняты несколько ключевых мер для укрепления финансовой независимости местных самоуправлений:

- Введение четвертого уровня бюджетной системы: в 2018 году Казахстан внедрил четвертый уровень бюджетной системы, который позволяет сельским районам управлять собственными бюджетами и коммунальной собственностью. Это изменение уменьшает зависимость местных органов власти от субвенций, предоставляемых вышестоящими бюджетами, и позволяет использовать разнообразные источники доходов, такие как налоги, сборы и доходы от коммунальной собственности.

- Принятие концепции развития местного самоуправления: в августе 2021 года была принята Концепция развития местного самоуправления в Казахстане до 2025 года, которая направлена на улучшение финансовой базы местных органов власти и расширение их полномочий.

- Обучение и повышение квалификации местных руководителей: в рамках реформ была организована программа обучения для

акимов (глав местных органов власти), в ходе которой около 2 500 участников получили знания о расширенных функциях местных правительств и механизмах прямого финансирования местных бюджетов [15].

- Создание механизмов для увеличения налоговой базы: правительство работает над передачей некоторых налогов и сборов на уровень сельских районов, что должно увеличить их бюджетные поступления. Это включает в себя возможность создания коммунальных предприятий, которые могут предоставлять услуги и генерировать доходы для местных бюджетов.

- Упрощение процедур и улучшение законодательства: ведутся работы по изменению законодательства в таких областях, как государственные закупки и упрощение процедур для четвертого уровня бюджета, что должно способствовать более эффективному управлению финансами на местном уровне.

Данные меры направлены на создание более устойчивой финансовой базы для местных самоуправлений, что, в свою очередь, должно способствовать более эффективному решению местных проблем и улучшению качества жизни граждан.

#### **4. Улучшение этических стандартов**

- Внедрение стандартов этики для государственных служащих направлено на борьбу с коррупцией и повышение доверия граждан к государственным институтам. Разработка кодексов поведения для госслужащих помогает формировать более высокие стандарты профессионализма и ответственности.

#### **5. Повышение прозрачности и подотчетности**

- Реформа управления включает механизмы, способствующие повышению прозрачности и подотчетности государственных органов. Это включает в себя внедрение систем мониторинга и оценки эффективности работы государственных учреждений, открытости и прозрачности бюджетной информации, открытые данные и др.

Эти реформы направлены на создание более эффективной, прозрачной и ответственной системы государственного управления, что, в свою очередь, способствует устойчивому экономическому росту в Казахстане. Улучшение качества государственных услуг, снижение бюрократических барьеров и повышение уровня доверия граждан к государственным институтам являются ключевыми факторами для достижения этих целей.

Свидетельством эффективности реформ является улучшение показателей «надлежащего управления» Казахстана.

Казахстан имеет показатели выше среднего по некоторым параметрам WGI, таким как «эффективность правительства» и «качество

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

регулирования». Однако он отстает от лидеров рейтинга в вопросах «право голоса и подотчетность», «верховенство закона» и «контроль над коррупцией» (Рисунок 4).



Рисунок 4 – Индикаторы «Надлежащего управления» по итогам 2022 года

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

В то же время Казахстан является лидером по вопросам «надлежащего управления» среди стран Центральной Азии по таким индикаторам, как «контроль над коррупцией», «эффективность правительства», «качество регулирования» и «верховенство закона» (Рисунок 5).



Рисунок 5 – Показатели Worldwide governance indicators в 2023 году для стран Центральной Азии

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

В 2018 году в мировом рейтинге WGI по индикатору «контроль над коррупцией» первое место занимала Финляндия, с 2019 по 2022 год лидировала Дания. При этом Казахстан с 2018 по 2022 год значительно улучшил свои показатели с 37,6 (132-е место) до 48,6 балла (108-е место) соответственно. Казахстан также продемонстрировал

прогресс, улучшив свой балл до 39 по Corruption Perception Index в 2023 году, что обусловлено рядом реформ, направленных на борьбу с коррупцией и усилиями Правительства по возврату незаконно приобретенных активов (Таблица 4).

Таблица 4 – Динамика индикатора «Контроль над коррупцией»

| Страны       | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------|-------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан  | 8,10  | 6,7  | 9,0  | 8,1  | 6,7  | 6,1  |
| Узбекистан   | 11,90 | 12,9 | 15,2 | 15,7 | 22,4 | 24,5 |
| Туркменистан | 7,14  | 7,6  | 7,6  | 5,7  | 5,7  | 5,7  |
| Казахстан    | 20,00 | 37,6 | 45,2 | 41,0 | 47,1 | 48,6 |
| Кыргызстан   | 12,86 | 16,2 | 17,1 | 13,3 | 12,9 | 10,4 |

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

По индикатору «эффективность правительства» за указанный период времени первое место занимает Сингапур (100 баллов), примечательно, что здесь Казахстан поднялся со 104 до 88 места (рост на 16 позиций).

Не менее важным индикатором «надлежащего управления» является «право голоса и подотчетность», по которому Казахстан поднялся с 2018 года на 8 позиций в 2022 году, занимая 168 место среди 213 стран. Страна также демонстрирует положительную динамику роста по индикатору «верховенство закона», занимая 137 место (рост по сравнению с 2018 годом на 4 позиции).

Но более лучшие показатели – по индикатору эффективности органов государственного управления, значительно выше других показателей WGI. Кроме того тренд его изменения устойчиво положительный: с 11,35 перцентилей в 2002 году он поднялся до 58,49% в 2022 году. При этом Казахстан демонстрирует устойчивую динамику роста данного индикатора по сравнению с другими странами Центральной Азии (Таблица 5).

Таблица 5 – Динамика индикатора «Эффективность правительства»

| Страны       | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан  | 11,0 | 11,4 | 12,4 | 21,9 | 29,5 | 23,6 |
| Узбекистан   | 30,0 | 31,4 | 31,4 | 29,5 | 40,5 | 38,2 |
| Туркменистан | 14,3 | 13,3 | 14,3 | 13,8 | 14,3 | 12,3 |
| Казахстан    | 49,5 | 51,0 | 54,8 | 55,7 | 55,2 | 58,5 |
| Кыргызстан   | 22,4 | 29,0 | 25,7 | 31,4 | 22,4 | 17,9 |

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

Таким образом, текущее состояние государственного управления в Казахстане характеризуется как процессом улучшения, так и

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

наличием значительных вызовов. Казахстан добился значительных успехов в повышении качества государственных услуг и эффективности работы государственной службы, что отражается в улучшении индикаторов Всемирного банка по управлению. Этому также способствовало внедрение электронного правительства и принципа «одного окна» для предоставления услуг, что обеспечило повышение доступности и качества государственных услуг, а также улучшение показателей «качество регулирования» (Таблица 6).

Таблица 6 – Динамика индикатора «Качество регулирования»

| Страны       | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан  | 11,9 | 11,4 | 11,4 | 11,4 | 11,4 | 11,3 |
| Узбекистан   | 8,6  | 10,0 | 11,9 | 13,8 | 31,9 | 31,6 |
| Туркменистан | 1,9  | 2,9  | 2,4  | 1,9  | 1,9  | 1,9  |
| Казахстан    | 61,0 | 59,0 | 60,5 | 56,7 | 55,7 | 52,8 |
| Кыргызстан   | 37,6 | 36,7 | 37,6 | 36,7 | 30,5 | 28,8 |

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

Данные процессы получили свое дальнейшее развитие с принятием Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по деbüroкратизации государственного аппарата» [16]. Основными принципами деbüroкратизации государственного аппарата при этом являются: приоритет сущности над формой, цифровизация по умолчанию, управленческая ответственность, непрерывное совершенствование и оптимальность регламентации.

Согласно Национальному докладу о состоянии государственной службы Казахстана за 2023 год, в результате децентрализации были перераспределены 496 функций государственных органов. Из этих функций правительство передало 473 в центральные государственные органы, а также 2 в местные исполнительные органы. В результате этих действий деятельность некоторых государственных органов была деbüroкратизирована. В результате 364 функции были исключены из правовых актов из-за их формальности и перезакрепления в положениях о государственных органах [17].

Казахстан проводит реформы, направленные на сокращение доли государства в экономике, которая в настоящее время превышает 40%. Указ Президента Республики Казахстан от 8 мая 2024 года № 542 «О мерах по либерализации экономики» предполагает приватизацию государственных активов и уменьшение государственного вмешательства в экономику [18].

Правительство стремится создать конкурентную среду, что

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

включает в себя устранение барьеров для частных инвестиций и развитие механизмов, способствующих рыночной экономике. Данные процессы получают поддержку через реализацию принципа «верховенство закона», по которому Казахстан опережает другие страны Центральной Азии (Таблица 7).

Таблица 7 - Динамика индикатора «Верховенство закона»

| Страны       | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан  | 7,6  | 7,6  | 8,6  | 9,0  | 10,5 | 10,8 |
| Узбекистан   | 11,0 | 12,9 | 13,3 | 12,9 | 18,6 | 21,7 |
| Туркменистан | 5,7  | 6,2  | 6,2  | 6,2  | 6,7  | 6,1  |
| Казахстан    | 32,9 | 33,3 | 32,9 | 36,2 | 33,3 | 35,8 |
| Кыргызстан   | 17,1 | 18,1 | 19,0 | 17,6 | 13,8 | 12,7 |

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

В целом Казахстан демонстрирует положительные результаты в области экономического роста и реформ государственного управления. Однако для достижения устойчивого роста и диверсификации экономики необходимо продолжать работу над улучшением управленческих практик, повышением прозрачности и борьбой с коррупцией. Эти меры помогут создать более благоприятные условия для бизнеса и улучшить качество жизни граждан.

При этом важным фактором повышения институциональной эффективности является участие гражданского общества в принятии решений. В этой связи отметим, что Казахстан за последние шесть лет демонстрирует устойчивую динамику роста индикатора WGI «право голоса и подотчетность». Согласно таблице 8 по сравнению с 2017 годом данный индикатор вырос с 13,79 процентилей до 19,8 процентилей в 2022 году (рост в 1,5 раза). Большой прирост отмечается только у Узбекистана (в 3,64 раза), что обусловлено ускорением институциональных реформ в стране (Таблица 8).

Таблица 8 - Динамика индикатора «Право голоса и подотчетность»

| Страны       | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан  | 4,9  | 4,9  | 3,9  | 3,9  | 3,4  | 3,9  |
| Узбекистан   | 3,4  | 6,3  | 6,3  | 6,3  | 12,6 | 12,6 |
| Туркменистан | 1,0  | 1,0  | 1,0  | 1,0  | 1,4  | 0,5  |
| Казахстан    | 13,8 | 15,0 | 14,5 | 15,9 | 18,8 | 19,8 |
| Кыргызстан   | 33,5 | 34,5 | 33,3 | 32,4 | 32,4 | 29,0 |

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>



## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Устойчивая динамика роста анализируемого индикатора во многом обусловлена тем, что в Казахстане реализуется концепция «Слышащего государства» [19], направленная на то, чтобы конституционные права и свободы личности, бизнеса и неправительственного сектора были полностью реализованы, а также на стимулирование их участия в общественно важных сферах жизнедеятельности.

Концепция развития гражданского общества, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 27 августа 2020 года [20], предусматривает разработку единого регламента проведения публичных слушаний на основе международных стандартов и рекомендаций, в частности, содержащихся в Конвенции Европейской экономической комиссии ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» [21].

Принятие Закона Республики Казахстан «Об общественном контроле» [22] и создание информационной системы «Е-Өтініш» способствует развитию института петиций в электронной форме для инициирования гражданами реформ и предложений по совершенствованию государственного управления.

При этом необходимо отметить, что эффективность реализуемых реформ в значительной степени связана с политической стабильностью и уровнем демократизации (Таблица 9). В данное время Казахстану необходимо укрепить структуру своего управления, сосредоточив внимание на институциональных реформах, повышении подотчетности государственного сектора и содействии гражданской активности. Эти меры необходимы для создания более благоприятной среды для экономического роста, что также будет оказывать влияние на политическую стабильность в стране.

Таблица 9 - Динамика индикатора «Политическая стабильность»

| Страны       | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------|------|------|------|------|------|------|
| Таджикистан  | 22,9 | 19,8 | 26,4 | 26,9 | 23,6 | 21,2 |
| Узбекистан   | 37,6 | 35,8 | 34,9 | 32,1 | 37,7 | 39,6 |
| Туркменистан | 40,0 | 45,8 | 40,6 | 41,0 | 34,9 | 42,5 |
| Казахстан    | 47,1 | 44,8 | 41,5 | 38,2 | 38,2 | 32,5 |
| Кыргызстан   | 31,9 | 28,8 | 37,7 | 28,8 | 29,7 | 25,5 |

Источник: Составлено на основании <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

Надлежащее управление имеет решающее значение для экономического роста, вместе с тем Казахстан должен комплексно решать проблемы управления, чтобы полностью реализовать свой экономический потенциал.



В этой связи проанализируем Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности (The Global Sustainable Competitiveness Index), который состоит из шести субиндексов: природный, социальный и интеллектуальный капитал, производительность ресурсов, экономическая устойчивость и управление. Этот индекс показывает способность страны удовлетворять потребности и основные нужды нынешних поколений, сохраняя или увеличивая национальное и индивидуальное богатство в будущем, не истощая при этом природный и социальный капитал. Данный индекс рассчитывается SolAbility Sustainable Intelligence<sup>3</sup>, при этом:

- Природный капитал: заданная природная среда, включая доступность ресурсов и уровень истощения этих ресурсов.
- Эффективность ресурсов: эффективность использования доступных ресурсов как мера операционной конкурентоспособности в мире с ограниченными ресурсами.
- Социальный капитал: здоровье, безопасность, свобода, равенство и удовлетворенность жизнью, способствующие развитию.
- Интеллектуальный капитал: способность создавать богатство и рабочие места за счет инноваций и отраслей с добавленной стоимостью на глобализированных рынках.
- Экономическая устойчивость: экономическая устойчивость и конкурентоспособность отражают способность создавать богатство посредством устойчивого экономического развития, которое использует весь потенциал.
- Эффективность управления — это предоставление основы для устойчивого и стабильного создания богатства посредством распределения ресурсов, инфраструктуры, рынка и руководства структурой занятости.

В 2023 году лидерами данного рейтинга стали скандинавские страны во главе с Швецией (59,6 баллов), Финляндия (59,4 баллов) и Исландия (59,2 балла).

Казахстан в данном рейтинге занимает 66-е место, Кыргызстан – 79-е, Узбекистан – 89-е, Таджикистан – 125-е и Туркменистан – 145-е. При этом Казахстан отстает от стран, имеющих максимальный балл на 25%, а Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан на 26,8, 28,8, 33,1 и 35,4%, соответственно (*Рисунок 6*).

---

<sup>3</sup> SolAbility — это аналитический центр и консалтинговая компания в сфере устойчивого развития, которая вывела 3 мировых лидера отрасли по версии DJSI. URL: <https://solability.com/>

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ



Рисунок 6 - Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности в странах Центральной Азии

Источник: Составлено на основании <https://solability.com/the-global-sustainable-competitiveness-index/the-index>

На рисунке 6 приведены данные по субиндексам Глобального индекса устойчивости для стран Центральной Азии, где мы видим, что Казахстан лидирует по показателям экономической устойчивости (44,6% с оставанием от стран с максимальным баллом на 21,1%) Лидером по данному индексу в мировой таблице о ранге является Словения с показателем 56,5 баллов.

Также Казахстан лидирует среди стран Центральной Азии по показателю интеллектуального капитала, занимая в мировой таблице о рангах 58-е место, имея при этом отставание от лидера субрейтинга – Республики Корея в 42,2%.

Согласно авторам доклада, страны с высоким баллом в этом рейтинге с большей вероятностью, чем другие, будут развивать (или поддерживать) успешную экономику посредством исследований и отраслей, основанных на знаниях, т. е. отраслей с высокой добавленной стоимостью, и, следовательно, достигать более высоких темпов роста. В этой связи, как отметил Глава государства на заседании Национального совета по науке и технологиям, развитие науки является стратегически важным приоритетом для Казахстана. При этом особенно важно создавать условия для того, чтобы талантливая и способная молодежь занималась наукой [23].

«Надлежащее управление» определено связано с вопросами развития и поддержания социального капитала. Чтобы поддерживать стабильную среду, в которой может осуществляться экономическая деятельность, необходим определенный уровень со-

циального баланса или общественного согласия. Экономическое процветание зависит от уровня социального капитала страны. Чем больше общественное согласие, тем больше людей хотят делать что-то для большего добра, такого как устойчивое развитие страны.

Рейтинг по социальному капиталу возглавляют скандинавские страны, где лидирует Исландия (66 баллов). Казахстан занимает 68-е место среди 180 стран. Среди стран Центральной Азии лидирует Узбекистан, занимая 42-е место (Рисунок 7). В этой связи Казахстану важно акцентировать внимание на реализации принципа «никого не оставить позади». Принцип инклюзивности, или действия инклюзивных институтов, являются основой для функционирования системы инструментальной поддержки экономического развития, которая позволяет более широкому кругу граждан участвовать в экономических отношениях с возможностью получения большего дохода.

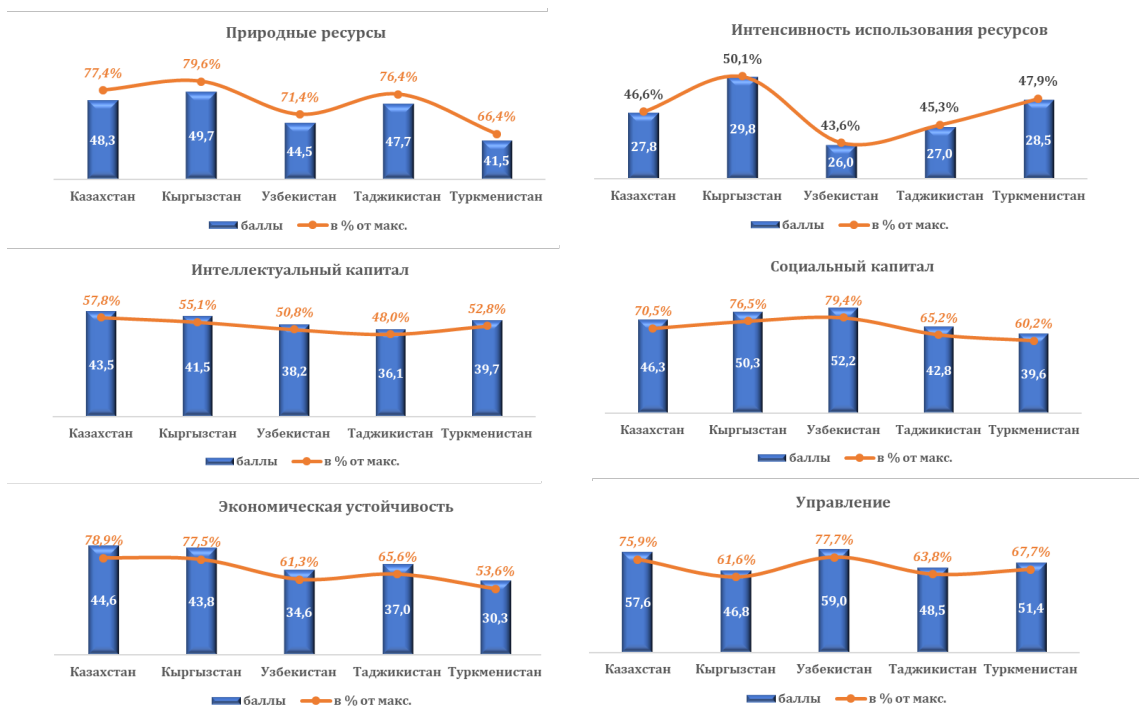


Рисунок 7 – Субиндексы устойчивой конкурентоспособности в странах Центральной Азии

Источник: Составлено на основании <https://solability.com/the-global-sustainable-competitiveness-index/the-index>

Казахстан может управлять своими возможностями в части превенции коррупции, цифровизации бизнес-процессов, повышения

интеллектуального потенциала страны, реализации социальных предпочтений в обществе. Формулой надлежащего управления для Казахстана является:

### УПРАВЛЕНИЕ = РАЗВИТИЕ НАЦИИ: ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО КАПИТАЛА

При этом важными элементами современного общества, которые помогают создавать более справедливые и эффективные системы являются инклюзивность, переход к более эффективным технологиям и транспортная доступность территории. Инклюзивный рост и зеленые технологии зависят от надлежащего управления.

**Надлежащее управление способствует инклюзивному росту через:**

**Прозрачность и ответственность.** Прозрачные процессы управления позволяют всем слоям населения участвовать в принятии решений, что приводит к более справедливому распределению ресурсов и возможностей.

**Участие граждан.** Участие различных групп в процессе принятия решений помогает учитывать их потребности и интересы, что приводит к более справедливому экономическому росту.

**Внедрение экологически чистых технологий также зависит от надлежащего управления:**

**Стратегическое планирование.** Разработка и реализация стратегий для использования экологически чистых технологий и устойчивого развития являются частью надлежащего управления. Это может включать финансирование проектов по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии.

**Сотрудничество с частным сектором.** Надлежащее управление способствует внедрению инновационных зеленых технологий и практик в строительстве и других отраслях.

Надлежащее управление создает условия для устойчивого развития, учитывая интересы всех слоев общества и способствуя более эффективному использованию ресурсов. В этой связи рассмотрим, как реализуются принцип инклюзивности и развития зеленой экономики в Казахстане.

# 3

## ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ: НИКТО НЕ ОСТАНЕТСЯ ПОЗАДИ

Переход на путь инклюзивного и устойчивого роста является важной целью политики Казахстана и частью обязательств страны в рамках Повестки дня-2030. Казахстан стремится достичь целей и задач в области устойчивого развития (ЦУР), направленных на обеспечение благополучия всех граждан.

Инклюзивный рост подчеркивает важность не только количественного роста экономики, но и качественного улучшения жизни всех граждан, особенно тех, кто находится в наименее выгодном положении. Он направлен на создание экономической системы, в которой каждый человек имеет равные шансы на успех и процветание, что предполагает реализацию принципов надлежащего управления.

За последние 30 лет Казахстан показал значительный экономический рост. Будучи одной из крупнейших нефтедобывающих экономик, страна смогла использовать нефтяные доходы в качестве двигателя экономического развития. По данным БНС РК, ВВП на душу населения вырос с 1,350.4 доллара США в 1996 году до 13,276.7 доллара США в 2023 году. При этом этот рост сопровождался улучшением уровня жизни и снижением уровня бедности. В 1996 году около 30% населения жило за чертой бедности, тогда как в 2023 году этот показатель снизился до 5% (Рисунок 8).



Рисунок 8 - Динамика ВВП на душу населения и бедности в Казахстане

Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Коэффициент Джини на фоне экономического роста в начале 2000-х годов также показал заметное снижение – с 0,366 в 2000 г. до 0,267 в 2009 г. В последующий период 2010-2023 гг. имел тенденцию к постепенному росту и варьировался в пределах около 0,278-0,291. При этом с 2013 по 2023 г. вырос на 5,1% (Рисунок 9). Данные World Inequality Database указывают, что 1% населения в Казахстане владеют 29,2% национального богатства страны, в то время как 50% населения владеют только 4,6% этого богатства [24].



Рисунок 9 - Коэффициент Джини в Казахстане, 1996-2023гг.

Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

Следовательно, перед Казахстаном на современном этапе развития стоит важная задача запустить экономику с точки зрения достижения инклюзивности.

Президент Касым-Жомарт Токаев в 2023 году представил новый экономический курс. Цель реформ – достижение устойчивого экономического роста в 6-7% и увеличение объема национальной экономики в 2 раза до 450 млрд долларов к 2029 году. При этом в фокусе внимания будет «справедливое распределение национального богатства, чтобы каждый гражданин ощутил плоды поступательного экономического развития» [25].

### Вызовы для инклюзивной экономики

Экономический рост в Казахстане принес непропорционально большую пользу группам с более высокими доходами, в то время как домохозяйства с более низкими и средними доходами остались позади. В настоящее время Казахстан сталкивается с рядом ключевых вызовов, которые будут определять дальнейшее инклюзивное развитие страны.

### Управление демографическими вызовами

Демография – это одновременно вызов и преимущество для любой страны. Использование её потенциала дает возможность обеспечить устойчивое будущее для своих граждан.

На фоне устойчивого роста численности населения в Казахста-

не отмечается трансформация половозрастной структуры населения, что будет определять как будущую демографическую динамику, так и социально-экономические тенденции развития страны.

Так, доля трудоспособных граждан уменьшилась за период 2011-2023 гг. с 64,0% до 57,7%, тогда как доля детей увеличилась с 26,1 до 31,2%, доля старшего поколения – с 9,9 до 11,4%. Вместе с тем, необходимо отметить, что темпы сокращения трудоспособного населения в последние годы замедляются, в связи с вступлением в активный возрастной период поколения, родившегося в начале 2000-х годов, когда отмечался высокий уровень рождаемости (Рисунок 10).

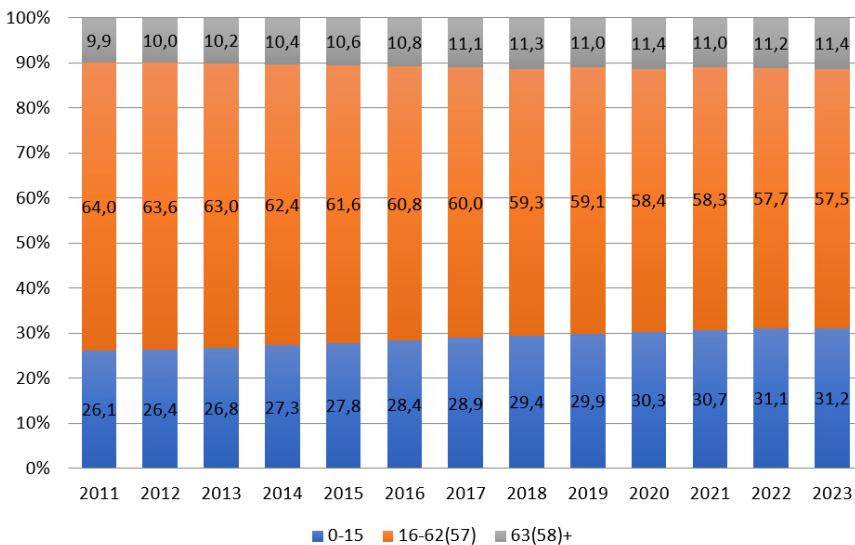


Рисунок 10 - Структура населения Казахстана по основным возрастным группам, % (на начало года)

Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

При этом в гендерном и региональном разрезе отмечаются некоторые особенности.

Во-первых, в структуре населения сокращается доля женщин. По сравнению с 2011 годом (женщины – 51,8%, мужчины – 48,2%) доля женщин снизилась на 0,6% на начало 2023 года. Данные изменения обусловлены главным образом изменениями в возрастной структуре населения – существенным повышением доли населения моложе трудоспособного возраста, в котором выше доля мужского населения (женщины – 48,6%, мужчины – 51,4% на начало 2023 года).

Во-вторых, регионы показывают разнонаправленную динамику роста населения. Так, наиболее молодым является население южных и западных областей. В Туркестанской и Мангистауской обла-

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

стях наиболее высокая доля детей и подростков в возрасте до 15 лет — на начало 2023 года их доля составляла 39,5 и 38,7% соответственно.

Вместе с тем на северо-востоке и в центральной части страны происходит старение населения по причине незначительного естественного прироста населения и отрицательного сальдо миграции. Наиболее высокая доля населения пожилого на начало 2023 года проживает в Северо-Казахстанской (18,6%), Восточно-Казахстанской (19,3%) и Костанайской (16,8%) областях.

### Обеспечение равного доступа к рынку труда

Данные за последние 10 лет демонстрируют устойчивые позитивные тенденции на рынке труда Казахстана. Уровень участия в рабочей силе и безработицы остается относительно стабильным, несмотря на влияние внешних факторов, таких как пандемия (Рисунок 11).

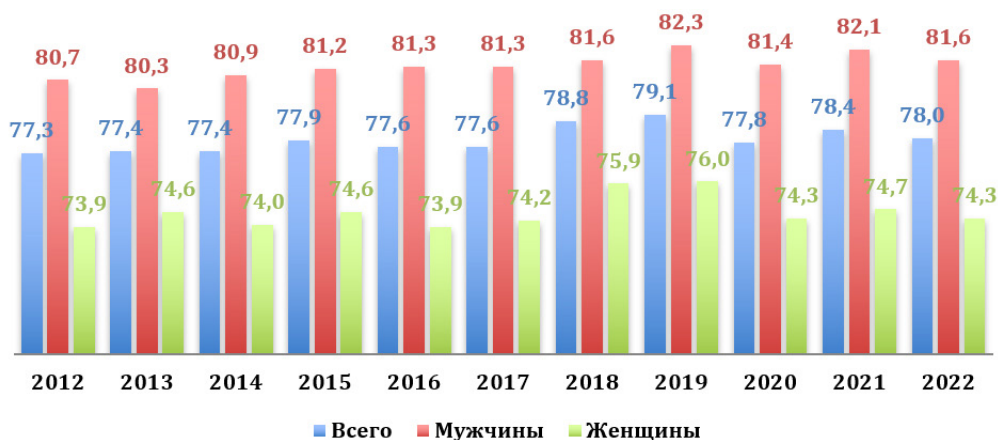


Рисунок 11 - Уровень занятости к трудоспособному населению, в %

Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

Различия в уровне участия в рабочей силе между регионами Казахстана незначительны. Регионы с самым низким уровнем участия — город Шымкент и Туркестанская область, где уровень участия составляет около 59-63%. В то время как регионы с самым высоким уровнем участия — Атырауская и Мангистауская области, где этот показатель достигает 73-77%.

Регионы, специализирующиеся на добывающей промышленности (Мангистауская, Атырауская и Карагандинская области), а также города Алматы и Астана характеризуются высокой концен-



трацией наемной занятости. В то время как сельскохозяйственно ориентированные регионы, такие как Северо-Казахстанская, Жамбылская и Костанайская области, имеют значительную долю самозанятых, работающих в сельском хозяйстве.

В гендерном разрезе с 2001 года уровень участия женщин в рабочей силе оставался примерно на одном уровне, сократившись с 65 до 63,3%. Уровень участия в рабочей силе мужчин – 74,5% по данным на 2023 год. В сравнении с уровнем участия в рабочей силе в странах с доходом выше среднего, разрыв между мужчинами и женщинами в Казахстане ниже [26].

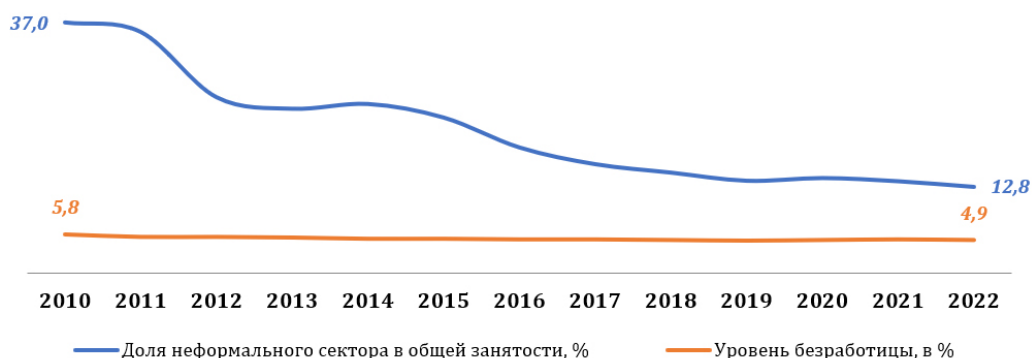


Рисунок 12 - Безработица и неформальная занятость в Казахстане

Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

Уровень безработицы составил 4,9% в 2023 году, при этом для мужчин этот показатель составил 4,2%, а для женщин – 5,3%. Неформальная наемная занятость за 2010-2023 гг. заметно сократилась с 37 до 12,8% (Рисунок 12). При этом занятость «в тени» значительно более распространена в южных регионах и в секторах сельского хозяйства, торговли и других услуг.

### Повышение качества человеческого капитала

За годы независимости Казахстан заметно продвинулся в развитии человеческого капитала. По состоянию на 2022 год, страна входит в категорию стран с очень высоким уровнем человеческого развития (ИЧР), расположившись на 67-м месте индекса среди 193 стран (Рисунок 13).

В период с 1990 по 2022 год продолжительность жизни при рождении в Казахстане изменилась на 4,6 года, ожидаемая продолжительность обучения изменилась на 2,6 года, а средняя продолжительность обучения изменилась на 4,9 года.

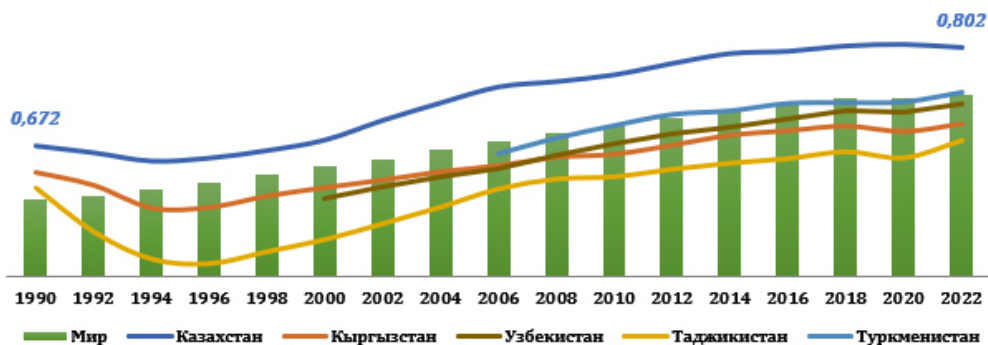


Рисунок 13 - Индекс человеческого развития в странах Центральной Азии, 1990-2022 гг. Источник: Human Development Report 1990-2022

В регионе Центральной Азии Казахстан опережает стран-соседей. В 2022 году Туркменистан (94-е место), Узбекистан (106-е место), Кыргызстан (117-е место) вошли в число стран с высоким уровнем человеческого развития, и Таджикистан (126-е место) – со средним уровнем человеческого развития. Странами-лидерами рейтинга стали Швейцария, Норвегия и Исландия.

На фоне влияния последствий пандемии значение глобального индекса человеческого развития (ИЧР) показывает отрицательную динамику несколько лет подряд по всему миру. ИЧР Казахстана снизился с 2018 года с 0,804 до 0,802 балла.

Снижение разрыва в доступе к качественному образованию является ядром политики страны. Исследование PISA-2022 (Programme for International Student Assessment) показало, что качество среднего образования сдерживает ускоренное развитие человеческого капитала. По сравнению с 2018 годом среди 81 страны Казахстан по математике занял 46-е место (54-е в 2018 г.), по чтению — 61-е место (69-е в 2018 г.), по естествознанию — 49-е место (69-е в 2018 г.). Однако 15-летние обучающиеся набрали меньше среднего показателя по ОЭСР. Разрыв в качестве образования: обучающиеся из самых обеспеченных 25% домохозяйств опережают своих сверстников из самых бедных 25% на 41 балл по математической грамотности.

Таким образом, Казахстан стремится к инклюзивному экономическому росту, что отражает его стремление улучшить качество жизни и обеспечить равные возможности для всех слоев населения.

Повышение эффективности экономики, стимулирование инноваций и привлечение иностранных инвестиций являются частью стратегий, разработанных и реализованных правительством страны. Эти действия направлены на достижение долгосрочных целей в области экономического развития и улучшения благосостояния населения.

Инклюзивный рост в Казахстане включает в себя программы, под-

держивающие уязвимые группы населения, такие как женщины, молодежь. Это позволяет им получить доступ к ресурсам и участвовать в экономических процессах.

Поддержка инноваций и технологий, которые способствуют созданию новых рабочих мест и повышению производительности, имеет решающее значение. Казахстан активно использует цифровые технологии для поддержки инклюзивного роста в своей экономике.

В рамках своей политики инклюзивного роста Казахстан уделяет особое внимание экологической устойчивости. Инициативы по развитию возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности отражают стремление страны соблюдать международные экологические стандарты и минимизировать негативные последствия, что свидетельствует о направленности страны на зеленую экономику.

# 4

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

Надлежащее управление способствует развитию зеленой экономики, поддерживая устойчивые технологии и практики. В последние десятилетия многие развитые и развивающиеся страны определили своим приоритетом устойчивое экономическое развитие, ставя целевыми ориентирами рациональное использование ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду. Этот подход лежит в основе концепции зеленой экономики, направленной на интеграцию экологических и социальных аспектов в экономическую деятельность с целью достижения устойчивого развития (Рисунок 14).

### КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫЕ КОНЦЕПЦИЕЙ: ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ, СОЦИАЛЬНАЯ ИНКЛЮЗИЯ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ.

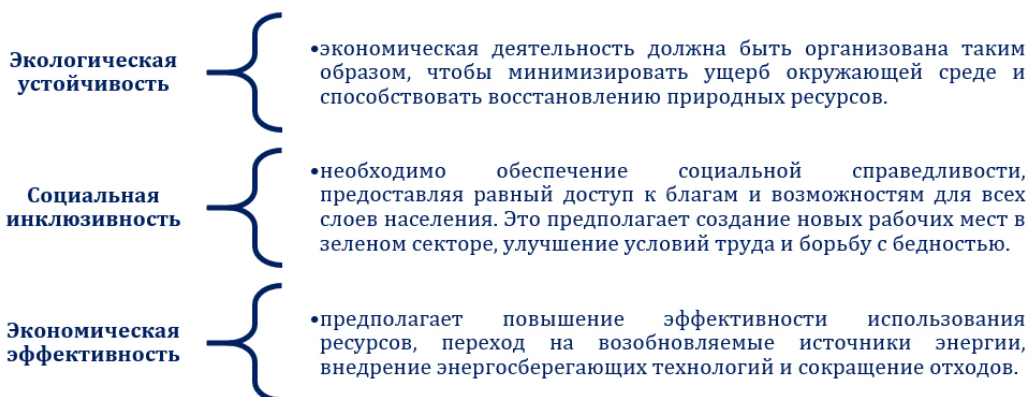


Рисунок 14 – Ключевые принципы концепции «зеленой экономики»

Эти принципы лежат в основе многих международных программ и инициатив, направленных на продвижение зеленой экономики, таких как: Инициатива зеленой экономики, запущенная Программой ООН по окружающей среде в 2008 году; Парижское соглашение, принятое в 2015 году в рамках Конвенции ООН по изменению климата; Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые ООН в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; Европейский Зеленый курс, принятый Европейским Союзом в 2019 году, и многие другие.

Тем не менее, переход к зеленой экономике не обходится без вызовов. Среди них — необходимость значительных инвестиций, реформирование систем управления и преодоление социально-экономических барьеров. Однако, несмотря на эти трудности, международные программы и политики, такие как Парижское соглашение и Европейский Зеленый курс, демонстрируют, что переход к зеленой экономике не только возможен, но и необходим для обеспечения долгосрочного благополучия планеты и ее населения.

### **Трансформация экономики Казахстана**

В последние десятилетия Казахстан стал одним из ведущих региональных лидеров в области устойчивого развития и перехода к зеленой экономике. Этот путь был отмечен значительными усилиями и достижениями, направленными на снижение выбросов парниковых газов, развитие возобновляемых источников энергии и укрепление экологической устойчивости. Приверженность Казахстана международной повестке по борьбе с изменением климата и достижению углеродной нейтральности делает его важным игроком на мировой арене в этой области.

Переход Казахстана на модель зеленой экономики является ключевым элементом в стратегии страны по обеспечению устойчивого экономического роста. В этом направлении предпринимаются со стороны государства активные шаги, которые охватывают различные сектора экономики.

### **Основные ключевые даты**

Начало трансформационного пути было положено в 2013 году с принятием «Концепции перехода Республики Казахстан к зеленой экономике», которая заложила основы для национальной стратегии устойчивого развития. Этот документ определил ключевые направления, обеспечивающие переход на зеленую модель развития: повышение энергоэффективности, развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ), улучшение управления водными ресурсами и отходами (*Рисунок 15*).

*>1% ВВП или 3-4 млрд долл. США ежегодная сумма инвестиций в зеленую экономику*



*Рисунок 15 - Стратегия перехода Казахстана на модель «зеленой» экономики  
Источник: [28]*

В 2024 году были внесены изменения и дополнения в Концепцию по переходу РК к зеленой экономике на период 2024-2030 годы [28]. Дополнения и изменения связаны с меняющимися условиями и более масштабным охватом и подходами по переходу к зеленой экономике.

Следуя курсу устойчивого развития, Казахстан продемонстрировал свою приверженность глобальной борьбе с изменением климата, став активным участником Парижского соглашения. В августе 2016 года страна подписала Парижское соглашение, а в декабре того же года оно уже было ратифицировано, что подтвердило обязательства Казахстана в рамках международного климатического движения.

Еще до официального подписания Парижского соглашения, в сентябре 2015 года, Казахстан представил свой национальный определяемый уровень вклада (ОНУВ) в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата. В рамках ОНУВ Казахстан обязался достичь следующих целей:

- безусловное сокращение выбросов парниковых газов (ПГ) на 15% к декабрю 2030 года по сравнению с уровнем 1990 года;
- условное сокращение выбросов ПГ на 25% к декабрю 2030 года по сравнению с уровнем 1990 года при условии дополнительных международных инвестиций, доступа к механизму передачи низкоуглеродных технологий, средств Зеленого климатического фонда и гибкого механизма для стран с переходной экономикой.

В декабре 2020 года на Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата, Президент Токаев объявил о новой цели — достижении углеродной нейтральности к 2060 году. Это амбициозное обязательство стало частью более широкой стратегии по переходу к зеленой экономике. Это решение подчеркивает серьезность намерений страны в борьбе с изменением климата.

Важным шагом в реализации принятых обязательств стало утверждение в феврале 2023 года «Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года» [29].

Согласно этой стратегии, к 2060 году страна планирует достичь нулевых выбросов ПГ при условии поглощения 45% ПГ из секторов землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ). Кроме того, в стране будут активно внедряться низкоуглеродные технологии, расширяться объекты ВИЭ и будет повышаться энергоэффективность во всех секторах экономики.

### **Достижения современного периода**

**Возобновляемые источники энергии (ВИЭ).** Одной из важных задач на современном этапе является трансформация энергетической отрасли, развитие ВИЭ. Закон о поддержке возобновляемых источников энергии в Казахстане был впервые принят в 2009 году, что стало важным шагом на пути к развитию зеленой энергетики в стране. Однако, несмотря на первоначальные усилия, реальный импульс развитию ВИЭ был дан только после последующих доработок указанного закона, которые произошли в период с 2013 по 2017 годы. Эти изменения внесли существенные улучшения в законодательную базу, что позволило создать более благоприятные условия для инвестиций в ВИЭ, привлекать частные компании и запускать крупные проекты в этой сфере. В результате этих законодательных реформ, Казахстан смог значительно ускорить развитие возобновляемой энергетики, сделав ВИЭ важной составляющей своего энергобаланса и стратегией устойчивого развития.

Сегодня наблюдается стабильный рост доли электроэнергии, произведенной ВИЭ. Без учета крупных гидроэлектростанций в общем объеме производства электроэнергии доля ВИЭ в 2023 году составила 5,82% (Рисунок 16), с объемом выработанной энергии в 6,6 млрд кВтч. Отметим, что с 2014 года установленная мощность ВИЭ выросла более чем в 16 раз - со 178 МВт до 2868 МВт по итогам 2023 года.



## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

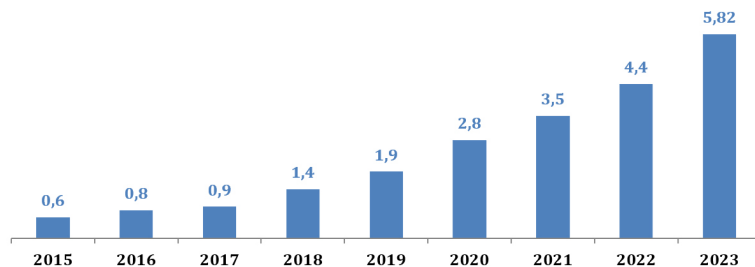


Рисунок 16 - Доля ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии по годам, %  
Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

Увеличение выработки электрической энергии объектами ВИЭ за 2023 год по сравнению с 2022 годом составляет – 30%. Наибольшая доля выработки электроэнергии приходится на ВЭС – 3 824,99 млн кВтч, наименьшая на БиоЭС – 2,71 млн кВтч, солнечные электростанции выработали 1 853,95 млн кВтч, малые ГЭС – 993,87 млн кВтч.

На конец 2023 года установленная мощность объектов ВИЭ составляет 2 868,6 МВт, в том числе: ветровые электростанции – 1 394,6 МВт, малые ГЭС – 269,605 МВт, солнечные электростанции – 1 202,61 МВт и биоэлектростанции – 1,77 МВт.

По итогам первого полугодия 2024 года в Казахстане уже успешно функционируют 148 станций возобновляемых источников энергии с общей установленной мощностью 2903,7 МВт. Эти станции включают в себя 59 ветровых электростанций (ВЭС), 46 солнечных электростанций (СЭС), 40 гидроэлектростанций (ГЭС) и 3 биоэлектростанции (БиоЭС). Вместе они обеспечивают производство 6,47% от общего объема электроэнергии в стране, что является значительным вкладом в энергобаланс Казахстана и подтверждает стремление страны к развитию устойчивых и экологически чистых источников энергии (Рисунок 17).



Планируется ввести в эксплуатацию 6 новых проектов мощностью 196,9 МВт

Рисунок 17 - Развитие ВИЭ в Казахстане  
Источник: <https://qazaqgreen.com/>



К 2030 году Казахстан планирует увеличить долю ВИЭ в структуре производства электроэнергии до 15%, а к 2050 году — до 50% с учетом других альтернативных источников энергии.

**Энергосбережение и повышение энергоэффективности** одни из ключевых элементов на пути к зеленой экономике. Основой для создания политики энергосбережения стала цель по снижению энергоёмкости валового внутреннего продукта (ВВП) Казахстана. Высокая энергоёмкость ВВП в значительной степени обусловлена структурой казахстанской экономики. Существенная часть ВВП формируется за счет крупных отраслей добывающей и обрабатывающей промышленности, которые традиционно отличаются высоким уровнем потребления энергии. Кроме того, размер ВВП Казахстана во многом зависит от объемов экспорта сырья и мировых цен на него, что также влияет на энергоёмкость экономики.

Согласно Концепции по переходу к зеленой экономике поставлена задача по снижению энергоёмкости ВВП страны на 25% к 2025 году и на 50% к 2050 году (от уровня 2008 года). Следует отметить, что индикатор 2025 года достигнут досрочно: в 2021 году было достигнуто снижение энергоёмкости ВВП на 38,5% от уровня 2008 года (Рисунок 18).

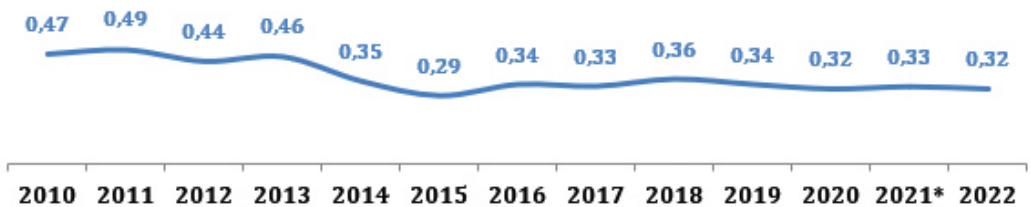


Рисунок 18 - Энергоёмкость ВВП Казахстана, тнэ/ тыс. долл. США в ценах 2010 г.

Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК

В 2023 году, с учетом необходимости корректировки планов дальнейшего развития, а также с целью достижения устойчивого развития Казахстана через снижение энергоёмкости и повышение эффективности использования энергии во всех ключевых секторах экономики была утверждена «Концепция развития сферы энергосбережения и повышения энергоэффективности Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы». Этот стратегический документ охватывает пять ключевых направлений: промышленность, энергетика, здания, транспорт и население. В рамках каждого из этих секторов установлены конкретные индикаторы, направленные на снижение энергоёмкости и улучшение эффективности использования энергии:

- Промышленность. Цель состоит в снижении энергоёмкости на 10% к 2029 году. Это предполагает внедрение энергоэффективных

технологий и модернизацию производственных процессов в крупных промышленных предприятиях.

- Энергетика. В этом секторе предусмотрено снижение энергоемкости на 5% к 2029 году. Достичь этого планируется за счет оптимизации энергетической инфраструктуры, улучшения технологий производства и распределения энергии.

- Здания. Одной из ключевых задач является снижение потребления энергии на квадратный метр до 10% к 2029 году. Это включает меры по повышению энергоэффективности существующих и новых зданий, улучшение стандартов теплоизоляции и внедрение энергосберегающих технологий.

- Транспорт. Концепция также охватывает меры по снижению энергоемкости в транспортном секторе, что включает переход на более экологичные и энергоэффективные виды транспорта.

- Население. Особое внимание уделяется просвещению и вовлечению населения в процессы энергосбережения, что включает образовательные программы и инициативы по повышению осведомленности о важности рационального использования энергии.

Энергоэффективность сегодня является одним из главных трендов мировой экономики, охватывая все аспекты технологического развития, модернизации и диверсификации. Этот тренд способствует не только снижению энергозатрат, но и играет ключевую роль в повышении конкурентоспособности и эффективности экономик по всему миру.

Кроме того, в целях обеспечения выполнения задачи по улучшению позиции Казахстана в мировом рейтинге по энергоемкости экономики предлагается внедрить показатель по снижению энергоемкости ВВП от уровня 2021 года на 35% к 2050 году.

Повышение энергоэффективности и модернизация инфраструктуры позволят Казахстану существенно снизить энергопотребление и уменьшить выбросы CO<sup>2</sup>. Промышленность, являющаяся основным источником выбросов, также будет подвержена глубоким изменениям, включая внедрение технологий улавливания и хранения углерода (CCS) и переход от угольной энергетики к более чистым источникам энергии.

Развитие ВИЭ и внедрение энергоэффективных технологий создают новые рабочие места в области строительства, эксплуатации и обслуживания новых объектов. Это способствует повышению уровня занятости и созданию экономических возможностей в различных регионах Казахстана.

**Устойчивое сельское хозяйство.** Важным направлением в развитии устойчивого сельского хозяйства является развитие органического земледелия. Согласно исследованию ученых, органиче-

ское сельское хозяйство по сравнению с традиционным сельским хозяйством может сократить выбросы парниковых газов не менее чем на 25% на гектар обрабатываемой площади за счет отказа от использования азотных удобрений и пестицидов. Также поглощает на 10% больше CO<sub>2</sub> в почве, благодаря накоплению гумуса, который поглощает углекислый газ в атмосфере, чтобы удерживать его в почве.

Согласно FiBL и IFOAM мировой рынок органического земледелия достиг почти 135 млрд евро в 2022 году. К странам с крупнейшими органическими рынками были отнесены США (58,6 млрд евро), Германия (15,3 млрд евро) и Китай (12,4 млрд евро). По общей доле в мировом рынке США занимают 43%, ЕС – 34%, Китай – 9,2%.

Казахстан является одной из немногих стран, производящих экологически чистую сельскохозяйственную продукцию. Производство и реализация органической сельскохозяйственной продукции является важным национальным конкурентным преимуществом агропромышленного комплекса (АПК) Казахстана. Экспорт органической продукции становится важной частью аграрной экономики Казахстана. Главными позициями на экспорте являются пшеница, семена льна и соевые бобы. Согласно рейтингам FiBL и IFOAM, из 123 стран Казахстан занимает 9-е место по экспорту органической продукции, 4-е место среди стран-экспортеров органической пшеницы, 6-е место по экспорту органических семян масличного льна.

В 2024 году в Казахстане одобрили закон «О производстве и обороте органической продукции» (вступает в силу 11 ноября 2024 года), который определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы производства органической продукции, направленные на развитие внутреннего рынка органической продукции и повышение их конкурентоспособности на внешних рынках. По данным МСХ РК, в настоящее время в Казахстане осуществляют свою деятельность около 38 сертифицированных хозяйств.

В развитии устойчивого сельского хозяйства значимая роль отводится водосберегающим технологиям. Доля потребления воды сельским хозяйством в стране составляет 60% от общего водозабора. В среднем с 2020 по 2022 год водозабор на нужды сельского хозяйства составляет 14,8 км<sup>3</sup>, из которых 77% использовалось на нужды регулярного орошения на площади 1,18 млн га.

Эффективность орошаемого земледелия неразрывно связаны с широким применением водосберегающих технологий орошения. Темпы внедрения водосберегающих технологий орошения в среднем составляют 30,0 тыс. га/год (Рисунок 19).

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

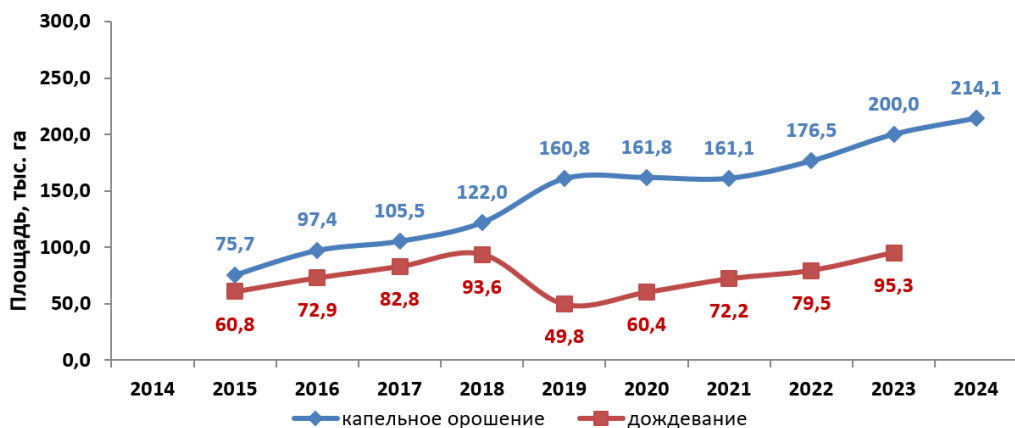


Рисунок 19 - Динамика внедрения водосберегающих технологий орошения в Республике Казахстан

Источник: По данным ТОО «Казахский научно-исследовательский институт водного хозяйства»

Принимаемые меры по стимулированию внедрения водосберегающих технологий позволят к 2025 году создать экономию поливной воды в орошаемом земледелии до 135 млн м<sup>3</sup>/год, а к 2030 году до 690 млн м<sup>3</sup>/год. Внедрение капельного орошения и других водосберегающих технологий позволило снизить потребление воды на 30% и увеличить продуктивность производства.

Внедрение устойчивых сельскохозяйственных практик, таких как капельное орошение и органическое земледелие, помогает повысить производительность труда в сельской местности, снизить бедность и способствовать развитию экотуризма. Это, в свою очередь, улучшает качество жизни населения в сельских регионах и способствует социальной инклюзии.

**Управление отходами и рециклинг.** Казахстан по уровню переработки мусора занимает 175-ю строчку в мире. По данным аналитиков Йельского университета коэффициент ресайклинга отходов в Казахстане в 2022 году был равен 3,8, в то время как максимальный достигнутый в мире коэффициент составил 67,1 (Рисунок 20).

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

| место | страна           | показатели                          |   |
|-------|------------------|-------------------------------------|---|
|       |                  | коэффициент переработки материалов* | коэффициент контроля ТБО и коммерческих отходов |
| 1     | Республика Корея | 67,1                                | 97,9  |
| 2     | Самоа            | 57,6                                | 36,8  |
| 3     | Бенин            | 56,9                                | 13  |
| 4     | Исландия         | 55,5                                | 91,9  |
| 5     | Австралия        | 52,9                                | 95  |
| 30    | Узбекистан       | 31,6                                | 8,1   |
| 75    | Беларусь         | 19                                  | 64,2  |
| 94    | Туркменистан     | 15,3                                | 65,2  |
| 106   | Кыргызстан       | 14,6                                | нет данных                                      |
| 111   | Таджикистан      | 13,9                                | нет данных                                      |
| 168   | Россия           | 5,3                                 | 41,1  |
| 175   | Казахстан        | 3,8                                 | 39,6  |
| 179   | Сербия           | 1                                   | 59,9  |

*\* При расчете коэффициента были приняты во внимание данные только по переработке металла, пластика, бумаги и стекла*

*Рисунок 20 - Рейтинг стран по уровню переработки отходов, 2022*

*Источник: Yale Center for Environmental Law & Policy*

*Примечание - согласно методологии источника, 100 - максимальный возможный коэффициент*

Ежегодно в Казахстане образуется порядка 4,5-5 млн тонн коммунальных отходов — примерно 0,6 кг в день на одного жителя страны. И только 13-15% из них перерабатывается, и это главным образом относится к пластику, макулатуре, стеклу и жестяной таре.

В 2022 году общий объем отходов составил 3 млн тонн, при этом на переработку направлено 13,5% отходов (Рисунок 21).



*Рисунок 21 - Объемы переработки отходов в Казахстане, 2022 г.*

*Источник: Рассчитано на основании данных Бюро национальной статистики АСПИР РК*

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

В прошлом году общий объем отходов составил 4,1 млн тонн, из них 3,3 млн тонн – коммунальные отходы. При этом коммунальные отходы состоят более 70% полезных фракций, а именно: 16% пластика, 11% отходов макулатуры, 9% стекла, 37% органических отходов.

По итогам 2023 года объем отсортированных отходов в Казахстане составил 1,3 млн тонн, что больше на 6,8% по сравнению с предыдущим годом. Однако доля переработки и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) от объема образования составила 24 %, промышленных отходов – 30,38%.

По основным видам отходов, таким как стекло, пластик и макулатура, к сожалению, действующие мощности переработки находятся на низком уровне.

В целом в стране наблюдается рост по объему отходов, направленных на переработку: если в 2019 году они составляли 151 тыс. тонн, то в 2023 году – 390 тыс. тонн. Также растет численность организаций, занимающихся сортировкой, утилизацией и захоронением отходов. Согласно статистическим данным, в 2023 году в Казахстане работало 808 компаний, занимающихся сбором и вывозом коммунальных отходов (Таблица 10), из них 261 организация занимается сортировкой, утилизацией и захоронением отходов.

Таблица 10 - Показатели по переработке отходов за 2019-2023 гг.

| Показатели  | 2019 г. | 2023 г. |
|---|---------|---------|
| Общий объем собранных коммунальных расходов, тыс. тонн                        | 2913    | 3298    |
| Объем собранных коммунальных расходов, направленных на переработку, тыс. тонн | 151     | 390     |
| Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов, ед.   | 587     | 808     |

Источник: Национальное бюро по статистике АСПИР РК

В настоящее время в части переработки твердых бытовых отходов планируются строительство 37 новых и модернизация 8 действующих заводов общей мощностью более 1,2 млн тонн в год. Это позволит довести объем переработки до 1,4 млн тонн в год.

Согласно данным, МЭПР РК, в 2024–2026 годах будет выделено 200 млрд тенге бюджетных средств на финансирование проектов запуска новых заводов по утилизации и переработке отходов с учетом передового европейского опыта. В предварительный пул вошли 11 проектов на сумму 60 млрд тенге.

В целом переработка отходов и мусора становится положительной тенденцией и способствует улучшению экологической обстановки в стране. Так, в Северо-Казахстанской области компания

«Радуга» перерабатывает отходы полиэтилена и бумаги, производит различные товары народного потребления. В Шымкенте компанией «Еврокристалл» перерабатывается стекло и выпускается стеклянная тара. В Алматинской области компания KZ recycling выпускает из макулатуры бумажную продукцию. А в Кызылординской области каждый район прорабатывает свой проект по переработке отходов.

Также запущенная в 2023 году программа раздельного сбора отходов позволила увеличить долю переработки мусора до 20%. В настоящее время в каждом регионе и мегаполисе имеются пункты приема пластмассы и макулатуры.

Согласно Концепции по переходу Казахстана к зелёной экономике, к 2030 году индикатор переработки коммунальных отходов в стране будет составлять 40% (Рисунок 22).

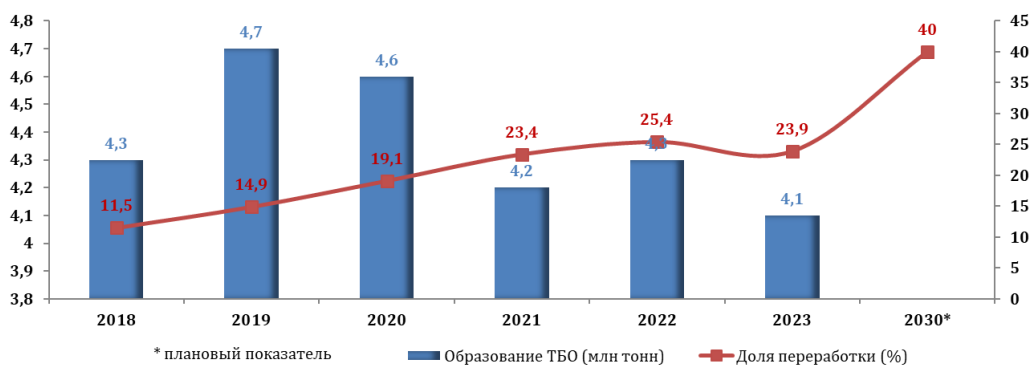


Рисунок 22 - Показатели сбора и переработки бытовых отходов в РК  
 Источник: Министерство экологии и природных ресурсов РК, БНС АСПИР РК.

## Вызовы

Экономика Казахстана во многом зависит от традиционных источников энергии, таких как уголь и нефть, которые играют ключевую роль в формировании бюджета страны через их добычу и экспорт. Эта зависимость делает Казахстан уязвимым к колебаниям мировых цен на энергоресурсы и создает вызовы в контексте перехода к углеродной нейтральности.

В энергетической сфере необходимо модернизировать электросети и создать более гибкую энергетическую систему, способную эффективно управлять переменными источниками энергии, такими как ветер и солнце. Для успешного перехода к зеленой экономике необходимо развитие человеческого капитала. Это включает в



## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

себя подготовку специалистов в области ВИЭ, энергоэффективности, экологического менеджмента и других ключевых направлений зеленой экономики. Недостаток квалифицированных кадров может замедлить процесс перехода.

Тем не менее в Казахстане уже действуют крупные предприятия, которые используют энергию солнца и ветра, что свидетельствует о позитивной тенденции в развитии возобновляемой энергетики. Внедрение этих источников энергии является важным шагом на пути к снижению углеродного следа и диверсификации энергетического баланса страны.

Реализация масштабных проектов в области зеленой экономики требует значительных инвестиций. Привлечение частных и международных инвестиций, а также обеспечение доступности финансовых инструментов для поддержки зеленых проектов – приоритетная задача по переходу на зеленое развитие.

Эти вызовы подчеркивают необходимость комплексного и стратегического подхода к развитию зеленой экономики в Казахстане, а также определяют важность международного сотрудничества и инвестиций для достижения поставленных целей.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Достижение качественно новых позитивных преобразований во всех сферах жизнедеятельности современного общества, создание «работающих» гарантий прав и свобод человека и гражданина, безусловно, органически связаны с эффективностью функционирования всех институтов государственной власти. Конституция Республики Казахстан стала незыблемым гарантом обеспечения государственной стабильности, последовательного совершенствования деятельности государственных органов, развития политической системы, поступательного и динамического осуществления радикальных политико-правовых и социально-экономических реформ, преодоления социальных противоречий и конфликтов.

Надлежащее управление широко связано с институциональными вопросами, социальной справедливостью и инклюзивностью.

Достижение инклюзивного экономического роста и реализация Целей устойчивого развития (ЦУР) являются важными задачами для Казахстана. «Good governance» играет ключевую роль в этом процессе, обеспечивая эффективное управление, прозрачность и вовлечение граждан.

Надлежащее управление способствует участию различных заинтересованных сторон в планировании и разработке политики. Эта инклюзивность гарантирует, что различные точки зрения будут рассмотрены, что приведет к более справедливым результатам.

Как показано в докладе, Казахстан поступательно реализует подходы «Good governance» в управлении и, надо отметить, имеет определенные результаты.

Реформирование системы государственного управления обеспечивает развитие демократии и повышает ответственность государственного аппарата перед народом.

Процессы децентрализации и вовлечения общественности в процесс принятия решений повышает не только эффективность управления, но придает ей гибкость и устойчивость на местах.

Целенаправленная политика Казахстана в отношении уязвимых слоев населения, обеспечения доступа к рынку труда, доступа к образованию и повышению уровня человеческого капитала формирует базу инклюзивной экономики.

Последовательно реализуя принцип надлежащего управления, Казахстан достиг значительных успехов в движении к зеленой экономике и углеродной нейтральности. Реализация принятых стратегий требует значительных инвестиций и политической воли, но страна демонстрирует готовность к этим изменениям, видя в них возможность для экономического роста и укрепления международного

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

имиджа как ответственного участника глобальной борьбы с изменением климата. Казахстан продолжает уверенно двигаться по пути устойчивого развития, внося значительный вклад в международные усилия по защите окружающей среды и обеспечению благополучия будущих поколений.

Мировой опыт свидетельствует, что сильные инклюзивные институты создают политику, способствующую инклюзивному росту с необходимой глубиной и последовательностью. Правительства могут гарантировать, что потребности и проблемы необеспеченных слоев населения будут отражены в политических решениях, особенно в отношении мощных, организованных групп интересов, если они будут действовать открыто и ответственно. Кроме того, значительное взаимодействие заинтересованных сторон может привести к более целенаправленной и эффективной политике и ее реализации. Информированное, инклюзивное и созданное с учетом конкурирующих интересов принятие политических решений может помочь гарантировать, что благосостояние граждан станет основным фактором экономической политики.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». [Электронный ресурс] // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>
2. Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000611>
3. Council of Europe. (2007). Strategy for Innovation and Good Governance at Local Level. <https://rm.coe.int/1680746f16>
4. Alisjahbana, A. S. (2023). Driving sustainable and inclusive growth for everyone. IISD SDG Knowledge Hub. <https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/driving-sustainable-and-inclusive-growth-for-everyone/>
5. "World Bank. 2012. Inclusive Green Growth : The Pathway to Sustainable Development. © Washington, DC. <http://hdl.handle.net/10986/6058> License: CC BY 3.0 IGO."
6. Suryanarayana, M. H. (2013). Inclusive growth: A sustainable perspective. United Nations Development Programme. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/in/inclusive-growth--a-sustainable-perspective.pdf>
7. Daniel Kaufmann and Aart Kraay (2023). Worldwide Governance Indicators, 2023.
8. Solability. (2023). The Global Sustainable Competitiveness Index. <https://solability.com/the-global-sustainable-competitiveness-index/the-index>
9. Adila, W. (2024). Mapping The Evolution of Good Governance: A Literature Review Perspective. Politeia : Journal of Public Administration and Political Science and International Relations, 2(1), 1-11. <https://doi.org/10.61978/politeia.v2i1.143>
10. Hasanuddin. (2018). Mapping the evolution of governance: A systematic review of the literature. Journal of Governance and Regulation, 7(4), 296-304. [https://doi.org/10.22495/jgr\\_v7\\_i4\\_p2](https://doi.org/10.22495/jgr_v7_i4_p2)
11. Marwa Khouya, Abdelhay Benabdelhadi. GOOD GOVERNANCE AND ITS IMPACT ON ECONOMIC DEVELOPMENT: A SYSTEMATIC LITERATURE REVIEW. 2020, (10.5281/zenodo.3936217). (hal-04063762)
12. Doumbia, D. (2020). The role of good governance in fostering pro-poor and inclusive growth. Brookings. <https://www.brookings.edu/articles/the-role-of-good-governance-in-fostering-pro-poor-and-inclusive-growth/>
13. Каранда А.В., Митина Н.Н. «ЗЕЛЁНАЯ» ЭКОНОМИКА КАК НОВАЯ ПАРАДИГМА ЭКОНОМИКИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ КОНЦЕПЦИИ GOOD GOVERNANCE // Инновации и инвестиции. 2023. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelyonaya-ekonomika-kak-novaya-paradigma-ekonomiki-prirodopolzovaniya-v-kontekste-implementatsii-kontseptsii-good-governance> (дата обращения: 13.09.2024).
14. OECD (2016), The Governance of Inclusive Growth, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264257993-en>.
15. UNDP. (2023, August 31). UNDP supports Kazakhstan's reform of local self-governance. <https://www.undp.org/kazakhstan/stories/undp-supports-kazakhstans-reform-local-self-governance>
16. «О мерах по де бюрократизации деятельности государственного аппарата» Указ Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000872>

## КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

17. Официальный информационный ресурс Премьер–Министра РК «Дебюрократизация госаппарата: более чем в два раза сокращено количество комиссий при Правительстве РК». [Электронный ресурс] // URL: <https://primeminister.kz/ru/news/debyurokratizaciya-gosapparata-bolee-chem-v-dva-raza-sokrashcheno-kolichestvo-komissiy-pri-pravitelstve-rk-273271>

18. «О мерах по либерализации экономики» Указ Президента Республики Казахстан от 8 мая 2024 года № 542. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000542/history>

19. «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана». Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. [Электронный ресурс] // URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana)

20. «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан» Указ Президента Республики Казахстан от 27 августа 2020 года № 390. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390>

21. Convention on access to information, public participation in decision-making and access to justice in environmental matters. [Электронный ресурс] // URL: <https://unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf>

22. «Об общественном контроле». Закон Республики Казахстан от 2 октября 2023 года № 30-VIII ЗПК. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030>

23. Казахстан должен включиться в соревнование за лучшие умы – Токаев. [Электронный ресурс] // URL: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/kazakhstan-doljen-vklyuchitsya-sorevnovanie-luchshie-umyi-532132/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazakhstan-doljen-vklyuchitsya-sorevnovanie-luchshie-umyi-532132/)

24. World Inequality Database. (2023). Bottom 50% net personal wealth share. <https://wid.world/data/>

25. Токаев, К.-Ж. (2023). Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана». Официальный сайт Президента Республики Казахстан. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588>

26. International Labour Organization. ILO Modelled Estimates and Projections database (ILOEST) ILOSTAT. <https://ilostat.ilo.org>

27. Зеленая экономика: реалии и перспективы в Казахстане. Доклад Группы Всемирного Банка, Фонда «Самрук-Казына». (2018). [Электронный ресурс] // URL: <https://sk.kz/upload/iblock/3f5/3f5f8e2087688517bcc667eeebc82630.pdf>

28. «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577>

29. «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года». Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121. [Электронный ресурс] // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>

## **СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ**

### **Кошербаева Айгуль Беделбаевна**

Главный научный сотрудник отдела анализа экономической политики, доктор экономических наук, доцент (общая редакция, введение, заключение, раздел 1, 2)

### **Альшанская Анна Алексеевна**

Руководитель отдела анализа экономической политики (раздел 3)

### **Абен Асель Сериковна**

Главный эксперт отдела анализа экономической политики,  
PhD по экономике (раздел 4)

## **КАЗАХСТАН НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

Компьютерная верстка: В. Козлов  
Формат 60x90/16. Бумага офсетная 80 г/м<sup>2</sup>. Печать офсетная.  
Объем 6,9 усл. печ. л. Тираж 100 экз.

Казахстанский институт стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
010000, г. Астана, ул. Бейбитшілік, 4

Отпечатано в типографии «Big Dream»  
010000, г. Астана, ул. К. Байсеитовой, 114/2  
Тел.: 37-70-74,  
+7 702 484 88 13,  
+7 747 572 65 02

Отпечатано в соответствии с разработанными материалами

ISBN 978-601-82114-0-9



9|786018|211409